

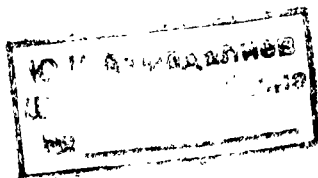
**АДМИНИСТРАТИВНОЕ  
ПРАВО  
РЕСПУБЛИКИ  
УЗБЕКИСТАН**



• АДОЛАТ

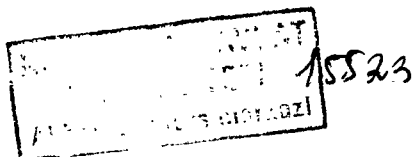
МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ  
УЗБЕКИСТАН

А К А Д Е М И Я



# АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

*Допущено Министерством высшего и  
среднего специального образования Республики  
Узбекистан в качестве учебника  
для юридических вузов*



Ташкент  
«Адолат»  
1999

Административное право Республики Узбекистан. Учебник для юридических вузов // Авт. коллектив: Х. Р. Алимов, Л. И. Соловьёва и др. — Т.: «Адолат», 1998. — с.

В издае.: МВД РУз, Академия И. Алимов Х. Р. и др.

ББК 67.99/5У/1я73

## ОТ АВТОРОВ

Все изменения, происходящие в нашем государстве требуют правовой реформы. «Верховенство закона является ведущим принципом, заложенным в нашей модели реформ, служит одним из основных критериев правового государства», — отмечает И. А. Каримов в своем труде «Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса».

Отказ от административно-командной системы управления не умаляет значения административного права. Наоборот, изменяясь по содержанию, оно становится основным инструментом реформы всей системы государственного управления.

Авторы, сохраняя традиции преемственности, заложенные в лучших учебниках по административному праву, трудах известных ученых-административистов Агеснкова Г.Т., Алехина А.П., Бахраха Д.Н., Власова В.А., Евтихисва И.И., Европкина М.И., Коренева А.П., Козлова Ю.М., Колодкина Л.М., Колонтаевского Ф.Е., Ключиченко А.П., Петрова Г.И., Попова Л.Л., Разаренова Ф.С., Студеникина С.С., Салишевой Н.Г., Студеникиной М.С., Лунева А.Е., Манохина В.М., Топчешева И.С., Шергина А.П., Ямпольской Ц.А., Иногамова Ш.Х., Таджиханова У.Т., предприняли попытку изложить основные институты Общей части административного права Республики Узбекистан. Анализируя нормы административного права во вновь принятых и дополненных законодательных актах республики они раскрыли в Особенной части содержание управления отдельными отраслями: экономикой, социальным развитием и культурой, административно-политической деятельностью и в области межотраслевого управления.

Все замечания, которые будут высказаны в связи с выходом в свет учебника, авторы примут с благодарностью и учтут при дальнейшей работе над ним.

## АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

Алимов Х. Р. гл. VI—XI; XIII; XV; XVII—XX; XXII—XXV.

Соловьёва Л. И. гл. I—III; XII; XIV

Шотурсунов М. Х. гл. IV

Рахманов Х. А. гл. V

Исмаилов Н. Т. гл. XVI

Самандаров А. А. гл. XXI

## Рецензенты:

докт. юрид. наук, профессор З. С. Зарипов;

канд. юрид. наук, профессор Р. К. Каюмов;

кандидаты юрид. наук, доценты А. А. Ли; М. М. Мирхамидов,

**В. Н. Стасько.**

А  $\frac{1203050000-025}{(04) - 98}$  —36—98

# ОБЩАЯ ЧАСТЬ

## Раздел I. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА

### Глава I. ПРЕДМЕТ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

#### § 1 Понятие государственного управления

Административное право, являясь отраслью права, регулирует общественные отношения, складывающиеся в процессе организации и осуществления государственного управления.

Изучение предмета административного права требует предварительного уяснения сферы, в которой возникают общественные отношения, регулируемые правовыми нормами данной отрасли, уяснения понятия и основных черт государственного управления.

Государственное управление наряду с осуществлением государственной власти, отправлением правосудия является формой государственной деятельности. Каждая из указанных форм деятельности государства различается конкретным назначением, содержанием и специфическими чертами в процессе осуществления государственных функций.

О государственном управлении говорят в широком и узком смыслах этого слова.

В широком смысле термин «государственное управление» обозначает всю деятельность государства по организации разнообразных общественных связей.

Государственное управление в широком смысле слова охватывает деятельность всех государственных органов: законодательных, судебных и исполнительно-распорядительных.

Раскрывая понятие государственного управления в узком смысле слова, нельзя пройти мимо того факта, что отдельные юристы-административисты вкладывают в это понятие различное содержание. Не анализируя подробно различные, довольно многочисленные точки зрения по данному вопросу, ограничимся анализом двух из них, наиболее характерных, к которым в конечном счете можно свести все многообразие различных определений понятия государственного управления, имеющих в юридической литературе.

Ряд юристов трактует государственное управление как исполнительную и распорядительную деятельность всех органов государства.<sup>1</sup> Согласно другой точке зрения в понятие государственного

---

<sup>1</sup> См. учебники, монографии, учебные пособия и научные статьи известных ученых-административистов С. С. Студеникина, В. А. Власова, И. И. Евтихиева, М. И. Еропкина, Л. М. Розина, И. С. Топчиева и др. изданные в 1950—1998 годы.



управления включается деятельность не всех органов государства, а только деятельность исполнительных и распорядительных органов государственной власти — органов управления.

Авторы второго из указанных положений ограничивают объем понятия государственного управления до особой формы государственной деятельности по субъекту, по органам, осуществляющим эту деятельность.

Однако подобная трактовка понятия государственного управления неполностью отражает его содержание, исключает организационную деятельность государственных органов: подбор и расстановку кадров, планирование работы, порядок взаимоотношений внутри аппарата, проверку исполнения принятых решений, являющихся составными элементами исполнительно-распорядительной деятельности не только органов управления, но и других органов государства.

Определение понятия государственного управления как исполнительной и распорядительной деятельности всех государственных органов является более точным, полнее отражающим практику государственной деятельности. Исполнительной и распорядительной деятельностью занимаются не только органы государственного управления (Президент, Кабинет Министров, министерства, государственные комитеты, компании, корпорации, концерны, объединения, аппарат хокимов и т. д.).

Судебные органы, например, наряду с осуществлением правосудия путем рассмотрения уголовных или гражданских дел выполняют и ряд функций судебного управления: руководят подготовкой и переподготовкой кадров судебных работников, организуют снабжение судов различными материалами, то есть путем исполнительной и распорядительной деятельности создают необходимые условия для отправления правосудия.

Исполнительная и распорядительная деятельность представительных органов и судебных органов не является главной, определяющей. Она имеет вспомогательный характер.

В органах государственного управления исполнительная и распорядительная деятельность занимает ведущее, определяющее место, составляет основное содержание их работы.

Исполнительная и распорядительная деятельность, таким образом, составляет основное содержание государственного управления.

Государственное управление в Республике Узбекистан — это исполнительная и распорядительная деятельность органов государства, осуществляемая в пределах их компетенции, на основе и во исполнение законов и состоящая в повседневной непосредственной организации выполнения задач построения демократического правового государства с рыночной экономикой.

Исполнительная и распорядительная деятельность — это две стороны единой деятельности, в практике выступающие в единстве, в тесной взаимосвязи. Государственное управление является исполнительной деятельностью потому, что протекает на основе и

во исполнение законов. С другой стороны, эта деятельность является распорядительной, ибо в процессе ее осуществления государственные органы в целях практического решения возложенных на них задач наделены определенными распорядительными правами: руководить подчиненными органами, издавать акты, давать обязательные для исполнения указания, применять меры административного воздействия и т. д. Иначе говоря, в процессе исполнительной деятельности государственные органы организуют исполнение предписаний, содержащихся в законе; в процессе распорядительной деятельности эти органы организуют практическое осуществление поставленных перед ними задач путем самостоятельного установления новых норм, правил на основании законов и в пределах предоставленных им полномочий. Исполняя волю государства, волю народа, государственные органы выступают как носители государственно-властных полномочий.

Исполнительная и распорядительная деятельность многообразна по содержанию и по формам осуществления. Она имеет место во всех сферах общественной жизни: народном хозяйстве, социально-культурном строительстве, в области административно-политической (оборона, внешние сношения, охрана национальной безопасности и общественного порядка).

Государственное управление — подзаконная деятельность. Все действия органов и их должностных лиц в процессе осуществления управления должны совершаться на основе и во исполнение законов. Исполнительная и распорядительная деятельность направлена как на защиту интересов государства, его органов, так и на защиту прав и законных интересов граждан.

Государственное управление является особой формой осуществления функций государства, ибо в процессе исполнительной и распорядительной деятельности организуется практическое осуществление функций государства.

Органы государственного управления осуществляют в современный период громадную организаторскую работу по построению общества с рыночной экономикой в нашей стране.

За годы независимости Республики Узбекистан «коренным образом изменился характер органов исполнительной власти: они лишены планово-распределительных функций и все больше выполняют роль координатора экономической политики, действуют в рамках закона. На смену упраздненным министерствам пришли более гибкие, соответствующие рыночным условиям хозяйственные объединения — ассоциации, корпорации, холдинговые компании.

Разграничены компетенция и полномочия республиканских и местных органов власти и управления. Утвержден институт представительной и исполнительной власти на местах — хокимы, круг полномочий которых последовательно расширяется.

В соответствии с историческими традициями и менталитетом народа восстановлено значение махалли как важного общественного органа самоуправления граждан, воспитания добрососедства, уваже-

ния и гуманизма в отношениях между людьми. Махаллинские комитеты стали играть важную роль в защите социальных интересов и оказании помощи нуждающимся слоям населения.

Растет сеть различных негосударственных, общественных структур, получающих поддержку со стороны государства».<sup>1</sup>

Организирующая деятельность свойственна и иным формам государственной деятельности. Однако в государственном управлении организирующая деятельность должна рассматриваться как особая специфическая черта, состоящая в том, что исполнительная и распорядительная деятельность государственных органов направлена на повседневную практическую организацию осуществления государственных функций путем организации планирования, подбора и расстановки кадров, контроля и проверки исполнения, установления обязанностей, разрешения или запрещения отдельных действий и иных форм повседневной управленческой деятельности по практическому проведению в жизнь намеченных государством задач в области дальнейшего развития экономики, социально-культурного строительства, укрепления оборонной мощи государства, расширения внешних связей.

Вся деятельность органов государственного управления, как и всех других органов государства, направлена на обеспечение максимального удовлетворения непрерывно растущих потребностей людей, на дальнейшее развитие производства, на всемерное внедрение в него новой технологии, на бдительную охрану мирного созидательного труда народа.

Органам государственного управления принадлежит важная роль в руководстве нашей экономикой и развитии ее, в управлении социально-культурным строительством, в строительстве и укреплении Вооруженных Сил, охране национальной безопасности и общественного порядка.

Государственному управлению свойственны прежде всего: воспитание, организация, развитие инициативы народных масс, распространение нового, передового, оказание практической помощи на местах. Основным методом государственного управления является метод убеждения.

## § 2 Понятие административного права

Государственное управление объективно не может осуществляться без правовых норм. Эту функцию выполняет особая отрасль права — административное право.

Как административное право воздействует на сферу государственного управления? Дать ответ на этот вопрос — значит получить необходимое общее представление о данной отрасли права, его назначении и характерных чертах.

Право является регулятором общественных отношений. Эту за-

---

<sup>1</sup> Каримов И. А. Мыслить и работать по-новому — требование времени Т. 5 — Т.: Узбекистон. 1997, с. 104.

дачу оно решает путем установления закрепленных в юридических нормах правил поведения людей (что и как можно делать, от чего следует воздержаться, что решительно запрещено и т. п.). Эти правила поведения формируются государством, а потому в них выражается воля всего народа.

Каждая отрасль права имеет свой предмет — круг однородных общественных отношений, подлежащих правовому регулированию.

Административное право регулирует те общественные отношения, которые возникают, развиваются и прекращаются в процессе осуществления государственного управления или исполнительно-распорядительной деятельности государства.

Следовательно, устанавливаются определенные границы общественных отношений, составляющих предмет административного права. Какие это границы? Они определяются рамками исполнительно-распорядительной деятельности государства, т. е. государственного управления. Это означает, что административное право свое регулирующее воздействие оказывает на те виды общественных отношений, которые возникают непосредственно в связи с осуществлением задач государственного управления, с деятельностью органов государственного управления по руководству хозяйственным, социально-культурным и административно-политическим строительством. Это — важный момент, который учитывается при разграничении сфер правового регулирования общественных отношений между различными отраслями права. Например, тот или иной орган государственного управления (скажем, хокимият) может приобретать необходимые имущественные ценности, заключая для этого имущественные сделки. Казалось бы, налицо управленческое отношение, так как в нем участвует орган управления. Однако фактически такое отношение управленческим не является, ибо этот орган в данном случае не осуществляет функции государства. Он реализует свои имущественные права. Эти отношения регулируются не административным, а гражданским правом.

Отсюда вытекает интересный вывод. Оказывается, не всякое общественное отношение, обнаруженное в сфере деятельности органов государственного управления, может быть управленческим и соответственно включаться в круг отношений, составляющих предмет административного права. Значит, признание такого факта, что данное отношение возникло в процессе деятельности того или иного органа государственного управления, еще недостаточно для отнесения его к числу управленческих общественных отношений. Что же тогда требуется еще?

Нельзя забывать о том, что государственное управление всегда предполагает активное выступление того или иного органа от имени государства и в целях исполнения требований закона. Значит, только тогда, когда этот орган фактически выполняет функции государства на порученном ему участке, возникают в этой связи такие общественные отношения, которые действительно являются управленческими, а потому они и подпадают под административно-правовое регулирование. Иначе говоря, управленческими могут быть

признаны такие отношения, в которых, во-первых, участвует субъект исполнительной деятельности государства (орган управления, должностное лицо и т. п.) и, во-вторых, его участие в них обязательно связано с реализацией полномочий, предоставленных ему именно для этой деятельности.

Таким образом, мы наметили границы и условия возникновения управленческих общественных отношений, регулируемых административным правом. Теперь рассмотрим наиболее типичные варианты этих отношений.

Практика государственного управления и анализ соответствующих норм административного права показывают, что к числу управленческих можно отнести следующие отношения:

а) между различными органами государственного управления, один из которых организационно подчинен другому, то есть между вышестоящими и нижестоящими органами (например, между Кабинетом Министров и министерствами, ведомствами и т. п., Министерством внутренних дел и управлением внутренних дел областного хокимията, хокимом и отраслевыми отделами хокимията и т. п.);

б) между различными несоподчиненными органами государственного управления (например, между двумя министерствами и т. п.);

в) между органами государственного управления и подчиненными им предприятиями, организациями и учреждениями (например, между Министерством энергетики и электрификации и администрацией предприятия, входящего в состав этого министерства, и т. п.);

г) между органами государственного управления и общественными объединениями (например, между министерством и органами профсоюза.);

д) между органами государственного управления и гражданами (например, между органом управления и гражданином, подавшим заявление по определенным вопросам, и т. п.).

Это наиболее типичные виды управленческих общественных отношений, регулируемых административным правом; в рамках этих видов возможно некоторое разнообразие, не меняющее, однако, их принципиальной характеристики.

Если мы внимательно проанализируем предложенный перечень отношений, то заметим одну особенность: во всех случаях в этих отношениях непременно участвует орган государственного управления.

Случайно это или нет? Не случайно. Вспомним, что представляет собой государственное управление. Государственное управление есть государственная деятельность, в которой проявляется практически реализация функций государства. Теперь мы можем сделать логически обоснованный вывод — без участия органа управления, выступающего от имени государства и выражающего его волю в сфере государственного управления, не могут возникнуть управленческие отношения. Не может быть таких отношений, например, между двумя

гражданами, поскольку они не являются субъектами исполнительно-распорядительной деятельности государства, несмотря на то, что играют активную роль в управлении. Не может быть в принципе таких отношений и между двумя предприятиями, так как связи между ними носят хозяйственно-договорной характер и регламентируются нормами гражданского права и т. д.

Таким образом, в управленческих отношениях всегда должен быть представлен субъект управления; вторая сторона этих отношений может быть любой — и орган управления, и предприятие, и общественное объединение, и гражданин. Это полностью соответствует тем границам, в которых возникают управленческие отношения, регулируемые административным правом, область исполнительно-распорядительной деятельности органов государственного управления и возникающих в связи с ней общественных отношений.

В некоторых случаях, специально предусмотренных действующим законодательством, в отношениях, регулируемых административным правом, орган государственного управления может отсутствовать. Но его в таких случаях заменяет какой-то другой, равнозначный ему по юридическому положению, то есть обладающий полномочиями, аналогичными тем, которые всегда есть в распоряжении любого органа управления (например, издание юридически обязательных актов). Таким субъектом управленческих отношений может быть орган или представитель общественного объединения, которых государство специально наделяет определенным объемом юридически-властных полномочий. Так, технический инспектор труда профсоюзов вправе налагать административный штраф за нарушение правил охраны труда и техники безопасности на работников независимо от форм собственности предприятий и учреждений, в том числе и их руководителей. Значит, данное исключение не колеблет общего правила об обязательном субъекте управленческих отношений.

Мы рассмотрели виды управленческих отношений, регулируемых административным правом. Но эти отношения можно рассматривать и с иных позиций. Например, в зависимости от сфер управленческой деятельности следует различать отношения в области административно-правового регулирования управления:

- а) экономикой (промышленность, сельское хозяйство, транспорт, торговля и пр.);
- б) социально-культурным строительством (просвещение, наука, культура, здравоохранение и пр.);
- в) административно-политическим строительством (оборона, внутренние дела, юстиция и пр.);
- г) межотраслевых отношений.

Таким образом, мы получили некоторое представление о широкой масштабности административного права.

Рассмотрим еще один вопрос, поскольку он связан с выявлением предмета административного права. До сих пор мы говорили об управлении как об одном из видов государственной деятельности.

Исчерпывается ли этим управление? Конечно, нет, ибо оно обнаруживается всюду, где есть совместная деятельность людей. Но если есть управление, то должны быть и управленческие отношения. А если они есть, то закономерен вопрос — подпадают ли эти управленческие отношения под регулирование со стороны административного права?

Действительно, в деятельности любого государственного органа можно обнаружить совершенно определенные элементы управленческого характера. Например, вышестоящие прокуроры руководят работой нижестоящих, осуществляют подбор и расстановку кадров, планирование и контроль и т. п.; председатель районного или городского суда также организует работу суда, всех его подразделений и т. п. Но ведь это и есть то, что обычно связывается с осуществлением управления. Именно поэтому названные чисто организационные действия совпадают по форме с теми, которые осуществляются органами государственного управления.

В чем различие между ними? Оно состоит главным образом в том, что действия управленческого характера, совершаемые не органами государственного управления, играют совершенно иную роль по сравнению с аналогичными действиями органов государственного управления. Для того, чтобы этот вывод был ясен, сравним, например, деятельность министерства и органов прокуратуры.

Министерство призвано осуществлять руководство порученной ему отраслью, в процессе которого оно планирует развитие этой отрасли, создание системы обеспечения ее необходимыми кадрами, руководит работой нижестоящих отраслевых органов, осуществляет внутриотраслевую координацию и контроль и т. д. При этом министерство выступает в роли специального субъекта строго определенного вида государственной деятельности; оно обеспечивает исполнение законов в масштабе порученной ему отрасли.

Теперь посмотрим с этих же позиций только на организационную деятельность органов прокуратуры. Как уже было сказано, внешнее совпадение с формами управленческой деятельности здесь налицо. Но осуществляет ли прокурор при совершении действий чисто организационного характера прокурорский надзор за исполнением законов, устанавливаемых органами государственной власти? Ответ на поставленный вопрос может быть только отрицательным. Он не может быть иным, так как организационная или управленческая деятельность органов прокуратуры замыкается в рамках системы органов прокуратуры и не выходит вовне, то есть не касается других органов государства.

Значит, налицо чисто внутриорганизационная деятельность, имеющая своей целью не осуществление функций государства в форме прокурорского надзора, а какие-то другие цели. Она осуществляется для того, чтобы обеспечить необходимые условия для успешной реализации основных функций прокурорского надзора за законностью. А последний осуществляется вовне, то есть по отношению к поднадзорным органам и организациям, в том числе и по отношению к органам государственного управления. Следова-

тельно, внутриорганизационная управленческая деятельность в данном случае является вспомогательной по отношению к основным функциям органов прокуратуры, в которых проявляется ее роль как субъекта особого вида государственной деятельности. В равной мере это относится и к внутриорганизационной или управленческой деятельности судебных органов, являющейся вспомогательной по отношению к функциям правосудия.

Таким образом, есть государственное управление как самостоятельный вид государственной деятельности и есть управление как необходимое условие существования и функционирования любого организованного коллектива. Различие между ними очевидно. Вместе с тем, просматривается однотипность их, а также отношений, возникающих в связи с осуществлением государственного управления и внутриорганизационного управления — она не менее очевидна. Отсюда — единство их правового регулирования, а именно — административно-правового.

Мы подходим к выводам о предмете административного права и уже имеем две важные исходные позиции, необходимые для правильного решения этого вопроса. Первая позиция — главная: административное право регулирует общественные отношения в сфере государственного управления, то есть отношения, связанные с осуществлением исполнительно-распорядительной деятельности. Это — управленческие отношения в собственном смысле слова. Вторая позиция — вспомогательная: административное право регулирует и иные отношения управленческого характера, в частности, внутриорганизационные отношения, возникающие в деятельности иных органов государства.

Но остается невыясненным еще один вопрос. Управление осуществляется и в рамках общественных объединений, а в связи с этим также возникают управленческие отношения. Регулирует ли их административное право? На этот вопрос однозначно ответить невозможно.

Дело в том, что общественные объединения нашей страны строят свою внутреннюю жизнь не на юридической, как правило, основе, хотя совершенно естественно, что вся их деятельность подчинена общим требованиям права. Поэтому и управленческие отношения внутри общественных объединений (например, между вышестоящими и нижестоящими профсоюзными органами, между органом общественного объединения и ее членом) административным правом не регулируются. Их регламентация, а она необходима в любом организованном коллективе, осуществляется организационными нормами, устанавливаемыми самими общественными объединениями (уставные нормы).

Другое дело, когда государство в отдельных случаях наделяет некоторые общественные объединения полномочиями юридически властного характера. Однако и в данных случаях имеется одна существенная особенность: такого рода полномочия реализуются не во внутриорганизационных отношениях, а в отношениях внешнего характера. Это значит, что отношения, в которых тот или иной



орган общественного объединения участвует как носитель юридически-властных отношений, полномочий, складывающихся за пределами внутренней жизни данного общественного формирования. В таких отношениях другой стороной выступают либо органы государственного управления, либо предприятия и учреждения, независимо от форм собственности, либо, наконец, граждане, не являющиеся членами данной организации.

Таким образом, административное право — это совокупность правовых норм, предназначенных для регулирования общественных отношений, возникающих в связи с исполнительно-распорядительной деятельностью органов государственного управления, а также в связи с осуществлением другими государственными органами управленческой деятельности внутриорганизационного характера и негосударственными организациями внешневластной деятельности управленческого характера.

Помимо предмета (общественные отношения, подлежащие правовому регулированию), некоторые отрасли права имеют и свой метод правового регулирования. Под ним понимается совокупность правовых средств или способов регулирующего воздействия на общественные отношения, применяемых государством.

Наиболее четко выделяются два метода: гражданско-правовой и административно-правовой.

Для гражданско-правового метода регулирования общественных отношений характерно равенство сторон. Именно поэтому регулируемые с помощью гражданско-правового метода общественные отношения приобретают, как правило, договорный характер (например, хозяйственный договор между двумя предприятиями или договор купли-продажи). Данный правовой метод используется при регулировании общественных отношений в основном имущественного характера.

А в чем же особенность административно-правового метода? Она определяется прежде всего спецификой государственного управления как юридически-властной деятельности. Отсюда вытекает, что для административно-правового метода характерны предписания (распоряжения), исходящие из соответствующего правомочного субъекта управления, то есть органа государственного управления. Другая сторона управленческих отношений обязана подчиниться этому предписанию. Например, приказ руководителя предприятия или учреждения будет обязателен либо для всех работников, либо только для тех из них, которым он непосредственно адресован. Значит, налицо юридически-властные предписания субъектов государственного управления.

Поскольку есть предписание, постольку очевидно, что оно должно быть односторонним. Это — следующая специфическая особенность административно-правового метода регулирования общественных отношений. Если гражданское право предусматривает волеизъявление двух сторон — участников данного отношения, то в административном праве отчетливо выражается волеизъявление одной стороны.

Управление предполагает подчинение одной стороны управленческого отношения субъекту управления. Та сторона этого отношения, которая испытывает на себе воздействие со стороны субъекта, называется объектом управления или управляемой стороной. Это подчинение находит свое выражение именно в том, что, во-первых, только субъект управления полномочен давать предписания и, во-вторых, что эти предписания обязательны для объекта управления, то есть второй стороны данного управленческого отношения. В этих предписаниях выражается властная воля субъекта управления. Значит, налицо юридическое неравенство сторон, волеизъявление субъекта управления не равно волеизъявлению объекта управления. Вот почему общественные отношения, регулируемые с помощью административно-правового метода, называют властеотношениями.

Итак, налицо односторонность и обязательность волеизъявлений субъекта управления, который действует от имени государства. В сфере государственного управления выражается единая управляющая воля государства.

Что практически означает односторонность юридически-властных предписаний субъектов государственного управления? Она означает, что в конкретных управленческих отношениях, регулируемых административным правом, в одних случаях у другой стороны отношения вообще нет полномочий, аналогичных полномочиям органа управления (например, у граждан), а в других случаях — объем таких полномочий меньше, чем у того органа, который выступает в роли субъекта управления (например, в отношениях между вышестоящим и нижестоящим органом). Например, объем полномочий у министерства внутренних дел больше, чем у подчиненного ему управления внутренних дел областного хокимията. Поэтому от второй стороны и требуется исполнение «предписаний и распоряжений вышестоящего органа». Это относится непосредственно не только к управлению внутренними делами, но и ко всем другим вариантам государственного управления.

Означает ли это, что вторая сторона управленческих отношений, регулируемых административным правом, пассивная, только подчинена? Нет, не означает. Дело в том, что односторонние предписания органов государственного управления часто являются результатом инициативы, проявляемой либо гражданами, либо подчиненными предприятиями и т.п. Например, если гражданин обращается к хокиму с заявлением или жалобой, то управленческое отношение возникает по его инициативе. Хоким обязан рассмотреть заявление или жалобу гражданина и принять соответствующее решение. Принять решение по жалобе сам гражданин не может. Не решается она и путем соглашения между гражданином и хокимом. Юридически-обязательное решение вправе принять только хоким.

Исходя из предмета регулирования, а также из методов правового регулирования можно провести отграничение административного права от других отраслей права.

Государственное (конституционное) право определяет исходные

положения для всех институтов административного права. В частности, оно устанавливает принципы организации и деятельности органов государственного управления, определяет их место в системе всех органов государства. Государственное (конституционное) право регулирует те общественные отношения, которые складываются в процессе осуществления представительными органами их властных полномочий, в процессе принятия ими законодательных или иных правовых актов.

Административное право конкретизирует нормы государственного права применительно к исполнительно-распорядительной деятельности, регулирует общественные отношения, которые складываются в процессе этой деятельности.

Административное право и гражданское право. Различие между ними заключается в том, что в административно-правовых отношениях органы государственного управления выступают как носители государственно-властных полномочий. В гражданско-правовых отношениях орган государственного управления выступает как субъект гражданских прав и не осуществляет властных исполнительно-распорядительных полномочий, то есть выступает как одна из равноправных сторон.

Административное право и сельскохозяйственное право. Административное право не регулирует отношения, возникающие между субъектами сельскохозяйственного производства, оно регулирует лишь те отношения, которые возникают в процессе государственного руководства этими субъектами.

Административное право и трудовое право. Трудовое право регулирует трудовые отношения рабочих и служащих как участников трудового процесса (право на вознаграждение за труд, право на отдых, социальное страхование и т.д.).

Административное право регулирует организацию трудового процесса с точки зрения компетенции определенных должностных лиц (прием на работу, увольнение, меры поощрения и наказания).

### **§ 3 Система и источники административного права**

Административное право Республики Узбекистан состоит из общей и особенной частей.

В общей части содержатся нормы, определяющие единые для всех отраслей управления правила. Структура общей части включает в себя изучение следующих разделов:

1. Административное право как отрасль права.
2. Субъекты административного права.
3. Административно-правовые формы и методы.
4. Административная ответственность.
5. Обеспечение законности и дисциплины в деятельности субъектов административного права.

В особенную часть выделены правовые нормы применительно к отраслям государственного управления, отражающие специфику этих отраслей.

Структура особенной части включает в себя изучение следующих вопросов:

6. Административно-правовое регулирование управления в области экономики.

7. Административно-правовое регулирование управления в области социального развития и культуры.

8. Административно-правовое регулирование управления в области административно-политической деятельности.

9. Административно-правовое регулирование в области межотраслевого управления.

Источниками норм административного права являются юридические акты государственных органов, которые называются нормативными (содержащими эти нормы права). В такой роли выступают нормативные акты не только органов государственного управления (например, постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан), но и органов государственной власти (например, решения местных Советов народных депутатов). Объясняется это тем, что исполнительно-распорядительная деятельность органов государственного управления осуществляется под руководством и контролем со стороны органов государственной власти.

Источниками административного права могут быть сами нормативные акты государственных органов, а также различного рода положения, уставы, правила и т.д., утверждаемые этими органами. К числу источников административного права относятся также совместные нормативные акты госорганов и общественных объединений, а также утвержденные или санкционированные государственными органами нормативные акты общественных объединений.

Рассмотрим виды источников административного права

### **1. Нормативные акты органов государственной власти**

Прежде всего основные административно-правовые нормы содержатся в Конституции Республики Узбекистан. Эти нормы определяют порядок образования органов государственного управления (главы 18—21 Конституции Республики Узбекистан).

Далее, большое число административно-правовых норм содержится в законах Республики Узбекистан (например, Закон Республики Узбекистан об образовании).

Нормы административного права содержатся также в указах Президента Республики Узбекистан (например, Указ Президента «О государственной поддержке науки и развитии инновационной деятельности»).

Наконец, нормы административного права могут содержаться в нормативных решениях местных Советов (хокимов). Например, решения, устанавливающие административную ответственность за нарушение общественного порядка, если они не урегулированы Кодексом Республики Узбекистан об административной ответственности.

С нормативными актами органов государственной власти, являющимися источниками административного права, можно ознакомиться с помощью специально издаваемых сборников. Так, законы, постановления Олий Мажлиса Республики Узбекистан, указы Пре-

зидента Республики Узбекистан публикуются в «Ведомостях Олий Мажлиса Республики Узбекистан».

Что же касается актов местных органов государственной власти, то они публикуются либо в специальных бюллетенях хокимиятов областных и городских (в крупных городах) Советов, либо в местной прессе.

## **2. Нормативные акты органов государственного управления**

Наибольшее число норм административного права содержится в постановлениях Кабинета Министров Республики Узбекистан, Совета Министров Республики Каракалпакстан.

Нормативные акты Кабинета Министров Республики Узбекистан публикуются в «Собрании постановлений правительства Республики Узбекистан».

В Республике Каракалпакстан в аналогичных собраниях публикуются нормативные акты республиканского правительства.

Существуют нормативные акты руководителей министерств и ведомств — приказы и инструкции, имеющие, как правило, отраслевое значение.

Как правительство, так и министерства (ведомства) нередко утверждают нормативные правила, положения, уставы и т.п., являющиеся также источниками административного права.

## **§ 4 Административное право как наука**

Административное право понимается и в качестве отрасли юридических наук.

Административное право как наука представляет собой систему представлений и взглядов об административном праве как отрасли права, о его историческом развитии, состоянии институтов государственного управления, путях совершенствования административно-правового регулирования и других моментах, не урегулированных действующими нормами.

Наука административного права исследует закономерности развития и совершенствования административно-правовых норм и практики их применения. Она неразрывно связана с практикой строительства демократического правового государства, с рыночной экономикой.

Наука административного права тесно связана с наукой управления, как наукой комплексной, в которой преломляются положения экономической, философской, юридической наук.

Бурное развитие науки управления не препятствует интенсивному развитию науки административного права и не предполагает ассимиляцию последней.

Наука административного права при исследовании вопросов управления исходит из регулятивной роли административного права, изучает специфические правовые отношения, которые возникают в процессе управленческой деятельности государственных органов.

В своих выводах и решениях она опирается на данные наук об

управлении, являющихся также одной из методологических основ науки административного права.

Параллельное развитие и науки административного права, и науки управления является одной из закономерностей постоянного совершенствования действующей в государстве системы государственного управления.

## Глава II. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ НОРМЫ И ОТНОШЕНИЯ

### § 1 Понятие и виды административно-правовых норм

Как указывалось выше, предметом административного права являются те общественные отношения, которые складываются в процессе государственного управления, регламентируемые административно-правовыми нормами.

Административно-правовые нормы, как и все правовые нормы, представляют собой правила поведения, установленные государством для урегулирования общественных отношений. Соблюдение этих норм также обеспечивается государством. Эти нормы устанавливают права и обязанности участников административно-правовых отношений и обязательны для исполнения ими.

В процессе исполнительно-распорядительной деятельности государственных органов или общественных объединений, наделенных властными полномочиями, административно-правовые нормы регулируют общественные отношения:

— между государственными органами, осуществляющими исполнительно-распорядительную деятельность, например, между отделом внутренних дел и хокимиятом района, его отраслевыми управлениями, отделами;

— между государственными учреждениями, предприятиями, организациями, например, отношения, возникающие между районным (городским) отделом внутренних дел и предприятием или учреждением по поводу обеспечения охраны объектов, принадлежащих последним;

— между органами государственного управления и общественными объединениями, например, отношения между органами внутренних дел и органами самоуправления граждан;

— между органами государственного управления или общественными объединениями, наделенными властными полномочиями и отдельными гражданами, например, отношения по поводу выплаты пенсий районным отделом социального обеспечения, отношения между органом самоуправления граждан и гражданином, допустившим нарушения общественного порядка.

Все вышеуказанные общественные отношения регулируются государством при помощи административно-правовых норм. Общая характеристика нормы права применима и к норме административно-правовой. Она также является правилом поведения, выражающим волю народа, устанавливаемым полномочным государственным

органом, охраняемым в необходимых случаях принудительной силой государства.

Административно-правовые нормы определяют должное поведение лиц в конкретных правовых отношениях между государственным органом, осуществляющим исполнительно-распорядительную деятельность, и второй стороной (сторонами) отношения.

Эти нормы предусматривают определенные права и обязанности субъектов, участвующих в правоотношениях, например, право подачи жалобы гражданином и обязанность государственного органа или его должностного лица рассмотреть эту жалобу в определенный срок, определяет структуру и организацию работы органов управления.

Административно-правовые нормы регулируют отношения в области хозяйственно-организаторской, культурно-воспитательной, административно-политической деятельности органов государства и в определенных случаях — общественных объединений, а также в области охраны прав граждан.

Эти нормы — важное средство воздействия на многие стороны экономической, административно-политической и социально-культурной жизни страны. Они, будучи обусловлены экономическим базисом, способствуют его развитию, являясь одной из форм реализации научно-обоснованной политики нашего государства.

Административно-правовые нормы помогают внедрять, развивать прогрессивные процессы в экономической, административно-политической и социально-культурной жизни государства и общества, приостанавливать, запрещать отсталые, вредные тенденции и действия. Так, совершенствование правового регулирования организации производства и управления им тесно связано с задачей обеспечения высокого качества продукции и максимального учета на научной основе всех экономических и иных показателей, с задачей повышения материальной заинтересованности коллективов предприятий и каждого работника в результатах их труда. Правовое регулирование организации и деятельности органов управления непосредственно связывается с задачами обеспечения строгого и неуклонного соблюдения государственной дисциплины и законности.

Исходя из вышеизложенного, можно дать следующее понятие административно-правовой нормы. **Нормы права, регулирующие общественные отношения, складывающиеся в процессе исполнительно-распорядительной деятельности органов государства, называются административно-правовыми нормами.**

По своей структуре административно-правовая норма состоит из: гипотезы, диспозиции и санкции.

Все эти элементы административно-правовой нормы применительно к исполнительно-распорядительной деятельности имеют свои особенности, которые в совокупности и определяют характерные черты именно административно-правовой нормы.

**Гипотеза административно-правовой нормы** — это та ее часть, которая указывает на те фактические условия, при наличии которых нужно руководствоваться данной нормой, то есть исполнять и

применять ее. Например, в гипотезе ст. 183 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности указывается: если будет совершено мелкое хулиганство, то есть умышленное пренебрежение правилами поведения в обществе, выраженное в нецензурной брани в общественных местах, оскорбительном приставании к гражданам и других подобных действиях, нарушающих общественный порядок и спокойствие граждан.

Обстоятельства, предусматриваемые гипотезой нормы административного права (например, как указано выше — совершение мелкого хулиганства), являются юридическими фактами, порождающими административные правоотношения. Так, вследствие совершения неправомерного действия, то есть мелкого хулиганства, предусмотренного статьей 183 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, между органом внутренних дел и гражданином, совершившим эти действия, возникают административно-правовые отношения.

Гипотеза административно-правовой нормы может быть абсолютно определенной и относительно определенной. В абсолютно определенной гипотезе административно-правовой нормы точно указываются факты, при наличии которых следует руководствоваться данной нормой. Например, гипотеза нормы Положения о паспортной системе в Республике Узбекистан устанавливает точный возраст — 16 лет, с достижением которого граждане Республики Узбекистан обязаны получить паспорт.<sup>1</sup>

В относительно определенной гипотезе административно-правовой нормы содержится лишь общая характеристика фактов, позволяющих применять данную норму. Например, согласно п. 4 ст. 11 Закона «О предприятиях в Республике Узбекистан» от 15 февраля 1991 года предприятию разрешается продавать и передавать другим предприятиям, обменивать, сдавать в аренду, представлять бесплатно во временное пользование либо займы принадлежащее ему имущество, а также списывать его с баланса, если иное не предусмотрено законодательными актами и уставом предприятия. Решение этих вопросов — право, но не обязанность администрации предприятия.<sup>2</sup>

**Диспозиция административно-правовой нормы** — центральная, главная ее часть, определяющая само правило поведения. Например, статья 187 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности обязывает наших граждан не распивать спиртные напитки в общественных местах, кроме предприятий торговли и общественного питания, в которых продажа спиртных напитков разрешена в розлив.

**Санкция административно-правовой нормы** — это та ее часть, в которой указываются меры государственного или общественного воздействия, применяемые к лицам, нарушающим диспозицию нормы.

Меры воздействия могут быть:

<sup>1</sup> Приложение № 1 к Указу Президента РУз от 23 декабря 1994 г. «Народное слово» от 27 декабря 1994 г.

<sup>2</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1991, № 4, ст. 78



— воспитательного характера, в том числе через общественность. Например, проведение профилактической беседы с лицом, допустившим незначительное нарушение общественного порядка, о недопустимости в дальнейшем подобного рода нарушения, обсуждение поступка гражданина на собраниях трудового коллектива и т. д.;

— материального характера, например, возмещение материально-го ущерба, нанесенного неправомерными действиями;

— административно-карательного характера, например, наложение штрафа, лишение водительских прав, административный арест и т.д.;

— административного пресечения, например, доставление в орган милиции лиц, не подчиняющихся законным требованиям работника милиции о прекращении нарушения общественного порядка, применения оружия, запрещение эксплуатации технически неисправного транспорта и т.д.;

— административно-предупредительного характера, например, принудительное лечение алкоголиков, привод и официальное предостережение в органах милиции и т.д.;

— дисциплинарного характера, например, выговор, отстранение от должности, понижение в должности и т.д.

Необходимо отметить, что административно-правовую норму нельзя отождествлять с правовым актом, в котором она содержится. Ведь акт — это лишь форма выражения государственно-властных велений. Поэтому в одном нормативном акте, как правило, содержится несколько административно-правовых норм.

Административно-правовые нормы делятся на две группы: а) в зависимости от того, какие отношения регулируются; б) по содержанию повелений нормы.

В зависимости от того, какие отношения регулируются, административно-правовые нормы можно разделить на следующие виды:

1) **нормы, определяющие порядок образования, ликвидации и реорганизации органов управления.** Например, Положение об МВД Республики Узбекистан;

2) **нормы, определяющие принципы деятельности и компетенцию соответствующих органов управления.** Например, Закон о Кабинете Министров Республики Узбекистан, нормы, содержащиеся в положениях о министерствах, компаниях, концернах, объединениях, союзах;

3) **нормы, регулирующие формы и методы государственного управления.** Например, нормы, устанавливающие порядок рассмотрения и решения дел, порядок принятия актов управления, порядок работы коллегиальных органов управления и др. Так, при Министерстве внутренних дел республики для рассмотрения и решения важных вопросов образуется коллегия, где большинством голосов принимается соответствующее решение по рассмотренному вопросу. Однако, если министр не согласен с мнением членов коллегии, то он может принять свое решение и проводить его в жизнь путем издания приказа. Почему? Потому, что министр является единоначальником, то есть формой управления этим министерством, согласно Положения о

нем, установлено единоначалие. Но это не значит, что члены коллегии бесправны. Если они не согласны с решением министра, то они могут написать в Кабинет Министров республики, обосновав свою точку зрения. Кабинет Министров, рассмотрев представление членов коллегии и удостоверившись, что министр не прав, может отменить приказ министра и, наоборот, если установит, что министр поступил правильно, приказ оставляет в силе;

4) **нормы, определяющие права и обязанности граждан в области исполнительно-распорядительной деятельности.** Например, ст. ст. 315—316 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности предоставляют право гражданам обжаловать постановление по делу об административном правонарушении в 10-ти дневный срок со дня вынесения постановления. Обязанности граждан в области исполнительно-распорядительной деятельности больше всего содержится в нормах законодательства Республики Узбекистан, а также в решениях областных, г. Ташкента Советов народных депутатов, которыми предусматривается административная ответственность за совершение запрещенных действий, то есть этими нормами устанавливаются определенные правила для граждан. В некоторых же нормах, наоборот, содержится требование, предписывающее гражданам обязательно совершить определенные действия, например, по достижении 16 лет получить паспорт;

5) **нормы, регулирующие отношения между государственными органами и общественными объединениями, определяющие права и обязанности общественных объединений в области исполнительно-распорядительной деятельности.** Например, Закон Республики Узбекистан «О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности»,<sup>1</sup> определяет взаимоотношения между органами государства и профсоюзными организациями, а также их права и обязанности в целом.

6) **нормы, устанавливающие права и обязанности участников административного процесса,** например, нормы, содержащиеся в Положении о комиссиях по делам несовершеннолетних, а также в актах, определяющих порядок приема и рассмотрения жалоб и др.

Административно-правовые нормы чаще всего являются императивными. Императивная норма — это правило поведения, выраженное в конкретной, категорической форме, не допускающей никаких его изменений. Например, императивной нормой является норма, определяющая порядок образования тех или иных органов государственного управления; норма, устанавливающая предельные сроки рассмотрения жалоб трудящихся; нормы, обязывающие совершить определенные действия и др.

По содержанию повелений административно-правовые нормы делятся на обязывающие, запрещающие, уполномочивающие.

1. **Обязывающие** — административно-правовые нормы — это такие нормы, которые предписывают государственным органам, общественным объединениям или гражданам совершить определен-

<sup>1</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992, № 9, ст. 344.

ные действия. Например, Закон Республики Узбекистан «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» устанавливает возраст — 18 лет, с достижением которого граждане Республики Узбекистан мужского пола обязаны служить в рядах Вооруженных Сил Республики Узбекистан.<sup>1</sup>

**2. Запрещающие** — административно-правовые нормы, не разрешающие совершать те или иные действия. Согласно статьи 283 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, налагаемый штраф на месте не должен превышать одной второй минимального размера заработной платы. Превышать этот предел при наложении штрафа на месте запрещается. Другой пример, запрещается пересылка жалоб тем должностным лицам аппарата государственного управления, действия которых обжалуются. Или все административно-правовые нормы, предусматривающие административно-правовую ответственность, запрещают совершать определенные действия.

**3. Уполномочивающие** — административно-правовые нормы, которые представляют возможность лицам или органам по их усмотрению совершать те или иные действия, предусмотренные законом. Например, органы милиции имеют право осуществлять контроль за правилами хранения огнестрельного оружия и боеприпасов к нему в учреждениях, предприятиях, организациях и у отдельных граждан. В связи с этим орган милиции вправе самостоятельно решать вопрос о том, какое конкретно предприятие, учреждение или лицо подлежит проверке в первую очередь.

По своей служебной роли нормы административного права подразделяются на материальные и процессуальные.

Нормы материального административного права определяют содержание прав и обязанностей участников управленческих отношений. Например, Закон Республики Узбекистан «Об обращениях граждан» от 6 мая 1994<sup>2</sup> года определяет право граждан на обращение в органы управления и устанавливает обязанность этих органов по рассмотрению обращений граждан.

Нормы административно-процессуального права определяют порядок осуществления прав и обязанностей субъектов управленческих отношений, процедуру отправления исполнительно-распорядительной деятельности. Так, например, согласно статьи 279 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности о каждом административном правонарушении (за исключением случаев взимания штрафов на месте) должен быть составлен протокол. Таким образом, норма материального административного права закрепила полномочия, содержание определенного управленческого отношения, норма же административно-процессуального права — порядок осуществления этого правомочия, форму реализации содержания данного управленческого отношения.

Нормы должны быть реализованы, то есть использованы для регулирования общественных отношений управленческого характера.

<sup>1</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992, № 10, ст. 401.

<sup>2</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1994, № 5, ст. 140.

Как реализуются нормы административного права? Они реализуются путем исполнения и применения.

Реализация норм административного права путем точного следования участников управленческих отношений юридическим предписаниям, содержащимся в нормах, называется исполнением. В исполнении участвуют все возможные участники этих отношений.

В других случаях реализация норм административного права предполагает издание на их основе индивидуальных юридических актов по конкретному делу или вопросу, возникающему в процессе исполнительно-распорядительной деятельности органов государственного управления. Иначе говоря, требования нормы реализуются путем решения конкретного дела. Например, если гражданин, имеющий право на пенсию, подает заявление в полномочный орган, то соответствующая норма будет реализована в случае издания этим органом юридического акта о назначении данному гражданину пенсии в установленном размере. Такой способ реализации норм административного права называется применением.

## **§ 2 Понятие и виды административно-правовых отношений**

Под регулирующим воздействием норм права любое общественное отношение преобразуется в правовое. Однако это не означает, что достаточно сформулировать и утвердить в официальном порядке ту или иную норму, чтобы сразу же возникли правовые отношения. Например, норма права, допустим дисциплинарный устав органов внутренних дел, предусматривает, что руководитель органа внутренних дел применяет к подчиненным меры поощрения и наказывает их в дисциплинарном порядке. Но правоотношения еще нет, ибо для их возникновения требуются определенные условия, например, совершение работником дисциплинарного проступка. Следовательно, правоотношение возникает непосредственно в процессе реализации предписаний данной нормы права.

Административно-правовое отношение представляет собой разновидность правовых отношений. Поэтому для него характерно и то обстоятельство, что свойственно всем правоотношениям, и то, что определяется особенностями административно-правового регулирования общественных отношений.

Административно-правовые отношения есть управленческие отношения, урегулированные нормой административного права.

Результатом такой урегулированности является то, что стороны данного отношения становятся носителями юридических обязанностей и прав. Эти обязанности и права устанавливаются и обеспечиваются нормами административного права. Одновременно эта норма определяет ответственность за неисполнение обязанностей или нарушение прав одной из сторон административно-правовых отношений.

В административно-правовом отношении, как и в любом другом, обязанности и права сторон носят взаимный характер. Одна из

сторон вправе требовать от другой стороны такого поведения, которое предусмотрено административно-правовой нормой.

Рассмотрим это положение на примерах. Гражданин подает в орган внутренних дел жалобу. Вследствие этого между ними возникает административно-правовое отношение, ибо такого рода связи регулируются нормами административного права, в частности, Законом Республики Узбекистан «Об обращениях граждан» от 6 мая 1994 года. Гражданин в соответствии с предписаниями этого Закона вправе требовать от органа приема его жалобы, рассмотрения ее в установленный срок. Этим правам гражданина соответствуют юридические обязанности органа: он обязан принять, рассмотреть жалобу и дать гражданину ответ в установленный срок. Вместе с тем орган управления вправе требовать от заявителя предоставления дополнительных сведений и материалов, необходимых для вынесения решения по его жалобе. Гражданин обязан представить такие материалы, если, конечно, их необходимость вытекает из существа данного дела.

Как возникают административно-правовые отношения? Они возникают при наличии условий, определенных нормами административного права, т. е. на основании юридических фактов.

Под юридическими фактами понимаются обстоятельства, с которыми данная норма связывает возникновение правоотношений между данными сторонами. В качестве таких обстоятельств предусматриваются прежде всего действия, а в некоторых случаях события.

Действия — это такие юридические факты, которые являются результатом волеизъявления людей. Различают действия правомерные и неправомерные.

Правомерные действия всегда соответствуют требованиям права, в том числе административного права. Основным их видом, характерным для административно-правовых отношений, являются юридические акты органов управления (должностных лиц). Это такие действия, которые прямо направлены на то, чтобы вызвать определенные юридические последствия. Например, приказ о зачислении данного лица на должность вызывает возникновение административно-правовых отношений государственной службы. Акты органов управления лишь тогда прямо влекут за собой возникновение административно-правовых отношений, когда они индивидуальны, то есть касаются конкретных лиц.

Юридические действия граждан также влекут за собой возникновение административно-правовых отношений. Например, такое отношение возникает на основе подачи гражданином заявления или жалобы.

Неправомерные действия не соответствуют требованиям норм административного права. Это правонарушения, которые влекут за собой возникновение конкретных административно-правовых отношений по поводу применения к виновному соответствующих мер юридической ответственности. Неправомерными могут быть и бездействия. Например, непринятие необходимых мер по охране общественного порядка.

События — это явления, не зависящие от воли людей (например, смерть, стихийные бедствия и т. п.). События являются основанием возникновения определенных административно-правовых отношений. Например, смерть человека влечет за собой возникновение правоотношений между родственниками умершего и органами записи актов гражданского состояния.

Действия и события являются одновременно основаниями для изменения или прекращения конкретных административно-правовых отношений. Например, приказ о переводе на другую должность или приказ об увольнении с занимаемой должности или исполнение постановления о наложении штрафа, или выдача свидетельства о смерти.

Таким образом, административно-правовые отношения возникают (изменяются, прекращаются) не только в результате действия органов государственного управления, но и на основании действий других участников управленческих отношений.

По поводу чего возникают административно-правовые отношения? Что является их предметом? Эти вопросы связаны с выяснением объекта этих правоотношений, то есть того, что непосредственно регулируется административно-правовыми нормами, с чем связаны взаимные права и обязанности сторон в этих отношениях.

Объектом административно-правовых отношений является поведение людей (их действия). Речь идет о поведении участников правовых отношений, об их действиях, с помощью которых непосредственно реализуются обязанности и права, предусмотренные административно-правовыми нормами.

Именно в связи с должным или возможным поведением в сфере государственного управления стороны административно-правовых отношений наделяются соответствующими обязанностями и правами.

Действия людей как объектов административно-правовых отношений могут быть различными. Но без их совершения беспредметно само правоотношение. Именно в действиях выражается выполнение обязанностей и прав, предусмотренных для участников данного правоотношения.

Для подавляющего большинства административно-правовых отношений реальным объектом является деятельность людей. Действия могут быть связаны с осуществлением повседневных задач управления (например, издание акта управления), с личными нематериальными благами (например, обращение к врачу), наконец, с материальными благами (например, обращение в органы социального обеспечения по поводу оформления пенсии).

Каковы особенности административно-правовых отношений? Обладая всеми основными признаками правоотношения, административно-правовые отношения имеют и ряд особенностей, обусловленных спецификой управленческой деятельности:

1. Обязанности и права сторон административно-правовых отношений всегда связаны с осуществлением определенных действий в сфере государственного управления.

2. Административно-правовые отношения не могут возникать без участия стороны, наделенной юридически-властными полномочиями (обязательный субъект).

3. Инициатива возникновения этих отношений может принадлежать любой из сторон. При этом согласие второй стороны не является обязательным условием для возникновения (властность).

4. Между сторонами административно-правовых отношений могут иметь место споры. Такие споры разрешаются, как правило, в административном порядке, то есть правомочным на то органом управления.

Иногда действующее законодательство предусматривает судебный порядок разрешения административно-правовых споров. Например, так решаются некоторые виды жалоб граждан.

5. Ответственность сторон административно-правовых отношений за нарушение требований административно-правовых норм наступает перед государством. Как правило, виновная сторона отвечает перед уполномоченным на то органом управления. В предусмотренных законом случаях ответственность возможна и в судебном порядке.

Административно-правовые отношения подразделяются на вертикальные и горизонтальные. Что они представляют собой, в чем различие между ними?

Вертикальные отношения наиболее характерны для сферы государственного управления. Они складываются во всех случаях, когда одна сторона имеет юридически-властные полномочия по отношению к другой. Например, отношения между отделом внутренних дел и хокимом района (города) и Управлением внутренних дел хокимията.

К этой группе отношений следует отнести также и все другие, в которых непременно проявляется право юридического повеления одной стороны. Это могут быть отношения между внешне несоподчиненными органами. Например, отношения, возникающие между Министерством здравоохранения Республики Узбекистан и другими министерствами и ведомствами по вопросам соблюдения санитарных правил.

Вертикальными являются и отношения между органами управления и гражданами, кому органы адресуют свои юридически-властные предписания.

Горизонтальные отношения имеют место в тех случаях, когда отсутствует повеление одной стороны, обязательное для другой, то есть когда стороны фактически являются равноправными. Например, отношения, возникающие между органом внутренних дел и любым органом управления не своей системы.

### **§ 3 Субъекты административно-правовых отношений**

Под субъектами административно-правовых отношений понимаются конкретные стороны, наделенные обязанностями и правами в сфере государственного управления и способные их реализовать.

Общим условием вступления их в административно-правовые отношения является наличие у них административной правоспособности, то есть способности приобретать комплекс административно-правовых обязанностей и прав.

Субъектами административно-правовых отношений могут быть:

а) государственные органы;

б) должностные лица, выступающие от имени органа управления или общественного объединения, наделенного юридически-властными полномочиями в сфере управления;

в) объединения, предприятия и учреждения;

г) общественные объединения;

д) граждане.

Административная правоспособность органов управления выражается в принадлежащей им компетенции. Например, компетенция МВД Республики Узбекистан определяется Положением о нем от 25 октября 1991 г.<sup>1</sup>

Административная правоспособность органов управления может быть общей и специальной. Общая правоспособность выражается в возможности осуществлять управленческую деятельность вообще. Специальная правоспособность выражается в возможности осуществлять специфические задачи управления (например, право применять меры административного принуждения).

Административная правоспособность органов управления наступает с момента их образования и определения их компетенции. Одновременно наступает и их административная дееспособность, то есть способность реализовать свою управленческую компетенцию.

Административная правоспособность объединений, предприятий и учреждений выражается в деятельности их органов управления.

Административная правоспособность государственных служащих определяется характером деятельности и, как правило, закрепляется в должностных инструкциях. Она производна по своему содержанию от компетенции того органа управления, в котором работает данный служащий.

Определенной административной правоспособностью обладают и общественные объединения. Она определяется актами государственных органов. Данные отношения складываются не внутри организаций, а в той сфере, где они сотрудничают с органами управления.

Административной правоспособностью обладают и граждане. Она возникает с момента их рождения и прекращается со смертью. Конкретный объем их административных обязанностей и прав определяется Конституцией Республики Узбекистан, действующим законодательством, а также соответствующими административно-правовыми актами (например, Положением о паспортной системе в Республике Узбекистан).

Гражданин может выступать в качестве обязанной стороны, но

---

<sup>1</sup> См. Собрание Постановлений Правительства Республики Узбекистан, 1991, № 10, ст. 36



он может быть и требующей стороной административно-правового отношения (например, обязанность службы в рядах Вооруженных Сил, право подачи жалобы).

Административная дееспособность граждан возникает по достижению определенного возраста: с 16 лет неполная дееспособность, а с 18 лет полная дееспособность. Так, право на получение паспорта гражданина Республики Узбекистан возникает с 16 лет, а право на военную службу с 18 лет.

Малолетние и душевнобольные не обладают административной дееспособностью. В правоотношениях, связанных с реализацией их прав участвуют их родители, усыновители, опекуны или органы опеки.

### Глава III. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО

#### § 1 Понятие и особенности административно-процессуального права

Административно-процессуальное право — юридическое понятие, возникшее сравнительно недавно и поэтому еще во многом не разработанное. Вместе с тем всевозрастающий интерес правовой науки к административному процессуальному праву достаточно красноречивое свидетельство его актуальности. Этот интерес обусловлен потребностями решения многих важных вопросов государственного управления, которое служит фактической основой административно-процессуального права.

Для того, чтобы определить понятие административно-процессуального права, выявить его характерные черты и структуру, необходимо раскрыть связь административно-процессуального права с двумя явлениями, без которых оно существовать не может. Речь идет о соотношении административно-процессуального права с государственным управлением, с одной стороны, и с административным правом, с другой. Такой подход к решению вопроса обусловлен известной формулой о том, что процесс есть форма жизни закона, поскольку материальное право имеет свои необходимые, присущие ему процессуальные формы.

В административно-процессуальном праве отчетливо видны черты государственного управления и административного права, ибо оно одновременно является выражением управленческой деятельности исполнительных и распорядительных органов и формой реализации норм материального административного права. Процесс — проявление внутренней жизни материального административного права — в свою очередь осуществляется по правилам, установленным административно-процессуальным правом.

Общность между государственным управлением и административно-процессуальным правом проявляется прежде всего в их единой сущности, тождестве сферы деятельности. И административно-процессуальное право и управленческая деятельность государства в

принципе реализуются одной и той же системой органов — исполнительными и распорядительными органами государственной власти. Иначе говоря, выполняя управленческие функции, исполнительные и распорядительные органы государственной власти реализуют и процессуальную деятельность.

Вместе с тем административно-процессуальное право более узкое понятие, чем государственное управление. Известно, что управленческая деятельность имеет довольно сложную структуру, в которой ясно различимы правовая и организационно-техническая части. Первая часть, включающая в себя такие виды управленческой деятельности, как принятие нормативных актов управления и применение права, характеризуется тем, что она в значительной мере урегулирована правом. Другая же часть — оперативно-организационная деятельность органов государственного управления и их материально-технические действия — это технологическая сторона государственного управления; она урегулирована правом лишь в некоторых общих чертах.

Поэтому административно-процессуальное право как понятие юридическое включает в себя лишь ту часть управленческой деятельности, которая регулируется нормами права, то есть принятие нормативных актов государственного управления и применение материального права<sup>1</sup>.

Наиболее многообразна по своему содержанию и формам проявления управленческая деятельность, связанная с применением права. Своим содержанием она имеет разрешение индивидуально-конкретных дел исполнительными и распорядительными органами государственной власти. Применение административного права охватывает все категории индивидуальных дел, которые входят в компетенцию органов государственного управления, независимо от их отраслевой принадлежности. Следовательно, административный процесс осуществляется во всех сферах управления — хозяйственной, социально-культурной и административно-политической. Административный процесс существует там, где у компетентного органа государственного управления возникает необходимость разрешить индивидуальное дело, урегулировать конкретное отношение управленческого характера. Широте и многообразию правоприменительной деятельности органов государственного управления соответствуют большое разнообразие и широкий диапазон разрешаемых индивидуально-конкретных дел.

Конституирование понятия административного процесса предполагает также установление его соотношения с административным правом — материальным и процессуальным. Связь административного процесса с материальным административным правом выражается в том, что процесс выступает как необходимый порядок реа-

<sup>1</sup> Административный процесс связан прежде всего и главным образом с применением материальных норм административного права. Вместе с тем он обеспечивает реализацию ряда материальных норм и некоторых других материальных отраслей права. Здесь и далее административно-процессуальное право будет обозначено как административный процесс.

лизации норм права. Подобно тому, как это имеет место в гражданском и уголовном процессах, реализация норм материального административного права возможна только через определенный процессуальный порядок, который должен охватывать весь комплекс норм материального административного права, а не какую-то их часть.

Административный процесс — понятие юридическое не только потому, что он обеспечивает реализацию норм материального административного права, а также норм иных материальных отраслей, но и потому, что сам он осуществляется по правилам, установленным нормами административно-процессуального права. Иначе говоря, административный процесс — это такая часть управленческой деятельности исполнительных и распорядительных органов, связанная с разрешением индивидуально-конкретных дел, в ходе осуществления которой возникают общественные отношения, регулируемые нормами административно-процессуального права.

Среди ученых имеются два мнения по вопросу о понятии административного процесса.

Одни предлагают рассматривать его в широком и узком смысле. Административный процесс в широком смысле понимается как процесс исполнительной и распорядительной деятельности государственного управления. В узком смысле он рассматривается как процесс деятельности органов государственного управления по рассмотрению индивидуальных дел, относящихся к их компетенции (Г. И. Петров); как деятельность государственных органов по разрешению индивидуально-конкретных дел в сфере государственного управления, как порядок реализации административно-правовых норм (В. М. Манохин); как деятельность исполнительных и распорядительных органов (А. Е. Лунев); как порядок правильного, основанного на нормах права разрешения государственными органами всех индивидуальных дел в области исполнительной и распорядительной деятельности (Ц. А. Ямпольская).

С учетом сказанного административный процесс следует рассматривать как урегулированный правом порядок разрешения индивидуально-конкретных дел в сфере государственного управления исполнительными и распорядительными органами государственной власти, а в предусмотренных законом случаях и другими государственными и общественными органами. Это такая деятельность, в ходе осуществления которой складываются общественные отношения, регулируемые нормами административно-процессуального права.

С подобных позиций решается вопрос об административном процессе и в ряде европейских стран.

Другая группа ученых придерживается взгляда на административный процесс только как на деятельность по разрешению спорных вытекающих из административно-правовых отношений (В. С. Тадевосян); как на процедуру по разрешению административными органами, спорных вопросов, относящихся к компетенции этих органов, и применению мер административного воздействия (А. А. Мельников). Наиболее обстоятельно эту концепцию развивает Н. Г. Салишев-

ва<sup>1</sup>, которая под административным процессом понимает регламентированную законом деятельность по разрешению споров, возникающих между сторонами административного правоотношения, не находящихся между собой в отношениях служебного подчинения, а также по применению мер административного принуждения.

Сторонники этой точки зрения рассматривают административный процесс по образу и подобию процессов гражданского и уголовного, т. е. как деятельность, исключительно правоприменительную, юрисдикционную. Такой подход не может быть признан плодотворным, ибо он игнорирует существенные черты управленческой деятельности государства, юридическим выражением которой и является административный процесс. Известно, что каждый вид процесса выражает соответствующую форму государственной деятельности. Гражданский и уголовный процессы являются юридическим выражением такой формы государственной деятельности, как правосудие. Естественно поэтому, что оба названных вида процесса характеризуются как правоприменительные, юрисдикционные. Иное дело — государственное управление. В процессе его осуществления большую роль играют правотворчество, организация. Следовательно, административный процесс не может не отражать важнейших специфических черт управленческой деятельности государства.

Рассматривая административный процесс как порядок разрешения споров и применения принуждения, сторонники этой концепции в то же время признают, что споры в сфере управления имеют очень малый удельный вес. Значит административный процесс по сути дела сводится только к порядку применения мер административного принуждения, что находится в явном противоречии с содержанием этого вида процессуальной деятельности государства.

Характерные черты административного процесса отчетливо проявляются при сопоставлении его с двумя другими видами процесса — гражданским и уголовным.

Между всеми тремя видами процесса существует определенная общность. Ее порождают два фактора — политический и юридический. Политический фактор состоит в том, что все разновидности процесса отвечают интересам общества и государства; каждый из них реализует определенные задачи демократического правового государства с рыночной экономикой. Юридическая общность состоит в том, что административный, гражданский и уголовный процессы представляют собой урегулированный правом порядок, при помощи которого достигается надлежащая реализация материальных правовых норм различных отраслей права. В то же время каждый вид процесса регулируется соответствующими процессуальными правовыми нормами.

Вместе с тем административный процесс отличается от гражданского и уголовного, во-первых, своим содержанием, ибо он составляет часть управленческой деятельности государства и, следовательно

<sup>1</sup> Салишева Н. Г. Административный процесс в СССР. М., «Юридическая литература», 1964, ст. 9.

но, выступает как организующая деятельность, урегулированная административным правом.

Во-вторых, административный процесс отличается от иных видов процесса своими задачами. В противоположность гражданскому и уголовному процессам административный процесс не ограничивается решением лишь правоохранных задач. Будучи тесно связан с управленческой деятельностью и являясь производным от нее, административный процесс выступает как один из способов реализации задач управленческой деятельности государства. Таким образом, помимо правоохранных, в ходе административного процесса осуществляются и многие другие функции управления, например, правотворчество.

В-третьих, между административным процессом, с одной стороны, и гражданским и уголовным, с другой, существует структурное различие. Для административного процесса характерно в принципе параллельное расположение составляющих его производств. При этом некоторые из них по общему правилу не требуют своего продолжения, то есть своеобразной второй инстанции. Сюда может быть отнесено, например, производство по принятию нормативных актов государственного управления и некоторые другие. Эти виды производств, как правило, начинаются и заканчиваются с одним и тем же составом участников.

В-четвертых, отличие административного процесса от гражданского и уголовного может быть проведено по органам, их осуществляющим, а также по некоторым иным признакам, имеющим второстепенное значение.

Таким образом, административный процесс представляет собой вполне самостоятельный способ разрешения индивидуально-конкретных дел. Он имеет свои особенности, отличающие его от иных видов процесса, и регулируется соответствующими правилами — административно-процессуальными нормами.

## **§ 2 Административно-процессуальные нормы и отношения**

Административно-процессуальная норма — это установленное или санкционированное государством общее правило поведения, регулирующее общественные отношения, возникающие при разрешении индивидуально-конкретных дел в сфере государственного управления.

Будучи разновидностью правовых норм, эти нормы играют важную и всевозрастающую роль во всех областях регулирования общественных отношений. Как известно, проводимая в стране хозяйственная реформа требует нового подхода к решению многих сложных вопросов управления, предполагает совершенствование процедур управленческой деятельности. Сказанное распространяется и на все иные области управленческой деятельности.

Административно-процессуальные нормы призваны содействовать улучшению дела управления, работы государственного аппара-

та, всех его звеньев. Действующее законодательство во многом уже регулирует целый ряд процедур в сфере управления, отдельные виды административных производств. Примерами могут служить Закон Республики Узбекистан от 6 мая 1994 г. «Об обращении граждан» и Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности, в которых содержатся административно-процессуальные нормы, регулирующие порядок производства по делам об административных правонарушениях.

Административно-процессуальные нормы тесно связаны с нормами материального права и наиболее тесно — с нормами материального административного права. Общность между материальными и процессуальными административно-правовыми нормами заключается в тождестве сферы их действия. Они регулируют отношения в сфере государственного управления.

Между процессуальными и материальными административно-правовыми нормами существуют и различия. Процессуальные нормы административного права применяются там, где возникает необходимость в реализации материальных норм. Поэтому материальные и процессуальные нормы регулируют либо различные отношения, либо разные стадии одного и того же правоотношения.

Далее. Если норма материального административного права, определяющая содержание правомочий и обязанностей соответствующих субъектов, отвечает на вопрос, что надо сделать для реализации этих правомочий и обязанностей, то административно-процессуальная норма отвечает на вопрос, в каком порядке, как названные правомочия и обязанности могут или должны быть реализованы.

Административно-процессуальным нормам присущи две основные особенности. Первая заключается в их управленческом характере. Эта особенность позволяет отграничить административно-процессуальные нормы от всех иных правовых норм, кроме материальных административно-правовых, которые, как известно, также регулируют общественные отношения в сфере управления.

Вторая их особенность состоит в том, что это процессуальные правила, регулирующие лишь те общественные отношения, которые возникают в связи с разрешением индивидуально-конкретных дел исполнительными и распорядительными органами государственной власти, т. е. в процессе применения прежде всего и главным образом норм материального административного права. Эта обязанность позволяет отграничить процессуальные административно-правовые нормы от материальных норм административного права.

Административно-процессуальные нормы отличаются также от гражданско-процессуальных и уголовно-процессуальных. Во-первых, неодинаков круг субъектов, правомочных устанавливать процессуальные правила. Как известно, гражданско-процессуальные и уголовно-процессуальные нормы устанавливаются только высшими органами государственной власти Республики Узбекистан. Источником этих норм являются специальные законодательные акты. Административно-процессуальные нормы устанавливаются не только органами государственной власти, но и органами государственного

управления. Широкий круг субъектов, правомочных устанавливать административно-процессуальные правила, обусловлен многоплановостью управленческой деятельности и ее правотворческим характером.

Во-вторых, различен и круг субъектов, применяющих процессуальные нормы. Гражданско-процессуальные и уголовно-процессуальные нормы применяет значительно более ограниченный круг субъектов, нежели административно-процессуальные нормы.

В-третьих, реализация административно-процессуальной нормы далеко не всегда связана с необходимостью оказывать принудительное воздействие на соответствующих участников правоотношений, что заметно отличает эти нормы, например, от уголовно-процессуальных.

Существует несколько групп административно-процессуальных норм. Так, по содержанию административно-процессуальные нормы подразделяются на нормы, регулирующие соответственно отношения, складывающиеся в области управления экономикой, социально-культурным строительством и в области административно-политической.

По объему регулирования административно-процессуальные нормы делятся на общие и специальные.

По юридической силе различаются нормы, изданные высшими и центральными органами государственной власти и государственного управления, и нормы, изданные местными органами.

По кругу субъектов административно-правовые нормы делятся на нормы, устанавливающие: а) порядок деятельности органов государственного управления и их внутренних подразделений; б) порядок деятельности общественных объединений; в) правила для граждан.

По видам административного производства различаются нормы, регулирующие порядок осуществления того или иного административного производства, например, производства по принятию нормативных актов государственного управления, производства по организационным делам в аппарате государственного управления и др.

По характеру диспозиции административно-процессуальные нормы делятся на обязывающие, уполномочивающие и запрещающие.

Административно-процессуальные нормы различаются также по действию в пространстве и во времени.

Под действием административно-процессуальных норм общественные отношения, складывающиеся в процессе деятельности органов государственного управления, приобретают характер административно-процессуальных правоотношений.

Административно-процессуальные отношения — это такие регулируемые правом отношения, которые складываются по поводу разрешения индивидуально-конкретных дел в сфере государственного управления исполнительными и распорядительными органами государственной власти, а в предусмотренных законом случаях иными государственными и общественными объединениями.

Эти правоотношения обладают двумя характерными чертами.

Первая состоит в том, что они возникают в сфере государственного управления, регулируются нормами административного права и, следовательно, относятся к управленческим отношениям. Другая их характерная черта заключается в том, что они относятся к процессуальным отношениям, т. е. к таким, которые возникают при разрешении индивидуально-конкретных дел в сфере государственного управления.

Административно-процессуальные правоотношения отличаются от материальных административно-правовых отношений прежде всего особенностями своего возникновения. Для того, чтобы возникло материальное отношение, необходимы норма материального права, юридический акт, правосубъектность. Для того, чтобы возникло административно-процессуальное правоотношение, должна еще существовать и соответствующая административно-процессуальная норма. Следовательно, возникновение административно-процессуального правоотношения оказывается возможным лишь при наличии четырех факторов.

Административно-процессуальные правоотношения отличаются от материальных административно-правовых отношений особенностями регулирования. Если материальные нормы административного права регулируют «статические» отношения, то процессуальные — «динамические» отношения, в которых особое значение приобретают действия их субъектов. Этим обусловлено существование стадий — обстоятельство, характерное только для процессуальных правоотношений.

Административно-процессуальные правоотношения отличаются от материальных административно-правовых отношений также своим назначением. Задача административно-процессуальных правоотношений, равно как и любых других процессуальных правоотношений, состоит в обеспечении реализации предписаний материальной правовой нормы. Отсюда следует, что административно-процессуальное правоотношение выступает как средство осуществления соответствующего материального правоотношения.

Административно-процессуальные правоотношения отличаются от материальных и своей структурой. Для процессуальных правоотношений по общему правилу характерна более сложная структура, нежели для отношений материальных. У административно-процессуальных правоотношений сложность структуры выражается в наличии нескольких субъектов, роль которых в данных правоотношениях неодинакова. Можно выделить основное процессуальное правоотношение и отношения, которые возникают в связи с основным и являются сопутствующими.

Можно отличить административно-процессуальное правоотношение от материального также и по кругу субъектов. Участниками административно-процессуальных правоотношений являются все субъекты материальных административно-правовых отношений и, кроме того, отдельные субъекты, которые в материальных административно-правовых отношениях не участвуют, например, судьи, административно-процессуальные правоотношения которых с лицами, со-



вершившими мелкое хулиганство, предусмотрены законодательством.

Административно-процессуальные правоотношения делятся на четыре группы. По содержанию они объединяют отношения, складывающиеся в процессе управления экономикой, социально-культурным строительством, в области административно-политической деятельности.

По видам административного производства административно-процессуальные правоотношения делятся соответственно существующим видам административных производств.

Самостоятельным критерием является отраслевая принадлежность материальных отношений, реализуемых с помощью административно-процессуальных правоотношений. (Сюда относятся трудовые правоотношения, финансово-правовые и др.).

По соотношению прав и обязанностей административно-процессуальные правоотношения делятся на вертикальные, горизонтальные и диагональные.

### **§ 3 Принципы административного процесса**

Система принципов административного процесса, будучи производной от принципов государственного управления, отражает природу нашего государства и вместе с тем характеризует административный процесс как деятельность чисто юридическую. Все принципы процесса тесно связаны между собой, взаимно дополняют друг друга и в совокупности определяют глубокий демократизм административного процесса в целом и каждого из составляющих его производств.

К числу принципов административного процесса относятся следующие: 1. соблюдение законов; 2. быстрота процесса; 3. охрана интересов государства и личности в процессе; 4. гласность процесса; 5. материальная истина; 6. равенство сторон; 7. осуществление процесса на языке коренного населения; 8. самостоятельность принятия решения по административному делу; 9. принцип ответственности компетентных органов и лиц за ненадлежащее ведение процесса.

Кратко рассмотрим содержание названных принципов.

1. Соблюдение законов. Это один из основополагающих принципов деятельности государства во всех сферах жизни нашего общества. Требование строгого, неуклонного исполнения и применения законов, а также иных актов органов государственной власти и государственного управления — незыблемая основа обеспечения режима законности. Поэтому рассмотрение любого административного дела компетентным органом или лицом не может осуществляться иначе, как в соответствии с законом. В противном случае решение по делу не будет иметь юридической силы и подлежит отмене.

2. Принцип быстроты процесса является следствием оперативности как свойства управленческой деятельности. С другой сторо-

ны, этот принцип выступает в качестве юридической гарантии реализации гражданами их прав и охраняемых законом интересов. Поэтому действующее законодательство в ряде случаев устанавливает сроки, в течение которых должно быть осуществлено производство, например, сроки рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан.

3. Принцип охраны интересов государства и личности в административном процессе направлен прежде всего против различных проявлений формализма, которые могут иметь место при рассмотрении административных дел. Но есть и другая существенная сторона. Последовательный, полный и неуклонный учет интересов государства и личности самым непосредственным образом отражается на эффективности административного процесса и составляет обязанность любого органа или должностного лица, рассматривающего административное дело. В задачу этих субъектов входит также обязанность следить за надлежащим использованием участниками процесса своих прав, чтобы это не повредило интересам государства и общества.

4. Принцип гласности имеет двоякую направленность. С одной стороны, он предполагает ознакомление широких слоев трудящихся с решением тех или иных вопросов, находящихся в компетенции соответствующих государственных органов.

С другой стороны, принцип гласности обеспечивает возможность сторонам в административном процессе беспрепятственно знакомиться со всеми материалами, документами и т. д., что является одним из существенных условий правильного рассмотрения и разрешения административных дел.

5. Принцип материальной истины означает такое ведение разбирательства, которое должно дать результат, соответствующий подлинному положению вещей. Он обязывает орган, рассматривающий дело, использовать все имеющиеся в его распоряжении возможности для привлечения доказательств, относящихся к делу, учесть и правильно оценить доказательства, представленные другой стороной, полностью исключить односторонний, а тем более предвзятый подход к оценке доказательств и, следовательно, к принятию решения, которое в таком случае не может быть расценено как объективное.

Вот почему должностные лица, разрешающие те или иные дела, должны внимательно разбираться в их существе, в случае необходимости истребовать нужные документы, направлять работников на места для проверки и принимать другие меры для объективного разрешения вопроса.

6. Принцип равенства сторон в административном процессе вытекает из более общего принципа, согласно которому все граждане равны перед законом в том смысле, что на каждого гражданина, на любое должностное лицо независимо от его служебного положения нормы закона распространяются в совершенно равной степени. Этот принцип находит свою реализацию в закреплении определенного административно-процессуального статуса сторон, установле-

нии их прав и обязанностей как участников определенного вида правовых отношений. Данный принцип исходит из необходимости оказания надлежащей помощи стороне, которая в этом нуждается, и в то же время предполагает обязанность соответствующего органа следить за тем, чтобы стороны надлежащим образом использовали предоставленные им права и возложенные на них обязанности в целях достижения предусмотренных законом результатов.

7. Осуществление процесса на языке коренного населения — принцип, который обусловлен многонациональным составом населения Республики Узбекистан, с одной стороны, и конституционным закреплением равноправия национальностей во всех областях жизни, с другой. Участвующим в административном производстве лицам, не владеющим языком, на котором ведется процесс, обеспечивается право выступать, заявлять ходатайства и т. д. на своем родном языке, а также беспрепятственно пользоваться услугами переводчика.

8. Принцип самостоятельности принятия решения при рассмотрении административных дел является конкретизацией принципа демократического централизма в государственном управлении. Самостоятельность в принятии решений есть следствие обязанности органа или должностного лица решать те дела, которые входят в круг его полномочий. Отсюда следует, во-первых, что вышестоящий орган без особой на то необходимости не должен вмешиваться в правомерные решения нижестоящего органа или должностного лица и, во-вторых, что органы или должностные лица не могут перекладывать свои обязанности по разрешению дел, входящих в круг их полномочий, на нижестоящие инстанции. Нарушение этого принципа ведет к снижению ответственности органа за решение дел своей компетенции, к подмене одного органа другим.

9. Действующее законодательство закрепляет также принцип ответственности должностных лиц и служащих за ненадлежащее ведение процесса. Так, например, ст. 13 Закона Республики Узбекистан от 6 мая 1994 г. «Об обращениях граждан» указывает, что «нарушение установленного порядка рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан, волокита, бюрократическое отношение к предложениям, заявлениям и жалобам влекут в отношении виновных должностных лиц дисциплинарную ответственность в соответствии с действующим законодательством, если указанные действия не влекут административной или уголовной ответственности (см. ст. ст. 43, 44 КоАО, ст. 144 УК).

#### **§ 4 Субъекты административного процесса**

Круг субъектов административного процесса определяется тремя главными обстоятельствами. Во-первых, широтой сферы государственного управления, в которой осуществляется административный процесс, что предполагает многообразие его субъектов; во-вторых, тем, что административный процесс связан с разрешением индивидуально-конкретных дел, поэтому в нем не участвуют некоторые из известных нашему праву субъектов, например, государство, нацио-

нально-государственные образования; в-третьих, самим характером этой процессуальной деятельности, вследствие чего субъектами административно-процессуальных правоотношений должны быть признаны такие их участники, которые не являются субъектами материальных административно-правовых отношений.

С учетом сказанного система субъектов административного процесса представляется в следующем виде: 1) граждане Республики Узбекистан; 2) органы государственного управления и внутренние подразделения их аппарата; 3) предприятия, учреждения и организации и внутренние подразделения их аппарата; 4) общественные объединения и их органы, обладающие административно-процессуальной правосубъектностью; 5) служащие, являющиеся носителями административно-процессуальных обязанностей и прав; 6) предусмотренные законом иные органы государственной власти и их должностные лица (судьи и т. д.).

Каждая группа субъектов административного процесса имеет свои особенности.

1. В системе субъектов права граждане занимают особое положение. Это объясняется тем, что гражданин является всеобщим субъектом, т. е. таким, который может быть участником правоотношений, регулируемых любой отраслью права, чего нельзя сказать ни об одном из других видов субъектов. Все иные субъекты правомочны участвовать лишь в определенных правоотношениях. Например, предприятие может быть субъектом административного, гражданского и ряда других отраслей права, но не может быть субъектом семейного права. Таким образом, кроме граждан, все иные субъекты обладают в известной мере ограниченной правоспособностью. Граждане же при прочих равных условиях обладают всеобщей правоспособностью, но с учетом ряда специальных требований, обусловленных спецификой данной отрасли права.

Наличие у граждан всеобщей правосубъектности предполагает наличие у всех остальных субъектов обязанности неукоснительно соблюдать права граждан. Этим целям подчинены имеющиеся в распоряжении государства гарантии обеспечения прав граждан, в том числе и административно-процессуальные.

К первой группе субъектов административного процесса примыкают также иностранцы и лица без гражданства.

2. Вторую группу субъектов административного процесса составляют органы государственного управления и внутренние подразделения их аппарата общей компетенции.

Система органов государственного управления, а также основы их компетенции закреплены в Конституции Республики Узбекистан, в некоторых специальных нормативных актах. Конституционное закрепление правового статуса органов государственного управления является основой для определения административно-процессуальной правосубъектности каждого органа, а затем и его внутренних подразделений, могущих участвовать в административно-процессуальных правоотношениях. В современных условиях эта задача приобретает большую актуальность в связи с проведением хозяй-

ственной реформы, требующей максимально четкого определения и регламентации обязанностей и полномочий исполнительных и распорядительных органов государственной власти.

3. В связи с проведением хозяйственной реформы изменяется и статус таких субъектов административно-процессуальных правоотношений, как предприятия, учреждения и организации, что выражается прежде всего в предоставлении этим органам, особенно в сфере управления экономикой, значительно большей самостоятельности в связи с приватизацией и образованием акционерных обществ.

Воздействие административного права на управленческие отношения, участниками которых являются предприятия, учреждения, организации и внутренние части их аппарата, не может быть осуществлено исключительно материальными нормами, ибо во взаимоотношениях с участием данных субъектов не менее важно установить не только то, что правомочен и обязан делать данный субъект, но и то, как он может и должен это сделать. В современных условиях правильная, наиболее рациональная организация деятельности органов государственного управления, а также руководимых ими предприятий, учреждений и организаций, их внутренних подразделений приобретает существенное значение. Организация управленческой деятельности названной группы субъектов, выбор и регламентация наиболее эффективных процедур управления осуществляются с помощью административно-процессуальных норм.

4. Самостоятельную группу субъектов административного процесса составляют общественные объединения, их органы и подразделения этих органов. В нашей стране существуют многочисленные общественные объединения, действующие по конкретному назначению, масштабам деятельности и т. д.

По характеру правосубъектности, в том числе и административно-процессуальной, общественные объединения делятся на несколько групп.

В первую группу входят политические партии. Партии осуществляют руководство всеми сторонами общественной жизни членов партии. Их деятельность регулируется уставами. Поэтому выборные органы этих организаций — съезды, пленумы, бюро и т. д. — нормами права, в том числе и административно-процессуального, не регулируются. Однако у этих организаций в зависимости от масштабов деятельности их органов имеется соответствующий аппарат, подразделения которого, а также предприятия и организации, находящиеся в их ведении, в определенных случаях могут быть субъектами административно-процессуальных правоотношений.

Другие группы субъектов данной категории соответственно составляют профессиональные союзы, кооперативные объединения, добровольные общества и их союзы, и, наконец, разнообразные самостоятельные организации трудящихся.

5. Субъектами административно-процессуальных правоотношений являются государственные служащие. В зависимости от ряда признаков они подразделяются на несколько категорий.

В основу положена классификация служащих по характеру труда. Исходя из этого признака, все служащие делятся на три категории: руководители, специалисты и технические исполнители. Такое деление обусловлено тем, что функции служащих на предприятиях и в учреждениях, органах государственного управления сводятся к осуществлению руководства, выработке необходимых решений и подготовке информации.

6. В случаях, специально предусмотренных законом, субъектами административного процесса могут быть и иные органы и должностные лица — например, судьи по административным делам.<sup>1</sup>

Действующее законодательство предусматривает ряд ситуаций, при наступлении которых возникают административно-процессуальные правоотношения, например, между судьей и гражданином. Такие отношения, в частности, возникают на основании ст. 245 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

## **§ 5 Структура административного процесса. Виды производств**

Под структурой административного процесса понимается совокупность составляющих его производств.

Как известно, любая разновидность процесса — это регламентированная правом деятельность соответствующих органов по разрешению отнесенных к их ведению индивидуально-конкретных дел. Взять, к примеру, гражданский процесс (гражданское судопроизводство). Он складывается из ряда последовательно осуществляемых действий, имеющих общий или специальный характер. При этом отдельные группы процессуальных действий, объединяемые общностью их содержания и целенаправленности, образуют то, что в теории и практике именуется производством. Этот термин (применительно к гражданскому процессу в данном случае) охватывает либо определенную категорию дел, либо процедуру деятельности соответствующего судебного органа, например, кассационной инстанции.

В соответствии с действующим законодательством уголовный процесс также состоит из нескольких видов производств.

Отсюда вырисовывается соотношение между понятиями «процесс» и «производство». Они соотносятся как общее и особенное. Производство — часть процесса; процесс — совокупность производств.

Это правило полностью распространяется и на административный процесс.

Административный процесс не является исключением из общего правила и подобно гражданскому и уголовному процессам состоит из ряда административных производств. Таким образом, если адми-

---

<sup>1</sup> Закон Республики Узбекистан «О судах» от 02.09.93 г. (Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1993, № 10, ст. 367).

нистративный процесс — понятие более широкое, охватывающее определенные разновидности управленческой деятельности, то административное производство — это деятельность, связанная с разрешением определенной группы однородных индивидуально-конкретных дел.

Административный процесс охватывает большое число различных дел в сфере государственного управления. Поэтому первостепенное значение имеет выбор наиболее подходящего критерия, который можно было бы положить в основу группировки однородных дел, составляющих предмет соответствующего вида административного производства.

Таким критерием является характер индивидуально-конкретных дел в сфере государственного управления. При этом под характером понимаются свойства, общие для данной группы дел. Например, дела по рассмотрению жалоб граждан в сфере государственного управления независимо от конкретного содержания жалоб имеют общее — характер обращения, именуемого жалобой и порождающего определенные процессуальные последствия.

Руководствуясь названным критерием, следует различать две группы административных производств. Первую составляет производство по принятию нормативных актов государственного управления. Во вторую входят несколько видов:

а) производство по предложениям и заявлениям граждан и обращениям организаций о реализации принадлежащих им прав в сфере государственного управления;

б) производство по административно-правовым жалобам;

в) производство по организационным делам в аппарате государственного управления;

г) производство по делам о поощрениях в сфере государственного управления;

д) производство по делам о применении принудительных мер в сфере государственного управления.

Несмотря на имеющиеся конкретные особенности и различия, эти виды производств связывает воедино коренная общность, дающая основание говорить о каждом из видов производств как о составной части общего понятия административного процесса.

Все шесть видов административных производств осуществляются в сфере государственного управления и представляют собой определенные процедуры рассмотрения возникающих в этой сфере индивидуально-конкретных дел. Каждый вид производства осуществляется исполнительными и распорядительными органами государственной власти, и лишь в некоторых предусмотренных законом случаях в административном производстве участвуют и другие органы, разрешающие подведомственные дела.

Общественные отношения, возникающие в ходе осуществления каждого вида производства, регулируются административно-процессуальными нормами.

Таким образом, если различия между названными видами производств носят частный характер, обусловленный конкретными осо-

бенностями дел, то факторы, объединяющие их в единый административный процесс, имеют уже принципиальное значение.

Рассмотрим кратко наиболее существенные особенности каждого вида административного производства.

1. Производство по принятию нормативных актов государственного управления является необычной составной частью такого понятия, как процесс. Дело в том, что данный вид производства выражает одну из существенных особенностей административного процесса и, следовательно, государственного управления — их правотворческий характер. Возникает вопрос: не противоречит ли этот вид производства сформулированному ранее понятию административного процесса как порядка рассмотрения и разрешения индивидуально-конкретных дел? Нет, не противоречит. Как известно, правотворчество в сфере государственного управления есть определенный порядок подготовки, рассмотрения и принятия нормативных актов соответствующими органами государственного управления. А это, в свою очередь, означает, что для органа государственного управления принятие нормативного акта есть один из случаев разрешения именно индивидуально-конкретного дела, поскольку принимается вполне определенный нормативный акт.

Вместе с тем данный вид производства порождает несколько необычные административно-процессуальные правоотношения. Их главная особенность состоит в том, что они возникают не между органом, издавшим акт, и исполнителем, как в иных видах производств, ибо нормативный акт рассчитан на потенциального исполнителя, а между подразделениями данного органа, принимающего нормативный акт.

В нашем административно-процессуальном законодательстве назрела необходимость и потребность в специальном акте, который, хотя бы в общих чертах, определял бы основные правила разработки, рассмотрения, принятия, введения в силу и т. д. нормативных актов государственного управления. Принятие такого акта несомненно способствовало бы укреплению законности при осуществлении этого вида производства.

2. Производство по предложениям и заявлениям граждан и обращениям организаций о реализации принадлежащих им прав в сфере государственного управления в своей основе регулируется Законом Республики Узбекистан от 6 мая 1994 г. «Об обращениях граждан».

Предложения граждан оказывают существенную помощь государственным и общественным органам в решении стоящих перед ними задач. Это одна из важных форм связи граждан и государственных органов.

Значительное место в работе государственных и общественных органов занимает рассмотрение заявлений граждан. Заявление — это всегда активное действие, имеющее во многих случаях юридическое значение, обнаруживающее намерение данного лица осуществить принадлежащее ему активное право или обязанность. Заявление — это юридический факт, порождающий обязанность компетентных



органов в установленном порядке его рассмотреть. Такой порядок определяется административно-процессуальными нормами.

3. Самостоятельным видом является производство по административно-правовым жалобам. Внешне этот вид производства имеет некоторые черты сходства с предыдущим, поскольку и заявления, и жалобы суть обращения граждан к компетентным органам. Но этим сходства исчерпываются, ибо цели, преследуемые жалобой, существенно отличны от целей предложения или заявления.

Не случайно действующее законодательство предусматривает ряд процессуальных особенностей, характерных только для порядка рассмотрения жалоб, например, точное определение порядка подачи жалобы в надлежащий орган, запрещение направлять жалобу на разрешение тому лицу или органу, действия которого обжалованы и т. д.

4. Производство по делам организационного характера в аппарате государственного управления как самостоятельный вид производства отражает одну из существенных особенностей государственного управления — его организующий характер. Известно, что функционирование всей системы аппарата государственного управления в целом и каждого его звена в отдельности предполагает установление рациональных взаимоотношений между органами, их подразделениями. Следовательно, необходима единообразная процедура решения ряда организационных вопросов, типичных для аппарата управления.

В содержание этого вида административного производства входят, например, вопросы, касающиеся порядка образования различных звеньев аппарата государственного управления и их внутренних подразделений, вопросы регулирования в главных и основных чертах процесса руководства и др.

5. Производство по делам о поощрениях в сфере государственного управления является специфической составной частью административного процесса. Осуществление этого вида производства непосредственно обусловлено главенствующей ролью убеждения в государстве. У нас применяются многочисленные формы поощрения в сфере государственного управления.

В этих условиях правовое регулирование порядка применения мер поощрения имеет первостепенное значение для еще большей эффективности средств убеждения.

6. Производство по делам о применении принудительных мер в сфере государственного управления относится к числу наиболее разработанных в законодательстве и теории.

В этом виде производства центральное место занимает порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях. Кроме того, он включает в себя также вопросы применения материальной и дисциплинарной ответственности и других мер административного принуждения в органах государственного управления.

## Раздел 2. СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

### Глава IV. ГРАЖДАНЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН, ИНОСТРАНЦЫ И ЛИЦА БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

#### § 1 Права граждан Республики Узбекистан в сфере управления

Правовое положение граждан Республики Узбекистан в сфере управления характеризуется системой предоставленных им прав и свобод и возложенных на них обязанностей.

Права граждан Республики Узбекистан в этой сфере многочисленны и разнообразны. Они предоставляются гражданам на основе принципа их равноправия, независимо от расовой и национальной принадлежности, пола, вероисповедания, языка, убеждений, социального происхождения, личного и имущественного положения.

По своей природе права граждан в сфере управления ничем не отличаются от иных предоставленных им прав. Они так же соответствуют сущности общества и государства и выражают сочетание общественных интересов с личными. Они так же реальны. Фактическая возможность их реализации гарантируется экономическими и политическими устоями. Вместе с тем государство охраняет права граждан от нарушений всей системой мер обеспечения законности.

Многие права граждан в сфере управления тесно переплетаются с их семейными, трудовыми и другими правами. При этом часто осуществление прав граждан в других сферах предполагает предварительное осуществление их прав в сфере управления. Так, например, заключение договора найма жилого помещения, принадлежащего государству (при вселении в него), предполагает распоряжение соответствующего органа управления о предоставлении жилплощади (выдачу ордера на жилплощадь).

Правовые отношения между супругами предполагают регистрацию их брака в органах записи актов гражданского состояния. Трудовые правоотношения возникают на основании приказа о назначении сотрудника на должность, т. е. на основании актов управления.

Права граждан Республики Узбекистан в сфере управления можно разделить на две группы:

а) связанные с участием граждан Республики Узбекистан в управлении;

б) связанные с удовлетворением материальных, культурных и иных личных потребностей граждан Республики Узбекистан.

Это деление имеет относительный характер, поскольку каждое субъективное право гражданина отражает в той или иной мере сочетание интересов общества и личности. Однако соотношение общественных и личных интересов в различных субъективных правах граждан неодинаково. Поэтому приведенное выше деление прав граждан осуществляется в целях удобства их изучения и представляется допустимым.

Права и свободы граждан Республики Узбекистан, связанные с их участием в управлении, имеют политический характер. Они

обеспечивают всем гражданам Республики Узбекистан полный простор для их политической активности, инициативы и самостоятельности в интересах осуществления задач строительства демократического правового государства с рыночной экономикой.

К этой группе относятся следующие права граждан Республики Узбекистан:

1. Право граждан Республики Узбекистан на службу в органах государственного и общественного управления, государственных и общественных предприятиях, учреждениях и организациях.

Граждане, избранные или назначенные на должности и наделенные должностными обязанностями и правами в сфере государственного управления, непосредственно осуществляют управленческую деятельность. При этом должностные лица и представители власти реализуют свои властные полномочия. Служащие несут ответственность за правильное исполнение возложенных на них обязанностей и за законное применение предоставленных им прав.

2. Политические свободы граждан Республики Узбекистан.

Конституция Республики Узбекистан гарантирует гражданам их общественную активность в форме митингов, собраний, демонстраций, в соответствии с законодательством Республики Узбекистан (ст. 33 Конституции Республики Узбекистан). Названные политические свободы тесно связаны между собой. Граждане обладают правами и фактическими возможностями на съездах, конференциях, сессиях, совещаниях, заседаниях и собраниях, созываемых государственных и общественными органами, а также в печатных изданиях (книгах, журналах, газетах и т.д.) свободно обсуждать государственные и общественные дела, высказывать свои мнения, вносить предложения, критиковать недочеты и упущения в деятельности тех или иных органов и их работников.

Политические свободы граждан составляют весьма важные проявления демократизма во всех сферах общественной и государственной деятельности. Неоценимую роль играют они в сфере управления — в выработке путей и средств практического осуществления законов, в руководстве процессами строительства демократического общества, в совершенствовании форм и методов деятельности органов государственного и общественного управления.

Использование демократических свобод допустимо лишь в интересах народа. Нашими законами преследуется пропаганда войны, расовой или национальной исключительности, ненависти и пренебрежения, пропаганда, проводимая в целях подрыва или ослабления демократической власти, распространение клеветы на государственный или общественный строй.

3. Право граждан Республики Узбекистан на объединение в общественные формирования.

Конституция Республики Узбекистан (ст. 34) в соответствии с интересами народа и в целях развития самостоятельности и политической активности граждан Республики Узбекистан обеспечивает им право на объединение в общественные — профсоюзные, кооперативные, молодежные, спортивные и оборонные организации, куль-

турные, технические и научные общества. Это практически означает право на вступление граждан в члены существующих в Республике Узбекистан общественных объединений и участие в их деятельности, а также право на образование новых общественных объединений в целях и в порядке, установленных законодательством.

Порядок вступления граждан Республики Узбекистан в общественные объединения и деятельность их регулируются уставами, утвержденными их руководящими органами (уставы политических партий) или государственными органами (например, уставы Общества Красного Полумесяца Республики Узбекистан, Общества охраны природы и др.).

Деятельность общественных объединений имеет огромное значение для осуществления задач управления. Оно состоит в том, что общественные объединения привлекают миллионы граждан к участию в управлении, организуют их политическую активность, инициативу и самостоятельность.

4. Право граждан Республики Узбекистан на внесение предложений и обжалование незаконных актов и действий органов управления и должностных лиц (ст. 35 Конституции Республики Узбекистан).

Граждане Республики Узбекистан имеют право вносить в органы государственного и общественного управления предложения по вопросам политической, экономической и культурной жизни, а также обжаловать незаконные акты и действия органов управления и должностных лиц. Это право составляет одну из форм участия трудящихся в управлении государством и обеспечении законности в управлении, охране прав и интересов граждан, общественных и государственных организаций. Оно имеет также большое значение в улучшении всей деятельности органов управления, в укреплении связи аппарата управления с народом, в повышении ответственности органов управления и их должностных лиц за осуществление возложенных на них обязанностей.

Ко второй группе прав граждан Республики Узбекистан в сфере управления относятся субъективные права, связанные с удовлетворением их материальных, культурных и иных личных потребностей. Наиболее важными из них являются следующие:

1. Право граждан Республики Узбекистан на образование (ст. 41 Конституции Республики Узбекистан). Оно находит свое конкретное выражение в установленных административным законодательством правилах поступления в школу, средние и высшие специальные учебные заведения и правилах обучения в них.

Это право граждан обеспечивается получением бесплатного общего образования, развитием профессионального образования, среднего специального и высшего образования, системой государственных стипендий, обучением в школах на родном языке и т.д.

Право на образование, разумеется, не ограничивается личными интересами граждан. Оно имеет огромное общественное и государственное значение в деле воспитания граждан и подготовки кадров, необходимых нашему обществу.

2. Право граждан Республики Узбекистан на материальное обеспечение со стороны государства в случаях, предусмотренных административным законодательством (ст.ст. 38, 39 Конституции Республики Узбекистан).

Провозглашенное ст.39 Конституции Республики Узбекистан право на материальное обеспечение в старости, а также в случае болезни и потери трудоспособности реализуется в порядке, установленном трудовым и административным законодательством.

Трудовым законодательством регулируется порядок назначения пенсий и пособий, связанных с трудовой деятельностью граждан на предприятиях или в учреждениях, а именно: а) пенсий рабочим и служащим по старости, инвалидности и членам их семей в случае потери кормильца, пенсий за выслугу лет работникам просвещения, здравоохранения, творческим работникам театров и музыкальных коллективов, пенсий работникам науки; б) пособий по временной нетрудоспособности, пособий по беременности и родам, пособий по случаю рождения ребенка.

Права граждан на другие виды материального обеспечения со стороны государства (на пенсии и пособия, не связанные или лишь частично связанные с трудовой деятельностью граждан на предприятиях, в учреждениях) устанавливаются административным законодательством.

К ним относятся права на пенсионное обеспечение: а) военно-служащих; б) учащихся высших, средних специальных учебных заведений, училищ, школ и курсов по подготовке кадров; в) других граждан, если они стали инвалидами в связи с выполнением государственных или общественных обязанностей; г) писателей, композиторов и работников изобразительных искусств; д) граждан, имеющих особые заслуги в различных областях, государственной, общественной и хозяйственной деятельности или выдающиеся заслуги в сфере культуры, науки и техники; е) членов семей граждан указанных выше категорий в случае потери кормильца; ж) учащихся.

Пенсионное обеспечение граждан Республики Узбекистан регулируется правовыми актами республики<sup>1</sup>.

Административным законодательством установлено также право на пособия: а) многодетным и одиноким матерям; б) детям военно-служащих срочной службы; в) инвалидам с детства.

3. Право граждан Республики Узбекистан на медицинскую помощь (ст. 40 Конституции Республики Узбекистан).

Граждане Республики Узбекистан имеют право на квалифицированную медицинскую помощь, которая оказывается государственными учреждениями здравоохранения. Охрана здоровья населения в Республике Узбекистан обеспечивается системой социально-экономических и медико-санитарных мер.

---

<sup>1</sup> Закон Республики Узбекистан от 03.IX.93 г. «О государственном пенсионном обеспечении граждан» (Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1993, № 9, ст.338)

4. Свобода совести (ст. 61 Конституции Республики Узбекистан).

В целях обеспечения за гражданами свободы совести в Республике Узбекистан церковь отделена от государства, а школа — от церкви. Конституция Республики Узбекистан признает за всеми гражданами свободу отправления религиозных культов. Закон Республики Узбекистан «О свободе совести и религиозных организациях» устанавливает, что каждый гражданин может исповедовать любую религию или не исповедовать никакой. Были отменены какие бы то ни было привилегии и праволишения, связанные с исповедованием или неисповедованием религии, а также указания в официальных актах на религиозную принадлежность и непринадлежность граждан<sup>1</sup>.

5. Неприкосновенность личности.

Статья 25 Конституции Республики Узбекистан гласит: «Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Никто не может быть подвергнут аресту или содержанию под стражей иначе как на основании закона».

В случаях личного задержания граждан, нарушающих общественный порядок, также строго соблюдаются правила, установленные административным законодательством.

6. Неприкосновенность жилища граждан (ст. 27 Конституции Республики Узбекистан) провозглашает охрану неприкосновенности жилища граждан от самоуправного вторжения. Вход в жилище гражданина без его согласия разрешается только представителям властей в случаях, предусмотренных законом (в целях прекращения преступлений и т.д.).

7. Тайна переписки (ст. 27 Конституции Республики Узбекистан).

Конституция Республики Узбекистан провозглашает тайну переписки. Содержание корреспонденции (писем, денежных переводов, телеграмм и т.д.) составляет тайну их отправителей, охраняемую государством от разглашения. Наложение ареста на корреспонденцию, ее выемка в почтово-телеграфных учреждениях могут производиться только с санкции прокурора или по постановлению суда.

8. Право граждан на свободное передвижение и выбор местожительства на территории Республики Узбекистан (ст. 28 Конституции Республики Узбекистан).

Граждане имеют право свободно избирать место постоянного или временного проживания по своему усмотрению. Исключения составляют запретные зоны и пограничные полосы, въезд в которые лиц, не проживающих в них постоянно, требует разрешения от органов милиции (пропусков). В местностях, в которых введена паспортная система (городах, районных центрах и т.д.), граждане обязаны соблюдать правила, установленные действующим Положением о паспортной системе Республики Узбекистан.

---

<sup>1</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1991, № 8, ст. 186; 1993, № 9, ст. 334.

9. Право граждан на бесплатное пользование некоторыми материальными объектами собственности, например, право на получение литературы в государственных и общественных библиотеках.

10. Право искать, получать и распространять информацию (ст. 29 Конституции).

11. Право ознакомления с документами (ст. 30 Конституции).

Полный круг прав граждан в сфере государственного управления, разумеется, не ограничивается названными выше правами. Наряду с ними гражданин имеет множество иных прав в этой сфере (например, право на вождение автомашины, лов рыбы, охоту и т.д. и т.п.).

Процесс реализации подавляющего большинства прав граждан в сфере управления предполагает участие в нем не только носителей этих прав, но и иных субъектов административного права (органы государственного управления, общественных объединений, учреждений и предприятий, служащих и т.д.). Так, например, реализация права гражданина на поступление в высшее учебное заведение предполагает участие экзаменаторов, приемной комиссии и администрации высшего учебного заведения. Реализация права гражданина на вступление в общественные объединения и участие в их деятельности предполагает соответствующие действия органов общественного объединения. Реализация прав гражданина на обжалование незаконных актов и действий органов управления и должностных лиц невозможна без участия органов, имеющих право рассмотрения и разрешения жалоб.

На основании Закона Республики Узбекистан «О гражданстве Республики Узбекистан» от 02.07.92 г.<sup>1</sup> гражданство Республики Узбекистан определяет постоянную политико-правовую связь лица и государства, находящую выражение в их взаимных правах и обязанностях.

Республика Узбекистан осуществляет защиту прав, свобод и интересов своих граждан на территории Республики Узбекистан и за ее пределами.

Гражданство Республики Узбекистан является равным для всех независимо от основания его приобретения.

Граждане Республики Узбекистан равны перед законом независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношений к религии, политических и иных убеждений, рода и характера занятий и других обстоятельств.

Равноправие граждан Республики Узбекистан обеспечивается во всех областях экономической, политической, социальной и культурной жизни.

Гражданин Республики Каракалпакстан является одновременно гражданином Республики Узбекистан.

Гражданство Республики Узбекистан приобретается: 1) по рождению; 2) в результате приема в гражданство Республики Узбекис-

---

<sup>1</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992, № 9, ст. 338.

тан; 3) по основаниям, предусмотренным международными договорами Республики Узбекистан; 4) по иным основаниям, предусмотренным законодательством Республики Узбекистан.

Ребенок, оба родителя которого к моменту его рождения состояли в гражданстве Республики Узбекистан, является гражданином Республики Узбекистан независимо от того, родился ли он на территории Республики Узбекистан или вне пределов Республики Узбекистан.

При различном гражданстве родителей, из которых один к моменту рождения ребенка состоял в гражданстве Республики Узбекистан, ребенок является гражданином Республики Узбекистан:

1) если он родился на территории Республики Узбекистан;

2) если он родился вне пределов Республики Узбекистан, но родители или один из них в это время имели постоянное место жительства на территории Республики Узбекистан.

При различном гражданстве родителей, из которых один к моменту рождения ребенка состоял в гражданстве Республики Узбекистан, если в это время оба родителя имели постоянное место жительства вне пределов Республики Узбекистан, гражданство ребенка, родившегося вне пределов Республики Узбекистан, определяется по соглашению родителей, выраженному в письменной форме.

Ребенок, один из родителей которого к моменту рождения ребенка состоял в гражданстве Республики Узбекистан, а другой являлся лицом без гражданства, либо был неизвестен, является гражданином Республики Узбекистан независимо от места рождения.

В случае установления отцовства ребенка, мать которого является лицом без гражданства, а отцом признается гражданин Республики Узбекистан, ребенок, не достигший 14 лет, становится гражданином Республики Узбекистан независимо от места рождения.

Ребенок лиц без гражданства, имеющих постоянное место жительства в Республике Узбекистан, родившийся на территории Республики Узбекистан, является гражданином Республики Узбекистан.

Находящийся на территории Республики Узбекистан ребенок, оба родителя которого неизвестны, является гражданином Республики Узбекистан.

Гражданство Республики Узбекистан прекращается:

1) вследствие выхода из гражданства Республики Узбекистан;

2) вследствие утраты гражданства Республики Узбекистан;

3) по основаниям, предусмотренным международными договорами Республики Узбекистан;

4) по иным основаниям, предусмотренным законодательством Республики Узбекистан.

Прекращение гражданства Республики Узбекистан влечет за собой прекращение гражданства Республики Каракалпакстан.

Выход из гражданства Республики Узбекистан разрешается по ходатайству лица в порядке, установленном законодательством Республики Узбекистан.



В выходе из гражданства Республики Узбекистан может быть отказано, если лицо, ходатайствующее о выходе, имеет неисполненные обязательства перед государством или имущественные обязанности, с которыми связаны существенные интересы граждан или государственных и общественных объединений.

Выход из гражданства Республики Узбекистан не допускается, если лицо, ходатайствующее о выходе, привлечено к уголовной ответственности в качестве обвиняемого либо в отношении его имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению приговор суда, или если выход лица из гражданства Республики Узбекистан противоречит интересам государственной безопасности Республики Узбекистан.

Гражданство Республики Узбекистан утрачивается:

- 1) вследствие поступления лица на военную службу, на службу в органы безопасности, в полицию, органы юстиции или в иные органы государственной власти и управления в иностранном государстве;
- 2) если лицо, постоянно проживающее за границей, не встало на консульский учет без уважительных причин в течение пяти лет;
- 3) если гражданство Республики Узбекистан приобретено в результате представления заведомо ложных сведений или фальшивых документов.

Гражданство Республики Узбекистан утрачивается со дня издания Указа Президента Республики Узбекистан.

Государственными органами, ведающими делами о гражданстве Республики Узбекистан, являются:

Президент Республики Узбекистан;

Министерство внутренних дел Республики Узбекистан;

Министерство иностранных дел Республики Узбекистан, дипломатические представительства и консульские учреждения Республики Узбекистан.

Президент Республики Узбекистан принимает решения:

- 1) о приеме в гражданство Республики Узбекистан иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Республики Узбекистан;
- 2) о приеме в гражданство Республики Узбекистан иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих за границей и обратившихся с соответствующими ходатайствами к Президенту Республики Узбекистан;
- 3) о восстановлении в гражданстве Республики Узбекистан;
- 4) о выходе из гражданства Республики Узбекистан;
- 5) об утрате гражданства Республики Узбекистан.

Министерство внутренних дел Республики Узбекистан и наделенные соответствующей компетенцией подведомственные ему органы:

- 1) принимают от лиц, постоянно проживающих в Республике Узбекистан, заявления по вопросам гражданства Республики Узбекистан;
- 2) проверяют факты и документы, представленные в обоснование заявлений по вопросам гражданства Республики Узбекистан;

3) направляют заявления по вопросам гражданства вместе с необходимыми документами в Комиссию по вопросам гражданства при Президенте Республики Узбекистан;

4) определяют принадлежность лиц, постоянно проживающих в Республике Узбекистан, к гражданству Республики Узбекистан;

5) регистрируют утрату гражданства Республики Узбекистан лицами, постоянно проживающими на территории Республики Узбекистан.

Министерство иностранных дел Республики Узбекистан, дипломатические представительства и консульские учреждения:

1) принимают от лиц, постоянно проживающих за границей, заявления по вопросам гражданства Республики Узбекистан;

2) проверяют факты и документы, представленные в обоснование заявлений по вопросам гражданства Республики Узбекистан;

3) направляют заявления по вопросам гражданства вместе с необходимыми документами в Комиссию по вопросам гражданства при Президенте Республики Узбекистан;

4) определяют принадлежность лиц, постоянно проживающих за границей, к гражданству Республики Узбекистан;

5) регистрируют утрату гражданства Республики Узбекистан лицами, постоянно проживающими за границей;

6) ведут учет граждан Республики Узбекистан, постоянно проживающих за границей.

Заявления по вопросам гражданства подаются на имя Президента Республики Узбекистан через органы внутренних дел по месту постоянного жительства заявителей, а лицами, постоянно проживающими за границей, — через соответствующие дипломатические представительства или консульские учреждения Республики Узбекистан.

Лицо, состоящее в гражданстве иностранного государства, обязано представить документ, свидетельствующий об отношении этого государства к намерению гражданина изменить гражданство.

Ходатайства о приеме в гражданство Республики Узбекистан, восстановлении в гражданстве Республики Узбекистан или выходе из него рассматриваются по письменной просьбе заявителя. Ходатайства в отношении лиц, не достигших 18 лет, рассматриваются по просьбе их законных представителей, удостоверенной нотариально, а за границей — удостоверенной дипломатическими представительствами или консульским учреждением Республики Узбекистан.

При подаче заявления о приеме в гражданство Республики Узбекистан, восстановлении в гражданстве Республики Узбекистан и выходе из него детей в возрасте от 14 до 18 лет обязательно их согласие, которое должно быть выражено в письменной форме и удостоверено нотариально, а за границей — дипломатическим представительством или консульским учреждением Республики Узбекистан.

При подаче ходатайства о выходе из гражданства Республики Узбекистан несовершеннолетнего ребенка, один из родителей которого остается гражданином Республики Узбекистан, должно быть

представлено также заявление этого родителя, в котором выражено его отношение к выходу ребенка из гражданства Республики Узбекистан. Такое заявление должно быть удостоверено нотариально, а за границей — дипломатическим представительством или консульским учреждением Республики Узбекистан.

Если заявитель не может подписать заявление по неграмотности или в силу физических недостатков, заявление по его просьбе подписывается другим лицом, о чем органом внутренних дел, а за границей дипломатическим представительством или консульским учреждением Республики Узбекистан делается надпись на заявлении.

Заявление о принадлежности лица к гражданству Республики Узбекистан подается в орган внутренних дел по месту постоянного жительства этого лица, а лицом, постоянно проживающим за границей — в соответствующее дипломатическое представительство или консульское учреждение Республики Узбекистан.

При определении принадлежности к гражданству Республики Узбекистан применяются акты законодательства Республики Узбекистан и правила международных договоров Республики Узбекистан, действовавшие в момент наступления обстоятельств, с которыми связывается принадлежность лица к гражданству Республики Узбекистан.

Оформление заявлений по вопросам гражданства Республики Узбекистан производится при личном обращении заявителя органами внутренних дел по месту его постоянного жительства, а в отношении лиц, постоянно проживающих за границей — соответствующими представительствами или консульскими учреждениями Республики Узбекистан.

При наличии уважительных причин органы внутренних дел, соответствующие дипломатические представительства и консульские учреждения обязаны оформить материалы о гражданстве по заявлениям, переданным через других лиц или по почте.

При подаче заявлений по вопросам гражданства Республики Узбекистан уплачивается государственная пошлина, размер которой устанавливается законодательством Республики Узбекистан.

Орган внутренних дел или соответствующее дипломатическое представительство, либо консульское учреждение, производящее оформление заявления по вопросам гражданства, выносит по нему свое мотивированное заключение.

Министерство внутренних дел Республики Узбекистан, Министерство иностранных дел Республики Узбекистан свои заключения по заявлениям или представлениям по вопросам гражданства и другие необходимые материалы направляют в Комиссию по вопросам гражданства при Президенте Республики Узбекистан.

В заключениях по заявлениям о выходе из гражданства Республики Узбекистан сообщаются также сведения относительно неисполненных обязательств заявителя перед государством или его имущественных обязанностей, с которыми связаны существенные интересы граждан или государственных, кооперативных и других общес-

твенных объединений, о привлечении его к уголовной ответственности в качестве обвиняемого либо об имеющемся в отношении его вступившем в законную силу приговоре суда, подлежащим исполнению, либо о том, что выход данного лица из гражданства Республики Узбекистан противоречит интересам государственной безопасности Республики Узбекистан.

Для предварительного рассмотрения вопросов гражданства Президент Республики Узбекистан образует Комиссию по вопросам гражданства.

При рассмотрении заявлений и представлений по вопросам гражданства Комиссия всесторонне оценивает доводы заявителя, содержание представления, заключения государственных органов и общественных объединений, иные документы и надлежащим образом оформленные свидетельские показания.

Комиссия также учитывает мнение Совета Министров Республики Каракалпакстан в случае, если лицо намерено там поселиться, о целесообразности его приема в гражданство Республики Узбекистан или восстановления в нем, в том числе о возможности трудового, жилищного и иного устройства в республике.

Комиссия вправе истребовать по находящемуся в ее производстве делу материалы и документы у соответствующих государственных органов и общественных объединений, которые представляют необходимую информацию в установленный Комиссией срок.

Комиссия вносит на рассмотрение Президента Республики Узбекистан предложения по каждому заявлению или представлению.

Решение Комиссии оформляется протоколом, подписываемым всеми членами Комиссии, участвовавшими в заседании. По вопросам гражданства Президент Республики Узбекистан издает указы.

Изменения в гражданстве наступают в день издания Указа Президента Республики Узбекистан, если Указом не установлено иное.

Повторное заявление по вопросу гражданства рассматривается, как правило, по истечении одного года после предыдущего решения. В случае возникновения существенных для дела обстоятельств, которые не были и не могли быть известны заявителю, повторное заявление может быть рассмотрено и ранее.

Срок рассмотрения заявлений или представлений по вопросам гражданства не должен превышать одного года.

Исполнение решений по вопросам гражданства в отношении лиц, постоянно проживающих в Республике Узбекистан, возлагается на Министерство внутренних дел Республики Узбекистан и его соответствующие органы, отделы записи актов гражданского состояния, а в отношении лиц, проживающих за границей, — на Министерство иностранных дел Республики Узбекистан, соответствующие дипломатические представительства и консульские учреждения Республики Узбекистан.

Лицам, которые приобрели в установленном законом порядке гражданство Республики Узбекистан, органами внутренних дел либо дипломатическими представительствами или консульскими учреждениями Республики Узбекистан вручаются паспорта гражданина

Республики Узбекистан. В документах детей, не достигших 16 лет, делается запись об их принадлежности к гражданству Республики Узбекистан.

Проживающим в Республике Узбекистан лицам, у которых гражданство Республики Узбекистан прекращено, и они не состоят в гражданстве другого государства, органами внутренних дел выдаются виды на жительство для лиц без гражданства.

Контроль за исполнением решений по вопросам гражданства Республики Узбекистан осуществляется Комиссией по вопросам гражданства при Президенте Республики Узбекистан, а также другими полномочными органами в соответствии с их компетенцией.

Необоснованный отказ в приеме заявлений по вопросам гражданства, нарушение сроков рассмотрения заявлений, а также другие неправомерные действия должностных лиц, нарушающих порядок рассмотрения дел о гражданстве и порядок исполнения решений по вопросам гражданства, могут быть обжалованы в установленном законом порядке вышестоящему в порядке подчиненности должностному лицу либо в суд.

Из сказанного следует, что одним из важнейших условий успешного осуществления прав граждан в сфере управления является активная и правильная деятельность органов государственного управления и общественных объединений. Качество их деятельности составляет одну из важнейших гарантий реализации прав граждан.

Отношения между участниками процесса реализации прав граждан составляют большую часть административно-правовых отношений. Они возникают в результате волеизъявления граждан.

В этих отношениях граждане выступают не только как носители прав, которым корреспондируют обязанности других участников отношений, но и как носители обязанностей, соответствующих правам последних.

Таким образом, осуществление прав граждан предполагает исполнение участниками правоотношений их обязанностей, связанных с соответствующими субъективными правами граждан.

## **§ 2 Обязанности граждан Республики Узбекистан в сфере управления**

Широкому кругу прав граждан в сфере управления соответствуют обязанности, возлагаемые на них государством.

В отличие от субъективных прав, фактическое осуществление которых зависит от волеизъявления их носителей, обязанности граждан перед государством исполняются в силу государственной необходимости. Эта необходимость лежит в основе строгой обязанности их исполнения.

Права и обязанности граждан в сфере управления тесно взаимосвязаны. Общественное и государственное значение этой связи состоит в том, что исполнение гражданами обязанностей перед государством является необходимым условием успешного развития экономических и политических устоев общества и государства, на

которых основана вся система прав граждан и их материальные и юридические гарантии. Граждане в государстве заинтересованы в осуществлении своих прав и обязанностей, сочетающих интересы общества и личности.

Обязанности граждан, так же как и права, являются демократическими. Государство возлагает на граждан только такие обязанности, которые соответствуют интересам народа и способствуют успешному развитию демократического общества.

Граждане Республики Узбекистан имеют равные обязанности. Демократическому принципу равноправия граждан соответствует демократический принцип равенства обязанностей. Таким образом, граждане нашей страны равноправны и равнообязаны. Это означает, что в нашей стране нет классов или других общественных групп, которые лишались бы тех или иных прав или освобождались от тех или иных обязанностей перед государством.

Разумеется, равноправие и равнообязанность не означают, что у всех граждан субъективные права и обязанности абсолютно одинаковы, ибо многие из них обусловлены возрастом, образованием и т.п.

Общая обязанность граждан Республики Узбекистан в сфере управления состоит в исполнении норм административного права. Она вытекает из ст. 48 Конституции Республики Узбекистан, обязывающей каждого гражданина соблюдать Конституцию Республики Узбекистан, исполнять законы, уважать права, свободы, честь и достоинство других людей. Эта обязанность граждан конкретизирована в текущих законах, указах и иных актах государства.

Наиболее важными обязанностями граждан в сфере управления являются следующие:

1. Беречь и укреплять собственность в различных формах, составляющих основу экономики Республики Узбекистан, направленной на развитие рыночных отношений.

Эта обязанность граждан конкретизирована в ряде правил административного, финансового, гражданского, трудового и уголовного законодательства.

2. Исполнять воинскую обязанность.

Эта почетная обязанность граждан Республики Узбекистан. Ее исполнение является священным долгом перед народом, перед Родиной. Эта обязанность граждан Республики Узбекистан отражена в ст. 52 Конституции Республики Узбекистан и конкретизирована в Законе о всеобщей воинской обязанности и военной службе от 3 июля 1992 г.<sup>1</sup>, а также в Законе Республики Узбекистан «Об альтернативной службе» от 3 июля 1992 г.<sup>2</sup>.

3. Обязанность получить базовое образование. Эта обязанность граждан Республики Узбекистан закреплена в ст. 9 Закона Республики Узбекистан «Об образовании» 29 августа 1997 г.<sup>3</sup>, в которой

<sup>1</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992, № 10, ст. 401.

<sup>2</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992, № 11, ст. 434.

<sup>3</sup> Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1997, № 9, ст. 225.

установлено, что базовое образование (V—IX классы) является обязательным, а ст. 30 предусматривает ответственность родителей или лиц, их заменяющих, препятствующих получению образования детьми.

4. Регистрировать акты гражданского состояния: рождение детей, усыновление, брак и расторжение брака, смерть, изменения фамилий и имен — в органах записи актов гражданского состояния. Эти акты регистрируются отделами или бюро ЗАГС при хокимиятах городских и районных Советов.

Регистрация этих актов гражданами, находящимися за границей, производится в консульствах Республики Узбекистан.

5. Соблюдать паспортный режим, регулируемый Положением о паспортной системе в Республике Узбекистан.

Паспортная система введена в целях охраны общественного порядка и национальной безопасности, а также в целях учета движения населения на территории Республики Узбекистан.

Граждане, достигшие 16-летнего возраста, проживающие в населенных пунктах Республики Узбекистан, обязаны иметь паспорта и исполнять все правила, установленные действующим Положением о паспортной системе, в частности, правила прописки и выписки паспортов.

6. Соблюдать общественный порядок (правила уличного движения, вождения автомашин, пользования транспортом, поведения в общественных местах и т.д.).

Названные и иные обязанности граждан Республики Узбекистан в сфере управления, как правило, реализуются посредством правовых отношений, в которые вступают граждане, органы государственного управления, общественные объединения, предприятия и учреждения, служащие и другие субъекты административного права, участвующие в процессе осуществления гражданами их обязанностей. В этих отношениях, так же как в отношениях по осуществлению прав граждан, их участники выступают как носители взаимно корреспондирующих обязанностей и прав. Гражданин в таком правоотношении не только обязан своими действиями осуществить волю государства, но вместе с тем и имеет определенные права. Так, например, осуществляя обязанность об обязательном образовании, родители имеют право требовать зачисления ребенка, достигшего школьного возраста, в школу.

Так же как для правоотношений по осуществлению прав граждан, для правоотношений по осуществлению их обязанностей громадное значение имеет правильная организация деятельности органов государственного управления, общественных объединений, учреждений, предприятий и их служащих.

Обязанности граждан в сфере управления, выраженные в запретительных нормах административного права (например, не курить в вагонах трамвая, не входить в трамвай с передней площадки, не охотиться на зверей и птиц в заповедниках и других специально охраняемых местах и т.д.), осуществляются путем воздержания граждан от нарушения этих норм. Реализация этих обязанностей не

порождает правовых отношений. Государство через свои исполнительные и распорядительные органы, при активном участии общественных объединений практически организует осуществление гражданами их обязанностей перед государством. При этом основными методами воздействия на граждан являются убеждение, воспитание, поощрение, организация.

Вместе с тем к гражданам, не исполняющим обязанности перед государством, применяются меры государственного принуждения. Уклонение граждан от исполнения обязанностей в сфере управления влечет административную, а в установленных законом случаях уголовную ответственность.

### **§ 3 Административно-правовой статус иностранцев и лиц без гражданства**

Политические, экономические и культурные связи Республики Узбекистан со многими странами в современных условиях ведут к посещению нашей страны гражданами других государств и посещению гражданами Республики Узбекистан зарубежных стран.

Приток иностранцев в Республику Узбекистан увеличивается с каждым годом. Многие иностранцы (например, иностранцы-студенты и аспиранты высших учебных заведений) проживают на территории Республики Узбекистан в течение длительного времени. Это объясняет серьезное значение вопроса о правовом положении иностранцев в Республике Узбекистан вообще и в сфере управления в частности.

Иностранцы, т.е. лица, находящиеся на территории Республики Узбекистан, являющиеся гражданами других государств, находятся под действием законов нашей и своей страны, т.е. страны своего пребывания и страны своего гражданства. Однако на них распространяются не все законы нашего государства. Вопрос о пределах распространения на иностранцев наших законов решается законодательством Республики Узбекистан, а также международными договорами и соглашениями Республики Узбекистан с другими государствами.

Так же как в большинстве других государств, въезд иностранцев на территорию Республики Узбекистан допускается только с предварительного разрешения соответствующих органов нашего государства. Исключения из этого правила распространяются на граждан тех стран, с которыми у Республики Узбекистан имеются специальные соглашения по вопросам въезда.

Наше государство не устанавливает ограничений для въездов иностранцев в Республику Узбекистан по признаку расы, нации, религии, политических взглядов и т.п.

Въезд в Республику Узбекистан иностранных граждан разрешается по заграничным паспортам и по документам, их заменяющим, при наличии въездных виз, если иной порядок въезда не установлен соглашением Республики Узбекистан с соответствующей страной.

Визы на въезд в Республику Узбекистан выдаются за границей



нашими посольствами, миссиями и консульствами. Иной (упрощенный) порядок допуска на территорию Республики Узбекистан установлен для граждан стран СНГ, которым при групповых путешествиях предоставляется право въезда в Республику Узбекистан по своим национальным паспортам без виз на въезд в нашу страну.

Выезд из Республики Узбекистан наших и иностранных граждан разрешается по национальным паспортам или по документам, их заменяющим, при наличии выездных виз, если иной порядок выезда не установлен соглашением Республики Узбекистан с соответствующей страной.

Иностранцы, прибывшие в Республику Узбекистан на длительный срок, обязаны получить в органах внутренних дел виды на жительство и прописаться. При перемене места жительства иностранец обязан заявить об этом для отметки в виде на жительство и затем представить его в органы внутренних дел для регистрации и прописки в новом месте жительства или временного пребывания<sup>1</sup>.

Иностранцам обеспечивается право свободного передвижения по территории Республики Узбекистан, за исключением запретных пограничных зон, полос и некоторых других местностей, въезд и пребывание в которых по мотивам национальной безопасности требуют специального разрешения.

Находящиеся в Республике Узбекистан иностранцы пользуются многими демократическими правами и свободами, установленными действующей Конституцией Республики Узбекистан и текущими законами. При этом наше законодательство при определении правового положения иностранцев руководствуется принципами равенства всех рас и наций, мужчин и женщин.

В сфере государственного управления, в которой действуют нормы административного права, на иностранцев распространяется большинство тех прав, которые предоставляются гражданам Республики Узбекистан. В частности, на иностранцев распространяются:

1. Свобода слова, печати, собраний и митингов, уличных шествий и демонстраций. Иностранцы, находящиеся в Республике Узбекистан, имеют право и фактическую возможность устно и в печати высказывать свои взгляды и мнения. В Республике Узбекистан издаются книги, журналы и газеты на иностранных языках, организуются иностранные выставки, проводятся международные научные конференции и т.д. Пользование названными свободами допускается только в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан.

## 2. Право на образование.

Иностранцам предоставляется право с согласия соответствующих государственных органов поступать в школы и другие учебные заведения. В частности, в высших учебных заведениях нашей страны обучаются граждане других стран по соглашению Республики Узбекистан с другими странами. На студентов и аспирантов — граждан

<sup>1</sup> См. Положение о виде на жительство в Республике Узбекистан для иностранцев, лиц без гражданства и удостоверений лица без гражданства от 23 декабря 1994 г. («Народное слово» от 27 декабря 1994 г.).

иностранных государств — распространяются все правила, регулирующие учебу в высших учебных заведениях. По окончании вуза им выдаются дипломы установленного в Республике Узбекистан образца.

### 3. Право на медицинскую помощь.

Многие иностранцы специально приезжают в Республику Узбекистан для лечения в наших медицинских учреждениях, а также для отдыха в санаториях и домах отдыха, особенно граждане СНГ.

### 4. Свобода отправления религиозных культов.

Иностранцы могут участвовать в совершении религиозных обрядов в церквях и других молитвенных домах в зависимости от религии, которую они исповедуют.

### 5. Неприкосновенность личности, жилища и тайна переписки.

6. Право на обжалование незаконных актов и действий органов государственного управления и должностных лиц. Законные права и интересы иностранцев защищаются так же, как права и интересы наших граждан.

Иностранцы имеют также многие другие права, установленные административным законодательством, в частности, связанные с деятельностью предприятий и учреждений транспорта, связи, торговли, коммунального обслуживания и т.д. и т.п.

Предоставляя иностранным гражданам, находящимся на территории Республики Узбекистан, широкий круг реальных демократических прав, наше государство вместе с тем возлагает на них определенные обязанности. Их общей обязанностью является соблюдение законов и иных актов нашего государства, в частности, всех административных правил, связанных с их пребыванием на территории Республики Узбекистан (правил передвижения по стране, поведения в общественных местах, валютных и таможенных правил, правил производства фотосъемок, пользования транспортом, связью и т.д.). Иностранцы обязаны также уважать достоинство наших граждан, их национальные чувства и обычаи.

В процессе реализации всех этих и иных прав и обязанностей в сфере управления иностранцы вступают в административно-правовые отношения с органами государственного управления, учреждениями, предприятиями, их должностными лицами и др.

Нарушения норм права иностранцами влекут их ответственность перед органами государства в установленном порядке. В частности, за нарушения административных правил иностранцы привлекаются к административной ответственности. Так, например, на иностранца может быть наложен штраф за нарушение общественного порядка, правил пользования транспортом и т.д.

Главы дипломатических представительств, члены дипломатического персонала представительств и некоторые другие категории иностранцев пользуются иммунитетом от уголовной, гражданской и административной юрисдикции Республики Узбекистан. Они пользуются личной неприкосновенностью, не могут быть подвергнуты задержанию или аресту. Вопрос об ответственности этих иностранцев разрешается дипломатическим путем.

## Глава V. ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

### § 1 Понятие общественных объединений граждан

Правовое положение общественных объединений граждан закреплено в главе 13 Конституции Республики Узбекистан (ст.ст. 56—62).

На основании Закона Узбекской ССР «Об общественных объединениях в Узбекской ССР» от 15 февраля 1991 года<sup>1</sup> общественным объединением является добровольное формирование, возникшее в результате свободного волеизъявления граждан, объединившихся для совместной реализации их прав, свобод и законных интересов в сфере политики, экономики, социального развития, науки, культуры, экологии и других областях жизни.

Общественными объединениями признаются политические партии, массовые движения, профессиональные союзы, женские, молодежные и детские организации, организации ветеранов и инвалидов, научные, технические, культурно-просветительские, физкультурно-спортивные и иные добровольные общества, творческие союзы, землячества, фонды, ассоциации и другие объединения граждан.

Не являются таковыми кооперативные и иные организации, преследующие коммерческие цели либо содействующие извлечению прибыли (дохода) другими предприятиями и организациями, религиозные организации, органы территориального общественного самоуправления (советы и комитеты микрорайонов, махаллинские, домовые и иные органы общественной самодеятельности, формирования по охране правопорядка и другие), порядок создания и деятельность которых определяется иным законодательством.

Общественные объединения создаются в целях реализации и защиты гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод; развития активности и самодеятельности граждан, их участия в управлении государственными и общественными делами; удовлетворения профессиональных и любительских интересов; развития научного, технического и художественного творчества; охраны здоровья населения, участия в благотворительной деятельности; проведения культурно-просветительской, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы; охраны природы, памятников истории и культуры; патриотического и гуманистического воспитания; расширения международных связей, укрепления мира и дружбы между народами; осуществления иной деятельности, не запрещенной законом.

Не допускается создание общественных объединений, деятельность которых направлена на разрушение нравственных устоев общества, общечеловеческих гуманистических ценностей, а также имеющих целью противозаконное изменение конституционного строя или нарушение единства территории Республики Узбекистан и Рес-

<sup>1</sup> «Правда Востока» от 26 февраля 1991 г.

публики Каракалпакстан, пропаганду войны, насилия и жестокости, разжигание социальной, в том числе классовой, а также расовой, национальной и религиозной вражды, ведущей к расколу общества, совершение иных запрещенных законодательством деяний.

Запрещается создание общественных военнизированных объединений и вооруженных формирований, а также партий религиозного характера, их филиалов и других структурных подразделений. Запрещается общественными объединениями и их органами использование антидемократического силового давления на законно и демократическим путем сформированные органы власти и управления и носителей властных полномочий. Любые попытки под предлогом демократического решения оказывать давление на законно функционирующие органы власти и управления и должностных лиц пресекаются законом.

Преследуются в соответствии с законом создание и деятельность общественных объединений, посягающих на здоровье и нравственность населения, права и охраняемые законом интересы граждан.

Общественные объединения создаются и действуют на основе добровольности, равноправия их членов (участников), самоуправления, законности и гласности.

Все общественные объединения, выполняя функции, предусмотренные их уставами, другими актами, действуют в рамках Конституции Республики Узбекистан, а в Каракалпакии и Конституцией Республики Каракалпакстан, других законов Республики Узбекистан.

Участие или неучастие гражданина в деятельности общественно-го объединения не может служить основанием для ограничения его прав и свобод или представления ему преимуществ, в том числе условием занятия должности в государственной организации, либо основанием для неисполнения обязанностей, предусмотренных законом.

На работников аппарата общественных объединений распространяется законодательство о труде, а также законодательство о социальном обеспечении и социальном страховании трудящихся.

Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений и в соответствии с Конституцией гарантирует условия для выполнения ими уставных задач.

Молодежным и детским организациям государство оказывает материальную и финансовую поддержку, обеспечивает проведение по отношению к ним льготной политики, налоговой политики, предоставляет детским организациям право пользоваться помещениями школ, внешкольных учреждений, клубами, дворцами и домами культуры, спортивными и иными сооружениями бесплатно или на льготных условиях.

Вмешательство государственных органов и должностных лиц в деятельность общественных объединений, равно как и вмешательство общественных объединений в деятельность государственных органов и должностных лиц, не допускается, кроме случаев, когда это предусмотрено законом.

Деятельность организаций, политических партий, других общественных объединений осуществляется в основном в нерабочее время их членов (участников) и за счет средств этих объединений.

Запрещается финансирование государством деятельности политических партий и массовых общественных движений, преследующих политические цели за исключением случаев финансирования избирательных кампаний в соответствии с законодательством о выборах народных депутатов, народного голосования.

Вопросы, затрагивающие интересы общественных объединений, в предусмотренных законодательством случаях решаются государственными органами и хозяйственными организациями с участием или по согласованию с соответствующими общественными объединениями.

К республиканским звеньям общественных объединений относятся объединения, деятельность которых в соответствии с уставными задачами распространяется на всю территорию республики, и имеющие свои организации на территории Республики Узбекистан. Не допускается деятельность филиалов и других структурных подразделений общественных объединений, созданных за пределами республики, если их деятельность противоречит интересам Республики Узбекистан.

К областным, ташкентским городским общественным объединениям относятся объединения, деятельность которых в соответствии с уставными задачами распространяется на всю территорию области, а в городе Ташкенте на всю территорию города.

К районным (городским) общественным объединениям относятся объединения, деятельность которых в соответствии с уставными задачами распространяется на всю территорию района (города).

К поселковым, кишлачным объединениям относятся объединения, деятельность которых в соответствии с уставными задачами распространяется на территорию поселка, кишлака.

В необходимых случаях могут быть созданы межобластные и межрайонные общественные объединения.

Общественные объединения вправе на добровольных началах объединяться в союзы общественных объединений.

Союзы общественных объединений образуются, действуют и прекращают свою деятельность в порядке, определенном законом для общественных объединений.

## **§ 2 Образование общественных объединений и прекращение их деятельности**

Общественные объединения создаются по инициативе не менее десяти граждан.

Инициаторы создания общественного объединения созывают учредительный съезд (конференцию) или общее собрание, на котором принимается устав (положение), иной основополагающий акт, и образуются руководящие органы.

Членами (участниками) общественных объединений являются

граждане Республики Узбекистан. Уставом общественного объединения, кроме политической партии, может быть предусмотрено членство в нем иностранных граждан и лиц без гражданства.

Членами политических партий республики могут быть граждане, достигшие восемнадцатилетнего возраста.

Член одной политической партии не может одновременно быть членом другой политической партии.

В деятельности общественных объединений, кроме политических партий и профессиональных союзов, в случаях, предусмотренных их уставами, могут принимать участие коллективные члены: трудовые коллективы предприятий, учреждений, организаций, объединения граждан.

Устав общественного объединения должен предусматривать: название, цели и задачи общественного объединения; структуру общественного объединения, территорию, в пределах которой оно осуществляет свою деятельность; условия и порядок приема в члены общественного объединения, выхода из него в случаях, когда объединение имеет фиксированное членство; права и обязанности членов (участников) общественного объединения; компетенцию и порядок образования руководящих органов общественного объединения и его организаций, сроки их полномочий; источники образования средств и иного имущества общественного объединения и его организаций; место нахождения руководящего органа общественного объединения; порядок внесения изменений и дополнений в устав общественного объединения.

В уставе могут предусматриваться и иные положения, относящиеся к деятельности общественного объединения.

Устав общественного объединения не должен противоречить действующему законодательству.

Уставы международных общественных объединений, действующих в Республике Узбекистан, а также республиканских, межобластных общественных объединений регистрируются в Министерстве юстиции Республики Узбекистан.

Порядок регистрации устава общественного объединения в Республике Каракалпакстан определяется законодательством Республики Каракалпакстан.

Уставы общественных объединений, деятельность которых распространяется на территорию области, района, города, поселка, кишлака либо на территорию двух или более районов, городов, поселков, кишлаков, регистрируются управлениями юстиции хокимиятов областных, Ташкентского городского Советов народных депутатов.

Для регистрации устава общественного объединения в месячный срок со дня принятия устава подается заявление, подписанное членами руководящего органа данного общественного объединения с указанием фамилии, имени, отчества, года рождения, места жительства каждого. К заявлению прилагаются устав, протокол учредительного съезда (конференции) или общего собрания, принявшего устав, другие материалы, подтверждающие выполнение требований закона.

Заявление о регистрации устава рассматривается в двухмесячный срок со дня его поступления.

Изменения и дополнения уставов общественных объединений подлежат регистрации в том же порядке и в те же сроки, что и регистрация уставов.

Органы, осуществляющие регистрацию уставов общественных объединений, ведут реестр этих объединений.

Общественное объединение либо его организации (органы) осуществляют свою деятельность лишь после регистрации их устава в порядке, установленном законом, и в соответствии с гражданским законодательством могут признаваться юридическими лицами.

На территории Республики Узбекистан не допускается деятельность филиалов международных общественных объединений, в том числе массовых движений и других их структурных подразделений, а также республиканских и местных общественных объединений (в том числе массовых движений), не зарегистрировавших свои уставы в Министерстве юстиции Республики Узбекистан и его органах на местах.

В регистрации устава общественного объединения может быть отказано, если устав общественного объединения противоречит положениям статей 3, 4 или 10 закона о них, либо ранее зарегистрирован устав общественного объединения с тем же названием.

В случае отказа в регистрации устава заявителям сообщается об этом письменно с указанием положений законодательства, которым представленный устав противоречит.

Отказ в регистрации устава общественного объединения может быть обжалован в суд и рассматривается в порядке, предусмотренном гражданским процессуальным законодательством Республики Узбекистан.

Отказ в регистрации устава республиканского и межобластного общественного объединения может быть обжалован в Верховный суд Республики Узбекистан, а отказ в регистрации устава местных общественных объединений может быть обжалован в соответствующий областной, Ташкентский городской суды.

Общественные объединения могут иметь в качестве символов эмблемы, флаги и вымпелы.

Эмблемы общественных объединений утверждаются их руководящими органами в соответствии с уставами. Эмблемы и вымпелы общественных объединений не могут служить пропаганде целей, указанных в законодательстве.

Флаги и вымпелы подлежат государственной регистрации в установленном порядке.

Прекращение деятельности общественных объединений может быть произведено путем реорганизации (слияния, присоединения, разделения) или ликвидации.

Реорганизация общественных объединений осуществляется по решениям их съездов (конференций) или общих собраний. Регистрация уставов вновь образованных после реорганизации общественных

объединений осуществляется в порядке, установленном законодательством.

Ликвидация общественного объединения осуществляется по решению съезда (конференции) или общего собрания либо по основаниям и в порядке, предусмотренном статей 22 закона о них.

Имущество общественного объединения, ликвидированного по решению его съезда (конференции) или общего собрания, направляется на цели, предусмотренные его уставом.

### **§ 3 Права и условия деятельности общественных объединений**

Общественные объединения равны перед законом.

Права общественных объединений закрепляются в их уставах.

Для осуществления целей и задач, определенных в уставах, программных документах, иных актах, общественные объединения свободно распространяют информацию о своих целях и деятельности, а в случае и порядке, предусмотренных законодательством:

участвуют в формировании органов государственной власти и управления;

осуществляют законодательную инициативу;

участвуют в выработке решений органов государственной власти и управления;

представляют и защищают законные интересы своих членов (участников) в государственных и общественных органах;

осуществляют иные полномочия, предусмотренные законодательством Республики Узбекистан, а в Каракалпакстане и законодательством республики.

Партии, выражая политическую волю своих членов, ставят основными задачами участие в формировании органов государственной власти и управления, а также участие в деятельности органов власти через своих представителей, избранных в Советы народных депутатов.

Партии имеют программные документы, публикуемые для всеобщего сведения.

Партии имеют право выдвигать кандидатов в народные депутаты, вести предвыборную агитацию, оформлять группы своих сторонников — депутатов в соответствующих Советах народных депутатов.

Массовые общественные движения преследуют политические или иные цели и не имеют фиксированного членства.

Военнослужащие и лица, занимающие должности в правоохранительных органах, в своей служебной деятельности руководствуются требованиями законов и не связаны решениями политических партий и массовых общественных движений, преследующих политические цели.

Профессиональные союзы во взаимоотношениях с государственными органами, хозяйственными организациями, кооперативными и иными общественными объединениями представляют и защищают интересы членов профессиональных союзов в области производства, социально-экономической и культурной областях в соответствии с действующим законодательством о профсоюзах.



Политические партии и профессиональные союзы имеют только фиксированное индивидуальное членство.

Общественные объединения в порядке, определяемом законодательством, осуществляют производственную и хозяйственную деятельность и создают лишь в целях выполнения уставных задач предприятия и хозрасчетные организации, обладающие правами юридического лица.

Доходы от производственной и хозяйственной деятельности общественных объединений не могут перераспределяться между членами (участниками) этих объединений и используются только для выполнения уставных задач; допускается использование общественными объединениями своих средств на благотворительные цели, даже если это не указано в их уставах.

Создаваемые общественными объединениями предприятия и организации вносят в бюджет платежи в порядке и размерах, установленных законом.

Общественные объединения, их организации могут иметь в собственности здания, сооружения, жилищный фонд, оборудование, инвентарь, имущество культурно-просветительного и оздоровительного назначения, денежные средства, акции, другие ценные бумаги и иное имущество, необходимое для материального обеспечения деятельности, предусмотренной их уставами. В собственности общественных объединений могут также находиться издательства, другие предприятия, благотворительные заведения, создаваемые за счет средств этих объединений в соответствии с целями, указанными в их уставах.

Законодательными актами могут устанавливаться виды имущества, которое по соображениям государственной и общественной безопасности либо в соответствии с международными договорами не может находиться в собственности общественных объединений.

Денежные средства общественных объединений формируются из вступительных и членских взносов, если их уплата предусмотрена уставами; добровольных взносов и пожертвований; поступлений от проведения в соответствии с уставами лекций, выставок, спортивных и иных мероприятий, лотерей; доходов от производственной, хозяйственной и издательской деятельности; других, не запрещенных законом, поступлений.

Политические партии и массовые общественные движения, преследующие политические цели, не вправе получать финансовую и иную материальную помощь от религиозных организаций, а также от иностранных государств, организаций и граждан.

Политические партии ежегодно публикуют свои бюджеты для всеобщего сведения.

Собственность общественных объединений охраняется законом.

Правомочия союзов и входящих в них объединений по владению, пользованию и распоряжению имуществом, принадлежащим этим союзам и входящим в них объединениям, определяются уставами союзов общественных объединений.

Общественные объединения вправе учреждать средства массовой

информации и осуществлять издательскую деятельность в соответствии с действующим законодательством о печати и других средствах массовой информации.

Общественные объединения в соответствии с законодательством Республики Узбекистан и их уставами могут вступать в международные общественные (неправительственные) объединения, поддерживать прямые международные контакты и связи, заключать соответствующие соглашения.

Общественное объединение, созданное в Республике Узбекистан, признается международным, если его деятельность в соответствии с уставом распространяется на территорию Республики Узбекистан и одного или более иностранных государств.

Если в состав международного общественного объединения, созданного за границей, входит в качестве коллективного члена республиканское общественное объединение, устав последнего также подлежит регистрации в соответствии с законодательством.

Общественное объединение, распространившее свою деятельность на территорию иностранного государства, представляет в Министерство юстиции Республики Узбекистан устав с необходимыми изменениями и дополнениями на перерегистрацию.

Общественные объединения, целями которых являются укрепление мира, развитие международного сотрудничества, иные виды гуманитарной деятельности, могут пользоваться льготами, устанавливаемыми законодательством.

На деятельность созданных на территории Республики Узбекистан отделений (филиалов и других структурных подразделений) общественных объединений иностранных государств распространяются положения закона об общественных объединениях.

Если международным договором Республики Узбекистан установлены иные правила, чем те, которые содержатся в законодательстве Республики Узбекистан, применяются правила международного договора.

#### **§ 4 Контроль за деятельностью общественных объединений. Ответственность за нарушение законодательства**

Финансовые органы осуществляют контроль за источниками доходов общественных объединений, размерами полученных ими средств и уплатой налогов в соответствии с законодательством о налогах.

Надзор за исполнением законов общественными объединениями осуществляют органы прокуратуры.

Министерство юстиции Республики Узбекистан и его местные органы, зарегистрировавшие устав общественного объединения, осуществляют контроль за соблюдением положений устава относительно целей деятельности общественного объединения. Регистрирующий орган вправе требовать от руководящего органа общественного объединения представления принятых решений, направлять своих представителей для участия в проводимых общественными объеди-

нениями мероприятий, получать объяснения от членов общественного объединения и других граждан по вопросам, связанным с соблюдением устава общественным объединением.

Нарушения законодательства об общественных объединениях влекут уголовную, административную, материальную и иную ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Ответственность за нарушение законодательства об общественных объединениях несут виновные в этом должностные лица государственных и общественных органов, а также граждане.

Общественное объединение, в том числе не зарегистрировавшее свой устав, в случаях нарушения законодательства об общественных объединениях несет ответственность в соответствии с законом.

В случаях совершения общественным объединением действий, выходящих за пределы целей и задач, определенных его уставом, или нарушающих закон, руководящему органу этого общественного объединения может быть вынесено письменное предупреждение органом, зарегистрировавшим устав общественного объединения или прокурором.

Общественное объединение ликвидируется по решению суда в случаях совершения общественным объединением действий, предусмотренных частями второй, третьей, четвертой статьи 3 закона о них.

Суд может ликвидировать общественное объединение при повторном в течение года совершении действий, предусмотренных частью четвертой статьи 18 закона о них.

Имущество общественного объединения, ликвидированного по решению суда, может безвозмездно обращаться в собственность государства.

Ликвидация республиканского и межобластного общественного объединения производится по решению Верховного суда Республики Узбекистан по представлению Генерального прокурора Республики Узбекистан, Министерства юстиции Республики Узбекистан, а также по представлениям других органов и должностных лиц, уполномоченных на то законодательством Республики Узбекистан. Решение Верховного суда Республики Узбекистан о ликвидации общественного объединения обжалованию не подлежит.

Ликвидация местных общественных объединений осуществляется соответственно областными, Ташкентским городским судами. При этом решение суда может быть обжаловано в Верховный суд Республики Узбекистан.

## § 5 Профессиональные союзы

На основании Закона Республики Узбекистан «О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности»<sup>1</sup> профессиональный союз (профсоюз) является добровольной общественной

<sup>1</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992, № 9, ст. 344.

организацией, объединяющей трудящихся, связанных общими интересами по роду их деятельности как в производственной, так и в непроизводственной сферах, для защиты трудовых и социально-экономических прав и интересов своих членов.

Трудящиеся, а также лица, обучающиеся в высших и средних специальных учебных заведениях,<sup>1</sup> без какого бы то ни было различия имеют право добровольно создавать по своему выбору и без предварительного разрешения профсоюзы, а также право вступать в профсоюзы при условии соблюдения уставов.

Трудящиеся вправе создавать профсоюзы на предприятиях, в учреждениях, организациях и других местах работы.<sup>2</sup>

Порядок вступления неработающих пенсионеров в члены профсоюза или выхода из него регулируются уставами профсоюзов.

Профсоюзы на добровольных началах могут создавать республиканские и иные территориальные и отраслевые объединения, а также вступать в них.

Уставы профсоюзов регистрируются в порядке, установленном Законом Республики Узбекистан «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан».

Все профсоюзы пользуются равными правами.

Профсоюзы независимы в своей деятельности от органов государственного управления, хозяйственных органов, политических и других общественных объединений, им не подотчетны и не подконтрольны, кроме случаев, предусмотренных законодательными актами. Запрещается всякое вмешательство, способное ограничить права профсоюзов или воспрепятствовать их осуществлению.

Профсоюзы самостоятельно разрабатывают и утверждают свои уставы, определяют структуру, избирают руководящие органы, организуют свою деятельность, проводят собрания, конференции, пленумы, съезды.

Профсоюзы в соответствии со своими уставными целями и задачами имеют право сотрудничать с профсоюзами других стран, по своему выбору вступать в международные и другие профсоюзные объединения и организации.

Принадлежность или не принадлежность к профсоюзам не влечет за собой какого-либо ограничения трудовых, социально-экономических, политических, личных прав и свобод граждан, гарантируемых законодательством. Запрещается обуславливать прием на работу, продвижение по службе, работе, а также увольнение трудящихся принадлежностью к определенному профсоюзу, вступлением или выходом из него.

Прекращение деятельности профсоюзов осуществляется по решению его членов в порядке, определяемом уставом.

---

<sup>1</sup> В дальнейшем именуется — трудящиеся.

<sup>2</sup> Предприятия (объединения), учреждения, организации, независимо от форм собственности и хозяйствования, высшие и средние специальные учебные заведения, в дальнейшем именуется предприятиями, а их органы управления — администрацией. Под другими местами работы имеется в виду индивидуальная и иная трудовая деятельность.

В случае, когда деятельность профсоюзов, их объединений противоречит Конституции Республики Узбекистан, она может быть запрещена решением Верховного суда Республики Узбекистан по представлению Генерального прокурора Республики Узбекистан. Запрещение деятельности профсоюзов по решению каких-либо иных органов не допускается.

Основные права профессиональных союзов:

1) Совет Федерации профсоюзов Узбекистана обладает правом на участие в разработке законодательных актов по труду и социально-экономическим вопросам.

Совет Федерации профсоюзов Узбекистана вправе вносить предложения о принятии нормативных актов по труду и социально-экономическим вопросам в соответствующие органы государственного управления, а также хозяйственные и кооперативные органы.

Нормативные акты, затрагивающие трудовые и социально-экономические права и интересы трудящихся, принимаются органами государственного управления и хозяйственными органами с предварительным уведомлением Совета Федерации профсоюзов Узбекистана не менее чем за неделю.

2) Профсоюзы защищают права своих членов на труд, принимают участие в разработке государственной политики занятости. Предлагают меры по социальной защите лиц, высвобождаемых с предприятий, определяемые коллективным договором на основе законодательства.

Ликвидация предприятия и его структурных подразделений, полная или частичная приостановка производства по инициативе администрации, собственника или уполномоченного им органа управления, влекущие за собой сокращение рабочих мест или ухудшение условий труда, могут осуществляться лишь при условии предварительного уведомления, не менее чем за три месяца, соответствующих профсоюзных органов и проведения с ними переговоров по соблюдению прав и интересов трудящихся.

Профсоюзы осуществляют контроль за состоянием занятости и соблюдением законодательства в этой области.

Расторжение трудового договора по инициативе администрации может быть произведено лишь с предварительного согласия соответствующего профсоюзного комитета в соответствии с законами Республики Узбекистан.

3) Профсоюзы имеют преимущественное право на ведение коллективных переговоров с администрацией, собственником или уполномоченным им органом управления и заключение коллективных договоров, соглашений, контролируют их выполнение.

Администрация, собственник или уполномоченный им орган управления обязаны вести переговоры о заключении коллективного договора, соглашения, если профсоюзы выступают с таким предложением.

4) Право профсоюзов в области условий и оплаты труда, охраны труда и безопасности на производстве, жилищных условий, социального страхования, охраны здоровья и культурных интересов

трудящихся, пенсионного обеспечения регулируются соответствующим законодательством Республики Узбекистан.

Республиканские и территориальные объединения профсоюзов в пределах своей компетенции участвуют в разработке мер по социальной и экономической защите трудящихся, определении основных критериев жизненного уровня, размеров компенсации в зависимости от изменения индекса цен, осуществляют контроль за соблюдением законодательно установленного прожиточного минимума и размеров пенсий, стипендий и пособий.

Объединения профсоюзов могут заключать по этим вопросам соглашения с соответствующими государственными и хозяйственными органами.

5) Профсоюзы контролируют соблюдение администрацией, собственником или уполномоченным им органом управления законодательства о труде и профсоюзах, вправе требовать устранения выявленных нарушений. Администрация обязана рассматривать представления об устранении нарушений законодательства о труде и профсоюзах и в течение месячного срока сообщать профсоюзу о результатах рассмотрения.

Профсоюзы вправе обращаться в суд с исковым заявлением в защиту трудовых прав трудящихся. С этой целью профсоюзы могут иметь инспекции, службы правовой помощи и другие необходимые органы.

6) Профсоюзы рассматривают индивидуальные трудовые споры членов профсоюза с администрацией и принимают по ним постановления в соответствии с законодательством.

Профсоюзы участвуют в рассмотрении коллективных трудовых споров по вопросам, связанным с нарушением действующего законодательства о труде, условий коллективного договора, соглашения, установлении новых или изменением существующих социально-экономических условий труда и быта.

7) Профсоюзы вправе бесплатно получать от администрации, а также от органов государственного и хозяйственного управления информацию по вопросам, связанным с трудом и социально-экономическим развитием, в пределах установленной статистической отчетности.

8) Профсоюзы вправе в случае принятия администрацией решения, нарушающего условия коллективного договора, внести администрации представление об устранении этих нарушений, которое рассматривается в недельный срок. В случае отказа администрации удовлетворить эти требования профсоюзов или недостижения соглашения между ними в указанный срок разногласия рассматриваются в соответствии с законодательством о разрешении коллективных трудовых споров.

Вопросы по защите интересов трудящихся и разрешению возникающих споров между администрацией и трудовыми коллективами или профсоюзами рассматриваются в полном соответствии с законодательством Республики Узбекистан.

Профессиональные союзы могут участвовать в заключении меж-

государственных соглашений по вопросам миграции, занятости, труда, ценообразования и социального обеспечения, выдвигать кандидатов в народные депутаты, принимать участие в выборной компании в их поддержку в порядке, установленном законодательством Республики Узбекистан.

Гарантии прав профессиональных союзов:

1) Администрация государственных и хозяйственных органов, общественные объединения, должностные лица обязаны соблюдать права профсоюзов, содействовать их деятельности. Указанные органы и лица за нарушение прав профсоюзов или воспрепятствование их законной деятельности несут ответственность в порядке, установленном законодательством. Администрация государственных и хозяйственных органов, общественные объединения, должностные лица не вправе препятствовать представителям профсоюзов посещать предприятия, на которых работают их члены, для реализации уставных задач и предоставленных законодательством прав.

2) Не могут быть подвергнуты дисциплинарному взысканию: работники, избранные в состав профсоюзного органа и не освобожденные от производственной работы без согласия этого органа; руководители профсоюзных органов в подразделениях предприятия без согласия соответствующего профсоюзного органа; руководители профсоюзных органов на предприятии, профорганизаторы без согласия соответствующего профсоюзного объединения.

Увольнение по инициативе администрации лиц, избранных в состав профсоюзных органов и не освобожденных от производственной работы, допускается помимо соблюдения общего порядка увольнения лишь с предварительного согласия профсоюзного органа, членами которого они являются, а председателей и членов профсоюзных органов на предприятии, кроме того, лишь с согласия соответствующего объединения профсоюзов. Увольнение профсоюзных организаторов и профгруппоргов по инициативе администрации допускается лишь с согласия органа соответствующего профсоюзного объединения.

Членам выборных профсоюзных органов, не освобожденным от своей производственной работы, предоставляется на условиях, определяемых коллективным договором, соглашением, свободное от работы время с сохранением среднего заработка для выполнения общественных обязанностей в интересах коллектива, а также на время их краткосрочной профсоюзной учебы.

Члены выборных профсоюзных органов освобождаются от производственной работы с оплатой в размере среднего заработка за счет средств профсоюза на время участия в качестве делегатов на съездах, конференциях, созываемых профсоюзами, а также в работе их пленумов и президиумов.

3) Работникам, освобожденным от работы вследствие избрания на выборные должности в профсоюзных органах, предоставляется после окончания их выборных полномочий прежняя работа (должность), а при ее отсутствии — другая равноценная работа (до-

лжность) на том же или, с согласия работника, на другом предприятии.

При невозможности предоставления соответствующей работы (должности) администрация предприятия по прежнему месту работы, а в случае ликвидации предприятия профсоюз сохраняет за работником его средний заработок на период трудоустройства, но не свыше шести месяцев, а в случае учебы при переквалификации — на срок до одного года.

4) Увольнение по инициативе администрации работников, избравшихся в состав профсоюзных органов, не допускается в течение двух лет после окончания выборных полномочий, кроме случаев полной ликвидации предприятий или совершения работником действий, влекущих увольнение в соответствии с законодательством. В этих случаях увольнение производится в порядке, предусмотренном частью первой статьи восемнадцать.

Профсоюзы и их органы в соответствии с законодательством являются юридическими лицами.

Профсоюзы владеют, используют и распоряжаются принадлежащими им на праве собственности имуществом и денежными средствами.

Профсоюзы не отвечают по обязательствам государственных, хозяйственных, кооперативных и других общественных объединений, которые в свою очередь не отвечают по обязательствам профсоюзов.

Источники, порядок формирования и использования средств профсоюзного бюджета определяются уставами профсоюзов.

Финансовая деятельность профсоюзов осуществляется в соответствии с их уставами.

Источники доходов предприятий и организаций, принадлежащих профсоюзам, размеры полученных ими средств и уплата налогов контролируются государственными финансовыми органами и налоговыми инспекциями в соответствии с законодательством.

Профсоюзы в соответствии с их уставными целями и задачами имеют право в установленном порядке осуществлять внешнеэкономическую деятельность, создавать профсоюзные банки, страховые и акционерные общества, совместные коммерческие предприятия, заниматься издательской деятельностью, формировать различные фонды.

Администрация предприятия предоставляет профсоюзам в бесплатное пользование необходимое для их деятельности оборудованное помещение, условия предоставления которого определяются решением трудового коллектива с участием администрации и профсоюзов.

В соответствии с решением, принятым при заключении коллективного договора, предприятие передает в бесплатное пользование профсоюзам находящиеся на балансе предприятия либо арендованные ими здания, помещения, сооружения и другие объекты, а также базы отдыха, детско-юношеские и другие оздоровительные лагеря, необходимые для организации отдыха, ведения культурно-просве-



тительной, физкультурно-оздоровительной работы с трудящимися и их семьями.

Предприятие отчисляет профсоюзам средства в размере, установленном законодательством, на цели, определяемые коллективным договором.

Создание иных материальных условий для деятельности профсоюзов, действующих на предприятии, регулируется коллективным договором (соглашением).

## § 6 Политические партии

Политической партией является добровольное объединение граждан Республики Узбекистан, образованное на основе общности взглядов, интересов и целей, стремящееся к осуществлению политической воли определенной части общества в формировании органов государственной власти и принимающее участие через своих представителей в управлении государственными и общественными делами.<sup>1</sup>

Политические партии осуществляют свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан, Законом о них и другими актами законодательства, а также на основе своих уставов.

Политические партии создаются и действуют в целях реализации прав и свобод граждан на основе свободного волеизъявления, добровольности вступления и выхода из партии, равноправия своих членов, самоуправления, законности и гласности.

Запрещается создание и деятельность политических партий: имеющих целью насильственное изменение конституционного строя; выступающих против суверенитета, целостности и безопасности Республики Узбекистан, конституционных прав и свобод ее граждан; пропагандирующих войну, социальную, национальную, расовую и религиозную вражду; посягающих на здоровье и нравственность народа; по национальному и религиозному признакам.

Гражданин Республики Узбекистан одновременно может быть членом только одной политической партии. Любые ограничения прав гражданина, а равно предоставление ему льгот или преимуществ по признакам партийной принадлежности запрещаются.

Президент Республики Узбекистан, являясь гарантом соблюдения прав и свобод всех граждан республики, обязан приостановить или прекратить свое членство либо участие в политической партии на срок исполнения президентских полномочий.

Не могут быть членами политических партий: судьи, прокуроры и следователи прокуратуры, сотрудники органов внутренних дел, службы национальной безопасности, военнослужащие, граждане иностранных государств и лица без гражданства.

Государство гарантирует защиту прав и законных интересов политических партий, создает им равные правовые возможности выполнения ими своих уставных целей и задач.

---

<sup>1</sup> «Народное слово» от 7 января 1997 г.

Органам государственной власти и управления, предприятиям, учреждениям, организациям и их должностным лицам запрещается вмешиваться во внутренние дела политических партий либо препятствовать в той или иной форме их деятельности, если она осуществляется в соответствии с законом и их уставами.

Вмешательство политических партий в деятельность государственных органов и должностных лиц не допускается.

Для создания политической партии необходимо наличие не менее пяти тысяч подписей граждан, проживающих в не менее восьми территориальных субъектах (областях), включая Республику Каракалпакстан и город Ташкент, и намеренных объединиться в партию.

Инициаторы создания политической партии в количестве не менее пятидесяти человек должны сформировать организационный комитет по подготовке учредительных документов партии, формированию ее членского состава и созыву учредительного съезда или конференции.

Организационный комитет обязан не позднее чем в семидневный срок со дня своего образования письменно информировать Министерство юстиции Республики Узбекистан о своей инициативе, составе, руководителе (лидере), месте нахождения комитета и дате созыва учредительного съезда или конференции.

Организационный комитет имеет право действовать не более трех месяцев со дня его создания.

Политическая партия образовывается на учредительном съезде или конференции. Учредительный съезд или конференция принимает устав и программу партии, образует ее выборные органы.

Устав политической партии должен предусматривать: название, цели и задачи партии, структуру партии, условия и порядок приема в члены партии и выхода из нее, права и обязанности членов партии, компетенцию и порядок образования (созыва) руководящих органов партии и ее организаций, сроки их полномочий, порядок осуществления контроля за деятельностью руководящих органов партии, источники формирования средств и приобретения иного имущества партии и ее организаций, место нахождения руководящего органа партии, порядок принятия устава и программы партии, внесения в них изменений и дополнений, порядок реорганизации или прекращения деятельности партии.

В уставе могут предусматриваться и иные положения, относящиеся к деятельности партии.

Регистрация политических партий осуществляется Министерством юстиции Республики Узбекистан.

Для регистрации политической партии в месячный срок со дня принятия устава подаются: заявление, подписанное не менее чем тремя членами руководящего органа партии, устав, программа, протокол учредительного съезда или конференции, документ банка, подтверждающий оплату регистрационного сбора в размере, установленном законодательством; материалы, подтверждающие выполнение требований Закона о них, в том числе список пяти тысяч граждан Республики Узбекистан, выразивших желание объединить-

ся в эту партию, с их подписями, сведения о членах выборных органов (фамилия, имя, отчество, год рождения, место жительства и работы, номер телефона), решение высшего органа партии о придании полномочий членам руководящего органа с наделением их правом представлять партию в процессе регистрации либо в случае споров в суде.

Заявление о регистрации политической партии рассматривается в двухмесячный срок со дня его поступления. По результатам рассмотрения принимается решение о регистрации политической партии или отказе в регистрации. Решение выдается либо направляется по почте руководящему органу политической партии не позднее чем в трехдневный срок со дня его принятия.

Политическая партия приобретает права юридического лица и может осуществлять свою деятельность со дня регистрации.

Изменения и дополнения уставов политических партий подлежат регистрации.

Сообщение о регистрации политической партии публикуется в средствах массовой информации.

Не подлежит регистрации политическая партия, если ее устав, цели, задачи и методы деятельности противоречат Конституции Республики Узбекистан, Закону о них и другим актам законодательства либо ранее зарегистрирована политическая партия или общественное движение с аналогичным названием.

В случае отказа зарегистрировать политическую партию Министерство юстиции Республики Узбекистан письменно информирует об этом полномочного члена руководящего органа партии со ссылкой на положения законодательства, которым противоречат представленные документы. Полномочные члены руководящего органа политической партии имеют право в течение месяца со дня получения отказа в регистрации повторно обратиться в Министерство юстиции Республики Узбекистан с заявлением о регистрации партии при условии приведения документов в полное соответствие с Конституцией Республики Узбекистан и законодательством.

Отказ в регистрации политической партии может быть обжалован в Верховный суд Республики Узбекистан в установленном порядке.

При нарушении политической партией Конституции Республики Узбекистан, Закона о них и других актов законодательства или своего устава Министерство юстиции Республики Узбекистан информирует об этом в письменной форме руководящие органы партии с указанием, какие нормы законодательства или устава нарушены, и устанавливает срок для устранения этих нарушений. Если в установленный срок нарушения не устраняются, деятельность политической партии может быть приостановлена на срок до шести месяцев Верховным судом Республики Узбекистан по представлению Министерства юстиции или Генерального прокурора Республики Узбекистан.

При приостановлении деятельности политической партии ей запрещается на этот период пользоваться всеми средствами массовой

информации, вести агитацию и пропаганду, участвовать в выборах.

Деятельность политической партии прекращается самороспуском партии в соответствии с ее уставом, о чем высший орган партии в трехдневный срок информирует Министерство юстиции Республики Узбекистан:

решением Верховного суда Республики Узбекистан по представлению Министерства юстиции или Генерального прокурора Республики Узбекистан в случаях совершения партией действий, предусмотренных частью второй статьи 3 Закона о них или повторного в течение года совершения действий, за которые ее деятельность была приостановлена.

Прекращение деятельности политической партии наступает со дня опубликования об этом официального сообщения Министерства юстиции Республики Узбекистан в средствах массовой информации.

Политические партии имеют право: свободно распространять информацию о своей деятельности, пропагандировать свои идеи, цели и решения; участвовать через своих представителей в выборных государственных органах в подготовке соответствующих решений; участвовать в установленном законом порядке в выборах Президента Республики Узбекистан, органов государственной власти; проводить собрания, конференции и другие мероприятия, связанные с деятельностью партии; в порядке, предусмотренном законодательством, учреждать средства массовой информации и пользоваться другими средствами массовой информации; вступать в союзы (блоки) с политическими партиями Республики Узбекистан, договорные отношения с ними и другими общественными объединениями.

Политические партии могут иметь и иные права, предусмотренные Законом о них и другими законодательными актами Республики Узбекистан.

## Глава VI. ОРГАНЫ САМОУПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАН

### § 1 Понятие органа самоуправления граждан

«Самобытные традиции народного самоуправления, воплотившиеся в махалинской структуре, приобретают в последнее время все большее значение и вес»<sup>1</sup>.

В соответствии со ст. 105 Конституции Республики Узбекистан органами самоуправления в поселках, кишлаках и аулах, а также в махаллях городов, поселков, кишлаков и аулов являются сходы граждан, избирающие на 2,5 года председателя (аксакала) и его советников.

На основании Закона Республики Узбекистан «Об органах самоуправления граждан» от 2 сентября 1993 года<sup>2</sup> органы самоуправле-

<sup>1</sup> Каримов И. А. Наша цель: свободная и процветающая Родина. Т. 2.—Т.: Узбекистон, 1996, с. 281.

<sup>2</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1993, № 9, ст. 322.

ния способствуют гражданам реализовать их право на участие в управлении делами общества и государства, объединяют их с целью решения социальных и культурных задач на своей территории, проведения культурно-массовых мероприятий, оказания содействия органам государственной власти и управления в исполнении законов, указов Президента Республики Узбекистан, решений правительства Республики Узбекистан, Советов народных депутатов и хокимов.

Органы управления создаются по территориальному принципу. Территории, на которых действуют органы самоуправления, определяются по предложению граждан хокимом района, города с последующим утверждением принятого решения соответствующим Советом народных депутатов.

В работе сходов принимают участие граждане, достигшие восемнадцатилетнего возраста и постоянно проживающие на данной территории.

Порядок выборов, организация деятельности и объем полномочий органов самоуправления регулируются законодательными актами Республики Узбекистан.

Деятельность органов самоуправления граждан в Республике Каракалпакстан регулируется Конституцией Республики Узбекистан и законодательством Республики Каракалпакстан.

Орган самоуправления граждан пользуется правами юридического лица и имеет гербовую печать установленного образца.

## **§ 2 Порядок созыва схода граждан и избрания председателя (аксакала) и его советников**

Сход граждан созывается председателем (аксакалом) по согласованию с соответствующим Советом народных депутатов или хокимом по мере необходимости. Сход граждан может быть созван также Советом народных депутатов, хокимом или по инициативе не менее одной трети граждан, достигших восемнадцатилетнего возраста и проживающих на данной территории.

При невозможности созыва схода проводится собрание представителей граждан. На собрание могут быть делегированы представители граждан от улиц, жилых домов, махаллей или других территориальных образований. Нормы представительства устанавливаются соответствующим Советом народных депутатов или хокимом района, города.

Сходы граждан правомочны при условии явки на них более половины всех жителей, имеющих право участвовать в сходах, а собрания представителей правомочны при явке не менее двух третей делегатов.

Для ведения схода (собрания) граждан избирается президиум. Сход (собрание) ведет председатель (аксакал) или один из его советников. Решения по всем вопросам принимаются открытым голосованием и простым большинством голосов.

На каждом сходе (собрании) граждан ведется протокол с указа-

нием даты проведения схода (собрания), числа присутствующих граждан, повестки дня и принятых решений. Протокол и решения схода (собрания) подписываются председателем (аксакалом), а в его отсутствие — одним из советников и направляются хокиму соответствующего района, города.

Председатель (аксакал) и его советники избираются сходом (собранием) граждан по согласованию с хокимом соответствующего района, города.

Численный состав советников устанавливается сходом (собранием). Кандидатуры советников представляются сходу (собранию) председателем (аксакалом).

Председатель (аксакал) и советники считаются избранными, если за них подано более половины голосов присутствующих на сходе (собрании) граждан.

Председатель (аксакал) и его советники могут быть переизбраны досрочно в случае выбытия за пределы соответствующей территории или по предложению хокима района, города, либо по письменному требованию не менее одной трети участников схода (собрания).

### **§ 3 Полномочия, структура и организация деятельности органов самоуправления**

Сход (собрание) граждан:

утверждает программу деятельности и смету расходов органа самоуправления, планы мероприятий по благоустройству и улучшению санитарного состояния населенных пунктов;

определяет основные направления работы председателя (аксакала) и его советников, ежегодно заслушивает их отчеты;

принимает решения по вопросам кооперирования на добровольной основе средств населения, предприятий, организаций, учреждений всех форм собственности для развития социальной инфраструктуры своей территории;

организует контроль за расходом денежных средств, а в случае необходимости создает ревизионную комиссию и утверждает положение о ней;

рассматривает вопросы создания на своей территории, в установленном законодательством порядке, малых предприятий, кооперативов, мастерских, цехов народных промыслов;

рассматривает вопросы изменения границ схода, административно-территориальных образований, переименования улиц, площадей и других объектов и готовит предложения в соответствующие государственные органы;

осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Республики Узбекистан.

Сход (собрание) граждан поселка, кишлака, аула по согласованию с органами государственной власти и управления устанавливает удобные для населения часы работы предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения, образует административную комиссию.

Сход (собрание) граждан поселка, кишлака, аула утверждает представления председателя (аксакала) о земельных участках, выделяемых для ведения личного подсобного хозяйства, решения председателя (аксакала) о предоставлении земель во владение, пользование, в аренду предприятиям, учреждениям, гражданам и прекращение прав владения, пользования землей этими субъектами, а также об изъятии земель в границах поселков и сельских населенных пунктов, не входящих в состав землевладений сельскохозяйственных и лесохозяйственных предприятий, учреждений и организаций.

Сход (собрание) граждан поселка, кишлака, аула в соответствии с законодательством Республики Узбекистан решает и другие вопросы в области земельных отношений.

Выполнение решений схода (собрания), а также текущую деятельность органов самоуправления граждан организует и осуществляет председатель (аксакал) схода и назначаемый председателем схода секретарь. Решение председателя (аксакала) о назначении секретаря утверждается сходом граждан.

Председатель (аксакал) схода граждан поселка, кишлака, аула имеет свой аппарат, численность которого устанавливается сходом (собранием) по согласованию с районным Советом народных депутатов или хокимом района.

Работа председателя (аксакала), секретаря и работников аппарата оплачивается за счет средств районного, городского бюджета.

Секретарь и работники аппарата председателя (аксакала) схода подготавливают материалы к проведению общих собраний, следят за своевременным доведением до исполнителей решений схода граждан и председателя (аксакала) схода, ведут делопроизводство, отвечают за сохранность документов, оформляют гражданам справки, обеспечивают первичный учет военнобязанных и призывников в поселках, кишлаках и аулах, по поручению председателя (аксакала) выполняют другую работу в пределах компетенции органов самоуправления.

Распределение обязанностей между советниками председателя (аксакала), работающими на общественных началах, производится сходом (собранием) граждан по представлению председателя (аксакала).

Органы самоуправления в пределах предоставленных им полномочий принимают решения, которые обязательны для исполнения всеми гражданами, проживающими на соответствующей территории. Акты органов самоуправления, противоречащие законодательству, отменяются районными, городскими Советами народных депутатов или соответствующими хокимами.

Решение органов самоуправления, а также действия председателя (аксакала) могут быть обжалованы в судебном порядке.

Собственностью органов самоуправления являются построенные, приобретенные ими в установленном законом порядке объекты общественного, социально-бытового или иного назначения, а также приобретенные средства, хозяйственный инвентарь и другое имущество.

Финансовые ресурсы органов самоуправления складываются из

бюджетных средств, выделяемых районными и городскими Советами народных депутатов, добровольных пожертвований граждан и трудовых коллективов, ассигнований из благотворительных фондов.

Финансовые средства органов самоуправления хранятся на самостоятельных счетах в банках, используются ими самостоятельно и изъятию не подлежат.

#### § 4 Полномочия председателя (аксакала)

Председатель (аксакал) схода граждан:

организует работу по исполнению законов Республики Узбекистан, указов Президента Республики Узбекистан, решений правительства Республики Узбекистан и местных органов власти, заботится об улучшении материальных и жилищно-бытовых условий граждан;

может представлять интересы граждан в органах государственной власти и управления, в судебных инстанциях, в отношениях с предприятиями, учреждениями и организациями в случаях, предусмотренных законодательством;

организует участие граждан в благоустройстве и озеленении территории, в массово-политических мероприятиях, содействует улучшению торгово- и коммунально-бытового обслуживания населения, использует в этих целях представляемые материальные и иные средства предприятий и организаций, расположенных на соответствующей территории;

организует общественный контроль за работой магазинов, столовых, чайхан, рынков, за соблюдением правил торговли, обеспечением культуры обслуживания граждан;

содействует осуществлению контроля за санитарным состоянием населенных пунктов, источников водоснабжения, жилищ, школ и других учреждений;

организует общественную работу по содержанию в надлежащем состоянии кладбищ, братских могил, иных мест захоронения;

оказывает помощь органам связи в развитии местной телефонной и почтовой связи, радиофикации, охране местных сооружений связи;

принимает меры к сохранности и использованию бесхозного имущества, а также имущества, перешедшего к государству в порядке наследования;

организует регистрацию семейно-имущественных разделов дехканских дворов, учет жителей в границах своей территории;

осуществляет контроль за использованием и охраной земель на территории поселков, кишлаков и аулов, вносит на рассмотрение схода (собрания) граждан вопросы регулирования земельных отношений;

организует общественный контроль за соблюдением правил застройки, содержания придворовых территорий, ветеринарных правил содержания животных;

содействует своевременному поступлению от населения налоговых, страховых и иных платежей;



организует проведение противопожарных мероприятий в населенных пунктах, а в случае необходимости привлекает граждан на борьбу со стихийными бедствиями и на ликвидацию их последствий;

оказывает содействие правоохранительным органам в обеспечении общественного порядка на соответствующей территории;

организует оповещение военнообязанных и призывников об их вызове в военные комиссариаты, привлекает население к проведению мероприятий по гражданской обороне;

вносит в государственные и общественные органы предложения об улучшении материальных и жилищно-бытовых условий инвалидов, семей, потерявших кормильца, многодетных семей одиноких матерей, а также граждан, пострадавших от стихийных бедствий;

организует общественную работу по предупреждению безнадзорности несовершеннолетних, содействует устройству детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствующие государственные учреждения, а также трудоустройству молодежи;

организует проведение лекций, докладов и бесед для населения, способствует регулярному кинообслуживанию граждан, развитию книжной торговли, распространению газет и журналов, содействует организации зон массового отдыха трудящихся, развитию сети спортивных сооружений;

организует на соответствующей территории проведение массовых мероприятий, связанных с праздничными днями и знаменательными датами;

вносит в государственные органы предложения схода (собрания) граждан по вопросам переименования улиц, площадей, составных частей населенных пунктов, установления нумерации домов;

производит прием граждан, рассматривает заявления и жалобы граждан, принимает по ним необходимые меры;

организует выдачу гражданам справок, удостоверяющих личность, семейное, имущественное положение и другие документы, предусмотренные законодательством Республики Узбекистан.

осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Республики Узбекистан.

Председатель (аксакал) схода граждан поселка, кишлака, аула производит регистрацию актов гражданского состояния, совершает отдельные нотариальные действия.

## Г л а в а VII. ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

### § 1 Порядок выборов Президента Республики Узбекистан

На основании Закона Республики Узбекистан «О выборах Президента Республики Узбекистан» от 18 ноября 1991 г.<sup>1</sup> выборы Президента Республики Узбекистан осуществляются гражданами

<sup>1</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992, № 1, ст. 34.

Республики Узбекистан на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Президентом Республики Узбекистан может быть избран только гражданин Республики Узбекистан не моложе 35 лет и не старше 65 лет, обладающий избирательным правом.

Президент Республики Узбекистан избирается сроком на 5 лет.

Один и тот же гражданин не может быть Президентом Республики Узбекистан более двух сроков подряд. Президент Республики Узбекистан не может быть народным депутатом.

В выборах Президента Республики Узбекистан имеют право участвовать граждане Республики Узбекистан с 18-летнего возраста. Какие-либо прямые или косвенные ограничения избирательных прав граждан Республики Узбекистан в зависимости от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий запрещаются.

В выборах не участвуют психически больные граждане, признанные судом недееспособными, и лица, содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы или в отношении которых, в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством, избрана мера пресечения — содержание под стражей.

Граждане Республики Узбекистан участвуют в предвыборной кампании и в голосовании по выборам Президента Республики Узбекистан добровольно.

Голосование по выборам Президента Республики Узбекистан является тайным и осуществляется гражданами непосредственно. Контроль за волеизъявлением граждан не допускается. Каждый гражданин Республики Узбекистан имеет один голос.

Проведение выборов Президента Республики Узбекистан обеспечивают избирательные комиссии, которые образуются из представителей зарегистрированных в установленном законом порядке политических партий, общественных объединений, представителей трудовых коллективов и собраний коллективов преподавателей и служащих совместно со студентами высших и средних специальных учебных заведений, а также избирателей по месту жительства, военнослужащих по воинским частям.

Политические партии, государственные и общественные органы, участвующие в организации и проведении выборов Президента Республики Узбекистан, осуществляют свою деятельность открыто и гласно.

Политическим партиям, профессиональным союзам, другим общественным объединениям и массовым движениям, трудовым коллективам и гражданам гарантируется право агитации за или против любого кандидата в Президенты Республики Узбекистан. При этом не допускается распространение в письменной или устной форме заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство кандидата в Президенты Республики Узбекистан. В день голосования агитация запрещается.

Все решения соответствующих органов по подготовке и проведе-

нию выборов Президента Республики Узбекистан подлежат опубликованию, передаче по радио и телевидению в течение семи дней с момента их принятия.

Избирательные комиссии своевременно информируют население о своем составе, месте нахождения и времени работы избирательных участков и списках избирателей.

На заседаниях избирательных комиссий, во время голосования, при подсчетах голосов на избирательных участках, а также при определении результатов голосования вправе присутствовать народные депутаты, представители политических партий, профессиональных и иных общественных объединений, массовых движений, зарегистрированных в установленном законом порядке, а также трудовых коллективов, собраний граждан по месту жительства, средств массовой информации. Представители должны иметь заверенную выписку из протокола собрания направивших их организацией или иной документ, удостоверяющий их полномочия. Предварительное уведомление комиссии по выборам о предполагаемом присутствии указанных представителей не требуется, вмешательство в деятельность избирательных комиссий не допускается.

Лица, препятствующие путем насилия, обмана, угроз или иным путем свободному осуществлению гражданином Республики Узбекистан права избирать и быть избранным Президентом Республики Узбекистан, вести предвыборную агитацию, а также члены избирательных комиссий, должностные лица государственных и общественных органов, совершившие подлог избирательных документов, заведомо неправильный подсчет голосов, нарушившие тайну голосования или допустившие иные нарушения Закона, несут установленную законом ответственность. К ответственности привлекаются также лица, опубликовавшие или иным способом распространившие ложные сведения, порочащие честь и достоинство кандидата, допустившие оскорбительное отношение к членам избирательных комиссий (ст. 146 УК).

Выборы Президента Республики Узбекистан назначаются Олий Мажлисом Республики Узбекистан не менее чем за 40 дней до выборов. Сообщение о дне выборов публикуется в печати.

Избирательные округа по выборам Президента Республики Узбекистан образуются Центральной избирательной комиссией в границах областей, города Ташкента и Республики Каракалпакстан.

Списки избирательных округов с указанием их границ, численности избирателей и мест нахождения окружных избирательных комиссий публикуются Центральной избирательной комиссией не позднее 10 дней после назначения выборов Президента Республики Узбекистан.

Для проведения голосования и подсчета голосов при выборах Президента Республики Узбекистан территория районов, городов, районов в городах делится на избирательные участки. Избирательные участки образуются также в воинских частях. В санаториях и домах отдыха, в больницах и других стационарных лечебных учреждениях, а также в местах нахождения граждан, расположенных в

отдаленных и труднодоступных районах, могут быть образованы избирательные участки.

Избирательные участки образуются районными, городскими (кроме городов районного подчинения), районными в городах Советами народных депутатов по норме, как правило, не менее 20 и не более 3000 избирателей на участок. В воинских частях избирательные участки образуются местными Советами народных депутатов или их президиумами по представлению командиров частей и войсковых соединений, не позднее чем на пятнадцатый день после назначения выборов. В воинских частях, а также в отдаленных и труднодоступных районах избирательные участки образуются в тот же срок, а в исключительных случаях — не позднее чем за пять дней до выборов.

Соответствующий Совет народных депутатов выделяет каждому избирательному участку помещение для организации голосования и организует оповещение избирателей о границах каждого избирательного участка с указанием места нахождения участковой избирательной комиссии и помещения для голосования.

Для организации и проведения выборов Президента Республики Узбекистан образуются:

Центральная избирательная комиссия по выборам Президента Республики Узбекистан; окружные и участковые избирательные комиссии по выборам Президента Республики Узбекистан.

Центральная избирательная комиссия по выборам Президента Республики Узбекистан образуется в составе председателя, заместителя председателя, секретаря и не менее 16 членов.

Председатель и члены Центральной избирательной комиссии утверждаются Олий Мажлисом Республики Узбекистан в течение трех дней после назначения выборов с учетом мнений руководителей зарегистрированных в установленном законом порядке республиканских политических партий, Федерации профсоюзов Узбекистана и предложенных Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, областных и Ташкентского городского Совета народных депутатов. В состав Центральной избирательной комиссии должно быть включено не менее двух представителей от Республики Каракалпакстан и по одному представителю от областей и города Ташкента.

Центральная избирательная комиссия на следующий день после своего образования публикует в официальных печатных органах Республики Узбекистан сведения о своем составе, адрес и номера телефонов комиссии.

Заместитель Председателя и секретарь комиссии избираются на первом заседании комиссии. Председатель, заместитель председателя, секретарь и члены комиссии могут быть освобождены от своих обязанностей Олий Мажлисом Республики Узбекистан по личному заявлению либо по представлению Центральной избирательной комиссии.

Утверждение нового представителя в состав комиссии производится в установленном порядке.

Срок полномочий Центральной избирательной комиссии заканчивается в день назначения следующих выборов Президента Рес-

публики Узбекистан. Олий Мажлис Республики Узбекистан вправе поручить проведение выборов Президента Республики Узбекистан избирательной комиссии по выборам народных депутатов Республики Узбекистан.

Заседания Центральной избирательной комиссии правомочны, если на них присутствует не менее двух третей фактического состава комиссии на день заседания.

Центральная избирательная комиссия, организуя проведение выборов Президента Республики Узбекистан:

1) осуществляет на всей территории республики контроль за исполнением Закона «О выборах Президента Республики Узбекистан» и обеспечивает его единообразное применение; входит в случае необходимости в Олий Мажлис Республики Узбекистан с представлением о толковании указанного Закона; направляет деятельность избирательных комиссий; отменяет решения окружных избирательных комиссий по выборам Президента Республики Узбекистан в случаях, если эти решения противоречат указанному Закону; определяет порядок внесения изменений в состав избирательных комиссий; образует избирательные округа, присваивает им наименования и номера; решает вопросы о приписке к избирательному округу избирательных участков, образуемых за пределами Республики Узбекистан; обеспечивает равные условия для участия в избирательной кампании кандидатов в Президенты Республики Узбекистан; определяет порядок участия в избирательной кампании средств массовой информации и их использования в соответствии с указанным Законом; распределяет денежные средства по избирательным комиссиям; контролирует обеспечение избирательных комиссий помещениями, транспортом, связью и рассматривает другие вопросы материально-технического обеспечения выборов; устанавливает формы избирательных бюллетеней и листов по выборам Президента Республики Узбекистан, списка избирателей, протоколов предвыборных собраний и заседаний избирательных комиссий, других избирательных документов, образцы избирательных ящиков и печатей избирательных комиссий, порядок хранения избирательных документов; заслушивает сообщения представителей политических партий, министерств, государственных комитетов и ведомств Республики Узбекистан, местных Советов народных депутатов, других государственных и общественных органов по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов; регистрирует кандидатов в Президенты Республики Узбекистан, подводит итоги выборов в целом по республике, публикует в печати сообщения об итогах выборов; рассматривает заявления и жалобы на действия и решения избирательных комиссий и выносит по ним окончательные решения; передает органам прокуратуры материалы о нарушениях Закона о выборах Президента Республики Узбекистан, которые влекут за собой уголовную ответственность; осуществляет другие полномочия в соответствии с Законом «О выборах Президента Республики Узбекистан» и другими законами Республики Узбекистан.

Окружная избирательная комиссия образуется Центральной из-

бирательной комиссией по выборам Президента Республики Узбекистан по представлению Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, областных и Ташкентского городского Советов народных депутатов и общественных объединений, зарегистрированных в установленном законом порядке, не позднее чем на пятнадцатый день после назначения выборов в составе председателя, заместителя председателя, секретаря и 6—10 членов комиссии.

Окружная избирательная комиссия: осуществляет на всей территории округа контроль за исполнением Закона и обеспечивает его единообразное применение; направляет деятельность участковых избирательных комиссий; обеспечивает равные условия для участия в избирательной кампании кандидатов в Президенты Республики Узбекистан; заслушивает сообщения представителей политических партий, руководителей предприятий, учреждений и организаций, расположенных на территории округа, по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов; наблюдает за составлением списков избирателей и представлением их для всеобщего ознакомления; распределяет денежные средства по участковым избирательным комиссиям, контролирует обеспечение избирательных комиссий помещениями, транспортом, связью и рассматривает другие вопросы материально-технического обеспечения выборов; подводит итоги выборов по округу и представляет данные Центральной избирательной комиссии; рассматривает заявления и жалобы на решения и действия участковых избирательных комиссий и принимает по ним решения; осуществляет другие полномочия в соответствии с Законом.

Участковая избирательная комиссия образуется не позднее чем за 30 дней до выборов в составе 5—19 членов, в том числе председателя, заместителя председателя и секретаря. В необходимых случаях состав участковой избирательной комиссии может быть увеличен или уменьшен.

Представители в состав участковых избирательных комиссий выдвигаются районными, городскими органами зарегистрированных политических партий и общественных объединений, трудовыми коллективами или их Советами, собраниями коллективов преподавателей и служащих совместно со студентами средних специальных и высших учебных заведений, избирателей по месту жительства, военнослужащих воинской части.

Участковые избирательные комиссии утверждаются районными, городскими (кроме городов районного подчинения), районными в городах Советами народных депутатов.

Участковая избирательная комиссия: составляет список избирателей по участку; проводит ознакомление избирателей со списком избирателей, принимает и рассматривает заявления о неточностях в списке и решает вопрос о внесении в него соответствующих изменений; принимает от избирателей, не имеющих возможности в день выборов находиться по месту своего жительства и участвовать в голосовании, избирательные конверты; оповещает население о дне выборов и месте голосования; обеспечивает подготовку помещения

для голосования и избирательных ящиков; организует на избирательном участке голосование в день выборов; производит подсчет голосов, поданных на избирательном участке; рассматривает заявления и жалобы по вопросам подготовки выборов и организации голосования и принимает по ним решения; осуществляет другие полномочия в соответствии с указанным выше Законом.

Заседания избирательной комиссии являются правомочными, если в них принимает участие не менее двух третей состава комиссии. Решения комиссии принимаются открытым голосованием большинством голосов присутствующих. Члены комиссии, не согласные с ее решением, вправе высказать особое мнение, которое в письменной форме прилагается к протоколу.

Решения избирательных комиссий, принятые в пределах их полномочий, обязательны для исполнения всеми государственными и общественными объединениями, предприятиями, учреждениями и организациями. Решения и действия избирательной комиссии могут быть обжалованы в вышестоящую избирательную комиссию или в суд.

Член избирательной комиссии по ее решению может освобождаться в период подготовки и проведения выборов от выполнения производственных или служебных обязанностей с сохранением средней заработной платы за счет средств, выделяемых на проведение выборов.

Окружные и участковые избирательные комиссии прекращают свою деятельность после подведения итогов выборов Президента Республики Узбекистан.

Государственные и общественные органы, органы политических партий, предприятия, учреждения, организации, должностные лица обязаны содействовать избирательным комиссиям в осуществлении ими своих полномочий, предоставлять необходимые для их работы сведения и материалы.

Избирательная комиссия имеет право обращаться по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов, в государственные и общественные объединения, органы политических партий, к предприятиям, учреждениям, организациям, должностным лицам, которые обязаны рассмотреть поставленный вопрос и дать избирательной комиссии ответ не позднее чем в трехдневный срок.

В список избирателей включаются все граждане Республики Узбекистан, достигшие ко дню или в день выборов 18 лет, постоянно проживающие к моменту составления списка на территории данного избирательного участка.

Избиратель не может быть включен в списки избирателей на других избирательных участках. Список избирателей составляется по каждому избирательному участку участковой избирательной комиссией и подписывается ее председателем и секретарем. Для участия в работе по составлению списка участковая избирательная комиссия может привлекать представителей общественности.

Советы народных депутатов обеспечивают учет избирателей и передают участковым избирательным комиссиям сведения об изби-

рателях, проживающих на соответствующей территории, необходимые для составления списка избирателей.

Список избирателей-военнослужащих, находящихся в воинских частях, а также членов семей военнослужазших и других избирателей, если они проживают в районах расположения воинских частей, составляется на основе данных, представляемых командирами воинских частей. Военнослужащие, проживающие вне воинских частей, включаются в списки избирателей по месту жительства на общих основаниях.

Списки избирателей по избирательным участкам, образованным в санаториях и домах отдыха, больницах и других стационарных лечебных учреждениях, составляются на основе данных, представляемых руководителями указанных учреждений.

Фамилии избирателей указываются в списке избирателей в порядке, удобном для организации голосования.

Список избирателей представляется для всеобщего ознакомления за десять дней до выборов, а на избирательных участках, образованных в санаториях и домах отдыха, в больницах и других стационарных лечебных учреждениях, в отдаленных и труднодоступных районах, — за два дня до выборов. Участковая избирательная комиссия оповещает избирателей о месте и времени ознакомления со списком.

Гражданам обеспечивается возможность ознакомиться со списком избирателей и проверить правильность его составления в помещении участковой избирательной комиссии.

Каждому гражданину предоставляется право обжаловать невключение, неправильное включение в список или исключение из списка, а также допущенные в списке неточности в указании данных об избирателе. Заявления по этому вопросу рассматриваются участковой избирательной комиссией, которая обязана не позднее чем в двухдневный срок, а накануне и в день выборов немедленно рассмотреть заявление, внести необходимые исправления в список либо выдать заявителю копию мотивированного решения об отклонении его требования. Решение комиссии может быть обжаловано в районный (городской) суд не позднее чем за три дня до выборов. Суд обязан рассмотреть жалобу в двухдневный срок. Решение районного (городского) суда является окончательным. Исправление в списке избирателей в соответствии с решением суда производится немедленно участковой избирательной комиссией.

Кандидаты в Президенты Республики Узбекистан выдвигаются зарегистрированными в установленном законом порядке республиканскими политическими партиями, Федерацией профсоюзов Узбекистана на съездах, конференциях либо на пленумах, советах их руководящих республиканских органов в соответствии с их уставами (положениями) и законодательством Республики Узбекистан.

Трудовые коллективы предприятий, учреждений, организаций, коллективы средних специальных и высших учебных заведений, собрания граждан по месту жительства и военнослужазших по воинским частям могут непосредственно выдвигать кандидатов в Президенты



денты Республики Узбекистан при условии поддержки выдвигаемой кандидатуры не менее чем 60 тысячами граждан Республики Узбекистан, пользующихся избирательным правом. Сбор подписей граждан в поддержку выдвигаемого кандидата проводится в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией по выборам Президента Республики Узбекистан. Решение Центральной избирательной комиссии о порядке сбора подписей граждан принимается не позднее чем на третий день после назначения выборов президента.

Каждая политическая партия, Федерация профсоюзов Узбекистана, трудовой коллектив, а также собрание граждан по месту жительства или военнослужащих по воинским частям могут выдвинуть только одного кандидата в Президенты Республики Узбекистан. Выдвижение кандидата в Президенты Республики Узбекистан, проведенное с нарушением законодательства, признается недействительным.

Выдвижение кандидатов в Президенты Республики Узбекистан осуществляется не позднее чем за 25 дней до выборов.

Решение о выдвижении кандидата на пост Президента Республики Узбекистан направляется в Центральную избирательную комиссию не позднее чем в трехдневный срок после его принятия. О принятом решении сообщается кандидату не позднее чем в двухдневный срок.

Регистрацию выдвинутых кандидатов в Президенты Республики Узбекистан и их доверенных лиц осуществляет Центральная избирательная комиссия по выборам Президента Республики Узбекистан в течение трех дней с момента поступления документов о выдвижении кандидата и его письменного согласия баллотироваться, но не позднее чем за 22 дня до выборов.

Решение о регистрации кандидатов в Президенты Республики Узбекистан принимается при наличии следующих документов: протокола заседания (съезда, конференции, пленума, совета) политической партии, Федерации профсоюзов Узбекистана, собрания трудового коллектива, собрания военнослужащих воинских частей, оформленного в соответствии с требованиями Закона; заверенных руководителями соответствующих местных Советов народных депутатов протоколов о результатах сбора подписей граждан в поддержку кандидата в Президенты Республики Узбекистан. Центральная избирательная комиссия по выборам Президента Республики Узбекистан по результатам выборочной проверки утверждает эти протоколы; биографических данных о кандидате в Президенты Республики Узбекистан; заявления кандидата о его согласии баллотироваться на пост Президента Республики Узбекистан.

Кандидат в Президенты Республики Узбекистан, а также доверенные лица кандидатов не могут состоять ни в одной из избирательных комиссий по выборам Президента Республики Узбекистан. В случаях, если член одной из избирательных комиссий выдвинут кандидатом в Президенты Республики Узбекистан либо доверенным лицом кандидата, то он считается освобожденным от обязанностей

члена комиссии с момента его регистрации в качестве кандидата либо доверенного лица.

Центральная избирательная комиссия в течение двух дней после регистрации выдает кандидатам в Президенты Республики Узбекистан соответствующие удостоверения.

Отказ Центральной избирательной комиссии зарегистрировать кандидата в Президенты Республики Узбекистан может быть обжалован политическими партиями, Федерацией профсоюзов Узбекистана и коллективами, выдвинувшими данного кандидата, в Верховный суд Республики Узбекистан, который рассматривает жалобу в недельный срок. Решение Верховного Суда Республики Узбекистан является окончательным.

Политические партии, Федерация профсоюзов Узбекистана и трудовые коллективы, выдвинувшие кандидата на пост Президента Республики Узбекистан, имеют право в любое время до выборов отменить свое решение о выдвижении кандидата. Решение по этому вопросу принимается в порядке, предусмотренном для выдвижения кандидатов.

Кандидат на пост Президента Республики Узбекистан в любое время до выборов может снять свою кандидатуру, обратившись с заявлением об этом в Центральную избирательную комиссию.

Кандидаты в Президенты Республики Узбекистан с момента их регистрации участвуют в предвыборной кампании на равных основаниях, имеют равные права на использование возможностей средств массовой информации, в том числе радио и телевидения, на территории Республики Узбекистан. При этом не допускается использование этого права против основ государственного и общественного строя, закрепленных Конституцией Республики Узбекистан, для пропаганды войны, призывов к национальной ненависти, к ущемлению конституционных прав граждан.

Всем зарегистрированным кандидатам в Президенты Республики Узбекистан предоставляется равная возможность материально-технического и финансового обеспечения избирательной кампании.

Зарегистрированные кандидаты в Президенты Республики Узбекистан на время проведения предвыборной кампании имеют право освобождения от выполнения производственных или служебных обязанностей с сохранением средней заработной платы по месту работы за счет средств, выделяемых на проведение выборов.

Кандидаты в Президенты Республики Узбекистан имеют право на бесплатный проезд на всех видах пассажирского городского (за исключением такси) и междугородного транспорта в пределах территории Республики Узбекистан.

Кандидат в Президенты Республики Узбекистан не может быть привлечен к уголовной ответственности, подвергнут аресту, задержанию или административному взысканию, налагаемому в судебном порядке, без согласия Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Не допускается привод, а равно досмотр личных вещей, багажа, транспорта, жилого и служебного помещения кандидата в Президенты.

Кандидат в Президенты Республики Узбекистан вправе иметь до 15 доверенных лиц, которые помогают ему в проведении избирательной кампании, ведут агитацию за избрание его Президентом Республики Узбекистан, представляют его интересы в отношениях с государственными и общественными объединениями, избирательными комиссиями. Доверенные лица по представлению кандидата в Президенты Республики Узбекистан регистрируются Центральной избирательной комиссией по выборам Президента Республики Узбекистан, которая выдает им соответствующие удостоверения.

Доверенные лица кандидата в Президенты Республики Узбекистан пользуются правами, установленными законодательством республики для доверенных лиц кандидата в народные депутаты Республики Узбекистан. Воспрепятствование осуществлению полномочий доверенных лиц наказывается по статье 147 УК.

После выборов избранным считается кандидат в Президенты Республики Узбекистан, получивший на выборах более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Выборы признаются несостоявшимися, если в них приняло участие менее половины избирателей, внесенных в списки избирателей.

Выборы в целом или по отдельным округам либо по отдельным избирательным участкам могут быть признаны недействительными из-за допущенных в ходе выборов или при подсчете голосов нарушений, повлиявших на итоги голосования. Решение о признании выборов недействительными принимается Центральной избирательной комиссией по выборам Президента Республики Узбекистан и может быть обжаловано в Верховный Суд Республики Узбекистан в течение одного месяца. Право обжалования решения о признании выборов недействительными принадлежит кандидатам в Президенты Республики Узбекистан.

В случае признания выборов по отдельным округам или участкам недействительными по решению Центральной избирательной комиссии результаты голосования по таким округам, участкам исключаются из общих результатов выборов, при условии, что без них выборы в целом могут быть признаны состоявшимися.

Сообщение об итогах выборов Президента Республики Узбекистан публикуется в печати Центральной избирательной комиссией не позднее чем в десятидневный срок после выборов.

В случае признания выборов Президента Республики Узбекистан несостоявшимися или недействительными или в случае, если баллотировалось не более двух кандидатов в Президенты Республики Узбекистан и ни один из них не получил необходимого количества голосов избирателей, Центральная избирательная комиссия назначает повторные выборы. При этом она может принять решение о необходимости проведения выборов окружными и участковыми избирательными комиссиями в новом составе. Голосование проводится на тех же избирательных участках и по спискам избирателей, составленным для проведения основных выборов.

Образование комиссий, выдвижение и регистрация кандидатов в Президенты Республики Узбекистан, другие мероприятия, связан-

ные с проведением повторных выборов Президента Республики, Узбекистан, осуществляются в порядке, установленном Законом.

Повторные выборы проводятся в течение 40 дней после основных выборов.

Кандидат в Президенты Республики Узбекистан, победивший на выборах, считается вступившим в должность Президента Республики Узбекистан со дня объявления Центральной избирательной комиссией по выборам Президента Республики Узбекистан результатов выборов. При вступлении в должность Президент Республики Узбекистан принимает присягу перед Олий Мажлисом Республики Узбекистан.

## **§ 2 Правовое положение Президента Республики Узбекистан**

На основании статьи 89 Конституции Республики Узбекистан Президент является главой государства и исполнительной власти в Республике Узбекистан. Он одновременно является Председателем Кабинета Министров.

Президент на период исполнения своих обязанностей не может занимать иную оплачиваемую должность, быть депутатом представительного органа, заниматься предпринимательской деятельностью.

Личность Президента неприкосновенна и охраняется законом (статья 158 УК).

Президент, на основании статьи 93 Конституции Республики Узбекистан, выступает гарантом соблюдения прав и свобод граждан нашей страны, Конституции и законов Республики Узбекистан. Он принимает необходимые меры по охране суверенитета, безопасности и территориальной целостности нашей республики, реализации решений по вопросам национально-государственного устройства.

Президент представляет Республику Узбекистан внутри страны и в международных отношениях, ведет переговоры и подписывает договоры и соглашения Республики Узбекистан, обеспечивает соблюдение заключенных республикой договоров, соглашений и принятых ею обязательств; принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических и иных представителей; назначает и освобождает дипломатических и иных представителей Республики Узбекистан в иностранных государствах; представляет Олий Мажлису республики ежегодно информацию о внутреннем и международном положении.

Президент формирует аппарат исполнительной власти и руководит им, обеспечивает взаимодействие высших органов власти и управления республики, образует и упраздняет министерства, государственные комитеты и другие органы государственного управления, назначает и освобождает от должности премьер-министра, первого заместителя, заместителей премьер-министра, членов Кабинета Министров Республики Узбекистан, Генерального прокурора Республики Узбекистан и его заместителей с последующим внесением указов по этим вопросам на утверждение Олий Мажлиса.

Президент представляет Олий Мажлису Республики Узбекистан

кандидатуры на должности председателя и членов Конституционного суда, председателя и членов Верховного Суда, председателя и членов Высшего хозяйственного суда, председателя правления Центрального банка Республики Узбекистан, председателя Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы, назначает и освобождает от должности судей областных, районных, городских и хозяйственных судов, хокимов областей и города Ташкента. Президент вправе освободить своим решением от должности хокимов районов и городов в случае нарушения ими Конституции, законов или совершения действий, порочащих честь и достоинство хокима. Назначение и освобождение хокимов областей и города Ташкента осуществляется с последующим утверждением их соответствующими Советами народных депутатов.

Президент приостанавливает, отменяет акты органов государственного управления республики, а также хокимов; подписывает законы Республики Узбекистан. При этом он вправе возвратить закон со своими возражениями в Олий Мажлис для повторного обсуждения и голосования. Если Олий Мажлис большинством в две трети голосов подтвердит ранее принятое им решение, Президент подписывает закон.

В исключительных случаях (реальная внешняя угроза, массовые беспорядки, крупные катастрофы, стихийные бедствия, эпидемии) Президент в интересах обеспечения безопасности граждан вводит чрезвычайное положение на всей территории или в отдельных местностях Республики Узбекистан и в течение трех суток вносит принятое решение на утверждение Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Условия и порядок введения чрезвычайного положения регулируются законом.

Президент Республики Узбекистан является Верховным главнокомандующим Вооруженными Силами республики, назначает и освобождает от должности высшее командование Вооруженных Сил и присваивает высшие воинские звания; объявляет состояние войны в случае нападения на Республику Узбекистан или в случае необходимости выполнения договорных обязательств по взаимной обороне от агрессии и в течение трех суток вносит принятое решение на утверждение Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Кроме вышеизложенного, Президент награждает орденами, медалями, грамотами Республики Узбекистан, присваивает квалификационные и почетные звания Республики Узбекистан; решает вопросы гражданства Республики Узбекистан и предоставления политического убежища; принимает акты об амнистии и осуществляет помилование граждан, осужденных судами Республики Узбекистан; формирует службу национальной безопасности, назначает и освобождает от должности ее руководителя и решает другие вопросы, отнесенные к его компетенции.

Президент не вправе передавать исполнение своих полномочий государственным органам или должностным лицам.

Президент на основе и во исполнение Конституции и законов Республики Узбекистан издает указы, постановления и распоряже-

ния, имеющие обязательную силу на всей территории республики.

При возникновении в составе Олий Мажлиса Республики Узбекистан непреодолимых разногласий, ставящих под угрозу его нормальное функционирование или неоднократного принятия им решений, противоречащих Конституции, Олий Мажлис может быть распущен решением Президента, принятым по согласованию с Конституционным судом. В случае роспуска Олий Мажлиса новые выборы его проводятся в течение трех месяцев.

Если Президент Республики Узбекистан по состоянию здоровья, подтвержденному заключением Государственной медицинской комиссии, образуемой Олий Мажлисом, не может исполнять свои обязанности, в десятидневный срок на чрезвычайном заседании Олий Мажлиса из числа депутатов на срок до трех месяцев избирается временно исполняющий обязанности Президента Республики Узбекистан. В этом случае в трехмесячный срок должны быть проведены всенародные выборы Президента Республики Узбекистан.

Президент, ушедший в отставку по истечении срока своих полномочий, занимает пожизненно должность члена Конституционного суда.

## Глава VIII. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СЛУЖАЩИЕ

### **§ 1 Конституция Республики Узбекистан, законы и подзаконные акты как источники правовой основы государственной службы**

Инициатива создания правовой основы деятельности государственных органов всех уровней принадлежит Президенту Республики Узбекистан И. А. Каримову, в выступлениях которого (особенно на второй сессии Олий Мажлиса) изложены основные принципы по реформированию государственной службы, определению, пересмотру перечня должностей, определению объема обязанностей и прав государственных служащих, по порядку прохождения государственной службы.

Правовой основой государственной службы несомненно является Конституция Республики Узбекистан, пятый раздел которой посвящен организации государственной власти и управления.

Управление как основа жизнеспособности государственного аппарата должно осуществляться на основе законности в интересах народа — единственного источника государственной власти в Узбекистане. Полнокровное выражение его воли и интересов требует четкой регламентации управленческой деятельности снизу доверху и разработки такой системы управления, при которой государственный аппарат мог бы функционировать независимо от того, какая партия придет к управлению страной. Опыт зарубежных стран, в частности, Великобритании, показывает, что смена руководства страны партийной оппозицией не приводит к существенному изменению управленческих структур государственного аппарата.

На протяжении последних семидесяти лет мы жили в обстановке подчинения и преклонения перед государством. Хозяином страны, всех ее богатств и собственности мы считали государство.

В новой Конституции сделан коренной поворот, когда государство, его институты и должностные лица ответственны перед обществом и гражданином. В условиях бывшего тоталитарного государства об этом и подумать нельзя было.

В Конституции Республики Узбекистан четко определены права высших и местных органов власти и управления, судебных органов и прокуратуры. А раз так, то эти права и вытекающие из них обязанности выполняются государственными служащими.

Рассмотрим их более конкретно. Какими правами наделен Олий Мажлис нашей республики? Ознакомимся с отдельными из них, имеющими отношение к управлению, естественно, к деятельности государственных служащих.

Согласно ст. 76 Конституции Высшим государственным представительным органом является Олий Мажлис Республики Узбекистан, осуществляющий законодательную власть.

Статья 78 Конституции определяет исключительные полномочия Олий Мажлиса. Например, к ним отнесены:

- принятие законов Республики Узбекистан, в том числе и Закона о государственной службе;

- избрание Конституционного, Верховного, Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан, деятельность которых осуществляется государственными служащими;

- утверждение указов Президента республики о назначении и освобождении от должности премьер-министра, его первого заместителя, заместителей премьер-министра, членов Кабинета Министров, Генерального прокурора и его заместителей, председателя правления Центрального банка. Все эти должностные лица страны являются государственными служащими высшей категории;

- утверждение Указов Президента Республики Узбекистан об образовании и упразднении министерств, государственных комитетов и других органов государственного управления. Как мы уже говорили, работу органов государственного управления организуют государственные служащие.

Необходимо отметить, что в заседании Олий Мажлиса и его органов могут участвовать должностные лица страны высшей категории, то есть Президент Республики Узбекистан, премьер-министр и члены Кабинета Министров, председатели Конституционного, Верховного, Высшего хозяйственного судов, Генеральный прокурор, а также председатель правления Центрального банка (ст. 80 Конституции).

В ст. ст. 84, 85 Конституции определено правовое положение Председателя Олий Мажлиса как высшего должностного лица Олий Мажлиса.

Глава XIX Конституции Республики Узбекистан определяет правовое положение Президента Республики Узбекистан как главы государства и исполнительной власти нашей страны.

Согласно ст. 91 Конституции Президент на период исполнения своих обязанностей не может занимать иную оплачиваемую должность, быть депутатом представительного органа, заниматься предпринимательской деятельностью.

Президент считается вступившим в должность с момента принесения на заседании Олий Мажлиса присяги (ст. 92 Конституции).

Права Президента Республики Узбекистан закреплены в ст. 93 Конституции.

Глава XX Конституции определяет правовое положение высшего исполнительного органа страны — Кабинета Министров.

Состав Кабинета Министров формируется Президентом Республики Узбекистан и утверждается Олий Мажлисом республики.

Порядок организации деятельности и компетенция Кабинета Министров определены Законом Республики Узбекистан «О Кабинете Министров Республики Узбекистан» от 6 мая 1993 г.<sup>1</sup>

Глава XXI Конституции определяет, что представительную и исполнительную власть на соответствующей территории возглавляет хоким области, района и города.

Хоким области и г. Ташкента назначается и освобождается от должности Президентом и утверждается соответствующим Советом народных депутатов.

Хокимы районов и городов назначаются и освобождаются от должности хокимом соответствующей области и утверждаются соответствующим Советом народных депутатов.

Хокимы районов в городах назначаются и освобождаются от должности хокимом соответствующего города и утверждаются городским Советом народных депутатов.

Хокимы городов районного подчинения назначаются и освобождаются от должности хокимом района и утверждаются районным Советом народных депутатов.

Организация деятельности, объем полномочий хокимов и местных Советов народных депутатов регулируются Законом Республики Узбекистан «О местных органах власти» от 2 сентября 1993 г.<sup>2</sup>

Глава XXII Конституции Республики Узбекистан закрепляет судебную власть, а глава XXIV — правовое положение органов прокуратуры.

Как видно из вышеизложенного, Конституция Республики Узбекистан является правовой основой государственной службы, особенно должностных лиц высшей категории.

Конституция провозглашает приверженность народа Узбекистана построению демократического правового государства в нашей стране. Но достижение этой цели немислимо без высокого и прочного авторитета закона. «Верховенство закона — основополагающий принцип правового государства»<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Новые законы Узбекистана, вып. 8, Т., «Адолат», 1994 г.

<sup>2</sup> Новые законы Узбекистана, вып. 9, Т., «Адолат», 1995 г.

<sup>3</sup> Каримов И. А. Узбекистан: национальная независимость, экономика, политика, идеология. Т. 1. — Т.: Узбекистон, 1996. — С. 305.



В Узбекистане в результате принимаемых мер более надежным становится государственный механизм обеспечения законности.

Еще Амир Темура в своем Уложении — своде норм государственного управления — указывал, что «надлежащий порядок и соблюдение законов послужили основанием и опорой моей судьбы и успехов».<sup>1</sup> Отсутствие настроения на неукоснительное применение законов приводит сначала к нравственной, а затем и к правовой беспомощности исполнительной власти.

Конституция и законы находятся в числе важнейших признаков государственности. Поэтому строительство нового государства в Узбекистане было начато с подведения под него юридических основ.

Для того, чтобы закон или иной нормативный акт содержал правоопределенность, он должен соответствовать общепризнанным стандартам мировой правовой культуры.

**Во-первых**, в законе в четких юридических понятиях должны быть закреплены в связи с конкретными потребностями, интересами права и обязанности граждан, государства и других участников, источники и механизмы их осуществления.

**Во-вторых**, показан тот государственный орган, который обеспечивает осуществление закрепленных правовых норм.

**В-третьих**, закон должен открывать простор для действия участников общественных отношений, граница которых — права человека, социальный прогресс, демократизм государства.

**В-четвертых**, закон предполагает указание на меру наказания за нарушение определенных в нем норм.

**В-пятых**, закон как культурная ценность не может находиться в коренном противоречии с духовностью народа.

**В-шестых**, закон должен содержать в себе механизм воплощения его в жизнь.

Таким образом, закон и основанные на нем другие нормативные акты, при условии соблюдения вышеуказанных стандартов, являются правовой основой и государственной службой.

Законы, определяющие правовое положение государственного органа, в том числе и государственного управления, одновременно являются и правовой основой деятельности государственных служащих. Так как права и обязанности государственных органов, определенных законом или иным нормативным актом, фактически претворяются в жизнь государственными служащими этих органов.

Так, например, Закон Республики Узбекистан «О Конституционном суде Республики Узбекистан», принятый третьей сессией Олий Мажлиса 30 августа 1995 г.<sup>2</sup> определяет порядок избрания членов Конституционного суда, срок полномочий и основные принципы деятельности этого суда, требования к кандидату на должность судьи, вопросы несменяемости, неприкосновенности, приостановления полномочий, досрочного прекращения полномочий судьи, а также основные начала производства в Конституционном

---

<sup>1</sup> Уложение Темура, Ташкент, 1992, с. 9.

<sup>2</sup> «Народное слово» от 12.09.95 г.

суде и иные вопросы организации и деятельности Конституционно-суда.

В Законе Республики Узбекистан «О Кабинете Министров Республики Узбекистан» от 6 мая 1993 г.<sup>1</sup> определены состав и формирование Кабинета Министров, отношения его с Олий Мажлисом и другими органами государственной власти, основные полномочия Кабинета Министров, а также организация и порядок деятельности этого высшего исполнительного органа нашего государства.

Также определено правовое положение органов государственной власти на местах; органов прокуратуры и суда.<sup>2</sup>

Служба в органах внутренних дел регламентируется специальными положениями, инструкциями и уставами.

Основным нормативным актом, регулирующим государственную службу в органах внутренних дел, является Временное положение о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Узбекистан, утвержденное Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан 8 января 1993 г. № 16.<sup>3</sup>

Указанное Положение включает в себя: **общие положения** — (кто относится к работникам ОВД, перечень специальных званий, кто может быть принят на службу в ОВД, предельные сроки службы); **порядок присвоения специальных званий, снижение в специальных званиях, лишение специальных званий** (кем присваиваются специальные звания, сроки выслуги в специальных званиях и т. д.); **порядок назначения на должности, перемещения и продвижения по службе** (кто решает эти вопросы).

Далее в Положении определены вопросы аттестации, представления отпусков личному составу ОВД, права и ответственность работников ОВД, порядок увольнения и особенности прохождения службы отдельными категориями лиц начальствующего состава.

## **§ 2 Понятие, сущность, принципы, виды и правовая природа государственной службы**

Государственная служба в Республике Узбекистан выражает по существу практическую деятельность всего государственного механизма по обеспечению перехода нашей страны к рыночным отношениям, а также в сфере социально-культурной и административно-политической жизни.

Пока не налажена государственная служба, государственный аппарат представляет собой всего лишь схему управления и схему определенных организационных форм.

Государственную службу характеризуют следующие основные положения:

1) государственная служба представляет собой часть или одну из сторон организационной деятельности государства (часть или одну

<sup>1</sup> Новые законы Узбекистана, вып. 8, Т., «Адолат», 1994 г.

<sup>2</sup> См. Законы Республики Узбекистан от 09.12.92 и от 02.09.93 г.г.

<sup>3</sup> См. Приказ МВД РУз, № 25 от 26.01.93 г.

из сторон организационной деятельности потому, что организация государственной деятельности включает до организации государственной службы создание государственных органов и их систему).

2) специфика этой организационной деятельности государства в том, что она (деятельность) направлена на комплектование личного состава государственных органов и других государственных организаций и правовое регулирование деятельности государственных служащих;

3) деятельность личного состава государственных организаций направлена на практическое и непосредственное осуществление задач государства, а содержанием этой деятельности являются функции нашего государства, на данном историческом этапе развития общества.

Указанные положения дают возможность определить понятие государственной службы.

**Государственная служба есть одна из сторон (или частей) деятельности государства, состоящая в организации и правовом регулировании работы личного состава государственных органов и других государственных организаций и деятельность этого личного состава — государственных служащих по практическому и непосредственному осуществлению задач государства в целях построения общества с рыночными отношениями.**

Данное определение государственной службы охватывает ее наиболее существенные стороны, причем, указание в первую очередь на наличие в ней элемента организационной деятельности государства наиболее верно, как представляется, показывает значение государственной службы в нашем государстве. Подчеркивание этого обстоятельства дает возможность отразить ту гигантскую роль нашего государства, которую оно выполняет по управлению хозяйственным, социально-культурным строительством и административно-политической деятельностью в стране, организуя государственную службу как основное средство практической реализации своих задач.

Таким образом, государственная служба неотделима от организации государственного аппарата. Налаживанием государственной службы продолжается и завершается организация государственного аппарата, начинается его нормальное функционирование.

Необходимо отметить, что с переходом к рыночным отношениям у нас в стране появляются различные компании, корпорации, концерны, объединения, ассоциации, акционерные общества. Возникает вопрос — можно ли считать служащими работающих в этих органах? Да, если они являются государственными (Ўзбекистон ҳаво йўллари, Ўзбекистон темир йўллари, Ўзбексавдо и т. д.). Если же эти органы являются негосударственными, они являются служащими общественных объединений.

Государственная служба является одним из **правовых институтов**. Под государственной службой как правовым институтом следует понимать совокупность правовых норм, регулирующих отношения, которые складываются в процессе организации государствен-

ной службы и выполнения государственными служащими возложенных на них задач.

Общественные отношения, регулируемые данным правовым институтом, исключительно велики по своему объему и разнообразны по содержанию, что обусловлено ролью государства, широтой его функций. Поэтому при характеристике целесообразно разделить их на две группы:

1) отношения, складывающиеся в ходе организации государственной службы;

2) отношения, складывающиеся в процессе практического осуществления государственной службы.

В свою очередь каждая из этих групп охватывает подгруппы или виды государственно-служебных отношений.

**К первой группе** государственно-служебных отношений относятся:

а) отношения, возникающие в связи с установлением правового статуса каждой данной должности на государственной службе, т. е. определением ее организационного положения, объема полномочий и т. д.;

б) отношения, возникающие в связи с определением способов замещения должностей на государственной службе и установлением различного рода условий и правил поступления на государственную службу (врач, учитель, работник ОВД и т. д.);

в) отношения, возникающие в связи с подготовкой, подбором и распределением кадров государственных служащих, зачислением работников на те или иные должности.

**Во вторую группу** государственно-служебных отношений входят:

а) отношения, возникающие в процессе деятельности государственного служащего внутри государственной организации, где он занимает должность;

б) отношения, складывающиеся в результате деятельности служащего за пределами организации, в которой он занимает должность (например, отношения между работником милиции и гражданином).

Институт государственной службы относится к числу сложных правовых институтов. Он объединяет, хотя и на основе однородности регулируемых отношений, нормы различных отраслей права, регламентирующих государственную службу, входит в административное право — нормы, регулирующие организацию государственной службы и ее осуществление (приказы, инструкции, положения, уставы и т. д.).

Значительная часть правовых норм этого института относится к трудовому праву, — нормы, которые регулируют общие для рабочих и служащих вопросы трудовой деятельности, например, общие правила о продолжительности рабочего дня, общие правила дисциплинарной ответственности и др.

Часть норм, входящих в институт государственной службы, относится к финансовому праву — нормы, регулирующие должностные оклады государственных служащих, начисление и взимание налогов и т. п.

Отдельные правовые нормы относятся к области уголовного права — об уголовной ответственности государственных служащих за должностные преступления. Наконец, правовые нормы, устанавливающие имущественную ответственность государственных служащих за правонарушения, рассматриваемые в судебном порядке, относятся к гражданскому праву.

Таким образом, институт государственной службы тесно связан со многими другими правовыми институтами права. Связь эта обусловлена в конечном счете тем, что государственная служба, как институт государственной и организационно-правовой, охватывает отношения, складывающиеся во всех сферах государственной деятельности — властно-представительной, управленческой, судебной и прокурорского надзора, опосредствует все функции государства.

Основные принципы государственной службы — это руководящие ее начала, определяющие весь строй данного вида общественно-полезной деятельности в государстве. Эти начала выводятся из конституционных принципов государственного управления.

Именно от этих основных принципов как бы отпочковываются принципы организации и деятельности отдельных отраслей управления в качестве производных, вторичных начал, а также принципы отдельных институтов административного права, в том числе и института государственной службы.

Государственная служба осуществляется в **интересах народа** нашей страны выступающими от имени государства людьми, вооруженными профессиональными знаниями, знанием законов общественного развития, обладающими соответствующими морально-волевыми качествами.

Государственная служба является подлинно народной, так как она строится на подлинно демократических началах. В связи с этим одним из принципов государственной службы является **служение народу**.

Государственные служащие — избранники и представители народа, обязанные выполнять его волю.

Одним из принципов государственной службы является ее **общедоступность**. Государственная служба общедоступна для любого гражданина страны, независимо от пола, социального положения, вероисповедания, расовой и национальной принадлежности, социального происхождения.

Любая должность в управленческом аппарате может быть замещена любым гражданином, обладающим необходимыми знаниями и деловыми качествами.

Ограничения для занятия определенных должностей могут иметь место лишь в случаях, специально предусмотренных законом. Так, на государственную службу в органы внутренних дел могут быть приняты граждане, достигшие 18-ти лет, но не старше 30.

Не допускается совместная служба в одном учреждении, предприятии, организации лиц, находящихся в состоянии родства, если одно из них подконтрольно или подчинено по службе другому, за

исключением врачей, преподавателей, артистов, т. е. служащих, не обладающих государственно-властными полномочиями.

Не могут состоять на службе лица, которым она запрещена по суду (например, занимать материально-ответственные должности).

Для замещения некоторых должностей требуется специальное высшее образование (педагоги, врачи, инженеры и т. д.).

Следующим принципом государственной службы является **отсутствие привилегий у государственных служащих**. Государственные служащие пользуются равными со всеми гражданами демократическими правами и свободами и несут перед обществом равные обязанности. Равноправие и равнообязанность сближают государственных служащих со всеми гражданами, не ставят их в какое-то исключительное положение.

Принципом государственной службы является **сменяемость**. В нашем государстве все категории государственных служащих сменяемы. Никто не занимает должности в государственном управлении пожизненно. Не передаются в нашей стране должности и по наследству. Любой работник аппарата государственного управления в том случае, если он перестал обеспечивать порученный ему участок работы, может быть в установленном порядке смещен с должности.

В некоторых органах установлены возрастные ограничения нахождения на государственной службе. Так, в органах внутренних дел до подполковника включительно — 50 лет, полковник — 55 лет и высший начальствующий состав — 60 лет.

Таким образом, сменяемость является эффективным средством обновления аппарата государственного управления, постоянного совершенствования его деятельности.

Сочетание **выборности с назначаемостью** — также один из принципов государственной службы. Как уже отмечалось, аппарат государственных служащих комплектуется путем выборов и назначения. Большинство должностей государственных служащих замещается путем назначения. Разновидностью выборности является конкурсная система замещения отдельных должностей (преподаватели, врачи, инженеры и т. д.).

Одним из основных принципов государственной службы является **законность, верность Конституции Республики Узбекистан**. Это означает, что государственные служащие в своей деятельности должны строго соблюдать Конституцию и законы Республики Узбекистан. Они должны всегда и везде работать во благо своей страны.

Одним из принципов государственной службы является **обязательность решений вышестоящих должностных лиц для нижестоящих**. Решения указанных лиц должны быть выполнены точно и в установленный срок. Естественно, кроме противозаконных решений.

Следующим принципом государственной службы является **ответственность государственных служащих за неисполнение либо ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей**.

Правовое положение государственных служащих, официальный характер их общественной деятельности возлагает на них бремя

дополнительных социальных обязанностей, вытекающих из специфики этого положения, в частности, обязанность нести повышенную ответственность за различные проступки, совершенные как на службе, так и вне ее. Повышенную ответственность, например, дисциплинарную, материальную, уголовную, несут в ряде случаев сотрудники органов внутренних дел при совершении ими правонарушений.

**Социально-правовая защищенность служащих** — один из принципов государственной службы.

Решение назревших экономических и социальных проблем обуславливает необходимость усиления защиты прав и свобод граждан, в том числе и государственных служащих. Примером может служить Закон нашей республики «Об усилении правовой и социальной защиты работников милиции» от 31 октября 1990 г.<sup>1</sup>

Таковы принципы государственной службы, являющиеся ее основополагающими началами, руководящими установками, определяющими положениями, цементирующими этот важный институт.

Вопрос о видах (классификации) государственных служащих имеет весьма важное значение для определения правового положения государственных служащих.

Классификация государственных служащих имеет не только сугубо познавательное, но и практическое значение, ибо она позволяет определить место каждого вида государственной службы в аппарате государственного механизма.

Классифицировать же государственную службу необходимо, так как она в зависимости от характера осуществляемых государственно-властных полномочий, компетенции государственных органов, многообразия управленческой деятельности может быть сведена в определенные однопорядковые группы.

Государственную службу, по нашему мнению, можно классифицировать по трем основаниям:

1. По видам (формам) государственной деятельности.
2. По роду государственной деятельности.
3. По признаку обладания распорядительными полномочиями.

**По видам (формам) государственной деятельности** государственную службу можно разделить на четыре группы:

- 1) служба в Советах народных депутатов;
- 2) служба в органах государственного управления;
- 3) служба в судебных органах;
- 4) служба в органах прокуратуры.

**По роду деятельности** на две группы:

- 1) служба в сфере материального производства;
- 2) служба в других сферах общественно полезной деятельности.

**По признаку обладания распорядительными полномочиями** на две родовые группы:

- 1) на службу, наделенную распорядительными полномочиями;
- 2) службу, таковыми не обладающей.

---

<sup>1</sup> Новые законы Узбекистана, вып. 5, Т., «Адолат», 1993 г.

Думается, что основу классификации государственной службы должна составить та роль, которую играет конкретная государственная служба в реализации функций данного органа государства. Так, например, служба в Советах народных депутатов подразделяется на: службу в аппарате Олий Мажлиса и на службу в аппарате местных органов государственной власти.

Служба в органах государственного управления подразделяется на службу: 1) в аппарате Президента Республики Узбекистан; 2) в аппарате Кабинета Министров Республики Узбекистан; 3) в аппарате отраслевых центральных органов управления (министерства, государственные комитеты, государственные компании, концерны, корпорации, объединения и т.д.). Например, в Министерстве внутренних дел Республики Узбекистан; 4) в аппарате местных органов отраслевого государственного управления; 5) в аппарате управления предприятиями, учреждениями и организациями.

**Служба в судебных органах** подразделяется на службу: 1) в аппарате Конституционного суда, Верховного суда, Высшего хозяйственного суда; 2) в аппарате местных судебных органов.

**Служба в органах прокуратуры** подразделяется на службу: 1) в центральном аппарате прокуратуры Республики Узбекистан; 2) в местных органах прокуратуры.

**Служба в органах материального производства** включает в себя: службу в компаниях, корпорациях, концернах, объединениях, ассоциациях, государственных акционерных обществах, предприятиях, организациях и учреждениях, осуществляющих государственное управление материальным производством.

**Служба в других сферах общественно-полезной деятельности** включает в себя службу в отраслях социально-культурного строительства (образование, наука, культура, здравоохранение, социальное обеспечение) и административно-политической деятельности (оборона, национальная безопасность, внутренние дела, юстиция, иностранные дела, внешнеэкономические связи).

**Служба, наделенная распорядительными полномочиями**, включает в себя службу в качестве руководителей (премьер-министр, министры, председатели государственных комитетов, руководители местных государственных органов и т. п.).

**Служба, не наделенная распорядительными полномочиями**, включает в себя службу специалистов и вспомогательного персонала.

В результате большевистского переворота в 1917 году и в соответствии с ленинской схемой «переходного периода» была уничтожена государственная служба российской империи, а чиновничество разогнано и репрессировано. Коммунистические руководители страны на месте старой построили две новые службы: партийную и государственную, деятельность которых не регламентировалась законом. Руководящая основа советской службы — партийная — оказалась практически вне сферы правового регулирования. Государственная служба была «тенью» партийной, дублировала работу партийного аппарата, формировалась стихийно и руководители КПСС смотрели на нее как на временное явление,



которое отомрет в будущем коммунистическом обществе вместе с государством.

Взаимоотношения между службами были чрезвычайно просты и устраивали партию: на одной стороне находились все права, на другой — одни обязанности и ответственность. Партийная служба рассматривалась по установившейся с конца 20-х годов традиции, как субъект прав, через который КПСС проводила все свои мероприятия.

Основными недочетами, которые делали советскую службу неадекватной выполнению задач по управлению государством, можно считать следующие. Первое — это отсутствие должной специализации, профессионализма и служебной честности в деятельности государственных служащих. Набор на службу, с одной стороны, осуществляется стихийно, с другой — исключительно на основе принадлежности работника к КПСС. Непрофессионализм проявлялся на всех ступенях служебной иерархии, но наиболее отчетливо — на низших и средних уровнях государственного управления (примеры назначения начальниками УВД и РОВД и их последствия). Непрофессионализм власти, т. е. использование служащими прав, связанных с должностью, в целях личного обогащения. Коррупция к середине 80-х годов поразила значительную часть служащих и в известной степени была передана по наследству ныне действующему аппарату государственного управления. И поэтому не случайно в составе МВД, СНБ и прокуратуры образованы подразделения по борьбе с коррупцией.

Второй недочет сказывался в том, что корпус государственных служащих представлял собой аморфную и хаотически действующую массу работников, занимавших должности как в вертикальном, так и в горизонтальном отношениях без какой-либо системы. Институт продвижения по службе не имел под собой строгой научно-нормативной основы и потому такие явления, как фаворитизм и личная преданность начальнику, играли существенную роль при повышении государственного служащего. Само понятие «право на продвижение по службе» не имело места в служебно-правовом словаре. Иначе говоря, на протяжении более 70 лет подбор и расстановка кадров с учетом их «политических, деловых и личных качеств» велись по свободному усмотрению, а основной организационной формой, завершившей процесс образования советской государственной службы, явилась система номенклатуры руководящих работников, перечень лиц, которые всегда замещали руководящие должности независимо от профессии. Поэтому нельзя считать случайным тот факт, что в течение более 70 лет не был принят закон о государственной службе, ибо такой закон мог связать по рукам партийное руководство.

Третий недочет проявлялся в том, что отсутствовала управленческая структура, которая могла бы разрабатывать кадровую политику в масштабах страны и осуществлять научно-методическое руководство государственной службой.

Государственная служба руководителей органов государственной

власти и управления, служба специалистов и служащих в аппаратах Олий Мажлиса, Президента и Кабинета Министров, министерств, государственных комитетов, других центральных органов государственного управления, местных органов государственной власти и управления, состоящих на бюджетном финансировании, регулируется Законом Республики Узбекистан «О государственной службе».

Работники судов, органов прокуратуры, дипломатической службы, органов национальной безопасности и внутренних дел, военно-служащие, служащие государственных контрольных органов, государственных банков осуществляют государственную службу в соответствии с Законом Республики Узбекистан «О государственной службе», а также в части, не противоречащей ему, в соответствии со специальными нормативными актами Республики Узбекистан. Например, в органах внутренних дел служба, кроме указанного закона, регулируется «Временным положением о прохождении службы в органах внутренних дел», утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 8 января 1993 г. № 16,<sup>1</sup> а также основанными на них ведомственными приказами, инструкциями и Уставами.

Закон «О государственной службе» не распространяется на Президента, народных депутатов, а также на служащих государственных предприятий, организаций и учреждений социально-культурной сферы, служащих тех предприятий, организаций и учреждений, которые работают по контрактам и договорам с государством.

Трудовые соглашения, связанные с государственной службой, не урегулированные Законом «О государственной службе», определяются действующим законодательством о труде.

Основными задачами государственной службы являются:

- осуществление государственных функций во благо и в интересах народа Республики Узбекистан;
- исполнение Конституции и Законов Республики Узбекистан, решений Президента и Правительства, иных нормативных актов органов власти и управления Республики Узбекистан;
- обеспечение эффективной работы республиканских и местных государственных органов в строгом соответствии с установленными целями их деятельности и их компетенцией;
- обеспечение реализации и защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц;
- совершенствование организации управленческой деятельности и использования новейших достижений научно-технического прогресса, повышение профессионального уровня государственных служащих.

### § 3 Государственно-служебные правоотношения

Предпосылками для образования служебных правоотношений являются: социальные, политические, деловые и личные качества претендента на государственную службу.

<sup>1</sup> Приказ МВД РУз № 25 от 26.01.95 г.

**К социальным** предпосылкам можно отнести права, предоставленные гражданам Конституцией Республики Узбекистан, такие, как: право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые условия труда, на защиту от безработицы, запрещение принудительного труда, право на отдых, на социальное обеспечение в старости, в случае утери трудоспособности, а также потери кормильца и другие (ст. ст. 37, 38, 39 Конституции).

**Под политическими качествами** претендента на государственную службу подразумевается его идейная убежденность, способность правильно понимать и эффективно бороться за осуществление политики государства, рассматривать ее в качестве отправного пункта всей своей деятельности.

Партийность — это идейная убежденность и преданность делу, поддержка всего нового и передового, это честность и прямота перед государством и народом, принципиальность и ответственность, это постоянная непримиримость в борьбе с недостатками.

Значимость **идейной убежденности** столь велика, что ее трудно переоценить.

Еще в седой древности знали, что у человека есть духовная сила — верность своим убеждениям, уверенность в своей правоте, придающая мужество в преодолении любых трудностей. По Аристотелю, такой человек находится на высшей ступени духовного мужества и величия, заключающегося в том, чтобы открыто высказывать любовь и ненависть, чтобы судить и говорить о чем бы то ни было с полной искренностью и чтобы ценить истину превыше всего, не обращать внимания на одобрение или порицание, исходящие от других.

Политическая зрелость проявляется, далее, в таком качестве как **преданность** делу, которая всегда была и будет тем оселком, на котором проявляется готовность человека к государственной службе. Кто предан делу, всегда и во всем во главу угла ставит интересы государственные, а не ведомственные или местнические, тем более личные.

Развитые политические качества служат предпосылкой стимулирования у государственного служащего чувства нового, углубленного восприятия им новейших тенденций технического, экономического и социального развития. Человек, обладающий чувством нового, видит перспективу развития и способен находить наиболее рациональные пути к решению возникающих задач. Это качество особенно необходимо сегодня, когда наша страна решает историческую задачу перехода к рыночным отношениям и со всей остротой поставлен вопрос о необходимости всем нашим кадрам перестраивать свое сознание, отказываться от сложившихся ранее стереотипов мышления и практики.

Политическое лицо государственного служащего выражается и в его **принципиальности**. Без стойкой принципиальности невозможна эффективная управленческая деятельность. Человек, легко идущий на компромиссы, а то и против истины, держащий «нос по ветру» и загоняющий решение вопросов на высшие этажи управления, не

хочет и не умеет, как правило, отстаивать свое мнение, ищет легкие пути к успеху и без угрызений совести может пойти на обман. Беспринципность работника — верный признак низкого уровня его политического сознания.

**К деловым качествам** государственного служащего, под которыми понимаются способность находить в рамках своей компетенции, предоставленных полномочий и средств — наилучший подход к возникающим ситуациям и кратчайший путь к достижению, цели, умению быть самостоятельным в мышлении и оперативно принимать обоснованные решения, последовательно и инициативно обеспечивать их выполнение.

В чем конкретно обнаруживаются деловые качества? В умении проводить квалифицированный анализ ситуации и разбираться в сложной обстановке, в точности восприятия предписаний вышестоящих руководителей, способности разработки альтернативных решений с последующим выбором наиболее результативного, своевременно определить содержание действий, требуемых для разрешения возникающих проблем, ясно ставить задачи перед подчиненными и осуществлять эффективный контроль их исполнения, проявлять волю и настойчивость в преодолении возникающих при этом трудностей, оставаться самокритичным в оценке итогов деятельности.

Деловые качества есть симбиоз двух составляющих: компетентности (знания) и организаторских способностей (умения).

Говоря о **личных качествах** претендента на государственную службу необходимо отметить, что порядочность, правдивость, уважение человеческого достоинства, отношение к критике также являются предпосылками для образования служебных правоотношений, притом правильных.

Государственно-служебные отношения могут возникать как по инициативе гражданина, поступающего на государственную службу и органа государственного управления, так и по инициативе органа государственного управления (например, органов министерства обороны).

**Специфика государственно-правовых отношений в органах внутренних дел.** В органах внутренних дел осуществляются различные виды государственной службы: военная, служба в должностях рядового, начальствующего состава, служба на основании трудового договора.

Служба в органах внутренних дел регулируется помимо общих нормативных актов специальными положениями и уставами. Их работники должны удовлетворять специальным требованиям, ибо служба в органах внутренних дел связана с наличием хорошего состояния здоровья, определенных знаний, высоких моральных качеств, готовностью в любой момент вступить в единоборство с вооруженным преступником.

Главные особенности службы в органах внутренних дел состоят в следующем:

1) государственно-служебные отношения в органах внутренних дел могут возникать между гражданами, достигшими 18-летнего

возраста после специальной проверки и прохождения медицинского обследования;

2) работники органов внутренних дел (аттестованный состав) принимают индивидуальную присягу, налагающую на работника дополнительные обязанности, формирующую повышенное чувство ответственности (кроме работников органов внутренних дел Присягу принимают аттестованные служащие министерства обороны, службы национальной безопасности, врачи дают клятву Гиппократата и т. п.);

3) особенностью службы в органах внутренних дел является наличие специальных званий для лиц рядового и начальствующего состава, принятых на службу. (Градация специальных званий указана во Временном положении о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Узбекистан от 8 января 1993 г. ст. 3);

4) к особенностям прохождения службы в органах внутренних дел относится аттестация. Лица рядового и начальствующего состава подлежат аттестованию по службе их прямыми начальниками в сроки, устанавливаемые Министром внутренних дел. В аттестации излагается мотивированная оценка служебной деятельности аттестуемого, его деловые и личные качества, уровень специальной подготовки, соответствие занимаемой должности, содержатся рекомендации о дальнейшей службе аттестуемого.

Аттестация объявляются аттестованным лицам их непосредственными начальниками, которые несут персональную ответственность за объективность аттестации, обоснованность выводов и рекомендаций в отношении аттестуемых.

Аттестация рассматривается на заседании аттестационной комиссии, создаваемой руководителем органа, в присутствии аттестуемого и его прямого начальника. Аттестация личного состава может быть очередной и внеочередной.

5) Особенностью службы в органах внутренних дел является и особый порядок предоставления отпусков лицам рядового и начальствующего состава. Им предоставляются отпуска: а) очередные; б) краткосрочные; неоплачиваемые; в) по болезни; г) каникулярные и по окончании учебных заведений органов внутренних дел; д) социальные (в связи с материнством и уходом за детьми, творческие и в связи с обучением; е) дополнительные (за исполнение обязанностей во вредных условиях или за особый характер службы).

б) Особенностью прохождения службы в ОВД является и установление специальной формы одежды.

7) Особая служебная дисциплина также составляет одну из важных особенностей государственной службы в ОВД.

Высокая дисциплина в органах внутренних дел обязывает каждого аттестованного сотрудника бдительно и самоотверженно нести службу, защищать интересы государства, юридических и физических лиц от преступных посягательств, соблюдать и укреплять законность, точно выполнять требования Присяги, уставов, приказов начальников, стойко переносить все тяготы и лишения, связанные со службой, не щадить своих сил и самой жизни при выполнении служебного долга, строго хранить государственную и служебную

тайну, быть честным и правдивым, постоянно совершенствовать свою квалификацию, повышать культуру работы, содействовать начальникам в укреплении дисциплины и порядка, быть вежливым, соблюдать правила отдания чести и ношения установленной форменной одежды, с достоинством и честью вести себя вне службы, быть примером в соблюдении общественного порядка и норм морали.

#### § 4 Классификация государственных служащих

В целях рациональной организации государственной службы и повышения ее эффективности, а также дифференциации ее оплаты в зависимости от сложности выполняемых по должности работ, обязанностей, ответственности и прав служащих, решения других вопросов государственной службы устанавливается Единая классификация должностей государственных служащих.

Конкретные обязанности и права государственных служащих определяются на основе типовых квалификационных характеристик и закрепляются положениями о должности и должностными инструкциями, утверждаемыми непосредственными руководителями государственных служащих в пределах их компетенции.

Вопрос о классификации государственных служащих имеет весьма важное значение не только для административного, но и для других отраслей права. Классификация государственных служащих состоит в распределении их на такие группы, которые способствовали бы осознанию их правового статуса и отвечали фактической роли отдельных групп служащих в общественной жизни.

Классификация государственных служащих потому имеет не только сугубо познавательное, но и практическое значение, что она позволяет определить место каждого служащего в аппарате государственного механизма.

Классифицировать же государственных служащих необходимо, так как они в зависимости от характера осуществляемых ими государственно-властных полномочий, компетенции государственных органов, многообразия управленческой деятельности могут быть сведены в определенные однопорядковые группы.

Всех государственных служащих можно классифицировать по четырем родовым группам.

**Руководители.** Эта разновидность государственных служащих в своем лице осуществляет функции данного органа, предприятия, учреждения, организации; направляет работу специального штата подчиненного им аппарата государственных служащих; пользуется правом приема на работу и правом увольнения с работы, правом привлечения к дисциплинарной ответственности, распоряжения финансами, товарно-материальными ценностями, поощрения, подписи от имени данного органа документов, совершения юридических действий. Таким образом, руководители осуществляют государственно-властные полномочия, несут персональную ответственность за деятельность руководимого ими органа.

Руководители вправе вторгаться в оперативную и хозяйственную деятельность подчиненных им органов, предприятий, учреждений, организаций, направлять их работу, осуществлять контроль за ними, давать обязательные указания. Руководителями являются министры, председатели ведомств, начальники, управляющие, директора, заведующие, ректоры и др.

В административно-правовой литературе указанную категорию государственных служащих часто именуют должностными лицами. Однако если исходить из того, что любой служащий в государственном аппарате занимает определенную должность, то исходя из его правового положения, определяющего место служащего в аппарате государственного управления, любой государственный служащий может быть отнесен к должностному лицу. Однако далеко не любой государственный служащий является руководителем.

В определении, данном в части второй ст. 15 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, говорится, что... «должностным лицом признается лицо, занимающее должность на предприятии, учреждении, организации, независимо от форм собственности, если на него возложены руководящие, организационные, распорядительные функции либо обязанности, связанные с движением материальных ценностей». Как видно из ст. 15 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, должностным лицом могут быть как руководящие работники, так и лица, обладающие контрольно-надзорными функциями. Например, работники милиции, санитарного надзора и др.

**Основной состав (специалисты)** — это вторая и наиболее значительная классификационная группа государственных служащих, практически выполняющих функции, возложенные на данный орган. Лично осуществляя функции данного органа, указанная группа государственных служащих не вправе совершать юридические действия, которые совершаются руководителями. Служащие основного состава имеют специальное образование, практические навыки выполнения определенных трудовых операций. В эту группу государственных служащих входят инженеры, экономисты, агрономы, плановики, архитекторы, врачи, преподаватели, научные сотрудники и др.

Необходимо отметить, что в некоторых случаях совершение руководителем юридически значимых действий зависит от специалистов. Например, руководитель не сможет издать приказ об освобождении от работы своего работника, если нет бюллетеня, выданного врачом, или слушатель не может быть переведен на следующий курс, если преподаватель оценил его знания на «неудовлетворительную оценку» и т. д.

Действия основного состава в конечном итоге определяют и качество деятельности любого государственного органа, предприятия, учреждения, организации. Именно по работе служащих основного состава можно сделать вывод о том, как работает данный орган, предприятие. Вот почему во всех случаях должен проявляться осо-

бый подход к подбору, расстановке и воспитанию кадров основного состава государственных служащих.

**Вспомогательный персонал.** Данную группу государственных служащих комплектуют работниками, выполняющими различные вспомогательные функции, необходимые для нормального функционирования данного органа государственного аппарата.

Служащие вспомогательного персонала создают условия для нормального функционирования органа, его ритмичной работы. К вспомогательному персоналу государственных служащих относятся секретари, делопроизводители, курьеры, стенографистки, машинистки, лаборанты, экспедиторы и др.

В круг служебных отношений указанных лиц входит подготовка служебных бумаг, статистических отчетов, переписка, пересылка документов, фиксация совещаний и совершение прочих вспомогательно-технических действий. Служебная деятельность вспомогательного персонала не носит юридического характера. Так, например, перепечатка машинисткой рукописного текста служебной бумаги не придает ей юридического характера, пока эта бумага не подписана соответствующим руководителем, а в других случаях — и не скреплена печатью.

**Представители административной власти** — особая разновидность государственных служащих. Представители административной власти — это государственные служащие, указания которых в пределах преданных им прав обязательны для третьих лиц, независимо от служебной подчиненности.

Представителями власти являются судьи, прокуроры, депутаты Советов всех рангов, начальствующий состав Вооруженных Сил, органов внутренних дел, службы национальной безопасности, командиры воздушных судов во время их эксплуатации и т. д.

Представители власти осуществляют служебные полномочия не ведомственного, а общего характера; они вправе отдавать обязательные распоряжения лицам, по службе им не подчиненным, применять меры административного воздействия. Представители административной власти обладают государственно-властными полномочиями, действуют от имени и по поручению конкретного государственного органа.

Правомочия представителей власти определяются законами, уставами, положениями и другими государственно-правовыми актами.

Указанные служащие государственного аппарата действуют в условиях осуществления государственно-властных полномочий, применения административного воздействия, выступают типичными носителями делегированной государством официальной воли.

Интересы представителей административной власти охраняются законом. Так, например, согласно ст. ст. 180, 181 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности предусматривают ответственность граждан за правонарушения, посягающие на правосудие; ст. 193 Кодекса — за нарушение гарантий депутатской деятельности; ст. ст. 194, 195, 196 — за невыполнение законных требований работника милиции, за противодействие выполнению



служебного долга работниками милиции, а также за непринятие мер по выполнению письменных представлений милиции по устранению причин и условий правонарушений; ст. 197 Кодекса предусматривает ответственность за воспрепятствование законной деятельности прокурора и невыполнение его требований; ст. 198 — за невыполнение законных требований или воспрепятствование выполнению служебных обязанностей представителей власти.

Таким образом, закон устанавливает усиленную защиту представителей административной власти.

В органах внутренних дел государственных служащих также можно классифицировать на четыре вида — руководители, основной состав (специалисты), представители административной власти и вспомогательный персонал.

**К руководителям** в органах внутренних дел относятся: министр, заместители министра, начальники главных управлений, управлений, отделов, республиканского объединения «Охрана», командиры отдельных батальонов, информационного центра и других подразделений министерства внутренних дел, министр внутренних дел Республики Каракалпакстан, а также начальники ГУВД-УВД-УВДТ, учебных заведений и городских, районных управлений (отделов) внутренних дел.

**К основному составу** относятся: оперативный состав, следователи, работники контролирующих (оргинспекторские) и обеспечивающих служб (служба по работе с личным составом, финансовые, медицинские, хозяйственные, материально-технического и военного снабжения, связи, гражданской обороны, информационного центра, учебных заведений и т. п.).

**К представителям власти** относятся: работники служб и подразделений охраны общественного порядка, въезда, выезда и гражданства, государственной автомобильной инспекции, пожарной охраны.

К представителям власти могут быть отнесены и другие работники, привлеченные к охране общественного порядка как в обычных условиях, так и при объявлении чрезвычайного положения на той или другой территории Республики Узбекистан.

**К вспомогательному персоналу** относятся, как правило, государственные служащие, работающие в органах внутренних дел по вольному найму — секретари, машинистки, делопроизводители, лаборанты, экспедиторы и т. п. К вспомогательному персоналу в некоторых случаях можно отнести и начальствующий состав, например, начальников учебно-методических кабинетов учебных заведений МВД.

**Административно-правовой статус руководителя.** Личность руководителя — это не та личность, что полна нарочитой суровости и показной солидности, это не тот человек, который умеет красиво говорить с трибуны, а тот, кто обладает организаторским талантом и щедро наделен истинно человеческими душевными качествами.

Справедливо считается: как порядок, так и беспорядок начинается с руководителя. Трудно выпрямить тень, если ствол кривой. Разве мы не являемся свидетелями того, как иной незрелый руково-

датель, сам того не желая, разваливает хозяйство, налаженное многолетним трудом других руководителей. Поэтому, подобно тому как лестницу метут сверху, и устранение недостатков в системе полезно начинать с ее избавления от незадачливого руководителя.

Определяющая роль руководителя проистекает из того, что это — лицо, наделенное полномочиями принимать решения, это тот, кто решает, что делать, как делать, и несет за это ответственность. Обладая реальной властью, руководитель существенным образом воздействует на коллектив, а через него — на характер и результаты функционирования самого объекта. Особо важно отметить то, что он воспроизводит кадры системы по своему подобию: авторитетный руководитель окружает себя квалифицированными, знающими дело коллегами, а слабый — еще более слабыми подчиненными. И, как следствие, первый руководитель ведет систему к процветанию, а слабый со своими кадрами загоняет ее в конце концов в тупик. Умелый руководитель четко формирует задачи коллектива, ясно понимает свою роль в их решении, способен задействовать внутренние стимулы к самостоятельным действиям и предвидеть возможные трудности, предупреждать неудачи и находить наилучшее решение в каждой конкретной ситуации.

Говоря о роли руководителей, важно в первую очередь уяснить, каковы те функции, которые они выполняют. Ведь любое звено аппарата и любая должность в нем создаются в принципе ради того, чтобы они осуществляли определенные общественно необходимые функции.

Каковы же специфические функции руководителя, которые может и должен выполнять он и только он, и которые определяют его особое место в управлении?

Они следующие:

1) **Организация системы управления**, то есть организация работы органа управления, которая включает в себя:

— создание рациональной структуры органа управления или его подразделения;

— четкое распределение возложенных на орган задач, функций, ответственности между определенными исполнителями;

— разумное разделение труда, соответствующая этому расстановка людей;

— налаживание системы делопроизводства и документооборота, информационной службы в целом;

— создание системы анализа возникающих проблем;

— выработка и принятие решений, организация их исполнения;

— наблюдение и контроль за положением дел в соответствующей сфере;

— материально-техническое обеспечение работы;

— установление необходимых связей со смежными подразделениями и с «внешней средой».

Ничто так не отражает уровень «организационной грамотности» руководителя, его умения выполнять руководящую работу, как созданная им организация системы управления. С определенным

основанием можно сказать: покажите мне вашу систему работы, организацию дела — и я скажу вам, что вы за руководитель.

2) **Разработка политики и определение общей стратегии.** Важнейшая функция любого руководителя состоит в разработке и проведении соответствующей политической линии в управляемой сфере и определении общей стратегии развития.

Как руководитель, так и подчиненные ему работники постоянно сталкиваются со множеством самых разнообразных вопросов. Каждый из них допускает в принципе свои подходы и варианты решения. И чтобы работа не шла вразнобой, нужна единая линия. Только при этом условии разрозненные действия и решения многих людей, осуществляемые в разное время, будут направлены в единое русло и подчинены общим целям. Выработка и проведение такой линии составляют одну из наиболее ответственных функций руководителя.

Нужно дать ясный ответ на вопрос: куда и как вести дела. Это предполагает определение общего направления работы, точное формулирование целей, которых необходимо достигнуть, выделение из них первостепенных и второстепенных, установление приоритетных целей, поиски эффективных средств решения поставленных задач и т. д.

Словом, нужна выработка политики. А на ее основе может быть разработан общий и долговременный план действий, определена их последовательность, иначе говоря, найдена единая стратегия работы. Причем, политика и стратегия на любом участке государственного, хозяйственного и социально-культурного строительства должны быть органической частью общей политики и стратегии нашего демократического правового государства.

Вместе с тем роль руководителя не сводится к простому выполнению решений государства.

Во-первых, руководители, как и другие работники аппарата, особенно центрального, так или иначе участвуют в выработке общей политики государства или вышестоящих органов применительно к той сфере управления, за которую они отвечают.

Во-вторых, в рамках общей политики государства и вышестоящих органов и во взаимодействии с соответствующими органами каждый руководитель вырабатывает и проводит необходимую политическую линию в сфере своей деятельности.

3) Следующей функцией руководителя является **организационное планирование.**

При планировании работы любого органа, в том числе и органа внутренних дел, важно сочетать решение текущих неотложных задач и разработку перспективных вопросов.

Под напором текущих дел в органе иногда отступает на задний план работа по анализу положения дел в органе в целом, или на том или ином участке работы. А без такого анализа, проводимого с определенной регулярностью, или при появлении каких-либо симптомов неблагополучия, нельзя обеспечить эффективное управление, использование всех имеющихся возможностей для улучшения дела.

Более того, в этих условиях можно просмотреть назревание серьезных трудностей или срывов в работе, вызывающих непоправимые отрицательные последствия. Следовательно, в планах деятельности органов управления или их структурных подразделений должны всегда предусматриваться меры по проведению аналитической работы, обобщению опыта, подведению итогов.

В некоторых органах существует практика, когда разрабатывается множество планов работы, включая планы мероприятий по реализации решений вышестоящих органов. Они недостаточно согласовываются, вступают в конкуренцию друг с другом. Поэтому крайне важно обеспечить единство планирования. Оно может достигаться по-разному и вовсе не исключает существование наряду с основным особым, специальных планов и программ работы. Но при всех обстоятельствах должны обеспечиваться полная согласованность всех мероприятий и единая линия их проведения.

К числу наиболее важных функций руководителя следует также отнести подбор и расстановку кадров, персонала служащих возглавляемого им органа, регулирование распределения между ними не только постоянно выполняемых обязанностей, но и видов работ, поступающих дел, заданий вышестоящих органов, координацию их совместной работы, контроль и проверку исполнения.

Но наряду с этими основными функциями, руководитель выполняет и ряд других функций.

Одни функции, так сказать, **внешние**. Это представительство возглавляемого руководителем органа или его структурного подразделения вовне (связь с другими органами, информация вышестоящих органов или общественности по специальным вопросам) и, наконец, персональная ответственность за положение дел в руководимом органе.

Иные функции — **внутренние**, относящиеся к жизни внутри коллектива, который руководитель возглавляет. Он призван оценивать работу тех, кто ему подчиняется, на основании этой оценки поощрять одних и, если необходимо, применять меры взыскания к другим; организовывать соответствующее инструктирование или даже учебу персонала, чтобы его квалификация поддерживалась на уровне современных требований; вести определенную воспитательную работу; следить за отношениями членов коллектива и, если они осложняются и начинают мешать делу, принимать меры по устранению возникших трений и конфликтов и улучшению морального климата в коллективе; проявлять заботу о работающих с ним сотрудниках и т. п.

Возможности руководителя удовлетворять этой роли находят интегрированное выражение в его авторитете. Можно со всей определенностью сказать, что без авторитета нет достойного руководителя. Недостаточно высокий авторитет и тем более его отсутствие вызывают обычно массу сложностей во взаимоотношениях руководителя с подчиненными, и, напротив, руководитель, пользующийся авторитетом, не имеет проблем коммуникации и сравнительно легко реализует стоящие перед коллективом задачи.

Авторитет руководителя зиждется, как известно, на двух ис-

точниках: его должностном статусе (объективный фактор) и завоеванном им самим престиже (субъективный фактор), которые могут находиться в органическом единстве или в некотором противоречии друг с другом. Дополняя друг друга, они создают предпосылки для нормального функционирования коллектива.

Должностной авторитет проистекает из принципа демократического централизма, а говоря конкретнее, определяется существующей системой субординации (соподчинения) в структурах управления. Представление руководителю полномочий по принятию и реализации управленческих решений, а также по принуждению своих подчиненных к их исполнению предполагает наличие авторитета. Значение устанавливаемых таким официальным путем пределов власти руководителя существенно и его не следует приуменьшать.

Однако правовой статус в основном не более как предпосылка, благоприятствующая утверждению авторитета.

Природа авторитета такова, что его невозможно утвердить приказом: его завоевывает руководитель, который предстает перед коллективом как человек, наделенный умом, знаниями, волей и принципиальностью, как человек требовательный и справедливый, нравственно чистоплотный.

Быстро приобретает и укрепляет свой авторитет тот, кому удастся найти правильный стиль общения с подчиненными и коллегами, чьи атрибуты социального статуса и стиль работы вызывают доброжелательную реакцию подчиненных.

И наоборот, часто мы являемся свидетелями того, как подчиненные резко изменяют свои оценки, как только человек перестал быть их руководителем. Подобная метаморфоза — лишь свидетельство того, что авторитета у руководителя не было и в помине. Была лишь потребность у подчиненных удержаться на работе, поступаясь ради этого, как ни печально, в чем-то и человеческим достоинством.

На наших глазах рушатся иные дутые авторитеты, которые казались незыблемыми. Замечательно точную и убийственную оценку дал таким чинушам Ф. М. Достоевский: «Но все его обаяние прошло, только что он снял мундир. Е мундире он был гроза, бог. В сюртуке он вдруг стал совершенно ничем и смахивал на лакея. Удивительно, как много составляет мундир у этих людей».

Подлинный, уважающий себя и людей руководитель нуждается только в истинном, реальном авторитете, который не выдается вместе с должностью.

Многие руководители ассоциируют свой авторитет с престижем должности. Отсюда проистекает уверенность, будто «высокопоставленное кресло само питает их достаточными знаниями». Далеко не всегда руководитель понимает то, что объективный подход к оценке как самого себя, так и подчиненных составляет неперемutable условие укрепления его авторитета.

Авторитет зависит от стиля работы — деловых качеств, прямых результатов деятельности, способности к самостоятельным дей-

ствиям, осуществляемым, не дожидаясь каждый раз, указаний свыше.

Не лучшим представляется авторитет, утверждаемый посредством высокомерия и подавления личности подчиненных. Полбеды, что авторитет мнимый, куда хуже его последствия. Под началом такого руководителя особенно трудно приходится мыслящим людям, поскольку в коллективе возникает атмосфера равнодушия, не позволяющая реалистично и заинтересованно обсуждать возникающие проблемы и находить оригинальные решения.

Подчиненным импонирует руководитель, не пытающийся уходить от ответственности и смело принимающий назревшие решения, способный идти на оправданный риск, не боящийся конкуренции своих сотрудников и всячески поощряющий их полезную инициативу.

Авторитет руководителя в огромной мере зависит от умения проявлять заботу о подчиненных, создавать условия, позволяющие им трудиться производительно, испытывать удовлетворение не только от результатов, но и от самого процесса труда, от окружающей обстановки.

Авторитет руководителя предстает как общая характеристика его личности, как величина, производная от его профессиональных качеств, политической и нравственной зрелости, реализуемых в его повседневной деятельности, во взаимоотношениях с подчиненными и коллегами, а также с вышестоящими руководителями.

## **§ 5 Права и обязанности государственных служащих**

Прежде всего, как и все граждане Республики Узбекистан, государственные служащие пользуются правами, закрепленными в 7, 8, 9 главах Конституции Республики Узбекистан (право на жизнь, право на свободу и личную неприкосновенность; право на защиту от посягательств на его честь и достоинство, вмешательства в его частную жизнь, на неприкосновенность его жилища; право на свободное передвижение по территории республики; право на свободу мысли, слова и убеждений; право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой; право участвовать в управлении делами общества и государства и т. д.).

Государственный служащий имеет право:

— требовать письменного оформления содержания и объема должностных полномочий в соответствующей государственной должности и создания организационно-технических условий для их исполнения;

— на четкое определение соответствующими государственными или вышестоящими должностными лицами своих служебных прав и обязанностей, на получение от руководителя ясных заданий и поручений;

— на занятие должности и оплату, соответствующую его квалификации, отношению к службе и стажу работы в государственных органах;

— на принятие решений, необходимых для успешного исполнения

своих функциональных обязанностей и руководство их исполнением или участие в их подготовке, исполнении и контроле;

— запрашивать в установленном порядке от государственных органов, предприятий, учреждений, организаций и граждан, общественных объединений необходимые для исполнения должностных обязанностей информацию и материалы;

— на внимательное и объективное рассмотрение руководством его мнения, предлагаемых им альтернативных проектов решений по вопросам, находящимся в его компетенции, на внесение предложений и их рассмотрение, а также на критику;

— на обращение к руководителям по любым вопросам своей деятельности и требование их присутствия при оценке итогов своей деятельности или при принятии решений в отношении данного государственного служащего;

— на повышение своей квалификации;

— на продвижение по службе;

— на увольнение;

— на создание безопасных и здоровых условий труда;

— на льготы и привилегии, соответствие занимаемой должности и имеющемуся рангу государственного служащего;

— на компенсацию за работу сверх установленной законом продолжительности рабочего времени;

— на гарантии и компенсации в связи с реорганизацией и прекращением деятельности государственных органов;

— требовать служебного расследования для опровержения порочащих его честь и достоинство сведений;

— на социальное страхование и пенсионное обеспечение;

— право на поощрение;

— право на материальное, бытовое и медицинское обслуживание.

На работников органов внутренних дел распространяются все вышеперечисленные права, кроме этого:

— лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и члены их семей пользуются правами и льготами при пользовании жилыми помещениями, коммунальными услугами, телефонной связью, переездах на железнодорожном, водном, автомобильном и воздушном транспорте, в области здравоохранения;

— положительно характеризующиеся по службе в целях повышения профессиональных знаний могут с разрешения прямых начальников обучаться в учебных заведениях МВД, а также на заочных и вечерних факультетах (отделениях) высших и средних специальных учебных заведений других министерств и ведомств по профилю родственной специальности. При этом им предоставляются льготы, установленные действующим законодательством для учащихся, слушателей и студентов соответствующих учебных заведений;

— беременные женщины и матери с ребенком из числа аттестованного состава пользуются всеми правами и льготами, установленными действующим законодательством для этой категории лиц из числа рабочих и служащих;

— за лицами старшего и высшего начальствующего состава, уволенными со службы по возрасту, болезни, ограниченному состоянию здоровья, сокращению штатов, личной просьбе, в связи с переходом в установленном порядке на работу в другие министерства и ведомства (организации) и имеющими выслугу 20 лет и более, сохраняется право на обеспечение их и членов их семей медицинской помощью в медицинских учреждениях МВД.

Такое же право на медицинское обеспечение сохраняется за членами семей лиц рядового и начальствующего состава, погибших при исполнении служебных обязанностей.

Время нахождения лиц рядового и начальствующего состава на службе в ОВД засчитывается в их общий и непрерывный трудовой стаж, а также стаж работы по специальности.

Работники органов внутренних дел имеют право не выполнять приказы вышестоящих начальников, если они носят заведомо незаконный либо преступный характер.

Государственный служащий при осуществлении своих должностных обязанностей и функций обязан:

- строго следовать целям и задачам государственной службы;
- руководствоваться законом и государственными интересами, должностными инструкциями, качественно и своевременно исполнять решения государственных органов и вышестоящих должностных лиц по вопросам, относящимся к его ведению;
- быть объективным и беспристрастным;
- постоянно совершенствовать свою деятельность и повышать профессиональную квалификацию;
- хранить государственную и служебную тайну;
- уважать достоинство и личность граждан, соблюдать и охранять их права, свободы и законные интересы;
- обеспечивать законность в сфере административной власти;
- соблюдать служебную этику;
- непрерывно повышать уровень управленческой культуры, поддерживать и внедрять современные формы и методы организации управленческого труда;
- находиться на службе в течение установленной продолжительности рабочего времени;
- соблюдать правила ношения форменной одежды (для государственных служащих, по роду своей деятельности обязанных носить установленную форменную одежду);
- своевременно рассматривать жалобы граждан, руководствуясь законом Республики Узбекистан «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» от 30 августа 1995 г. и другими нормативными актами;
- выполнять другие обязанности, предусмотренные статусом государственных служащих и соответствующей государственной должностью (обязанности патрульных и постовых, участковых инспекторов и т. д.).

Служебная деятельность государственного служащего должна осуществляться только в пределах его должностных полномочий. В



случае получения незаконного поручения государственный служащий обязан немедленно доложить об этом должностному лицу или государственному органу, давшему поручение. Если должностное лицо или орган подтвердят это поручение в письменной форме, служащий обязан исполнить его, известив вышестоящее должностное лицо или вышестоящий государственный орган о данном поручении. Государственный служащий не может быть привлечен к ответственности за исполнение порученного в письменной форме незаконного поручения, а также за неисполнение поручения, носящего очевидно преступный характер. Вся полнота ответственности возлагается на должностное лицо или руководителя государственного органа, давшего незаконное поручение.

Законодательством предусмотрены некоторые ограничения и запреты для государственных служащих. Они следующие:

- заниматься предпринимательской деятельностью, в том числе через посредников;

- оказание любого не предусмотренного законом содействия физическим и юридическим лицам с использованием своего служебного положения в осуществлении предпринимательской деятельности;

- иная оплачиваемая работа на условиях совместительства (кроме научной, педагогической, изобретательской и иной творческой деятельности);

- осуществление самостоятельно или через представительства участия в управлении акционерным обществом, товариществом с ограниченной ответственностью или иными хозяйственными субъектами, кроме случаев, когда непосредственное участие в управлении хозяйственным субъектом входит в его должностные обязанности в соответствии с актами законодательства Республики Узбекистан (например, государственные служащие, работающие в государственных хозяйствующих субъектах);

- членство в кооперативах, преследующих в своей деятельности извлечение прибыли;

- быть поверенным у третьих лиц по делам государственного органа, в котором он состоит на службе;

- принимать подарки и услуги от иностранных государственных органов, от иностранных и отечественных предприятий, учреждений и организаций и граждан в связи с выполнением своих служебных обязанностей или оказанием им не предусмотренного законом содействия в их деятельности. Сувениры, либо особые знаки гостеприимства, полученные от иностранных государственных органов и предприятий, подлежат сдаче государству;

- принимать без разрешения Президента Республики Узбекистан звания, ордена и другие знаки отличия иностранного государства;

- совершать действия, которые могут привести к дискредитации государственного органа, проявлять необъективность или особое расположение к какому-либо юридическому или физическому лицу, использовать свое служебное положение в личных целях;

- принимать участие в забастовках и иных политических акци-

ях, нарушающих нормальное функционирование государственных органов.

В отношении государственных служащих, являющихся секретносителями, действуют ограничения при их выезде за границу.

Необходимо отметить, что государство обеспечивает соблюдение и защиту прав и законных интересов государственных служащих, для чего гарантирует:

- выделение необходимых бюджетных ассигнований на оплату их труда, должное регулирование и создание достойных условий работы, обеспечение высокого уровня социально-бытового и медицинского обслуживания;

- создание и эффективное функционирование системы повышения профессиональной квалификации;

- формирование системы, обеспечивающей недопустимость неправомерного вмешательства в деятельность государственных служащих со стороны вышестоящих государственных служащих или государственных органов, невмешательство в выполнение государственным служащим должностных функций со стороны юридических лиц, общественных объединений и граждан;

- оперативное и объективное рассмотрение жалоб и заявлений государственных служащих о фактах, препятствующих нормальному выполнению ими своих должностных функций;

- ежегодный оплачиваемый отпуск с оплатой стоимости проезда к месту отдыха и обратно в пределах Республики Узбекистан, военнослужащим — в пределах СНГ;

- переподготовка и повышение квалификации с сохранением на весь период обучения денежного содержания по занимаемой должности;

- при увольнении в связи с сокращением штатов, ликвидацией или реорганизацией государственного органа и другими независимыми от государственного служащего причинами — переобучение (переквалификация) сроком от трех до шести месяцев с сохранением на этот период среднего заработка по ранее занимаемой должности с гарантией трудоустройства в соответствии с законодательством Республики Узбекистан;

- пенсионное обеспечение;

- государственное страхование на случай смерти, причинения ущерба здоровью и имуществу в связи с исполнением должностных полномочий, а также потери трудоспособности в период прохождения государственной службы или после ее прекращения, но наступившие в результате выполнения служебных обязанностей;

- в случаях, установленных законодательством Республики Узбекистан, жилая площадь в виде отдельной квартиры или дома за счет средств республиканского бюджета;

- денежная компенсация транспортных расходов или предоставление с учетом содержания и объема исполняемых должностных обязанностей служебного транспорта;

- при направлении в служебную командировку — оплата

суточных, проездного документа, места в гостинице, возможности пользования транспортными средствами и связи;

— государство обеспечивает защиту государственного служащего и членов его семьи от насилия, угроз и оскорблений, вызванных служебной деятельностью государственного служащего.

## **§ 6 Поощрения и ответственность государственных служащих**

Законодательство устанавливает различные виды поощрений морального и материального характера с целью предусмотреть желательное и рекомендуемое обществом поведение служащих в процессе их трудовой деятельности. Основанием для поощрения могут служить: успешное выполнение плановых заданий, досрочное выполнение заданий и поручений, инициатива служащего, дисциплинированность и добросовестность и др.

Согласно ст. 180 Трудового кодекса Республики Узбекистан виды поощрений, порядок их применения, предоставление преимуществ и льгот определяются коллективными договорами, правилами внутреннего трудового распорядка и другими локальными актами, коллективными соглашениями, уставами и положениями о дисциплине.

За особые трудовые заслуги перед обществом и государством работники могут быть представлены к государственным наградам.

В течение срока действия дисциплинарного взыскания меры поощрения к работнику не применяются.

Дисциплинарными уставами, действующими в отдельных отраслях управления, например, в органах внутренних дел, предусматриваются и другие меры поощрения. Например, Дисциплинарный устав органов внутренних дел предусматривает наряду с другими мерами поощрения награждение личной фотографической карточкой работника (курсанта, слушателя), снятого при развернутом Знамени органа внутренних дел, учебного заведения; досрочное присвоение очередного специального звания. В качестве меры поощрения может также применяться досрочное снятие ранее наложенного дисциплинарного взыскания. В учебных заведениях МВД Республики Узбекистан применяется также поощрение в виде занесения на Доску чести фамилий слушателей, отлично окончивших курс обучения.

Меры поощрения применяются руководителем органа, предприятия, учреждения, организации. Поощрения объявляются приказом и заносятся в трудовые книжки (личные дела) служащих.

Большое значение для повышения эффективности управления имеет юридическая ответственность за невыполнение требований законодательства, недобросовестное отношение к служебным обязанностям, причинение материального ущерба государству, общественным объединениям, нарушение прав граждан. В зависимости от характера и последствий совершенных проступков и правонарушений государственные служащие могут нести дисциплинарную, административную, материальную и уголовную ответственность.

Установив тот или иной вид юридической ответственности, законодательство предусматривает возможность отрицательных последствий для государственных служащих, не выполняющих возложенных на них обязанностей, злоупотребляющих служебным положением. Являясь результатом реагирования на ненадлежащее использование прав или исполнение возложенных обязанностей, меры ответственности всегда выражаются в воздействии на личные или имущественные интересы нарушителя.

Знание видов ответственности, конкретных мер воздействия на нарушителя государственной и трудовой дисциплины, правовых норм, устанавливающих основания и порядок их применения, своевременное и эффективное использование института юридической ответственности наряду с экономическими и другими факторами служит важным условием обеспечения организованности участников управленческих отношений, оказывает положительное влияние на содержание, качество и стиль работы государственных органов, их служащих, состояние государственной дисциплины и законности.

Остановимся на характеристике отдельных видов юридической ответственности.

**Дисциплинарная ответственность** — она может наступить за нарушение служебных обязанностей.

Демократическое общество, его экономические основы, принципы организации труда и руководство экономикой, социально-культурным строительством и административно-политической деятельностью требуют высокой организованности, дисциплинированности и единства всех членов, строгой общественной и государственной дисциплины, в том числе дисциплины служебной.

Дисциплина заключается не только в осознании необходимости точного и добровольного выполнения норм жизни, но и в воспитании внутренней потребности их соблюдения.

Президент Республики Узбекистан И. А. Каримов отмечает, что «Чрезвычайно важно изменить устоявшееся мышление людей, переломить стереотипы. Не убедив самих людей в необходимости обновления и преобразования общества, не изменив движущие силы и ценностные ориентиры, мотивацию, нельзя реально продвинуться вперед по пути реформирования, а тем более создать новое общество, внедрить принципиально новые отношения»<sup>1</sup>.

Государственный служащий выполняет функции, возложенные на него по должности, несет ответственность перед государством и обществом за порученное дело. Основой служебных правоотношений работников государственного аппарата являются правовые нормы, регламентирующие порядок осуществления служебных полномочий. Вот почему сущность служебной дисциплины имеет самую непосредственную связь с понятием государственной службы, являясь необходимым элементом организации государственной службы.

Служащие выполняют различного рода деятельность, входящую

---

<sup>1</sup> Каримов И. А. Родина священна для каждого. Т. 3. — Т.: Узбекистон, 1995. — С. 167—168.

в компетенцию соответствующего государственного органа. Именно служащим адресованы правовые требования о соблюдении установленного порядка в государственном органе, о неукоснительном и точном соблюдении возложенных на них обязанностей. Правовые нормы, регулирующие дисциплину труда, одновременно регулируют поведение государственных служащих в процессе управления ими служебных полномочий, т. е. служебную дисциплину.

Для укрепления служебной дисциплины в органах внутренних дел по отношению к отдельным лицам, нарушающим установленные правила, применяется метод принуждения, который находит свое выражение в основном в мерах дисциплинарно-правового воздействия.

В борьбе с дисциплинарными проступками сотрудников большое место занимает институт дисциплинарной ответственности.

Привлекать к дисциплинарной ответственности можно только при наличии к тому основания, каковым по действующему законодательству является дисциплинарный проступок.

Понятие дисциплинарного проступка сотрудников органов МВД как в законодательстве, так и в юридической литературе не раскрывается. Его сущность может быть выявлена путем анализа состава дисциплинарного проступка, т. е. его объективных и субъективных признаков: объекта, объективной стороны, субъекта и субъективной стороны.

По нашему мнению, дисциплинарный проступок сотрудников органов МВД — это противоправное, виновное деяние (действие или бездействие), нарушающее установленный порядок служебных отношений в органах внутренних дел.

Дисциплинарная ответственность, будучи формой проявления государственного принуждения в нашем государстве, направлена на воспитание и укрепление государственной, в том числе и служебной, дисциплины.

Дисциплинарная ответственность сотрудников органов МВД предусматривается Дисциплинарным уставом, регулирующим все стороны привлечения к дисциплинарной ответственности. Устав четко определяет круг лиц, на которых распространяется его действие, регламентирует основания применения и систему мер взыскания для рядового, младшего, старшего и высшего начальствующего состава органов внутренних дел, устанавливает объем дисциплинарной власти различных должностных лиц, порядок, сроки обжалования и другие процессуальные стороны дисциплинарного производства.

Дисциплинарные взыскания, предусмотренные уставами, по характеру определяемых санкций могут быть разделены на четыре основные группы:

1) меры воздействия, не изменяющие правового положения нарушителя дисциплины и не связанные непосредственно с неблагоприятными для него материальными последствиями (замечание, выговор, строгий выговор, предупреждение о неполном служебном соответствии, лишение нагрудного знака);

2) меры, изменяющие правовое положение нарушителя дисцип-

лины и влекущие за собой неблагоприятные для него материальные последствия (понижение в должности, снижение в специальном звании на одну ступень);

3) меры, временно ограничивающие личную свободу нарушителя дисциплины (арест с содержанием на гауптвахте);

4) исключительная мера дисциплинарного взыскания (увольнение из органов внутренних дел), прекращающая административно-правовые отношения между государственным органом и лицом, которое находилось на службе в органах внутренних дел.

Дисциплинарная ответственность — это возникающая из факта совершения дисциплинарного проступка обязанность сотрудника понести наказание, заключающееся в применении должностным лицом органов внутренних дел в установленном порядке дисциплинарных взысканий, выражающих государственное и общественное осуждение нарушителя служебной дисциплины, его противоправного состояния.

Эффективная борьба с нарушениями служебной дисциплины, как и борьба с любым нарушением вообще, предполагает активную деятельность по выявлению причин и условий, способствующих их совершению.

Все причины и условия, способствующие дисциплинарным проступкам среди сотрудников органов внутренних дел, можно разделить на две группы:

1) связанные с отрицательными качествами самой личности работника;

2) связанные с недостатками организационного характера.

Среди причин и условий, связанных с личностью, можно назвать халатное, пренебрежительное отношение к службе, расхлябанность, общественная пассивность и медлительность, неисполнительность, отсутствие инициативы, заинтересованности и целеустремленности в работе, неуживчивость в коллективе, уверенность в своей незаменимости и безнаказанности, ограниченность культурных запросов, пристрастие к спиртным напиткам и т. д.

К причинам и условиям организационного характера следует отнести недостатки в информационно-аналитической и организаторской работе органов внутренних дел, поспешность, а порою недостаточную обоснованность принимаемых управленческих решений, отсутствие четкого распределения функциональных обязанностей, недостатки по подбору, воспитанию и профессиональному обучению кадров, либерализм и отсутствие критического, принципиального отношения к нарушениям подчиненного со стороны ряда руководителей, бытовая неустроенность отдельных работников, неуважительное отношение со стороны некоторых начальников, недостатки в организации материально-технического снабжения, слабый контроль за выполнением служебных обязанностей и поведением подчиненных по службе и в быту и т. п.

Административная ответственность наступает за совершение правонарушений, предусмотренных особенной частью Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

В соответствии с указанным Кодексом за административные правонарушения могут нести ответственность не только граждане, но и должностные лица.

В соответствии со ст. 15 Кодекса должностные лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений, связанных с несоблюдением установленных правил в сфере охраны порядка управления, государственного и общественного порядка, природной среды, здоровья населения и других правил, обеспечение выполнения которых входит в их служебные обязанности. Например, за нарушение законодательства об обращениях граждан (ст. 43); необоснованный отказ в ознакомлении с документами (ст. 44); разглашение сведений, могущих причинить моральный или материальный ущерб гражданину (ст. 46); отказ в приеме на работу граждан, направленных государственной службой занятости (ст. 50); нарушение санитарного законодательства и т. д., то есть из 201 состава административных правонарушений по 102 предусмотрена административная ответственность должностных лиц.

Административная ответственность за правонарушения, предусмотренная Кодексом об административной ответственности, наступает, если эти нарушения по своему характеру не влекут за собой уголовную ответственность.

Несколько иначе решается административная ответственность военнослужащих и иных лиц, на которых распространяется действие дисциплинарного устава.

Согласно ст. 16 Кодекса об административной ответственности военнослужащие и призванные на сборы военнообязанные, а также лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел несут ответственность за административные правонарушения по дисциплинарным уставам. За нарушение правил дорожного движения, правил охоты, рыболовства и охраны рыбных запасов, таможенных правил эти лица несут административную ответственность на общих основаниях. К указанным лицам не может быть применен административный арест. Штраф не может быть применен к военнослужащим срочной службы.

Другие лица, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов или специальных положений о дисциплине (прокуроры, судьи, работники транспорта и т. п.), в случаях, прямо предусмотренных ими, несут за совершение административных правонарушений дисциплинарную ответственность, а в остальных случаях — административную ответственность на общих основаниях.

Административную ответственность следует отличать от дисциплинарной. Как уже отмечалось, дисциплинарное взыскание налагается за нарушение или ненадлежащее исполнение обязанностей только по службе вышестоящим органом или лицом, с которым привлекаемый к ответственности состоит в трудовых правоотношениях. Административная же ответственность наступает перед органами и должностными лицами, которым правонарушитель по службе не подчинен.

Ст. 23 Кодекса об административной ответственности за совер-

шение административных правонарушений предусматривает применение следующих административных взысканий: 1) штраф; 2) возмездное изъятие предмета; 3) конфискация предмета; 4) лишение специальных прав; 5) административный арест.

Материальная ответственность — состоит в обязанности виновного лица возместить ущерб, причиненный органу, предприятию, организации, с которым оно состоит в трудовых правоотношениях.

Сторона трудового договора (работодатель или работник), причинившая в связи с исполнением обязанностей в сфере труда вред другой стороне, возмещает его по правилам, установленным Трудовым кодексом Республики Узбекистан и другими нормативными актами о труде.

Материальная ответственность стороны трудового договора наступает за вред, причиненный ею другой стороне в результате своего виновного противоправного поведения, если иное не предусмотрено Трудовым кодексом.

Работодатель возмещает работнику причиненный ему в связи с исполнением трудовых обязанностей или в результате незаконного лишения возможности трудиться, а в случае смерти кормильца, связанной с работой, — членам его семьи любой (в том числе моральный) вред в полном объеме, если иное не предусмотрено Трудовым кодексом.

Работодатель обязан возместить работнику неполученный им заработок во всех случаях незаконного лишения его возможности трудиться. Такая обязанность наступает, если заработок не получен в результате незаконного отказа в приеме на работу, незаконного прекращения трудового договора или перевода работника на другую работу и несвоевременного исполнения решения органа по рассмотрению трудовых споров по этим делам, задержке выдачи трудовой книжки, распространения любым способом порочащих работника сведений, если они не соответствовали действительности, а также в других случаях.

Подробно вопросы материальной ответственности работодателя и работника закреплены в ст. ст. 185—210 Трудового Кодекса Республики Узбекистан.

Уголовная ответственность наступает за наиболее серьезные правонарушения, преступления. Преступлением признается виновное общественно опасное деяние, запрещенное Уголовным кодексом под угрозой применения наказания.

Государственные служащие несут уголовную ответственность за совершение преступлений, предусмотренных Особенной частью Уголовного кодекса Республики Узбекистан, как все граждане республики.

Они несут уголовную ответственность как должностные лица за ненадлежащее исполнение своих профессиональных обязанностей (ст. 116); подмен ребенка (ст. 124); разглашение тайны усыновления (ст. 125); нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, телеграфных или иных сообщений (ст. 143); нарушение законодательства об обращениях граждан (ст. 144); нарушение права на труд



(ст. 148); нарушение авторских или изобретательских прав (ст. 149); разглашение государственных секретов (ст. 162); утрату документов, содержащих государственную или военную тайну (ст. 163); нарушение правил информатизации (ст. 174); нарушение антимонопольного законодательства (ст. 183); преступления в сфере охраны окружающей среды и природопользования (ст. ст. 193—204); преступления против порядка управления (ст. ст. 205—214); привлечение невиновного к ответственности (ст. 230); вынесение неправомерного приговора, решения, определения, постановления (ст. 231); неисполнение судебного решения (ст. 232); незаконное распоряжение имуществом, подвергнутым аресту (ст. 233); незаконное задержание или заключение под стражу (ст. 234); принуждение к даче показаний (ст. 235); разглашение данных дознания или предварительного следствия (ст. 239); нарушение правил охраны труда (ст. 257) и ряд других преступлений.

Согласно ст. 26 Конституции Республики Узбекистан каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет установлена законным порядком, путем гласного судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности для защиты.

Вопросы уголовной ответственности государственных служащих более подробно изучаются в курсе «Уголовное право».

## **§ 7 Прекращение государственно-служебных правоотношений**

Увольнение со службы — это способ прекращения государственно-служебных правоотношений между государственным служащим и органом, в котором он работал.

Увольнение государственных служащих является административно-правовым актом. Приказ об увольнении расценивается как юридический факт, прекращающий правовые отношения между увольняемым государственным служащим и органом или учреждением, в котором он работал.

Порядок и основания увольнения четко регламентированы законодательством Республики Узбекистан.

Согласно ст. 97 Трудового кодекса Республики Узбекистан предусмотрены увольнения: по соглашению сторон; по инициативе одной из сторон; по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон; по основаниям, предусмотренным в трудовом договоре.

Избрание нового Президента, нового состава Олий Мажлиса Республики Узбекистан, местных представительных органов и назначение (избрание, утверждение) новых руководителей государственных органов не могут служить основанием для прекращения служащими государственной службы.

Увольнение прекратившего службу государственного служащего производится соответствующим государственным органом или должностным лицом, наделенным правом назначения на должность, в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Порядок прекращения государственно-служебных правоотноше-

ний государственных служащих регламентируется Трудовым кодексом Республики Узбекистан. Так, согласно ст. 97 указанного Кодекса трудовой договор со служащим может быть прекращен:

- 1) по соглашению сторон. По этому основанию могут быть прекращены все виды трудового договора, в любое время;
- 2) по инициативе одной из сторон;
- 3) по истечении срока;
- 4) по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон (например, ликвидация органа, должности и т. п.);
- 5) по основаниям, предусмотренным в трудовом договоре.

Прекращение трудового договора производится лицами, обладающими правом приема на работу, и оформляется приказом.

Днем прекращения трудового договора работнику выдается его трудовая книжка и копия приказа о прекращении трудового договора.

В случае незаконного прекращения трудового договора работник должен быть восстановлен на прежней работе.

При восстановлении на работу производится возмещение причиненного работнику вреда в порядке, предусмотренном ст. 112 Трудового кодекса Республики Узбекистан.

Порядок и основания увольнения лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел четко регламентированы в главе VII Временного положения о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Узбекистан, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан 8 января 1993 г. № 16 (Приказ МВД Республики Узбекистан № 25 от 20 января 1993 г.).

В соответствии со ст. 65 указанного положения лица рядового и начальствующего состава увольняются со службы в запас по следующим основаниям:

а) по возрасту — мужчины, достигшие 50-летнего возраста и женщины — 45 лет;

б) по болезни — на основании заключения военно-врачебной комиссии о непригодности к военной службе в мирное время (в военное время — ограниченно годным второй степени);

в) по ограниченному состоянию здоровья — на основании заключения военно-врачебной комиссии об ограниченной годности к службе; невозможности исполнять обязанности по занимаемой должности и отсутствия возможности перемещения по службе на должность, обязанности по которой он может исполнять с учетом состояния здоровья;

г) по окончании срока договора (контракта), если лицо рядового и младшего начальствующего состава не изъявит желания продолжать службу;

д) по служебному несоответствию в аттестационном порядке;

е) за нарушение дисциплины в соответствии с Дисциплинарным уставом органов внутренних дел;

ж) по личной просьбе;

з) по сокращению штатов — при невозможности использования на службе в связи с сокращением штатов или организационными мероприятиями.

Согласно ст. 66 Положения увольнение лиц рядового и начальствующего состава со службы производится:

а) в запас (с постановкой на воинский учет), если увольняемые не достигли предельного возраста, установленного законодательством Республики Узбекистан для состояния в запасе лиц, имеющих соответствующие воинские звания, и по состоянию здоровья годны к военной службе;

б) в отставку (с исключением с воинского учета), если увольняемые достигли предельного возраста, установленного законодательством Республики Узбекистан для состояния в запасе лиц, имеющих соответствующие воинские звания, или признаны военно-врачебной комиссией негодными по состоянию здоровья к военной службе с исключением с воинского учета.

В соответствии со ст. 67 Положения лица среднего, старшего и высшего начальствующего состава увольняются со службы в запас:

а) по возрасту — достигшие до подполковника — 50 лет, полковника — 55 лет, высший начальствующий состав — 60-летнего возраста;

б) по болезни — на основании заключения военно-врачебной комиссии о негодности к военной службе в мирное время (военное время — ограниченно годными второй степени);

в) по сокращению штатов — при невозможности использования на службе в связи с сокращением штатов или организационными мероприятиями;

г) по ограниченному состоянию здоровья — на основании заключения военно-врачебной комиссии об ограниченной годности к службе; невозможности исполнять обязанности по занимаемой должности и отсутствия возможности перемещения по службе на должность, обязанности по которой он может исполнять с учетом состояния здоровья;

д) по служебному несоответствию в аттестационном порядке;

е) в связи с переходом на работу в другие министерства и ведомства (организации);

ж) по личной просьбе;

з) в связи с непригодностью к службе в течение испытательного срока.

В соответствии со ст. 68 Положения лица рядового и начальствующего состава увольняются со службы в отставку с исключением с воинского учета:

а) по возрасту — достигшие предельного возраста, установленного законодательством для состояния в запасе лиц, имеющих соответствующие воинские звания;

б) по болезни — на основании заключения военно-врачебной комиссии о негодности к военной службе с исключением с воинского учета.

Лица рядового и начальствующего состава, систематически нарушающие дисциплину, совершившие проступки, несовместимые с пребыванием на службе, увольняются из органов внутренних дел за

нарушение дисциплины в соответствии с Дисциплинарным уставом органов внутренних дел.

Лица рядового и начальствующего состава, осужденные за совершение преступлений (в том числе и без лишения специального звания), увольняются со службы в связи с осуждением судом за совершенное преступление после вступления приговора в законную силу.

Лица рядового и начальствующего состава, изъявившие желание уволиться со службы по личной просьбе, предупреждают прямого начальника о принятом решении не позднее 2-х месяцев до планируемого дня увольнения, о чем подают по команде рапорт.

Увольнение лиц среднего, старшего и высшего начальствующего состава в запас или отставку по всем основаниям производится:

а) до подполковника — министром внутренних дел Республики Узбекистан, начальниками областных, Ташкентского городского управления внутренних дел, Управления внутренних дел на транспорте, а также им равными начальниками, которым такое право предоставлено МВД Республики Узбекистан;

б) до полковника — министром внутренних дел Республики Узбекистан;

в) лица высшего начальствующего состава — министром внутренних дел Республики Узбекистан после согласования с Президентом Республики Узбекистан.

Лицам старшего и высшего начальствующего состава (кроме милиции), безупречно прослужившим в органах внутренних дел на военной службе 20 лет и более (в льготном исчислении), при увольнении в запас или отставку приказами начальников, осуществляющих увольнение, может предоставляться право ношения установленной формы одежды. Этими же начальниками они могут быть лишены права ношения установленной формы одежды в связи с осуждением за совершенные преступления или проступки и действия, порочащие органы внутренних дел.

Лица рядового и начальствующего состава умершие, погибшие, признанные безвестно отсутствующими, а также лишенные специального звания, исключаются из кадров органов внутренних дел.

После увольнения из органов внутренних дел лица рядового и начальствующего состава ставятся на воинский учет.

Увольнение со службы является серьезным психологическим моментом. Оно сопряжено с перестройкой привычного образа жизни и вызывает у увольняемого, как правило, отрицательные эмоции. Кроме того, увольнение затрагивает материальные интересы сотрудника и его семьи, влечет за собой изменение правового положения увольняемого. Поэтому вопросы увольнения со службы сотрудника должны решаться с максимальной объективностью и чуткостью, с учетом интересов службы, деловых и личных качеств сотрудника, его пригодности к дальнейшей работе по состоянию здоровья и возрасту.

Об увольнении со службы сотрудники должны быть забла-

говременно извещены. Беседы о предстоящем увольнении проводят старшие прямые начальники или их заместители. При этом с сотрудниками, которые намечены к увольнению по возрасту, болезни или ограниченному состоянию здоровья, беседы проводятся не позднее чем за два месяца до представления к увольнению. Целью таких бесед является сообщение оснований увольнения и подробное разъяснение льгот и преимуществ по трудовому законодательству, материально-бытовому обеспечению и по другим вопросам.

## Глава IX. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И ХОЗЯЙСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

### § 1 Понятия и основы правового статуса органов государственного и хозяйственного управления

Высшая цель нашего государства, народа: приверженность правам человека и принципам государственного суверенитета; ответственность перед нынешним и будущими поколениями; развитие узбекской государственности; верность идеалам демократии и социальной справедливости; признание приоритета общепризнанных норм международного права; обеспечение достойной жизни гражданам республики; создание гуманного демократического правового государства; обеспечение гражданского мира и национального согласия<sup>1</sup>.

В современных условиях среди органов государства, выполняющих вышеуказанные задачи, важное место занимают органы управления, организующие деятельность общества по ускорению экономического и социального развития, обеспечивающие наиболее полное использование имеющихся возможностей, объединяющие сотни тысяч коллективов, десятки миллионов трудящихся вокруг вышеуказанных целей.

В нашей стране «формируется новая, более современная и эффективная система государственного управления, стержень которой — президентская форма правления. Реорганизуется система управления на местах — в областях, районах и городах учрежден институт хокима. Осуществляется реформа судебной власти, призванной обеспечивать верховенство Закона, равенство перед ним всех граждан. Все эти составляющие гражданского цивилизованного строя служат основой законности и правопорядка, твердой дисциплины, внутренней самоорганизации и ответственности...»<sup>2</sup>.

Опыт строительства демократического общества позволил сделать вывод, что ... без отлаженного, четко действующего на всех звеньях государственного аппарата невозможно руководство слож-

<sup>1</sup> См. преамбулу Конституции Республики Узбекистан 1992 г.

<sup>2</sup> Каримов И. А. Узбекистан: национальная независимость, экономика, политика, идеология. Т. 1. —Т.: Узбекистон, 1996. с. 37.

ным и тонким организмом современной экономики и другими сторонами общественной жизни. Главное в деятельности органов управления — умение практически организовать решения государственной власти. Эти положения имеют принципиальное значение для определения места и роли органов управления в государственном аппарате. Они вскрывают исполнительный и распорядительный характер деятельности органов управления — основной признак, отличающий их от других государственных органов.

При помощи органов управления органы власти руководят всеми сторонами экономической, социально-культурной и административно-политической жизни общества.

Правовое положение органов государственного управления характеризуется следующими основными чертами:

1) Подконтрольность основных звеньев административного аппарата сверху до низу народным массам в лице их представительных органов — Советов, что составляет принципиальную особенность демократической системы государственного управления.

2) Деятельность органов управления подзаконна. Эти органы могут совершать лишь действия, предписываемые законом или необходимые в целях его осуществления. Свои правовые акты они издают на основании и во исполнение законов.

3) Для выполнения своих задач органы государственного управления наделены государственно-властными полномочиями. Их правовые акты, издаваемые в рамках закона, обязательны к исполнению.

К нарушителям закона и других правовых актов органы управления вправе применять от имени государства меры административного, дисциплинарного и материального принуждения.

Наличие государственно-властных полномочий — обязательный признак органа государственного управления. В практической деятельности исполнительные и распорядительные функции органов государственного управления проявляются одновременно, в неразрывном единстве. Так, например, издавая инструкцию о взимании налогов, Министерство финансов не только исполняет требования закона, но и одновременно реализует свои распорядительные, государственно-властные полномочия.

4. Органы государственного управления имеют юридически закрепленную компетенцию, определяющую предмет ведения данного органа управления, его права и обязанности (Положение об МВД Республики Узбекистан). Компетенция органа управления устанавливается законом или подзаконным актом вышестоящего органа. В пределах своей компетенции орган государственного управления самостоятелен. Вышестоящие органы государственного управления не должны подменять собой нижестоящие органы, ущемлять их законную инициативу и права.

Орган государственного управления представляет собой определенным образом организованный коллектив государственных служащих. В структурном отношении он делится на обособленные

звенья по функциональному, производственно-отраслевому и производственно-территориальному принципам.

Каждое такое структурное подразделение имеет свои задачи, права и обязанности, зафиксированные в правовом акте (положении, уставе и т. д.).

Таким образом, орган государственного управления — это исполнительный и распорядительный орган, действующий на основе и во исполнение закона и наделенный государственно-властными полномочиями в целях организации практического осуществления функции демократического правового государства.

Органы государственной власти определяют задачи исполнительных и распорядительных органов и основные формы их деятельности. Органы государственного управления должны практически решать эти задачи, проводить свою деятельность в соответствии с актами органов государственной власти.

Так, Олий Мажлис Республики Узбекистан, принимая закон о государственном бюджете, определяет размеры и источники государственных доходов, размеры и назначение расходов по бюджету на текущий год. На Министерство финансов Республики Узбекистан и другие органы государственного управления возлагается обязанность обеспечить бесперебойное поступление денежных средств в доход бюджета и расходование их в установленном порядке и размерах на предусмотренные законом нужды.

Задачи правосудия и прокурорского надзора состоят в укреплении законности и защите от всяких посягательств государственного и общественного строя Республики Узбекистан, рыночной системы хозяйства всех форм собственности, прав и охраняемых законом интересов граждан, государственных и общественных объединений. Органы же государственного управления в ходе своей деятельности не только защищают демократические общественные отношения, но и организуют исполнение законов, разрабатывают и проводят в жизнь мероприятия по хозяйственному, культурному и оборонному строительству, по охране общественного порядка и прав граждан.

Общественные объединения в отличие от органов государственного управления действуют не от имени государства, а от имени своих членов. Их решения обязательны только для последних. Выполнение актов общественных объединений обеспечивается ими самими. Органы государственного управления, действуя от имени государства, могут издавать акты, обязательные для подчиненных органов, а также для общественных объединений и граждан. Соблюдение этих актов обеспечивается государством.

## **§ 2 Виды и система органов государственного и хозяйственного управления**

По сравнению с другими государственными органами органы государственного управления наиболее многочисленны и многообразны, а управленческий аппарат наиболее масштабен и емок. И это вполне естественно, так как органы государственного управ-

ления решают практически разнообразные и многочисленные задачи в самых различных сферах административно-политического, социально-культурного и хозяйственного строительства.

Вместе с тем аппарат государственного управления поддается сведению его в определенные виды. Исходя из наиболее общих признаков, наличия родовых черт в однопорядковых образованиях, все органы государственного управления можно свести в следующие виды:

**По основаниям образования:** органы, образование которых предусмотрено Конституцией; органы, образуемые на основе текущего законодательства.

К первой группе органов относятся: Кабинет Министров Республики Узбекистан (ст. 98 Конституции Республики Узбекистан), Совет Министров Республики Каракалпакстан, хокимы (ст. 99 Конституции Республики Узбекистан).

Вторую группу составляют: Министерства, Государственные комитеты Республики Узбекистан и другие органы государственного управления, образуемые Президентом Республики Узбекистан по мере их необходимости (п. 8 ст. 93 Конституции Республики Узбекистан).

**По характеру компетенции:** органы общей компетенции; органы специальной компетенции; органы отраслевой компетенции; органы смешанной компетенции.

Компетенция органов государственного управления — это круг тех их официальных полномочий, в пределах которых они действуют, совокупность прав и обязанностей, определенных законами и подзаконными актами.

Органы общей компетенции ведают либо всеми, либо, по крайней мере, многими отраслями государственного управления. Эту группу органов составляют Кабинет Министров Республики Узбекистан, Совет Министров Республики Каракалпакстан, Советы народных депутатов, возглавляемые хокимами. Органы общей компетенции обеспечивают комплексное, координированное руководство, единство и целостность управления. Например, на основе Закона Республики Узбекистан «О Кабинете Министров Республики Узбекистан» от 6 мая 1993 г.<sup>1</sup> Кабинет Министров — Правительство Республики Узбекистан является органом исполнительной власти Республики Узбекистан, обеспечивающим руководство эффективным функционированием экономики, социальной и духовной сферы, исполнение законов, иных решений Олий Мажлиса, указов, постановлений и распоряжений Президента Республики Узбекистан.

Кабинет Министров возглавляет систему органов государственного управления и создаваемых им органов хозяйственного управления, обеспечивает их согласованную деятельность.

Кабинет Министров правомочен решать все вопросы государственного и хозяйственного управления, отнесенные к ведению Республики Узбекистан, входящие в его компетенцию согласно Конституции Республики Узбекистан и закону о нем. Кабинет Министров обладает правом законодательной инициативы.

<sup>1</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1993, № 5, ст. 202.



Кабинет Министров в своей деятельности руководствуется принципами коллегиальности, демократии и законности, учета интересов всех наций и народностей, населяющих Республику Узбекистан, и по вопросам, входящим в его компетенцию, взаимодействует с общественными объединениями и в соответствии с действующим законодательством оказывает им необходимое содействие.

В состав Кабинета Министров входят Премьер-министр, первый заместитель и заместители Премьер-министра, министры, председатели государственных комитетов Республики Узбекистан, руководители других органов государственного и хозяйственного управления.

Премьер-министр, его заместители, члены Кабинета Министров назначаются и освобождаются от должности Президентом Республики Узбекистан с последующим утверждением Олий Мажлисом. В состав Кабинета Министров Республики Узбекистан входит по должности Председатель Совета Министров Республики Каракалпакстан.

Кабинет Министров слагает свои полномочия перед вновь избранным Олий Мажлисом.

Председатель Кабинета Министров осуществляет руководство деятельностью Правительства Республики Узбекистан и принимает меры для эффективного осуществления им своих полномочий.

Кабинет Министров взаимодействует с Советом Министров Республики Каракалпакстан, заслушивает сообщения о выполнении им законов Республики Узбекистан, иных решений Олий Мажлиса, указов Президента Республики Узбекистан и других актов по вопросам хозяйственного и социально-культурного строительства; рассматривает предложения Совета Министров Республики Каракалпакстан по вопросам, входящим в компетенцию Кабинета Министров; обеспечивает соблюдение министерствами, государственными комитетами, ведомствами и другими органами государственного и хозяйственного управления прав Республики Каракалпакстан в осуществлении важнейших комплексных межотраслевых и региональных программ, решает возникающие при этом спорные вопросы; в пределах своей компетенции имеет право приостанавливать исполнение постановлений и распоряжений Совета Министров Республики Каракалпакстан, противоречащих Конституции Республики Узбекистан, законам Республики Узбекистан, указам Президента Республики Узбекистан и решениям Кабинета Министров.

При решении Кабинетом Министров вопросов, касающихся экономического, социально-культурного и национального развития, рационального использования природных богатств Республики Каракалпакстан, учитывается мнение Совета Министров Республики Каракалпакстан.

При Кабинете Министров состоит Постоянное Представительство Совета Министров Республики Каракалпакстан.

Кабинет Министров в пределах своей компетенции: осуществляет координацию деятельности местных органов исполнительной власти в вопросах, связанных с обеспечением экономического и

социально-культурного развития территорий; рассматривает предложения хокимов областей и г. Ташкента по вопросам, требующим решения Кабинетов Министров, контролирует ход выполнения постановлений, распоряжений и поручений Кабинета Министров, вправе приглашать и заслушивать информации руководителей местных органов исполнительной власти по их реализации; обеспечивает взаимодействие министерств, государственных комитетов, ведомств и других органов государственного и хозяйственного управления с хокимами областей и г. Ташкента, решает возникающие при этом спорные вопросы; утверждает основные показатели экономического и социального развития территорий, устанавливает предельную численность и примерную структуру аппарата исполнительной власти на местах; вправе приостанавливать и отменять решения и распоряжения хокимов областей и г. Ташкента, противоречащие законодательству Республики Узбекистан.

Кабинет Министров в пределах своих полномочий: управляет экономическими, социально-культурными процессами, создает условия для свободного предпринимательства на основе сочетания и равенства всех форм собственности, демонополизации экономики, реализации правового механизма рыночной экономики; содействует созданию и укреплению новых форм хозяйствования — концернов, консорциумов, межотраслевых объединений, различных ассоциаций и других аналогичных организаций, направляет и координирует их деятельность, исходя из необходимости удовлетворения потребностей экономики и населения; способствует осуществлению мер по укреплению денежной и кредитной системы в Республике Узбекистан, разрабатывает и реализует меры по проведению единой политики цен, обеспечению установленных гарантий размера оплаты труда и уровня социального обеспечения; организует разработку и исполнение республиканского бюджета, а также прогнозов и важнейших программ экономического и социального развития Республики Узбекистан; разрабатывает предложения о совершенствовании структуры управления, об образовании, реорганизации и упразднении министерств, государственных комитетов, ведомств и других органов государственного и хозяйственного управления Республики Узбекистан; осуществляет меры по развитию науки и техники, рациональному использованию и охране природных ресурсов.

Кабинет Министров принимает меры к обеспечению социальной и правовой защищенности граждан, их права на труд, совершенствует систему социального обеспечения; определяет основные направления развития и совершенствования здравоохранения, народного образования, способствует развитию культуры.

Кабинет Министров содействует осуществлению мер по обеспечению государственной безопасности и обороноспособности, охране государственных границ Республики Узбекистан, защите интересов государства, охране общественного порядка, обеспечению и защите прав и свобод граждан; координирует работу органов государственного управления по совместному проведению природоохранных

мероприятий и реализации крупных экологических программ республиканского и международного значения, принимает меры по ликвидации последствий крупных аварий и катастроф, а также стихийных бедствий.

Кабинет Министров обеспечивает представительство Республики Узбекистан в иностранных государствах и в международных организациях, заключает межправительственные договоры и соглашения, принимает меры к их исполнению; осуществляет руководство в области внешнеэкономической деятельности, научно-технического и культурного сотрудничества.

Кабинет Министров координирует и направляет работу министерств, государственных комитетов, ведомств и других органов государственного и хозяйственного управления.

Положения о министерствах, государственных комитетах, ведомствах и других органах государственного и хозяйственного управления утверждаются Кабинетом Министров.

Кабинет Министров устанавливает предельную численность работников центрального аппарата министерств, государственных комитетов, ведомств и других органов государственного управления, находящихся на государственном бюджете, и размер ассигнований на их содержание.

Кабинет Министров назначает на должность и освобождает от должности заместителей министров, заместителей председателей государственных комитетов, руководителей и заместителей руководителей главных управлений и других органов государственного управления.

Кабинет Министров утверждает руководителей органов хозяйственного управления и членов коллегий министерств, государственных комитетов, ведомств, а также членов правлений органов государственного и хозяйственного управления, создаваемых Правительством Республики Узбекистан.

Кабинет Министров в случае необходимости может передавать решение отдельных вопросов государственного управления, входящих в его компетенцию, министерствам, государственным комитетам, ведомствам и другим подведомственным ему органам государственного управления, если решение этих вопросов не отнесено законодательством к исключительной компетенции Правительства Республики Узбекистан.

Кабинет Министров осуществляет контроль за деятельностью министерств, государственных комитетов, ведомств и других органов государственного и хозяйственного управления.

Кабинет Министров имеет право отменять акты министерств, государственных комитетов, ведомств и других органов государственного и хозяйственного управления в случае противоречия их действующему законодательству.

На заседаниях Кабинета Министров решаются наиболее важные вопросы государственного управления, хозяйственного и социально-культурного строительства.

Исключительно на заседаниях Кабинета Министров рас-

сматриваются: вопросы подготовки и исполнения бюджета Республики Узбекистан, а также формирования и использования государственных внебюджетных фондов, находящихся в ведении Правительства Республики Узбекистан; вопросы совершенствования структуры управления, проекты программ экономического и социально-культурного развития Республики Узбекистан и ее отдельных регионов; предложения об объеме выпуска государственных ценных бумаг и пределах увеличения государственного внутреннего и внешнего долга Республики Узбекистан; предложения об установлении и изменении ставок налогообложения и государственных пошлин; проекты программ приватизации объектов государственной собственности и предложения об основных направлениях использования средств, полученных от приватизации; номенклатура продукции, товаров и услуг, на которые применяются фиксированные государственные цены; проекты законов Республики Узбекистан, вносимые в Олий Мажлис в порядке законодательной инициативы; предложения о подписании межгосударственных договоров и соглашений.

Заседания Кабинета Министров проводятся не реже одного раза в квартал.

Заседания Кабинета Министров проводит Председатель Кабинета Министров или по его поручению Премьер-министр.

Порядок подготовки и проведения заседаний Кабинета Министров определяется регламентом Кабинета Министров.

Работу Кабинета Министров организует Премьер-министр. Премьер-министр распределяет обязанности между заместителями Премьер-министра с последующим утверждением Председателем Кабинета Министров; по поручению Президента Республики Узбекистан представляет Правительство Республики Узбекистан в международных отношениях и подписывает межправительственные договоры и соглашения; принимает решения по вопросам государственного и хозяйственного управления, не требующим рассмотрения на заседании Кабинета Министров; по поручению Председателя Кабинета Министров решает и другие вопросы.

В случае отсутствия Премьер-министра его обязанности выполняет первый заместитель.

Заместители Премьер-министра согласно распределению обязанностей несут ответственность за состояние дел в руководимой отрасли, осуществляют координацию деятельности соответствующих министерств, государственных комитетов, ведомств и других органов государственного и хозяйственного управления, контроль за их работой и дают им поручения, предварительно рассматривают предложения и проекты постановлений и распоряжений, внесенные в Кабинет Министров.

Члены Кабинета Министров несут ответственность за порученную им сферу деятельности; принимают участие в рассмотрении вопросов на заседаниях Кабинета Министров; могут вносить в Кабинет Министров предложения о рассмотрении вопросов, входящих в компетенцию Кабинета Министров, выступать с инициативой разработки ре-

шений Кабинета Министров; не вправе занимать другие оплачиваемые должности на предприятиях, в учреждениях и организациях, а также заниматься предпринимательской деятельностью.

В качестве постоянного органа Кабинета Министров действует Президиум Кабинета Министров в составе Премьер-министра, его заместителей. По решению Председателя Кабинета Министров в состав Президиума Кабинета Министров могут быть включены и другие члены Правительства Республики Узбекистан. Решения Президиума Кабинета Министров издаются в форме постановлений, распоряжений и протокольных решений.

Кабинет Министров образует постоянные комиссии и определяет их задачи, функции и порядок деятельности.

Для подготовки предложений по отдельным вопросам государственного и хозяйственного управления, разработки проектов решений Кабинета Министров, а также для выполнения отдельных поручений Кабинета Министров могут создаваться временные комиссии и другие рабочие органы Кабинета Министров.

Кабинет Министров в соответствии с действующим законодательством издает постановления и распоряжения, обязательные к исполнению на всей территории Республики Узбекистан всеми органами, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами.

Решения Кабинета Министров, имеющие нормативный характер или наиболее важное значение, издаются в форме постановлений Кабинета Министров.

Решения по оперативным и другим текущим вопросам издаются в форме распоряжений. Постановления Кабинета Министров подписываются Председателем Кабинета Министров или по его поручению Премьер-министром.

Распоряжения Кабинета Министров подписываются Председателем Кабинета Министров, Премьер-министром или его первым заместителем.

Постановления и распоряжения Кабинета Министров вступают в силу со дня их подписания, если иное не предусмотрено в этих актах.

Кабинет Министров осуществляет контроль за исполнением принятых им решений непосредственно или через министерства, государственные комитеты, ведомства и другие органы государственного и хозяйственного управления.

Постановления Кабинета Министров, имеющие нормативный характер, публикуются в Собрании Постановлений Правительства Республики Узбекистан, а при необходимости широкого и немедленного их обнародования доводятся до всеобщего сведения через средства массовой информации.

Органы специальной компетенции осуществляют общегосударственное нормативное регулирование, координацию, методическое руководство и контроль по отведенному каждому из них кругу вопросов. Они оказывают влияние на деятельность министерств и ведомств, а также предприятий, учреждений и

организаций, которые им не подчинены. Эту группу органов составляют государственные комитеты, Центральный банк Республики Узбекистан, Министерство финансов и некоторые другие.

Органы отраслевой компетенции ведают какой-либо одной отраслью государственного управления. К ним относятся: министерства, отделы и управления хокимиятов Советов народных депутатов.

Некоторые органы управления обладают смешанной, то есть отраслевой — специальной компетенцией. Ведая какой-либо отраслью управления, они по некоторым вопросам осуществляют нормативное регулирование, координацию, методическое руководство и контроль по этим вопросам в деятельности не подчиненных им органов. К этой группе относятся министерства внешней торговли, обороны, внутренних дел, высшего и среднего специального образования, здравоохранения, связи и др.

**По порядку разрешения подведомственных вопросов:** коллегиальные органы, единоначальные органы.

Коллегиальными органами являются органы общей компетенции, то есть Кабинет Министров Республики Узбекистан, Совет Министров Республики Каракалпакстан. Все другие органы государственного управления — единоначальные.

Сущность коллегиальных органов состоит в том, что во главе каждого из них стоит группа лиц — коллегия. Все вопросы таким органом обсуждаются коллективно и разрешаются большинством голосов. Этим достигается демократическое, всестороннее, принципиальное и критическое обсуждение всех вопросов, отнесенных к компетенции данного органа.

В единоначальном органе во главе стоит одно лицо — руководитель, начальник, заведующий, управляющий, директор и т.д., который все вопросы решает лично, несет персональную ответственность за свои решения и деятельность всего подчиненного коллектива.

Единоначалие должно гармонично сочетаться с коллегиальностью.

Наиболее показательным является сочетание единоначалия с коллегиальностью в деятельности министерств. Так, например, при Министре внутренних дел образуется коллегия. Она рассматривает на своих заседаниях основные направления деятельности и совершенствования работы министерства, обсуждает вопросы практического руководства подразделениями, проверки исполнения директив, работы с кадрами, проекты важнейших ведомственных актов, заслушивает доклады и т. д.

Решения коллегии министерства проводятся в жизнь единоличным приказом министра.

**По территории деятельности:** центральные органы управления; местные органы управления.

К центральным органам управления относятся те, которые распространяют свою компетенцию на территорию всей страны, либо на территорию Республики Каракалпакстан.

Местные органы государственного управления распространяют свою компетенцию лишь на определенную административно-территориальную единицу (область, город, район).

**По источнику финансирования:** бюджетные органы управления; хозрасчетные органы управления.

Бюджетные органы не связаны непосредственно с производством и обращением материальных ценностей, лишены имущественной самостоятельности, по их обязательствам несет ответственность государство, финансируются они соответственно из республиканского и местного бюджетов.

Иное правовое положение хозрасчетных органов. Они наделены основными и оборотными средствами, имеют самостоятельный баланс и расчетный счет в банке, пользуются имущественной самостоятельностью, непосредственно отвечают по своим обязательствам, их деятельность обычно связана с производством материальных ценностей или оказанием платных услуг.

Выяснив признаки, по которым органы управления подразделяются на определенные виды, можно определить, например, вид Министерства внутренних дел Республики Узбекистан. По порядку образования — орган управления, образование которого предусмотрено Президентом Республики Узбекистан. По характеру компетенции — орган смешанной компетенции. По порядку разрешения подведомственных вопросов — единоначальный орган управления. По территории деятельности — центральный орган управления. По источнику финансирования — бюджетный орган управления, финансируемый из республиканского бюджета.

Таковы признаки, на основании которых определяются виды органов государственного управления.

Аппарат государственного управления слагается в определенную систему. Система органов государственного управления строится применительно к государственному устройству нашей страны. В пределах предоставленной законом компетенции каждый орган государственного управления обособлен от других государственных формирований и в вопросах осуществления управленческих функций самостоятелен. Это означает, что вышестоящие органы не могут подменять данный орган, ущемлять его права, стеснять его инициативу, насаждать элементы излишней централизации.

Все звенья единой системы органов государственного управления как совокупность взаимосвязанных элементов, связанных единими целями и задачами, научно определена и закреплена юридически Конституцией Республики Узбекистан, Конституцией Республики Каракалпакстан, законами Республики Узбекистан, указами Президента Республики Узбекистан, а также другими нормативными актами.

Анализ действующего законодательства позволяет сделать вывод, что система органов государственного управления слагается из центральных и местных органов.

Центральный аппарат управления включает в себя: высшие органы государственного управления Республики Узбекистан (Кабинет

Министров Республики Узбекистан, Совет Министров Республики Каракалпакстан; министерства, государственные комитеты, специальные ведомства, органы хозяйственного управления (концерны, корпорации, компании, ассоциации, объединения и т. д.)

В пределах закрепленной компетенции Кабинет Министров Республики Узбекистан осуществляет на территории республики функции руководства всеми органами государственного и хозяйственного управления (ст. 98 Конституции Республики Узбекистан).

Высшим органом управления в Республике Каракалпакстан является Совет Министров республики. Совет Министров Республики Каракалпакстан образуется Жокаргы Кенесом республики, который объединяет и направляет работу подведомственных ему органов государственного и хозяйственного управления, руководит деятельностью хокимиятов, Советом народных депутатов, принимает постановления и распоряжения, обязательные на всей территории республики.

Значительную группу центральных органов государственного управления образуют министерства. Министерства руководят порученными им отраслями управления и несут ответственность за их состояние и развитие. Они руководят порученной отраслью непосредственно.

Все министерства образуются высшими органами государственной власти. Во главе министерства стоит единоначальник — министр, имеющий право издавать приказы и инструкции.

Следующими в системе центральных органов управления стоят государственные комитеты, являющиеся органами общегосударственного руководства в силу следующих признаков: их деятельность носит преимущественно межотраслевой характер и осуществляется в отношении не подчиненных им управляемых объектов; их функции носят координационный характер, связаны с централизованным руководством отдельными специальными сторонами управленческого цикла; они по общему правилу не имеют в своем подчинении предприятий и учреждений, кроме небольшого числа опытных заводов, проектно-исследовательских институтов, функционирование которых помогает осуществлению основных, специальных задач государственных комитетов по общегосударственному руководству; председатели некоторых государственных комитетов являются одновременно заместителями Председателя Кабинета Министров Республики Узбекистан.

В системе центральных органов определенное место занимают специальные ведомства, назначением которых является объединение, координация, регулирование от имени правительства деятельности соответствующих сфер государственной жизни. Ведомства могут быть и отраслевыми, когда они руководят отдельной отраслью. К специальным ведомствам, например, отнесены: Центральный банк Республики Узбекистан, Госкомитет по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору, Госкомитет по физической культуре и спорту и др. комитеты,



главные управления, ведомства при Кабинете Министров Республики Узбекистан по делам хозяйственного, социально-культурного строительства и в соответствии с законодательством Республики Узбекистан иные органы.

Местный аппарат управления включает в себя: хокимияты, их отделы и управления;

— местные органы, не подчиненные хокимиятам;

— администрацию объединений, предприятий, учреждений, организаций.

Согласно Конституции Республики Узбекистан (ст. 102) представительную и исполнительную власть на соответствующей территории возглавляет хоким области, района и города. Хоким осуществляет свои полномочия на принципах единоначалия и несет персональную ответственность за решения и действия руководимых им органов. Хоким в пределах предоставленных ему полномочий принимает решения, которые обязательны для исполнения всеми предприятиями, учреждениями, организациями, объединениями, а также должностными лицами и гражданами на соответствующей территории.

Хоким объединяет, координирует и направляет деятельность отделов, управлений хокимията, предприятий, организаций, субъектов сельскохозяйственного производства. Он руководит государственным, хозяйственным и социально-культурным строительством на основе решений Совета и вышестоящих органов власти и управления.

Отделы и управления хокимиятов являются отраслевыми или специальными органами управления на местах и руководят непосредственно отдельными сферами государственного управления. Образуются они соответствующими Советами и функционируют на основе единоначалия.

Отделы и управления имеют свои положения, которые определяют их место в системе органов государственного управления, компетенцию и взаимоотношения с другими органами управления. Например, правовое положение отдела внутренних дел хокимията районного (городского) Совета народных депутатов определяется положением о нем.

Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан «О совершенствовании структуры аппарата хокимиятов городов и районов» от 30 сентября 1997 г., в целях совершенствования управления социально-экономическими процессами на территориях и постепенной передачи части полномочий центральных органов власти местным органам управления, дальнейшего повышения эффективности деятельности местных органов власти в соответствии с главой XXI Конституции Республики Узбекистан и Законом «О государственной власти на местах», признано целесообразным переход аппарата хокимиятов городов и районов от отраслевой системы управления к функциональным.

На аппарат хокимиятов городов и районов возложены следующие основные задачи:

разработка комплексных программ по социально-экономическому развитию территорий и реализация правительственных и территориальных программ по углублению реформ в отраслях экономики и обеспечению повышения благосостояния народа;

координация деятельности и руководство органами местного самоуправления;

совершенствование форм хозяйствования, разработка предложений с учетом местной специфики по структурным преобразованиям хозяйственных субъектов;

социальная и правовая защита граждан, осуществление мероприятий по рациональному использованию природных и трудовых ресурсов, охране окружающей среды;

обеспечение исполнения законов, постановлений Олий Мажлиса, указов и распоряжений Президента Республики Узбекистан, постановлений и распоряжений Кабинета Министров, областных и Ташкентского городского Советов народных депутатов и их хокимиятов;

укрепление финансовой и платежной дисциплины, совершенствование взаиморасчетов;

поддержка предпринимательства и частной инициативы, создание здоровой конкурентной среды.

Государственное управление на местах осуществляется также органами, неподчиненными хокимиятам Советов. Сфера действия таких органов относительно ограничена, связана с небольшой частью отраслей государственного управления, где требуется особо высокий уровень централизации и где сама управленческая деятельность требует применения особого управленческого режима. Эти органы управляются центральным органом данной системы, так как они находятся в рамках «двойного» подчинения. Здесь действует только вертикальное подчинение, а сами органы образуются на основе специальных актов соответствующих центральных органов.

К таким органам относятся местные органы Министерства обороны, Службы национальной безопасности и др.

Низовым органом государственного управления является администрация предприятий, учреждений, организаций, осуществляющая непосредственно функции руководства.

Во главе администрации стоит единоначальник (директор, начальник, управляющий, заведующий).

При руководителе соответствующего коллективного образования имеется администрация, выполняющая функции повседневного управления (заводоуправление, шахтоуправление, стройуправление) и подчиняющаяся единоличному руководителю.

Все предприятия, учреждения и организации образуются, реорганизуются и ликвидируются по прямому распоряжению соответствующих органов государственного управления.

В связи с переходом на рыночные отношения, приватизацией государственного имущества у нас в стране образуются различные предприятия, в том числе малые предприятия и акционерные общества.

**Малые предприятия** — образование и правовое положение малых предприятий регулируется «Положением о малых предприятиях в Республике Узбекистан», утвержденным Кабинетом Министров Республики Узбекистан 26 февраля 1992 г. № 85.<sup>1</sup>

Общие правовые, экономические и социальные основы создания, деятельности, реорганизации и ликвидации малых предприятий всех форм собственности определяются Законами Республики Узбекистан «О предприятиях в Республике Узбекистан», «О кооперации в Республике Узбекистан», «Об аренде», а также другими республиканскими законодательными и нормативными актами.

Малым предприятием является самостоятельный хозяйствующий субъект с правами юридического лица независимо от форм собственности, включая смешанную, который при ограниченной численности работающих на основе имущества, принадлежащего ему на правах собственности, полного хозяйственного ведения или оперативного управления, производит и реализует продукцию, выполняет работы, оказывает услуги.

К малым предприятиям относятся юридические лица:

— в промышленности и строительстве — с численностью работающих до 50 человек;

— в науке и научном обслуживании — с численностью работающих до 10 человек;

— в сельском хозяйстве и других отраслях производственной сферы — с численностью до 25 человек;

— в отраслях непромышленной сферы — с численностью работающих до 10 человек;

— в розничной торговле — с численностью работающих до 5 человек.

Малые предприятия могут заниматься любой хозяйственной деятельностью, включая внешнеэкономическую, если она не запрещена законодательными актами республики и отвечает целям, предусмотренным в их уставе.

Предприятия, осуществляющие несколько видов хозяйственной деятельности (многопрофильные), относятся к малым по критериям того вида деятельности, который преобладает в объеме производства и реализации продукции (работ, услуг).

Отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законодательными актами Республики Узбекистан, Республики Каракалпакстан, малое предприятие может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии).

Малые предприятия могут от своего имени заключать договоры, контракты, протоколы намерений, иметь имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцами и ответчиками в суде, хозяйственном суде.

Малые предприятия, являющиеся коммерческими организациями, имеют самостоятельный баланс и действуют на основе полной финансовой и валютной самоокупаемости.

<sup>1</sup> См. Собрание Постановлений Правительства Республики Узбекистан, 1992, № 2

Каждое малое предприятие обладает обособленным имуществом, имеет фирменное наименование (в том числе сокращенное), отличающееся от других предприятий (организаций) и указывающее вид предприятия и предмет его деятельности, расчетный и иные счета в банках, печать и бланки со своим наименованием.

Малые предприятия вправе создавать на территории республики и за ее пределами дочерние предприятия, филиалы, представительства и другие обособленные подразделения, указанные в уставе, добровольно объединяться в хозяйственные ассоциации (союзы), концерны, консорциумы и другие хозяйственные объединения.

Малые предприятия могут создаваться на основе любых форм собственности, предусмотренных Законом Республики Узбекистан «О собственности в Республике Узбекистан», включая смешанные, в виде семейного предприятия, полного товарищества, командитного товарищества, общества с ограниченной или дополнительной ответственностью, акционерного общества, арендного предприятия, коллективного предприятия, государственного и других предприятий, основанных на праве полного хозяйственного ведения.

Правовое положение, создание, регистрация деятельности и ликвидация малых предприятий, основанных на собственности граждан, определяется Законом Республики Узбекистан «О предпринимательстве в Республике Узбекистан», Положением о частном предпринимательстве в Республике Узбекистан, Законом Республики Узбекистан «О стимулировании развития малого и частного предпринимательства» и др.

Правовое положение малых предприятий в виде производственных кооперативов определяется законодательными актами республики о кооперации.

Отношения, связанные с созданием и деятельностью малых предприятий с иностранными инвестициями, регулируются Законами Республики Узбекистан «О внешнеэкономической деятельности в Республике Узбекистан» и «Об иностранных инвестициях в Республике Узбекистан», положениями о порядке создания и деятельности, государственной регистрации предприятий с иностранными инвестициями, международных объединений, а также их структурных подразделений, другими законодательными и нормативными актами республики.

При создании малых предприятий на основе смешанных форм собственности вид предприятия определяется исходя из преобладающей доли имущества собственников, образовавших данное предприятие.

Создание, деятельность и ликвидация всех остальных видов малых предприятий определяются Законом Республики Узбекистан «О предприятиях в Республике Узбекистан», Положением и в зависимости от особенностей видов предприятий соответствующими положениями, другими законодательными актами республики.

Учредителями малых предприятий могут быть:

граждане Республики Узбекистан, лица без гражданства, про-

живающие на территории республики, члены семей и группа граждан, совместно ведущих трудовое хозяйство;

государственные, арендные коллективные и совместные предприятия, хозяйственные общества и товарищества, производственные и потребительские кооперативы, хозяйственные объединения (ассоциации, союзы, концерны, консорциумы и др.), общественные и религиозные организации, благотворительные и иные фонды, другие предприятия и организации, являющиеся юридическими лицами;

государственные органы, уполномоченные управлять государственным имуществом;

иностранные юридические лица и граждане, лица без гражданства.

Малые предприятия могут создаваться совместно указанными органами, юридическими лицами и гражданами, лицами без гражданства.

Малые предприятия организуются и действуют как на самостоятельных началах, так и при государственных, кооперативных, общественных и иных организациях, предприятиях, учреждениях.

Малые предприятия создаются по решению учредителя (учредителей), собственника (собственников) имущества или уполномоченного им (ими) органа, предприятия, организации. При учреждении малые предприятия наделяются имуществом с передачей учредителями прав и обязанностей собственника, либо на правах полного хозяйственного ведения, оперативного управления.

Малое предприятие может быть создано в результате выделения из состава действующих объединений, предприятий, организаций одного или нескольких структурных подразделений (единиц) по инициативе коллектива трудящихся указанного подразделения (подразделений) или структурной единицы (единиц), если на это есть согласие собственника имущества предприятия (уполномоченного им органа, объединения, предприятия и организации) и обеспечивается выполнение ранее принятых объединением, предприятием, организацией договорных обязательств.

В этих случаях объединение, предприятие, организация, из которого выделилось малое предприятие, выступает учредителем этого предприятия.

Малое предприятие создается и действует на основании устава, а малое предприятие в виде коммандитного товарищества, общества с ограниченной и дополнительной ответственностью — учредительного договора и устава, которые являются учредительными документами.

Учредительный договор заключается, а устав утверждается учредителем (учредителями) малого предприятия.

В учредительных документах определяются: наименование и вид предприятия, место его нахождения, предмет и цели деятельности, его органы управления и контроля, их компетенция, порядок образования имущества, распределения дохода (прибыли) и убытков, условия реорганизации и ликвидации предприятия, а также другие сведения, предусмотренные законодательством о юридических лицах соответствующего вида.

Малое предприятие считается созданным и приобретает права юридического лица со дня его государственной регистрации в уполномоченных органах республики.

Государственная регистрация малых предприятий осуществляется в районных, городских, районных в городах хокимиятах по месту нахождения предприятия, в виде бирж — в Министерстве юстиции Республики Узбекистан, а предприятий с иностранными инвестициями — в Министерстве финансов Республики Узбекистан.

Для государственной регистрации в соответствующий регистрирующий орган представляются:

- заявление учредителя (учредителей) о регистрации;
- учредительные документы (устав предприятия, а при соответствующем виде предприятия — и учредительный договор);
- решение о создании предприятия (решение собственника имущества, протокол собрания);
- свидетельство об уплате государственной пошлины.

В случае, когда для создания и деятельности малого предприятия требуется участок земли, другие природные ресурсы — письменное согласие землепользователя.

Малые предприятия в виде общества с ограниченной ответственностью представляют также банковский документ, свидетельствующий о внесении участниками к моменту регистрации вклада в размере не менее 30 процентов от уставного фонда.

В случае, когда учредителями являются граждане, учредительные документы подлежат нотариальному удостоверению.

Представление каких-либо иных документов для регистрации (в том числе различного рода справок, согласований, гарантийных писем, договоров о предоставлении юридического адреса и т. п.) действующими законодательными актами не предусмотрено и не подлежит востребованию.

Государственная регистрация малого предприятия производится не позднее 10 рабочих дней с момента получения заявления о регистрации с приложением необходимых документов.

Отказ в регистрации по мотивам нецелесообразности создания предприятий не допускается. В случае отказа регистрирующий орган выдает заявителю письменное заключение, в котором четко аргументируются мотивы отказа. При признании учредителем (учредителями), что мотивы отказа в государственной регистрации являются необоснованными либо в установленные сроки регистрация предприятия не произведена, он (они) может обратиться в суд, арбитражный суд.

Необоснованный отказ в регистрации малого предприятия, восстановленный судом, влечет за собой материальную ответственность регистрирующих органов. Размеры материальной ответственности определяются судом и взыскиваются в установленном законом порядке.

Данные государственной регистрации малых предприятий в десятидневный срок сообщаются регистрирующим органом в Министерство финансов Республики Узбекистан для включения в единый государственный реестр.

Трудовые отношения, включая вопросы найма, перевода и увольнения работников, продолжительности рабочего времени и отдыха, оплаты труда и др. регулируются действующим законодательством о труде.

Минимальный размер оплаты труда работников устанавливается законодательными актами Республики Узбекистан.

Предприятие самостоятельно устанавливает формы, системы и размеры оплаты труда, а также другие виды доходов работников.

Предприятие обязано обеспечить для всех работающих на предприятии безопасные условия труда и несет ответственность в установленном законодательством порядке за ущерб, причиненный их здоровью и трудоспособности.

Работники малого предприятия подлежат социальному и медицинскому страхованию и социальному обеспечению в порядке и на условиях, установленных для работников государственных предприятий.

Предприятие обязано производить отчисления в фонд государственного социального страхования и в пенсионный фонд в порядке и размерах, установленных действующим законодательством.

Управление малым предприятием осуществляется в соответствии с его уставом на основе сочетания принципов самоуправления трудового коллектива и прав собственника по хозяйственному использованию своего имущества. Предприятие самостоятельно определяет структуру, формы и методы управления, устанавливает штаты.

Основной формой осуществления полномочий трудового коллектива предприятия является общее собрание.

Для осуществления контроля за деятельностью руководителя предприятия собранием создается ревизионная комиссия. Руководитель предприятия не может быть членом ревизионной комиссии.

Прекращение деятельности малого предприятия происходит путем его реорганизации (слияния, присоединения, разделения, выделения, преобразования) или ликвидации.

Реорганизация влечет передачу прав и обязанностей, принадлежащих предприятию, его правопреемникам.

Малое предприятие прекращает свою деятельность по решению собственника его имущества или органа, уполномоченного создавать такие предприятия, либо по решению суда или хозяйственного суда, а также в случаях признания его банкротом и по другим основаниям, предусмотренным законодательными актами республики.

При реорганизации и ликвидации малого предприятия увольняемым работникам гарантируется соблюдение их прав и интересов в соответствии с законодательством.

Ликвидация малого предприятия производится ликвидационной комиссией, образуемой собственником или уполномоченным им органом, а в случаях прекращения деятельности предприятия по решению суда (хозяйственного суда) или банкротства — ликвидационной комиссией, назначаемой этими органами. По их

решению ликвидация может производиться и самим предприятием в лице его органа управления.

С момента назначения ликвидационной комиссии к ней переходят полномочия по управлению делами предприятия. Комиссия оценивает наличное имущество ликвидируемого предприятия, выявляет его дебиторов и кредиторов и рассчитывается с ними, составляет ликвидационный баланс и представляет его собственнику или органу, назначившему ликвидационную комиссию.

Ликвидационная комиссия несет имущественную ответственность за причиненный по ее вине ущерб предприятию в соответствии с гражданским законодательством.

Реорганизация или ликвидация считается завершенной, а малое предприятие прекратившим свою деятельность с момента внесения записи в реестр государственной регистрации.

Согласно Положения «О частном предпринимательстве в Республике Узбекистан», утвержденного Кабинетом Министров Республики Узбекистан 26 февраля 1992 г. № 85<sup>1</sup>, частное предпринимательство — это инициативная, в рамках действующего законодательства хозяйственная деятельность, осуществляемая гражданами (отдельным гражданином) с целью получения личного дохода (прибыли) под свой риск и под свою имущественную ответственность, с привлечением труда по найму.

Частное предпринимательство включает и индивидуальную предпринимательскую деятельность, осуществляющуюся без образования юридического лица.

Предприятие, основанное на частной собственности граждан — предпринимателей, является частным предприятием, действующим в соответствии с Законами «О предпринимательстве в Республике Узбекистан», «О предприятиях в Республике Узбекистан», другими законодательными актами Республики Узбекистан.

Частные предприятия являются юридическими лицами, имеют самостоятельный баланс, печать, расчетный счет.

Частное предприятие приобретает права юридического лица со дня государственной регистрации в районных, городских и районных в городах хокимиятах по месту нахождения предприятия.

Предприниматель, изъявивший желание осуществлять свою деятельность без образования юридического лица, подает заявление в районные, городские, районные в городах хокимияты по месту жительства.

Частные предприятия могут иметь свои филиалы, дочерние предприятия и представительства.

Государственная регистрация частного предприятия осуществляется в соответствии с положением о порядке государственной регистрации.

Собственник частного предприятия представляет в установленные сроки в государственные налоговые органы декларацию о доходах, а в статистические органы — отчеты о производственной и финансово-материальной деятельности частного предприятия.

<sup>1</sup> См. Собрание Постановлений Правительства Республики Узбекистан, 1992, № 2.



Частное предприятие ведет статистический и бухгалтерский учет по установленным формам. Собственник частного предприятия несет ответственность за достоверность отчетных данных в порядке, установленном законодательством.

Проверка финансовой и хозяйственной деятельности частного предприятия осуществляется налоговыми и другими государственными органами, на которые законодательством Республики Узбекистан возложено выполнение этих функций.

При проверке финансово-хозяйственной деятельности частного предприятия проверяющими органами обеспечивается соблюдение сохранности и неразглашение сведений, составляющих коммерческую тайну предприятия.

Частные предприятия нанимают работников по трудовому договору (контракту), заключаемому в письменной форме с указанием прав и обязанностей сторон.

Трудовой договор (контракт) включает следующие данные: обязательства выполнять работу по определенной специальности, квалификации или должности; срок, на который заключен контракт; условия и оплата труда, порядок социального и медицинского страхования и социального обеспечения; социальная защищенность работника; ответственность за нарушение трудового договора и другие данные по согласованию сторон.

Частные предприятия обязаны соблюдать требования законодательства о труде Республики Узбекистан, устанавливать правила внутреннего трудового распорядка на предприятии, обеспечивать соблюдение требований безопасности, санитарии и гигиены труда.

Работникам, занятым на частном предприятии, выдается трудовая книжка в установленном порядке.

Оплата труда лиц, работающих по найму, оговоренная договором или контрактом, не может быть ниже минимальной заработной платы, установленной государством.

Частный предприниматель производит обязательные отчисления в фонды социального и медицинского страхования и социального обеспечения в соответствии с законодательством Республики Узбекистан.

На частных предприятиях соблюдается продолжительность рабочего дня, рабочей недели и трудового отпуска, установленные законодательством Республики Узбекистан.

Время работы на частном предприятии включается в трудовой стаж, дающий право на получение пенсии на основе отчислений предприятий в Пенсионный фонд Республики Узбекистан.

Трудовые споры на частных предприятиях разрешаются в соответствии с законодательством Республики Узбекистан.

Численность наемных работников на частном предприятии (включая численность работающих в филиалах, дочерних предприятиях и представительствах) не может превышать:

в промышленности и строительстве — 50 человек;

в других отраслях производственной сферы — 25 человек;

в отраслях непроеизводственной сферы — 10 человек;

в розничной торговле — 15 человек.

Ликвидация частного предприятия производится по решению собственника имущества, либо по решению суда (хозяйственного суда) в случаях признания судом недействительными актов учредителей о создании предприятия, банкротства, осуществления деятельности, противоречащей законодательству Республики Узбекистан.

Частное предприятие считается ликвидированным с момента исключения его из реестра государственной регистрации.

На основании Закона Республики Узбекистан от 21 декабря 1995 г. «О стимулировании развития малого и частного предпринимательства» в целях совместного решения задач, связанных с развитием и деятельностью субъектов малого и частного предпринимательства, могут создаваться хозяйственные ассоциации, которые вправе осуществлять производственную и иную предпринимательскую деятельность для реализации своих уставных задач.

Государство гарантирует соблюдение прав и законных интересов субъектов малого и частного предпринимательства, создает условия для свободной конкуренции, обеспечивает равные возможности доступа к материальным, финансовым, трудовым и иным ресурсам.

Нормативные акты министерств, государственных комитетов, ведомств и органов государственной власти на местах по вопросам малого и частного предпринимательства, имеющие общеобязательный характер, подлежат правовой экспертизе, государственной регистрации соответственно в Министерстве юстиции, его органах на местах и публикуются в средствах массовой информации.

Субъекты малого и частного предпринимательства при осуществлении хозяйственной и иной деятельности вправе по собственной инициативе принимать любые решения, не противоречащие законодательству.

Гарантируется защита информации, составляющей служебную или коммерческую тайну деятельности субъектов малого и частного предпринимательства.

Не допускается вмешательство государственных и иных органов, их должностных лиц и работников в деятельность субъектов малого и частного предпринимательства, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

Действия (решения) государственных или иных органов и их должностных лиц, нарушающие права субъектов малого и частного предпринимательства, могут быть обжалованы в судебном порядке.

Убытки, причиненные субъекту малого и частного предпринимательства действиями (решениями) государственных или иных органов либо их должностных лиц, подлежат возмещению этими органами, включая упущенную выгоду. Споры о возмещении убытков решаются судом.

Изъятие государством имущества субъектов малого и частного

предпринимательства не допускается, кроме случаев и в порядке, установленных законодательством.

Регулирование и стимулирование процессов формирования, развития малого и частного предпринимательства осуществляются государством путем экономического воздействия на основе совершенствования нормативно-правовой базы, формирования инфраструктуры и создания условий для деятельности субъектов малого и частного предпринимательства.

Органы государственной власти на местах в пределах своих полномочий устанавливают льготы по местным налогам и сборам для субъектов малого и частного предпринимательства; разрабатывают территориальные программы развития малого и частного предпринимательства; определяют приоритетные направления развития малого и частного предпринимательства.

Развитие малого и частного предпринимательства осуществляется в соответствии с государственной и территориальными программами развития малого и частного предпринимательства, разрабатываемыми Кабинетом Министров и органами государственной власти на местах.

Государственная и территориальные программы развития малого и частного предпринимательства включают в себя создание рыночной инфраструктуры, формирование благоприятной предпринимательской среды и меры экономического стимулирования развития малого и частного предпринимательства.

Финансовое обеспечение программ осуществляется за счет фондов поддержки малого и частного предпринимательства, средств, привлеченных по международным программам, из частных и иных источников.

Приоритетными направлениями стимулирования развития малого и частного предпринимательства являются создание субъектов малого и частного предпринимательства в сельской местности, а также по производству конкурентоспособной и экспортоориентированной продукции, услуг.

Органы государственного управления разрабатывают и осуществляют меры по обеспечению субъектов малого и частного предпринимательства экономической, правовой, статистической, производственно-технологической и иной информацией, необходимой для их эффективной деятельности.

Информационное обслуживание субъектов малого и частного предпринимательства осуществляется на льготных условиях, предусмотренных законодательством.

Органы государственного управления обеспечивают разработку и осуществление мероприятий по содействию в получении субъектами малого и частного предпринимательства современного оборудования и технологий, в создании сети технопарков, лизинговых предприятий, бизнес-инкубаторов, производственно-технологических центров и других объектов инфраструктуры, содействуют в создании и организации специализированных оптовых рынков, ярмарок.

Государственные органы управления при заключении договоров на закупку и поставку продукции, оказание услуг могут размещать

заказы у субъектов малого и частного предпринимательства на основе конкурсов.

Субъекты малого и частного предпринимательства реализуют свою продукцию и услуги по свободным ценам, исходя из складывающейся конъюнктуры.

Порядок налогообложения, а также освобождения субъектов малого и частного предпринимательства от уплаты налогов, их отсрочки и другие льготы по налогообложению, в том числе осуществляющим деятельность в сельской местности или занимающимся производством конкурентоспособной и экспортноориентированной продукции и услуг, устанавливаются законодательством.

В случае, если в налоговое законодательство внесены изменения, создающие менее благоприятные условия для субъектов малого и частного предпринимательства, то с них в течение последующих двух лет взимается налог в соответствии с законодательством, действующим на момент их государственной регистрации.

Нормативы отчисления в местный бюджет налоговых поступлений от деятельности субъектов малого и частного предпринимательства устанавливаются законодательством.

Субъекты малого и частного предпринимательства вправе применять ускоренную амортизацию основных производственных фондов с отнесением затрат на издержки производства в размере, не более чем в два раза превышающем нормы для соответствующих основных фондов.

Субъекты малого и частного предпринимательства имеют право списывать до 50 процентов первоначальной стоимости основных фондов со сроком службы более трех лет, на которые произведены амортизационные отчисления.

В случае прекращения деятельности малого и частного предпринимательства — предприятия до истечения двух лет с момента ввода его в действие, суммы дополнительно начисленной (ускоренной) амортизации подлежат восстановлению за счет увеличения балансовой прибыли малого и частного предприятия.

Льготные тарифы по энергоносителям, установленные для сельскохозяйственных производителей, распространяются на субъекты малого и частного предпринимательства на селе.

Кредитование субъектов малого и частного предпринимательства осуществляется с учетом кредитоспособности заемщика и уровня риска в порядке, установленном законодательством.

Льготное кредитование субъектов малого и частного предпринимательства осуществляется специальными фондами по страховому полису специализированных агентств.

Страхование субъектов малого и частного предпринимательства осуществляется страховыми организациями.

Страховую защиту на льготных условиях от предпринимательских рисков и ответственности заемщика за непогашение кредитов предоставляют специализированные страховые агентства и другие страховые организации.

Страховые организации, осуществляющие страхование субъектов малого и частного предпринимательства, пользуются льготами в порядке, установленном законодательством.

Субъекты малого и частного предпринимательства вправе образовывать общества взаимного кредитования для аккумулярования временно свободных денежных средств участников обществ в целях оказания им финансовой помощи. При этом на общество взаимного кредитования распространяются льготы, предусмотренные законом для субъектов малого и частного предпринимательства.

Коммерческие банки несут ответственность за нанесение ущерба, в том числе в виде упущенной выгоды, субъектам малого и частного предпринимательства в порядке, установленном законодательством.

Коммерческие банки не вправе отказать субъектам малого и частного предпринимательства в получении собственных средств с их банковских счетов.

Органы государственного управления осуществляют меры по расширению участия субъектов малого и частного предпринимательства в экспортно-импортных операциях, а также по участию этих субъектов в реализации программ и проектов в области внешнеэкономической деятельности, содействуют их участию в международных выставках и ярмарках.

Государство обеспечивает развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для малого и частного предпринимательства. Учреждения и организации, осуществляющие подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров для малого и частного предпринимательства в сельской местности, пользуются льготами в порядке, установленном законодательством.

Если международными договорами или соглашениями Республики Узбекистан установлены иные положения, чем предусмотренные вышеуказанным законом, то применяются правила международного договора или соглашения.

На основании Положения «О порядке создания и деятельности в Республике Узбекистан предприятий с иностранными инвестициями, международных объединений и организаций, а также их структурных подразделений» от 12 ноября 1991 г. № 290<sup>1</sup> предприятия с иностранными инвестициями, международные объединения и организации (далее именуются — предприятия) являются юридическими лицами по законодательству Республики Узбекистан. Предприятия могут быть созданы в любом виде, в том числе в виде частной фирмы, акционерного общества, общества с ограниченной ответственностью, малого предприятия, корпорации и других, не противоречащих законодательным актам Республики Узбекистан.

Предприятия могут осуществлять предпринимательскую и иную деятельность на всей территории Республики Узбекистан, за исключением отдельных территорий, где их деятельность законодательством Республики Узбекистан запрещается.

---

<sup>1</sup> См. Собрание Постановлений Правительства Республика Узбекистан, 1991, № 11.

Предприятия действуют на основании Устава, утверждаемого учредителем. Устав определяет предмет и цели деятельности предприятия, его местонахождение, размер уставного фонда, порядок формирования уставного фонда, структуру, состав и компетенцию органов управления предприятием, порядок принятия решений и круг вопросов, решение которых требует единогласия, а также порядок его ликвидации. В устав могут быть включены и другие положения, не противоречащие законодательству Республики Узбекистан и относящиеся к особенностям деятельности предприятия. Срок деятельности предприятия устанавливается в уставе предприятия. Создаваемые на территории Республики Узбекистан предприятия приобретают права юридического лица с момента прохождения государственной регистрации в Министерстве финансов Республики Узбекистан. Сообщение о создании предприятия публикуется в печати.

Предприятия самостоятельно устанавливают состав и компетенцию органов управления, порядок принятия решений и круг вопросов, решение которых требует единогласия.

Руководителем предприятия может быть как гражданин Республики Узбекистан, так и гражданин другого государства СНГ, а также иностранных государств.

Персонал предприятия комплектуется в основном из граждан Республики Узбекистан. Администрация предприятия обязана заключать коллективные договоры с профсоюзной организацией, создаваемой на предприятии. Содержание этих договоров, включая положения о социальном развитии коллектива, определяется законодательством Республики Узбекистан и уставом предприятия.

Вопросы найма и увольнения, формы и размеры оплаты труда, а также материального поощрения работников решаются предприятием самостоятельно.

Предприятие может быть ликвидировано в случаях и в порядке, предусмотренных уставом предприятия, по решению Министерства финансов Республики Узбекистан, а также по представлению суда, хозяйственного суда Республики Узбекистан. Сообщение о ликвидации публикуется в печати.

Иностранным предприятием на территории Республики Узбекистан является предприятие или организация, в которых иностранные инвестиции составляют 100 процентов имущества.

Иностранное предприятие может быть создано одним или несколькими иностранными инвесторами.

Предложения о создании иностранного предприятия вместе с технико-экономическим обоснованием и проектами учредительных документов вносятся иностранным инвестором (или уполномоченным им представителем) в Кабинет Министров Республики Узбекистан (далее именуется — государственный орган), с согласия которого принимается решение о создании иностранных предприятий на территории Республики Узбекистан.

Международным объединением (организацией) признается объединение, если его деятельность в соответствии с уставом

распространяется на территорию Республики Узбекистан и одного или более иностранных государств.

Совместным предприятием (далее именуется — СП) на территории Республики Узбекистан является предприятие или организация, в имуществе которых участвуют узбекские и иностранные юридические лица и граждане.

Международные объединения создаются, осуществляют свою деятельность и подлежат ликвидации в порядке, установленном для СП.

СП образуются путем создания нового юридического лица или путем приобретения иностранными юридическими лицами и гражданами доли в действующем предприятии Республики Узбекистан.

Создание, деятельность и ликвидация на территории Республики Узбекистан СП в форме акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью осуществляется в порядке, установленном действующим законодательством и нормативными актами об акционерных обществах, обществах с ограниченной ответственностью и ценных бумагах. СП создаются на основе договоров, заключаемых между их участниками. Решение о создании СП принимается непосредственно узбекскими и иностранными участниками.

Решение о создании на территории Республики Узбекистан СП или о преобразовании существующего узбекского предприятия в совместное путем продажи иностранному инвестору акций или пая принимается узбекским участником с согласия Кабинета Министров Республики Узбекистан.

Участниками СП могут быть одно или несколько узбекских юридических лиц и граждан и одно или несколько иностранных юридических лиц и граждан.

Высшим органом СП является правление, состоящее из лиц, назначаемых их участниками. Порядок принятия решений правлением определяется учредительными документами СП.

Руководство текущей деятельностью СП осуществляется дирекцией, формируемой из узбекских и иностранных участников.

Руководителем высшего и исполнительного органов СП могут быть как гражданин Республики Узбекистан, так и гражданин другого государства. При этом иностранный гражданин может занимать только одну из указанных должностей.

Создание, деятельность и ликвидация вне территории Республики Узбекистан международных объединений и организаций, а также СП (далее именуются — зарубежные СП) юридическими лицами и гражданами Республики Узбекистан осуществляется в порядке, установленном законодательными актами тех государств, где они создаются и действуют.

Предложения о создании зарубежных СП вместе с технико-экономическими обоснованиями и проектами учредительных документов вносятся узбекскими участниками (независимо от форм собственности) в Министерство внешнеэкономических связей

Республики Узбекистан, с согласия которого принимаются решения о создании таких СП.

Зарубежные СП образуются путем создания нового юридического лица или путем приобретения юридическими лицами и гражданами Республики Узбекистан доли в действующем предприятии других государств СНГ, а также иностранных государств.

Международные организации, СП, зарубежные СП могут создавать как на территории Республики Узбекистан, так и вне ее территории дочерние предприятия, филиалы и другие подразделения, если такое право предоставлено им учредительными документами.

Дочерним признается предприятие, созданное в качестве юридического лица другим предприятием путем передачи ему части своего имущества в полное хозяйственное ведение.

Учредитель утверждает устав дочернего предприятия, назначает его руководителя и осуществляет в отношении дочернего предприятия другие права собственника, предусмотренные законодательными актами Республики Узбекистан.

Филиалом является обособленное подразделение международной организации, СП и зарубежного СП, расположенное вне места нахождения и осуществляющее все или часть их функций.

Дочерним предприятием, филиалом и другими подразделениями международных организаций, СП, зарубежных СП не признаются предприятия и организации, учреждаемые международной организацией, СП, зарубежным СП и другими юридическими лицами (независимо от форм собственности) и гражданами.

Создание, ликвидация и деятельность на территории Республики Узбекистан дочерних предприятий, филиалов и других подразделений международных организаций, СП осуществляется в порядке, установленном законодательными актами Республики Узбекистан, с изъятиями, установленными межгосударственными и межправительственными договорами Республики Узбекистан, а также Положением (уставом), утвержденным высшим органом головного предприятия.

Создание, ликвидация и деятельность вне территории Республики Узбекистан дочерних предприятий, филиалов и других подразделений международных организаций, СП, созданных и действующих на территории Республики Узбекистан осуществляется в порядке, установленном законодательными актами других государств.

Международные организации и объединения, СП, созданные и действующие вне территории Республики Узбекистан, могут создавать на территории Республики Узбекистан дочерние предприятия с правами юридического лица.

Государственная регистрация создания и ликвидации, а также перерегистрация регистрируемых предприятий осуществляется Министерством финансов Республики Узбекистан (далее именуется — регистрирующий орган) не позднее десяти рабочих дней с момента получения в соответствии с входящим номером канцелярии Минфина заявления о регистрации или перерегистрации с приложением необходимых документов и сведений.



С момента государственной регистрации в регистрирующем органе и приобретения прав юридического лица, регистрируемые предприятия имеют право на изготовление собственной печати, присвоения кода и открытия сумового и валютного счетов в уполномоченных банках Республики Узбекистан.

Регистрируемые предприятия обязаны своевременно извещать регистрирующий орган об изменениях в учредительных документах либо других изменениях и дополнениях, подлежащих государственной регистрации.

При ликвидации регистрируемые предприятия обязаны подать соответствующее заявление в регистрирующий орган. Регистрация ликвидации в этом случае производится на основании выписки из протокола заседания высшего органа регистрируемого предприятия или решения Министерства финансов Республики Узбекистан, суда, хозяйственного суда Республики Узбекистан.

Регистрирующий орган имеет право приостановить или отказать в регистрации регистрируемому предприятию в случае, если представленные документы не соответствуют законодательству Республики Узбекистан.

Регистрация иностранных предприятий осуществляется в десятидневный срок. Для регистрации один из учредителей иностранного предприятия подает в регистрирующий орган письменное заявление, которое должно быть переведено на узбекский (русский) язык и заверено в установленном порядке.

К заявлению о регистрации прилагаются нотариально заверенные (или заверенные в органах, их выдавших) копии следующих документов: разрешения на создание иностранного предприятия, выданного Кабинетом Министров Республики Узбекистан; устава иностранного предприятия, переведенного в установленном порядке на узбекский (русский) язык; квитанции об уплате за регистрацию.

Совместные предприятия с участием узбекских и иностранных юридических лиц и граждан могут быть созданы на территории Республики Узбекистан в любом виде, в том числе и в виде акционерных обществ, обществ с ограниченной ответственностью, малых предприятий и других, не противоречащих законодательным актам Республики Узбекистан.

Для регистрации один из узбекских участников совместного предприятия подает в регистрирующий орган письменное заявление.

К заявлению о регистрации прилагаются нотариально заверенные (или заверенные в органах, их выдавших) копии следующих документов: решения высших органов узбекских участников совместного предприятия; заключения уполномоченной экспертной комиссии; договора о создании совместного предприятия; устава совместного предприятия; квитанции об уплате за регистрацию; квитанции о внесении вкладов в уставной фонд каждым из участников совместного предприятия (данный документ представляется в случае, если совместное предприятие создается в форме общества с ограниченной ответственностью).

Перерегистрация совместных предприятий, созданных на терри-

тории Республики Узбекистан, производится в регистрирующем органе после представления нотариально заверенных (или заверенных в органах, их выдавших) копий следующих документов: договора о создании совместного предприятия; устава совместного предприятия; годового отчета о финансово-хозяйственной деятельности за последний год работы; справки о регистрации, выданной Министерством финансов Республики Узбекистан; квитанции об уплате за перерегистрацию.

Международные объединения и организации, осуществляющие хозяйственную деятельность (за исключением международных общественных объединений) на территории Республики Узбекистан проходят регистрацию в порядке, установленном для совместных предприятий.

Совместные предприятия с участием узбекских и иностранных юридических лиц и граждан могут быть созданы на территории других государств в формах, не противоречащих законодательству этих государств.

Для регистрации один из узбекских участников совместного предприятия подает в регистрирующий орган письменное заявление.

К заявлению о регистрации прилагаются нотариально заверенные (или заверенные в органах, их выдавших) копии следующих документов: согласия Министерства внешнеэкономических связей Республики Узбекистан на создание совместного предприятия вне территории Республики Узбекистан; договора о создании совместного предприятия; устава совместного предприятия; квитанции об уплате за регистрацию.

Перерегистрация совместных предприятий, созданных вне территории Республики Узбекистан, производится в регистрирующем органе после представления соответствующих документов.

Международные объединения и организации, осуществляющие хозяйственную деятельность (за исключением международных общественных объединений) вне территории Республики Узбекистан, проходят государственную регистрацию в порядке, установленном для совместных предприятий.

Для регистрации головное предприятие отечественного подразделения СП подает в регистрирующий орган письменное заявление. К заявлению о регистрации прилагаются нотариально заверенные (или заверенные органом, их выдавшим) копии следующих документов: решения головного предприятия отечественного подразделения СП об открытии данного предприятия, подразделения; заключения уполномоченной экспертной комиссии, устава (положения) об отечественном подразделении СП, утвержденного высшим органом головного предприятия; договора о создании головного предприятия; квитанции об уплате за регистрацию.

Перерегистрация отечественных подразделений СП производится в регистрирующем органе после представления нотариально заверенных (или заверенных в органах, их выдавших) копий соответствующих документов.

Для регистрации головное предприятие зарубежного подразделе-

ния СП подает в регистрирующий орган письменное заявление. К заявлению о регистрации прилагаются нотариально заверенные (или заверенные в органах, их выдавших) копии соответствующих документов.

Перерегистрация зарубежных подразделений СП производится в регистрирующем органе после представления соответствующих документов.

**Акционерное общество.** Акционерным признается общество, имеющее уставной фонд, разделенный на определенное число акций равной номинальной стоимости, и несущее ответственность по обязательствам только своим имуществом. Акционеры несут убытки лишь в пределах стоимости принадлежащих им акций. В случаях, предусмотренных уставом, акционеры, не полностью оплатившие акции, несут ответственность по обязательствам общества в пределах невыплаченной суммы.

Создание акционерного общества включает в себя заявление учредителями о намерении создать акционерное общество, осуществление подписки на акции, проведение учредительной конференции и государственной регистрации акционерного общества.

Учредителями акционерного общества могут выступать юридические лица и граждане.

Учредительная конференция акционерного общества созывается после завершения подписки на акции в срок, указанный в извещении, который не может быть более 2 месяцев с момента завершения подписки. При пропуске указанного срока лицо, подписавшееся на акции, вправе потребовать возврата уплаченной им части стоимости акций.

Способ участия лиц, подписавшихся на акции, в учредительной конференции (очный, через представителей, по переписке) определяется в извещении о ее проведении.

Учредительная конференция решает следующие вопросы:

а) принимает решение о создании акционерного общества и утверждает его устав;

б) принимает или отвергает подписку на акции, превышающую количество акций, на которые была объявлена подписка (в случае принятия такой подписки соответственно увеличивается предлагаемый уставной фонд);

в) уменьшает размер уставного фонда в случаях, когда в установленный срок подпиской на акции покрыта не вся требуемая сумма, указанная в извещении;

г) избирает совет акционерного общества (наблюдательный совет), исполнительный и контрольный органы акционерного общества;

д) одобряет сделки, совершенные учредителями до создания акционерного общества;

е) определяет льготы, предоставляемые учредителям;

ж) утверждает оценку вкладов, внесенных в натуральной форме.

Учредительная конференция признается правомочной, если в ней участвовали лица, подписавшиеся более чем на 60 процентов акций, на которые произведена подписка.

Если из-за отсутствия кворума учредительная конференция не состоялась, созывается повторная учредительная конференция, которая признается правомочной при участии в ней лиц, подписавшихся не менее чем на 40 процентов акций, на которые осуществлена подписка. Если и при повторном созыве учредительной конференции кворума не будет, акционерное общество считается несостоявшимся.

Голосование на учредительной конференции проводится по принципу: одна акция — один голос.

Решения о создании акционерного общества, об избрании совета акционерного общества (наблюдательного совета), исполнительных и контрольных органов акционерного общества и о предоставлении льгот учредителям за счет акционерного общества должны быть приняты большинством в 3/4 голосов участвующих в работе конференции лиц, подписавшихся на акции, а остальные вопросы — простым большинством голосов.

Устав акционерного общества должен содержать сведения о категориях выпускаемых акций, их номинальной стоимости, соотношении акций различных категорий, количестве акций, приобретаемых учредителями, о последствиях неисполнения обязательств по выкупу акций.

Высшим органом акционерного общества является общее собрание акционеров.

К исключительной компетенции общего собрания относятся:

а) определение основных направлений деятельности общества, утверждение его планов и отчетов об их выполнении;

б) изменение устава общества;

в) избрание и отзыв членов совета акционерного общества (наблюдательного совета);

г) избрание и отзыв членов исполнительного органа и ревизионной комиссии;

д) утверждение годовых результатов деятельности акционерного общества, включая его филиалы, утверждение отчетов и заключений ревизионной комиссии, порядка распределения прибыли; определение порядка покрытия убытков;

е) создание, утверждение, реорганизация и ликвидация филиалов и представительств, утверждение положений (уставов) о них;

ж) вынесение решений о привлечении к имущественной ответственности должностных лиц общества;

з) утверждение правил процедуры и других внутренних документов общества, определение организационной структуры общества;

и) решение вопроса о приобретении акционерным обществом акций, им выпускаемых;

к) определение условий оплаты труда должностных лиц акционерного общества, его филиалов и представительств;

л) утверждение договоров, заключенных на сумму свыше указанной в уставе общества;

м) принятие решения о прекращении деятельности общества, назначение ликвидационной комиссии, утверждение ликвидационного баланса.

Уставом общества к исключительной компетенции общего собрания могут быть отнесены и иные вопросы.

Общее собрание признается правомочным, если в нем участвуют акционеры, имеющие в соответствии с уставом общества более 60 процентов голосов.

Для решения общим собранием акционеров следующих вопросов необходимо большинство в 3/4 голосов участвующих в собрании акционеров:

- а) изменение устава общества;
- б) принятие решения о прекращении деятельности общества;
- в) создание и прекращение деятельности филиалов.

По остальным вопросам решения принимаются простым большинством голосов, участвующих в собрании акционеров.

О проведении общего собрания владельцы именных акций извещаются персонально. Кроме того, должно быть сделано общее извещение предусмотренным в уставе способом о предстоящем собрании с указанием времени и места проведения собрания и повестки дня. Извещение должно быть сделано не менее чем за 45 дней до созыва общего собрания.

Любой из акционеров вправе вносить свои предложения по повестке дня общего собрания не позднее чем за 40 дней до созыва общего собрания. В этот же срок акционеры, обладающие в совокупности более чем 10 процентами голосов, могут потребовать включения вопросов в повестку дня.

Общее собрание не вправе принимать решения по вопросам, не включенным в повестку дня.

Голосование на общем собрании акционерного общества проводится по принципу: одна акция — один голос.

Акционеры могут на основе доверенности поручать осуществление их прав на общем собрании другим акционерам (их представителям), а также третьим лицам.

Представители могут быть постоянными либо назначенными на определенный срок. Акционер вправе в любое время заменить своего представителя в высшем органе, поставив в известность исполнительный орган акционерного общества.

Общее собрание акционеров созывается не реже одного раза в год, если иное не предусмотрено уставом общества.

Внеочередные собрания созываются исполнительным органом при наличии обстоятельств, указанных в уставе общества, а также в любом ином случае, если этого требуют интересы акционерного общества в целом.

Собрание также должно быть созвано исполнительным органом по требованию наблюдательного совета или ревизионной комиссии.

Акционеры, обладающие в совокупности более чем 20 процентами прибыли, голосов, вправе потребовать созыва внеочередного собрания в любое время и по любому поводу. Если в течение 20 дней правление не выполнило указанное требование, они вправе сами созвать собрание.

В акционерном обществе создается совет акционерного общества

(наблюдательный совет), осуществляющий контроль за деятельностью его исполнительного совета. В состав наблюдательного совета могут входить представители трудового коллектива, профсоюзных и других общественных объединений.

Уставом акционерного общества или по решению общего собрания акционеров на совет акционерного общества (наблюдательный совет) может быть возложено выполнение отдельных функций, относящихся к компетенции общего собрания.

Члены совета акционерного общества (наблюдательного совета) не могут являться членами исполнительного органа.

Исполнительным органом акционерного общества, осуществляющим руководство его текущей деятельностью, является правление или другой орган, предусмотренный уставом. Работой правления руководит председатель правления, назначаемый или избираемый в соответствии с уставом акционерного общества.

Правление решает все вопросы деятельности акционерного общества, кроме тех, которые входят в исключительную компетенцию общего собрания и совета акционерного общества (наблюдательного совета). Общее собрание может вынести решение о передаче части принадлежащих ему прав в компетенцию правления.

Правление подотчетно общему собранию акционеров и наблюдательному совету и организует выполнение их решений.

Правление действует от имени акционерного общества в пределах, предусмотренных Положением и уставом акционерного общества.

Председатель правления акционерного общества вправе без доверенности осуществлять действия от имени общества. Другие члены правления также могут быть наделены этим правом согласно уставу.

Председатель правления общества организует ведение протокола. Книга протоколов должна быть в любое время предоставлена участникам. По их требованию выдаются удостоверенные выписки из книги протоколов.

Контроль за финансово-хозяйственной деятельностью правления акционерного общества осуществляется ревизионной комиссией, избираемой из числа акционеров и представителей трудового коллектива общества. Количественный состав ревизионной комиссии определяется уставом. Порядок деятельности ревизионной комиссии утверждается общим собранием акционеров.

Проверки финансово-хозяйственной деятельности правления проводятся ревизионной комиссией по поручению общего собрания, совета акционерного общества (наблюдательного совета), по её собственной инициативе либо по требованию акционеров, обладающих в совокупности более чем 11 процентами голосов. Ревизионной комиссии акционерного общества должны быть представлены все материалы, бухгалтерские, или иные документы и личные объяснения должностных лиц по её требованию.

Ревизионная комиссия докладывает о результатах проведенных ею проверок общему собранию акционерного общества или совету акционерного общества (наблюдательному совету). Члены ревизи-

онной комиссии вправе участвовать с совещательным голосом в заседаниях правления.

Ревизионная комиссия составляет заключение по годовым отчетам и балансам. Без заключения ревизионной комиссии общее собрание акционеров не вправе утверждать баланс.

Ревизионная комиссия обязана потребовать внеочередного созыва общего собрания акционеров в случае возникновения угрозы существенным интересам акционерного общества или выявления злоупотреблений, допущенных должностными лицами.

**Общество с ограниченной ответственностью.** Обществом с ограниченной ответственностью признается общество, имеющее уставной фонд, разделенный на доли, размер которых определяется учредительными документами, и несущее ответственность по обязательствам только в пределах своего имущества.

Высший орган общества с ограниченной ответственностью — собрание участников состоит из участников или назначенных ими представителей. В собрание участников общества входит один, а если это предусмотрено учредительными документами — большее число представителей работников общества.

Представители участников могут быть постоянными либо назначенными на определенный срок. Участник вправе в любое время заменить своего представителя в собрании участников, поставив в известность об этом других участников.

Участник общества вправе передать свои полномочия в собрании участников другому участнику или представителю другого участника общества.

Участники обладают количеством голосов, пропорциональным размеру их долей в уставном фонде.

В случаях, когда решением собрания участников могут быть непосредственно затронуты интересы лишь одного или нескольких участников, в частности, при рассмотрении вопроса об исключении участника из общества, эти участники или их представители в голосовании не участвуют.

Собрание участников общества избирает своего председателя.

Учредительными документами может быть предусмотрена поочередность председательствования участников (представителей участников) в алфавитном или ином порядке.

По всем вопросам решения принимаются простым большинством голосов.

Собрание участников общества, как правило, решает вопросы на своих заседаниях. В случаях, предусмотренных учредительными документами или утвержденными обществом правилами процедуры, допускается принятие решения методом опроса. В этом случае проект решения или вопросы для голосования рассылаются участникам, которые должны письменно сообщить по ним свое мнение. В течение 10 дней с момента получения сообщения от последнего участника голосования все они должны быть уведомлены председателем о принятом решении. Решение методом опроса считается принятым при отсутствии возражений хотя бы одного из участников.

Собрание участников считается правомочным, если на нем присутствуют участники (представители участников), обладающие в совокупности более чем 60 процентами голосов, а по вопросам, требующим единогласия, — все участники.

Любой из участников вправе требовать рассмотрения вопроса на собрании участников при условии, что он был поставлен им не позднее чем за 25 дней до начала собрания.

Председатель собрания участников общества организует ведение протокола. Книга протоколов должна быть в любое время предоставлена участникам общества. По их требованию выдаются удостоверенные выписки из книги протоколов.

Собрание участников общества с ограниченной ответственностью созывается не реже двух раз в год, если иное не предусмотрено учредительными документами.

Внеочередные собрания участников созываются председателем при наличии обстоятельств, указанных в учредительных документах, а также в любом ином случае, если этого требуют интересы общества в целом. Собрание участников должно быть созвано также по требованию исполнительного органа или ревизионной комиссии.

Участники общества, обладающие в совокупности более чем 20 процентами голосов, вправе потребовать созыва внеочередного собрания участников в любое время и по любому поводу. Если в течение 20 дней председатель общества не выполнил указанное требование, они вправе сами созвать собрание участников.

Собрание участников не вправе принимать решение по вопросам, не включенным в повестку дня. Повестка дня рассылается не менее чем за 20 дней до начала собрания.

В обществе с ограниченной ответственностью создается исполнительный орган: коллегиальный (дирекция) или единоначальный (директор), осуществляющий текущее руководство деятельностью общества. Дирекцию возглавляет генеральный директор.

Дирекция (директор) решает вопросы деятельности общества, кроме тех, которые входят в исключительную компетенцию собрания участников. Собрание участников может вынести решение о передаче части принадлежащих ему прав в компетенцию дирекции (директора).

Дирекция (директор) подотчетна собранию участников и организует выполнение его решений. Она не вправе принимать решения, обязательные для участников общества.

Генеральный директор (директор) вправе без доверенности осуществлять действия от имени общества. Другие члены дирекции также могут быть наделены этим правом в соответствии с учредительными документами.

Генеральный директор (директор) не может быть одновременно председателем собрания участников общества.

Контроль за деятельностью дирекции (директора) общества осуществляется ревизионной комиссией, создаваемой собранием участников общества в количестве, предусмотренном учредительными документами. Члены дирекции (директор) не могут быть членами ревизионной комиссии.



Проверка деятельности дирекции (директора) общества производится ревизионной комиссией по поручению правления общества, по собственной инициативе либо по требованию участников. Ревизионная комиссия вправе требовать от должностных лиц общества предоставления ей всех необходимых материалов, бухгалтерских или иных документов и личных объяснений. Члены ревизионной комиссии вправе участвовать в заседаниях исполнительного органа общества с правом совещательного голоса.

Ревизионная комиссия направляет результаты проведенных ею проверок правлению общества.

Ревизионная комиссия составляет заключение по годовым отчетам и балансам. Без заключения ревизионной комиссии баланс общества утверждению собранием участников общества не подлежит.

Ревизионная комиссия обязана потребовать внеочередного созыва собрания участников, если возникла угроза существенным интересам общества или выявлены злоупотребления должностных лиц общества.

Участник общества с ограниченной ответственностью вправе обратиться в хозяйственный суд либо в суд с заявлением о признании не действительным решения собрания участников общества, вынесенного в нарушение закона или учредительных документов, при условии, что такое решение принято в отсутствие участника (его представителя), либо он или его представитель был намеренно введен в заблуждение относительно существа решения, либо остался при вынесении решения в меньшинстве.

Участник общества, систематически не выполняющий или ненадлежащим образом исполняющий обязанности либо препятствующий своими действиями достижению целей общества, может быть исключен из общества на основе единогласно принятого решения собрания участников общества. При этом участник (его представитель) в голосовании не участвует.

### **§ 3 Место органов внутренних дел в системе аппарата государственного управления**

Система органов государственного управления является сложным общественным организмом, включающим множество составных элементов и подразделяющимся на многочисленные подсистемы, которые, будучи взяты изолированно, также являются системными образованиями. Система органов внутренних дел по отношению ко всему управленческому аппарату также является подсистемой.

Содержание деятельности органов внутренних дел определяется теми задачами повседневного исполнения, проведения в жизнь законов и основанных на них подзаконных актов, которые регламентируют общественный порядок.

Для органов внутренних дел управленческая деятельность характерна постоянным сочетанием внутренней и внешней сфер управления.

Внутреннее управление сводится преимущественно к решению вопросов организационного порядка (взаимодействие, подбор, рас-

становка и воспитание кадров, выработка управленческих решений, контроль и т. д.)

Внешнее же управление направлено во все системы органов внутренних дел путем осуществления административной, оперативно-розыскной, дознавательской и других форм управленческой деятельности.

Место органов внутренних дел в системе аппарата государственного управления определяется тем, что они являются неотъемлемой органической частью этого аппарата, постоянно взаимодействуют с другими его частями, выполняют при этом свои специфические задачи по обеспечению незабываемости правопорядка.

Выполняя свои разнообразнейшие функции, органы внутренних дел повседневно вникают во все сферы единого управленческого организма. Работники органов внутренних дел, постоянно общаясь с внешней средой, вступают в различные отношения с должностными лицами, представляющими все сферы регулирования: хозяйственно-организаторскую, культурно-воспитательную, административно-политическую, ибо они не только организуют, но и практически осуществляют охрану общественного порядка.

Деятельность органов внутренних дел в системе аппарата государственного управления носит творческий характер, содействует выполнению практических задач строительства демократического правового государства, развитию и совершенствованию рыночных общественных отношений.<sup>1</sup>

### **Р а з д е л 3. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ И МЕТОДЫ**

#### **Г л а в а X. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ ФОРМ И МЕТОДОВ**

##### **§ 1 Понятие административно-правовых форм и их виды**

Функции и методы государственного управления составляют его содержание. Но любое содержание должно иметь определенную форму, т. е. свое внешнее выражение. Соответственно под формой управленческой деятельности следует понимать тот или иной способ внешнего выражения её содержания.

Категория формы управления имеет весьма важное значение не только в теоретическом, но и практическом смысле. Именно в соответствующей форме метод управления реально выполняет роль способа (средства) управляющего воздействия. Форма дает тем самым жизнь методам управления, а через них — и функциям управления. Поскольку же в формах практически реализуются

<sup>1</sup> Более подробно о роли, месте, системе и правовом положении органов внутренних дел, об их управленческих функциях см. учебники: «Административная деятельность органов внутренних дел» и «Основы управления органами внутренних дел».

функции и методы управления, они и есть внешнее проявление управленческой деятельности, способ выполнения содержания управленческой деятельности в конкретных условиях. Форма — это то или иное управленческое действие, имеющее внешнее проявление.

Конечно, действия, совершаемые органами государственного управления, разнообразны, как разнообразны и конкретные задачи, ради которых осуществляется процесс управления. Это разнообразие, однако, вовсе не свидетельствует о том, что каждый орган государственного управления самостоятелен в выборе способа своих действий. Все формы управленческой деятельности прямо или косвенно предопределены в своей основе теми нормативами, с помощью которых государство регламентирует деятельность аппарата управления (например, положение об МВД Республики Узбекистан, МВД Республики Каракалпакстан, УВД облхокимиятов, отделах внутренних дел хокимиятов местных Советов народных депутатов). Это означает, что данный орган управления может и должен использовать в целях практического осуществления своих функций те предусмотренные правом формы своей деятельности, которые соответствуют назначению данного органа и задачам управления.

Разумеется, общая регламентация форм управленческой деятельности не создает препятствий для свободного выбора самим органом управления той из установленных форм, которая в данной ситуации представляется, по его мнению, наиболее целесообразной и эффективной (например, проведение совещания подчиненных работников вместо издания приказа).

Различные формы управленческой деятельности имеют определенный юридический аспект, в чем усматривается их прямая связь с правовыми формами государственной деятельности, т. е. с правоустановлением, правоприменением и правоохраной. Это означает, что в процессе государственного управления соответствующие субъекты (органы управления или должностные лица) самостоятельно устанавливают подзаконные нормы права, исполняют прямые требования закона и организуют применение правовых норм, в необходимых случаях осуществляют правоохранительные, юрисдикционные функции, т. е. используют правовые формы.

Необходимо подчеркнуть, что на практике наряду с правовыми используются и неправовые формы управленческой деятельности, причем, в значительной мере. Однако они тоже регламентированы, хотя сами по себе непосредственных юридических последствий не вызывают.

С учетом изложенного можно предложить следующий вариант классификации форм управленческой деятельности: правовые и неправовые формы.

Правовые формы включают в себя: а) установление норм права (издание актов управления); б) применение норм права (совершение юридически значимых действий на основе действующих норм права).

Неправовые формы включают: а) осуществление организационных мероприятий; б) осуществление материально-технических операций.

**1. Установление норм права** (издание актов управления). Как известно, законодательство закрепляет за органами управления полномочия по изданию подзаконных юридических актов нормативного содержания, т. е. полномочия по самостоятельному правотворчеству. Как правило, эти полномочия органов государственного управления закрепляются в соответствующих законах (Закон Республики Узбекистан о Кабинете Министров Республики Узбекистан), положениях о конкретных органах государственного управления (Положение об МВД Республики Узбекистан).

Установление норм права подзаконного характера в процессе исполнительно-распорядительной деятельности практически выражается в издании органами государственного управления нормативных актов, т. е. осуществлении ими административного нормотворчества. Это дает органам возможность активно воздействовать в рамках требований закона на подведомственные им сферы общественных отношений. В нормативных актах определяются цели, основные задачи управления, наиболее общие правила поведения в управленческой сфере. Вместе с тем акты управления устанавливают и конкретные задачи, права, обязанности, полномочия и ответственность участников управленческих отношений, обусловленные спецификой сферы управления, ограничения и запреты (например, Устав патрульно-постовой службы милиции); формируют основные линии взаимодействия различных элементов системы государственного управления; осуществляют правоохранительные функции управленческого характера, предусматривают юридические гарантии существующего в сфере управления порядка отношений.

Все акты органами управления издаются на основе и во исполнение законов, т. е. нормотворческая деятельность органов государственного управления является подзаконной.

**2. Применение норм права** (совершение юридически значимых действий на основе действующих норм права) является основным содержанием исполнительно-распорядительной деятельности, ее главным и определяющим выражением. Практически оно состоит в осуществлении административного распорядительства.

Важнейшей формой административного распорядительства является издание органами государственного управления (должностными лицами) юридических актов индивидуального характера. С их помощью прямые веления закона и других правовых норм права применяются к конкретным обстоятельствам управленческой жизни в виде непосредственных юридически-властных предписаний индивидуального, т. е. точно определенного характера. Подобного рода юридические акты играют роль юридических фактов, с которыми связывается возникновение, изменение или прекращение административно-правовых отношений (например, приказ об определении функциональных обязанностей определенного лица). Издание индивидуальных юридических актов, таким образом, является формой применения норм права в процессе государственного управления.

Применение норм права в данном случае связывается с форму-

лированием и выражением в соответствующем индивидуальном акте определенного веления, исходящего от данного органа управления или полномочного лица. По существу, это означает, что применяя нормы права в процессе осуществления исполнительно-распорядительной деятельности, соответствующий орган управления решает в пределах своих полномочий и с помощью находящихся в его распоряжении юридически властных средств те или иные конкретные (индивидуальные) вопросы, возникающие в процессе его функционирования, общая регламентация которых была предпринята нормами права.

Характер и непосредственные цели издания индивидуальных актов управления различны. Однако из всего их многообразия можно выделить две крупные группы: оперативно-исполнительные акты и правоохранительные акты.

Издание оперативно-исполнительных актов связывается с применением или реализацией, как правило, диспозиции соответствующей правовой нормы. Правоохранительные же акты издаются в целях реализации, как правило, санкции правовой нормы.

Издание индивидуальных актов управления — основная форма управленческой деятельности.

Однако было бы неверным сводить применение права в процессе государственного управления только к изданию индивидуальных юридических актов.

Не менее важное значение имеет и совершение иных юридически значимых действий, содержанием которых является также применение норм права к конкретным обстоятельствам. Но эти действия совершаются за рамками издания индивидуальных актов, т. е. осуществляются соответствующим органом управления (должностным лицом) при наступлении определенных условий, указанных в правовой норме, но без принятия индивидуальных актов (например, применение мер пресечения, регистрация актов гражданского состояния, составление и выдача юридических документов и т. п.)

**3. Осуществление организационных мероприятий (действий)** — это повседневные и разнообразные проявления управленческой деятельности, лишенные юридической оболочки. Они являются необходимым элементом управления, поскольку не все выражается непосредственно в праве.

Организационные действия совершаются для обеспечения четкой и эффективной работы соответствующих систем управления сверху донизу. Иначе говоря, они имеют внутриуправленческое значение. Вместе с тем они могут использоваться и для определенного воздействия на органы общественной самодельности, на граждан.

Применительно, скажем, к отделу внутренних дел хокимията организационные мероприятия можно изложить в следующем порядке: подбор и расстановка кадров; изучение, оценка и анализ оперативной обстановки; планирование работы на определенный период деятельности; доведение принятого решения до исполнителей; организация контроля за исполнением принятого решения; обобщение и распрос-

транение передового опыта, разработка мер по внедрению достижений науки и техники и т. д.

4. **Осуществление материально-технических операций** носит вспомогательный характер, ибо с их помощью обслуживаются процесс управления, все другие формы управленческой деятельности (например, подготовка материалов для издания юридических актов, для проведения организационных мероприятий, ведение делопроизводства, составление отчетов, справок и т. д.). Необходимо подчеркнуть, что при осуществлении материально-технических операций широко используются различные средства организационной техники.

Разнообразие форм управленческой деятельности предполагает необходимость выбора из них наиболее эффективных форм, т. е. таких, которые в наибольшей степени способны обеспечить наилучший результат в данное время, при данных условиях.

Обычно субъект управления, призванный обеспечить проведение управленческого решения в подведомственной системе, закономерно становится перед выбором: издать ли ему обязательную инструкцию или провести инструктирование подчиненных работников. Результат может быть один и тот же. Но он может быть таким же и при совмещении названных конкретных форм. Следовательно, выбор конкретной формы деятельности, а может быть комплекса форм, во многом зависит не только от учета особенностей реальных управленческих отношений и объектов управления, но и от умения руководителя строить свою работу. Налицо таким образом сочетание объективных и субъективных факторов.

## **§ 2 Понятие административно-правовых методов и их классификация**

Общепринято, что под методами деятельности обычно понимается способ или средство достижения поставленных целей, решения возникающих задач. Методы показывают, как, каким образом органы государственного управления, а также общественные объединения, наделенные юридически-властными полномочиями решают встающие перед ними задачи. Иначе говоря, они определяют качественную сторону управления.

Проблема методов непосредственно связана с более общей проблемой — соотношением целей и средств их достижения. Для государственного управления она имеет особенно большое значение. Но прежде чем говорить об этом, необходимо уяснить, о каких методах идет речь, из чего складываются методы управленческой деятельности.

Наше государство для осуществления стоящих перед ним целей, для выполнения своих задач и функций использует различные методы, например, убеждение и принуждение, свойственные всем органам государства.

Государственное управление как особый вид государственной деятельности пользуется, следовательно, общими методами приме-

нительно к своей деятельности. При этом общие методы приобретают в данной сфере специфический характер, вытекающий из особенностей государственного управления.

Убеждение — это прежде всего понятие не только правовое, но и политическое, организационное.

Чтобы аппарат управления мог успешно функционировать, каждый входящий в него и их система в целом должны определенным образом быть организованы. Иначе говоря, нужны соответствующие методы организации. А для того, чтобы управлять подведомственными объектами, оказывая на них целенаправленное воздействие, необходимо использовать определенные методы деятельности, т. е. методы управления в собственном смысле слова.

Методы деятельности органов управления используются при выполнении всех или основных функций управления, на всех важнейших стадиях управленческого процесса, и применяются при осуществлении отдельных функций или на отдельных стадиях процесса управления.

Управление — это властно-организационная деятельность. Она так или иначе опирается на власть и подчинение, которые в ряде случаев не могут быть обеспечены без принуждения. Поэтому принуждение и убеждение стоят на первом месте среди общих методов деятельности органов управления. Они выделяются по признаку использования властных полномочий.

Понятием «управление» охватываются все виды воздействия на управляемые объекты. Но это воздействие может осуществляться по-разному.

Воздействие органов государственного управления направлено на объекты управления. В результате деятельность, состоящая в непосредственной организации выполнения задач государства, становится основной для органов государственного управления. Однако это не означает, что она совершенно однотипна. И в условиях демократии государство осуществляет ее различными путями. Во-первых, она распространяется на всех граждан. Во-вторых, государство воздействует на объекты не только государственной, но и всех форм собственности. В-третьих, взаимодействие органов управления даже с объектами государственной собственности строится на неодинаковых началах, в одном случае они могут находиться в его непосредственном подчинении, в других — нет, он может выступать по отношению к ним либо как непосредственно хозяйствующий субъект, либо как орган государства, наконец, воздействие на них может быть подчинено различным целям.

В связи с этим еще в первые годы перехода к рыночным отношениям сложились основные формы хозяйствования на основе использования начал хозрасчета и были заложены основы распределения компетенции между центральными и местными органами, появилась концепция, предусматривающая необходимость четкого разграничения функций регулирования и руководства, с одной стороны, и непосредственного управления с другой. В ней были сконструированы различные методы управленческой деятель-

ности — регулирование, общее руководство и непосредственное управление, которые относятся, несомненно, к общим методам деятельности органов управления, выделенные по таким существенным признакам, как степень, характер воздействия на управляемые объекты.

Общие методы деятельности органов управления можно различать также по механизму воздействия на управляемые объекты — методы прямого и косвенного воздействия (в частности, административные и экономические), по силе воздействия — методы издания правовых актов и общественно-организационные методы.

Правильное сочетание убеждения и принуждения, опора прежде всего на убеждение как на главный метод деятельности — эти требования вытекают из демократической природы правового государства.

Основным методом государственного управления является метод убеждения, воспитания. Органы управления в Республике Узбекистан применяют этот метод как решающее средство мобилизации народа на выполнение конкретных задач, определяемых нашим государством.

Наше демократическое государство проводит постоянную разъяснительную, воспитательную работу среди граждан, советуется с народом при проведении всех важнейших мероприятий. Демократия в Республике Узбекистан базируется на общечеловеческих принципах, согласно которым высшей ценностью является человек, его жизнь, свобода, честь, достоинство и другие неотъемлемые права. Демократические права и свободы защищаются Конституцией и законами (ст. 13 Конституции Республики Узбекистан). В связи с этим органы управления должны строить свою деятельность на принципах социальной справедливости в интересах благосостояния человека и общества.

Государство, его органы ведут огромную творчески-организационную и культурно-воспитательную работу, сочетая ее с широким, повседневным применением различных мер поощрений. Система поощрений в нашем государстве содействует воспитанию граждан в духе постоянного уважения правил общежития, в духе уважения общественного долга.

В Республике Узбекистан честный труд высоко оценивается и охотно поощряется.

Широка и многообразна система мер поощрения в Республике Узбекистан, включающая меры индивидуального (поощрение отдельных лиц) и коллективного (поощрение коллективов предприятий, учреждений, городов, областей) поощрения.

Присвоение звания Героя Республики Узбекистан, заслуженного деятеля науки, искусства, техники, заслуженного артиста, врача, учителя и др., награждение отдельных лиц орденами, медалями, почетными значками, грамотами, ценными подарками, объявление благодарности, выдача денежных премий, присуждение премий за наиболее выдающиеся работы в области науки, техники или за наиболее значительные произведения литературы и искусства — таковы важнейшие меры индивидуального поощрения.



Предприятия, учреждения и организации могут быть награждены орденами, почетными грамотами. В последние годы награждены орденами Республики Узбекистан ряд областей и городов (Самарканд и Шахриябз — орденом «Амира Темура»).

Система мер поощрений закреплена в праве. Порядок их применения регулируется законами, актами местных органов, ведомственными актами.

Широкое применение поощрения способствует росту производительности труда, развитию творческой инициативы, способствует более эффективному осуществлению стоящих перед государством задач, развитию сознательности.

Подлинно демократическая природа нашего государства определяет единство интересов народа, государства, его органов и должностных лиц. Это обуславливает заинтересованность всех граждан в прочности правопорядка, в строгом выполнении установленных государством правил.

Однако в нашей стране есть еще отдельные люди, допускающие нарушения законности, не уважающие правила общежития, совершающие преступления и административные правонарушения.

Охраняя правопорядок от подобного рода посягательства, органы нашего государства используют наряду с убеждением, воспитанием и метод принуждения. Принуждение в нашей стране применяется против незначительного меньшинства членов общества и в интересах всего народа, основано на базе широкого убеждения большинства граждан. Кроме того, принуждение в нашем государстве само содержит в себе элементы воспитания, убеждения.

Принуждение является одним из средств обеспечения выполнения правил, установленных органами государства.

Государственное принуждение применяется к отдельным гражданам, которые недобросовестно относятся к установленным правилам, нарушают дисциплину и порядок. Применяя различные меры принуждения в отношении подобных лиц, наше государство охраняет общественный порядок, собственность, права и интересы граждан.

Широкое применение мер воспитательного и предупредительного характера становится в настоящее время важнейшим средством борьбы с нарушениями законов и правил общежития.

Коренные изменения в экономической, политической и культурной жизни страны обуславливают выдвижение новых задач, новых форм и методов борьбы с нарушениями правопорядка.

В современный период главным в деятельности государственных органов и общественных объединений должно стать предупреждение, воспитание, устранение причин, способствующих проявлению пережитков прошлого в сознании людей.

В государственном управлении принуждение, применяемое к нарушителям, осуществляется путем привлечения их к различным видам ответственности: уголовной, административной, дисциплинарной или материальной.

Административное принуждение — это применение органами управления или его полномочным представителем установленных законом или подзаконным актом принудительных мер в целях пресечения или предупреждения противоправных действий, привлечения к административной ответственности, а также в целях обеспечения общественной безопасности.

Нарушители административно-правовых норм подвергаются административным взысканиям или, иначе говоря, привлекаются к административной ответственности за совершение противоправных действий.

Ярд мер административного принуждения (личное задержание, запрещение эксплуатации технически неисправных автомобилей и др.) применяется в целях пресечения противоправных действий.

Однако не всегда административное принуждение применяется при наличии противоправных действий. Некоторым органам государственного управления в целях обеспечения общественной безопасности предоставлены права применять меры административного принуждения предупредительного характера и при отсутствии противоправных действий. Таковы, например, права таможенных органов на досмотр багажа, права милиции прекращать движение транспорта и пешеходов при авариях электрической или водопроводной сети, использование сотрудниками милиции автотранспорта для оказания помощи пострадавшим и др.

Таким образом, среди мер административного принуждения следует различать административные взыскания, применяемые к нарушителям административно-правовых норм, меры административного пресечения, применяемые в целях прекращения противоправных действий, и административно-предупредительные меры, направленные на предупреждение административных правонарушений, на обеспечение общественной безопасности.

Применение уполномоченными на то органами и должностными лицами мер административного воздействия производится в пределах их компетенции и в точном соответствии с законодательством.

Соблюдение требований законодательства при применении мер воздействия за административные правонарушения обеспечивается систематическим контролем со стороны вышестоящих органов и должностных лиц, прокурорским надзором, правом обжалования, другими установленными законодательством способами.

Необходимо отметить, что вредно неоправданное применение принуждения, но вредно и его игнорирование в борьбе с теми, кто нарушает законность, государственную дисциплину, обманывает государство. Порой остаются безнаказанными лица, не выполняющие установленные правила поведения, пренебрегающие требованиями законодательства. Обстановка безответственности в подобных случаях поощряет к дальнейшему нарушению правопорядка. Поэтому и в полной мере должно соблюдаться требование неотвратимости наказания.

Анализ существующих тенденций и общественных потребностей в применении мер убеждения и принуждения позволяет сделать следующие выводы:

1. В государственном управлении и впредь будет проявляться общая закономерность постепенного сокращения принуждения. Но принуждение будет сокращаться не путем каких-либо мер по искусственному ограничению его применения, а только вследствие уменьшения объективной потребности в нем.

2. Ввиду того, что в современных условиях возрастает роль дисциплины, организованности, слаженности и оперативности в работе по управлению, особенно нетерпимыми становятся любые проявления безответственности. В связи с этим сохраняется потребность в применении принудительных мер к лицам, нарушившим установленные правила поведения. Это необходимо для укрепления правопорядка и улучшения работы аппарата управления.

3. Будет происходить дальнейшее совершенствование правовой регламентации мер административного принуждения и порядка их применения. При этом усиливаются гарантии прав и интересов лиц, в отношении которых применяется административное принуждение.

## Глава XI. АКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

### § 1 Понятие и правовая характеристика акта управления

В процессе государственного управления возникает потребность в детализации норм права, которая осуществляется путем издания нормативных актов управления. С помощью актов управления осуществляется конкретное оперативное руководство и реализация норм права в ходе управленческой деятельности. Значит, акт управления — средство установления и применения правовых норм в процессе государственного управления. Издание актов управления — часть управленческой деятельности, одно из ее проявлений. Акты управления — один из видов правовых актов государства. Они, естественно, имеют черты, присущие всем правовым актам, и особенности, отличающие их от законов и других актов государственных органов.

Многие акты управления выражаются в письменной форме и в то же время они все являются волеизъявлениями, действиями, поскольку каждый правовой акт означает правоустановление или правоприменение, что осуществляется путем волевых действий, волеизъявлений.

Издание государственным органом акта управления отличает его правовую деятельность от организационных мероприятий и материально-технических операций, т. е. от неправовых форм управления.

Наличие в акте предписаний, направленных на установление (изменение, отмену) правовых норм, или возникновение (изменение, прекращение) конкретных правоотношений — свойства актов, отличающихся от других актов и документов, имеющих юридическое значение в практике управленческой деятельности. Акт управ-

ления может содержать предписания, обязывающие соответствующие органы издать другой нормативный акт управления или отменить какой-либо из таких актов.

Характер юридических последствий каждого акта управления зависит от места органа, издавшего акт, в системе органов государства, от выполняемой им при издании акта управленческой функции. Но здесь необходимо подчеркнуть, что во всех случаях акт управления должен соответствовать компетенции органа.

Акты управления — волевые акты. С помощью их воля органов государственного управления может обеспечить возникновение юридического эффекта в виде установления, изменения или отмены правовых норм или возникновения, изменения, прекращения конкретных правоотношений в сфере государственного управления.

Причины, вызывающие издание актов управления, могут быть различными: необходимость урегулировать не урегулированные законом отношения, наказать правонарушителя, обеспечить возможность проведения в жизнь того или иного конкретного предписания закона или другого правового акта вышестоящего органа, обеспечить нормативное регулирование деятельности нижестоящего органа и т. д.

Акт управления выражает волю органа управления. В актах управления может выражаться как индивидуальная воля каждого должностного лица, так и общая воля группы должностных лиц, являющихся членами коллегиальных органов (приказ-решение).

Акты управления, издаваемые государственными органами совместно с органами общественных объединений, выражают их общую волю.

Во всех случаях воля, выраженная в актах управления, является государственной. Эти акты издаются в процессе реализации государственной власти. Издавая правовые акты, органы управления выступают как носители государственно-властных полномочий. Отсюда — властный характер актов управления, обязательность содержащихся в них предписаний.

Акты управления — односторонне-властные акты. Момент власти в них выражен в наибольшей степени, что находит отражение в таких часто употребляемых в этих актах терминах, как: «обязать», «запретить», «приказываю», «постановил» и т. д.

Обязательность предписаний актов управления для издающих их органов находит свое проявление прежде всего в обязанности органов управления организовать использование содержащихся в актах предписаний и проверку их исполнения. Организация исполнения актов и проверка исполнения — неперенные элементы государственно-властных полномочий органов управления.

Обязательность предписаний актов управления для органов, их издающих, проявляется и в обязанности этих органов самим соблюдать указанные предписания. Ни один государственный орган не может пренебречь содержащимся в акте предписанием и не учесть его при издании новых предписаний. Необходимо помнить, что нарушение данного требования ведет к наслоению норм, появле-

нию противоречивых указаний, создает большие трудности в работе нижестоящих органов управления, влечет нарушения прав и законных интересов граждан. При необходимости изменить, отменить ранее изданные акты государственные органы должны соблюдать установленные для этого правила.

Юридическая обязательность актов управления означает и обязанность граждан и организаций, которым адресованы содержащиеся в актах предписания, строго соблюдать их. Безусловная обязательность актов управления вышестоящих органов для нижестоящих — одно из проявлений принципа демократического централизма.

Как организуется выполнение предписаний актов управления? Оно обеспечивается всевозможными организационными мерами, средствами убеждения, а в необходимых случаях — мерами государственного принуждения. В этом проявляется авторитарность актов управления, сила государственной власти, ее способность заставить соблюдать правовые предписания. Естественно, главным в обеспечении выполнения предписаний актов являются организационные мероприятия и средства убеждения. Однако и меры принуждения применяются всегда, когда в этом есть необходимость. Но наряду с государственным принуждением могут применяться и меры общественного воздействия.

Властный односторонний характер актов управления не означает, что органы, издающие их, действуют вне всяких рамок, только по своему усмотрению.

Одним из незабываемых принципов деятельности всех органов государства является принцип законности. В ст. 15 Конституции Республики Узбекистан говорится, что «Государство, все органы его, должностные лица, общественные объединения, граждане действуют в соответствии с Конституцией и законами». Любой закон живет только тогда, когда он выполняется — выполняется всеми и повсеместно. Подзаконность актов управления означает, что они должны соответствовать требованиям закона и иных актов вышестоящих органов по содержанию, форме и порядку их издания.

Анализ характерных признаков актов управления позволяет формулировать следующее определение. Акты государственного управления — это волевые, государственно-властные действия, совершаемые в соответствии с законом в процессе выполнения функций государственного управления.

Нормативные акты управления содержат общие правила, а индивидуальные акты управления направлены на возникновение конкретных правоотношений.

Акт управления может устанавливать порядок заключения гражданско-правовых сделок, быть основанием для заключения их. Такую роль выполняют, в частности, акты о поставках продукции, когда поставка этой продукции осуществляется по договору.

И наконец, следует отметить, что правовыми последствиями индивидуальных актов управления может быть возникновение не

только административно-правовых, но и гражданско-правовых, трудовых, финансово-правовых отношений.

Как можно отграничить акты управления от других правовых актов, в частности, от законов, судебных и прокурорских актов? Закон — высший правовой акт. Правом его издания наделены только Олий Мажлис Республики Узбекистан и Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан. Закон выражает волю всего народа. Издание закона — высшая форма проявления государственной воли. Именно закон устанавливает основы государственного строя, принципы и основы деятельности государственных органов, основные права и обязанности граждан; регулирует важнейшие стороны жизни общества. Закон, в частности, определяет круг отношений, регламентируемых актами управления, а также устанавливает порядок издания, отмены, изменения и приостановления многих актов и их форму. Закон служит источником актов управления.

Юридическим выражением верховенства закона в государстве служит его высшая юридическая сила по сравнению со всеми другими правовыми актами, в том числе и актами управления. Высшая юридическая сила закона проявляется в том, что он не может быть отменен или приостановлен каким-либо иным актом. Законом же может быть отменен любой акт, в том числе любой акт управления.

Акты управления отличаются и от судебных актов. Последние в соответствии с задачами судов, издаются, как правило, в связи с нарушением правовой нормы. Акты управления издаются не только и не столько в связи с нарушением правовой нормы, а с их помощью, в основном, решается широкий круг вопросов, возникающих в сфере управления.

Судебные акты издаются на основе закона и правосознания судей. Ни один судебный акт не может быть принят вне прямых предписаний закона. Ни один орган не вправе обязать суд принять по какому-либо делу то или иное решение. Акты же управления часто издаются по прямому поручению вышестоящего органа и, естественно, в пределах закона.

Судебные акты всегда являются актами применения норм права и в связи с каким-либо фактом, событием. Суды не устанавливают правовых норм. Акты же управления, могут быть и актами применения норм права и содержать в себе новые нормы права.

Судебные акты принимаются в особом, установленном законом процессуальном порядке, и как правило, коллегиально. Порядок принятия актов управления регламентируется не только законами, но и актами управления, и большая их часть принимается на основе единоначалия.

Акты управления служат одним из средств, с помощью которых осуществляются организация судебной деятельности и исполнение судебных актов. В свою очередь судебные акты являются одним из средств, обеспечивающих исполнение актов управления. Некоторые акты управления обжалуются в суд, и в этом случае судебный акт выступает как мера, обеспечивающая соблюдение законности и прав

граждан при издании актов управления (решение о наложении штрафа, увольнение с работы и т. п.)

Акты управления отличаются и от актов, принимаемых органами прокуратуры. Прокурорские акты связаны с конкретными нарушениями законов. Органы прокуратуры осуществляют надзор за исполнением распорядительной деятельностью, в том числе и за законностью принимаемых актов органами управления.

Отличаются акты управления и от гражданско-правовых договоров, являющихся результатом взаимного соглашения двух или нескольких сторон. Акты же управления — односторонние, государственно-властные волеизъявления конкретных органов управления или их должностных лиц.

Отличаются акты управления и от актов общественных объединений. Акты последних являются актами негосударственными и в связи с этим обязательны только внутри данного общественного объединения. Акты же органов управления, как правило, общеобязательны.

И наконец, акты государственного управления отличаются также от юридических и служебных документов, имеющих юридическую силу тем, что последние не содержат правовых норм. Например, имеют юридическое значение паспорта, дипломы, трудовые книжки, докладные записки, акты ревизии и др. Однако все эти акты не содержат норм права, но могут служить основанием для издания акта управления.

## § 2 Классификация актов государственного управления

Отражая все многообразие государственного управления, акты управления также разнообразны, как разнообразна и сама управленческая деятельность. Но при всем их многообразии они могут быть классифицированы по юридическим свойствам, по действию в пространстве, по характеру компетенции органов, издающих акты и, наконец, по органам, издающим акты.

**По юридическим свойствам** акты государственного управления подразделяются на две группы: нормативные, индивидуальные.

Нормативные акты содержат в себе правовые нормы, устанавливают общие правила, рассчитаны на длительное применение с целью регулирования однотипных общественных отношений (Положение о паспортной системе в Республике Узбекистан).

Индивидуальные акты адресованы конкретным субъектам правоотношений (Постановление о наложении административного штрафа, приказ о назначении на должность и т. д.). Каждый индивидуальный акт должен соответствовать нормативным актам. При этом индивидуальный акт всегда по своему содержанию является юридическим фактом, непосредственно порождающим, изменяющим и прекращающим конкретное правоотношение в сфере государственного управления.

**По действию в пространстве** различаются акты государственного управления центральных и местных органов. Акты центральных

органов действуют либо на всей территории Республики Узбекистан, либо на территории Республики Каракалпакстан. Акты местных органов действуют в границах данной административно-территориальной единицы (области, города, района). Акты местных органов управления должны соответствовать актам центральных органов.

**По характеру компетенции** органов, издающих акты, эти документы подразделяются на акты органов общего и отраслевого управления. К первой группе относятся акты органов общей компетенции (Кабинет Министров и хокимы). Ко второй группе — акты министров, руководителей государственных комитетов, других центральных органов, а также нижестоящих органов управления отраслевой и специальной компетенции.

**По органам, их издающим,** акты управления подразделяются на:

— акты Кабинета Министров (Постановления и распоряжения). Постановления принимаются коллегиально, распоряжения — единоначально;

— акты министров и руководителей других центральных органов, госкомитетов (приказы, инструкции, а некоторые госкомитеты — и постановления);

— акты руководителей местных Советов народных депутатов (решения и распоряжения хокимов);

— акты руководителей местных отраслевых органов управления (приказы и инструкции);

Приказы могут быть нормативными и индивидуальными.

Все вышеприведенные акты отражают компетенцию органа управления, правомочного издавать их.

### **§ 3 Постановления и решения с административной санкцией и их место в правоохранительной деятельности органов внутренних дел**

Среди актов государственного управления особое место занимают постановления и решения, предусматривающие за их нарушение наложение взысканий в административном порядке. Такие постановления, как правило, принимаются Советом Министров Республики Каракалпакстан, а решения в основном принимаются областными, Ташкентским городским Советами народных депутатов и их хокимами.<sup>1</sup>

Особенность данной разновидности актов управления, во-первых, заключается в том, что право их издания предоставлено ведению Республики Каракалпакстан и местным вышеуказанным Советам народных депутатов и хокимам. Во-вторых, эти акты регулируют ограниченный круг вопросов, как правило, вопросы охраны общественного порядка, а также вопросы борьбы со стихийными бедствиями и эпидемиями, если они не урегулированы Кодексом Республи-

<sup>1</sup> См. ст. ст. 5-6 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.



ки Узбекистан об административной ответственности. В-третьих, эти акты всегда содержат административную санкцию за их неисполнение. Обычно такими санкциями в указанных постановлениях и решениях являются административные штрафы.

Акты Совета народных депутатов и хокима вступают в силу с момента их подписания, если иное не определено в самом акте.<sup>1</sup>

Решения с административной санкцией должны содержать определенные реквизиты: наименование органа, принимающего решение, дату его принятия, порядковый номер, указание территории, на которую решение распространяется, перечень устанавливаемых обязанностей, указание на ответственность за его нарушение, перечень органов, на которые возлагается контроль за выполнением решения, срок вступления его в силу и срок действия, подписи должностных лиц, выступающих от имени органа, принимающего решение.

В большинстве таких решений милиция указывается как орган, осуществляющий надзор за их исполнением. При этом она выступает либо единолично, либо в сочетании с другими органами государственного управления (органы здравоохранения, торговли и т. д.).

Решения с административной санкцией занимают особое место в правоохранительной деятельности милиции. Большие задачи по выполнению решений возлагаются на участковых инспекторов, работников инспекций по делам несовершеннолетних и службы охраны общественного порядка.

#### **§ 4 Требования, предъявляемые к актам государственного управления**

Акты государственного управления, являясь особой юридической формой исполнительно распорядительной деятельности государственных органов, призваны способствовать повседневному проведению в жизнь политики государства, способствовать практическому решению задач хозяйственного, социально-культурного строительства, расширения внешнеполитических и внешних экономических связей с зарубежными странами, укрепления оборонной мощи нашего государства.

Являясь одной из форм руководства, акты государственного управления определяют своим содержанием конкретное решение того или иного вопроса исполнительской и распорядительской деятельности.

Важнейшим требованием, предъявляемым к актам государственного управления, является их соответствие политике государства, их политическая правильность.

Рядом с этим важнейшим политическим требованием стоят общие правовые требования, предъявляемые к любому акту управле-

---

<sup>1</sup> См. ст. 6 Закона Республики Узбекистан «О государственной власти на местах» Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан», 1993, № 9, ст. 320.

ния. Эти требования вытекают из подзаконности актов управления. С точки зрения принципа законности акт государственного управления должен быть:

— издан полномочным органом и в пределах компетенции, предоставленной этому органу;

— не только формально не противоречить закону, но и по существу, содержанию не нарушать прав и интересов государства, его органов, общественных объединений и граждан;

— издан в установленном порядке, а в надлежащих случаях иметь форму, установленную законом или иным актом вышестоящего органа;

— издан лишь в целях, которые имелись в виду при решении соответствующего вопроса законом или иным нормативным актом.

Первое из указанных общих правовых требований обусловлено конституционными положениями, определяющими права органов управления на издание соответствующих актов. Каждый орган управления в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан, законами или постановлениями правительства и т. д. полномочен издавать определенный круг актов. Эти акты должны издаваться только по вопросам, входящим в строго определенную компетенцию данного органа. Хокимы местных Советов издают решения и дают распоряжения в пределах своей компетенции. Нарушение этого требования влечет недействительность актов.

Во-вторых, акт государственного управления должен быть законным и по формальным признакам и по своему существу. Это означает, что нормы, правила, содержащиеся в актах управления, не должны нарушать прав государства или граждан, ущемлять, стеснять без достаточных законных к тому оснований их интересы. Следовательно, данное требование обуславливает законность содержания любого акта управления. Акт государственного управления не может разрешить деятельность, запрещенную законом, не может обязать должностных лиц или граждан совершить незаконные действия. Актом управления нельзя отказать в удовлетворении прав и законных интересов граждан или юридических лиц, если налицо все условия, предусмотренные законом для данного случая.

Третье общее требование состоит в том, чтобы любой акт государственного управления был издан в установленном порядке и в соответствующих случаях должен иметь надлежащую форму.

Четвертое требование означает, что, издавая акты, органы управления должны использовать свои полномочия только в тех целях, которые предусматривались в соответствующем законе или ином нормативном акте вышестоящего органа, регламентирующем данный или подобный вопрос. Нельзя, например, полномочия, предоставленные в целях охраны общественного порядка, использовать для удовлетворения личных потребностей сотрудника.

Некоторые акты государственного управления должны издаваться в определенной, строго установленной для них форме и содержать определенные реквизиты.

Все вышеизложенные требования характерны для любого акта

государственного управления и поэтому именуются общими требованиями.

Наряду с этим некоторые акты управления должны отвечать специальным требованиям.

Отдельные акты должны издаваться в определенный, строго установленный срок. Так, решения по жалобам должны приниматься областными органами не позднее месяца со дня подачи жалобы.

Ряд актов должен в последующем обязательно подлежать утверждению вышестоящим органом. Некоторые акты могут быть изданы лишь по особому разрешению вышестоящих органов.

Любой акт государственного управления должен отвечать организационно-техническим требованиям.

Акт управления должен отвечать задачам конкретного дифференцированного и оперативного руководства.

Каждый акт управления должен быть не только политически правильным и законным. Он должен быть конкретным, точно определять круг исполнителей, содержать конкретные предписания, ставить перед исполнителями конкретные задачи (кто, к какому сроку, какими средствами и в каком объеме должен выполнить предписываемое актом задание).

Акт управления должен применить закон, правительственное постановление при решении того или иного вопроса исполнительской и распорядительской деятельности с учетом условий, места, времени, обстановки. Это значит, что содержащееся в акте управления предписание должно быть дифференцированным, то есть принятым с учетом местных особенностей или особенностей отраслевого управления.

Требование оперативного руководства означает, что предписания, содержащиеся в акте управления, должны быть своевременными, акт должен издаваться в нужный момент, вовремя должен быть обобщен положительный опыт или вскрыты недостатки и намечены меры к их устранению и др.

Вместе с тем любой акт управления должен быть ясным, четким, понятным для исполнителей, грамотным во всех отношениях: юридическом, грамматическом, специальном в зависимости от отрасли и т. д.

Организационно-технические требования не являются правовыми, юридическими — это ни в коей мере не умаляет их значения в творческой организующей роли исполнительской и распорядительской деятельности государственных органов.

Если одно из рассмотренных выше требований не соблюдено, то акт становится несовершенным или дефектным и может встать вопрос о действительности этого акта, об обязательности его выполнения. Это вовсе не означает, что нарушение любого из требований, предъявляемых к актам, влечет их недействительность и при любом нарушении эти акты можно не выполнять.

Дефектные акты управления подразделяются в зависимости от значимости требования, которое нарушено, на ничтожные и оспори-  
мые.

Ничтожными называются такие акты государственного управления, которые не создают юридические последствия, не порождают прав и обязанностей, на возникновение которых они направлены. Например, приказ вышестоящего руководителя ведомства руководителю подчиненного ему органа о совершении действий, которые наказываются в уголовном порядке, будет ничтожным, ибо он противоречит закону.

Оспоримыми актами называются такие, которые подлежат обязательному исполнению, но могут быть оспорены исполнителем в судебном или административном порядке. Оспоримыми бывают акты, изданные с маловажными нарушениями установленных требований. Эти акты сохраняют свою юридическую силу, обязательны для исполнения, но могут быть оспорены заинтересованным лицом. Исполнитель может поставить перед вышестоящим органом управления или в судебном порядке вопрос о действительности оспоримого акта. Только после специального разрешения компетентного органа (судебного или административного) об отмене этого акта он теряет свою юридическую силу со всеми вытекающими из этого последствиями.

## § 5 Действие актов государственного управления

Акты управления содержат правовые нормы, регулирующие деятельность органов управления, общественных объединений и поведение граждан в сфере исполнительно-распорядительной деятельности. Для правильного применения актов управления большое значение имеет вопрос об их действии. К актам государственного управления применяются общие правила о действии правовых норм во времени, в пространстве или по кругу лиц, разработанные общей теорией права.

Вместе с тем для действия актов государственного управления характерны некоторые специфические положения, обуславливаемые их ролью в регулировании отношений в процессе исполнительской и распорядительной деятельности, а также спецификой отдельных отраслей государственного управления.

Вступление в силу акта государственного управления начинается с момента получения его исполнителем, если иное не указано в акте. Некоторые акты вступают в силу с даты (срока), специально оговоренной в тексте данных актов.

В постановлениях правительства Республики Узбекистан нормативного характера указывается срок введения их в действие. Если этот срок в постановлении не указан, то он вступает в силу с момента его принятия. Распоряжения Кабинета Министров Республики Узбекистан вступают в действие с момента их принятия.

Постановления правительства Республики Узбекистан, имеющие общее значение или носящие нормативный характер, публикуются в «Собрании Постановлений Правительства Республики Узбекистан», издаваемом Управлением делами Кабинета Министров Республики Узбекистан.

Постановления правительства Республики Узбекистан, которые ввиду важности или срочности предусмотренных в них мероприятий подлежат широкому и немедленному обнародованию, публикуются в газетах, а в необходимых случаях объявляются также по радио, телевидению.

Для актов управления действует так называемая презумпция правильности акта. Это правило означает, что любой акт управления подлежит обязательному исполнению до тех пор, пока в установленном порядке он не отменен или не приостановлен.

Признание того или иного акта недействительным, его отмена может быть произведена как самим органом, издавшим этот акт, так и вышестоящим органом управления.

Акт государственного управления может быть отменен также решением судебных органов. Например, решение о выдаче ордера на занятие жилплощади, являющееся административным актом, может быть признано решением суда незаконным.

От отмены акта государственного управления следует отличать прекращение действия акта управления в силу различных причин и оснований.

Некоторые акты предусматривают определенный срок действия, по истечении которого прекращают свое действие. Основанием к прекращению действия административных актов могут быть различные юридические факты. Например, смерть гражданина, оштрафованного тем или иным административным органом, влечет прекращение действия акта о наложении штрафа.

Некоторые акты могут прекратить действие вследствие волеизъявления одной из сторон правоотношения, регулируемой данным актом. Следует отметить в этой связи, что по волеизъявлению одной из сторон могут быть прекращены действия далеко не всех актов государственного управления. По волеизъявлению заинтересованного лица нельзя прекратить действие акта управления, возлагающего на это лицо определенные обязанности в сфере государственного управления (воинские, налоговые и т. д.).

В зависимости от причин отмены акта наступают те или иные последствия его отмены. Отмена незаконного акта управления влечет за собой признание недействительными всех отношений, возникших на основе отмененного акта. Так, при отмене незаконного акта о конфискации имущества в административном порядке орган управления (или должностное лицо), производивший конфискацию, обязан вернуть незаконно конфискованное имущество его прежнему владельцу.

Таковы основные положения действия актов управления во времени, раскрывающие начальный и конечный моменты юридического действия этих актов.

К действию актов управления в пространстве применимы все без исключения общие правила действия в пространстве правовых норм. Необходимо иметь в виду, что наряду с территориальными пределами действия для многих актов управления характерны отраслевые пределы. Так, приказы, инструкции руководителя министерства,

ведомства действуют в данной отрасли государственного управления.

Вопрос о действии актов государственного управления имеет большое значение в практике деятельности органов внутренних дел. Например, четкое знание действия актов управления во времени совершенно необходимо для каждого сотрудника милиции, осуществляющего надзор за соблюдением решений местных Советов и хокимов по вопросам охраны общественного порядка. В противном случае незнание сроков действия этих актов приводит к нарушениям законности.

## Г л а в а XII. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРИНУЖДЕНИЕ

### § 1 Понятие административного принуждения

Административное принуждение является разновидностью государственного принуждения. Оно применяется компетентными органами, государственными органами и их полномочными представителями на основании норм административного права и в сфере государственного управления.

Административное принуждение — это метод психического или физического воздействия на сознание и поведение людей, применяемый в сфере государственного управления в целях привлечения виновных лиц к административной ответственности, пресечения и предупреждения административных правонарушений.

Будучи особым видом государственного принуждения, административное принуждение имеет свои особенности: а) по общему правилу оно применяется органами государственного управления; в виде исключения может быть применено судьей, некоторыми представительными органами, а также общественными объединениями; б) административному принуждению подвергаются лица, не связанные служебной подчиненностью с правоприменяющим органом или его представителем; в) для административного принуждения характерна множественность органов и должностных лиц, его применяющих; г) административное принуждение имеет цель: наказание правонарушителей, пресечение и предупреждение административных правонарушений, все три цели подчинены, в свою очередь, главной — воспитанию людей в духе уважения к правопорядку; д) правоограничения лиц, к которым применяются меры административного предупреждения (воздействия), менее ощутимы и суровы, чем те ограничения, которые сопровождают другие меры государственного принуждения (например, меры уголовного наказания); е) административное принуждение применяется к лицам с устоявшимися антиобщественными установками или вообще их не имеющим; ж) процессуальный порядок оформления мер административного принуждения, по общему правилу связан с производством ограниченного количества процессуальных действий, совершаемых быстро и оперативно; з) средства административного воздейст-

вия на правонарушителей и других субъектов административно-правовых отношений в конечном итоге являются профилактикой преступности; и) меры административного принуждения могут применяться как в отношении правонарушителей (в большинстве случаев), так и к лицам, не совершающим правонарушений (при чрезвычайных обстоятельствах, при необходимости предупредить совершение правонарушения и т. д.); к) административное принуждение применяется не всеми субъектами управленческой деятельности, а лишь теми, кто специально уполномочен законом на их применение.

Административное принуждение — понятие родовое, широкое. В зависимости от целевого назначения все меры административного принуждения могут быть сведены в определенные однопорядковые группы.

В зависимости от способа обеспечения правопорядка, определяемого характером конкретных правовых отношений, все меры административного принуждения (воздействия) разделяются на три самостоятельные однопорядковые группы: а) административно-предупредительные меры (меры административного обеспечения); б) меры административного пресечения; в) административные взыскания.

Общим для всех мер административного принуждения является их принудительно-обязательный, государственно-властный характер; все они являются административно-правовой формой охраны правопорядка, характер каждой из них определяется конкретным видом обеспечиваемых ими отношений.

Административно-предупредительные меры применяются при отсутствии правонарушений, при наступлении определенных условий (зачастую чрезвычайного характера) в целях предупреждения правонарушений и обеспечения общественной безопасности. При применении административно-предупредительных мер правонарушения еще нет, но оно может наступить, если эти меры не реализовать.

Чрезвычайные условия, вызывающие необходимость применения административно-предупредительных мер, могут быть самыми разнообразными: пожар, эпидемия, наводнение, землетрясение, авария, несчастный случай, розыск правонарушителя, гроза и т. д.

В качестве административно-предупредительных могут применяться карантинные меры, проверка документов, реквизиция и другие. Думается, что указанную группу мер административного принуждения точнее было бы называть административно-обеспечительными мерами, ибо их обеспечительный характер совершенно очевиден.

Меры административного пресечения направлены на принудительное прекращение противоправного поведения. Они могут быть применены как при наличии правонарушений, так и в их отсутствие. Во втором случае меры пресечения приобретают сугубо превентивный характер, тесно сближаясь с административно-предупредительными мерами воздействия.

В качестве административно-пресекательных мер различными ор-

ганами государственного управления и их должностными лицами применяются административно-технические, административно-санитарные, административно-финансовые, административное задержание, задержание имущества, меры пресечения в порядке осуществления административного надзора и другие.

Меры административного пресечения могут применяться как самостоятельно (например, прекращение эксплуатации технически неисправной машины), так и в совокупности с мерами административных взысканий (например, водворение в вытрезвитель нарушителей с последующим наложением на них административного штрафа).

Одни меры административного пресечения применяются очень часто в силу их особой служебной специфики (например, личное официальное предостережение), третьи — очень редко (например, применение оружия), — все зависит от служебного предназначения конкретной меры пресечения, от ее удельного веса в правоохранительной деятельности конкретного органа государственного управления или его должностного лица.

Наиболее значительную классификационную группу мер административного принуждения (воздействия) составляют административные взыскания.

В данной группе мер административного принуждения наиболее рельефно выражен их принудительный характер. В отличие от двух предыдущих классификационных групп, меры взыскания обладают карательными свойствами. Именно через административные взыскания реализуется институт административной ответственности.

## **§ 2 Административно-предупредительные меры**

Административно-предупредительные меры, применяемые компетентными органами управления, обеспечивают незыблемость правопорядка, являются препятствием для возникновения различных противоправных ситуаций. Применяются они при отсутствии правонарушений, чем отличаются от мер административного наказания.

Одной из наиболее распространенных мер административного предупреждения является проверка документов. Например, милиция имеет право проверять у граждан паспорта или другие документы, удостоверяющие личность, — в случае отказа от уплаты штрафа на месте за правонарушение, при необходимости составления протокола о правонарушении, при подозрении лица в совершении преступления, при проверке соблюдения паспортных правил.

Проверка документов может быть осуществлена только компетентным лицом и при наличии достаточных к тому оснований. Само по себе отсутствие у проверяемого необходимого документа не служит основанием для административного задержания.

Особым видом проверки документов является проверка у водителей автотранспорта наличия прав на вождение, путевых листов, что дает возможность предупреждать различные дорожно-тран-



спортивные нарушения и происшествия, обеспечивать нормальный режим функционирования автотранспорта.

Своевременная и обоснованная проверка документов позволяет предупреждать самые различные правонарушения, в том числе и преступления.

Для осуществления проверки документов не требуется составления специального документа или получения санкции. Право проверять документы — это прерогатива сотрудников милиции безотносительно к занимаемой должности.

К числу административно-предупредительных мер, применяемых милицией, относится также право беспрепятственного вхождения в жилые и служебные помещения.

Закон разрешает сотрудникам милиции входить в квартиры и общежития с 6 до 22 часов. Если же достоверно известно, что в помещении находятся лица без определенного местожительства и занятий или разыскиваемый преступник, — в любое время.

Как и при проверке документов, в этих случаях не требуется составления специальных документов или получения санкций. Главное требование — твердое соблюдение законности, конституционных гарантий прав человека.

Если сотруднику милиции при этом чинятся препятствия, виновные лица могут быть привлечены к ответственности как за невыполнение законных требований работника милиции по статье 194 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

Важной мерой предупреждения, применяемой милицией, является запрещение или ограничение движения транспорта и пешеходов. Милиция имеет право в целях обеспечения общественной безопасности запрещать или ограничивать в установленном порядке движение транспорта и пешеходов на отдельных участках улиц и автомобильных дорог, запрещать эксплуатацию транспортных средств, техническое состояние которых угрожает безопасности движения; останавливать в необходимых случаях транспортные средства.

Прекращение или ограничение движения транспорта и пешеходов может иметь место при наличии веских к тому оснований: в связи с ремонтом дорог, прокладкой водопровода, газовой сети, электрических и телефонных кабелей, аварийной обстановкой, проведением массовых мероприятий (демонстраций, митингов, шествий, спортивных соревнований), при наводнениях, землетрясениях, пожарах и других стихийных бедствиях и явлениях. По миновании надобности прекращенное или ограниченное движение транспорта и пешеходов должно немедленно восстанавливаться.

О введении режима ограничений сотрудники Госавтоинспекции во всех случаях должны своевременно довести до сведения населения и органов, призванных обеспечивать охрану общественного порядка.

Четко выраженный обеспечительно-предупредительный характер имеет и такая мера административного воздействия, как досмотр. Его производство осуществляется на основании статей 289 и 291 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

Личный досмотр и досмотр вещей производится в целях выявления и пресечения административных правонарушений, когда исчерпаны другие меры воздействия, составления протокола об административном правонарушении, установления личности, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения административных дел и др.

Досмотр производится в случаях: когда лицо застигнуто в момент совершения административного правонарушения или непосредственно после его совершения; при наличии признаков правонарушения в виде следов на одежде гражданина или его вещах; когда очевидцы прямо укажут на конкретное лицо, как на совершившее правонарушение; когда имеются показания технических средств контроля; когда досмотр прямо предусмотрен законодательством Республики Узбекистан.

Сущность административного досмотра состоит в принудительном обследовании лица либо имущества с целью обнаружения и изъятия документов, вещей и других предметов, явившихся орудием или непосредственным объектом правонарушения, установления личности задержанного и др.

На предприятиях отраслей экономики, определенных перечнем Кабинета Министров, порядок досмотра регулируется отраслевыми инструкциями, согласованными с МВД и Прокуратурой. Содержание личного досмотра составляют действия по внешнему осмотру лиц работниками, осуществляющими пропускной режим, а также их вещей с помощью стационарных контрольных установок.

Личный досмотр может производиться уполномоченными лицами органов внутренних дел, военизированной охраны, гражданской авиации, таможенных органов и пограничных войск, а в случаях, прямо предусмотренных законодательными актами Республики Узбекистан, также и другими уполномоченными на то органами.

Досмотр вещей может производиться уполномоченными на то должностными лицами органов внутренних дел, военизированной охраны, гражданской авиации, таможенных органов, пограничных войск, органов Государственного комитета по охране природы, а в случаях, прямо предусмотренных законодательством Республики Узбекистан, также и другими уполномоченными на то органами.

Досмотр вещей, орудий охоты и рыбной ловли, добытой продукции и других предметов осуществляется, как правило, в присутствии лица, в собственности или владении которого они находятся.

Досмотру должно предшествовать предложение уполномоченных работников лицу, в отношении которого имеются данные о совершении правонарушения или в иных предусмотренных законом случаях, предъявить документы или вещи, другие предметы, являющиеся орудием или непосредственным объектом правонарушения, подтверждающие личность задержанного и др.

Личный досмотр гражданина осуществляется лицом одного пола с досматриваемым в присутствии двух понятых того же пола в помещении или иных местах, исключающих доступ посторонних граждан и отвечающих правилам санитарии и гигиены. При произ-

водстве личного досмотра должны быть обеспечены безопасность и здоровье досматриваемого, его личное достоинство, сохранность сведений, компрометирующих досматриваемого, полученных при производстве досмотра.

Данное требование определяется положением ст. 26 Конституции Республики Узбекистан, в которой подчеркнуто, что никто не может быть подвергнут унижающему достоинство обращению.

Досмотр вещей, других предметов производится уполномоченным лицом в присутствии двух понятых, и как правило, собственника данных вещей и предметов. При этом должна быть обеспечена сохранность досматриваемых вещей и предметов, их товарный внешний вид.

После производства личного досмотра или досмотра вещей уполномоченным лицом составляется административный протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании. Этот документ или запись подписывается уполномоченным лицом, двумя понятыми и досматриваемым. Предметы, обнаруженные у досматриваемого, являющиеся орудием или непосредственным объектом правонарушения, изымаются должностными лицами органов, предусмотренных в ст. 290 Кодекса об административной ответственности Республики Узбекистан. Об изъятии составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколах об административном правонарушении, досмотре вещей или о задержании.

В отдельных случаях досмотр вещей, ручной клади, багажа и других предметов может быть осуществлен в отсутствие собственника (владельца). Уполномоченное лицо в присутствии двух понятых может подвергнуть досмотру вещи и другие предметы в тех случаях, когда:

- а) истек срок их хранения в автоматических камерах хранения;
- б) установить собственника данных вещей или предметов не удалось;
- в) имеются сведения о наличии в них взрывных устройств;
- г) это прямо предусмотрено законодательством Республики Узбекистан.

О досмотре вещей и других предметов в отсутствие собственника (владельца) составляется специальный протокол, который подписывается уполномоченным лицом и двумя понятыми. При этом должна быть обеспечена сохранность вещей и их комплектность.

При задержании предметов контрабанды для обеспечения взыскания штрафа допускается изъятие вещей (ценностей) у лица, совершившего контрабанду, если последнее не имеет постоянного места жительства в Республике Узбекистан.

К лицу, совершившему правонарушение, при исполнении служебных обязанностей, изъятие, личный досмотр и досмотр вещей применяется, как правило, в случаях, не терпящих отлагательства.

Задержание и досмотр транспортных средств производятся орга-

нами (должностными лицами), уполномоченными на то законодательством, до устранения причин задержания и рассмотрения дела об административном правонарушении, а именно:

а) органами внутренних дел — при совершении водителем правонарушений, предусмотренных ч. IV ст. 125, ст. ст. 126, 131, 135, 136, 137, ст. 194 (в части невыполнения законного требования работника милиции об остановке транспортного средства) Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, а также в иных случаях, прямо предусмотренных законодательством;

б) должностными лицами Военной автомобильной инспекции — при нарушении водителями и другими лицами, управляющими транспортными средствами Вооруженных Сил, пограничных и внутренних войск, правил дорожного движения;

в) должностными лицами органов Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы — при совершении правонарушений, предусмотренных ст. ст. 60, 78, 79, 81, 82, 84, 90, 92, 94 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности;

г) должностными лицами таможенных органов Республики Узбекистан — при совершении административных правонарушений, предусмотренных ст. ст. 198, 227 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

Порядок хранения задержанных транспортных средств (кроме транспортных средств Вооруженных Сил, пограничных и внутренних войск) определяется органами внутренних дел по согласованию с хокимами.

Задержание и досмотр транспортных средств в выше указанных случаях может производиться только органами внутренних дел, должностными лицами Военной автомобильной инспекции, органов Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы, а также должностными лицами таможенных органов.

Органы внутренних дел имеют право задерживать и производить досмотр транспортных средств и в иных случаях, прямо предусмотренных законодательными актами Республики Узбекистан. Например, при обнаружении разыскиваемых транспортных средств.

### **§ 3 Меры административного пресечения**

Это вторая классификационная разновидность мер административного принуждения, сущность которых состоит в принудительном прекращении противоправных действий граждан и должностных лиц предприятий, учреждений, организаций. Характер принудительных мер этой группы обуславливает их наименование.

Действующее законодательство предоставляет милиции широкие права по применению мер административного пресечения, которые используются в целях прекращения противоправного поведения, его недопущения, устранения вредных последствий противоправного поведения, создания необходимых условий для возможного в буду-

щем привлечении виновного лица к административной ответственности.

Без административно-пресекательных мер милиция не смогла бы в полном объеме выполнять те многогранные функции и задачи, которые на нее возлагаются законом. Например, привлечение к административной ответственности нарушителей общественного порядка представлялось бы весьма затруднительным без такой меры административного пресечения, как личное административное задержание; безопасность движения автомобильного транспорта не была бы надлежащим образом обеспечена без применения в необходимых случаях такой меры пресечения, как запрещение эксплуатации транспорта, техническое состояние которого угрожает безопасности движения; перевоспитание лиц, отбывших наказание за особо опасные преступления, путем применения к ним такой меры, как гласный административный надзор.

По общему правилу меры административного пресечения применяются при наличии административных правонарушений.

Иногда административно-пресекательные меры применяются и в отсутствие правонарушений. В этом случае они носят сугубо превентивный характер. Например, милиция применяет целый арсенал административно-пресекательных мер в порядке административного надзора за лицами, освобожденными из мест исполнения наказания. Однако эти меры применяются с предупредительной целью.

Меры административного пресечения строго регламентируются законом. Никто не может произвольно их устанавливать. Для применения административно-пресекательных мер не требуется вынесения специальных постановлений и решений, получения санкций. Процессуальный порядок применения административно-пресекательных мер проще, чем порядок применения мер административного наказания, и несколько сложнее порядка применения административно-предупредительных мер.

В борьбе с нарушениями правопорядка милиция применяет самые разнообразные меры административного пресечения.

Одну их группу составляют такие средства принудительного воздействия, которыми милиция пользуется повседневно, в силу выполнения ею функциональных обязанностей. Эти меры разнообразны по своему характеру и целевому назначению.

Вторую классификационную группу мер административного пресечения составляют специальные средства пресекательного характера, применяющиеся в исключительных случаях, продиктованных специфическими условиями, особого рода обстоятельствами.

Специальные меры административного пресечения применяются милицией реже по сравнению с мерами пресечения общего назначения. Регламентируются они также специальными нормативными актами, преимущественно ведомственного характера.

Специальные меры административного пресечения используются милицией тогда, когда иные средства административного воздействия исчерпали себя, не дав желаемого результата. Как правило,

специальные меры административного пресечения являются исключительной прерогативой милиции.

Ниже рассмотрим наиболее распространенные меры административного пресечения, применяемые милицией.

#### **Административно-пресекательные меры общего назначения:**

##### **а) Личное административное задержание.**

Это наиболее распространенная мера административного пресечения, применяющаяся милицией повседневно в борьбе с различными правонарушителями.

Под административным задержанием понимается принудительное, как правило, кратковременное ограничение свободы, действий и передвижения лица, совершившего административное правонарушение. Административное задержание — неотложное действие компетентных должностных лиц, обеспечивающее эффективность борьбы с административными правонарушениями.

Юридическая природа административного задержания, как и любой иной принудительной меры, определяется целями, достижению которых служит данный правовой институт. Административное задержание применяется с целью пресечения, прекращения административного правонарушения, когда исчерпаны другие меры воздействия в отношении нарушителя и, следовательно, является мерой административного пресечения.

Административное задержание применяется также в качестве меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в целях установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности составления его на месте, если составление протокола является обязательным, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дел и исполнения постановления по этим делам.

Конституция Республики Узбекистан, провозгласив и закрепив основные права и свободы граждан, большое внимание уделяет гарантиям неприкосновенности личности в обществе (ст. 25). В нашей стране никто не может быть подвергнут задержанию, кроме как в случаях, прямо предусмотренных законом. Уважение личности, охрана прав и законных интересов граждан — обязанность всех государственных органов, общественных объединений и их должностных лиц.

Административное задержание может иметь место только при наличии правонарушения. Задержание недопустимо, если правонарушение отсутствует. Исключение составляет административное задержание психически больных и малолетних, нахождение которых в общественных местах представляет опасность для окружающих и для них самих. В связи с этим следует признать неправомерным действия работников милиции, доставивших в дежурную часть гражданина П., который, как было отмечено в протоколе задержания, «...стоял у станции метро и намеревался нарушить общественный порядок». Столь же грубое нарушение закона допустили работники милиции, задержавшие гражданина Е. на том основании, что... «он сидел в парке с сигаретой... хорошо пел... и вокруг

него собирались люди». В данных случаях нормы права не нарушались и поэтому не имелось достаточных оснований для задержания этих граждан.

Административное задержание также не допускается: при малозначительности административного правонарушения и возможности его пресечения другими способами (выполнения нарушителями требований о прекращении правонарушения, устное замечание, разъяснение противоправности, недопустимости того или иного действия (бездействия) и т. д.; при наличии возможности на месте совершения правонарушения установить личность нарушителя и обстоятельства происшествия, составить протокол об административном правонарушении; при наличии основания для наложения взыскания в виде штрафа на месте совершения административного правонарушения.

Об административном задержании составляется протокол. В нем указываются: дата (год, месяц, число) и место составления протокола (милиция, помещение органа самоуправления); должность, звание, фамилия, имя и отчество лица, составившего протокол; кто задержан, основные данные о личности задержанного с указанием, фиксируются ли они по документам и каким именно, со слов нарушителя или очевидцев, которые его хорошо знают; время (час, минуты); основания и мотивы задержания, объяснения нарушителя и его состояние (состояние здоровья, наличие и характер травм, опьянения, состояние одежды и т. п.). В составлении протокола могут принять участие лица, непосредственно доставившие нарушителя.

Протокол об административном задержании регистрируется и докладывается должностному лицу, правомочному принять решение об административном задержании.

Административному задержанию не подлежат совершившие правонарушение иностранные граждане, пользующиеся дипломатической неприкосновенностью и предъявившие в подтверждение этого дипломатический паспорт, дипломатическую или консульскую карточку или служебное удостоверение личности.

Как правило, не подвергаются административному задержанию военнослужащие. Однако при совершении в общественных местах серьезных правонарушений и в других случаях, предусмотренных законом, военнослужащие могут быть при отсутствии военных патрулей задержаны для немедленной передачи их и материалов о нарушении военным комендантам или командирам воинских частей.

Не подлежат административному задержанию депутаты Советов народных депутатов, прокуроры, судьи.

Иностранные граждане, не пользующиеся дипломатическим иммунитетом и лица без гражданства, в случае совершения ими правонарушения могут быть подвергнуты административному задержанию на общих основаниях.

Административное задержание несовершеннолетних, за исключением случаев, не терпящих отлагательства, осуществляется в дневное время.

Если при административном задержании несовершеннолетнего

отсутствуют родители или лица, их заменяющие, они уведомляются о местонахождении несовершеннолетнего в органе, в производстве которого находится дело. Они вправе обжаловать вышестоящему органу (должностному лицу) или прокурору задержание несовершеннолетнего.

Задержанным разъясняются их права и обязанности. Они имеют право: знать, за совершение какого административного правонарушения они задержаны, требовать проверки прокурором правомерности задержания. О заявленном требовании задержанный орган (должностное лицо) немедленно сообщает прокурору.

Задержанные освобождаются до истечения установленного срока их задержания, если отпала необходимость в задержании; когда истек установленный законом срок задержания и при наличии обстоятельств, предусмотренных ст. 271 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

Административное задержание может производиться лишь органами (должностными лицами), уполномоченными на то законодательством Республики Узбекистан, а именно:

1) органами внутренних дел — при совершении правонарушений, предусмотренных статьями 56, 57, 58, 61, 90, 91, 92, 94, 113, 114, 115, 116, 117, частью III статьи 118, статьями 121, 122, 123, 125, 126, 127, 128, 129, 130, 131, 133, 134, 135, 136, 137, 138, 141, 142, частью I статьи 147, частью III статьи 151, статьями 154, 156, частью II статьи 164, статьей 170, частью II статьи 176, статьями 183, 184, 185, 186, 187, 188, 189, 190, 191, 192, 194, 195, 198, 199, 201, 203, 204, 205, 209, 210, 218, 220, 224, частью I статьи 225, статьями 228, 240 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности;

2) пограничными войсками при совершении правонарушений, предусмотренных статьями 198, 224 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности;

3) старшим, в месте расположения охраняемого объекта, должностным лицом военизированной охраны — при совершении правонарушений, предусмотренных статьями 61, 198 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности;

4) должностными лицами Военной автомобильной инспекции при совершении правонарушений, предусмотренных статьями 125, 126, 127, 128, 129, 130, 131, 133, 134, 135, 136, 137, 138, 141 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности; водителями или иными лицами, управляющими транспортными средствами Вооруженных Сил, пограничных и внутренних войск;

5) должностными лицами органов Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы — при совершении правонарушений, предусмотренных статьями 60, 69, 76, 77, 79, 81, 82, 83, 84, 90, 91, 92, 93, 94, 162, 198 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности;

6) работниками таможенных органов при совершении правонарушений, предусмотренных статьями 198, 227 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности;



7) военными патрулями при совершении правонарушений, предусмотренных статьями 194, 204, 205 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности;

8) должностными лицами государственных налоговых органов — при совершении правонарушений, предусмотренных частью II статьи 164, статьями 166, 170, частью II статьи 176, статьей 198 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

В органах внутренних дел правомочны осуществить административное задержание: начальник органа внутренних дел (милиции), его заместитель, дежурный по органу внутренних дел. Они имеют право производить задержание по всем делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством к юрисдикции органов внутренних дел, а также в других случаях, прямо предусмотренных законодательными актами Республики Узбекистан.

Во всех случаях, указанных в п. I статьи 287 Кодекса и иных случаях, прямо предусмотренных законодательными актами Республики Узбекистан, граждане могут быть подвергнуты административному задержанию участковыми инспекторами милиции, оперативными работниками уголовного розыска, а также другими работниками органов внутренних дел, если осуществление данной меры пресечения и обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в соответствии с действующим законодательством им будет поручено начальником (заместителем начальника) органа внутренних дел.

Нарушители правил дорожного движения могут быть подвергнуты административному задержанию начальниками (командирами) и дежурными подразделениями ГАИ, государственными автомобильными инспекторами, инспекторами дорожно-патрульной службы и другими инспекторами (работниками милиции), осуществляющими контроль за соблюдением правил дорожного движения и иных нормативов, относящихся к обеспечению безопасности дорожного движения.

Все сотрудники органов внутренних дел (милиции) и внутренних войск независимо от того, находятся ли они на службе или нет (свободное от работы время, отпуск и т. д.) в форменной одежде или в гражданском платье, имеют право произвести доставление правонарушителя в орган внутренних дел (милицию), помещение военизированной охраны, помещение общественного пункта охраны порядка, а также в помещение органа самоуправления в целях пресечения правонарушения и установления личности нарушителя. Работникам милиции предоставлено право доставлять в установленном порядке в соответствующие медицинские учреждения лиц, злоупотребляющих наркотическими средствами в немедицинских целях, для определения необходимости их лечения от алкоголизма или наркомании, если они уклоняются от медицинского освидетельствования.

Перечень должностных лиц пограничных войск, правомочных осуществлять административное задержание, определяется Службой национальной безопасности Республики Узбекистан.

Должностные лица военизированной охраны (начальник караула, помощник начальника караула, начальник групп, командиры отделений) имеют право осуществлять административное задержание лиц, совершивших правонарушения, связанные с посягательством на охраняемые объекты, другое государственное имущество. После административного задержания указанные должностные лица обязаны доложить об этом начальнику военизированного подразделения, назначенного в караул.

Данные полномочия распространяются также на сотрудников ведомственной военизированной охраны и на работников вневедомственной охраны при органах внутренних дел.

Должностным лицам Военной автомобильной инспекции (начальнику инспекции, его заместителю, председателю военной квалификационной комиссии, старшему инспектору, инспектору, а также офицерам, прапорщикам и мичманам, назначенным в установленном порядке внештатными инспекторами Военной автомобильной инспекции, предоставлено право производить административное задержание нарушителей в целях пресечения нарушений правил дорожного движения, составления протокола, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела и исполнения постановления по делу о нарушении правил дорожного движения.

Эти должностные лица могут подвергнуть административному задержанию водителей или других лиц, управляющих транспортными средствами Вооруженных Сил, пограничных и внутренних войск Республики Узбекистан.

Должностным лицам органов внутренних дел и внутренних войск, уполномоченным Министром внутренних дел Республики Узбекистан, может предоставляться право в местностях или населенных пунктах, в которых введен комендантский час, задерживать в административном порядке на срок до 30 суток, лиц, разжигающих своими действиями национальную рознь или нарушения общественного порядка либо понуждающих к антиобщественным действиям, а также активно препятствующих осуществлению гражданами и должностными лицами их законных прав и обязанностей.

Административное задержание правонарушителей могут производить и органы Государственного комитета по охране природы, таможенные и государственные налоговые органы.

Административное задержание по общему правилу может длиться не более трех часов. В исключительных случаях в связи с особой необходимостью законодательными актами Республики Узбекистан могут быть установлены иные сроки административного задержания.

Лица, нарушившие пограничный режим или режим в пункте пропуска через государственную границу Республики Узбекистан, могут быть задержаны на срок до трех часов для составления протокола, а в необходимых случаях для установления личности и выяснения обстоятельств правонарушения — до трех суток с сообщением об этом письменно прокурору в течение двадцати четырех часов с момента задержания или на срок до десяти суток с санкции

прокурора, если правонарушитель не имеет документов, удостоверяющих личность.

Лица, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 56, 57, 58, 61, 90, частью II ст. 164, статьями 170, 183, 184, 191, 194, 195, 201, 204, 205, 207, 210, частью I ст. 225, либо лица, скрывающие данные о своей личности, могут быть задержаны до рассматривания дела судьей по административным делам или начальником (заместителем начальника) органа внутренних дел на срок не более двадцати четырех часов.

В срок административного задержания лица, совершившего административное правонарушение, надлежит включать время фактического нахождения в качестве задержанного с момента освобождения, но не более трех часов.

При вынесении постановления о наложении административного взыскания за нарушение порядка организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций судья вправе обязать правонарушителя, не являющегося жителем данной местности, покинуть ее. Во исполнение предписания судьи эти правонарушители могут быть задержаны органами внутренних дел на срок, необходимый для их удаления.

Иностранцы граждане и лица без гражданства, нарушившие государственную границу, при отсутствии достаточных оснований для возбуждения уголовного дела, и если в отношении этих граждан в установленном порядке принято решение о передаче их пограничным властям сопредельного государства, с санкции прокурора задерживаются на время, необходимое для их передачи.

Иностранцы граждане и лица без гражданства, подлежащие административному выдворению из пределов Республики Узбекистан, могут быть задержаны на срок, необходимый для выдворения из пределов Республики Узбекистан.

#### **б) Запрещение эксплуатации транспорта**

Современный период общественного развития характеризуется всемерным ростом интенсивности движения транспорта и пешеходов. Автомобиль и родственные ему автотранспортные средства превращаются в источники особо повышенной опасности для окружающих.

В этом — неизбежные парадоксы усиленного научно-технического прогресса и связанной с ним интенсивной автомобилизации.

Важнейшим фактором, обеспечивающим безопасность движения автотранспорта, является техническая исправность автотранспортных средств.

Надзор за исправностью находящихся в эксплуатации автомобилей, автобусов, троллейбусов, прицепов, трамваев, мотоциклов, мотороллеров, мопедов, мотоколясок и т. п. осуществляют аппараты Государственной автомобильной инспекции.

В порядке обеспечения безопасности движения автотранспорта сотрудники ГАИ имеют право запрещать эксплуатацию технически неисправных транспортных средств со снятием в необходимых случаях номерных знаков до устранения неисправностей.

### **в) Приостановление работы объектов разрешительной системы**

Закон возлагает на милицию обязанность осуществления контроля за порядком приобретения, хранения, перевозки оружия, боеприпасов, взрывчатых, радиоактивных веществ, за открытием стрелковых тиров, оружейно-ремонтных, пиротехнических, штемпельно-граверных мастерских и т. п.

Милиция выдает разрешение на приобретение, хранение, перевозку огнестрельного нарезного оружия, боеприпасов к нему, взрывчатых и сильнодействующих ядовитых веществ, осуществляет контроль за соблюдением правил их хранения и перевозки, выдает разрешение на открытие стрелковых тиров и стрельбищ, полиграфических, штемпельно-граверных, оружейно-ремонтных и пиротехнических предприятий, магазинов, торгующих огнестрельным оружием, контролирует соблюдение правил их функционирования, выдает разрешения на приобретение и хранение множительных аппаратов, изготовление печатей и штампов и др.

Осуществление контроля за названными объектами, а также система выдачи разрешений на совершение действий с объектами повышенной опасности и носит наименование разрешительной системы, без которой могли бы иметь место самые различные нарушения общественного порядка и общественной безопасности. Задача милиции при осуществлении разрешительной системы состоит в том, чтобы своевременно пресечь возможные использования ее объектов в противоправных целях, обеспечить тем самым охрану общественного порядка и общественной безопасности.

Различные нормативные акты предоставляют милиции право при выявлении грубых и злостных нарушений приостанавливать работу объектов разрешительной системы.

### **г) Отстранение от управления транспортным средством, освидетельствование на состояние опьянения**

Лицо, управляющее транспортным средством, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что оно находится в состоянии опьянения, подлежит отстранению от управления транспортным средством и освидетельствованию в установленном порядке на состояние опьянения.

Направление на освидетельствование и его проведение производится в порядке, определяемом Министерством внутренних дел, Министерством здравоохранения и Министерством юстиции Республики Узбекистан.

В условиях интенсивной автомобилизации страны и быстрого развития одной из основных причин совершения дорожно-транспортных происшествий является управление транспортными средствами в состоянии опьянения. Эти происшествия наносят значительный ущерб экономике, причиняют вред здоровью большого числа граждан, а в ряде случаев влекут их гибель. Все это вызывает необходимость решительной борьбы с фактами управления транспортными средствами в состоянии опьянения.

Водителем транспортного средства следует считать лицо, которому было выдано в установленном порядке удостоверение водителя и

имеющее в нем отметку, разрешающую управление транспортным средством данного типа. К иным лицам относятся как лица, которым вообще не были выданы водительские удостоверения, так и лица, лишенные права управления транспортными средствами.

Под управлением транспортным средством, в том числе судном, понимаются действия лица, когда оно привело транспортное средство в движение и само ведет его или когда осуществляет управление параллельно с лицом, которого оно обучает вождению транспортным средством. Следует также признавать управление транспортным средством и нахождение лица в кабине буксируемого автомобиля на месте водителя, так как это лицо своими действиями, связанными с органами управления буксируемого транспортного средства, может реально воздействовать на безопасность его движения.

Достаточными основаниями полагать, что управляющие транспортным средством водители или иные лица находятся в состоянии опьянения, являются: наличие признаков опьянения (запах алкоголя изо рта, неустойчивость позы, нарушение речи, выраженное дрожание пальцев рук, резкое изменение окраски кожных покровов лица, поведение, не соответствующее обстановке), сам характер движения транспортного средства вызывает сомнение в способности водителя, заявление граждан об употреблении водителем спиртных напитков; признание самого лица в употреблении спиртных напитков и т. п.

Порядок направления на освидетельствование для установления состояния опьянения и проведения освидетельствования регламентированы Минздравом совместно с Минюстом Республики Узбекистан.

Освидетельствование производится в медицинских учреждениях, а также с использованием в установленном порядке технических средств (см. Положение о Государственной автомобильной инспекции). К числу таких средств относятся индикаторные трубки «Контроль трезвости». Водители — участники дорожно-транспортных происшествий, в результате действий которых имеются пострадавшие или причинен существенный материальный ущерб, подлежат обязательному направлению на освидетельствование в медицинские учреждения.

Правом освидетельствования с использованием индикаторных трубок «Контроль трезвости» обладают работники Государственной автомобильной инспекции и участковые инспектора милиции сельской местности. Освидетельствование в этом случае производится в присутствии двух свидетелей. Трубка вскрывается непосредственно перед применением в присутствии обследуемого лица и свидетелей. Работник, проводящий освидетельствование, предлагает обследуемому лицу продуть трубку. Наполнитель трубки под действием паров алкоголя должен изменить окраску с желтой на зеленую в течение одной-двух минут. По высоте окраски наполнителя путем сравнения с цветной шкалой инструкции-памятки, прилагаемой к каждому комплекту «Контроля трезвости», определяется содержание алкоголя в выдыхаемом воздухе. Положительная проба на алкоголь в

выдыхаемом воздухе является подтверждением факта употребления алкогольного напитка, а протокол, при согласии водителя или иного лица с результатами обследования, служит основанием для привлечения его к ответственности за управление транспортным средством в состоянии опьянения. Если обследуемое лицо не согласно с результатами освидетельствования, оно должно быть обследовано в медицинском учреждении.

Обследование в медицинских учреждениях производится в любое время в специализированных кабинетах наркологических диспансеров врачами-психиатрами или в определяемых органами здравоохранения лечебно-профилактических учреждениях или в передвижных специализированных медицинских автолабораториях врачами-психиатрами, психиатрами-наркологами, невропатологами, а также специально подготовленными врачами других специальностей. Производство указанного освидетельствования медицинскими работниками со средним образованием запрещается.

Направление на освидетельствование в медицинское учреждение осуществляется работниками милиции и должностными лицами предприятий, учреждений и организаций, ответственными за эксплуатацию транспортных средств. Прием на освидетельствование должностных лиц в этих случаях производится по письменным направлениям. Лицо, доставившее обследуемого, обязано принять меры к установлению его личности. Отсутствие документов не служит основанием к тому, чтобы не производить освидетельствование. В таком случае указываются приметы обследуемого и что данные о его личности записаны со слов освидетельствуемого. При необходимости сведения о таких лицах уточняются работниками милиции и сообщаются в медицинские учреждения. Врач во всех случаях составляет акт освидетельствования по установленной Минздравом форме. Лицу, доставившему освидетельствуемого, выдается по его просьбе выписка из акта или один его экземпляр. В исключительных случаях при отсутствии сопровождающего акт освидетельствования высылается в адрес направившей организации по почте. При несогласии лица с результатами медицинского освидетельствования производится повторное обследование другим врачом или медицинской комиссией.

При установлении факта алкогольного опьянения водитель или иное лицо отстраняется от управления, а транспортное средство доставляется в дежурную часть органа внутренних дел, на площадку около стационарного поста милиции, на платную стоянку (если по этому вопросу имеется соответствующее разрешение местного Совета народных депутатов). В отношении транспортного средства принимаются меры по его сохранности.

Под отстранением от управления транспортным средством понимается запрещение лицу осуществлять действия, которыми транспортное средство может быть приведено в движение. Отстранение от управления выражается в изъятии ключа от замка зажигания, в освобождении лицом места водителя в кабине транспортного средства и т.д.

За уклонение водителя от прохождения в соответствии с установленным порядком освидетельствования на состояние опьянения наступает ответственность, предусмотренная ст. 136 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности. В этом случае составляется протокол о нарушении, в котором указываются признаки опьянения и действия нарушителя по уклонению от освидетельствования.

**д) Изъятие вещей и документов**

Вещи и документы, являющиеся орудием или непосредственным объектом правонарушения, обнаруженные при задержании, личном досмотре или досмотре вещей, изымаются должностными лицами органов, предусмотренных в статье 287 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности. Изъятые вещи и документы хранятся в местах, определяемых органами (должностными лицами), до рассмотрения дела об административном правонарушении. А после рассмотрения дела они в установленном порядке конфискуются или возвращаются владельцу, либо уничтожаются, а при возмездном изъятии вещей — реализуются.

Изъятые ордена, медали, нагрудные знаки к почетному званию подлежат возврату их законному владельцу, а если он неизвестен, то направляются в соответствующий орган.

При нарушении таможенных правил для обеспечения взыскания штрафа допускается изъятие вещей (ценностей) правонарушителя, если последний не имеет постоянного места жительства в Республике Узбекистан.

В случае изъятия вещей и документов, об этом составляется протокол или делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении, а также в талоне к водительскому удостоверению, который возвращается водителю, судоводителю.

Изъятие удостоверения на право управления транспортными средствами производится в порядке, установленном МВД Республики Узбекистан, а на право управления маломерными судами и охоты — Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы.

При совершении правонарушений, предусмотренных статьей 185, частями I и II статьи 220, статьями 221 и 222 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, работники милиции вправе изъять огнестрельное оружие, а также боевые припасы до рассмотрения дела, о чем делается запись в протоколе с указанием марки или модели, калибра, серии и номера изымаемого оружия, количества и вида боевых патронов.

Изъятие вещей и документов, явившихся непосредственным объектом правонарушения, представляет собой административно-правовую меру воздействия, состоящую в принудительном лишении правонарушителя возможности пользоваться и распоряжаться противоправно добытым имуществом.

**Меры административного пресечения специального назначения**

Принудительное прекращение противоправной деятельности, устранение вредных последствий противоправного поведения могут

совершаться и в форме специальных административно-пресека-тельных действий милиции. Они и составляют вторую классифика-ционную группу мер административного пресечения, используемых милицией в борьбе с правонарушениями.

Применяются эти меры в исключительных случаях, продик-тованных необычными обстоятельствами, когда иными путями прекратить противоправное поведение не представляется возможным.

Систему специальных административно-пресека-тельных мер составляют следующие средства административного воздействия на правонарушителей:

а) применение оружия, б) приемы самбо, в) наручники, г) иные средства воздействия.

а) Применение оружия. Работникам милиции в целях обеспече-ния выполнения служебного долга по защите интересов государства, охране общественного порядка, всех видов собственности, личности и прав граждан от посягательств преступных элементов предоставляется право в исключительных случаях в качестве крайней меры применять оружие.

Применение милицией оружия является тем самым исполь-зованием института необходимой обороны, в соответствии с которым действий сотрудников милиции, направленные на пресечение преступлений и задержание преступника, являются правоммерными и не влекут за собой уголовной или иной ответственности, даже если этими действиями вынужденно был причинен вред правонарушителю.

Необходимая оборона, являющаяся для граждан их моральной обязанностью, для работников органов внутренних дел становится правовой обязанностью, служебным долгом. Они обязаны защищать охраняемые правом интересы в любых условиях, даже в тех случаях, когда это связано с угрозой для их жизни. Именно поэтому они наделены особыми полномочиями, и в частности, правом применения оружия, если нет иных средств выполнять свой служебный долг.

Закон предусматривает, что применять оружие можно:

для защиты граждан от нападения, угрожающего их жизни или здоровью, если иными способами и средствами их защитить невозможно; для отражения нападения на особо важные или другие объекты, а также для отражения вооруженного нападения на охраняемые объекты; для отражения нападения на работника милиции, когда его жизнь подвергается непосредственной опасности, а также при нападении на конвой милиции, если оно не может быть отражено иными мерами; для задержания преступника, оказывающего вооруженное сопротивление, либо застигнутого при совершении особо опасного преступления или преступника (за исключением женщин и несовершеннолетних), совершившего побег из-под стра-жи, когда другими способами и средствами задержать этих преступ-ников невозможно.

Работник милиции обязан во всех случаях быстро и правильно оценить соответствующую ситуацию, убедиться в реальности пред-стоящего посягательства, в его неминемости, соразмерить средства защиты и средства нападения. В процессе применения оружия



работник милиции не должен превышать свои права. Превышение предоставленных прав, как равно и неисполнение возложенных обязанностей при применении оружия, влекут за собой установленную законом ответственность.

Во всех случаях применения оружия должны быть приняты все необходимые меры предосторожности. О каждом случае применения оружия составляется по установленной форме протокол и о данном факте сообщается прокурору.

Закон запрещает применять оружие в отношении несовершеннолетних, женщин, а также задержанных и доставленных в милицию за административные правонарушения.

б) Приемы самбо. Они также направлены на пресечение сотрудниками милиции противоправной ситуации. Самооборона без оружия применяется тогда, когда все предпринимаемые ранее меры воздействия не привели к желаемому результату, а противоправное поведение, тем не менее, не прекращено.

Сотрудник милиции, применяющий самбо, должен быть хорошо подготовленным к этому, пройти соответствующее обучение. Применение самбо не должно вылиться в простое рукоприкладство, в совершение противозаконных физических действий. Не применяется самбо в отношении несовершеннолетних, не достигших 16-летнего возраста, женщин, инвалидов с явными признаками инвалидности, к нарушителям, совершившим административные проступки.

Самбо применяется: при защите от нападения хулиганов и других антиобщественных элементов, угрожающего жизни и здоровью граждан; при защите от нападения на работников милиции, при задержании преступника, оказывающего сопротивление задерживаемому сотруднику милиции; при физическом сопротивлении лица, доставляемого в милицию в связи с совершением им административного правонарушения, в том числе и при личном административном задержании и доставлении нарушителя в милицию.

Умелое применение самбо является действенным средством пресечения и предупреждения противоправного поведения в тех случаях, когда оно применяется правильно, правомерно, в полном соответствии с требованиями твердого соблюдения законности. И наоборот, неправомерное применение самбо в тех случаях, когда этого не требовала обстановка, может вылиться в элементы произвола и привести к осложнению создавшейся противоправной ситуации.

Силовые приемы самбо должны применяться разумно, правомерно, причем, последние не должны преследовать цели причинения увечий или боли.

в) Наручники. Среди различных административно-пресекательных мер, применяемых милицией в исключительных случаях, самостоятельное место занимает применение наручников, т.е. применение ограничения свободы физических движений правонарушителя, его мускульных усилий, создание обстановки степенности его поведения.

Служба патрульно-постовых и специальных нарядов, милиции, в целях создания наиболее оптимальных условий охраны общественного порядка, для задержания и конвоирования преступников в ряде случаев нуждается в применении наручников. Наручники применяются в целях обеспечения выполнения возложенных задач, в исключительных случаях для прекращения буйства и бесчинств задержанных лиц и лиц, находящихся под стражей, а также при задержании и конвоировании опасных преступников либо преступников, покушающихся на побег.

Не применяются наручники к несовершеннолетним, женщинам, лицам преклонного возраста, инвалидам с явными признаками инвалидности, а также к иностранцам. Указанные ограничения в применении наручников объясняются спецификой названных правонарушителей, их физическими данными, менее высокой степенью возможной сопротивляемости.

Действующие правила предусматривают, что непрерывное содержание соответствующих лиц в наручниках допускается сроком не более 4-х часов. О всех случаях применения наручников соответствующим сотрудником милиции составляется специальный административный акт, в котором указываются основания и продолжительность применения наручников. Постоянный контроль за законностью применения наручников подчиненными ему сотрудниками осуществляет начальник органа внутренних дел.

г) Иные меры административного пресечения специального назначения. Действующее законодательство предусматривает возможность применения и иных специальных мер пресечения, перечень и условия применения которых устанавливаются в порядке, определяемом Кабинетом Министров Республики Узбекистан. Эти меры могут быть разработаны и введены в действие ведомственными актами МВД Республики Узбекистан по согласованию с Прокуратурой Республики Узбекистан.

## **Р а з д е л 4. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ**

### **Г л а в а XIII. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ**

#### **§ 1 Законодательство Республики Узбекистан об административной ответственности**

В статье 1 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности определена структура законодательства об административной ответственности, согласно которой оно включает в себя указанный Кодекс, Законы Республики Узбекистан и постановления Олий Мажлиса Республики Узбекистан, указы Президента Республики Узбекистан, постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан, законы Республики Каракалпакстан, постановления Жокаргы Кенеса и Совета Министров Республики Ка-

ракалпакстан, решения областных и Ташкентского городского Совета народных депутатов, хокимов областей и города Ташкента.

Положения Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности распространяются и на административные правонарушения, ответственность за совершение которых предусмотрена актами законодательства, не включенными в данный Кодекс.

В статье указан круг высших органов и должностных лиц, уполномоченных издавать акты об административной ответственности.

Согласно статье 71 Конституции Республики Узбекистан в случае расхождения закона Республики Узбекистан с законом Республики Каракалпакстан, действуют законы Республики Узбекистан. Отсюда следует, что законодательство Республики Каракалпакстан об административной ответственности не должно противоречить законам Республики Узбекистан, постановлениям Кабинета Министров Республики Узбекистан.

До включения в Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности указы Президента, постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан об административной ответственности применяются на территории Узбекистана непосредственно с момента введения их в действие. В этих случаях разрешение дел об административных правонарушениях производится в соответствии с положениями Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, если в самом вновь принятом акте не устанавливается иное.

Статья 2 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности имеет основополагающее значение для всего законодательства об административной ответственности, так как определяет задачи, на достижение которых оно направлено.

Законодательство об административной ответственности, будучи составной частью административного права, участвует, как это прямо сказано в статье 2 Кодекса, в охране нашего конституционного строя, всех форм собственности, социально-экономических, политических и личных прав и свобод граждан, прав и законных интересов предприятий, учреждений и организаций, порядка управления, государственного и общественного порядка, воспитания граждан в духе соблюдения законов Республики Узбекистан.

Конституционный строй включает в себя политическую, экономическую и социальную системы общества. Основу экономической системы составляет собственность. Одной из важных задач законодательства об административной ответственности является охрана собственности (например: административная ответственность за мелкое хищение имущества). С помощью законодательства об административной ответственности охраняются и установленные законодательством принципы хозяйствования. Так, административную ответственность влекут нарушения порядка осуществления валютных операций (ст. 171), правил приема, учета, хранения, отпуска, приобретения горюче-смазочных материалов (ст. 172) и др.

Экономическое и социальное значение имеет и борьба с наруше-

ниями правил охраны природы (земля, вода, недра, леса, животный мир, атмосферный воздух), с нерациональным использованием этих объектов, причем многие из них находятся в исключительной собственности государства (земля, недра, леса). Конституция Республики Узбекистан обязывает государственные органы, общественные объединения, должностных лиц и граждан беречь природу и охранять ее богатства (ст.ст. 65, 66). Реализация этой обязанности подкрепляется нормами Кодекса об административной ответственности (например, за нарушение правил охраны природы, правил охоты и рыбной ловли).

К охране конституционного строя относятся и административно-правовые способы воздействия на лиц, злостно неповинующихся законным распоряжениям и требованиям работников милиции, на лиц, нарушающих паспортную систему, пограничный режим, правила въезда в Узбекистан и выезда из него.

Конституция Республики Узбекистан (ст. ст. 52, 93) относит к основам конституционного строя и политики Узбекистана защиту Отечества. Закон о всеобщей воинской обязанности и военной службе устанавливает способы реализации этих конституционных положений путем определения призыва граждан Республики Узбекистан на действительную военную службу и выполнения установленных обязанностей в период пребывания в запасе Вооруженных Сил. Законодательство об административной ответственности содействует соблюдению этого порядка путем установления административной ответственности за нарушение правил воинского учета, неявку по вызову в отделы по делам обороны, утрату воинских документов, неявку на учебные или проверочные сборы и т.д.

Конституция юридически закрепляет и гарантирует гражданам Узбекистана полноту социально-экономических, политических и личных прав и свобод. При этом использование гражданами прав и свобод не должно наносить ущерб интересам общества и государства, правам других граждан. Многие действия, нарушающие права граждан, причиняющие вред их законным интересам, влекут административную ответственность. Например, она наступает за нарушения законодательства о труде и правил по охране труда, технике безопасности, за нарушение санитарно-гигиенических и эпидемиологических правил. Целям охраны личности, прав и законных интересов граждан служат нормы административного законодательства о борьбе с мелким хулиганством, пьянством, нарушениями общественного порядка, нарушениями правил торговли, порядка содержания домашних животных и т.д.

Законодательство об административной ответственности охраняет также права и законные интересы предприятий, учреждений и организаций. Например: лица, виновные в уничтожении межевых знаков, установленных в соответствии с правилами земельного законодательства, подлежат административной ответственности. Аналогичным образом защищаются права организаций лесного хозяйства и колхозов от действий лиц, незаконно рубящих деревья, уничтожающих или повреждающих ограничительные знаки в лесах. Инте-

ресы этих организаций защищаются и тем, что установлена административная ответственность за незаконное использование земель государственного лесного фонда. Установление штрафов за безбилетный проезд охраняет имущественные интересы предприятий пассажирского транспорта.

Под порядком управления (в узком смысле слова) понимается порядок осуществления исполнительно-распорядительной деятельности. Нарушением порядка управления в таком его понимании является, например, самоуправство (ст. 200). В широком смысле слова порядок управления включает в себя всякий установленный нормами административного права порядок осуществления какой-либо деятельности (пример тому — ответственность за нарушение стандартов — ст. 212).

Задачи законодательства об административной ответственности достигаются, как это вытекает из содержания статьи 2 Кодекса, прежде всего путем воспитания людей в духе соблюдения Конституции и законов. Это законодательство обязывает уважать права, честь и достоинство граждан, правила общежития, добросовестно выполнять свои обязанности. В то же время оно говорит о том, что граждане и должностные лица отвечают за свои поступки перед обществом.

При толковании данной статьи Кодекса следует иметь в виду, что она дает суммарную характеристику круга объектов административных правонарушений, а не классификацию их. К тому же одно и то же административное правонарушение может посягать одновременно на несколько объектов. Так нарушение правил въезда в пограничную зону и проживание в ней направлено против государственного порядка, но одновременно это и посягательство на порядок управления. Нарушение правил пожарной безопасности отнесено Кодексом к числу административных правонарушений, посягающих на порядок управления, хотя в конечном счете оно угрожает жизни и здоровью граждан, наносит ущерб собственности.

В данной статье указана задача предупреждения правонарушений, то есть четко выражена присущая всему законодательству об административной ответственности профилактическая его направленность.

В части второй статьи 2 указано, что Кодекс об административной ответственности определяет, какое действие либо бездействие является административным правонарушением, какое при этом административное взыскание, каким органом (должностным лицом) и в каком порядке может быть применено и исполнено в отношении лица, совершившего административное правонарушение.

Законодательство об административной ответственности основывается на принципах законности, равноправия граждан перед законом, демократизма, гуманизма, справедливости и неотвратимой ответственности за вину.

Установление единых принципов и общих положений законодательства Республики Узбекистан об административной ответственности предопределяет единообразное правовое регулирование этой сферы общественных отношений на всей территории государства. В

Кодексе об административной ответственности излагаются такие принципы, как законность, равноправие граждан перед законом, демократизм, гуманизм, справедливость и неотвратимая ответственность за вину.

Законность означает, что государство, его органы, должностные лица, общественные объединения граждан должны действовать в соответствии с Конституцией и законами. Исходя из этого, рассмотрение дел об административных правонарушениях и привлечение к административной ответственности должно осуществляться на основе положений настоящего Кодекса с соблюдением таких принципов, как демократизм, гуманизм и справедливость.

Равноправие граждан перед законом означает, что все граждане Республики Узбекистан имеют одинаковые права и свободы и равны перед законом без различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения.

Неотвратимость ответственности за вину означает, что ни одно лицо, совершившее административное правонарушение, не должно остаться безнаказанным.

В статье 4 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности определяется исключительная компетенция Республики Узбекистан в области законодательства об административной ответственности. Ее содержание позволяет провести разграничение компетенции между Республикой Узбекистан и Республикой Каракалпакстан, что имеет важное значение в условиях специфики устройства нашего государства. К компетенции Республики Узбекистан отнесено: определение принципов и установление общих положений законодательства об административной ответственности; установление административной ответственности за правонарушения; определение, в случае необходимости, порядка рассмотрения дел об отдельных видах административных правонарушений, ответственность за которые устанавливается законодательством Узбекистана. Правотворческие полномочия Республики Узбекистан в области установления ответственности за административные правонарушения выше приведенным перечнем об административных правонарушениях и по другим вопросам, имеют общегосударственное значение.

К числу общих положений, установленных законодательством Республики Узбекистан, относятся понятие административного правонарушения, категории лиц, подлежащих ответственности, виды административных взысканий, общие правила и сроки их наложения, органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях.

К исключительной компетенции Республики Узбекистан отнесено установление административной ответственности за нарушение ряда правил, относящихся к тем сферам общественных отношений, регулирование которых осуществляется единообразно на всей территории государства. К ведению Республики Узбекистан относится установление правил безопасности движения и пользования сред-

ствами железнодорожного, воздушного, водного и трубопроводного транспорта, правил воинского учета, пограничного режима, таможенных и некоторых других правил, установление ответственности за нарушение правил по стандартизации и качеству продукции, выпуску в обращение и содержание средств измерений и пользования ими, учета и статистики, правил дорожного движения, паспортной системы.

Приведенный перечень не является исчерпывающим, ведение Республики Узбекистан подлежит также законодательство об административных правонарушениях и по другим вопросам, которые имеют общегосударственное значение.

К ведению Республики Узбекистан в области законодательства об административных правонарушениях отнесено также установление круга вопросов, по которым местные органы представительной и исполнительной власти могут принимать в пределах, определяемых законодательными актами, решения, за нарушение которых предусматривается административная ответственность.

Компетенция Республики Каракалпакстан в области законодательства об административной ответственности определяется законодательством Республики Узбекистан. В соответствии с Конституцией Республики Каракалпакстан законодательские полномочия реализуются актами, издаваемыми Жокаргы Кенесом и Советом Министров Республики Каракалпакстан.

Республика Каракалпакстан вправе устанавливать административную ответственность по вопросам охраны общественного порядка, если они не урегулированы Кодексом Республики Узбекистан об административной ответственности, т.е. за исключением ответственности за мелкое хулиганство (ст. 183); стрельбу из огнестрельного оружия с нарушением установленного порядка (ст. 185); распитие спиртных напитков в общественных местах (ст. 187).

В целях обеспечения оперативного осуществления мер по локализации очагов заболевания, а также в случае, когда необходимо предотвратить возможные негативные последствия в экстремальных ситуациях (условиях), Республика Каракалпакстан вправе издавать акты, устанавливающие административную ответственность по вопросам борьбы с эпидемиями и стихийными бедствиями.

К ведению Республики Каракалпакстан в области законодательства об административной ответственности отнесено также установление правил, за нарушение которых наступает административная ответственность в соответствии с Кодексом Республики Узбекистан об административной ответственности, а именно: правил охоты и рыболовства, а также осуществления других видов пользования животным миром (ст. 90); по карантину животных и других ветеринарно-санитарных правил (ст. 109); правил содержания собак и кошек (ст. 110); правил благоустройства городов и других населенных пунктов (ст. 161); правил вырубки зеленых насаждений в городах (ст. 162); торговли горюче-смазочными материалами (ч. II ст. 164); торговли на рынках (ст. 168).

В соответствии со ст. 99 Конституции Республики Узбекистан

представительными органами на местах (в областях, районах и городах, кроме городов районного подчинения, а также районов, входящих в состав городов) являются Советы народных депутатов, возглавляемые хокимами, которые, исходя из интересов государства и граждан, решают вопросы, отнесенные к их компетенции.

Право принимать в пределах, определяемых законодательством решения, устанавливающие административную ответственность по вопросам охраны общественного порядка, если они не урегулированы Кодексом Республики Узбекистан об административной ответственности, предоставлено областным и Ташкентскому городскому Советам народных депутатов, а также соответствующим хокимами.

Законодательство (гл. 15 Кодекса) содержит нормы об административной ответственности за разного рода правонарушения, посягающие на общественный порядок: мелкое хулиганство; распитие спиртных напитков в общественных местах, стрельба из огнестрельного оружия с нарушением установленного порядка. Таким образом, реализуя свои полномочия, указанные местные Советы могут принимать решения об установлении административной ответственности за нарушение общественного порядка только по таким вопросам, которые не урегулированы упомянутыми нормами.

Правотворческие полномочия местных Советов и их хокимов в области административной ответственности состоят также в предоставлении им права в пределах, определяемых законодательными актами, устанавливать правила, за нарушение которых наступает административная ответственность в соответствии с нормами Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности (см. ч. III, ст. 6 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности).

Областные и Ташкентский городской Совет, соответствующие хокимы наделены в пределах, определяемых законодательными актами, правотворческими полномочиями в некоторых экстремальных ситуациях. Они вправе принимать решения об установлении административной ответственности по вопросам борьбы со стихийными бедствиями и эпидемиями. Такой подход определяется необходимостью оперативного осуществления мер по локализации очагов заболевания и предотвращения возможных негативных последствий.

По решению органов государственной власти на местах могут быть установлены административные взыскания: штраф на граждан не более трех, а на должностных лиц не более пяти минимальных размеров заработной платы.

Закон обязывает государственные органы, общественные объединения разрабатывать меры по предупреждению административных правонарушений. Такие меры включают в себя выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, воспитанию граждан в духе высокой сознательности и дисциплины, строгого соблюдения законов. Их проведение в жизнь обеспечивается соответствующими мероприятиями



должностных лиц, государственных органов, предприятий, учреждений и организаций, а также деятельность общественных объединений и органов самоуправления граждан<sup>1</sup>.

На местные Советы народных депутатов возложена конституционная обязанность по обеспечению соблюдения законов (ст. 100 Конституции Республики Узбекистан). Закон Республики Узбекистан «О государственной власти на местах» в развитие конституционных предписаний регламентирует их полномочия в области обеспечения соблюдения законов, охраны государственного и общественного порядка, прав граждан<sup>2</sup>.

Местным Советам предоставлено право организовать на своей территории работу всех государственных и общественных органов по предупреждению административных правонарушений, как непосредственно, так и путем руководства деятельностью органов внутренних дел, так и путем руководства деятельностью комиссий по делам несовершеннолетних, органами местного самоуправления граждан и других подотчетных им органов, призванных вести борьбу с административными правонарушениями.

Статья 8 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности закрепляет важнейшие требования принципа законности применительно к деятельности уполномоченных на то органов и должностных лиц по борьбе с административными правонарушениями, во-первых, наличие законных оснований для применения мер административного воздействия, во-вторых, возможности их осуществления только в порядке, установленном законодательством.

Основания для привлечения к административной ответственности возникают, когда имеются данные, свидетельствующие о совершении лицом противоправных действий, перечень которых содержится в Особенной части Кодекса Республики Узбекистан, об административной ответственности или в ином акте законодательства, устанавливающем административную ответственность. Применение мер административного воздействия допустимо только с соблюдением определенной процедуры.

Общий принцип соблюдения законности конкретизируется применительно к различным сторонам деятельности по борьбе с административными правонарушениями: порядку ведения административных дел, порядку применения мер воздействия и к юридическим гарантиям обеспечения законности.

Важным условием соблюдения законности в производстве по делам об административных правонарушениях является точное исполнение процедуры применения мер административного воздействия. Процессуальные нормы включают в себя: правила составления протокола об административном правонарушении; порядок административного задержания; порядок досмотра вещей и доку-

<sup>1</sup> См. ст. Конституции и Закона Республики Узбекистан от 02.09.93 г. «Об органах самоуправления граждан Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1993, № 9, ст. 322.

<sup>2</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1993, № 9, ст. 320.

ментов и их изъятия; регламентацию процедуры рассмотрения дела и т.д.

В интересах укрепления законности установлено, что меры административного воздействия применяются только уполномоченными на то органами и должностными лицами, компетенция которых строго разграничена.

Юридические гарантии соблюдения требований закона включают в себя прежде всего систематический контроль со стороны вышестоящих органов, которые обязаны обеспечивать соблюдение законности в деятельности подчиненных органов и должностных лиц, в том числе и требований законодательства при применении мер воздействия за административные правонарушения. Такого рода контроль затрагивает решение широкого круга вопросов, относящихся к организации правоприменительной деятельности в борьбе с административными правонарушениями; обобщению результатов практики применения мер административного воздействия с целью повышения ее роли в укреплении законности и т.д.

Особая роль в укреплении законности при применении мер воздействия за административные правонарушения отведена прокурорскому надзору, который в соответствии с Законом «О прокуратуре Республики Узбекистан»<sup>1</sup> вправе возбуждать производство об административном правонарушении, знакомиться с материалами дела и участвовать в его рассмотрении; проверять законность действий органов (должностных лиц) при производстве по делу; опротестовывать и приостанавливать исполнение постановления; совершать другие, предусмотренные законом действия.

Важные юридические гарантии законности при применении мер воздействия за административные правонарушения заключаются в нормах, регламентирующих права лиц, привлекаемых к административной ответственности: право знакомиться с материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства, выступать на родном языке, пользоваться юридической помощью адвокатов, обжаловать постановление по делу и т.д.

Под законодательством, подлежащим применению в отношении лица, совершившего административное правонарушение, нужно понимать любые правовые нормы, предусматривающие ответственность за это правонарушение.

Действующим является законодательство, вступившее в установленном порядке в силу, если не истек специально указанный срок его действия, либо оно не отменено другим актом.

Законы и иные акты Республики Узбекистан публикуются и вступают в силу на всей территории Республики Узбекистан по истечении десяти дней после их опубликования, если иной срок не установлен Олий Мажлисом или Президентом.

Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан, имеющие общее значение или носящие нормативный характер, публикуются соответственно в «Собрании постановлений Прави-

---

<sup>1</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1993, № 1, ст.29

тельства Республики Узбекистан». Они вступают в силу с момента их принятия, если в самом постановлении не указан срок введения их в действие. Решения местных органов представительной и исполнительной власти вступают в силу с момента их принятия и действуют в течение определенного срока.

Территориальные пределы действия законодательства об административной ответственности определяются прежде всего полномочиями органа, его издавшего, например, законодательные акты Республики Узбекистан действуют на территории всего государства, законодательные акты Республики Каракалпакстан на территории этой республики, если предел действия не ограничен в самом акте.

Актом, смягчающим ответственность за административные правонарушения, является акт, исключаящий из санкции более строгое взыскание или снизивший размер взыскания, либо исключаящий дополнительное взыскание.

Смягчающим является и акт, исключаящий ответственность при отягчающих обстоятельствах, например, за повторное совершение проступка.

Ответственность отменяется с отменой акта, которым она была установлена, а также с частичной отменой этого акта, исключением из него ответственности за одно из правонарушений, влекущих до того ответственность.

Акты, смягчающие или устраняющие ответственность, применяются на любой стадии производства.

Актом, устанавливающим ответственность, является как новый акт, предусматривающий новое правонарушение и взыскание за него, так и действующий акт, дополняющий включенные в него правонарушения новыми.

Актом, усиливающим ответственность за административные правонарушения, является акт, включающий в санкцию новое, более строгое взыскание, или увеличивающий размер уже имеющегося взыскания, или включающий дополнительное взыскание.

Независимо от изменений, которые произошли в законодательстве с момента совершения правонарушения, применяются правила производства, действующие в момент рассмотрения дела.

Точно так же производство по делу об административном правонарушении не зависит от места его совершения, определяется законодательством, действующим в месте рассмотрения дела.

## § 2 Административное правонарушение

Правонарушением признается действие или бездействие: 1) противоправное; 2) виновное (умышленное или неосторожное); 3) посягающее на личность, права и свободы граждан, государственный и общественный порядок, собственность, на природную среду; 4) за которое законодательством предусмотрена именно административная ответственность. Это понятие содержит юридические признаки административных правонарушений и дает социальную харак-

теристика путем указания на причинение вреда обществу, государству и гражданам, предприятиям, учреждениям и организациям.

Как и другие правонарушения, административные правонарушения есть действие (например, мелкое хищение) или бездействие (например, безбилетный проезд на транспорте), т. е. деяние. Но обобщенного термина «деяние» законодатель в целях большей доступности в статье 10 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности не применил.

Административное правонарушение, как видно уже из самого названия, есть деяние противоправное. Это совершение того, что делать запрещено, либо несовершение того, что предписано правовой нормой. Некоторые статьи Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности при характеристике правонарушений определенного вида содержат гипотезу (диспозицию) и санкцию правовой нормы, но чаще всего они применяют отсылочную формулировку — «нарушение правил...» (далее указывается, о каких именно правилах идет речь) и санкцию.

Как и другие правонарушения, административное правонарушение является деянием виновным, т. е. совершенным умышленно или по неосторожности. Невменяемое лицо совершает лишь объективно противоправное деяние, а не административное правонарушение.

Давая социальную характеристику административным правонарушениям, законодатель не назвал их, в отличие от преступлений, общественно опасными деяниями. Тем самым подчеркнуты качественные отличия этих двух видов правонарушений, а практика текущего законодательства сориентирована на то, чтобы обеспечивалась соразмерность ответственности содеянному и предотвращалось чрезмерное расширение государственного принуждения.

Известно, что санкции за преступления названы в уголовном законодательстве «наказанием». В административном праве нет термина «наказание». В административном праве этим подчеркивается качественное отличие санкций за преступления и за административные правонарушения. Последние названы лишь «мерой ответственности» и применяются в целях воспитания лица, совершившего административное правонарушение, в духе соблюдения законов, уважения к правилам общежития, а также предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами. Следовательно, законодатель при определении целей применения административных взысканий не указывает, в отличие от целей уголовного наказания, на «исправление и перевоспитание», что также подчеркивает различия между мерами, применяемыми к лицам, совершившим преступления, и к лицам, допустившим административные правонарушения (последние в исправлении и перевоспитании, как правило, не нуждаются).

Среди административных правонарушений есть, однако, и такие, которые примыкают к преступлениям и граничат с ними. Применительно к этой «пограничной зоне» очень важная и в то же время сложная проблема правильной квалификации правонарушений. Мно-

гие формулировки Особенной части Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности не содержат конкретных разграничительных линий между административными правонарушениями и смежными с ними преступлениями. Такие разграничительные линии, да и то не всегда, видны лишь при сопоставлении соответствующих статей УК и Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

В качестве разграничительных линий законодателем используются следующие признаки: наличие тяжких последствий, возможность наступления таковых; размер материального ущерба, причиненного правонарушением, повторность или неоднократность совершения правонарушения при условии применения административного взыскания; совершение правонарушения умышленно или по неосторожности — умышленное признается преступлением (последний из признаков используется редко).

Административным правонарушением признается, как следует из статьи 10 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, противоправное деяние, за совершение которого законодательством предусмотрена ответственность, причем административная, а не какая-либо иная (уголовная, дисциплинарная, материальная и т. п.). Нужно учитывать, что не все общеобязательные правила охраняются административной ответственностью.

Формулируя признаки административного правонарушения, закон большое внимание уделяет субъективной стороне действия или бездействия и с учетом этого отграничивает административное правонарушение от внешне сходного с ним объективно противоправного поведения, от действий, лишь формально сходных с ним. Так, необходимая оборона, крайняя необходимость и неувяемость означают, согласно закону, отсутствие административного правонарушения и поэтому исключают административную ответственность. В связи с этим в ст. ст. 18 и 19 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности о необходимой обороне и крайней необходимости говорится не об административных правонарушениях, а о действиях, предусмотренных Кодексом или другими нормативными актами, устанавливающими административную ответственность за административные правонарушения, а в ст. 20 (о неувяемости) речь идет о «противоправном действии или бездействии», т. е. тоже не об «административном правонарушении».

Одним из важнейших признаков административного правонарушения является вина в форме умысла или неосторожности.

В некоторых статьях Особенной части Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности прямо указывается на умышленную форму вины. Это такие составы административных правонарушений, как умышленная порча военного билета, учетно-воинских документов (ст. 236), умышленное повреждение или срыв печати или пломбы (ст. 228). Однако в большинстве

случаев вывод о субъективной стороне состава правонарушения можно сделать лишь на основе анализа всех признаков, приведенных в соответствующей статье Особенной части. Об умышленной вине, в частности, свидетельствует признак цели, что обязательно связано с умыслом, например, невыполнение законных требований работника милиции, умышленное пренебрежение к правилам поведения в обществе при мелком хулиганстве, уклонение водителя транспортных средств от прохождения освидетельствования на состояние опьянения и др.

В составах административных правонарушений, которые могут быть совершены как по умыслу, так и по неосторожности, наличие умышленной вины может служить основанием для наложения на виновного более строгого взыскания.

Все составы административных правонарушений, как и преступлений, можно условно разделить на формальные и материальные. Для наличия первых (в административном праве их подавляющее большинство) достаточно совершения указанного в законодательстве действия или бездействия, независимо от того, какие в результате этого наступили последствия. К числу таких правонарушений относятся, например, устройство и эксплуатация радиоустановок без надлежащей регистрации или без разрешения. Материальные составы правонарушений, в отличие от формальных, включают в себя в качестве обязательного признака не только действие или бездействие, но также и последствия и причинную связь между действием (бездействием) и наступившим вредным последствием. Таким правонарушением является, например, уничтожение или повреждение леса в результате поджога или неосторожного обращения с огнем. Последствием здесь выступает ущерб лесному хозяйству в виде уничтожения деревьев.

В формальных составах административных правонарушений умышленная вина заключается в сознании лицом противоправного характера совершаемого действия или бездействия, т. е. их незаконности.

В отдельных статьях Особенной части Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности содержится предостережение от совершения противоправных действий, как бы напоминание о необходимости строго соблюдать требования соответствующих правил и инструкций. Это, скажем, административное принуждение к труду.

Не требуется, чтобы нарушитель точно знал, когда и каким органом совершение тех или иных действий запрещено. Точно так же не обязательно знание того, какое взыскание может быть наложено за правонарушение.

В подавляющем большинстве случаев вопрос о сознании противоправности совершаемого умышленного действия не встает, поскольку речь идет об очевидно недопустимых действиях, о противоправности которых широко информируется население.

В материальных составах административных правонарушений умышленная вина, кроме сознания противоправности совершаемого

действия или бездействия, включает также отношение нарушителя к наступившим вредным последствиям. Лицо предвидит эти последствия и желает, либо сознательно допускает их наступление. Можно сказать, что предвидение последствий выражает интеллектуальный момент умысла, а желание или недопущение наступления вредных последствий — волевой.

В зависимости от волевого момента различают прямой умысел, когда лицо желает наступления последствий, и косвенный, когда оно лишь сознательно допускает их наступление. Как предвидением, так и желанием или допущением должны охватываться те последствия, которые входят в состав конкретного административного правонарушения, за совершение которого лицо привлекается к административной ответственности. К примеру, при совершении мелкого хищения имущества лицо сознает, что оно незаконно, безвозмездно, с корыстной целью завладевает имуществом в небольших размерах, на сумму не более одного минимального размера заработной платы, предвидит, что в результате этого будет причинен такой ущерб предприятию, учреждению, организации независимо от форм собственности и желает этого.

Неосторожная вина, как и умышленная, является одним из важнейших признаков административного правонарушения.

Противоправное действие, совершенное по неосторожности является менее серьезным правонарушением по сравнению с таким же действием, совершенным умышленно.

Неосторожная вина определяется применительно к материальным составам административных правонарушений и связывается исключительно с отношением нарушителя к последствиям своего действия. Прямых указаний о том, в чем неосторожная вина выражается при совершении формального проступка, т. е. когда он считается оконченным, независимо от наступивших вредных последствий, Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности не содержит. Однако из содержания статьи 12 Кодекса и сопоставления ее со статьей 11, рассматривающей вопросы умышленной вины, можно сделать вывод, что в формальных правонарушениях неосторожная вина состоит в том, что совершая то или иное действие, лицо, как правило, не осознает его противоправности, но должно было и могло сознавать противоправность своего действия и наказуемость его в административном порядке. Что может быть сделано с учетом конкретных обстоятельств дела и субъективных возможностей нарушителя.

Различаются две формы неосторожной вины: самонадеянность — это предвидение лицом возможности наступления вредных последствий своего действия или бездействия, соединенное с легкомысленным расчетом их предотвратить, и небрежность — непредвидение такой возможности при условии, что лицо должно было и могло предвидеть наступление указанных в законе последствий.

При самонадеянности лицо не допускает возможности наступления вредных последствий, рассчитывая их предотвратить. При этом

оно исходит из конкретных реальных возможностей. Расчет делается на такие обстоятельства, как собственные силы, знания или опыт самого нарушителя, других лиц, силы природы и др. Например, при такой ситуации, как передача управления транспортным средством лицу, не имеющему права управления им, водитель рассчитывает, что при его большом опыте и малой интенсивности движения он сможет предотвратить создание аварийной обстановки. Если же она наступает, водитель несет ответственность за наступивший вредный результат из-за проявленной им самонадеянности.

При небрежности нарушитель не предвидит возможности наступления вредных последствий. Нередко это связано с тем, что нарушитель просто не задумывается над тем, к чему может привести совершаемое им действие.

Для выяснения, должно ли было лицо предвидеть вредные последствия своего действия или бездействия, необходимо установить объективные условия, в которых оно находилось. Обязанность предвидения вредных последствий может быть обусловлена характером выполняемых лицом служебных обязанностей и требованиями правил общежития, как например, при уничтожении или повреждении леса в результате небрежного обращения с огнем.

В тех случаях, когда установлено, что лицо не должно было предвидеть наступившие последствия, вопрос о его административной ответственности отпадает и нет надобности в выяснении, могло ли оно предвидеть эти последствия.

Если лицо должно было предвидеть наступление вредных последствий, требуется выяснить, могло ли оно это сделать. Правильный вывод об этом можно сделать, учитывая конкретные индивидуальные особенности личности нарушителя: жизненный опыт, образование, профессию, стаж работы, навыки, состояние здоровья, психики, учет обстановки, в которой лицо действовало и т. д.

От неосторожной вины нужно отличать так называемый казус или случай, при котором лицо не несет ответственности. Для последнего характерно, что лицо не должно было и не могло предвидеть вредные последствия, наступившие в результате совершаемого действия. Со случаем иногда приходится встречаться при рассмотрении дел об административных правонарушениях на транспорте.

### **§ 3 Административная ответственность**

Административная ответственность имеет публично-правовой характер. Это — ответственность перед государством в лице компетентных его органов, которым нарушители по службе не подчинены. Если же совершением административного правонарушения кому-либо причинен имущественный ущерб, то вопрос о его возмещении решается особо (в зависимости от размера ущерба и органа, решающего дело) или в административном порядке одновременно с рассмотрением дела о правонарушении, или судом в общеисковом порядке. В первом случае мы имеем новое правовое явление —



нечто вроде гражданского иска в административном деле. Такое возмещение ущерба не является административной ответственностью.

Законодательство предусмотрело возможность освобождения нарушителя от административной ответственности. При малозначительности административного правонарушения орган, должностное лицо вообще могут ограничиться предупреждением, а оно не является административным взысканием. Административное правонарушение здесь налицо, а ответственность за него отсутствует; есть лишь официальное реагирование морального характера (ст. 21 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности).

Тот факт, что за данное деяние законодательством предусмотрена именно административная ответственность и само оно является поэтому административным правонарушением, вовсе не исключает применения за такое деяние и другого вида ответственности — дисциплинарной. Законодательство об административных правонарушениях прямо предусматривает применение за их совершение к некоторым категориям лиц не административной, а дисциплинарной ответственности, что связано с двойной квалификацией противоправных деяний. Так, военнослужащие и лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел несут за административные правонарушения, как правило, не административную, а дисциплинарную ответственность (ст. 16 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности). В законодательстве нет запрета относительно наложения за одно и то же деяние, имеющее двойную юридическую квалификацию, и дисциплинарного, и административного взыскания.

✓ Административной ответственности подлежат лица, достигшие к моменту совершения административного правонарушения шестнадцатилетнего возраста. Лица в возрасте до 16 лет, совершившие правонарушения, не подлежат административной ответственности.

Положение о комиссиях по делам несовершеннолетних, предусматривающее меры воздействия, связанные с ответственностью лиц в возрасте от 16 до 18 лет за административные правонарушения, утверждено Указом Президиума Верховного Совета УзССР № 452-ХІ от 31.10.85 г. «О внесении изменений и дополнений в положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и об общественных воспитателях несовершеннолетних в УзССР»<sup>1</sup>. К числу таких мер относятся: обязанность принесения публичного или в иной форме извинения потерпевшему, выговор или строгий выговор, возмещение материального ущерба, передача несовершеннолетнего под надзор родителей, общественных воспитателей, под наблюдение трудового коллектива либо общественного объединения, некоторые другие меры принудительно-воспитательного характера, а также штраф. Названные меры налагаются комиссией принудительно, т. е. вне зависимости от желания несовершеннолетнего, его родителей или лиц, их заменяющих.

<sup>1</sup> Ведомости Верховного Совета Узбекской ССР, 1985, № 31, ст. 363.

Штраф, применяемый районной (городской), районной в городе комиссией по делам несовершеннолетних в качестве меры воздействия, является одновременной мерой административного взыскания. Следовательно, штраф налагается на лицо, достигшее 16-летнего возраста и имеющее самостоятельный заработок, в случаях и размерах, предусмотренных актами высших органов государственной власти и управления Республики Узбекистан и решениями местных органов представительной и исполнительной власти.

У Нормы статьи 14 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности устанавливаются подведомственность всех дел о правонарушениях подростков комиссиям по делам несовершеннолетних. Исключение из этого правила предусмотрено в ч. II ст. 14, содержащей перечень правонарушений, за совершение которых лица в возрасте от 16 до 18 лет несут ответственность за административные правонарушения на общих основаниях со взрослыми. К числу таких правонарушений относятся: мелкое хищение (ст. 61); нарушения правил дорожного движения (ст. ст. 125—136); стрельба с нарушением установленного порядка (ст. 185); мелкое хулиганство (ст. 183); невыполнение законных требований работника милиции (ст. 194); нарушение правил хранения или перевозки огнестрельного оружия и боеприпасов, а также нарушение сроков регистрации и постановки оружия на учет (ст. ст. 220—221); изготовление или распространение материалов, содержащих угрозу общественному порядку и безопасности граждан (ст. 184); незаконное изготовление и распространение продукции средств массовой информации (ст. 218). В случаях их совершения подростками дела рассматриваются органами административной юрисдикции, к несовершеннолетним могут быть применены, за некоторым исключением, такие же меры ответственности, как и к взрослым нарушителям.

Приведенный перечень является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит. Он может быть изменен лишь в случаях, прямо предусмотренных законодательством, причем решение этих вопросов отнесено к исключительной компетенции Республики Узбекистан.

Часть вторая ст. 14 Кодекса, устанавливая случаи ответственности несовершеннолетних на общих основаниях со взрослыми, и в этих случаях не исключает возможности передачи дел на рассмотрение комиссий по делам несовершеннолетних (кроме ст. 194). Дела о мелких хищениях (ст. 61), как правило, подлежат передаче на рассмотрение комиссий по делам несовершеннолетних.

При решении вопросов о направлении дела в комиссию учитываются характер правонарушения и личность нарушителя, т. е. степень общественной опасности, вредности нарушения, осознание вины, целесообразность предпочтения меры воспитания перед мерой взыскания, а также необходимость установления постоянного контроля за поведением нарушителя, работой или учебой, использованием свободного времени и т. п.

Комиссия по делам несовершеннолетних, в свою очередь, при

рассмотрении дела должна собрать данные об условиях жизни подростка, о выполнении родителями обязанностей по его воспитанию, материально-бытовых условиях семьи, поведении несовершеннолетнего, его ближайшем окружении, наличии взрослых подстрекателей и иных соучастников, привлекался ли ранее подросток за правонарушения, какие имелись упущения в воспитательной работе и т. п. Если правонарушение связано с нарушением антиалкогольного законодательства, то устанавливаются источники приобретения спиртных напитков, обстоятельства их употребления.

При избрании меры воздействия комиссия с учетом конкретных обстоятельств решает, какая из предусмотренных мер наиболее предпочтительна для перевоспитания подростка.

Меры административного взыскания не должны применяться за отдельные незначительные правонарушения, в том числе носящие характер озорства, шалости и т. д. Здесь целесообразно ограничиться устным предупреждением (ст. 21), сообщить о поведении подростка его семье.

Избирая наиболее эффективную меру воздействия на подростка, районная (городская), районная в городе комиссия по делам несовершеннолетних должна учитывать характер и причины совершения правонарушения, степень участия в нем нарушителя и его возраст, поведение в быту, отношение к учебе, работе и т. д.

Лица, создавшие своим поведением или отношением к несовершеннолетнему условия, способствующие возникновению у него антиобщественных установок и совершению административных правонарушений, в том числе должностные лица, не выполняющие своих обязанностей по профилактике правонарушений, должны привлекаться к ответственности. Комиссии по делам несовершеннолетних обязаны выявлять таких лиц и ставить вопрос о применении к ним соответствующих дисциплинарных, административных, воспитательных и иных мер.

Предусматривая ответственность граждан за административные правонарушения с 16 лет, Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности закрепляет ряд дополнительных гарантий для них. Так, к несовершеннолетним нарушителям не может применяться административный арест (ст. 29), для несовершеннолетних лиц, совершивших правонарушение, это является смягчающим обстоятельством (ст. 31), вовлечение несовершеннолетнего в правонарушение является отягчающим обстоятельством (ст. 32).

Закон также устанавливает процессуальные гарантии прав несовершеннолетних, направленные на установление истины, перевоспитание нарушителей и профилактику правонарушений.

Должностные лица являются специальными субъектами административной ответственности. Административные правонарушения должностных лиц могут быть нескольких разновидностей. Действия должностных лиц противоправны и влекут административную ответственность, во-первых, при нарушении своими собственными действиями установленных правил; во-вторых, при

отдании подчиненным указаний, идущих вразрез с требованиями правил; в-третьих, за непринятие мер по обеспечению соблюдения правил подчиненными им лицами, если обеспечение соблюдения этих правил входит в круг служебных обязанностей конкретного должностного лица.

Должностные лица называются в качестве возможного субъекта ответственности во многих статьях Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности. Однако в них не указывается их перечень. Определение должностного лица дано в ч. II ст. 15 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности. При определении должностного лица необходимо выяснить:

— занимает ли лицо, совершившее административное правонарушение, должность на предприятии, в учреждении, организации;

— возложена ли на него руководящая, организационная, распорядительная, контрольно-надзорная функция;

— возложены ли на него обязанности, связанные с движением материальных ценностей.

По действующему законодательству к должностным лицам может быть применен лишь один вид административного взыскания — штраф. Поскольку противоправное поведение должностных лиц при наличии у них государственно-властных полномочий может причинить больший вред нежели административное правонарушение других лиц, устанавливается повышенная ответственность в виде штрафа должностных лиц за административные правонарушения.

Административное правонарушение должностного лица одновременно является и нарушением им служебных правил, т. е. дисциплинарным проступком. Недопустимо наложение на виновное лицо сразу двух взысканий — административного и дисциплинарного.

По иному должен решаться вопрос о сочетании административной и материальной ответственности должностных лиц за административные правонарушения, в результате которых причинен какой-либо материальный ущерб. В случае причинения нарушителем еще и материального ущерба возможно одновременно применение за одно и то же деяние и административной и материальной ответственности. Поскольку последняя в отличие от первой выполняет лишь право-восстановительную функцию.

Порядок применения административных взысканий к должностным лицам ничем существенным не отличается от порядка применения их к прочим гражданам.

Особенности ответственности за совершение административных правонарушений военнослужащих и некоторых других категорий лиц. Это прежде всего относится к военнослужащим лицам, проходящим действительную военную службу в рядах Вооруженных Сил, во внутренних войсках МВД и войсках СНБ Республики Узбекистан (лица, находящиеся в запасе, являются военнообязанными, а не военнослужащими). К военнослужащим приравнены лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, СНБ.

Согласно Закону «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» от 3 июля 1992 г.<sup>1</sup> военнослужащие и призванные на сборы военнообязанные (они в данное время по своему правовому положению в определенной мере приравнены к военнослужащим) отвечают за нарушение воинской дисциплины и общественного порядка перед командирами (начальниками) по Дисциплинарному уставу Вооруженных Сил Республики Узбекистан. К их числу относятся нарушения не только собственно воинского порядка, но и любых общеобязательных правил (в том числе во время увольнения из расположения части, отпуска и т. д.).

При обнаружении административных правонарушений, совершенных военнослужащими, соответствующие должностные лица, как правило, передают протоколы о нарушениях и другие материалы начальникам (командирам) для решения вопроса об ответственности виновных по Дисциплинарному уставу Вооруженных Сил. Такой порядок введен с учетом того, что во-первых, военнослужащие должны показывать пример строгого соблюдения правопорядка и во-вторых, их командиры (начальники) несут общую ответственность за то, как ведут себя подчиненные. Лишь применительно к некоторым видам административных правонарушений законодатель допустил в порядке исключения ответственность военнослужащих за их совершение на общих основаниях. Кроме того, законодатель исключает применение к военнослужащим ряда видов административных взысканий. Военнослужащие срочной службы не подвергаются штрафу. Административный арест означал бы исключение военнослужащего на определенное время из военных рядов, что недопустимо.

В системах некоторых «гражданских» министерств и ведомств, где необходима особо строгая дисциплина, действуют Дисциплинарные уставы, например, утвержденный постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан № 60 от 5 февраля 1993 г.<sup>2</sup> Устав о дисциплине работников национальной авиакомпании «Узбекистон ҳаво йўллари». Эти нормативные акты предусматривают, что лица, на которых распространяется действие упомянутых уставов и положений, за совершение ряда административных правонарушений (а именно тех, которые могут быть связаны со службой) при исполнении служебных обязанностей несут ответственность дисциплинарную, а при неисполнении таковых — административную, т. е. на общих основаниях (см. статью 16 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности).

Иностранцами гражданами согласно Конституции Республики Узбекистан (ст. ст. 21, 23) и Закону «О гражданстве Республики Узбекистан»<sup>3</sup> (ст. 11) признаются лица, не являющиеся гражданами Узбекистана и имеющие при этом доказательства своей принадлежности к гражданству какого-либо иностранного государства,

<sup>1</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992, № 10, ст. 401.

<sup>2</sup> Собрание Постановлений Правительства Республики Узбекистан, 1993, № 11.

<sup>3</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан», 1992, № 9, ст. 338.

а лицами без гражданства (апатридами) — не имеющие таких доказательств. Иностранцы граждане и лица без гражданства пользуются теми же правами и свободами и несут те же обязанности, что и граждане Республики Узбекистан, если иное не вытекает из актов действующего законодательства.

Иностранцы граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории Республики Узбекистан, подлежат административной ответственности по законодательству на общих основаниях с гражданами Узбекистана. Исключение делается лишь для тех иностранных граждан, которые согласно действующему законодательству и международным договорам, заключенным Республикой Узбекистан, пользуются иммунитетом от административной юрисдикции. Вопрос об их ответственности за административные правонарушения, совершенные на территории Республики Узбекистан, решается дипломатическим путем. Это главы дипломатических представительств (послы, посланники, поверенные в делах) и члены дипломатического персонала представительств иностранных государств: советники, торговые представители, заместители торговых представителей, военные, военно-воздушные и военно-морские атташе и их помощники, первые, вторые и третьи секретари атташе и секретари-архивисты дипломатических представительств. Иммунитет распространяется на членов семьи главы дипломатического представительства и членов семей лиц дипломатического персонала, если они проживают вместе с указанными лицами и не являются гражданами Республики Узбекистан. Иммунитетом также обладают главы консульских представительств (генеральные консулы, консулы, вице-консулы) и иные консульские должностные лица, которые пользуются иммунитетом от административной юрисдикции «в том, что касается их служебной деятельности». На основе принципа взаимности на консульских должностных лиц могут быть распространены и другие иммунитеты, которыми обладают члены дипломатического персонала, члены парламентских и правительственных делегаций, приезжающих в Узбекистан с официальными поручениями.

При толковании ст. 17 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности нужно иметь в виду и общую правовую норму — иностранный гражданин может быть выдворен из пределов Республики Узбекистан, если: его действия противоречат интересам обеспечения государственной безопасности или охраны общественного порядка; это необходимо для охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и законных интересов Республики Узбекистан и других лиц; он грубо нарушил законодательство о правовом положении иностранных граждан в Узбекистане, таможенное, валютное или иное законодательство (см. ч. III ст. 23).

Право на необходимую оборону является одной из важных гарантий реализации конституционных положений о правах и обязанностях граждан по защите от всяких посягательств на государственные и общественные интересы, права и свободы граждан.

Право на необходимую оборону способствует привлечению населения к активному участию в борьбе с правонарушениями, их предупреждению и пресечению.

В статье 18 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности указывается, какие конкретно государственные, общественные и личные интересы могут быть защищены при необходимой обороне от противоправного посягательства. Это интересы государства и общества, личности или права обороняющегося либо другого лица. Отражаемое посягательство при необходимой обороне должно причинять ущерб указанным интересам или правам либо создавать непосредственную угрозу такого причинения.

Отражаемое посягательство при необходимой обороне должно быть противоправным, т. е. предусмотренным Особенной частью Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности или другим нормативным актом. Указанное посягательство не обязательно должно быть одновременно виновным. Допустима оборона и против малолетних, а также невменяемых. Однако в отношении этих лиц обороняющийся должен принять по возможности, все меры для пресечения посягательства без причинения вреда.

Оборона против правомерных действий должностных лиц, например, в отношении работника милиции, задерживающего лицо, совершившее мелкое хулиганство, недопустима.

Условием правомерности обороны против отражаемого посягательства является наличие посягательства, что предполагает причинение вреда в момент его отражения или реальность непосредственной угрозы причинения вреда. Если посягательство еще не наступило либо уже завершилось, оборона не может быть признана правомерной.

Условием правомерности необходимой обороны является действительность посягательства, а не предположение обороняющегося. Нападение должно быть реальным, а не мнимым.

Защита от посягательства при необходимой обороне, в отличие от крайней необходимости, может осуществляться путем причинения вреда только посягающему, но не третьим лицам. Причинение вреда посягающему при необходимой обороне должно быть результатом совершения действия, предусмотренного Особенной частью Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности или другого нормативного акта, предусматривающего административную ответственность за административные правонарушения.

Превышением пределов необходимой обороны признается явное несоответствие защиты характеру и опасности посягательства. Решая вопрос о наличии или отсутствии признаков превышения пределов необходимой обороны, следует учитывать не только соответствие средств защиты и нападения, но и характер опасности, угрожающей обороняющемуся, его силы и возможности по отражению посягательства, а также все иные обстоятельства, которые могли повлиять на реальное соотношение сил посягающего и за-

щищающегося (количество посягающих и обороняющихся, их возраст, физическое развитие, наличие оружия, место и время посягательства и т. д.). При совершении посягательства группой лиц обороняющийся вправе применить к любому из нападающих такие меры защиты, которые определяются опасностью и характером действий всей группы.

При установлении факта, что лицо совершившее действие, предусмотренное нормативными актами, устанавливающими административную ответственность за административное правонарушение, действовало в состоянии необходимой обороны, производство по делу не может быть начато, а начатое подлежит прекращению. Из этого вытекает, что решение по этому вопросу может быть принято как при составлении протокола, так и при рассмотрении дела.

В статье 19 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности раскрывается содержание понятия крайней необходимости и приводятся условия, при которых лицо, действовавшее в этом состоянии, не подлежит административной ответственности.

При крайней необходимости происходит столкновение двух интересов: угроза причинения вреда одним правоохраняемым интересам устраняется путем причинения вреда, хотя и меньшего, другим.

Институт крайней необходимости способствует повышению социальной активности людей, предоставляет им возможность принимать участие в охране правопорядка и в случаях столкновения правоохраняемых интересов:

Состояние крайней необходимости возникает, когда имеется действительная, реальная, а не мнимая опасность правам и охраняемым законом интересам. Не будет крайней необходимости, если угроза указанным охраняемым интересам может возникнуть лишь в будущем.

Источниками угрожающей опасности при крайней необходимости, в частности, могут быть стихийные силы — наводнения, пожары, землетрясения и др; дикие и домашние животные, например, при их нападении на человека; источники повышенной опасности, например, неисправная автомашина; человек, причиняющий или угрожающий причинить вред правоохраняемым интересам.

Действия лица, устраняющего угрозу указанным правоохраняемым интересам, формально образуют состав одного или нескольких правонарушений, предусмотренных соответствующими статьями Кодекса или другого нормативного акта, устанавливающего административную ответственность за административные правонарушения. Например, в случае нарушения правил дорожного движения одним водителем другой, едущий на встречной машине, чтобы спасти жизнь пассажиров обеих машин, выезжает на левую сторону дороги, т. е. тоже нарушает правила дорожного движения, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 128 Кодекса Республики Узбекистан об ад-



министративной ответственности. Для ликвидации пожара может возникнуть необходимость в нарушении правил водопользования (ст. 74), погрыва посевов (ст. 104), порча сельскохозяйственных земель (ст. 65) и др. Для защиты людей от нападающего животного иногда бывает необходимо произвести выстрел в населенном пункте, что образует правонарушение, предусмотренное ст. 185 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

В статье 19 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности приводятся два условия, при которых лицо, находящееся в состоянии крайней необходимости, освобождается от административной ответственности за действия, образующие состав административного правонарушения. Первое из них — «невозможность устранения возникшей угрозы правоохраняемым интересам иными средствами». И второе — причиненный вред должен быть менее значительным, чем предотвращенный.

Причинение вреда правоохраняемому интересу можно признать оправданным, если у человека не было иного выхода для спасения более ценного блага. Поэтому при обнаружении угрозы нападения правоохраняемым интересам должны изыскиваться непротивоправные пути предотвращения или устранения такой угрозы. Если такой возможности нет, должны приниматься меры, минимально нарушающие правоохраняемый интерес, т. е. совершаются такие действия, которые образуют наименее опасные правонарушения. Вопрос о том, являлся ли использованный для предотвращения вреда способ единственно возможным, решается с учетом конкретных обстоятельств дела.

Для сопоставления вреда, предотвращенного и причиненного, нужно учитывать социально-политическое содержание интересов защищаемых и нарушенных. При сопоставлении жизни и здоровья человека имущественным интересам предпочтение отдается жизни и здоровью людей. Если для защиты имущественных интересов нарушаются такие же интересы, применяется стоимостный фактор оценки вреда, причиненного и предотвращенного.

Если лицо, совершившее действие, предусмотренное нормативными актами об административной ответственности за административные правонарушения, действовало в состоянии крайней необходимости, производство по делу не может быть начато, а начатое подлежит прекращению. Из этого вытекает, что решение по этому вопросу может быть принято как при составлении протокола, так и при рассмотрении дела.

Под невменяемостью понимается такое психическое состояние лица во время совершения противоправного действия или бездействия, которое исключает возможность вменения их ему в вину. Имеется в виду состояние, обусловленное расстройством психической деятельности.

В статье 20 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности в общей форме указываются те признаки психического заболевания, которые могут служить основанием для

признания лица невменяемым и освобождения его в связи с этим от административной ответственности. Речь идет о хронической душевной болезни, временном расстройстве душевной деятельности, слабоумии или ином болезненном состоянии. Это — медицинский критерий невменяемости. О наличии приведенных заболеваний заключение дает психиатр. Поэтому, если есть данные о наличии у лица, совершившего административное правонарушение, психического заболевания, должна назначаться психиатрическая экспертиза.

Установление какого-либо из приведенных расстройств психической деятельности может быть достаточным для вывода о наличии медицинского критерия о невменяемости лица, но оно еще не предопределяет решение о невменяемости, поскольку степень душевного расстройства бывает различной и не всегда достигает такого состояния, при котором человек не может отдавать отчет о своих действиях и руководить ими.

Юридический критерий невменяемости заключается в наличии такого психического заболевания, которое лишает лицо возможности отдавать отчет о своих действиях или руководить ими.

Если лицо не может отдавать отчет о своих действиях, это означает, что оно тем более не может руководить ими. В то же время возможность отдавать отчет в своих действиях не исключает того, что воля человека ослаблена и он не может руководить своими действиями, в частности, в силу какого-либо непреодолимого усилия воли болезненного влечения, например, у kleптоманов — лиц, страдающих непреодолимым влечением к кражам.

При установлении невменяемости лица, совершившего противоправное действие либо бездействие, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое подлежит прекращению. Из этого вытекает, что решение о вменяемости или невменяемости лица, совершившего действие или бездействие, может быть принято как при составлении протокола, так и при рассмотрении дела. В первом случае такое решение принимают лица, уполномоченные на составление протокола, в другом — органы (должностные лица), уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, указанных выше. При этом, естественно, используются заключения эксперта и другие материалы дела. Решение принимается на основе учета неразрывной связи медицинского и юридического критериев.

Должностное лицо, решающее дело, при определенных условиях может применить к правонарушителю предупреждение — такой метод воспитательного воздействия, который не связан ни с административным взысканием, ни с мерой общественного воздействия. Примером освобождения от административной ответственности может служить разъяснение гражданину, пытающемуся перейти проезжую часть улицы вне пешеходного перехода, противоправного характера его поведения без наложения взыскания. Предупреждение может быть сделано лишь за малозначительное правонарушение.

Статья 21 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности не предписывает обязательность освобождения от административной ответственности за все малозначительные правонарушения, а предусматривает только право решать. В связи с этим должностное лицо обязано рассмотреть все стороны нарушения, оценить его последствия, убедиться, что совершением правонарушения не нанесен сколько-нибудь значительный вред отдельным гражданам или обществу, исследовать обстановку, в которой совершено нарушение, личность нарушителя, обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность и т. п. Лишь в совокупности все установленные данные могут ответить на вопросы, можно ли освободить нарушителя от ответственности и ограничиться предупреждением в отношении его.

## Г л а в а XIV. МЕРЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ВЗЫСКАНИЯ

### § 1 Понятие и назначение мер административного взыскания

Административное взыскание является мерой административной ответственности, применяемой за совершение административного правонарушения. Административными взысканиями являются лишь те принудительные меры, которые предусмотрены ст. ст. 23—29 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности. Применение административных взысканий является, хотя и необходимым, но не главным, а вспомогательным средством борьбы с административными правонарушениями. Главным является предупреждение правонарушений и воспитание граждан. Применяя административные взыскания, государство сочетает убеждение и принуждение. Административное взыскание, являясь принудительной мерой, в то же время является мерой воспитательного характера.

С помощью административных взысканий осуществляется предупреждение правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами. Конечная цель административных взысканий состоит в том, чтобы ни правонарушитель, ни другие лица не совершали более административных правонарушений.

За совершение административных правонарушений могут применяться следующие административные взыскания: штраф; возмездное изъятие предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным предметом административного правонарушения; конфискация предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом, предметом административного правонарушения; лишение специального права, предоставленного данному лицу (права управления транспортными средствами, права охоты); административный арест.

Административные взыскания, перечисленные в пунктах 2—5 части первой статьи 23 КОАО РУз, могут быть установлены только

законами Республики Узбекистан.

Законодательством может быть предусмотрено административное выдворение из пределов Республики Узбекистан иностранных граждан и лиц без гражданства за совершение административных правонарушений.

Орган, рассматривающий дело об административном правонарушении, может назначить только то административное взыскание, которое названо в статье Особенной части Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, устанавливающей ответственность за конкретное административное правонарушение.

Некоторые из перечисленных видов административных взысканий вообще не могут применяться к определенным, точно указанным в законодательстве категориям лиц (ст. ст. 14, 28, 29).

Основными являются такие административные взыскания, которые не могут назначаться в дополнение к другим видам административных взысканий. Штраф, лишение специального права, административный арест могут применяться только в качестве основных. Возмездное изъятие и конфискация предметов, явившихся орудием совершения или непосредственным предметом административного правонарушения, могут применяться и как основные (например ст. 200 ч. 1) и как дополнительные к основным видам взысканий. Однако в некоторых статьях Особенной части Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности (например, ст. ст. 56, 90, 94 и др.) изъятие и конфискация предусмотрены лишь как дополнительное взыскание.

В санкциях некоторых статей Особенной части Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, которые могут (например, ст. ст. 90, 94 ч. 1) или должны (например, ст. ст. 56, 94, ч. 2) быть назначены в качестве дополнительных. Там, где санкция сформулирована как альтернативная (например, «штраф с конфискацией... или без таковой»), дополнительное взыскание может быть применено или не применено по усмотрению органа, рассматривающего дело об административном правонарушении. Если же применяемая статья Особенной части обязывает орган, рассматривающий дело, наряду с основным взысканием назначить также и дополнительное, следует указать при каких обстоятельствах нельзя воздержаться от назначения этого дополнительного взыскания.

Штраф представляет собой административное взыскание имущественного характера. Он является денежным взысканием и выражается в получении с нарушителя в доход государства определенной суммы денежных средств.

Штраф предусмотрен в Кодексе Республики Узбекистан об административной ответственности в качестве взыскания почти за все административные правонарушения.

Административное взыскание в виде штрафа оказывает воздействие на сознание нарушителя, ущемляя прежде всего его имущественные интересы. Основным показателем тяжести штрафа является его

размер. Кодекс устанавливает максимальные и минимальные пределы данного взыскания.

Минимальный размер штрафа, налагаемого на граждан, не может быть менее одной пятидесятой части, а на должностных лиц — менее одной десятой части минимального размера заработной платы. Что же касается максимального размера штрафа, то его предел — пять и десять минимальных размеров заработной платы — соответственно на граждан и должностных лиц, а в исключительных случаях — десять и пятнадцать минимальных размеров заработной платы соответственно.

В санкциях норм, предусматривающих ответственность за конкретные виды административных правонарушений, размеры штрафа конкретизируются, исходя из степени общественной опасности правонарушений. При этом размеры штрафа не могут выходить за пределы установленных максимума и минимума для данного вида административного взыскания. Нормы Особенной части Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности содержат преимущественно относительно определенные санкции с указанием максимального и реже — максимального и минимального размеров штрафа. Это дает возможность органу (должностному лицу) при определении размера штрафа учесть все обстоятельства, характеризующие совершенное правонарушение и личность виновного.

Штраф является основным видом административного взыскания. Он не может применяться в качестве замены других взысканий. В случаях, предусмотренных законодательством, штраф может налагаться в сочетании с дополнительными административными взысканиями (возмездное изъятие или конфискация предмета).

О наложении штрафа органом (должностным лицом) выносится постановление. В случаях, предусмотренных ст. 283 Кодекса, штраф налагается и взымается на месте совершения административного правонарушения без составления протокола. Такое право закон предоставляет только отдельным категориям должностных лиц (например, контролерам на транспорте и др.). Об уплате штрафа на месте выдается квитанция установленного образца. Если гражданин оспаривает налагаемый на него штраф, то составляется протокол в соответствии со статьей 279 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

Возмездное изъятие как вид административного взыскания распространяется только на предметы, которые явились орудием совершения или непосредственным предметом административного правонарушения. Данное взыскание является мерой административной ответственности имущественного характера и может применяться лишь в отношении собственника предметов, использовавшихся в качестве орудия совершения или являющихся непосредственным предметом правонарушения. Изъятие предметов, не принадлежащих правонарушителю (например, предметы незаконной охоты), не является административным взысканием.

По содержанию возмездное изъятие состоит из трех взаимо-

связанных действий. Во-первых, принудительное изъятие предмета у правонарушителя, во-вторых, реализация этого предмета, в-третьих, передача вырученной суммы бывшему собственнику этого предмета, за вычетом расходов по реализации изъятого предмета. По признаку возмездности это изъятие отличается от другого административного взыскания — конфискации предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным предметом административного правонарушения. При конфискации изъятые предметы обращаются в собственность государства.

Возмездное изъятие предмета может применяться как в качестве основного, так и дополнительного административного взыскания. В виде основного взыскания оно предусмотрено только частью 1 ст. 220 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности за нарушение правил хранения или перевозки огнестрельного оружия и боевых припасов альтернативно с штрафом. В качестве дополнительного взыскания возмездное изъятие установлено за нарушение правил перевозки опасных веществ или предметов на транспорте (ч. II ст. 142) и уклонение от реализации огнестрельного охотничьего оружия и боевых припасов (ст. 222). Причем, если за первое нарушение законодатель предусматривает возможность наложения административного взыскания в виде возмездного изъятия, то за второе нарушение данное взыскание обязательно дополняет основное взыскание — штраф.

Порядок применения возмездного изъятия и виды предметов, подлежащие изъятию, устанавливаются настоящим Кодексом и другими актами законодательства Республики Узбекистан, в соответствии со ст. ст. 142, 222 Кодекса такими предметами могут быть взрывчатые, легковоспламеняющиеся, ядовитые и зловонные вещества и предметы, а также огнестрельное оружие и боевые припасы.

Конфискация, применяемая в качестве меры административного взыскания, состоит в принудительном безвозмездном обращении предмета, послужившего орудием или непосредственным предметом административного правонарушения, в собственность государства. Конфискован может быть лишь предмет, находящийся в собственности правонарушителя.

Конфискацию в административном порядке следует отличать от конфискации как меры уголовной ответственности. Первая применяется за административное правонарушение, а не за преступление. Кроме того, в собственность государства обращается лишь предмет, явившийся орудием совершения или непосредственным предметом административного правонарушения, а не вообще имущество нарушителя. Так, за незаконное приобретение или сбыт гражданином валютных ценностей в небольших размерах, предусматривается конфискация валютных ценностей (ст. 170), а за некоторые нарушения общественного порядка, установленного порядка управления, правил торговли, охоты, других правил — конфискация охотничьего огнестрельного оружия, предметов сбыта и средств изготовления крепких спиртных напитков домашней выработки и т. д.

В отличие от конфискации в уголовном порядке, которая применяется только в качестве дополнительного наказания, конфискация как мера административная может быть применена в качестве основного и дополнительного взыскания. В большинстве случаев конфискация установлена как дополнительная мера к штрафу.

Конфискация может быть применена только судьей, таможенными органами в случаях вывоза за пределы Республики Узбекистан предметов и продукции, экспорт которых запрещен. Другой орган или должностное лицо не вправе применять этот вид взыскания.

Конфискация огнестрельного оружия и боевых припасов, других орудий охоты не может применяться к лицам, для которых охота является основным источником существования.

Административное взыскание в виде лишения специального права, предоставленного данному лицу, состоит в ограничении прав нарушителя заниматься определенной деятельностью или пользоваться определенными общественными фондами. Законодатель ограничивает возможность применения этого взыскания только случаями лишения права управления транспортными средствами и права охоты.

Законодательством установлен минимальный и максимальный срок лишения специального права.

Лишение специального права может применяться только судьей по административным делам районного (городского) суда.

Лишение специального права может применяться чаще всего в отношении водителей транспортных средств за грубые нарушения правил дорожного движения и правил использования транспорта. Являясь действенным средством обеспечения безопасности движения, лишение права управлять транспортными средствами представляет собой меру взыскания, связанную со значительными правоограничениями. Применение этого административного взыскания влечет для водителя-профессионала запрет на определенный срок работать по специальности, а для водителя-любителя в течение установленного срока управлять принадлежащим ему транспортным средством. Причем, действие рассматриваемого взыскания распространяется на случаи грубых нарушений, совершенных водителями автомобилей, тракторов и иных самоходных машин, трамваев и троллейбусов, мотоциклов, и других механических транспортных средств, маломерных судов.

Лишение права управления транспортным средством предусматривается Кодексом за: нарушение правил пользования маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок (ч. II ст. 119); участие водителей транспортных средств в групповом передвижении, создавшем угрозу безопасности движения (ст. 129 ч. II); управления транспортными средствами в состоянии опьянения (ст. 131); управления маломерными судами судоводителями в состоянии опьянения (ст. 132); нарушение водителями транспортных средств правил дорожного движения, повлекшее причинение потерпевшему легкого телесного повреждения либо существенного материального ущерба (ст. 133); нарушение водителями правил дорожного движения, повлекшее повреждение транспортных средств или иного иму-

щества (ст. 134); оставление места дорожно-транспортного происшествия (ст. 137).

Лишение права управления средствами транспорта не может применяться к лицам, которые пользуются этим средством в связи с инвалидностью. Исключения составляют лишь два случая, предусмотренные в статьях 131 и 137 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

Другой разновидностью рассматриваемого взыскания является лишение права охоты. Оно предусмотрено только за определенные нарушения правил охоты, т. е. за охоту или рыбную ловлю без надлежащего на то разрешения или в запрещенных местах либо в запрещенные сроки, запрещенными орудиями или способами, а также систематическое нарушение других правил охоты и рыболовства. Лишение права охоты не может применяться к лицам, для которых охота является основным источником существования.

Закон установил максимальные и минимальные сроки для лишения специального права, предоставленного данному лицу. Оно применяется на срок до трех лет за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом. Срок лишения такого права не может быть менее 15 дней.

Административный арест является самым строгим административным взысканием. Оно заключается в лишении виновного свободы, изоляции от общества.

Административное взыскание в виде административного ареста установлено только за административные правонарушения, которые по своей опасности приближаются к преступлениям: незаконное изготовление, приобретение, хранение, перевозку или пересылку наркотических средств или психотропных веществ в небольших размерах (ст. 56); мелкое хулиганство (ст. 183); изготовление или распространение материалов, содержащих угрозу общественному порядку и безопасности граждан (ст. 184); распитие спиртных напитков в общественных местах, совершенное повторно в течение года после применения административного взыскания (ст. 187 ч. II); невыполнение законных требований работника милиции, совершенное повторно (ч. II ст. 194); противодействие выполнению служебного долга работниками милиции (ст. 195); нарушение порядка организации, проведения собраний, митингов, уличных шествий или демонстраций (ст. 201); нарушение требований режима чрезвычайного положения (ст. 204); посягательство на общественный порядок в условиях режима чрезвычайного положения (ст. 205). В последнем случае административный арест может быть применен до тридцати суток.

В санкциях перечисленных статей, как правило, приводится только максимальный срок административного ареста. В этих случаях административный арест может быть назначен в пределах от трех суток до предела, указанного в санкции конкретной статьи.

Административный арест может применяться только судьями по административным делам районного (городского) суда, а в условиях режима чрезвычайного положения — также и военным комендантом или начальником органа внутренних дел.



В ч. II статьи 29 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности содержится перечень лиц, к которым не может применяться административный арест. Поэтому при принятии решения о применении в качестве взыскания административного ареста должно быть выяснено, нет ли препятствий к этому: не является ли женщина беременной; не имеет ли она детей в возрасте до трех лет; не воспитывает ли правонарушитель в одиночку ребенка в возрасте до четырнадцати лет; достиг ли подросток совершеннолетия; не является ли лицо, привлеченное к административной ответственности, инвалидом I или II группы. Все указанные обстоятельства должны быть подтверждены соответствующими документами.

## § 2 Применение административного взыскания

При применении административного взыскания орган (должностное лицо) должен руководствоваться такими основными правилами (принципами), как законность и индивидуализация взыскания.

Соблюдение законности означает, что орган (должностное лицо), рассматривающий дело об административном правонарушении, может применять в отношении правонарушителя то взыскание, которое установлено законодательством и только в пределах санкции соответствующей статьи, предусматривающей ответственность за совершение правонарушения.

Санкция статьи может содержать указание на возможность применения нескольких взысканий. Например, в соответствии с ч. II ст. 131 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности управление транспортными средствами водителями в состоянии алкогольного, наркотического или иного опьянения влечет наложение штрафа от трех до пяти минимальных размеров заработной платы или лишение права управления транспортным средством от одного года до трех лет. Однако за конкретное административное правонарушение может быть применено только одно основное взыскание и лишь в пределах, установленных в санкции соответствующей нормы, в данном случае штраф или лишение права управления транспортным средством.

Закон в некоторых случаях ограничивает эти пределы не только санкцией нормы, предусматривающей ответственность за совершенное правонарушение, но и положением о том, какие должностные лица правомочны рассматривать дело об административном правонарушении. Так, например, в соответствии со ст. 28 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности лишение права управления транспортным средством применяется только судьей по административным делам районного (городского) суда. Другие должностные лица не имеют права применять данный вид взыскания.

Правило индивидуализации означает, что при применении взыскания учитывается характер правонарушения, личность нарушителя,

смягчающие и отягчающие ответственность детали, степень его вины, его имущественное положение. Это делается для того, чтобы вынести справедливое решение о применении административного взыскания, которое наиболее эффективно достигло бы воспитательных и предупредительных целей.

Характер административного правонарушения определяется степенью его общественной опасности. За более опасные правонарушения должны быть применены более строгие взыскания. При применении взыскания следует учитывать также и степень вины правонарушителя. За правонарушения, совершенные умышленно, следует применять более строгие взыскания, чем за правонарушения, совершенные по неосторожности.

Как было отмечено выше, орган (должностное лицо), рассматривающий дело об административном правонарушении, наряду с другими обстоятельствами должен учитывать и те обстоятельства, которые смягчают ответственность и поэтому дают основание для применения взыскания более мягкого или в меньшем размере, чем это предусмотрено в санкции соответствующей статьи Кодекса.

Чистосердечное раскаяние означает осознание виновным противоправности содеянного, его отрицательное отношение к правонарушению, добровольное заявление о правонарушении соответствующим органам (должностным лицам), объяснение обстоятельств и причин совершения правонарушения.

Под предотвращением виновным вредных последствий правонарушения понимаются его реальные действия по устранению или уменьшению таких последствий. Например, повредив дорожное покрытие, правонарушитель сразу же отремонтировал его. Добровольное возмещение ущерба означает, что правонарушитель без каких-либо требований, напоминаний по своей инициативе выплачивает стоимость поврежденного имущества. Под устранением причиненного вреда понимается, например, ремонт поврежденного имущества или же замена поврежденного имущества новым, таким же.

Совершение правонарушения под влиянием сильного душевного волнения считается смягчающим ответственность обстоятельством, когда правонарушитель является вменяемым. Если правонарушитель совершил правонарушение в состоянии невменяемости, то это обстоятельство исключает административную ответственность вообще. Под стечением тяжелых личных, семейных или иных обстоятельств понимаются материальные или иные затруднения личного или семейного характера, под влиянием которых лицо совершило правонарушение.

Совершение правонарушения под влиянием угрозы, принуждения либо в силу служебной, материальной или иной зависимости означает, что правонарушитель совершает правонарушение в основном в силу влияния со стороны и если бы не было этого влияния, то он не совершил бы данного правонарушения.

Совершение правонарушения несовершеннолетним также является смягчающим ответственность обстоятельством. Законодательство исходит при этом из того, что лица в возрасте от 16

до 18 лет могут совершать правонарушения из-за недостатка жизненного опыта, незнания существующих норм об ответственности, влияния взрослых.

Еще одним обстоятельством, смягчающим ответственность, является совершение правонарушения беременной женщиной или лицом, воспитывающим ребенка в возрасте до четырнадцати лет в одиночку, может быть как женщина, так и мужчина.

Орган или должностное лицо, рассматривающее дело об административном правонарушении, может признать смягчающим обстоятельством и другие обстоятельства, которыми могут быть возраст, состояние здоровья, инвалидность, заслуги правонарушителя, его участие в войне и т. п.

Орган (должностное лицо), рассматривающее дело об административном правонарушении, при применении административного взыскания также должен учитывать обстоятельства, которые отягчают ответственность нарушителя. При наличии этих обстоятельств должно применяться более строгое взыскание в отношении правонарушителя.

Отягчающими обстоятельства признаются лишь тогда, когда они не включены в качестве квалифицирующих признаков состава административного правонарушения. Если же данное обстоятельство является квалифицирующим признаком конкретного правонарушения, то оно не должно признаваться отягчающим. Например, ст. 188 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности предусматривает ответственность за вовлечение несовершеннолетнего в антисоциальное поведение; ст. 194 — за невыполнение законных требований работника милиции. Вовлечение несовершеннолетнего в правонарушение и невыполнение требований работника милиции являются квалифицирующими признаками этих правонарушений и поэтому не могут быть в конкретном случае отягчающими ответственность обстоятельствами.

Продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его, отягчает ответственность потому, что лицо, несмотря на предупреждение, умышленно продолжает совершать правонарушение, что свидетельствует о злом характере правонарушения, при этом нарушитель игнорирует требование представителя власти, что также отягчает степень его вины.

Законодатель предоставляет право органам (должностным лицам), рассматривающим дела об административных правонарушениях, применить взыскание ниже низшего предела, предусмотренного в санкции статей Особенной части Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

Обязательным условием применения этого права должен быть учет обстоятельств, смягчающих ответственность, и материального положения правонарушителя. При этом принятое решение должно быть обязательно мотивировано, т. е. в постановлении о привлечении к административной ответственности необходимо зафиксировать мотивы, на основании которых применено взыскание ниже низшего предела, предусмотренного в санкции статьи.

Применение ниже низшего предела в виде штрафа, например,

означает взыскание штрафа не ниже минимального размера, налагаемого на граждан и должностных лиц.

Применение административных взысканий за совершение нескольких административных правонарушений производится при наличии следующих условий: а) совершение лицом двух или более административных правонарушений; б) каждое из правонарушений квалифицируется по отдельной статье Особенной части Кодекса, имеющей самостоятельную санкцию; в) по каждому правонарушению не истекли сроки давности привлечения к административной ответственности; г) ни за одно из них лицо не подвергалось административному взысканию.

В отличие от уголовного законодательства административное законодательство не предусматривает возможности сложения взысканий, назначенных за несколько правонарушений. Взыскание по правилам ст. 34 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности налагается за каждое правонарушение в отдельности, за исключением случаев, предусмотренных частями II и III указанной статьи.

Частью II ст. 34 предусматривается правило, в соответствии с которым лицу, совершившему несколько правонарушений, дела о которых одновременно рассматриваются одним и тем же органом (должностным лицом), взыскание налагается в пределах санкции, предусматривающей более строгое административное взыскание. Более серьезным при этом признается правонарушение, за которое установлена более суровая мера административного взыскания.

Частью III ст. 34 предусмотрено правило, согласно которому лицу, совершившему несколько правонарушений, дела о которых рассматриваются различными органами (должностными лицами), взыскание применяется в пределах санкции, предусматривающей более строгое административное взыскание.

Частью IV ст. 34 установлено, что в случаях, предусмотренных частями II и III настоящей статьи, к основному взысканию может быть присоединено одно из дополнительных взысканий, предусмотренных статьями об ответственности за любые из совершенных правонарушений.

Административный арест может быть назначен судьей на срок от трех до пятнадцати суток, а в условиях режима чрезвычайного положения за посягательства на общественный порядок — до тридцати суток — судьей, военным комендантом или начальником органа внутренних дел. Срок административного ареста не может быть определен в виде части суток, т. е. часами, полусутками.

Лишение специального права применяется судьей на срок до трех лет. Срок лишения такого права не может быть менее пятнадцати дней.

Течение определенного срока административного взыскания начинается в тот день (если срок исчисляется месяцами и годами) или час (если срок исчисляется сутками), в который орган, рассматривающий дело об административном правонарушении, принял постановление о наложении административного взыскания.

Под годом и месяцем понимается календарные год и месяц. При исчислении сроков годами или месяцами срок истекает в соответствующее число месяца, с которого исчисляется административное взыскание. Если этот месяц не имеет соответствующего числа, срок оканчивается в последние сутки месяца.

При исчислении сроков сутками срок истекает в 12 часов ночи последних суток.

Сроки, установленные в днях, исчисляются так же, как сроки, исчисляемые сутками.

Срок применения административного взыскания, как правило, не может превышать двух месяцев. Однако точка отсчета этого срока для разных по характеру административных правонарушений различна. Для большинства правонарушений моментом, с которого начинает течь срок применения административного взыскания, является день совершения правонарушения. Иначе исчисляется срок давности в случае совершения длящегося административного правонарушения. Длящимся признается такое правонарушение, которое непрерывно осуществляется в течение более или менее продолжительного времени. Примерами длящегося административного правонарушения являются нарушения правил хранения огнестрельного оружия, пожарной безопасности, проживание без прописки и т. п. Эти правонарушения характеризуются непрерывным осуществлением определенного деяния. По длящимся правонарушениям двухмесячный срок исчисляется не с момента первоначального нарушения, а с момента установления самого факта этого нарушения, его обнаружения.

В случае отказа в возбуждении дела о преступлении либо прекращении этого дела, но при наличии в действиях правонарушителя признаков административного правонарушения, административное взыскание может быть применено не позднее месяца со дня принятия решения об отказе в возбуждении данного дела либо о его прекращении.

Лицо считается подвергнутым административному взысканию с момента вынесения постановления о применении к нему административного взыскания. Лицо находится в состоянии наказанности в течение года со дня исполнения взыскания, если не совершило нового административного правонарушения. Этот срок является давностным сроком для погашения административного взыскания.

В случае совершения лицом нового административного правонарушения давностный срок начинается со дня исполнения взыскания за новое правонарушение.

Годичный срок погашения административного взыскания установлен для всех административных взысканий независимо от их вида. Точкой отсчета годичного срока для погашения административного взыскания является день окончания исполнения самого назначенного взыскания. Если виновное лицо подвергнуто основному и дополнительному взысканию, то годичный срок исчисляется со дня окончания исполнения того взыскания, которое по времени

было исполнено последним. Срок окончания исполнения взыскания при применении административного ареста или лишения специального права совпадает со сроком окончания фактического отбывания административного ареста или истечением срока, на который гражданин был лишен специального права.

Погашение административного взыскания не оформляется никаким специальным документом. Оно наступает автоматически при наличии определенных законом условий — истечении годичного срока и несовершения в течение года нового административного правонарушения.

Административное правонарушение может сопровождаться причинением физического или юридическому лицу имущественного ущерба. Такой ущерб подлежит обязательному возмещению. Возложить на виновного обязанность возместить имущественный ущерб, причиненный административным правонарушением, вправе орган (должностное лицо), уполномоченный применять административное взыскание, если ущерб не превышает установленного минимального размера заработной платы, и судья по административным делам — независимо от размера ущерба. Требование о возмещении ущерба может быть заявлено любым физическим или юридическим лицом. Для признания права лица на предъявление заявления о возмещении ущерба не требуется вынесения специального постановления.

При решении вопроса о возмещении ущерба орган (должностное лицо), судья по административным делам обязаны установить причинную связь между административным нарушением и имущественным ущербом, вину лица в его нанесении, размеры ущерба, кому он нанесен и т. д.

Вопрос о наложении на виновное лицо обязанности возместить ущерб решается на стадии рассмотрения дела об административном правонарушении одновременно с решением вопроса о применении взыскания.

Возложение обязанности возместить причиненный вред — это право, но не обязанность органов (должностных лиц) и судьи по административным делам. Если эти органы (должностные лица) и судья по административным делам при применении административного взыскания не решили вопрос о возмещении имущественного ущерба, то иск потерпевшего рассматривается в порядке гражданского судопроизводства.

Ряд статей Особенной части Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности предусматривает административную ответственность должностных лиц за соблюдение определенных правил. Недопущение нарушения этих правил, например, санитарных, пожарных, технических является обязанностью таких лиц.

Применение административного взыскания в отношении лиц, не обеспечивающих соблюдение определенных законодательством правил, не освобождает их от исполнения обязанности, за невыполнение которой было применено административное взыскание.

## Глава XV. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ОТДЕЛЬНЫЕ ВИДЫ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

### § 1 Административная ответственность за правонарушения, посягающие на права и свободы граждан

Кодексом Республики Узбекистан об административной ответственности к правонарушениям, посягающим на права и свободы граждан отнесены: клевета (ст. 40), оскорбление (ст. 41), нарушение законодательства о государственном языке (ст. 42), нарушение законодательства об обращениях граждан (ст. 43), необоснованный отказ в ознакомлении с документами (ст. 44), нарушение неприкосновенности жилища граждан (ст. 45), разглашение сведений, могущих причинить моральный или материальный ущерб гражданину (ст. 46), невыполнение обязанности по воспитанию и обучению детей (ст. 47), злоупотребление опекуном правом (ст. 48), нарушение законодательства о труде (ст. 49), отказ в приеме на работу граждан, направленных государственной службой занятости (ст. 50) и административное принуждение к труду (ст. 51).

Клевета является административным правонарушением и представляет собой посягательство на честь и достоинство граждан, право на защиту которых закреплено в ст. 27 Конституции Республики Узбекистан.

Под распространением измышлений понимается сообщение сведений, фактов, якобы имевших место, хотя бы одному лицу. При этом не имеет значения, сделано ли сообщение в устной, письменной или иной форме.

Заведомая ложность состоит в том, что распространяющий соответствующие сведения сознает их несоответствие действительности. Лишь добросовестное заблуждение относительно ложности сведений (например, получение их от официального лица, ознакомление с документами) исключает ответственность. Не является клеветой сообщение о действительно имевших место фактах, но содержащее их неправильную оценку (например, сообщение о том, что слесарь-техник «берет взятки» с жильцов, если он действительно занимается поборами).

Предположение лица, распространяющего соответствующие сведения о том, что они могут оказаться истинными, административной ответственности за клевету не исключает.

Распространение хотя и позорящих другое лицо сведений, но правильных, соответствующих действительности, не образует состава клеветы.

Вопрос о том, является ли распространение сведений, позорящих другое лицо, измышлениями, решается на основе норм морали и нравственности. К числу «позорящих» другое лицо измышлений можно отнести и те, которые умаляют честь и достоинство граждан в общественном мнении или мнении отдельных граждан с точки зрения соблюдения закона, норм морали и нравственности.

Клевета — правонарушение, совершаемое с прямым умыслом,

обычно по мотивам мести, зависти и т. п. Субъектами правонарушения являются лица, достигшие 16-летнего возраста. Административное дело по данному правонарушению возбуждается не иначе как по жалобе потерпевшего и подлежит прекращению в случае примирения его с правонарушителем.

Клевета, совершенная после применения административного взыскания за такие же действия, квалифицируются по ч. I ст. 139 УК.

Оскорбление — административное правонарушение, посягающее на честь и достоинство граждан, представляющее собой отрицательную оценку, которая подрывает моральный престиж личности в глазах окружающих, наносит ущерб уважению потерпевшего к самому себе.

Особенность объективной стороны этого правонарушения состоит в том, что оно может быть совершено в устной форме, письменно (письмо, рисунок и т. п.) либо действием (пощечина, плевков, непристойный жест и т. п.), унижающий честь и достоинство граждан. В отличие от клеветы при оскорблении не указывается на какие-либо факты, отрицательно характеризующие моральный облик потерпевшего, а дается оценка личности, которая может относиться к поведению, облику человека и т. п.

Для данного состава не имеет значения, соответствует ли отрицательная оценка фактическому положению вещей. Если, например, лицо называет дураком потерпевшего, который, по единодушному мнению и других многих людей, действительно неумен, то оскорбление тем не менее налицо.

С субъективной стороны данное правонарушение характеризуется прямым умыслом, т. е. лицо осознает противоправность своих действий и желает их совершить. Кроме того, у правонарушителя присутствует четко выраженная цель — унижить честь и достоинство личности.

Оскорбление может быть нанесено публично, в присутствии лиц, знакомых или не знакомых виновному и потерпевшему, и даже в отсутствие потерпевшего. В последнем случае умыслом виновного должно охватываться то обстоятельство, что оскорбление станет известно потерпевшему.

Субъектами правонарушения являются вменяемые лица, достигшие 16-летнего возраста.

Административное дело о данном правонарушении возбуждается по жалобе потерпевшего и подлежит прекращению в случае примирения его с правонарушителем.

Оскорбление, совершенное после применения административного взыскания за такие же действия, квалифицируется по ч. I ст. 140 УК.

В соответствии со ст. 6 Закона Узбекской ССР «О государственном языке»<sup>1</sup> гражданам, приживающим в Республике Узбекистан, предоставляется право свободного выбора языка обучения. Статьей 24 вышеуказанного закона запрещается пренебрежительное или враж-

<sup>1</sup> См. Ведомости Верховного Совета Узбекской ССР, 1989, № 26—28, ст. 453.



дебное отношение к государственному или другим языкам, а равно пропаганда вражды и пренебрежения к государственному языку, а также и к другим языкам наций и народностей, проживающих в республике. Все действия, препятствующие осуществлению права граждан на свободный выбор языка в общении, воспитании и обучении, влекут ответственность.

Данное правонарушение посягает на права и свободы граждан. Ст. 42 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности нацелена на предупреждение и решительное пресечение всяких попыток, препятствующих осуществлению права граждан на свободный выбор языка общения, воспитания и обучения.

Субъектами ответственности по данной статье могут быть как должностные лица, так и граждане, достигшие 16-летнего возраста.

Нарушение законодательства о государственном языке — правонарушение, совершенное с прямым умыслом, обычно по мотивам оскорбления или унижения национальной гордости, чести и достоинства.

В ст. 35 Конституции Республики Узбекистан гражданам гарантировано право как отдельно, так и сообща с другими лицами, обращаться с заявлениями, предложениями и жалобами в компетентные государственные органы, учреждения или к народным представителям. Заявления, предложения и жалобы должны быть рассмотрены в порядке и сроки, установленные законом.

Законом Республики Узбекистан от 6 мая 1994 г. «Об обращениях граждан»<sup>1</sup> установлены основные положения, определяющие право граждан на обращение в государственные органы, общественные объединения, на предприятия, в учреждения, организации, независимо от форм собственности, а также порядок и сроки рассмотрения обращения граждан. Нарушение указанных требований путем неправомерного отказа в рассмотрении обращений граждан, нарушение без уважительных причин сроков их рассмотрения, а также другие нарушения законодательства об обращениях граждан должностными лицами или народными представителями составляют объективную сторону рассматриваемого правонарушения.

Объектами рассматриваемого правонарушения являются права и свободы граждан. Субъектами ответственности по данной статье могут быть должностные лица. Данное правонарушение может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности. Если в результате правонарушения причинен существенный вред правам либо охраняемым законом интересам граждан, общества и государства, то должностные лица привлекаются к уголовной ответственности по ч. I ст. 144 УК.

В ст. 30 Конституции Республики Узбекистан гражданам республики гарантировано право на возможность ознакомления с документами, решениями и иными материалами, затрагивающими их права и интересы. Конституция провозглашает, что все государ-

---

<sup>1</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1994, № 5, ст. 140.

ственные органы, общественные объединения, должностные лица обязаны обеспечивать гражданам такую возможность. Нарушение указанных требований путем необоснованного отказа в ознакомлении с документами, решениями и иными материалами, затрагивающими права и интересы граждан, совершенное должностными лицами, составляет объективную сторону рассматриваемого правонарушения.

Данное правонарушение посягает на права и свободы граждан, что и является объектом данного деяния.

Субъектами ответственности по данной статье могут быть должностные лица. Данное правонарушение может быть совершено умышленно или по неосторожности.

В ст. 27 Конституции Республики Узбекистан гражданам гарантировано право на неприкосновенность жилища. Конституция провозглашает, что никто не вправе войти в жилище, производить обыск или осмотр иначе как в случаях и порядке, предусмотренных законом. Нарушение указанных требований о неприкосновенности жилища граждан путем незаконного вхождения в жилище против воли проживающих в нем лиц, совершенное не должностным лицом, составляет объективную сторону рассматриваемого правонарушения.

Под незаконным вхождением в жилище лица, не имеющего права на данную жилплощадь, против воли проживающих в нем лиц (например, вхождение в жилище вопреки воле хозяина или временное использование жилого помещения в отсутствие владельца и т. п.).

Данное правонарушение может быть совершено только умышленно. Субъектом данного правонарушения может быть любое не должностное лицо, вменяемое и достигшее 16-летнего возраста. Незаконное вторжение в жилище против воли проживающих в нем лиц, сопряженное с насилием, квалифицируется по ст. 142 УК.

Ст. 45 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности устанавливает административную ответственность за нарушение гарантированного гражданам Конституцией Республики Узбекистан права на защиту от вмешательства в его частную жизнь, разглашения тайны переписки и иных сведений (ст. 27), право сохранения тайны банковских вкладов и право наследования (ст. 36), а равно за разглашение иных сведений, могущих причинить моральный или материальный ущерб гражданину, его правам, свободам и законным интересам.

Разглашение тайны состоит в сообщении кому бы то ни было, без согласия на это граждан, сведений, составляющих врачебную или коммерческую тайну, а равно иных сведений, могущих причинить моральный или материальный ущерб гражданину, его правам, свободам и законным интересам.

Разглашение тайны переписки, нотариальных действий, банковских операций и сбережений заключается в ознакомлении с почтово-телеграфной или радиокорреспонденцией граждан, с документами банковских операций и сбережений граждан без их согласия на это, а также сообщении их содержания кому бы то ни было.

Правонарушение является оконченным с момента хотя бы частичного разглашения содержания переписки граждан, сведений, составляющих врачебную тайну, тайну нотариальных действий, банковских операций и сбережений, а равно иных сведений, могущих причинить моральный или материальный ущерб гражданину, его интересам, не влекущих уголовную ответственность.

Данное правонарушение может быть совершено только умышленно. Субъектом данного правонарушения может быть любое лицо, как должностное, которое в силу служебных полномочий (например, работа по передаче или доставке корреспонденции и т. п.) имеет доступ к сведениям, могущим причинить моральный или материальный ущерб гражданину, так и не должностное, вменяемое и достигшее 16-летнего возраста.

Нарушение тайны переписки, телеграфных или иных сообщений, совершенное после применения административного взыскания за такие же действия, квалифицируется по ст. 143 УК.

Воспитание детей — конституционная обязанность граждан Узбекистана. В ст. 64 Конституции Республики Узбекистан закреплено, что родители обязаны содержать и воспитывать детей до их совершеннолетия. Для осуществления этой задачи родители наделяются родительскими правами, т. е. правом на личное воспитание своего ребенка. Родительские права корреспондируют в то же время обязанность родителей по воспитанию детей. В законодательстве о браке и семье раскрывается ее содержание: воспитание детей, забота об их физическом развитии и обучении.

В ст. 47 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности предусмотрены следующие виды административно наказуемых нарушений родителями или лицами, их заменяющими, выражающиеся в: а) невыполнении этими лицами обязанностей по воспитанию и обучению несовершеннолетних детей; б) совершении несовершеннолетними административного правонарушения вследствие невыполнения родителями или лицами, их заменяющими, обязанностей по воспитанию и обучению несовершеннолетних.

Под невыполнением обязанностей по воспитанию и обучению детей следует понимать различные формы бездействия, в результате которых отсутствует должная забота о воспитании или образовании несовершеннолетних. Уклонение родителей, и лиц, их заменяющих, от выполнения своих обязанностей может выражаться в том, что они не заботятся о нравственном воспитании, физическом развитии детей и укреплении их здоровья, создании необходимых условий для своевременного получения ими общего среднего или профессионального образования, успешного обучения.

Воспитание состоит из различного рода действий родителей, одним из элементов которых является надзор за поведением ребенка. Поэтому легкомысленное либо безразличное отношение родителей или лиц, их заменяющих, к поведению ребенка, отсутствие должного наблюдения за поведением и его соответствием нормам жизни общества часто ведут к совершению детьми правонарушений. В силу этого основанием ответственности родителей в случае совершения

детьми административных правонарушений является также ненадлежащее выполнение родителями обязанностей по воспитанию, приведшее к совершению правонарушения.

Во всех случаях родители несут ответственность за свое бездействие, в результате которого происходит ненадлежащее воспитание либо обучение детей, совершение ими правонарушений. Административная ответственность родителей и лиц, их заменяющих, по ст. 47 имеет самостоятельное основание и наступает не за совершение подростками правонарушений, а в связи с ними наряду с применением предусмотренных законодательством мер к самим несовершеннолетним.

Ответственность могут нести не только родители, т. е. лица, записанные отцом или матерью ребенка, но и иные лица, которых закон приравнивает к ним в части выполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетних детей. Это — усыновители, обладающие по отношению к ребенку тем же объемом прав и обязанностей, как и законные родители; опекуны и попечители, обязанности которых в части воспитания их подопечных идентичны обязанностям родителей.

Так как лишение родительских прав освобождает от обязанностей по воспитанию детей, лица, лишённые в установленном законом порядке родительских прав, не подлежат административной ответственности по данной статье.

Родители вправе отдавать детей на воспитание в соответствующие государственные детские учреждения (например, интернаты) или отдельным гражданам, однако обязанность их воспитания в этом случае остается на родителях, и они несут ответственность за ненадлежащее его осуществление.

Обязанности по воспитанию детей родители и лица, их заменяющие, несут до совершеннолетия ребенка. С его достижением гражданин признается полностью дееспособным, и правовая обязанность родителей осуществлять его воспитание отпадает. В соответствии с этим состав данного правонарушения включает невыполнение обязанностей по воспитанию и обучению лишь несовершеннолетних.

Родители или лица, их заменяющие, могут нести ответственность лишь при виновном поведении. Поэтому взыскание не налагается на лиц, не выполняющих своих родительских обязанностей по воспитанию детей вследствие душевной болезни, слабоумия или иного хронического заболевания и по другим причинам, от них не зависящим.

Использование опеки или попечительства в корыстных целях может выражаться в извлечении какой-либо материальной выгоды из имущества подопечного (например, сдача имущества в аренду и присвоение вырученных за это денег), а также приобретения тех или иных льгот и выгод имущественного характера (например, проживание в квартире подопечного без оплаты стоимости жилья и других коммунальных услуг и т. п.). Использование опеки и попечительства в корыстных целях следует отличать от похищения имущества

подопечного и иных форм преступного посягательства на личное имущество граждан.

Характер надзора и необходимой материальной помощи, которая должна быть оказана подопечному, определяется обязанностями опекуна, попечителя, целью учреждения опеки.

Оставление подопечных без надзора и необходимой материальной помощи может выражаться в длительном отъезде опекуна в другой город и оставлении подопечного одного в квартире или невнимании к обеспечению надлежащего лечения, отсутствию контроля за поведением и учебой подростка со стороны попечителя и т. п.

Для оконченного правонарушения не требуется факта извлечения материальной выгоды. Достаточно совершения тех или иных действий вопреки правам и законным интересам подопечного, направленных на достижение материальной выгоды.

Использование опеки и попечительства в корыстных целях совершается только с прямым умыслом; оставление подопечных без надзора и необходимой материальной помощи или использование опеки во вред опекаемому может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

Субъектом рассматриваемого правонарушения является опекун и попечитель, т. е. лицо, назначенное таковым в установленном законом порядке.

Конституция Республики Узбекистан (ст. 37) гарантирует право граждан на труд, которое обеспечивается широкой системой мер социально-экономического и правового характера. Установленная административная ответственность за нарушение законодательства о труде является важной юридической гарантией права на труд.

Объектом данного правонарушения является право на труд.

Объективная сторона правонарушения выражается в нарушении или несоблюдении должностными лицами законодательства о труде и правил по охране труда.

Для привлечения лица к административной ответственности необходимо установить, какие конкретно правила по охране труда и какие нормы законодательства о труде были нарушены. Нарушениями законодательства о труде являются нарушения, связанные с трудовым договором (прием на работу, перевод на другую работу, увольнение и т. д.), ведением трудовых книжек, режимом рабочего времени и времени отдыха, оплатой труда, гарантиями и компенсациями, трудовой дисциплиной, материальной ответственностью рабочих и служащих. Правовые инспекции труда, на которые возложен контроль за соблюдением законодательства о труде, могут проверять и иные вопросы, связанные с соответствием коллективного договора действующему законодательству.

К нарушениям правил по охране труда относятся нарушения действующих правовых предписаний — правил, инструкций, регулирующих вопросы охраны труда, утвержденных в установленном порядке; нарушение предписаний, содержащихся в правилах, может повлечь за собой административную ответственность по настоящей статье. Контроль за соблюдением законодательства о труде и пра-

вил по охране труда осуществляет техническая инспекция труда.

За нарушение законодательства о труде и правил по охране труда, кроме административной ответственности, установлена и уголовная ответственность. При разграничении этих деяний необходимо учитывать тяжесть последствий нарушения законодательства о труде и правил по охране труда.

Данное правонарушение может быть совершено умышленно или по неосторожности. Субъектом правонарушения могут быть только должностные лица предприятий, учреждений, организаций, а также те лица, на которых в силу служебного положения или по специальному распоряжению возложена обязанность по охране труда и соблюдению указанных правил на соответствующем участке или контроль за их выполнением.

Заведомо незаконное увольнение с работы или неисполнение решения суда о восстановлении на работу, совершенное после применения административного взыскания за такие же действия, квалифицируется по ч. 1 ст. 148 УК.

Государство ответственно за оказание содействия полной и эффективной занятости населения, создание условий для реализации права на труд и гарантирует в связи с этим защиту от необоснованного отказа в приеме на работу (см. п. 1 ст. 6 Закона Республики Узбекистан «О занятости населения»).

Граждане имеют право на свободный выбор места работы путем прямого обращения на предприятия, в учреждения, организации, в индивидуальные дехканские (фермерские) хозяйства, к другим работодателям или через бесплатное посредничество местных органов по труду.

Лица, ищущие работу и обратившиеся в местные органы по труду, имеют право на бесплатную профессиональную консультацию, подготовку, переподготовку и получение соответствующей информации с целью свободного выбора вида занятости, места работы и режима труда.

Должностные лица не имеют права отказывать в приеме на работу гражданам, направленным на предприятия, в учреждения и организации местными органами по труду, при наличии там вакантных должностей, по мотивам: невозможности подобрать подходящую работу из-за отсутствия у безработного соответствующей квалификации; необходимости изменения квалификации в связи с отсутствием работы, отвечающей имеющимся у безработного профессиональным навыкам; утраты способностей к выполнению работы по прежней профессии.

Должностные лица, виновные в несвоевременном представлении информации и сокрытии свободных мест (вакантных должностей) и уклоняющиеся от отчислений в Государственный фонд содействия занятости, подвергаются правовыми инспекторами труда в административном порядке штрафу в размере от пяти до семи минимальных размеров заработной платы.

<sup>1</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992, № 4, ст. 175.

В таком же размере взыскивается штраф в случае отказа в приеме на работу ранее заявленных выпускников высших и средних специальных и профессиональных учебных заведений, а также направленных на переподготовку.

В соответствии со ст. 37 Конституции Республики Узбекистан каждый имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые условия труда и на защиту от безработицы в порядке, установленном законом.

Законом Республики Узбекистан «О занятости населения» установлено, что гражданам принадлежит исключительное право распоряжения своими способностями к производительному и творческому труду и осуществления любой не запрещенной законодательством деятельности, в том числе и не связанной с выполнением оплачиваемой работы. Административное принуждение к труду в какой-либо форме не допускается. Оно применяется только в порядке исполнения наказания по приговору суда либо в других случаях, предусмотренных законом.

Объектом посягательства данного правонарушения является право гражданина на свободный выбор работы, справедливую оплату и условия труда, самостоятельное распоряжение своими способностями к труду.

Объективная сторона — это действия руководителей или иных должностных лиц предприятий, организаций, учреждений по изданию приказов и распоряжений о выходе на работу членов трудового коллектива в выходные и праздничные дни, о сверхурочной работе, если это не было специально согласовано с соответствующим профсоюзным органом. Действия эти являются только умышленными.

Субъектом данного правонарушения могут быть только должностные лица, руководители предприятий, учреждений, организаций, обладающие правом издавать приказы и распоряжения.

Добровольная незанятость людей не может служить основанием для привлечения к ответственности.

## **§ 2 Административная ответственность за правонарушения в области охраны здоровья населения**

Кодексом Республики Узбекистан об административной ответственности предусмотрена ответственность за правонарушения в области охраны здоровья населения, указанные в ст. ст. 52—59.

Неосторожное причинение легкого телесного повреждения (ст. 52) имеет место, когда: а) действия совершаются неосторожно, причиняя здоровью потерпевшего вред, и правонарушитель либо не предвидел, хотя и должен был и мог предвидеть, либо, хотя и предвидел возможность наступления вреда, но легкомысленно надеялся на его предотвращение; б) само действие правонарушителя и причиненный вред совершены по неосторожности.

Умышленное причинение легкого телесного повреждения — это

правонарушение, не повлекшее кратковременного расстройства здоровья или незначительную стойкую утрату трудоспособности.

Для признания телесных повреждений легкими должно быть установлено, что они не были опасными для жизни в момент причинения и не повлекли за собой кратковременного расстройства здоровья или незначительную утрату трудоспособности.

Вопрос о длительности расстройства здоровья и о значительности утраты трудоспособности решается судьей по административным делам с учетом заключения медицинского освидетельствования.

К умышленным легким телесным повреждениям, не повлекшим кратковременного расстройства здоровья или незначительной стойкой утраты трудоспособности, относятся повреждения, имеющие незначительные скоропроходящие последствия.

Объектом данного правонарушения является здоровье граждан. Объективная сторона правонарушения предусматривает действие: причинение легкого телесного повреждения. Субъективной стороной правонарушения является причинение легкого телесного повреждения как по неосторожности, так и умышленно. Субъектом правонарушения является лицо, достигшее в момент совершения правонарушения 16-летнего возраста.

Умышленное легкое телесное повреждение, совершенное после применения административного взыскания за такие же действия, квалифицируется по ч. I ст. 109 УК.

Правонарушения, предусмотренные статьей 53 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, посягают на общественную безопасность, объекты природной среды (кроме атмосферного воздуха), здоровье, условия труда и отдыха населения.

Для привлечения лица к административной ответственности необходимо установить, какие санитарно-гигиенические правила были нарушены.

Ответственность наступает в том случае, когда нарушение санитарно-гигиенических правил не повлекло за собой нарушение этих правил по охране атмосферного воздуха. В противном случае наступает ответственность по ст. ст. 85—88 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

С объективной стороны правонарушение выражается либо в активных действиях, либо в бездействии, когда лицо обязано было выполнить установленные правила, но сознательно уклонялось от их исполнения. Субъективная сторона правонарушения выражается в сознательном нарушении указанных правил и неосторожности по отношению к наступлению каких-либо последствий. Субъектом правонарушения могут быть как должностные лица, ответственные за соблюдение санитарно-гигиенических правил и норм, так и граждане, нарушившие эти правила.

Эпидемические заболевания представляют собой группу заразных болезней, вызываемых болезнетворными микроорганизмами и способных передаваться при определенных условиях от больного организма к здоровому. К таким особо опасным заболеваниям относятся: холера, чума, оспа, сыпной тиф, бруцеллез и некоторые



другие. Повышенная опасность указанных инфекций состоит в способности быстрого и широкого их распространения.

Диспозиция ст. 54 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности бланкетная, поскольку нарушаемые противоэпидемические правила изложены в Законе «О государственном санитарном надзоре», постановлениях Кабинета Министров Республики Узбекистан, решениях местных представительных органов и их хокимов. К ним относятся правила: регламентирующие порядок осуществления санитарно-эпидемиологического контроля за водоснабжением населения, качеством поставленных в продажу продуктов питания; обеспечивающие надлежащее санитарное состояние мест общественного пользования, в том числе транспорта, учреждений, организаций, предприятий; обеспечивающие профилактическую дезинфекцию и уничтожение разносчиков инфекции, проведение массовых прививок и т.д.

При возникновении угрозы вспышки или распространения эпидемических инфекционных заболеваний Кабинет Министров либо местные представительные органы и хокимы в установленном порядке в пределах соответствующих регионов и территорий вводят особый режим и условия проживания, работы, учебы, передвижения. Эти меры направлены, в первую очередь, на предупреждение распространения либо локализацию, а затем и ликвидацию указанных заболеваний.

Данное правонарушение совершается как путем действия, так и бездействия. В первом случае — если эти действия запрещены установленными правилами; во-вторых, — если правила предписывают определенные действия, которые не выполняются.

Для наступления ответственности по ст. 54 достаточно возникновения угрозы распространения эпидемических заболеваний. Распространением считается любое увеличение числа заболеваний одной болезнью, хотя бы на одного человека.

Противоправное поведение предполагает неосторожное отношение к последствиям, которые уже наступили либо могли наступить.

Умышленное распространение особо опасных эпидемий с целью ослабления государственного строя образует составы уголовно наказуемых деяний.

Субъектом настоящего правонарушения могут быть любые лица, в том числе и должностные, в качестве которых могут выступать работники санитарно-эпидемиологических служб, медицинский персонал лечебных учреждений, руководители предприятий, учреждений, организаций.

Объектом посягательства по ст. 55 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности является охраняемая государством природная среда, а именно отношения по охране окружающего атмосферного воздуха, его чистоты, надлежащего физического состояния окружающей среды и здоровья населения.

Объективная сторона данного правонарушения предусматривает либо действие, либо бездействие должностного лица, а именно нарушение правил, норм, инструкций и других требований по

радиационной безопасности, предусмотренных законами Республики Узбекистан «Об охране природы»<sup>1</sup> (ст. 42), «О недрах» (ст. 36)<sup>2</sup>.

Субъектом правонарушения является должностное лицо. Субъективная сторона административного правонарушения, предусмотренного ст. 55, характеризуется умышленной формой вины, а также неосторожностью.

Объектом правонарушения, предусмотренного ст. 56 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, является здоровье населения.

Под незаконным приобретением наркотических средств понимается их покупка, обмен на другие предметы, принятие в счет погашения долга, получение в дар; под хранением — фактическое обладание наркотическими средствами, как тайное, так и открытое. Эти действия квалифицируются по ст. 56 Кодекса только в том случае, когда они совершены без цели сбыта наркотических средств, т.е. продажи, обмена, дарения, передачи в счет погашения долга, дачи взаймы и т.д., либо когда эти средства изготовлены, приобретены, хранятся, перевозятся или пересылаются в небольших размерах.

Объективную сторону данного правонарушения образуют различные действия — изготовление, приобретение, хранение, перевозка, пересылка наркотических средств и т.д. Указанные действия должны быть незаконными, т.е. совершенными в нарушение установленного порядка. Наркотическими средствами признаются такие вещества растительного или синтетического происхождения, которые при их потреблении производят одурманивающее действие или вызывают эйфорию. Список наркотических веществ утвержден «Перечнем наркотических средств с отнесением их количества к небольшим и крупным размерам...»<sup>3</sup>. Для определения вида вещества (наркотическое, сильнодействующее, ядовитое), их наименований и свойств требуются специальные познания, поэтому при рассмотрении административных дел по ст. 56 судьи по административным делам должны располагать заключением эксперта.

Субъект правонарушения — лицо, достигшее 16-летнего возраста. С субъективной стороны данное правонарушение может быть совершено только умышленно. Виновный сознает, что он производит противоправные действия, предвидит либо сознательно допускает их вредные последствия.

Совершение указанных действий с целью сбыта квалифицируется по ч.1 ст. 273 УК.

Объектом правонарушения, предусмотренного ст. 57 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, является здоровье населения.

Объективную сторону данного правонарушения составляют различные действия как активного, направленного на умышленное сокрытие, так и пассивного характера. Чаще всего сокрытие харак-

<sup>1</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1993, № 1, ст. 38.

<sup>2</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1994, № 10, ст. 252.

<sup>3</sup> Бюллетень Верховного Суда Республики Узбекистан, 1996, № 1—2, с. 65.

теризуется бездействием, заключающимся в невыполнении требований врача после разъяснения больному его обязанности указать источник своего заражения и назвать всех лиц, имевших с ним контакты за названный врачом период, и предупреждения об административной ответственности за сокрытие этих лиц. Данными, дающими основание считать, что больной скрыл источник заражения, являются сообщения:

— лица о том, что оно является источником заражения больного, который, зная об этом, скрыл его;

— лиц о том, что они находились в контакте с больными, в то время, как больной скрыл их;

— органов здравоохранения, дознания, следствия или суда и иные данные об установлении источника заражения или лиц, бывших в контакте с больным, которых он скрывал, в случае, если эти данные находят объективное подтверждение.

Источником заражения считается лицо, от которого больной заразился венерическим заболеванием или СПИДом в результате полового или тесного бытового контакта.

Под лицами, имевшими с больным контакт, создающими опасность заражения венерической болезнью или СПИДом, понимаются как их половые партнеры, так и лица, бывшие в тесном бытовом контакте с ними за названный врачом период до момента выявления венерического заболевания или СПИДа.

Субъектом данного правонарушения являются лица, достигшие к моменту совершения правонарушения 16-летнего возраста. С субъективной стороны правонарушение может быть совершено только умышленно.

Заведомое поставление другого лица в опасность заражения венерической болезнью или СПИДом квалифицируется по ч. I и ч. IV ст. 113 УК.

Объектом правонарушения, предусмотренного ст. 58 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, является здоровье населения. Объективную сторону данного правонарушения составляют различные действия как активного, направленного на умышленное уклонение, так и пассивного характера. Чаще всего уклонение характеризуется бездействием, заключающимся в невыполнении требований врача после разъяснения больному его обязанности указать источник своего заражения и назвать всех лиц, имевших с ним контакты за названный врачом период и предупреждения об административной ответственности за сокрытие этих лиц.

Данными, дающими основание считать, что больной уклонился от медицинского обследования, являются сообщения:

— лица о том, что оно является источником заражения больного, который, зная об этом, уклонился от обследования;

— лиц о том, что они находились с больным в контакте, в то время, как больной скрыл их;

— органов здравоохранения, дознания, следствия или суда и иные данные об установлении источника заражения или лиц, быв-

ших в контакте с больным, которых он скрывал, в случае, если эти данные находят объективное подтверждение.

Источником заражения считается лицо, от которого больной заразился венерической болезнью или СПИДом.

Под лицами, имевшими с больными контакты, создающие опасность заражения венерическими заболеваниями, понимаются как их половые партнеры, так и лица, бывшие в тесном бытовом контакте с ними за названный врачом период до момента выявления венерического заболевания или СПИДа.

Субъектом данного правонарушения являются лица, достигшие к моменту совершения правонарушения 16-летнего возраста. С субъективной стороны правонарушение может быть совершено только умышленно.

Объект правонарушения, предусмотренного ст. 59 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности — здоровье населения.

Объективная сторона характеризуется ненадлежащим обеспечением условий безопасности медицинского обследования на СПИД, а также проведения медицинских и косметических манипуляций, могущих повлечь заражение СПИДом.

Субъектом могут быть граждане Республики Узбекистан, иностранцы и лица без гражданства, не имеющие дипломатического иммунитета, а также приравненные к ним лица, достигшие 16-летнего возраста, и должностные лица, на которых возложено медицинское обеспечение. С субъективной стороны совершение рассматриваемого правонарушения возможно умышленно и по неосторожности. Форма вины не влияет на квалификацию, но может быть учтена при выборе вида и размера административного взыскания.

### **§ 3 Административная ответственность за правонарушения, посягающие на собственность**

Административная ответственность за правонарушения, посягающие на собственность, установлена в ст.ст. 60—64 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

Законодательство Республики Узбекистан устанавливает, что земля, ее недра, воды, растительный и животный мир и другие природные ресурсы являются общенациональным богатством; подлежат рациональному использованию и охраняются государством (см. Закон УзССР от 20.04.90 г. «О земле»<sup>1</sup>, Закон Республики Узбекистан от 06.05.93 г. «О воде и водопользовании»<sup>2</sup>, Закон Республики Узбекистан от 09.12.92 г. «Об охране природы»<sup>3</sup>).

Государству принадлежат все недра: разведанные и неизученные, ценные и малозначительные в экономическом отношении, исполь-

<sup>1</sup> Ведомости Верховного Совета Узбекской ССР, 1990, № 16—18, ст. 294.

<sup>2</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1993, № 5, ст. 22.

<sup>3</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1993, № 1, ст. 38.

зубые и неиспользуемые. С этой точки зрения все недра находятся на едином правовом режиме.

Объектом правонарушения, предусмотренного данной статьей, является исключительная собственность государства на недра. Для недр как объекта исключительной собственности государства характерна их неотчуждаемость.

Недра не могут быть переданы в собственность предприятий, колхозов, кооперативных и общественных объединений или отдельных граждан, они предоставляются только в пользование. Любой иной путь передачи недр предприятиям, организациям, учреждениям или гражданам является противозаконным.

Недропользователи не вправе передавать отведенные им участки недр другим предприятиям, организациям, учреждениям или гражданам. Исключение составляет передача недр на вторичное пользование, которое, однако на практике встречается довольно редко.

Недра полностью изъяты из гражданского оборота и не могут быть предметом купли-продажи, завешания, дарения и других гражданско-правовых сделок.

Под сделками следует понимать переуступку права пользования (за плату или безвозмездно). Недействительность таких сделок с точки зрения правовых последствий, означает, что право собственности в результате сделки не переходит к другому лицу (физическому или юридическому). Если сделка совершена за вознаграждение, то судьба его определяется в соответствии с гражданским законодательством.

Право исключительной государственной собственности на недра характеризуется также тем, что никто не может использовать недра без разрешения, выданного компетентным государственным органом. Эти разрешения могут иметь различное наименование по воле государства. Например, разработка полезных ископаемых проводится на основании горноотводного акта, т.е. документа, удостоверяющего горный отвод.

Пользование недрами без оформленного в установленном порядке права, а также случаи отсутствия разрешения на добычу полезных ископаемых либо их разработки при наличии разрешения, но за пределами участка, который отведен, считается самовольным.

Предусмотренные ст. 60 административные правонарушения с субъективной стороны характеризуются умыслом, а применительно к сделкам — корыстной целью. К ответственности могут быть привлечены как граждане, так и должностные лица.

Объектом нарушений, предусмотренных статьей 60, является государственная собственность.

Субъектами административного правонарушения, предусмотренного ст. 60, могут быть как граждане, так и должностные лица. При совершении сделок, нарушающих право государственной собственности на воду, субъектами правонарушения являются обе стороны, участвующие в незаконной сделке: владелец и приобретатель.

Мелкое хищение имущества — (ст. 61 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности) — один из рас-

пространенных видов посягательства на собственность. Материальный ущерб, причиненный этим правонарушением, очень огромен, велик и моральный урон.

Хищение имущества, в том числе и мелкое, есть умышленное незаконное безвозмездное, с корыстной целью обращение этого имущества в свою собственность или в собственность других лиц. Похититель обогащается без трудовых затрат, распоряжается похищенным имуществом, как своим собственным, потребляет его, дарит, продает и т.д.

Хищение признается мелким, если стоимость похищенного имущества не превышает установленного минимального размера заработной платы.

Мелкое хищение образует состав административного правонарушения, если оно совершено лишь в указанных статьей формах, т.е. путем кражи, присвоения, растраты, злоупотребления должностным положением или мошенничества.

С субъективной стороны рассматриваемое правонарушение предполагает наличие прямого умысла и корыстной цели. При совершении мелкого хищения в любой форме, посягая на имущество, похититель сознает, что он совершает противоправное действие, предвидит его вредные последствия в виде материального ущерба, однако желает их наступления. Целью похитителя является незаконно, с корыстной целью обратить чужое имущество в свою собственность или в собственность других лиц.

В случаях, когда умысел виновного направлен на хищение в значительном размере и похищенное имущество имеет стоимость более установленного минимального размера заработной платы, наступает уголовная ответственность, поскольку налицо покушение на хищение в значительных размерах. В этом случае хищение должно квалифицироваться по ст.ст. 167 и 168 УК.

Ответственность за мелкое хищение наступает с 16-летнего возраста. Мелкое хищение путем злоупотребления должностным положением может быть совершено только должностным лицом.

Рассматриваемое правонарушение, предусмотренное ст. 62 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, имеет объектом посягательства такое имущество, которое в момент совершения правонарушения находится во владении частного лица, не имеющего права собственности на это имущество.

Действия правонарушителя заключаются в утайке, т.е. в незаконном и безвозмездном обращении в свою пользу чужого имущества, которое не найдено, случайно у него оказалось.

Найденным (находкой) считается такое имущество, которое будучи собственностью лиц, по тем или иным причинам оказалось вне ведения лиц, которым было вверено, или находилось в безнадзорном состоянии. При утайке имущество является безнадзорным, потерянным, находящимся вне сферы владения данного лица, оказавшимся безнадзорным в результате стихийного бедствия, халатности владельца и т.п. Статья 62 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности также охватывает случаи утайки

имущества, случайно оказавшегося у правонарушителя (например, владелец, уходя, забыл свое имущество и т.п.).

Административная ответственность по ст. 62 наступает в том случае, когда цена утаенного имущества превышает указанную в статье сумму (свыше трех минимальных размеров заработной платы) или имущество обладает значительной стоимостью, например, представляет ценность как памятник истории, семейная реликвия и т.п.

Рассматриваемое правонарушение является умышленным, совершаемым с корыстной целью. Виновный сознает, что он безвозмездно и незаконно утаивает найденное или случайно оказавшееся у него имущество и достоверно знает о принадлежности другому лицу этого имущества. Объектом данного правонарушения является личная собственность граждан, которая находится у них во владении. Объективная сторона данного правонарушения заключается в утайке найденного или случайно оказавшегося у правонарушителя имущества. Субъективная сторона правонарушения проявляется в прямом умысле, т.е. лицо, которое совершило утайку предмета, имущества, заранее знало, что имущество находится во владении другого лица. Субъектом является лицо, достигшее 16-летнего возраста.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного ст. 63 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности состоит в приеме должностным лицом заготовительной организации продукции незаконной охоты. Под приемом продукции незаконной охоты понимается — получение должностным лицом от лица, не имеющего права на охоту, каких-либо животных, диких зверей, морских млекопитающих, птиц, рыб и т.п., так как у лица, предоставившего продукцию охоты, должно быть наличие лицензии, выдаваемой по установленной форме Государственным комитетом по охране природы.

Субъектом является должностное лицо заготовительной организации, которое принимает продукцию незаконной охоты. С субъективной стороны правонарушения совершается с прямым умыслом: лицо сознает, что заведомо нарушает правила приема продукции и желает совершения таких действий.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного ст. 64 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, выражает действие, вина выражается в виде нарушения правил охраны и использования памятников истории и культуры. Субъект правонарушения — граждане, достигшие 16-летнего возраста, вменяемые, а также должностные лица. Субъективная сторона характеризуется только прямым умыслом. Лицо сознает противоправность своего поведения и желает наступления этих последствий.

Умышленное уничтожение, разрушение, порча памятников истории или культуры, взятых под охрану государства, совершенные после применения административного взыскания за такие же действия, влекут уголовную ответственность по ч.1 ст. 132 УК.

#### **§ 4 Административная ответственность за правонарушения в области охраны природной среды и природопользования**

Административная ответственность в указанной области предусмотрена статьями 65—96 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, в частности, за: бесхозяйственное использование земель либо их порчу (ст. 65); нарушение порядка предоставления земель (ст. 66); несвоевременный возврат временно занимаемых земель или неприведение их в состояние, пригодное для использования по назначению (ст. 67); самовольное отступление от проектов внутрихозяйственного землеустройства, нарушение правил ведения государственного земельного кадастра (ст. 68); уничтожение или повреждение межевых и ограничительных знаков (ст. 69); нарушение требований по охране и использованию недр (ст. 70); нарушение правил и требований проведения работ по геологическому изучению недр (ст. 71); нарушение правил охраны водных ресурсов (ст. 72); невыполнение обязанностей по регистрации в судовых документах операций с вредными веществами и смесями (ст. 73); нарушение правил водопользования (ст. 74); нарушение правил ведения государственного учета вод (ст. 75); повреждение водохозяйственных сооружений и устройств, нарушение правил их эксплуатации (ст. 76); нарушение правил использования земель лесного фонда (ст. 77); нарушение порядка использования лесосечного фонда (ст. 78); незаконную порубку, повреждение либо уничтожение деревьев, кустарников, других лесных культур и молодняка (ст. 79); нарушение правил восстановления лесов (ст. 80); сбор растений, занесенных в Красную книгу (ст. 81); нарушение режима особо охраняемых природных территорий (ст. 82); уничтожение полезной для фауны (ст. 83); нарушение требований пожарной безопасности в лесах (ст. 84); выброс загрязняющих веществ в атмосферу с превышением нормативов либо без разрешения, а также вредное физическое воздействие на атмосферный воздух (ст. 85); нарушение правил эксплуатации, а также неиспользование оборудования для очистки выбросов в атмосферу (ст. 86); изготовление, выпуск в эксплуатацию транспортных, других передвижных средств и установок с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах (ст. 87); несоблюдение требований по охране атмосферного воздуха (ст. 88); нарушение правил транспортировки, хранения и применения средств защиты растений и других препаратов (ст. 89); нарушение правил обезвреживания запрещенных и пришедших в негодность химических веществ (ст. 89<sup>1</sup>); нарушение правил охоты и рыболовства, а также правил осуществления других видов пользования животным миром (ст. 90); нарушение природоохранных требований при транспортировке, размещении, утилизации, захоронении промышленных, бытовых и иных отходов (ст. 91); нарушение правил охраны среды обитания животных, правил создания зоологических и ботанических коллекций и торговли ими, а равно самовольное переселение, аккли-



матизацию или скрещивание животных (ст. 92); незаконный ввоз животных или растений, признанных наносящими ущерб сохранению видов животных и растений, занесенных в Красную книгу (ст. 93); уничтожение, добывание редких или находящихся под угрозой исчезновения животных либо совершение иных действий, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания таких животных (ст. 94); непринятие мер по восстановлению природной среды, воспроизводству природных ресурсов и ликвидации последствий вредного воздействия на природную среду (ст. 95); реализацию проектов без положительного заключения государственной экологической (санитарно-экологической) экспертизы.

Объектом указанных правонарушений являются правила охраны природной среды и природопользования. Объективная сторона — противоправные деяния, предусмотренные статьями 65—96 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности. Субъективная сторона — умышленно или неосторожно. Субъект — граждане или должностные лица.

Ответственность предусмотрена в виде штрафа, а по ст. 90 — штраф, конфискация, лишение прав охоты, по ст. 94 — штраф, конфискация.

#### **§ 5 Административная ответственность за правонарушения в промышленности, строительстве и области использования тепловой и электрической энергии**

Административная ответственность в данной сфере предусмотрена в статьях 97—103 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, в частности: за нарушение правил, норм и инструкций по безопасному ведению работ в промышленности и на других объектах, подконтрольных органам госгортехнадзора (ст. 97), нарушение правил по учету, хранению и использованию взрывчатых и радиоактивных материалов (источников) (ст. 98), нарушение строительных норм и правил (ст. 99), расточительное расходование электрической и тепловой энергии (ст. 100), нарушение правил пользования электрической, тепловой энергией и газом в быту (ст. 101), нарушение правил охраны электрических сетей (ст. 102), нарушения, связанные с использованием газа в качестве топлива или сырья (ст. 103).

Объектом указанных правонарушений являются правила по безопасному ведению работ в промышленности и строительстве, а также в области использования тепловой и электрической энергии. Объективной стороной — противоправные деяния, предусмотренные соответствующей статьей Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности. Субъектами могут быть как граждане, так и должностные лица. Субъективная сторона — умысел или неосторожность. Ответственность наступает в виде штрафа.

## § 6 Административная ответственность за правонарушения в сельском хозяйстве, нарушения ветеринарно-санитарных правил

Административная ответственность за правонарушения в указанной выше сфере предусмотрена в статьях 104—112 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, в частности за: потраву посевов, порчу или уничтожение находящегося в поле собранного урожая сельскохозяйственных культур, повреждение насаждений (ст. 104), непринятие мер к обеспечению охраны наркотикосодержащих посевов (ст. 105), непринятие мер по уничтожению дикорастущей конопли (ст. 106), нарушение правил по борьбе с карантинными вредителями, болезнями растений и сорняками (ст. 107), вывоз материалов, не прошедших карантинную проверку и соответствующую обработку (ст. 108), нарушение правил по карантину животных и других ветеринарно-санитарных правил (ст. 109), нарушение правил содержания собак и кошек (ст. 110), жестокое обращение с животными (ст. 111), грубое нарушение механизаторами правил технической эксплуатации сельскохозяйственных машин и техники безопасности (ст. 112).

Остановимся на некоторых из них.

**Потрава посевов** (ст. 104). Данная статья состоит из трех частей, которые предназначены для защиты не только собранного урожая сельскохозяйственных культур, но и других насаждений. При квалификации правонарушений следует учитывать повреждение всех видов насаждений, а также собранного или собираемого урожая сельскохозяйственных культур как технических, продовольственных, так и кормовых.

Объектом посягательства, предусмотренного статьей, выступают общественные отношения по поводу сохранности собственности во всех ее формах, предусмотренных Законом «О собственности»<sup>1</sup>.

Предметами правонарушений являются прежде всего посевы культур (зерновых, технических, кормовых, бахчевых и др), насаждения деревьев и лекарственных растений, а также озеленительных и других. Исключением являются те посевы и насаждения, в отношении которых предусмотрен запрет. Однако перечисленные предметы должны принадлежать собственнику, вложившему труд или желающему получить от используемой площади природные корма.

Объективная сторона правонарушений выражается в потраве посевов, порче насаждений либо в уничтожении (повреждении) посевов, насаждений скотом или птицей (домашней), действием или бездействием (См. Указ Президента Республики Узбекистан от 21.10.94 г. «Об усилении борьбы с потравами посевов»<sup>2</sup>).

Субъектом являются владельцы домашнего, ведомственного скота и птицы.

Правонарушения, предусмотренные ч.1 статьи 104 могут быть

<sup>1</sup> Ведомости Верховного Совета Узбекской ССР, 1990, № 31—33, ст. 371.

<sup>2</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1994, № 11—12, ст. 298.

совершены как умышленно (путем прогона скота и птицы по посевам), так и по неосторожности.

По частям 2-й и 3-й объектом правонарушения является то, что и по части 1-й. Объективная сторона части 2-й правонарушения выражается в воздействии на посевы или насаждения, путем проезда по ним передвижными средствами (гужевым транспортом, автомобилем, трактором, комбайном или какой-либо иной самоходной машиной).

По части 2-й субъектами выступают владельцы транспортных средств. Управлять автомобилем или гужевым транспортом может и должностное лицо, однако в этом случае оно будет нести ответственность на общих основаниях.

Частью 3-й статьи предусмотрена ответственность за повторность совершения правонарушения по частям I и II в течение года после применения административного взыскания.

### **§ 7 Административная ответственность за правонарушения на транспорте, в области дорожного хозяйства и связи**

Административная ответственность за правонарушения в указанных сферах предусмотрена в статьях 113—156 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, в частности, за: нарушение правил безопасности движения на железнодорожном транспорте (ст. 113), нарушение правил пользования средствами железнодорожного транспорта (ст. 114), нарушение правил пользования метрополитеном (ст. 115), нарушение правил безопасности полетов (ст. 116), нарушение правил поведения на воздушном судне (ст. 117), нарушение правил безопасности на водном транспорте (ст. 118), нарушение правил регистрации и учета маломерных судов, а также правил пользования такими судами и базами (сооружениями) для их стоянки (ст. 119), нарушение правил погрузки, разгрузки и складирования грузов в портах (ст. 120), повреждение внутреннего оборудования транспортных средств (ст. 121), курение в неустановленных местах на транспорте (ст. 122), выбрасывание мусора или иных предметов из транспортных средств (ст. 123), нарушение правил пожарной безопасности на транспорте (ст. 124), нарушение правил эксплуатации транспортных средств (ст. 125), эксплуатацию транспортных средств с зеркальными и нестандартными тонированными (затемненными) стеклами (ст. 126), нарушение правил пользования звуковыми и световыми устройствами транспортных средств (ст. 127), превышение водителями транспортных средств скорости движения, несоблюдение требований дорожных знаков и других правил дорожного движения (ст. 128), участие водителей транспортных средств в групповом передвижении, создающем угрозу безопасности движения (ст. 129), нарушение водителями транспортных средств правил проезда железнодорожных переездов (ст. 130), управление транспортными средствами в состоянии опьянения (ст. 131), управление маломерными судами судоводителями в состоянии опьянения (ст. 132), нарушение води-

телями транспортных средств правил дорожного движения, повлекшее причинение потерпевшему легкого телесного повреждения либо существенного материального ущерба (ст. 133), нарушение водителями правил дорожного движения, повлекшее повреждение транспортных средств или иного имущества (ст. 134), управление транспортными средствами лицами, не имеющими документов о праве управления (ст. 135), уклонение водителей транспортных средств от прохождения освидетельствования на состояние опьянения (ст. 136), оставление места дорожно-транспортного происшествия (ст. 137), нарушение правил движения пешеходами и иными участниками дорожного движения (ст. 138), выпуск на линию транспортных средств, имеющих неисправности и иные нарушения правил их эксплуатации (ст. 139), допуск к управлению транспортными средствами водителей, находящихся в состоянии опьянения, или лиц, не имеющих права управления транспортными средствами (ст. 140), использование транспортных средств в целях личной наживы (ст. 141), нарушение правил перевозки опасных веществ и предметов на транспорте (ст. 142), неоплаченный провоз багажа (ст. 143), безбилетный проезд (ст. 144), безбилетный провоз пассажиров (ст. 145), нарушение правил обеспечения сохранности грузов на воздушном, железнодорожном, водном и автомобильном транспорте (ст. 146), повреждение дорог, дорожных сооружений, технических средств регулирования дорожного движения, нарушение правил их содержания (ст. 147), нарушение правил по охране полосы отвода железнодорожного и автомобильного транспорта (ст. 148), нарушение землевладельцами или землепользователями правил по охране автомобильных дорог и дорожных сооружений (ст. 149), нарушение правил охраны магистральных трубопроводов (ст. 150), устройство и эксплуатацию радиоустановок без надлежащей регистрации или без разрешения (ст. 151), нарушение порядка приобретения (передачи), проектирования, строительства (установки) и эксплуатации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств (ст. 152), нарушение норм и государственных отраслевых стандартов качества услуг связи (ст. 153), нарушение правил охраны линий и сооружений связи (ст. 154), нарушение правил пользования информацией (ст. 155), повреждение телефонов-автоматов (ст. 156).

Рассмотрим некоторые из них.

Статья 121 — Повреждение внутреннего оборудования транспортных средств. Объектом правонарушений являются общественные отношения, касающиеся собственности. В качестве предмета посягательства выступает внутреннее оборудование транспортных средств.

Объективная сторона правонарушения выражается в действиях, направленных на повреждение внутреннего оборудования всех видов транспортных средств. Повреждение должно выражаться в приведении оборудования в такое состояние, функции которого могут быть восстановлены после соответствующего ремонта.

В качестве средства совершения данных правонарушений могут выступать различные предметы (для повреждения стекол — камни,

иные твердые предметы, повредить стекло можно ногой, рукой, кулаком и др., для повреждения внутреннего оборудования вагонов железнодорожного транспорта, судов воздушного и водного транспорта могут быть использованы ножи, иные предметы).

Состав данного правонарушения может быть налицо и в том случае, если гражданин повреждает предметы, оборудование, сиденья, перегородки и т.п. путем погрузки, разгрузки тяжелых и больших по габаритам предметов.

С субъективной стороны комментируемые административные правонарушения могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности. Субъектом рассматриваемых правонарушений могут быть только граждане, достигшие 16-летнего возраста.

Часть II ст. 121 объединяет действия, связанные с повреждением стекол и внутреннего оборудования автобусов, такси, маршрутных такси, городского электротранспорта и вагонов метрополитена. Субъект и субъективная сторона аналогичны, что и по первой части.

Статья 122 — Курение в неустановленных местах на транспорте. Объектом правонарушения являются общественные отношения по охране здоровья граждан. Объективная сторона правонарушений выражается в курении в запрещенных местах на транспортных средствах. Ими могут быть: вагоны (в том числе тамбуры) пригородных поездов, метрополитена, неустановленные для курения места вагонов поездов местного и дальнего сообщения, а также судов речного транспорта.

Субъектом рассматриваемых правонарушений выступают лица, достигшие 16-летнего возраста.

Статья 123 — Выбрасывание мусора и иных предметов из транспортных средств. Объект посягательства связан с охраной чистоты и нормального санитарного состояния окружающей среды.

Объективная сторона характеризуется выбрасыванием из окон либо дверей вагонов поездов, автомобильного транспорта, трамваев и троллейбусов мусора или иных предметов.

С субъективной стороны нарушения правил либо иные действия, перечисленные в комментируемой статье, могут быть совершены умышленно или по неосторожности. Что же касается последствий действий, то отношение виновного всегда характеризуется неосторожной формой вины. Субъектами правонарушения являются граждане.

Статья 125 — Нарушение водителями правил эксплуатации транспортных средств — административное правонарушение, посягающее на безопасность дорожного движения и установленный порядок использования этих средств. С целью обеспечения безопасности участников дорожного движения Правила дорожного движения и другие нормативные акты устанавливают ряд требований к эксплуатации транспортных средств, обязательную их регистрацию в ГАИ, проведение технического осмотра.

В целях безопасности Правилами предусматривается наличие мотошлемов у мотоциклистов. В соответствии с ними пользование названными средствами обеспечения безопасности водителя и пассажиров при движении транспортных средств является обяза-

тельными. Нарушение указанных Правил образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 125 Кодекса.

Часть II ст. 125 образует состав правонарушения, связанный с управлением транспортными средствами, имеющими неисправности.

Объективная сторона ч. III ст. 125 может выражаться в управлении водителями транспортными средствами, не прошедшими технический осмотр или не зарегистрированными в установленном порядке, или имеющими неисправности тормозной системы или рулевого управления или сцепного устройства, а равно у которых содержание загрязняющих веществ в выбросах, а также уровень шума, производимого ими при работе, превышают установленные нормы, либо транспортными средствами, переоборудованными без соответствующего разрешения.

Правила дорожного движения, являясь единым нормативным актом, предъявляют ряд требований к эксплуатации транспортных средств независимо от их принадлежности. Так, в соответствии с Правилами техническое состояние и оборудование участвующих в дорожном движении транспортных средств в части, относящейся к безопасности движения и охране окружающей среды, должны отвечать требованиям соответствующих стандартов, правил технической эксплуатации, инструкции предприятий — изготовителей, регистрационных документов и другой нормативно-технической документации. Правила устанавливают условия, при которых запрещается эксплуатация транспортных средств. В правилах указан перечень неисправностей, относящихся к тормозной системе, рулевому управлению, внешним световым приборам и др.

В целях обеспечения безопасности дорожного движения запрещается самовольное переоборудование транспортных средств. Их переустройство в каждом случае не должно снижать требований безопасности и осуществляться по разрешению ГАИ. Управление переоборудованными транспортными средствами без разрешения влечет ответственность по ст. 125 Кодекса.

В Узбекистане введен единый учет и регистрация транспортных средств. На каждое транспортное средство выдается технический паспорт и номерной знак установленного образца. Управление не зарегистрированным транспортным средством влечет ответственность по ст. 125.

Эксплуатация транспортного средства приводит к естественному износу, снижает его безопасные возможности. С целью исключения использования технически неисправных транспортных средств систематически проводится технический осмотр этих средств, по результатам которого в техническом паспорте делается отметка об исправности (или неисправности) транспортного средства. Управление же транспортным средством, не прошедшим технического осмотра, также образует состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 125.

Объективную сторону ч. IV ст. 125 образует управление тран-

спортивными средствами, эксплуатация которых запрещена в установленном порядке, а равно транспортными средствами, с которых самовольно сняты номерные знаки либо с поддельными или измененными иным способом номерными знаками. Очень часто к этому прибегают в целях совершения преступлений с использованием транспортного средства, как своего, так и угнанного.

Ответственность по этой статье наступает при установлении самого факта управления транспортными средствами с нарушением указанных выше требований. Если эти действия повлекли дорожно-транспортное происшествие, то в зависимости от характера последствий и их размера действия виновного следует квалифицировать по ст. 266 УК.

С субъективной стороны нарушение водителями правил эксплуатации транспортных средств характеризуется умышленной виной. Водитель, сознавая, что транспортное средство не отвечает требованиям безопасности и эксплуатации, желает управлять им. Мотив нарушения (производственная необходимость, просьба других лиц и т.д.) не имеет значения для квалификации.

Субъектом рассматриваемого административного правонарушения может быть только водитель транспортного средства, принадлежащего государственным предприятиям, учреждениям, военной или общественной организации, либо личного транспорта. Если данное нарушение совершено лицами, не имеющими права управления транспортными средствами, то они несут ответственность по ст. 135 Кодекса. Должностные лица за выпуск на линию транспортных средств, не прошедших технического осмотра, с наличием неисправностей, с которыми запрещена их эксплуатация, переоборудованных без разрешения, не зарегистрированных в установленном порядке, привлекаются к административной ответственности по ст. 139 Кодекса.

Статья 127 — Нарушение правил пользования звуковыми и световыми устройствами транспортных средств. Объектом административного правонарушения, предусмотренного ст. 127 Кодекса, является безопасность дорожного движения. В целях обеспечения безопасности дорожного движения запрещается самовольное переоборудование транспортных средств. Их переоборудование в каждом случае не должно снижать требования безопасности и осуществляться только по разрешению ГАИ.

Объективную сторону ст. 127 образует нарушение правил эксплуатации транспортных средств в виде бесцельной подачи звуковых сигналов, а также установки в транспортных средствах звуковых и световых устройств, не предусмотренных предприятием-изготовителем, или их переустройство, установка в транспортных средствах без соответствующего разрешения сигнальных, звуковых и световых устройств.

С субъективной стороны нарушение водителями правил пользования звуковыми и световыми устройствами транспортных средств характеризуется умышленной виной. Водитель сознает, что транспортное средство переоборудовано без соответствующего разре-

шения органов ГАИ и управляет им. Субъектами рассматриваемого административного правонарушения могут быть только водители транспортного средства или должностные лица.

Статья 131 — Управление транспортными средствами в состоянии опьянения. Объектом данного правонарушения является безопасность дорожного движения. Особая его опасность обусловлена тем, что под влиянием алкоголя или наркотиков нарушаются важнейшие функции организма водителя транспортного средства, теряется необходимая для управления реакция и т. п. Как свидетельствует статистика, управление транспортными средствами в состоянии опьянения чаще приводит к наиболее тяжким по своим последствиям дорожно-транспортным происшествиям и гибели людей.

С объективной стороны административное правонарушение, предусмотренное ч. I ст. 131 Кодекса, выражается в управлении водителем транспортным средством в состоянии опьянения. Под управлением следует понимать непосредственное выполнение функций водителя во время движения транспорта либо выполнение функций инструктора-водителя. Обязательным признаком рассматриваемого правонарушения является то, чтобы управление транспортным средством выполнял водитель, находящийся в состоянии опьянения, под которым имеется в виду как алкогольное, так и наркотическое опьянение. Для наличия состава ст. 131 Кодекса не имеет значения степень опьянения. Вместе с тем для него важно установление самого факта опьянения водителя, управляющего транспортным средством. Законодательство предусматривает порядок освидетельствования на состояние опьянения, устанавливая также административную ответственность за уклонение водителей транспортных средств от прохождения такого освидетельствования. Для состава рассматриваемого правонарушения не имеет значения, совершил ли водитель, управляющий транспортным средством в состоянии опьянения, какие-либо еще нарушения правил дорожного движения (превышение скорости, нарушение правил маневрирования и т. д.). Однако наличие таких нарушений может быть учтено при выборе размера и вида административного взыскания в пределах санкции ст. 131 Кодекса.

Объективную сторону ч. II ст. 131 образует управление транспортными средствами в состоянии алкогольного, наркотического или иного вида опьянения лицами, не имеющими права управления транспортными средствами.

Объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного ч. III ст. 131 Кодекса, образует также передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения. Для этого состава характерно самоустранение водителя, который должен был управлять транспортным средством, от управления и передача им управления лицу, находящемуся в состоянии опьянения. По смыслу комментируемой статьи имеется в виду передача управления лицом, имеющим право управления транспортным средством, лицу, находящемуся в состоянии опьянения. При этом для наличия состава правонарушения не имеет значения, имело



ли лицо, которому было передано управление транспортным средством, право на управление этим средством или нет.

С субъективной стороны административное правонарушение, предусмотренное ст. 131 Кодекса, характеризуется умышленной виной. Водитель, сознавая противоправность управления транспортным средством в состоянии опьянения или передачи управления лицу, находящемуся в состоянии опьянения, предвидит, что в результате его действий создается опасность для дорожного движения и желает этого. Мотивы этих действий не имеют значения для состава рассматриваемого правонарушения.

Субъектом правонарушения может быть водитель транспортного средства государственного предприятия, учреждения, организации, военной или общественной организации, либо водитель личного транспорта.

Санкция ст. 131 предусматривает возможность применения административного взыскания в виде штрафа или лишения водителей права управления транспортными средствами на срок от одного года до трех лет. Следует обратить внимание на то, что при применении взыскания в виде лишения права на управление транспортными средствами данное взыскание в отношении водителей, имеющих право управления несколькими видами транспортных средств, распространяется на все виды транспорта. Так, водитель, совершивший правонарушение, предусмотренное ст. 131 Кодекса, и имеющий право управления легковым, грузовым транспортом и мотоциклом, лишается прав управления всеми этими видами транспорта.

Статья 135 — Управление транспортными средствами лицами, не имеющими документов о праве управления. Объектом данного правонарушения является безопасность дорожного движения. Серьезность этого нарушения и его возможных последствий обусловлена тем, что транспортным средством — источником повышенной опасности, управляет лицо, не имеющее специальной подготовки, навыков вождения.

С объективной стороны административное правонарушение, предусмотренное ст. 135 Кодекса, выражается в управлении транспортными средствами не имеющими при себе водительского удостоверения или талона к нему водителями, доверенности, регистрационных или иных документов на транспортное средство (по части первой); лицами, не имеющими права управления этими средствами, а равно передача управления транспортными средствами лицу, не имеющему права управления (по части второй); лицами, ранее лишенными этого права (по части третьей).

Составом этого правонарушения охватываются и те случаи, когда лицо имело право управления одним видом транспорта (например, мотоциклом), а управляло другим видом транспортного средства, на которое оно права не имело (например, легковым автомобилем).

Для данного состава правонарушения причиненный ущерб не должен быть существенным и не причинять вреда здоровью потерпевших. Если материальный ущерб является существенным, либо в результате рассматриваемого правонарушения нанесены телесные

повреждения потерпевшим, то действия виновного следует квалифицировать по ст. 133 Кодекса.

С субъективной стороны административное правонарушение, предусмотренное ст. 135 Кодекса, характеризуется умышленной виной. Лицо, не имеющее право управления транспортным средством, сознает опасность и противоправность управления им транспортным средством, предвидит, что создает угрозу безопасности дорожного движения и желает (сознательно допускает) такую угрозу. Умышленная вина характерна и для передачи управления транспортным средством лицу, не имеющему права управления.

Субъектом рассматриваемого административного правонарушения может быть любое вменяемое лицо, достигшее 16-летнего возраста: по первой части — не имеющее при себе документов на транспортное средство и прав на управление им; по второй части — не имеющее права управления транспортным средством; по третьей части — не имеющее, лишенное права управления ранее.

Статья 137 Кодекса — Оставление места дорожно-транспортного происшествия. Объектом административного правонарушения, предусмотренного этой статьей, являются Правила дорожного движения. С объективной стороны эти нарушения выражаются в оставлении места дорожно-транспортного происшествия. Согласно п. 5.1. Правил дорожного движения в случае дорожно-транспортного происшествия водитель обязан:

- немедленно остановить транспортное средство, включить сигнал о вынужденной остановке или установить знак, не перемещать транспортное средство и имеющие отношение к происшествию предметы;

- принять меры к оказанию первой медицинской помощи пострадавшим, вызвать «скорую помощь», если нет такой возможности — на своем транспортном средстве или на другом проходящем транспорте доставить потерпевшего (потерпевших) в ближайшее лечебное учреждение, там назвать свою фамилию, имя, отчество, номерной знак транспортного средства и вернуться на место происшествия;

- о происшествии сообщить в милицию, записать фамилии, имя, отчество свидетелей и место их проживания и ждать прибытия работников милиции;

- принять все меры к сохранению следов происшествия, оградить место происшествия и организовать объезд этого места;

- если необходимо обеспечить движение транспортных средств, в присутствии свидетелей зафиксировать предметы и следы, имеющие отношение к происшествию, и освободить проезжую часть дороги.

Невыполнение указанных обязанностей участниками дорожно-транспортного происшествия образует состав правонарушения, предусмотренного ст. 137 Кодекса.

С субъективной стороны рассматриваемое правонарушение характеризуется умышленной виной. Виновный сознает противоправность совершаемого им правонарушения.

Субъектом правонарушения, предусмотренного ст. 137 Кодекса,

могут быть водители транспортных средств. Если такое правонарушение совершено лицом, не имеющим права управления транспортными средствами, то ответственность этих лиц наступает по ст. 135 Кодекса.

Статья 140 — Допуск к управлению транспортными средствами водителей, находящихся в состоянии опьянения, или лиц, не имеющих прав управления транспортными средствами. Объектом данного правонарушения является безопасность дорожного движения.

С объективной стороны противоправные действия должностных лиц выражаются в допуске к управлению транспортными средствами водителей, находящихся в состоянии опьянения. Закон устанавливает ответственность за допуск к управлению как водителей, так и лиц, не имеющих права управления транспортными средствами, находящихся в этот момент в состоянии опьянения. Степень опьянения не имеет значения для данного состава правонарушения. Она считается налицо, если должностное лицо, ответственное за техническое состояние и эксплуатацию транспортных средств, осуществило допуск к управлению водителя или другого лица, находящегося в состоянии опьянения. Не имеет значения для квалификации, успел ли водитель или другое лицо выехать на линию или нет. Вредные последствия не охватываются составом административного правонарушения, предусмотренного ст. 140 Кодекса. Если же в результате допуска пьяного лица к управлению транспортным средством наступили тяжкие последствия (телесные повреждения, значительный материальный ущерб), то действия виновного образуют состав преступления, предусмотренного ст. 261 УК.

С субъективной стороны правонарушение характеризуется только умышленной виной. Должностное лицо заведомо знает состояние опьянения водителя или иного лица, допускаемого им к управлению транспортным средством. Мотив в данном случае не влияет на квалификацию.

Субъектами правонарушения могут быть должностные лица органов, предприятий, учреждений, организаций независимо от форм собственности, на которых действующими инструкциями или правилами, соответствующими распоряжениями либо в силу занимаемого служебного положения возложена ответственность за техническое состояние и эксплуатацию транспортных средств.

Статья 141 — Использование транспортных средств в целях личной наживы. Административное правонарушение, предусмотренное ст. 141 посягает, с одной стороны, на установленный порядок использования транспортных средств, машин либо механизмов, принадлежащих предприятиям, учреждениям, организациям независимо от форм собственности, кроме личных, с другой — наносит ущерб имуществу. Использование в целях личной наживы транспортных средств, машин, механизмов является одним из видов противоправного получения нетрудовых доходов.

Объективная сторона рассматриваемого правонарушения выражается в использовании в целях личной наживы транспортных

средств, машин либо механизмов, принадлежащих предприятиям, учреждениям, организациям независимо от форм собственности.

Действующими нормативными актами предусмотрены порядок и размеры оплаты предоставленных гражданам транспортных и иных услуг, выполняемых с помощью машин либо механизмов. Использование же этих средств без надлежащего разрешения является противоправным.

Под транспортными средствами следует понимать все виды автомобилей и тракторов, иных самоходных машин, трамваи и троллейбусы, а также мотоциклы и другие механические транспортные средства (см. ч. VI ст. 125).

Самовольное использование в корыстных целях транспортных средств и машин по смыслу ст. 141 Кодекса представляет собой сложный состав противоправных действий. Это действие и должностного лица, в распоряжении которого находится соответствующая техника (заведующий гаражом, начальник автоколонны и т. п.), и водителя транспортного средства, непосредственно использующего его в целях личной наживы, и гражданина, для которого выполняются с помощью государственной техники транспортные или иные услуги. Причем, правонарушение со стороны должностных лиц, ответственных за транспортные средства и машины, может выражаться как в форме активных действий (отдача распоряжения водителю осуществить незаконный рейс), так и в форме бездействия (не препятствование таким действиям водителя).

С субъективной стороны рассматриваемое правонарушение характеризуется умышленной формой вины. Лицо сознает противоправность самовольного использования транспортных средств, машин или механизмов, принадлежащих предприятиям, учреждениям, организациям и желает такого использования. Обязательным признаком субъективной стороны данного правонарушения является цель личной наживы. Для наличия состава правонарушения не имеет значения достигнута ли виновным такая цель или нет. Важно установить, что использование транспортных средств, машин и механизмов осуществлялось с целью личной наживы.

Субъектом административного правонарушения, предусмотренного ст. 141 Кодекса могут быть граждане, достигшие 16-летнего возраста; водители транспортных средств; должностные лица, ответственные за эксплуатацию транспортных средств, машин и механизмов.

Следует отметить, что за совершенное административное правонарушение может быть наказан как один из названных субъектов, так и каждый из них.

## **§ 8 Административная ответственность за правонарушения в области жилищных прав граждан, коммунального хозяйства и благоустройства**

Административная ответственность за правонарушения в указанных сферах установлена в статьях 157—163 Кодекса Республики

Узбекистан об административной ответственности, в частности за: нарушение порядка постановки на учет и сроков заселения жилых домов и жилых помещений (ст. 157), нарушение правил приватизации государственного жилого фонда (ст. 158), нарушение правил пользования жилыми помещениями (ст. 159), нарушение правил строительства жилых домов (ст. 160), нарушение правил благоустройства городов и других населенных пунктов (ст. 161), повреждение или самовольную вырубку зеленых насаждений в городах (ст. 162), самовольное подключение к водопроводным сетям и иные нарушения правил пользования питьевой водой (ст. 163).

Рассмотрим некоторые из них.

Статья 158 — Нарушение правил приватизации государственного жилищного фонда. Приватизация государственного жилищного фонда — приобретение у государства гражданами и негосударственными юридическими лицами государственной собственности — жилья.

Основными принципами приватизации жилья являются: — сочетание возмездного и безвозмездного характера передачи жилья; равенство прав гражданина на получение жилья, подлежащего приватизации; обеспечение социальной защищенности всех граждан в условиях приватизации жилья; государственный и общественный контроль за реализацией мероприятий по приватизации жилья (см. Закон «О разгосударвлении и приватизации» от 19.11.92 г.<sup>1</sup>

Объектом правонарушения, предусмотренного ст. 158 Кодекса, являются правила приватизации государственного жилищного фонда. С объективной стороны правонарушение, предусмотренное настоящей статьей, выражается в действиях, направленных на нарушение основных принципов и правил приватизации жилья. С субъективной стороны данное правонарушение характеризуется умыслом. Должностное лицо, осуществляющее приватизацию жилья, готовящее соответствующие документы знает, что нарушает правила приватизации жилья. Субъектом данного правонарушения являются должностные лица территориальных управлений Государственного комитета Республики Узбекистан по управлению государственным имуществом и поддержке предпринимательства, а также работники хокимиятов, ответственные за приватизацию жилья.

Статья 160 — Нарушение правил строительства жилых домов. Объект посягательства правонарушения — установленный государством порядок возведения жилых домов, хозяйственных и бытовых строений. Самовольное строительство затрудняет осуществление утвержденных планов планировки и застройки городов и других населенных пунктов, в результате чего искажается облик города, для восстановления нарушенного плана необходимы материальные затраты.

Законодательство устанавливает особый порядок возведения жилых домов, хозяйственных и бытовых строений.

Государственным предприятиям и учреждениям, кооперативным и общественным объединениям и отдельным гражданам запрещено

<sup>1</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан», 1992, № 1, ст. 43.

приступать к строительству до получения письменного разрешения городского или районного хокимията.

За самовольное строительство без надлежащего письменного разрешения руководители учреждений, предприятий и организаций независимо от форм собственности и индивидуальные застройщики привлекаются к ответственности в установленном порядке.

Статья 160 Кодекса устанавливает административную ответственность за самовольное строительство жилых домов, хозяйственных и бытовых строений, осуществляемое гражданами. С объективной стороны — это действия по строительству таких сооружений, осуществляемые без надлежащего разрешения.

Действия эти являются умышленными. Лицо осуществляет строительство умышленно с целью построить объект, хотя не имеет на это разрешения. Субъект нарушения — гражданин.

Самовольные застройщики, приступившие к строительству без надлежащего письменного разрешения, обязаны немедленно, до получения соответствующего письменного требования хокимиятов, прекратить строительство и в течение месячного срока своими силами и за свой счет снести все возведенные ими строения или части строений и привести в порядок земельный участок.

В случае невыполнения самовольным застройщиком требования о прекращении строительства и о сносе строений хокимият отдает распоряжение отделу коммунального хозяйства о сносе самовольно возведенного строения или части строения. Органы внутренних дел (милиция) обязаны оказывать необходимое содействие приведению в исполнение распоряжения хокимията о сносе строения.

Статья 161 — Нарушение правил благоустройства городов и других населенных пунктов. Объектом посягательства административных правонарушений выступает порядок, установленные правила благоустройства городов и других населенных пунктов, которые принимаются Советами народных депутатов и хокимами. Нарушение этих правил портит внешний вид населенного пункта, создает неудобства для его жителей.

Решениями перечисленных выше местных органов государственной власти и хокимами вводятся в действие различные правила по вопросам благоустройства, чистоты и порядка: по организации уборки территории, производства работ по прокладке и переустройству подземных сооружений, порядка нумерации домов, квартир, размещения знаков, разборки и сноса жилых домов, зданий, сооружений и т. д.

Руководители организаций, должностные лица, ответственные за содержание жилых домов, административных и промышленных зданий, и других объектов, а также пользователи земельных участков обязаны:

обеспечивать своевременное производство работ по ремонту и покраске фасадов зданий и сооружений, ограждений, экранов, балконов и лоджий, асфальтовых и других покрытий дворовых и уличных территорий; не допускать самовольного переоборудования гражданами и организациями балконов и лоджий, асфальтовых и

других покрытий дворовых и уличных территорий; не допускать самовольного разрытия территорий, строительства сараев, гаражей, штакетных и других ограждений без согласования с главным архитектурно-планировочным управлением городов областного значения.

Жилищные организации и их должностные лица и граждане, владеющие жилыми строениями на правах личной собственности, обязаны строго соблюдать Правила по организации уборки территории городов.

Запрещается самовольная, без специального разрешения полномочных органов, расклейка объявлений, размещение реклам, информационных и справочных стендов, вывесок, газосветных установок, афиш и т. д.

Все виды работ, связанные с разрытием при прокладке, переустройстве и ремонте подземных сооружений, с установкой лесов, заборов, ограждений на улицах, должны производиться по разрешению полномочных органов.

Размещение на улицах и площадях городов, объектов мелко-розничной торговли должно производиться по действующим типовым проектам и в местах, согласованных с полномочными органами.

Руководители производственных, торговых, коммунальных и культурно-бытовых предприятий обязаны обеспечивать содержание в чистоте и исправном состоянии входов, цоколей, витрин, витражей, вывесок, реклам и других устройств своих предприятий; освещение всех витрин в вечернее время.

Администрация трамвайных депо, троллейбусных, автобусных и таксомоторных парков, автобаз, гаражей, водители всех видов транспорта, также лица, владеющие транспортными средствами на правах личной собственности, обязаны выпускать эти средства на улицы городов исправными и чистыми.

Категорически запрещается свалка всякого рода грунта и мусора в неотведенных для этой цели местах.

Размещение на улицах, площадях стендов, мелких архитектурных форм должно производиться по действующим типовым проектам в местах по согласованию с полномочными органами.

Эти правонарушения могут быть умышленными и неосторожными. Их субъектами выступают граждане или должностные лица.

## **§ 9 Административная ответственность за правонарушения в области торговли, предпринимательства и финансов**

Административная ответственность за правонарушения в указанных сферах предусмотрена в статьях 164—179 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, в частности, за: нарушение правил торговли или оказания услуг (ст. 164), обман покупателей или заказчиков (ст. 165), продажу товаров без документов, удостоверяющих их качество и производственную марку (ст. 166), нарушение правил продажи кассет с видеозаписями и функционирования видеоучреждений (ст. 167), нарушение правил

торговли на рынках (ст. 168), реализацию сельскохозяйственной продукции с повышенным содержанием остаточных химических веществ (ст. 169), незаконное приобретение или сбыт валютных ценностей (ст. 170), нарушение порядка осуществления валютных операций (ст. 171), нарушение правил приема, учета, хранения, отпуска, приобретения горюче-смазочных материалов (ст. 172), реализацию горюче-смазочных материалов, не соответствующих требованиям стандартов или технических условий (ст. 173), уклонение от уплаты налогов или других платежей (ст. 174), отсутствие учета объектов налогообложения или нарушение порядка ведения кассовых операций (ст. 175), нарушение порядка занятия предпринимательской деятельностью (ст. 176), нарушение прав владельца товарного знака или знака обслуживания (ст. 177), нарушение антимонопольного законодательства и законодательства о защите прав потребителей (ст. 178), сокрытие аудитором фактов нарушений законодательства (ст. 179).

Рассмотрим некоторые из них.

Статья 166 — Продажа товаров без документов, удостоверяющих их качество и производственную марку. Объектом этого административного правонарушения является порядок торговли, а он связан в данном случае с охраной здоровья населения. Правилами торговли установлено, что продавать спиртные напитки, продукты питания и промышленные товары можно лишь при наличии документов, удостоверяющих их качество и производственную марку.

Кроме того, необходимо учитывать, что такое же нарушение, совершенное повторно в течение года, после применения административного взыскания, влечет более высокую ответственность.

Из формулировки диспозиции ст. 166 следует, что ответственности по этой статье подлежат не только граждане вменяемые, достигшие 16-летнего возраста, но и должностные лица предприятий торговли и общественного питания, виновные в нарушении правил торговли умышленно или по неосторожности.

Статья 170 — Незаконное приобретение или сбыт валютных ценностей. Объектом данного правонарушения является посягательство на валютную монополию Республики Узбекистан, причиняющее ущерб финансовым интересам государства.

Объективная сторона — это незаконное приобретение или сбыт валютных ценностей.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров от 7.10.94 г. «О дополнительных мерах по развитию валютного рынка в республике» с 15 октября 1994 г. все платежи и расчеты между юридическими и физическими лицами, резидентами и нерезидентами должны осуществляться только в национальной валюте.

Операции по покупке у организаций и граждан, а также по продаже им валютных ценностей совершаются центральным государственным банком Республики Узбекистан или по его поручению другими специализированными банками на территории Республики Узбекистан.

Субъект — лицо, достигшее к моменту совершения проти-



воправных действий 16 лет (граждане Республики Узбекистан, а также, находящиеся на ее территории иностранные граждане и лица без гражданства). Субъективная сторона: правонарушение, предусмотренное настоящей статьей, предполагает прямой умысел, лицо сознает противоправный характер своего действия, но несмотря на это, совершает его.

Незаконное приобретение или сбыт валютных ценностей, если стоимость превышает десять минимальных размеров заработной платы, влечет уголовную ответственность по ст. 177 УК.

Статья 171 — Нарушение порядка осуществления валютных операций. Объект — правонарушение, совершенное в области финансов. Объективная сторона — правонарушение заключается в несвоевременном либо неполном без цели сокрытия переводе иностранной валюты на валютные счета в соответствующих банках Республики Узбекистан; уклонение от обязательной продажи части валютной выручки в порядке и размерах, установленных законодательством; нарушение установленного порядка осуществления экспортно-импортных операций, а также совершение правонарушений, предусмотренных ч. II и III настоящей статьи, повторно в течение года после применения административного взыскания (см. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан» от 22 декабря 1995 г.)<sup>1</sup>.

Субъектами являются работники предприятий, учреждений организаций и банков, осуществляющие операции по валютным счетам, а также экспортно-импортные операции.

Субъективная сторона — правонарушение может быть совершено умышленно или по неосторожности.

Статья 176 — Нарушение порядка занятия предпринимательской деятельностью. Порядок занятия предпринимательской деятельностью регулируется:

— Законом от 15.02.91 г. «О предпринимательстве в Республике Узбекистан»;<sup>2</sup>

— постановлением Кабинета Министров от 26.02.92 г. «О мерах по дальнейшему развитию предпринимательской деятельности в Республике Узбекистан»;<sup>3</sup>

— постановлением Кабинета Министров от 06.03.92 г. «О перечне должностных лиц, которым запрещено заниматься предпринимательской деятельностью»;<sup>4</sup>

— Указом Президента Республики Узбекистан от 21.01.94 г. «О мерах по дальнейшему углублению экономических реформ, обеспечению и защите частной собственности и развитию предпринимательства»;<sup>5</sup>

<sup>1</sup> Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1995, № 12, ст. 269.

<sup>2</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1991, № 2, ст. 60.

<sup>3</sup> Собрание Постановлений Правительства Республики Узбекистан, 1992, № 2, ст. 3.

<sup>4</sup> Собрание Постановлений Правительства Республики Узбекистан, 1992, № 3, ст. 7.

<sup>5</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1994, № 2, ст. 54.

— Указом Президента от 07.02.94 г. «Об образовании Государственного комитета Республики Узбекистан по управлению государственным имуществом и поддержке предпринимательства».<sup>1</sup>

Предпринимательская деятельность является общественно полезной деятельностью в целях ускоренного формирования рыночной инфраструктуры, активного привлечения негосударственных предприятий и граждан к наращиванию производства товаров народного потребления, насыщения республиканского рынка потребительскими товарами.

Разрешается занятие предпринимательской деятельностью гражданам и должностным лицам в пределах, установленных законодательством Республики Узбекистан.

Лица (граждане, юридические лица), изъявившие желание заняться предпринимательской деятельностью, обязаны осуществить оформление в соответствующих государственных органах в установленном порядке.

Государственная регистрация малого предприятия осуществляется в районных, городских, районных в городах хокимиятах по месту нахождения предприятий, в виде бирж — в Министерстве юстиции, а предприятия с иностранными инвестициями — Министерстве финансов Республики Узбекистан.

Разрешается частное предпринимательство — инициативная в рамках действующего законодательства хозяйственная деятельность, осуществляемая гражданами (отдельными гражданами) с целью получения личного дохода (прибыли) на свой риск и свою имущественную ответственность, с привлечением труда по найму.

Собственник частного предприятия обладает производственной, коммерческой самостоятельностью, не допускается присвоение чужих фирменных и товарных знаков, а также любых данных, позволяющих смешивать изделия одного производителя с изделиями других производителей и т. д.

С объективной стороны рассматриваемое правонарушение выражается в несоблюдении порядка занятия предпринимательской деятельностью, предусмотренного законодательством о предпринимательской деятельности.

Объектом данного правонарушения являются общественные отношения, связанные с занятием предпринимательской деятельностью.

Лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью, обязаны предъявить регистрационное удостоверение, финансовые счета, на основании которых производят расчеты и финансовые операции. Передача регистрационного удостоверения другим лицам запрещается.

При переезде на другое постоянное место жительства лица, имеющие регистрационное удостоверение на занятие предпринимательской деятельностью, получают разрешение в хокимияте по новому месту жительства.

<sup>1</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1994, № 3, ст. 70.

Субъектом данного правонарушения являются граждане, достигшие к моменту совершения правонарушения 18-летнего возраста и должностные лица. С субъективной стороны данное правонарушение характеризуется прямым умыслом или неосторожностью.

Вторая часть статьи 176 предусматривает состав «Осуществление торговой или предпринимательской деятельности с уклонением от регистрации».

В период перехода к рыночной экономике открылись широкие сети коммерческой и биржевой торговли с целью обогащения внутреннего рынка товарами народного потребления.

В республике принят ряд нормативных актов, которыми регулировалась деятельность всех видов торговли. Одним из требований является регистрация в соответствующих сферах государственного управления. Например, согласно Закону от 02.07.92 г. «О биржах и биржевой деятельности»<sup>1</sup> необходимо получение лицензии на реализуемые товары народного потребления любого вида.

Предусмотренный состав правонарушения направлен против порядка торговли в период рыночной экономики и является одной из форм получения доходов за счет государства.

Объектом данного правонарушения являются установленные правила торговли. Объективная сторона данного правонарушения — совершение его путем действия либо бездействия. Субъектом данного правонарушения является лицо, достигшее 18-летнего возраста, вменяемое. Субъективная сторона — прямой умысел.

#### **§ 10 Административная ответственность за правонарушения, посягающие на правосудие**

Административная ответственность в указанной сфере предусмотрена статьями 180, 181, 182 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, в частности, за: проявление неуважения к суду (ст. 180), непринятие мер по частному определению (постановлению) суда (ст. 181), воспрепятствование явке в суд народного заседателя (ст. 182).

Рассмотрим каждое из них.

Статья 180 — Проявление неуважения к суду. Объектом данного правонарушения является деятельность суда.

С объективной стороны нарушением является действие, оно выражается в злостном уклонении от явки в суд свидетеля, потерпевшего, истца, ответчика, других лиц, участвующих в деле, или в неподчинении указанных лиц и иных граждан распоряжению председательствующего, либо в нарушении порядка во время судебного заседания.

Субъектом правонарушения может быть лицо, вменяемое, достигшее 16-летнего возраста к моменту совершения административного правонарушения.

С субъективной стороны рассматриваемое правонарушение характеризуется умышленной формой вины. Здесь проявление неува-

<sup>1</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992, № 10, ст. 394.

жения к суду, а также совершение действий, свидетельствующих о явном пренебрежении к суду (ст. 68 Закона Республики Узбекистан «О судах»)<sup>1</sup>.

Статья 181 — Непринятие мер по частному определению (постановлению) суда. Объектом данного правонарушения является орган правосудия, издающий акты, которые обязательны для всех государственных органов, общественных объединений, предприятий, учреждений, должностных лиц и граждан (Закон Республики Узбекистан «О судах» ст. 3)<sup>2</sup>.

С объективной стороны это оставление должностными лицами без рассмотрения частного определения (постановления) суда или принятие мер к устранению указанных к нем нарушений закона, а также несвоевременный ответ на частное определение (постановление).

Субъектом правонарушения может быть только лицо, занимающее должность на предприятии, в учреждении, организации независимо от форм собственности, если на него возложены руководящие, организационные, распорядительные, контрольно-надзорные функции либо обязанности, связанные с движением материальных ценностей.

С субъективной стороны правонарушение может быть совершено по неосторожности, так как должностное лицо, его совершившее, не предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия — оставления без рассмотрения частного определения (постановления) суда, либо принятии частного определения (постановления) суда, либо принятии мер к устранению указанных определением нарушений закона, а равно несвоевременного ответа на частное определение (постановление).

Должностные лица привлекаются к административной ответственности только при условии их вины. В случае, когда установлено, что лицо не должно было предвидеть наступившие последствия, вопрос о его административной ответственности отпадает и нет надобности в выяснении, могло ли оно предвидеть эти последствия.

Статья 182 — Воспрепятствование явке в суд народного заседателя. Объектом данного правонарушения является деятельность органа правосудия. С объективной стороны нарушением является действие и выражается в воспрепятствовании должностным лицом явке в суд народного заседателя для выполнения возложенных на него обязанностей. Субъектом правонарушения является лицо, занимающее должность на предприятии, в учреждении, организации независимо от форм собственности.

С субъективной стороны рассматриваемое правонарушение характеризуется умышленной формой вины, так как затрагивает права народного заседателя, который пользуется равным правом наравне с судьей. В данном случае имеет место неуважение и пренебрежение к суду.

---

<sup>1</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан 1993, № 10, ст. 367.

<sup>2</sup> Там же.

## § 11 Административная ответственность за правонарушения, посягающие на общественный порядок

Административная ответственность за правонарушения, посягающие на общественный порядок предусмотрена в статьях 183—192 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, в частности, за: мелкое хулиганство (ст. 183), изготовление или распространение материалов, содержащих угрозу общественному порядку и безопасности граждан (ст. 184), стрельбу из огнестрельного оружия с нарушением установленного порядка (ст. 185), изготовление с целью сбыта или сбыт гражданами крепких спиртных напитков домашней выработки (ст. 186), распитие спиртных напитков в общественных местах (ст. 187), вовлечение несовершеннолетнего в антисоциальное поведение (ст. 188), распространение материалов порнографического содержания (ст. 189), занятие проституцией (ст. 190), азартные игры (ст. 191), нарушение требований по борьбе с бытовым шумом (ст. 192).

Рассмотрим каждое из них.

Статья 183. Мелкое хулиганство. Объектом посягательства мелкого хулиганства является общественный порядок.

Общественный порядок — это отношения в общественных местах, основанные на соблюдении норм права. Общественный порядок закрепляется не только правовыми, но и другими социальными нормами: морали (нравственность); обычаями; формами общественных отношений.

Главную роль играют правовые нормы, так как ими устанавливаются юридическая ответственность за нарушение порядка, виды и меры наказания.

Действия виновного свидетельствуют о явном пренебрежении интересами общества, окружающих граждан, низком уровне культуры, прямом игнорировании существующих правил приличия и благопристойности.

Объективную сторону характеризуют действия, нарушающие спокойствие граждан и общественный порядок. Такими действиями могут быть: нецензурная брань в общественных местах; оскорбительное приставание к гражданам, выражающееся в активных, навязчивых действиях, унижающих честь и достоинство других лиц и нарушающих их спокойствие. К ним можно отнести — навязывание публичного разговора, унижающего человеческое достоинство; назойливое дерганье или насильственное удержание за руки; срыв головного убора; пускание дыма от сигарет в лицо и др.

Существенным признаком объективной стороны мелкого хулиганства является: обстановка, место, время. В различных условиях одни и те же действия имеют неодинаковое значение. Так, нецензурная брань в общественных местах — типично мелкое хулиганство, то же действие во время торжественных собраний, празднеств и других массовых мероприятий может быть квалифицировано как уголовно наказуемое хулиганство (ст. 277 УК).

Мелкое хулиганство чаще всего совершается в общественных

местах, т. е. предполагает публичное восприятие. Однако, оно может быть совершено и в тайне, с расчетом, что пренебрежительное отношение к обществу, либо человеческому достоинству станет известно позднее (нанесение нецензурных надписей, порча газонов, клумб, цветников и т. д.).

С субъективной стороны мелкое хулиганство характеризуется умыслом и чаще всего прямым. Виновный сознает, что совершает противоправные действия и допускает, что в результате их наступят негативные последствия — нарушения общественного порядка и спокойствия граждан. Гораздо реже мелкое хулиганство совершается с косвенным умыслом. Субъектом мелкого хулиганства может быть лицо, достигшее 16-летнего возраста.

Статья 184 — Изготовление или распространение материалов, содержащих угрозу общественному порядку и безопасности граждан. Объектом посягательства являются общественный порядок, установленный порядок управления.

Суверенный Узбекистан выполняет различные задачи в области внутреннего управления, в том числе обеспечивает охрану общественного порядка и общественной безопасности, направленных на защиту многочисленных общественных отношений, связанных с обеспечением широкого комплекса прав и законных интересов граждан республики.

Общественный порядок — это система общественных отношений, складывающихся в общественных местах. Их установление обеспечивает обстановку спокойствия, благоприятные условия для трудовой деятельности, быта и отдыха людей, а также соблюдение требований общественной нравственности, уважение чести и достоинства личности.

Под общественной безопасностью понимается отсутствие опасности, т. е. угрозы причинения вреда кому-либо или чему-либо, прежде всего, людям и их имуществу. При этом опасность может возникнуть в результате различных причин, в том числе нарушений требований эксплуатации средств различного вида транспорта, в обращении с оружием, боеприпасами, взрывчатыми веществами, материалами, сильнодействующими ядами и т. д.

Общественная безопасность может быть нарушена и наступлением особых условий. Под особыми условиями понимается такая обстановка на определенной части территории республики, когда нормальная жизнь населения, деятельность государственных органов, а также предприятий, учреждений, учебных заведений, общественных объединений нарушается стихийными бедствиями, групповыми хулиганствами, массовыми беспорядками и другими обстоятельствами.

Условия безопасности могут быть нарушены и в результате неупорядоченного общения больших масс людей: при упущениях в организации массовых мероприятий, в результате непринятия мер или несвоевременного принятия мер к предотвращению стихийных процессов беспорядочного скопления больших групп людей и т. д.

Объективная сторона рассматриваемого правонарушения выражается в действии. Правонарушитель действует тем или иным

образом (распространение, призывы, ложные слухи, сеющие панику) из соображений политического характера и имеющихся у него убеждений и взглядов.

Субъекты — лица, достигшие 16-летнего возраста, вменяемые, должностные лица.

Должностные лица могут являться субъектами за создание условий (предоставление помещения для демонстрации видеозвуковой продукции, множительной техники для размножения материалов).

Субъективная сторона выражается умыслом, прямым либо неосторожным. Неосторожный умысел предполагается, если правонарушитель заблуждается добросовестно, рассчитывая пошутить подобным образом (распускание слухов, сплетен, вызывающих панику), не предполагая о вредных последствиях такой «шутки».

Статья 185 — Стрельба из огнестрельного оружия с нарушением установленного порядка. Объектом посяательства рассматриваемого правонарушения являются общественный порядок и безопасность населения. Ответственность устанавливается за нарушение правил использования огнестрельного оружия.

Под специально отведенными для стрельб местами, обеспечивающими безопасность окружающих, функционирующих по разрешению органов внутренних дел, следует понимать: стрелковые тир, стрельбища, стрелково-охотничьи стенды государственных и общественных объединений.

Под нарушением установленного порядка понимается несоблюдение мер безопасности в каждом конкретном месте. Нарушениями признаются: открытие огня без команды руководителя стрельб или после команды «отбой», ведение огня в случаях появления людей, машин и животных, ведение огня из неисправного оружия или в опасных направлениях, передача оружия другим лицам.

Объективная сторона выражается в действиях: стрельба в населенном пункте, в не отведенных специально для этого местах, с нарушением установленного порядка.

Под огнестрельным оружием понимается всякое огнестрельное оружие, в том числе и гладкоствольное охотничье. Сюда входит оружие как заводского изготовления, так и самодельное.

Не относятся к оружию: стартовые, сигнальные, строительные, газовые пистолеты, ракетницы, взрывпакеты и иные имитационные, пиротехнические и осветительные средства, пневматические ружья.

Субъектом данного правонарушения могут быть граждане с 16-летнего возраста. Причем, следует иметь в виду, что субъект рассматриваемого правонарушения получил право пользования оружием в установленном законом порядке, либо в связи с выполнением своих служебных обязанностей, либо в связи с передачей во временное пользование предприятием, учреждением, организацией и, наконец, владеет и пользуется оружием с нарушением установленных правил.

Субъективная сторона выражается в сознательном, умышленном нарушении правил использования огнестрельного оружия. Для

квалификации правонарушения мотив и цель деяния значения не имеют.

Протокол о данном правонарушении составляется работником милиции. Он вправе произвести изъятие огнестрельного оружия и боевых припасов до рассмотрения дела. В протоколе об этом делается подробная запись с указанием: марки или модели, калибра, серии и номера оружия, количества и вида боевых припасов.

В случае совершения рассматриваемого правонарушения лицом при исполнении служебных обязанностей, работник милиции вправе применить личный досмотр вещей, изъятие огнестрельного оружия и боевых припасов.

Статья 186 — Изготовление с целью сбыта или сбыт гражданами крепких спиртных напитков домашней выработки. К крепким спиртным напиткам домашней выработки следует отнести жидкости любого цвета с содержанием спирта более 18% (объема), которые получены перегонкой любых спиртосодержащих жидкостей, приготовленных из различного углеводосодержащего сырья в домашних условиях. К ним можно отнести: самогон, чачу, араку, тутовую водку. Различие всех этих напитков в компонентном химическом составе, обусловленном исходным сырьем. Таким образом, общность их химического состава и способа изготовления дает возможность объединить их под общим понятием — самогон. В зависимости от особенностей технологии изготовления, конструкции аппаратуры для перегонки встречаются самогоны с содержанием спирта менее 18%.

Кроме вышеперечисленных к крепким спиртным напиткам домашней выработки относятся и иные спиртные напитки, изготовленные путем отделения перегонкой либо другим способом алкогольной массы от продуктов брожения — настойки, наливки, коньяк. Признаки, характеризующие эти напитки: содержание этилового спирта, сахара, сивушных масел и т. д.

К крепким спиртным напиткам домашней выработки законодателем отнесена и брага, которая характеризуется как спирто-содержащая жидкость, полученная путем брожения любого углеводосодержащего сырья: свеклы, картофеля, сахара, гороха, зерновых культур, томатной пасты и др., с содержанием спирта до 18%, изготавливаемая как для употребления в качестве готового алкогольного напитка, так и для дальнейшей переработки в крепкий спиртной напиток домашней выработки.

Основными признаками для отнесения браги к крепким спиртным напиткам являются: наличие осадка, частиц сырья, дрожжей, сивушных масел, этилового спирта.

Не относятся к крепким спиртным напиткам вина, пиво, квасы и другие напитки, изготовленные домашним способом путем только естественного брожения.

Изготовление аппаратов для получения крепких спиртных напитков домашней выработки включает в себя как создание аппарата, составные элементы которого частично или смонтированы в единую систему, так и применение устройств, полностью состоящих



из предметов домашнего обихода и бытового назначения (стальная труба, свернутая в виде змеевика, спирали, молочная фляга, впаянные в единую систему, представляют собой устройство для выработки рассматриваемых спиртных напитков).

Опасность данного правонарушения состоит в том, что оно способствует распространению самогоноварения, изготовлению чаши, араки, туговой водки, браги и других крепких спиртных напитков домашней выработки. Их изготовление ослабляет эффективность установленных правил торговли алкогольными изделиями и тем самым создает условия для нарушения общественного порядка.

Объектом рассматриваемого правонарушения является общественный порядок. Самогоноварение причиняет значительный вред экономике республики. Для изготовления самогона используются многие продукты сельского хозяйства, а при сбыте крепких спиртных напитков домашней выработки извлекаются нетрудовые доходы.

Объективная сторона выражается в изготовлении и последующем сбыте крепких спиртных напитков домашней выработки, с извлечением материальной выгоды. Субъектом рассматриваемого правонарушения является лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое. Субъективная сторона — данное правонарушение совершается с прямым умыслом. Виновный сознает общественно опасный вредный характер своих действий и желает их совершить.

Статья 187 — Распитие спиртных напитков в общественных местах. Распитие спиртных напитков в общественных местах противоречит правилам поведения, мешает окружающим, создает условия для совершения хулиганства, оскорбления. Правонарушение считается оконченным не только тогда, когда спиртные напитки или часть их уже распита, но и когда они подготовлены к употреблению (например, спиртное налито в стаканы).

Для привлечения лица к административной ответственности за данное правонарушение достаточно самого факта распития спиртных напитков в общественных местах (кроме предприятий торговли и общественного питания, в которых продажа спиртных напитков в розлив разрешена), не требуется совершения других противоправных действий.

Если распитие спиртных напитков в общественных местах сопровождается нецензурной бранью, оскорбительным приставанием или другими действиями, нарушающими общественный порядок и спокойствие граждан, то правонарушитель может быть привлечен к административной ответственности и за мелкое хулиганство по ст. 183 Кодекса.

К другим общественным местам, где запрещено распитие спиртных напитков, относятся следующие: подъезды, лестничные клетки, дворы, лифты жилых домов, зрелищные предприятия (кинотеатры, театры, дворцы культуры), пляжи. В их число входят и территории, которые обычно к общественным местам не относятся, но становятся ими во время отдыха там граждан. Это зоны отдыха во время выезда туда граждан: берега рек, озер, водоемов, лужайки и т. п.

Субъектами могут быть лица, достигшие 16-летнего возраста. С

субъективной стороны, состав — распитие спиртных напитков в общественных местах — характеризует умышленные действия виновного.

Статья 188 — Вовлечение несовершеннолетнего в антисоциальное поведение. Объектами данного правонарушения являются общественный порядок, здоровье и нравственное воспитание подрастающего поколения.

Состав правонарушения включает любые формы и средства, с помощью которых несовершеннолетний приобщается к антисоциальному поведению.

Для привлечения к ответственности по ст. 188 достаточно вовлечения несовершеннолетнего в антисоциальное поведение.

Объективная сторона рассматриваемого правонарушения предусматривает вовлечение несовершеннолетнего в антисоциальное поведение в единичном порядке.

В случае вовлечения несовершеннолетнего в антисоциальное поведение после применения административного взыскания ответственность наступает по ст. 127 УК.

При рассмотрении единичных случаев вовлечения несовершеннолетнего в антисоциальное поведение орган, рассматривающий материалы, должен учитывать конкретные обстоятельства, цели, мотив и повод, возраст участников, кроме того, при рассмотрении должен быть решен вопрос о юридической квалификации, виде и мере ответственности (административной или уголовной), которые следует применить в отношении взрослого.

Субъектами правонарушения могут быть как родители несовершеннолетнего и иные лица, достигшие 18-летнего возраста, (опекуны, попечители), так и знакомые, друзья несовершеннолетнего. С субъективной стороны правонарушение характеризуется прямым умыслом.

Статья 189 — Распространение материалов порнографического содержания. Общественная вредность рассматриваемого правонарушения определяется тем, что оно посягает на общественный порядок и оказывает развращающее влияние на общество, особенно на молодежь, ведет к утрате идеалов и моральных принципов в области половых отношений.

Под порнографией принято понимать грубо натуралистические, непристойные, цинично изображающие половую жизнь сочинения, издания, материалы, имеющие своей целью нездоровое возбуждение полового чувства.

При этом следует учитывать следующие моменты: порнографический характер могут носить описания или изображения половой жизни, грубые, циничные, неприличные по форме; направленные на нездоровое возбуждение полового чувства.

Предметами порнографии могут быть письменные сочинения в прозаической или стихотворной форме, как рукописные, так и размноженные изображения (картины, рисунки, скульптуры, фотографии, кинофильмы), а также пластинки, магнитофонные записи и т. д.

Однако следует различать произведения искусства с эротическими мотивами и продукцию порнографического содержания. Исключение эротики из искусства является не только неправильным, но и вредным, так как создает неверное представление, что сексуальные влечения и эротические чувства всегда нечто плохое, порочное, лишенное эстетического достоинства. Такое кастрированное искусство притупляет ощущение красоты в человеческих сексуальных отношениях.

Следует иметь в виду, что эротическое искусство, даже содержащее элементы натурализма — это еще не порнография. При определении произведения искусства и отграничении его от порнографии нужно учитывать: идейную направленность произведения; общественную значимость и полезность; соответствие формы содержанию.

При оценке характера литературных, живописных произведений прибегают к помощи литературоведческой, искусствоведческой экспертизы. Оценка произведения как порнографического основывается на его содержании, независимо от степени мастерства и формы исполнения.

Объективная сторона данного правонарушения заключается в изготовлении, распространении, рекламировании, хранении порнографических предметов с целью их распространения, а также в торговле ими.

Субъект данного правонарушения — лицо, достигшее 16-летнего возраста, вменяемое. Субъективная сторона правонарушения характеризуется прямым умыслом. Субъект сознает, что изготовленные или распространенные предметы носят порнографический характер и желает ознакомить с ними других лиц.

Статья 190 — Занятие проституцией. Под проституцией следует понимать вступление женщины в половую связь с мужчиной за материальное вознаграждение.

Само понятие проституции предполагает систематичность действий, направленных на получение материальной выгоды от половых сношений с мужчинами. Поэтому отдельный, единичный факт вступления в половую связь с мужчиной за вознаграждение не содержит признаков комментируемого деяния.

Под систематичностью следует понимать неоднократное (более двух раз в течение года) вступление в половую связь с мужчинами за материальное вознаграждение.

Занятие проституцией в виде промысла предполагает систематическое вступление в половую связь с мужчинами за материальное вознаграждение при условии, что это вознаграждение — основной или дополнительный, но более или менее постоянный источник извлечения материальной выгоды. При этом размер вознаграждения, получаемый за каждый половой акт, для квалификации значения не имеет.

В качестве материального вознаграждения может выступать не только узбекская и иностранная валюта, но и различные предметы материального мира (вещи, ценности, спиртные напитки и т. д.).

С субъективной стороны данное правонарушение характеризует-

ся прямым умыслом, т. е. женщина осознает противоправность своих действий и желает их совершить. Кроме того, у правонарушителя присутствует четко выраженная цель — извлечение материальной выгоды.

Получение материальной выгоды — конститутивный признак проституции, причем эта цель формируется у правонарушителя до вступления в половую связь. Поэтому проституция отсутствует там, где женщина не получает материальной выгоды от половой связи.

Субъектом правонарушения являются лица женского пола, достигшие 16-летнего возраста.

Лица, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они занимаются проституцией, вызываются в милицию для официального предостережения о недопустимости антиобщественного поведения и регистрации. К таким лицам могут быть применены уполномоченными на то должностными лицами органов внутренних дел (милиции) административное задержание, личный досмотр и изъятие вещей. Протоколы о данном правонарушении составляются работниками органов внутренних дел (милиции). Для составления протокола о данном правонарушении правонарушитель может быть доставлен работником милиции в орган внутренних дел (милицию).

Статья 191 — Азартные игры. Объектом данного правонарушения является общественный порядок. Оно способствует развитию паразитических наклонностей у некоторых неустойчивых граждан, возможности извлечения нетрудовых доходов и подрыва нравственных устоев.

Под азартными играми понимаются не только игры, в которых выигрыш зависит от умения игрока или случайности, но и игры коммерческого характера — преферанс, винт, а также игры на деньги в бильярд, домино, лото, нарды, «железку» и т. д. В основе игры должен быть денежный выигрыш, вещи, либо какие-то другие ценности.

Объективная сторона в азартных играх на деньги, вещи и иные ценности выражается в даче согласия лицом на игру; внесении денежной либо какой-то иной материальной ставки, практическом выполнении условий игры.

Кроме того, объективная сторона может выражаться также в принятии ставок отдельными гражданами в виде денег, вещей и каких-либо других ценностей в период проведения спортивных и иных зрелищных состязаний (футбольные и хоккейные матчи, бега и т. д.).

В содержание объективной стороны входят действия, носящие организационный характер: обеспечение участников игральными принадлежностями; вовлечение в игру широкого круга лиц, (рекламирование, агитация, разыгрывание сюжетов, в которых согласившийся на игру «прохожий» выигрывает); создание благоприятных условий для игры (устранение конкурентов; обеспечение личной безопасности организаторов игр, своевременное оповещение игроков о появлении представителей правоохранительных органов и др.).

Административной ответственности подлежат участники игры. Например, за организацию игры в «наперсток» подлежат ответственности не только игрок, но и другие члены группы — поддавалы, зазывалы, казначеи, «бойцы», «стремшики» и непосредственно руководитель всей группы.

Одним из условий наступления ответственности по ст. 191 Кодекса является место совершения правонарушения: улица, сквер, стадион, парк, пляж, все виды общественного транспорта и другие общественные места. Тем не менее, следует отметить, что место совершения правонарушения (будь то общественное или иное) квалифицирующим обстоятельством не является.

Субъектом правонарушения может быть вменяемое лицо, достигшее 16-летнего возраста. Субъективная сторона — правонарушение может быть совершено только умышленно; виновный сознает противоправный характер действий и преследует цель получить определенную материальную выгоду.

Статья 192— Нарушение требований по борьбе с бытовым шумом. Объектами данного правонарушения являются общественный порядок, спокойствие и отдых граждан.

Нарушение спокойствия граждан в зависимости от конкретных условий может быть и в иное время. Например, на территории оздоровительно-лечебных учреждений (зона отдыха, санаторий, больница и т. п.) спокойствие может быть нарушено и во время «тихого часа», а в читальных залах библиотек и в другое время суток.

Объективная сторона этого правонарушения выражается в нанесении вреда нормальным условиям быта и отдыха граждан. Виновный сознает антиобщественный характер своего поведения и вред, причиняемый покою и отдыху сотен людей. При этом лицо не преследует цель нарушить спокойствие граждан.

Субъектами правонарушения может быть лицо, достигшее 16-летнего возраста и должностные лица. Субъективная сторона — умышленно. Лицо безразлично относится к совершенному правонарушению или допускает его вследствие недостаточной осмотрительности.

Если это правонарушение совершается с прямым умыслом, то оно может быть отнесено к мелкому хулиганству.

## **§ 12 Административная ответственность за правонарушения, посягающие на установленный порядок управления**

Административная ответственность за правонарушения, посягающие на установленный порядок управления, предусмотрена в статьях 193—241 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, в частности, за: нарушение гарантий депутатской деятельности (ст. 193), невыполнение законных требований работника милиции (ст. 194), противодействие выполнению служебного долга работниками милиции (ст. 195), непринятие мер по выполнению письменных представлений милиции по устране-

нию причин и условий правонарушений (ст. 196), воспрепятствование законной деятельности прокурора и невыполнение его требований (ст. 197), невыполнение законных требований или воспрепятствование выполнению служебных обязанностей представителя власти (ст. 198), заведомо ложный вызов специализированных служб (ст. 199), самоуправство (ст. 200), нарушение порядка организации, проведения собраний, митингов, уличных шествий или демонстраций (ст. 201), создание условий для проведения несанкционированных собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций (ст. 202), незаконное пользование флагами, вымпелами, изготовление, распространение или ношение плакатов, эмблем и символов (ст. 203), нарушение требований режима чрезвычайного положения (ст. 204), посягательства на общественный порядок в условиях режима чрезвычайного положения (ст. 205), нарушение правил административного надзора (ст. 206), невыполнение письменного обязательства о принятии несовершеннолетнего под присмотр (ст. 207), невыполнение поручителем письменного обязательства (ст. 208), незаконные действия по отношению к государственным наградам (ст. 209), передача запрещенных предметов лицам, содержащимся в местах исполнения наказания, специальных лечебно-профилактических или специальных учебно-воспитательных учреждениях (ст. 210), нарушение правил пожарной безопасности (ст. 211), нарушение стандартов (ст. 212), нарушение правил метрологии (ст. 213), нарушение правил сертификации (ст. 214), нарушение порядка представления государственной статистической отчетности (ст. 215), сокрытие заявок на участие в аукционе или конкурсе (ст. 216), нарушение правил открытия полиграфических и штемпельно-граверных предприятий (ст. 217), незаконное изготовление и распространение продукции средств массовой информации (ст. 218), нарушение правил обращения драгоценных металлов и драгоценных камней или изделий, их содержащих (ст. 219), нарушение правил хранения или перевозки огнестрельного оружия и боевых припасов (ст. 220), нарушение сроков регистрации (перерегистрации) огнестрельного оружия или правил постановки его на учет (ст. 221), уклонение от реализации огнестрельного оружия, охотничьего оружия и боевых припасов (ст. 222), нарушение правил паспортной системы (ст. 223), нарушение правил въезда в пограничную зону или проживания в ней (ст. 224), нарушение правил пребывания в Республике Узбекистан (ст. 225), нарушение порядка оформления документов для выезда за границу (ст. 226), нарушение таможенного законодательства (ст. 227), умышленное повреждение или срыв печати (пломбы) (ст. 228), сокрытие свободных рабочих мест (ст. 229), нарушение законодательства об актах гражданского состояния (ст. 230), непредставление в органы по делам обороны списков юношей, подлежащих приписке к призывному участку (ст. 231), необеспечение оповещения призывников и военнообязанных об их вызове в органы по делам обороны (ст. 232), несвоевременное представление документов, необходимых для ведения первичного учета призывников и военнообязанных (ст. 233), несообщение сведений о призыв-

никах и военнообязанных (ст. 234), нарушение правил воинского учета (ст. 235), умышленную порчу учетно-воинских документов или утрату их по небрежности (ст. 236), уклонение от призыва на военную или альтернативную службу (ст. 237), невыполнение обязанностей служащим альтернативной службы (ст. 238), уклонение военнообязанных от учебных или поверочных сборов (ст. 239), нарушение законодательства о религиозных организациях (ст. 240), нарушение порядка преподавания религиозных вероучений (ст. 241).

Рассмотрим некоторые из них.

Статья 194 — Невыполнение законных требований работника милиции. В охране правопорядка и укреплении законности особая роль принадлежит милиции, являющейся составной частью органов внутренних дел. Работники милиции являются представителями государственной власти, находятся под особой защитой государства. Законные требования работника милиции обязательны для исполнения всеми гражданами и должностными лицами.

К работникам милиции относятся лица рядового и начальствующего состава милиции, состоящие на службе в кадрах органов внутренних дел МВД Республики Узбекистан. К лицам, осуществляющим обязанности по охране общественного порядка и обеспечению прав и свобод граждан, относятся, граждане — члены специализированных общественных формирований; военнослужащие, лица рядового, сержантского и офицерского состава внутренних войск МВД, Национальной гвардии, Вооруженных Сил Республики Узбекистан.

Исполняя обязанности по охране общественного порядка, они вправе отдавать гражданам и соответствующим должностным лицам обязательные распоряжения и предъявлять необходимые для поддержания правопорядка требования.

Объектом данного правонарушения выступают общественные отношения в сфере порядка управления.

Непосредственным объектом невыполнения законных требований работника милиции является авторитет государственной власти, работника милиции или лиц, осуществляющих обязанности по охране общественного порядка и обеспечению прав и свобод граждан, их нормальная деятельность по осуществлению охраны общественного порядка.

Объективная сторона правонарушения характеризуется действием либо бездействием, направленным на невыполнение требований работника милиции, члена специализированного общественно-государственного формирования или военнослужащего.

Наступление вредных последствий при невыполнении требований работника милиции не обязательно. В объективную сторону невыполнения требований включаются признаки, характеризующие только действие или бездействие правонарушителя безотносительно к последствиям, которые находятся за пределами его состава.

Для квалификации состава важно установить, что лицо не выполнило законное требование, т. е. совершило неповиновение. При этом следует отметить, что состав правонарушения, предусмотренно-

го ст. 194, образуется лишь в тех случаях, когда невыполнение требований проявляется только в отказе от обязательного исполнения настойчивых, неоднократно повторенных требований либо в неповиновении, выраженном в дерзкой форме, свидетельствующей о проявлении явного неуважения к органам и лицам, охраняющим общественный порядок. Требования работника милиции, общественного или военнослужащего должны быть неоднократно и выраженными в настойчивой форме, а отказ нарушителя от их исполнения проявлен в недвусмысленной форме словами, жестами, молчанием и т. д. При этом не имеет значения публично ли лицо совершает неповиновение или один на один с работником милиции, общественником или военнослужащим.

Субъектом рассматриваемого правонарушения может быть вменяемое лицо, достигшее 16-летнего возраста. Субъективная сторона предполагает наличие прямого умысла.

Виновные привлекаются к ответственности по ст. 194, если требования работника милиции или народного дружинника, а также военнослужащего были законными, т. е. основанными на предписаниях закона и отданы или предъявлены при исполнении ими обязанностей по охране общественного порядка. Поэтому, если указанные в ст. 194 действия имели место не при исполнении работником милиции или народным дружинником либо военнослужащим обязанностей по охране общественного порядка, а в связи с выполнением какой-либо иной законной деятельности, то к этим случаям ст. 194 не применима.

О нахождении работника милиции или народного дружинника, а также военнослужащего при исполнении обязанностей по охране общественного порядка должны свидетельствовать наличие установленной формы одежды, нагрудный знак или предъявление соответствующего удостоверения.

Действия виновных квалифицируются по ст. 194, если они были совершены при предупреждении или пресечении работниками милиции, народным дружинником или военнослужащим любого нарушения общественного порядка или противоправного поведения. Нередко невыполнение законных требований работника милиции следует за другим нарушением общественного порядка, за которое по закону предусмотрена административная ответственность либо уголовная ответственность. Если же эти действия фактически образуют элементы одного правонарушения, их следует квалифицировать по той статье, которая предусматривает ответственность за наиболее серьезное посягательство из числа совершенных виновным.

Правонарушение признается оконченным с момента оказания виновным невыполнения законных требований независимо от того, удалось ли ему этим воспрепятствовать работнику милиции, народному дружиннику или военнослужащему выполнить обязанности по охране общественного порядка или нет.

За сопротивление работнику милиции или народному дружиннику, а также военнослужащему при исполнении ими возложенных на них обязанностей по охране общественного порядка виновные



привлекаются к уголовной ответственности в соответствии со ст. 219 УК.

Статья 195 — Противодействие выполнению служебного долга работниками милиции. Противодействие, т. е. публичные призывы в любой форме к невыполнению законных требований работника милиции в связи с выполнением им служебных обязанностей образует состав административного правонарушения по ст. 195 Кодекса.

Публичные призывы состоят в том, что они совершаются в присутствии других граждан с целью провоцирования присутствующих на совершение противоправных действий, деяний: отказ покинуть общественное место, прекратить выступления; попытки подорвать авторитет представителей власти, оклеветать их, учинить над ними расправу.

Под распространением заведомо ложных измышлений понимается различного рода высказывания, сообщения, сделанные виновным среди других граждан. Это может означать, что виновный излагает такие факты, сообщения, сведения, которые либо вообще не имели места в действительности, либо отдельные эпизоды изложены в явно искаженном негативном виде.

Все поведение виновного, в том числе и ложные сведения, способ изложения направлены на то, чтобы спровоцировать массовое неповиновение работнику милиции.

Объектом посягательства рассматриваемого правонарушения является установленный порядок управления. Объективная сторона выражается в форме активных действий: призыв не повиноваться, оказать сопротивление, применить силу, нанести телесные повреждения, распространение в устной форме заведомо ложных измышлений. Субъект — граждане, достигшие 16-летнего возраста. Субъективная сторона выражается прямым умыслом. Виновный осознает противоправное поведение и осуществляет публичные призывы о неповиновении именно представителю власти и желает оказать сопротивление, спровоцировать массовое неповиновение.

Статья 196 — Непринятие мер по выполнению письменных представлений милиции по устранению причин и условий правонарушений. Милиция информирует государственные органы, общественные объединения, трудовые коллективы, население и средства массовой информации о состоянии правопорядка и мерах по его укреплению, а также вносит в соответствующие государственные органы, общественные объединения или должностным лицам представления о необходимости принятия мер по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений и других правонарушений.

Руководители предприятий, организаций и учреждений при получении письменных представлений органов милиции обязаны устранить указанные причины и условия, способствующие совершению преступлений и правонарушений и в установленный законодательством срок сообщить в орган милиции о принятых мерах.

Объектом посягательств комментируемого правонарушения яв-

ляется установленный порядок управления. Объективная сторона выражается в форме бездействия. Субъект — должностные лица — руководители предприятий, организаций и учреждений. Субъективная сторона — умышленно либо неосторожно в форме халатности.

Статья 205 — Посягательства на общественный порядок в условиях режима чрезвычайного положения. Целью объявления режима чрезвычайного положения является скорейшая нормализация обстановки, восстановление законности и правопорядка при стихийных бедствиях, крупных авариях или катастрофах, эпидемиях, эпизоотиях, а также при массовых беспорядках.

В условиях режима чрезвычайного положения, в зависимости от конкретных обстоятельств, органы государственной власти и управления усиливают охрану общественного порядка, выдворяют нарушителей общественного порядка, не являющихся жителями данной местности, за их счет к месту постоянного пребывания или за пределы местности, где объявлено чрезвычайное положение.

Распространение провокационных слухов, действия, провоцирующие нарушение правопорядка или разжигание национальную рознь, активное воспрепятствование осуществлению гражданами и должностными лицами их законных прав и обязанностей, а равно злостное неповиновение законному требованию или распоряжению сотрудника органов внутренних дел, военнослужащего или иных лиц, выполняющих служебные обязанности или общественный долг по охране общественного порядка, либо другие подобные действия, нарушение общественного порядка и спокойствия граждан либо нарушение правил административного надзора, совершенные в местах, где объявлено чрезвычайное положение, влекут ответственность по ст. 205.

Под распространением провокационных слухов следует понимать различного рода высказывания, сообщения среди других лиц, граждан, распространение заведомо ложных сведений, различного рода оценок, искажающих явления и события, происходящие в республике.

Злостным неповиновением следует считать отказ от исполнения настойчивых, неоднократно повторенных распоряжений или требований работника милиции, народного дружинника или военнослужащего либо неповиновение, выраженное в дерзкой форме, свидетельствующей о проявлении явного неуважения к органам, охраняющим общественный порядок.

Под исполнением обязанностей по охране общественного порядка работниками милиции, народными дружинниками, а также военнослужащими следует понимать несение ими постовой или патрульной службы на улицах и в общественных местах, поддержание порядка во время проведения демонстраций, митингов, зрелищ, спортивных соревнований и других массовых мероприятий, при ликвидации последствий аварий и стихийных бедствий, предотвращение или пресечение противоправных посягательств.

Согласно Закону Республики Узбекистан «Об административном надзоре органов внутренних дел за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», административный надзор является прину-

дательной мерой и применяется в отношении совершеннолетних лиц<sup>1</sup>.

Объектом правонарушения по ст. 205 является общественный порядок. Объективная сторона выражается как в форме действия, так и бездействия. Субъект — граждане, достигшие 16-летнего возраста. Субъективная сторона — умышленно или неосторожно.

Статья 221 — Нарушение срока регистрации (перерегистрации) огнестрельного оружия или правил постановки его на учет. Объектом данного правонарушения является установленный порядок управления.

С объективной стороны противоправные действия могут выражаться в нарушении установленных сроков регистрации (перерегистрации) гражданами огнестрельного оружия или нарушении правил его постановки на учет в органах внутренних дел при изменении места жительства.

В соответствии с действующими правилами приобретенное гражданами нарезное и гладкоствольное охотничье оружие в течение месячного срока должно быть зарегистрировано в органах внутренних дел по месту жительства с получением разрешения на его хранение. Последнее выдается сроком на три года. По истечении этого срока оружие подлежит перерегистрации в органах внутренних дел. Нарушение указанных сроков регистрации (перерегистрации) огнестрельного оружия влечет ответственность по ст. 221 Кодекса.

При перемене места жительства владелец оружия подает заявление в органы внутренних дел с указанием нового адреса места жительства. По прибытии к новому месту жительства владельцы оружия обязаны в 10-дневный срок встать на учет в местные органы внутренних дел, а по прибытии в пограничную зону срок постановки на учет сокращается до 24 часов. Нарушение этих правил постановки на учет оружия при изменении места жительства также образует состав рассматриваемого правонарушения.

С субъективной стороны правонарушение характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины. Субъектом правонарушения могут быть лица, достигшие 16-летнего возраста.

Статья 222 — Уклонение от реализации огнестрельного охотничьего оружия и боевых припасов. Объектом данного правонарушения является порядок управления.

С объективной стороны оно выражается в уклонении от реализации огнестрельного гладкоствольного охотничьего оружия и боевых припасов гражданами, у которых органами внутренних дел аннулировано разрешение на их хранение в связи с выбытием из охотничьего общества.

В соответствии с действующими правилами у лиц, которые выбыли из общества охотников (независимо от причин выбытия), органами внутренних дел разрешение на хранение оружия аннулируется, а принадлежащее оружие владельцами в течение одного месяца подлежит сдаче для продажи в комиссионном магазине.

---

<sup>1</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1993, № 1, ст. 33.

Уклонение владельцев от такой реализации оружия влечет ответственность по ст. 222.

С субъективной стороны рассматриваемое правонарушение характеризуется умышленной формой вины. Субъектом правонарушения может быть лицо, достигшее 16-летнего возраста.

Статья 223 — Нарушение правил паспортной системы.

В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 23 декабря 1994 г. «О введении в действие Положения о паспортной системе в Республике Узбекистан», паспорт гражданина Республики Узбекистан является основным документом, утверждающим гражданство Республики Узбекистан и личность его владельца.

Паспорт обязан иметь каждый гражданин Республики Узбекистан, достигший 16-летнего возраста (см. ст. 2 Положения о паспортной системе в Республике Узбекистан).

Документами, удостоверяющими личность военнослужащих, являются удостоверения личности и военный билет.

Паспорт действителен при выезде за границу. Для граждан, выезжающих за границу, паспорт гражданина Республики Узбекистан оформляется в установленном Кабинетом Министров порядке.

Умышленная порча паспорта — это причинение вреда, в результате которого нельзя будет использовать документ по прямому назначению или существенно затруднит его использование (важные части документа залиты чернилами, часть документа оторвана и уничтожена и т. д.).

Использование в корыстных целях гражданами своих паспортов либо паспортов, принадлежащих другим гражданам, как правило, производится с целью приобретения какой-либо выгоды: получения залога, прописки и т. д.

Допущение проживания без паспорта или по недействительному паспорту, допускаемое домовладельцами, как правило, преследует корыстную цель.

Согласно распоряжению хокима г. Ташкента от 5 апреля 1993 г. «О введении регистрации граждан, прибывших в г. Ташкент, постоянно проживающих за пределами Республики Узбекистан в государствах бывшего СССР либо не имеющих постоянного места жительства», прибывшие в г. Ташкент граждане, проживающие за пределами Республики Узбекистан в государствах бывшего СССР либо не имеющие постоянного места жительства, обязаны зарегистрировать свое пребывание в городе в организациях, уполномоченных на ведение регистрации.

Регистрации подлежат граждане, прибывшие в город на срок свыше 3-х суток, в отпуск, гости, на отдых, в командировки, а также для занятия коммерческой деятельностью.

Регистрация производится по месту фактического проживания: в гостиницах, мотелях, туристических кемпингах и базах, домах отдыха и пансионатах, интернатах, общежитиях и по частным адресам.

Ответственными за соблюдение правил регистрации граждан являются: начальник ЖЭК, председатели махаллинских комитетов, коменданты общежитий, председатели жилищно-строительных коо-

перативов, директора (заведующие) гостиниц, домов отдыха, пансионатов, туристических баз и кемпингов, общежитий и т. д.; руководители частных или других предприятий, занимающихся расселением граждан в жилом секторе; владельцы домов и квартир, а также другие лица, в ведении которых находятся жилые здания и помещения.

Для регистрации необходимо иметь при себе паспорт или другие документы, удостоверяющие личность, а также документы, определяющие цель приезда (командировочное удостоверение, отпускное удостоверение, путевки и т. д.).

Регистрации не подлежат граждане, не имеющие документов, удостоверяющих личность.

Регистрация аннулируется при совершении прибывшим в город лицом административного или уголовного правонарушения.

Объектом посягательства рассматриваемого правонарушения является установленный порядок управления. Объективная сторона выражается как в форме действия, так и бездействия. Субъект — граждане и должностные лица. Субъективная сторона определяется умыслом или неосторожностью.

Статья 225 — Нарушение правил пребывания в Республике Узбекистан. В соответствии с Конституцией Республики Узбекистан, находящиеся в республике иностранные граждане и лица без гражданства обязаны соблюдать законы, общественный порядок, выполнять законные требования представителей власти.

Находящиеся на территории Республики Узбекистан иностранные граждане и лица без гражданства подлежат административной ответственности на общих основаниях с гражданами Республики Узбекистан (особые правила действуют лишь в отношении лиц, пользующихся соответствующими привилегиями и иммунитетом).

В интересах обеспечения общественного порядка, создания для иностранных граждан нормальных условий во время пребывания их в Республике Узбекистан и проезда через территорию нашей республики устанавливаются определенные и обязательные правила для иностранных граждан и лиц без гражданства.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 225, выражается в следующих действиях (бездействии): проживание без документов на право жительства в Республике Узбекистан или проживание по недействительным документам; несоблюдение установленного порядка регистрации или прописки либо передвижения и выбора места жительства; уклонение от выезда по истечении определенного им срока пребывания, а также несоблюдение правил транзитного проезда через территорию Республики Узбекистан.

В диспозиции ч. 1 ст. 225 исчерпывающим образом перечислены виды нарушений правил пребывания в Республике Узбекистан. Закон исключает возможность какого-либо расширительного толкования указанных признаков правонарушения.

Иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие на территорию Республики Узбекистан, должны оформить документы на право жительства в Республике Узбекистан, т. е. зарегистриро-

вать свои заграничные паспорта или заменяющие их документы, либо получить соответствующие виды на жительство. Порядок получения видов на жительство и удостоверения лица без гражданства определяется Положением о виде на жительство в Республике Узбекистан для иностранцев, лиц без гражданства и удостоверений лица без гражданства (см. приложение № 1 к Указу Президента Республики Узбекистан от 23.12.94 г.).

Заграничный паспорт считается действительным, если он оформлен надлежащим образом: заполнены все реквизиты паспорта, имеется фотографическая карточка его владельца, подписи соответствующих должностных лиц, печать и т. д. Недействительным считается паспорт, не зарегистрированный в установленном порядке.

Иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие в Республику Узбекистан на срок свыше полутора месяцев (за исключением тех, кто зарегистрирован в гостиницах), подлежат прописке и выписке в органах внутренних дел по месту жительства. Прописка должна быть оформлена не позднее 72 часов с момента регистрации заграничных паспортов или заменяющих их документов.

Иностранные граждане и лица без гражданства могут передвигаться по территории Республики Узбекистан и избирать место жительства в Республике Узбекистан в соответствии с порядком, установленным законодательством Республики Узбекистан. Общее правило заключается в том, что указанные лица, желающие изменить место жительства или временно выехать в местность, не указанную в виде на жительство или в визе на въезд в Республику Узбекистан, обязаны получить разрешение органов внутренних дел. Не требуется разрешения на изменение места жительства в пределах населенного пункта (города, поселка, села).

Временно прибывающие иностранные граждане и лица без гражданства обязаны выехать из Республики Узбекистан по истечении определенного им срока пребывания. Признание причины невыезда из Республики Узбекистан уважительной зависит от обстоятельств дела. Как правило, уважительными причинами невыезда признаются обстоятельства, которые сделали выезд с территории Республики Узбекистан физически невозможным.

Субъектом правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 225 может быть иностранный гражданин или лицо без гражданства, достигшее 16 лет.

Законодательством предусмотрена административная ответственность должностных лиц и других граждан за ненадлежащее исполнение своих обязанностей, связанных с соблюдением условий пребывания в Республике Узбекистан и транзитного проезда через территорию Республики Узбекистан иностранных граждан и лиц без гражданства.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного ч. II ст. 225, выражается в нарушении должностными лицами порядка приема иностранных граждан и лиц без гражданства, предусмотренного правилами пребывания их в Республике Узбекистан.

Обеспечение регистрации, документирования, прописки, переезд-

да из одной местности в другую иностранных граждан и лиц без гражданства (за исключением прибывших по частным делам), а также оформление для них соответствующих документов возлагается на должностных лиц предприятий, учреждений, организаций, учебных заведений, принимающих в Республике Узбекистан иностранных граждан и лиц без гражданства или обеспечивающих их обслуживание. Так, соответствующие министерства, ведомства, учебные заведения и иные организации, принимающие иностранных граждан, обязаны направить в органы внутренних дел письменные ходатайства о регистрации не позднее 48 часов с момента сдачи им иностранными гражданами необходимых документов для регистрации. Для работников гостиниц установлено, что оформление регистрации документов на право жительства в республике не должно превышать 48 часов с момента прибытия иностранного гражданина или лица без гражданства в гостиницу.

Субъектом правонарушения, предусмотренного ч. II ст. 225, могут быть должностные лица только тех предприятий, учреждений, организаций и учебных заведений, которые принимают в Республике Узбекистан иностранных граждан и лиц без гражданства или обеспечивают их обслуживание.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного ч. III ст. 225, выражается в необеспечении гражданами в установленном порядке своевременной регистрации, прописки или выписки иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших к ним по частным делам, а также в предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства жилища, транспортных средств или оказание им иных услуг в нарушение установленных правил пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Узбекистан.

Иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие в Республику Узбекистан по частным делам, решают все вопросы, связанные с пребыванием в Республике Узбекистан, лично в органах внутренних дел.

Субъектом правонарушения, предусмотренного ч. III ст. 225, могут быть граждане Республики Узбекистан, достигшие 16-летнего возраста.

Под жилищами понимаются жилые помещения во всех разновидностях жилищного фонда: государственном, общественном, кооперативном и индивидуальном. Под транспортными средствами следует понимать автомототранспортные средства, подлежащие регистрации в Государственной автомобильной инспекции. Не имеет значения, принадлежит ли предоставленный транспорт государственному, общественному объединению или является личной собственностью. Под оказанием иных услуг понимаются такие действия граждан Республики Узбекистан, которые способствовали нарушению правил пребывания иностранных граждан в Республике Узбекистан (например, приобретение иностранным гражданином железнодорожных билетов в населенные пункты без наличия разрешения органов внутренних дел на их посещение).

Субъективная сторона предусмотренного ст. 225 правонарушения

ния выражается в форме умысла, так и неосторожности, виновный осознает, что он нарушает установленные существующие правила пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Узбекистан или правила их транзитного проезда через территорию Республики Узбекистан и желает или сознательно допускает такого рода нарушения, либо не сознает общественно-вредный характер своих действий, хотя мог и должен был сознавать.

Нарушение иностранными гражданами и лицами без гражданства правил пребывания в Республике Узбекистан, а также несоблюдение правил транзитного проезда через территорию Республики Узбекистан, совершенное после наложения административного взыскания за такое же нарушение, образует преступление по ст. 224 УК.

## Глава XVI. ОРГАНЫ (ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА), УПОЛНОМОЧЕННЫЕ РАССМАТРИВАТЬ ДЕЛА ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

### § 1 Общие положения

Дела об административных правонарушениях рассматриваются: судьей по административным делам районного (городского) суда; административными комиссиями при органах самоуправления граждан поселков, кишлаков, аулов; районными (городскими) комиссиями по делам несовершеннолетних; органами (должностными лицами) внутренних дел (милиции); органами (должностными лицами) государственных инспекций и другими органами (должностными лицами), уполномоченными на то законодательством.

В статье 242 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности закреплена система органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях.

Точное определение в законе органов (должностных лиц), правомочных решать дела об административных правонарушениях, имеет большое значение для обеспечения законности при производстве по подобному рода делам, гарантий прав граждан.

В целях усиления законности и охраны прав граждан согласно ст. 35 Закона «О судах» от 2 сентября 1993 г. при районном (городском) суде введены должности судей по административным делам, которые рассматривают дела, отнесенные законом к их компетенции.

Коллегиальными органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, согласно ст. 17 Закона «Об органах самоуправления граждан» от 2 сентября 1994 г. являются административные комиссии, создаваемые органами самоуправления. Их компетенция определена ст. 246 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

Районные (городские) комиссии по делам несовершеннолетних являются основным, хотя и не единственным государственным органом юрисдикции по делам об административных правонаруше-



ниях подростков в возрасте от 16 до 18 лет. Это позволяет учитывать возрастные и иные особенности молодежи, широко использовать меры воспитательного воздействия в сочетании в необходимых случаях с элементами принуждения, принимать меры к устранению причин правонарушений и условий, способствующих их совершению.

В настоящее время существует ряд отраслевых органов административной юрисдикции (должностных лиц), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях. Такая структура обеспечивает оперативность реагирования на совершение административного правонарушения, квалифицированное рассмотрение дел.

Отнесение установления перечня органов (должностных лиц), наделенных правом разрешать дела об административных правонарушениях, к компетенции высшего органа власти Республики Узбекистан, направлено на то, чтобы ограничить круг органов и должностных лиц, могущих принимать меры административного взыскания.

Административные комиссии при органах самоуправления образуются в составе председателя, заместителя председателя, ответственного секретаря и членов комиссии на сходах граждан соответствующего поселка, кишлака, аула.

Административные комиссии при органах самоуправления образуются только в том случае, если поселок, кишлак, аул труднодоступен или расположен в значительной отдаленности от районного центра. Перечень таких населенных пунктов устанавливается хокимом области.

Административные комиссии в своей деятельности ответственны перед соответствующим органом самоуправления.

Комиссии по делам несовершеннолетних действуют в составе председателя, заместителя председателя, освобожденного ответственного секретаря и членов комиссии.

При осуществлении текущей работы и контроля за выполнением решений в комиссиях по делам несовершеннолетних вводится должность ответственного секретаря, а при необходимости может быть введена также должность инспектора по работе с детьми.

В состав комиссии по делам несовершеннолетних входят депутаты Советов, представители профсоюзных, молодежных и других общественных объединений, трудовых коллективов, а также работники органов образования, здравоохранения, социального обеспечения, органов внутренних дел и других учреждений.

Хокимы могут вносить изменения в состав комиссий по делам несовершеннолетних с последующим представлением на утверждение Совета народных депутатов.

Административные комиссии и комиссии по делам несовершеннолетних вправе рассматривать подведомственные им дела об административных правонарушениях только при наличии не менее половины членов их состава и могут применять предусмотренные Особенной частью Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности взыскания в пределах предоставленных

им полномочий и принимать решения простым большинством голосов.

Только члены указанных органов, избранные в установленном порядке, могут осуществлять рассмотрение дел об административных правонарушениях. Постановление, вынесенное с участием лица, не избранного в состав данного органа, следует считать незаконным и подлежащим отмене.

Правомочность заседаний этих органов по делам об административных правонарушениях тесно связана с подведомственностью этих дел. Если будет установлено, что постановление вынесено органом, не правомочным решать данное дело, то такое постановление отменяется, и дело направляется на рассмотрение компетентного органа.

Перечень должностных лиц, рассматривающих дела об административных правонарушениях от имени органов, упомянутых в пункте 4 статьи 242 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, определяется в законодательстве.

Должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, могут применять предусмотренные Особенной частью Кодекса административные взыскания в пределах предоставленных им полномочий и лишь при исполнении служебных обязанностей.

В статье 244 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности конкретизируются принципиальные требования по обеспечению законности при использовании мер взыскания за административные правонарушения, в частности, о применении уполномоченными на то органами и должностными лицами мер административного взыскания в пределах их компетенции в точном соответствии с законодательством.

Это означает прежде всего строгое соблюдение подведомственности дел, которая детально определяется в гл. 18 Кодекса.

Должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, могут применять только взыскания, предусмотренные Особенной частью Кодекса, т. е. того вида, размера, срока, которые указаны в санкции норм, применяемых к данному правонарушению. Недопустимо превышение максимальных размеров взыскания, указанного в статье об административном правонарушении. Нельзя применить иное, чем установлено в статье Особенной части Кодекса, взыскание.

Должностное лицо, решая вопрос о применении взыскания, обязано также руководствоваться общими правилами его применения.

Явно выходящими за пределы предоставленных полномочий следует рассматривать действия должностных лиц, применяющих штраф в размере, который относится к компетенции вышестоящего должностного лица.

Назначение административного ареста относится к исключительной компетенции судьи по административным делам. Поэтому должностные лица органов внутренних дел, также уполномоченные рассматривать дела о мелком хулиганстве, вправе применить к

виновному взыскание в виде штрафа. При необходимости применения более строгой ответственности дело должно быть передано в районный (городской) суд.

Важное значение имеет сформулированное в ст. 244 положение о том, что должностные лица могут применять взыскания лишь при исполнении служебных обязанностей. Отсюда следует, что должностное лицо, не находящееся при исполнении служебных обязанностей (отпуск, освобождение от работы в связи с временной нетрудоспособностью и т. д.), не правомочно рассматривать дела об административных правонарушениях.

Согласно ч. I ст. 244 перечень должностных лиц, которые от имени органов, упомянутых в п. 4 ст. 242 Кодекса, рассматривают дела об административных правонарушениях, устанавливается законодательными актами Республики Узбекистан. Эта норма направлена на ограничение круга должностных лиц, уполномоченных налагать административные взыскания, способствует его упорядочению и отвечает требованиям соблюдения законности в этой сфере правовых отношений.

## **§ 2 Подведомственность дел об административных правонарушениях**

Статья 245. Судьи по административным делам. Судьи по административным делам рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 52, 56, 58, 59, 60, 61, 62, 64, 66, 67, частью II статьи 76 (в части повреждения водохозяйственных сооружений), статьями 90, 94, 99, 100, 101, 102, 103, 104, 105, 106, 107, 108, 110, 111, статьей 112 (в части лишения права управления транспортными средствами), частью I статьи 119, частью II статьи 127, частью II статьи 129, частями I и III статьи 131, статьями 132, 133, 134, 137, частью II статьи 142, статьей 148 (за разведение огня на полосе отвода и ближе 100 метров от деревянных мостов, курение на деревянных настилах мостов), статья 149, 150, частью II статьи 151, ч. ч. II, III ст. 152, статьями 155, 157, 158, 159, 160, 161, 163, частью II статьи 164, статьями 166, 167, 169, 170, 171, 173, ч. V ст. 175, частью II статьи 176, статьями 177, 179, 180, 181, 182, 183, 184, 184', 185, 186, частью II статьи 187, статьями 189, 190, 191, 193, 194, 195, 196, 197, 198, 199, 200, 201, 202, 202', 203, 204, 205, 206, 207, 208, 209, 210, 216, 217, 218, частями I и II статьи 220, статьями 222, 226, 227, статьей 228 (за исключением случаев, когда печати (пломбы) были наложены за нарушение природоохранного законодательства), статьями 230, 231, 232, 233, 234, 237, 238, 239, 240, 241 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

Судьи по административным делам непосредственно рассматривают и другие дела об административных правонарушениях, если правонарушитель оспаривает факт правонарушения.

Рассмотрение дела об административных правонарушениях, перечисленных в настоящей статье, является прерогативой этих судей.

Исключение составляют дела по статьям 127, 129, 142, 161, 183, 187, 191, 204, 205, 220. Эти дела подведомственны как органам внутренних дел, так и судьям по административным делам.

По этим делам начальник или заместитель начальника отдела (управления) внутренних дел хокимията, также начальники или заместители начальников органов внутренних дел на транспорте, других органов внутренних дел, приравненных к отделам (управлениям) внутренних дел районных, городских, районных в городах хокимиятов, а также начальники отделений милиции, имеющих в системе органов внутренних дел, налагают на нарушителя административные взыскания в виде штрафа, а если применение этой меры признают недостаточным, направляют дело на рассмотрение в районный (городской) суд. Судья по административным делам рассматривает поступившее дело единолично.

Статья 246. Административные комиссии. Административные комиссии, образованные при органах самоуправления граждан в отдаленных и труднодоступных от районного центра поселках, кишлаках, аулах, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 56, 60, 64, 65, 69, 102, 103, 104, 105, 106, 107, 108, 110, 111, статьей 148 (за разведение огня на полосе отвода и ближе 100 метров от деревянных мостов, курение на деревянных настилах и мостах с деревянными настилами), статьями 149, 159, 160, 161, 163, 186, 187, 188, 200, 203, 231, 232, 235, 236, 238 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

Административные комиссии являются коллегиальными органами органов самоуправления граждан поселков, кишлаков, аулов и созываемыми для рассмотрения дел об административных правонарушениях, отнесенных к их компетенции.

Руководство и контроль за деятельностью административных комиссий осуществляют соответствующие органы самоуправления граждан поселков, кишлаков, аулов. Делопроизводство и техническое обслуживание комиссий осуществляется органами самоуправления, при которых комиссии образованы.

Статья 247. Комиссии по делам несовершеннолетних. Районные (городские) комиссии по делам несовершеннолетних рассматривают дела об административных правонарушениях несовершеннолетних, кроме дел, предусмотренных статьей 194. Дела о правонарушениях, предусмотренных статьями 61, 125, 126, 127, 128, 129, 130, 131, 132, 133, 134, 136, 137, 138, 183, 184, 185, 220, 221 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности рассматриваются ими лишь в случаях, когда орган (должностное лицо), к которому поступило дело об указанных правонарушениях, передает его на рассмотрение этих комиссий. Комиссии по делам несовершеннолетних рассматривают также дела в отношении родителей несовершеннолетних или лиц, их заменяющих, об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 47, 188 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

Районные (городские) комиссии по делам несовершеннолетних являются основными органами, рассматривающими дела об административных правонарушениях лиц в возрасте от 16 до 18 лет.

Помимо районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних административные дела в отношении подростков могут рассматриваться другими органами, если это прямо установлено законодательными актами. Так, на общих основаниях со взрослыми, перед органами административной юрисдикции несовершеннолетние отвечают за мелкие хищения, нарушения правил дорожного движения, стрельбу в населенных пунктах, мелкое хулиганство, невыполнение законных требований работника милиции, нарушение правил, связанных с хранением или перевозкой огнестрельного оружия и боевых припасов. При этом и в перечисленных случаях дела о правонарушениях несовершеннолетних могут быть переданы в комиссии.

Решение о передаче дела в районную (городскую) комиссию по делам несовершеннолетних в тех случаях, когда в соответствии с законодательством, оно может быть рассмотрено и на общих основаниях, принимается уполномоченным органом административной юрисдикции (должностным лицом), к которому поступило дело, на стадии рассмотрения материалов, поскольку для принятия упомянутого решения необходимо оценить характер правонарушения, учесть личность нарушителя.

Комиссии по делам несовершеннолетних могут применять к несовершеннолетним за административные правонарушения меры воздействия, являющиеся мерами принудительно-воспитательного характера или административного взыскания.

Орган, принимающий решение о передаче дела в комиссию, обязан учитывать, что некоторые виды административных взысканий, например, лишение водительских прав и конфискация, комиссия применять неправомерно. Поэтому, если нарушитель заслуживает наложения именно такого взыскания, дело не должно пересылаться в комиссию по делам несовершеннолетних, а подлежит рассмотрению судьей по административным делам.

Районные (городские) комиссии по делам несовершеннолетних рассматривают дела об административных правонарушениях в соответствии с общими правилами административного производства, установленными Кодексом Республики Узбекистан об административной ответственности (раздел IV).

Статья 248. Органы внутренних дел (милиция). Органам внутренних дел подведомственны дела об административных правонарушениях, предусмотренных частями первой, второй, четвертой и пятой статьи 113, статьями 114, 115, частями первой, третьей и четвертой статьи 116, статьями 121, 122, 123, 125, 126, 127, 128, 129, 130, 131, 135, 136, 138, 139, 140, 141, 142 (кроме нарушений, за которые установлено применение административного взыскания в виде лишения права управления транспортным средством либо конфискация), 144, 145, ч. I, II, ст. 146, 147, 156, 161, 183, частью первой статьи 187, статьей 188 (кроме дел в отношении

родителей несовершеннолетних детей или лиц, их заменяющих), статьями 192, 204, 205, частями третьей и четвертой статьи 220, статьями 221, 223, 224, 225 настоящего Кодекса.

Рассматривать дела об административных правонарушениях и применять административные взыскания от имени органов внутренних дел вправе:

1) начальники или заместители начальников отделов (управлений) внутренних дел в районах, городах, районах в городах и на транспорте, а также начальники территориальных (транспортных) отделений милиции, имеющих в системе органов внутренних дел — за административные правонарушения, предусмотренные частями первой, второй, четвертой и пятой статьи 113, статьей 114, частями первой, третьей и четвертой статьи 116, статьями 121, 122, 123, 142, 144, 145, 146, 156, 183, 188, 204, 205, частями третьей и четвертой статьи 220, статьями 221, 223, 224, 225 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности;

2) начальник или заместитель начальника отдела внутренних дел по охране метрополитена — за административные правонарушения, предусмотренные частью первой статьи 113, частью первой статьи 114, статьей 115, частью второй статьи 121, статьями 122, 123, 156, 183, частью первой статьи 187 Кодекса;

3) начальники и заместители начальников подразделений на железнодорожных вокзалах и в аэропортах, отделов (управлений) въезда, выезда и гражданства органов внутренних дел — за административные правонарушения, предусмотренные статьей 225 Кодекса.

4) начальники милицейских участков, старшие участковые и участковые инспектора милиции — за административные правонарушения, предусмотренные статьями 122, 123, статьей 127 (в части бесцельной подачи звукового сигнала), статьей 161 (в отношении граждан), частью первой статьи 187, статьей 221, частью первой статьи 223 Кодекса;

5) начальник или заместитель начальника отделения (отдела, управления) Государственной автомобильной инспекции, старший государственный автомобильный инспектор, а при его отсутствии — начальник или заместитель начальника отдела внутренних дел — за административные правонарушения, предусмотренные статьями 125, 126, частью первой статьи 127, статьей 128, частью первой статьи 129, статьей 130, частью второй статьи 131, статьями 135, 136, 138, 139, 140, 141, 147 Кодекса;

6) командир или заместитель командира дорожно-патрульной службы (кроме командира взвода дорожно-патрульной службы) — за административные правонарушения, предусмотренные статьями 125, 126, частью первой статьи 127, статьей 128, частью первой статьи 129, статьей 130, частью первой статьи 135, частями первой и второй статьи 138, частью первой статьи 147 Кодекса;

7) государственный автомобильный инспектор, инспектор дорожно-патрульной службы и другие инспектора, осуществляющие контроль за соблюдением правил дорожного движения и иных

нормативов, относящихся к обеспечению безопасности дорожного движения — за административные правонарушения, предусмотренные частями первой, второй и третьей статьи 125, частью первой статьи 126, частью первой статьи 127, частью первой статьи 128, частью первой статьи 129, частью первой статьи 135, частями первой и второй статьи 138 Кодекса.

Правом рассматривать дела об административных правонарушениях, указанных в части I ст. 248, пользуются лишь те должностные лица органов внутренних дел, которые перечислены в части II ст. 248 и только в пределах своей компетенции.

Статья 249. Органы государственного пожарного надзора. Органам государственного пожарного надзора подведомственны дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 84, 124, 211 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

Согласно части первой ст. 249 Кодекса органы государственного пожарного надзора рассматривают дела об административных правонарушениях в части нарушения правил пожарной безопасности, в частности, дела о нарушении правил пожарной безопасности в лесах (ст. 84), нарушении правил пожарной безопасности на транспорте (ст. 124), и нарушении правил пожарной безопасности (ст. 211).

Правом рассматривать дела об административных правонарушениях, указанных в части первой ст. 249, пользуются лишь те должностные лица органов государственного пожарного надзора, которые перечислены в части второй ст. 249 и только в пределах своей компетенции.

Статья 250. Органы железнодорожного транспорта и метрополитена. Органам железнодорожного транспорта подведомственны дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 113, 114, а также статьями 53, 121, 122, 123, 124, 142, 144, 145, ч. I, II ст. 146 (за совершение нарушений на железнодорожном транспорте) Кодекса.

Органам метрополитена подведомственны дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 115 Кодекса.

Статья 250 устанавливает перечень должностных лиц, которые могут применять административные взыскания на железнодорожном транспорте и метрополитене, не предусматривая, за какие конкретно правонарушения может наложить штраф определенное должностное лицо.

Вместе с тем правонарушения на железнодорожном транспорте и метрополитене разнообразны и совершаются, например в сфере правил пользования транспортом, правил по обеспечению порядка и безопасности движения, пожарной безопасности, санитарных правил и др.

Административные взыскания могут применяться указанными в этой статье должностными лицами лишь при исполнении ими служебных обязанностей и только за нарушение тех правил, надзор за которыми на них возложен.

Так, начальники станций и вокзалов и их заместители, контро-

леры-ревизоры пассажирского поезда могут налагать штрафы за нарушения, предусмотренные ст. 114; начальники военизированной охраны и их заместители, старшие инструкторы и инструкторы по противопожарной профилактике и некоторые другие должностные лица — за нарушения установленных правил пожарной безопасности на железнодорожном транспорте; главный санитарный врач и главные санитарные врачи метрополитена — за нарушение санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемических правил.

Статья 251. Органы воздушного транспорта. Органам воздушного транспорта подведомственны дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 53, 121, 122, 124, 145, ч. I, II ст. 146 (в части нарушений на воздушном транспорте), статьей 116 (за совершение нарушений на аэродромах, подведомственных органам гражданской авиации, или в районах таких аэродромов), статьей 117, частями первой и второй статьи 142, частью третьей статьи 144 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

Статья 252. Органы водного транспорта. Органам водного транспорта подведомственны дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 53, 121, 122, 124, 145, ч. I, II ст. 146 (в части нарушений на водном транспорте), статьями 118, 120; частью первой статьи 142 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

Рассматривать дела об административных правонарушениях и применять административные взыскания от имени органов водного транспорта вправе начальники портов и их заместители, начальники пристаней и вокзалов, дежурные администраторы портов, пристаней и вокзалов, начальники районных портов и начальники шлюзов, капитаны, их помощники и штурманы судов, старшие инспектора и инспектора судоходных инспекций, ревизоры судов, старшие в месте расположения порта, пристани, должностные лица ведомственной военизированной охраны (начальник объединенного отряда, начальник отряда, командир, пожарный инструктор).

Статья 253. Органы Государственной инспекции по маломерным судам. Органам Государственной инспекции по маломерным судам Республики Узбекистан подведомственны дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью первой статьи 119 Кодекса.

Рассматривать дела об административных правонарушениях и применять административные взыскания от имени органов Государственной инспекции по маломерным судам вправе начальник управления (отдела) Государственной инспекции по маломерным судам Республики Узбекистан и его заместитель, начальники государственных инспекций по маломерным судам Республики Каракалпакстан, областей и их заместители, государственные инспектора по маломерным судам.

Статья 254. Органы пассажирского городского и междугородного автомобильного транспорта и электротранспорта. Органам пассажирского городского и междугородного автомобильного транспорта



и электротранспорта подведомственны дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 121, 122, 123, 124, 142, 143, 144, 145, 146 (в части правонарушений, совершенных на городском, междугородном автомобильном транспорте и электротранспорте) Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

Рассматривать дела об административных правонарушениях и применять административные взыскания от имени органов, перечисленных в части первой настоящей статьи, вправе контролеры-ревизоры, билетные контролеры и другие уполномоченные на то работники пассажирского городского и междугородного автомобильного транспорта и электротранспорта.

Статья 255. Правовые и технические инспектора труда. Правовые и технические инспектора труда рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 49, 50, 51, 229 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

Рассматривать дела об административных правонарушениях и применять административные взыскания вправе: правовые инспектора труда — за нарушение законодательства о труде; технические инспектора труда профсоюзов — за нарушение правил по охране труда; должностные лица государственной экспертизы условий труда — за нарушение норм и правил условий труда.

Статья 256. Органы Министерства обороны. Органам Министерства обороны Республики Узбекистан подведомственны дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 125, частями первой и второй статьи 128, статьей 130, частью второй статьи 131, статьями 135, 136, 138, 139, 140, 141 (совершенных водителями — военнослужащими и военнообязанными, призванными на сборы) и статьями 235, 236 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

Рассматривать дела об административных правонарушениях и применять административные взыскания от имени органов Министерства обороны Республики Узбекистан вправе:

начальники районных (городских) отделов по делам обороны и начальники районных (городских) отделов альтернативной службы — за административные правонарушения, предусмотренные статьями 235, 236 Кодекса;

начальник, старший инспектор, инспектор Военной автомобильной инспекции — за административные правонарушения, предусмотренные статьей 125, частями первой и второй статьи 128, статьей 130, частью второй статьи 131, статьями 135, 136, 138, 139, 140, 141 Кодекса.

Статья 257. Органы государственного санитарного надзора. Органам государственного санитарного надзора подведомственны дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 53, 54, 55, статьей 85 (за нарушение нормативов предельно допустимых вредных физических воздействий на атмосферный воздух и вредное физическое воздействие на атмосферный воздух без разре-

шения специально уполномоченных на то государственных органов), статьями 86, 88, 89, 95 (когда оказывается физическое воздействие на атмосферный воздух, и эти правонарушения являются нарушениями санитарно-гигиенических правил), статьей 87 (за превышение установленных нормативов уровня шума, производимого при работе автомобилей, самолетов, судов и иных средств и установок), статьей 96 (в части санитарно-экологической экспертизы), статьей 178 (в части нарушения законодательства о защите прав потребителей) Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

Органы государственного санитарного надзора рассматривают дела об административных правонарушениях, связанные с нарушением санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемических правил и норм. Эти нормы направлены на оздоровление условий труда, обучения, быта и отдыха населения, ликвидацию и предупреждение загрязнения внешней среды, на предупреждение и снижение заболеваемости.

Система органов государственного санитарного надзора определена Законом о государственном санитарном надзоре.<sup>1</sup> В эту систему входят: Главная санитарно-эпидемиологическая служба Республики Узбекистан; главные санитарно-эпидемиологические управления (санитарно-эпидемиологические управления Республики Узбекистан); Республиканские санитарно-эпидемиологические станции; областные, городские и районные санитарно-эпидемиологические станции; бассейновые, линейные и портовые санитарно-эпидемиологические станции на водном транспорте.

Возглавляют эти органы главные государственные санитарные врачи.

Главные государственные санитарные врачи полномочны от имени органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор, рассматривать дела об административных правонарушениях и налагать на виновных лиц административные взыскания.

Размеры штрафов, налагаемых главными государственными санитарными врачами, зависят как от ранга должностного лица, так и от вида правил, за нарушение которых штраф взыскивается.

Статья 258. Медицинские службы Министерства обороны, Министерства внутренних дел и Службы национальной безопасности Республики Узбекистан, осуществляющие санитарный надзор. Медицинским службам Министерства обороны, Министерства внутренних дел и Службы национальной безопасности, осуществляющим санитарный надзор, подведомственны дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 53, 54, 55 (в том числе, за нарушение санитарно-гигиенических правил и норм по охране атмосферного воздуха) Кодекса.

Министерство обороны, МВД и СНБ Республики Узбекистан имеют свои медицинские службы, в том числе, санитарно-эпидеми-

---

<sup>1</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992, № 9, ст. 355.

ологические, действующие в войсках и на объектах, подведомственных этим органам. В связи с этим законодатель возложил на них функцию государственного санитарного надзора за соблюдением санитарно-противоэпидемических правил и норм (в том числе, и по охране атмосферного воздуха) на упомянутых объектах. Это не означает изъятия из их сферы деятельности главных санитарных врачей системы санитарно-эпидемиологической службы Республики Узбекистан.

Надзор, осуществляемый указанными службами, распространяется на объекты, подведомственные Министерству обороны, МВД и СНБ. Причем, штраф может быть наложен только на лиц, не являющихся военнослужащими (см. комментарий к ст. 16).

Статья 259. Органы государственного ветеринарного надзора. Органам государственного ветеринарного надзора подведомственны дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 109 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

Органам государственного ветеринарного надзора предоставлено право рассматривать дела об административных правонарушениях и выносить решения о наложении административных взысканий за нарушение правил по карантину животных и других ветеринарно-санитарных правил, предусмотренных Ветеринарным уставом, а также решениями местных Советов народных депутатов и хокимов по вопросам борьбы с эпизоотиями (ст. 109).

Статья 260. Органы Государственного комитета по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору (Госгортехнадзор). Органам Государственного гортехнадзора подведомственны дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 55, 70, статьей 71 (за исключением правил охраны природы), статьей 72 (в части, касающейся территориальных вод), статьями 97, 98 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

Рассматривать дела об административных правонарушениях и применять административные взыскания в виде наложения штрафа от имени органов госгортехнадзора вправе:

председатель госгортехнадзора Республики Узбекистан и его заместители — до семи минимальных размеров заработной платы; начальники управлений госгортехнадзора — до пяти минимальных размеров заработной платы; начальники районных (межобластных) инспекций госгортехнадзора и их заместители — до трех минимальных размеров заработной платы; государственные инспектора госгортехнадзора — до одного минимального размера заработной платы.

Статья 261. Органы по охране природы. Органам Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы подведомственны дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 63, 65, 68, 70, статьей 71 (в части охраны природы), статьей 72 (за исключением части, касающейся термальных вод), статьями 73, 74, 75, частью второй статьи 76, статьями 77,

78, 79, 80, 81, 82, 83, 84, статьей 85 (за исключением вредного физического воздействия на атмосферный воздух), статьями 86, 87, 88, 89 (за исключением вредного физического воздействия на атмосферный воздух), ст. 89' частью первой статьи 90, 90' статьями 91, 92, 93, 95, статьей 96 (в части государственной экологической экспертизы), статьей 148 (за исключением дел об административных правонарушениях за разведение огня на полосе отвода и ближе 100 метров от деревянных мостов, курение на деревянных мостах и мостах с деревянными настилами), статьей 162, 178 (в части нарушения законодательства о защите прав потребителя), статьей 214 (в части охраны природы), статьей 228 (в случае, когда печати (пломбы) были наложены за нарушение природоохранного законодательства) Кодекса.

Согласно ч. II ст. 261 рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. I ст. 261 и налагать административные взыскания от имени Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы имеют право только Главные государственные инспектора Государственного комитета по охране природы и их заместители, старшие государственные инспектора, государственные инспектора, а также начальники межрайонных, районных, городских инспекций и работники охраны заповедников и национальных парков в пределах своей компетенции, предусмотренной ч. II ст. 261.

Статья 262. Таможенные органы. Таможенным органам подведомственны дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 227 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

Рассматривать дела об административных правонарушениях и применять административное взыскание в виде штрафа, а также конфискации предметов и продукции, экспорт которой запрещен от имени таможенных органов вправе начальники таможенных органов и их заместители.

Статья 263. Органы государственных инспекций Министерства связи. Органам государственной инспекции электросвязи и государственной инспекции связи системы Министерства связи Республики Узбекистан подведомственны дела об административных правонарушениях, предусмотренных частями первой и второй статьи 151, статьями 152, 153, 154, 156 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

Рассматривать дела об административных правонарушениях и применять административные взыскания от имени органов, указанных в части первой настоящей статьи, вправе начальник Государственной инспекции электросвязи Министерства связи, начальник Государственной инспекции связи Министерства связи, а также начальники государственных инспекций электросвязи, и начальники государственных инспекций связи органов связи Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента.

Статья 264. Государственные налоговые органы. Государственным налоговым органам подведомственны дела об административ-

ных правонарушениях, предусмотренных частями первой и третьей статьи 164, статьями 165, 168, ч. ч. II, III, IV ст. 171, 172, 174, ч. ч. I, II, III и IV ст. 175, частью первой статьи 176 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

Рассматривать дела об административных правонарушениях и применять административные взыскания от имени государственных налоговых органов вправе начальники государственных налоговых органов и их заместители.

Статья 265. Органы стандартизации, метрологии и сертификации. Органам государственного надзора за соблюдением правил по стандартизации, метрологии и сертификации подведомственны дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 178 (в части нарушения законодательства о защите прав потребителей), статьями 212, 213, статьей 214 (за исключением части, касающейся охраны природы) Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

Часть II статьи 265 конкретно определяет перечень должностных лиц, правомочных рассматривать дела об административных правонарушениях, указанных выше, и применять административные взыскания. Штрафы, предусмотренные санкцией ст. ст. 212, 213 и 214, применяются в пределах компетенции должностного лица органов, осуществляющих надзор за соблюдением правил стандартизации, метрологии и сертификации, в отношении граждан и должностных лиц предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности.

Статья 266. Органы Главной государственной инспекции по контролю за техническим состоянием машин и установок в сельском хозяйстве (Главгостехнадзор). Органам Главгостехнадзора подведомственны дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 112, статьей 139 (в отношении сельскохозяйственной техники) Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

Рассматривать дела об административных правонарушениях и применять административные взыскания (за исключением лишения права управления) от имени органов Главгостехнадзора вправе начальник Главгостехнадзора и его заместитель, главные и ведущие специалисты Главгостехнадзора, начальники областных инспекций и их заместители, начальники районных инспекций.

Статья 267. Органы по макроэкономике и статистике.

Органам Министерства макроэкономики и статистики Республики Узбекистан подведомственны дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 215 Кодекса.

Рассматривать дела об административных правонарушениях и применять административные взыскания от имени органов, указанных в части первой настоящей статьи, вправе Министр макроэкономики и статистики Республики Узбекистан и его заместители, Министр макроэкономики и статистики Республики Каракалпакстан и его заместители, начальники главных управлений (управлений) экономики и статистики областных и Ташкентского городского хокимия-

тов и их заместители, начальники отделов экономики и статистики хокимиятов района, города, района в городе.

Статья 268. Органы государственного пробирного надзора. Органам государственного пробирного надзора пробирной палаты Комитета драгоценных металлов и драгоценных камней при Министерстве финансов Республики Узбекистан подведомственны дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 219 Кодекса.

Рассматривать дела об административных правонарушениях и применять административные взыскания от имени органов государственного пробирного надзора вправе начальник государственной пробирной палаты Комитета драгоценных металлов и драгоценных камней при Министерстве финансов Республики Узбекистан.

Статья 268<sup>1</sup>. Органы по демополизации и развитию конкуренции. Органам по демополизации и развитию конкуренции подведомственны дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 178 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

Рассматривать дела об административных правонарушениях и применять административные взыскания в виде наложения штрафа от имени органов, указанных в ч. I настоящей статьи вправе: Председатель Комитета по демополизации и развитию конкуренции и его заместители; начальники территориальных органов по демополизации и развитию конкуренции и их заместители.

Статья 268<sup>2</sup>. Органы по архитектуре и строительству. Органам по архитектуре и строительству подведомственны дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 178 (в части нарушения законодательства о защите прав потребителей) Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

Рассматривать дела об административных правонарушениях и применять административные взыскания в виде наложения штрафа от имени органов, указанных в ч. I настоящей статьи, вправе: Председатель Государственного комитета по архитектуре и строительству и его заместители; начальники территориальных органов по архитектуре и строительству и их заместители.

## Г л а в а XVII. ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

### § 1 Задачи и основные правила производства по делам об административных правонарушениях

Задачами производства по делам об административных правонарушениях являются: своевременное, всестороннее, полное и объективное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законодательством, обеспечение исполнения выне-

сенного постановления, а также выявление причин совершения административных правонарушений и условий, им способствующих, предупреждение правонарушений, воспитание граждан в духе соблюдения Конституции и законов Республики Узбекистан, укрепление законности.

Порядок производства по делам об административных правонарушениях определяется Кодексом Республики Узбекистан об административной ответственности и другими актами законодательства.

Производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое подлежит прекращению при наличии следующих обстоятельств: 1) отсутствие события или состава административного правонарушения; 2) недостижение лицом на момент совершения административного правонарушения шестнадцатилетнего возраста; 3) невменяемость лица, совершившего противоправное действие или бездействие; 4) действие лица в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости; 5) издание акта амнистии, если он устраняет применение административного взыскания; 6) отмена акта, устанавливающего административную ответственность; 7) истечение к моменту рассмотрения дела об административном правонарушении сроков, предусмотренных ст. 36 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности; 8) наличие по тому же факту в отношении лица, привлекаемого к административной ответственности, постановления компетентного органа (должностного лица) о применении административного взыскания или неотмененного постановления о прекращении дела об административном правонарушении, а также наличии по данному факту уголовного дела; 9) смерть лица, в отношении которого было начато производство по делу.

Рассмотрение дела об административном правонарушении осуществляется на началах равенства перед законом и органом (должностным лицом), рассматривающим дело, всех граждан независимо от пола, социального происхождения, личного и общественного положения, расы, национальности, языка, религии и убеждений.

Производство по делу об административном правонарушении ведется на узбекском, каракалпакском или на языке большинства населения данной местности. Участвующим в деле лицам, не владеющим языком, на котором ведется производство, обеспечивается право полного ознакомления с материалами дела и участия при его рассмотрении по существу через переводчика, а также право выступать на родном языке.

Дело об административном правонарушении рассматривается открыто.

В целях повышения воспитательной и предупредительной роли производства по делам об административных правонарушениях такие дела могут рассматриваться в коллективах по месту работы, учебы или жительства правонарушителя.

Доказательствами по делу об административном правонаруше-

нии являются любые фактические данные, на основе которых в определенном законом порядке органы (должностные лица) устанавливают наличие или отсутствие административного правонарушения, виновность данного лица в его совершении и иные обстоятельства, имеющие значение для правильного рассмотрения дела.

Эти данные устанавливаются следующими средствами: протоколом об административном правонарушении, объяснениями лица, привлекаемого к административной ответственности и показаниями потерпевшего, свидетелей, заключением эксперта, вещественными доказательствами, протоколом об изъятии вещей и документов, а также иными материалами.

Орган (должностное лицо) оценивает доказательства по своему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности, руководствуясь законом.

Если при рассмотрении дела орган (должностное лицо) придет к выводу, что в правонарушении содержатся признаки преступления, он передает материалы прокурору.

## **§ 2 Протокол об административном правонарушении**

О совершении административного правонарушения уполномоченным на то должностным лицом составляется протокол. Протокол не составляется в случаях, предусмотренных ст. 283 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

Протокол об административном правонарушении составляется уполномоченным должностным лицом соответствующего органа, на который законодательством возложен контроль или надзор за соблюдением правил, нарушение которых влечет административную ответственность. К таким лицам, например, относятся: начальники или заместители начальников отделов (управлений) внутренних дел в районах, городах и на транспорте, а также начальники территориальных (транспортных) отделений милиции; начальники или заместители начальников отделов внутренних дел по охране метрополитенов; начальники и заместители начальников подразделений на железнодорожных вокзалах и в аэропортах; начальники отделов (управлений) въезда, выезда и гражданства органов внутренних дел; начальники или заместители начальника отделения (отдела, управления) Государственной автомобильной инспекции, старший автомобильный инспектор, командир или заместитель командира дорожно-патрульной службы, государственный автомобильный инспектор, инспектор дорожно-патрульной службы и другие инспектора, осуществляющие контроль за соблюдением правил дорожного движения и иных нормативов, относящихся к обеспечению контроля за безопасностью дорожного движения; Главный государственный инспектор по пожарному надзору и его заместители.



тители; главные государственные инспектора Республики Каракалпакстан, областей, города Ташкента, объектов и старшие помощники, помощники Главного государственного инспектора Республики Узбекистан по пожарному надзору, старшие помощники главных государственных инспекторов Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента по пожарному надзору, старшие государственные инспектора по пожарному надзору обслуживаемых городов, районов и объектов.

Указанные лица имеют право составлять административные протоколы по тем административным правонарушениям, контроль и надзор за соблюдением которых возложен на них, и одновременно обладают правом рассматривать дела о правонарушениях, предусмотренных ст. ст. 248 и 249 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

Кроме этих лиц правом составления протокола об административных правонарушениях (инструкция МВД Республики Узбекистан) обладают участковые инспектора, инспекторский состав паспортных аппаратов, профилактической службы, подразделений разрешительной системы в пределах своей компетенции<sup>1</sup>.

В протоколе об административном правонарушении указываются: дата и место его составления; должность, фамилия, имя, отчество лица, составившего протокол; сведения о личности правонарушителя; место, время совершения и сущность административного правонарушения; нормативный акт, предусматривающий ответственность за данное правонарушение; фамилии, адреса свидетелей и потерпевших, если они имеются; объяснения правонарушителя; иные сведения, необходимые для разрешения дела. Если правонарушением причинен материальный ущерб, об этом также указывается в протоколе.

Протокол подписывается лицом, его составившим, и лицом, совершившим правонарушение, а при наличии свидетелей и потерпевших — также и этими лицами.

В случае отказа лица, совершившего правонарушение, от подписания протокола, в нем делается об этом запись. Лицо, совершившее правонарушение, вправе представить прилагаемые к протоколу объяснения и замечания по его содержанию, а также изложить мотивы своего отказа от подписания.

При составлении протокола правонарушителю разъясняются его права и обязанности, предусмотренные ст. 294 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, о чем делается запись в протоколе.

Протокол вместе с иными документами и вещественными доказательствами по делу не позднее одних суток с момента совершения или обнаружения правонарушения направляется органу (должност-

---

<sup>1</sup> О других лицах, правомочных составлять административные протоколы о правонарушениях и рассматривать дела об этих правонарушениях, см. ст. 250 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

тному лицу), уполномоченному рассматривать дело об административном правонарушении.

Протокол не составляется, если гражданин не оспаривает факт совершения им правонарушения и налагаемый на месте штраф не превышает одной второй минимального размера заработной платы, а также в других случаях, предусмотренных законодательством.

Об уплате штрафа виновному выдается квитанция установленного образца.

Если гражданин оспаривает налагаемый на него штраф, то составляется протокол в соответствии со ст. 279 Кодекса.

В целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности составить его на месте, если составление протокола является обязательным, правонарушитель может быть доставлен в милицию или в помещение органа самоуправления граждан работником милиции или иным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении.

При нарушении правил пользования средствами транспорта, по охране порядка и безопасности движения, по обеспечению сохранности грузов на транспорте, правил пожарной безопасности, санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемических правил на транспорте правонарушитель может быть доставлен уполномоченным на то лицом в милицию, если у него нет документов, удостоверяющих личность, и нет свидетелей, которые могут сообщить о нем необходимые данные.

При нарушении законодательства об охране и использовании растительного и животного мира, если личность правонарушителя не может быть установлена на месте совершения правонарушения, работники органов, осуществляющих контроль за охраной и использованием растительного и животного мира, должностные лица особо охраняемых природных территорий, а также работники милиции могут в целях составления протокола доставлять правонарушителя в милицию или помещение органа самоуправления граждан. Доставка правонарушителя может производиться также общественными инспекторами охраны природы, общественными охотничьими инспекторами, общественными инспекторами рыбоохраны и общественными лесными инспекторами.

При совершении правонарушений, связанных с посягательством на охраняемые объекты, другое имущество юридических лиц, правонарушитель может быть доставлен работниками воензированной охраны в служебное помещение воензированной охраны или в милицию для пресечения правонарушений, установления личности правонарушителя и составления протокола о правонарушении.

Доставление правонарушителя должно быть произведено в максимально короткий срок.

Нахождение лица, доставленного в помещение органа самоуправления граждан, не может длиться более одного часа.

### § 3 Административное задержание, досмотр вещей и транспортных средств, изъятие вещей и документов

В целях пресечения административных правонарушений, когда исчерпаны другие меры воздействия, установления личности, составления протокола об административном правонарушении при невозможности составления его на месте, если составление протокола является обязательным, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела и исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях допускается административное задержание, личный досмотр, досмотр вещей, транспортных средств и изъятие вещей и документов.

Под административным задержанием понимается принудительное, как правило, кратковременное ограничение свободы действий и передвижения лиц, совершивших административное правонарушение. Административное задержание — неотложное действие компетентных должностных лиц, обеспечивающее эффективность борьбы с административными правонарушениями.

Административное задержание применяется с целью пресечения, прекращения административного правонарушения, когда исчерпаны другие меры воздействия в отношении нарушителя, например, когда не выполняется требование о прекращении правонарушения и, следовательно, является мерой административного пресечения.

Административное задержание применяется также в целях установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности составления его на месте, если составление протокола является обязательным.

Конституция Республики Узбекистан, провозгласив и закрепив основные права и свободы граждан, большое внимание уделяет гарантиям неприкосновенности личности в обществе (ст. 25). В нашей стране никто не может быть подвергнут задержанию, кроме как в случаях, прямо предусмотренных законом. Уважение личности, охрана прав и законных интересов граждан — обязанность всех государственных органов, общественных объединений и должностных лиц.

Административное задержание может иметь место только при наличии правонарушения. Задержание недопустимо, если правонарушение отсутствует. Исключение составляет административное задержание психически больных и малолетних, нахождение которых в общественных местах представляет опасность для окружающих и для них самих.

Административное задержание также не допускается: при малозначительности административного правонарушения и возможности его пресечения другими способами (выполнение нарушителем требования о прекращении правонарушения, устное замечание, разъяснение противоправности и недопустимости того или иного действия (бездействия) и т. д.); при наличии возможности на месте совершения правонарушения установить личность нарушителя и обстоятельства происшествия, составить протокол об административном правонарушении; при наличии основания для наложения взыскания в

виде штрафа на месте совершения административного правонарушения.

Об административном задержании составляется протокол. В нем указываются: дата (год, месяц, день) и место составления протокола (милиция, помещение органа самоуправления), должность, фамилия, имя, отчество лица, составившего протокол; сведения о личности задержанного; время (час, минуты), место и основания задержания.

Протокол об административном задержании регистрируется и докладывается вместе с протоколом об административном правонарушении, послужившим основанием задержания, должностному лицу, уполномоченному принять решение об административном задержании.

Административному задержанию не подлежат совершившие правонарушение иностранные граждане, пользующиеся дипломатической неприкосновенностью и предъявившие в подтверждение этого дипломатической паспорт, дипломатическую или консульскую карточку или служебное удостоверение личности.

Как правило, не подвергаются административному задержанию военнослужащие. Однако, при совершении в общественных местах серьезных правонарушений и в других случаях, предусмотренных законом, военнослужащие могут быть при отсутствии военных патрулей задержаны для немедленной передачи материалов об их нарушениях военным комендантам или командирам воинских частей.

Не подлежат административному задержанию депутаты Советов народных депутатов, прокуроры, судьи.

Иностранцы граждане, не пользующиеся дипломатическим иммунитетом, и лица без гражданства, в случае совершения ими правонарушения, могут быть подвергнуты административному задержанию на общих основаниях.

Административное задержание несовершеннолетних, за исключением случаев, не терпящих отлагательства, осуществляется в дневное время. Если при административном задержании несовершеннолетнего отсутствуют родители или лица, их заменяющие, они уведомляются о местонахождении несовершеннолетнего в органе, в производстве которого находится дело.

По просьбе задержанного с места его нахождения уведомляются его родственники, адвокат, администрация по месту работы или учебы.

Задержанные освобождаются до истечения установленного срока их задержания, если отпала необходимость в задержании: когда истек установленный законом срок задержания и при наличии обстоятельств, предусмотренных ст. 271 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

Административное задержание может производиться лишь органами (должностными лицами), уполномоченными на то законодательством Республики Узбекистан, а именно: органами внутренних дел; пограничными войсками; старшим в месте расположения охраняемого объекта, должностным лицом военизированной

охраны; должностными лицами Военной автомобильной инспекции; должностными лицами органов Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы; работниками таможенных органов; военными патрулями; должностными лицами государственных налоговых органов.

Административное задержание может длиться не более трех часов. В исключительных случаях в связи с особой необходимостью законодательными актами Республики Узбекистан могут быть установлены иные сроки административного задержания.

Лицо, нарушившее пограничный режим или режим в пунктах пропуска через государственную границу Республики Узбекистан, может быть задержано на срок до трех часов для составления протокола, а в необходимых случаях для установления личности и выяснения обстоятельств правонарушения — до трех суток с сообщением об этом письменно прокурору в течение двадцати четырех часов с момента задержания или на срок до десяти суток с санкции прокурора, если правонарушитель не имеет документов, удостоверяющих его личность.

Лица, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 56, 57, 58, 61, 90, частью второй статьи 164, статьями 170, 183, 184, 191, 194, 195, 201, 204, 205, 206, 210, частью первой статьи 225 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, либо лица, скрывающие данные о своей личности, могут быть задержаны до рассмотрения дела судьей по административным делам или начальником (заместителем начальника) органа внутренних дел на срок не более двадцати четырех часов.

Срок административного задержания исчисляется с момента доставления правонарушителя для составления протокола, а лица, находящегося в состоянии опьянения — со времени его вытрезвления.

Личный досмотр может производиться уполномоченными лицами органов внутренних дел, военизированной охраны, воздушного транспорта, таможенных органов и пограничных войск, а в случаях, прямо предусмотренных законодательством Республики Узбекистан, также и других уполномоченных на то органов.

Личный досмотр может производиться лицами одного пола с досматриваемым в присутствии двух понятых того же пола.

Досмотр вещей может производиться уполномоченными на то должностными лицами органов внутренних дел, военизированной охраны, воздушного транспорта, таможенных органов, пограничных войск, налоговых органов, органов Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы, а в случаях, прямо предусмотренных законодательными актами Республики Узбекистан, также и других уполномоченных на то органов.

Досмотр вещей, орудий охоты и рыбной ловли, добытой продукции и других предметов осуществляется, как правило, в присутствии лица, в собственности или владении которого они находятся. В случаях, не терпящих отлагательства, указанные вещи,

предметы могут быть подвергнуты досмотру с участием двух понятых в отсутствие собственника (владельца).

О личном досмотре и досмотре вещей составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании.

Личный досмотр и досмотр вещей в таможенных учреждениях производится в порядке, установленном таможенным законодательством.

**Изъятие вещей и документов.** Вещи и документы, являющиеся орудием или непосредственным предметом правонарушения, обнаруженные при задержании, личном досмотре или досмотре вещей, изымаются должностными лицами органов, предусмотренных в ст. ст. 287 и 289 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности. Изъятые вещи и документы хранятся до рассмотрения дела об административном правонарушении в местах, определяемых органами (должностными лицами), которым предоставлено право производить изъятие вещей и документов, а после рассмотрения дела они в установленном порядке конфискуются или возвращаются владельцу либо уничтожаются, а при возмездном изъятии вещей — реализуются.

Изъятые ордена, медали, нагрудные знаки к почетному званию подлежат возврату их законному владельцу, а если он неизвестен, то направляются в соответствующий орган.

При нарушении таможенных правил для обеспечения взыскания штрафа допускается изъятие вещей (ценностей) у правонарушителя, если последний не имеет постоянного места жительства в Республике Узбекистан.

В случае изъятия вещей и документов об этом составляется протокол или делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении либо протоколах о досмотре предметов или административном задержании.

При совершении правонарушения, за которое в соответствии с Кодексом Республики Узбекистан об административной ответственности может быть применено административное взыскание в виде лишения права управления транспортным средством, маломерным судном, охоты, у правонарушителя, до вынесения постановления по делу изымается удостоверение на право управления транспортным средством, маломерным судном, охотничий билет, о чем делается запись в протоколе об административном правонарушении, а также в талоне к водительскому удостоверению, который возвращается водителю, судоводителю.

Изъятие удостоверения на право управления транспортным средством производится в порядке, установленном Министерством внутренних дел Республики Узбекистан, а на право управления маломерным судном и охоты — Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы.

При совершении правонарушений, предусмотренных статьями 185, частями первой и второй статьи 220, статьями 221 и 222 Кодекса

Республики Узбекистан об административной ответственности, работники милиции вправе изъять огнестрельное оружие, а также боевые припасы до рассмотрения дела, о чем делается запись в протоколе с указанием марки или модели, калибра, серии и номера изымаемого оружия, количества и вида боевых припасов.

К лицу, совершившему правонарушение при исполнении служебных обязанностей, изъятие, личный досмотр и досмотр вещей применяются в случаях, не терпящих отлагательства.

Задержание и досмотр транспортных средств производится органами (должностными лицами), уполномоченными на то законодательством, до устранения причины задержания и рассмотрения дела об административном правонарушении, а именно: а) органами внутренних дел — при совершении водителями правонарушений, предусмотренных частью четвертой статьи 125, статьями 126, 131, 135, 136, 137, статьей 194 (в части невыполнения законного требования работника милиции об остановке транспортного средства) Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, а также в случаях, прямо предусмотренных законодательством; б) должностными лицами Военной автомобильной инспекции — при нарушении водителями и другими лицами, управляющими транспортными средствами Вооруженных Сил, пограничных и внутренних войск правил дорожного движения; в) должностными лицами органов Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы — при совершении правонарушений, предусмотренных статьями 60, 73, 79, 81, 82, 84, 90, 92, 94 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности; г) должностными лицами таможенных органов Республики Узбекистан — при совершении административных правонарушений, предусмотренных статьями 198, 227 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

Порядок хранения задержанных транспортных средств (кроме транспортных средств Вооруженных Сил, пограничных и внутренних войск) определяется органами внутренних дел по согласованию с кохимками.

Лицо, управляющее транспортным средством, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что оно находится в состоянии опьянения, подлежит отстранению от управления транспортным средством и освидетельствованию в установленном порядке на состояние опьянения.

Направление на освидетельствование и его проведение производится в порядке, определяемом Министерством внутренних дел, Министерством здравоохранения и Министерством юстиции Республики Узбекистан.

Административное задержание, личный досмотр, досмотр вещей, задержание и досмотр транспортных средств, изъятие вещей и документов, отстранение от управления транспортным средством могут быть обжалованы заинтересованным лицом в вышестоящий орган (должностному лицу), прокурору либо в суд.

#### **§ 4 Лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении**

Лицо, привлекаемое к административной ответственности, вправе знакомиться с материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства, при рассмотрении дела пользоваться юридической помощью адвоката, выступать на родном языке и пользоваться услугами переводчика, обжаловать постановление по делу.

Дело об административном правонарушении рассматривается в присутствии лица, привлекаемого к административной ответственности. В отсутствие этого лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, когда имеются данные о своевременном его извещении о месте и времени рассмотрения дела и если от него не поступало ходатайство об отложении дела.

Присутствие лица, привлекаемого к административной ответственности, является обязательным, если за совершенное им правонарушение Кодексом Республики Узбекистан об административной ответственности предусмотрено применение административного ареста, конфискации или возмездного изъятия предмета. В случае уклонения лица от участия в рассмотрении дела о таком административном правонарушении это лицо по определению судьи по административным делам может быть подвергнуто приводу органами внутренних дел (милиции).

Потерпевшим признается лицо, которому административным правонарушением причинен моральный, физический или материальный вред.

Потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать показания, представлять доказательства, заявлять ходатайства, при рассмотрении дела пользоваться юридической помощью адвоката, выступать на родном языке и пользоваться услугами переводчика, обжаловать постановление по делу.

Интересы лиц, привлекаемых к административной ответственности или потерпевших, являющихся несовершеннолетними или лицами, которые в силу своих физических недостатков или психических заболеваний не могут сами осуществлять свои права по делам об административных правонарушениях, вправе представлять их законные представители (родители, супруги, совершеннолетние дети, усыновители, опекуны, попечители).

Законные представители вправе знакомиться с материалами дела и от имени лица, интересы которого они представляют, заявлять ходатайства, обжаловать постановление по делу.

В рассмотрении дела об административном правонарушении с момента задержания лица, его совершившего, может участвовать адвокат.

Адвокат вправе знакомиться с материалами дела, по поручению и от имени пригласившего его лица заявлять ходатайства и обжаловать постановление по делу.

В качестве свидетеля по делу об административном правонаруше-



нии может быть вызвано любое лицо, которому могут быть известны какие-либо обстоятельства, подлежащие установлению по делу.

По вызову органа (должностного лица), в производстве которого находится дело, свидетели обязаны явиться в указанное время, дать правдивые показания, сообщить всё известное им по делу и ответить на поставленные вопросы.

Эксперт назначается органом (должностным лицом), в производстве которого находится дело об административном правонарушении в случае, когда возникает необходимость в специальных познаниях.

Эксперт обязан явиться по вызову органа (должностного лица) и дать объективное заключение по поставленным перед ним вопросам.

Эксперт вправе знакомиться с материалами дела, относящимися к предмету экспертизы, заявлять ходатайства для дачи заключения, с разрешения органа (должностного лица), в производстве которого находится дело об административном правонарушении, задавать лицу, привлекаемому к административной ответственности, потерпевшему, свидетелям вопросы, относящиеся к предмету экспертизы, присутствовать при рассмотрении дела.

Переводчик назначается органом (должностным лицом), в производстве которого находится дело об административном правонарушении.

Переводчик обязан явиться по вызову органа (должностного лица), полно и точно сделать порученный ему перевод.

Потерпевшим, свидетелям, экспертам и переводчикам в установленном порядке возмещаются расходы, понесенные ими в связи с явкой в орган (к должностному лицу), в производстве которого находится дело об административном правонарушении.

За лицами, вызываемыми в качестве потерпевших, свидетелей, экспертов и переводчиков, сохраняется в установленном порядке заработок по месту их работы за время отсутствия в связи с явкой в орган (к должностному лицу), в производстве которого находится дело об административном правонарушении.

Эксперт и переводчик имеют право на вознаграждение за выполнение своих обязанностей, кроме случаев, когда эти обязанности выполнялись в порядке служебного задания.

Ущерб, причиненный гражданину в результате незаконного привлечения к административной ответственности, возмещается государством в полном объеме независимо от вины органов (должностных лиц), рассматривающих дело об административном правонарушении.

Право на возмещение ущерба возникает при условии прекращения дела об административном правонарушении.

Орган (должностное лицо), в производстве которого находится дело об административном правонарушении, обязан разъяснить гражданину порядок восстановления его нарушенных прав и принять предусмотренные законом меры к возмещению ущерба, причиненного гражданину в результате незаконного привлечения к административной ответственности.

## § 5 Рассмотрение дел об административных правонарушениях

Орган (должностное лицо) при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении разрешает вопросы: 1) относится ли к его компетенции рассмотрение данного дела; 2) правильно ли составлены протокол и другие материалы дела об административном правонарушении; 3) извещены ли лица, участвующие в рассмотрении дела, о времени и месте его рассмотрения; 4) истребованы ли необходимые дополнительные материалы; 5) о ходатайствах лица, привлекаемого к административной ответственности, потерпевшего, законных представителей, адвоката.

Дело об административном правонарушении рассматривается по месту его совершения.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью первой ст. 113, статьями 119, 125, 126, 127, 128, 129, 130, 131, 132, 133, 134, 135, 136, 139, 140 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности могут рассматриваться также по месту учета транспортных средств.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 187 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, рассматриваются по месту их совершения или по месту жительства правонарушителя.

Комиссиями по делам несовершеннолетних дела об административных правонарушениях рассматриваются по месту жительства правонарушителя.

Законодательством Республики Узбекистан может быть предусмотрено и иное место рассмотрения дела об административном правонарушении.

Дело об административном правонарушении рассматривается в пятнадцатидневный срок со дня получения органом (должностным лицом), правомочным рассматривать дело, протокола об административном правонарушении и других материалов дела.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 170, 180, 181, 183, 184, 187, 194 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, рассматриваются в течение суток, предусмотренных статьей 151, частью второй статьи 164, статьями 201, 202, 203, 204, 205 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности — в течение трех суток, а статьей 61 в пятидневный срок.

Рассмотрение дела начинается с объявления состава органа или представления должностного лица, рассматривающего данное дело.

Председательствующий в заседании органа или должностное лицо, рассматривающее дело, объявляет, какое дело подлежит рассмотрению, кто привлекается к административной ответственности, разъясняет лицам, участвующим в рассмотрении дела, их права и обязанности, оглашает протокол об административном правонарушении. На заседании заслушиваются лица, участвующие в рассмотрении дела, исследуются доказательства и разрешаются ходатайства.

В случае участия в рассмотрении дела прокурора оглашается его заключение.

Орган (должностное лицо) при рассмотрении дела об административном правонарушении обязан выяснить: было ли совершено административное правонарушение, время и место его совершения, виновно ли данное лицо в его совершении, подлежит ли оно административной ответственности, имеются ли обстоятельства, смягчающие или отягчающие ответственность, причинен ли имущественный ущерб, а также другие обстоятельства, имеющие значение для правильного рассмотрения дела.

При рассмотрении дела об административном правонарушении органом ведется протокол, в котором указываются: 1) дата и место заседания; 2) наименование и состав органа, рассматривающего дело; 3) содержание рассматриваемого дела; 4) сведения о явке лиц, участвующих в деле; 5) объяснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, их ходатайства и результаты их рассмотрения; 6) документы и вещественные доказательства, исследованные при рассмотрении дела; 7) сведения, об оглашении принятого постановления и разъяснении порядка и сроков его обжалования.

По ходатайству лица, привлекаемого к административной ответственности, потерпевшего и иных заинтересованных лиц ход рассмотрения дела об административном правонарушении должностным лицом отражается в протоколе, ведущимся в соответствии с требованиями части первой ст. 308.

Протокол рассмотрения дела об административном правонарушении подписывается соответственно председательствующим в заседании органа и секретарем либо должностным лицом, рассматривающим дело.

Орган (должностное лицо), рассмотрев дело об административном правонарушении, выносит постановление.

Постановление должно содержать: наименование органа (должностного лица), вынесшего постановление; дату рассмотрения дела; сведения о лице, в отношении которого рассматривается дело; изложение обстоятельств, установленных при рассмотрении дела; указание на нормативный акт, предусматривающий ответственность за данное правонарушение, принятое по делу решение.

Если при решении вопроса о применении административного взыскания органами (должностными лицами), перечисленными в пунктах первом, втором и третьем ст. 242 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, одновременно решается вопрос о возмещении виновным имущественного ущерба, то в постановлении по делу указывается размер ущерба, подлежащего взысканию, срок и порядок его возмещения.

В постановлении по делу должен быть решен вопрос об изъятых вещах и документах, а также о задержанных транспортных средствах.

Постановление принимается простым большинством голосов членов коллегиального органа, присутствовавших на заседании.

Постановление по делу об административном правонарушении

подписывается должностным лицом, постановление органа — председателем и секретарем.

В случаях, предусмотренных законодательством, о применении взыскания производится соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении.

Орган (должностное лицо), рассмотрев дело об административном правонарушении, выносит одно из следующих постановлений: 1) о применении административного взыскания; 2) о прекращении дела производством.

Постановление о прекращении дела производством выносится при объявлении устного предупреждения, а также при наличии обстоятельств, предусмотренных ст. 271 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

Постановление по делу об административном правонарушении объявляется немедленно по окончании рассмотрения дела.

Копия постановления в течение трех суток вручается или высылается лицу, в отношении которого оно вынесено, а также потерпевшему по его просьбе.

Копия постановления вручается под расписку, а в случае если высылается, об этом делается соответствующая запись в деле.

По делам об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 185, частями первой и второй ст. 220 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, в отношении лица, которому огнестрельное оружие, а также боевые припасы вверены в связи с выполнением служебных обязанностей или переданы во временное пользование предприятием, учреждением, организацией, копия постановления направляется соответствующему предприятию, учреждению, организации для сведения, а органу внутренних дел — для рассмотрения вопроса о запрещении этому лицу пользоваться огнестрельным оружием.

Орган (должностное лицо), рассматривающий дело об административном правонарушении, из предусмотренных статьями 61, 131, 140, 183, 187, 233, 237 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, доводит до сведения администрации по месту работы или учебы постановление о применении к правонарушителю административного взыскания.

Орган (должностное лицо), рассматривающий дело об административном правонарушении, о принятом постановлении доводит до сведения должностного лица, составившего протокол об административном правонарушении.

Орган (должностное лицо), рассматривающий дело, при выявлении причин совершения административных правонарушений и условий, им способствующих, вносит руководителю соответствующего предприятия, учреждения, организации представление о принятии мер по устранению этих причин и условий. Руководитель обязан в течение месяца со дня поступления представления сообщить органу (должностному лицу), внесшему его, о принятых мерах.

## **§ 6 Обжалование и опротестование постановления по делу об административном правонарушении**

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицом, в отношении которого оно вынесено, потерпевшим, а также их законными представителями и адвокатом.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган (должностному лицу) или районному (городскому) судье по административным делам, а постановление судьи по административным делам — председателю районного (городского) суда или в вышестоящий суд.

Жалоба подается через орган (должностное лицо), которое вынесло постановление по делу об административном правонарушении, или непосредственно в суд, которому она адресована.

Получив жалобу, суд (должностное лицо), вынесшее постановление по делу об административном правонарушении, в течение трех суток направляет жалобу вместе с делом в орган (должностному лицу), правомочному в соответствии с Кодексом Республики Узбекистан об административной ответственности ее рассматривать.

Лицо, обжаловавшее постановление по делу об административном правонарушении, освобождается от уплаты государственной пошлины.

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти дней со дня получения копии постановления. В случае пропуска указанного срока по уважительным причинам этот срок может быть восстановлен органом (должностным лицом), правомочным рассматривать жалобу.

По делу об административном правонарушении прокурором может быть принесен протест на постановление: 1) судьи по административным делам районного (городского) суда — председателю районного (городского) суда или в вышестоящий суд; 2) иного органа (должностного лица) — в орган (должностному лицу), его вынесший, или в вышестоящий орган (должностному лицу).

Подача в установленный срок жалобы приостанавливает исполнение постановления о применении административного взыскания до рассмотрения жалобы, за исключением постановления о применении административного взыскания в виде административного ареста и случаев наложения штрафа, взимаемого на месте совершения административного правонарушения.

Принесение прокурором протеста приостанавливает исполнение постановления по делу об административном правонарушении до рассмотрения протеста.

Жалоба или протест на постановление по делу об административном правонарушении рассматриваются правомочными на то органами (должностными лицами) в десятидневный срок со дня их поступления.

Орган (должностное лицо) при рассмотрении жалобы или протеста на постановление по делу об административном правонарушении проверяет законность, обоснованность и справедливость вынесенного постановления.

Порядок производства по жалобе или протесту на постановление судьи по административным делам в суде кассационной инстанции определяется главой XXIV Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

Дело по жалобе или протесту на постановление судьи по административным делам рассматривается судьей суда кассационной инстанции по поручению его председателя.

Решение судьи кассационной инстанции по жалобе или протесту на постановление судьи по административным делам выносится в форме постановления и вступает в силу с момента его вынесения.

Орган (должностное лицо) при рассмотрении жалобы или протеста на постановление по делу об административном правонарушении принимает одно из следующих решений: 1) оставляет постановление без изменения, а жалобу или протест без удовлетворения; 2) отменяет постановление и направляет дело на новое рассмотрение; 3) отменяет постановление и прекращает производство по делу; 4) изменяет меру взыскания в пределах, предусмотренных нормативным актом об ответственности за административное правонарушение, не усиливая его.

Основаниями к отмене или изменению постановления по делу об административном правонарушении являются: неполнота или односторонность рассмотрения дела органом (должностным лицом); несоответствие решения органа (должностного лица) и примененных норм Особенной части Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности и других нормативных актов, предусматривающих административную ответственность, фактическим обстоятельствам дела; существенные нарушения правил производства по делу об административном правонарушении; несправедливость примененного административного взыскания.

Постановление, вынесенное органом (должностным лицом), неправомочным рассматривать данное дело, отменяется, а дело направляется на рассмотрение правомочного органа (должностного лица).

В решении по жалобе или протесту на постановление по делу об административном правонарушении должны быть указаны: время и место его вынесения; должностное лицо, рассматривающее жалобу или протест; прокурор и другие участвующие лица; лицо, подавшее жалобу или протест; прокурор, принесший этот протест; существо обжалованного или опротестованного постановления по делу об административном правонарушении и поданной жалобы, протеста; обоснование выносимого решения; решение по жалобе или протесту.

Копия решения по жалобе или протесту на постановление по делу об административном правонарушении в течение трех дней высылается лицу, в отношении которого оно вынесено, потерпевшему — по его просьбе. О результатах рассмотрения протеста сообщается прокурору.

Постановление органа (должностного лица) по делу об административном правонарушении может быть отменено или изменено руководителем вышестоящего органа, а по протесту прокурора —

также органом, вынесшим его, по основаниям, предусмотренным частями второй и третьей ст. 321 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

Решение по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении может быть опротестовано прокурором.

Протест на решение по жалобе вносится в вышестоящий орган по отношению к органу (должностному лицу), принявшему решение по жалобе.

Отмена постановления с прекращением производства по делу об административном правонарушении влечет за собой возврат взысканных денежных сумм, возмездно изъятых и конфискованных предметов, а также отмену других ограничений, связанных с ранее принятым постановлением. При невозможности возврата предмета возмещается его стоимость, а также упущенная выгода, если данные предметы предназначались для предпринимательства. Возмещение ущерба, причиненного гражданину незаконным административным арестом, производится в порядке, установленном законодательством.

## Г л а в а XVIII. ИСПОЛНЕНИЕ ПОСТАНОВЛЕНИЙ О ПРИМЕНЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ВЗЫСКАНИЙ

### § 1 Исполнение постановления о применении административного взыскания

Постановление о применении административного взыскания обязательно для исполнения предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами.

Постановление о применении административного взыскания подлежит исполнению с момента его вынесения, если иное не установлено Кодексом Республики Узбекистан об административной ответственности и другим законодательством Республики Узбекистан.

При обжаловании или опротестовании постановления о применении административного взыскания оно подлежит исполнению после оставления жалобы или протеста без удовлетворения за исключением постановления о наложении штрафа, взимаемого на месте совершения административного правонарушения.

Постановление о наложении штрафа подлежит принудительному исполнению по истечении срока, установленного частью первой ст. 332 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности для добровольного исполнения.

Постановление о применении административного взыскания обращается к исполнению органом (должностным лицом), его вынесшим.

Постановление о применении административного взыскания приводится в исполнение уполномоченными на то органами (должностными лицами) в порядке, установленном Кодексом Республики Узбекистан об административной ответственности и другим законодательством Республики Узбекистан.

В случае вынесения нескольких постановлений о применении административных взысканий в отношении одного лица, каждое из них приводится в исполнение самостоятельно.

При наличии обстоятельств, вследствие которых немедленное исполнение постановления о применении административного взыскания в виде административного ареста или штрафа (за исключением взыскания штрафа на месте) невозможно, орган (должностное лицо), его вынесший, может отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца.

Орган (должностное лицо), вынесший постановление о применении административного взыскания, прекращает его исполнение в случаях: 1) издания акта амнистии, если он устраняет применение административного взыскания; 2) отмены нормативного акта, устанавливающего административную ответственность; 3) смерти лица, в отношении которого вынесено постановление.

Не подлежит исполнению постановление о применении административного взыскания, если оно не было обращено к исполнению в течение трех месяцев со дня вынесения. В случае приостановления исполнения постановления в соответствии со ст. 318 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности течение давностного срока приостанавливается до рассмотрения жалобы или протеста. В случае отсрочки исполнения постановления в соответствии со ст. 323 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности течение давностного срока приостанавливается до истечения срока отсрочки.

Вопросы, связанные с исполнением постановления о применении административного взыскания, разрешаются органом (должностным лицом), его вынесшим.

Контроль за правильным и своевременным исполнением постановления о применении административного взыскания возлагается на орган (должностное лицо), его вынесший.

Жалобы на действия органов (должностных лиц) по исполнению постановлений о применении административных взысканий разрешаются органами, указанными в ст. 315, с соблюдением требований статей 319 и 320 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

## **§ 2 Производство по исполнению постановления о наложении штрафа**

Штраф должен быть уплачен правонарушителем не позднее пятнадцати дней со дня вручения ему постановления о наложении штрафа, а в случаях его обжалования или опротестования — не позднее пятнадцати дней со дня уведомления об оставлении жалобы или протеста без удовлетворения.

При отсутствии самостоятельного заработка у лиц в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет штраф взыскивается с родителей или лиц, их заменяющих.

Штраф, наложенный за совершение административного право-



нарушения, вносится правонарушителем в учреждение народного банка Республики Узбекистан за исключением штрафа, взимаемого на месте совершения правонарушения.

В случае неуплаты штрафа правонарушителем в срок, установленный ст. 332 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, постановление о наложении штрафа направляется для удержания штрафа в принудительном порядке из его заработной платы или иного заработка, пенсии и стипендии в соответствии с правилами, установленными гражданским процессуальным законодательством.

Если лицо, подвергнутое штрафу, не работает или взыскание штрафа из заработной платы или иного дохода, пенсии или стипендии правонарушителя невозможно по другим причинам, взыскание штрафа производится на основании постановления органа (должностного лица) о наложении штрафа судебным исполнителем районного (городского) суда путем обращения взыскания на личное имущество нарушителя, а также на его долю в общей собственности.

Взыскание штрафа не может быть обращено на имущество, на которое в соответствии с законодательством Республики Узбекистан не может быть обращено взыскание по исполнительным документам.

При взимании штрафа в соответствии со ст. 283 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности на месте совершения административного правонарушения правонарушителю выдается квитанция установленного образца, являющаяся документом строгой финансовой отчетности.

В случае неуплаты штрафа на месте совершения административного правонарушения производство по делу и исполнение постановления осуществляется в порядке, предусмотренном статьями 332 и 333 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

Постановление о наложении штрафа, по которому взыскание штрафа произведено полностью, с отметкой об исполнении возвращается органу (должностному лицу), его вынесшему, либо в суд.

### **§ 3 Производство по исполнению постановления о возмездном изъятии и конфискации предмета**

Изъятые на основании постановления о возмездном изъятии предметы сдаются для реализации в комиссионный магазин или специально выделенные для этой цели магазины по месту нахождения изъятого предмета.

Постановление о возмездном изъятии огнестрельного оружия и боевых припасов исполняется органами внутренних дел.

Суммы, вырученные от реализации возмездно изъятого предмета, в соответствии со ст. 26 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности передаются бывшему собственнику за вычетом расходов по реализации изъятого предмета.

Постановление о конфискации предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным предметом административного правонарушения, приводится в исполнение судебными исполнителями, состоящими при районных (городских) судах.

Постановление таможенного органа о конфискации предметов и продукции, экспорт которых запрещен, приводится к исполнению постоянно действующими комиссиями, образуемыми соответствующими хокимиятами, в установленном законодательством порядке.

Реализация или уничтожение конфискованного предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным предметом административного правонарушения, производится в установленном порядке.

Постановление о конфискации предмета с отметкой об исполнении возвращается судье по административным делам, его вынесшему, а постановление о конфискации предметов и продукции, экспорт которых запрещен — должностному лицу таможенного органа, принявшего решение о конфискации.

#### **§ 4 Производство по исполнению постановления о лишении специального права**

Постановление о лишении права управления транспортными средствами приводится в исполнение должностными лицами органов внутренних дел, указанными в ст. 248 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

Постановление о лишении судоводителей права управления маломерными судами приводится в исполнение должностными лицами органов Государственной инспекции по маломерным судам Республики Узбекистан, указанными в части второй ст. 253 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

Постановление о лишении права охоты приводится в исполнение должностными лицами органов, осуществляющих государственный контроль за соблюдением правил охоты, указанными в части второй ст. 261 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

Исполнение постановления о лишении права управления транспортными средствами или маломерными судами производится путем изъятия водительского удостоверения, а также талона к нему.

Если водитель или судоводитель лишен права управления не всеми видами транспортных средств либо маломерных судов, то в водительском удостоверении и в талоне к нему отмечается, какими видами транспортных средств или маломерных судов он лишен права управления.

Порядок изъятия удостоверений на право управления транспортными средствами устанавливается Министерством внутренних дел Республики Узбекистан, а удостоверений на право управления маломерными судами — Государственной инспекцией по маломерным судам Республики Узбекистан.

Исполнение постановления о лишении права охоты производится путем изъятия охотничьего билета.

В случае уклонения лица, лишенного права охоты, от сдачи охотничьего билета, органы, осуществляющие государственный контроль за соблюдением правил охоты, изъятие охотничьего билета производят в установленном порядке.

При добросовестном отношении к труду и примерном поведении лица, лишенного на определенный срок права управления транспортным средством или права охоты, судья по административным делам, применивший взыскание, может по истечении не менее половины назначенного срока сократить по ходатайству администрации предприятия, учреждения, организации срок лишения указанного права.

Водители транспортных средств и лица, нарушившие правила охоты, считаются лишенными специального права со дня вынесения постановления о лишении этого права.

По истечении срока лишения специального права, а также в случае его сокращения в соответствии со ст. 343 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности лицу, подвергнутому данному административному взысканию, возвращаются в установленном порядке изъятые у него документы.

В случае уклонения водителя, лишенного права управления транспортным средством, от сдачи водительского удостоверения срок лишения исчисляется с момента его изъятия, но не позднее истечения срока лишения, определенного органом, принимавшим решение.

## **§ 5 Производство по исполнению постановления об административном аресте и в части возмещения имущественного ущерба**

Постановление об административном аресте приводится в исполнение немедленно после его вынесения.

Лицо, подвергнутое административному аресту, содержится под стражей в местах, определяемых органами внутренних дел. При исполнении постановления об административном аресте, арестованные подвергаются личному досмотру.

Срок административного задержания засчитывается в срок административного ареста.

Отбывание административного ареста производится по правилам, установленным законодательными актами Республики Узбекистан.

Лица, подвергнутые административному аресту, используются на физических работах.

Организация трудового использования лиц, подвергнутых административному аресту, возлагается на районные (городские) хокимияты.

Лицам, подвергнутым административному аресту, за время нахождения под арестом заработная плата по месту постоянной работы не выплачивается.

Постановление по делу об административном правонарушении в части возмещения имущественного ущерба приводится в исполнение в порядке, установленном Кодексом Республики Узбекистан об административной ответственности и другим законодательством Республики Узбекистан.

Постановление по делу об административном правонарушении в части возмещения имущественного ущерба является исполнительным документом.

Имущественный ущерб должен быть возмещен правонарушителем не позднее пятнадцати дней со дня вручения ему постановления (ст. 311 Кодекса), а в случае его обжалования или опротестования — не позднее пятнадцати дней со дня вручения уведомления об оставлении жалобы или протеста без удовлетворения.

В случае неисполнения постановления в части возмещения имущественного ущерба в срок, установленной частью третьей ст. 347 Кодекса, оно направляется для взыскания ущерба в порядке исполнительного производства, предусмотренном гражданским процессуальным законодательством.

## **Раздел 5. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАКОННОСТИ И ДИСЦИПЛИНЫ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА**

### **Глава XIX. КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

#### **§ 1 Государственный контроль и его виды**

Законность — одно из условий успешного осуществления функций нашего государства, дальнейшего развития демократии и реальной защиты прав граждан. Поэтому точное и неуклонное исполнение законов и основанных на них актов всеми государственными и общественными объединениями, их должностными лицами и гражданами является одним из основных принципов государственного управления.

Реальное осуществление принципа законности в деятельности государственного аппарата вытекает из самого характера нашего общественного строя и политической организации общества, а также его основных движущих сил — патриотизма, дружбы народов Республики Узбекистан, морально-политической сплоченности членов общества. В условиях развернутого строительства правового общества, всемерного развития демократии и перехода к рыночным отношениям обеспечение точного и неуклонного соблюдения законов приобретает особо большое значение.

Еще более возрастает роль государства, которое объединяет и направляет все государственные и общественные объединения в деле неуклонного исполнения законов, разрабатывает и организует мероприятия по дальнейшему развитию законности.

Всемерная борьба за соблюдение законности и правил общежи-

тия — важнейшая задача и конституционная обязанность не только органов государства, но и общественных объединений, трудовых коллективов и отдельных граждан.

Обеспечение законности возлагается на все звенья государственного аппарата. Некоторые его органы специально предназначаются для осуществления этой задачи (суд, прокуратура).

Обеспечение законности в управлении осуществляется различными методами (надзором, контролем, рассмотрением жалоб на действия органов управления) и в различных правовых формах (ревизия, отмена незаконных актов, применение мер принуждения и пр.) в точном соответствии с требованиями закона и в установленном им порядке.

Деятельность органов государства по обеспечению законности в государственном аппарате присущими им методами и в соответствующих последним правовых формах именуется способом обеспечения законности в деятельности субъектов административного права.

К способам обеспечения законности относятся: 1) контроль и проверка исполнения, осуществляемые государственными органами; 2) общий надзор прокуратуры; 3) деятельность судебных органов; 4) административный надзор; 5) общественный контроль; 6) обжалование незаконных действий органов и должностных лиц органов управления.

Контроль и проверка исполнения являются одной из основных форм исполнительной и распорядительной деятельности. Контроль — неотъемлемый элемент стиля руководства. В процессе его осуществления анализируется и оценивается состояние работы подконтрольного аппарата, его кадров, выявляются нерешенные вопросы, обобщается и распространяется передовой опыт, оказывается помощь исполнителям и т. д. В то же время контроль — одно из важнейших условий повышения уровня руководства, проверки его правильности и эффективности.

Таким образом, контроль имеет своей главной целью практическую организацию осуществления поставленных перед аппаратом и его отдельными звеньями задач. Исходя из этого, его основным назначением является проверка правильности работы, системы организации деятельности, обеспечение наибольшей продуктивности работы и т. п.

Решающая роль контроля в организаторской деятельности государственного аппарата предопределяет и его особое значение как способа обеспечения законности в управлении. Контроль и проверка исполнения — всеобъемлющий, универсальный и эффективный способ обеспечения закона, органически связанный с процессом руководства и принятием мер по устранению нарушений законности в государственном аппарате.

Обеспечение законности в процессе контроля и проверки исполнения характеризуется следующими основными чертами.

Как правило, контролирующий орган (должностное лицо) несет ответственность за правильность и обоснованность действий подконтрольного аппарата. Поэтому контроль предполагает широкое

вмешательство в оперативную (текущую) деятельность проверяемого аппарата, отмену незаконных актов, дачу руководящих указаний, разбор жалоб, наложение взысканий и т. д., изучение и анализ состояния его деятельности с точки зрения соблюдения не только законов и постановлений правительства, но и иных актов управления. Объектом контроля является как правомерность (законность), так и правильность, целесообразность, разумность выбора путей и средств действий органов управления в решении поставленных задач.

Особое значение имеет контроль как способ предупреждения и оперативного пресечения нарушений законности, поскольку он не сводится к «ловле», «изобличению» виновных, — его определяющей задачей является изучение постановки работы в организациях и учреждениях, проведение в связи с этим необходимых практических изменений, исправление недостатков. Контроль позволяет установить четкий порядок работы исполнителей, дисциплинирует работников, предупреждает от совершения ошибок, повышает ответственность за порученное дело.

Организация контроля характеризуется следующими основными требованиями:

- систематичность и своевременность проведения проверок как основное условие конкретно-оперативного руководства. Проверка исполнения должна следовать вскоре после направления указания и заканчиваться только после его выполнения. В ряде случаев закон прямо устанавливает сроки и периодичность проведения проверок;

- организация проверок руководителями контролирующих органов, которые, не передоверяя их другим лицам, обязаны сами устанавливать задачи, объем и сроки контроля, назначать проверяющих, направлять их работу, рассматривать полученные материалы и принимать по ним меры;

- широкое и повсеместное использование общественных объединений в подготовке, проведении проверок и в принятии мер по устранению вскрытых недостатков.

Правильная организация контроля предполагает умелое комбинирование различных методов, к которым относятся: выезды на места руководителей, групп (бригад) или отдельных проверяющих работников; вызовы и заслушивание отчетов исполнителей; анализ поступающих материалов (отчетов, справок, обзоров и т. д.); ознакомление с жалобами и заявлениями граждан; участие в работе совещаний, собраний и др. Необходимо постоянно, систематически обобщать опыт работы по организации контроля и проверки исполнения.

Различны и виды контроля. Так, по объему проверки контроль делится на общий (проверка всех сторон деятельности аппарата) и тематический (проверка отдельных сторон — работа с кадрами, финансовая деятельность и др.); по последовательности — предварительный (в целях выяснения степени подготовленности к проведению каких-либо мероприятий) текущий (т. е. в процессе их осуществления), последующий.

Государственный контроль подразделяется на контроль органов законодательной (представительной) власти — Олий Мажлиса Республики Узбекистан и местных Советов народных депутатов; контроль органов управления общей компетенции — Кабинета Министров Республики Узбекистан, Совета Министров Республики Каракалпакстан и хокимов области, городов, районов; надведомственный — контроль государственных комитетов, других межотраслевых ведомств, государственных инспекций, финансовый контроль; внутриведомственный — контроль вышестоящих органов и должностных лиц и специальных органов.

На основании Указа Президента Республики Узбекистан от 16 февраля 1994 г. «О некоторых мерах по совершенствованию системы государственного контроля в республике, в целях дальнейшего совершенствования системы государственного контроля, приведения ее в соответствие с требованиями рыночных отношений, устранения параллелизма в работе контролирующих органов и в соответствии с п. 21 ст. 93 Конституции Республики Узбекистан упразднен Комитет государственного контроля при Президенте Республики Узбекистан и его органы на местах.

Создана Контрольная инспекция в аппарате Президента Республики Узбекистан и соответственно контрольные инспекции в составах аппаратов хокимиятов областей, города Ташкента, районов и городов.

Признано необходимым создание Контрольной инспекции и в аппарате Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан.

Установлено, что руководитель Контрольной инспекции аппарата Президента Республики Узбекистан одновременно является государственным советником Президента.

Основной задачей деятельности созданных инспекций являются: организация действенного контроля за исполнением указов, распоряжений Президента и решений правительства Республики Узбекистан; устранение параллелизма и дублирования в работе контролирующих органов, подготовка предложений, направленных на реализацию механизмов рыночных отношений и дальнейшее углубление экономических преобразований в республике.

**Олий Мажлис Республики Узбекистан** согласно Конституции Республики Узбекистан (ст. 76) — является высшим государственным органом, осуществляющим законодательную власть. Он наделен правом контроля за исполнением законов и постановлений. Кроме того, контролирует назначение и освобождение высших должностных лиц, утверждает указы Президента Республики Узбекистан.

Согласно Конституционного закона Республики Узбекистан «Об Олий Мажлисе» от 22 сентября 1994 г. его комитеты и комиссии правомочны осуществлять контроль за исполнением законов и иных решений Олий Мажлиса республики и в этих целях запрашивать по вопросам, относящимся к их ведению, от государственных органов и общественных объединений, должностных лиц документы, письменные заключения, отчетные данные и иные материалы, а также

заслушивать сообщения руководителей министерств, государственных комитетов и ведомств, руководителей Совета Министров Республики Каракалпакстан, областных и Ташкентского городского хокимиятов, предприятий, учреждений, организаций.

Согласно ст. 20 Закона Республики Узбекистан «О статусе депутатов в Республике Узбекистан» от 6 мая 1995 г. депутат, при нарушении прав и охраняемых законом интересов граждан или иных нарушениях законности, вправе на месте потребовать прекращения нарушения, а в необходимых случаях обратиться с требованием к соответствующим органам и должностным лицам о пресечении таких нарушений. Должностные лица государственных органов, руководители органов самоуправления граждан и общественных объединений, администрация предприятий, учреждений и организаций, а также работники милиции, к которым обращено требование депутата, обязаны незамедлительно принять меры для устранения нарушения и при необходимости — для привлечения виновных к ответственности, с последующим информированием об этом депутата. В случае непринятия мер должностные лица несут ответственность в установленном законом порядке.

Согласно Закону Республики Узбекистан «О государственной власти на местах» от 2 сентября 1993 г. Советы народных депутатов заслушивают отчеты руководителей отделов, учреждений, управлений, других структурных подразделений исполнительной власти. Их хокимы организуют исполнение законов и иных актов Олий Мажлиса, актов Президента Республики Узбекистан, Кабинета Министров, решений вышестоящих органов и соответствующего Совета народных депутатов; отменяют решения нижестоящих хокимов и вносят представления в Совет народных депутатов об отмене актов нижестоящих Советов народных депутатов, если они противоречат Конституции Республики Узбекистан, законам и иным актам Олий Мажлиса, Президента Республики Узбекистан, Кабинета Министров, а также решениям вышестоящего Совета народных депутатов и хокима; контролируют работу структурных подразделений органов исполнительной власти, руководители которых назначаются и освобождаются соответствующими Советами народных депутатов.

На основании ст. 12 Закона Республики Узбекистан «О Кабинете Министров Республики Узбекистан» от 6 мая 1993 г. Кабинет Министров Республики Узбекистан осуществляет контроль за деятельностью министерств, государственных комитетов и других органов государственного и хозяйственного управления и, если акты указанных органов противоречат действующим актам законодательства, правомочен их отменять.

Специальный контроль — это осуществляемый особыми органами контроль за соблюдением всеми организациями и должностными лицами правил деятельности в отдельных отраслях государственного управления или по отдельным, определенным вопросам его осуществления (торговля, горное дело, техническая эксплуатация, санитарное состояние и здоровье населения и пр.).



Органами специального контроля являются ведомства либо особые органы, входящие в состав министерств, государственные инспекции. Эти функции, в частности, выполняют органы Государственной инспекции по маломерным судам; органы по охране природы; государственные налоговые органы; таможенные органы; органы стандартизации, метрологии и сертификации; органы по макроэкономике и статистике; органы Главной государственной инспекции по контролю за техническим состоянием машин и установок в сельском хозяйстве (Главгостехнадзор); Государственная инспекция по качеству товаров и торговле; Государственная автомобильная инспекция и др. По характеру деятельности к ним приближается контрольно-ревизионное управление Министерства финансов Республики Узбекистан.

Контрольные функции этих органов совмещаются с другими формами их деятельности: они участвуют в разработке мероприятий по развитию соответствующей отрасли государственного управления, инструктируют подконтрольные им организации и внедряют передовой опыт, ставят перед соответствующими инстанциями подлежащие разрешению вопросы и т. д.

Основными формами их деятельности по обеспечению законности являются:

- контроль за соблюдением законности всеми организациями и должностными лицами в определенной области деятельности;
- применение (в пределах своей компетенции) мер административного воздействия к нарушителям порядка, закрепленного в соответствующих законах и актах управления;
- учет и анализ деятельности подконтрольных им организаций и лиц, а также нарушений ими законности.

Органы специального контроля обеспечивают соблюдение не только законов и постановлений Правительства, но и иных актов (приказов, инструкций, правил, технических и прочих норм и т. д.). Последние издаются либо самими государственными инспекциями, либо министерствами, в состав которых они входят (правила рыболовства; правила и нормы по безопасности для горнодобывающей промышленности и объектов котлонадзора; правила, инструкции и нормы в области строительства).

Органам специального контроля предоставлено право знакомиться в рамках своей компетенции с деятельностью подконтрольных им организаций и должностных лиц, получать необходимые материалы и сведения, привлекать экспертов, а в случаях выявления нарушений — брать объяснения по их поводу.

Некоторые органы имеют полномочия на осуществление предварительного контроля путем рассмотрения и подготовки заключений по планам мероприятий, техническим и иным проектам подконтрольных организаций с точки зрения соответствия последних установленным правилам (строительно-архитектурным и др.). Однако основной формой контроля этих органов является текущий фактический контроль, проводимый на местах. Так, например, Госавтоинспекция проверяет автопарк в автомобильных хозяйствах с точки

зрения его технической исправности, качества ремонта, квалифицированности и дисциплинированности водительских и прочих кадров.

Как правило, специальный контроль осуществляется централизованным аппаратом, не зависимым от местных органов власти и финансируемым из республиканского бюджета. В то же время его органы опираются на местные организации и общественность. В частности, они строят свою деятельность в тесном контакте с постоянными комиссиями Советов, органами самоуправления граждан, а также имеют свой постоянный актив в лице общественных инспекторов и комиссий (общественные инспектора ГАИ и др.).

Личный состав органов специального контроля — инспектора — пользуется правами представителей власти и в пределах своей компетенции наделяется широкими административными полномочиями. Так, инспектора вправе давать обязательные для должностных лиц и граждан указания по устранению вскрытых нарушений. Некоторые органы специального контроля отменяют (приостанавливают) противоречащие закону акты подконтрольных им организаций и должностных лиц. Они налагают на организации и должностных лиц административные взыскания (главным образом — штраф, взыскиваемый в бесспорном порядке), а также применяют меры административного пресечения — административно-технические, административно-финансовые и пр. Так, например, органы Государственной автомобильной инспекции, горного надзора по основаниям и в порядке, установленном законом, приостанавливают эксплуатацию объектов в связи с опасностью, вытекающей из их дальнейшего использования.

На большинство органов специального контроля возлагается учет определенных сторон деятельности подназорных им организаций, находящегося в их ведении имущества, анализ причин и статистики совершаемых ими нарушений. Так, Государственная автоинспекция ведет учет автомотопарка Республики Узбекистан по маркам, владельцам и категориям транспортных единиц.

Многие органы специального контроля осуществляют также функции административного надзора.

## § 2 Судебный контроль и его виды

На основании Конституции Республики Узбекистан судебная система республики включает в себя: Конституционный суд, Верховный суд, Высший хозяйственный суд Республики Узбекистан.

«Важнейшим направлением укрепления правового государства должно стать углубление судебной реформы, демократизация всей системы правосудия как третьей самостоятельной и независимой ветви власти. Роль суда как демократического института нашей общественной жизни должна существенно возрасти. Главным содер-

жанием деятельности судебных и правоохранительных органов должна стать защита законных прав и свобод граждан».<sup>1</sup>

**Конституционный суд** — является органом судебной власти по рассмотрению дел о конституционности актов законодательной и исполнительной власти. Конституционный суд определяет соответствие законов Республики Узбекистан и иных актов, принятых Олий Мажлисом, указов Президента Республики Узбекистан, постановлений правительства и местных органов государственной власти, межгосударственных договорных и иных обязательств республики Конституции Республики Узбекистан; дает заключения о соответствии Конституции, законов Республики Каракалпакстан Конституции, законам Республики Узбекистан, — дает толкование норм Конституции и законов Республики Узбекистан; рассматривает другие дела, отнесенные к его компетенции Конституцией и законами Республики Узбекистан.

Решения Конституционного суда обязательны для всех органов государственной власти и управления, а также предприятий, учреждений, организаций и общественных объединений, должностных лиц и граждан. Требования Конституционного суда о представлении нормативных актов, документов и их копий, о даче разъяснений и консультаций по рассматриваемым им вопросам обязательны для всех органов, должностных лиц и граждан, которым они адресованы (ст. ст. 1, 9 Закона Республики Узбекистан «О Конституционном суде Республики Узбекистан»).

**Общие суды.** Правосудие в Республике Узбекистан имеет своей задачей обеспечение точного и неуклонного исполнения законов всеми учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами Республики Узбекистан. Оно призвано охранять от посягательств закрепленный Конституцией общественный и государственный строй, собственность, гарантированные Конституцией права и свободы граждан Республики Узбекистан, а также государственных и общественных объединений, в том числе и служащих государственного аппарата, в духе преданности Родине и делу демократии, точного и неуклонного исполнения законов.

Характер деятельности суда по обеспечению законности существенно отличается от аналогичной деятельности других государственных органов. Правосудие осуществляется в особых процессуальных формах на основе специфических для него принципов путем рассмотрения и разрешения в судебных заседаниях гражданских дел, а также рассмотрения в судебных заседаниях уголовных дел и применения установленных законом мер наказания к лицам, виновным в совершении преступлений.

В то же время суд непосредственно осуществляет некоторые функции по обеспечению законности в деятельности органов (должностных лиц) государственного управления. Закон строго опреде-

---

<sup>1</sup> Каримов И. А. Мыслить и работать по-новому — требование времени. Т. 5. — Ташкент: Узбекистон, 1997. — С. 121—122.

ляет пределы и формы этой деятельности, распорядительные полномочия судов в отношении органов управления.

Обеспечение законности в государственном управлении со стороны суда проявляется в двух основных формах:

1. Выявление нарушений закона в деятельности организаций, предприятий и учреждений в связи с отправлением правосудия (рассмотрение конкретных гражданских и уголовных дел).

Так, например, рассмотрение дел о хищении собственности и др. позволяет обнаружить причины нарушения закона в деятельности органов управления, благоприятствующие этим преступлениям условия (несоблюдение правил приема на материально-ответственные должности, хранения и расходования средств, запущенность учета и т. д.).

Не принимая решения по существу нарушений в области государственного управления, суд ставит о них в известность соответствующие организации, направляя им частные определения. Руководители последних обязаны проверить сообщенные им факты, принять по ним соответствующие меры и уведомить об этом суд. Частные определения являются основанием для проведения следственных действий органами прокуратуры и милиции, проверок и ревизий уполномоченных на то органов управления.

Особое значение для укрепления законности и дисциплины имеет рассмотрение преступлений, совершаемых работниками государственного аппарата.

2. Рассмотрение отдельных, отнесенных к ведению суда, административно-правовых споров и нарушений и вынесение по ним обязательных к исполнению органами управления решений.

Эта деятельность суда выражается в разрешении исков (жалоб) на действия органов управления, а в других случаях — в применении мер административного принуждения к нарушителям административно-правовых норм непосредственно или же в обеспечении их применения самими органами управления.

Рассматривая и разрешая жалобы (иски) на некоторые действия органов управления (их должностных лиц), суд проверяет их правомерность, устраняет нарушения закона и восстанавливает права граждан.

В настоящее время установлен судебный порядок разрешения жалоб на действия администрации организаций, учреждений и предприятий в связи с применением законодательства о труде, трудовых договоров и правил внутреннего трудового распорядка (увольнение, перевод на другую работу, оплата труда и иные расчеты с работниками и пр.). Если работник не согласен с постановлением по трудовому спору, вынесенному комитетом профсоюза, он вправе обратиться в десятидневный срок со дня получения постановления с заявлением в районный суд. Администрация пользуется аналогичным правом, если считает, что это постановление противоречит действующему законодательству.

Суд рассматривает трудовые споры и выносит по ним обязательные для администрации решения.

Рассмотрение и разрешение жалобы, таким образом, является формой судебного контроля за деятельностью органа государственного управления.

Суд рассматривает иски заинтересованных лиц и при установлении факта выдачи ордера на жилую площадь, принадлежащую другому лицу, признает его недействительным.

Суд проверяет законность действий органов государственного управления и выносит в связи с этим обязательные для них постановления (решения) и по другим вопросам (иски об обжаловании, исключении из описи вещей, жалобы на отказ в разрешении на обмен жилой площади, на действия нотариуса, об отмене или изменении записей актов гражданского состояния и др.).

Суд осуществляет задачи укрепления законности также путем обеспечения применения мер административного принуждения органами управления. Так рассматриваются дела о взыскании с граждан недоимок по государственным и местным налогам и обязательному страхованию, а также не внесенных штрафов, налагаемых в административном порядке.

Рассматривая дела о взыскании с граждан недоимок по налогам, обязательному страхованию, суд проверяет законность и обоснованность действий взыскателя (органа управления): есть ли основание для такого взыскания и применимо ли оно к ответчику, нет ли нарушения порядка его применения к гражданину, учтены ли полагающиеся по закону льготы.

При выяснении факта незаконности и необоснованности привлечения гражданина к обложению налогом и т. п. суд отказывает заявителю (финансовому органу — по налогам), а при неправильном исчислении размера налога, страхового платежа возвращает для повторной проверки.

Суды рассматривают также дела о взыскании с граждан штрафов, наложенных в административном порядке и не внесенных в установленный срок.

Судебной проверке подлежат законность и обоснованность наложения штрафа (то есть, уполномочен ли на то орган управления по данной категории нарушений; влечет ли действие ответчика ответственность, предусмотренную законом, не превышен ли установленный законом срок наложения и взыскания штрафа; учтены ли предусмотренные размеры взыскания по этим категориям нарушений и т. д.). В то же время закон ограничивает задачи судебного рассмотрения вопросов законности наложения штрафа: суд лишен права обсуждать необходимость (целесообразность) этой меры при наличии основания на ее применение.

При наличии условий, исключающих взыскание штрафа (отсутствие основания, истечение давностного срока), суд своим решением отказывает в иске органу управления, а при превышении максимального размера штрафа снижает его до установленного законом предела.

При отсутствии каких-либо нарушений в действиях органа и неуплате в установленный срок штрафа суд решает вопрос о немед-

ленной описи имущества нарушителя в пределах, необходимых для его изъятия, чтобы покрыть штраф (что подлежит немедленному исполнению) по прошествии десятидневного срока со дня объявления решения суда<sup>1</sup>.

Наконец, обеспечение законности осуществляется в процессе применения мер административного взыскания непосредственно судьей по административным делам.

Судья рассматривает дела об административных правонарушениях, отнесенных к его компетенции (ст. 245 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности).

**Хозяйственные суды** являются специальными органами судебной власти по разрешению имущественных споров между государственными, кооперативными и другими общественными объединениями, предприятиями и учреждениями.

Органы хозяйственного суда в процессе рассмотрения споров и надзора за исполнением принятых по ним решений оказывают определенное воздействие на укрепление договорной дисциплины, способствуют устранению выявленных недостатков в работе предприятий (организаций, учреждений). Особенно возрастает роль этих судов в условиях перехода к рыночной экономике, расширения прав местных органов и в связи с этим установления в широких масштабах прямых договорных связей.

Главной задачей хозяйственных судов является их активное воздействие на предприятия, организации и учреждения в деле улучшения их работы, выполнения договорных обязательств и укрепления хозяйственного расчета путем обеспечения при разрешении споров защиты прав и законных интересов предприятий, организаций и учреждений; неуклонного применения имущественных санкций (штраф, пеня) за невыполнение договорных обязательств; усиления борьбы с нарушением законодательства о качестве и комплектности продукции; постановки перед хозяйствующими субъектами и другими органами вопросов об устранении выявленных недостатков, независимо от форм собственности, в их деятельности.

В то же время хозяйственные суды обеспечивают соблюдение законов в государственном управлении непосредственно.

Проверяя законность соглашения сторон и исполненных в связи с ним действий, органы хозяйственного суда сообщают о выявленных ими при рассмотрении споров существенных недостатках в исполнительской и распорядительной деятельности предприятий и учреждений их руководителям или вышестоящим органам, а также общественным объединениям для принятия необходимых мер, а последние уведомляют о них эти суды. Они сообщают, в частности, о фактах невыполнения без уважительных причин договоров по поставкам продукции соответствующим органам для наложения на виновных лиц дисциплинарного взыскания; в случаях неоднократ-

---

<sup>1</sup> Эта часть решения осуществляется судебным исполнителем при невнесении ответчиком суммы штрафа в указанный выше срок.

ного невыполнения этих обязательств без уважительных причин, поставки недоброкачественной (или некомплектной) продукции для решения вопроса о привлечении виновных к ответственности.

В необходимых случаях о выявленных нарушениях ставятся в известность соответствующие органы власти.

Обеспечение соблюдения законности в управлении осуществляется хозяйственным судом также в форме надзора за выполнением сторонами принятого решения и за осуществленными ими мерами по вскрытым в процессе рассмотрения недостаткам и нарушениям.

Органы хозяйственного суда требуют от спорящих сторон и других организаций представления необходимых документов, сведений и материалов, вызывают должностных лиц для объяснений, назначают экспертизы. Но они лишены права давать обязательные для предприятий и учреждений указания по устранению нарушений организационного характера (вопросы изменения структуры, распределения компетенции, системы контроля и пр.).

## Г л а в а XX. НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

### § 1 Общенадзорная деятельность прокуратуры

На основании ст. 118 Конституции Республики Узбекистан, надзор за точным и единообразным исполнением законов на территории республики осуществляют Генеральный прокурор Республики Узбекистан и подчиненные ему прокуроры. Органы прокуратуры Республики Узбекистан осуществляют свои полномочия независимо от каких бы то ни было государственных органов, общественных объединений и должностных лиц, подчиняясь только закону.

Предметом общенадзорной деятельности прокуратуры на основе Закона Республики Узбекистан «О прокуратуре» от 9 декабря 1992 г. являются:

- соблюдение законов и основанных на них правовых актов всеми министерствами, государственными комитетами, органами, осуществляющими государственный контроль, хокимами, предприятиями, учреждениями, организациями, воинскими частями, общественными объединениями, политическими партиями и движениями, должностными лицами, соответствие издаваемых ими актов Конституции и Законам Республики Узбекистан;
- соблюдение законов, предусматривающих неприкосновенность личности, общественно-экономических, политических, личных прав и свобод граждан;
- соблюдение законодательства, охраняющего экономические отношения, природную среду, внешнеэкономическую деятельность;
- соблюдение законов гражданами.

Закон «О прокуратуре» не возлагает на прокуратуру надзор за законностью актов Кабинета Министров, а также Советов народных депутатов.

Прокурор лишен права осуществлять в порядке общего надзора оперативно-распорядительные функции в отношении организаций, предприятий, учреждений (контролировать, отменять акты управления, давать обязательные указания, применять меры дисциплинарного взыскания и т. п.).

Основными методами прокурорского надзора являются:

1. Истребование в пределах своей компетенции актов, издаваемых министерствами, ведомствами и другими поднадзорными органами, подчиненными им учреждениями, предприятиями, а также хокимами, кооперативными и иными общественными объединениями и должностными лицами для проверки их соответствия закону.

Знакомясь с актом государственного управления, прокурор проверяет его с точки зрения соблюдения общих и специальных юридических требований, предъявляемых к нему законом (издан ли он уполномоченным органом, в пределах ли компетенции последнего, соблюден ли законный порядок его издания и т. д.).

2. Истребование необходимых документов и сведений от руководителей органов управления, их должностных лиц и общественных объединений. Аналогичное право предоставлено прокурорам и для получения личных объяснений от должностных лиц и граждан по поводу нарушения закона (виновное лицо, очевидец и т. д.).

Так, прокурор района вправе потребовать представления ему протоколов заседаний комиссии по делам несовершеннолетних, вынесенных ею постановлений о наложении взысканий, а при наличии жалоб граждан, сообщений печати и т. п. — получения объяснений председателя комиссии по существу поднятых в них вопросов.

3. Проведение проверок исполнения закона на местах (в государственных и общественных объединениях в связи со сведениями о нарушениях закона), жалоб и заявлений граждан, ходатайств общественных объединений, материалов печати и т. д.

Эта форма общего надзора особенно действенна для выявления таких нарушений законности, как неисполнение закона, уклонение от проведения предписываемых законом мер или формальное их выполнение (например, нарушение сроков проведения ревизий).

Проверки в порядке общего надзора осуществляются без вмешательства в оперативно-хозяйственную деятельность организаций, без оценки тех или иных мероприятий с точки зрения их целесообразности или соответствия указаниям министерства, ведомства, хокима и др. В частности, при наличии жалоб на действия работников торговли прокурор может проверить работу магазина с точки зрения соблюдения его администрацией и служащими установленного местными органами власти режима торговли, расстановки персонала.

4. Получение от органов управления и общественных объедине-



ний материалов проверок и ревизий деятельности подведомственных им учреждений, предприятий и должностных лиц. Такого рода меры внутриведомственного контроля производятся руководством этих органов и организаций по требованию соответствующих прокуроров в связи с имеющимися у них данными о нарушении закона.

Так, жалоба гражданина на незаконные действия милиции или неисполнение ею закона дает основание прокурору потребовать от начальника городского отдела внутренних дел проведения служебной проверки по данной категории дел (прописка граждан, производство розыска уклоняющихся от алиментов лиц, привлечение к административной ответственности, административное задержание и т. д.).

5. Прием и рассмотрение заявлений и жалоб на нарушение закона, проверка их обоснованности с помощью указанных выше форм надзора в установленные сроки и проведение мер по восстановлению нарушенных прав граждан и организаций.

Установив факт нарушения закона и его причины, прокурор вправе и обязан принять предусмотренные законом меры по их устранению и предупреждению на будущее: принести протест или внести представление, обратиться к руководителю организации с предложением восстановить нарушенное право, привлечь к уголовной ответственности виновных или возбудить вопрос о привлечении к административной (дисциплинарной) ответственности.

Основными правовыми формами реагирования прокурора на нарушение закона являются протест и представление.

Основанием для вынесения протеста является издание нарушающего закон акта государственного управления<sup>1</sup>.

В своем протесте прокурор:

— излагает содержание опротестованного акта или той его части, которая признается незаконной;

— юридически обосновывает протест, то есть дает мотивированное изложение оснований, в силу которых опротестованный акт признается незаконным, анализирует последний с точки зрения его противоречия соответствующему закону или постановлению правительства;

— предлагает провести мероприятия по устранению допущенных нарушений закона (в частности, отменить целиком или в части опротестованный акт);

— просит в соответствии со ст. 25 Закона Республики Узбекистан «О прокуратуре» рассмотреть протест в 10-дневный срок и сообщить о принятом решении.

Закон, как правило, не ограничивает сроки принесения протеста, однако последний должен приноситься в сроки, гарантирующие возможность реального устранения нарушения.

Протест направляется в орган, издавший соответствующий акт, или в вышестоящую по отношению к нему инстанцию.

Принесение протеста влечет за собой обязанность органа государственного управления рассмотреть его не позднее чем в десятид-

---

<sup>1</sup> См. ст. 25 Закона Республики Узбекистан «О прокуратуре»

невный срок и уведомить прокурора о принятом по его протесту решении. Если прокурор считает, что отклонение протеста необоснованно, то он вправе и обязан поставить перед вышестоящим прокурором вопрос о принесении протеста в вышестоящий государственный орган.

Принесение протеста само по себе не приостанавливает действие опротестованного акта. Только принесение протеста на постановление о привлечении того или иного лица к административной ответственности приостанавливает исполнение взыскания до рассмотрения протеста соответствующим органом.

Представление приносится в связи с незаконной практикой работы органов управления и общественных объединений, наличием системы нарушений закона или отсутствия должной борьбы с ним со стороны уполномоченных на то лиц, формальным исполнением закона и т. п. (нерадивое хранение и учет материально-денежных средств, систематическое нарушение трудового законодательства, отсутствие действенного контроля руководства и т. д.).

В представлении прокурор, исходя из полученных материалов о состоянии соблюдения законности в организации, анализирует выявленные нарушения и способствующие им причины.

Представления вносятся в государственные органы и общественные объединения и содержат:

— указание источников, из которых получены факты, послужившие основанием для внесения представления, прокурорские проверки, внутриведомственные проверки и ревизии, проведенные по требованию прокурора, жалобы граждан, материалы печати и др.;

— изложение нарушений законности и конкретных недостатков в деятельности организации, предприятия, способствовавших этим нарушениям;

— предложения прокурора о проведении необходимых мер по устранению имеющихся вскрытых нарушений, наказанию виновных;

— просьбу рассмотреть представление в установленный законом срок и сообщить прокурору о принятом по нему решении.

Государственный орган (общественное объединение) обязан рассмотреть представление не позднее чем в месячный срок со дня его поступления и принять соответствующие меры по устранению нарушений закона и способствовавших им причин.

В необходимых случаях прокурор лично участвует в рассмотрении организацией принесенного им протеста (представления) в целях его поддержания и пропаганды законов.

Обращение к руководству органа управления (общественного объединения) с предложением восстановить нарушенное право гражданина или организации является оперативной формой реагирования на отдельные неправильные действия должностных лиц, не являющиеся грубым нарушением закона или вызванные незнанием (неправильным пониманием) закона. Однако эти обращения не должны принимать систематический или распорядительный характер.

Кроме протеста и представления, прокуроры наделены правом

реагирования на нарушения законности и такими правовыми формами как: постановление, указание, письменное предупреждение, обращение с заявлением в суды или хозяйственные суды.

**Постановление** выносится в тех случаях, когда в действиях должностного лица или гражданина имеются признаки уголовного преступления, административного правонарушения или дисциплинарного проступка. Постановления о необходимости возбуждения дела по дисциплинарному проступку или административному правонарушению органом или должностным лицом, правомочным рассматривать такие дела, должны быть рассмотрены не позднее пятнадцати дней с момента поступления постановления прокурора и результаты рассмотрения немедленно в письменном виде сообщены прокурору.

**Указание** прокурором направляется в орган или должностному лицу, в вышестоящий орган или должностному лицу с требованием устранить нарушение закона, когда такое нарушение посягает на права граждан, государства, предприятия, учреждения, организации. Если орган (должностное лицо) не согласен с указанием прокурора он (оно) может обратиться к вышестоящему прокурору с жалобой, которая должна быть рассмотрена в трехдневный срок. Подача жалобы не приостанавливает исполнение указания прокурора.

**Письменное предупреждение** прокурором вносится в тех случаях, когда прокурор получает достоверные сведения о готовящемся нарушении закона, в целях предупреждения органов (должностных лиц) и граждан о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению закона, и об ответственности за такие действия. О внесенном письменном предупреждении прокурор может сообщить вышестоящему органу, а также по месту работы, жительства лица, в адрес которого внесено письменное предупреждение.

В целях защиты прав граждан, общества и государства, охраняемых законом, прокурор может обратиться в судебные органы с соответствующим заявлением.

На основании ст. 197 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности за воспрепятствование законной деятельности прокурора и неисполнение требований прокурора, выразившиеся в отказе от представления актов и других необходимых документов, материалов и сведений, проведения проверок, ревизий, выделения специалистов, уклонении от явки в прокуратуру, дачи объяснений по поводу нарушения закона, а равно нерассмотрение документов прокурорского реагирования либо невыполнение их в полном объеме, а также воздействие в какой бы то ни было форме на прокурора с целью принятия им неправомерного решения — влечет наложение штрафа от двух до пяти минимальных размеров заработной платы.

## § 2 Административный надзор

Административный надзор представляет собой осуществление уполномоченными на то органами наблюдения за соблюдением

установленных правил органами управления, предприятиями, учреждениями, организациями независимо от форм собственности, должностными лицами и гражданами. Осуществление его диктуется необходимостью обеспечения единообразного применения каких-либо правил, касающихся ряда отраслей управления. Например, органы Государственной автомобильной инспекции осуществляют административный надзор за соблюдением правил дорожного движения, техническим состоянием транспортных средств и др. Они требуют соблюдения установленных правил независимо от принадлежности транспортных средств.

Многие органы, осуществляющие административный надзор, организационно входят в систему министерств и ведомств, но по определенному кругу вопросов вправе осуществлять надзор за деятельностью органов управления, предприятий, учреждений и организаций, состоящих в других системах управления. Например, органы, осуществляющие государственный пожарный надзор в Республике Узбекистан, Государственная автомобильная инспекция, таможенные органы и т. д. Порядок осуществления административного надзора регулируется законами или положениями.

В отраслях экономики важную роль играют различные инспекции. Например, Государственная инспекция по малому судам, органы государственной инспекции электросвязи и государственная инспекция связи системы Министерства связи Республики Узбекистан; органы Главной государственной инспекции по контролю за техническим состоянием машин и установок в сельском хозяйстве (Главгостехнадзор). Кроме перечисленных инспекций административный надзор осуществляют: органы железнодорожного, воздушного, водного, пассажирского городского и междугородного автомобильного транспорта и электротранспорта; органы Министерства обороны; органы государственного ветеринарного надзора; органы Государственного комитета по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору (Госгортехнадзор); органы по охране природы; органы стандартизации, метрологии и сертификации; органы по макроэкономике и статистике; органы государственного пробирного надзора и др.

Органы милиции осуществляют общий административный надзор за соблюдением должностными лицами и гражданами правовых актов по вопросам охраны общественного порядка. Кроме того, на органы милиции возложен специальный административный надзор за лицами, освобожденными из мест исполнения наказания, в целях оказания на них воспитательного воздействия и предупреждения возможных преступлений.

Основными мерами органов надзора за нарушением установленных правил являются меры административного воздействия.

В случае необходимости привлечения виновных к дисциплинарной или уголовной ответственности, органы, осуществляющие административный надзор, возбуждают ходатайства перед компетентными органами и представляют им соответствующие материалы.

За невыполнение законных требований или воспрепятствование

выполнению служебных обязанностей представителей органов, осуществляющих административный надзор, наступает административная ответственность (см. ст. ст. 194, 195, 196, 198 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности).

## Г л а в а XXI. ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН В ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И НЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

### § 1 Порядок обращения граждан в органы государственного управления

Закон Республики Узбекистан «Об обращениях граждан», принятый Верховным Советом 6 мая 1994 года,<sup>1</sup> устанавливает основные положения, определяющие права граждан на обращения в государственные органы, общественные объединения, на предприятия, в учреждения, организации, независимо от форм собственности, а также порядок и сроки рассмотрения обращений граждан.

Граждане Республики Узбекистан, участвуя в управлении государственными и общественными делами, реализуя права и свободы, предоставленные им Конституцией Республики Узбекистан и другими законами, имеют право:

- на обращение своих законных прав и интересов;
- на восстановление компетентными органами государства и общественных объединений нарушенных прав.

Граждане Республики Узбекистан могут обращаться в пользу других лиц и организаций.

Обращения могут быть индивидуальными и вносятся в устной либо письменной форме в виде предложений, заявлений и жалоб.

Не подлежат рассмотрению в соответствии с Законом обращения граждан, если законодательством республики предусмотрен иной порядок их рассмотрения.

Лица без гражданства имеют право на обращения в соответствии с Законом.

Обращения граждан иностранных государств рассматриваются в установленном законом порядке, если международными договорами и соглашениями Республики Узбекистан не предусмотрены иные правила их рассмотрения.

В обращениях должны быть указаны фамилия, имя, отчество, сведения о местожительстве гражданина, изложена суть предложения, заявления или жалобы. Обращения, в которых не указаны эти сведения, считаются анонимными и рассмотрению не подлежат.

Обращения адресуются государственному органу, общественному объединению, предприятию, учреждению, организации или должностному лицу, в компетенцию которого входит разрешение постав-

<sup>1</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1994, N 3, ст. 47.

ленных в обращениях вопросов, а также депутатам всех уровней.

Обращения, направленные в государственный орган, общественное объединение, на предприятие, в учреждение или организацию, в компетенцию которых не входит разрешение поставленных вопросов, в срок не позднее 5 дней направляются соответствующим органам или должностным лицам с сообщением об этом гражданину.

Обращения, поданные в установленном порядке, подлежат обязательному рассмотрению. Отказ в приеме обращений запрещается.

Если обращения не содержат необходимые сведения для направления их надлежащим органам или должностным лицам, то они в тот же срок возвращаются гражданину с соответствующими разъяснениями.

Запрещается преследование граждан и членов их семей за осуществляемую ими реализацию или защиту своих прав посредством обращений.

Никто не должен быть принужден участвовать в действиях в защиту какого-либо обращения.

При рассмотрении обращений не допускается разглашение работниками государственных органов, общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций сведений о личной жизни граждан без их согласия или сведений, составляющих государственную или иную охраняемую законом тайну, и другой информации, если это ущемляет права и законные интересы граждан. Не допускается также выяснение данных о личности гражданина, не относящихся к обращению. По просьбе гражданина не подлежат разглашению какие-либо сведения о его личности.

Обращения граждан, направленные в средства массовой информации, используются для изучения и отражения в прессе общественного мнения.

Обращения граждан по вопросам, разрешение которых относится к компетенции средств массовой информации, подлежат рассмотрению в соответствии с Законом.

Предложения-обращения граждан, направленные на улучшение деятельности государственных органов, общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций.

Государственный орган, общественное объединение, предприятие, учреждение, организация обязаны всесторонне рассмотреть предложение и по просьбе гражданина сообщить ему о результатах.

Заявления-обращения с просьбой о реализации прав и законных интересов граждан.

Государственные органы, общественные объединения, их должностные лица, руководители и другие должностные лица предприятий, учреждений, организаций, независимо от форм собственности, в компетенцию которых входит рассмотрение заявлений, обязаны:

всесторонне, объективно и своевременно рассматривать заявления;

принимать основанные на законе решения и обеспечивать их исполнение;

сообщать гражданам о результатах рассмотрения заявлений.

Отказ в удовлетворении требований, изложенных в заявлении, доводится до сведения гражданина в письменной форме с указанием мотивов отказа.

Решение, принятое по заявлению, может быть обжаловано гражданином.

Жалобы-обращения с требованием о восстановлении прав и законных интересов граждан, нарушенных действиями либо решениями государственных органов, общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций, независимо от форм собственности, должностных лиц.

Жалоба на действия или решения государственного органа, общественного объединения, предприятия, организации, учреждения, должностного лица подается вышестоящему в порядке подчиненности органу или должностному лицу либо в суд.

Жалоба вышестоящему государственному органу, органу общественного объединения или должностному лицу может быть подана не позднее одного года с момента, когда гражданину стало известно о совершении действия или принятия решения государственным органом либо органом общественного объединения. Пропущенный по уважительным причинам срок восстанавливается органом, рассматривающим жалобу.

Жалоба на решение вышестоящего государственного органа, общественного объединения, должностного лица может быть подана в суд в срок, установленный законодательством.

Гражданин вправе подать жалобу лично или уполномочить на это другое лицо.

Жалоба в интересах гражданина может быть подана другим лицом. В интересах несовершеннолетних и недееспособных лиц жалоба подается их законными представителями.

К жалобе прилагаются имеющиеся у гражданина решения или их копии, ранее принятые по его обращению, а также другие документы, необходимые для рассмотрения жалобы.

Запрещается направление жалобы граждан тем органам или должностным лицам, действия и решения которых обжалуются.

Гражданин, обратившийся с жалобой в государственный орган, общественное объединение, на предприятие, в учреждение, организацию, имеет право:

лично изложить доводы лицу, проверяющему жалобу;

знакомиться с материалами проверки;

представлять дополнительные материалы или ходатайствовать об их истребовании органом, рассматривающим жалобу;

пользоваться услугами адвоката либо иного лица;

получать письменный ответ о результатах рассмотрения жалобы;

требовать возмещения ущерба в установленном законом порядке.

Государственные органы, общественные объединения, предприятия, учреждения и организации, независимо от форм собственности

ти, их руководители и другие должностные лица в пределах своей компетенции обязаны:

объективно, всесторонне и своевременно проверять жалобы;

отменять или изменять не соответствующие закону обжалуемые решения, незамедлительно принимать меры к пресечению правонарушений, выявлять причины и условия, способствующие нарушениям;

обеспечить восстановление нарушенных прав граждан, реальное исполнение принятых в связи с жалобой решений;

письменно сообщать гражданину о результатах проверки жалобы и существе принятого решения.

Решение по жалобе в государственных органах, на предприятиях, в учреждениях или организациях вправе принимать руководитель или его заместитель, а в общественных объединениях — выборные органы или уполномоченные ими лица.

Предложения граждан рассматриваются в срок до одного месяца со дня подачи, за исключением тех предложений, которые требуют дополнительного изучения, о чем сообщается лицу, внесшему предложение.

Заявления и жалобы разрешаются в срок до одного месяца со дня поступления в государственный орган, общественное объединение, на предприятие, в учреждение, организацию, которые обязаны разрешить вопрос по существу, не требующие дополнительного изучения и проверки — не позднее 15 дней.

В тех случаях, когда для разрешения заявления или жалобы необходимо проведение специальной проверки, истребование дополнительных материалов либо принятие других мер, сроки разрешения заявления или жалобы могут быть, в порядке исключения, продлены руководителем или заместителем руководителя соответствующего органа, предприятия, учреждения, организации, но не более чем на один месяц, с сообщением об этом лицу, подавшему заявление или жалобу. При этом общий срок рассмотрения обращения не может превышать двух месяцев.

Депутаты всех уровней, руководители, иные должностные лица государственных органов, общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций, независимо от форм собственности, обязаны проводить личный прием граждан.

Прием проводится регулярно, в установленные дни и часы, в удобное для граждан время.

Устные обращения граждан и результаты их рассмотрения должны быть зарегистрированы.

Порядок приема граждан в государственных органах, общественных объединениях, организациях, на предприятиях и в учреждениях определяется их руководителями.

Неправомерный отказ в рассмотрении обращения, нарушение без уважительных причин сроков рассмотрения обращений, принятие необоснованного, противоречащего закону решения либо разглашение сведений о личной жизни граждан, а также другие нарушения законодательства об обращениях граждан влекут дисциплинарную



ответственность должностных лиц в порядке, установленном законодательством, если указанные действия не влекут административной или уголовной ответственности.

Преследование граждан в связи с их обращениями в государственный орган, общественное объединение, на предприятие, в учреждение, организацию либо за содержащуюся в обращениях критику, а также нарушения законодательства об обращениях граждан, причинившие существенный вред государственным или общественным интересам либо охраняемым законом правам граждан, влекут уголовную ответственность виновных лиц в соответствии с законодательством.

В случае удовлетворения жалобы государственный орган, общественное объединение, предприятие, учреждение, организация либо должностное лицо, принявшее неправомерное решение по обращению гражданина, возмещает ему понесенный материальный ущерб, связанный с подачей и рассмотрением жалобы, расходы, понесенные в связи с выездом для рассмотрения жалобы по требованию соответствующего органа, и утраченный за это время заработок. Споры о взыскании расходов рассматриваются в судебном порядке.

Подача гражданином обращения, содержащего клевету и оскорбления, либо призывы к разжиганию национальной розни и другим действиям, наказуемым в уголовном порядке, влечет установленную законом ответственность.

Расходы, понесенные государственным органом, общественным объединением, предприятием, учреждением, организацией в связи с проверкой сообщений, содержащих заведомо ложные сведения, могут быть взысканы с гражданина по решению суда.

Контроль за соблюдением требований законодательства об обращениях граждан обеспечивают органы государственной власти, а также министерства, государственные комитеты и ведомства в отношении подчиненных им предприятий, учреждений и организаций.

Надзор за соблюдением законодательства об обращениях граждан осуществляется Генеральным прокурором Республики Узбекистан и подчиненными ему прокурорами. В соответствии с предоставленными им полномочиями они принимают меры к восстановлению нарушенных прав, защите законных интересов граждан, привлечению нарушителей к ответственности.

## **§ 2 Порядок обжалования в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан**

Закон Республики Узбекистан «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», принятый Олий Мажлисом Республики Узбекистан 30 августа 1995 года,<sup>1</sup> предоставляет каждому гражданину право обратиться с жалобой в суд, если он считает, что неправомерными действиями (решениями) государственных органов, предприятий, организаций, общественных

---

<sup>1</sup> «Народное слово» от 19 сентября 1995.

объединений, органов самоуправления граждан или должностных лиц нарушены его права и свободы.

Иностранцы граждане вправе обратиться с жалобой в суд в порядке, установленном настоящим законом, если международными договорами и соглашениями Республики Узбекистан не предусмотрено иное. Лица без гражданства имеют право на обращение в суд с жалобой в соответствии с настоящим законом.

К действиям (решениям) государственных органов, предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений, органов самоуправления и должностных лиц, которые могут быть обжалованы в суд, относятся коллегиальные и единоначальные действия (решения), в результате которых: нарушены права и свободы граждан; созданы препятствия осуществлению гражданином его прав и свобод; на гражданина незаконно возложена какая-либо обязанность.

Гражданин вправе обратиться с жалобой на действия (решения), нарушающие его права и свободы, непосредственно в суд или в вышестоящий в порядке подчиненности орган либо к должностному лицу.

Жалоба может быть подана гражданином, права и свободы которого нарушены или его представителем, а также по просьбе гражданина уполномоченным представителем общественного объединения, трудового коллектива.

Жалоба подается по усмотрению гражданина в суд по месту его жительства или в суд по месту работы должностного лица, чьи действия (решения) обжалуются.

Военнослужащий вправе в порядке, предусмотренном Законом, обратиться в военный суд с жалобой на действия (решения) органов военного управления и воинских должностных лиц, нарушающие его права и свободы, а также к вышестоящему должностному лицу.

Приняв жалобу к рассмотрению, суд истребует необходимые материалы от соответствующих органов и должностных лиц; по просьбе гражданина или по своей инициативе разрешает вопрос о приостановлении исполнения обжалуемого действия (решения), о нарушении его прав и свобод.

Для обращения в суд с жалобой устанавливаются следующие сроки: три месяца со дня, когда гражданину стало известно о нарушении его прав и свобод; один месяц со дня получения гражданином письменного уведомления об отказе вышестоящего органа, должностного лица в удовлетворении жалобы; один месяц со дня истечения месячного срока после подачи жалобы, если гражданином не был получен на нее письменный ответ.

Пропущенный по уважительной причине срок подачи жалобы может быть восстановлен судом.

По результатам рассмотрения жалобы суд выносит решение. Установив обоснованность жалобы, суд признает обжалуемое действие (решение) незаконным, обязывает удовлетворить требование гражданина либо иным путем восстанавливает его нарушенные права и свободы.

Если обжалуемое действие (решение) суд признает законным, не нарушающим права и свободы гражданина, он отказывает в удовлетворении жалобы.

Решение суда может быть обжаловано в вышестоящий суд в порядке, установленном законодательством.

Решение суда, вступившее в законную силу, обязательно для всех государственных органов, предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений, органов самоуправления граждан, должностных лиц, граждан и подлежит исполнению.

Решение суда направляется органу или должностному лицу, действия (решения) которых было обжаловано, а также гражданину не позднее десяти дней после вступления решения в законную силу.

Об исполнении решения должно быть сообщено суду и гражданину не позднее чем в месячный срок со дня получения решения суда. В случае неисполнения решения суд принимает меры, предусмотренные законодательством.

Административная ответственность должностных лиц по обращениям граждан предусмотрена Кодексом Республики Узбекистан об административной ответственности в ст. ст. 43, 44. Статья 43 предусматривает ответственность за неправомерный отказ в рассмотрении обращений граждан, нарушение без уважительных причин сроков их рассмотрения, принятие необоснованного, противоречащего закону решения, а также необеспечение восстановления нарушенных прав гражданина, реального исполнения принятых в связи с жалобой решений (влечет наложение штрафа на должностных лиц от одного до трех минимальных размеров заработной платы).

Статья 44 предусматривает ответственность за необоснованный отказ в предоставлении гражданину возможности ознакомления с документами, решениями и иными материалами, затрагивающими его права и интересы (влечет наложение штрафа от одного до двух минимальных размеров заработной платы).

Статья 144 Уголовного кодекса предусматривает уголовную ответственность за неправомерный отказ в рассмотрении обращения, нарушение без уважительных причин сроков рассмотрения обращений, принятие необоснованного, противоречащего закону решения либо разглашение сведений о частной жизни гражданина, а также другие нарушения законодательства об обращениях граждан, причинившие существенный вред правам либо охраняемым законом интересам граждан, общества и государства (наказываются штрафом до двадцати пяти минимальных размеров заработной платы или исправительными работами до двух лет, либо арестом до шести месяцев).

Преследование гражданина должностным лицом в связи с его обращением в государственный орган, на предприятие, в учреждение, организацию, общественное объединение, либо за содержащуюся в обращении критику, а равно за выступление с критикой в иной форме наказываются штрафом от двадцати пяти минимальных размеров заработной платы или исправительными работами от двух до трех лет либо лишением свободы до трех лет.

## ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

### Раздел 6. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫМИ ОТРАСЛЯМИ

#### Глава XXII. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ЭКОНОМИКИ

##### § 1 Административно-правовой способ обеспечения режима хозяйствования

Проблемы рационального хозяйствования, мобилизации внутренних ресурсов страны для поэтапного перехода к рыночной экономике нашли отражение во многих трудах Президента Республики Узбекистан И. А. Каримова. Например, в работе «Узбекистан: свой путь обновления и прогресса»<sup>1</sup> в сфере экономики ставятся задачи:

— создание мощной, устойчивой и динамично развивающейся системы;

— поэтапное формирование социально ориентированной рыночной экономики, всемерное развитие инициативы и деловой активности, предоставление свободы предпринимательству, поощрение экспериментов и экономических новаций, приведение в действие механизма экономических стимулов, искоренение иждивенчества;

— обеспечение государственной защиты прав собственника и утверждение равноправия всех форм собственности;

— децентрализация и демонополизация экономики, расширение самостоятельности предприятий и организаций, отказ от прямого вмешательства государства в хозяйственную деятельность, решительное искоренение старых, скомпрометировавших себя методов командного диктата, волевого давления, бюрократического регламентирования и т. д.

На VI сессии Олий Мажлиса РУз И. А. Каримов в своем выступлении, говоря об изменениях в экономической сфере за годы независимости, говорил, что **«во-первых**, кардинальные изменения произошли в экономических отношениях, прежде всего, в отношении к собственности. За счет реализации программ по приватизации и разгосударствлению в республике реально сложилась многоукладная экономика, окреп и активную роль начал играть негосударственный сектор экономики. **Во-вторых**, ликвидированы административно-командные методы хозяйствования, система жесткого централизованного планового управления и распределения, все шире внедряются рыночные механизмы, основанные на экономических стимулах, экономической свободе предприятий и принципах конкуренции. **В-третьих**, в целом сформирована рыночная инфраструктура»

<sup>1</sup> См. Каримов И. А. Узбекистан: свой путь обновления и прогресса. — Ташкент. 1992. — С. 17—18.

ра, созданы новые банковская, финансовая, налоговая системы, сеть фондовых и товарно-сырьевых бирж, страховых, аудиторских, лизинговых компаний и других рыночных структур, активно закладываются основы для широкого функционирования рынка ценных бумаг...»<sup>1</sup>.

Что же нужно понимать под «хозяйствованием»? Хозяйствованием следует считать основанный на различных формах собственности и определяемый или расчленимый, экономный способ ведения и прогрессивного развития экономики на базе определенных демократических начал (принципов) и состоящий в рациональной организации материальных отношений, складывающихся в обществе.

Исходя из подобного понимания хозяйствования, можно охарактеризовать сущность его режима.

Режим означает строгий порядок в отношениях, складывающихся в рассматриваемой сфере, их урегулированность и организованность. Он объективно необходим уже потому, что процесс хозяйствования ведется коллективным, совместным трудом, который всегда нуждается в упорядочении. С точки зрения его непосредственного содержания, режим представляет собой совокупность требований, обеспечивающих благоприятную обстановку для осуществления целесообразной деятельности участников хозяйствования.

Для более подробного рассмотрения сущности режима хозяйствования необходимо, используя системный подход, проанализировать составляющие его элементы: 1) средства регулирования режима хозяйствования; 2) цели установления режима.

Обеспечение режима хозяйствования проявляется в разнообразных, специфичных для каждой из сфер государственной деятельности формах и находит выражение в различных правовых способах. Можно в связи с этим говорить, например, об уголовно-правовом, гражданско-правовом, административно-правовом способах обеспечения режима хозяйствования. Меры, применяемые в рамках этих способов, весьма разнообразны, но они служат единой цели — обеспечению установленного режима хозяйствования.

Разнохарактерными являются меры, применяемые в рамках административно-правового способа. Это объясняется уже тем фактом, что они используются в процессе исполнительно-распорядительной, управленческой деятельности, которая носит оперативный, исполнительный характер, наполнена организационным содержанием и направлена на практическую реализацию функций государства.

Как и иные правовые способы, административно-правовой способ обеспечения режима хозяйствования обладает своими специфическими чертами и свойствами, которые позволяют выделить его в качестве самостоятельного. Они сводятся к следующему.

Административно-правовой способ осуществляется соответствующими субъектами правообеспечительной деятельности. В сфере

---

<sup>1</sup> Каримов И. А. Мыслить и работать по-новому — требование времени. Т. 5. — Ташкент. 1997. — С. 106.

обеспечения правового режима хозяйствования действует довольно разветвленная система органов государственного и хозяйственного управления. Эти органы наделены определенными полномочиями, необходимыми для реализации норм, регулирующих режим хозяйствования (контроль, надзор, применение мер административного и дисциплинарного воздействия и т. п.).

Административно-процессуальный порядок реализации правовых средств обеспечения выступает неотъемлемым признаком административно-правового способа. Это обусловлено тем обстоятельством, что правовые средства обеспечения режима имеют самую непосредственную связь с административно-процессуальной деятельностью, поскольку они могут быть реализованы только в ходе последней.

Нормы права, устанавливая правовые средства обеспечения отношений хозяйствования, указывают тем самым, какие меры могут быть использованы для проверки соблюдения правовых предписаний, для принудительного воздействия на поведение субъектов отношений. Однако, они могут быть приведены в действие и реализованы только в ходе контрольно-надзорной или юрисдикционной административной деятельности. А это уже предполагает административно-процессуальную форму их осуществления.

Административно-правовой способ обеспечения режима хозяйствования осуществляется в рамках правоохранительных отношений. Последние складываются при производстве надзора за соблюдением должностными лицами субъектов хозяйствования и отдельными гражданами правил ведения хозяйства, проведении контрольных мероприятий, инспектировании, организации наружной охраны результатов овеществленного труда, применения мер административной ответственности за совершение хозяйственных правонарушений и иных административно-принудительных мер. Содержанием правоотношений по обеспечению режима хозяйствования являются права и обязанности по проведению контрольно-надзорных и иных мероприятий, которые бы обеспечили исполнение и соблюдение правил хозяйствования, а также выявление нарушителей и привлечение их к ответственности.

Наряду с перечисленными свойствами названного способа можно назвать и некоторые другие. Так, поскольку административно-правовой способ имеет своим назначением ограждение отношений хозяйствования от возможных нарушений, поскольку режим хозяйствования защищается в рамках этого способа от дисциплинарных проступков и гражданских деликтов, от преступных посягательств и административных правонарушений.

Обеспечение режима хозяйствования административно-правовыми средствами и методами осуществляется независимо от наличия сигналов о возможных нарушениях режима или об их совершении. Такое обеспечение должно проводиться повседневно. В этих целях используются специальные средства контрольно-надзорного характера, которые позволяют вести постоянное наблюдение за соблюдением гражданами, должностными лицами, предприятиями, учреж-

дениями и организациями, независимо от формы собственности, установленных правил и требований режима хозяйствования.

Рассмотрение некоторых особенностей названного способа позволяет считать, что этой правовой категории присуще свойство системности, которое характеризует внутреннюю юридическую ее согласованность.

## **§ 2 Система государственных и хозяйственных органов административно-правового обеспечения режима хозяйствования**

Административно-правовое обеспечение режима хозяйствования невозможно без хорошо организованного и непрерывно действующего механизма государственного управления.

Закрепление за государственными и хозяйственными органами управления определенной компетенции в сфере обеспечения режима хозяйствования представляет собой один из способов разделения труда по управлению экономикой. Компетенция органов государственного и хозяйственного управления определяется нормативными актами. Они устанавливают параметры деятельности этих органов, круг официальных полномочий, в пределах которых они действуют, совокупность прав и обязанностей.

Управление экономикой включает в себя: управление промышленностью, капитальным строительством, сельским и водным хозяйством, транспортом, дорожным хозяйством, связью, торговлей, коммунальным хозяйством и бытовым обслуживанием населения.

**Промышленность** — основа экономики. От того, как развита промышленность, зависит развитие других отраслей экономики и обеспечиваются нужды народа.

Переход к рыночным отношениям коренным образом изменил систему органов управления промышленностью. Вместо министерств образованы хозяйственные объединения, корпорации, концерны, компании, ассоциации и др. Как говорил Президент РУз на VI сессии Олий Мажлиса (1996 г.), «...коренным образом изменился характер органов исполнительной власти: они лишены планово-распорядительных функций и все больше выполняют роль координатора экономической политики, действуют в рамках закона. На смену упраздненным министерствам пришли более гибкие, соответствующие рыночным условиям, хозяйственные объединения — ассоциации, корпорации, холдинговые компании».<sup>1</sup>

В области управления промышленностью действуют: объединения — предприятий химической промышленности; предприятий радиоэлектроники и электротехники; предприятий металлургической промышленности; предприятий машиностроения; предприятий автомобилестроения; предприятий добычи цветных металлов; предприятий легкой промышленности; корпорации — нефтяной и газовой промышленности; местной промышленности и другие.

<sup>1</sup> См. Каримов И. А. Важнейшие задачи углубления демократических реформ на современном этапе. Выступление на VI сессии Олий Мажлиса РУз 29 августа 1996 г. («Народное слово» от 30 августа 1996 г.).

Какие же задачи ставятся перед вышеуказанными органами хозяйственного управления? На этот вопрос можно ответить на примере Узбекской государственной ассоциации по производству товаров легкой промышленности.<sup>1</sup>

Узбекская государственная ассоциация по производству товаров легкой промышленности «Узбеклегпром», в дальнейшем именуемая ассоциацией, является производственно-хозяйственным комплексом, осуществляющим свою деятельность на демократической основе в интересах республики и входящих в него республиканских концернов «Узбектекстиль», «Узбекодежда», «Узбекобувь», «Узбекфарфор», объединений, предприятий и организаций легкой промышленности и других отраслей экономики.

Членами ассоциации могут быть концерны, государственные, арендные, кооперативные, акционерные, совместные и иные объединения, предприятия и организации, добровольно вошедшие в состав ассоциации для осуществления совместной деятельности и подписавшие учредительный договор. Уставы концернов утверждает Совет ассоциации по согласованию с Кабинетом Министров РУз.

Целью деятельности ассоциации является удовлетворение потребности населения в высококачественных товарах повседневного спроса в условиях развития инициативы и предприимчивости концернов, предприятий, координации деятельности ее членов при проведении ассортиментной, технологической, инвестиционной, коммерческой политики и осуществлении международного сотрудничества в условиях рыночной экономики.

Главными задачами ассоциации являются:

формирование концепции развития легкой промышленности, разработка долгосрочных прогнозов, целевых научно-технических, экономических, социальных программ участников ассоциации и утверждение их;

создание совместными усилиями участников ассоциации условий для наиболее эффективного ведения хозяйства, получения максимальной прибыли, наращивания производственного потенциала, рационального использования сырьевых, материальных и трудовых ресурсов и на этой основе ускорение экономического и социального развития отрасли;

разработка и доведение до концернов и предприятий экономических нормативов, государственного заказа и других показателей с учетом работы промышленности в условиях рыночных отношений и др.

Управление ассоциацией осуществляется на демократической основе. Руководящими органами ассоциации являются Совет ассоциации и правление.

Высшим органом управления является Совет ассоциации. В состав Совета с правами решающего голоса входят руководители

---

<sup>1</sup> См. Устав «Узбеклегпрома». Собрание Постановлений Правительства РУз., 1991, № 6, ст. 18.



концернов, крупных предприятий, учредители ассоциации, а также члены правления и руководители комплексов ассоциации.

Председатель правления ассоциации является одновременно заместителем Председателя Кабинета Министров.

Заседания Совета ассоциации созываются его Председателем по мере необходимости, но не реже двух раз в год. Внеочередные заседания Совета созываются по требованию не менее одной трети участников ассоциации.

Решения Совета ассоциации принимаются открытым голосованием и оформляются постановлениями. Каждый участник Совета пользуется правом одного голоса. При равенстве голосов голос Председателя является решающим.

На заседаниях Совета ассоциации рассматриваются вопросы:

разработки программ и планов деятельности ассоциации и их реализации; порядка формирования и использования фондов и резервов ассоциации; о привлечении дополнительных долевых взносов участников ассоциации для финансирования целевых производственных, научно-технических, инвестиционных, социальных и природоохранных программ, приема новых членов и выбытия из состава ассоциации ее участников; утверждения структуры и численности аппарата, фонда, должностных окладов, систем премирования и материального поощрения за результаты хозяйственной деятельности, затрат на содержание правления аппарата ассоциации и концернов; а также: заслушиваются отчеты правления, рабочих комиссий Совета о своей работе и принимаются соответствующие решения; рассматриваются жалобы на решения правления и другие вопросы, относящиеся к его деятельности.

Совет ассоциации избирает Председателя, его заместителей и состав правления ассоциации сроком на пять лет с правом досрочного отзыва по решению Совета. Председатель Совета является одновременно Председателем правления и утверждается Кабинетом Министров РУз. Заместители Председателя правления ассоциации утверждаются Кабинетом Министров республики в установленном порядке.

Правление руководит деятельностью ассоциации и несет ответственность за выполнение возложенных на нее задач.

Заседания правления созываются его Председателем по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц. Решения правления принимаются открытым голосованием. При равенстве голосов голос Председателя правления является решающим. Решения правления проводятся в жизнь в виде постановлений или приказов и обязательны для исполнения всеми членами ассоциации и концернов.

Правление ассоциации: обеспечивает выполнение решений Совета; осуществляет предварительную проработку всех вопросов, подлежащих рассмотрению на Совете; организует разработку прогнозов, программ и планов деятельности ассоциации и принимает меры по их реализации; принимает решения на получение кредитов банка от имени ассоциации; подготавливает и вносит на утверждение Совета ассоциации предложения по совершенствованию

управления и организационной структуры ассоциации; рассматривает вопросы хозяйственной деятельности концернов, предприятий и организаций, входящих в состав ассоциации; организует научно-технический совет и устанавливает его количественный и персональный состав.

Председатель правления осуществляет руководство деятельностью правления и аппарата, несет ответственность за выполнение возложенных на ассоциацию задач, распределяет обязанности между членами правления и определяет их полномочия.

Председатель правления: издает приказы, постановления, инструкции и другие акты по вопросам, входящим в его компетенцию; обеспечивает контроль за выполнением законодательных нормативных актов республики, Совета ассоциации и собственных решений; представляет ассоциацию в отношениях с суверенными республиками и иностранными юридическими и физическими лицами, заключает соглашения, договоры и иные сделки от имени ассоциации и выдает доверенности на совершение таких сделок; утверждает штатное расписание и смету расходов на содержание аппарата ассоциации, положения о его структурных подразделениях, премии по всем системам премирования работников аппарата ассоциации и руководителей концернов; назначает на должности работников аппарата ассоциации и увольняет их, устанавливает должностные оклады и надбавки к ним, поощряет работников аппарата и налагает на них взыскания; назначает руководителей предприятий концернов (по их представлению) и ассоциации, заключает с ними контракты (договоры, соглашения), освобождает от занимаемой должности в соответствии с условиями контракта (договора, соглашения); утверждает составы ревизионных комиссий концернов и ассоциации; назначает исполняющих обязанности заместителей Председателя правления ассоциации и концернов до проведения выборов в установленном порядке; утверждает структуру и численность аппарата, фонд, должностные оклады, системы премирования и материального поощрения за результаты хозяйственной деятельности, затраты на содержание правления аппарата ассоциации и концернов; создает постоянные и временные рабочие комиссии, необходимые для обеспечения деятельности ассоциации; утверждает уставы предприятий и организуемых при ассоциации формирований; выдает доверенности, подписывает счета и платежные поручения на получение денежных средств и материальных ценностей; выполняет другие функции, возлагаемые руководящими органами ассоциации.

Для осуществления функций текущего руководства, обеспечения работы Совета и правления, выполнения общехозяйственных функций в ассоциации создает рабочий аппарат.

Указом Президента Республики Узбекистан от 15 августа 1997 г. «О совершенствовании управления местной промышленностью» в целях дальнейшего совершенствования управления местной промышленностью, углубления приватизации и создания конкурентной среды, повышения ответственности местных органов власти и насыщения рынка товарами народного потребления упразднена Государ-

ственная корпорация «Махаллий саноат»; образованы на базе существующих территориальных промышленно-торговых концернов «Махаллий саноат» республиканский (Республики Каракалпакстан), областные и Ташкентский городской производственно-торговые акционерные компании «Махаллий саноат».

Территориальные производственно-торговые акционерные компании «Махаллий саноат»:

— подотчетны в своей деятельности соответственно Совету Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятам областей и города Ташкента;

— осуществляют свою деятельность в соответствии с Уставом территориальной компании, утверждаемым общим собранием ее участников.

На территориальные производственно-торговые акционерные компании «Махаллий саноат» возложено решение следующих основных задач:

координация деятельности и оказание содействия хозяйствующим субъектам, входящим в состав компании, в вопросах маркетинговой деятельности, приобретения материально-сырьевых ресурсов, экспорта производимой продукции, технического перевооружения и реконструкции предприятий, в том числе на основе привлечения иностранного капитала;

обеспечение условий для наиболее полного использования местных сырьевых и вторичных ресурсов в производстве пользующейся спросом продукции;

создания и развития малых и средних производств на территории соответствующих регионов, в первую очередь, сельской местности, для расширения трудозанятости населения.

Прекращение деятельности ассоциации производится по решению Совета ассоциации.

**Капитальное строительство** — является материальной базой расширенного воспроизводства. Оно обеспечивает сооружение новых и реконструкцию действующих производственных объектов, строительство жилых домов, культурно-бытовых и административных зданий и сооружений.

Особенности управления капитальным строительством обуславливают систему органов управления в этой области. Она представлена функциональными и отраслевыми звеньями.

В систему органов, обладающих функциональной строительной компетенцией входит Государственный Комитет РУз по архитектуре и строительству (Госкомархитекстрой РУз)<sup>1</sup>, созданный по Указу Президента РУз от 5 августа 1993 года в целях совершенствования организационных форм управления инвестиционной деятельностью, обеспечения эффективного функционирования строительного комплекса, разработки и реализации новой архитектурной и градостроительной политики.

Государственный комитет Республики Узбекистан по архитектуре и строительству решает следующие основные задачи:

<sup>1</sup> «Народное слово» от 6 августа 1993 г.

участие в формировании и реализации государственной политики в области инвестиционной деятельности;

проведение единой научно-технической политики в области архитектуры и строительства, совершенствование нормативно-правовой основы градостроительной, архитектурной, проектной и строительной деятельности, системы государственных норм и стандартов;

контроль за соблюдением государственной градостроительной дисциплины, норм и стандартов при проектировании, строительстве и производстве строительных материалов и конструкций, надзор за качеством строительства зданий и сооружений;

разработка и реализация республиканских и региональных схем планировки и застройки населенных мест;

организационная работа по повышению технического уровня и индустриализации строительства, ресурсосбережению, изучению и прогнозированию ценовой политики на строительную продукцию, проведение государственной экспертизы проектов, независимо от их ведомственной подчиненности;

осуществление экономического, научно-технического сотрудничества с зарубежными странами и международными организациями.

Решения Государственного комитета Республики Узбекистан по архитектуре и строительству, принятые в пределах его полномочий, являются обязательными для исполнения министерствами, ведомствами, концернами, корпорациями, ассоциациями, предприятиями (объединениями), учреждениями и организациями, местными органами управления, должностными лицами и гражданами.

Непосредственное управление отраслями строительства осуществляют такие органы хозяйственного управления как узбекская ассоциация по монтажным и специальным строительным работам (Узмонтажспецстрой); Узбекский государственный концерн по водохозяйственному строительству (Узводстрой); Узбекское государственное объединение транспортного строительства (Узтрансстрой); Узбекский государственный концерн производства строительных материалов (Узстройматериалы); Узбекское государственно-кооперативное строительное объединение (Узагрострой) и другие.

Кроме вышеуказанных строительных ассоциаций, концернов, объединений строительство осуществляют и другие министерства, ведомства, например, Министерство обороны, Министерство внутренних дел и др. Однако в отличие от строительных организаций эта функция не является основной в их деятельности.

Основные задачи строительных органов хозяйственного управления можно показать на задачах Узбекской ассоциации по монтажным и специальным строительным работам (Узмонтажспецстрой)<sup>1</sup>.

Основными задачами деятельности ассоциации «Узмонтажспецстрой» являются:

координация деятельности трестов, предприятий и организаций, входящих в ассоциацию, в целях обеспечения потребностей экономики и населения республики в высококачественной строительной

<sup>1</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992, № 12, ст. 454.

продукции, специальных строительного-монтажных работах и услугах;

проведение единой научно-технической политики, разработка и внедрение принципиально новых видов материалов, прогрессивных систем монтажа и эксплуатации оборудования, технологий строительства объектов жилищного, социально-культурного и промышленного назначения;

содействие предприятиям и организациям, входящим в ассоциацию, в переходе на рыночные отношения, преобразовании их в арендные, коллективные, акционерные и другие организационно-правовые формы;

разработка прогнозов перспективного экономического и социального развития предприятий — членов ассоциации, реализация единой стратегии в области совместной инвестиционной деятельности, улучшения социального положения трудовых коллективов, укрепления их материально-технической базы;

содействие предприятиям в установлении долговременных прямых связей с поставщиками, в том числе внешнеэкономическими, оказание им коммерческих, маркетинговых и других видов услуг.

Взаимоотношения органов внутренних дел с органами управления капитальным строительством подразделяются на три вида: отношения координации и согласования, гражданско-правовые отношения и отношения административно-надзорного характера.

В системе МВД РУз состоят строительные организации, воздвигающие объекты, необходимые для данной системы. Эти организации осуществляют производственные связи с органами управления строительством по вопросам строительной индустрии, внедрения новой техники, совершенствования строительной технологии, обмена передовым опытом и т. д.

Отношения гражданско-правового характера между органами внутренних дел и органами управления строительством возникают в связи с заключением договоров о капитальном строительстве, а также в связи с заключением договоров о взятии под охрану строек органами внутренних дел.

Отношения административно-надзорного характера между органами управления строительством и органами внутренних дел складываются в связи с осуществлением последними функций по обеспечению пожарной безопасности в строительстве, обеспечению правил разрешительной и паспортной системы, а также дорожного движения.

Организация управления капитальным строительством в системе МВД РУз строится на тех же принципах, что и организация управления органами строительства. В своей деятельности строительные организации системы МВД руководствуются нормами, инструкциями, правилами и т. п., которые утверждаются Госкомархитектуром Республики Узбекистан.

**Сельское хозяйство** — одна из наиболее обширных отраслей экономики, снабжающая население продовольствием, а промышленность — сырьем.

Управление в области сельского хозяйства представляет собой деятельность по рациональному использованию земель, организации сельскохозяйственного производства и заготовок сельскохозяйственных продуктов, развитию и укреплению материально-технической базы производства, осуществлению компетентными органами непосредственного оперативного управления субъектами сельскохозяйственного производства.

Управление этой отраслью осуществляется Министерством сельского и водного хозяйства РУз.

Министерство сельского и водного хозяйства является государственным органом управления по координации и прогнозированию развития сельскохозяйственного производства, в своей деятельности подчиняется непосредственно Кабинету Министров республики.

Министерство сельского и водного хозяйства координирует работу сельскохозяйственных предприятий через Министерство сельского и водного хозяйства Республики Каракалпакстан, агропромсоюзы, руководит республиканскими научно-производственными и производственными объединениями, организациями и учреждениями, непосредственно подчиненными Министерству.

Министерство сельского и водного хозяйства решает все вопросы по отраслям в пределах предоставленных ему прав и может поручать решение отдельных вопросов, входящих в его компетенцию, подведомственным ему органам управления, объединениям и организациям.

Основными задачами Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан являются:

координация развития сельскохозяйственного производства в колхозах, совхозах, межхозяйственных предприятиях, крестьянских и других хозяйствах, перерабатывающих отраслях промышленности, организация работы по развитию новых форм хозяйствования (аренда, подряд, чековая форма контроля затрат и оплаты труда);

прогнозирование развития сельского и водного хозяйства и перерабатывающих отраслей, разработка балансов продукции государственных ресурсов, меры по финансированию, кредитованию и обеспечению экономической стабильности, проведение экономической реформы и ценовой политики, изучение конъюнктуры рынка, вопросы социальной защиты сельского населения;

разработка с участием Дехканского союза РУз предложений по основным направлениям аграрной политики, проведению земельной реформы, переходу на рыночные отношения, социальному переустройству села, развитию различных форм предпринимательства;

организация материально-технического и инженерного обеспечения колхозов, совхозов и других предприятий и организаций агропромышленного комплекса, водного хозяйства, разработка и реализация научных исследований;

разработка и осуществление мер по охране и рациональному использованию орошаемых земель, совершенствованию семеноводства хлопчатника и других сельскохозяйственных культур, ведение племенного дела, ускорение научно-технического прогресса во

всех отраслях агропромышленного производства и водного хозяйства.

В соответствии с основными задачами Министерство сельского и водного хозяйства осуществляет следующие функции: организует на основе совершенствования экономических взаимоотношений работы по выполнению заказов, закупок и поставок в республиканский фонд сельскохозяйственной продукции и комплексную ее переработку, сохранность продукции, улучшение ассортимента и повышение качества продовольственных товаров, обеспечение на этой основе устойчивого снабжения населения продуктами питания, а промышленности — сырьем, создание необходимых государственных резервов и экспортных ресурсов;

проводит работу по координированию внедрения экономических методов управления в сельском и водном хозяйстве и развитию новых форм организации и оплаты труда, а также внедрению рыночных отношений в системе;

организует разработку проекта основных направлений экономического и социального развития отраслей, долговременных стабильных экономических нормативов, лимитов и прогнозов, разрабатывает схему развития и размещения сельскохозяйственного производства, а также изучает и определяет внутренние и внешнеэкономические потребности в продукции, работах и услугах отрасли;

утверждает в установленном порядке план закупок и распределения семян сельскохозяйственных культур (в пределах объемов семян зерновых культур, выделяемых на семенные цели из государственных ресурсов) и посадочного материала, племенного скота и молодняка птицы, породного районирования сельскохозяйственных животных;

обеспечивает внедрение экономико-математических методов и средств вычислительной техники в практику планирования, учета и управления сельским и водным хозяйством и перерабатывающими отраслями;

осуществляет мероприятия по укреплению хозяйственного расчета, повышению рентабельности и максимальному увеличению прибыли, эффективному использованию основных фондов, оборотных и банковских кредитов, выявлению и использованию дополнительных мощностей и резервов, повышению производительности труда на основе научно-технического прогресса;

распределяет фонды и материально-технические ресурсы по утвержденной номенклатуре в строгом соответствии с планами (государственным заказом);

организует работу по своевременному обеспечению заключения договоров с потребителями и поставщиками на поставку и реализацию материально-технических ресурсов по выделенным лимитам продукции, реализуемой в порядке оптовой торговли и по прямым связям, добывается своевременной и наиболее полной поставкой материально-технических ресурсов (по установленной номенклатуре), необходимых для сельскохозяйственного производства, строительства, ремонтно-эксплуатационных нужд и других целей;

организует работу по соблюдению требований нормативно-технической документации при производстве и поставке продукции на подведомственных предприятиях, в объединениях и организациях;

дает заключения по проектам стандартов на продукты растениеводства и животноводства, участвует в разработке проектов закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию, а также разрабатывает предложения об утверждении цен на продукцию, изготовленную подведомственными Министерству сельского и водного хозяйства объединениями, предприятиями и организациями, племенной скот;

руководит развитием изобретательства и рационализаторства в колхозах, перерабатывающих отраслях промышленности, на подведомственных Министерству сельского и водного хозяйства РУз предприятиях и в организациях, а также охраной труда и техникой безопасности в системе министерства;

разрабатывает и осуществляет мероприятия по внедрению более совершенных технических средств комплексной механизации, электрификации и автоматизации производства, прогрессивных форм и организации ремонта и технического обслуживания при эффективном использовании транспортных средств, топливно-энергетических ресурсов и применении обоснованных норм их расхода;

осуществляет руководство работой по заключению колхозами, совхозами и другими сельскохозяйственными формированиями договоров контрактации на хлопок (сырец и волокно), луб и стебель кенафа, плодоовощную и другую продукцию растениеводства и животноводства, а также контроль за их исполнением;

проводит комплекс организационных инженерно-технических мероприятий, направленных на обеспечение защиты населения, сельскохозяйственных животных и растений, продовольствия, пищевого сырья, фуража, коров, скота, системы водоснабжения от современных средств поражения и последствий стихийных бедствий;

координирует работу по семеноводству районированных сортов сельскохозяйственных культур и выращиванию высококачественного посадочного материала плодово-ягодных культур для удовлетворения потребности в них колхозов, арендных коллективов и других агропромышленных формирований;

совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами оказывает содействие в осуществлении разработки инвестиционной политики в агропромышленном производстве, организует работу по реализации планов капитального строительства, вводу мощностей и основных фондов, рациональному размещению объектов нового строительства с учетом требований охраны окружающей среды в увязке с размещением производительных сил всего экономического комплекса республики;

при необходимости создает новые формирования по специализированным отраслям, реорганизовывает и ликвидирует действующие организации при министерстве в установленном порядке;

организует подготовку, переподготовку, повышение квалификации специалистов всех категорий и кадров массовых профессий,



ведет подбор и расстановку руководящих кадров при широком использовании демократических начал. Осуществляет комплексное планирование кадрового обеспечения в соответствии с потребностью и перспективой развития системы министерства;

обеспечивает условия для активизации внешнеэкономических связей с зарубежными партнерами;

координирует работу по охране и рациональному использованию земель, находящихся в пользовании колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий и организаций;

совместно с соответствующими министерствами, ведомствами и хокимиятами Советов народных депутатов осуществляет работу по социальному переустройству села, комплексному пропорциональному и сбалансированному развитию сельской социальной инфраструктуры, удовлетворению социальных потребностей сельского населения, рациональному использованию трудовых ресурсов;

направляет и контролирует работу служб по землеустройству, ветеринарии, племенному делу, закупкам и качеству продукции, техническому надзору за состоянием машин и оборудования, сортоиспытанию сельскохозяйственных культур.

В соответствии с действующим законодательством о ведомственном контроле Министерство сельского и водного хозяйства РУз обеспечивает регулярное проведение ревизий, всесторонний анализ состояния экономики, контроль за сохранностью денежных средств и материальных ценностей, соблюдение режима экономии, правильное ведение и достоверность учета и отчетности, проверяет состояние внутриведомственного контроля за объемами выполнения поставок сельскохозяйственной продукции, проектно-изыскательских, строительно-монтажных и других работ, осуществляемых на основании договоров, заказов и заявок.

Министерство сельского и водного хозяйства РУз организует свою работу на основе коллегиальности и единоначалия, оптимального сочетания централизованного руководства со всемерным развитием самостоятельности новых звеньев.

Министерство возглавляет министр, назначаемый в соответствии с Конституцией РУз Указом Президента с последующим представлением на утверждение Олий Мажлиса.

Министр имеет первых заместителей и заместителей министра, назначаемых Кабинетом Министров РУз. Распределение обязанностей между заместителями производится министром.

Министерством образуется коллегия в составе министра, пер. заместителей и заместителей министра по должности и других руководящих работников министерства. Численный состав коллегии утверждается Кабинетом Министров.

Коллегия рассматривает основные вопросы руководства отраслью, проверки исполнения, подбора и использования кадров, проекты важнейших приказов, заслушивает отчеты руководителей структурных подразделений центрального аппарата, подведомственных объединений и организаций, принимает постановления.

Решения коллегии проводятся в жизнь, как правило, приказами

министра. В случае разногласий между министром и коллегией министр проводит в жизнь свое решение, докладывая о разногласиях Кабинету Министров, члены коллегии в свою очередь могут сообщить свое мнение в Кабинет Министров.

Коллегия несет ответственность за эффективность работы и конечные результаты, при принятии решений руководствуется общегосударственными интересами.

Министр на основании и во исполнение действующего законодательства издает приказы и дает указания, обязательные для исполнения в системе Министерства сельского и водного хозяйства, и проверяет их исполнение; несет персональную ответственность за выполнение возложенных на министерство задач.

Заготовки сельскохозяйственных продуктов обеспечивают создание продовольственных и сырьевых фондов.

Управление заготовками сельскохозяйственных продуктов заключается в планировании заготовок, установлении государственных закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию, организации и непосредственном руководстве деятельностью заготовительных организаций, осуществляющих закупку сельскохозяйственной продукции у производителей по договорам контрактации, обеспечении планов закупок, организации хранения заготовленной продукции и распределении ее в установленном порядке.

В заготовке сельскохозяйственных продуктов участвуют министерства, концерны, корпорации, ассоциации, кооперативные объединения. Например, государственно-акционерная корпорация «Уз-хлебопродукт»<sup>1</sup>, основными задачами которой являются:

производство и обеспечение населения республики зерном, мукой, крупой, хлебом, хлебобулочными, макаронными и кондитерскими изделиями, комбикормами;

организация работ по совершенствованию технологии производства, расширению, реконструкции и техническому перевооружению предприятий, занятых переработкой муки и изготовлением хлебобулочных и других изделий;

обеспечение закупок зерна, сортовых и гибридных семян зерновых, другой сельскохозяйственной продукции, поставки их для государственных нужд и по заказам других потребителей;

централизованное накопление, рациональное территориальное размещение и хранение хлебных ресурсов, в том числе государственных и мобилизационных;

организация внутрисистемного перемещения зерна, муки, крупы, отрубей и комбикормов для бесперебойного снабжения хлебом и хлебопродуктами всех регионов республики;

развитие рыночных отношений в системе хлебопродуктов, организация работ по преобразованию государственных предприятий и организаций в акционерные, коллективные и другие формы собственности, оказание всемерной поддержки развитию предпринимательства, создание совместных предприятий;

<sup>1</sup> «Народное слово» от 23 апреля 1994 г.

проведение единой научно-технической и технологической политики, изучение конъюнктуры внутреннего и внешнего рынков, осуществление внешнеэкономической деятельности.

Органы внутренних дел вступают во взаимоотношения с органами управления сельским и водным хозяйством, заготовительными органами сельскохозяйственных продуктов в связи с выполнением функций по обеспечению пожарной безопасности в сельской местности; обеспечению безопасности дорожного движения, осуществлению разрешительной и паспортной систем, а также охраны любой формы собственности.

Работники органов внутренних дел обращают внимание сельскохозяйственных органов и их руководителей на ненадлежащее хранение сельскохозяйственной техники, нефтепродуктов, удобрений, урожая, потраву посевов и на другие условия и причины, способствующие хищениям собственности. Во время посевных и уборочных кампаний особое значение придается охране семян, посевов зерновых и собранного урожая.

**Транспорт** — одна из крупных отраслей экономики, основной задачей которой является полное и своевременное удовлетворение потребностей населения страны в перевозках.

Транспортная система в Узбекистане состоит из следующих видов транспорта: воздушный, железнодорожный, водный (речной) и автомобильный. Все они выполняют свои задачи на основе Устава или Кодекса. Например, Воздушный Кодекс РУз<sup>1</sup> регулирует использование воздушного пространства, решает вопросы авиации республики, воздушных судов и их эксплуатантов, авиационного персонала, регулирует воздушное движение, полеты воздушных судов, международные полеты, вопросы поиска и спасения пассажиров и экипажей воздушных судов, терпящих или потерпевших бедствие, осуществление надзора за безопасностью полетов воздушных судов, расследование авиационных происшествий и инцидентов, вопросы воздушных перевозок и авиационных работ.

Органом государственного управления **воздушным транспортом** страны является Национальная авиакомпания «Ўзбекистон ҳаво йўллари»<sup>2</sup>, управляющая вопросами гражданской авиации, обеспечивающая разработку, координацию и реализацию политики в области воздушного транспорта на территории Узбекистана.

Узбекская Национальная авиакомпания выполняет задачи, связанные с управлением воздушным транспортом, то есть принимает меры по развитию гражданской авиации, удовлетворению потребностей экономики и граждан в воздушных перевозках и выполнении авиационных работ; выполняет задания государственных планов воздушных перевозок, обеспечения своевременности осуществления воздушных перевозок, повышения их эффективности и рентабельности, обеспечения сохранности и своевременной доставки

---

<sup>1</sup> Данный Кодекс принят 7 мая 1993 г. См. «Народное слово» от 26 июня 1993 г.

<sup>2</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992, № 3, ст. 117.

перевозимых грузов, багажа и почты, а также повышения культуры обслуживания пассажиров; проведения единой технической политики в отрасли; обеспечения безопасности и регулярности полетов воздушных судов и др.

В систему авиакомпаний входят авиапорты, авиаотряды, воздушные суда, производственные объединения и другие предприятия, учреждения, организации.

Органом управления железнодорожным транспортом в РУз является Государственно-акционерная железнодорожная компания «Ўзбекистон темир йўллари»<sup>1</sup>, образованная в целях своевременного и полного удовлетворения потребностей экономики и населения в перевозках железнодорожным транспортом, обеспечения устойчивой и безопасной работы железных дорог.

Основными задачами и направлениями деятельности данной компании являются:

- исследование конъюнктуры рынка перевозок грузов и пассажиров железнодорожным транспортом, прогнозирование его развития и размещения с учетом структурной перестройки экономики РУз;

- обеспечение конкурентоспособности железнодорожного транспорта на рынке транспортных услуг на основе создания многопрофильной сферы услуг, предоставляемых потребителям предприятиями железнодорожного транспорта;

- разработка и реализация комплекса мер по повышению устойчивости работы и увеличению пропускной способности сети железных дорог;

- организация проведения на железнодорожном транспорте научно-технической и инвестиционной политики, разработки и внедрения новой техники и технологии, комплексного развития железнодорожного транспорта;

- проведение в установленном порядке тарифной политики в области перевозок грузов, пассажиров, почты и багажа с учетом снижения издержек и повышения качества обслуживания клиентуры.

Решения Государственно-акционерной железнодорожной компании «Ўзбекистон темир йўллари», принятые в пределах ее полномочий, являются обязательными для исполнения министерствами, ведомствами, корпорациями, концернами, ассоциациями, учреждениями, организациями, местными органами власти.

В систему данной компании входят отделения железной дороги, железнодорожные станции (грузовые, пассажирские, промежуточные, сортировочные).

**Водный транспорт** — управляется Главным управлением водного флота при государственно-акционерной корпорации «Узавтотранс», которая организует деятельность Термезского речного порта и подчиненных ему пристаней. Порт и пристани занимаются перевозками грузов, пассажиров и багажа по внутренним водным путям, обеспе-

<sup>1</sup> «Народное слово» от 8 ноября 1994 г.

чивают сохранность и своевременность доставки перевозимых грузов; организуют техническое обслуживание речных судов. В распоряжении некоторых министерств и ведомств, для выполнения специальных задач, могут быть речные суда. Например, в распоряжении Государственного Комитета по охране природы РУз имеются суда для осуществления контроля за соблюдением правил рыбной ловли в реках и озерах.

**Автомобильный транспорт** подразделяется на общий и ведомственный. К последнему относятся автотранспортные организации и предприятия министерств, ведомств, местных органов власти, общественных, кооперативных и иных организаций, которые управляются указанными органами.

Управление автомобильным транспортом общего пользования осуществляется Узбекской государственной акционерной корпорацией «Узавтотранс»<sup>1</sup>. В областях организуются управления объединения «Узавтотранса», в подчинении которых имеются различные автохозяйства, перевозящие пассажиров, грузы, багаж и почту в прямых и смешанных перевозках. Автохозяйства обеспечивают надлежащее техническое состояние автомобилей, прицепов, организуют техническую помощь во время работы транспортных средств на линии.

В гор. Ташкенте в целях коренного улучшения работы городского автомобильного, электрического пассажирского транспорта и метро, повышения качества и культуры обслуживания пассажиров создана Государственная ассоциация предприятий пассажирского транспорта города Ташкента при Кабинете Министров РУз<sup>2</sup>.

Основными задачами Государственной ассоциации предприятий пассажирского транспорта города Ташкента считаются:

обеспечение бесперебойной работы всех видов пассажирского транспорта, постоянное улучшение качества и культуры обслуживания пассажиров, координация деятельности автомобильного, электрического транспорта и метро города Ташкента;

разработка и реализация совместно с хокимиятом города Ташкента, подведомственными объединениями, предприятиями и организациями комплексных мер по дальнейшему развитию всех видов пассажирского транспорта и совершенствованию системы обслуживания пассажиров, расширению объемов и видов услуг, а также улучшению социальных условий трудовых коллективов;

проведение единой технической политики в отрасли, содействие в осуществлении реконструкции и технического перевооружения предприятий пассажирского транспорта, изучение и распространение опыта других государств в организации перевозок и обслуживания пассажиров.

**Автомобильные дороги** — управляются на основе Закона Республики Узбекистан от 3 июля 1992 г. «О автомобильных дорогах»,<sup>3</sup> который определяет правовые основы регулирования общественных

<sup>1</sup> «Народное слово» от 9 января 1993 г.

<sup>2</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992, № 8, ст. 298.

<sup>3</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан», 1992, № 9, ст. 253.

отношений в области развития и эксплуатации автомобильных дорог в Республике Узбекистан.

Автомобильная дорога является комплексным инженерным сооружением, предназначенным для безопасного и удобного движения транспортных средств, имеющих нормативные нагрузки и габариты, соответствующие государственным стандартам.

В состав автомобильной дороги входят искусственные инженерные сооружения, расположенные в пределах полосы отвода, единый технологический комплекс дорожной службы, включающий эксплуатационные предприятия, подсобно-вспомогательные и другие обслуживающие производства и предприятия.

В комплекс автомобильной дороги входят также воздушное пространство и недра земли в полосе отвода.

Автомобильные дороги Республики Узбекистан по принадлежности подразделяются на дороги общего пользования и ведомственные дороги.

К автомобильным дорогам общего пользования относятся автомобильные дороги, включенные в установленном порядке Правительством Республики Узбекистан в соответствующие перечни с указанием индекса и номера.

Автомобильные дороги общего пользования со всеми входящими в их состав сооружениями являются государственной собственностью и предоставляются в пользование в порядке, установленном законодательством Республики Узбекистан.

Автомобильные дороги общего пользования по своему хозяйственному и административному значению подразделяются на автомобильные дороги международного, государственного и местного (областного) значения.

К автомобильным дорогам международного значения относятся автомобильные дороги, соединяющие столицы суверенных государств, а также входящие в соответствии с межгосударственными соглашениями в международную сеть автомобильных дорог.

К числу дорог государственного значения относятся дороги, обеспечивающие транспортное сообщение между административными, культурными и промышленными центрами республики и областями, а указанных центров — с железнодорожными станциями, портами, пристанями, а также с соседними государствами.

К числу дорог местного значения относятся дороги, соединяющие административные центры республики и областей с административными центрами районов, с сельскими населенными пунктами, а также районные центры — с дорогами республиканского значения, железнодорожными станциями, портами, пристанями.

Перечень автомобильных дорог международного значения на основе межгосударственного и местного (областного) значения утверждается Правительством Республики Узбекистан.

Ведомственные автомобильные дороги являются собственностью соответствующих предприятий, колхозов и хозяйственных организаций.

Ведомственные автомобильные дороги по своему назначению

подразделяются на подъездные, технологические, внутривозвездные, служебные, патрульные и другие.

Государственное управление автомобильными дорогами общего пользования осуществляется Правительством Республики Узбекистан.

Правительство Республики Узбекистан через специально уполномоченный орган государственного управления автомобильными дорогами осуществляет государственный надзор и проводит единую техническую политику в деле развития и совершенствования сети автомобильных дорог республики, организует эксплуатационное содержание, ремонт и строительство автомобильных дорог общего пользования (корпорация «Узавтодор»).

Управление ведомственными дорогами в установленном законодательством порядке осуществляют предприятия, учреждения, организации, в ведении которых находятся дороги. Координацию этой работы осуществляют местные органы власти и управления.

Автомобильные дороги общего пользования являются достоянием народа Республики Узбекистан, находятся в исключительной собственности государства и приватизации не подлежат.

Автомобильные дороги общего пользования республики находятся в ведении и числятся на балансе органов дорожного хозяйства Республики Узбекистан (дорожных органов — корпорации «Узавтодор»).

Ведомственные автомобильные дороги находятся в ведении предприятий, учреждений и организаций, на балансе которых они состоят и которые обеспечивают содержание этих дорог.

Улицы в пределах городов, городских поселков, сельских населенных пунктов находятся в ведении соответствующих местных органов власти и управления и состоят на балансе предприятий и организаций жилищно-коммунального хозяйства, которые обеспечивают их содержание.

Работники дорожных органов имеют право по предъявлении служебного удостоверения:

останавливать и требовать выведения за пределы проезжей части автомобильной дороги транспортных средств, повреждающих или загрязняющих элементы дороги либо имеющих осевые нагрузки или габариты, превышающие установленные для данной автомобильной дороги, а также оформлять протоколы о выявленных нарушениях. Указанные протоколы направляются для принятия необходимых мер органам Государственной автомобильной инспекции и владельцам транспортных средств, а в случае повреждения транспортными средствами дороги или дорожных сооружений — в органы суда или арбитражного суда для возмещения причиненного ущерба;

бесплатного проезда в пределах обслуживаемых ими участков дорог в рейсовых (маршрутных) автобусах общего пользования при попутном движении.

Перечень работников дорожных органов, которым разрешается бесплатный проезд, утверждается дорожными органами Республики Узбекистан по согласованию с корпорацией «Узавтодор».

Водители грузовых автомобилей (кроме осуществляющих воинские, почтовые, инкассаторские и другие специальные перевозки) обязаны при попутном движении бесплатно перевозить по предъявлении служебного удостоверения работников дорожных органов, поездки которых связаны с выполнением служебных обязанностей на обслуживаемом ими дорожном участке, а также буксировать по их требованию неисправные транспортные средства для освобождения проезжей части дороги.

Временное прекращение или ограничение движения по автомобильным дорогам может производиться в случаях явлений стихийного характера, при проведении ремонтно-строительных работ или в других случаях по решениям местных органов власти и управления.

Органы, ответственные за содержание автодорог, вправе закрывать или ограничивать движение на дорогах или на их отдельных участках также при производстве работ в полосе отвода автомобильных дорог в случаях, когда проведение таких работ угрожает безопасному или беспрепятственному движению транспорта и пешеходов.

Закрытие, ограничение движения на автомобильных дорогах производится на основании ордера на проведение работ, выдаваемого местным органом власти и управления.

Нарушение выданных предписаний или установленных сроков проведения работ, указанных в ордере, влечет за собой материальную ответственность органов, производящих работы, в размере и порядке, определяемых законодательством.

В экстренных, не терпящих отлагательства, случаях ограничение или запрещение движения могут вводиться без предварительного получения ордера на проведение работ, но при обязательном извещении об этом органов, ответственных за содержание дорог, и органов Государственной автомобильной инспекции.

Медицинская помощь пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях на автомобильных дорогах оказывается ближайшими к этим дорогам медицинскими учреждениями.

Перечень этих медицинских учреждений на автомобильных дорогах международного и государственного значения устанавливается Министерством здравоохранения по согласованию с дорожными органами и Государственной автомобильной инспекцией Министерства внутренних дел Республики Узбекистан.

Контроль за соответствием состояния автомобильных дорог требованиям бесперебойного и безопасного дорожного движения осуществляется органами власти и управления.

Дорожные органы несут ответственность за содержание обслуживаемых автомобильных дорог и дорожных сооружений в исправном состоянии, обеспечивающим непрерывный и безопасный пропуск транспортных средств.

Органы, ведающие автомобильными дорогами, обязаны возместить пользователям автомобильными дорогами ущерб, причиненный дорожно-транспортными происшествиями, возникшими по дорожным условиям вследствие невыполнения этими органами возложенных на них обязанностей, и в зависимости от тяжести наступив-



ших последствий несут дисциплинарную, имущественную, административную или уголовную ответственность.

Материалы о дорожно-транспортных происшествиях, связанных с дорожными условиями, оформляются органами Министерства внутренних дел Республики Узбекистан с участием представителей дорожного органа, ведающего соответствующим участком автомобильной дороги.

Должностные лица и граждане, допустившие повреждения элементов автомобильных дорог, что явилось причиной дорожно-транспортных происшествий, привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством Республики Узбекистан.

Предприятия, учреждения, организации и граждане, допустившие повреждение дорожных знаков, указателей, автопавильонов, придорожных зеленых насаждений, снега и пескозащитных сооружений и других элементов обустройства автомобильных дорог, возмещают стоимость указанных элементов и работ по их восстановлению.

Предприятия, организации, учреждения и граждане, виновные в повреждении дорожного покрытия, обочин, земляного полотна, ограждающих устройств, мостов, путепроводов, водоотводных и других сооружений обязаны своими силами и за свой счет их отремонтировать (восстановить) в сроки, установленные дорожными органами, или возместить причиненный ущерб.

**Связь** — управление связью осуществляется на основе Закона Республики Узбекистан «О связи» от 13 января 1992 г.,<sup>1</sup> который определяет общие правовые и экономические основы организации системы связи, устанавливает права и обязанности предприятий, учреждений, организаций независимо от форм собственности и граждан в сфере владения, пользования, расположения и управления средствами связи, при создании и эксплуатации сетей связи, оказании услуг связи, а также меры ответственности за нарушение предоставленных прав и невыполнение обязанностей.

Связь является составной частью хозяйственной и социальной инфраструктур Республики Узбекистан, обеспечивающей удовлетворение потребностей населения, хозяйствующих субъектов, органов государства в передаче и приеме почтовой, телефонной, телеграфной, радио и других видов информации и доставке отправок.

К ведению Олий Мажлиса Республики Узбекистан в области связи относятся: законодательство в области связи; определение основных принципов государственной политики в области связи; ратификация международных договоров; осуществление иных полномочий, вытекающих из Конституции Республики Узбекистан.

Государственное управление в области связи осуществляется Кабинетом Министров Республики Узбекистан, а также уполномоченным им органом — Узбекским агентством почт и телекоммуникаций.

Указанное ведомство руководит подчиненными ему средствами

---

<sup>1</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992, № 3, ст. 159.

связи, координирует деятельность средств связи, принадлежащих предприятиям, учреждениям, организациям и гражданам, осуществляет государственный технический надзор за средствами связи и проверку качества услуг, предоставляемых предприятиями, учреждениями и организациями связи независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности. Ему принадлежит исключительное право на издание знаков почтовой оплаты.

На территории Республики Узбекистан могут действовать предприятия по предоставлению услуг связи, основанные на индивидуальной, коллективной, государственной и смешанной формах собственности, в том числе находящиеся в собственности иностранных юридических лиц и граждан.

Ведомственные, коллективные сети и средства связи, сети и средства связи, принадлежащие отдельным лицам, могут быть включены в действующую общегосударственную сеть связи на договорной основе с соблюдением установленных технических и технологических требований.

Ведомственные сети связи могут передаваться на баланс и в эксплуатационное обслуживание предприятиям Узбекского агентства почт и телекоммуникаций в установленном порядке.

В соответствии с Конституцией РУз тайна переписки, телефонных переговоров, телеграфных сообщений охраняется законом (ст. 27). Работники связи, допустившие перлюстрацию переписки и иные нарушения, предусмотренные ч. I статьи 10 Закона РУз «О связи», привлекаются к административной (ст. 46 КоАО РУз) и уголовной (ст. 143 УК РУз) ответственности.

Предприятия связи несут материальную ответственность перед клиентами за качество предоставляемых услуг в случаях, предусмотренных Уставом связи РУз, международными конвенциями и соглашениями.

Указом Президента Республики Узбекистан от 23 июля 1997 г. «О мерах по реорганизации и совершенствованию управления сферой информационных систем» в целях дальнейшего совершенствования управления почтовой связью, информационными системами и телекоммуникациями, развития рыночных отношений, углубления процессов разгосударствления и привлечения в эту сферу иностранных инвестиций упразднено Министерство связи и образовано на его базе Узбекское агентство почт и коммуникаций.

Узбекское агентство почт и коммуникаций решает следующие основные задачи:

разработка и реализация политики в области создания, функционирования, предоставления услуг местной, междугородной, международной телефонно-телеграфной и почтовой связи, сети радиосвязи, радиовещания и телевидения;

совершенствование регулирования и управления деятельностью в сфере почтовой связи и телекоммуникаций, организации маркетинговых исследований и мониторинга, углубления рыночных реформ, создания и развития конкурентной среды в этой сфере;

создание условий для привлечения иностранных инвестиций на развитие и совершенствование телекоммуникационных систем и технологий;

утверждение единых условий и требований по созданию, внедрению и использованию телекоммуникационных технологий, а также организация государственного контроля за соблюдением указанных условий и требований;

осуществление мер по защите прав потребителей, обеспечение информационной безопасности функционирования национальной телекоммуникационной сети.

Определено, что нормативные акты Узбекского агентства почт и телекоммуникаций, издаваемые в пределах его компетенции в соответствии с действующим законодательством, обязательны для исполнения всеми юридическими и физическими лицами, предоставляющими услуги телекоммуникаций и почтовой связи или пользующихся ими, а также осуществляющими проектирование и строительство систем и сооружений телекоммуникаций и почты независимо от форм собственности.

**Взаимоотношения органов внутренних дел с органами управления транспортом, дорожным хозяйством и связью** осуществляются путем обеспечения охраны общественного порядка на транспортных магистралях, вокзалах, пристанях, в аэропортах, а также охраны перевозимых грузов, личного имущества граждан, пользующихся транспортом. Эти функции выполняют органы внутренних дел на транспорте.

Органы внутренних дел осуществляют свою деятельность в тесном контакте с транспортными организациями, оказывают содействие транспортным органам в обеспечении соблюдения правил пользования средствами транспорта, правил по охране порядка и безопасности на транспорте и др. Широкими контрольно-надзорными полномочиями наделены ГАИ. Организуя движение транспорта и пешеходов, они вносят предложения по перестройке транспортных магистралей и определению мест для строительства мостов, эстакад, туннелей и др.

Органы внутренних дел оказывают содействие органам связи в обеспечении соблюдения правил и норм Устава связи, выявлении лиц, занимающихся незаконным изготовлением и использованием радиопередающих устройств, предупреждении повреждений линий связи и обеспечении неуклонного выполнения всеми предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами правил охраны линий связи.

**Торговля и общественное питание** управляются Узбекской государственно-акционерной ассоциацией «Узбексавдо»<sup>1</sup>, которая образована в целях коренного улучшения организации торгового обслуживания населения, насыщения потребительского рынка республики товарами потребительского спроса, широкого внедрения рыночных отношений в сфере торговли, создания условий для развития инициативы и предприимчивости торговых предприятий и организаций всех форм собственности.

---

<sup>1</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992, № 7, ст. 268.

«Узбексавдо» является хозяйственной ассоциацией с правами юридического лица, осуществляющей свою деятельность на принципах полного хозяйственного расчета и самоуправления, объединяющей на договорных началах государственные, арендные, коллективные, семейные, частные и иные предприятия и организации в сфере торговли.

В областях и г. Ташкенте функционируют территориальные торгово-производственные концерны.

Территориальные торгово-производственные концерны подотчетны в своей деятельности хокимам областей и г. Ташкента и входят в состав ассоциации «Узбексавдо» на правах ее учредителей.

На «Узбексавдо» возложены задачи:

изучение и прогнозирование спроса населения на товары с учетом изменений конъюнктуры потребительского рынка, проведение маркетинговых исследований, активное воздействие на производство товаров потребительского спроса и осуществление на этой основе мер по защите интересов населения и повышению уровня торгового обслуживания;

развитие рыночных отношений в сфере торговли, оказание содействия в создании торговых домов, сети коммерческо-комиссионных и инвалютных магазинов, в установлении прямых взаимовыгодных хозяйственных связей с предприятиями, производящими товары потребительского спроса, проведения республиканских и межобластных ярмарок по оптовой продаже товаров, обеспечение взаимодействия с товарными биржами;

координация деятельности торговых акционерных объединений, обществ, территориальных торгово-производственных концернов, других торговых предприятий и организаций всех форм собственности, а также торговой деятельности министерств, ведомств, ассоциаций, союзов и концернов, имеющих торговую сеть;

проведение единой технической политики в отрасли, содействие в осуществлении реконструкции и техперевооружения сети предприятий торговли и общественного питания, внедрение современного торгово-технологического оборудования, передовой технологии хранения и продажи товаров, изучение и распространение отечественного и зарубежного опыта организации и техники торговли.

В целях материально-технического обеспечения предприятий и организаций республики независимо от форм собственности, развития и укрепления рыночных отношений между производителями и потребителями, расширения межгосударственного торгово-экономического сотрудничества, выполнения заданий на производство и поставку продукции для государственных нужд и договорных обязательств по взаимопоставкам, а также установления прямых взаимовыгодных хозяйственных связей как основной формы организации снабжения материальными ресурсами в условиях перехода к рыночной экономике образована Узбекская государственно-акционерная ассоциация по контрактам и торговле («Узконтрактторг»).<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992, № 4, ст. 207.

«Узконтракторг» является республиканской коммерческо-посреднической хозяйственной ассоциацией, добровольно объединяющей на паевых началах в сфере материально-технического обеспечения государственные, коллективные, акционерные, арендные, кооперативные, частные и иные предприятия, индивидуальные предпринимателей, производящих продукцию, и осуществляющей свою деятельность на основе Устава, принципов полного хозяйственного расчета и самоуправления.

На Узбекскую государственно-акционерную ассоциацию по контрактам и торговле возложено:

осуществление коммерческо-посреднических и производственных услуг по установлению и развитию прямых взаимовыгодных хозяйственных связей между производителями и потребителями, заключение контрактов с отечественными и зарубежными товаро-производителями по поставкам сырья и материалов, организация свободной закупки и продажи всем потребителям независимо от форм собственности материальных ресурсов и товаров;

разработка и осуществление мероприятий по развитию рыночной инфраструктуры в сфере материально-технического обеспечения, создание и координация деятельности торгово-посреднических фирм, коммерческих центров, сети оптовых и комиссионных магазинов, товарно-сырьевых бирж и брокерских контор, лизинговых компаний;

обеспечение тесного взаимодействия с республиканскими биржами, а также биржами других государств в вопросах организации снабжения потребителей республики материально-техническими ресурсами и поставок продукции по биржевым сделкам;

изучение потребности в материально-технических ресурсах, организация работ по формированию проектов межправительственных торгово-экономических соглашений с государствами Содружества, обеспечение контроля выполнения договорных обязательств по взаимопоставкам продукции;

разработка и представление в Кабинет Министров предложений о расширении производства остродефицитных видов продукции и товаров, дальнейшем развитии экспортных поставок, дополнительной закупке по импорту материально-технических ресурсов и товаров для государственных нужд и социальной защиты населения;

организация заготовок и переработки вторичных ресурсов, вовлечение в оборот промышленных отходов, изготовление и реализация тароупаковочной продукции.

Решения, принимаемые Узконтракторгом в пределах своей компетенции, являются обязательными для всех хозяйствующих субъектов на территории Республики Узбекистан, независимо от ведомственной подчиненности и форм собственности.

«Узконтракторг» несет ответственность за исполнение заказов на поставку материально-технических ресурсов в соответствии с заключенными договорами с потребителями, а также за своевременное распределение квот по продукции, поступающей согласно межправительственным торгово-экономическим соглашениям.

«Узконтрактторгу» предоставлено право регулировать поставки предприятиями республики важнейших видов продукции и товаров по межправительственным соглашениям в зависимости от уровня их выполнения.

**Коммунальное обслуживание.** В целях совершенствования работы коммунальных служб республики в условиях приватизации жилья и перехода на рыночные отношения, повышения роли и ответственности местных органов власти и управления за качество предоставляемых коммунальных услуг образовано Министерство коммунального обслуживания Республики Узбекистан<sup>1</sup> на базе областных производственных объединений жилищно-коммунального хозяйства, предприятий и организаций жилищно-коммунального хозяйства хокимията г. Ташкента, областных подразделений республиканских производственных объединений «Узводоканал», «Узтеплокоммунэнерго», «Узремстрой» и «Узбекгаз», образованы территориальные коммунально-эксплуатационные объединения. Они подведомственны Министерству коммунального обслуживания Республики Узбекистан и хокиму соответствующей территории.

Упразднены республиканские производственные объединения «Узводоканал», «Узремстрой», «Узтеплокоммунэнерго» и «Узбекгаз» и созданы в составе центрального аппарата Министерства коммунального обслуживания Республики Узбекистан соответствующие главные управления.

Основные задачи и направления деятельности Министерства коммунального обслуживания Республики Узбекистан:

формирование и проведение государственной политики в области использования и обеспечения сохранности жилищного фонда, развития коммунального обслуживания в республике;

разработка концепций перспективных программ и схем развития коммунального хозяйства для наиболее полного удовлетворения потребностей населения, объектов социально-бытовой сферы и других потребителей в коммунальных услугах в городах, городских поселках и районных центрах республики в коммунальном обслуживании, а по коммунальному газоснабжению — и в сельской местности;

проведение единой научно-технической политики в отрасли, изучение и распространение опыта других государств в вопросах проектирования, строительства и эксплуатации коммунальных объектов;

обеспечение комплексного решения вопросов проектирования, строительства, ремонта и содержания инженерных сетей и сооружений (водопроводных, канализационных, теплофикационных и газовых);

содействие предприятиям и организациям, входящим в состав министерства, в переходе на рыночные отношения, поэтапном преобразовании их в акционерные, коллективные, арендные и другие организационно-правовые формы.

**Бытовое обслуживание населения.** На основании Указа Прези-

<sup>1</sup> «Народное слово» от 16 июля 1993 г.

дента Республики Узбекистан от 17 сентября 1997 г. «О дальнейшем реформировании системы бытового обслуживания населения» в целях дальнейшей децентрализации управления и укрепления конкурентной среды в бытовом обслуживании населения, повышения хозяйственной самостоятельности предприятий бытового обслуживания и местных органов управления:

упразднен Узбекский республиканский союз предприятий и организаций бытового обслуживания населения («Узбытсоюз»); сохранены существующие территориальные союзы бытового обслуживания населения и районные (городские) ассоциации предпринимателей бытового обслуживания.

Определено, что территориальные союзы бытового обслуживания населения подотчетны в своей деятельности соответственно Совету Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятам областей и города Ташкента, а районные (городские) ассоциации предпринимателей бытового обслуживания — хокимиятам районов (городов).

На территориальные союзы бытового обслуживания населения возложено решение следующих основных задач:

координация деятельности и оказание содействия районным (городским) ассоциациям бытового обслуживания, а также предприятиям бытового обслуживания, входящим на добровольных началах в союз, в вопросах технического перевооружения и реконструкции предприятий;

оказание юридических, финансовых, технических и других видов услуг, связанных с деятельностью районных (городских) ассоциаций и предприятий бытового обслуживания населения;

создание условий для развития разнообразных видов услуг на территории соответствующих регионов, в первую очередь в сельской местности, для расширения трудозанятости населения;

оказание содействия предприятиям, входящим в территориальные союзы, в маркетинговой деятельности, приобретении материально-сырьевых ресурсов.

Основными задачами районных (городских) ассоциаций предпринимателей бытового обслуживания определены:

оказание содействия предприятиям бытового обслуживания, входящим на добровольных началах в состав ассоциации, в вопросах обеспечения их необходимым оборудованием, инвентарем, расходными и другими сырьевыми ресурсами для осуществления их деятельности;

оказание предприятиям бытового обслуживания консультационных услуг по экономическим, финансовым и правовым вопросам, связанным с деятельностью предприятий.

С целью оказания эффективной и квалифицированной помощи предпринимателям и предприятиям в сфере рекомендовано создание на базе предприятий и организаций, занимающихся вопросами технической политики и оказывающих консалтинговые услуги, акционерной фирмы «Маиший хизмат маркази».

## Г л а в а XXIII. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ И КУЛЬТУРЫ

### § 1 Административно-правовое регулирование управления в области народного образования и науки

**Управление сферой образования.** Закон Республики Узбекистан от 29 августа 1997 г. «Об образовании» определяет правовые основы обучения, воспитания, профессиональной подготовки граждан и направлен на обеспечение конституционного права каждого на образование.

Основными принципами государственной политики в области образования являются:

гуманистический, демократический характер обучения и воспитания; непрерывность и преемственность образования; обязательность общего среднего, а также среднего специального, профессионального образования; добровольность выбора направления среднего специального, профессионального образования: академический лицей или профессиональный колледж; светский характер системы образования; общедоступность образования в пределах государственных образовательных стандартов; единство и дифференцированность подхода к выбору программ обучения; поощрение образованности и таланта; сочетание государственного и общественного управления в системе образования.

Каждому гарантируются равные права на получение образования независимо от пола, языка, возраста, расовой, национальной принадлежности, убеждений, отношения к религии, социального происхождения, рода занятий, общественного положения, места жительства, на территории Республики Узбекистан.

Право на образование обеспечивается: развитием государственных и негосударственных образовательных учреждений; организацией обучения с отрывом и без отрыва от производства; бесплатным обучением по государственным программам образования и подготовки кадров, а также платным профессиональным обучением в образовательных учреждениях на договорных началах; равными правами выпускников всех видов образовательных учреждений при поступлении в учебные заведения следующей ступени; предоставлением права гражданам, получившим образование в семье или путем самообразования, на аттестацию в порядке экстерна в аккредитованных образовательных учреждениях.

Граждане других государств вправе получать образование в Республике Узбекистан в соответствии с международными договорами.

Лица без гражданства, проживающие в республике, имеют равные права с гражданами Республики Узбекистан на получение образования.

Аккредитация образовательного учреждения осуществляется уполномоченным государственным органом на основе аттестации.

Образовательное учреждение является юридическим лицом и



создается в порядке, установленном законодательством. Негосударственное образовательное учреждение приобретает права юридического лица и право на образовательную деятельность с момента его государственной аккредитации в порядке, установленном Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Образовательное учреждение действует на основании устава, разработанного в соответствии с законодательством.

Образовательное учреждение может быть лишено государственной аккредитации по результатам аттестации.

Образовательные учреждения вправе объединяться в учебно-воспитательные комплексы и учебно-научно-производственные объединения и ассоциации.

Образовательное учреждение вправе оказывать платные образовательные услуги, а также заниматься иными видами предпринимательской деятельности в соответствии с уставными задачами.

Образование в Республике Узбекистан реализуется в следующих видах:

**Дошкольное образование** имеет целью формирование здоровой и полноценной личности ребенка, подготовленного для учебы в школе. Оно проводится до шести-семи лет в семье, в детском саду и в других образовательных учреждениях, независимо от форм собственности.

#### **Общее среднее образование.**

Ступени общего среднего образования:

начальное образование (I-IV классы);

общее среднее образование (I-IX классы).

Начальное образование направлено на формирование основ грамотности, знаний и навыков, необходимых для получения общего среднего образования. В первый класс школы дети принимаются с шести-семи лет.

Общее среднее образование закладывает необходимый объем знаний, развивает навыки самостоятельного мышления, организаторских способностей и практического опыта, способствует первоначальной профессиональной ориентации и выбору следующей ступени образования.

Для развития способностей, талантов детей могут создаваться специализированные школы.

#### **Среднее специальное, профессиональное образование.**

В целях получения среднего специального, профессионального образования каждый имеет право на основе общего среднего образования добровольно выбрать направление обучения в академическом лицее или профессиональном колледже.

Академические лицеи и профессиональные колледжи дают среднее специальное, профессиональное образование, предоставляющее право и являющееся основой для работы по обретенной профессии или продолжения обучения на следующей ступени.

Академический лицей — трехлетнее среднее специальное учебное заведение, обеспечивающее интенсивное развитие интеллектуальных способностей, углубленное, дифференцированное и профессионально-ориентированное обучение учащихся.

Профессиональный колледж — трехлетнее среднее профессиональное учебное заведение, обеспечивающее углубленное развитие профессиональных наклонностей, учений и навыков учащихся, получение одной или нескольких специальностей по выбранным профессиям.

**Высшее образование.** Высшее образование обеспечивает подготовку высококвалифицированных специалистов.

Подготовка специалистов с высшим образованием осуществляется в высших учебных заведениях (университетах, академиях, институтах и других образовательных учреждениях высшей школы) на основе среднего специального, профессионального образования.

Высшее образование имеет две ступени: бакалавриат и магистратуру, подтверждаемые документами о высшем образовании государственного образца.

Бакалавриат — базовое высшее образование с фундаментальными знаниями по одному из направлений высшего образования со сроком обучения не менее четырех лет.

Магистратура — высшее образование по конкретной специальности с продолжительностью обучения не менее двух лет на базе бакалавриата.

Граждане вправе получать второе и последующее высшее образование на договорной основе.

**Послевузовское образование.** Послевузовское образование направлено на обеспечение потребностей общества в научных и научно-педагогических кадрах высшей квалификации. Послевузовское образование может быть получено в высших учебных заведениях и научно-исследовательских учреждениях (аспирантура, адъюнктура, докторантура, соискательство).

Порядок подготовки научных и научно-педагогических кадров, присуждения ученых степеней и званий определяется законодательством.

#### **Повышение квалификации и переподготовка кадров.**

Повышение квалификации и переподготовка кадров обеспечивают углубление и обновление профессиональных знаний и навыков.

Порядок повышения квалификации и переподготовки кадров устанавливается Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

#### **Внешкольное образование.**

Для удовлетворения индивидуальных потребностей детей и подростков, организации их свободного времени и отдыха государственные органы, общественные объединения, а также другие юридические и физические лица могут создавать внешкольные образовательные учреждения культурно-эстетического, научного, технического, спортивного и других направлений.

К внешкольным образовательным учреждениям относятся дворцы, дома, клубы и центры детского, юношеского творчества, детско-юношеские спортивные школы, школы искусств, музыкальные школы, студии, библиотеки, оздоровительные и другие учреждения.

Порядок создания и деятельности внешкольных образовательных учреждений определяется законодательством.

### **Образование в семье и самообразование.**

Государство оказывает содействие получению образования в семье и самообразованию. Обучение детей в семье и самообразование осуществляются по программам соответствующих образовательных учреждений. Уполномоченными государственными учреждениями обучающимся предоставляется методическая, консультативная и иная помощь.

Выпускникам аккредитованных образовательных учреждений выдается документ об образовании государственного образца (аттестат, диплом, сертификат, удостоверение). Документ об образовании государственного образца выдается также лицам, получившим образование в семье или путем самообразования и сдавшим экзамены в порядке экстерната по соответствующим программам обучения аккредитованных образовательных учреждений, за исключением специальностей, обучение которым в государственных образовательных учреждениях обязательно и перечень которых определяется Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

К диплому о высшем образовании прилагается вкладыш с перечнем освоенных дисциплин, их объемов и оценок.

Лицам, защитившим диссертацию, в установленном порядке присуждается ученая степень кандидата или доктора наук и выдается диплом государственного образца.

При соответствии государственных образовательных стандартов, на основе двусторонних соглашений между правительствами Республики Узбекистан и иностранных государств может осуществляться взаимное признание документов об образовании в установленном порядке.

Лицам, не завершившим образование соответствующей ступени, выдается справка установленного образца.

Документ государственного образца об образовании дает право продолжить обучение в образовательных учреждениях следующей ступени или работать по соответствующей специальности.

### **Управление системой образования.**

К компетенции Кабинета Министров Республики Узбекистан в области образования относятся:

осуществление единой государственной политики в области образования; руководство органами государственного управления образованием; разработка и реализация программ развития образования; установление порядка создания, реорганизации и ликвидации образовательных учреждений; определение порядка аккредитации образовательных учреждений, аттестации педагогических и научных кадров; выдача разрешений на право занятия образовательной деятельностью образовательным учреждениям других государств на территории Республики Узбекистан; определение порядка признания и установления эквивалентности документов иностранных государств об образовании в соответствии с законодательством; утверждение государственных образовательных стандартов; утверждение

документов об образовании государственного образца и установление порядка их выдачи; установление количества государственных грантов и порядка приема в образовательные учреждения; назначение ректоров государственных высших образовательных учреждений; установление порядка перевода обучающихся из одного аккредитованного образовательного учреждения в другое; иные полномочия в соответствии с законодательством.

К компетенции уполномоченных государственных органов по управлению образованием относится: реализация единой государственной политики в области образования; координация деятельности и осуществление методического руководства образовательными учреждениями; обеспечение исполнения государственных образовательных стандартов, требований к уровню образования и качеству профессиональной подготовки специалистов; внедрение в учебный процесс прогрессивных форм обучения и новых педагогических технологий, технических и информационных средств обучения; организация разработки и издания учебной и учебно-методической литературы; утверждение положений об итоговой государственной аттестации обучающихся и об экстернате в образовательных учреждениях; внесение предложений в Кабинет Министров Республики Узбекистан о назначении ректора государственного высшего образовательного учреждения; организация подготовки, повышения квалификации и переподготовки педагогических работников; иные полномочия в соответствии с законодательством.

Органы государственной власти на местах: обеспечивают соответствие деятельности образовательных учреждений потребностям социально-экономического развития регионов; создают, реорганизуют и ликвидируют образовательные учреждения, за исключением находящихся в ведении республиканских органов, регистрируют их уставы; в пределах своих полномочий устанавливают размеры финансирования и льготы для образовательных учреждений на своей территории; обеспечивают соблюдение государственных требований к качеству и уровню образования; а также профессиональной деятельности педагогических работников; выполняют иные полномочия в соответствии с законодательством.

Управление образовательными учреждениями осуществляют их руководители.

В образовательных учреждениях могут создаваться органы общественного управления, которые действуют в соответствии с законодательством.

Органы государственного управления образованием контролируют соблюдение законодательства об образовании в негосударственных образовательных учреждениях.

В случае нарушения негосударственными образовательными учреждениями законодательства об образовании аккредитовавшие органы вправе приостанавливать их деятельность в соответствии с законодательством.

Прием в негосударственные образовательные учреждения прово-

дится в порядке и сроки, установленные для государственных учебных заведений.

В целях проведения государственной научно-технической политики, эффективного использования научного потенциала республики в решении социально-экономических проблем, формирования механизма взаимодействия науки и производства, совершенствования патентно-лицензионной и научно-информационной деятельности, развития международного научно-технического сотрудничества образован Государственный комитет Республики Узбекистан по науке и технике (ГКНТ Республики Узбекистан). При ГКНТ создан Республиканский центр научно-технической и патентно-лицензионной информации (УЗНТПИ).<sup>1</sup>

Главными задачами и направлениями деятельности Государственного комитета Республики Узбекистан по науке и технике являются:

- формирование и проведение государственной научно-технической политики на основе определения приоритетных для республики направлений научно-технического прогресса, выработки механизмов стимулирования науки и техники;

- обеспечение координации деятельности научно-исследовательских и проектно-конструкторских организаций, предприятий, объединений по разработке и реализации крупных научно-технических программ, организации внедрения перспективных разработок и технологий, укрепления связей науки с производством;

- организация и развитие инфраструктуры сферы науки и техники, прогрессивных форм взаимодействия науки и производства, совершенствование подготовки высококвалифицированных научных кадров;

- разработка приоритетов и основных направлений участия республики в международном научно-техническом сотрудничестве, координация и содействие в расширении связей с зарубежными странами, научными и учебными центрами и другими организациями в области науки, техники и подготовки кадров;

- организация и проведение государственной экспертизы научно-технических проектов и программ по приоритетным направлениям науки и техники, осуществление контроля за внедрением достижений науки и техники, научно-техническим уровнем отраслей экономики;

- создание системы, обеспечивающей охрану авторских прав в науке и технике, эффективное использование открытий, изобретений, промышленных образцов и товарных знаков в Республике Узбекистан;

- организация и координация патентно-лицензионной работы, формирование республиканского патентного фонда, оказание консультационно-методической помощи предприятиям и организациям в вопросах патентования;

- координация проводимых в республике работ по формированию

---

<sup>1</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992, № 4, ст. 199.

информационных систем и информационного рынка, обеспечение органов управления, предприятий, научных и учебных организаций информацией о новейших достижениях отечественной и зарубежной науки, техники и технологий.

Решения ГКНТ Республики Узбекистан, принятые в пределах его компетенции, являются обязательными для министерств, ведомств, концернов, ассоциаций, предприятий, научных организаций и учреждений независимо от подчиненности и форм собственности.

В области науки большое значение имеет деятельность Академии наук Республики Узбекистан, которая осуществляет научные исследования в области естественных, технических и общественных наук. Академия наук руководит деятельностью подчиненных ей научно-исследовательских институтов и учреждений.

Научно-исследовательские работы ведутся высшими учебными заведениями и научно-исследовательскими институтами министерств и ведомств.

В целях формирования новой системы подготовки научных и научно-педагогических кадров высшей квалификации, их ориентации на решение приоритетных проблем социально-экономического, политического и духовного развития республики, обеспечения государственной экспертизы исследований и разработок образована Высшая аттестационная комиссия при Кабинете Министров Республики Узбекистан (ВАК Республики Узбекистан)<sup>1</sup>.

ВАК Республики Узбекистан решает следующие основные задачи:

разработка и внедрение новой системы подготовки научных и научно-педагогических кадров высшей квалификации с учетом опыта развитых зарубежных стран; формирование системы государственной аттестации научных и научно-педагогических кадров высшей квалификации, соответствующей международным требованиям и обеспечивающей конвертируемость выдаваемых дипломов; разработка требований к квалификационным характеристикам специальностей научных работников и Положения о порядке присуждения ученых степеней и присвоения ученых званий; участие совместно с Государственным комитетом по науке и технике Республики Узбекистан в планировании подготовки научных и научно-педагогических кадров по новейшим направлениям науки и техники; подготовка и внесение в Кабинет Министров Республики Узбекистан предложений по открытию (упразднению) и регистрации специализированных Советов по присуждению ученых степеней и Советов по присвоению ученых званий, осуществление контроля за их деятельностью; организация международного сотрудничества по совершенствованию системы аттестации, созданию совместных специализированных и экспертных советов, заключению соглашений о взаимном признании аттестационных документов и использованию международных банков информации.

Решения Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Ми-

---

<sup>1</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992, № 6, ст. 245.

нистов Республики Узбекистан, принятые в пределах ее компетенции, являются обязательными для Академии наук, отраслевых академий, министерств, ведомств, учебных заведений, научных организаций и учреждений независимо от их подчиненности.

## **§ 2 Административно-правовое регулирование управления в области культуры**

Систему органов управления в области культуры составляют: Министерство по делам культуры Республики Узбекистан, Государственно-акционерная кинокомпания «Узбеккино», Государственная телерадиовещательная компания Республики Узбекистан, Государственный комитет по печати Республики Узбекистан и Национальное информационное агентство Узбекистана («УзА»).

Основными задачами Министерства по делам культуры Республики Узбекистан являются:

осуществление комплексных мер по реализации государственной политики в области национальной культуры, восстановлению и всемерному развитию богатых народных традиций, укреплению тесного сотрудничества с творческими союзами республики, расширению межгосударственных и международных культурных связей;

активизация и наполнение конкретным содержанием культурно-просветительной работы среди всех слоев населения республики, более полное удовлетворение культурных и эстетических запросов людей, широкая пропаганда профессионального и народного творчества, а также достижений в области социальных преобразований и науки;

дальнейшее развитие театрального, музыкального, хореографического, изобразительного, декоративно-прикладного и эстрадного искусства, повышение их идейно-художественного и нравственного уровня, коренное улучшение дела охраны памятников истории и культуры Узбекистана;

обеспечение социальной защиты работников сферы культуры и творческой интеллигенции, улучшение процесса подготовки кадров, призванных утверждать общечеловеческие ценности, гуманизм и нравственность, воспитывать у людей стремление повышать свой общеобразовательный и культурный уровень, приобщаться к лучшим образцам национальной и мировой культуры;

совершенствование структуры управления и улучшение руководства подведомственными учреждениями культуры, развитие их инициативы, самостоятельности и экономического стимулирования, принятие практических мер по преодолению коммерциализации культуры и искусства в условиях рыночных отношений, укрепление материально-технической базы театров, клубов, музеев, библиотек, студий и парков.

На Государственную кинокомпанию Республики Узбекистан возложено решение следующих задач:

осуществление руководства и координации деятельности творческо-производственных, кино- и видеопрокатных организаций,

действующих на территории республики, контроль за идейно-художественным уровнем их репертуара независимо от ведомственной принадлежности;

развитие межнациональных связей киноискусства, создание совместных долгосрочных международных творческих программ, организация международных и региональных кинофестивалей, кино- и видеорынков, координация совместных постановок фильмов;

подготовка предложений для принятия нормативных актов по дальнейшему совершенствованию организационной структуры и финансово-хозяйственной деятельности предприятий, учреждений и организаций киноотрасли республики.

Действующие на территории республики творческо-производственные кино- и видеостудии, а также кино- и видеопрокатные объединения и пункты независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности подлежат обязательной регистрации на контрактной основе в Государственной кинокомпании Республики Узбекистан.

Производство и прокат кино- и видеопродукции незарегистрированными в установленном порядке организациями и отдельными гражданами на территории республики не допускается.

Указом Президента Республики Узбекистан от 7 января 1992 г. образована Государственная телерадиовещательная компания Узбекистана<sup>1</sup>.

Согласно Положению «О Государственной телерадиовещательной компании Узбекистана»<sup>2</sup> («Узтелерадио») она объединяет творческо-производственные структуры республиканского телевидения, республиканского радиовещания, радиовещания на зарубежные страны, производственно-технические подразделения, телерадио Республики Каракалпакстан, областные телерадио, городские редакции радиовещания.

Главными задачами «Узтелерадио» являются:

производство и распространение телевизионных и радиопрограмм, телевизионных фильмов;

определение стратегии и основных направлений развития телевидения и радиовещания в Республике Узбекистан как общенациональной структуры; реализация единой государственной политики в системе информации; координация развития общереспубликанских телерадиовещательных организаций, их взаимодействия с органами телевидения и радиовещания Республики Каракалпакстан, областей республики, других суверенных республик и государств;

совершенствование правового обеспечения деятельности общереспубликанского телевидения и радиовещания.

«Узтелерадио» в соответствии с возложенными на него задачами: основываясь на принципах объективности, оперативности и первичности собственной информации, осуществляет телевизионное и

<sup>1</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992, № 2, ст. 93.

<sup>2</sup> Собрание Постановлений Правительства Республики Узбекистан, 1992, № 3, ст. 8.



радиовещание на территории Республики Узбекистан и за ее пределами;

обеспечивает высокий идейно-художественный уровень телевизионных фильмов на основе уважения общепризнанных прав и свобод личности независимо от национальности, партийной принадлежности и вероисповедания;

дает всестороннюю информацию о Республике Узбекистан как независимом государстве, его внутренней и внешней политике, о жизни людей и процессах, происходящих в республике, реакции на них за ее пределами, а также о событиях и процессах за рубежом;

распространяет официальные сообщения о деятельности высших органов государственной власти и управления Республики Узбекистан, разъясняет принимаемые ими решения, анализирует поступающие по ним отклики;

издает еженедельник «Тошкентдан гапирамиз ва кўрсатамиз» — «Говорит и показывает Ташкент» и по необходимости другую печатную продукцию, участвует в международных выставках, симпозиумах, конференциях по вопросам телерадиовещания.

«Узтелерадио» обеспечивает творческо-производственный процесс создания телепрограмм, телефильмов, литературных и музыкальных произведений, постановок для телевидения и радиовещания; устанавливает порядок запуска телефильмов в производство, их тиражирования. Разрабатывает и утверждает нормативы материальных затрат на производство телерадиопродукции; порядок и размеры выплаты авторского, постановочного и исполнительского вознаграждения за создание всех видов произведений для телевидения и радио, а также ставки за создание литературно-художественных произведений, сценариев, музыки к телефильмам, телевизионным и радиопередачам; осуществляет государственную функцию по отбору, комплектации и хранению фонда произведений телевидения и радио как части духовного национального богатства народа и его культурного наследия и др.

«Узтелерадио» предоставляет эфирное время министерствам, ведомствам, предприятиям и организациям, частным лицам и общественным объединениям на коммерческой основе; участвует в формировании государственного рынка аудиовизуальной продукции; заключает двусторонние и многосторонние соглашения с другими органами телевидения и радиовещания по вопросам обмена телерадиопрограммами, научно-методической, правовой, технической, коммерческой и другой информацией; совместно с органами связи Республики Узбекистан осуществляет рациональное размещение и эффективное развитие технических средств, обеспечивающих функционирование единых сетей формирования и распространения программ телевидения и радиовещания и др.

«Узтелерадио» имеет право: получать от государственных органов, общественных объединений и должностных лиц информацию, необходимую для подготовки телерадиопрограмм; получать помощь (содействие) государственных органов и общественных объ-

единений, когда это требуется работникам «Узтелерадио» для исполнения служебных обязанностей; направлять работников на митинги, собрания, демонстрации и другие массовые мероприятия, а также в районы стихийных бедствий, катастроф, военных приготовлений и боевых действий, испытаний оружия, космических исследований, экологических бедствий и преступлений, в места исполнения наказаний (по согласованию с соответствующими органами) для организации съемок, записи передач и оперативного информирования телезрителей и радиослушателей; учреждать общереспубликанские телерадиовещательные организации и печатные органы, утверждать программы, уставы (положения) учреждаемых органов, предоставлять им финансовое и материально-техническое обеспечение; давать по согласованию с Министерством связи Республики Узбекистан согласие Республике Каракалпакстан, областям на изменение порядка распространения общереспубликанских государственных телерадиопрограмм на их территории; учреждать, реорганизовывать и ликвидировать на территории республики и за ее пределами в установленном порядке фирмы, организации, представительства, отделения, агентства, корреспондентские пункты и их филиалы.

При осуществлении возложенных на «Узтелерадио» задач и функций оно пользуется также другими правами, предоставленными республиканским объединением и центральным органом государственного управления Республики Узбекистан.

«Узтелерадио» возглавляет Председатель.

Председатель Узтелерадио руководит деятельностью компании, несет персональную ответственность за выполнение возложенных на «Узтелерадио» задач и функций, устанавливает степень ответственности заместителей Председателя, руководителей структурных подразделений и структурных единиц, а также руководителей, входящих в его состав, объединений, предприятий, организаций.

В «Узтелерадио» образуется правление в составе Председателя, его заместителей и других работников «Узтелерадио».

Правление возглавляет Председатель «Узтелерадио». Члены правления назначаются Председателем «Узтелерадио»..

Решения правления проводятся в жизнь приказами Председателя «Узтелерадио».

Систему органов управления печатным делом и книжной торговлей осуществляет Государственный комитет Республики Узбекистан по печати. В его функции входят: руководство издательским делом; осуществление контроля в общегосударственном масштабе за тематической направленностью и содержанием издаваемой литературы. Комитет несет ответственность за состояние и качество выпускаемой полиграфической продукции и наиболее полное удовлетворение потребностей в ней, научно-технический прогресс и технический уровень полиграфического производства и состояние книжной торговли. Комитет осуществляет руководство порученной ему отраслью через комитет печати Республики Каракалпакстан, управления печати хокимиятов, областных, г. Ташкента Советов народ-

ных депутатов, администрации предприятий, учреждений и организаций, входящих в рассматриваемую отрасль.

Согласно Положению «О национальном информационном агентстве Узбекистана» («УзА»), утвержденному постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 21 апреля 1992 г. № 202,<sup>1</sup> «УзА» является центральным государственным информационным агентством Республики Узбекистан, информационная деятельность которого рассчитана на читательскую аудиторию республики, суверенных государств СНГ и зарубежных стран.

Главной задачей «УзА» является сбор и предоставление информации средствами массовой информации, государственным органам, учреждениям, предприятиям и организациям, общественным объединениям, а также частным лицам в республике и за ее пределами.

«УзА» распространяет официальные документы, заявления и сообщения Олий Мажлиса, Президента, Кабинета Министров Республики Узбекистан по важнейшим вопросам внутренней и внешней политики, касающимся оценки общественно-политических и других событий.

Свою деятельность по сбору и распространению информации «УзА» осуществляет независимо от политических и общественных организаций, ориентируясь на государственные интересы Республики Узбекистан и руководствуясь принципами объективного и всестороннего освещения событий, задачами всемерной демократизации жизни и консолидации общества на основе гуманизации человеческих отношений.

Всею своей деятельностью «УзА» обеспечивает законное право каждого гражданина на объективную и полную информацию по любому вопросу и, прежде всего, по вопросам деятельности высших органов государственной власти Республики Узбекистан, их внутренней и внешней политики.

«УзА» в соответствии со своими задачами:

собирает официальную и иную информацию и распространяет ее на коммерческой основе в Республике Узбекистан и за границей; издает и распространяет в Республике Узбекистан и за границей информационные вестники, газеты, книги, журналы, другую печатную, компьютерную, фото- и аудиовизуальную продукцию по подписке и в розницу; в пределах имеющихся средств самостоятельно учреждает, реорганизует и упраздняет в Республике Узбекистан и за границей информационные центры, отделения и корреспондентские пункты; осуществляет международные связи по вопросам сбора и распространения всех видов информации; изучает опыт работы информационных агентств за рубежом; заключает с другими агентствами, в том числе зарубежными, органами массовой информации соглашения о предоставлении (приобретении) всех видов информации на условиях обмена или коммерческих условиях о сотрудничестве в производственной и других сферах и др.

«УзА» организует работу на основе коллегиальности и единона-

---

<sup>1</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992, № 4, ст. 15.

чалия в обсуждении и решении всех вопросов, связанных с распространением информации, с установлением точной ответственности лиц за положение дел на порученных участках работы и выполнении определенных задач.

«УзА» возглавляет генеральный директор, назначаемый Кабинетом Министров Республики Узбекистан. Он имеет трех заместителей (в том числе одного первого), назначение на должность которых осуществляется Кабинетом Министров.

Генеральный директор осуществляет общее руководство деятельностью агентства, организует выполнение стоящих перед коллективом задач, издает приказы, распоряжения, инструкции, обязательные для исполнения всеми службами и подразделениями «УзА» и подведомственными ему предприятиями и организациями.

Коллегиальным органом управления «УзА» является коллегия, образуемая в составе генерального директора (председатель коллегии), его заместителей по должности и других руководящих работников служб и подразделений «УзА». В состав коллегии входят также представители других органов государственного управления, организаций и учреждений, общественных объединений, связанных с информационной деятельностью. Члены коллегии «УзА» утверждаются Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Коллегия на своих заседаниях определяет информационную политику агентства, его текущие и перспективные задачи, рассматривает вопросы развития структур «УзА» в республике и за границей и т. д.

### **§ 3 Административно-правовое регулирование управления в области здравоохранения и социального обеспечения**

**Здравоохранение.** Систему органов управления здравоохранением составляют: Министерство здравоохранения Республики Узбекистан, министерство здравоохранения Республики Каракалпакстан, отделы здравоохранения хокимиятов областных, городских, районных, районных в городе Советов народных депутатов и администрация учреждений здравоохранения.

Министерство здравоохранения Республики Узбекистан: обеспечивает всемерное развитие здравоохранения; организует оказание высококвалифицированной медицинской помощи населению и профилактику заболеваний; ведет охраной материнства и детства; осуществляет обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия в стране; обеспечивает население лекарственными средствами; руководит развитием научных исследований в области медицины; внедряет достижения медицинской науки в практику; осуществляет подготовку медицинских и фармацевтических кадров и др.

Такие же задачи, только в пределах своей компетенции и территории, выполняют нижестоящие органы управления здравоохранением.

К учреждениям здравоохранения относятся: больничные учреждения, диспансеры (кожно-венерологические, онкологические и др.),

амбулаторно-поликлинические учреждения, учреждения скорой медицинской помощи, учреждения охраны материнства и детства, родильные дома, дома матери и ребенка, санаторно-курортные учреждения, санитарно-эпидемиологические станции, дома санитарного просвещения, аптечные учреждения, учреждения судебно-медицинской экспертизы и др.

**Государственный санитарный надзор** — это деятельность санитарно-эпидемиологической службы по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений санитарного законодательства, которая осуществляется в соответствии с Законом Республики Узбекистан «О Государственном санитарном надзоре»<sup>1</sup>.

Данный закон определяет: право человека на благоприятную окружающую среду и гарантии ее обеспечения; требования по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия, радиационной безопасности населения и обязанности по их выполнению; государственный санитарный надзор и контроль; ответственность за нарушение санитарного законодательства.

Государственная санитарно-эпидемиологическая служба Республики Узбекистан осуществляет государственный санитарный надзор за соблюдением санитарных норм, правил и гигиенических нормативов государственными органами, предприятиями, учреждениями, организациями, объединениями, расположенными на территории Республики Узбекистан независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности, а также отдельными лицами.

Санитарно-эпидемиологическая станция является медицинским профилактическим учреждением, обеспечивающим организацию и проведение комплекса санитарно-противоэпидемических мероприятий и осуществление государственного санитарного надзора, действующим на основании Закона «О Государственном санитарном надзоре» и положения о нем.

Ведомственный санитарный контроль на действующих и строящихся объектах Министерства обороны, Министерства внутренних дел, Службы национальной безопасности Республики Узбекистан и компании «Узбекистон темир йўллари» осуществляется санитарно-эпидемиологическими станциями соответствующих министерств и ведомств.

Санитарная милиция осуществляет санитарный надзор и контроль согласно положению, утвержденному Министерством внутренних дел по согласованию с Министерством здравоохранения Республики Узбекистан.

Органы, учреждения и должностные лица государственной санитарно-эпидемиологической службы обеспечивают методическое руководство, координацию и контроль за деятельностью санитарно-эпидемиологических служб независимо от их ведомственной принадлежности.

Организация и проведение государственного санитарного надзора возлагается на Главного государственного санитарного врача

<sup>1</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992, № 9, ст. 355.

Республики Узбекистан и его заместителей, главных государственных санитарных врачей областей, городов, районов и их заместителей.

Главные государственные санитарные врачи, другие должностные лица и специалисты государственной санитарно-эпидемиологической службы Республики Узбекистан, осуществляющие государственный санитарный надзор, являются представителями власти и находятся под защитой государства.

Вмешательство сторонних организаций в деятельность органов государственного санитарного надзора, воздействие в какой бы то ни было форме на должностных лиц, осуществляющих государственный санитарный надзор, с целью воспрепятствования их законной деятельности воспрещается и влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Республики Узбекистан.

Главный государственный санитарный врач Республики Узбекистан:

руководит органами и учреждениями государственной санитарно-эпидемиологической службы, определяет основные задачи и приоритетные направления осуществления государственного санитарного надзора; утверждает санитарные нормы, правила и гигиенические нормативы; разрабатывает, утверждает и издает республиканскую нормативно-техническую документацию по определению влияния факторов окружающей среды на организм человека; разрабатывает и утверждает временные санитарные нормы и правила по осуществлению санитарно-противоэпидемических мероприятий при ликвидации аварийных ситуаций; назначает главных санитарных врачей областей и г. Ташкента; рассматривает жалобы на действия руководителей учреждений санитарно-эпидемиологической службы; определяет территории, опасные для жизни и здоровья людей, на которых запрещается проживание и занятие хозяйственной деятельностью; разрабатывает и проводит мероприятия по санитарной охране территории от заноса и распространения карантинных инфекций; осуществляет контроль за целевым использованием республиканского и местных эпидемических фондов и материально-технических ресурсов, выделяемых на санитарно-противоэпидемические мероприятия.

Главный государственный санитарный врач Республики Узбекистан назначается Кабинетом Министров.

Главные государственные санитарные врачи областей и г. Ташкента: руководят подчиненными им органами и учреждениями государственной санитарно-эпидемиологической службы; выдают заключения по проектам строительства и реконструкции объектов экономики, издают акты на основе и во исполнение законов, указов Президента, актов Кабинета Министров Республики Узбекистан, решений местных органов власти и управления по вопросам санитарно-эпидемиологического благополучия; определяют территории, опасные для жизни и здоровья людей, на которых запрещается проживание населения и занятие хозяйственной деятельностью; проводят мероприятия по санитарной охране территорий области и

города от заноса и распространения карантинных инфекций; осуществляют санитарно-противоэпидемические мероприятия при ликвидации аварийных ситуаций; по согласованию с Главным государственным санитарным врачом Республики Узбекистан назначают главных государственных санитарных врачей городов, районов.

Должностным лицам, осуществляющим государственный санитарный надзор в пределах их компетенции, предоставляется право:

требовать от органов государственного управления, предприятий, учреждений, организаций, объединений независимо от форм собственности, а также от отдельных лиц устранения допущенных нарушений санитарных норм, правил и гигиенических нормативов;

осуществлять надзор за соблюдением санитарных правил, норм и гигиенических нормативов в проектах, на строительстве и реконструкции объектов экономики;

в установленном порядке давать министерствам, государственным комитетам, ведомствам, предприятиям, учреждениям, организациям, объединениям независимо от форм собственности и отдельным лицам заключения по вопросам, отнесенным к их компетенции;

привлекать научно-исследовательские учреждения, высшие учебные заведения, другие учреждения и организации независимо от их ведомственной подчиненности к проведению специальных экспертиз с оплатой за счет заказчика;

по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно в любое время суток посещать предприятия, учреждения, организации, объединения независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности с целью контроля за выполнением санитарных норм, правил и гигиенических нормативов;

требовать от руководителей предприятий, учреждений, организаций, объединений независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности и отдельных лиц:

отстранения от работы лиц, систематически не выполняющих санитарные нормы, правила, противоэпидемический режим с учетом особенностей производства и характера выполняемых работ и представляющих опасность распространения инфекционных и паразитарных заболеваний;

госпитализации инфекционных и паразитарных больных, представляющих опасность для окружающих;

проведения профилактических и противоэпидемических мероприятий;

представления информации и объяснений, необходимых для выяснения санитарного состояния объектов и проведения эпидемиологического анализа состояния здоровья населения;

производить выемку пищевых продуктов, предметов и материалов для гигиенической экспертизы, лабораторных исследований, проводить необходимые лабораторные и инструментальные исследования непосредственно на объектах;

привлекать к осуществлению санитарного контроля специалистов других ведомств на договорной основе, а также представителей общественности.

Главные государственные санитарные врачи и их заместители при нарушении санитарного законодательства имеют право:

отклонять предпроектную и проектную документацию на отвод земельных участков, строительство, реконструкцию, расширение жилых, общественных, производственных и иных объектов, не отвечающих требованиям санитарных норм и правил;

приостанавливать эксплуатацию действующих производственных объектов, зданий культурно-бытового назначения, деятельность предприятий общественного питания и торговли, образовательных, лечебно-профилактических и санаторно-курортных учреждений, запрещать применение оборудования, инструментария, гидротехнических сооружений до устранения нарушений санитарных норм, правил и гигиенических нормативов;

приостанавливать строительство населенных пунктов, зданий и сооружений, реконструкцию и проведение отдельных видов работ на указанных объектах в случаях нарушения санитарных правил, норм и гигиенических нормативов;

запрещать производство, применение и реализацию новых видов сырья, химических веществ, технологического оборудования, процессов и инструментария, продуктов питания и пищевого сырья, промышленных изделий, строительных материалов, источников ионизирующих излучений, биологических средств, тары, пластических, полимерных и других материалов, контактирующих с пищевым сырьем, пищевыми продуктами и лекарственными средствами, изделий из них и других товаров народного потребления, не зарегистрированных в Министерстве здравоохранения Республики Узбекистан, или в случае признания их опасными для жизни и здоровья людей;

запрещать применение химических веществ, средств и методов, используемых в практике хозяйственно-питьевого водоснабжения, при производстве и обработке пищевых продуктов, стимуляторов и регуляторов роста сельскохозяйственных растений и животных, пестицидов, парфюмерно-косметической продукции в случае возникновения опасности вредного влияния их на здоровье людей до представления разработчиком научно обоснованных данных о безопасности этих веществ и материалов;

запрещать использование воды, признанной непригодной к употреблению для хозяйственно-питьевого водоснабжения;

временно отстранять от работы лиц, нарушающих санитарные нормы, правила и гигиенические нормативы.

Главные государственные санитарные врачи и их заместители в случаях нарушения санитарного законодательства, санитарных норм, правил и гигиенических нормативов, неисполнения предписаний должностных лиц, осуществляющих государственный санитарный надзор, имеют право привлекать виновных лиц к административной ответственности, в том числе в виде штрафа в размерах, установленных ст. 257 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

**Общество Красного Полумесяца Узбекистана на основании Ука-**



за Президента Республики Узбекистан от 28 мая 1992 г.<sup>1</sup> действует на всей территории республики и добровольно содействует государству и его органам здравоохранения и социальной защиты населения в сфере оказания гуманитарной помощи. В систему общества входят организации в Республике Каракалпакстан, областные, городские, районные организации, а также их объединения, ассоциации и другие первичные организации.

Высшим органом общества является съезд, созываемый не менее одного раза в пять лет Центральным комитетом общества. Между съездами органом управления обществом является Центральный комитет, Пленум которого созывается не менее одного раза в год. Ежедневной работой общества руководит Председатель и Совет общества.

Общество Красного Полумесяца Узбекистана организует свою деятельность на основе Положения о нем, зарегистрированного Министерством юстиции Республики Узбекистан 9 сентября 1993 г. за № 55 (040).

**Физическая культура и спорт.** Управление физкультурой и спортом регулируется Законом Республики Узбекистан «О физической культуре и спорте» от 14 января 1992 г.<sup>2</sup>

Физическая культура, являясь неотъемлемой частью национальной культуры народов Республики Узбекистан, важным средством физического и нравственного воспитания, служит делу укрепления дружбы между народами, социального и экономического прогресса Узбекистана.

Закон «О физической культуре и спорте» определяет правовые, экономические и организационные основы отношений в области физической культуры и спорта, включая технические виды спорта.

Граждане Республики Узбекистан независимо от пола, возраста, национальности, вероисповедания, имущественного и общественного положения имеют право на занятия физической культурой и спортом, объединение в общественные организации физкультурно-оздоровительной направленности, на участие в управлении физкультурно-спортивным движением.

Государство финансирует развитие физической культуры и спорта, в том числе технических видов спорта, создает органы государственного управления в этой сфере, разрабатывает систему физического воспитания всех групп населения, организует подготовку и переподготовку специалистов, научные исследования и правовую защиту интересов граждан в области физической культуры и спорта, развивает физкультурно-спортивную индустрию и инфраструктуру.

Граждане Республики Узбекистан обязаны заботиться о сохранении и укреплении своего здоровья, физическом совершенствовании.

Родители, опекуны, попечители или лица их заменяющие обязаны заботиться о всестороннем физическом развитии и здоровье детей в семье, создавать им необходимые условия для физкультур-

<sup>1</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992, № 7, ст. 278.

<sup>2</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992, № 3, ст. 160.

но-спортивных занятий и показывать личный пример здорового образа жизни.

Вопросы развития физической культуры и спорта в Республике Каракалпакстан регулируются законодательством Республики Каракалпакстан.

Местные Советы народных депутатов и их исполнительные органы в пределах своей компетенции осуществляют руководство развитием физической культуры и спорта на своей территории, в том числе:

финансируют развитие физической культуры и спорта; создают необходимую материально-техническую базу; привлекают к производству товаров физкультурно-оздоровительного, спортивного и туристского назначения предприятия и организации; способствуют организации и созданию государственных, кооперативных, общественных объединений и организаций физкультурно-оздоровительной и спортивной направленности; кооперируют на добровольной основе средства государственных, кооперативных, общественных объединений, учреждений, предприятий и отдельных граждан для расширения материальной базы физической культуры и проведения физкультурно-оздоровительных мероприятий; развивают по месту жительства и отдыха населения самодеятельное физкультурное движение, создают условия для семейных физкультурно-спортивных занятий, расширяют объемы физкультурно-спортивных услуг; создают и финансируют детско-юношеские спортивные школы, а также подростковые физкультурно-оздоровительные и спортивные клубы, иные внешкольные учреждения физкультурно-спортивной направленности, обеспечивая их необходимой учебной базой; финансируют организацию дополнительных физкультурно-спортивных занятий в общеобразовательных школах, дошкольных учреждениях.

Государственными органами управления физической культурой и спортом являются Государственный комитет Республики Узбекистан по физической культуре и спорту и комитеты по физической культуре и спорту областных, городских, районных хокимиятов.

Руководство развитием технических и прикладных видов спорта осуществляет Организация содействия обороне Республики Узбекистан «Ватанпарвар».

Общественными объединениями физкультурно-оздоровительной и спортивной направленности признаются физкультурно-оздоровительные, спортивные общества, спортивные федерации, ассоциации, фонды и иные объединения граждан, ставящие своей целью развитие физической культуры и спорта.

Общественные объединения физкультурно-оздоровительной и спортивной направленности руководствуются в своей деятельности Законом Республики Узбекистан «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан» и своими уставами.

Общественные объединения физкультурно-оздоровительной и спортивной направленности могут пользоваться финансовой, материальной и иной поддержкой государства.

Органы государственного управления физической культурой и

спортом могут делегировать спортивным федерациям, общественным объединениям физкультурно-оздоровительной и спортивной направленности полномочия по развитию спорта, организации соревнований, подготовке спортсменов и их участию в международных соревнованиях.

Взаимоотношения между общественными объединениями физкультурно-оздоровительной и спортивной направленности и органами государственного управления физической культурой и спортом определяются договорами.

Органы и учреждения здравоохранения, медицинские учебные заведения:

широко используют физическую культуру как средство укрепления здоровья, профилактики и лечения заболеваний; проводят анализ состояния физического развития населения и вносят соответствующие предложения в Правительство; осуществляют врачебный контроль за лицами, занимающимися физической культурой и спортом, участвуют в медицинском обеспечении подготовки сборных команд республики к Олимпийским играм, международным, межреспубликанским и другим соревнованиям; осуществляют подготовку и повышение квалификации специалистов здравоохранения в области физической культуры и спорта; разрабатывают специализированные программы физических упражнений, создают центры оздоровления, врачебно-физкультурные диспансеры, оснащают их специальной аппаратурой и оборудованием.

**Социальное обеспечение.** В соответствии со ст. 39 Конституции Республики Узбекистан граждане республики имеют право на социальное обеспечение в старости, в случае утраты трудоспособности, а также потери кормильца и в других, предусмотренных законом случаях. Пенсии, пособия, другие виды социальной помощи не могут быть ниже официально установленного прожиточного минимума.

Основным актом, регулирующим вопросы социального обеспечения, является Закон Республики Узбекистан «О государственном пенсионном обеспечении граждан» от 3 сентября 1993 года<sup>1</sup>.

Управление социальным обеспечением — это деятельность, состоящая в практическом исполнении законов в процессе повседневного и непосредственного руководства мероприятиями по оказанию различных видов материальной помощи и культурно-бытовому обслуживанию нетрудоспособных граждан.

Систему органов управления социальным обеспечением составляют: Министерство социального обеспечения Республики Узбекистан, Министерство социального обеспечения Республики Каракалпакстан, отделы социального обеспечения областных, городских и районных хокимиятов.

Основными функциями органов социального обеспечения являются: назначение и выплата пенсий; организация врачебно-трудовой экспертизы для определения степени постоянной или длительной

---

<sup>1</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1993, № 9, ст. 338.

потери трудоспособности; осуществление мероприятий по организации труда и обучению инвалидов, материально-бытовому обслуживанию пенсионеров, многодетных и одиноких матерей, а также граждан, находящихся в домах инвалидов и престарелых; наблюдение за деятельностью общества слепых и глухонемых и др.

Вопросами пенсионного обеспечения военнослужащих, работников Службы национальной безопасности и органов внутренних дел ведают соответственно Министерство обороны, СНБ и МВД Республики Узбекистан.

На основании ст. 37 Конституции Республики Узбекистан каждый гражданин Узбекистана имеет право на справедливые условия труда и на защиту от безработицы в порядке, установленном законом.

Реализацию вышеуказанных прав граждан осуществляет Министерство труда Республики Узбекистан<sup>1</sup> в соответствии с Положением о нем.

Министерство труда Республики Узбекистан<sup>2</sup> является социально-экономическим органом государственного управления и в своей деятельности подчиняется Кабинету Министров Республики Узбекистан. Главными задачами Министерства являются:

разработка и организация осуществления мер по социальной защите населения; проведение единой общегосударственной политики в области труда и его оплаты в условиях формирования рыночных отношений; достижение рациональной занятости трудоспособного населения; изучение и прогнозирование состояния рынка труда, своевременная подготовка, переподготовка и повышение квалификации рабочих кадров, профессиональная ориентация и переобучение высвобождаемых работников; организация на территории республики единой системы трудоустройства (бирж труда), учета незанятого трудоспособного населения, своевременного трудоустройства и оказание социальной помощи; осуществление качественно нового подхода к проблемам труда, развитие прогрессивных форм его организации и стимулирования, проведение государственного контроля за условиями труда на производстве и соблюдением трудового законодательства.

Министерство труда Республики Узбекистан во взаимодействии с экономическими органами осуществляет свою деятельность с министерствами, ведомствами, концернами и ассоциациями республики, Советом Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятами областей и Ташкентского городского Советов народных депутатов, используя преимущественно экономические методы управления.

При решении всех основных вопросов в области социально-трудовых отношений осуществляет постоянное сотрудничество с профсоюзными органами, представляющими интересы собственников.

Министерство в соответствии с возложенными на него обязанностями:

<sup>1</sup> См. Положение о Министерстве труда Республики Узбекистан.

<sup>2</sup> Собрание постановлений Правительства Республики Узбекистан, 1991, № 10, ст. 34.

организует реализацию на территории республики общегосударственных мероприятий по повышению уровня жизни народа, межреспубликанских и республиканских программ в области оплаты труда, занятости, социальной защиты граждан; разрабатывает и совершенствует механизм государственного регулирования уровня и качества жизни населения на основе использования социальных нормативов, единых принципов для определения минимального потребительского бюджета, механизма индексации доходов населения в связи с изменением розничных цен; определяет с привлечением необходимых министерств и ведомств республики минимальный потребительский бюджет и вносит его на утверждение Кабинета Министров Республики Узбекистан; пересматривает ежегодно стоимостную величину минимального потребительского бюджета с учетом роста индекса потребительских цен и раз в пять лет — состав потребительской корзины; организует публикацию в официальных изданиях данных о структуре и стоимостной величине минимального потребительского бюджета республики; разрабатывает и вносит на рассмотрение Правительства Республики Узбекистан предложения по мерам социальной защиты населения и минимальным размерам оплаты труда и после утверждения организует их выполнение; формирует системы государственных гарантий по социальной защите и поддержке уровня жизни населения, прежде всего наиболее уязвимых его слоев — детей, многодетных, молодых и неполных семей, студентов высших, учащихся средних специальных учебных заведений, профессиональных лицеев, колледжей и общеобразовательных школ, лиц с ограниченной трудоспособностью, пенсионеров и безработных.

Министерство разрабатывает и реализует программы занятости, переподготовки, профессионального обучения и профессиональной ориентации высвобождаемых работников и незанятого населения, изучает и прогнозирует рынок труда, сбалансированность трудовых ресурсов и рабочих мест, координирует организацию новых рабочих мест и общественных работ; исходя из наличия трудовых ресурсов, дает заключение по размещению новых и расширению действующих предприятий всех отраслей экономики, а также схем развития городов и районов; совместно с Советом Министров Республики Каракалпакстан, хокимами областных и Ташкентского городского Советов народных депутатов организует на территории республики единую систему трудоустройства (бирж труда), учета незанятого населения, его своевременного трудоустройства и социальной защиты; формирует и определяет направления использования фонда занятости населения; организует информацию населения о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей через собственные издания и средства массовой информации.

Министерство осуществляет организационно-методическое руководство и координирует деятельность Министерства труда Республики Каракалпакстан, областных и Ташкентского городского управления по труду, занятости и социальной защите населения, центров по подготовке, переподготовке и повышению квалифика-



ции кадров, профессиональной ориентации и переобучению высвобождаемых работников, а также городских и районных бирж труда, содействует укреплению их материально-технической базы и кадрового состава; осуществляет непосредственное руководство деятельностью местных органов по труду Узбекского республиканского методического центра подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, профессиональной ориентации и переобучения высвобождаемых работников, Узбекского научно-исследовательского института труда и социальных проблем, Узбекского республиканского центра социологических исследований, Исполнительной дирекции фонда содействия занятости, Кустового информационно-вычислительного центра и Республиканской центральной лаборатории Государственной экспертизы условий труда.

Министерство обеспечивает проведение на территории республики единой общегосударственной политики оплаты труда и формирования трудовых отношений рыночного типа; рассматривает и утверждает коэффициенты к заработной плате за пустынную и безводность, высокогорность, региональные и отраслевые; осуществляет государственный контроль за соблюдением трудового законодательства, условиями труда на производстве, предоставлением льгот и компенсаций за работу с неблагоприятными условиями труда; формирует основные принципы миграционной политики, участвует в разработке межреспубликанских и межгосударственных соглашений, организует их реализацию на территории республики, регулирует миграционные процессы, контролирует выполнение решений Правительства Республики Узбекистан о миграции населения, выдает лицензии на ввоз и экспорт рабочей силы.

Министерство разрабатывает межотраслевые нормы и нормативы по труду, контролирует их применение на территории республики, координирует работу министерств, ведомств, концернов и ассоциаций в разработке отраслевых норм; подготавливает с участием других экономических органов и Совета федерации профсоюзов Узбекистана проекты указов Президента Республики Узбекистан, законодательных актов и нормативно-методических документов в области трудовых прав, занятости и социальной защиты населения; подготавливает предложения по осуществлению комплекса социально-экономических мер по улучшению положения женщин на производстве и в быту, укреплению и поддержке семьи, контролирует соблюдение прав и гарантий, предоставляемых женщинам и др.

Министерству для решения стоящих перед ним задач и выполнения возложенных на него обязанности предоставляется право:

осуществлять контроль за выполнением министерствами, ведомствами, ассоциациями, концернами, предприятиями и организациями, независимо от форм собственности, решений Правительства Республики Узбекистан по вопросам труда, его условий и оплаты, занятости и социальной защите населения; приостанавливать действие приказов и инструкций министерств, государственных комитетов, ассоциаций, концернов, предприятий и организаций, противоречащих законодательству о труде, его оплате, а в необходимых



случаях вносить в Кабинет Министров Республики Узбекистан предложения об их отмене и др.

Должностные лица Министерства имеют право для выполнения своих служебных обязанностей в установленном порядке посещать министерства, государственные комитеты, ведомства, ассоциации, концерны, объединения, предприятия, учреждения, организации, знакомиться с отчетами, статистическими и другими материалами по вопросам, относящимся к компетенции Министерства.

Министерство труда Республики Узбекистан, Министерство труда Республики Каракалпакстан, управления по труду, занятости и социальной защите населения хокимиятов областных, Ташкентского городского Советов народных депутатов, их центры по подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров, профессиональной ориентации и переобучению высвобождаемых работников, городские и районные биржи труда составляют структуру Министерства труда Республики Узбекистан.

Указанные органы по труду находятся в подчинении соответственно Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятов, Ташгорхокимията, а также Министерства труда Республики Узбекистан, которые координируют их деятельность и осуществляют организационно-методическое руководство.

Непосредственно Министерству подчиняются:

Местные органы по труду Республики Узбекистан; Узбекский республиканский методический центр подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, профессиональной ориентации и переобучения высвобождаемых работников; Узбекский научно-исследовательский институт труда и социальных проблем (УзНИИ-труда); Узбекский республиканский центр социологических исследований; Кустовой информационно-вычислительный центр; Исполнительная дирекция фонда содействия занятости; Республиканская центральная лаборатория Государственной экспертизы условий труда;

Министерство труда Республики Узбекистан по вопросам, относящимся к его компетенции, издает постановления, обязательные для исполнения министерствами, государственными комитетами, ведомствами, концернами, ассоциациями, объединениями, предприятиями, учреждениями и организациями, а в необходимых случаях принимает совместные с ними решения.

В Министерстве образуется коллегия, возглавляемая заместителем Председателя Кабинета Министров Республики Узбекистан — Министром труда Республики Узбекистан, в составе заместителей министра (по должности), членов коллегии.

Заместитель Председателя Кабинета Министров Республики Узбекистан — Министр труда Республики Узбекистан назначается на должность в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан, заместители Министра назначаются, а члены коллегии утверждаются Кабинетом Министров по представлению Министра труда Республики Узбекистан.

Министр труда Республики Узбекистан возглавляет министерст-

во, несет персональную ответственность за выполнение возложенных на министерство задач и обязанностей, устанавливает степень ответственности заместителей министра и членов коллегии, начальников управлений, отделов, руководителей других подразделений за руководство отдельными областями его деятельности, а также за работой органов по труду, входящих в систему Министерства труда Республики Узбекистан.

Министр труда издает приказы и инструкции, обязательные для исполнения органами по труду, входящими в систему Министерства труда Республики Узбекистан.

## Г л а в а XXIV. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ АДМИНИСТРАТИВНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

### § 1 Административно-правовое регулирование управления в сфере обороны и чрезвычайных ситуаций

В соответствии со ст. 52 Конституции Республики Узбекистан — долг каждого гражданина Республики Узбекистан защита своего отечества. Граждане обязаны нести военную или альтернативную службу в порядке, установленном законом.

Административно-правовое регулирование управления в сфере обороны осуществляется на основе Законов Республики Узбекистан «Об обороне»<sup>1</sup> и «О всеобщей воинской обязанности и военной службе»,<sup>2</sup> «Об альтернативной службе»,<sup>3</sup> Указа Президента Республики Узбекистан «О преобразовании Министерства по делам обороны Республики Узбекистан в Министерство обороны Республики Узбекистан»<sup>4</sup>.

Республика Узбекистан, исходя из положений Декларации «О суверенитете», Закона «Об основах государственной независимости Республики Узбекистан», Конституции Узбекистана, проводя политику мирного сосуществования со всеми государствами, поддерживает свою обороноспособность на уровне необходимой достаточности для защиты от вооруженной агрессии.

Оборона Республики Узбекистан — это комплекс политических, экономических, военных и социально-правовых мероприятий, направленных на обеспечение государственного суверенитета, территориальной целостности, защиты интересов республики и мирной жизни населения.

Цели обороны достигаются созданием всех необходимых условий, направленных на предупреждение нападения и организованную вооруженную защиту при любых обстоятельствах возможной агрессии извне против Республики Узбекистан.

<sup>1</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992, № 10, ст. 398.

<sup>2</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992, № 10, ст. 401.

<sup>3</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1991, № 11, ст. 434.

<sup>4</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992, № 8 ст. 304.



Оборона Республики Узбекистан основывается на постоянной готовности Вооруженных Сил, экономики, населения, территории к отражению агрессии в соответствии с военной доктриной.

Военная доктрина Республики Узбекистан руководствуется принципом оборонной достаточности в строительстве Вооруженных Сил и заключается в том, что Узбекистан: не признает войну как способ решения международных проблем; стремится к нейтралитету и придерживается безъядерных принципов: не размещать, не производить и не приобретать ядерное оружие; не имеет территориальных притязаний ни к одному государству и не видит ни в одном народе образа врага; никогда первым не начнет боевых действий против какого-либо государства, если сам не станет объектом агрессии<sup>1</sup>.

Организация обороны республики включает: разработку военной политики, военной доктрины и развитие военной науки; осуществление соответствующих мер на международной арене по предупреждению агрессий; возможность участия в выработке и проведении коллективных мер безопасности; охрану государственной границы; разработку и осуществление военно-технической политики, военно-экономических мероприятий и обеспечение Вооруженных Сил вооружением, военной техникой, военно-техническим имуществом, продовольствием и другими материально-техническими средствами в полном объеме; мобилизационную подготовку экономики, государственных органов, систем управления; подготовку населения и территории республики к обороне; подготовку, развитие и обеспечение необходимой структуры и численности Вооруженных Сил, поддержание их боеспособности, боевой и мобилизационной готовности на уровне, гарантирующем пресечение военных провокаций и отражение агрессии против Республики Узбекистан; законодательное регулирование вопросов обороны и военного строительства.

**Олий Мажлис Республики Узбекистан** осуществляет парламентский контроль за реализацией законодательства по вопросам обороны, военного строительства и социально-правовой защиты военнослужащих и членов их семей; утверждает концепцию обороны, военную присягу, министра обороны по представлению Президента Республики Узбекистан, указы Президента о мобилизации и демобилизации граждан, о введении военного положения, об объявлении состояния войны в случае вооруженной агрессии, о заключении мира после прекращения военных действий, об использовании Вооруженных Сил в случае необходимости выполнения обязательств по международным договорам по поддержанию мира и безопасности, а также связанные с решением других задач в интересах республики; ратифицирует и денонсирует международные договоры Узбекистана по военным вопросам; присваивает высшее воинское звание Верховному Главнокомандующему Вооруженными Силами.

**Президент Республики Узбекистан** принимает необходимые меры по обеспечению обороноспособности республики, защите ее суверенитета, территориальной целостности, независимости в случае во-

---

<sup>1</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992, № 10, ст. 398.

оруженного посягательства на государственные интересы Республики Узбекистан; назначает министра обороны с последующим представлением на утверждение Олий Мажлисом Республики Узбекистан; утверждает план строительства Вооруженных Сил на соответствующий период, их стратегического применения, а также мобилизационный план; координирует деятельность государственных органов в области обороны; ведет переговоры и подписывает международные договоры общего характера по военным вопросам; объявляет общую или частичную мобилизацию, состояние войны в случае вооруженного нападения на республику, вводит военное положение в отдельных местностях, вводит в действие нормативные акты военного времени и прекращает их действие. Вносит принятые решения на утверждение Олий Мажлиса, принимает решение и отдает приказ Вооруженным Силам Республики Узбекистан о ведении боевых действий, а также об их использовании при экстремальных ситуациях; назначает на военные должности высший офицерский состав, присваивает ему воинские и специальные звания, а также снижает их в должностях и званиях.

**Кабинет Министров Республики Узбекистан** руководит деятельностью всех подчиненных ему структур по обеспечению обороны, оснащением Вооруженных Сил вооружением, военной техникой и другими материальными средствами; определяет нормы и объем материально-технических ресурсов, продовольствия, вещевого и другого имущества для потребностей обороны и Вооруженных Сил, количества граждан Узбекистана, подлежащих призыву на военную и альтернативную службу, и порядок прохождения ими военной и альтернативной службы, ведение воинского учета военнообязанных и призывников; принимает постановление о призыве на военную службу и увольнении в запас военнослужащих действительной срочной службы и призыве военнообязанных на сборы, по мобилизации в военное время и демобилизации; утверждает планы накопления материальных ценностей государственного и мобилизационного резервов; осуществляет руководство мобилизационной подготовкой экономики, мобилизационным развертыванием и переводом режима ее работы в условиях военного положения; решает вопросы социально-правовых гарантий, материального, пенсионного и бытового обеспечения военнослужащих, военнообязанных лиц, находящихся в отставке и их семей, а также семей военнослужащих, погибших, умерших при исполнении служебных обязанностей, пропавших без вести и попавших в плен; обеспечивает выполнение международных договоров в области обороны; создает и упраздняет высшие и средние военно-учебные заведения, другие учебные заведения с военно-профессиональной направленностью обучения.

**Министерство обороны Республики Узбекистан**<sup>1</sup> является органом государственного управления Вооруженными Силами республики и несет полную ответственность за их состояние и дальнейшее развитие, боевую готовность и воинскую дисциплину. Оно обеспе-

<sup>1</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992, № 8, ст. 304.

чивает проведение в Вооруженных Силах государственной политики в области обороны и военного строительства; разрабатывает и представляет на рассмотрение Кабинета Министров республики проекты планов и концепции обороны, строительства и развития Вооруженных Сил, государственной программы развития вооружения и военной техники, предложения по ассигнованиям потребности обороны; организует и проводит научные исследования в области военного строительства; контролирует выполнение государственных заказов на создание, производство и ремонт военной техники и другого военного имущества; проводит работу по воинскому, правовому, нравственному воспитанию, а также морально-психологической подготовке личного состава Вооруженных Сил, расстановке военных кадров; обеспечивает выплату пенсий уволенным с военной службы, социальные и правовые гарантии военнослужащих и членов их семей в соответствии с действующим законодательством; принимает участие в организации мобилизационной подготовки экономики; планирует и организует подготовку и переподготовку мобилизационных ресурсов, призыв граждан на военную и альтернативную службу и увольнение в запас военнослужащих, выслуживших установленные сроки службы, призыв военнообязанных на сборы, а также мобилизацию и демобилизацию; устанавливает военные, культурные и научные связи с Вооруженными Силами других государств.

**Местные органы государственной власти и управления** несут ответственность за выполнение предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами законодательства в области обеспечения обороны, мобилизационной готовности экономики; обеспечивают поставку воинским частям и учреждениям необходимой продукции местного производства, снабжение их водой, теплом и электроэнергией, предоставляют им средства связи, коммунально-бытовые и иные услуги; определяют земли для нужд обороны в соответствии с законодательством и осуществляют контроль за их использованием; выделяют в порядке, установленном законодательством, служебные и жилые помещения для нужд воинских частей, учреждений, военно-учебных заведений, предприятий и организаций Вооруженных Сил, принимают меры по недопущению противоправных действий в отношении военных объектов, военнослужащих, членов их семей.

Вооруженные Силы республики создаются для защиты интересов республики, мирной жизни населения, государственного суверенитета и территориальной целостности Республики Узбекистан.

Вооруженные Силы состоят из Сухопутных войск, Военно-воздушных Сил, войск противовоздушной обороны, специальных войск и Национальной гвардии.

В случае войны Вооруженные Силы выполняют задачи совместно с пограничными войсками и внутренними войсками МВД.

В соответствии с Конституцией Республики Узбекистан оборона страны относится к важнейшей функции государства и является делом всех граждан, проживающих на ее территории. Защита Узбе-

кистана от вооруженного нападения и агрессии является конституционной обязанностью ее граждан.

Всеобщая воинская обязанность заключается в обязательной военной подготовке к вооруженной защите Республики Узбекистан ее гражданами и устанавливается в целях обеспечения комплектования Вооруженных Сил республики и подготовки их резерва.

Всеобщая воинская обязанность включает подготовку граждан к военной службе, приписку к призывным участкам, призыв на военную службу, прохождение военной службы (по призыву и добровольно), службу в запасе, соблюдение правил воинского учета, всеобщее военное обучение (в военное время).

Всеобщая воинская обязанность не распространяется на иностранных лиц и лиц без гражданства, постоянно или временно проживающих на территории республики.

Граждане Узбекистана именуются: допризывники — лица, проходящие допризывную подготовку до приписки их к призывным участкам; призывники — лица, состоящие на учете призывников; военнослужащие — лица, состоящие на действительной военной службе; военнообязанные — лица, состоящие в запасе Вооруженных Сил; невоеннообязанные — лица, не принятые на воинский учет по различным причинам или исключенные из него, в том числе и переведенные в отставку.

Граждане мужского пола обязаны быть призваны на военную службу, если они годны к ней по состоянию здоровья и возрасту.

Женщины, имеющие медицинскую подготовку или подготовку по профессии, родственной соответствующей воинской специальности по перечню, определяемому Кабинетом министров Республики Узбекистан, могут быть взяты на воинский учет.

В мирное время женщины могут добровольно поступать на военную службу по контракту. В военное время лица женского пола, находящиеся на воинском учете или прошедшие общее военное обучение, могут быть призваны на военную службу по решению Президента Республики Узбекистан.

Военная служба — особый вид государственной службы по выполнению гражданами республики всеобщей воинской обязанности и службы по контракту в Вооруженных Силах и других воинских формированиях Республики Узбекистан. Устанавливаются следующие виды военной службы: срочная военная служба; военная служба по контракту на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин, а также прапорщиков и мичманов; военная служба женщин по контракту на должностях прапорщиков и мичманов, а также на должностях солдат и сержантов; военная служба в качестве курсантов (слушателей) военно-учебных заведений; военная служба на офицерских должностях.

Граждане Узбекистана, впервые призванные или добровольно поступившие на военную службу, принимают Военную присягу на верность народу и Президенту Республики Узбекистан. Военнообязанные, не принимавшие ранее Военной присяги, принимают ее, будучи призванными на сборы или по мобилизации.

Вооруженные Силы республики и другие войска комплектуются военнослужащими путем: призыва граждан на военную службу на основании всеобщей воинской обязанности; поступления граждан на военную службу по контракту.

Военнослужащие и военнообязанные подразделяются на рядовой, сержантский и старшинский состав, состав прапорщиков и мичманов, офицерский состав. Офицерский состав подразделяется на младший, старший и высший офицерский составы. Каждому военнослужащему и военнообязанному присваиваются соответствующие воинские звания. Воинские звания в Вооруженных Силах Узбекистана и других войсках делятся на войсковые и корабельного состава.

Военные должности (штатные должности, подлежащие замещению военнослужащими) и соответствующие им воинские звания предусматриваются в штатах воинских частей Республики Узбекистан, органов управления, учреждений, военно-учебных заведений.

Назначение на высшие руководящие должности в Вооруженных Силах Республики Узбекистан осуществляется Президентом, а на другие должности — министром обороны.

Военнослужащие, а также военнообязанные на сборах носят военную форму со знаками различия по воинскому званию и роду войск. Правила их ношения утверждаются министром обороны Республики Узбекистан.

Военная форма и знаки различия утверждаются Президентом Республики Узбекистан.

Запрещается вводить для рабочих и служащих, независимо от ведомств в которых они работают, форму одежды и знаки различия военнослужащих.

Ношение военной формы гражданами, не имеющими на это право, а также осквернение военной формы и знаков различия военнослужащих или глумление над ними, преследуется в соответствии с действующим законодательством республики.

На срочную военную службу в мирное время призываются граждане Республики Узбекистан мужского пола, годные по состоянию здоровья к военной службе, которым ко дню призыва исполнилось 18 лет.

Призыв граждан на срочную военную службу проводится на основании Закона Республики Узбекистан от 03.07.1992 г. «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» два раза в году в мае-июне и ноябре-декабре.

Указы Президента о призыве на военную службу публикуются в средствах массовой информации не позднее, чем за месяц до начала призыва<sup>1</sup>.

Изменение места воинского учета призывников, достигших 18-летнего возраста и старше, допускается до опубликования Постановления Кабинета министров Республики Узбекистан об очередном призыве. После этого оно возможно только в отдельных случаях,

<sup>1</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992, № 10, ст. 401.

при подаче в орган по делам обороны подтверждающих документов, если призывник: переведен на работу в другую местность; переехал на новое место жительства; принят в учебное заведение и выбывает для продолжения образования или закончил учебное заведение и по распределению направляется на работу.

Уважительными причинами неявки граждан на призывные участки в сроки, установленные органами по делам обороны, являются: болезнь гражданина, лишившая его возможности личной явки в указанный участок; смерть или тяжелая болезнь близкого родственника; препятствия стихийного характера или другие обстоятельства, не зависящие от гражданина, лишившие его возможности лично явиться на указанные участки и в указанные сроки.

Причины неявки должны быть подтверждены соответствующими документами.

Отсрочка от призыва на срочную военную службу предоставляется гражданам по решению районной (городской) призывной комиссии: по семейным обстоятельствам, по состоянию здоровья, для продолжения образования.

Отсрочка по семейным обстоятельствам предоставляется призывникам, которые имеют: нетрудоспособных отца и мать, либо одного из них, если они не имеют другого трудоспособного сына, обязанного их содержать, независимо от того, проживают ли они вместе с ним или нет (Нетрудоспособность родителей определяется в соответствии с действующим законодательством), одинокую нетрудоспособную мать с двумя или более детьми до 16 лет, обязанных в соответствии с действующим законодательством помогать матери материально, независимо от места жительства; одного ребенка, которого воспитывает без матери; двоих и более детей или жену инвалида I или II группы.

Лица, у которых призывник находится на иждивении в связи со смертью родителей, их длительной болезнью или по другим уважительным причинам на протяжении не менее пяти лет, приравниваются к родителям.

Отсрочка от призыва для продолжения образования предоставляется призывникам, обучающимся в средних общеобразовательных и профессиональных учебных заведениях, до получения полного общего среднего образования, но не старше 21-летнего возраста, а студентам, обучающимся в высших учебных заведениях с отрывом от производства — до их окончания.

Лица, отчисленные из учебных заведений за недисциплинированность, неуспеваемость и нежелание учиться, теряют право на отсрочку.

От призыва на срочную военную службу в мирное время освобождаются призывники: признанные по состоянию здоровья негодными к военной службе в мирное время; не призванные на срочную военную службу или альтернативную службу до 27-летнего возраста; имеющие духовный сан в одной из зарегистрированных религиозных конфессий; у которых один из родных братьев погиб или умер во время прохождения срочной военной службы.

На военную службу в добровольном порядке принимаются граждане, отвечающие требованиям военной службы: военнослужащие рядового, сержантского и старшинского состава, прослужившие по призыву не менее одного года и имеющие соответствующую профессиональную подготовку по специальности — на военную службу солдат, сержантов по контракту; женщины в возрасте от 19 до 30 лет — на военную службу на должностях рядового, сержантского и старшинского состава; военнослужащие рядового, сержантского и старшинского состава по окончании срочной службы, военнообязанные, не имеющие воинских званий офицерского состава, в возрасте до 30 лет, а также женщины с соответствующей специальной подготовкой, имеющие высшее или среднее специальное образование, в возрасте 19-40 лет — на военную службу прапорщиков; граждане в возрасте от 17 до 21 года, в том числе и те, кто достигнет 17-летнего возраста в год зачисления на учебу, а также военнослужащие и военнообязанные, не имеющие воинских званий офицерского состава, в возрасте от 18 до 23 лет, изъявившие желание учиться в военно-учебных заведениях — на военную службу курсантов военно-учебных заведений; офицеры запаса и женщины в возрасте до 40 лет, которым присвоено звание офицерского состава — на военную службу офицерского состава.

Граждане, принимающиеся на воинскую службу, проходят обязательный медицинский осмотр.

Сроки военной службы в календарном исчислении устанавливаются: для солдат, сержантов и старшин, проходящих службу по призыву — 18 месяцев (для лиц, имеющих высшее образование — 12 месяцев), по первому контракту — 3 года, для военнослужащих — женщин на должностях солдат, сержантов — не менее трех лет по первому контракту; для прапорщиков — не менее пяти лет по первому контракту; для офицеров, призванных на военную службу из запаса — 12 месяцев, а для тех, кто добровольно поступил из запаса на военную службу — не менее трех лет. По окончании сроков военной службы, установленных законодательством, она может быть продолжена по желанию офицеров.

Увольнение военнослужащих с военной службы осуществляется: в запас, если военнослужащие не достигли предельного возраста нахождения в запасе и по состоянию здоровья годны к военной службе в мирное или военное время; в отставку, если военнослужащие достигли предельного возраста нахождения в запасе или признаны военно-врачебными комиссиями негодными по состоянию здоровья к военной службе со снятием с воинского учета; по возрасту, если им до достижения установленного предельного возраста осталось пять и менее лет при наличии права на получение пенсии за выслугу лет; по состоянию здоровья на основании постановления военно-врачебной комиссии о негодности к военной службе; по сокращению штатов или в связи с организационными мероприятиями, в случае невозможности использования на службе; по служебному несоответствию; в связи с осуждением.

Военнообязанные и призывники подлежат воинскому учету.

Воинский учет военнообязанных и призывников является общегосударственной системой учета и анализа призывных ресурсов, имеющих в государстве и годных к военной службе. Функционирование системы учета обеспечивается органами Министерства обороны, Министерства внутренних дел Республики Узбекистан, хокимиятами областей, районов, городов.

Воинский учет всех военнообязанных и призывников ведется по месту их жительства и делится на общий, специальный, персонально-качественный и персонально-первичный учет.

На общем воинском учете находятся призывники, а также военнообязанные, которые не забронированы за отраслями экономики на период мобилизации и военного времени.

На специальном воинском учете находятся военнообязанные, которые бронируются за отраслями экономики на период мобилизации и военного времени.

Персонально-качественный учет военнообязанных и призывников возлагается на районные (городские) органы по делам обороны.

Персонально-первичный учет военнообязанных и призывников в сельской местности, городах и поселках, где нет органов по делам обороны, осуществляется соответствующими хокимиятами.

Персональный учет военнообязанных и призывников, которые работают или обучаются, ведется предприятиями, учреждениями, организациями и учебными заведениями независимо от ведомственной принадлежности, форм собственности и условий хозяйствования.

Хокимияты, на которые возложено ведение персонально-первичного учета, руководители предприятий, учреждений, организаций и учебных заведений обязаны по требованию органов по делам обороны оповещать военнообязанных и призывников об их вызове и обеспечить своевременную явку по этому поводу.

**Органы внутренних дел обязаны** осуществлять прописку и выписку военнообязанных и призывников по месту жительства только при наличии в их учетно-воинских документах отметок органов по делам обороны о принятии на воинский учет или снятии с него; оказывать органам по делам обороны помощь и содействие в принятии допризывников на воинский учет, проведении призыва граждан на военную службу (сборы), в контроле за соблюдением правил воинского учета военнообязанными и призывниками и в выявлении лиц из числа военнообязанных и призывников, нарушающих установленные правила воинского учета; организовывать розыск, задержание и доставку в отделы по делам обороны лиц, уклоняющихся от выполнения всеобщей воинской обязанности, а также от прохождения альтернативной службы.

**Органы записи актов гражданского состояния** обязаны в семидневный срок сообщать в районные (городские) отделы по делам обороны об изменении военнообязанными и призывниками фамилии, имени, отчества, о внесении в записи актов гражданского состояния изменения о дате и месте их рождения, а также о случаях регистрации смерти военнообязанного или призывника.



**Органы дознания и предварительного следствия** обязаны в семидневный срок ставить в известность районные (городские) отделы по делам обороны о призывниках, относительно которых ведется дознание или предварительное следствие, а суды — о призывниках, уголовные дела которых рассматриваются судами, а также о приговорах, вступивших в законную силу, относительно военнообязанных и призывников.

Военные билеты военнообязанных и удостоверения призывников, осужденных (в том числе и условно) к лишению свободы, пересылаются судами в соответствующие отделы по делам обороны.

**Врачебно-трудовые экспертные комиссии** обязаны в семидневный срок извещать соответствующие районные (городские) отделы по делам обороны о всех военнообязанных и призывниках, признанных инвалидами, независимо от группы инвалидности.

Во время проведения призыва лечебные учреждения в трехдневный срок обязаны извещать соответствующие районные (городские) отделы по делам обороны о всех гражданах призывного возраста, принятых на стационарное лечение.

**Руководители жилищно-эксплуатационных органов и домовладельцы** обязаны по требованию соответствующего органа по делам обороны и хокимията, на которые возложено ведение воинского учета, предоставлять домовые книги, карточки прописки, учетно-воинские и другие документы на военнообязанных и призывников, а также оповещать их о вызове в отделы по делам обороны.

Военнообязанные, призывники при изменении у них семейного положения, состояния здоровья, адреса места жительства, образования, места работы и должности обязаны лично в семидневный срок сообщить об этом в те органы, где они находятся на воинском учете.

В случае уклонения от воинской службы граждане Узбекистана привлекаются к уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством (ст. ст. 287, 288, 290 УК Республики Узбекистан).

Руководители, другие должностные лица государственных органов, предприятий, учреждений, организаций и граждане, виновные в нарушении Закона «О всеобщей воинской обязанности и военной службе», привлекаются к уголовной или административной ответственности в соответствии с действующим законодательством (ст. ст. 231—239 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности).

Альтернативная служба — это особый вид государственной службы, осуществляемой гражданами республики, связанный с выполнением малоквалифицированных (подсобных) работ или работ соответствующих квалификации гражданина, на предприятиях, в учреждениях, организациях, отраслях экономики, в том числе, работ по ликвидации последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций. Альтернативная служба предусматривает обучение граждан военному делу и подготовку воинов запаса для Вооруженных Сил Республики Узбекистан.

Право прохождения альтернативной службы имеют граждане

Узбекистана в возрасте от 18 до 27 лет, состоящие на воинском учете, подлежащие призыву на срочную военную службу, если они: из семьи, в которой кроме призываемого имеется четверо и более детей в возрасте до 16 лет; имеют родителей или братьев (сестер), ставших инвалидами в период прохождения военной службы; являются членами зарегистрированных религиозных организаций, вероучение которых не допускает пользование оружием и службу в Вооруженных Силах.

Срок альтернативной службы — 24 месяца, а для граждан, имеющих высшее образование — 18 месяцев.

Граждане Республики Узбекистан проходят альтернативную службу на предприятиях, в учреждениях, организациях, сферах экономики Республики Узбекистан. Перечень министерств, ведомств, сфер применения и видов работ для прохождения альтернативной службы определяется Кабинетом Министров Республики Узбекистан. По решению Кабинета Министров допускается на контрактной основе, использование служащих альтернативной службы за пределами Республики Узбекистан.

Перечень предприятий, учреждений и организаций, где призывники могут проходить альтернативную службу, утверждается Советом Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятами областей и г. Ташкента.

Служащие альтернативной службы могут направляться на обучение рабочим профессиям в учебные заведения системы образования, отраслевых министерств и ведомств, предприятий, организаций и учреждений.

Служащие альтернативной службы могут привлекаться на сборы (занятия) по военной подготовке по программам, определяемым Министерством обороны Республики Узбекистан, в ходе которых приобретают военно-учетную специальность.

Служащие альтернативной службы принимают Военную присягу в порядке, определяемом Министерством обороны Республики Узбекистан.

Граждане, уволенные с альтернативной службы, зачисляются в запас Вооруженных Сил республики.

Руководство альтернативной службой осуществляет управление альтернативной службой при Министерстве обороны Республики Узбекистан.

Руководство формированиями альтернативной службы в областях и г. Ташкенте осуществляют отделы альтернативной службы при соответствующих управлениях по делам обороны. В отдельных районах (городах) могут создаваться отделения (группы) альтернативной службы при соответствующих отделах по делам обороны.

Министерства, ведомства, концерны, использующие служащих альтернативной службы на подведомственных предприятиях, в организациях, учреждениях, обязаны создавать необходимые условия для размещения, обучения, выполнения требований правил охраны труда, техники безопасности, получения всех видов медицинской

помощи, льгот, компенсаций надбавок и пособий, включая и пособия по временной нетрудоспособности, по месту их работы.

Гражданам, проходящим альтернативную службу, выплачивается 80 процентов заработной платы.

Суммы, удерживаемые из заработной платы граждан, проходящих альтернативную службу, переводятся на счета органов управления альтернативной службой. Предприятия, организации и учреждения переводят также на счета органов альтернативной службы отчисления на их содержание, обучение личного состава альтернативной службы рабочим профессиям в размерах, определяемых соответствующими договорами.

Призыв граждан на альтернативную службу осуществляется в порядке, установленном для призываемых на срочную службу, а его организация и проведение возлагаются на районные (городские) призывные комиссии и хокимияты.

Администрация предприятия, учреждения, организации обязана: уведомлять органы управления альтернативной службой о случаях уклонения гражданина от альтернативной службы, о предстоящей ликвидации, сокращении штатов и численности работников предприятия, организации, учреждения не позднее, чем за два месяца до этого; выплачивать гражданину, проходящему альтернативную службу, а в случаях его гибели — его семье единовременное пособие и денежные компенсации за ущерб, причиненный его здоровью вследствие производственной аварии, необеспечения выполнения требований правил охраны труда, техники безопасности во время исполнения им служебных (трудовых) обязанностей.

Гражданин, проходящий альтернативную службу, имеет право на получение всех видов медицинской помощи в медицинских учреждениях по месту службы и работы; получение всех видов компенсаций, надбавок и пособий, включая и пособия по временной нетрудоспособности, по месту работы; возвращение после увольнения на предприятие, в учреждение, организацию на прежнюю или равноценную должность, а также в учебное заведение, где он работал или учился до призыва; обращение в государственные органы управления альтернативной службой по вопросам перевода к другому месту работы, досрочного увольнения с альтернативной службы, с другими заявлениями, жалобами и предложениями.

Гражданин, проходящий альтернативную службу, обязан проходить службу в установленном месте, в составе формирований альтернативной службы; неукоснительно соблюдать требования, установленные законом, воинскими уставами, а также правилами внутреннего трудового распорядка, действующими по месту работы; настойчиво овладевать военными знаниями, своевременно и качественно выполнять производственные задания;

Граждане, проходящие альтернативную службу, при привлечении их на работы для ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий выполняют специальные обязанности, вытекающие из сложившейся ситуации и определяемые на местах руководителями комиссий или штабов по ликвидации этих последствий.

Гражданин, проходящий альтернативную службу, не имеет права — занимать руководящие и выборные должности; заниматься частно—предпринимательской деятельностью; поступать в высшие и средне-специальные учебные заведения; отлучаться с места работы и службы без разрешения соответствующих должностных лиц.

Гражданин, проходящий альтернативную службу, имеет право на ежегодный отпуск продолжительностью 15 рабочих дней. Срок альтернативной службы зачисляется в общий и специальный трудовой стаж. Граждане, потерявшие трудоспособность, и семьи погибших при прохождении альтернативной службы, а также лица, находящиеся на их иждивении, имеют право на получение пособий и пенсионное обеспечение в соответствии с действующим законодательством, установленным для военнослужащих срочной службы.

Увольнение граждан, выслуживших установленный срок альтернативной службы, производится на основании постановления Кабинета Министров приказом Министра обороны Республики Узбекистан.

Досрочное увольнение с альтернативной службы может производиться в случае изменения в семейном положении гражданина, которое давало бы ему право на отсрочку или освобождение от призыва в соответствии с действующим законодательством.

Досрочное увольнение может производиться также в случае признания гражданина негодным по состоянию здоровья к прохождению дальнейшей службы военно-врачебными комиссиями лечебных учреждений Министерства обороны Республики Узбекистан.

Члены призывных комиссий, должностные лица органов управлений альтернативной службой, руководители предприятий, организаций, учреждений за вынесение противозаконных решений и другие нарушения законодательства об альтернативной службе несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Служащие альтернативной службы в случае нарушения установленного воинскими уставами и Положением о прохождении альтернативной службы в Республике Узбекистан порядка прохождения альтернативной службы, военной подготовки и увольнения несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Служащие альтернативной службы в случае нарушения обязательств по контракту, причинения ущерба предприятиям, организациям, учреждениям несут материальную, дисциплинарную и уголовную ответственность, установленную законодательством Республики Узбекистан.

Уголовные дела в отношении служащих альтернативной службы подсудны органам прокуратуры и подсудны судам республики.

Органом отраслевого управления обороной является Министерство обороны Республики Узбекистан<sup>1</sup>. Министерство обороны соз-

<sup>1</sup> См. Собрание Постановлений Правительства РУз, 1991, № 10, ст. 35.

дано в целях защиты государственного суверенитета, конституционных прав и свобод граждан и территориальной целостности республики в соответствии с Законом «Об основах государственной независимости Республики Узбекистан».

Министерство обороны формирует и руководит воинскими частями, соединениями, находящимися в его ведении.

В его компетенцию входят вопросы комплектования и функционирования Вооруженных Сил Республики Узбекистан, допризывной подготовки молодежи, призыва и прохождения воинской службы гражданами республики, их социальной и правовой защищенности, обучения военнообязанных запаса, организации альтернативной службы.

Для выполнения своих основных задач Министерство обороны: обеспечивает подготовку к проведению военной мобилизации на территории республики, учет людских и экономических ресурсов в интересах обороны республики, бронирование кадров для отраслей экономики республики; комплектует Национальную гвардию, организует ее обучение и поддержание в боевой готовности; занимается комплектованием военных училищ, направляет деятельность военных кафедр высших учебных заведений, школ с усиленной военной подготовкой; решает вопросы организации альтернативной службы.

Министерство обороны Республики Узбекистан ведет контроль за предоставлением льгот участникам войны, ветеранам Вооруженных Сил, воинам-интернационалистам; размещает, обустроивает воинские части, военные заведения и учреждения; поддерживает высокий уровень служебной, боевой подготовки и дисциплины личного состава в воинских частях; решает вопросы, связанные с призывом граждан на действительную службу; решает вопросы проведения учений, маневров, передислокации и размещения воинских частей и военных объектов на территории республики; планирует призыв и распределяет призывников по видам и родам войск; осуществляет контроль и оказывает помощь призывным комиссиям в организации призыва граждан в ряды Вооруженных Сил; обеспечивает правовую и социальную защиту военнослужащих, контроль за предоставлением им и их семьям льгот; направляет работу по подготовке спецконтингента для Вооруженных Сил; организует накопление военнообученных ресурсов, обучение и переподготовку военнообязанных запаса; руководит начальной военной подготовкой молодежи в учебных заведениях республики; организует работу по военно-патриотическому воспитанию населения, особенно молодежи; непосредственно участвует на местах в рассмотрении сообщений и информации о происшествиях в воинских частях; организует шефские связи с воинскими частями.

Министерство обороны Республики Узбекистан возглавляет Министр, назначаемый в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан Президентом с последующим представлением на утверждение Олий Мажлиса.

Заместители Министра назначаются Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Министр обороны руководит всей деятельностью подчиненных ему структурных подразделений; издает в пределах компетенции министра обороны приказы, директивы, распоряжения и указания на основании и во исполнение действующего законодательства и организует контроль за их выполнением; утверждает положения об управлениях и отделах, входящих в состав министерства, назначает и освобождает в установленном порядке работников аппарата; определяет степень ответственности руководящих работников структурных подразделений, применяет в установленном порядке меры поощрения и взыскания;

В Министерстве обороны образуется коллегия в составе: министра (Председатель), его заместителей, руководящих командных кадров структурных подразделений.

Члены коллегии утверждаются Кабинетом Министров Республики Узбекистан по представлению министра.

Коллегия на проводимых заседаниях рассматривает вопросы совершенствования деятельности органов военного управления, контроля исполнения приказов, подбора кадров, улучшения работы аппарата министерства, заслушивает отчеты руководящих работников.

Решения коллегии проводятся в жизнь приказами министра.

В соответствии с Положением о Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан (далее МЧС), утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики 11 апреля 1996 г., оно является центральным органом государственного управления, осуществляющим руководство и координацию работ в области гражданской защиты, предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, вызванных авариями, катастрофами и стихийными бедствиями.

МЧС Республики Узбекистан осуществляет свою деятельность во взаимодействии с Советом Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятами областей, городов, районов, природоохранными и специально уполномоченными государственными органами.

Основными задачами МЧС Республики Узбекистан являются:

разработка и реализация государственной политики в области предотвращения чрезвычайных ситуаций, защиты жизни и здоровья населения, материальных и культурных ценностей, а также ликвидации последствий и снижения ущерба при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время;

создание и обеспечение управления Государственной системой предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях (ГСЧС);

руководство гражданской защитой Республики Узбекистан;

организация разработки и осуществление на территории республики мероприятий в области защиты населения, территории страны, объектов, являющихся национальным достоянием республики, а также предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций;

координация деятельности министерств, ведомств, Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятов, областей, горо-

дов и районов по защите населения и национального достояния, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обусловленных авариями, катастрофами и стихийными бедствиями;

руководство работами по ликвидации крупных чрезвычайных ситуаций, создание и обеспечение готовности сил и средств, необходимых для этой цели;

организация разработки и реализации целевых и научно-технических программ, направленных на предотвращение чрезвычайных ситуаций, защиту населения, территории страны и на повышение устойчивости функционирования отраслей экономики;

координация работы по созданию государственных чрезвычайных резервных фондов финансовых, продовольственных, медицинских и материально-технических ресурсов;

организация подготовки населения, должностных лиц и формирований ГСЧС к действиям в чрезвычайных ситуациях;

организация международного сотрудничества по вопросам, входящим в компетенцию министерства.

МЧС Республики Узбекистан в соответствии с возложенными на него задачами: организует разработку и осуществление на территории Республики Узбекистан мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций; осуществляет руководство функционированием ГСЧС; разрабатывает и представляет в установленном порядке на утверждение Президенту Республики Узбекистан проекты планов гражданской защиты, осуществляет в установленном порядке функции государственного заказчика целевых программ по вопросам сферы деятельности министерства.

МЧС организует разработку и вносит на рассмотрение Кабинета Министров Республики Узбекистан проекты нормативных актов и других документов по вопросам гражданской защиты, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе последствий катастроф, защиты населения и территории; утверждает инструкции, нормы, правила и другие нормативно-методические документы, входящие в компетенцию вопросов МЧС; осуществляет государственный контроль за выполнением установленных нормативных требований по гражданской защите, предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, состоянием готовности органов управления, сил и средств ГСЧС к проведению поисково-спасательных, аварийно-спасательных и других неотложных работ при возникновении чрезвычайных ситуаций.

МЧС участвует в проведении государственной экспертизы градостроительной документации и проектов строительства объектов в части соблюдения требований гражданской защиты и предупреждения чрезвычайных ситуаций; организует совместно с заинтересованными организациями и координирует работу по прогнозированию вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их моделированию, районированию территории республики по наличию потенциально опасных производств, объектов и угрозы стихийных бедствий, разработке и внедрению нормативных показателей степени риска на объектах экономики и

территориях; координирует функционирование и развитие системы наблюдения и прогноза землетрясений, оползней, селей, паводков, наводнений, лавин и других стихийных бедствий, а также аварий и катастроф техногенного характера.

МЧС определяет совместно с министерствами, ведомствами, Советом Министров Республики Каракалпакстан и хокимиятами состав, размещение и оснащение сил и средств, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, создает учебные и реабилитационные центры; организует создание, подготовку и использование аварийно-спасательных подразделений постоянной готовности для проведения работ по оперативной локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций; организует оповещение и информирование населения о чрезвычайных ситуациях, контролирует создание и работу соответствующих территориальных и локальных систем оповещения; осуществляет непосредственное руководство реализацией мероприятий гражданской защиты территориальными органами управления и подразделениями по чрезвычайным ситуациям, планирует и организует их мобилизационную подготовку, координирует деятельность министерств и ведомств, Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятов областей, городов и районов по проведению поиска и спасения людей, аварийно-спасательных работ, ликвидации разливов нефти, нефтепродуктов, вредных химических, радиоактивных и других веществ, ликвидации последствий стихийных бедствий и катастроф.

МЧС по поручению руководства республики контролирует выполнение министерствами, ведомствами, Советом Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятами областей, городов и районов, предприятиями, учреждениями и организациями заданий по переселению жителей из селе-, лавино-, оползнеопасных районов, районов возможного затопления, создание для них необходимых социально-бытовых условий в новых районах проживания, а также строительство жилья, объектов социальной и производственной инфраструктуры для граждан, переселенных из этих районов; организует работу по привлечению в установленном порядке общественных объединений и отдельных граждан, в том числе иностранных, имеющих соответствующие знания и опыт, к проведению мероприятий, по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций; организует в установленном порядке совместно с заинтересованными органами исполнительной власти формирование и доставку гуманитарной помощи населению Республики Узбекистан из зарубежных стран, пострадавшему в результате чрезвычайных ситуаций.

МЧС обеспечивает безопасность своих работников, других министерств и ведомств, привлекаемых к проведению работ в районах чрезвычайных ситуаций, сохранность грузов, в том числе гуманитарной помощи, доставляемых силами министерства в районы бедствий; организует совместно с соответствующими министерствами и ведомствами разработку методик определения материального и нанесенного окружающей среде ущерба от возникающих чрезвычай-



ных ситуаций; осуществляет организационно-методическое руководство и координацию деятельности министерств, ведомств, Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятов областей, городов и районов, предприятий, учреждений и организаций по вопросам социально-экономической, правовой и медицинской защиты граждан, пострадавших от катастроф или принимавших участие в ликвидации их последствий и контроль за осуществлением мероприятий в этой области; осуществляет в установленном порядке связь с общественностью, гражданами и средствами массовой информации по вопросам гражданской защиты, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, преодоления последствий аварий и катастроф, защиты жизни и здоровья людей, повышения устойчивости функционирования объектов экономики при авариях, катастрофах и стихийных бедствиях; организует прием граждан по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС Республики Узбекистан.

МЧС координирует разработку, утверждает или согласовывает программы обучения населения, подготовку должностных лиц, органов управления и формирований гражданской защиты, подразделений ГСЧС к действиям в чрезвычайных ситуациях, организует и осуществляет аттестацию спасателей и аварийно-спасательных формирований; рассматривает и согласовывает программы обучения учебных и специальных учебных заведений по вопросам гражданской защиты, подготовки к действиям при чрезвычайных ситуациях; специальной подготовки спасателей; организует подготовку спасателей к действиям в чрезвычайных ситуациях и выживанию в экстремальных условиях;

МЧС осуществляет в установленном порядке международное сотрудничество по вопросам гражданской защиты, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе преодоления последствий аварий и катастроф, оказания помощи пострадавшим и другим вопросам, относящимся к компетенции министерства, а также изучение, обобщение и распространение зарубежного опыта в этих областях; участвует в установленном порядке в разработке проектов международных договоров и осуществляет внешнеэкономическое сотрудничество по вопросам, входящим в компетенцию МЧС, в том числе по вопросам гражданской защиты, взаимного уведомления и оказания помощи в чрезвычайных ситуациях; направляет в установленном порядке по решению Кабинета Министров представителей для работы в центральных органах и региональных отделениях специализированных международных организаций на согласованных с этими организациями условиях.

МЧС представляет органам макроэкономики и статистики данные, предусмотренные статистической отчетностью; обеспечивает по вопросам, относящимся к компетенции МЧС, проведение мероприятий по защите государственной тайны, служебной информации, развитию специальной связи.

МЧС Узбекистана предоставляется право:

принимать в установленном порядке в пределах своей компетен-

ции решения, обязательные для исполнения министерствами, ведомствами, ассоциациями, Советом Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятами областей, городов и районов, предприятиями, учреждениями и организациями независимо от форм собственности, должностными лицами и гражданами, необходимые для организации и координации работ по гражданской защите, предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, аварий, катастроф и осуществлять контроль за их выполнением;

запрашивать и получать в установленном порядке от министерств, ведомств, Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятов, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, информацию и сведения, необходимые для выполнения возложенных на министерство задач;

проводить в установленном порядке проверки министерств, ведомств, предприятий, организаций и объектов по вопросам, относящимся к его компетенции;

привлекать отечественных и иностранных специалистов для участия в проведении государственной экспертизы территорий, потенциально опасных объектов и производств;

заключать в установленном порядке контракты (договоры) с исполнителями работ (фирмами), в том числе зарубежными, по созданию аварийно-спасательной техники, проведению работ по реабилитации населения и территорий, пострадавших от аварий и катастроф;

принимать по согласованию с Советом Министров Республики Каракалпакстан, хокимами решения о привлечении необходимых территориальных сил и средств постоянной готовности для проведения работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций в других областях.

Военнослужащие центрального аппарата МЧС и подведомственных ему организаций состоят на военной службе.

Они пользуются всеми видами довольствия, правами и льготами, в том числе для их семей, установленными законодательством для военнослужащих, по нормам Минобороны Республики Узбекистан.

Комплектование органов управления, формирований и учреждений МЧС военнослужащими осуществляется в установленном порядке по заявкам МЧС.

Подготовка офицеров, прапорщиков, военнослужащих срочной службы МЧС осуществляется в высших военных и специальных учебных заведениях Минобороны, МВД, Минвуза Республики Узбекистан и в учебных заведениях других государств.

Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан возглавляет Первый заместитель Премьер-министра — Министр, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Республики Узбекистан.

Министр по чрезвычайным ситуациям имеет трех заместителей, в том числе одного первого, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Кабинетом Министров.

Министр по чрезвычайным ситуациям осуществляет руководство порученной ему сферой деятельности на основе единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на министерство задач. Он является начальником гражданской защиты Республики Узбекистан — по должности.

Министр по чрезвычайным ситуациям:

руководит деятельностью министерства и подведомственными ему предприятиями, учреждениями и организациями, формированиями, представляет министерство в государственных и иных органах и организациях Республики Узбекистан, а также в международных организациях;

распределяет обязанности между заместителями министра, устанавливает степень их ответственности и степень ответственности руководителей структурных подразделений министерства, утверждает в пределах установленной численности и фонда оплаты труда структуру и штатное расписание центрального аппарата, а также смету расходов на его содержание в пределах, утвержденных на соответствующий период бюджетных ассигнований;

издает приказы, директивы и дает указания;

вносит в установленном порядке предложения о перечне должностей министерства, замещаемых высшим офицерским составом;

вносит в установленном порядке на рассмотрение Президента Республики Узбекистан предложения о назначении на должности, замещаемые высшим офицерским составом, и освобождении от должности военнослужащих, проходящих службу в центральном аппарате МЧС и подведомственных ему организациях, о присвоении им воинских званий высшего офицерского состава, об увольнении их с военной службы;

присваивает воинские звания офицерам до полковника включительно в порядке и сроки, установленные для офицерского состава Минобороны;

назначает на должность по согласованию с Председателем Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимами областей, городов и районов начальников территориальных управлений (отделов) по чрезвычайным ситуациям и др.

В МЧС Республики Узбекистан образуется коллегия из 9 человек в составе Министра (председатель коллегии), заместителей министра по должности, руководящих работников министерства, подведомственных ему предприятий, учреждений и организаций, а также других министерств и ведомств.

Члены коллегии МЧС Республики Узбекистан, кроме лиц, входящих в ее состав по должности, утверждаются Кабинетом Министров.

Решения коллегии проводятся в жизнь приказами министра.

В Республике Каракалпакстан, областях и г. Ташкенте в установленном порядке создаются и осуществляют свою деятельность областные управления по чрезвычайным ситуациям. В категорированных городах и районах — отделы по чрезвычайным ситуациям.

## § 2 Административно-правовое регулирование управления в области охраны безопасности, внутренних дел и юстиции

Государственная безопасность — это неприкосновенность, безопасность демократического строя, государства и его государственных границ. Обеспечение национальной безопасности заключается в осуществлении компетентными органами системы практических мер по ее охране.

Управление национальной безопасностью имеет свои особенности. Во-первых, оно не ограничивается пределами отрасли, охрана национальной и служебной тайны является функцией всех органов, должностных лиц, граждан страны. Во-вторых, органы, обеспечивающие национальную безопасность, помимо управленческой деятельности, проводят следствие по делам о преступлениях против Республики Узбекистан и по другим преступлениям, определенным законодательством. В-третьих, для управления национальной безопасностью, также как и управления обороной, характерны централизация, единоначалие, особый порядок прохождения службы в органах национальной безопасности, воинская дисциплина.

Во главе системы органов национальной безопасности находится Служба национальной безопасности (СНБ) Республики Узбекистан, образованная на основании Указов Президента Узбекистана от 25 августа и 26 сентября 1991 года<sup>1</sup>.

СНБ и ее органы на местах ведут борьбу с разведывательно-подрывной деятельностью специальных служб иностранных государств и иностранных организаций против Узбекистана, осуществляют защиту суверенитета, конституционного строя, территориальной целостности, экономического, научно-технического и оборонного потенциала республики от противоправных посягательств.

СНБ Республики Узбекистан наделяется правами республиканского комитета и подчиняется Президенту. СНБ Республики Узбекистан для выполнения возложенных на нее задач образует свои органы в Республике Каракалпакстан по согласованию с органами государственной власти и управления последней, в областях, отдельных городах и районах.

СНБ несет ответственность за обеспечение эффективной защиты функционирования органов власти и управления от разведывательно-подрывных и иных преступных посягательств со стороны специальных служб недружественно настроенных государств и внутренних структур антиконституционной направленности, и систематически отчитывается перед Президентом и Олий Мажлисом Республики Узбекистан.

Служба национальной безопасности и ее органы на местах в своей практической деятельности поддерживают тесную связь с гражданами, постоянно опираются на их помощь.

СНБ возглавляет Председатель, назначаемый Указом Президента

---

<sup>1</sup> Собрание Постановлений Правительства Республики Узбекистан, 1991, № 11, ст. 38.

с последующим утверждением на сессии Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Первый заместитель и заместители Председателя СНБ назначаются постановлением Кабинета Министров по представлению Председателя СНБ Республики Узбекистан.

Председатель СНБ пользуется правами, предоставленными законодательством министрам республики.

СНБ Республики Узбекистан осуществляет оперативно-розыскную и иную служебную деятельность в соответствии с действующими приказами и указаниями, если они не противоречат Конституции и законодательству Республики Узбекистан.

Председатель СНБ и его заместители в пределах своей компетенции издают приказы, указания и инструкции на основании и во исполнение Конституции, действующих законов, указов Президента, постановлений Олий Мажлиса и Кабинета Министров Республики Узбекистан.

Для решения вопросов организации работы органов безопасности Республики Узбекистан в составе Председателя Службы — председателя Совета, его заместителей и других руководящих работников службы образуется Совет. Персональный состав членов Совета утверждается Председателем Службы по согласованию с Президентом Республики Узбекистан.

Основными задачами Службы национальной безопасности являются разведывательная и контрразведывательная деятельность в интересах республики и борьба с организованной преступностью.

Органы Службы национальной безопасности Республики Узбекистан:

Осуществляют разведывательную и контрразведывательную деятельность; ведут борьбу с терроризмом и организованной преступностью, затрагивающими интересы государственной безопасности; обеспечивают защиту Конституции и суверенитета Узбекистана от противоправных посягательств; обеспечивают безопасность дипломатических, торговых и иных официальных представительств Республики Узбекистан за рубежом, организуют в случае необходимости обеспечение безопасности граждан республики при их выезде и пребывании за рубежом; во взаимодействии с подразделениями пограничных войск осуществляют необходимые мероприятия по обеспечению неприкосновенности государственной границы; информируют регулярно Президента, органы государственной власти и управления Узбекистана по вопросам, затрагивающим интересы безопасности; осуществляют информационно-аналитическую работу в целях обеспечения Президента, высших органов государственной власти и управления Узбекистана информацией, необходимой им для решения задач, связанных с безопасностью, социально экономическим, оборонным строительством и научно-техническим прогрессом, внешнеполитической и внешнеэкономической деятельностью; проводят исследования и прогнозирование общественных процессов и проблем, затрагивающих интересы безопасности.

Они участвуют в разработке и осуществлении мер по защите

государственных секретов на хозяйственных и других объектах; оказывают содействие предприятиям, учреждениям и организациям в сохранении коммерческой тайны; проводят дознание и предварительное следствие по делам о преступлениях, расследование которых отнесено к ведению органов безопасности; осуществляют розыск лиц, совершивших или подозреваемых в совершении таких преступлений; ведут учет лиц, их совершивших; обеспечивают безопасность на хозяйственных и других объектах; участвуют по решению Президента Узбекистана, высших органов государственной власти и управления совместно с органами внутренних дел в защите граждан, охране объектов транспорта и связи, жизнеобеспечения населения, важных хозяйственных и военных объектов, восстановлении законности и правопорядка, пресечении массовых беспорядков, межнациональных конфликтов.

Они участвуют в осуществлении мер по предупреждению крупных аварий, катастроф и других чрезвычайных происшествий на объектах атомной энергетики, нефтегазопроductопроводах, транспорта, объектах оборонных отраслей промышленности и других важных хозяйственных объектах, в ликвидации последствий стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий, экологических катастроф и других чрезвычайных ситуаций; представляют по запросам государственных органов информацию об осведомленности лиц в сведениях, составляющих государственную тайну, в связи с выездом за границу и ходатайством о выходе из гражданства; участвуют во взаимодействии с другими государственными органами в разработке и осуществлении мер по обеспечению безопасности специальных перевозок.

Органы СНБ участвуют в обеспечении мобилизационных мероприятий органов национальной безопасности в военное время; участвуют в разработке общегосударственных мер по обеспечению безопасности Республики Узбекистан в решении вопросов, касающихся охраны государственных секретов, таможенных правил, порядка приобретения и хранения оружия и боеприпасов; разрабатывают и осуществляют планы развития материально-технической базы органов национальной безопасности; осуществляют меры по обеспечению собственной безопасности.

Органы национальной безопасности Республики Узбекистан для выполнения возложенных на них обязанностей:

осуществляют в установленном порядке гласные и негласные оперативно-розыскные мероприятия, в том числе с использованием технических средств, в целях предупреждения, обнаружения, пресечения и раскрытия преступлений, расследование которых отнесено законом Узбекистана к ведению органов национальной безопасности; используют полученные данные в случаях и порядке, предусмотренных законом.

Используют помощь граждан с их согласия на гласной и негласной основе для выполнения возложенных на них обязанностей, в том числе, привлекают граждан на добровольных началах в качестве внештатных сотрудников органов безопасности.

Проводят с последующим уведомлением прокурора, исключи-

тельно с целью пресечения разведывательно-подрывной деятельности специальных служб иностранных государств и иностранных организаций против Узбекистана, противоправных посягательств на конституционный строй и суверенитет республики, контроль почтовых отправок и прослушивание переговоров отдельных лиц, ведущихся с использованием телефонов и других переговорных устройств, а также снимают информацию с технических каналов связи, используемых этими лицами, при наличии достаточных данных, указывающих на совершение или приготовление преступления, расследование которых отнесено законодательством Узбекистана к ведению органов национальной безопасности, в случае, когда есть основания полагать, что в результате этих мер будут получены сведения, могущие стать доказательствами по уголовному делу.

Осуществляют во взаимодействии с органами внутренних дел оперативно-розыскные мероприятия для предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений и привлекают силы и средства этих органов для проведения мероприятий по обеспечению безопасности.

Проверяют у граждан при обоснованном подозрении в совершении преступлений либо при совершении преступлений, расследование которых отнесено к ведению органов национальной безопасности, документы, удостоверяющие их личность, а также другие документы, необходимые для проверки соблюдения правил, контроль за выполнением которых возложен на органы безопасности.

Пользуются беспрепятственно в служебных целях средствами связи, принадлежащими предприятиям, учреждениям, организациям, общественным объединениям, а в неотложных случаях — гражданам.

Используют в случаях, не терпящих отлагательства, транспортные средства, принадлежащие предприятиям, учреждениям, организациям, общественным объединениям или гражданам (кроме транспортных средств дипломатических представительств, консульских и иных учреждений иностранных государств, международных организаций) для предотвращения преступлений, преследования и задержания лиц, совершивших или подозреваемых в совершении преступлений, доставления граждан, нуждающихся в срочной медицинской помощи в лечебные учреждения, а также для проезда к месту происшествия или стихийного бедствия. По требованию владельцев транспортных средств органы национальной безопасности возмещают в установленном порядке причиненный им в результате этого ущерб.

СНБ при непосредственном пресечении преступлений, расследование которых отнесено законом к ведению органов национальной безопасности, преследованию лиц, подозреваемых в совершении таких преступлений, при чрезвычайных обстоятельствах, угрожающих безопасности, входят беспрепятственно в любое время суток в жилые и иные принадлежащие гражданам помещения, на территорию и в помещения предприятий, учреждений и организаций и осматривают их с последующим сообщением про-

курору в суточный срок о произведенных действиях; осуществляют по решению высших органов государственной власти Узбекистана мероприятия по обнаружению преступлений в сфере экономики; пользуются в этих случаях правами, предоставленными работникам милиции; осуществляют профилактику преступлений, расследование которых отнесено законом к ведению органов национальной безопасности. В случаях, предусмотренных законодательством, официально предупреждают граждан о недопустимости совершения противоправных действий с последующим уведомлением об этом прокурора.

Органы СНБ имеют следственные изоляторы и другие помещения для содержания в установленном порядке лиц, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу, и лиц, задержанных органами национальной безопасности по подозрению в совершении преступлений, а в отдельных случаях с санкции прокурора лиц, задержанных и арестованных органами внутренних дел, прокурорами и судами, а также осужденных в случаях, предусмотренных законом Республики Узбекистан.

Они осуществляют в пределах компетенции организацию и контроль за обеспечением сохранности государственных секретов, безопасности специальных видов связи и шифровальной работы, решением других вопросов безопасности в министерствах, государственных комитетах, ведомствах, на предприятиях, в учреждениях и организациях, органах общественных объединений, внутренних войск Министерства внутренних дел и в иных предусмотренных законодательством Республики Узбекистан воинских формированиях, затрагивающих интересы безопасности, требуют принятия соответствующих мер и информирования органов национальной безопасности об исполнении.

Они могут запрещать использование на территории Республики Узбекистан передающих радиоэлектронных средств, работающих с незарегистрированными данными или нарушением установленных правил, а также работу с информацией, составляющей государственную тайну, выполняемую с нарушением установленных требований.

Имеют право запрашивать в установленном порядке и получать от министерств, ведомств, государственных комитетов, предприятий, учреждений, организаций и органов общественных объединений информацию, необходимую для исполнения обязанностей по обеспечению безопасности.

Органы СНБ осуществляют государственное хранение оперативных, следственных и других материалов, относящихся к деятельности органов национальной безопасности и определяют порядок их учета, хранения и использования; создают информационные системы.

Военнослужащие органов национальной безопасности имеют право на ношение, хранение, применение и использование оружия и специальных средств в соответствии с законом Узбекистана.



Председатель СНБ определяет функции подразделений и утверждает штаты Службы национальной безопасности Республики Узбекистан и ее областных органов в пределах штатной численности и структуры.

Министерство внутренних дел Республики Узбекистан<sup>1</sup>, в дальнейшем Министерство, в соответствии с Конституцией и Декларацией о суверенитете республики является органом государственного управления.

Министерство в пределах своей компетенции обеспечивает охрану прав и законных интересов граждан, общественного порядка, общественной безопасности и борьбы с преступностью.

Министерство в своей деятельности подчиняется Президенту и Правительству Республики Узбекистан.

Министерство образуется и упраздняется Президентом с последующим утверждением Олий Мажлисом Республики Узбекистан и несет ответственность перед ними за решение задач, отнесенных к его ведению.

Министерство в своей деятельности независимо от политических партий, общественных объединений и движений.

Главными задачами Министерства внутренних дел Республики Узбекистан являются:

определение стратегических направлений работы органов внутренних дел; общее руководство, координация деятельности органов внутренних дел, оказание им организационно-методической помощи и обеспечение эффективности их деятельности; обеспечение законности в деятельности органов внутренних дел, предприятий, учреждений и организаций системы МВД, охраны прав, свобод и законных интересов граждан; обеспечение боевой и мобилизационной готовности внутренних войск; обеспечение общественной безопасности и охрана общественного порядка, организация работы по борьбе с преступностью; внедрение достижений науки и техники, положительного опыта, прогрессивных форм управления и методов работы; разработка правовых основ деятельности органов внутренних дел; обеспечение высокого уровня кадровой работы в органах внутренних дел; обеспечение социальных гарантий работников органов внутренних дел; обеспечение работы по борьбе с организованной преступностью и коррупцией.

Министерство осуществляет руководство непосредственно Министерством внутренних дел Республики Каракалпакстан, управлениями внутренних дел хокимиятов областных и Ташкентского городского Советов народных депутатов, УВДТ, во взаимодействии с ними проводит работу по основным направлениям деятельности органов внутренних дел республики.

Министерство поддерживает профессиональные связи с органами внутренних дел, государственными и общественными института-

---

<sup>1</sup> Собрание Постановлений Правительства Республики Узбекистан, 1991, № 10, ст. 36.

ми СНГ, иностранных государств и международными организациями на основе двусторонних и многосторонних соглашений.

Министерство в пределах своей компетенции на основе и во исполнение указанных правовых актов издает приказы, указания, инструкции и устанавливает правила.

Нормативные акты министерства по вопросам, отнесенным к его ведению, обязательны для исполнения органами внутренних дел и внутренними войсками.

Порядок создания и функционирования представительств определяется МВД по согласованию с Правительством Республики Узбекистан.

Урегулирование разногласий между МВД Республики Узбекистан и МВД Республики Каракалпакстан осуществляется посредством согласительных процедур.

МВД Республики Узбекистан регулярно информирует государственные органы, общественные объединения; трудовые коллективы, население и средства массовой информации о состоянии правопорядка в республике и деятельности органов внутренних дел по его укреплению, а также выполнению возложенных на министерство задач.

МВД Республики Узбекистан вправе истребовать от государственных органов, общественных объединений, должностных лиц и граждан информацию, необходимую для выполнения задач министерства.

Министерство постоянно осуществляет свою деятельность во взаимодействии и координации с другими республиканскими правоохранительными органами.

В соответствии с возложенными на него задачами оно осуществляет общее руководство и координационно-методическое обеспечение деятельности органов внутренних дел по борьбе с преступностью, охране общественного порядка, профилактике правонарушений, по работе с кадрами и укреплению законности; подготавливает и реализует республиканские программы по борьбе с преступностью, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности; вносит предложения и участвует в разработке республиканского законодательства по вопросам правопорядка; осуществляет правовое обеспечение деятельности органов внутренних дел в пределах компетенции; управляет силами и средствами при проведении республиканских мероприятий по борьбе с преступностью и охране общественного порядка.

Министерство определяет, организует и обеспечивает единую систему планирования, контроля и информационно-аналитической деятельности в органах внутренних дел; формирует республиканские справочно-информационные фонды, оперативно-поисковые и кадровые учеты, создает республиканскую криминалистическую учетно-информационную систему, ведет государственную статистическую отчетность по вопросам деятельности органов внутренних дел; осуществляет руководство органами внутренних дел на транспорте, учебными заведениями органов внутренних дел.

Министерство разрабатывает и осуществляет мероприятия по обеспечению своевременного предупреждения и пресечения преступлений и других антиобщественных действий, вносит в министерства, ведомства, учреждения и организации предложения об устранении причин, порождающих преступления и иные нарушения правопорядка и условий, способствующих их совершению; обеспечивает защиту экономических интересов граждан, государственных, общественных, коллективных, совместных, кооперативных и других предприятий, организаций и учреждений от преступных посягательств и возмещение ущерба от них, борьбу с уголовно наказуемой спекуляцией, взяточничеством, фальшивомонетничеством и нарушением правил о валютных операциях.

Оно организует и осуществляет оперативно-розыскную деятельность; обеспечивает производство дознания и предварительного следствия по делам о преступлениях, расследование которых законодательством возложено на органы внутренних дел; организует работу по розыску обвиняемых, скрывшихся от суда и следствия, осужденных, уклоняющихся от исполнения приговора и отбывтия наказания лиц, пропавших без вести и иных лиц в случаях, предусмотренных законодательством; участвует в розыске преступников и других лиц, объявленных в розыск, по инициативе органов внутренних дел республики.

Министерство осуществляет воинские и специальные железнодорожные перевозки, организацию конвоирования и этапирования осужденных по воздушной, железнодорожной сети; проводит совместно с другими государственными и общественными объединениями работу по предупреждению детской безнадзорности и борьбе с правонарушениями несовершеннолетних; обеспечивает исполнение определений судов, постановлений прокуроров и санкционированных прокурором постановлений следователей и лиц, производящих дознание, о заключении под стражу, а также постановлений и решений о применении других мер принуждения, исполнение которых законодательством возложено на органы внутренних дел; обеспечивает организацию охраны и конвоирования арестованных и задержанных; обеспечивает организацию исполнения приговоров суда в отношении лиц, осужденных к лишению свободы и другим видам наказания, исполнение которых законодательством возложено на органы внутренних дел.

В установленном порядке министерство организует работу по исправлению и перевоспитанию осужденных, обеспечивает строгое соблюдение установленного законом режима отбывания наказания, привлечение осужденных к общественно-полезному труду, проведение с ними политико-воспитательной работы, организует и совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами осуществляет общеобразовательное и профессиональное обучение осужденных, обеспечивает индивидуальный подход при выборе средств исправления и перевоспитания осужденных с учетом характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности осужденного, а также его поведения и отношения к труду, широко

используя при этом достижения в области педагогики, психологии и других наук; оказывает содействие лицам, освобожденным из мест исполнения наказания, в их трудовом и бытовом устройстве; обеспечивает в соответствии с законодательством административный надзор за лицами, освобожденными из мест исполнения наказания, а также в установленных законом случаях надзор за лицами, условно осужденными и условно освобожденными от отбывания наказания.

Министерство обеспечивает выполнение требований паспортной системы, контролирует совместно с пограничными войсками соблюдение гражданами правил пограничного режима, выдает в предусмотренных законодательством случаях разрешения на выезд за границу и въезд в Республику Узбекистан, осуществляет надзор за соблюдением иностранцами и лицами без гражданства установленных для них правил проживания и передвижения на территории республики, осуществляет в соответствии с законодательством контроль за приобретением, хранением и перевозкой огнестрельного и холодного оружия, боеприпасов, взрывчатых материалов, сильнодействующих ядовитых, наркотических и радиоактивных веществ, открытием и функционированием стрелковых тиров и стрельбищ, оружиено-ремонтных и пиротехнических предприятий, магазинов, торгующих охотничьим и спортивным оружием; осуществляет в установленном порядке контроль за открытием и функционированием полиграфических и штемпельно-граверных предприятий, а также за потреблением и хранением полиграфического оборудования и изготовлением печатей и штампов.

Систематически осуществляет государственный пожарный надзор в республике, обеспечивает пожарную охрану населенных пунктов и хозяйственных объектов, контролирует и направляет работу пожарных подразделений других министерств и ведомств, определяет порядок совместной работы пожарных организаций республики; участвует при возникновении стихийных бедствий и при других чрезвычайных обстоятельствах в спасении людей и имущества, обеспечивает при этом общественный порядок, организует охрану имущества, содействует привлечению населения, а также транспортных и иных принадлежащих предприятиям, организациям, учреждениям и гражданам средств для проведения спасательных работ и не терпящих отлагательства аварийно-восстановительных работ; организует оказание неотложной помощи лицам, пострадавшим от правонарушений и несчастных случаев, а также находящимся в общественных местах в беспомощном состоянии.

Министерство организует регулирование дорожного движения в городах и других населенных пунктах и движения на автомобильных дорогах, контролирует проведение министерствами, ведомствами и транспортными организациями мероприятий по предупреждению аварий автотранспорта и городского электротранспорта; осуществляет регистрацию и учет автотранспортных средств, принадлежащих предприятиям, организациям, учреждениям и гражданам, а также надзор за техническим состоянием этих транспорт-

ных средств; осуществляет контроль за содержанием улиц, автомобильных дорог и дорожных сооружений на них в состоянии, обеспечивающем безопасность движения, принимает меры к улучшению условий и эксплуатации, в установленном порядке ограничивает или запрещает движение автотранспорта на отдельных участках улиц и автомобильных дорог, когда пользование ими угрожает безопасности движения.

Министерство организует и осуществляет в установленном порядке охрану предприятий, учреждений, организаций и других объектов, а также квартир граждан, инспектирует ведомственную охрану, принимает меры к повышению надежности охраны и сокращению расходов на ее содержание; оказывает содействие в борьбе с особо опасными государственными преступлениями и в проведении других мероприятий по охране государственной безопасности.

Оно осуществляет совместно с Министерством здравоохранения республики надзор за соблюдением санитарных правил содержания улиц, дворов и других территорий населенных пунктов, а также загородных мест отдыха граждан и пляжей; оказывает содействие соответствующим ведомствам в осуществлении карантинных мероприятий и мер по борьбе с эпидемиями и эпизоотиями, а также в осуществлении природоохранных мер, борьбе с браконьерством и нарушениями правил охоты и рыболовства; организует санитарный надзор в системе МВД Республики Узбекистан, обеспечивает медицинское и санаторно-курортное обслуживание личного состава органов внутренних дел в лечебно-профилактических и санаторно-курортных учреждениях республики; организует работу инспекции котлонадзора в системе органов внутренних дел и др.

Министерство возглавляет Министр, который назначается на должность и освобождается от должности Президентом с последующим утверждением Олий Мажлисом Республики Узбекистан.

**Министр внутренних дел Республики Узбекистан:**

обеспечивает общее руководство системой органов и учреждений внутренних дел республики; вносит на утверждение Правительства предложения по структуре, нормативам штатной численности центрального аппарата министерства и его органов на местах, их финансированию, материально-техническому обеспечению, строительству необходимых комплексов, помещений и размещению вновь создаваемых строевых подразделений; утверждает организационно-штатное построение аппарата министерства и органов внутренних дел в пределах фонда денежного содержания; утверждает положения о структурных подразделениях; представляет министерство во взаимоотношениях с органами государственной власти и управления, организациями, учреждениями, предприятиями, общественными объединениями, трудовыми коллективами, населением, а также в международных организациях; осуществляет руководство учебными заведениями системы МВД.

Министр издает в пределах предоставленной министерству ком-

петенции приказы, инструкции, указания и иные акты, организует проверку их исполнения; распределяет обязанности между заместителями министра, контролирует их исполнение; вносит Президенту Республики Узбекистан представление о присвоении званий высшего начальствующего состава органов внутренних дел; присваивает первичные и очередные специальные звания лицам начальствующего состава органов внутренних дел до полковника милиции, полковника внутренней службы.

Заместители Министра внутренних дел назначаются и освобождаются от должности Кабинетом Министров по представлению Министра внутренних дел Республики Узбекистан.

В соответствии с распределением обязанностей заместители министра осуществляют руководство конкретными направлениями деятельности министерства. По поручению министра его заместители издают в пределах своей компетенции приказы и указания.

Для согласованного решения задач и осуществления функций в министерстве создается коллегия.

В состав коллегии входят: Министр внутренних дел Республики Узбекистан (председатель); заместители Министра внутренних дел по должности, работники министерства, а также руководители МВД Республики Каракалпакстан, УВД облгорхокимиятов, УВДТ, утверждаемые по представлению Министра внутренних дел Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Решения коллегии подписываются министром и являются обязательными для исполнения органами внутренних дел.

Коллегия министерства может принимать решения совместно с другими министерствами и ведомствами. В этом случае принятые решения проводятся в жизнь, как правило, совместными приказами Министра внутренних дел Республики Узбекистан и руководителями соответствующих министерств и ведомств.

Регламент коллегии МВД определяется Министром внутренних дел Республики Узбекистан.

Для комплексного решения вопросов совершенствования деятельности органов внутренних дел, их научного, социального и материально-технического развития, кадрового обеспечения, согласованной выработки управленческих решений и рекомендаций в Министерстве создаются советы и комиссии.

Членами советов и комиссий могут назначаться представители МВД Республики Каракалпакстан, УВД облгорхокимиятов, УВДТ, органов власти и управления, государственных и общественных объединений.

Состав советов и комиссий, а также положения о них утверждаются Министром внутренних дел Республики Узбекистан.

Порядок и условия прохождения службы работниками центрального аппарата министерства и органов внутренних дел регламентируются утвержденным Положением о прохождении службы рядовым и начальствующим составом органов внутренних дел.

**Юстиция** — система органов управления юстицией состоит из: Министерства юстиции Республики Узбекистан, министерства юс-

тиции Республики Каракалпакстан, управлений юстиции хокимиятов, областных, города Ташкента.

Органы юстиции организационно руководят судами, нотариатом,<sup>1</sup> органами записи актов гражданского состояния, адвокатурой и осуществляют методическое руководство юридической службой органов предприятий, организаций и учреждений.

Управление юстицией имеет специфику, обусловленную особенностью объектов управления, их правовым положением, которые существенно влияют на компетенцию органов управления юстицией, формы и методы управления в этой области. В отличие от органов управления иными отраслями круг полномочий органов управления юстицией по непосредственному оперативному руководству несколько уже. Нередко их полномочия носят не императивный, а рекомендательный характер. В ряде случаев управление осуществляется посредством координирующих и организационных действий, что видно из задач органов юстиции.

Министерство юстиции Республики Узбекистан:<sup>2</sup> координирует деятельность государственных органов по проведению правовой политики Республики Узбекистан; обеспечивает совместно с республиканскими органами защиту прав и законных интересов страны и ее граждан; выступает представителем интересов Президента республики при разрешении соответствующих правовых вопросов, защите его чести и достоинства; представляет страну в судах других государств при рассмотрении споров, где одной из сторон является Республика Узбекистан.

Для осуществления этих функций Министерство юстиции вправе в установленном порядке вступать в переговоры и заключать договоры и соглашения с соответствующими государственными органами и юридическими учреждениями других республик и иностранных государств, а также с международными организациями.

На Министерство юстиции Республики Узбекистан возложено: организация подготовки, переподготовки и аттестация работников юридических служб государственных и хозяйственных органов, а также лицензирование предпринимательской деятельности, связанной с оказанием правовой помощи гражданам; проведение правовой экспертизы и регистрация нормативных актов общеобязательного характера министерств, государственных комитетов и ведомств, принимаемых ими в пределах их компетенции; разработка и внесение предложений в Олий Мажлис Республики Узбекистан об изменении и дополнении законодательных актов по вопросам, отнесенным к ведению Министерства юстиции Республики Узбекистан; осуществление организационного руководства государственной нотариальной конторой и юридическими консультациями, обслуживающими на территории республики особо режимные объекты и др.

---

<sup>1</sup> См. Закон «О нотариате» от 26 декабря 1996 г. «Народное слово» от 11 января 1997 г.

<sup>2</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992, № 2, ст. 98.

### § 3 Административно-правовое регулирование управления в области внешних сношений

**Иностранные дела.** В соответствии с Конституцией (ст. 17) Республика Узбекистан является полноправным субъектом международных отношений. Ее внешняя политика исходит из принципов суверенного равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела других государств и иных общепризнанных принципов и норм международного права.

Республика может заключать союзы, входить в содружества и другие межгосударственные образования, а также выходить из них, исходя из высших интересов государства, народа, его благосостояния и безопасности.

Содержание управления иностранными делами состоит в непосредственной реализации компетентными органами внешнеполитических функций Республики Узбекистан, повседневно руководстве внешнеполитической деятельностью.

Важнейшие вопросы внешней политики решают высшие органы государственной власти и управления республики, а непосредственное и повседневное руководство внешнеполитической деятельностью осуществляют отраслевые органы — органы иностранных дел.

Так, Олий Мажлис в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан: определяет основные направления внешней политики; ратифицирует и денонсирует международные договоры и соглашения. Председатель Олий Мажлиса Узбекистана руководит работой по осуществлению межпарламентских связей и деятельности групп, связанных с работой международных парламентских организаций.

Президент представляет Республику Узбекистан в международных отношениях; ведет переговоры и подписывает договоры и соглашения, обеспечивает соблюдение заключенных республикой договоров, соглашений и принятых ею обязательств; принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических и иных представителей; назначает и освобождает дипломатических и иных представителей Узбекистана в иностранных государствах; представляет Олий Мажлису республики ежегодно информацию о международном положении, объявляет состояние войны в случае нападения на Республику Узбекистан или в случае необходимости выполнения договорных обязательств по взаимной обороне от агрессии.

Кабинет Министров обеспечивает проведение мероприятий по расширению международного сотрудничества Республики Узбекистан, осуществляет в пределах своих полномочий другие задачи на основе Закона «О Кабинете Министров Республики Узбекистан».

Система отраслевых органов управления иностранными делами состоит из Министерства иностранных дел, посольств и консульств на территории иностранных государств.

Министерство иностранных дел Республики Узбекистан (МИД РУз) осуществляет подготовительную работу по реализации высши-



ми органами власти и управления полномочий в области внешних сношений (разработка проектов договоров и соглашений, прием послов в связи с предстоящим вручением ими верительных грамот и т. п.); непосредственно руководит проведением в жизнь договоров и соглашений, заключенных республикой с иностранными государствами, оказывает содействие органам, учреждениям и организациям в реализации ими прав, установленных этими договорами и соглашениями; защищает интересы Узбекистана, его организаций и граждан за границей; координирует внешние сношения государственных органов; руководит посольствами и консульствами Республики Узбекистан и др.

Дипломатические представительства (посольства) образуются в странах, с которыми Узбекистан установил дипломатические отношения. Правовой основой их деятельности служат нормы международного права и соглашения республики с правительством страны пребывания. Посольства представляют Узбекистан и ведут переговоры с представителями страны, в которой они пребывают; защищают интересы республики, организаций и граждан ее, находящихся за границей; изучают информацию о стране пребывания; содействуют развитию экономических, научно-технических и культурных связей; выдают визы на въезд в Республику Узбекистан и др.

Посольства обладают экстерриториальностью; они имеют право на беспрепятственное сношение с МИД Узбекистана путем дипломатической почты с курьерами, право получать и отправлять зашифрованные донесения.

Посольство возглавляет посол. Порядок назначения и отзыва послов определяется Законом Республики Узбекистан от 3 июля 1992 г.<sup>1</sup> Указанный Закон устанавливает порядок назначения и отзыва глав дипломатических представительств Республики Узбекистан в иностранных государствах в соответствии с Венской Конвенцией «О дипломатических сношениях» 1961 г. и другими общепринятыми международно-правовыми нормами и правилами. Закон устанавливает, что: глава дипломатического представительства Республики Узбекистан в иностранном государстве назначается Указом Президента. Предложение по кандидатуре на этот пост вносится Министерством иностранных дел по согласованию с заинтересованными органами. Кандидатуру главы дипломатического представительства, одобренную Президентом, министр иностранных дел Республики Узбекистан представляет (письменно) министерству иностранных дел страны пребывания, испрашивая согласие (Агреман). Назначение главы дипломатического представительства Республики Узбекистан осуществляется после получения официального согласия страны пребывания. До получения ответа от страны пребывания информация, касающаяся кандидата на пост главы дипломатического представительства, считается конфиденциальной.

До отъезда Чрезвычайного и Полномочного Посла или Чрезвычайного и Полномочного Посланника в страну назначения Минис-

---

<sup>1</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992, № 9, ст. 349.

терство иностранных дел подготавливает ему верительную грамоту, подписанную Президентом и скрепленную подписью Министра иностранных дел Республики Узбекистан, для вручения главе государства пребывания.

Поверенному в делах Республики Узбекистан выдается письмо министра иностранных дел на имя министра иностранных дел принимающей страны.

Отзыв главы дипломатического Представительства Республики Узбекистан осуществляется Указом Президента в случаях: замены главы дипломатического представительства; объявления главы дипломатического представительства нежелательным лицом (персона нон грата); разрыва дипломатических отношений между государствами; объявления состояния войны между государствами; прекращения существования государства в качестве субъекта международного права.

Другие члены дипломатических представительств Республики Узбекистан в иностранных государствах назначаются и отзываются приказами министра иностранных дел.

В соответствии с Законом Республики Узбекистан от 3 июля 1992 г. «Об установлении дипломатических классов и рангов для дипломатических работников Республики Узбекистан» в соответствии с Венской Конвенцией «О дипломатических сношениях» 1961 года, с другими общепринятыми международно-правовыми нормами и правилами в республике установлены III класса глав дипломатических представительств Республики Узбекистан:

Чрезвычайный и Полномочный Посол, аккредитуемый при главе иностранного государства; Чрезвычайный и Полномочный Посланник, аккредитуемый при главе иностранного государства; Поверенный в Делах, аккредитуемый при министре иностранных дел иностранного государства.

Класс, к которому должны принадлежать главы представительств Республики Узбекистан, определяется по соглашению между государствами, устанавливающими дипломатические отношения.

В Республике Узбекистан установлены следующие дипломатические ранги — особые служебные звания, присваиваемые членам дипломатических представительств в зарубежных странах: Чрезвычайный и Полномочный Посол; Чрезвычайный и Полномочный Посланник первого класса; Чрезвычайный и Полномочный Посланник второго класса; Советник первого класса; Советник второго класса; Первый секретарь первого класса; Первый секретарь второго класса; Второй секретарь первого класса; Второй секретарь второго класса; Третий секретарь; Атташе.

Дипломатические ранги Чрезвычайного и Полномочного Посла, Чрезвычайного и Полномочного Посланника первого и второго класса присваиваются Указами Президента Республики Узбекистан. Предложения по этим вопросам вносятся министром иностранных дел. Другие дипломатические ранги присваиваются приказами министра иностранных дел Республики Узбекистан. Предложения относительно их присвоения вносятся аттестационной комиссией Ми-

нистерства иностранных дел Республики Узбекистан. Состав аттестационной комиссии и положение о ней утверждаются министром иностранных дел.

Дипломатические ранги могут быть также присвоены руководящим и ответственным сотрудникам Министерства иностранных дел.

Начальный дипломатический ранг атташе присваивается лицу, проработавшему на дипломатической службе не менее одного года.

Очередные дипломатические ранги третьего секретаря, второго секретаря присваиваются сотрудникам дипломатического представительства в зависимости от квалификации и успешного прохождения службы как в центральном аппарате, так и в заграничных учреждениях Республики Узбекистан в течение не менее 2—3 лет, первого секретаря, советника — не менее 3—4 лет.

За значительные достижения в работе сотрудник дипломатического представительства может быть представлен к присвоению более высокого дипломатического ранга раньше указанного срока.

Ранги Чрезвычайного и Полномочного Посла, Чрезвычайного и Полномочного Посланника присваиваются пожизненно. За лицами, имеющими другие дипломатические ранги, они сохраняются в случае ухода на пенсию этих должностных лиц из системы Министерства иностранных дел Республики Узбекистан.

Лишение дипломатических рангов Чрезвычайного и Полномочного Посла, Чрезвычайного и Полномочного Посланника производится Указами Президента Республики Узбекистан.

В отношении других членов дипломатических представительств решение по этому вопросу принимает министр иностранных дел Республики Узбекистан по представлению аттестационной комиссии министерства.

Внешнеэкономические связи приобрели большое значение после объявления независимости Республики Узбекистан. Указом Президента от 21 февраля 1992 г. в целях проведения единой внешнеэкономической политики Республики Узбекистан, обеспечения общегосударственных интересов на внешнем рынке, повышения результативности экономического, технического и торгового сотрудничества с зарубежными странами, совершенствования управления в этой сфере и создания необходимых условий участникам внешнеэкономической деятельности в эффективной работе на международной арене образовано Министерство внешних экономических связей Республики Узбекистан (МВЭС Республики Узбекистан)<sup>1</sup>.

При Министерстве внешних экономических связей создан коммерческо-рекламный центр на базе ВДНХ Республики Узбекистан.

МВЭС Республики Узбекистан переданы функции по проведению экспертизы экспортных и импортных товаров, организации выставок и ярмарок за рубежом, а также оказанию рекламных услуг, осуществляемых производственными фирмами Торгово-промышленной палаты Республики Узбекистан.

---

<sup>1</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992, № 4, ст. 202.

Главными задачами и направлениями деятельности Министерства внешних экономических связей определены:

формирование и проведение государственной внешнеэкономической политики на основе определения приоритетных для республики направлений сотрудничества с зарубежными странами, выработки механизмов стимулирования внешней торговли; государственное регулирование внешнеэкономической деятельности, осуществление контроля за операциями участников внешнеэкономической деятельности, действующих на территории Узбекистана, на предмет соблюдения ими установленного порядка осуществления этой деятельности; представление в Узбекистане и за его пределами внешнеэкономических интересов республики; создание организационно-правовых и экономических условий для развития внешнеэкономических связей; удовлетворение потребностей отраслей экономики и населения в продукции зарубежных стран путем активного включения Узбекистана в мировые хозяйственные связи; развитие инфраструктуры внешнеэкономических связей, в том числе создание информационных систем, обеспечение транспортно-экспедиторского обслуживания, сертификации экспортных и импортных товаров; разработка предложений по расширению экспортного потенциала республики; привлечение иностранных инвестиций в экономику и их эффективное использование, рациональное размещение капиталов республики за рубежом; защита интересов участников внешнеэкономической деятельности Узбекистана как в республике, так и за границей, обеспечение взаимодействия в вопросах внешнеэкономических связей с государствами — членами СНГ, а также с другими зарубежными странами.

Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 17 ноября 1994 г.<sup>1</sup> на Министерство внешнеэкономических связей возложена ответственность за: анализ международных рынков товаров и услуг, прогнозирование тенденций их развития; выработку стратегии в области товарной, научно-технической, ценовой, сбытовой, рекламной и информационной внешнеэкономической деятельности; государственное регулирование внешнеэкономической деятельности в республике; экспорт государственных и централизованных ресурсов и создание необходимых условий для повышения эффективности использования экспортного потенциала Республики Узбекистан; выполнение заказов по импорту товаров и продукции для государственных нужд.

Установлено, что решения Министерства внешних экономических связей Республики Узбекистан, принятые в пределах его компетенции, являются обязательными для исполнения министерствами, ведомствами, концернами, ассоциациями, предприятиями и учреждениями, местными органами власти и управления, должностными лицами и гражданами.

В целях создания в Узбекистане системы туризма, соответствующей мировым стандартам, совершенствования управления этой сфе-

<sup>1</sup> «Народное слово» от 18 ноября 1994 г.

рой, повышения ее экономической эффективности, а также в связи с переходом под юрисдикцию республики туристических предприятий и учреждений бывшего союзного подчинения Указом Президента Республики Узбекистан от 27 июля 1992 г. образована Национальная компания «Узбектуризм».<sup>1</sup>

Главными задачами и направлениями деятельности «Узбектуризма» определены:

реализация единой республиканской политики в области туризма; развитие инфраструктуры туризма; формирование правовых, экономических и организационных основ и предпосылок для развития всех видов туризма; рациональное использование туристических центров, строительство современных туристических комплексов с привлечением иностранных инвестиций; реставрация исторических архитектурных объектов для экскурсий; создание с крупными зарубежными фирмами и компаниями совместных туристических служб и предприятий; внедрение новых, пользующихся спросом на мировом рынке, видов туристических маршрутов и услуг; подготовка и переподготовка кадров для отраслей туризма; выдача сертификатов предприятиям, учреждениям, организациям всех форм собственности, действующим на территории Узбекистана, на право занятия в сфере туризма и осуществление контроля за их деятельностью; организация собственной производственной и коммерческой структуры; реклама огромного потенциала республики в области туризма через собственные представительства и бюро за рубежом.

Национальная компания «Узбектуризм» является головным координирующим органом, обеспечивающим разработку и реализацию единой политики в области туризма на территории Узбекистана.

## Г л а в а XXV. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ МЕЖОТРАСЛЕВОГО УПРАВЛЕНИЯ

### § 1 Административно-правовое регулирование управления в области финансов и кредита

**Финансы.** В систему управления в области финансов входят: Министерство финансов Республики Узбекистан, Министерство финансов Республики Каракалпакстан, управления (отделы) финансов областных, городских и районных хокимиятов Советов народных депутатов.

В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 11 февраля 1992 г. «О совершенствовании организационной структуры управления финансовых органов и системы ценообразования в

<sup>1</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992, № 9, ст. 375.

Республике Узбекистан».<sup>1</sup> В целях осуществления единой согласованной финансовой, налоговой и ценовой политики, обеспечения финансового оздоровления экономики республики, усиления роли экономических методов регулирования цен в условиях формирования рыночных отношений; функции по проведению государственной политики цен на территории республики переданы Министерству финансов Республики Узбекистан, в которое был включен и аппарат Госкомцен.

На Министерство финансов Республики Узбекистан возложены: координация работ по формированию и проведению единой финансовой, налоговой и ценовой политики на территории республики, образованию устойчивой финансовой базы социально-экономического развития и социальной защиты населения в условиях перехода к рыночной экономике; разработка предложений по совершенствованию системы управления финансами и ценообразованием, по созданию рынка ценных бумаг, финансовым аспектам осуществления программы разгосударствления и приватизации; формирование основных принципов валютно-финансовой политики, предложений по увеличению валютных ресурсов республики и их эффективному использованию; составление и исполнение бюджета республики на основе долговременных финансовых норм и нормативов, разработка сводного финансового баланса; осуществление мер по экономическому регулированию цен и тарифов, последовательное проведение курса на их либерализацию и др.

Финансовые отделы (управления) хокимиятов областных, городских и районных Советов народных депутатов составляют проекты местных бюджетов, контролируют их исполнение, в пределах своей компетенции выполняют и иные функции, аналогичные функциям Министерства финансов Республики Узбекистан.

Финансовую деятельность в министерствах и других органах осуществляют финансовые отделы (управления), являющиеся их структурными подразделениями. Они ведают финансовой работой соответствующих органов, подчиненных данному министерству, ведомству и т. д.

**Кредитные органы.** На основании Закона Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О банках и банковской деятельности» от 2 июля 1992 г.<sup>2</sup> банковская система Республики Узбекистан включает: Центральный банк, Национальный банк внешнеэкономической деятельности республики; республиканский акционерно-коммерческий промышленно-строительный банк (Узпромстройбанк); республиканский акционерно-коммерческий агропромышленный банк (Узагропромбанк); государственно-коммерческий народный банк Республики Узбекистан, коммерческие банки, созданные на паевой, акционерной основе, а также с участием иностранного капитала, их филиалы и представительства; кооперативные и частные банки.

<sup>1</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992, № 4, ст. 195.

<sup>2</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992, № 10, ст. 396.

Коммерческие, кооперативные и частные банки строят свои взаимоотношения с Центральным банком Республики Узбекистан и другими банками на договорной основе.

**Центральный банк Республики Узбекистан** является государственным, эмиссионным и резервным банком республики. Он взаимодействует с национальными и центральными банками других государств на основе заключаемых договоров и межбанковских соглашений и является депозитарием для авуаров международных финансовых организаций.

Государственные органы управления не имеют права вмешиваться в деятельность Центрального банка Республики Узбекистан, осуществляемую в рамках его полномочий.

Руководство Центральным банком осуществляется Правлением в составе председателя, его заместителей и членов. Председатель Правления назначается Президентом и утверждается Олий Мажлисом Республики Узбекистан.

В целях проведения единой денежно-расчетной, кредитной, валютной, инвестиционной, эмиссионно-кассовой политики Центральный банк Республики Узбекистан издает в пределах своей компетенции нормативные акты по вопросам банковской деятельности, обязательные для всех банков и банковских учреждений, расположенных на территории республики.

Центральный банк Республики Узбекистан осуществляет регулирование объема и структуры денежной массы на основе Главных направлений государственной денежно-кредитной политики, утверждаемых в установленном порядке.

Центральный банк осуществляет операции на рынках драгоценных металлов; формирует золотой запас республики, обеспечивает его сохранность и выдачу из него драгоценностей для использования в отраслях экономики и внешнеторговом обороте; выдает разрешения на осуществление розничной торговли и оказание услуг за иностранную валюту; организовывает изготовление, перевозку и хранение денежных знаков и монеты; устанавливает корреспондентские отношения с центральными и национальными банками других государств; осуществляет от имени республики операции, связанные с членством в международных финансовых организациях.

Центральный банк Республики Узбекистан осуществляет кассовое исполнение бюджета Узбекистана через свои учреждения и коммерческие банки на территории республики. Он представляет интересы республики в отношениях с банками других государств, в международных банках и иных финансово-кредитных организациях, где сотрудничество предусмотрено на уровне центральных банков.

По соглашению с Правительством, Центральный банк осуществляет учет государственного долга (в национальной и иностранной валюте), производя операции, связанные с размещением государственных займов, их погашением и выплатой процентов по ним. Кроме того он может осуществлять любые операции в иностранной валюте в республике и за границей, которые соответствуют законо-

дательству республики и используются в международной практике.

Центральный банк имеет право: участвовать в разработке валютно-финансовых условий межправительственных торговых, платежных соглашений (договоров, протоколов о намерениях), содействуя при этом обеспечению экономических, валютных и иных интересов республики, заключать договора о взаимном сотрудничестве с центральными банками государств, входящих в рублевую зону, и других государств в соответствии с межправительственными соглашениями (договорами, протоколами о намерениях); приобретать акции, облигации и иные ценные бумаги в иностранной валюте, создавать валютные фонды из прибыли в иностранной валюте; координировать деятельность банков по внешнеэкономическим операциям; регулировать курс денежной единицы Узбекистана по отношению к иностранным валютам; определять и осуществлять мероприятия по ее укреплению; определять правила выдачи лицензии на совершение банковских операций с валютными ценностями и выдавать их коммерческим и иностранным банкам (филиалам, представительствам), а также банкам с участием иностранного капитала; вводить ограничения для банков на объемы привлечения кредитов из-за границы и уровень процентных ставок по ним в соответствии с денежно-кредитной политикой республики; делегировать часть своих прав коммерческим банкам.

Центральный банк Республики Узбекистан вправе потребовать дополнительную информацию, необходимую для выдачи лицензий на осуществление операций с иностранной валютой.

Коммерческие банки других государств могут открывать на территории республики свои филиалы и представительства, создавать межрегиональные банки с регистрацией их в Центральном банке. Порядок регистрации устанавливается Центральным банком республики. Филиалы и представительства коммерческих банков могут осуществлять банковские операции только с момента их регистрации.

Контроль за деятельностью коммерческих банков, их филиалов и филиалов банков других государств, расположенных на территории Республики Узбекистан, осуществляется Центральным банком. Во исполнение контрольной функции Центральный банк вправе назначить сплошную или выборочную проверку операций коммерческих банков. Проверка деятельности банков осуществляется специалистами системы Центрального банка Республики Узбекистан и аудиторскими организациями.

Деятельность Центрального банка организуется на основе его Устава.<sup>1</sup>

**Национальный банк внешнеэкономической деятельности** Республики Узбекистан является специализированным банком по реализации политики Правительства в области международных экономических отношений, обеспечению обслуживания внешнеэкономической деятельности и аккумулярованию валютных средств.

<sup>1</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992, № 7, ст. 280.



Национальный банк внешнеэкономической деятельности по поручению Центрального банка и Правительства республики выполняет следующие функции: осуществляет выдачу кредитов в иностранной валюте для создания и развития экспортных производств, ведет обслуживание предоставляемых и получаемых Республикой Узбекистан государственных займов и кредитов в иностранной валюте, совершает расчеты с ними; осуществляет операции на международных валютно-кредитных рынках; оказывает содействие взысканию средств, недополученных по вине иностранных банков, концернов, фирм и иных партнеров при исполнении ими контрактов; принимает участие в разработке платежных условий межправительственных соглашений; выполняет другие функции, предусмотренные уставом.

Национальный банк внешнеэкономической деятельности действует на основании своего устава, утверждаемого Правительством Республики Узбекистан и регистрируемого Центральным банком Узбекистана.

## **§ 2 Административно-правовое регулирование управления в области макроэкономики и статистики**

Административно-правовое регулирование управления в области статистики осуществляется Законом Республики Узбекистан «О государственной статистике»<sup>1</sup> от 2 сентября 1993 г., а управление этой отраслью организуется Министерством макроэкономики и статистики Республики Узбекистан, образованным Указом Президента от 15 мая 1997 г.<sup>2</sup>, согласно которому в систему этих органов, кроме указанного Министерства входят: Министерство экономики и статистики Республики Каракалпакстан; Главные управления экономики и статистики в областях и г. Ташкенте; отделы экономики и статистики в городах и районах.

Закон Республики Узбекистан «О Государственной статистике» от 2 сентября 1993 г. регулирует вопросы организации статистики в Республике Узбекистан, определяет полномочия и функции органов государственной статистики и создает основу для ведения единой системы статистической информации о социально-экономическом развитии республики.

Главными задачами государственной статистики являются: реализация государственной политики в области статистики; сбор, разработка, обобщение и всесторонний анализ статистической информации о процессах, происходящих в экономической и социальной жизни Узбекистана; разработка и внедрение статистической методологии, базирующейся на результатах научных исследований, международных стандартах и рекомендациях; обеспечение достоверности, объективности, оперативности, стабильности и целостности статистической информации; обеспечение доступности, гласности и

<sup>1</sup> Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1993, № 9, ст. 327.

<sup>2</sup> «Народное слово», от 16 мая 1997 г.

открытости сводных статистических данных в пределах действующего законодательства; обеспечение комплексности и системности статистических показателей, характеризующих республику.

Кроме органов государственной статистики Республики Узбекистан, указанных выше, государственной статистикой занимаются также министерства, государственные комитеты и ведомства, корпорации, концерны, ассоциации, объединения, органы государственной власти и управления на местах, органы самоуправления граждан для выполнения задач, входящих в их компетенцию, в соответствии с утвержденными формами государственной статистической отчетности.

Объемы ведомственной (отраслевой) статистической отчетности определяются министерствами и ведомствами самостоятельно по согласованию с органами государственной статистики.

Статистические наблюдения могут быть государственными, отраслевыми, региональными и самостоятельными.

Порядок осуществления государственных статистических наблюдений, соответствующую документацию разрабатывает и утверждает Министерство макроэкономики и статистики Республики Узбекистан, исходя из основных принципов организации статистического дела в республике.

При проведении статистических наблюдений юридические и физические лица обязаны обеспечить доступ к первичным документам, а также в необходимых случаях — к служебным и жилым помещениям, земельным участкам, если это не противоречит законодательству.

Все юридические лица и лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью, структурные единицы представляют данные, необходимые для проведения государственных статистических наблюдений, бесплатно, если иное не предусмотрено законодательством Республики Узбекистан.

Статистические данные должны быть достоверными и представляться в полном объеме, в установленные сроки, по определенным адресам. Порядок представления статистических данных определяется в формах государственной отчетности, утвержденных органами государственной статистики.

Первичные статистические данные используются, как правило, для сводных статистических работ, составления сборников, обзоров социально-экономического положения и проведения научных исследований.

Собранные сведения о физических лицах могут быть использованы только обезличенно или в сводном виде, а в отношении юридических лиц — с сохранением государственной и коммерческой тайны.

Использование статистических данных средствами массовой информации, в научных трудах возможно только со ссылкой на их источник.

Органы государственной статистики имеют право:

требовать и получать в установленном порядке бесплатно от

финансовых, банковских, таможенных и других ведомств и служб, общественных объединений и организаций, физических лиц и использовать государственную статистическую отчетность и иные необходимые для проведения государственных статистических наблюдений данные (на любой стадии их разработки), а также объяснения, прилагаемые к отчетности;

проверять на предприятиях, в учреждениях и организациях, находящихся на территории республики, состояние первичного учета и достоверность статистических данных;

организовывать и проводить независимую экспертизу полноты и объективности получаемых статистических данных;

приостанавливать действие ведомственных актов по вопросам государственной статистики и связанного с нею первичного учета, противоречащих законодательству Республики Узбекистан, до устранения выявленных нарушений;

заключать в установленном порядке договоры и соглашения о сотрудничестве со статистическими органами других государств и международными статистическими организациями;

применять к юридическим и физическим лицам, не представляющим данные для государственных статистических отчетов и других наблюдений либо представляющим их с опозданием или искажением, штрафные санкции в установленном порядке;

получать от банковских учреждений информацию об открытии счетов субъектам предпринимательской, некоммерческой деятельности и общественным объединениям.

Органы государственной статистики осуществляют ведение Государственного регистра всех хозяйствующих субъектов, расположенных на территории республики, в котором регистрируется обязательный состав статистических показателей, характеризующих финансово-хозяйственную деятельность юридических и физических лиц.

Решения лиц государственной статистики в пределах своей компетенции являются обязательными для выполнения всеми юридическими и физическими лицами.

Министерства и ведомства Узбекистана, другие юридические лица, которые занимаются государственной статистикой, имеют право: получать и использовать статистические данные для выполнения работ; осуществлять контроль за состоянием первичного учета и статистической отчетности, проверять достоверность статистических данных в подотчетных единицах.

Органы макроэкономики и статистики обязаны:

организовывать и осуществлять статистическое наблюдение за ходом выполнения государственных программ социально-экономического развития республики, ее регионов и отраслей экономики;

организовывать и обеспечивать сбор государственной статистической информации, ведение семейных бюджетов с согласия граждан, проведение переписей, одноразовых учетов, опросов, выборочных монографических и иных обследований;

осуществлять статистическое наблюдение за ходом выполнения постановлений Олий Мажлиса, указов Президента Республики Уз-

бекистан, решений Кабинета Министров по экономическим и социальным вопросам;

анализировать структурную перестройку экономики, формирование ее многоукладности, техническое переоснащение экономики, развитие социальной сферы, рыночные отношения, межгосударственные, межрегиональные связи, эквивалентность обмена, формирование рынка труда и товарного рынка, финансовое положение, уровень жизни населения, социальную защиту граждан, эффективность общественного производства, тенденции изменения цен и тарифов, состояние окружающей среды, выполнение природоохранных мероприятий и иные процессы;

обеспечивать достоверность и объективность статистической информации, ее адекватность социально-экономическим явлениям и процессам;

обеспечивать в установленном порядке статистической и аналитической информацией органы государственной власти и управления;

обеспечивать гласность статистических данных;

разрабатывать и совершенствовать методологию статистических показателей для освещения процессов социально-экономического развития республики, ее регионов и отраслей экономики;

внедрять в практику государственной статистики систему международных статистических стандартов;

утверждать формы, программы и инструкции государственных статистических наблюдений и типовые формы первичной учетной документации, необходимой для их проведения;

устанавливать коды и вести Государственный реестр отчетных (статистических) единиц Узбекистана;

обеспечивать выдачу на платной основе сводной государственной статистической информации юридическим и физическим лицам по их просьбе, кроме случаев, предусмотренных законодательными актами;

обеспечивать сохранность и защиту статистической информации, соблюдение государственной и коммерческой тайны юридических лиц, обезличение данных о физических лицах;

проводить международные и межрегиональные статистические сопоставления.

Министерства и ведомства Республики Узбекистан, другие юридические лица, занимающиеся макроэкономикой и статистикой, обязаны:

организовывать сбор от подотчетных единиц данных государственных статистических наблюдений и их разработку; обеспечивать достоверность статистической информации; представлять органам макроэкономки и статистики по их требованию статистические данные, предусмотренные государственной статистической отчетностью, и другие, необходимые сведения для проведения государственных статистических наблюдений; соблюдать государственную и коммерческую тайну юридических лиц, обезличивать данные о лицах, занимающихся предпринимательской деятельностью.

Должностные лица и лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью и не представляющие статистических данных для проведения государственных статистических наблюдений или представляющие их недостоверными либо с опозданием, не обеспечивающие надлежащего состояния первичного учета, нарушающие порядок ведения Государственного реестра отчетных (статистических) единиц республики, могут быть привлечены к ответственности согласно законодательству (ст. 215 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности).

### **§ 3 Административно-правовое регулирование управления в иных межотраслевых сферах**

К иным межотраслевым сферам управления можно отнести: управление государственным имуществом, таможенным делом; осуществление государственного надзора за стандартами и средствами измерений; в области гидрометрологии; в области охраны прав и свобод человека и др.

**Управление государственным имуществом** осуществляется Государственным комитетом Республики Узбекистан по управлению государственным имуществом и поддержке предпринимательства.

Территориальные органы по управлению государственным имуществом и поддержке предпринимательства подчиняются непосредственно Госкомимуществу Республики Узбекистан и в практической деятельности тесно взаимодействуют с соответствующими хокимиятами.

В соответствии с возложенными задачами Госкомимуществу предоставлено право:

осуществлять полномочия собственника принадлежащего государству имущества;

утверждать в установленном порядке нормативные и методические документы, осуществлять издательскую деятельность;

создавать и ликвидировать инвестиционные фонды, консалтинговые и аудиторские службы, холдинги, фондовые биржи и биржи недвижимости, участвовать в создании имущественных и иных фондов, других рыночных структур;

передавать на договорной основе акционерным обществам для их развития и решения социальных проблем часть дивидендов по акциям, принадлежащим государству;

приобретать акции (паи) акционерных обществ других хозяйственных обществ, товариществ;

делегировать право управления по принадлежащим государству долям (паям, акциям) другим органам государственного управления, ассоциациям, корпорациям, союзам, холдинговым компаниям, инвестиционным фондам и другим хозяйствующим субъектам;

осуществлять операции по продаже принадлежащих государству акций, а также по их обмену на акции специальных фондов разгосударствления и приватизации, холдинговых компаний.

Указом Президента Республики Узбекистан от 11 декабря 1996 г.

«О мерах по реализации законодательства о банкротстве предприятий»<sup>1</sup> образован комитет по делам об экономической несостоятельности предприятий при Государственном комитете Республики Узбекистан по управлению государственным имуществом и поддержке предпринимательства (в дальнейшем — комитет).

Установлено, что комитет:

является самостоятельным структурным подразделением Государственного комитета по управлению государственным имуществом Республики Узбекистан с правами органа государственного управления и в своей деятельности подотчетен Кабинету Министров;

служит рабочим органом правительственной комиссии по вопросам банкротства и санации;

представляет интересы государства при решении вопросов об экономической несостоятельности субъектов хозяйствования, в имуществе которых имеется доля государственной собственности;

обеспечивает защиту интересов кредиторов и имущественных прав акционеров (пайщиков) в процессе ликвидации или санации экономически несостоятельных предприятий всех форм собственности.

Основными задачами и направлениями деятельности комитета определены:

мониторинг финансово-хозяйственного состояния предприятий и организаций, анализ финансовых результатов их деятельности и подготовка предложений по экономически несостоятельным субъектам хозяйствования;

организация работы по созданию нормативной и методической базы в целях реализации процессов, вытекающих из применения Закона Республики Узбекистан «О банкротстве»;

внесение в правительственную комиссию по вопросам банкротства и санации ходатайства о признании экономически несостоятельного субъекта хозяйствования банкротом или о проведении санации предприятия-должника, предложений по механизму реорганизации и ликвидации предприятий, имеющих внешние признаки банкротства;

организация в соответствии с решениями хозяйственного суда процесса проведения санации или ликвидации экономически несостоятельных предприятий, оказание содействия в удовлетворении претензий кредиторов к предприятию-банкроту, обеспечение защиты в процессе ликвидации и санации имущественных прав и интересов акционеров (пайщиков);

исполнение функций органа, уполномоченного управлять имуществом экономически несостоятельного предприятия на период его реорганизации, по решению правительственной комиссии по вопросам банкротства и санации;

организация работ по проведению распродажи имущества предприятия-банкрота через аукционы;

<sup>1</sup> «Правда Востока» от 12 декабря 1996 г.

создание базы данных по экономически несостоятельным предприятиям, размерам и структуре накопленных ими долгов;

организация работ по инвентаризации и оценке стоимости имущества несостоятельного должника и его обязательств перед кредиторами, по платежам в бюджет и внебюджетные фонды;

оказание на договорной основе помощи хозяйствующим субъектам в разработке и реализации мер, направленных на преодоление угрозы банкротства;

Комитету предоставлено право:

принимать участие в формировании программ реорганизации экономически несостоятельных предприятий, в осуществлении ликвидационного производства несостоятельных должников, признанных хозяйственным судом банкротами;

выступать в роли доверенного лица в ликвидационном производстве, образовывать ликвидационные комиссии по ликвидации субъекта хозяйствования — банкрота;

распоряжаться средствами, выделенными для проведения санации неплатежеспособных предприятий и ликвидации хозяйствующих субъектов-банкротов;

издавать обязательные для исполнения решения и нормативные акты, принятые в пределах его компетенции;

получать в установленном порядке от центральных экономических органов, местных органов власти и управления, коммерческих банков, независимо от форм собственности, информацию, необходимую для выполнения возложенных на него функций;

привлекать в установленном порядке для проведения экспертиз, разработки планов ликвидации несостоятельных должников или проведения санации предприятий специалистов министерств, ведомств, предприятий и организаций, аудиторских фирм.

**Управление таможен.** Указом Президента Республики Узбекистан от 8 июля 1997 г. «Об образовании Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан» в целях совершенствования организации работы таможи, проведения единой таможенной политики, повышения оперативности и результативности ее деятельности, повышения роли таможи в укреплении экономической безопасности страны и расширении международного сотрудничества в сфере работы таможи образован Государственный таможенный комитет Республики Узбекистан, непосредственно подчиняющийся Кабинету Министров республики.

В Республике Каракалпакстан, областях и городе Ташкенте образованы управления таможи.

Основными задачами Государственного таможенного комитета являются:

— участие в разработках таможенной политики республики и претворение ее принципов в практику;

— защита экономических интересов республики, обеспечение экономической безопасности, осуществление надзора за выполнением таможенного законодательства;

— защита прав и интересов граждан и юридических лиц в процессе осуществления таможенного дела;

— на государственной границе обеспечение таможенного надзора, создание условий для провоза товаров и транспорта;

— воспрепятствование провозу через границу наркотических, психотропных и взрывчатых веществ, валюты, художественных, культурно-исторических и археологических национальных богатств, борьба против контрабанды и нарушений таможенного законодательства;

— взыскание таможенного платежа, налогов и других платежей;

— установление связи с таможенными органами зарубежных стран, международными организациями, участие в работе международных таможенных торговых организаций;

— ведение таможенной статистики и товарной номенклатуры, имеющих отношение к внешнеэкономической деятельности, и т. д.

Государственный таможенный комитет Республики Узбекистан является правоохранительным органом. В связи с этим ему предоставлены следующие права:

— заключать международные соглашения и договора в установленном порядке;

— по правонарушениям, имеющим отношение к полномочиям таможи, вести дознание и оперативно-розыскные мероприятия;

— в случаях, не относящихся к компетенции таможи, материалы о правонарушениях передавать следственным и судебным органам;

— в случаях нарушения таможенного законодательства привлекать к административной ответственности граждан и должностных лиц;

— получать сведения от министерств, органов, организаций, хокимиятов, участников внешнеэкономической деятельности о товарах и транспортных средствах, перевозимых через таможенную границу в целях установления законности их провоза.

Постановления Государственного таможенного комитета, принятые в пределах его компетенции, являются обязательными к выполнению всеми физическими и юридическими лицами.

Прохождение службы в таможенных органах приравнено к порядку прохождения службы в органах внутренних дел.

**Государственный надзор за стандартами и средствами измерений** осуществляется на основе Положения, утвержденного Кабинетом Министров Республики Узбекистан 29 апреля 1992 г. № 211<sup>1</sup>.

Главными задачами Госнадзора за стандартами и средствами измерений в Республике Узбекистан являются обеспечение министерствами, ведомствами, ассоциациями, концернами, предприятиями, кооперативами, совместными акционерными, арендными, малыми предприятиями независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, а также гражданами, занимающимися

---

<sup>1</sup> Собрание Постановлений Правительства Республики Узбекистан, 1992, № 4, ст. 16.



предпринимательской деятельностью на территории республики, своевременного внедрения и строгого соблюдения стандартов<sup>1</sup> и метрологических правил, единства измерений, а также анализ научно-технического уровня стандартов и средств измерений и содействие при их разработке наиболее эффективному использованию достижений науки и техники с целью повышения эффективности производства, ускорения научно-технического прогресса, роста производительности труда, повышения технического уровня и качества продукции.

Государственный надзор за стандартами и средствами измерений в Республике Узбекистан осуществляется:

Узбекским государственным центром стандартизации, метрологии и сертификации<sup>2</sup>;

региональными центрами стандартизации, метрологии и сертификации.

Государственный контроль за соответствием лекарственных средств требованиям Государственной фармакопеи или технических условий осуществляется в установленном порядке Министерством здравоохранения.

Генеральный директор Узгосстандарта является по должности одновременно Главным государственным инспектором Республики Узбекистан по надзору за стандартами и средствами измерений, а его заместители — заместителями Главного государственного инспектора Республики Узбекистан по надзору за стандартами и средствами измерений.

Директора региональных центров стандартизации, метрологии и сертификации Узгосстандарта в Республике Каракалпакстан, областях и городах являются по должности одновременно главными государственными инспекторами Республики Каракалпакстан, области, города по надзору за стандартами и средствами измерений, а их заместители — заместителями главного государственного инспектора Республики Каракалпакстан, области, города по надзору за стандартами и средствами измерений.

Должностные лица, осуществляющие государственный надзор за стандартами и средствами измерений, должны быть аттестованы в качестве государственного контролера или государственного поверителя в порядке, устанавливаемом Узгосстандартом.

Органы государственного надзора за стандартами и средствами измерений в соответствии с возложенными на них задачами: контролируют своевременность внедрения и соблюдения стандартов и метрологических правил, в том числе устанавливающих обязательные требования к безопасности, охране жизни и здоровья людей, охране окружающей среды, совместимости и взаимозаменяемости. По заявкам изготовителей или по сигналам потребителей они кон-

<sup>1</sup> В этом и последующих пунктах под стандартами понимаются также утвержденные в установленном порядке технические условия и образцы (эталонные).

<sup>2</sup> См. Положение об этом органе в Собрании Постановлений Правительства Республики Узбекистан, 1992, № 3, ст. 4.

тролируют также соблюдение рекомендуемых требований к продукции; проверяют правильность применения установленных единиц физических данных, величин, состояния средств измерения, условия их изготовления, хранения, ремонта, проверки и применения, своевременность снятия с производства устаревших средств измерений и замены их на новые; контролируют работу ведомственных служб стандартизации и метрологических служб; осуществляют методическое руководство деятельностью инспекции по качеству продукции и других организаций в части контроля за внедрением и соблюдением стандартов и метрологических правил и координируют эту деятельность; осуществляют надзор за правильностью проведения сертификационных испытаний; проводят инспекционный надзор за соблюдением условий аттестации производств, сертификационной продукцией, системами качества; производят испытания отдельных видов продукции в лабораториях, созданных на собственной базе.

Эти же органы обобщают результаты государственного надзора за стандартами и средствами измерений, содействуют при их разработке наиболее эффективному использованию достижений науки и техники, анализируют причины несвоевременного внедрения, нарушений стандартов и метрологических правил, разрабатывают и проводят мероприятия по повышению действенности работы органов государственного надзора за стандартами и средствами измерений; проводят государственные испытания, метрологическую аттестацию и государственную проверку средств измерений; отменяют или вносят в установленном порядке предложения об отмене, ограничении срока действия или о пересмотре стандартов, метрологических правил и технических условий, если они не обеспечивают повышения технического уровня и качества продукции или противоречат действующему законодательству; проводят экспертизу стандартов и технических условий при их утверждении и государственной регистрации; проверяют готовность предприятий, учреждений и организаций к выполнению работ по изготовлению, ремонту и проверке средств измерений и выдают им при наличии такой готовности регистрационные удостоверения на право проведения указанных работ.

Они же осуществляют аттестацию головных организаций министерств, ведомств, ассоциаций, концернов по государственным испытаниям важнейших видов продукции производственно-технического и культурно-бытового назначения и выдают регистрационные удостоверения на право проведения этих испытаний по закрепленной за ними продукции; принимают меры по устранению нарушений, выявленных в процессе контроля за внедрением и соблюдением стандартов и средств измерений.

Главные государственные инспектора и их заместители, государственные инспекторы по надзору за стандартами и средствами измерений имеют право: получать от министерств, ведомств, ассоциаций, концернов, предприятий, учреждений, организаций необходимые сведения и материалы по вопросам внедрения и соблюдения стан-

дартов и метрологических правил; привлекать в необходимых случаях технические средства и специалистов по согласованию с их руководителями для проведения проверок и экспертиз, связанных с осуществлением государственного надзора за стандартами и средствами измерений, а также для контроля за устранением выявленных нарушений стандартов и метрологических правил; беспрепятственно посещать при предъявлении служебного удостоверения предприятия с учетом установленного режима их работы для выполнения возложенных на них обязанностей; отбирать образцы продукции для проверки соответствия ее стандартам в порядке, установленном Узгосстандартом по согласованию с Министерством финансов Республики Узбекистан.

Указанные должностные лица также имеют право: задерживать выпуск в обращение и приостанавливать применение средств измерений, не прошедших государственные испытания, метрологическую аттестацию, непроверенных или неисправных, давать обязательные для предприятий, учреждений и организаций предписания об изъятии из обращения таких средств, а в случае необходимости непосредственно изымать их из обращения; запрещать передачу заказчику (в производство) и применение конструкторской, технологической и проектной документации, не соответствующей требованиям стандартов и метрологических правил, если это может повлечь снижение технического уровня и качества изделий; запрещать выпуск (в том числе из ремонта), реализацию; транспортирование, хранение и использование продукции, а так же оказание услуг, в сфере бытового обслуживания с нарушением стандартов и метрологических правил; вносить в соответствующие министерства и ведомства, а также представлять руководителям предприятий, учреждений и организаций предложения о привлечении в установленном порядке к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении стандартов и метрологических правил, вплоть до освобождения их от занимаемой должности; давать обязательные для предприятий, учреждений и организаций предписания об устранении нарушений стандартов и метрологических правил и причин, порождающих эти нарушения; давать в установленном порядке предписания о применении экономических санкций к предприятиям, учреждениям и организациям в случаях нарушения ими стандартов; вводить на предприятиях, в учреждениях, организациях в порядке, установленном Госстандартом, особый режим приемки готовой продукции в случаях систематического нарушения стандартов при ее выпуске; давать должностным лицам предприятий, учреждений и организаций обязательные для исполнения предписания о прекращении производства продукции при нарушении стандартов и метрологических правил до устранения нарушений и др.

Органы государственного надзора за стандартами и средствами измерений призваны контролировать соблюдение действующего законодательства и соблюдать общегосударственные интересы при использовании предоставленных им прав и осуществлении возложенных на них функций, пресекать любые проявления ведомственно-

го и местнического подхода в вопросах, связанных с соблюдением стандартов и метрологических правил и обеспечением единства измерений.

Должностные лица, осуществляющие государственный надзор за стандартами и средствами измерений, несут установленную законодательством ответственность за невыполнение возложенных на них обязанностей и за неправильное использование предоставленных им прав.

Руководители предприятий, учреждений и организаций обязаны создавать должностным лицам органов государственного надзора за стандартами и средствами измерений необходимые условия для выполнения возложенных на них обязанностей (обеспечивать в установленном порядке служебными помещениями, средствами связи, транспорта и т. д.).

Органы государственного надзора за стандартами и средствами измерений проводят свою работу в тесном взаимодействии с другими государственными органами и общественными объединениями (профсоюзы, общества потребителей и др.).

**Гидрометеорология.** В соответствии с Положением о Главном управлении по гидрометеорологии при Кабинете Министров Республики Узбекистан Главное управление по гидрометеорологии (Главгидромет)<sup>1</sup> является органом государственного управления при Кабинете Министров республики, осуществляющим руководство системой гидрометеорологии в Узбекистане.

Главгидромет осуществляет межотраслевое управление в области гидрометеорологии и наблюдений за уровнем загрязнения природной среды на всей территории республики и несет ответственность за состояние и развитие порученной ему сферы деятельности.

На Главгидромет возложено: гидрометеорологическое обеспечение экономики, населения и обороны республики, развитие и совершенствование государственной системы гидрометеорологических наблюдений и системы наблюдений за загрязнением природной среды и его последствиями; осуществление системы предупреждений о стихийных гидрометеорологических явлениях и экстремально высоких уровнях загрязнения природной среды, приводящих к чрезвычайным ситуациям или ведущих к существенному ущербу для населения и отраслей экономики, а также оперативной ликвидации последствий стихийных бедствий, катастроф и аварий; повышение научно-технического уровня работ по осуществлению наблюдений за гидрометеорологическими характеристиками, улучшению долгосрочного и краткосрочного прогнозирования погоды, водности рек, урожая сельскохозяйственных культур, изменений климата, по осуществлению и совершенствованию мониторинга загрязнения природной среды, включая радиоактивность, изучению состояния ионосферы, условий распространения радиоволн; организация и проведение систематических наблюдений за состоянием сельскохозяйствен-

---

<sup>1</sup> См. Собрание Постановлений Правительства Республики Узбекистан, 1992, № 5, ст. 17.

ных культур и пастбищной растительности, за возникновением и развитием стихийных гидрометеорологических явлений, за загрязнением атмосферного воздуха, почв, поверхностных вод, суши, его последствиями, анализ этих последствий, наблюдений за трансграничными переносами загрязняющих веществ; осуществление сбора гидрометеорологической информации, ее анализ и обобщение.

Главгидромет обеспечивает органы государственного управления Республики Узбекистан, предприятия, учреждения и граждан информацией о фактических и ожидаемых гидрометеорологических условиях и изменениях климата, об уровне загрязнения природной среды, экстренной информацией о возникновении опасных и стихийных гидрометеорологических явлений, об экстремальных загрязнениях природной среды, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций. При выполнении работ по изучению и оценке среды Главгидромет может использовать данные министерств и других органов государственного управления; доводит экстренную информацию и предупреждения о чрезвычайных ситуациях на территории республики, о возникновении опасных и стихийных гидрометеорологических явлений, об экстремальных загрязнениях природной среды, включая радиоактивное, через органы государственного управления по чрезвычайным ситуациям, органы гражданской защиты. Текущая информация о фактических и ожидаемых гидрометеорологических условиях и изменениях климата доводится до населения через органы государственного управления и средства массовой информации по согласованной с этими органами схеме.

Главгидромет выполняет функции регионального метеорологического центра в системе Всемирной службы погоды Всемирной Метеорологической организации; обеспечивает потребителей данными дистанционных измерений быстро изменяющихся параметров природных ресурсов, получаемых с помощью космических и других средств; обеспечивает гидрометеорологической информацией аварийно-спасательные и восстановительные работы в районах стихийных бедствий, промышленных аварий и других чрезвычайных ситуаций.

На Главгидромет возложено международное сотрудничество по вопросам гидрометеорологии, климата и его изменения, наблюдения за загрязнением природной среды, состоянием верхних слоев атмосферы и ее озонового слоя; проведение военно-мобилизационной работы по комплектованию специальных воинских формирований; подготовке организаций Главгидромета к сбору, обработке и передаче гидрометеорологической и геофизической информации в закрытом режиме; осуществление режимно-секретной и шифровальной работы и др.

Главгидромету предоставлено право: получать от министерств и других органов государственного управления республики, предприятий и организаций материалы по гидрометеорологии, активным воздействиям на гидрометеорологические и другие геофизические процессы и загрязнению природной среды, необходимые для осуществления возложенных на Главгидромет задач; давать разрешения

предприятиям и организациям, использующим гидрометеорологическую информацию о загрязнении природной среды, на ее передачу другим потребителям; представлять в установленном порядке интересы Узбекистана во Всемирной Метеорологической организации; привлекать в качестве консультантов специалистов республики, государств — членов СНГ, иностранных государств и др.

Указания Главгидромета по вопросам гидрометеорологии и наблюдений за загрязнением природной среды, входящим в его компетенцию, являются обязательными для исполнения министерствами, другими органами государственного управления Республики Узбекистан, а также предприятиями и организациями независимо от их ведомственной подчиненности и форм собственности.

Главгидромет осуществляет руководство порученной ему сферой управления непосредственно через Гидрометеорологический центр (ГМЦ), Центр по наблюдениям за загрязнением природной среды (ЦНЗПС) Республики Узбекистан, центры по гидрометеорологии в Республике Каракалпакстан и областях Узбекистана и гидрометеорологические бюро.

Главгидромет возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Кабинетом Министров.

Заместители начальника Главгидромета назначаются на должность и освобождаются от должности Кабинетом Министров.

По служебному статусу, условиям материально-бытового обеспечения, транспортного и медицинского обслуживания начальник Главгидромета приравнивается к министру, заместители начальника — к заместителям министра.

Для коллективной выработки решений по вопросам государственного управления в области гидрометеорологии, обсуждения наиболее важных вопросов деятельности и развития этой отрасли в Главгидромете создается коллегия, в состав которой входят начальник Главгидромета, его заместители по должности, а также руководители отдельных подразделений центрального аппарата, крупных учреждений, ведущие специалисты и ученые.

Персональный состав коллегии утверждается Кабинетом Министров по представлению начальника Главгидромета.

Заседания коллегии проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц.

Главгидромет в установленном порядке создает, реорганизует и ликвидирует подведомственные предприятия и организации, а также утверждает их Положения (уставы).

Для рассмотрения важнейших проблем в области гидрометеорологии при Главгидромете создается научно-технический совет.

В состав научно-технического совета могут входить представители заинтересованных органов государственного управления, научных и общественных объединений. Персональный состав научно-технического совета и Положение о нем утверждаются начальником Главгидромета.

**Охрана прав и свобод человека.** В целях создания действенного механизма защиты прав и свобод человека, расширения сотрудни-

чества с международными и правозащитными организациями, повышения культуры работников государственных учреждений и всего населения по вопросам прав человека, в соответствии с Программой ООН в поддержку защиты прав человека и демократизации системы управления Указом Президента от 31 октября 1996 г.<sup>1</sup> создан Национальный центр Узбекистана по правам человека, который является государственным аналитическим, консультативным, межведомственным координационным органом.

Основными задачами Национального центра по правам человека определены: разработка национального плана действий, а также стратегии реализации положений Конституции, законов и общепризнанных норм международного права в области прав человека; развитие сотрудничества республики с международными и национальными организациями в области прав человека; подготовка национальных докладов по соблюдению и защите прав человека в Узбекистане; осуществление консультативных функций органам государственной власти и управления, а также общественными объединениями по правам человека; координация деятельности государственных органов по обучению, пропаганде, изданию учебно-методической литературы в области поощрения и защиты прав человека; создание информационной базы данных по осуществлению и развитию прав человека в Республике Узбекистан; подготовка рекомендаций государственным органам по совершенствованию их деятельности в области соблюдения и защиты прав человека; проведение и организация исследований по различным аспектам поощрения и защиты прав человека;

Национальный центр по правам человека является юридическим лицом и возглавляется директором, назначаемым на должность Указом Президента. Заместитель директора Национального центра по правам человека назначается на должность Кабинетом Министров.

Финансирование деятельности Национального центра по правам человека осуществляется за счет республиканского бюджета, выделяемого по статье расходов на содержание органов государственной власти и управления, а также различных добровольных взносов.

Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека включен в перечень организаций для обязательной рассылки материалов сессий Олий Мажлиса, указов и распоряжений Президента, постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Узбекистан, нормативных и инструктивных документов министерств и ведомств.

Национальный центр по правам человека издает специальный периодический журнал «Демократизация и права человека в Узбекистане» на узбекском, русском и английском языках.

Министерства и ведомства республики по вопросам Национального центра Узбекистана, по правам человека обязаны предоставлять необходимую информацию по вопросам поощрения, реализации и защиты прав человека в республике.

---

<sup>1</sup> «Народное слово» от 1 ноября 1996 г.

**Налоговая служба.** На основании Закона Республики Узбекистан от 29 августа 1997 г. «О государственной налоговой службе» органы государственной налоговой службы создаются в целях обеспечения полноты и своевременности поступления в бюджет налогов, сборов и других платежей.

Органами государственной налоговой службы являются Государственный налоговый комитет Республики Узбекистан, главные налоговые управления Республики Каракалпакстан и города Ташкента, налоговые управления областей, а также налоговые инспекции районов, городов и районов в городах.

Органы налоговой службы осуществляют свою деятельность независимо от местных органов государственной власти и управления в соответствии с законодательством.

Решения, принимаемые органами государственной налоговой службы в пределах их компетенции, являются обязательными для всех юридических и физических лиц. Органы налоговой службы являются юридическими лицами и выполняют следующие основные задачи:

осуществление контроля за соблюдением налогового законодательства, правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты налогов;

обеспечение необходимых условий соблюдения налогового законодательства, оказание помощи налогоплательщикам в выполнении налоговых обязательств;

непосредственное участие в реализации налоговой политики;

обеспечение полного и своевременного учета субъектов и объектов налогообложения;

выявление, предупреждение и пресечение налоговых правонарушений.

Органы государственной налоговой службы в пределах своей компетенции имеют право:

1) производить у налогоплательщиков проверки (в том числе встречные у субъектов, связанных с налогоплательщиком) финансовых документов, договоров (контрактов), планов, смет, деклараций о доходах и иных документов, связанных с исчислением и уплатой налогов, а также документов, связанных с экспортно-импортными операциями, возникающими при проверках;

2) получать от юридических и физических лиц сведения, справки, документы и копии с них, касающиеся деятельности налогоплательщиков:

3) изымать в установленном порядке:

у юридических и физических лиц, допускающих нарушения налогового законодательства, документы, свидетельствующие о сокрытии доходов (прибыли) и иных объектов налогообложения, а также предметы правонарушений;

у физических лиц, нарушающих порядок занятия предпринимательской деятельностью, лицензии, патенты или регистрационные удостоверения с последующей передачей материалов о нарушениях органам, выдавшим разрешение на занятие указанной деятельностью;



4) опечатывать кассы и места хранения товарно-материальных ценностей и документов, изымать образцы товаров, изделий, сырья, материалов и полуфабрикатов, а также документы и направлять их для проведения анализов, исследований и экспертиз;

5) осуществлять проверки соблюдения правил торговли, отпуска товаров и оказания услуг;

6) обследовать производственные, складские, торговые и иные помещения и места юридических (включая предприятия с особым режимом работы) и физических лиц, используемые для извлечения доходов (прибыли) либо связанные с содержанием объектов налогообложения, независимо от места их нахождения, проводить контрольные обмеры выполненных работ, оказанных услуг и инвентаризацию товарно-материальных ценностей. При недопущении должностных лиц органов налоговой службы, производящих налоговые проверки, в указанные помещения или места органы государственной налоговой службы вправе самостоятельно определять суммы налогов на основании имеющейся у них информации (в том числе информации о расходах налогоплательщика) или по аналогии с другими подобными налогоплательщиками;

7) требовать от юридических и физических лиц устранения выявленных нарушений законодательства;

8) приостанавливать операции юридических лиц, а также, в предусмотренных законодательством случаях, физических лиц по расчетным и другим счетам в банках и иных финансово-кредитных организациях в случаях их отказа в проведении документальной (счетной) проверки или в допуске должностных лиц органов государственной налоговой службы для обследования помещений и мест, используемых для извлечения доходов (прибыли) либо связанных с содержанием объекта налогообложения, непредставления (или отказа предоставить) органам государственной налоговой службы и их должностным лицам финансовых отчетов, расчетов, деклараций и других документов, связанных с исчислением и уплатой налогов;

9) рассматривать в установленном законодательством порядке дела:

о налоговых правонарушениях и применять к юридическим и физическим лицам финансовые санкции;

об административных правонарушениях и применять административные взыскания;

10) конфисковывать в установленном законодательством случаях и порядке товарно-материальные ценности по выявленным фактам налоговых правонарушений;

11) взыскивать в бесспорном порядке недоимки по налогам, а также суммы штрафных санкций в соответствии с законодательством;

12) предъявлять в суд иски к юридическим и физическим лицам о взыскании в доход государства незаконно полученных ими средств;

13) координировать в установленном порядке проверки и ревизии товарно-материальной, финансово-хозяйственной деятельности

юридических и физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, вносить предложения о приостановлении проверок и ревизий финансово-хозяйственной деятельности хозяйствующих субъектов, проводимых контролирующими органами;

14) при обнаружении фактов сокрытия доходов (прибыли) или иных объектов налогообложения проводить дознание, возбуждать уголовные дела и передавать их по подследственности в соответствии с законодательством.

Органы государственной налоговой службы имеют и другие права, предусмотренные указанным законом и иными актами законодательства.

Права органов государственной налоговой службы, предусмотренные пунктами 1—7, предоставляются всем должностным лицам органов государственной налоговой службы, а права, предусмотренные пунктами 8—14, — только начальникам органов государственной налоговой службы и их заместителям.

Органы государственной налоговой службы освобождаются от платы за услуги (работы), оказываемые государственными статистическими, информационными, архивными, справочными и иными организациями по выдаче данных о налогоплательщиках.

Органы государственной налоговой службы обязаны:

1) осуществлять государственный контроль за соблюдением налогового законодательства, правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты налогов, соблюдать требования законодательства;

2) защищать права и охраняемые законом интересы юридических и физических лиц;

3) обеспечивать полный и своевременный учет субъектов и объектов налогообложения, начисленных и уплаченных налогов, а также контроль за соблюдением порядка занятия предпринимательской деятельностью физическими лицами;

4) разрабатывать и издавать инструктивные материалы, методические указания и пособия по применению налогового законодательства;

5) сообщать налогоплательщикам об их правах и обязанностях при проведении налоговых проверок;

6) сообщать налогоплательщикам о результатах проведенных проверок;

7) своевременно доводить до налогоплательщиков нормативные акты налогового законодательства;

8) проводить сбор, анализ и оценку фактов нарушений налогового законодательства и вносить в соответствующие органы предложения об устранении причин и условий, способствующих налоговым правонарушениям;

9) разрабатывать и реализовывать совместно с правоохранительными органами долгосрочные и текущие программы борьбы с налоговыми правонарушениями;

10) проводить проверки заявлений, сообщений и другой информации о нарушениях налогового законодательства;

11) выдавать юридическим и физическим лицам в установленном законодательством порядке документы об их постановке на учет в качестве налогоплательщиков с присвоением регистрационных (идентификационных) номеров;

12) вести учет, оценку и контроль за реализацией конфискованного, бесхозного имущества, кладов, имущества, перешедшего по праву наследования государству или органам самоуправления граждан;

13) передавать органам прокуратуры, внутренних дел, Службы национальной безопасности и судам материалы по фактам нарушений законодательства в случаях, когда решение вопроса выходит за пределы компетенции органов налоговой службы;

14) осуществлять в пределах своей компетенции контроль за соблюдением юридическими и физическими лицами установленного порядка совершения валютных и экспортно-импортных операций;

15) соблюдать тайну сведений о налогоплательщике в соответствии с законодательством;

16) осуществлять контроль за деятельностью подведомственных подразделений.

Органы государственной налоговой службы несут и другие обязанности, предусмотренные законодательством.

Должностные лица органов государственной налоговой службы при исполнении служебных обязанностей являются представителями государственной власти. Требования должностных лиц органов налоговой службы по соблюдению налогового законодательства обязательны для исполнения всеми юридическими и физическими лицами.

Никто не вправе вмешиваться в законную деятельность должностных лиц органов налоговой службы. Воспрепятствование выполнению должностными лицами налоговой службы своих служебных обязанностей, оскорбление их чести и достоинства, сопротивление, угроза, насилие или посягательство на жизнь, здоровье и имущество в связи с осуществлением ими служебных обязанностей влекут за собой ответственность, предусмотренную законодательством.

В целях обеспечения полноты и своевременности учета субъектов и объектов налогообложения в органах государственной налоговой службы организуется институт участковых налоговых инспекторов. Границы участков, а также численность участковых налоговых инспекторов определяются по нормативам, устанавливаемым Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Участковые налоговые инспектора на закрепленном участке проводят соответствующую работу по учету физических лиц — плательщиков налогов на имущество, налога с владельцев транспортных средств и земельного налога, а также физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, и осуществляют контроль за своевременностью уплаты ими причитающихся налогов.

Председатель Государственного налогового комитета Республи-

ки Узбекистан назначается Президентом с последующим утверждением Олий Мажлисом Республики Узбекистан.

Заместители председателя Государственного налогового комитета Республики Узбекистан, начальники главных управлений, государственных налоговых управлений Республики Каракалпакстан и города Ташкента, государственных налоговых управлений областей назначаются Кабинетом Министров.

Должностные лица Государственного налогового комитета Республики Узбекистан, заместители начальников главных государственных налоговых управлений Республики Каракалпакстан и города Ташкента, государственных налоговых управлений Республики Каракалпакстан и города Ташкента, налоговых управлений областей, начальники налоговых инспекций назначаются приказом председателя Государственного налогового комитета Республики Узбекистан.

Должностным лицам органов государственной налоговой службы присваиваются в соответствии с законодательством и занимаемыми ими должностями и стажем работы следующие специальные звания:

- главный государственный советник налоговой службы;
- государственный советник налоговой службы I ранга;
- государственный советник налоговой службы II ранга;
- государственный советник налоговой службы III ранга;
- советник налоговой службы I ранга;
- советник налоговой службы II ранга;
- советник налоговой службы III ранга;
- инспектор налоговой службы I ранга;
- инспектор налоговой службы II ранга;
- инспектор налоговой службы III ранга;
- инспектор налоговой службы.

Порядок присвоения и лишения специальных званий определяется Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

## СО Д Е Р Ж А Н И Е

### О Б Щ А Я Ч А С Т Ь

#### Р А З Д Е Л I. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА

##### ГЛАВА I. ПРЕДМЕТ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

§ 1. Понятие государственного управления . . . . .	3
§ 2. Понятие административного права . . . . .	6
§ 3. Система и источники административного права . . . . .	14
§ 4. Административное право как наука . . . . .	16

##### ГЛАВА II. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ НОРМЫ И ОТНОШЕНИЯ

§ 1. Понятие и виды административно-правовых норм . . . . .	17
§ 2. Понятие и виды административно-правовых отношений . . . . .	23
§ 3. Субъекты административно-правовых отношений . . . . .	26

##### Г Л А В А III. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО

§ 1. Понятие и особенности административно-процессуального права . . . . .	28
§ 2. Административно-процессуальные нормы и отношения . . . . .	32
§ 3. Принципы административного процесса . . . . .	36
§ 4. Субъекты административного процесса . . . . .	38
§ 5. Структура административного процесса. Виды производств . . . . .	41

#### Р А З Д Е Л II СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

##### ГЛАВА IV. ГРАЖДАНЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН, ИНОСТРАНЦЫ И ЛИЦА БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

§ 1. Права граждан Республики Узбекистан в сфере управления . . . . .	45
§ 2. Обязанности граждан Республики Узбекистан в сфере управления . . . . .	56
§ 3. Административно-правовой статус иностранцев и лиц без гражданства . . . . .	59

##### Г Л А В А V. ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

§ 1. Понятие общественных объединений граждан . . . . .	62
§ 2. Образование общественных объединений и прекращение их деятельности . . . . .	64
§ 3. Права и условия деятельности общественных объединений . . . . .	67
§ 4. Контроль за деятельностью общественных объединений. Ответственность за нарушение законодательства . . . . .	69
§ 5. Профессиональные союзы . . . . .	70
§ 6. Политические партии . . . . .	76

## Г Л А В А VI. ОРГАНЫ САМОУПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАН

§ 1. Понятие органа самоуправления граждан . . . . .	79
§ 2. Порядок созыва схода граждан и избрания председателя (аксакала) и его советников . . . . .	80
§ 3. Полномочия, структура и организация деятельности органов самоуправления . . . . .	81
§ 4. Полномочия председателя (аксакала) . . . . .	83

## Г Л А В А VII. ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

§ 1. Порядок выборов Президента Республики Узбекистан . . . . .	84
§ 2. Правовое положение Президента Республики Узбекистан . . . . .	95

## Г Л А В А VIII. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СЛУЖАЩИЕ

§ 1. Конституция Республики Узбекистан, законы и подзаконные акты как источники правовой основы государственной службы . . . . .	97
§ 2. Понятие, сущность, принципы, виды и правовая природа государственной службы . . . . .	101
§ 3. Государственно-служебные правоотношения . . . . .	109
§ 4. Классификация государственных служащих . . . . .	113
§ 5. Права и обязанности государственных служащих . . . . .	121
§ 6. Поощрения и ответственность государственных служащих . . . . .	126
§ 7. Прекращение государственно-служебных правоотношений . . . . .	132

## Г Л А В А IX. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И ХОЗЯЙСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

§ 1. Понятие и основы правового статуса органов государственного и хозяйственного управления . . . . .	136
§ 2. Виды и система органов государственного и хозяйственного управления . . . . .	138
§ 3. Место органов внутренних дел в системе аппарата государственного управления . . . . .	172

## РАЗДЕЛ III. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ И МЕТОДЫ

### Г Л А В А X. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ ФОРМ И МЕТОДОВ

§ 1. Понятие административно-правовых форм и их виды . . . . .	173
§ 2. Понятие административно-правовых методов и их классификация . . . . .	177

### Г Л А В А XI. АКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

§ 1. Понятие и правовая характеристика акта управления . . . . .	182
§ 2. Классификация актов государственного управления . . . . .	186
§ 3. Постановления и решения с административной санкцией и их место в правоохранительной деятельности органов внутренних дел . . . . .	187
§ 4. Требования, предъявляемые к актам государственного управления . . . . .	188
§ 5. Действие актов государственного управления . . . . .	191

### Г Л А В А XII. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРИНУЖДЕНИЕ

§ 1. Понятие административного принуждения . . . . .	193
§ 2. Административно-предупредительные меры . . . . .	195
§ 3. Меры административного пресечения . . . . .	199

## Р А З Д Е Л IV. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

### Г Л А В А XIII. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ

§ 1. Законодательство Республики Узбекистан об административной ответственности . . . . .	213
§ 2. Административное правонарушение . . . . .	222
§ 3. Административная ответственность . . . . .	227

### Г Л А В А XIV. МЕРЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ВЗЫСКАНИЯ

§ 1. Понятие и назначение мер административного взыскания . . . . .	238
§ 2. Применение административного взыскания . . . . .	244

### Г Л А В А XV. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ОТДЕЛЬНЫЕ ВИДЫ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

§ 1. Административная ответственность за правонарушения, посягающие на права и свободы граждан . . . . .	250
§ 2. Административная ответственность за правонарушения в области охраны здоровья населения . . . . .	258
§ 3. Административная ответственность за правонарушения, посягающие на собственность . . . . .	263
§ 4. Административная ответственность за правонарушения, в области охраны природной среды и природопользования . . . . .	267
§ 5. Административная ответственность за правонарушения в промышленности, строительстве и области использования тепловой и электрической энергии . . . . .	268
§ 6. Административная ответственность за правонарушения в сельском хозяйстве, нарушения ветеринарно-санитарных правил . . . . .	269
§ 7. Административная ответственность за правонарушения на транспорте, в области дорожного хозяйства и связи . . . . .	270
§ 8. Административная ответственность за правонарушения в области жилищных прав граждан, коммунального хозяйства и благоустройства . . . . .	279
§ 9. Административная ответственность за правонарушения в области торговли, предпринимательства и финансов . . . . .	282
§ 10. Административная ответственность за правонарушения, посягающие на правосудие . . . . .	286
§ 11. Административная ответственность за правонарушения, посягающие на общественный порядок . . . . .	288
§ 12. Административная ответственность за правонарушения, посягающие на установленный порядок управления . . . . .	296

### Г Л А В А XVI. ОРГАНЫ (ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА), УПОЛНОМОЧЕННЫЕ РАССМАТРИВАТЬ ДЕЛА ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

§ 1. Общие положения . . . . .	307
§ 2. Подведомственность дел об административных правонарушениях . . . . .	310

### Г Л А В А XVII. ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

§ 1. Задачи и основные правила производства по делам об административных правонарушениях . . . . .	321
§ 2. Протокол об административном правонарушении . . . . .	323
§ 3. Административное задержание, досмотр вещей и транспортных средств, изъятие вещей и документов . . . . .	326
§ 4. Лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении . . . . .	331

§ 5. Рассмотрение дел об административных правонарушениях . . . . .	333
§ 6. Обжалование и опротестование постановления по делу об административном правонарушении . . . . .	336

## Г Л А В А XVIII. ИСПОЛНЕНИЕ ПОСТАНОВЛЕНИЙ О ПРИМЕНЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ВЗЫСКАНИЙ

§ 1. Исполнение постановления о применении административного взыскания . . . . .	338
§ 2. Производство по исполнению постановления о наложении штрафа . . . . .	339
§ 3. Производство по исполнению постановления о возмездном изъятии и конфискации предмета . . . . .	340
§ 4. Производство по исполнению постановления о лишении специального права . . . . .	341
§ 5. Производство по исполнению постановления об административном аресте и в части возмещения имущественного ущерба . . . . .	342

## РАЗДЕЛ V. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАКОННОСТИ И ДИСЦИПЛИНЫ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

### Г Л А В А XIX. КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

§ 1. Государственный контроль и его виды . . . . .	343
§ 2. Судебный контроль и его виды . . . . .	349

### Г Л А В А XX. НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

§ 1. Общенадзорная деятельность прокуратуры . . . . .	354
§ 2. Административный надзор . . . . .	358

### Г Л А В А XXI. ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН В ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И НЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

§ 1. Порядок обращения граждан в органы государственного управления . . . . .	360
§ 2. Порядок обжалования в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан . . . . .	364

## О С О Б Е Н Н А Я Ч А С Т Ь

### Р А З Д Е Л VI. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫМИ ОТРАСЛЯМИ

#### Г Л А В А XXII. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ЭКОНОМИКИ

§ 1. Административно-правовой способ обеспечения режима хозяйствования . . . . .	367
§ 2. Система государственных и хозяйственных органов административно-правового обеспечения режима хозяйствования . . . . .	370

#### Г Л А В А XXIII. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ И КУЛЬТУРЫ

§ 1. Административно-правовое регулирование управления в области народного образования и науки . . . . .	395
§ 2. Административно-правовое регулирование управления в области культуры . . . . .	402
§ 3. Административно-правовое регулирование управления в области здравоохранения и социального обеспечения . . . . .	407



## Г Л А В А XXIV. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ АДМИНИСТРАТИВНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- § 1. Административно-правовое регулирование управления в сфере оборо-  
ны и чрезвычайных ситуаций . . . . . 419
- § 2. Административно-правовое регулирование управления в области ох-  
раны безопасности, внутренних дел и юстиции . . . . . 439
- § 3. Административно-правовое регулирование управления в области внеш-  
них сношений . . . . . 451

## Г Л А В А XXV. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ МЕЖОТРАСЛЕВОГО УПРАВЛЕНИЯ

- § 1. Административно-правовое регулирование управления в области фи-  
нансов и кредита . . . . . 456
- § 2. Административно-правовое регулирование управления в области макро-  
экономики и статистики . . . . . 460
- § 3. Административно-правовое регулирование управления в иных межот-  
раслевых сферах . . . . . 464

АКАДЕМИЯ МВД РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО  
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Учебник на русском языке

Авторский коллектив

Ответственный редактор Академии МВД Республики Узбекистан

*М. Ю. Кержнер*

Редактор издательства *Э. Орловский*

Корректоры *Р. Тумпаров, И. Солохина*

Художник *А. Бахромов*

Тех. редактор *А. Рахимов*

Сдано в набор 15.06.98 г. Подписано в печать 09.12.98 г. Формат 60x90  $\frac{1}{16}$ .  
Печ. л. 30.5 Уч. изд. л. 31.0 Тираж 5000. Заказ № 2809. Цена договорная.

Издательство «Адолат» при Министерстве юстиции Республики Узбекистан.  
700047, Ташкент, ул. Сайилгоҳ, 5.

Типография ИПК «ШАРК», 700083, Ташкент, ул. Буюк Турон, 41.

**ДЛЯ ЗАМЕТОК**

**ДЛЯ ЗАМЕТОК**

