

67.



**МУСТАҚИЛЛИК
ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ**

**НЕЗАВИСИМОСТЬ
И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА**

**INDEPENDENCE
AND HUMAN RIGHTS**

*Посвящается 20-летию государственной
независимости Республики Узбекистан*

Министерство юстиции Республики Узбекистан
Центр повышения квалификации юристов

**МУСТАҚИЛЛИК
ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ**

**НЕЗАВИСИМОСТЬ
И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА**

**INDEPENDENCE
AND HUMAN RIGHTS**

УДК – 347(575.1)(045)
ББК – 67.404
Н44

Независимость и права человека. Сборник статей / Отв. ред. А. Гафуров. — Т.: SMI-ASIA, 2011. — 320 с.

Ответственный редактор:

А. Б. Гафуров — директор Центра повышения квалификации юристов при Министерстве юстиции Республики Узбекистан, к. ю. н.

Редакторы: к. ю. н. М. Тилабоев, к. ф. н. К. Мамуров

Данный сборник посвящен 20-летию государственной независимости Республики Узбекистан и включает статьи отечественных и зарубежных ученых и практиков по вопросам обеспечения, соблюдения и защиты прав и свобод человека. Кроме того, в сборник включены материалы международной научно-практической конференции на тему «Актуальные вопросы обучения в области прав человека работников судебных и правоохранительных органов» (5 июня 2009 г.), международного семинара на тему «Международные стандарты в области отправления правосудия: вопросы практической реализации» (9–10 ноября 2010 г.).

Сборник предназначен для работников государственных органов, судебных и правоохранительных органов, негосударственных некоммерческих организаций, а также для преподавателей, аспирантов, студентов юридических учебных заведений и всех, кто интересуется вопросами прав человека.

Данный сборник подготовлен и издан при поддержке Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане.

Все права защищены. Содержание этой публикации может бесплатно копироваться и использоваться для образовательных и других некоммерческих целей при том условии, что организаторы мероприятий будут указываться в качестве источника мероприятий. Все усилия направлены на то, чтобы информация, представленная в сборнике, была точной и объективной. Содержание публикации и мнения авторов не обязательно совпадают с позицией Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане.

ISBN 978-9943-17-045-2

© Центр повышения квалификации юристов при Министерстве юстиции Республики Узбекистан. 2011 г.

© Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане. 2011 г.



МУНДАРИЖА

Сўзбоши

Йўлдошев Н. Т. , Ўзбекистон Республикаси Адлия вазири	20
Элчи Иштван Венцель , Ўзбекистонда ЕХХТ лойиҳалар координатори	32
Саидов А. Х. Одил судловга оид халқаро стандартларни Ўзбекистон Республикаси қонунчилигига имплементация қилиш	38
Мирбабаев Б. Ш. Ҳокимият бўлиниши конституциявий принципини изчил амалга ошириш, улар ўртасида ўзаро тийиб туриш ва мувозанатни сақлашнинг самарали тизимини яратиш — Ўзбекистонда демократик ҳуқуқий давлатни шакллантиришнинг асоси.	45
Велинг Г. Давлат ҳокимияти тармоқларининг мустақиллиги ва ўзаро боғлиқлиги ҳамда ўзаро назорат бўйича ваколатлари: Германия тажрибаси.	52
Исмаилов Н. М. Парламент назорати: такомиллаштириш йўллари	56
Раджабов Ф. Парламент назоратининг таъсирчанлиги ошмоқда.	60
Хацук П. Инсон ҳуқуқлари соҳасида суд ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг ходимларини ўқитишнинг халқаро стандартлари.	63

Рашидова С. Ш. Суд ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ходимларининг инсон ҳуқуқлари маданиятини оширишда омбудсманнинг роли	70
Холбоев С. Б. Мустақиллик йилларида хўжалик судларининг суд ҳокимияти сифатида шаклланиши.	78
Гафуров А. Б. Юристар малакасини ошириш маркази фаолиятида одил судловга оид халқаро стандартларни ўқитиш амалиёти	83
Мюллерсон Р. Одил судлов тизимида инсон ҳуқуқларини ўқитиш бўйича Буюк Британия тажрибаси	89
Турсунов А. С. Мустақиллик — ўзликни англашдир	95
Махмудов Л. Адлия органларининг суд-ҳуқуқ соҳасидаги ислохотлар жараёнида инсон ҳуқуқларини таъминлашдаги роли.	102
Осакве К. Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ходимларига инсон ҳуқуқларини ўқитиш бўйича АҚШ тажрибаси	107
Бакаева Ф. Х. Суд-ҳуқуқ тизими ходимларига инсон ҳуқуқларини ўқитиш: асосий йўналишлар ва принциплар	111
Рахимов А. Ўзбекистон миллий парламентини ривожлантириш масалалари	123
Очилов А. Инсон ҳуқуқлари — энг олий қадрият, демократик тараққиётнинг муҳим мезони	128
Лазарев В. В. Одил судлов тизимида инсон ҳуқуқларини ўқитишнинг Россия тажрибаси	132
Турғунов И. Ички ишлар органлари ходимларининг инсон ҳуқуқлари маданиятини шакллантириш	139
Умаров Т. А. Суд-ҳуқуқ тизими ислохотларини амалга ошириш борасида прокуратура органларининг устивор вазифалари	144

Липень С. Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ходимларига инсон ҳуқуқларини ўқитиш бўйича Белорусь тажрибаси.....	150
Тургунов М. Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академиясида ички ишлар идоралари ходимларига инсон ҳуқуқларини ўқитишнинг долзарб масалалари.....	156
Алимбаев С. Ўзбекистон Республикаси божхона хизмати ходимларини инсон ҳуқуқлари бўйича ўқитишни такомиллаштириш.....	161
Тиллабаев М. А. Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар фаолиятининг халқаро стандартлари.....	167
Исмоилов А. Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий марказининг асосий фаолият йўналишлари.....	175
Турсунов Т. Жамоат назоратининг қонуний асосларини ривожланишининг долзарб масалалари	180
Тошев Б. Н. Ўзбекистонда интеллектуал мулк ҳуқуқини ривожлантиришнинг истиқболлари.....	186
Мўминов А. Р. Мустақиллик йилларида инсон ҳуқуқлари масаласи.....	192
Тиллабоев А. Мустақиллик даврида хусусий мулк ва тадбиркорлик фаолиятини ҳимоя қилиш аҳамияти.....	200
Окюлов О. Мулк ҳуқуқининг кафолатланиши инсон ижтимоий-иқтисодий ҳуқуқлари кафолатланишининг муҳим белгиси сифатида	205
Жабборов С. Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги қонунчиликни такомиллаштиришнинг долзарб масалалари	210
Бердияров Р. Инсон ҳуқуқларини солиқ муносабатларидаги ҳимоясини таъминлаш масалалари	214

Клайн М. Германияда вояга етмаганлар ҳуқуқларини оила ва жиноят қонунчилигида ҳимоя қилиниши	218
Юлдашева Г. Олий юридик таълим муассасаларида инсон ҳуқуқларини ўқитиш жараёларини такомиллаштириш	221
Саидбобоев Т. Инсон ҳуқуқлари — олий қадрият	227
Хамидова К. БМТнинг Минг йиллик ривожланиш мақсадлари: ташкилий-ҳуқуқий асослар, тажриба ва истиқбол	231
Алимов Ғ. А. Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг халқаро стандартлари.	233
Юнусов Ҳ. М. Шанхай Ҳамкорлик Ташкilotи: натижалар сарҳисоби ва ҳамкорлик истиқболлари	239
Латифов А. Ўзбекистон Республикаси фуқаролари сайлов ҳуқуқларининг халқаро ва миллий нормалари нисбати	247
Эшматова Ф. Ф. Халқаро парламент ташкилотларининг юридик табиати ва турлари халқаро ҳуқуқнинг янги субъекти сифатида	253
Холова Э. Ўзбекистонда фуқаролик жамиятини барпо этишда аёллар ҳуқуқларини кенгайтиришнинг ҳуқуқий ва сиёсий жиҳатлари	260
Саипов И. Ўзбекистонда аёллар ҳуқуқлари таъминланиши долзарб масалалари ва ўзига хосликлари	268
Нугманов Н. А. Фуқароларнинг ахборот олишга бўлган конституциявий ҳуқуқларини таъминланиши.	272
Якубов Ш. У. Халқаро ҳуқуқда инсон ҳуқуқлари таъминоти механизмини такомиллаштиришнинг устувор йўналишлари.	277
Ахмедов У. Ўзбекистонда суд-ҳуқуқ ислоҳотлари инсон ҳуқуқларини таъминлашда муҳим қадам сифатида.	282

Байжанов А. Суд ходимлари таълимини шакллантириш — давр талаби	288
Фазилов А. Р. Судьяларнинг мустақиллиги ва холислиги — одил судловнинг асосий халқаро принципи	292
Атамирзаев И. Х. Инсон ҳуқуқларини ҳимоялашда суд ва ҳуқуқни муҳофаза қилиш идоралари ўртасидаги ҳамкорликни янги босқичга кўтариш масалалари	296
Горохов А. Бола ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг халқаро стандартларини Ўзбекистон Республикаси қонунчилигига имплементация қилиш.	300
Худжанов Д. А. Ўзбекистон Республикасида қийноқларга қарши кураш механизмнинг ҳуқуқий асоси	307
Даулетмуратов С. Р. Инсон ҳуқуқларини таъминлашда суд ҳуқуқ ислохотларининг ўрни	311

Предисловие

Н. Юлдашев , Министр юстиции Республики Узбекистан	24
Посол И. Венцель , Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане	34
Саидов А. Х. Имплементация международных стандар- тов в области отправления правосудия в законодатель- ство Республики Узбекистан	38
Мирбабаев Б. Ш. Последовательная реализация кон- ституционного принципа разделения властей, создание эффективной системы сдержек и противовесов между ними — основа формирования демократического пра- вового государства в Узбекистане	45
Велинг Г. Независимость, взаимозависимость ветвей государственной власти и полномочия по «взаимному» контролю: опыт Германии	52
Исмаилов Н. М. Парламентский контроль: пути совер- шенствования	56
Раджабов Ф. Действенность парламентского контроля повышается	60
Хацук П. Международные стандарты обучения сотру- дников судебных и правоохранительных органов в обла- сти прав человека	63

Рашидова С. Ш. Роль Омбудсмана в повышении культуры прав человека работников судебных и правоохранительных органов	70
Холбоев С. Б. Формирование за годы независимости хозяйственных судов в качестве судебной власти	78
Гафуров А. Б. Практика преподавания международных стандартов в области отправления правосудия в деятельности Центра повышения квалификации юристов	83
Мюллерсон Р. Опыт Великобритании в области обучения прав человека системе правосудия	89
Турсунов А. С. Независимость — познание себя	95
Махмудов Л. Роль органов юстиции в обеспечении прав человека в условиях реформ в судебно-правовой сфере	102
Осакве К. Опыт США обучения органов правопорядка в сфере прав человека	107
Бакаева Ф. Х. Обучение правам человека работников судебно-правовой системы: основные направления и принципы	111
Рахимов А. Вопросы совершенствования национального парламента Узбекистана	123
Очиллов А. Права человека — высшая ценность, важный критерий демократического развития	128
Лазарев В. В. Опыт России в области обучения прав человека системе правосудия	132
Тургунов И. Формирование культуры прав человека у работников органов внутренних дел	139
Умаров Т. А. Приоритетные задачи органов прокуратуры в осуществлении реформ в судебно-правовой системе	144

Липень С. Опыт Белоруссии в обучении органов право- порядка в сфере прав человека	150
Тургунов М. Актуальные вопросы обучения сотруд- ников органов внутренних дел в сфере прав человека в Академии МВД Республики Узбекистан	156
Алимбаев С. Совершенствование обучения в сфере прав человека таможенных служб Республики Узбекистан	161
Тиллабаев М. А. Международные стандарты деятельно- сти национальных институтов по правам человека	167
Исмаилов А. Основные направления деятельности Национального центра Республики Узбекистан по пра- вам человека	175
Турсунов Т. Актуальные вопросы совершенствования законодательных основ общественного контроля	180
Тошев Б. Н. Перспективы развития права интеллекту- альной собственности в Узбекистане	186
Муминов А. Р. Вопросы прав человека за годы незави- симости	192
Тиллабоев А. Сущность защиты предпринимательской деятельности и частной собственности в период неза- висимости	200
Окюлов О. Гарантия права собственности как один из важ- нейших компонентов гарантий социально-экономических прав человека	205
Жабборов С. Актуальные вопросы совершенствования законодательства об административной ответственности	210
Бердияров Р. Вопросы обеспечения защиты прав чело- века в налоговых отношениях	214
Клайн М. Защита прав несовершеннолетних в семей- ном праве и уголовном законодательстве Германии	218

Юлдашева Г. Совершенствование учебного процесса по правам человека в юридических вузах	221
Саидбобоев Т. Права человека — высшая ценность	227
Хамидова К. Цели развития тысячелетие ООН: организационно-правовые основы, опыт и перспективы	231
Алимов Г. А. Международные стандарты защиты прав человека	233
Юнусов Х. М. Шанхайская организация сотрудничества: итоги и перспективы сотрудничества	239
Латифов А. Соотношение международных и внутригосударственных норм избирательных прав граждан Республики Узбекистан	247
Эшматова Ф. Ф. Юридическая природа и типизация международных парламентских организаций как новейших субъектов международного права	253
Холова Э. Правовые и политические аспекты расширения прав и возможностей женщин в формировании гражданского общества в Узбекистане	260
Саипов И. Актуальные задачи и особенности обеспечения прав женщин в Узбекистане	268
Нугманов Н. А. Обеспечение конституционного права граждан на информацию	272
Якубов Ш. У. Приоритетные направления совершенствования механизмов обеспечения прав человека в международном праве	277
Ахмедов У. Судебно-правовая реформа — важный шаг в обеспечении прав человека в Узбекистане	282
Байжанов А. Формирование обучения работников судов — требование времени	288

Фазилов А. Р. Независимость и беспристрастность судей — фундаментальный международный принцип отправления правосудия	292
Атамирзаев И. Х. Вопросы совершенствования сотрудничества судебных и правоохранительных органов в сфере защиты прав человека	296
Горохов А. Имплементация международных стандартов по защите прав ребёнка в законодательство Узбекистана	300
Худжанов Д. А. Правовые основы механизмов борьбы с пытками в Республике Узбекистан	307
Даулетмуратов С. Р. Роль судебно-правовых реформ в обеспечении прав человека	311

CONTENT

Foreword

N. Yuldashev , Minister of Justice of the Republic of Uzbekistan	28
Istvan Venczel , Ambassador OSCE Project Coordinator in Uzbekistan.....	36
A. Saidov . Implementation of international standards on administration of justice in the Legislation of Uzbekistan	38
B. Mirbabayev . Successive realization of constitutional principle of separation of powers, creation of effective system of checks and balance between them — are the foundations for formation of a democratic legal state in Uzbekistan.....	45
Gerd Wehling . Independence, mutual independence of state powers and authorities on “mutual” check: Experience of Germany	52
I. Ismailov . Parliament supervision: improvements ways	56
F. Rajabov . Effectiveness of parliament supervision is rising	60
Pavel Chacuk . International standards on teaching the employees of judicial and law enforcement bodies in the sphere of human rights.....	63

S. Rashidova. The role of Ombudsman in raising the culture of the employees of judicial and law enforcement bodies in the sphere of human rights	70
S. Kholboyev. Development of economic courts as a judicial power during the years of independence	78
A. Gafurov. Practice of teaching international standards in the sphere of administration of justice in the activity of the Law Training Center	83
Rein Mullerson. Experience of Great Britain in learning human rights in the justice system	89
A. Tursunov. Independence is a self awareness.....	95
L. Makhmudov. The role of justice bodies in the provision of human rights in the process of judicial-legal reforms.....	102
Christopher Osakwe. US experience of teaching law enforcement bodies in the sphere of human rights	107
F. Bakaeva. Teaching human rights to employees of judicial legal system: core directions an principles.....	111
A. Rakhimov. Development issues of the national parliament of Uzbekistan	123
A. Ochilov. Human rights — are the highest value, an important measure of democratic development.....	128
V. Lazarev. Russian experience of teaching human rights in justice system	132
I. Turghunov. Formation of human rights culture of employees of Interior bodies.....	139
T. Umarov. Priority tasks of prosecution bodies in realization of reforms in the judicial-legal system	144
S. Lipen. Belarus experience of teaching human rights to law enforcement bodies.....	150

M. Turgunov. Urgent issues of teaching employees of internal affairs in the sphere of human rights in the Academy of MIA of the Republic of Uzbekistan.	156
S. Alimbaev. Improvement of teaching human rights to customs services of the Republic of Uzbekistan	161
M. Tillabaev. International standards in the activity of national institutes for human rights	167
A. Ismoilov. Basic directions of activity of the National Human Rights Centre of the Republic of Uzbekistan.	175
T. Tursunov. Urgent issues of improvement of legislative foundation for public supervision.	180
B. Toshev. Development targets of intellectual property law in Uzbekistan	186
A. Muminov. Human rights issues during the years of independence.	192
A. Tillaboev. Importance of protection of private property and entrepreneurship activity during the independence	200
O. Okyulov. Property rights guarantee is one of the most important components for ensuring social-economic human rights.	205
S. Jabborov. Urgent issues of improvement of legislation on administrative liability	210
R. Berdiyarov. Issues of provision of human rights protection in tax relations	214
Michael Klein. Protection of juveniles' rights in family and criminal legislation of Germany	218
G. Yuldasheva. Improvement of teaching process on human rights at law institutes	221
T. Saidbobyev. Human rights are a supreme value	227



K. Hamidova. Development Goals of UN millennium: organizational-legal foundations, experience and strategy.	231
G. Alimov. International standards of human rights protection.	223
H. Yunusov. Shankhay Cooperation Organization. Accounting of results and cooperation strategies.	239
A. Latipov. Proportionality of international interstate norms for citizens' election rights of the Republic of Uzbekistan.	247
F. Eshmatova. Legal nature and classification of international parliamentary organizations as the newest subjects of international law.	253
E. Kholova. Legal and political aspects of empowering women in the building of civil society in Uzbekistan.	260
I. Saipov. Urgent issues and specifics of women's rights protection in Uzbekistan.	268
N. Nugmanov. Provision of citizens' constitutional rights to information.	272
Sh. Yakubov. Priority directions for improvement of human rights protection mechanisms in international law.	277
U. Akhmedov. Judicial-legal reform is an important step in the provision of human rights.	282
A. Bayjanov. Development of judicial education for court personnel is a demand of time.	288
A. Fozilov. Independence and impartiality of judges are a fundamental international principle for administration of justice.	292
I. Atamirzayev. Issues for raising cooperation between judicial and law enforcement bodies to a new stage in human rights protection.	296

A. Gorokhov. Implementation of international standards on protection of child's rights in the legislation of Uzbekistan	300
D. Khudjanov. Legal basis of struggle mechanisms against torture in the Republic of Uzbekistan	307
S. Dauletmuratov. Role of judicial-legal reforms in the provision of human rights protection.....	311

Демократик давлат, фуқаролик жамиятини барпо этиш, иқтисодийтимизни бозор муносабатларига ўтказиш ва ривожланган давлатлар қаторидан муносиб жой олиш йўлида эришган марраларимиз жаҳон аҳлини ҳақли равишда ҳайратда қолдирмоқда

Бу йил бизнинг мамлакатимиз давлат мустақиллигига эришганлигининг йигирма йиллик юбилейини нишонламоқда. Тарих учун бу муддат катта бўлмасада, агар эришилган марралардан туриб бу ривожланиш йилларини баҳоласак, демократик ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамиятини қуришда бу давр, шубҳасиз, мисли кўрилмаган муваффақиятлар даври бўлди. Беш принципга асосланган, жамиятни тубдан қайта яратишга йўналтирилган «Ўзбек модели»ни тизимли ва изчиллик билан амалга ошириш, иқтисодни чуқур ислоҳ қилиш, уни либераллаштириш ва модернизациялаш, инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлаш, Она ватаннинг имконият ва қудратини, аҳолининг фаровонлигини ошириш мамлакатимизнинг кўринишини тубдан ўзгартирди, жаҳон ҳамжамияти олдида унинг нуфузини оширди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти И. А. Каримовнинг 2010 йил 12 ноябрдаги Олий Мажлис палаталарининг қўшма мажлисида эълон қилган «Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш Концепцияси» да давлат ҳокимияти тармоқларининг янада ривожлантириш ва мустаҳкамлашга йўналтирилган бир қатор ташаббуслар ўртага ташланди, жумладан, парламент тизимига оид, давлат аҳамиятига молик энг муҳим вазифаларни ҳал этиш, сиёсий партияларнинг ролини ошириш, суд-ҳуқуқ тизимини, сайловлар тўғрисидаги қонунларни такомиллаштириш, фуқаролик жамияти институтларини, оммавий ахборот воситаларини ривожлантириш ва иқтисодни либераллаштириш. Бу эса, айтиш мумкин, миллий давлатчилик ва жамиятни янада тараққий эттиришнинг янги босқичини белгилаб берди.

Маълумки, мустақилликка эришилгандан сўнг асосий стратегик мақсад фуқаролик жамияти ва ҳуқуқий давлат қуриш эди. Миллий қонунчи-

1 Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2011 йил 6 апрелдаги, ПҚ-1516-сонли «Ўзбекистон Республикаси давлат мустақиллигини йигирма йиллигини нишонлашга тайёргарлик қуриш ва уни ўтказиш тўғрисида»ги Қарори.

лигимизда фуқаролик жамияти ва ҳуқуқий давлат қуришнинг сиёсий ва ҳуқуқий кафолатлари ўз аксини топди, фуқаролик жамияти ва ҳуқуқий давлат қуриш жараёнларини янада либераллаштириш тизими ишлаб чиқилди, мазкур соҳанинг бир қатор йўналишлари белгилаб берилди.

Концепцияда илгари сурилган қонунчилик ташаббусларини амалга ошириш жараёнида ҳар биримиз, барча давлат идоралари ва фуқаролик жамияти институтларининг фаол иштирок этиши бугуннинг долзарб талабидир, чунки бу меъёрий ҳужжатларнинг пираворд мақсади — кучли ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамиятини яратишдан иборат. Шу боис, Адлия вазирлиги мазкур соҳада қонунчилик ҳужжатлари лойиҳаларини тайёрлаш бўйича бир қатор чора-тадбирларни, жумладан, уларни экспертизадан ўтказиш, мутахассис ва экспертларнинг фикрларини ўрганиш, амалдаги қонун ҳужжатларини мониторинг қилиш, чет давлатлар қонунчилигини таҳлил қилиш каби ишларни мунтазам амалга ошириб келмоқда.

Концепцияда белгилаб қўйилган устувор вазифаларнинг ижросини таъминлаш бўйича кенг жамоатчилик орасида тушунтириш ишларини олиб бориш алоҳида аҳамият касб этади. Бу вазифалар бутун дунёда катта акс садо берди. Бундай жараёнларда адлия идоралари фаол рол уйнамоқда. Жамиятда ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятни ошириш мақсадида ҳуқуқий билимларни, қонунларни ва бошқа норматив ҳужжатларни аҳоли ўртасида тарғиб қилиш ҳам муҳим аҳамиятга эга. Инсон ҳуқуқлари таълими соҳасида адлия органлари ва муассасалари томонидан кўплаб тадбирлар ўтказилди. Бундан ташқари ҳуқуқий тарғибот бўйича оммавий ахборот воситалари орқали минглаб чиқишлар ташкил қилинди.

Адлия вазирлиги оммавий ахборот воситалари орқали фуқароларнинг ҳуқуқий маданиятини ва тарғибот ишларининг самадорлигини оширишга ҳам алоҳида эътибор бериб келмоқда. Ҳар қандай давлатнинг демократик ва инсонпарварлик даражаси, унинг инсонга бўлган муносабати, инсоннинг ҳуқуқ ва эркинликларининг тўлиқ ҳимоя қилиниши билан баҳоланади. Шу нуқтаи назардан миллий қонунчилик тизимини шакллантириш ва халқаро стандартларни имплементация қилиш жараёни қонун ижодкорларлиги соҳаси вакиллари олдига масъул вазифаларни қўймоқда. Мазкур йўналишда Адлия вазирлиги тегишли идоралар билан ҳамкорликда муайян ишларни амалга оширмоқда. Жумладан, Адлия вазирлиги, Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий маркази, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси вакили (омбудсман), Бош прокуратура, Ички ишлар вазирлиги ўртасида инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича меморандум ва келишув битимлари тузилган бўлиб, улар билан биргаликда қўшма тадбирлар ўтказилмоқда.

Мазкур соҳадаги асосий вазифалардан бири юриспруденциянинг бугунги кундаги талабларига жавоб берадиган кадрлар салоҳиятини шак-

лантириш ва ўқитишдир. Бу вазифани ҳал қилиш учун мамлакатда юри-спруденция соҳасида юқори малакали мутахассисларни тайёрлашнинг самарали тизими яратилган. Бу йўналишда бир қатор асосий норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилинди. Масалан, «Таълим тўғрисида»ги Қонун, Жамиятда ҳуқуқий маданиятни юксалтириш бўйича миллий дастур ва Кадрлар тайёрлаш бўйича миллий дастур, шулар жумласидандир. Улар аҳолининг ҳуқуқий онги даражасини оширишга ҳамда юрист кадрлар-ни тайёрлаш тизимини такомиллаштиришга йўналтирилган бўлиб, ком-плекс чора-тадбирларнинг самарали амалга ошириш учун асос сифати-да хизмат қилиб келмоқда.

Қисқа давр ичида Ўзбекистонда юрист кадрларни қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш тизими яратилди. Инсон ҳуқуқлари бўйича ўқув курслари асосий курслардан бири сифатида ўқув муассасаларининг да-стурларига киритилди. Бу жараёнда Ўзбекистон Республикаси Адлия ва-зирлиги ҳузуридаги Юристарнинг малакасини ошириш маркази фаол қатнашиб келмоқда. Мазкур Марказ 1997 йили Ўзбекистон Республикаси Президентининг Фармониға мувофиқ ташкил этилган бўлиб, у юрист-ларнинг кенг тоифасини, шу жумладан, адлия идоралари, судьялар, су-дьяликка номзодлар, адвокатлар, нотариуслар, ҳуқуқшунос профессор-ўқитувчиларни, ҳамда давлат бошқаруви органлари, корхоналар, муасса-салар ва ташкилотлар юридик хизмати ходимларининг малакасини оши-риш ва уларни қайта тайёрлашга хизмат қилади.

Юристар малакасини ошириш ва уларни қайта тайёрлаш тизими-ни такомиллаштириш, инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қи-лиш соҳасидаги халқаро стандартларини ўқитишни яхшилиш, хорижий мамлакатлар билан тажриба алмашишни такомиллаштириш мақсадида Марказ бир қатор халқаро ташкилотлар билан мувоффақиятли ҳамкор-лик қилиб келмоқда. Марказнинг халқаро ҳамкорлари қаторига — ЕХХТ Лойиҳалари координатори, БМТТД, Германия Халқаро ҳуқуқий ҳамкор-лик бўйича Фонди, Фридрих Эберт номли Фонд ва бошқалар киради.

Хусусан, 2010–2011 йиллар ЕХХТ Лойиҳалари координатори кўмаги билан Ўзбекистонда бир қатор минтақавий семинарлар ўтказилди. Улар адлия, суд ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи идораларнинг ходимлари учун одил судловни амалга оширишда халқаро стандартларга бағиш-ланган бўлиб, уларда «Мамлакатимизда демократик ислохотларни яна-да чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш Концеп-цияси» да белгилаб қўйилган долзарб вазифаларни амалга ошириш ма-салалари ҳам муҳокама қилинди.

Марказ томонидан тайёрланган мазкур тўплам Ўзбекистон Республи-каси давлати мустақиллигининг 20 йилигига бағишланган бўлиб, у Ўзбе-кистон ва чет эллик (АҚШ, Буюк Британия, Германия, Россия, Беларусь ва бошқалар) олимлар ва амалиётчиларнинг инсон ҳуқуқлари ва эркинли-

кларини ҳимоя қилиш масалалари, миллий қонунчилик, ҳуқуқни қўллаш амалиёти, юрист кадрларни тайёрлаш ва малакасини ошириш тизимини такомиллаштиришнинг долзарб муаммоларига оид мақолаларни ўз ичига олади.

Мазкур нашр давлат органлари, суд ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи идоралар ходимлари, фуқаролик жамияти институтлари вакиллари, юридик ўқув юртларининг профессор-ўқитувчилари, талабалари ҳамда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш масалалари билан қизиқадиган барча шахслар учун фойдали бўлади, деб умид қиламиз.

**Н. Т. Йўлдошев,
Ўзбекистон Республикаси
Адлия вазири**

Наши достижения на пути построения демократического государства, гражданского общества, перехода экономики на рыночные отношения и обретения достойного места в ряду развитых государств по праву вызывают восхищение мирового сообщества

В этом году наша страна отмечает двадцатилетний юбилей обретения государственной независимости. Хотя по историческим меркам этот срок небольшой, но если оценивать годы суверенного развития с позиций достигнутых рубежей, то они, безусловно, стали периодом невиданных ранее успехов в строительстве демократического правового государства, формирования гражданского общества.

Системная и последовательная реализация «узбекской модели» развития, базирующейся на пяти принципах, направленных на коренное преобразование общества, глубокое реформирование экономики, ее либерализацию и модернизацию, обеспечение прав и свобод человека, повышение потенциала и мощи Родины, благосостояния народа, в корне изменило облик страны, повысило ее авторитет в мировом сообществе.

Президент Узбекистана И. А. Каримов в выдвинутой им на совместном заседании палат Олий Мажлиса, прошедшем 12 ноября 2010 года, «Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в нашей стране» выдвинул ряд инициатив, направленных на дальнейшее развитие и укрепление ветвей государственной власти, в том числе парламентской системы, решение важнейших задач государственного значения, усиление роли политических партий, совершенствование судебно-правовой системы, законодательства по выборам, развитие институтов гражданского общества, средств массовой информации и либерализацию экономики. Это, можно сказать, предопределило начало нового этапа дальнейшего развития национальной государственности и общества.

Как известно, с обретением независимости основной стратегической целью стало построение гражданского общества и правового государства. В национальном законодательстве нашли отражение политические и правовые гарантии построения гражданского общества и правового

1 Постановление Президента Республики Узбекистан от 6 апреля 2011 года «О подготовке и проведении празднования двадцатилетия государственной независимости Республики Узбекистан».

го государства, разработана система дальнейшего углубления процесса построения гражданского общества и дальнейшей либерализации политической сферы в построении правового государства, установлен ряд ее направлений.

Активное участие каждого из нас, всех государственных органов и институтов гражданского общества в реализации выдвинутых в Концепции законодательных инициатив — насущная потребность, потому что конечная цель данных актов — создание сильного правового государства и гражданского общества. Поэтому Министерство юстиции осуществляет ряд мер по подготовке проектов законодательных актов в данной сфере, проведению их экспертизы, изучению мнений специалистов и экспертов, мониторингу действующего законодательства и последовательному анализу зарубежного законодательства.

Особо важна разъяснительная работа среди широкой общественности по обеспечению исполнения приоритетных задач Концепции, которая получила весьма высокий резонанс в мире. В этих процессах активную роль играют органы юстиции. Немаловажной задачей является пропаганда правовых знаний, законов и других правовых документов среди населения с целью повышения правового сознания и правовой культуры в обществе. Органами и учреждениями юстиции проведены многочисленные мероприятия в сфере образования по правам человека. Кроме того, организованы тысячи выступлений в средствах массовой информации по правовой пропаганде.

Министерством также уделяется особое внимание повышению правовой культуры граждан через средства массовой информации, эффективности пропагандистко-разъяснительной работы. Демократические и гуманистические грани любого государства оцениваются отношением к человеку, широкой защищенностью его прав и свобод. С этой точки зрения процесс формирования системы национального законодательства и имплементации с международными стандартами ставит ответственные задачи перед представителями законотворческой сферы. В этом направлении Министерством юстиции совместно с соответствующими ведомствами осуществляется определенная работа. В частности, в рамках меморандума и соглашений в сфере защиты прав человека, заключенных между Министерством юстиции, Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека, Уполномоченным Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсман), Генеральной прокуратурой, Министерством внутренних дел организуются совместные мероприятия.

Одним из первостепенных задач в этой сфере является формирование и обучение кадрового потенциала, отвечающий требованиям современности в сфере правоведения. Для решения этой задачи в стране

создана действенная система подготовки квалифицированных специалистов в области юриспруденции. Принято ряд базовых нормативно-правовых актов, таких как Закон «Об образовании», Национальная программа по повышению правовой культуры в обществе и Национальная программа по подготовке кадров, заложившая основу для эффективной реализации комплекса мер, направленных на повышение уровня правосознания населения, а также совершенствование системы подготовки юридических кадров.

За короткий период в этой сфере Узбекистане создана система переподготовки и повышения квалификации юристов. Обучающие курсы по правам человека являются одним из базисных курсов и внесены в программы учебных заведений. В этом процессе активно участвует Центр повышения квалификации юристов при Министерстве юстиции Республики Узбекистан, созданный в соответствии с Указом Президента Узбекистана в 1997 году и призванный осуществлять повышение квалификации и переподготовку широкой категории юристов, в числе которых работники органов юстиции, судов, кандидаты в судьи, адвокаты, нотариусы, преподаватели права, а также работники юридических служб органов государственного управления, предприятий, учреждений и организаций.

В целях совершенствования системы переподготовки и повышения квалификации юристов, улучшение обучения международных стандартов защиты прав и свободы человека, обмена опытом с зарубежными странами Центром успешно сотрудничает с рядом международных организаций. В числе международных партнеров Центра — Координатор проектов ОБСЕ, ПРООН, Германский Фонд международного правового сотрудничества, Фонд им. Фридриха Эберта и др. Так, в течении 2010–2011 годов Центром при содействии Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане проведены серия региональных семинаров по вопросам прав человека для работников органов юстиции, международные стандарты в области отправления правосудия для работников судов и правоохранительных органов, в ходе которых обсуждались актуальные задачи по реализации «Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в нашей стране».

Подготовленный Центром настоящий сборник посвящен 20-летию государственной независимости Республики Узбекистан и включает статьи отечественных и зарубежных ученых (США, Великобритания, Германия, Россия, Республика Беларусь и др.) и практиков по вопросам обеспечения, соблюдения и защиты прав и свобод человека, актуальных проблем совершенствования национального законодательства и правоприменительной практики, системы подготовки и повышения квалификации юридических кадров.

Мы рассчитываем, что это издание будет полезным для работников государственных органов, судебных и правоохранительных органов, представителей институтов гражданского общества, а также для преподавателей, аспирантов, студентов юридических учебных заведений и всех, кто интересуется вопросами прав человека, формами и методами их защиты.

**Н. Т. Юлдашев,
Министр юстиции
Республики Узбекистан**

FOREWORD

Our accomplishments in the path of constructing a democratic state, a civil society, the transition of economy to market relations and obtaining a worthy place in the rank of the developed states caused admiration of the world community¹.

This year our country celebrates the twenties jubilee of gaining the state independence. Though on historical measures this period is little, but if to assess the years of sovereign development from the position of accomplished boundaries, then they have become, without doubt, the period of success unseen previously in the construction of a democratic legal state, formation of a civil society.

Systemic and successive realization of the «Uzbek Model» of development, based on the five principles directed at radical transformation of the society, deep reformation of the economy, its liberalization and modernization, provision of human rights and freedoms, raising of the Motherland's potential and power, people's well-being, have changed fundamentally the country's appearance, raised its authority in the world community.

The President of the Republic of Uzbekistan I. Karimov in his speech on the «Conception on Further Deepening of Democratic Reforms and Formation of a Civil Society in Our Country» in the joint session of the Chambers of the Oliy Majlis, held on November 12, 2010, put forward a number of initiatives directed at further developing and strengthening of the branches of the state authority including the parliamentary system, solution of the most important tasks of state significance, maintaining the role of the political parties, improving the judicial-legal system, election legislation, development of civil society institutes, mass media and liberalization of economy, and this, it is possible to say, has determined the beginning of a new stage of further development of the national state and society.

As it is known since gaining independence the main strategic target has been the construction of a civil society and a legal state. The national legislation has reflected political and legal guarantees for building a civ-

1 The Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan dated April 6, 2011 «On Preparation and Celebration of the 20th Anniversary of the state Independence of the Republic of Uzbekistan».

il society and a legal state, the system of further deepening the process of building a civil society and further liberalization of political sphere in the construction of the legal state was worked out, a number of its directions were defined.

Active participation of each of us, all state organs and civil society institutes in realization of the legislative initiative moved ahead is an urgent demand because the final objective of these acts is to create a strong legal state and a civil society. That's why the Ministry of Justice carries out a number of measures on preparation of the drafts of legislative acts in this sphere, conduction of their expertise, study of the opinions of specialists and experts, monitoring of the current legislation and successive analysis of foreign legislation.

It is particularly important that the explanation work should be conducted among the community to provide performance of the priority tasks of the Conception which has received an extremely high resonance in the world. In these processes an active role has been plaid by justice organs. It is of no little importance to publicize the legal knowledge, laws and other legal documents among the population in order to raise the legal awareness and legal culture in the society.

A lot of events have been conducted by the justice organs and institutions in the sphere of education on human rights. In addition, thousands of presentations have been organized in mass media on legal propaganda.

The Ministry also pays special attention to raising citizens' legal culture via mass media, effectiveness of publicizing and explanatory works. The democratic and humanistic limits of each state are assessed by the relation to man, by broad protection of his rights and freedoms. From this point of view the formation process of the national legislation and implementation of international norms puts responsible tasks before representatives of the bill-drafting sphere. In this direction the Ministry of Justice jointly with appropriate departments has carried out a definite work. In particular, such joint events have been organized in the frame of the Memorandum and Agreement in the sphere of human rights protection concluded between the Ministry of Justice, National Center of the Republic of Uzbekistan for Human Rights, the Authorized Person of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan for Human Rights (ombudsman), the General Prosecution, the Ministry of Internal Affairs.

One of the tasks of first importance in this sphere is formation and training of personnel potential which meets modern requirements in the sphere of jurisprudence. To solve this task an effective system for adherence to human rights and preparation of qualified specialists in ju-

risprudence was created in the country. A number of fundamental normative-legal acts were adopted including the Law «On Education», National Program on Raising the Legal Culture in the Society and the National Program on Preparation of Personnel which laid foundations for effective realization of a complex measures directed at raising the legal awareness of the population as well as improvement of the system for preparation of law personnel.

In this sphere for a short period a mechanism for realization of training qualified lawyers has been created. Training courses on human rights are one of the fundamental programs to have been introduced in the curricula of educational institutions. In this process the Law Training Centre under the Ministry of Justice of the Republic of Uzbekistan, established in accordance with the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan in 1997 and was called upon realization of raising the qualification and retraining of a wide category of lawyers which includes the personnel of the organs of justice, courts, nominees of judgeship, advocates, notaries, law teachers, as well as employees of legal service of the organs of state management, enterprises, institutions and organizations.

For the purpose of improving the system of retraining and raising the qualification of lawyers, bettering of studying international standards for protection of human rights and freedoms, exchange of experiences with foreign countries the Centre cooperates with a number of international organizations. Among the international partners of the Centre are the OSCE Project Co-ordinator, UNDP, German Foundation for International Legal Cooperation, Ebert Foundation and others. So, during 2010–2011 with support of the OSCE Project Co-ordinator in Uzbekistan the Centre has conducted a series of regional seminars on human rights matters for employees of justice bodies, international standards in the sphere of the administration of justice for employees of courts, law enforcement agencies in the course of which the contemporary tasks for realization of the «Concept on Further Deepening of Democratic Reforms and Formation of a Civil Society in Our Country» were discussed.

The present collection prepared by the Centre is dedicated to the 20th anniversary of the state independence of the Republic of Uzbekistan, and includes the articles by national and foreign scholars (USA, Great Britain, Germany, Russia, Republic of Belarus and etc.) and practicing experts on question of provision, observance and protection of human rights and freedoms, urgent problems of improvement of national legislation and law application practice, the system of training and raising the qualification of law personnel.

We estimate that this publication will be useful for employees of state organs, judicial and law enforcement organs, representatives of civil society institutes as well as for law teachers, post-graduate researchers, and students of higher institutions and for all who are interested in the issues of human rights, forms and methods of their lawful protection.

**N. T. Yuldashev,
Minister of Justice
of the Republic of Uzbekistan**



Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги ҳузуридаги Юристар малакасини ошириш маркази томонидан тайёрланган ва ЕХХТ томонидан нашр этилган «Мустақиллик ва инсон ҳуқуқлари» номили мақолалар тўпламини ўқувчилар эътиборига тақдим қилишдан бағоят мамнунман.

Мақолаларни аксарияти инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш ва ҳимоя қилиш соҳасидаги халқаро стандартлар ва миллий тажрибага бағишланган. Баъзи мақолалар судлар ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ходимларининг инсон ҳуқуқлари соҳасида ўқитишнинг долзарб масалаларига бағишланган. Бу ҳолат Ўзбекистон Республикасининг Европада Хавфсизлик ва Ҳамкорлик Ташкилотининг аъзоси сифатида олган мажбуриятлари билан узвий боғлиқдир.

Масалан, 1991 йилги Европада Хавфсизлик ва Ҳамкорлик Кенгашининг Москва ҳужжатида «Аъзо давлатлар инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълимнинг муҳим аҳамият касб этишини инobatга олиб, ўз фуқароларини инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари борасидаги ўқитиши ҳамда миллий қонунчилик ва халқаро шартномаларда белгиланган инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳурмат қилишни тасдиқлайди.

Аъзо давлатлар инсон ҳуқуқлари соҳасидаги самарали таълим тоқатсизлик, диний ва этник хурофат ва нафратга қарши курашда ёрдам беришини тан олади.

Аъзо давлатлар барча даражадаги талабалар, айниқса ҳуқуқ, бошқарув, ижтимоий фанлар соҳасидаги ҳамда ҳарбий ва полиция ўқув муассалалари ва давлат бошқаруви институтларида таълим олаётган талабалар учун инсон ҳуқуқлари соҳасида ўқув дастурлари, ўқув режалари ва курсларини ишлаб чиқувчи ваколатли органларига кўмаклашади.

Аъзо давлатлар — Европада Хавфсизлик ва Ҳамкорлик Кенгашининг инсонийлик мезонлари ҳолати тўғрисидаги барча маълумотларни ўқитувчиларга тақдим қилади», деб таъкидланган.

Ҳозирги босқичда ЕХХТ барча аъзо давлатлар учун умумий кадриятларни қарор топтириш ва қонун устиворлиги принципига асосланган

ҳақиқий демократик фуқаролик жамияти ва ҳуқуқий давлат қуришга ёрдам кўрсатиш устувор ҳисобланади.

Жамиятда қонун устиворлиги принципини таъминлашда муҳим қадамларидан бири замонавий талабларга жавоб берадиган амалиётчи юристлар, адлия, суд, адвокатура ходимлари, ҳуқуқшунос ўқитувчилар, давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари юридик хизматлари ходимларининг мунтазам малакасини ошириш ҳисобланади.

Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълим инсонларнинг бир-бирларини ҳурмат қилишни сақлаш ва авлодан-авлодга етказиш, низолар ва қарама-қаршиликларни ҳал қилиш қоидалари, жамиятда барқарорлик ва ҳамжиҳатликни таъмилайди. Шунингдек, у ёки бу жамиятнинг қанчалик демократик эканлигини аниқлашда инсон ҳуқуқларига риоя қилиш, аниқроғи давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари томонидан инсон ҳуқуқ ва эркинликларини бузмасликларига эътибор қаратилади. Бундай натижага фақатгина кадрларнинг етарли даражада тайёргарлиги яъни, инсон ҳуқуқлари соҳасида лозим даражада таълим бериш эвазига эришиш мумкин.

Шу муносабат билан, Юристар малакасини ошириш маркази билан ҳамкорликда 2009 йилдан бери ушбу таълим муассасининг салоҳиятини мустаҳкамлаш ҳамда юридик соҳа ходимлари малакасини ошириш ва қайта тайёрлаш тизимини такомиллаштиришга кўмаклашиш борасида лойиҳа амалга ошириб келинмоқда.

Ушбу мақолалар тўплами ҳамкорлигимизнинг муайян бир натижаси бўлиб, улар икки йил давомида халқаро экспертлар иштирокида ўтказилган турли тадбирларда илғари сурилган ғоялар, таклифлар ва тавсияларни ўзида мужассамлаштирган.

Мазкур нашр ўз ўқувчиларини топиши, ундаги маълумотлар давлат органлари ходимлари ва фуқаролик жамияти институтлари вакиллари, шунингдек, кенг жамоатчилик учун фойдали бўлишига ишончим комил.

**Элчи
Иштван Венцель,
ЕХҲТнинг Ўзбекистондаги
Лойиҳалар координатори**

Мне доставляет большое удовольствие представить к вниманию читателей сборник статей «Независимость и права человека», подготовленный Центром повышения квалификации юристов при Министерстве юстиции Республики Узбекистан и изданный при нашей поддержке.

Как Вы видите из содержания, большая часть статей посвящена международным стандартам и национальному опыту обеспечения, соблюдения и защиты прав и свобод человека. Отдельные статьи сборника посвящены актуальным вопросам обучения в области прав человека работников судебных и правоохранительных органов, что тесно перекликается с обязательствами, которые Республика Узбекистан взяла на себя, вступив в Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Так, например, Московский документ Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1991 года говорит, что «Государства-участники подтверждают, что образование в области прав человека имеет основополагающее значение и что в этой связи крайне важно, чтобы их граждан просвещали относительно прав человека и основных свобод, а также обязательств уважать такие права и свободы, установленные в национальном законодательстве и международных договорах, участниками которых они могут являться».

Государства-участники признают, что эффективное образование в области прав человека способствует борьбе с нетерпимостью, религиозными и этническими предрассудками и ненавистью.

Государства-участники будут содействовать разработке их компетентными органами, занимающимися подготовкой учебных программ, эффективных учебных планов и курсов по правам человека для студентов всех уровней, особенно студентов, изучающих право, управление и общественные науки, а также учащихся военных и полицейских учебных заведений и институтов государственного управления.

Государства-участники будут предоставлять их преподавателям информацию обо всех положениях человеческого измерения СБСЕ».

На нынешнем этапе для ОБСЕ приоритетами являются утверждение общих для государств-участников ценностей и оказание им помощи в построении подлинно демократического гражданского общества и правового государства, основывающегося на принципах верховенства закона.

Важным шагом на пути продвижения принципов верховенства закона в обществе является действенная, отвечающая современным требованиям, система регулярного повышения квалификации юристов-практиков, таких как сотрудники органов юстиции, судов, адвокатуры, преподаватели права, сотрудники юридических служб органов государственной власти и управления.

Обучение правам человека позволяет сохранить и передать из поколения в поколение уважение людей друг к другу, правила разрешения конфликтов и противоречий, позволяя обеспечивать стабильность и организованность в обществе. Кроме того, одним из факторов определения насколько демократично то или иное общество является уровень соблюдения, а точнее ненарушения, органами государственной власти и управления прав и свобод человека. А это достижимо только при соответствующей подготовке кадров, т. е. при проведении надлежащего обучения в области прав человека.

В связи с этим нами и Центром повышения квалификации юристов в 2009 году начата реализация совместного проекта по укреплению институционального потенциала данного образовательного учреждения, а также по оказанию содействия в совершенствовании системы повышения квалификации и переподготовки работников юридической сферы.

Данный сборник статей является своего рода промежуточным итогом нашего сотрудничества и консолидирует наработанную базу идей, предложений, рекомендаций, которые были выдвинуты в ходе различных мероприятий, которые были проведены нами в течение этих двух лет, в том числе и с участием международных экспертов.

Я искренне верю, что данная публикация найдет свой круг читателей, а информация, содержащаяся в ней, будет полезна как для служащих государственных органов и представителей институтов гражданского общества, так и для общественности Узбекистана в целом.

**Посол Иштван Венцель,
Координатор проектов
ОБСЕ в Узбекистане**

FOREWORD

It is a great pleasure for me to present to the attention of readers the collection of articles «Independence and Human Rights», prepared by the Law Training Centre under the Ministry of Justice of the Republic of Uzbekistan and published with our support.

As you see from its content the majority of the articles is devoted to the international standards and the national experience in providing, observance and protecting the human rights and freedoms. Certain articles of the collection are dedicated to the contemporary issues of teaching employees of the judicial and law enforcement bodies in the sphere of human rights which have in common with the obligations taken by the Republic of Uzbekistan through its membership to the Organization for Security and Co-operation in Europe.

Thus, for example, the Document of the Moscow Meeting of the Conference on the Human Dimension of the CSCE of 1991 says that «The participating States affirm that human rights education is fundamental and that it is therefore essential that their citizens are educated on human rights and fundamental freedoms and the commitment to respect such rights and freedoms in domestic legislation and international instruments to which they may be parties.

The participating States recognize that effective human rights education contributes to combating intolerance, religious, racial and ethnic prejudice and hatred.

The participating States will encourage their competent authorities responsible for education programmes to design effective human rights related curricula and courses for students at all levels, particularly students of law, administration and social sciences as well as those attending military, police and public service schools.

The participating States will make information on all CSCE human dimension provisions available to their educators».

At the present stage the priorities of the OSCE are consolidation of values common for the participating States and rendering them assistance

in the construction of a truly democratic society and a legal state, based on the principles of the rule of law.

An important step in the path of advancing the rule of law principles in the society is an effective modern system for regular raising the qualification of practicing lawyers, such as the employees of the justice bodies, courts, the Bar, law professors, employees of legal service of the state structures.

Teaching human rights allows keeping and passing from generation to generation the respect of people to each other, rules for solution of conflicts and contradictions, permit to provide stability and organizational capacity in the society. In addition, one of the factors for determining how democratic this or that society is observance, to put it more clearly, none-violation of human rights and freedoms by the state structures. And it is achievable if an appropriate personnel training is available, that is, if the education in the sphere of human rights is conducted properly.

In this regard, in 2009, we and the Law Training Centre began the joint project on strengthening the institutional capacity of this educational establishment as well as on rendering support in improvement of the system of continuous legal education and re-training of legal sphere employees.

This collection of articles is a kind of interim result of our cooperation, which consolidates the data of developed ideas, suggestions, recommendations which were put forward in the course of different events conducted by us during these two years as well as those held with the participation of international experts.

I sincerely believe that this publication finds its circle of readers, and information contained in it will be useful for both the employees of state structures and representative of civil society institutions and the community of Uzbekistan as a whole.

**Ambassador Istvan Venczel,
OSCE Project Co-ordinator
in Uzbekistan**

ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ В ОБЛАСТИ ОТПРАВЛЕНИЯ ПРАВОСУДИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Избравший путь построения демократического, правового государства, сильного гражданского общества Узбекистан определил права и интересы человека важнейшим приоритетом общественного развития и государственного строительства, всей своей внутренней и внешней политики. В настоящее время в стране сформированы ключевые институты демократии и гражданского общества, создана законодательная база, обеспечивающие права и свободы граждан, из года в год совершенствуется правоприменительная практика.

Отправление правосудия имеет огромное значение для демократического правового государства и для справедливого гражданского общества вообще. Без отправления правосудия невозможно реальное правовое регулирование общественных отношений, которое занимает одну из важнейших мест в любом обществе.

В Узбекистане конституционно суд признается специализированным государственным органом, осуществляющим от имени государства функцию отправления правосудия. Именно поэтому место суда в системе органов государственной власти, его роль в гражданском обществе рассматривается как наиболее точный показатель развитости национальной правовой системы. Суд может действовать эффективно только в том случае, если стороны в процессе имеют квалифицированную юридическую поддержку. Поэтому значительная роль в процессе отправления правосудия принадлежит правоохранительным органам, в частности адвокатуре и прокуратуре.

В настоящее время в сфере отправления правосудия международные стандарты по правам человека приобретают все большую значимость, что во многом связано с постоянно возрастающей интенсификацией международного общения. Это требует и более тщательного изучения международных стандартов по правам человека, а также тенденций их развития, поскольку международные стандарты отправления пра-

* Директор Национального центра Республики Узбекистан по правам человека, д.ю.н, профессор.

восудия постоянно эволюционируют, хотя и сохраняются определенные базовые принципы. И только на основе глубокого знания международных стандартов отправления правосудия можно адекватно внедрять их в отечественную практику. И в этом судьи, адвокаты и прокуроры как активные участники процесса отправления правосудия весьма заинтересованы.

При этом внедрение международных стандартов отправления правосудия в отечественную практику не может рассматриваться как выраживание чего-то чужеродного на родной почве. Узбекистан активно участвует в выработке международных стандартов. Поэтому такое внедрение должно послужить импульсом к дальнейшему развитию национальной системы отправления правосудия основе обобщенного мирового юридического опыта.

Все участники отправления правосудия заинтересованы во внедрении международных стандартов в национальную практику. Все международные документы, касающиеся отправления правосудия, можно разделить на 4 группы:

Первая группа: международные договора ООН по правам человека. К их числу относятся:

во-первых, Международный Билль о правах человека (Всеобщая Декларация прав человека 1948 года, Международный Пакт о гражданских и политических правах 1966 года и два Факультативных протокола, Международный Пакт о социально-экономических и культурных правах 1966 года);

во-вторых, конвенции против дискриминации (Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования 1960 г., Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г., Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г. и Факультативный протокол);

в-третьих, специфические конвенции (Конвенция против пыток 1984 г. и Факультативный протокол, Конвенция о правах ребенка 1989 г. и два Факультативных протокола, Конвенция о правах трудящихся-мигрантов 1990 г., Конвенция о правах инвалидов 2006 г. и Факультативный протокол).

Вторая группа: международные договора ООН в области борьбы с преступностью, а именно:

Конвенция ООН против коррупции,

Конвенция о борьбе с торговлей людьми и эксплуатации проституции третьими лицами,

Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и три Факультативных протокола,

Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Третья группа: международные акты рекомендательного характера в сфере отправления правосудия.

Следует отметить, что целый ряд международных стандартов отправления правосудия содержится в актах рекомендательного характера. Международными актами рекомендательного характера являются резолюции Генеральной Ассамблеи ООН.

В форме **Резолюций Генеральной Ассамблеи ООН** приняты:

1. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (1979 год);
2. Принципы медицинской этики, относящиеся к роли работников здравоохранения, в особенности врачей, в защите заключенных и задержанных лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих человеческое достоинство видов обращения или наказания (1982 год);
3. Минимальные стандартные правила ООН в отношении отправления правосудия по делам несовершеннолетних (Пекинские правила) (1985 год);
4. Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью (1985 год);
5. Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме (1988 год);
6. Основные принципы обращения с заключенными (1990 год);
7. Правила ООН в отношении защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (1990 год);
8. Минимальные стандартные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила) (1990 год);
9. Руководящие принципы ООН в отношении предупреждения преступности несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) (1990 год);
10. Декларация о защите всех лиц от насильственного исчезновения (1992 год);
11. Принципы эффективного расследования и документирования пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (2000 год).

Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС) ООН также принимает резолюции, относящиеся к некоторым аспектам отправления правосудия. Примером являются Принципы эффективного предупреждения и расследования внесудебных, произвольных и суммарных казней (Резолюция ЭКОСОС № 1989/65 от 24 мая 1989 года).

Несколько международных актов рекомендательного характера были приняты **Конгрессами ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями:**

1. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (1955 год);

2. Основные принципы независимости судебных органов (1985 год);
3. Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка (1990 год);
4. Основные принципы, касающиеся роли юристов (1990 год);
5. Руководящие принципы ООН, касающиеся роли лиц, осуществляющие судебное преследование (1990 год).

Международные акты рекомендательного характера принимают также **договорные органы ООН** — комитеты, созданные для мониторинга исполнения:

- Международного пакта о гражданских и политических правах (Комитет по правам человека);
- Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (Комитет по экономическим, социальным и культурным правам);
- Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (Комитет по ликвидации расовой дискриминации);
- Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин);
- Конвенции о правах ребенка (Комитет по правам ребенка);
- Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Комитет против пыток);
- Международной конвенции о защите прав трудящихся-мигрантов и членов их семей (Комитет по правам трудящихся-мигрантов) и факультативных протоколов к ряду из этих многосторонних договоров.

Четвертая группа — региональные документы. Следует отметить и на региональном уровне были приняты документы по вопросам деятельности отправления правосудия (Совет Европы, Африканский Союз, ОАГ, СНГ).

Хотелось бы особо отметить обязательства **ОБСЕ**, связанные с правом на справедливое судебное разбирательство. В Документах Венского, Копенгагенского и Московского совещаний СБСЕ, Стамбульского саммита ОБСЕ выработаны обязательства, относящиеся к справедливому судебном разбирательству, праву на эффективные средства правовой защиты, верховенства закона, свободы от произвольного ареста и содержания под стражей, запрета пыток, независимости судебной системы.

Кроме того, данные вопросы обсуждается на сессиях ежегодных семинаров по человеческому измерению в Варшаве и Вене. В июне 2010 г. в ходе совещания экспертов в г. Киев были выработаны рекомендации по вопросам независимости судебной власти в странах Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии.

Узбекистан добился значительных успехов в своем внутреннем законодательстве с точки зрения уважения и обеспечения гарантий, прав человека в сфере отправления правосудия.

Конституция Республики Узбекистан закрепляет основные принципы судопроизводства и отправления правосудия, а именно:

- независимость суда и неприкосновенность судей (ст. ст. 106, 108);
- независимость судей и подчинение их только закону (ст. 112);
- несовместимость должности судьи с депутатским мандатом (ст. ст. 108, 112);
- несовместимость должности судьи с членством в политических партиях и движениях (ст.ст. 108, 112);
- открытость и гласность судебного разбирательства дел во всех судах; слушание дал в закрытом заседании допускается лишь в случаях, установленных законом (ст. 113);
- ведение судопроизводства на государственном языке и на национальных языках большинства в соответствующей местности (ст. 115);
- участие адвоката на всех стадиях предварительного следствия и судопроизводства (ст. 116);
- обязательность актов судебной власти для всех государственных органов, предприятий, учреждений и организаций, общественных объединений, должностных лиц и граждан (ст.ст. 109, 110, 114).

Анализ национального законодательства в сфере закрепления и реализации примата норм международного права над национальным показывает, что отраслевое законодательство республики в основном исходит из признания приоритета норм международных договоров перед национальными законами. Так, в соответствии со ст. 11 Уголовного кодекса Республики Узбекистан, уголовное законодательство Республики Узбекистан основано на Конституции и общепризнанных нормах международного права и состоит из настоящего Кодекса.

В форме императива дается редакция ст. 4 Уголовно-исполнительного кодекса: «Уголовно-исполнительное законодательство учитывает принципы и нормы международного права, относящиеся к исполнению наказания и обращению с осужденными. Нормы уголовно-исполнительного законодательства не могут противоречить международным актам о защите от пыток и других бесчеловечных или унижающих видов обращения с осужденными. Если международным договором Республики Узбекистан установлены иные положения, чем те, которые предусмотрены уголовно-исполнительным законодательством, применяются положения международного договора».

Наиболее часто используется редакция предполагающая отсылку к нормам международного права вообще. Так, наиболее часто используется вариант ст. 9 Семейного кодекса Республики Узбекистан: «Если международ-

ным договором Республики Узбекистан установлены иные правила, чем те, которые содержатся в семейном законодательстве Республики Узбекистан, то применяются правила международного договора».

Приоритетное применение международных договоров в конкретных ситуациях четко закреплено, например, в таких нормативных актах, как Трудовой, Земельный кодексы. Приоритет такого применения распространяется на правила всех вступивших в силу международных договоров Республики Узбекистан, поскольку правила таких договоров объявлены частью права Республики Узбекистан, следовательно, подлежат непосредственному применению.

Согласно закону Республики Узбекистан «О международных договорах Республики Узбекистан» от 25 декабря 1995 г. «Международные договоры Республики Узбекистан подлежат неукоснительному и обязательному соблюдению Республикой Узбекистан в соответствии с нормами международного права».

В Конституции и законодательстве Республики Узбекистан, принятом в соответствии с ее положениями, нашли свое закрепление такие основные принципы правосудия, как:

- Равенство граждан перед законом и судом;
- Уважение чести, достоинства и прав личности;
- Доступность языка судопроизводства;
- Открытость и гласность судопроизводства;
- Состязательность производства в суде;
- Право на защиту;
- Независимость суда и подчинение его только закону. Уголовно-процессуальном, Гражданско-процессуальном и Хозяйствен процессуальном кодексах Республики Узбекистан конкретизированы механизмы процедуры реализации вышеназванных принципов.

Международное право возлагает на государство обязательства, а порядок их реализации внутри страны определяется национальным правом, если иное не оговорено в международно-правовой норме.

Положения международных документов о правах человека применяются в Узбекистан непосредственно, а также путем имплементации в различные отрасли законодательства, на которые и ссылаются суды при вынесении своих решений.

В целях реализации положений Конвенции ООН против коррупции, о борьбе с торговлей людьми, против транснациональной организованной преступности в Узбекистане принят целый комплекс долгосрочных мер, которые определяют стратегию борьбы с преступностью. Приняты законы Республики Узбекистан «О борьбе с терроризмом», «О противодействии легализации доходов, полученных от преступной деятельности, и финансированию терроризма», «О противодействии торговле людьми».

Международное признание получили действенные меры по отмене смертной казни, введению демократических институтов правосудия — «Хабеас корпус», «Правила Миранды».

Договорные органы ООН рекомендуют судам Республики Узбекистан при вынесении судебных решений ссылаться на нормы международного права по вопросам прав и свобод человека, непосредственно применять их при оценке действий, нарушающих права и свободы человека.

В частности в Заключительных замечаниях Комитета по правам человека по итогам рассмотрения Третьего периодического доклада Узбекистана рекомендовал: «Государству-участнику следует принять меры для обеспечения того, чтобы его органы власти, включая суды, были всесторонним образом осведомлены о правах и свободах, предусмотренных в Пакте, и об их обязанности обеспечивать их эффективное осуществление».

Следует отметить, что в ст. 2 Закона «О судах» отмечается, что суд призван осуществлять судебную защиту прав и свобод граждан, провозглашенных Конституцией и другими законами Республики Узбекистан, международными актами о правах человека, прав и охраняемых законом интересов предприятий, учреждений и организаций.

В Узбекистане постепенно вводятся в практику процедуры непосредственного применения норм международного права в судебной практике и деятельности органов прокуратуры. В практику Верховного суда вошли принятие постановлений Пленумов с учетом положений ратифицированных страной международных договоров, в частности, по вопросам права на защиту, о допустимости доказательств, о судебной практике по делам о пытках, торговли людьми.

В настоящее время идёт подготовка разъяснений Пленума Верховного суда и Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан по вопросам международно-правовых основ деятельности национальных судов.

Изучению проблем, связанных с отправлением правосудия в Узбекистане, в последнее время уделяется большое внимание. Защищены ряд докторских и кандидатских диссертаций, опубликованы научные труды, в которых исследуются проблемы функционирования, компетенции и обеспечения независимости судебной власти.

ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРИНЦИПА РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ, СОЗДАНИЕ ЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ СДЕРЖЕК И ПРОТИВОВЕСОВ МЕЖДУ НИМИ — ОСНОВА ФОРМИРОВАНИЯ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА В УЗБЕКИСТАНЕ

Теория разделения государственной власти получила реальное применение в государственном устройстве многих стран мира. Как известно, эта теория основывается на учении Шарля Луи Монтескье о том, что в каждом государстве есть три рода власти: власть законодательная, власть исполнительная и власть, ведающая вопросами гражданского права. Последняя карает за преступления и разрешает споры. Это — судебная власть.

Каждая ветвь государственной власти должна быть самостоятельной и вместе с этим каждая из них, с одной стороны, воздействовать на равномерное развитие других путём сдержек и противовесов, то с другой, — сотрудничать с другими ветвями власти на пути выполнения общих задач государства, точно исполнять функции, характерные ей самой.

Объективная необходимость такова, что все три ветви власти нуждаются друг в друге. Они образуют государственную власть лишь в своей совокупности, выступая как элементы единой системы.

Главное, чтобы все три ветви власти были равноправными, а механизм обеспечения их согласованного функционирования не нарушал необходимый между ними баланс. Поэтому после обретения независимости, еще 1992 году Узбекистан в своей Конституции в статье 11 закрепил положение о том, что «Система государственной власти в Республике Узбекистан основывается на принципе разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную». Данная норма Конституции была развита в конституционных законах «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» и «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан», законах «О Кабинете Министров Республики Узбекистан», «О судах», «О Конституционном суде Республики Узбекистан» и других.

Анализ норм Конституции, Конституционных законов и законов Республики Узбекистан позволяет сделать вывод о том, что сегодня

* Заместитель председателя Конституционного суда Республики Узбекистан, к. ю. н.

в Узбекистане создана необходимая правовая основа, обеспечивающая такой баланс между всеми ветвями власти.

Однако, и в дальнейшем необходимо принимать меры по сохранению такого баланса, его укреплению, созданию новых механизмов, обеспечивающих реализацию принципа сдержки и противовесов. Выступая на совместном заседании палат парламента страны Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов говорил, что «Важнейшая задача в сфере государственного строительства и управления... — добиться более сбалансированного и устойчивого равновесия между законодательной, исполнительной и судебной ветвями власти».

Последовательная реализация конституционного принципа разделения властей, создание эффективной системы сдержек и противовесов между ними явилась важнейшей приоритетной задачей реформ в сфере государственной власти и управления.

Важным шагом стало упразднение должности председателя Кабинета Министров, которую ранее занимал Президент Республики Узбекистан. Одним из политико-правовых актов огромной важности этого периода стало исключение из Конституции Республики Узбекистан в 2007 году нормы, устанавливающей, что Президент страны является одновременно главой исполнительной власти. Теперь, статья 89 Конституции определяет, что «Президент Республики Узбекистан является главой государства и обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти».

Теперь Премьер-министр организует и руководит деятельностью Кабинета Министров, несет персональную ответственность за эффективность его работы, председательствует на заседаниях Кабинета Министров, подписывает его решения, принимает решения по вопросам государственного и хозяйственного управления, не требующим рассмотрения исключительно на заседании Кабинета Министров.

Логическим продолжением такого рода преобразований стали предложения, внесенные Президентом Республики Узбекистан Исламом Каримовым в своем докладе «Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране» на совместном заседании палат Олий Мажлиса 12 ноября 2010 года. Эти предложения получили объективную форму с принятием в марте 2011 года Закона «О внесении изменений и дополнений в отдельные статьи Конституции Республики Узбекистан (статьи 78, 80, 93, 96 и 98)».

Так, этим законом установлен новый механизм назначения Премьер-министра. Теперь кандидатура Премьер-министра предлагается политической

1 Каримов И. А. Наша главная цель — демократизация и обновление общества, реформирование и модернизация страны. — Т.: «Узбекистон», 2005, с. 9.

партией, набравшей наибольшее количество депутатских мест на выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса, или несколькими политическими партиями, получившими равное наибольшее количество депутатских мест.

Президент Республики Узбекистан после рассмотрения представленной кандидатуры на должность Премьер-министра в десятидневный срок предлагает его на рассмотрение и утверждение палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Кандидатура Премьер-министра считается утвержденной, если за него будет подано более половины голосов от общего числа соответственно депутатов Законодательной палаты и членов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Важной новеллой указанного закона является введение института вотума недоверия в правую систему нашей страны. Он представляет собой механизм, в соответствии с которым в случае возникновения устойчивых противоречий между Премьер-министром и Законодательной палатой Олий Мажлиса по предложению, официально внесенному на имя Президента страны депутатами Законодательной палаты в количестве не менее одной трети от их общего числа, вопрос о выражении вотума недоверия Премьер-министру вносится на обсуждение совместного заседания палат Олий Мажлиса. Вотум недоверия Премьер-министру считается принятым, если за него проголосует не менее двух третей от общего числа соответственно депутатов Законодательной палаты и членов Сената Олий Мажлиса. В этом случае Президент страны принимает решение об освобождении Премьер-министра от должности. При этом весь состав правительства уходит в отставку вместе с Премьер-министром.

Данный институт введен в целях расширения полномочий парламента в деле осуществления контроля за выполнением законов органами исполнительной власти и призван способствовать повышению роли законодательной власти в политической системе страны, а также ответственности правительства за обеспечение неуклонного и качественного исполнения принимаемых законов.

Принятие вотума недоверия ведет к отставке всего правительства, то есть вводится коллективная ответственность членов правительства за осуществляемую деятельность. Как известно, до этого также существовала индивидуальная ответственность членов правительства. Так, согласно статье 8 Закона «О Кабинете Министров Республики Узбекистан» палаты Олий Мажлиса могут заслушивать информацию отдельного члена Кабинета Министров по вопросам деятельности руководимого им органа государственного или хозяйственного управления и при необходимости внести на рассмотрение Президента страны предложение о его отставке. Подобное сочетание индивидуальной и коллективной ответственности, с одной стороны будет способствовать повышению эффек-

тивности деятельности каждого члена правительства, с другой — обеспечит коллективную деятельность правительства.

Изменения, вносимые в Конституцию, также предусматривают новый порядок назначения Премьер-министра после выражения вотума недоверия. В таком случае новая кандидатура Премьер-министра для представления на рассмотрение и утверждение палатами Олий Мажлиса предлагается Президентом страны после соответствующих консультаций со всеми фракциями политических партий, представленных в Законодательной палате Олий Мажлиса. В случае двукратного отклонения Олий Мажлисом кандидатуры на должность Премьер-министра Президент страны назначает исполняющего обязанности Премьер-министра и распускает Олий Мажлис. Настоящий порядок призван обеспечить стабильность и устойчивость государственных органов, действенность принципа сдержек и противовесов, при этом учитывая интересы политических партий.

Такой институт эффективно действует в странах с развитыми парламентскими институтами и гражданским обществом. Так, согласно статье 49 Конституции Французской Республики вотум недоверия выражается путем голосования за резолюцию порицания, подписанную не менее одной десятой частью от общего числа членов Национального собрания (нижняя палата парламента). Вотум недоверия считается принятым, если за резолюцию порицания проголосовала более половины членов Национального собрания. В таком случае правительство уходит в отставку в полном составе.

Согласно статье 69 Конституции Японии, в случае если Палата представителей (нижняя палата парламента) выразила правительству вотум недоверия, либо отказала в вотуме доверия, правительство уходит в отставку.

Ещё одним принципиальным положением указанного выше закона является предоставление палатам Олий Мажлиса права заслушивать и обсуждать отчеты Премьер-министра по актуальным вопросам социально-экономического развития страны. Эта норма, дополняя вышеназванные механизмы взаимодействия парламента и правительства, подчеркивает подотчетность правительства перед парламентом, повышает ответственность Премьер-министра, и в конечном итоге будет способствовать установлению конструктивного диалога между законодательной и исполнительной ветвями власти в деле укрепления нашего государства.

Наряду с вышеупомянутым, положения Конституции дополнены нормой, согласно которой к полномочиям Сената Олий Мажлиса отнесено утверждение указа Президента страны о назначении и освобождении от должности председателя Счетной палаты. Как известно, Счетная палата является самостоятельным высшим органом финансового контроля, осуществляющим мониторинг и государственный надзор за целевым и эффективным исполнением государственного бюджета. Счетная палата в своей деятельности подотчетна Президенту страны и палатам Олий

Мажлиса. Однако до изменений подотчетность Счетной палаты парламенту страны сводилась только к предоставлению ежегодных отчетов. С введением же изменений в Конституцию Сенат Олий Мажлиса будет иметь возможность непосредственно влиять на назначение и освобождение председателя Счетной палаты, который является дополнительным механизмом сдержек и противовесов, направленного на обеспечение баланса полномочий главы государства и парламента.

Концепция также предусматривает уменьшение контрольных функций Президента над деятельностью правительства. Так, в соответствии с внесенными в Конституцию изменениями теперь глава государства не вправе принимать решения по вопросам, отнесенным к компетенции Кабинета Министров. Кроме того, из статьи 93 Конституции исключена норма о том, что Президент формирует аппарат исполнительной власти и руководит им. Все это направлено на усиление самостоятельности и демократизации деятельности правительства.

В Республике Узбекистан принцип создания эффективной системы сдержек и противовесов между ветвями власти, направленный на обеспечения баланса, действует не только между тремя ветвями государственной власти, но и между субъектом власти — главой государства и ветвями государственной власти. Так, Президент имеет право законодательной инициативы, законы принятые парламентом вступают в силу после подписания Президентом, Президент имеет право вето, то есть возвращать закон в парламент для доработки, Конституционный суд определяет конституционность указов Президента, Президент представляет в Сенат кандидатуры судей Конституционного, Верховного и Высшего хозяйственного судов для избрания. Всё это является элементами комплексного механизма обеспечения принципа сдержек и противовесов.

В соответствии с Конституцией судебная власть в Республике Узбекистан действует независимо от законодательной и исполнительной власти. Судебную власть осуществляют Конституционный суд, суды общей юрисдикции и хозяйственные суды.

Взаимоотношения Конституционного суда с палатами парламента и правительством определяется Конституцией и указанными законами.

Олий Мажлис определяет систему и полномочия органов судебной власти Республики Узбекистан, в том числе и полномочия Конституционного суда. Полномочия Конституционного суда определены Законом «О Конституционном суде Республики Узбекистан», принятом Олий Мажлисом 30 августа 1995 года. К ведению Конституционного суда законодательная власть может отнести и другие вопросы, не предусмотренные в Законе «О Конституционном суде Республики Узбекистан». Однако, это можно сделать только законом. Так, в статье 13 Закона «О прокуратуре» предусмотрена норма о том, что приказы и другие акты Генерального

прокурора (за исключением актов индивидуального характера) в случае противоречия их Конституции и законам Республики Узбекистан отменяются на основании решения Конституционного суда. Генеральная прокуратура по своей сути является органом исполнительной власти.

Конституционный суд рассматривает дела о конституционности актов законодательной и исполнительной власти.

В соответствии со статьей 109 Конституции Конституционный суд определяет соответствие Конституции Республики Узбекистан законов Республики Узбекистан и постановлений палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, указов Президента Республики Узбекистан и постановлений правительства.

В соответствии со статьей 95 Конституции Законодательная палата, Сенат могут быть распущены решением Президента Республики Узбекистан, принятым по согласованию с Конституционным судом, в случае возникновения в составе Законодательной палаты или Сената непреодолимых разногласий, ставящих под угрозу их нормальное функционирование, или неоднократного принятия ими решений, противоречащих Конституции, а также возникновения непреодолимых разногласий между Законодательной палатой и Сенатом, ставящих под угрозу нормальное функционирование Олий Мажлиса. Принятие такого решения по согласованию с Конституционным судом является элементом принципа сдержки и противовесов и направлено на обеспечение баланса между главой государства и парламентом.

В соответствии со статьей 19 Закона «О Конституционном суде Республики Узбекистан» правом внесения на рассмотрение Конституционного суда вопросов обладают палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Президент Республики Узбекистан, Спикер Законодательной палаты Олий Мажлиса, Председатель Сената Олий Мажлиса, Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан, группа депутатов — не менее одной четвертой части от общего числа депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса, группа сенаторов — не менее одной четвертой части от общего числа членов Сената Олий Мажлиса, Председатель Верховного суда, Председатель Высшего хозяйственного суда и Генеральный прокурор Республики Узбекистан. Вопрос может быть внесен и по инициативе не менее трех судей Конституционного суда.

В соответствии со статьей 83 Конституции Конституционный суд имеет право законодательной инициативы, то есть право вносить в Законодательную палату проекты законов.

Конституционный, Верховный и Высший хозяйственный суды избираются по представлению Президента Республики Узбекистан Сенатом, то есть в формировании высших органов судебной власти участвует и глава государства и орган законодательной власти. Такая практика также направлена на обеспечение баланса между законодательной и судебной властью.

В соответствии со статьей 18 Закона «О Конституционном суде Республики Узбекистан» полномочия судьи Конституционного суда могут быть прекращены досрочно Сенатом в случаях:

нарушения им присяги судьи;

его просьбы об отставке;

состоявшего о нем обвинительного приговора суда, вступившего в законную силу;

продолжения судьей деятельности, несовместимой с его должностью, после сделанного ему предупреждения или приостановления его полномочий;

его продолжительной болезни по заключению медицинской комиссии;

утраты им гражданства Республики Узбекистан.

Представляется, что эта норма нуждается в дополнении. Как было уже отмечено выше кандидатура судьи Конституционного суда представляется в Сенат Президентом Республики Узбекистан. Поэтому, порядок досрочного прекращения полномочий судьи должен быть аналогичным, то есть вопрос о досрочном прекращении полномочий судьи Конституционного суда должен быть поднят Президентом Республики Узбекистан, который представлял в Сенат эту кандидатуру. Поэтому, целесообразно дополнить эту норму закона, изложив ее в следующей редакции: «Полномочия судьи Конституционного суда могут быть прекращены досрочно Сенатом по представлению Президента Республики Узбекистан».

Следует отметить, что если в некоторых странах Президент является главой исполнительной власти, то в Узбекистане Президент республики является главой государства и обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти. Представление в Сенат вопроса о досрочном прекращении полномочий судьи Конституционного суда главой государства является одной из мер обеспечения баланса между Сенатом и Конституционным судом.

Данное предложение можно обосновать еще и тем, что в статье 72 Закона «О судах» предусмотрен порядок, в соответствии с которым Сенат может досрочно прекратить полномочие судей Верховного суда и Высшего хозяйственного суда лишь по представлению Президента.

Таким образом, последовательная реализация конституционного принципа разделения властей, обеспечение баланса, создание эффективной системы сдержек и противовесов между ними является необходимой основой формирования демократического правового государства в Узбекистане и обеспечивая согласованное функционирование ветвей власти послужит достижению нашей перспективной цели, которую мы поставили перед собой — войти в число развитых демократических, процветающих государств, обеспечить достойное условие жизни нашего народа.

НЕЗАВИСИМОСТЬ, ВЗАИМОЗАВИСИМОСТЬ ВЕТВЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ПОЛНОМОЧИЯ ПО «ВЗАИМНОМУ» КОНТРОЛЮ: ОПЫТ ГЕРМАНИИ

I. Общие положения

Для внутреннего устройства государства решающим является то, кем осуществляются разные функции государственной власти. Кроме этого, значение имеет взаимоотношение ветвей государственной власти друг с другом. Существуют конституционные системы, в которых все функции государственной власти объединены в одном месте. Хотя в политических системах такого рода разные функции государственной власти существуют наряду друг с другом и по сути их можно отличить друг от друга. Однако на самом верху они объединены, и носитель верховной государственной власти при осуществлении данной государственной власти не подлежит никакому контролю.

В отличие от конституционных систем такого рода существует конституционный порядок, в котором осуществление государственной власти всесторонне подчинено праву и доступно для перепроверки со стороны независимых судов. Закрепленная в материальном праве верховенство закона — основной принцип правового государства — в процессуально-организационном плане реализуется в виде *принципа деления государственной власти* в качестве базового организационного принципа Конституции. Власть государства разделяется и его перевес по отношению к индивидуумам ограничивается в результате распределения его функций на разные органы государства. То есть внутри государства любая его задача и его функции возлагаются на специальные органы, не имеющих права вмешиваться в сферу других органов. Государственные органы уравнивают друг друга, сдерживают и ослабляют друг друга, «чтобы умерить государственную власть и защитить свободу индивидуума» (Федеральный Конституционный Суд Федеративной Республики Германия (ФКС, нем. «BverfG») — в Сборнике решений ФКС ФРГ, том 9, стр. 279 и след.).

* Судья административного суда г. Гамбург (ФРГ)

II. Разделение и взаимное сдерживание, а также контроль государственной власти в Германии

1. Деление государственной власти в Основном Законе ФРГ

Основной Закон — Конституция Федеративной Республики Германия — закрепляет общепринятое деление государственной власти на три ветви *aus*. Согласно ст. 20 части 2 предложению 2 Основного Закона ФРГ *wird* государственная власть осуществляется через особые органы *gesetzgebung, vollziehung und richterliche vollziehung*. Таким образом, закрепляется *prinzip der getrennung der gewalten*. В его основе лежит идея разделения государственной власти на различные функции государства, чтобы обеспечить взаимный контроль, сдерживание и сдержанность ветвей власти («*checks and balances*») для ограничения осуществления государственной власти, для обеспечения ее предсказуемости, контролируемости и ответственности, а также для обеспечения того, чтобы государственные задачи выполнялись наилучшим образом (ФКС ФРГ, Сборник решений, т. 95, стр. 1).

Однако эти три ветви власти (законодательная, исполнительная и судебная власти) в германской конституционной системе не строго отделены друг от друга. Существует многочисленные *verflechtungen der gewalten* в функциональном, организационном и кадровом отношении.

Вместе с тем ни одна из этих трех ветвей власти не вправе получить в одностороннем порядке некий перевес. Центральная сфера деятельности соответствующей власти должна оставаться *unberuہrt*.

2. Типичные задачи трех ветвей власти

а) Законодательная

Законодательная власть, парламент, т. е. в Германии «*Bundestag* *Deutschlands*» выполняет задачу *gesetzgebung*, а именно в форме парламентского законотворчества. Вместе с Бундесратом (досл. «Федеральным советом» — прим. пер.) — органом Федерации, в 16 федеральных земель представлены в лице членов своих правительств, *Bundestag* в качестве законодательного конституционного органа выполняет задачу принятия общеобязательных правовых норм, т. е. законов.

Наряду с его законотворческой функцией, к которой относится также бюджетное право, Бундестаг осуществляет *kontrollfunktionen*, прежде всего по отношению к Федеральному правительству Германии как высшему органу исполнительной власти. Эти функции осуществляются, в частности, в виде права Бундестага вызвать членов правительства на заседания парламента и право парламентского расследования.

Помимо этого, на Бундестаг как единственный *непосредственно демократически легитимированный конституционный орган* возложена задача формирования других конституционных органов. Например, он большинством своих членов избирает Федерального канцлера Германии и через правительство оказывает влияние в том числе и на кадровую политику. Также Бундестаг с помощью так называемого вотума доверия может добиться отставки Федерального канцлера.

б) Исполнительная власть

Типичной задачей исполнительной власти является *исполнение законов*. Исполнительной властью (администрация) обязана действовать в рамках законов; ее положение в системе деления власти определяется *верховенством закона и оговоркой в законе*. Это значит, напр., что ни одна мера исполнительной власти не может быть осуществлена без существования закона, регулирующего данное действие.

Законодательная власть, Бундестаг, может предоставить исполнительной власти право издания нормативно-правовых постановлений. При этом, однако, содержание, цели и объем постановления заранее определяются Бундестагом (ст. 80 Основного Закона ФРГ).

с) Судебная власть

Судебная власть возложена на судей и осуществляется судами, которые в организационном отношении четко отделены от остальных ветвей власти. Судьи не подчиняются указаниям, они независимы в профессиональном, а также личном плане (ст. 97 Основного Закона ФРГ).

В системе деления власти суды имеют высокий статус в Германии. В том числе и по опыту, связанному с гитлеровской диктатурой, *правосудие* было усилено в качестве независимой и объективной *контролирующей инстанции*, в связи с чем сегодня уже говорят о *судейском (Richterstaat) или судебном государстве (Justizstaat)* в Германии:

Во-первых, на *Федеральный Конституционный суд* возложено осуществление судебной перепроверки конституционности, в частности, законов, принятых Бундестагом.

Во-вторых, ФКС может также проверить конституционность других государственных действий исполнительной власти, в частности, правительства. ФКС ФРГ, в конечном итоге, является своего рода «стражем Конституции», обладающим монополией толкования и определения права.

Наряду с конституционными судами задачу правового контроля исполнительной власти призваны осуществлять также *административные суды*. Согласно ст. 19 части 4 Основного Закона ФРГ гарантируется обширная судебная защита от актов государственной власти и тем самым обеспечивается судебный контроль исполнительной власти.

3. Вертикальный контроль власти

На основании федеративного устройства Германии вертикальное деление власти дополнительно к ее горизонтальному делению ограничивает осуществление государственной власти.

III. Обеспечение функционирования системы

Согласно так называемой вечной оговорке в ст. 79 части 3 Основного Закона ФРГ такие существенные и основополагающие структуры Конституции, как демократия, верховенство закона, федеральная государственность, правовая государственность, защита основных прав *не могут быть изменены* даже законодателем, имеющим право внесения изменений в Конституцию. Это — ограничение мажоритарного принципа парламентской демократии в целях защиты *существенных и основополагающих принципов Конституции*. Эта предохранительная мера была специально введена на основании опыта гитлеровской Германии, которая была государством несправедливости и бесправия. Эта мера направлена против теоретически возможного постепенного выхолащивания основополагающих принципов Конституции.

ПАРЛАМЕНТСКИЙ КОНТРОЛЬ: ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

В последнее время в средствах массовой информации опубликовано достаточно много материалов, раскрывающих суть и значение такого инструмента демократии, как парламентский контроль. Реализация контрольных полномочий для законодательной власти также важна, как и осуществление законотворческого процесса.

Контрольные полномочия парламента закреплены в Конституции Республики Узбекистан, конституционных и других законах, регламентах палат, а также в документах об осуществлении отдельных видов парламентского контроля, утвержденных Кенгашем Законодательной палаты Олий Мажлиса.

Переход к двухпалатному Олий Мажлису, усиление роли политических партий, повышение активности и профессионализма депутатов подняло на новый уровень и парламентский контроль. Практика заслушивания палатами и их комитетами отчетов и информации членов правительства и других должностных лиц органов государственного управления по различным вопросам их деятельности, обсуждение на заседаниях комитетов, в том числе и выездных, итогов контрольно-аналитической деятельности по исполнению законов на местах дают определенные результаты.

Особый акцент на необходимость дальнейшего совершенствования работы в этом направлении Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов сделал в своем докладе на совместном заседании палат Олий Мажлиса 27 января 2010 года «Модернизация страны и построение сильного гражданского общества — наш главный приоритет». В нем подчеркивается, что одной из важнейших задач парламента является осуществление им жесткого парламентского контроля за тем, как исполнительная власть, правительство в центре и хокимияты на местах исполняют законы, принятые парламентом.

* Председатель Комитета по законодательству и судебно-правовым вопросам Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, к. ю. н.

При этом им справедливо подвергнута критике работа парламента, в частности Законодательной палаты, в области заслушивания и обсуждения информации членов правительства, руководителей министерств, ведомств, комитетов и других исполнительных структур об исполнении законов, важнейших государственных программ в соответствующих отраслях. Было за что критиковать, ибо заслушивания носили общий, больше познавательный характер, позиция тех или иных комитетов, фракций по рассматриваемым вопросам часто не определялась, соответствующие документы с конкретными, всесторонне проработанными рекомендациями не принимались.

12 ноября 2010 года глава государства вернулся к этому вопросу на совместном заседании палат Олий Мажлиса. В своем программном докладе «Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране» он отметил, что растущий уровень политической культуры и общественного сознания населения страны и динамично развивающиеся процессы демократизации и либерализации общества, укрепление многопартийной системы создают необходимые предпосылки для того, чтобы обеспечить более сбалансированное распределение полномочий между тремя субъектами государственной власти: Президентом — главой государства, законодательной и исполнительной властью.

Решение этих задач видится в одном из шести приоритетных направлений реформ, предложенных Президентом страны. Это дальнейшая демократизация государственной власти и управления, предусматривающая углубление реформ, направленных на последовательную реализацию конституционного принципа разделения ветвей власти, создание между ними эффективной системы сдержек и противовесов, усиление роли, полномочий и контролирующих функций законодательной власти и другие.

В рамках реализации идей, содержащихся в этом приоритете, в некоторые статьи Основного закона страны, а также ряд законодательных актов были внесены соответствующие изменения и дополнения.

Необходимо отметить, что внесение в ряд статей Конституции и некоторые правовые акты изменений, направленных на повышение эффективности осуществления парламентского контроля за исполнением законов, активизацию деятельности органов палат парламента, требует детальной законодательной регламентации парламентского контроля, так как контрольная функция и механизм осуществления контроля за исполнением законов со стороны палат парламента и их органов законодательно регламентирован не на должном уровне.

В связи с этим возникает необходимость разработки проекта закона Республики Узбекистан «О парламентском контроле». Это обуславливается рядом причин.

Во-первых, вопросы осуществления парламентского контроля, различные его формы и методы, механизмы взаимодействия с различными органами закреплены в Конституции Республики Узбекистан, ряде конституционных законов, законах, регламентирующих деятельность палат Олий Мажлиса, самих регламентах, а также порядках, принятых, в частности, Законодательной палатой и т. д. Поэтому необходимо произвести унификацию законодательства, регламентирующего вопросы осуществления парламентского контроля, представленные в десятках нормативно-правовых актов, и объединить их в едином законе.

Во-вторых, в действующих нормативно-правовых актах, регулирующих вопросы осуществления парламентского контроля, не раскрыты в достаточной мере механизмы его реализации, что сказывается на работе палат парламента и не позволяет им должным образом контролировать деятельность исполнительной власти в центре и на местах.

В-третьих, в соответствии с изменениями, внесенными в действующее законодательство, парламенту предоставлены новые возможности по осуществлению парламентского контроля, в частности «заслушивание и обсуждение отчетов Премьер-министра по актуальным вопросам социально-экономического развития страны» и другие. В связи с чем необходимо законодательно закрепить нормы, регулирующие осуществление новых форм парламентского контроля, механизмы инициирования такого заслушивания, порядок проведения обсуждения, принятия решений палат и т. д.

В-четвертых, необходимо критически пересмотреть все нормативно-правовые акты, утвержденные, в частности, Кенгашем Законодательной палаты, которые регламентируют порядок осуществления различных форм парламентского контроля, и закрепить данные нормы в предлагаемом законе и регламентах палат.

В законопроекте предполагается предусмотреть дальнейшее повышение эффективности контрольной деятельности палат Олий Мажлиса их роли в обеспечении исполнения законов, различные формы осуществления парламентского контроля (парламентский запрос, заслушивание информации членов правительства, руководителей органов государственной власти и управления по вопросам их деятельности и др.). Это касается также механизмов осуществления и правовых последствий реализации форм парламентского контроля, порядка взаимодействия его субъектов с органами исполнительной власти, местными органами представительной власти, СМИ и другими структурами.

Какой нам видится структура Закона «О парламентском контроле»? Она должна состоять из определения целей закона, понятия и сущности парламентского контроля, основных понятий, используемых в данном правовом акте, главных принципов осуществления парламентского

контроля, в частности, объективности, открытости, публичности и других, субъектов парламентского контроля, их прав и обязанностей, взаимоотношения субъектов парламентского контроля с органами исполнительной власти, местными органами представительной власти, СМИ и другими структурами, форм и механизмов осуществления парламентского контроля. В соответствующих главах и статьях должны найти отражение порядок осуществления контроля за исполнением Государственного бюджета Республики Узбекистан; заслушивания и обсуждения отчетов Премьер-министра Республики Узбекистан по актуальным вопросам социально-экономического развития страны; заслушивания отчетов Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека (омбудсман); заслушивания отчетов Счетной палаты Республики Узбекистан и других должностных лиц.

Принятие закона Республики Узбекистан «О парламентском контроле» явится значительным шагом в последовательной реализации конституционного принципа разделения властей, создания между ними эффективной системы сдержек и противовесов, усиления полномочий и контролирующих функций законодательной и представительной власти и приведет к значительному улучшению деятельности органов исполнительной власти как в центре, так и на местах, неукоснительному соблюдению законов Республики Узбекистан и этим самым обеспечит на деле принцип верховенства закона.

С другой стороны, принятие закона позволит депутатам и членам Сената более эффективно воздействовать в решении возникающих проблем, что существенно расширит возможности парламентского контроля, который по своей сущности является контролем, осуществляемым представителями народа в лице депутатов Законодательной палаты и членов Сената.

ДЕЙСТВЕННОСТЬ ПАРЛАМЕНТСКОГО КОНТРОЛЯ ПОВЫШАЕТСЯ

Важное место в жизни любого органа законодательной власти, особенно над деятельностью исполнительной власти, занимают вопросы парламентского контроля

В то же время эта форма работы народных избранников нуждается как в изучении, так и в дальнейшем совершенствовании.

Выделяются два метода парламентского контроля. Первый из них, это постановка вопроса о недоверии — применяется в парламентарных странах, где правительство несет ответственность перед парламентом (как правило, перед нижней палатой). В современных условиях применяется довольно редко. И второй, это интерпелляция, то есть обращение к правительству относительно мотивов его деятельности, его дальнейших действий по вопросам, относящимся к определенным аспектам политики правительства.

Интерпелляция, достаточно широко применяемая в мировой практике, широко используется парламентами многих стран. Например, таких как Италия, Финляндия, Япония, Бельгия. Надо отметить, что при этой форме парламентского контроля правительство обладает правом мотивированно отказаться отвечать на запрос народных избранников.

Работа в этом направлении — одна из функций парламента, заключающаяся в проверке и корректировке деятельности исполнительной власти и, иных государственных органов и должностных лиц в пределах, предоставленных ему полномочий. Основными ее объектами могут быть вопросы исполнения органами государственной власти и управления и их должностными лицами госбюжета, конституционных и других установленных законом обязанностей.

Формы парламентский контроль над деятельностью исполнительной власти весьма разнообразны. Наиболее распространены такие из них,

* Председатель Комитета по труду и социальным вопросам Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

как участие парламентариев в назначении на должность, отстранении от должности и привлечении к ответственности высших должностных лиц государства, а также выражение недоверия правительству, направление ему или отдельным его членам различного вида депутатских запросов и вопросов, заслушивание отчетов должностных лиц государства, вынесение по ним соответствующего решения и т. д.

В ряде случаев для осуществления парламентского контроля могут образовываться внутрипарламентские структуры и органы. Например, для проведения парламентских расследований, создаются специальные временные комиссии. Наиболее часто встречаются при парламентах органы финансового контроля (например, счетные палаты), а также такой орган, как Уполномоченный по правам человека.

Вместе с тем парламентский контроль над деятельностью исполнительной власти, существуя в условиях действия принципа разделения властей и являясь одним из существенных механизмов системы «сдержек» и «противовесов» между ветвями власти, не предполагает прямого вмешательства со стороны парламента в непосредственную деятельность главы государства, исполнительной власти и иных государственных органов.

В демократических государствах парламентский контроль является механизмом реальной политики, в то время как в условиях авторитарных и тоталитарных политических режимов он носит формальный, а то и вообще фиктивный характер.

В своем докладе «Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране» на совместном заседании палат Олий Мажлиса 12 ноября 2010 года глава государства поставил перед депутатским корпусом задачу обеспечения в стране безукоризненного парламентского контроля.

Рассматривая вопрос достижения поставленной цели через призму реализации вышеназванного программного документа главы государства, необходимо отметить, что для исполнения этих важных задач у нас в стране за годы независимости для парламентариев создана законодательная база, соответствующая международным требованиям, которая продолжает поэтапно совершенствоваться. И это обусловлено тем, что жизнь не стоит на месте, она требует дальнейшего совершенствования законов и методов их исполнения. И эти требования воплощаются в практическую плоскость.

Одно из ярких свидетельств тому вступивший в силу 1 января 2008 года конституционный Закон Республики Узбекистан «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны», инициатором которого является Президент Ислам Каримов.

В нем на новый уровень подняты значение и роль политических партий в формировании и развитии гражданского общества, обеспечении контроля над деятельностью исполнительной власти.

Этот конституционный закон создал организационно-правовые условия для активного участия победивших в выборах политических партий и движений в формировании органов представительной и исполнительной ветвей власти, реализации ими своих программных целей. Он также создал эффективные правовые механизмы, устанавливающие и обеспечивающие отчетность правительственных структур, органов государственной власти в центре и на местах перед политическими партиями, представленными в парламенте страны.

Новым логическим этапом, как в дальнейшем развитии нашего общества в целом, так и в совершенствовании системы парламентского контроля над деятельностью исполнительной власти стали программные инициативы нашего Президента, изложенные в его «Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране».

Их реализация будет способствовать четкому исполнению, в частности, статьи 89 Конституции Республики Узбекистан, где отмечено, что Президент страны является главой государства и обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти. Это приведет к более действенной работе всех субъектов власти и управления.

Дальнейшему повышению роли парламентского контроля над органами исполнительной власти активно будет способствовать принятие Закона Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в отдельные статьи Конституции Республики Узбекистан (статьи 78, 80, 93, 96 и 98)» и правового акта о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с его принятием.

Таким образом, парламентский контроль в стране будет поднят на принципиально новый уровень и носить политический характер. Заслушивание отчета руководителя Правительства не по общей деятельности правительства, а по актуальным вопросам социально-экономического развития страны дает политическим партиям широкие возможности для реализации ими своих предвыборных задач.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ ОБУЧЕНИЯ СОТРУДНИКОВ СУДЕБНЫХ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (БДИПЧ ОБСЕ) — это основной институт в ОБСЕ, который занимается правами человека, тем, что называется человеческим измерением ОБСЕ. Мы находимся в Варшаве и много работаем во всех странах ОБСЕ, в том числе и в Узбекистане по вопросам оказания помощи государствам-участникам ОБСЕ в области демократии и прав человека.

В Узбекистане существует мотивация и желание, чтобы права человека стали действительностью и каждодневной реальностью. Это, в принципе, и есть основной целью образования, так как сами по себе многочисленные курсы и программы не имели бы смысла, если всё то, что преподаётся, не действовало бы каждый день. Если работники милиции не осуществляют или не действуют в соответствии с нормами прав человека при аресте, при задержании, при проведении допроса, при проведении следствия, если они не руководствуются всеми этими принципами, не строят свою работу на основании этого, то все курсы сами по себе не имеют смысла. Сегодня я хочу остановиться именно на положениях международных норм, которые говорят о том, что образование по правам человека очень важно для ваших профессиональных групп. Хотя с моей точки зрения это само по себе разумеется. Есть стандарты, и у государства, в том числе, и у Узбекистана как участника ООН, как участника ОБСЕ есть обязательства исполнять эти стандарты и принимать все соответствующие меры, чтобы все эти стандарты исполнялись. Значит, в эти соответствующие меры, в том числе, входит обучение тем механизмам, которые должны гарантировать соблюдение прав и свобод.

Начну с Конституции Республики Узбекистан. В Преамбуле Конституции говорится, что признаётся приоритет общепризнанных норм международного права, именно поэтому мы сегодня говорим, что эти международные нормы обязательны для Узбекистана. В статье 43 Конституции Республики Узбекистан говорится о том, что государство обеспечива-

* Советник по правам человека Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ

ет права и свободы граждан, закреплённые в Конституции и Законе. И именно для этого государство создаёт специальные механизмы, конкретные задачи которых могут отличаться, но их основная цель одна — обеспечение прав и свобод граждан.

Не буду уже слишком много останавливаться на общем принципе и смысле образования по правам человека. Имеются 3 основных компонента, которые входят в образование по правам человека. Это передача навыков и знаний, передача определённых ценностей, на основе которой строится каждодневная работа, а также действие на основе принципов прав человека. Прививание ценностей и разговор о стандартах не имеет смысла если всё то, чему учится человек на специальных курсах или на курсах подготовки, или в университете не применяется в каждодневной работе. Поэтому мы говорим о том, что образование по правам человека это не самоцель, а цель в том, чтобы в каждом элементе подготовки, начиная со школы, университета и на следующем уровне были постоянные практические элементы применения знаний и ценностей. Для подготовки именно данной категории служащих важно, чтобы обучение обязательно содержало передачу практических навыков, которые будут содействовать уважению и продвижению прав человека.

Ещё один важный момент, права человека должны быть руководящим принципом во время самого процесса обучения, чтобы преподаватель относился с уважением к своим студентам или к обучающимся и чтобы в том числе и права преподавателя также сохранялись и уважались. И последнее в этой части введения, я специально подчеркну: основа работы — это честь, профессионализм и законность, а не страх и грубая сила. И только если человек или служащий, полицейский, прокурор или судья владеет навыками прав человека, только так можно построить систему, которая не будет основана на страхе и грубой силе, а будет основана на доверии граждан и на законности.

Международные обязательства ООН и ОБСЕ делятся на несколько уровней. Это международные и региональные документы, принятые в рамках договоров о правах человека или в рамках определённых структур (как ОБСЕ), руководящие документы или комментарии, представляемые договорными механизмами в исполнение этих договоров и другие документы о соответствующей роли и функциях работников этих служб.

Основной документ, это **Всеобщая Декларация прав человека (ВДПЧ)**, которая говорит о том, что право на образование в области прав человека — это часть права человека на образование. Важно в любом процессе образования иметь компонент прав человека, говорит статья 26 **ВДПЧ**. Далее **Международный Пакт о гражданских и политических правах** — международный документ, который содержит стан-

директы, касающиеся отправления правосудия именно уголовными системами правосудия.

Статья 2 Пакта говорит о том, что «...если это уже не предусмотрено существующими законодательными или другими мерами, каждое участвующее в настоящем Пакте Государство обязуется принять необходимые меры в соответствии со своими конституционными процедурами и положениями настоящего пакта для принятия таких законодательных или других мер, которые могут оказаться необходимыми для осуществления прав, признаваемых в настоящем пакте.»

Комитет по правам человека в замечании общего порядка 3 дал объяснение, что же имеется в виду под этими мерами. Комитет говорит о том, что «(...) важно, чтобы лица знали свои права по Пакту и чтобы все административные и судебные органы знали обязательства, которое государство-участник принимает на себя в соответствии с Пактом. С этой целью пакт должен стать достоянием гласности и иметься на всех официальных языках государства; следует также принять меры к тому, чтобы ознакомить соответствующие органы с его содержанием в качестве одного из направлений подготовки этих органов (...).»

Еще один важный документ не только для Узбекистана, но и для всех других стран — это **Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.**

Статья 10 Конвенции гласит, что «Каждое государство-участник обеспечивает, чтобы учебные материалы и информация относительно запрещения пыток в полной мере включались в программу подготовки персонала правоприменительных органов, гражданского или военного, медицинского персонала, государственных должностных лиц и других лиц, которые могут иметь отношение в содержанию под стражей и допросам лиц, подвергнутых любой форме ареста, задержания или тюремного заключения или обращению с ними». Параграф 2 этой же статьи говорит о том, что «Каждое государство-участник включает это запрещение в правила и инструкции, касающиеся обязанностей и функций любых таких лиц.» Я хотел бы дать ещё один пример рекомендаций договорных органов ООН.

Общая рекомендация XIII Комитета по ликвидации расовой дискриминации относительно подготовки должностных лиц правоохранительных органов по вопросам прав человека. Рекомендация дана в исполнение Конвенции ООН о ликвидации расовой дискриминации. Комитет говорит о том, что «..выполнение обязательств (по Конвенции) в огромной степени зависит от должностных лиц, их национальных правоохранительных органов, осуществляющих полицейские функции, особенно полномочия производить задержание или аре-

сты, а также от их должной информированности об обязательствах, которые приняла на себя их государство в соответствии с Конвенцией. Сотрудники правоохранительных органов должны пройти интенсивный курс подготовки, призванный обеспечить, чтобы при выполнении своих обязанностей они уважали и защищали человеческое достоинство и отстаивали права человека всех лиц без различия по признаку расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения.»

Далее — целый ряд специальных документов, принятых на уровне ООН, в поддержку принципов верховенства закона и прав человека. **Основные принципы, касающиеся независимости судебных органов.** Этот документ был принят на уровне ООН в 1986 г. «Независимость судебных органов гарантируется государством и закрепляется в Конституции или законах страны. Все государственные или другие учреждения обязаны уважать и соблюдать независимость судебных органов...» Почему мы говорим вообще о независимости судебных органов и, причем здесь обучение? Я думаю, что связь достаточно ясна: судья не может быть независим, если он не готов должным образом к исполнению своих обязанностей. «Принцип независимости судебных органов даёт судебным органам право и требует от них обеспечения справедливого ведения судебного разбирательства и соблюдения прав сторон... (...) Лица, отобранные на судебные должности, должны иметь высокие моральные качества и способности, а также соответствующую подготовку и квалификацию в области права.»

Руководящие принципы ООН, касающиеся роли лиц, осуществляющие судебное преследование (1990). Этот документ также говорит о необходимости соответствующей подготовки. «...Лица, отобранные для осуществления судебного преследования, должны иметь высокие моральные качества и способности, а также соответствующую подготовку и квалификацию... (...) Государства обеспечивают, чтобы: (...) лица, осуществляющие судебное преследование, имели соответствующее образование и подготовку, сознавали идеалы и этические нормы, присущие этой должности, и были осведомлены о конституционных и нормативных мерах по охране прав обвиняемых лиц и жертв, а также о правах человека и основных свободах, признанных национальным и международным правом...».

Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (1979). Статья 2 Кодекса говорит о том, что «...при выполнении своих обязанностей должностные лица по поддержанию правопорядка уважают и защищают человеческое достоинство и поддерживают и защищают права человека по отношению ко всем лицам.» Ещё интересно, что Генеральная ассамблея ООН в резолюции, которой принимала эти нормы, говорит о том, что «...нормы, как таковые, не будут иметь прак-

гической ценности до тех пор, пока их содержание и значение посредством обучения и подготовки... не станут составной частью работы каждого должностного лица по поддержанию правопорядка...» Ещё раз — очень важно иметь практический компонент в обучении, чтобы нормы становились реальностью в каждодневной работе. **Руководящие принципы для эффективного осуществления Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка** говорят об отборе, обучении и подготовке. «...Первостепенное значение предаётся отбору, обучению и подготовке должностных лиц по поддержанию правопорядка. Правительства содействуют также обучению и подготовке должностных лиц по поддержанию правопорядка, путём плодотворного обмена опытом на региональном международном уровнях».

Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка (1985). Это документ, который регламентирует применение силы и огнестрельного оружия полицией. Он также упоминает о том, что необходима определённая квалификация, подготовка и консультирование сотрудников правоохранительных органов. «...При подготовке необходимо уделять внимание полицейской этике и правам человека, на альтернативы применению силы и огнестрельного оружия, включая мирное урегулирование конфликтов...».

На уровне Совета Европы был принят очень интересный Кодекс. Насколько я знаю это единственный такой Кодекс на планете. Это — **Европейский Кодекс полицейской этики (2001)**, он очень подробно регламентирует работу полиции, относится к её структуре. Важно заметить, что несмотря на то, что этот Кодекс — часть регионального механизма — Совета Европы, куда Узбекистан не входит, документы такого характера, как Кодекс, играют универсальную роль. Я думаю, что рано или поздно самые прогрессивные нормы и принципы, принятые в рамках региональных механизмов, придут также на уровень ООН. Европейский Кодекс полицейской этики говорит о том, что «...подготовка сотрудников полиции ... должна строиться на основополагающих принципах — демократии, верховенства закона и защите прав человека...» Кодекс говорит о том, что полиция является составной частью общества, и поэтому должна следовать тем же принципам, которым должны следовать все граждане, т.е. она должна быть открытая, демократичная и быть как можно ближе к обществу. В соответствии с этим построены все рекомендации этого документа.

Документы ОБСЕ, вместе с другими документами усиливают друг друга, т.е. между ними нет иерархии. Возможно, если посмотреть на эти нормы как международные юристы, то можно построить определённую иерархию. Но мы — люди, которые непосредственно каждый день работа

ем с правами человека, с механизмами защиты прав человека, убеждены в том, что если у государства есть обязательства в рамках нескольких международных органов, все они суммируются, все они создают общий механизм защиты и продвижения прав человека, дополняя друг друга. Также, и документы ОБСЕ, которые в определенных случаях расширяют и дополняют документы ООН.

Например, в **Московском Документе** (1991 г.) содержится очень конкретное упоминание об образовании для «...учащихся ... полицейских учебных заведений и институтов государственного управления». Этот же Московский Документ упоминает о том, что «...Для обеспечения независимости судебных органов государства-участники будут... сотрудничать на постоянной основе в таких областях как образование, профессиональная подготовка судей и юристов...». Т.е. говорится о необходимости сотрудничества государств между собой в области образования для ваших профессиональных групп. Это ещё один важный компонент приобретения опыта — межгосударственное и региональное сотрудничество, как раз то, чему посвящена сегодняшняя конференция. Московский Документ говорит также о том, что «...государства-участники примут необходимые меры для обеспечения того, чтобы в курс подготовки сотрудников правоохранительных органов включались учебные предметы и информация относительно запрещения использования сотрудниками правоохранительных органов чрезмерной силы, а также соответствующие международные национальные Кодексы поведения».

Будапештский документ (1994 г.) говорит «...Государства-участники решительно осуждают все формы пыток как одно из грубейших нарушений прав человека и человеческого достоинства. Они обязуются вести дело к их искоренению (и) ... включать в свои программы обучения и подготовки личного состава сил по поддержанию правопорядка и полиции конкретные положения, имеющие целью искоренение пыток.» Документы ОБСЕ, которые я упомянул, — это только небольшая часть из существующих обязательств по ОБСЕ, касающихся подготовки государственных механизмов в области прав человека.

Я бы хотел дать ещё несколько примеров работы БДИПЧ. Мы издаем справочные пособия, которые помогают полиции и другим органам вести соответствующие расследования в соответствии с нормами прав человека и на основе которых проводится обучение соответствующих сотрудников. Например, справочное пособие «Противодействие терроризму. Защита прав человека», «Интеграция гендерного аспекта в реформировании сектора безопасности». Также с недавнего времени у нас есть новая программа, которая называется «Учебная программа по борьбе с преступлениями на почве ненависти для сотрудников правоохранительных органов». Программа сейчас включает в себя также подготовку

прокуроров и судей-следователей. Преступления на почве ненависти — это достаточно новый состав преступления для многих стран. Поэтому мы считаем, что это очень важный момент в процессе подготовки соответствующих органов.

И последний момент. В ОБСЕ есть отдельная структура, которая занимается вопросами полиции. Это — Отдел стратегических вопросов полицейской деятельности. На их интернет-странице <http://polis.osce.org> есть отличная библиотека, которая содержит в том числе и обучающие материалы, программы, конкретные примеры образовательных мероприятий. Отдел работает в Узбекистане, и у них также есть отдельные страновые программы. Ими также подготовлено несколько руководств, пособий, например «Руководство по демократическим основам полицейской деятельности», «Наилучшая практика первоначальной полицейской подготовки — вопросы учебной программы».

Я призываю использовать опыт ОБСЕ и возможности Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане, и надеюсь, что те принципы, нормы, идеи найдут своё применение в реальной практике и в реальных действиях работников милиции, прокуратуры, судебных органов Узбекистана.

РОЛЬ ОМБУДСМАНА В ПОВЫШЕНИИ КУЛЬТУРЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА РАБОТНИКОВ СУДЕБНЫХ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Одним из гарантий реализации прав человека выступает высокий уровень культуры прав человека, являясь феноменом прогрессивного развития правовой культуры. Как показали годы независимости, постепенное и поэтапное реформирование общества, позволили Узбекистану за относительно короткий срок на основе собственной «узбекской модели» развития построить фундамент национальной государственности, основанной на принципах верховенства закона, разделения властей, обеспечения и защиты прав и законных интересов граждан.

«Одним из ключевых приоритетов демократического обновления страны является последовательная демократизация, либерализация судебно-правовой системы, направленная на обеспечение верховенства закона, законности, надежную защиту прав и интересов личности, говоря коротко, — формирование правового государства и правосознания людей», — отметил Президент Узбекистана Ислам Каримов в своем докладе на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан **«Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране».**

Понятие «культура прав человека» впервые появилось на страницах информационных материалов ООН в 1989 г. Однако оно не было предметом исследования в науке, в юридической литературе до сих пор нет дефиниции этой категории, хотя понятие «культура прав человека» вытекает из идеи гуманизации права.

Деятельность по формированию культуры прав человека находит поддержку со стороны специализированных учреждений программ и фондов Организации Объединенных Наций, таких, как Совет по правам человека, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Программа развития

* Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсман).

Организации Объединенных Наций (ПРООН), Международная организация труда (МОТ) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), а также со стороны соответствующих подразделений Секретариата Организации Объединенных Наций, таких, как Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ). Деятельностью в области поощрения прав человека занимаются и другие международные, региональные и национальные органы, как правительственные, так и неправительственные.

Культура прав человека выражает долгосрочные перспективы и направления развития общества и права, представляет собой новый пласт правовой культуры. Появление этой ступени развития правовой культуры свидетельствует об осознании и закреплении в правовой жизни общества институтов правового государства и гражданского общества.

Вместе с тем, «правовая культура» и «культура прав человека» не являются идентичными понятиями, но состоят в сложном органическом единстве как составные части духовной культуры общества. При этом культура прав человека имеет важнейшее значение для формирования правовой культуры и является фактором, относящимся к гарантиям прав человека.

Культура прав человека характеризуется состоянием просвещенности населения в сфере теории и особенно практики прав и свобод человека, наличием признанных и одобренных обществом гуманистических ценностей, а также моделей поведения людей, выработанных в обществе навыков решения конфликтов на основе толерантности, диалога, социального партнерства и т. п.

Просвещение в области прав человека является важным инструментом в создании правового государства и выступает гарантией надлежащей реализации прав и свобод граждан. Правовое просвещение является необходимым условием формирования правовой культуры человека и гражданина, профилактики совершения правонарушений.

Важную роль в прогрессе культуры прав человека в обществе играет развитие моральных ценностей, убеждений, отстаивающих права и свободы, а также формирование у человека соответствующих мировоззренческих установок и отношения к процессам общественного развития.

Таким образом, культуру прав человека можно охарактеризовать как составную часть духовной культуры, представляющей собой систему знаний, ценностных ориентаций и взглядов, психологических чувств, основанных на признании и уважении достоинства человека, его прав и свобод, а также практических навыков и умений по их реализации и защите.

На современном этапе развития нашего общества идея культуры прав человека очень созвучна с идеей, развитой Президентом Республики Узбекистан И. Каримовым в труде «Юксак маънавият — энгилмас куч».

Уникальность культуры прав человека заключается в тесной связи ее основных частей, из которых можно выделить знания, мировоззренческие установки или взгляды, психологические чувства, навыки и умения, находящиеся в системном взаимодействии.

Для нашей страны культура прав человека и правовая культура достаточно новое явление, которое требует своего изучения как сложного комплексного явления, определения его роли в обществе и проблем формирования.

В целях повышения уровня правовой культуры населения, устранения факторов, препятствующих ее развитию, государством были разработаны направления и определены формы деятельности по формированию в стране правовой культуры. Для этого на первых этапах нашей независимости в 1997 году была принята Национальная программа по повышению правовой культуры в обществе, направленная на создание всеохватывающей постоянно действующей системы формирования правовой культуры с тем, чтобы все слои населения овладели правовой грамотностью, достигли высокого уровня правосудия, могли применять правовые навыки в повседневной жизни.

В повышении конституционного правосознания населения, воспитании и развитии правового сознания, мышления и культуры молодого поколения в 2001 году было принято Распоряжение Президента Республики Узбекистан «Об организации изучения Конституции Республики Узбекистан».

Многотысячным тиражом издаются более двадцати специализированных журналов и газет правозащитной тематики, во всех школах, колледжах и лицеях, высших образовательных учреждениях изучаются правовые основы защиты прав человека. Новый импульс развития правосознания граждан придал Указ Президента Республики Узбекистан от 1 мая 2008 года «О Программе мероприятий, посвященных 60-летию принятия Всеобщей декларации прав человека».

Таким образом в стране сформирована и развивается система непрерывного образования и просвещения в области прав человека. В последнее время в Республике Узбекистан принято большое количество новых нормативных актов, внесены изменения и дополнения в Конституцию Республики Узбекистан и действующее законодательство. В стране проводятся масштабные реформы в государственно-правовой, судебной-правовой, социально-экономической сферах, основная цель которых построение подлинно социального и правового государства.

О повышении правового сознания нашего населения в период с обретения Республикой Узбекистан независимости можно судить и по характеру обращений, поступающих в адрес Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека. Институт Омбудсмана, явля-

ющийся внесудебным органом защиты прав человека, был создан впервые в странах СНГ в 1995 году по инициативе Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова.

Парламентский омбудсман является конституционным независимым органом по защите прав человека. Омбудсман при осуществлении своих полномочий является самостоятельным и независимым от государственных органов и должностных лиц, и ежегодно представляет доклады парламенту. В отличие от омбудсманов западноевропейских стран, в компетенцию узбекского омбудсмана входит не только контроль за деятельностью исполнительных органов, но и вопросы соблюдения и защиты прав человека судами и правоохранительными органами, организациями, учреждениями, предприятиями независимо от форм собственности.

За 15 лет деятельности к Уполномоченному по правам человека поступило более **80 тысяч** обращений граждан. Изменения характера жалоб еще раз отражают результаты проводимых реформ в судебно-правовой сфере и процессов формирования сильного гражданского общества, а также наглядно свидетельствуют о повышении правовой культуры населения, которое все чаще использует правовые средства защиты своих прав и интересов. В своих обращениях граждане указывают не только на нарушения различных категорий прав, но и конкретных должностных лиц органов государственной власти и управления на местах, допустивших такого рода нарушения. В ежегодном докладе парламенту Уполномоченный по правам человека Олий Мажлиса Республики Узбекистан обращает внимание на причины, приводящие к нарушениям прав и законных интересов граждан, в частности, недостаточная правовая грамотность должностных лиц государственных органов сотрудников суда и правоохранительных структур, недостаток знания законодательства в области прав человека, с другой стороны недостаточная правовая культура граждан. Указанные проблемы позволяют сделать вывод о недостаточной сформированности необходимого для стабильного демократического и правового государства и развитого гражданского общества **уровня культуры прав человека** в деятельности органов государственной власти и управления.

Основные направления формирования культуры прав человека в деятельности органов государственной власти и управления четко представлены в докладе Президента РУз И. Каримова «Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране».

В разделе втором, посвященного реформированию судебно-правовой сферы обращено особое внимание роли органов юстиции в осуществлении контроля за соблюдением законодательства, обеспечением верховенства закона в деятельности органов государственной вла-

сти, правоохранительных структур, в том числе органов прокуратуры. Реализация данного направления будет способствовать усилению ведомственного контроля за правоприменительной деятельностью должностных лиц государственных органов.

Рассмотрение обращений по вопросам обеспечения права на свободу и личную неприкосновенность невозможно без взаимодействия с компетентными органами. Успешному сотрудничеству способствует заключенные Соглашения с Генеральной прокуратурой, Министерством внутренних дел, Министерством юстиции и др.

По этой категории жалоб органы прокуратуры реагируют на обращения Уполномоченного и в пределах своей компетенции принимают меры прокурорского реагирования, в частности, проводят дополнительные проверки, отменяют незаконные постановления, привлекают к ответственности виновных лиц.

Вместе с тем, анализ и изучение обращений граждан, поступающих к Уполномоченному Олий Мажлиса по правам человека, по вопросам обеспечения права на свободу и личную неприкосновенность свидетельствуют о том, что причинами нарушений прав человека в деятельности органов правопорядка является отсутствие надлежащего прокурорского и судебного контроля за соблюдением законов со стороны соответствующих должностных лиц, слабый контроль вышестоящих структур за деятельностью подчиненных, недостаточная правовая грамотность отдельных работников. Президент Республики Узбекистан указывал, что «по действиям рядового сотрудника, его взаимоотношению с гражданином, большинство людей судят, насколько чтут в обществе силу закона, насколько сильны правовые механизмы».

И неслучайно, Указом Президента Республики Узбекистан «О Программе мероприятий, посвященных 60-летию принятия Всеобщей декларации прав человека» в соответствии с пунктом 7 поручено Институту по изучению гражданского общества, Институту мониторинга действующего законодательства при Президенте Республики Узбекистан, Уполномоченному по правам человека, Национальному Центру Республики Узбекистан по правам человека критически изучить деятельность подразделений по защите прав человека, созданных в Министерстве юстиции, Генеральной прокуратуре, Министерстве внутренних дел. Впервые институтами гражданского общества проведена оценка деятельности государственных органов.

Благодаря проведенным мероприятиям удалось, в частности, углубить дальнейшее взаимодействие между Уполномоченным по правам человека и Генеральной прокуратурой, Министерством внутренних дел, Министерством юстиции, Ассоциацией судей и другими организациями. В результате улучшилось понимание роли и места института

Омбудсмана в системе защиты прав человека, изменилась реакция должностных лиц правоохранительных и судебных органов на запросы, заключения Уполномоченного по правам человека.

В целях устранения существующих проблем в работе правоохранительных органов, последним необходимо тщательно изучать обращения граждан, принять меры по повышению уровня правовой культуры и профессиональной подготовки сотрудников органов правопорядка.

Безусловно, охрана, защита прав и свобод личности — одна из основных задач правоохранительных органов и суда. Деятельность этих органов занимает особое место в системе юридических гарантий, посредством которых обеспечивается реализация прав и свобод граждан в государстве. Необходимость безупречного действия механизма защиты и охраны прав и свобод граждан требует от всех работников правоохранительных органов не только высокой правовой культуры, но и культуры уважения прав человека.

Именно поэтому правовое просвещение населения, в том числе сотрудников правоохранительных органов, судейского корпуса является одним из важнейших направлений деятельности Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека. Цель его деятельности в этой области состоит в повышении осведомленности населения в области прав и свобод человека.

В число приоритетных направлений деятельности института Омбудсмана входят:

- правовое просвещение населения и должностных лиц, которые осуществляются путем организации и участия в мероприятиях информационно-просветительского характера, издания и распространения литературы по правам человека, выступлений в средствах массовой информации, организации выездных семинаров и конференций в регионах страны;
- повышение профессионализма региональных представителей Омбудсмана и членов экспертного совета путем организации летних школ, семинаров, тренингов, круглых столов посвященных вопросам обеспечения прав человека, взаимодействию с государственными органами и неправительственными организациями в целях обеспечения эффективного механизма защиты прав человека;
- организацией спецкурсов, «мастер-классов» в ВУЗах и иных образовательных учреждениях, посвященных вопросам прав человека и механизмам защиты прав человека на национальном и международных уровнях.

Сегодня формирование культуры прав человека, на наш взгляд, можно расценивать как основную цель правового образования и просвещения в области прав человека, а также приоритетным направлением об-

разовательной политики органов государственной власти на центральном и региональном уровне.

Утверждение культуры прав человека в современном гражданском обществе предполагает преодоление правового нигилизма, признание прав человека в качестве основы взаимоотношений в любом коллективе, организации, сообществе, а также недопустимость дискриминации, соблюдение и защиту основных прав человека, доступность, прозрачность и эффективность международных, государственных и негосударственных механизмов их защиты.

В целях осуществления успешной работы по правовому просвещению и обеспечению культуры прав человека в деятельности государственных органов и, особенно в деятельности работников судебных и правоохранительных органов, Уполномоченным по правам человека предлагается осуществить ряд мероприятий, в частности:

- организация и проведение цикла семинаров-конференций по вопросам обеспечения законных интересов и свобод граждан Узбекистана через повышение культуры прав человека в деятельности правоохранительных органов и институтов гражданского. Данные мероприятия предполагается осуществить в регионах страны среди участковых, сотрудников следственных отделов управлений органов внутренних дел, сотрудников пенитенциарных учреждений, сотрудников органов прокуратуры и адвокатов;
- учреждение Омбудсмана по правам осужденных в рамках Рекомендаций Совета по правам человека при рассмотрении Национального доклада Узбекистана по процедуре Универсального периодического обзора;
- проведение мониторинга исполнения законов Республики Узбекистан «Об обращениях граждан» и «Об Уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмана)» в целях реализации положения п.2.1. Программы мероприятий, посвященных 60-летию принятия Всеобщей Декларации прав человека. Материалы мониторинга позволят определить информированность должностных лиц, государственных служащих о положениях законодательства об обращениях граждан и об Омбудсманае, выявить проблемы, возникающие при разрешении жалоб и обращений граждан в деятельности органов власти и управления, а также получить данные о формах сотрудничества местных органов власти с Уполномоченным и его представителем в областях.

Непременным условием надлежащего осуществления прав и свобод в обществе служит, безусловно, высокий уровень культуры прав человека, для формирования которого необходимо, чтобы граждане сами осознавали свои права и свободы, имели определенные знания в данной

сфере, уважали права и достоинство других людей, обладали навыками и умениями в области защиты прав и свобод.

Культура прав человека должна способствовать становлению демократического гражданского общества. В этих условиях именно образование, просвещение и воспитание в области прав человека, повышение правовой культуры способствуют активному обеспечению процессов реформ, модернизации и обновления всех сторон жизни общества в Республике Узбекистан.

МУСТАҚИЛЛИК ЙИЛЛАРИДА ХЎЖАЛИК СУДЛАРИНИНГ СУД ҲОКИМИЯТИ СИФАТИДА ШАКЛЛАНИШИ

Мустақиллик қўлга киритилгандан бошлаб миллий давлатчилигимиз асослари ўзига хос тарзда, шу билан бирга умумэтироф этилган халқаро ҳуқуқ нормаларига тўлиқ риоя этилган ҳолда доимий равишда шаклланиб келмоқда. Шу жумладан, ҳокимиятнинг тўлақонли алоҳида тармоғи сифатида ривожланиб келаётган судлар ҳам ўз ўрнига эга бўлиб бормоқда. Судлар фаолиятига ноқонуний аралашувларни бартараф этиш ҳамда уларнинг фақат қонунга бўйсунганини таъминлаш мақсадида мамлакатимизда бир қатор ишлар амалга оширилмоқда.

Айниқса, истиқлолимизнинг дастлабки йилларда ишлаб чиқилган суд-ҳуқуқ соҳасини тубдан ислоҳ қилиш билан боғлиқ миллий стратегия суд ҳокимиятининг яхлит тизимини шакллантиришнинг конституциявий-ҳуқуқий асосларини мустаҳкамлашга имкон берди. Қисқа давр ичида ўзида миллий давлатчиликнинг тарихий тажрибасини, жумладан, ҳокимиятнинг қонун чиқарувчи, ижро этувчи ва суд ҳокимиятига бўлиниши тамойилини мужассам этган Асосий Қонун — Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ишлаб чиқилди ва қабул қилинди.

Конституциямизнинг 107-моддасида одил судловни амалга оширувчи Ўзбекистон Республикасининг суд тизими белгилаб қўйилди. Бу норма инсонларнинг суд идораларига бўлган ишончини орттириб, ўз навбатида, судья ва суд ходимларида ўзларига юклатилган вазифаларни сидқидилдан бажариш, уларга масъулият билан ёндошиш ҳиссини янада кучайтиради.

Суд ҳокимиятининг муҳим ҳуқуқий асоси сифатида 1993 йил сентябрда қабул қилинган Ўзбекистон Республикасининг «Судлар тўғрисида»ги Қонуни фуқароларнинг, ташкилотларнинг ҳуқуқ ва мажбуриятлари, эркинликларини суд орқали ҳимоя қилиш, судлар мустақиллигини таъминлаш каби кафолатларни мустаҳкамлади. Кейинчалик ушбу Қонун 2000 йил 14 декабрда янги таҳрирда қабул қилиниб, судлар фаолияти-

* Ўзбекистон Республикаси Олий ҳўжалик суди раисининг ўринбосари, ю.ф.н.

ни демократлаштириш ва такомиллаштиришда муҳим босқич ясади. Шунингдек, у суд-ҳуқуқ тизимини ислоҳ қилиш, жамиятни ҳаракатга келтирувчи ижтимоий муносабатларни тартибга солиш, жазонинг муқаррарлигини таъминлаш, фуқароларнинг ҳуқуқий онги, тафаккури ва маданиятини замон талабларига мувофиқ тарзда шакллантириш, ҳуқуқий ҳимоя қилиш ишларини ривожланган давлатлар даражасига етказиш учун қонуний асос бўлиб қолди.

Содир этилган институционал ўзгаришлар суд-ҳуқуқ соҳасида қонунчилик базасини кардинал янгилашга олиб келди. Жумладан, Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик, Фуқаролик-процессуал, Жиноят, Жиноят-процессуал, Хўжалик-процессуал кодекслар ва бошқа шу каби қонун ҳужжатлари қабул қилинди.

Ўзбекистон Республикасининг «Судлар тўғрисида»ги Қонунининг 2-моддасида Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ва бошқа қонунларида, инсон ҳуқуқлари тўғрисидаги ҳалқаро ҳужжатларда эълон қилинган фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини, корхоналар, муассасалар ва ташкилотларнинг ҳуқуқлари ҳамда қонун билан қўриқладиган манфаатларини суд йўли билан ҳимоя қилиш суднинг асосий вазифаси сифатида белгилаб берилди.

Ушбу вазифаларни амалга оширишда хўжалик судларининг ҳам ўз ўрни мавжуд бўлиб, Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 111-моддасида мулкчиликнинг турли шакллариغا асосланган корхоналар, муассасалар, ташкилотлар ўртасидаги, шунингдек тадбиркорлар ўртасидаги, иқтисодиёт соҳасида ва уни бошқариш жараёнида вужудга келадиган хўжалик низоларини ҳал этиш Олий хўжалик суди ва хўжалик судлари томонидан уларнинг ваколатлари доирасида амалга оширилиши ҳақидаги қоида мутаҳкамланди.

Хўжалик низоларини одилона ҳал этишга эътибор, айниқса республикамизда мустақиллик қўлга киритилгандан кейин кучайди. Бозор иқтисодиёти туфайли вужудга келган турли шартномавий муносабатларни тартибга солувчи қонунлар ҳужжатларини амалиётда бир хилда ва тўғри тадбиқ этадиган идораларни ташкил этиш, уларнинг масъулиятини ошириш давр талабига айланди.

Ўша вақтда мавжуд бўлган хўжалик низоларини ҳал этувчи идоралар давр талабига жавоб бермай қолганлиги туфайли корхона, ташкилот ва тадбиркорларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатлари ҳимоясини лозим даражада таъминлаш мақсадида бозор иқтисодиётининг мустаҳкам пойдеворини яратиш йўлидаги ислохотларнинг бир кўриниши сифатида ушбу соҳада ҳам ислохотлар ўтказиш зарурияти вужудга келди. Шу боис хўжалик низоларини кўрувчи арбитраж (ҳакамлик) идораларини ҳозирги давр талабига жавоб берадиган органга айлантириш вазифаси турар эди.

1991 йил 20 ноябрда қабул қилинган Ўзбекистон Республикасининг «Ҳакамлик суди ва хўжалик низоларини кўриш тартиби тўғрисида»ги Қонун билан арбитраж идоралари мустақил юридик орган, ҳакамлик судларига айлантирилди ва уларнинг вазифалари, мақоми, фаолиятига оид масалаларни ҳал қилиш тартиби мазкур Қонунда ўз аксини топди.

Аммо ушбу Қонун ҳакамлик судларининг тўлақонли, замон талабларига жавоб берадиган, мустақил суд ҳокимияти сифатида шаклланиши учун етарли ҳуқуқий асос бўлган ҳужжат сифатида амал қила олмади. 1992 йил 8 декабрда қабул қилинган Ўзбекистон Республикаси Конституциясида хўжалик судлари республикада суд тизимининг бир қисми эканлиги тегишли моддаларда аниқ белгилаб берилди, ҳакамлик судлари хўжалик судлари деб қайта номланди ва шу пайтдан бошлаб хўжалик судлари давлат ҳокимиятининг муҳим тармоғи, яъни суд ҳокимияти сифатида тўлиқ ҳуқуқий мақомга эга бўлди.

Хўжалик судларига берилган бундай конституциявий мақомни янада ривожлантириш ва такомиллаштириш мақсадида қонунчиликда бир қатор ўзгаришлар содир бўлди. Жумладан, 1997 йил 30 августда Олий Мажлис томонидан Хўжалик процессуал кодекси Ҳамдўстлик мамлакатлари ичида биринчилар қаторида қабул қилинди.

Хўжалик судлари фаолиятига оид юқорида қайд этилган қонунлар асосида кейинчалик бир қатор қонунлар, фармон ва қарорларнинг қабул қилиниши иқтисодий низоларни мазмунан кўриш сифатини яхшилашга, хўжалик судлари обрўсини юксалтиришга, юртимизда тадбиркорликни янада ривожлантиришга туртки бўлди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Ўзбекистон Республикаси хўжалик судлари тизимини такомиллаштириш тўғрисида» 1996 йил 25 июлдаги, «Хўжалик судларининг қарорлари ижросини таъминлашга оид чора-тадбирлар тўғрисида» 1997 йил 5 февралдаги фармонлари шулар жумласидандир.

Хўжалик судларида кўрилаётган ишлар ҳажмининг йилдан-йилга кўпайиб бораётганлиги тадбиркорларнинг ҳуқуқий савияси юксалаётганлигидан, уларнинг қонун устуворлиги тамойилига ва судларга ишончи тобора ортаётганлигидан далолат беради.

1994–1998 йилларда (беш йил давомида) хўжалик судлари томонидан 60 мингдан зиёд хўжалик ишлар кўрилиб, даъвогарлар фойдасига ундирилган сумма 82 млрд. сўмдан кўпроқни ташкил этган бўлса, сўнги беш йил (2006–2010 йиллар) ичида тадбиркорлар ва бошқа хўжалик юритувчи субъектлар ўртасида юзага келган низолар бўйича 1 млн. 266 мингдан ортиқ даъволар (аризалар) мазмунан кўриб чиқилган ва жавобгарлардан 22 трлн. 100 млрд. сўм дебиторлик қарзлар ундирилган.

Президентимизнинг 1998 йил 4 мартдаги «Хўжалик юритувчи субъектларнинг иқтисодий ночорлиги ва шартнома мажбуриятларининг бажа-

рилиши учун мансабдор шахсларнинг жавобгарлигини кучайтириш тўғрисида»ги Фармонининг қабул қилиниши хўжалик судлари иш фаолиятини такомиллаштириш, унинг мустақиллигини кучайтириш борасида кескин ўзгариш ясади. Жумладан, хўжалик судларига иқтисодий низоларни мазмунан кўриш билан бирга ижро интизомини, шартномавий мажбуриятларни бажармаган ёки лозим даражада бажармаган хўжалик юритувчи субъектларнинг айбдор мансабдор шахсларига нисбатан маъмурий, моддий, интизомий ва бошқа жавобгарлик таъсир чоралари қўллаш ваколати берилди.

Ушбу Фармон қабул қилингандан буён, яъни 1998 йил март ойидан 2011 йил январь ойига қадар қўлланилган жами таъсир чоралари сони 155 мингтани ташкил этган. Шундан айбдор шахсларнинг 83,5 мингтаси маъмурий, 37 мингтаси моддий, 30 мингга яқини интизомий жавобгарликка тортилган. Ундан ташқари қонунбузилиши ҳолатларини бартараф этиш ва олдини олиш мақсадида тегишли корхона ва идораларга 6,5 мингта тақдимномалар киритилган ёки хусусий ажримлар чиқарилган.

Суд-ҳуқуқ соҳасини ислоҳ қилиш, либераллаштириш, хўжалик судлари фаолиятини такомиллаштириш борасида қабул қилинган яна бир муҳим ҳужжатнинг, яъни Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Тадбиркорлик субъектларини ҳуқуқий ҳимоя қилиш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида» 2005 йил 14 июндаги Фармонининг қабул қилиниши иқтисодиётни янада эркинлаштириш, давлатнинг иқтисодиётга аралашувини чеклаш, тадбиркорлик фаолиятига кенг йўл очиб беришда катта аҳамиятга эга бўлди.

Ушбу Фармонга мувофиқ 2005 йилнинг 1 июлидан бошлаб тадбиркорлик субъектларига нисбатан ҳуқуқий таъсир чораларини фақат суд орқали қўлланиш тартиби жорий этилди. Хусусан, фаолиятни тўхтатиб қўйиш, тугатиш, банклардаги ҳисобварақлар бўйича операцияларни тўхтатиб қўйиш, молиявий санкцияларни қўллаш, ҳуқуқбузарлик предметларини давлат даромадига ўтказиш, лицензияларни 10 кундан кўпроқ муддатга тўхтатиб қўйиш ёки амал қилишини тугатиш ва бекор қилиш фақат суд орқали амалга ошириладиган бўлди. Бундай тартибнинг жорий этилиши дунёнинг ривожланган мамлакатларидаги каби, Ўзбекистонда ҳам турли назорат қилувчи давлат органлари ва уларнинг мансабдор шахслари томонидан тадбиркорлик субъектларига нисбатан етарли асосларсиз, баъзан адолатсиз таъсир чоралари қўлланилишининг олдини олмақда. Бундай тоифадаги низолар ошқора, тарафларнинг тенг ҳуқуқлиги ва тортишувлиги тамойили асосида ҳал этилмақда.

Фармон қабул қилинганидан буён, яъни 2005 йил 1 июлдан 2011 йил 1 январга қадар хўжалик судларида тадбиркорлик субъектларига нисбатан ҳуқуқий таъсир чораларини қўллашга оид 83 мингга яқин аризалар кўриб чиқилган. Ушбу аризаларнинг 15 мингга яқини асоссиз бўлганлиги

ёки белгиланган тартибда расмийлаштирилмаганлиги сабабли рад этилган, иш юритиш тугатилган ёхуд аризадаги талаб кўрмасдан қолдирилган.

Фармон қабул қилингунга қадар давлат органлари мансабдор шахсларининг ўзлари тадбиркорлик субъектларига ҳуқуқий таъсир чораларини қўллаб келишган ёки давлат органларининг қарорларидан норози бўлган тадбиркорлар уларни ҳақиқий эмас деб топиш тўғрисида ўзлари судга даъво аризаси беришган бўлса, энди шу давлат органларининг ўзлари судга мурожаат қилишмоқда. Ушбу ҳолат давлат органлари ва мансабдор шахсларнинг жамият, фуқаролар, тадбиркорлик субъектлари олдига масъуллиги ҳамда жавобгарлигини оширишда маълум-маънода туртки бўлмоқда. Энг муҳими, низо судда ошкора, тарафларнинг тенг ҳуқуқлилиги ва тортишуви тамойили асосида ҳал этилмоқда.

Хуллас, хўжалик судлари истиқлолимиз туфайли демократик, ҳуқуқий давлат қуриш ва фуқаролик жамиятини барпо этишга, Конституция ва қонун устуворлигини таъминлашга сезиларли ҳисса қўшаётган, тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқлари ҳамда қонун билан қўриқланадиган манфаатларини адолатли ва ишончли ҳимоя қилаётган мустақил, эркин суд ҳокимияти сифатида шаклланиб улгурди десак, муболаға бўлмайди.

ПРАКТИКА ПРЕПОДАВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ В ОБЛАСТИ ОТПРАВЛЕНИЯ ПРАВОСУДИЯ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦЕНТРА ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ ЮРИСТОВ

В нашей стране создана действенная система подготовки квалифицированных специалистов в области юриспруденции, приняты ряд базовых нормативно-правовых актов, заложившие правовую основу для совершенствования системы подготовки юридических кадров и повышение уровня правосознания населения. Произошло качественное изменение социальной значимости юриспруденции. Юридическая профессия стала одной из наиболее престижных.

Как известно, судебно-правовая реформа является непрерывным процессом, имеющим главной целью формирование компетентной и независимой судебной власти, которая призвана обеспечить надежную защиту прав и свобод человека, охраняемые законом интересы общества и государства.

Решение основополагающих задач судебной реформы, направленных на становление и укрепление судебной власти, обеспечение независимого и компетентного правосудия, способного защитить права и законные интересы участников судопроизводства, неизменно связано с профессионализмом судей и работников аппарата судов при исполнении ими своих должностных обязанностей. Законность, обоснованность и справедливость судебного решения непосредственно зависят от уровня профессиональной подготовки судьи. Только посредством постоянного повышения профессионального уровня судейского корпуса возможно достижение поставленной задачи.

Одно из главных слагаемых повышения уровня правосудия, а следовательно, и его имиджа, является усиление этико-правовых начал осуществления правосудия, нравственное воспитание судейских кадров, повышение профессиональной культуры судей, что предполагает системное повышение квалификации судей.

* Директор Центра повышения квалификации юристов при Министерстве юстиции Республики Узбекистан, к. ю. н.

Изменения законодательства, дальнейшее развитие судебной реформы и задачи, поставленные Главой государства перед судебским сообществом требуют систематического и усердного труда, как при отправлении правосудия, так и над повышением своего профессионализма.

И в этом большую помощь судебскому корпусу оказывает Центр повышения квалификации юристов при Министерстве юстиции Республики Узбекистан созданный в соответствии с Указом Президента Узбекистана в 1997 году.

Центр является государственным образовательным учреждением и призван осуществлять повышение квалификации и переподготовку широкой категории юристов, в числе которых работники органов юстиции, судов, кандидаты в судьи, адвокаты, нотариусы, преподаватели права, а также работники юридических служб органов государственного управления, предприятий, учреждений и организаций.

За 14 лет функционирования Центра в нём прошли обучение свыше 13 тысяч слушателей. Здесь ежегодно проходят переподготовку и повышают свою квалификацию более 1,5 тысяч юристов. В Центре обучаются около 80 категорий слушателей.

Центр обладает достаточным научным потенциалом, материально-технической базой для осуществления в полном объеме функций повышения квалификации юристов. Здесь работают 9 докторов наук и 10 кандидатов наук, 10 старших преподавателей, имеющих опыт работы в судах и правоохранительных органах. К учебному процессу привлекаются опытные судьи Верховного суда, Высшего хозяйственного суда, ведущие ученые-юристы.

Организовываются встречи слушателей с руководителями комитетов Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, руководящими работниками министерств и ведомств, правоохранительных органов.

Все это позволяет Центру в полном объеме выполнять функции повышения квалификации судей и работников аппаратов судов на достаточно высоком научном, методическом уровне.

Как известно, суд — это гарант защиты прав и свобод граждан. Высокий профессионализм и нравственные устои судей являются гарантией законности, обоснованности и справедливости судебных решений.

Решение основополагающих задач судебной реформы, направленных на становление и укрепление судебной власти, обеспечение независимого и компетентного правосудия, способного защитить права и законные интересы участников судопроизводства, неизменно связано с профессионализмом судей и работников аппарата судов при исполнении ими своих должностных обязанностей.

Учебные программы для слушателей разрабатываются в зависимости от их специальности и стажа работы в данной системе. При разработке учебных программ учитываются задачи, стоящие перед судебским корпусом исходя из требований времени, которые обогащаются последними достижениями правовой науки и практики, а также учитываются мнения и предложения самих слушателей.

В учебные программы для групп слушателей, состоящих из вновь назначенных судей, а также для судей по уголовным делам районного и областного звена включены специальные занятия по выявлению в ходе судебного разбирательства фактов нарушения прав и свобод граждан.

Организовываются занятия по тщательной проверке со стороны судов, поступающих к ним от участников судебного процесса жалоб и ходатайств на применение к ним пыток и других недозволённых методов при получении признательных показаний.

Основными задачами этих курсов является совершенствование знаний по основным направлениям осуществления правосудия, реформирования судебной системы и правовой информатизации; формирование навыков организации и ведения судебного делопроизводства и судебной статистики; понимание юридической психологии и способов бесконфликтного поведения в коллективе.

Центр постоянно работает над совершенствованием методик преподавания для всех категорий слушателей. При этом методическая работа строится с учетом того, что судьи и кандидаты на должность судьи имеют достаточный уровень знаний и в определенной степени являются экспертами в правоприменительной области.

В Центре создан зал судебного заседания с соответствующей и оборудован, где проводятся занятия в форме ролевых игр. Цель ролевой игры — сформировать у слушателей навыки системного анализа обстоятельств дела, проверки и оценки доказательств. Сама ролевая игра приводит слушателя к осмыслению причин ошибки, допущенной судом.

В соответствии со ст. 7 Закона «Об адвокатуре» адвокат обязан каждые 3 года пройти курсы повышения квалификации. Совместно с Палатой адвокатов Узбекистана Центром подготовлены и реализуются меры по систематическому повышению квалификации адвокатов в соответствии с новыми требованиями. В этих целях разработано совместное Положение о повышении квалификации адвокатов, которое предусматривает двухнедельные курсы обучения по различным вопросам права. Обучения адвокатов организуются нашим Центром совместно с Палатой адвокатов Узбекистана.

Регулярно проводятся и обобщаются опросы слушателей, проходивших обучения в Центре. Подобные опросы позволяют совершенство-

вать учебный процесс и направлены на повышение профессионального уровня преподавателей и улучшения качества обучения.

Необходимо отметить, что требование к судейской этике могут и должны быть установлены такие стандарты и требования к поведению судей в профессиональной деятельности и к внеслужебному поведению, которые бы являлись условием общественного доверия и уважения по отношению к судебной власти. Такой подход согласуется с международными рекомендациями и стандартами в сфере правосудия.

Уместно будет отметить, что международные стандарты профессиональной деятельности юриста — это общие требования, которые предъявляются к юристу — судье, адвокату и другим специалистам в области права независимо от государственных границ их профессиональной деятельности. Эти нормы и принципы, признанные в качестве международных стандартов, гарантируют надлежащее выполнение юристами их функций.

Что касается преподавания международных стандартов в области отправления правосудия в Центре, то у нас сложилась определенная практика в этой сфере.

В Центре функционирует кафедра Международного права и прав человека, в рамках которой преподаются следующие специальные курсы:

«Национальное законодательство Республики Узбекистан и международные стандарты в сфере правосудия»,

«Основы международного гуманитарного права»,

«Правовые основы борьбы с международной преступностью»,

«Место и роль международных стандартов в сфере защиты прав человека в деятельности правоохранительных органов»,

«Национальное законодательство Республики Узбекистан и международный право прав человека» и др.

Эти занятия ведутся в интерактивной форме.

В Центре организуются также обучение специальных групп по актуальным вопросам правоприменительной практики, основанной на международных стандартах. Так, в 2007–2008 годах были организованы специальные курсы для судей по изучению положений законодательства об отмене смертной казни, введению института «Хабеас корпус».

Центром повышения квалификации юристов совместно с Координатором проектов ОБСЕ в Узбекистане с 2009 года реализуется проект «Содействие развитию деятельности Центра повышения квалификации юристов». Данный проект направлен на дальнейшее совершенствование системы переподготовки и повышения квалификации юристов, улучшение обучения международных стандартов защиты прав и свободы че-

ловека, в том числе отправления правосудия, обмена опытом с зарубежными странами в этой сфере.

В рамках этого проекта в Центре создан Ресурсный центр по правам человека, в котором сосредоточен электронный ресурсы, литература в сфере международного права прав человека, документы ООН, ОБСЕ и других международных организаций.

В 2009 году представители Центра с ознакомительными визитами посетили Академии правосудия Словакии и Венгрии, а также офис Верховного комиссара ООН по правам человека в Женеве, где обсуждали вопросы обучения судьей международным стандартам.

Центр также сотрудничает с ПРООН в вопросе обучения международных стандартов представителям судебной власти. В частности, в этом году совместно с ПРООН провели семинар-тренинг по изучению положения Конвенции против пыток для судей, с участием международных экспертов.

Нельзя не отметить нашу совместную работу с такими немецкими организациями как Фондом имени Фридриха Эберта и Германским Фондом международного правового сотрудничества. Благодаря поддержке представительства Фонда Фридриха Эберта в Узбекистане у наших слушателей была возможность близко ознакомиться с немецкой практикой осуществления административного, уголовного и гражданского правосудия. Семинары-тренинги, проведенные судьей административного суда города Гамбурга доктора Герда Веелинга, позволили нашим слушателям получить информацию, как говорить, из «первых рук».

С Германским Фондом международного правового сотрудничества провели круглый стол, посвященный вопросу отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, где обсуждался узбекский и немецкий опыт в этой сфере, но и международные стандарты и проблемы их применения в судебной практики.

Все эти предпринимаемые меры позволяет Центру в полном объеме выполнять функции повышения квалификации судей и работников аппаратов судов на достаточно высоком научном, методическом уровне.

В заключение, представляется необходимым отметить несколько предложений, направленных на совершенствование обучения международных стандартов отправления правосудия:

Во-первых, в условиях адаптации законодательства Узбекистана к международным стандартам необходимо развивать международные связи в юридическом образовании, направленных на интеграцию юридического образования в мировое образовательное пространство;

Во-вторых, на систематической основе следует изучать практики международных и европейских органов по защите прав человека.

Приглашение экспертов из зарубежных стран к учебным процессам переподготовки и повышения квалификации юристов, организация стажировок профессорско-преподавательского состава Центра;

В-третьих, необходимо обучать судейской корпус эффективному использованию современных информационных технологий в судопроизводстве (если судьи хорошо знали бы, например преимущества интернета, то они нашли бы возможность подключить к всемирной паутине и в отдаленных районах);

В-четвертых, организация переводов многих международных документов на узбекский язык. В этом направлении, много делается. Особенно Национальный центр по правам человека. Необходимо развивать эти усилия;

В-пятых, подготовка комментариев, учебно-методических литератур, направленной на разъяснение актуальных, проблемных вопросов правоприменительной практики.

ОПЫТ ВЕЛИКОБРИТАНИИ В ОБЛАСТИ ОБУЧЕНИЯ ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В СИСТЕМЕ ПРАВОСУДИЯ

Великобритании нет никаких программ обучения правам человека в судебных органах, судов или других органов власти которые называются правоохранительными органами. Единственным правоохранительным органом у нас является суд, если не считать Омбудсмана, которого тоже в Великобритании несколько, по разным направлениям, но к числу правоохранительных органов я отнёс бы только суд, потому что они занимаются этим. Я не хочу сказать, что допустим полиция, нарушает права человека, хотя я сказал бы, что в этой сфере встречаются нарушения прав человека, и я бы не отнёс к их числу правоохранительные органы, но что важно — это то, что не надо ставить вместе суды, судебные органы и другие, как прокуратура и милиция. Это всё — таки очень разные органы, поэтому предложения выделить судебные органы с моей точки зрения очень правильно.

Сказав, что нет никаких программ обучения правам человека, можно было бы поставить точку, но есть что сказать в этой области. Когда возникают конкретные проблемы, часто острые, тогда судьи, особенно судьи высокой квалификации, так как у нас нет в Англии Верховного суда, но есть в Палате лордов 15 судей лордов и судьи апелляционного суда вместе с профессурой, адвокатами собираются на разные конференции, круглые столы, семинары, обсуждающие эти вопросы. Например, в каких областях эти проблемы возникают, и что делается.

В связи с борьбой с терроризмом, хотя война с терроризмом конечно не удачное название, в связи с этой проблемой возникли следующие вопросы: когда в 2001 году Совет Безопасности ООН принял резолюцию соответствующую борьбе с терроризмом, одна резолюция касалась не обязательной для выполнения, не как резолюция Генеральной Ассамблеи, другая резолюция касалась финансирования террористических организаций или лиц подозреваемых в терроризме. На основе этой резолюции Совет Безопасности составил списки, которые были секрет-

* Профессор Лондонского Королевского колледжа международного права, д. ю. н.

ными. Люди или организации, которые попадали в эти списки, их счета в банках замораживались. Получалось, возникала проблема — они были подозреваемые в актах терроризма или принадлежности к террористическим организациям. Были ли эти организации террористическими или нет, но это было решение Совета Безопасности, это не судебный орган конечно. Люди, особенно семьи этих лиц, чьи счета были заморожены, тогда обратились в судебные органы, потому что этим было нарушено их право на собственность — одно из основных прав, которое защищается Европейской конвенцией по правам человека.

Тогда возникла проблема, я сам участвовал в некоторых мероприятиях, круглых столах вместе с судьями, адвокатами, академиками, работниками министерства иностранных дел, неправительственных организаций как выйти из этого положения и что делать в такой ситуации. Вот это конкретный вопрос, конкретное мероприятие и таких мероприятий по этому вопросу тогда было довольно много. Второй вопрос, который сейчас актуален для Великобритании — это выдача преступников или выдача лиц, которых подозревают в совершении преступления.

Как вы знаете, в Великобритании и в некоторых других западных странах, не пытаются лиц подозреваемых в терроризме из Арабских стран. Они часто являются гражданами Арабских стран или имеют двойное гражданство. Недавно в этом году, этот процесс до сих пор продолжается, гражданин Иордании, который был интернирован, что тоже не законно и суд в Англии нашёл, что это противоречит правам человека, так же Европейский суд пришёл к такому заключению. Сейчас английские власти хотят его выдать Иордании. Но дело в том, что адвокаты этого человека утверждают, что в Иордании его могут реально пытать и его основные права, особенно право на справедливое судебное рассмотрение и свободу от пыток — не гарантированы. Хотя сейчас английский суд вынес решение, что его могут выдать, потому что власти Иордании дали заверение о том, что его пытать не будут или другим образом нарушать его основные права человека, адвокаты этого человека утверждают обратное.

Эти вопросы, выдачи лиц подозреваемых в преступлении, особенно в терроризме — очень сложны. Это не просто. С точки зрения защиты прав человека и с точки зрения Европейской конвенции по правам человека, нельзя выдавать индивидов, людей в страны, где их основные права, особенно право на справедливое судопроизводство и свободу от пыток, могут быть нарушены. Государство, которое нарушает права человека, а те лица, которых нельзя выдавать, не лучше тех властей, которые запрашивают выдачи, а часто и хуже. Получается, какая то несуразность и дилемма. Мне кажется, это один из таких вопросов, который обсуждается естественно не только в Великобритании, но и в других странах, так что надо в этом плане что-то менять.

Идут практические обсуждения научной стороны в прессе, в которых очень часто участвуют судьи, так как многие судьи пишут научные статьи, а так же участвуют люди академического профиля — преподаватели ВУЗов.

Следующая проблема, которую я хотел бы отметить — это вопросы пыток. В Англии пытки официально запрещены с VII века. Мне кажется Великобритания, Англия в то время первая страна в мире, которая запрещала пытки. До этого пытки использовались, как законное средство добывания судебных доказательств. Они использовались практически во всех странах мира. Так что в Англии я бы сказал, что эта проблема не совсем актуальна. Проблема эта — на Западе, особенно в США. Допустим, что если где-то находится бомба, взрывчатка и человек, который подозревается в том, что знает, где бомба, которая может убить тысячи, может десятки тысяч человек; можно ли применять против него недозволенные приёмы допроса? С этим вопросом сталкивался Верховный суд Израиля, имеется несколько судебных решений по этому вопросу. С этим вопросом, как интересно сталкивалась судебная система Германии. Пару лет тому назад был похищен ребёнок. Похититель требовал у родителей выкуп. Похитителя нашли довольно быстро, но ребёнка с ним не было. Начальник полиции, всеми дозволенными методами, после продолжительного допроса, дал разрешение применять приёмы физического воздействия. Но до этого дело не дошло, нашли ребёнка. Ребёнок был убит. Судебные власти Германии столкнулись с вопросом: как быть в таком случае? Конкретно в этом деле суд Германии нашёл, что начальник полиции нарушил права человека и уголовное законодательство Германии, и только в силу того, что не были применены не дозволенные методы допроса, начальник полиции и человек который был готов к применению таких средств, ушли от уголовного наказания. Таким же образом относится к вопросу Верховный суд Израиля.

Эти вопросы обсуждаются, по этим вопросам производятся разные мероприятия, но каких-то программ обучения специально по правам человека у нас нет. Я должен сказать, что я лично, довольно часто участвую в обучении военнослужащих праву, так называемому гуманитарному праву или праву вооружённых конфликтов. В этой области проводятся занятия, особенно военными юристами, а также академическими работниками для членов Вооружённых сил Великобритании, и я знаю во многих других странах так же. Но специальных программ по правам человека нет. Почему? Я знаю в других западных странах, такие программы переподготовки есть. У нас таких программ переподготовки нет. Почему я так думаю? Во-первых, школа, университет поощряет не иномыслие, а разномыслие. Когда есть официальная точка зрения, есть иная точка зрения — это иномыслие, а разномыслие, когда у всех есть своя точка

зрения. Существуют разные точки зрения, которые в принципе не всегда на практике более или менее равны, а школа и университет способствуют этому. Тут говорили и очень правильно, о необходимости интерактивных методов обучения; т. е. когда не только лекции читают, ведутся семинарские занятия, а когда постоянно идёт диалог.

Я бы сказал в университетах и в школах тоже, но меньше. Я и мои коллеги применяем так называемый Сократовский метод обучения. Как делал Сократ; он задаёт вопрос, другой даёт ответ, независимо от того, правильный или не правильный ответ, а ответ по принципиальным вопросам не может быть правильным или не правильным. Только в процессе такого диалога, вопросов и ответов, люди приходят к более или менее правильным ответам для данного конкретного случая, а потом опять начинается всё с самого начала (вопросы, ответы). Как бы студент не отвечал, я всегда стараюсь сбивать с толку, правильно не правильно с моей точки зрения это не важно, важно как студент, как учащийся выкручивается с этого положения, каким образом находит аргументы. Если находит аргументы, ответ, я опять начинаю задавать вопросы с другой стороны, подвергать сомнению правильность ответа с моей точки зрения. Наверно вот такой метод обучения, очень важен для прав человека. Потому что, уважение к правам впитывается в школах и в университетах почти с молоком матери. Поэтому, наверно не так важно чтобы школьники, но не юристы, которые занимаются правами человека, точно знали о содержании гражданско-политических прав или других прав. Я знаю, потому что я был много лет членом комитета ООН по правам человека. Но я не думаю, что это надо каждому человеку и даже каждому юристу знать.

Свободная пресса играет огромную роль, неоценимую роль в обеспечении не только прав человека, но и в обеспечении образования в области прав человека. Когда происходят правонарушения, например, тут хорошо была показана проблема обучения членов правоохранительных органов или полиции в применении огнестрельного оружия в случаях задержания преступников или подозреваемых в преступлении и т. д. Эта проблема — серьёзная.

Несколько лет тому назад, специальные службы Великобритании ошибочно убили гражданина Бразилии, которого они приняли за подозреваемого в терроризме. Это было после терактов в Лондоне, когда напряжение было огромное, полиция постоянно была наготове и в такой ситуации произошла фатальная ошибка. После этого было проведено тщательное расследование. Об этом постоянно писала пресса. Пресса требовала отставки комиссара Лондона, и он был вынужден уйти. Не только в силу этого дела, но и по причине других вопросов. Но это была одна из основных причин его отставки. Пресса постоянно оказывала пресинг на власти, так сказать правоохранительные власти Великобритании.

Во всех европейских странах Евросоюза и не только Евросоюза, Европейская конвенция по правам человека является частью права страны. Англия тут отставала от многих своих соседей, и только в 1998 году Европейская конвенция стала неотъемлемой частью права Великобритании. Сейчас это называется «Закон о правах человека 1998 года». В связи с этим произошли некоторые изменения в практике Великобритании. До этого случая, если были расхождения между международными обязательствами Великобритании по правам человека и внутренним законодательством по этим же вопросам, внутреннее право преваляло. Это приводило не часто, но неоднократно, к нарушениям Европейской конвенции по правам человека. Но даже тогда судьи, в этом независимость судей в англо-саксонской правовой системе больше, чем в континентальной правовой системе, нашли юридический приём, чтобы насколько возможно избежать нарушения международных правовых обязательств по правам человека Великобритании. Этот приём состоял в том, что хотя конвенция не часть права страны, но ясно, что судебная ветвь власти, как одна из ветвей власти не хочет, чтобы страна нарушала свои международные обязательства по правам человека. Поэтому нужно толковать внутреннее право, насколько это возможно в соответствии с международными обязательствами, особенно в соответствии с Европейской конвенцией по правам человека. Сейчас такой проблемы уже нет. Европейская конвенция по правам человека, широко применяется английскими судами.

Хотелось бы сказать несколько слов о правах человека. Эти мои слова наверно крамольные. Спрашивается: универсальны ли всеобщие права человека? Все ООНовские документы исходят из этой посылки, что все права человека универсальны, всеобщие неотъемлемые и т. д. С моей точки зрения — нет. Это благие слова. Права человека меняются. Они возникают, даже могут исчезнуть, особенно некоторые права. Право на выезд из страны для Советского Союза было очень важным. Сейчас из России, у кого есть деньги, выезжают. Из других бывших республик тоже проблем нету, т. е. это право может исчезнуть. Права нужны тогда, когда те ценности, которые защищаются правами человека, подавляют или отнимают у людей.

Вечны ли права человека? Аристотель считал, что одни люди рождаются свободными, а другие рабами. Томас Джефферсон писал о правах человека, что они являются универсальными и неотъемлемыми. Сам он был — рабовладельцем. Его понимание, как и понимание Аристотеля по правам человека, было совершенно иным. Некоторые права человека, с моей точки зрения, действительно универсальны. Свобода от пыток, право на жизнь, но даже здесь можно спорить. В некоторых странах существует смертная казнь. Только в централь-

ной части, право на жизнь можно считать универсальным. Не всякая интерпретация этого права, является универсальной. Свобода от пыток? Можно сказать, что запрещение телесных наказаний универсально в Великобритании, Европе, но в Сингапуре, Малайзии, я сомневаюсь. Не все права человека универсальны. Право гомосексуалистов вступить в брак. Универсально ли это право? Станет ли универсальным? Я — не знаю. Кто может знать, что будет с такими правами, которые возникают в некоторых обществах.

Поэтому с моей точки зрения, универсальные права — это конечно тракталогия, потому что универсальными, являются только универсальные права. Они часто зависят от местных условий, традиций, истории, уровня развития того или иного общества. Поэтому здесь надо найти золотую середину между универсальностью прав и местными традициями, особенностью уровня развития страны. А вот это как раз очень интересно и трудно. Потому что тут возможны разные злоупотребления, но с другой стороны только такой подход является серьёзным.

Допустим, провозглашать, что демократия — это универсальное право. Я сам читал об этом много статей, и это является обычном правом человека, право на демократию. Но позвольте, а что Афганистан, Ирак? Там что, демократия? Даже когда проводятся выборы? Конечно, нельзя говорить о никакой демократии. Мне кажется, что ещё долго нельзя будет говорить о какой либо демократии в таких странах. Отстранение демократии не только путём применения вооруженных сил, но и без учёта местных особенностей стран, кажется очень пагубной политикой. С другой стороны, нельзя не критиковать властей, где условия для развития основных прав уже обеспечены материально, духовно, культурно и т.д. Но в силу своих собственных интересов, власти не идут на более быстрые реформы в области прав человека.

МУСТАҚИЛЛИК — ЎЗЛИКНИ АНГЛАШДИР

Бугун юртимизда амалга оширилаётган кенг миқёсли ислохотлар, бунёдкорлик ва яратувчилик меҳнати, Ватанимизда ҳукм сураётган тинчлик ва осойишталик, халқимизнинг ўз ҳаётидан рози бўлиб яшаётганлиги ва бошқа кўплаб эзгу ишлар замирида мустақиллик шарофати ва имкониятларини кўрамыз. Давлатимиз раҳбари Ислоҳ Каримовнинг Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси, Вазирлар Маҳкамаси ва Президент девонининг Ўзбекистон мустақиллигининг 16 йиллигига бағишланган қўшма мажлисидаги маърузаларида мамлакатимизда истиқлол йилларида сиёсий, иқтисодий, ижтимоий ва маданий-маърифий соҳаларда амалга оширилган ислохотлар ҳамда улкан яратувчилик ва бунёдкорлик ишлари таҳлил қилиниб, истиқболда олдимизда турган стратегик вазифалар белгилаб берилганди. Президентимиз мамлакатимиз босиб ўтган мустақил тараққиёт йилларини икки: «...Ўтиш даври ва миллий давлатчилик асосларини шакллантириш билан боғлиқ биринчи галдаги ислохот ва ўзгаришларни ўз ичига олган дастлабки босқич — 1991–2000 йиллар» ва «2001 йилдан 2007 йилгача бўлган муддатни ўз ичига олган иккинчи босқич — фаол демократик янгиланишлар ва мамлакатни модернизация қилиш даври»га бўлиб таҳлил қилар эканлар, ҳар бир даврнинг ўзига хос хусусиятларини аниқ мисол ва далиллар асосида кўз олдимизга яққол гавдалантириб берган эдилар.

Давлатимиз раҳбарининг ана шу тарихий маърузасидан кейин ордан ўтган вақт мобайнида ҳам Ватанимизда фаол демократик ўзгаришлар, кенг миқёсли ислохотлар изчил давом этиб, жаҳонда кечаётган молиявий-иқтисодий инқирозга қарамасдан Ўзбекистон иқтисодий-ижтимоий тараққиётнинг юксак кўрсаткичларига эришмоқда. Мамлакатимиз Президенти И. А. Каримов «Бу борадаги ишларимиз 2001 йилдан 2010 йилгача бўлган кейинги 10 йил янада фаоллашиб, кўлами ва миқёси тобора кенгайиб бормоқда. Натижада бугунги кунга келиб биз ўз олдимизга қўйилган асосий мақсадимизга эришдик, деб айтиш учун барча асосларимиз бор» деб таъкидлаган эдилар.

Мустақиллик туфайли дунё харитасида янги ўзбек давлатининг пайдо бўлиши ва унинг халқаро ҳамжамиятдан муносиб ўрин эгаллаши, хал-

* Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутати, ю. ф. д.

қимиз ва миллатимиз номи жаҳонга танилиши биз учун беқиёс тарихий воқеадир. Истиқлол йилларида давлатимиз раҳбари бошчилигида эришилган улкан ютуқларни бугун санаб адоғига етказиш мушкул. Аслида бу муваффақиятлар мевасини ҳар бир фуқаро ўз ҳаётида, оиласида, фарзандлари тақдирида кўриб, билиб турибди. Шундай бўлсада, истиқлолнинг дастлабки йилларида Президентимиз томонидан айтилган «Мустақилликнинг олий мақсади — ўзбек халқининг иззатини жойига қўйиш» деган улуғвор мақсад бугун ҳаётда ўз ижобатини топганлигини айтиб, бизу сиз ўтган давр мобайнида қандай яхши кунларни бошимиздан кечирмайлик ёки қандайин синов ва таҳдидларга дуч келмайлик миллат сифатида ҳеч қачон иззатимизни йўқотмадик, уни кимдир топташига йўл қўймадик. Чунки, биз ҳеч кимдан кам эмаслигимизни ва ҳеч кимдан кам бўлмаслигимизни истиқлол берган буюк имкониятлар орқали бугунги ҳаётимиз ва келажак истиқболимиз орқали кўриб турибмиз.

Албатта, мустақиллик неъматини осмондан тушгани йўқ. Унга эришиш йўлида аждодларимиз беқиёс азиятлар чекдилар, ҳатто қурбонлар берилди. Худди шунингдек, истиқлолга эришилгандан кейинги йиллар ҳам осон кечмади. Бир сиёсий-иқтисодий тизимдан иккинчисига ўтиш билан боғлиқ табиий қийинчиликлардан ташқари, ушбу йиллар ҳар хил ғаразли кучларнинг турли-туман тазйиқлари ва ўйинларига мардонавор қарши туриш, уларни енгиб ўтишни ҳам талаб қилганини халқимиз яхши билади.

Ҳозир дунёда геосиёсий ва геостратегик таъсир учун кураш авж олаётган бир паллада Ватанимиз миллий манфаатларини ҳимоя қилиш энг муҳим вазифа сифатида олдимизда турибди. Зеро, Юртбошимиз «Давлатимиз ташқи сиёсатининг маъно-мазмунини ва мақсади битта — у ҳам бўлса, Ўзбекистон манфаати ва яна бир бор Ўзбекистон манфаатидир» деб алоҳида уқтириб ўтган эдилар ва бу ўғит доимо фаолиятимиз дастури бўлиши керак. Шу маънода биз ҳам ички, ҳам ташқи сиёсатимизнинг мустаҳкам устунини деб — миллий манфаатларимизни биламиз.

2008 йилдан бошланган молиявий-иқтисодий инқироз бутун дунёни ўз домига тортганлигига, йирик банк ва компаниялар касодга учраб, минглаб одамлар ишсиз қолиб, ижтимоий муаммолар кескинлашганлигига гувоҳ бўлдик. Ана шундай шароитда инқирознинг мамлакатимиз иқтисодига таъсирини камайтириш бўйича ишлаб чиқилган чоралар дастури иқтисодиётимизнинг барқарор ривожини таъминламоқда. Аслида, ўтган аср 90-йиллари бошида давлатимиз раҳбари томонидан ишлаб чиқилган ислохотларнинг беш тамойили ва унинг ҳаётга муваффақиятли татбиқ этилиши мамлакатимиз ва халқимиз инқирозининг салбий оқибатларини асрашда асосий омил бўлди. Айниқса, Президентимиз Ислом Қаримовнинг «Жаҳон молиявий-иқтисодий инқироzi, Ўзбекистон шароитида уни бартараф этишнинг йўллари ва чоралари» китоби дунёнинг кўпгина давлатларида турли тилларда нашр қилинганлиги ва ушбу асар юзасидан

хорижий давлат ва жамоат арбоблари, халқаро ташкилотлар ва йирик компаниялар, банклар вакиллари ҳамда иқтисодчи олимлар ва сиёсатшунос экспертлар ижобий фикр билдирганлигини мамлакатимиз жамоатчилиги жаҳон оммавий ахборот воситалари орқали кузатиб борди. Хусусан, мазкур асар бўйича Тошкентда ўтган халқаро илмий-амалий конференцияда дунёнинг 60 мамлакати ва 30 халқаро ташкилотидан 350 нафардан зиёд сиёсат арбоблари, олимлар ва таҳлилчиларнинг иштирок этганлиги ҳам Президентимиз китобига халқаро жамоатчилигининг қизиқиши нихоятда катта эканлигини кўрсатди.

Пойтахтимизда бўлиб ўтган Осиё тараққиёт банки Бошқарувчилар кенгаши 43-йиллик мажлиси иштирокчиларининг юртимизда амалга оширилаётган кенг миқёсли ижтимоий-иқтисодий ислохотларга берган юксак баҳоси ҳам ислохотларнинг «Ўзбек модели» ўзини оқлаганлигини кўрсатиб турибди. Мазкур анжамунда нутқ сўзлаган давлатимиз раҳбари: «Мамлакатимизда 2009–2012 йилларга мўлжалланган Инқирозга қарши чоралар дастурининг ўз вақтида қабул қилингани, унинг мавжуд шарт-шароитга мувофиқлиги ва аниқ мақсадга йўналтирилгани инқирозга қарши туришда ва унинг салбий оқибатларини бартараф этишда муҳим роль ўйнади», деб алоҳида таъкидлаб, бу борада янада юксак марраларни кўзловчи куйидаги дастурга эътибор қаратдилар: «Ўтган йили Ўзбекистонда 2009–2014 йилларда ишлаб чиқаришни модернизация қилиш, техникавий ва технологик қайта жиҳозлаш бўйича энг муҳим лойиҳаларни амалга ошириш чора-тадбирлари Дастури қабул қилинди. Ушбу Дастурга етакчи тармоқларни янгилаш, йирик транспорт ва коммуникация лойиҳаларини амалга ошириш, янги замонавий ишлаб чиқаришларни ташкил этиш ва тежамкор технологияларни жорий қилишга қаратилган умумий қиймати 42,5 миллиард доллардан зиёд 300 дан ортиқ ўта муҳим инвестиция лойиҳалари киритилган».

Иқтисодий инқирозга қарши самарали чора-тадбирлар кўрилаётганлигини ва умуман истиқлол йилларида амалга оширилиб келинаётган оқилona иқтисодий ва ижтимоий сиёсат туфайли 20 йил ичида мамлакатимизнинг ялпи ички маҳсулотининг ўсиши 3,5 баробарни, аҳолининг реал даромадлари 3,8 баробарни ташкил этди.

Юртимизда нафақат инқирознинг олдини олиш, шу билан бирга инқироздан кейин мамлакатимизнинг иқтисодий-ижтимоий салоҳиятини янада ошириш мақсадида ҳозирданок улкан ишлар амалга оширилмоқда. Айниқса Кадрлар тайёрлаш миллий дастурида белгиланган вазифаларни ҳал қилиш ва таълим соҳасини ислоҳ қилишда Ўзбекистон эришган натижалар дунё аҳлини ҳайратга солмоқда. Бугун мамлакатимиз пойтахтидан тортиб, энг чекка қишлоқ ёки овулда ҳам замонавий ўқув дастурлари билан жиҳозланган, ҳар томонлама қулай ва шинам, меъморий ечими кўркем касбхонар коллежлари, академик лицейлар ва мактаблар қад ростлади.

Истиклол йилларида Ўзбекистоннинг халқаро миқёсда ва минтақада тинчлик ва хавфсизликни таъминлаш бўйича илгари сурган ташаббуслари моҳияти ва аҳамияти ҳақида гапирганимизда энг аввало Марказий Осиёда тинчлик ва барқарорликни сақлаш бош мақсадлардан бири сифатида майдонга чиқганлигини эслаш лозим. Бу борада эришилган натижаларни бирма-бир санамасдан, биргина мисол келтирсак кўп нарса ойдинлашади. Президентимизнинг Марказий Осиёни ядро қуролидан холи ҳудудга айлантириш ташаббуслари ва 1997 йил Тошкентда ўтказилган «Марказий Осиё — ядро қуролидан холи ҳудуд» мавзусидаги халқаро конференция — 2006 йил Семипалатинск шаҳрида Марказий Осиёни ядро қуролидан холи ҳудудга айлантириш тўғрисидаги шартнома имзолаши билан якунланди. Ва 21 март 2009 йилдан бошлаб Марказий Осиё ядро қуролидан холи ҳудуд сифатида эътироф этилди. Бу Ватанимиз ташқи сиёсатининг давлатимиз раҳбари бошчилигидаги жуда катта ютуғидир.

Ён кўшнимиз Афғонистонда содир бўлаётган воқеалар мамлакатимизда ҳеч кимни бефарқ қолдираётгани йўқ. 30 йилдан буён давом этиб келаётган уруш жафокаш афғон халқи тинчасини қуритгани ҳам рост. Вайроналар остида кўмилиб ётган, иқтисод бутунлай издан чиққан, сиёсий, ижтимоий муаммолар кескинлашиб кетган Афғонистонда тинчлик ўрнатиш ва мамлакатни тиклаш борасида Президентимиз бир қатор амалий тақлиф ва ташаббусларни илгари сураётганлигига гувоҳимиз. 2010 йил мамлакатимиз пойтахтида бўлиб ўтган ШХТ давлат раҳбарлари Кенгашининг кенгайтирилган таркибдаги мажлисида Ўзбекистон ҳамisha ҳамда ҳамма вақт Афғонистон муаммосини тинч, сиёсий йўл билан ҳал қилиш тарафдори бўлиб келганлиги таъкидланиб, давлатимиз раҳбарининг НАТО/СЕ-АП ташкилотининг Бухарестда ўтган саммитида илгари сурган БМТ шафелигида Афғонистонда тинчлик ва барқарорликка эришиш бўйича «6+2» гуруҳи доирасида олиб борилган музокара жараёнини НАТО ваколатли вакиллари иштирокида «6+3» шаклида қайта тиклаш ташаббусини халқаро ҳамжамият қўллаб-қувватлаётганлигини кўрсатди. Мазкур анжуманда Президентимиз «Афғонистон муаммоларини ҳал этишда ва у ерда барқарорликни таъминлашда, биринчи навбатда, жафокаш афғон халқига мақсадли иқтисодий ёрдам кўрсатишга, мамлакатнинг транспорт-коммуникация ва ижтимоий инфратузилмасини барпо этиш ва шакллантиришга, аҳоли бандлигини таъминлашга, қашшоқликка қарши курашиш билан боғлиқ ўткир муаммоларни ечишга устувор аҳамият берилиши керак» деган ташаббусни илгари сурдилар. Кейинги вақтларда Ўзбекистоннинг Марказий Осиёдаги муҳим ўрни ва давлатимиз раҳбари Ислон Каримовнинг сиёсий, иқтисодий ва ижтимоий ислохотлар ўтказиш йўлидаги кенг қамровли ва энг муҳими юртимиз ва халқимиз манфаатлари ҳамда минтақа ва мамлакат хавфсизлигини таъминлаш, тинчлик-осойишталикни сақлаш, трансчегаравий дарёлар сувидан адолатли ва оқилона фойдаланиш

борасидаги залворли фаолияти ҳақида ҳикоя қилувчи бир қатор мақола ва тадқиқотлар халқаро матбуотда эълон қилинди.

Ўзбекистон ташқи сиёсатининг ўзига хос энг муҳим хусусияти — халқаро майдонда муносабатлар ва вазиятлар конъюктураси қай томонга қандай ўзгарган бўлмасин — биз ўз танлаган йўлимиздан, миллий манфаатларимиз ҳимоясидан орқага чекинганимиз йўқ!

Мамлакатимиз Бирлашган Миллатлар Ташкилоти, ЮНЕСКО, МДХ, ШХТ шунингдек, Халқаро валюта фонди, Жаҳон банки, Ислом тараққиёт банки ҳамда бошқа бир қатор обрўли халқаро сиёсий, иқтисодий, молия ташкилотлари, дунёга машҳур фирма ва компаниялар билан икки томонлама ва кўп томонлама муносабатларни изчил ривожлантириб келмоқда. Айниқса, Шанхай Ҳамкорлик Ташкилоти доирасидаги ўзаро муносабатларимиз ва ушбу ташкилотда мамлакатимиз тутган ўрни ҳамда ШХТнинг халқаро майдонда кун сайин ортиб бораётган обрў-эйтибори Ватанимиз ташқи сиёсатига ижобий таъсир кўрсатмоқда.

Замонавий глобаллашув жараёнларини гегемонлашувга айлантириш, таҳдид ва зўравонлик мафкурасига таянган эгоцентристик васваса ва минг йиллардан буён кўни-кўшни бўлиб яшаб келаётган халқлар орасига нифоқ солиш, минтақани ҳарбийлаштиришга уринаётган айрим давлатлар ва сиёсий кучлар ўз мақсадлари йўлида мафкуравий-ғоявий ҳамда ҳарбий-иқтисодий ресурслардан ҳам кенг фойдаланишга уринмоқдалар. Бундан ташқари Марказий Осиё давлатларини ўз таъсир доирасида ушлаб туриш, бунда керак бўлса минтақани ҳарбийлаштиришга уринишлар ҳамон давом этаётганлигини сезиб турибмиз. Буларнинг барчаси, биз қандай мураккаб халқаро вазиятда яшаётганлигимизни кўрсатиб турибди. Дунёдаги, айниқса минтақамиздаги ўзгарувчан вазиятда барқарорликни сақлаш, юртдошларимизга тинч бунёдкорлик меҳнати билан шугулланиш учун зарур имкониятлар яратиш бериш осонликча бўлаётгани йўқ.

Истиқлол йилларида Давлатимиз раҳбари раҳнамолигида амалга оширилган кенг миқёсли ислохотлар ҳақида гапирганимизда замонавий миллий армиямизнинг вужудга келганлигини алоҳида эътироф этиш зарур. Мудофаа доктринаси ва Миллий хавфсизлик концепцияси асосида мазмун-моҳиятан янги тамойиллар бўйича Қуролли Кучларни ташкил қилиш ва ислох этиш дастури ишлаб чиқилди. Мамлакатимиз тинчлиги ва барқарорлигига, чегараларимиз дахлсизлигига ҳар қандай тажовузларга муносиб зарба берадиган, стратегик ва тактик вазифаларни юқори даражада ҳал қиладиган, яхши қуролланган, профессионал, сон жиҳатидан катта бўлмаган, лекин тезкор Қуролли Кучларни шакллантириш ушбу дастурнинг асосий вазифалари эди ва мазкур вазифалар муваффақиятли амалга оширилмоқда.

Бундай ислохотлар натижасида миллий армиямизнинг қиёфаси, моҳияти ва жанговор имкониятлари тубдан ўзгарди. Муддатли ҳарбий хизмат-

ни ўташ муддати бир йилгача камайтирилди, ҳарбий қисмларнинг таркиби сифат жиҳатдан ўзгарди, қўшинларни комплектация қилиш ва уларни зарур қурол-яроғлар билан таъминлаш тизими кучайтирилди, контракт асосида хизмат қилишга ўтиш жараёнлари қарийб якунланди. Президентимиз ташаббуси билан сержантлар тайёрлаш мактабларини ташкил қилиш ва уларни замонавий ўқув-жанговор жиҳозлар билан таъминлаш Қуролли Кучларнинг жанговор тайёргарлигини тубдан оширди, ҳарбий қисмларда соғлом маънавий муҳитни вужудга келтирди. Бугун Қуролли Кучлар сафида хизмат қилиш Ўзбекистон фуқароларининг нафақат бурчи, шу билан бирга у энг юксак мақомдаги мутахассисликка айланиб бормоқда. Бунинг далили сифатида кейинги пайтларда Қуролли Кучларга муддатли ҳарбий хизматга чақириш танлов асосида ўтказилаётганлигини мисол сифатида келтириш мумкин. Армия сафларига хизматга келган ёшларимиз бу ерда фақат ҳарбий мутахассисликни эгаллаш билан чекланганлари йўқ. Ҳам жисмонан, ҳам маънан чиниқиб қатъий иродага ва ҳаётий позицияга ҳам эга бўлишмоқда.

Истиқлол имкониятлари ҳақида сўз юритар эканмиз, мамлакатимизда ҳуқуқий-демократик давлат қуриш ва фуқаролик жамиятини шакллантириш бош стратегик мақсад сифатида белгиланиб, мустақиллик йилларида бу борада салмоқли ишлар амалга оширилди. Ўзбекистоннинг демократик, сиёсий, иқтисодий ва ижтимоий ривожланиш дастури энг аввало миллий манфаатларимизга хизмат қилувчи стратегия сифатида майдонга чиқди. Юртимиздаги кенг миқёсли ўзгаришлар халқимизнинг бой ва бетақрор тарихи ва анъаналари, мустақиллик шарофати билан ўзгариб бораётган тафаккури ва дунёқараши, бунёдкорлик салоҳиятидан куч олмоқда. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислом Каримов ташаббуси билан қабул қилинган «Давлат бошқарувини янгилаш ва янада демократлаштириш ҳамда мамлакатни модернизация қилишда сиёсий партияларнинг ролини кучайтириш тўғрисида»ги Конституциявий Қонун давлатимиз раҳбари раҳнамолигида амалга оширилаётган ислохотларнинг мантиқий давоми ҳамда ислохотлар ва ўзгаришларнинг босқичма-босқичлик тамойилига тула жавоб берадиган тарихий ҳужжатдир. Мазкур қонун сиёсий партияларнинг истиқлол йилларида тўплаган сиёсий таърибасига ва мавжуд имкониятларига ҳамда энг муҳими амалий фаолиятига билдирилган катта ишончнинг маҳсулидир.

Жаҳон миқёсида глобаллашув ва рақобат тобора кучайиб бораётган бугунги замонда биз дунёда юз бераётган туб ўзгаришлар жараёнида эгаллаб турган ўрнимизни холисона ва танқидий баҳолашимиз, тобора ошиб бораётган ҳаёт талабларига жавоб беришимиз, кечаётган давр билан ҳамқадам бўлишимиз лозим. Шу боис Президентимиз Ислом Каримовнинг Олий Мажлис Қонунчилик палатаси ва Сенатининг 2010 йил 12 ноябрь куни бўлиб ўтган қўшма мажлисида сўзлаган «Мамлакатимиз-

да демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси» деб номланган маърузаси жамият ҳаётини янада демократлаштириш ва мамлакатимизни модернизация қилиш ҳамда ислоҳ этиш йўлида янги уфқларни белгилаб бериши билан муҳим аҳамият касб этди. Ушбу концепция тараққиётимизнинг янги истиқболларини белгиловчи том маънодаги тарихий аҳамиятга молик воқеа сифатида ҳаётимиздан ўрин олди.

Концепцияда демократик ўзгаришларни янада чуқурлаштиришнинг энг муҳим устувор вазифалари сифатида давлат ҳокимияти ва бошқарувини демократлаштириш, суд-ҳуқуқ тизимини ислоҳ этиш, ахборот соҳасини ислоҳ қилиш, ахборот ва сўз эркинлигини таъминлаш, Ўзбекистонда сайлов ҳуқуқи эркинлигини таъминлаш ва сайлов қонунчилигини ривожлантириш, фуқаролик жамияти институтларини шакллантириш ва ривожлантириш, демократик бозор ислоҳотларини ва иқтисодиётни либераллаштиришни янада чуқурлаштириш каби олтита устувор йўналишлар белгиланиб, уларни ҳаётга тадбиқ этиш механизмлари аниқ ва равшан кўрсатиб берилгани диққатга сазовордир.

Маълумки, суд-ҳуқуқ тизимини ислоҳ этиш демократик янгиланишлар ва инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш жараёнининг бугунги босқичидаги энг муҳим йўналишлардан биридир. Мамлакатимизда қонун устуворлиги ва қонунийликни мустаҳкамлаш, шахс ҳуқуқи ва манфаатларини ишончли ҳимоя қилишга қаратилган суд-ҳуқуқ тизимини изчил демократлаштириш ва либераллаштириш юртимизда ҳуқуқий давлат асосларини янада такомиллаштириш ва аҳолининг ҳуқуқий онги ва маданиятини юксалтириш борасидаги ҳал қилувчи вазифадир. Шу боис ҳам истиқлолимизнинг дастлабки йиллариданоқ суд-ҳуқуқ тизими ислоҳотларига давлат сиёсати даражасида аҳамият қаратиб келинмоқда. Судларнинг амалдаги мустақиллигини таъминлаш, уларнинг инсон ҳуқуқи ва эркинликлари, қонуний манфаатларини ҳимояловчи органга айлантириш, суд ҳокимиятини босқичма босқич мустаҳкамлаб боришга қаратилган ҳуқуқий асосларнинг шакллантирилганлиги суд тизимини ижро этувчи ҳокимият органлари назорати ва таъсиридан чиқариш имконини берди. Ана шу мақсадларга йўналтирилган бир қатор муҳим қонун ҳужжатларининг қабул қилингани ва амалиётга жорий этилгани мамлакатимизда инсон ва унинг ҳуқуқлари олий қадрият эканининг ҳаётий исботидир.

АДЛИЯ ОРГАНЛАРИНИНГ СУД-ҲУҚУҚ СОҲАСИДАГИ ИСЛОҲОТЛАР ЖАРАЁНИДА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИНИ ТАЪМИНЛАШДАГИ РОЛИ

Маълумки, Республикамиз мустақилликка эришгач жамиятимизда инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлаш соҳасида самарали ишлар амалга оширилмоқда. Мустақилликнинг дастлабки йилларида қабул қилинган Ўзбекистон Республикаси Конституцияси давлатимизнинг ижтимоий, иқтисодий, сиёсий тузумини, бошқарувнинг адолатли ва демократик принципларини, инсон ҳуқуқ ва эркинликлари кафолатланганлигини, шунингдек маънавий қадриятларимиз асосларини мустаҳкамлаб берди.

Халқаро қонунчиликда ҳам инсон ҳуқуқлари олий қадрият сифатида эътироф этилган. Ҳозирги кунга қадар мамлакатимиз парламенти томонидан инсон ҳуқуқларига оид 70 дан ортиқ халқаро ҳужжатлар, БМТнинг бу борадаги 6 та асосий халқаро ҳужжатлари ратификация қилинди. Умуминсоний тамойиллар мамлакатимиз қонунчилигида ҳам ўз ифодасини топган. Жумладан, бугунгача фуқароларнинг шахсий, сиёсий, иқтисодий-ижтимоий ва маданий ҳуқуқларини ҳимоя қилишга йўналтирилган қонунлар, у ёки бу жиҳатдан инсон ҳуқуқлари тўғрисидаги халқаро шартномаларнинг асосий қоидаларига мослаштирилган.

Инсонпарварлик меъёрларининг инсон ҳуқуқлари ҳимоясида ҳаётий тасдиғини топаётганлиги иниси суд-ҳуқуқ тизмида амалга оширилаётган кенг кўламли ислоҳотлар мисолида яққол кўришимиз мумкин. Шу жиҳатдан мамлакатимиз Президентининг 2005 йил 1 августдаги «Ўзбекистон Республикасида ўлим жазосини бекор қилиш тўғрисида»ги Фармони инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини устувор қадрият сифатида мустаҳкамлаш йўлида қўйилган яна бир дадил қадам бўлди. Мазкур Фармон Конституциямизнинг 24-моддасидаги яшаш ҳуқуқи ҳар бир инсоннинг узвий ҳуқуқи эканининг амалий тасдиғидир.

Инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳуқуқий ҳимоя қилиш самарадорлигини янада ошириш мақсадида, республикамизда давлат ва нодавлат таш-

* Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бошқармаги раҳбари.

килотлари фаолиятини ривожлантириш энг муҳим вазифалардан биридир. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2003 йил 27 августдаги «Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги фаолиятини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги 370-сонли Қарори билан бундай ташкилотлар қаторига илк бор Адлия вазирлигининг Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бошқармаси ҳамда унинг вилоят бошқармаларида бўлимлари ташкил этилган эди.

Бошқарма ва ҳудудий бўлимлар фаолиятида энг муҳим устивор вазифа сифатида қуйидагилар белгиланди:

Конституцияда ва қонунларда мустақамланган инсон ҳуқуқ ва эркинликлари ҳимоя қилинишини таъминлаш соҳасида:

инсон ҳуқуқлари соҳасида қонун ҳужжатларини доимий равишда таҳлил қилади ва уларни такомиллаштириш юзасидан таклифлар киритади;

халқаро тажрибани ўрганади ва халқаро-ҳуқуқий нормаларнинг Ўзбекистон Республикаси амалдаги қонун ҳужжатларидаги ижроси бўйича таклифлар тайёрлайди;

инсон ҳуқуқ ва эркинликлари соҳасида аҳолининг ҳуқуқий билимларини ошириш, жамиятда инсон ҳуқуқларини ҳурмат қилиш ғоясини тарғиб қилиш бўйича чора-тадбирларни ишлаб чиқади;

инсон ҳуқуқлари соҳасида қонун ҳужжатларига риоя қилишнинг ҳолатини ўрганади ва умумлаштиради ҳамда уни яхшилаш юзасидан тегишли давлат органларига таклифлар киритади;

инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилишда адвокатлик тузилмаларининг ролини кучайтиришга, фуқаролик жамияти институтларини ривожлантиришга ҳамда уларнинг ҳуқуқий асослари мустақамланишига қўмаклашади;

инсон ҳуқуқлари бўйича, шу жумладан инсон ҳуқуқ ва эркинликларига риоя қилиниши мониторинги соҳасида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (Омбудсман) ва Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази билан ўзаро ҳамкорлик қилади;

фуқароларнинг ўз конституциявий ҳуқуқ ва эркинликлари бузилиши тўғрисидаги мурожаатлари холисона ва ҳар томонлама кўриб чиқишини таъминлайди, улар бўйича қонун ҳужжатларига мувофиқ чора-тадбирлар кўради;

Мамлакатимизда халқаро-ҳуқуқий нормалар талабларига асосан инсон ҳуқуқ ва эркинларини конституциявий-ҳуқуқий ҳимоя қилишнинг нафақат асос ва кафолатлари шаклланган, балки уларни ҳимоя қилиш бўйича ташкилий механизм ва тегишли миллий инфратузилма ҳам яратилган. Бунга Ўзбекистон Республикаси Бош вазирининг 2004 йил 24 февралдаги 112-сонли Фармойиши билан «Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар томонидан инсон ҳуқуқларига риоя этилиши ҳолатини ўрганиш

бўйича Идоралараро ишчи гуруҳи»нинг ташкил этилганлигини мисол қилиб келтириш мумкин. Адлия вазири раҳбарлигидаги мазкур ишчи гуруҳ ўз фаолиятида асосан фуқаролик жамияти институтлари билан ҳамкорликда фаолият олиб боради. Ишчи гуруҳ ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар томонидан инсон ҳуқуқларига риоя қилинишининг ҳолатини, вазирликлар, идоралар, нодавлат ҳамда халқаро ташкилотларнинг бу борадаги таклифларини ўрганади, қонунчиликни такомиллаштириш юзасидан таклифлар тайёрлайди. Шунингдек, БМТ мустақил экспертлари, ҳамда халқаро ташкилотлар тасиялари асосида ишлаб чиқилган Миллий ҳаракат режалари ижросини умумлаштиради ҳамда тегишли идораларда унинг тайёрланиши борасидаги ишларни мувофиқлаштириб боради.

БМТ конвенциявий органлари тавсиялари, шу жумладан халқаро ҳужжатлар талабларининг бажарилиши ва бу борада Ўзбекистоннинг миллий маърузаларини тайёрлашда Идоралараро ишчи гуруҳининг ишчи органи — Адлия вазирлиги давлат ва фуқаролик жамияти институтлари билан ҳамкорликда бир қатор ишларни амалга ошириб келмоқда. Бугунгача Ўзбекистон инсон ҳуқуқлари соҳасида 25 та миллий маърузани халқаро ҳамжамиятда мувоффақиятли ҳимоя қилганли бу борадаги фаолиятнинг амалий тасдиғидир.

2009 йилдан бошлаб Ишчи гуруҳ фаолияти янги босқичга кўтарилди. Иш режалар ижросига давлат идоралари билан бир қаторда фуқаролик жамияти институтлари ҳам жалб қилинмоқда. Миллий ҳаракат режалари ижросига Республикамиздаги 20 дан ортиқ фуқаролик жамияти институтлари жалб этилган. Жумладан, Фуқаролик жамиятини ўрганиш институти, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, Адвокатлар палатаси, Омбудсман, Хотин-қизлар кўмитаси, «Сен ёлғиз эмасан» болалар жамғармаси, «Маҳалла», «Оила», «Камолот» каби фуқаролик жамияти институтларини бунга мисол қилиб келтиришимиз мумкин.

«Фуқароларнинг мурожаатлари тўғрисида»ги Қонун асосида вазирлигимиз томонидан мана икки йилдан буён миллий институтлар, нодавлат ташкилотлар ва жойлардаги ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар билан ҳамкорликда фуқаролар билан бевосита учрашувлар ташкил этиб келинмоқда. Учрашувларда фуқаролар инсон ҳуқуқлари, ижтимоий, шартномавий муносабатлар, тадбиркорлик ва қишлоқ хўжалигига оид қатор масалалар юзасидан ўз саволларига жойлардаги маҳаллий идоралар вакилларида тегишли жавоб олмоқдалар.

Шу ўринда, ушбу миллий институтлар жамиятимизда инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш, қонунчиликни такомиллаштириш, фуқароларнинг ҳуқуқий онги ва маданиятини шакллантириш ҳамда ривожлантириш, шунингдек фуқароларнинг бузилган ҳуқуқ ва эркинликларини ўз вақтида тиклаш учун беғараз ёрдам кўрсатиб келаётганлигини алоҳида таъкидлаб ўтиш лозим.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2003 йил 27 августдаги «Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги фаолиятини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги Қарорига асосан адлия идораларига, фуқаролик жамияти институтлари билан ҳар томонлама ҳамкорлик қилиш ҳам белгиланган.

Ҳукуматимизнинг юқоридаги қарори ижросини таъминлаш борасида 2005 йилнинг 28 сентябрь куни Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича Вакили (омбудсман) ҳамда Адлия вазирлиги ўртасида «Инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш, ҳимоя қилиш ва унга риоя этиш соҳасида ҳамкорлик қилиш тўғрисида»ги Меморандум имзоланди.

Икки томонлама имзоланган ушбу меморандумга асосан, ҳамкорликда инсон ҳуқуқ ва эркинликлари соҳасида аҳолининг, давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари ходимларининг, нодавлат ноижорат ташкилотлари вакилларининг ҳуқуқий билимларини ошириш бўйича чора-тадбирлар ишлаб чиқиш, инсон ҳуқуқлари соҳасида қонун ҳужжатларини доимий равишда таҳлил қилиш ва уларни такомиллаштириш юзасидан таклифлар бериш, инсон ҳуқуқ ва эркинликларига риоя қилиниши юзасидан мониторинг олиб бориш, фуқароларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатлари бузилиши тўғрисидаги мурожаатларини ҳамкорликда кўриб чиқиш, ҳамкорликнинг долзарб масалалари бўйича оммавий ахборот воситаларида чиқишлар ташкил этиш белгилаб олинган.

2010 йилнинг 1 февраль куни Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги ва Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази ўртасида инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишни таъминлаш соҳасида ҳамкорлик қилиш бўйича 2010–2011 йилларга мўлжалланган тадбирлар режаси тасдиқланди. Мазкур тадбирлар режаси ҳуқуқий-демократик давлат ва фуқаролик жамияти куриш йўлида амалга оширилаётган эзгу ишларимизда ўзининг ижобий натижаларини бериб, фуқароларнинг Конституциявий ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилиш механизмини янада такомиллаштиришга хизмат қилади.

Кези келганда шуни айтиш керакки, 2008 йилнинг 27 октябрь куни Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси, Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги ҳамда Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги ўртасида «Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишни таъминлаш соҳасида ҳамкорлик қилиш тўғрисида»ги Келишув имзоланди. Мазкур келушувда, томонлар инсон ҳуқуқларига оид қонунчиликни такомиллаштиришда иштирок этиш, аҳолининг ҳуқуқий маданиятини оширишда ҳамкорлик қилиш, инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилишга қаратилган ҳалқаро нормаларни ўрганиш, тарғиб қилиш, уларни миллий қонунчиликка сингдириш бўйича таклифлар тайёрлаш, давлат органларига инсон ҳуқуқ ва эркинликларига риоя этилишини ҳамда ҳимоя қилини-

шини таъминлаш бўйича таклифлар киритиш каби қатор йўналишларда ҳамкорлик қилиш назарда тутилган.

Мамлакатимизда инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш борасида Адлия вазирлиги миллий институтлар, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи ҳамда суд идоралари билан ҳамкорлик алоқаларини юксак қадрлайди. Шу жиҳатдан ҳам бу борадаги ҳамкорлигимиз ҳуқуқий-демократик давлат ва фуқаролик жамияти қуриш йўлида амалга оширилаётган эзгу ишларимизда ўзининг ижобий натижаларини бериб, фуқароларнинг Конституциявий ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилишга хизмат қилади, дейиш мумкин.

ОПЫТ США ОБУЧЕНИЯ ОРГАНОВ ПРАВОПОРЯДКА В СФЕРЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Каждый юрист знает, что есть право на бумаге и право в жизни. В нашей системе процессуальное право важнее, чем материальное. То есть для нас процесс применения материального права важнее, чем само материальное право. У нас есть Уголовный кодекс, но процесс применения Уголовного кодекса для нас важнее. Именно это для нас имеет значение. Система США проявляет своё истинное лицо именно в процессе применения материального права. И здесь у нас есть очень большой опыт: для нас очень важно, чтобы права, изложенные на бумаге, были соблюдены в процессе их применения в жизни. Где у нас обучают правам человека? В основном на юрфаке, а также имеются ведомственные Академии: Полицейская и ФБР. Именно в этих вузах студент повышает культуру уважения к правам человека.

Какие у нас основные принципы лежащие в основе системы защиты прав человека?

Первый принцип — независимость суда. Независимость суда у нас является одним из важнейших принципов судебной власти. Именно суд является гарантом прав человека. У нас нет Омбудсмана, но на его месте у нас есть Судья, который и выступает гарантом прав человека.

Принцип второй — состязательность судебного процесса.

Для нас важно, чтобы в любом уголовном процессе участвовал адвокат, так как именно в столкновениях позиций адвоката и прокурора рождается истина. Далее, равноправие граждан независимо от пола, религии, национальности. С первого курса будущий юрист знает, что все мы равны перед Законом, независимо от того, как мы выглядим, откуда наши предки. Далее — на курсе у студента формируется культура нетерпимости к нарушениям прав человека. Наши студенты с первого курса приучаются тому, что не должны терпеть нарушения прав человека по признакам религии, пола нарушительности, сексуальной ориентации, и т. д.

* Профессор Университета Тюлейн (США).

Обучение у нас идёт на уровне юрфака, полицейской академии и академии ФБР. У нас на первом месте стоит и очень важна система прикладного обучения. У вас это называют повышением квалификации. У нас в стране имеются разные юридические структуры: чисто частные, чисто государственные. Возьмём для примера первую структуру, она называется Американской Ассоциацией юристов. Мы считаем, что каждый юрист должен систематически повышать свою квалификацию. По нашему правилу каждый юрист обязан каждый третий год вернуться на начальную стадию и стать студентом для повышения своей квалификации.

Таким способом мы заставляем юристов повышать свои знания в том числе, и в области уважения прав человека. Это для юристов.

Для судей, имеется Центр повышения квалификации судей. У нас каждый судья (федеральный или штатный) также обязан вернуться к учебным скамейкам юриста для повышения квалификации. Каждый третий год судья превращается в студента для повышения своей квалификации, в том числе, и по правам человека. Возьмём пример на уровне Штата. У каждого Штата есть своя адвокатура, где действуют такие же правила: каждый юрист, у которого имеется лицензия данного Штата, обязан каждый третий год вернуться на скамью студента для повышения квалификации и изучить блок вопросов по правам человека.

Для полицейских у нас есть «Police Academy» (Полицейская Академия). Проработав три года, полицейский также обязан стать студентом Академии и углубить свои знания по правам человека.

Все работники ФБР тоже обязаны систематически повышать свою квалификацию. Именно в этой системе у нас есть возможность повысить свою квалификацию.

И, наконец, государственная структура. У нас в системе федерального Министерства юстиции имеется отдел по правам человека, (Human Rights Division).

У нас также разработана система для осуждённых. Для тех, которые сидят по два-три года проводятся курсы по правам человека. Эта система готовит их для выхода на свободу.

Для нас очень важен вопрос, какие задачи представлены для повышения квалификации полицейского. Первое, — это повысить его чувствительность к нарушениям прав человека. Например, рядовой полицейский вызывается на убийство. Допустим, что на первый взгляд убийство выглядит как простое убийство. И первый вопрос, который должен стоять перед собой полицейский, простое ли это убийство или с оттенком нарушения прав человека, а именно: ненависть к потерпевшему по признаку расы, пола, религии и т.д.

В ходе ареста (задержания) полицейский должен уметь обращаться к задержанному очень профессионально, не проявлять ненависти к это-

му человеку. Допустим, полицейский арестовал женщину — мусульманку. Здесь существует правило об уважении религиозной чувствительности задержанного, полицейский должен вести себя корректно при обращении к любому задержанному.

Для судей. Если преступление было совершено по признаку нарушения прав человека, предусматривается строгость наказания. В ходе досудебного расследования нельзя допускать никаких пыток в любой форме. У нас просто запрещены пытки. Поэтому во время повышения квалификации этих работников, мы даём им понять, что никак нельзя нарушать права арестованного по признакам пола, расы и т.д.

Возьмём вопрос о системе мониторинга. Опять здесь проецируется особенность американской системы. У нас есть система сдержек и противовесов. Мониторинг у нас идёт на уровне государственной структуры и на уровне частной структуры. Какие у нас системы мониторинга? У нас, их много. Сейчас назову всего восемь структур. Семь из них частных, а одна структура государственная. Первая структура называется «ACLU». Это американский Союз по защите свобод граждан. Эта организация очень активная по всем вопросам защиты прав человека. Она следит за и заставляет государственные структуры выполнять свою работу. В любой обстановке где совершено преступление против прав человека или группы по признаку расы, религиозной принадлежности, и т.д. мгновенно появится представитель этой организации. То есть сущность этой организации заставить прокурора, полицейского соблюдать Закон. Вот здесь и есть мониторинг со стороны частной организации. Другая группа называется «JDL». Эта группа создана именно для защиты прав еврейских граждан. Если какое-либо преступление совершено сразу же на месте появятся представители этой организации. Обязательно им надо знать, кто пострадавший. Они хотят просто убедиться в том, что это преступление не по вопросам религии. Есть у нас также группа «НААСР», группа по защите афро-американцев по всей стране. У нас часто бывает преступление на почве расы. Опять-таки повторяю «JDL» за права евреев, «ACLU» за права ВСЕХ, «НААСР» за права афроамериканцев. Эти организации обязывают полицейского, прокурора соблюдать права человека. Есть у нас группа по защите прав геев. Ещё одна группа по защите американцев арабского происхождения. У нас, после сентябрьских событий, особо у людей проявляется ненависть к мусульманам. И на их помощь приходит эта группа. Есть также группа по защите латино-американцев.

Видно, как у каждой группы своя организация. И, наконец, есть отдел гражданских свобод в рамках федерального Министерства юстиции по совершению любой убийства в нашей стране, автоматически подключается Минюст, а точнее этот отдел в его расследовании в этих приме-

рах показано как идёт мониторинг по всей стране, по каждому преступлению. По каждому случаю, мы хотим знать как полицейский, прокурор или судья, выполняют свою работу. Здесь идёт партнёрство между государственными структурами и частными. Здесь нет монополий государственных структур.

Наконец, система координации борьбы против нарушений прав человека. Страна большая — 50 штатов. У каждого штата есть своя система права, но у нас нет федерального Омбудсмана. Вместо Омбудсмана, у нас есть Судья, истинный гарант прав человека — это судья! Он защищает права человека на всех стадиях процесса, от ареста до заключения под стражу, даже после его освобождения. Вкратце, здесь у нас опыт очень большой и хотя у нас нет Омбудсмана, но ещё раз повторяюсь, у нас есть судья! Но без понимания роля судьи, без понимания сущности принципа независимости судей, никак нельзя понять американскую систему защиты прав человека.

ОБУЧЕНИЕ ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА РАБОТНИКОВ СУДЕБНО-ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ: ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ПРИНЦИПЫ

Международные принципы, средства, механизмы и процедуры относятся к международно-правовым (универсальным) гарантиям прав и свобод человека. В рамках ООН Республика Узбекистан присоединилась к около 70 международным актам по вопросам прав человека, в их числе: Всеобщая Декларация прав человека (сентябрь 1991 года), Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (31 августа 1995 года), Конвенция о правах ребенка (9 декабря 1992 года), Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (6 мая 1995 года) и др.

Республика Узбекистан также приняла на себя обязательства по выполнению основополагающих документов ОБСЕ, Заключительного Акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, Парижской Хартии для Новой Европы, а также Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Республикой Узбекистан и Европейскими Сообществами и их государствами-членами, заключенного 21 июня 1996 года во Флоренции на заседании Европейского Совета.

В Документе Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению ОБСЕ (1990 г.) наиболее полно закреплены права человека в сфере судопроизводства:

1. Право человека на защиту против административного решения;
2. Независимость судей и беспристрастное функционирование государственной судебной службы;
3. Независимость адвокатов и защита их прав;
4. Наличие норм, касающихся уголовного процесса, которые содержат четкое определение компетенции и процедур по разбирательству дел;
5. Право арестованных и задержанных по уголовному обвинению на проверку законности его ареста или задержания судей либо другим

* Заведующая отделом анализа и исследований Национального центра Республики Узбекистан по правам человека, к. ю. н.

должностным лицом, уполномоченным законом, осуществлять такую функцию;

6. Право человека на справедливое и открытое разбирательство его дела беспристрастным судом, созданным на основе закона;

7. Право любого лица на защиту себя как личности, так и путем выбранного им самим защитника, так и безвозмездное обеспечение услугами защитника;

8. Не допускается обвинение, осуждение за какое-либо преступление, если оно не предусмотрено законом, который ясно и четко определяет элементы этого преступления;

9. Каждый считается невиновным, пока виновность его не будет доказана согласно закону¹.

В соответствии со сложившейся практикой международное право возлагает на государство обязательства, а порядок их реализации внутри страны регулируется национальным правом, государство находит подходящие пути и средства обеспечения международных стандартов на национальном уровне. Нормы международного права о правах человека в сфере правосудия, включенные в национальное законодательство, являются частью ее правовой системы, и должны применяться в установленном законами процессуальном порядке.

Комплекс общепризнанных принципов и норм международного права о правах человека нашел свое отражение в Конституции Республики Узбекистан, второй раздел которой охватывает основные права и свободы человека, в том числе права в сфере правосудия.

В Конституции Республики Узбекистан и законодательстве, принятом в соответствии с ее положениями, нашли свое закрепление такие основные принципы правосудия, как:

1. Равенство граждан перед законом и судом
2. Уважение чести, достоинства и прав личности
3. Доступность языка судопроизводства
4. Открытость и гласность судопроизводства
5. Состязательность производства в суде
6. Право на защиту
7. Независимость суда и подчинение его только закону.

Все международные документы, к которым присоединился Узбекистан служат важной основой для совершенствования деятельности государственного аппарата, в том числе, для органов законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти в сфере обеспечения прав человека. Международные стандарты прав человека, при успешном их вне-

¹ Права человека и судопроизводство. Собрание международных документов; ОБСЕ. Варшава, 1998. С. 29.

дрении, содействуют совершенствованию законодательства, коррективке государственной политики по созданию условий для реализации прав отдельных категорий населения.

Особое значение международные документы имеют в сфере формирования независимости судебной власти в Узбекистане, международные стандарты оказывают содействие проведению глубоко продуманной судебно-правовой реформы, основная цель которой состоит в эффективном и справедливом восстановлении прав человека. Сферы правосудия касаются все международные акты по правам человека, их знание и применение судьями на практике является важным условием вынесения ими справедливых и обоснованных решений. Международные акты, имеющие отношение к принципам, методам организации деятельности судебных и правоохранительных органов, помогают внедрять общепризнанные стандарты поведения судей и других должностных лиц при проведении предварительного и судебного следствия, правила их обращения с задержанными, осужденными, потерпевшими и т. д.

Однако, правоохранительная практика свидетельствует о том, что, несмотря на имплементацию норм международного права в национальное законодательство страны, обнаруживается их недостаточная действенность в сфере обеспечения прав человека по вопросам правосудия. Имеются следующие основные тенденции: 1) нормы международного права не действуют или не применяются в полном объеме на практике соответствующими государственными органами, в том числе судами ввиду их недостаточной имплементации в национальное законодательство, либо 2) международно-правовые стандарты, закрепленные в законодательстве республики, нередко нарушаются правоохранительными органами и судами, ввиду отсутствия механизмов и процедур их реализации, либо 3) недостаточная осведомленность о содержании международных документов из-за неразработанности системы образования и мер по их обнародованию и выполнению соответствующими государственными органами.

Как показывает мониторинг соблюдения прав личности, общества и государства в сфере правосудия, меры по совершенствованию судебной системы оказались недостаточными, назрела необходимость дальнейшего углубления реформ в этой важной сфере и прежде всего, потому что продолжает действовать правоохранительная система, руководствующаяся принципами и идеями советского периода.

На VI сессии Олий Мажлиса второго созыва Президент Республики Узбекистан очень верно поставил диагноз происходящему в сфере правосудия. Он отметил, что «принятые законы и нормы судопроизводства все более отвечают международным общепринятым демократическим нормам, но, к сожалению, мало что меняется в менталитете, мышлении

самых судей, работников прокуратуры и следственных органов — одним словом, тех, кто должен реализовать вновь принятые законы».¹

Как показывает анализ жалоб, поступающих Уполномоченному Олий Мажлиса по правам человека, основную категорию обращений составляют жалобы на нарушения процессуальных прав граждан в уголовном судопроизводстве, на необъективное и одностороннее рассмотрение судами различных инстанций уголовных дел и вынесение приговоров, преобладание обвинительного уклона в деятельности правоохранительных органов, назначение судами наказаний, несопоставимых содеянному. Если в 1995–1999 гг. поступило к Омбудсману 8775 жалоб, то 2280 — о несогласии с приговорами судов, 1598 — о необоснованном аресте и предъявлении обвинения, 1193 — о неправомерных действиях работников правоохранительных органов.

В 2006 г. в офис Омбудсмана поступило всего 4753 жалобы, из которых 1009 по поводу нарушения права на справедливое судебное разбирательство, несогласия с привлечением к уголовной ответственности и содержания под стражей — 279, неправомерных действий работников правоохранительных органов и пенитенциарной системы — 636.

Таким образом по данным Омбудсмана в 2006 г. около 2000 жалоб граждан касалось деятельности работников судебно-правовой системы.²

По данным Национального центра Республики Узбекистан по правам человека в этом же году из 912 жалоб, потерпевших в Центр — 453 относились к недостаткам в деятельности судов и правоохранительных органов.³

Одной из причин нарушений прав человека со стороны работников органов внутренних дел, следственных органов является низкий уровень правовых знаний и квалификации.

В Республике Узбекистан создана система обучения и повышения квалификации, уровня профессионализма работников судебно-правовой системы.

В данную систему входят: Центр повышения квалификации юристов при министерстве юстиции Республики Узбекистан; Высшие учебные курсы Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан; Академия МВД; Академии налоговых и таможенных органов.

Во всех этих учебных структурах осуществляется обучение международным и внутригосударственным основам прав человека, однако это обучение не всегда учитывает запросы практики, рекомендации международных конвенционных органов по правам человека.

1 Каримов И.А. За безопасность и мир надо бороться. Т. 10 — Т.: «Узбекистан», 2002, с. 26–51.

2 См. Отчеты Уполномоченного по правам человека за 1995–1999 г., за 2006 г.

3 См. Отчет Национального центра Республики Узбекистан по правам человека за 2006 г.

Анализ деятельности работников судов, органов прокуратуры, полиции, тренних дел, адвокатуры и других представителей судебно-правовой системы показывает, что есть проблемы, в сфере совершенствования системы образования прав человека для профессиональных юристов.

Общеизвестно, что уровень правовой культуры — это не только правовая информированность людей, знание ими законов. В первую очередь, это — готовность соблюдать и выполнять законы, уважение к правосудию. Правовая культура — это отказ от использования противозаконных силовых методов разрешения конфликтов, подчеркивает Президент Республики Узбекистан И. А. Каримов.¹

Системное обучение юристов механизмам преодоления пробелов в их знаниях, касающихся как международных стандартов прав человека, так и их применения в своей практической деятельности условно можно подразделить на **три направления:**

Первое: обучение профессиональных юристов основным принципам и методам совершенствования своей деятельности на основе международных стандартов защиты прав человека;

Второе: освоение механизмами и процедурами реализации новых правовых институтов, внедрение которых вытекает из международных обязательств государства (отмена смертной казни, институт «Хабеас корпус» и др.);

Третье: обучение способам взаимодействия с национальными партнерами по вопросам внедрения международных стандартов прав человека, своевременному восстановлению нарушенных прав граждан.

Исходя из указанных направлений образовательной работы среди юристов-профессионалов можно сделать определенные выводы о значении обучения правам человека в судебно-правовой сфере, которое выражается в следующем:

1. Содействие повышению компетентности профессиональных юристов по вопросам теории и практики прав человека в сфере правосудия;

2. Выявление пробелов в знаниях работников судебно-правовой системы, способствующих нарушению прав человека, выражающегося в несоблюдении ими норм материального и процессуального права, гарантирующих права и свободы граждан;

3. Получение углубленных знаний о практическом применении норм международного права, касающихся прав человека в деятельности соответствующих правоохранительных структур, судов, адвокатуры, нотариата и др.;

1 Каримов И. А. Основные принципы общественно-политического и экономического развития Узбекистана. Доклад на первой сессии Олий Мажлиса Республики Узбекистан 23 февраля 1995 г. // Родина священна для каждого. Т. 3. — Т.: «Узбекистан», 1995, с. 18.

4. Овладение навыками использования зарубежного опыта обеспечения защиты прав человека с учетом национальных особенностей;

5. Содействие формированию на основе полученных знаний системы исправления судебных ошибок и недостатков правоохранительной системы, приводящих к грубым и регулярным нарушениям прав человека;

6. Формирование критерия оценки глубоких знаний прав человека при выявлении уровня профессионализма судьи, прокурора, работника внутренних дел, адвоката и т.д.;

7. Развитие образовательного потенциала работников судебно-правовой сферы, в сфере методики обучения правам человека для применения этих знаний в сфере обучения своих подчиненных, а также различных категорий специалистов и граждан.

Осуществление эффективной и действенной программы по обучению правам человека работников судебно-правовой системы зависит от четкого формулирования принципов и направлений обучения, учитывающих передовой зарубежный и национальный опыт, накопленный в данной сфере, а также сложившуюся в стране ситуацию в сфере соблюдения и защиты прав человека в области правосудия. Формулирование единого комплекса правил обучения профессиональных юристов должно быть направлено на существенное улучшение ситуации с правами человека на уровне судебно-правовой деятельности.

В основе организации учебного процесса по правам человека для профессиональных юристов, работающих в судебно-правовой сфере, должны лежать международные стандарты их поведения, отраженные в соответствующих международных документах, а именно:

- Всеобщая декларация прав человека;
- Международный пакт о гражданских и политических правах: и два факультативного протокола к нему;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах;
- Международная конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- Международная конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- Международная конвенция о правах ребенка и два факультативных протокола к ней;
- Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка;
- Основные принципы, касающиеся роли юристов;
- Руководящие принципы, касающиеся роли лиц, осуществляющих судебное преследование;

■ Основные принципы независимости судебных органов и др.

Перечисленные документы дают четкое представление о должном поведении работников судебно-правовой системы при выполнении своих профессиональных обязанностей, и главное, о недопущении отклонений от установленных национальным правом процессуальных процедур обращения с гражданами-участниками уголовного, административного, гражданского процесса.

Следует отметить, что в основу обучения указанной категории лиц должны быть положены и международные документы регулирующие определенные направления деятельности судов и правоохранительных структур. Имеются в виду международные конвенции, направленные на предупреждение и борьбу с транснациональной преступностью, торговлей людьми, отмыванием доходов, добытых преступным способом, противодействием коррупции, оказанием правовой помощи и т. д. Анализ этих документов с целью их имплементации в практику деятельности правоохранительных органов несомненно послужит повышению уровня их профессионализма в соответствующих сферах.¹

Большое значение имеет в настоящее время деятельность государственных органов в выполнении международных обязательств Узбекистана в сфере прав человека, поскольку наша страна присоединилась к более 70-ти международным документам, регулирующих данную сферу. По шести из них Республика Узбекистан представляет в международные конвенционные органы национальные периодические доклады об их выполнении.² Заключительные замечания и рекомендации Комитетов ООН по итогам рассмотрения этих докладов служат для национальной системы органов по защите прав человека основой, программой действий для совершенствования своей деятельности, продвижения по пути улучшения ситуации в сфере прав человека.

Следует отметить, что по каждому Заключительному документу Комитета ООН по итогам рассмотрения Национального доклада Республикой Узбекистан принимаются национальные планы действий, направленные на поэтапную реализацию основных рекомендаций комитетов ООН.³ Принятие указанных планов существенно активизирует работу

1 Имеются ввиду такие международные документы, как: Конвенция о борьбе с финансированием терроризма; Конвенция против транснациональной организованной преступности; Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее, дополняющий Конвенцию против транснациональной преступности; Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами и Заключительный протокол, Конвенция по борьбе с коррупцией и др.

2 См. Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека: становление и развитие. Т.: 2007, гл. II, с.21.

3 См., например: Национальный план действий по пыткам.

судебно-правовой системы Узбекистана и поэтому они не должны оставаться вне поля внимания обучаемых правам человека.

В связи с этим, необходимо знакомить обучаемых, прежде всего, с национальными докладами Узбекистана по выполнению 6-ти основных международных документов (их более 25-ти), с Заключительными замечаниями и рекомендациями Комитетов ООН по их рассмотрению, а также с содержанием национальных планов действий по выполнению этих рекомендаций, как этого требуют международные конвенционные органы.

Обучение правам человека не должно и не может ограничиваться анализом и изучением международных документов о правах человека, хотя конечно, они составляют основу и обучения. Важно понимание того, что международная концепция реализации той или иной категории прав человека должна быть отражена в национальном законодательстве, а затем поэтапно внедрена в правоприменительную деятельность. В связи с этим необходимо не только обновлять знания слушателей в сфере законодательства, но и развивать у них критическое мышление, навыки выявления пробелов как в законодательстве, так и в практике деятельности соответствующих органов государства.

Возникает и другой вопрос, кто должен и может обучать профессиональных юристов правам человека.

На практике обучением правам человека занимаются преподаватели вузов юридического профиля, практические работники соответствующих правоохранительных органов, международные эксперты, научные работники, а иногда представители ННО. В целом этот круг лиц справляется с целями и задачами обучения правам человека судей, прокуроров, следователей, работников органов внутренних дел и пенитенциарной системы. Однако, следует обратить внимание на то, что не каждый из перечисленных субъектов может осилить тематику обучения, направленного на совершенствование практических навыков по защите прав и свобод человека. Напрашивается вывод о том, что необходима определенная специализация лиц, осуществляющих обучение правам человека профессиональных юристов.

Следует отметить, что обучение теоретическим основам прав человека в основном доступно различным категориям преподавателей в сфере прав человека, однако проведение интерактивного обучения практической направленности на овладение определенными навыками может и должно осуществляться подготовленными преподавателями из числа работников судебно-правовой системы, прекрасно владеющих соответствующей информацией.

В связи с этим представляется целесообразным каждому образовательному учреждению обучающему работников судебно-правовой системы формировать банк данных о преподавателях с учетом соответ-

ствующей практической ориентации. В данный банк следует включать как преподавателей-теоретиков прав и свобод человека, так и экспертов — практиков в определенных областях судебной и правоохранительной деятельности, международных экспертов, представителей различных государственных органов и ННО.

Содержание обучения правам человека профессиональных юристов во многом зависит от места их работы и занимаемой должности. Не требует обоснования необходимость индивидуального подхода к обучению руководящего состава соответствующих органов и их нижестоящих структур. Обучение руководителей должно быть связано с повышением уровня их компетентности и профессионализма в организации деятельности, управлении и координации работы подчиненных по выполнению ими обязанностей в сфере обеспечения законности и защиты прав человека. Представители нижестоящих структур должны овладеть знаниями и навыками, связанными с созданием необходимых условий для реализации прав человека, закрепленных в Конституции и законах государства, а также четким и своевременным рассмотрением жалоб граждан, обращающихся в эти органы, восстановлением нарушенных прав.

Обобщая вышесказанное, можно сформулировать **общие принципы** подготовки и проведения обучения правам человека представителей судебно-правовой системы, а именно:

1. Предварительное изучение запросов и потребностей обучаемой аудитории.

До подготовки программы обучения правам человека представителей какого-либо органа (суда, прокуратуры, органов внутренних дел) необходимо определить место и роль данного органа в национальной системе защиты прав человека, его задачи и полномочия; исследовать степень выполнения стоящих перед ним задач, а также факторы, препятствующие его эффективной работе. Такая подготовка позволит определить необходимую тематику учебной программы, формы обучения и ожидаемые результаты;

2. Соответствие содержания обучения правам человека реальному положению дел в сфере прав человека в стране.

Обучение правам человека не должно носить формальный или умозрительный характер. Анализ достоверной информации о ситуации в сфере деятельности того или иного органа должен служить основой для поиска путей устранения имеющихся недостатков, которые в конечном счете приводят к нарушениям прав человека. Например, анализируя судебные ошибки, частую отменяемость приговоров, ввиду нарушения процессуальных прав подсудимых, целесообразно выявлять причины и условия способствующие нарушению процессуальных прав и вырабатывать навыки правильного применения международных стандартов

и норм УПК и ГПК на практике, информировать о формах государственного и общественного контроля за деятельностью судов. Важно изучать вопросы доступа к судебной-правовой информации, взаимодействия органов судебной власти и СМИ.

3. Обязательность и всеобщий охват обучением правам человека.

Обучение правам человека должно носить обязательный характер для всех сотрудников того или иного органа. Не эффективно такое обучение, когда на все семинары, тренинги, спец. курсы по правам человека направляются одни и те же представители органа, а остальные работники не имеют доступа к обучению. Все подразделения соответствующего органа по единому графику, в полном составе, должны обучаться правам человека с учетом особенностей деятельности данного подразделения.

4. Подготовка группы тренеров или экспертов данного ведомства по регулярному обучению правам человека.

Практика показывает, что формирование группы высокопрофессиональных тренеров и экспертов по правам человека из числа сотрудников данного ведомства существенно облегчает подготовку и проведение обучения по данным вопросам. Хорошее знание теории и истории прав человека и отличная информированность о деятельности данного учреждения в сфере прав человека позволяет вести своевременное, глубоко продуманное и целенаправленное обучение, основная цель которого повышение профессионализма и компетентности сотрудников, улучшение общей ситуации с правами человека в данном учреждении. В эту группу желательно привлекать также бывших работников правоохранительных органов, судей имеющих четкое представление о трудностях, с которыми сталкиваются слушатели на своих рабочих местах. Представляется необходимым из числа тренеров и экспертов, проводящих обучение по правам человека создать в Центре повышения квалификации юристов при Министерстве юстиции Республики Узбекистан банк данных о преподавателях в сфере прав человека, принимать меры по его пополнению, дополнительному обучению, вплоть до стажировок за рубежом.

5. Подготовка учебных материалов для проведения обучения правам человека.

Обучение правам человека должно сопровождаться предоставлением необходимого учебного материала и другого инструментария, помогающего слушателям освоить соответствующие знания и овладеть определенными навыками. Слушателям следует представлять тексты международных документов и национального законодательства, исходя из тематики занятия, разрабатывать вопросники, тексты, казусы и задачи, над которыми могут работать слушатели на практических занятиях. Вспомогательные материалы помогают уяснить суть вопроса, само-

стоятельно проанализировать соответствие норм национального права международным стандартам и т. д.

6. Оценка эффективности и полезности обучения правам человека.

Оценка эффективности проведенного обучения может носить текущий и перспективный характер. Текущий аспект выявляется по окончании занятий при заполнении слушателями анкеты о знаниях и навыках, полученных в результате обучения, достижениях и недостатках обучения, компетентности тренеров и практической значимости полученной информации для улучшения работы слушателей.

Перспективный характер оценки обучения правам человека выявляется не сразу, а после проведения мониторинга деятельности работников, прошедших обучение правам человека. Каждый слушатель обучения может и должен применять полученные знания на практике, именно этот критерий должен влиять на карьерный рост работников правоохранительных органов и судов. Обучение правам человека — не должно быть простой декларацией, оно должно влиять на улучшение деятельности всей национальной системы защиты прав человека, в т. ч. органов правосудия.

Все вышесказанное в основном касалось вопросов обучения судей, прокуроров, работников органов внутренних дел и пенитенциарной системы. Однако одним из важных элементов судебно-правовой системы является адвокатура, представители которой также должны и обязаны знать теоретические и практические аспекты прав и свобод человека, умело применять их в процессе своей деятельности и нести свои знания своим клиентам.

В Основных принципах, касающихся роли юристов, которые были приняты Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращения с правонарушителями в 1990 году отмечается, что «Правительства, профессиональные ассоциации юристов и учебные заведения обеспечивают надлежащую квалификацию и подготовку юристов и знание ими профессиональных идеалов и моральных обязанностей, а также прав человека и основных свобод, признанных национальным и международным правом» (п.9). П. 24 данного международного документа гласит, что «юристы имеют право создавать и являться членами самостоятельных профессиональных ассоциаций, представляющих их интересы, способствующих их непрерывному образованию...».

Таким образом, исходя из основных принципов, касающихся роли юристов-адвокатов в реализации прав граждан на правовую защиту, данная категория юристов, также как и судьи, прокуроры, работники орга-

1 См. Права человека. Сборник международных документов. Т.1 (часть первая). Учтяз ржаблени договоры, ООН, Нью Йорк-Женева, 1994 г., с. 376, 3/8.

нов внутренних дел, должны постоянно повышать уровень своей компетентности и профессионализма, в т. ч. в вопросах прав человека, поскольку без этого невозможна эффективная и действенная защита прав граждан в суде, прокуратуре и других государственных органах.

Формирование и развитие системы образования прав человека для адвокатов согласно международным документам входит в задачу государства, являющегося ответственным за обеспечение прав человека, профессиональных объединений адвокатов и соответствующих образовательных учреждений.

Анализ практики обучения правам человека показывает, что пока еще в нашей стране только формируется система обучения адвокатов. Однако решение этой проблемы находится в повестке дня недавно созданной Палаты адвокатов Узбекистана. На данный момент необходимо глубоко продумать концепцию обучения адвокатов правам человека, а для этого изучить уровень и формы оказываемой ими юридической помощи гражданам, определить недостатки в адвокатской деятельности, пробелы в знаниях адвокатов. Учебная программа для адвокатов должна помочь им не только в усвоении международных стандартов прав человека, но и овладении навыками эффективной и своевременной защиты прав человека в сфере правосудия.

1 С м. Положение о Высшей квалификационной комиссии при Палате адвокатов Республики Узбекистан, утв. Министерством юстиции 14.03.2009 г. № 68-мх.

ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ ПАРЛАМЕНТИНИ РИВОЖЛАНТИРИШ МАСАЛАЛАРИ

«Давлат қурилиши ва бошқаруви соҳасидаги энг муҳим вазифа бу қонунчилик ҳоқими яти бўлмиш мамлакат Парламентининг рол ва таъсирини кучайтириш, ҳокимиятнинг қонунчилик, ижро ва суд тармоқлари ўртасида янада мутаносиб ва барқарор мувозанатга эришишдан иборат».

И. Каримов

Хар қандай демократик ҳуқуқий давлат қуриш йўлидан бораётган мамлакатнинг давлат ҳокимияти органлари тизимида парламентнинг ўрни бекиёс. Зеро, парламент — мамлакат аҳолиси томонидан сайланадиган вакиллик органи, қонун чиқарувчи ҳокимиятнинг соҳиби, демократик давлат тузумининг муҳим институтидир.

Маълумки, парламент фаолиятини такомиллаштириш демократик давлат шаклланиши ва ривожланишининг муҳим омили ҳисобланади. Шу боис, ривожланган давлатларда парламент фаолиятини такомиллаштириш, мазкур фаолият самарадорлигини ошириш, парламент ва давлат ҳокимиятининг бошқа тармоқлари ишини уйғунлаштиришнинг мақбул йўллариини излаш каби тадбирлар мунтазам олиб борилади.

Республикаимиз босиб ўтган 20 йиллик мустақил тараққиёт йўли ва ўтган йилнинг 12 ноябрида бўлиб ўтган Олий Мажлис палаталари қўшма мажлисида Президентимиз томонидан таклиф этилган тарихий Концепцияда илгари сурилган вазифаларнинг мазмун-моҳияти ва аҳамияти таҳлиллари миллий парламентимизнинг ривожлантириш ҳамда унинг ислоҳ қилишдан кўзланган асосий мақсад нима деган саволларга жавоб топиш ва бу ҳақида мушоҳада юритишга имкон беради.

Миллий парламентимизни шакллантириш ва унинг замон талабларига мувофиқ тарзда ривожлантириб боришда олиб борилган ислохотлар хусусида сўз борар экан, илмий-амалий таҳлилларга таянган ҳолда Ўзбекистонда миллий парламент ислохотларини шартли равишда уч босқичга, яъни «шакллантириш босқичи», «ривожланиш босқичи» ва «тараққиёт босқичи»га ажратиб кўрсатиш мумкин. Мамлакат миллий

* Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг депутати, ю. ф. н.

парламенти ислохотларининг мазкур уч босқичи қуйидаги даврларни ўз ичига олади.

Юқорида эътироф этилганидек, миллий парламент ислохотларининг **биринчи босқичи**, давлатимиз бошлиғининг 2007 йил 30 августда бўлиб ўтган Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси, Вазирлар Маҳкамаси ва Президент Девонининг Ўзбекистон мустақиллигининг 16 йиллигига бағишланган қўшма мажлисидаги маърузасида кўрсатиб ўтилган «ўтиш даври ва миллий давлатчилик асосларини шакллантириш билан боғлиқ биринчи галдаги ислохот ва ўзгаришларни ўз ичига олган дастлабки босқич, яъни — 1991–2000 йиллар»ни қамраб олган.

Унинг **иккинчи босқичи**, — «2001 йилдан 2007 йилгача бўлган муддатни...» яъни «... фаол демократик янгиланишлар ва мамлакатни модернизация қилиш даври эса иқтисодий-саноатни барқарор ривожлантириш, сиёсий ҳаётимизни, қонунчилик, суд-ҳуқуқ тизими ва ижтимоий-гуманитар соҳаларни изчил ислоҳ қилишни таъминлашда ғоят муҳим роль ўйнаган давр...»ни ўз ичига олади.

Учинчи босқичи эса, 2008 йил 1 январдан «Давлат бошқарувини янгилаш ва янада демократлаштириш ҳамда мамлакатни модернизация қилишда сиёсий партияларнинг родини кучайтириш тўғрисида»ги конституциявий қонунни кучга кириши билан бошланиб, 2010 йилнинг 12 ноябрида бўлиб ўтган Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг қўшма мажлисида Президентимиз И. А. Каримов томонидан бутун халқимиз эътиборига тақдим этилган «Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси»да илгари сурилган асосий ғоялар ва вазифаларни амалиётга тадбиқ этиш билан бошланди десак хато бўлмайди.

Таъкидлаш жоизки, миллий парламентимизнинг дастлабки **«шакллантириш босқичи»**да асосий эътибор мамлакатимизни ислоҳ этиш ва янгилашга қаратилган дастурий вазифаларни бажариш баробарида миллий қадриятларимиз, урф-одат ва анъаналаримизни сақлашга, халқимизнинг асрлар давомида шаклланган менталитетига ҳурмат билан муносабатда бўлишга катта эътибор қаратилганлиги билан алоҳида ўрин тутди. Шунингдек, бу даврда муваффақиятли ва барқарор ривожланадиган замонавий демократик давлат қуришнинг ўзини оқлаган жаҳон тажрибасини чуқур ўрганиш ва қабул қилиш ҳам миллий парламентимизнинг Бош ислохотчисини диққат марказида бўлди.

Ўзбекистон миллий парламентининг «шакллантириш босқичи»да уни шакллантирилиши, тузулиши, мақоми ва фаолиятининг ҳуқуқий асосларини яратиш мақсадида қабул қилинган қатор қонунлар муҳим аҳамият касб этди.

Юртбошимизнинг 2005 йил 25 майда бўлиб ўтган Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг иккинчи сессиясидаги «Ўзгариш ва янгилаш

ниш — ҳаёт талаби» номли маърузаларида алоҳида таъкидланган «ҳаёт ўзгариши билан, одамларимизнинг аввалги сиёсий ва маънавий эътиқи улғайиши билан, бизнинг парламентимизнинг ташкил этилишида ҳам, унинг фаолиятида ҳам тегишли ўзгаришлар бўлиши табиий...» эканлигини ва «Шу ҳолатларни назарда тутиб, ... доимий асосда ишлайдиган икки палатали парламент тизимига ўтиш таклифини ...»ни илгари суриши миллий парламент ислохотларининг иккинчи, яъни **«ривожланиш босқичи»**ни бошлаб берди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти И. Каримовнинг юқоридаги таклифига кўра икки палатали миллий парламентимизни ташкил этиш масаласи бўйича 2002 йил 27 январда ўтказилган референдум яқунлари ва шу асосда «Референдум яқунлари ҳамда давлат ҳокимияти ташкил этилишининг асосий принциплари тўғрисида»ги конституциявий қонуннинг қабул қилиниши қонун чиқарувчи ҳокимиятни тубдан ислоҳ қилишнинг асосларини белгилаб берди. Бундан кўзланган асосий мақсад Ўзбекистон парламенти томонидан ўз ваколатларини амалга ошириш жараёнида ўзаро тийиб туриш ва манфаатлар мувозанати тизимини шакллантириш, қонун ижодкорлигининг сифатини жиддий равишда ошириш, умумдавлат ва ҳудудий манфаатларнинг мутаносиблигига эришишдан иборат эди. Бу борада таркиб жиҳатидан асосан халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари вакилларида ташкил топган юқори палата — Сенатнинг ҳудудлар манфаатларини ифода этиши, қуйи — Қонунчилик палатаси эса ўз фаолиятини доимий профессионал асосда амалга ошириши ҳисобга олинганини айтиб ўтиш лозим. Таъкидлаш керакки, миллий парламентимизнинг ривожланишида янги парламент ва унинг ҳар бир палатасининг мақоми, ваколатлари ва фаолият механизмлари аниқ белгилаб берилди «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси тўғрисида»ги ва «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати тўғрисида»ги конституциявий қонунларнинг 2003 йилда қабул қилиниши алоҳида аҳамият касб этди.

Кейинчалик қабул қилинган «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг Регламенти тўғрисида»ги ва «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида»ги Қонунлар парламент палаталарини ўз ваколатлари доирасида самарали фаолият кўрсатишлари учун ҳуқуқий замин яратди.

Мамлакатимизда қонун чиқарувчи ҳокимиятнинг бир палатадан икки палатали парламентга ўтиши ва уни ривожлантиришнинг энг мақбул йўли танланди. Шунинг учун ҳам парламент ислохотларининг биринчи босқичида, қатор қийинчиликларга қарамасдан, демократик парламентаризм маданияти шакллантирилди. Иккинчи босқичда, бир палатали Олий Мажлисининг аввалги ишлаш шакллари ва услублари бўйича йиғилган тажриба умумлаштирилди, улар танқидий таҳлил қилинди, парламентга

баъзи бир қўшимча ваколатларни аста-секин ўтказиш йўли билан парламент механизми такомиллаштирилди, унинг қатор функциялари кучайтирилди. Бир сўз билан айтганда, икки палатали парламентга ўтиш жамиятни эркинлаштириш, депутатлар, сиёсатчилар маҳоратини шакллантириш ва ривожлантириш, ўз электоратига эга бўлган жамиятнинг турли қатламлари манфаатларини ҳимоя қилувчи сиёсий партиялар обрўсини мустаҳкамлаш ва ўстиришга кўмаклашди.

Ўзбекистон миллий парламенти ислохотларининг учинчи яъни «тараққиёт босқичи» биз юқорида номини қайд этган конституциявий қонунни (2007 йил 11 апрель) қабул қилиниши билан бошланиб, Давлатимиз бошлиғи томонидан (2010 йил 12 ноябрь) тақдим этилган «Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси»нинг асосий ғояси ва мақсад вазифаларини амалиётга тадбиқ этилиши билан ўзининг янги босқичига кирди, десак тўғри бўлади.

Миллий парламентимиз ислохотларининг «тараққиёт босқичи»га киришини концепцияда таъкидланганидек, — ҳозирги пайтда мамлакатимиз аҳолисининг сиёсий-ҳуқуқий маданияти ва ижтимоий онг даражасининг ўсиб бориши, жамиятни демократлаштириш ва либераллаштириш жараёнларининг жадал ривожланиши, юртимизда кўппартиявийлик тизимининг тобора мустаҳкамланиши давлат ҳокимиятининг учта субъекти, яъни давлат бошлиғи бўлган Президент, қонун чиқарувчи ва ижро этувчи ҳокимиятлар ўртасидаги ваколатларнинг янада мутаносиб тақсимланишини таъминлаш учун зарур шарт-шароитларни юзага келганлиги билан изоҳлаш мумкин.

Концепциянинг асосий ғояси ва унда белгилаган вазифаларни амалиётга жорий қилиш мақсадида ишлаб чиқилган ва Ўзбекистон Республикаси Президентининг қонунчилик ташаббуси ҳуқуқи асосида қуйи палатага киритилган «Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг айрим моддаларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида (78, 80, 93, 96 ва 98-моддаларига)»ги Ўзбекистон Республикасининг Қонуни парламент ислохотларининг янги босқичини ҳуқуқий асоси бўлиб хизмат қилиши шубҳасиз.

Албатта, Ўзбекистон Республикаси Президенти биз депутатлар ва барча халқимиз эътиборини алоҳида қаратганларидек, «мазкур ислохотларнинг муваффақияти, авваламбор, мамлакатимизни янада демократлаштириш ва либераллаштириш йўлидаги саъй-ҳаракатларимиз суръатига, фуқароларимизнинг ижтимоий-сиёсий фаоллигига, уларнинг сиёсий ва ҳуқуқий маданиятининг юксаклигига ва ўз-ўзидан аёнки, биринчи навбатда сиёсий партияларнинг етуклик даражасига, уларнинг Ўзбекистонимиз тақдири ва келажигига дахлдор бундай улкан масулиятли ваколатларни ўз зиммасига олишга қай даражада тайёр эканига бевосита боғлиқдир». Ёни барчамиз теран хис этмоғимиз даркор.

Лекин, шуни комил ишонч билан айта оламиз, бугунги кунда Узбекистон халқи, шу юрт, шу заминда истиқомат қилаётган барча фуқаролар. Юртбошимиз таклиф этган «Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси»да илгари сурилган асосий ғоя ва мақсадларни рўёбга чиқаришидан бирдек манфаатдор. Уни амалиётга муваффақиятли тадбиқ этишида фаол иштирок этиши шубҳасиз. Чунки, шу жаннатмакон Ватан, шу Она замин биз учун ер юзида битта. Унинг тараққий топиши бу фарзандларимиз келажаги, халқимизнинг фаровон турмуши ва тинчлик-осойишталиги демакдир.

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ — ЭНГ ОЛИЙ ҚАДРИЯТ, ДЕМОКРАТИК ТАРАҚҚИЁТНИНГ МУҲИМ МЕЗОНИ

Демократик тараққиёт йўлини танлаган ҳар қайси давлат учун аввало, фуқаролар ҳуқуқий онги ва тафаккурида, одамлар қалбида фақатгина Конституция ва қонунларга амал қилган ҳолда яши яшаш мумкин, деган дунёқарашни шакллантиришдек вазифа туради. Бунинг учун эса жамиятда ҳуқуқий маданиятни юксалтиришнинг мезон ва механизмлари яратилиши лозим.

Бу эса жамият тараққиётининг олтин пойдевори ҳисобланади. Бизда кучли демократик жамиятни яратишнинг ана шу тамойили тобора шаклланиб бормоқда.

Тарихга назар ташласак ҳам бугунги кун нуқтаи-назаридан қараганда ҳам инсон ҳуқуқ ва эркинликларини тўлиқ таъминлаш ҳар доим ҳам давлат ва жамиятнинг энг долзарб масаласи эканлигини англаймиз. Чунки инсон ҳуқуқлари — ҳуқуқий давлатнинг энг муҳим шарти ва тараққиёт даражасини белгиловчи бош мезонидир. Шу маънода мамлакатимизда ҳам мустақил демократик тараққиётнинг дастлабки йиллариданоқ инсон ҳуқуқларини таъминлаш масаласига алоҳида эътибор қаратилди. Бу борадаги тизим эса бугунги кунда босқичма-босқич либераллаштирилмоқда. Халқаро ҳуқуқ борасида ҳамкорлик алоқалари йўлга қўйилмоқда.

Суд ҳуқуқ тизими ислохотларини амалга оширишда муҳим йўналишлар белгилаб олинди. Жумладан, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилишнинг самарали механизмини вужудга келтириш, инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро ҳуқуқнинг умумэтироф этилган тамойил ва нормалари асосида миллий қонунчиликни такомиллаштириш, мавжуд қонун-қоидаларга оғишмай амал қилиш механизмини ишлаб чиқиш ва ижтимоий ҳаётнинг барча жабҳаларида қонун устуворлигини таъминлаш, одил судлов ислохотини амалга ошириш йўли билан бутун суд тизимини демократлаштириш, аҳоли, айниқса, ёшлар ва мансабдор шахслар, ҳуқуқ-тартибот идоралари ходимлари ўртасида ҳуқуқий тарбия ишларини тубдан

* Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги бошқарма бошлиги.

яхшилаш, уларнинг ҳуқуқий онги ва маданиятини юксалтиришда амалда эътибор қаратилмоқда.

Шу нуқтаи-назардан, ўтган давр мобайнида жамиятимизда ушбу хос демократик турмуш тарзини шакллантириш, фуқароларнинг ҳуқуқий онги ва сиёсий фаоллигини ошириш, давлат қурилиши ва бошқаруш тизимини янгилаш ҳамда модернизация қилишда кенг қамровли стратегик аҳамиятга эга ислоҳотлар амалга оширилди. Фуқароларнинг динсиз ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш, жиноят ва жиноий қонунчилигини либераллаштириш, одил судловнинг амалда мустақиллигини таъминлаш, суд назорати институтини рўёбга чиқариш бўйича амалга оширилган кенг қамровли суд-ҳуқуқ ислоҳотлари, ушбу йўналишда қабул қилинган қатор қонун ҳужжатлари «Ислоҳот ислоҳот учун эмас, балки инсон учун» деган ҳаётий даъватнинг амалий ифодаси бўлди, десак янглишмаймиз.

Айниқса, дастлабки тергов босқичида суд назоратининг кучайтирилиши, мазкур соҳада суд фаолиятининг либераллаштирилиши, прокурор ва адвокатнинг тенглигига эришиш, жиноят ва фуқаролик ишлари бўйича суд фаолиятининг барча босқичларида ўзаро тортишувнинг юзага келиши, «Хабеас корпус» институтининг жорий этилиши ушбу йўналишни янги босқичга олиб чиқди.

Бугунги кунда мамлакатимизнинг халқаро ҳамжамиятнинг тенг ҳуқуқли субъекти сифатида инсон ҳуқуқларига оид БМТнинг 6 та асосий шарҳномаси, 70 дан ортиқ универсал ва минтақавий халқаро шартномалар ёки дунёнинг 60 га яқин давлатигина тан олган «Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисида»ги Халқаро пактнинг Иккинчи факультатив Протоколи (1989 йил 15 декабрь) иштирокчиси эканининг ўзидек жамиятимиз юксак ҳуқуқий тараққиётга эришганидан далолат беради. Нуфузли халқаро экспертларнинг таъкидлашича, биргина ярашув институтининг жорий этилиши натижасида ўтган давр мобайнида 100 минг нафарга яқин фуқаро жиноий жавобгарликдан озод этилди. Бу эса Ўзбекистонда амалга оширилаётган инсонпарварлик сиёсатининг ёрқин амалий ифодасидир.

Бир сўз билан айтганда, Президентимиз ташаббуси ва раҳнамолигида мамлакатимизда миллий, тарихий тараққиёт ва жаҳон тажрибасини ҳисобга олган ҳолда, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилишнинг ўзига хос концепцияси яратилди ва амалга тадбиқ этилди.

Мамлакатимиз ҳаётида юз бераётган бундай ўзгаришлар хоҳ иқтисодий, хоҳ сиёсий-ҳуқуқий йўналишда бўлсин, уларнинг барчаси ҳар жиҳатдан ривожланган демократик давлат барпо этишга, халқимиз турмуш фаровонлигини яхшилашга, энг муҳими, ўзимизга хос тараққиёт моделининг ҳуқуқий пойдевори барқарорлигини мустаҳкамлашга қаратилган.

Албатта, амалга оширилган кенг қўламли ўзгаришлар, бу борада эришилган ютуқлар ҳақида ҳар қанча тўхталсак оз. Бироқ, айтиш пайтда ҳо-

зирги давр биз, соҳа ходимларидан фуқароларнинг хоҳиш-иродаси ва фикрларини тўла ҳисобга олган ҳолда, ўз фаолиятимизга танқидий кўз билан қарашни, шу билан бирга, шарафли ва масъулиятли касбимизни чуқур англашни тақозо этмоқда. Бинобарин, демократик ўзгаришлар ва бозор муносабатларига ўтаётган давлатлар олдига қўйилаётган талаблар шуни кўрсатмоқдаки, амалдаги қонун-қоидаларни ҳаётга тўла тадбиқ қилишга эришишимиз, уларнинг кундалик ҳаётимизда тўлиқ таъминлаш мақсадида тарғибот-ташвиқотнинг таъсирчан механизмларидан янада унумли, самарали фойдаланишимиз керак.

Бошқача айтганда, бугунги глобаллашув жараёнида демократик ислохотларни чуқурлаштириш зарурати фуқароларнинг ижтимоий-сиёсий фаоллигини янада оширишни, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш механизмларини такомиллаштиришни, энг муҳими, жамиятимиз ижтимоий-ҳуқуқий ҳаётида инсон ҳуқуқларини ҳурмат қилиш маданиятини қарор топтириш юзасидан янги ҳужжатлар қабул қилишни тақозо этмоқда. «Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси»да белгиланган илғор демократик, таъбир жоиз бўлса, мустақил демократик тараққиётимиз йўлида янги саҳифа очадиган ғоя ва ташаббуслар ҳам айнан шундай олий мақсадларни кўзлаган.

Гап инсон ҳуқуқлари соҳасида ҳуқуқий таълим ва тарғиботни янада ривожлантириш ва соҳада кенг кўламли чора-тадбирларни ишлаб чиқиш ҳақида бораркан, аввало, шуни айтиш керакки, бу борада ҳам мамлакатимизда сўнгги йилларда дунё тажрибасида камдан-кам учрайдиган ўзига хос таълим ислохотлари амалга оширилганини алоҳида эътироф этиш зарур. Айниқса, фуқароларнинг конституциявий ҳуқуқий маданиятини юксалтириш борасида давлатимиз раҳбарининг 2001 йил 4 январдаги «Ўзбекистон Республикасининг Конституциясини ўрганишни ташкил этиш тўғрисида»ги Фармойиши ҳамда 2008 йил 1 майдаги «Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганлигининг 60 йиллигига бағишланган тадбирлар дастури тўғрисида»ги Фармони жамиятда ҳуқуқий таълим ва тарғиботни ривожлантиришнинг янги босқичини бошлаб берди. Шунингдек узоқ муддатга мўлжалланган Кадрлар тайёрлаш миллий дастури ҳамда Мактаб таълимини ривожлантириш давлат умуммиллий дастурида белгиланган принципиал вазифаларнинг ижтимоий ҳаётимизда босқичма-босқич ўзининг амалий ифодасини топаётгани соҳада ўзига хос бурилиш ясади.

Бундан ташқари, инсон ҳуқуқларига оид таълим бўйича Вена декларацияси ва Ҳаракатлар дастури (1993 йил) ҳамда Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълим ўн йиллиги (1995–2004 йиллар) доирасида мамлакатимиз мактаблари ва олий ўқув юртларининг ўқув-тарбия дастурларига «Инсон ҳуқуқлари» ёки «Инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро ҳуқуқ» сингари

махсус курсларнинг киритилгани ҳам ҳар бир фуқаро оғида инсон ҳуқуқларини ҳурмат қилиш маданиятини шакллантиришда муҳим омин бўлиб хизмат қилмоқда. Аммо, замон талаби нуқтаи-назаридан қараганда, айни пайтда мамлакатимизда ҳуқуқий таълим ва маърифатни тубдан яхшилашга йўналтирилган, унинг сифат ва самарадорлигини янада оширишга қаратилган миллий ҳаракатлар дастурини ишлаб чиқиш зарурияти туғилмоқда.

Давлатимиз раҳбари таъбири билан айтганда, «...Бугунги сиёсий-ҳуқуқий воқеликни ҳисобга олган ҳолда мамлакатимизда ҳуқуқий таълим ва маърифатни, жамиятда ҳуқуқий билимлар тарғиботини тубдан яхшилашга йўналтирилган мақсадли кенг кўламли чора-тадбирлар дастурини ишлаб чиқиш зарур. Ушбу дастурнинг амалга оширилиши аҳолининг инсон ҳуқуқ ва эркинликларига нисбатан ҳурмат билан муносабатда бўлишини, фуқароларда қонунга итоаткорлик туйғусининг янада ортишини таъминлайди». Шундан кўринадики, жамиятда ҳуқуқий маданиятни юксалтириш ўз ўзидан демократик тараққиётнинг муҳим мезони саналади.

ОПЫТ РОССИИ В ОБЛАСТИ ОБУЧЕНИЯ ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ

В литературе нет единства в понимании правоохранительной деятельности и, в частности, в том, относить или не относить суд к правоохранительным органам. Полагаю, что суды стоят на страже прав и свобод человека и гражданина, окончательно признают некие права за гражданином и тем самым обеспечивают их охрану на перспективу. Узкое понимание правоохранительных отношений не дает всех позитивных результатов. Но такое исходное положение обязывает ставить вопрос об обучении правам человека в системе правосудия.

Между тем ответ на поставленный вопрос будет скорее отрицательным по целому ряду соображений. Если иметь в виду просвещенческую функцию судей, если возлагать на судей те обязанности, которые уместно возлагать на прокурорских работников, на адвокатов, милицию, то такого рода деятельность будет ограничена и недостатком времени и тем, что миссия судей столь высокая, что по сути своей ограничивает масштабы их просветительской работы. Судья при всех обстоятельствах остается судьей и от того, как он исполняет свою должность, какие решения выносит, он или удовлетворяет или не удовлетворяет те цели, которые ставятся перед образованием в области прав человека, включая, в том числе, и гражданственность, и патриотизм, и все остальное.

Правозащитники, либеральная пресса чаще замечают те судебные процессы, которые своими решениями не удовлетворяют их политические пристрастия. В России получило распространение понятие «басманное правосудие». Между тем правосудие столь высокая ценность, что в его характеристике следует быть особо щепетильным, дабы не подорвать авторитет суда. В таком документе, как Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, право на свободу выражения своего мнения предполагает ответственность и ограничения, в част-

* Профессор Московской государственной юридической академии, д. ю. н. (Российская Федерация).

ности в интересах «обеспечения авторитета и беспристрастности правосудия» (статья 10). Можно быть недовольным конкретным решением суда присяжных, но ведь самые последовательные демократы признают ценность этой формы осуществления правосудия и, следовательно, приходится мириться с любым их вердиктом. Таким образом, самим своим существованием суд (правосудие) утверждает те ценности, которые преследуются образованием в сфере прав человека.

Особо следует отметить миссию Конституционного суда. В Конституционный суд Российской Федерации ежегодно поступает около 15 тысяч обращений граждан. Каждое из них напрямую связано с правами человека. И хотя подавляющее большинство обращений решается на уровне аппарата Конституционного суда, в плане обучения правам это тоже существенно. Тем больший результат в этом плане имеют Постановления и Определения Конституционного Суда, в которых соответствующие права оцениваются на предмет соответствия Конституции.

Похожий «образовательный» процесс идет и в случае обжалования нормативных актов в суд в порядке гражданского судопроизводства. Нельзя не учитывать, что о правах узнают, праву учатся не только те, кто сам прошел соответствующую процедуру. Соседи, знакомые также. Кроме того, решения судов теперь становятся известными не только по публикациям в официальных изданиях, но и с электронных носителей.

Возвращаясь к «просвещенческой» работе судьи, замечу также, что она должна быть освобождена от оценок вынесенных судебных решений, точнее, от негативных оценок. Судья не может превращаться в правозащитника в обыденном смысле этого слова. В России имел место случай, когда квалификационная комиссия судей лишила судью его статуса, поскольку он своей критикой определенных решений подрывал авторитет правосудия.

В качестве позитивного примера приемлемой формы участия судей в обучении правам человека сошлюсь на пример проведения в Екатеринбурге среди молодых юристов Олимпиады на лучшее знание Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод и решений Европейского Суда по правам человека. Преследовались такие цели:

- Внедрение международных норм в российскую судебную систему;
- Углубление знаний и развитие способностей в сфере международной защиты прав человека;
- Выработка навыков по применению международных стандартов защиты прав человека;
- Массовое информирование о приоритете норм международного права в сфере защиты прав человека над нормами национальной правовой системы.

Предусматривались поощрения: 7 финалистов пройдут стажировку в одном из подразделений ОО «Сутяжник» — Уральском Центре конституционной и международной защиты прав человека, а трое лучших стажеров будут командированы в Европейский Суд по правам человека в Страсбурге. Членом жюри Олимпиады выступал судья Уставного суда.

Специфична ситуация и в образовании самих судей. В юридических вузах, как правило, отсутствуют специальные курсы по правам человека. В Российской академии правосудия читается спецкурс «Конституционно-правовой статус личности в Российской Федерации» для студентов очного, заочного и вечернего отделения государственно-правовой специализации. На дневном отделении: лекции 18 часов, семинары — 8 часов. Для заочного — цифры в два раза меньше. Общее количество студентов, изучавших данную дисциплину в 2008–2009 учебном году на дневном отделении — 30 студентов на вечернем — 82, заочном — 112. В Московской государственной юридической академии (бывший ВЮЗИ) также исходят из того, что конституционное право и другие юридические дисциплины с успехом перекрывают проблематику образования в области прав человека. В ВЮЗИ в свое время на этом основании была закрыта первая в России кафедра прав человека. Разумеется, тем и отличается юридическое образование и, в частности подготовка судей, что оно комплексно и глубоко, и системно дает представление о правах человека. Однако за рамками может остаться философский, политический, социологический и социокультурный аспект проблемы. Поэтому соответствующий спецкурс был бы не лишним.

На суд не возложена задача профилактики правонарушений. Те же органы, которые призваны выполнять эту важную функцию, органично сами учатся правам человека и работают в этом направлении в широких масштабах. Примером может служить положение дел в системе МВД. В учреждениях и учебных заведениях системы МВД пишут диссертации и учебники по правам человека, осуществляют прямую связь с правозащитными организациями. Но самое существенное — здесь идет непосредственная подготовка сотрудников в плане обеспечения прав человека. В учебных заведениях читается курс «Обеспечение прав человека в деятельности органов внутренних дел» (Программа Федерального компонента цикла ОПД высшего профессионального образования по специальности 030505.65 «Правоохранительная деятельность»). Представление о дисциплине дает, например, один из разделов программы Уфимского юридического института.

Права и свободы человека и гражданина являются высшей ценностью государства, а органы внутренних дел в соответствии с законом должны охранять права и свободы, равно как и соблюдать их в процессе своей правоохранительной деятельности.

Учебная дисциплина «Обеспечение прав человека в деятельности органов внутренних дел» представляет собой, одну из юридических дисциплин, изучаемых в Уфимском юридическом институте МВД России. Данная учебная дисциплина органично входит в систему юридических дисциплин. Ее теоретической основой является демократическая концепция прав человека, воплощенная во Всеобщей декларации прав человека и других общепризнанных международно-правовых актах.

Дисциплина «Обеспечение прав человека в деятельности органов внутренних дел» призвана в контексте прав человека интегрировать приобретаемые курсантами и слушателями юридические знания.

Целью преподавания данной дисциплины является изучение сотрудниками органов внутренних дел широкого круга вопросов, связанных с правами человека, с демократическим правовым положением личности во взаимосвязи с практикой указанных органов.

Задачи дисциплины видятся в том, чтобы в процессе обучения последовательно повышать общую правовую культуру и непосредственно профессионализм сотрудников органов МВД России. Одновременно решается задача формирования у сотрудников гуманистического мировоззрения, их ориентации на обеспечение и защиту прав и свобод человека и гражданина.

При профессиональной подготовке выпускника УЮИ МВД РФ дисциплина ОПЧ в деятельности ОВД является специальной наукой, которая взаимодействует с такими дисциплинами как конституционное право РФ и зарубежных стран, теория государства и права, теория и практика прав человека, уголовный процесс и т.д.

В результате изучения дисциплины обучаемые должны:

- обладать представлением о международном и внутригосударственном законодательстве в области прав человека;
- *знать* основные права и свободы человека и гражданина;
- иметь представление о задачах и функциях органов внутренних дел в сфере гарантий прав и свобод человека и гражданина;
- *уметь* логично квалифицировать ситуации, когда нарушаются права и свободы личности и принимать соответствующие эффективные решения по их защите;
- иметь твердую убежденность в необходимости неуклонно соблюдать честь, достоинство, права и свободы граждан;
- *получить навыки* в сфере усвоения основных конструктивных взаимоотношений органов внутренних дел и населения, которые могут быть представлены только в виде высокопрофессиональной работы сотрудников по защите личности и ее прав от преступлений, а также неукоснительного соблюдения законности.

Основными формами учебных занятий по дисциплине являются лекции, семинары, практические занятия. Методика проведения этих форм занятий дается в учебно-методических материалах дисциплины.

Рабочая программа учебной дисциплины «Обеспечение прав человека в деятельности органов внутренних дел» определяет содержание и структуру дисциплины, общий объем знаний, умений и навыков, которыми должны обладать выпускники УЮИ МВД России. Программа разработана в соответствии с Государственными требованиями к минимуму содержания и уровню подготовки выпускника по специальности 030505.51 «Правоохранительная деятельность».

Программа дисциплины «Обеспечение прав человека в деятельности органов внутренних дел» предусматривает перечень основных нормативных и литературных источников. Полная библиография, включающая в себя как основную, так и дополнительную литературу, прилагается к программе дисциплины.

Основными принципами изучения предмета являются научность, историзм, связь с практикой, с другими изучаемыми дисциплинами, логическая последовательность изложения материала и т. п.

Методика преподавания предполагает ознакомительный, репродуктивный и креативный уровни изучения учебного курса. Лекционные занятия проводятся с использованием технических средств обучения.

Изучение дисциплины у курсантов осуществляется в шестом семестре. На изучение отводится 60 часов, из них 12 лекций, 8 семинарских занятий, 10 практических занятий, 30 часов самостоятельной работы.

На изучение дисциплины для слушателей факультета заочного обучения отводится 50 часов, из них: аудиторных занятий 30 часов (лекции — 12 часов, семинарские занятия — 8 часов, практические занятия — 10 часов), самостоятельная работа — 20 часов.

Текущий контроль знаний в соответствии с рабочим учебным планом осуществляется в виде проведения семинарских и практических занятий.

На семинарских занятиях применяются активные формы обучения: дискуссия, деловая игра. Самостоятельная работа курсантов и слушателей заключается в изучении основных источников учебной дисциплины (прежде всего, международных договоров, международно-правовых актов, регламентирующих деятельность органов внутренних дел), регулярного изучения материалов периодической печати и других средств массовой информации, а также дополнительной литературы по дисциплине.

Изучение дисциплины завершается сдачей зачета.

На примере того же Института можно иллюстрировать и внешнюю образовательную деятельность слушателей учебных заведений системы МВД. С 1996 года в Уфимском юридическом институте МВД России действует Филиал кафедры ЮНЕСКО по правам человека и демокра-

тии при МГИМО(У) МИД РФ. Он осуществляет содействие развитию глобальной программы исследований и обучению правам человека и демократии. Филиал кафедры возглавляет заместитель начальника института по научной работе, доктор юридических наук, доцент Нигматуллин Рихат Вахидович, под его руководством успешно трудятся более 20 сотрудников.

Основными направлениями деятельности филиала кафедры ЮНИ (КС) являются пропаганда прав и свобод человека и гражданина, консультирование населения по различным правовым вопросам и сотрудничество с организациями и ведомствами по вопросам обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

В рамках пропаганды прав и свобод человека и гражданина с 2001 года курсанты и студенты старших курсов принимают участие в проведении занятий на плановой основе в средних образовательных школах Кировского района г. Уфа. Ежегодно в начале учебного года сотрудники кафедры согласовывают с администрацией школ тематику проводимых занятий и составляют план работы на учебный год. Администрация школ планирует проведение занятий в рамках факультатива по основам российского права. В основном занятия проводятся на основе учебно-методического пособия «Основы права», подготовленного для средних специальных учебных заведений. При проведении занятий особое внимание уделяется основам конституционного строя Российской Федерации; основам конституционно-правового статуса человека и гражданина; российской системе права; основаниям административной и уголовной ответственности и др. Целью проведения правовых лекций является развитие у школьников познавательных навыков в процессе восприятия правовой информации, развитие нравственной и правовой культуры, воспитание гражданской ответственности, приверженности к гуманистическим и демократическим ценностям, закрепленным в Конституции Российской Федерации.

Особо следует отметить, что и в подготовке руководящих кадров системы МВД вопросам образования в деле обеспечения прав человека отводится значительное время. В Академии управления МВД России под редакцией доктора юридических наук, профессора Бутылина В. Н. (докторскую диссертацию защитил по обеспечению прав человека) подготовлена Рабочая программа для слушателей факультета подготовки начальников горрайлинорганов внутренних дел Академии управления МВД России. «Обеспечение прав и свобод человека и гражданина в деятельности горрайлинорганов внутренних дел» (Авторы: Гончаров И. В. — доктор юридических наук, профессор; Яковлев К. Л. — кандидат юридических наук, доцент; Барбин В. В. — кандидат юридических наук). Интересен опыт этой Академии в части приглашения для дискуссий известных правозащитников (Новодворская и др.) и деятелей церкви.

Правозащитную деятельность во всей полноте осуществляет адвокатура. Конституция РФ объявила человека, его права и свободы высшей ценностью. В обязанность государству вменено признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина. Защита прав граждан возложена на адвокатуру, которая является одним из адресатов Конституции. Адвокатура, будучи особым институтом гражданского общества, оказывает всем субъектам права квалифицированную юридическую помощь в обеспечении конституционных ценностей.

В связи с этим адвокатура выполняет задачи, которые затрагивают всех других адресатов конституционных норм. Во-первых, адвокатура встает на защиту нарушенных прав вместе с государством, с его органами и должностными лицами. Во-вторых, она защищает права граждан в случае их нарушения должностными лицами государства, государственными учреждениями. Все эти обстоятельства обуславливают специфику образовательной деятельности в рамках данного института. Основное направление ее проходит через консультативную работу адвокатов.

ИЧКИ ИШЛАР ОРГАНЛАРИ ХОДИМЛАРИНИНГ ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ МАДАНИЯТИНИ ШАКЛЛАНТИРИШ

Қадим замонлардан жамиятдаги шахсларнинг ҳуқуқий саводхонлиги ва ҳуқуқий маданиятини ошириш масалалари муҳим аҳамият касб этиб келган. Мисол тариқасида айтиш мумкинки, Қадимги Греция ва Римда қонунларни ўргатиш болалик давридан бошланган. Рим давлатида 14 ёшдан кичик бўлган болалар 12 жадвалли қонунларни ёд олишган. Россияда Буюк Пётр I унга тақдим этилган «Россиялик болаларни ёшлик пайтидан баркамолликка эриштириш учун ўқитиш ва меҳнат орқали тарбиялаш» қонун лойиҳасига барча юридик адабиётларни таржима қилиб ўқитиш ҳақида резолюция қўйган.

Ҳуқуқий тарбия муаммолари Франция, Англия, Италия каби Европа давлатларида, шунингдек АҚШда ҳам давлат миқёсида муҳокама қилиниб, ечимлари топилган. Бунда ҳуқуқий тарбиянинг ёшларга бўлган таъсири фақат ахлоқий бўлиб қолмасдан, бир вақтнинг ўзида катта сиёсий аҳамиятга эга эканлиги назарда тутилган. Масалан, Францияда 1879 йилда жорий этилган мактабларда ахлоқ ва ҳуқуқ қоидаларини ўқитиш «фуқаро», «Ватан», «армия», «қонун», «жамият», «адолат» сўзларининг маъноларини тушунтириб беришдан бошланар эди¹.

Шарқда ҳуқуқий тарбияга аввало «Авесто» китобида эътибор қаратилган бўлса, кейинчалик ислом дини кириб келгач ҳадисшунос олимларимиз бу долзарб масала ечимига ўз хиссаларини қўшганлар. Буюк мутафаккирларлар Абу Райҳон Беруний «Ҳиндистон», Бурхониддин Марғиноний «Ҳидоя» асарларида ҳуқуқ соҳасига ҳам алоҳида эътибор қаратганлар.

Таъкидлаш лозимки, 2003 йил Венада бўлиб ўтган Инсон ҳуқуқлари бўйича иккинчи Жаҳон конференциясида инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим бериш масалаларига ҳам жиддий эътибор қаратилди. Демократик ҳуқуқий жамият қуриш кўп жиҳатдан фуқаровий-ҳуқуқий таълим даражасига боғлиқ. БМТ илгари сурган «таълим — демократия асоси», деган

* Ўзбекистон Республикаси ИИВ Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва юридик таъминлаш бошқармаси бошлиғи.

1 Қаранг: Теория государства и права. — М., 1974. — С. 431.

даъват эса мактаблар, олий ўқув юртлари, ўқитувчилар ушбу вазифани ҳал этишда алоҳида роль ўйнашидан далолатдир.

Инсон ҳуқуқлари соҳаси таълими инсоннинг энг асосий ҳуқуқларидан биридир. Инсон ҳуқуқлари соҳаси таълими қуйидаги манфаатлар нуқтаи назаридан муҳим аҳамият касб этади:

биринчидан, инсон ҳуқуқларига амал қилиниши;

иккинчидан, инсон ҳуқуқлари бузилиши ҳолларининг камайиши ва ана шу ҳуқуқлар бузилишининг олдини олиш борасида самарали тизим яратиш;

учинчидан, демократик ҳуқуқий давлат ва адолатли фуқаролик жамиятини шакллантириш, инсон ҳуқуқларининг умумбашарий маданиятини яратиш. Инсон ҳуқуқлари маданияти — инсон шаъни ва инсон шахсининг қадр-қимматини юксак тутиш йўлидаги тинимсиз саъй-ҳаракатлар, деганидир.

Инсон ҳуқуқлари соҳаси таълими — инсон ҳуқуқлари бўйича билимларни, тушунча ва қарашлар ҳамда демократик қадрият ва кўникмаларни сингдириш йўли билан инсон ҳуқуқларининг умумбашарий маданиятини яратишга йўналтирилган муайян тизим ва аниқ мақсадли саъй-ҳаракатларни; ана шу билимлардан хабардор этиш, уларнинг ўргатилиши ва тарқатилиши, демакдир.

Инсон ҳуқуқлари соҳаси таълими:

биринчидан, инсон ҳуқуқларига ва асосий эркинликларига нисбатан ҳурматнинг мустаҳкамланишига;

иккинчидан, инсон шахси, фуқароларнинг инсоний шаъни билан боғлиқ туйғуси ҳар томонлама ривожланишига;

учинчидан, ўзаро ҳамжиҳатлик, бағрикенглик, эркаклар ва аёллар тенглиги ҳамда барча миллатлар, туб халқлар ва ирқий, миллий, этник, диний ва бошқа гуруҳлар ўртасидаги дўстликка кўмаклашишга;

тўртинчидан, барча кишилар учун жамиятнинг ижтимоий-сиёсий ва маданий ҳаётида самарали иштирок этиш имконини таъминлашга;

бешинчидан, тинчликни сақлаш бўйича халқаро ва миллий ташкилотлар фаолиятига ёрдам беришга қаратилгандир.

БМТнинг Инсон ҳуқуқлари соҳаси таълим ўн йиллиги (1995–2004) доирасидаги тавсияларини рўёбга чиқариш асносида юртимизнинг барча таълим масканларида «Инсон ҳуқуқлари» ўқув курси татбиқ этилди. Инсон ҳуқуқлари бўйича таълим борасида мамлакатимизда амалга оширилаётган тадбирларга тўхталар эканмиз, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси томонидан 1997 йилда қабул қилинган Жамиятда ҳуқуқий маданиятни юксалтириш миллий дастури ва Президентимиз томонидан 2001 йил 4 январда имзоланган «Ўзбекистон Республикаси Конституциясини ўрганишни ташкил этиш тўғрисида»ги фармойишнинг аҳамияти нечоғлик юксак эканини эътироф этиш ўринлидир. Мазкур Миллий дастур ва Фармойиш ижросининг самараси ўлароқ, бугунги кунда мамла-

катимизда мактабгача ва умумий ўрта таълим муассасалари, оқинг ўқув юртларидан тортиб маҳаллаларгача қамраб олган узлуксиз конституциявий-ҳуқуқий таълим тизими яратилди.

Бу соҳада амалга оширилаётган ишлар ички ишлар органлари фаолиятини ҳам четлаб ўтгани йўқ. Зероки, Ўзбекистон Республикаси ички ишлар органлари ходимларининг асосий вазифаларидан бири — инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ҳисобланади. Ички ишлар вазирлиги томонидан ушбу масалага алоҳида эътибор қаратилиб, мамлакатимизда олиб борилаётган ҳуқуқий ислохотларнинг муҳим вазифалардан келиб чиққан ҳолда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш борасида бир қанча ташкилий-амалий ишлар амалга оширилди.

Жумладан, ички ишлар органларида ходимларни инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасида ўқитиш, уларнинг мавжуд билимларини мустаҳкамлаш, мазкур йўналишда амалга оширилаётган ишларни янада такомиллаштириш, республика ички ишлар органларини инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасида юқори малакали мутахассислар билан таъминлаш, кадрлар тайёрлаш ва малакасини ошириш соҳасида ўзаро манфаатли халқаро ҳамкорликни ривожлантириш мақсадида 2010 йилнинг 2 март куни Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазири томонидан имзоланган «Ўзбекистон Республикаси ички ишлар идоралари ходимларини инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасидаги ўқитиш» Дастури амалиётга жорий этилди.

Ушбу дастурнинг мазмун-моҳиятидан келиб чиққан ҳолда ички ишлар органлари ходимларининг инсон ҳуқуқлари маданиятини шакллантириш соҳасидаги таълим фаолияти қуйидаги асосий йўналишларда ташкил этилганини кўришимиз мумкин.

Биринчидан, республика ички ишлар идораларини инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасида юқори малакали мутахассислар билан таъминлаш, кадрлар тайёрлаш ва малакасини ошириш ҳамда уларнинг ҳуқуқий маданиятини янада яхшилаш ишларининг сифатини ошириш мақсадида Ўзбекистон Республикаси ИИБ тасарруфидаги таълим муассасаларида (ИИБ Академияси, ЁХОТМ, ТОҲТБЮ, сержантлар таркибини қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш Марказларида) инсон ҳуқуқлари йўналиши бўйича қўшимча ўқитиш ишлари йўлга қўйилди.

Хусусан, Ўзбекистон Республикаси ИИБ Академиясида Инсон ҳуқуқлари назарияси ва амалиёти кафедраси ташкил этилган бўлиб, ушбу кафедра томонидан кундузги таълим 2-ўқув курс тингловчиларига «Инсон ҳуқуқлари умумий назарияси» фанини ўқитиш йўлга қўйилган. Мазкур фани ўрганиш учун жами 40 соатдан иборат: 20 соат маъруза, 8 соат мунозара, 12 соат мустақил таълим машғулотлари ажратилди.

Олий академик курс тингловчилари учун «ИИО фаолияти ва инсон ҳуқуқлари» фанини ўрганиш бўйича 12 соат маъруза, 18 соат мунозара, 10 соат мустақил таълим (жами 40 соат) машғулотлари ажратилди.

Сержантлар таркибини тайёрлаш олий курси курсантлари учун «Юридик тайёгарлик» курсидан «ИИОлари фаолияти ва инсон ҳуқуқлари» махсус курсига жами 16 соатдан иборат дарс машғулоти ажратилди.

Ички ишлар органлари офицерлари малакасини ошириш факультетида эса ўқув дастурга мувофиқ, «ИИОлари фаолиятида инсон ҳуқуқларини таъминлаш учун халқаро стандартлар», «ИИОлари фаолиятида инсон ҳуқуқларини таъминлаш» ва бошқа шу каби мавзуларда ўқув машғулоти ўтказилмоқда.

Ўзбекистон Республикаси ИИБ Ёнгин хавфсизлиги олий техник мактабининг 2-курс тингловчиларига ўқув режасига асосан «Инсон ҳуқуқлари» фани бўйича умумий соат миқдори 54 соатни ташкил этадиган маъруза, мунозара ва амалий машғулотлар ўтказиб келинмоқда. Ушбу фан бўйича айнан инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилувчи халқаро ҳуқуқий ҳужжатларнинг мазмун ва моҳиятини очиб бериш мақсадида 3-мавзу учун 6 соат миқдоридаги аудитория машғулоти ажратилган. Бу йўналишдаги ишлар бошқа таълим муассасаларида ҳам амалга оширилди.

Иккинчидан, ходимларнинг инсон ҳуқуқлари маданияти ва инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш борасидаги билим ва кўникмаларини шакллантириш ҳамда унинг самарадорлигини ошириш мақсадида ички ишлар органларининг барча ходимлари билан ўтказиладиган «Маърифат», «Сиёсий-ижтимоий ўқиш» ҳамда «Хизмат ва жанговар тайёргарлик» машғулотида ушбу йўналишда кўшимча дарслар ўтказилиши ташкиллаштирилди. Дарс мавзуларининг мазмун-моҳияти ва уларни ўқитиш кетма-кетлиги инсон ҳуқуқларига оид халқаро-ҳуқуқий ҳужжатлар, Конституция ва қонунлар, Ўзбекистон Республикаси Президентининг инсон ҳуқуқларига оид асарлари асосида белгиланди.

Шунингдек, ходимларнинг ушбу йўналишдаги назарий билим ва амалий фаолиятига баҳо беришнинг рейтинг тизими ишлаб чиқилиб, кадрлар тайёрлаш сифати ва уларга бўлган эҳтиёжнинг мониторингини олиб бориш йўлга қўйилди.

Учинчидан, республикамиз аҳолисининг инсон ҳуқуқлари ва эркинликларига нисбатан ҳурмат билан муносабатда бўлишини, фуқароларнинг қонунга итоаткорлик туйғусини ҳамда ҳуқуқий маданиятини янада ошириш мақсадида ички ишлар органлари фаолиятида ахборот-маърифий ишларга ҳам жиддий эътибор қаратилмоқда.

Жумладан, жорий йилнинг 25 апрелидан 25 майигача ички ишлар органлари тизимида «Инсон ҳуқуқлари — олий қадрият» ойлиги эълон қилинди. Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва юридик таъминлаш бошқармаси ходимлари томонидан инсон ҳуқуқларини таъминлаш ва инсон ҳуқуқлари маданиятини шакллантириш борасида мутасадди тузилмалар, давлат ва нодавлат ташкилотлар ҳамкорлигида тарғибот ва ташвиқот ишлари олиб бо-

рилди. Телевидение ва радио орқали ҳам бу мавзуда долзарб кўрсаткич ва эшиттиришлар бериб борилмоқда. Шунингдек, хомии ташкилотлар кўмагида турли кўргазмалар қуроллар, байнерлар, китоблар, ўқув, ўқув услубий қўлланмалар чоп этилди. Бундан ташқари, «Инсон ҳуқуқларини ҳимоясига бағишланган адабиётлардан иборат» кутубхона ёки бурчлар ташкил этилди.

Тўртинчидан, ички ишлар органлари фаолиятида инсон ҳуқуқларини таъминлаш ва инсон ҳуқуқлари маданиятини шакллантириш соҳасидаги таълим фаолияти йўналишида Омбудсман, прокуратура ва бошқа ҳуқуқ тартибот органлари ҳамда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш йўналишидаги бошқа ташкилотлар билан ўзаро тажриба алмашувини янада яхшилаш мақсадида ИИБ етакчи соҳавий хизматлари ва ҳудудий ички ишлар органлари вакиллари, Европада Хавфсизлик ва Ҳамкорлик Ташкилотининг (ЕХХТ) Ўзбекистондаги лойиҳалар координатори, Халқаро Қизил Хож Қўмитасининг минтақавий раҳбарлари ҳамда Инсон ҳуқуқлари бўйича Хельсинки Фонди экспертлари иштирокида инсон ҳуқуқлари мавзусида конференция, семинарлар, ўқув-тренинглари ўтказилиб, уларда иштирок этган барча ходимларга тегишли сертификатлар бериб борилмоқда.

Бундан ташқари, Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги билан инсон ҳуқуқлари йўналишида Олий Мажлиснинг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (Омбудсман), Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази ва бошқа ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ҳамда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш йўналишидаги бошқа ташкилотлар ўртасида битимлар имзоланган бўлиб, ўқитиш ишларига мазкур ташкилотларнинг вакиллари жалб этиб борилмоқда.

Ички ишлар органлари томонидан инсон ҳуқуқлари маданиятини шакллантириш борасидаги таълим фаолияти соҳасида амалга оширилган тадбирлар, бугунги кунда ички ишлар органлари тизимида инсон ҳуқуқларини таъминлаш ва инсон ҳуқуқлари маданиятини шакллантириш жараёни, унинг барча иштирокчиларининг ўзаро фаолияти ва ҳамкорлигини янада юқори савияда ташкил этиш учун шарт-шароитлар вужудга келганини тасдиқламоқда.

Зеро, Президентимиз Ислоҳ Каримов таъбири билан айтганда: «Жамиятнинг демократия йўлидан жадал ривожланиши ва бу борада амалга ошириладиган ислоҳотларнинг муваффақияти, кўп жиҳатдан, одамларнинг ҳуқуқий онги ва ҳуқуқий маданият даражасига боғлиқдир. Юксак ҳуқуқий маданият — демократик жамият пойдевори ва ҳуқуқий тизимнинг етуклик кўрсаткичидир¹».

1 Каримов И. А. Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси. — Т., 2010. — Б. 27.

СУД-ҲУҚУҚ ТИЗИМИ ИСЛОҲОТЛАРИНИ АМАЛГА ОШИРИШ БОРАСИДА ПРОКУРАТУРА ОРГАНЛАРИНИНГ УСТИВОР ВАЗИФАЛАРИ

Мустақилликка эришгач, мамлакатимиз ижтимоий-сиёсий ва иқтисодий ривожланиши учун аввалам бор ижтимоий йўналишдаги бозор иқтисодиётга асосланган демократик ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамият қуришни, инсон ҳуқуқларини ҳар томонлама рағбатлантирувчи, уларга риоя этувчи ва ҳимоя қилувчи ташкилий-ҳуқуқий механизмни яратишни устивор йўналиши деб белгилади.

Ўтган даврда инсон ҳуқуқларини таъминлаш ҳамда суд-ҳуқуқ тизимини ислоҳ қилишга қаратилган бир қатор муҳим норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилинди.

Президент ташаббуси билан, 2007 йил Ўзбекистон Республикасининг «Ўлим жазосини бекор қилиш муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига қўшимча ва ўзгартишлар киритиш тўғрисида» ва «Қамоққа олиш учун санкция бериш ҳуқуқини судларга ўтказиш муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига қўшимча ва ўзгартишлар киритиш тўғрисида»ги Қонунлари қабул қилиниб, 2008 йил 1 январь кунидан кучга кирди.

Шундан буён қамоққа олиш тариқасида эҳтиёт чорасини ва озодликдан маҳрум қилиш билан боғлиқ бўлган жазоларни қўллаш ҳолатлари камайди. Моддий зарарни тўлиқ қоплаган шахсларга нисбатан озодликдан маҳрум этиш туридаги жазони қўллаш мумкин эмаслиги тўғрисида қонун талабини кенг тарғиб қилиниши, амалда жиноий ҳаракатлар оқибатида етказилган зарарларни қоплаш ҳолатларини кўпайишига сабаб бўлди.

Бундан ташқари, тдбиркорлик, савдо-сотиқ ва хусусий секторга бўлган муносабатни кескин ўзгартириш, уларнинг ҳуқуқларини паймол бўлишига йўл қўймаслик, қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш, улар учун қулай бўлган ҳуқуқий асослар, имтиёзлар ва кафолатлар тизимини яратишга қаратилган чора-тадбирлар босқичма-босқич амалга оширилмоқда.

* Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари бошлиғи, ю. ф. д.

Бунда, прокуратура органлари фаолиятини демократлаштиришни таъминлаш мақсадида қилинган ислохотларни босқичма-босқич амалга оширилиши муҳим аҳамият касб этмоқда.

Маълумки, Бош прокуратура қонунларни аниқ ва бир хилда ижро этилиши устидан назоратни амалга оширади. Прокуратура фаолияти Конституция ва «Прокуратура тўғрисида»ги Қонун билан тартибга солинади. Қонун устуворлиги принципини муҳофаза қилувчи асосий орган ҳамда барча босқичларидаги суд муҳокамасининг иштирокчиси тариқасида Бош прокуратура суд-ҳуқуқ тизимининг барча масалаларида муҳим роль ўйнайди.

Бизнинг устувор йўналишларимизга — жиноятчилик ва коррупцияга қарши курашиш, фуқароларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш, мамлакатда ҳуқуқ таъсирининг бирлигини таъминлашдир. Кенг кўламдаги ислохотлар, миллий дастурларни амалга оширилиши прокуратуранинг ҳуқуқни ҳимоя ва муҳофаза қилувчи имконияти демократик ҳуқуқий давлат ривожланишига ҳақиқатан шароит яратиб бериши учун прокурор назоратини янада такомиллаштирилишини тақозо этмоқда.

1992 йилда «Прокуратура тўғрисида»ги Қонун қабул қилиниши билан прокуратура органи фаолиятини давлат манфаатларига, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилишга қаратиш ва демократлаштириш мақсадида прокуратура органларини ислоҳ қилиш жараёни бошланди. Деярли қисқа давр ичида мамлакатда турли шакллардаги мулкчилик пайдо бўлди, янги иқтисодий муносабатлар юзага келди, алоҳида эътибор шахс ҳуқуқларининг кафолатли ҳимоя қилинишини таъминлашга қаратилди. Бироқ, прокуратуранинг қонунлар ижроси устидан назорат қилиш фаолияти кўпинча ўзининг бунёдкорлик ва ижобий ролини йўқотиб, бирмунча жазоловчи хусусиятга эга бўлди.

Бу омиллар 2001 йилда янги таҳриридаги «Прокуратура тўғрисида»ги Қонун қабул қилинишига олиб келди.

Ушбу Қонун билан прокуратура ваколатларининг ҳажми, унинг фаолиятини такомиллаштиришнинг асосий йўналишлари белгиланди, прокурорларнинг айрим ваколатлари ҳам чекланди. Хусусан, фуқаролар қонунда белгиланган прокурор назорати объектидан чиқариб ташланди. Демократик жамиятда прокурор назорати объекти муайян фуқаролар эмас, балки уларнинг ҳуқуқ, эркинликлари ва қонуний манфаатларига риоя қилиниши мустаҳкамланди. Прокуратура органлари фуқароларнинг ҳуқуқлари камситилиши ҳолатларини ўз вақтида олдини олиш учун бошқарув ва назорат органлари томонидан чиқариладиган ҳуқуқий ҳужжатларининг қонунийлигини назорат қилиши шарт.

Бундан ташқари, янги Қонунга мувофиқ, прокурорлар суд қарорлари ижросини тўхтатиб туришга ҳақли эмас. Бу эса, қонун ҳужжатларига киритилган бошқа қўшимча ва ўзгартиришлар билан бир қаторда, суд-

лар мустақиллигини таъминлади ҳамда суд ва прокуратура ваколатларининг зарурий тенглигини яратди. Амалдаги процессуал қонунга мослаштирилган янги Қонунга кўра, туман ва шаҳар прокурорлари тергов ҳамда айбланувчиларни қамоқда сақлаш муддатларини узайтириш ҳуқуқидан маҳрумлар. Бундан ташқари, Қонунда вилоят, туман ва шаҳар прокурорлари халқ депутатлари Кенгашларига қонунийликнинг ҳамда жиноятчиликка қарши курашнинг ҳолати тўғрисида мунтазам равишда ахборот беришлари каби мажбурий нормалар киритилган. Хўжалик фаолиятига ва бошқа фаолиятга прокурорнинг бевосита аралашшига, шунингдек идоравий бошқарув ва текширув органларининг вазифаларини бажаришига йўл қўйилмайди.

Ушбу Қонунга кўра, прокуратура фуқаронинг ҳуқуқлари ҳамда эркинликларига риоя этилиши устидан назоратни амалга оширадиган бўлди. Мазкур йўналиш прокуратура органлари фаолиятининг асосий вазифалари ва йўналишларидан бири деб белгиланди, бу эса, ўз навбатида, ҳуқуқни ҳимоя қилиш имконияти деярли ошганлиги эътироф этилганлигидан, фуқаронинг ҳуқуқ ҳамда эркинликларини муҳофаза қилиш давлат механизмида прокуратура органлари позициялари жиддий кучайганлигидан далолат беради.

Маълумки, барча ҳуқуқ тизимларида прокуратура инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, қонунийликни таъминлаш, ҳуқуқий давлат ва қонун устиворлигини мустаҳкамлаш инструменти сифатида хизмат қилиши белгиланган. Давлатнинг атроф муҳитни, истеъмолчилар ҳуқуқини ҳамда аҳоли саломатлигини ҳимоя қилиш каби соҳалардаги роли кучайиб бориши прокуратура функцияларининг кенгайишига ҳам олиб келади.

Ҳозирги прокуратуранинг асосий функциялари фуқаронинг ҳуқуқ ҳамда эркинликларини таъминлашга қаратилган қонунлар ижроси устидан назорат қилиш функцияси, Конституцияга риоя этиш ва қонунлар бажарилиши устидан назорат қилиш функцияси, жиноий таъқиб функцияси, ҳуқуқ муҳофаза қилувчи органларнинг жиноятчиликка қарши кураш борасидаги фаолиятини мувофиқлаштириш функцияси, прокурорларнинг судларда иш кўрилишида иштирок этиш функцияси, қонун ижодкорлиги фаолиятида ишида иштирок этиш функцияси, чет эл давлатларининг тегишли органлари ва халқаро ташкилотлар билан ҳамкорлик функциясидан иборат.

Суд-ҳуқуқ тизимини либераллаштириш жараёнининг босқичма-босқич амалга оширилиши инсон ҳуқуқлари риоя этилишининг муҳим кафолатига айланди. Жумладан, 2000 ва 2009 йилларни ўз ичига олган давр мобайнида 80000 та жиноят содир этган шахслар, жабрланувчилар билан ярашганлиги туфайли жиноий жавобгарликдан озод қилинганлар.

Маълумки, Бош прокурор Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатига ҳар йили мамлакатда қонунийлик ҳамда ҳуқуқ тартибот ҳолати тўғрисида ва уларни мустаҳкамлаш борасида амалга оширилган ишлар

хуқасидан маърузалар тақдим этади. Бош прокурор жорий йилда таълим этган маърузасида, прокуратура мамлакатда рўй бераётган жараёндаги ҳуқуқий мониторинг қилишга ўтаётганлигини ва давлатнинг ижтимоий иқтисодий ривожлантириш режасини амалга ошириш механизмидан бирига айланганлигини таъкидлаб ўтди.

Шунинг учун ҳам прокуратура органлари ва муассасалари тизимида ҳуқуқий саводхонликни ошириш фаолиятини жадаллаштириш ва мамлакатда бирлашган ташкилий-услубий раҳбарлик ва мувофиқлаштириш ва муҳтож бўлган ҳуқуқий тарбия ва маърифатни қайта яратиш билан боғлиқ айрим функционал-таркибий ўзгаришлар мақсадга мувофиқдир.

Шуни ҳисобга олган ҳолда, суд-ҳуқуқ тизими ислохотларини амалга ошириш билан боғлиқ бўлган муҳим вазифа — бу прокуратура органлари ходимларинг ҳуқуқий билимини оширишдир. Раҳбар кадрларни қайта тайёрлаш ва прокуратура органлари ходимларининг малакасини ошириш тизимида бош прокуратуранинг Олий ўқув курслари алоҳида ўрин эгаллайди.

Маълумки, «инсон ҳуқуқлари фалсафаси» деб қараладиган Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясида ҳар бир инсон ва жамиятнинг ҳар бир аъзосини маърифат ва таълим орқали инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳурмат қилинишига амалий ёрдам кўрсатишга интилишга давлат мавжуд, бу эса нафақат давлат балки фуқаролик жамиятининг ҳам вазифасига айланмоғи даркор.

Мазкур концепция — инсон ҳуқуқлари соҳасида кўп поғонали таълим тизимини яратиш учун бошланғич нуқта бўлиб, бир томондан ҳуқуқ ҳимоя қилиш тизими доирасига кирувчи бир қисми бўлсада, иккинчи томондан таълим тизими ҳам мансуб.

Мамлакатимизда малака ошириш жараёни доимий равишда кучайиб бормоқда ва шу ўринда қўйидагиларни ажратиш мумкин:

- суд-ҳуқуқ тизими ислохотларини амалга ошириш борасида прокуратура органлари ходимларининг назарий ва амалий билимларини янгилаш;
- касбий вазифаларни ҳал этишнинг замонавий услубларини эгаллаш зарурлиги;
- прокуратура органлари ходимларининг юриспруденция соҳасидаги энг янги ютуқлари, ўзимизнинг ва хорижий мамлакатлардаги илғор тажрибалари ҳақида билим олишига бўлган эҳтиёжларини қондириш. Прокуратура органлари ходимларининг касбий билимлари даражасини кўтариш эса қўйидаги шартлардан келиб чиқади:
 - ҳуқуқни муҳофаза қилиш фаолиятининг самарадорлиги кўпинча таълим олиш тезлиги ижтимоий муносабатлар ривожланиши динамикасининг мувофиқлигига боғлиқ. Башарти, таълим олиш тезлиги ташқи ўзгаришлардан паст бўлса, унда ҳуқуқни муҳофаза қилиш вазифаларини амалга оширишнинг мутлақо имкони йўқ;

- ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг ходимларини суд-ҳуқуқ тизими ислоҳотлари амалга ошириш шароитида иш тутишга ўргатиш зарурати;
- прокуратура органлари ходимларининг интеллектуал имкониятларини ошириш зарурлиги, чунончи таълим олиш натижасида янги билим чўққиларига эришиш имкони яралади;
- ҳар бир ходимнинг инновацион меҳнатини рағбатлантириш, чунончи илгари ечими топилмаган ҳуқуқни муҳофаза қилиш вазифаларини ҳал этилиши янги қийинчиликларни енгиб ўтишга ёрдам беради.

Илғор мамлакатларнинг тажрибаси ҳуқуқни муҳофаза қилиш фаолиятининг сифати ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлари ходимларининг касбий тайёргарлигига тўғридан тўғри боғлиқлигидан далолат беради.

Замонавий норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни ҳамда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш услубларини ўрганиш нафақат ўзимизнинг балки халқаро тажрибаларга ҳам таяниши лозим, чунки Ўзбекистон дунё ҳамжамиятининг бир қисмидир.

Шунинг учун ҳам, ходимларни касбий тайёрлашни такомиллаштиришнинг муҳим йўналиши кадрлар тайёрлаш соҳасидаги халқаро ҳамкорликдир.

Фикримизча, бу мақсадларга ижобий иш тажрибаси билан алмашиш; ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар кадрларини тайёрлашнинг хорижий тажрибасини илмий таҳлил қилиш ҳамда кадрлар тайёрлашни такомиллаштириш борасида кўрсатмалар ишлаб чиқариш; бошқа давлатларнинг ўқув муассасаларига стажировкаларни, танишув учрашувларини ташкиллаштириш; Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг бошқа давлатлар прокуратураларининг ўқув муассасалари билан тўғридан тўғри муносабатларни ривожлантириш орқали эришилади.

Шундай қилиб, ҳозирги шароитларда прокуратура органлари фаолиятининг самарадорлигини ошириш тўғридан тўғри уларни мансабдор шахсларининг касбий тайёргарлигини ва чуқур билимга эгаллигига боғлиқ.

Бу борада қуйидаги масалаларга алоҳида эътибор қаратмоқдамиз:

1. «Хабас корпус» институти талабларига мувофиқ ҳолда прокурорларни тайёрлаш ва қайта тайёрлаш ўқув дастурларини ишлаб чиқариш.

2. Суд-ҳуқуқ тизими ислоҳотларини амалга оширишда прокуратура органларининг устувор вазифалари бўйича туманлар ва ҳудудларда босқичма-босқич (каскадли) таълим беришни ўтказиш учун мураббийлар гуруҳини танлаш, тайёрлаш ва ўргатиш.

3. Баҳолаш жараёнларини ҳамда прокурор фаолиятини тизимли таҳлил қилиш бўйича маълумотлар базасини ишлаб чиқиш, аниқланган камчиликларни бартараф этишга қаратилган қайта тайёрлаш бўйича махсус дастурларни ишлаб чиқиш зарур бўлади.

Мамлакатимиз инсонни ҳуқуқий ҳимоя қилиш борасида улкан ниятлар ва ҳаракатлар йўлига ўтганлигини тўла ишонч билан таъкидлашимиз мумкин.

Мисол учун, ҳуқуқ тизимининг одатий структуралари билан бир қаторда инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш бўйча янги давлат муассасалари яратилган, мавжуд бўлган судлар тизими доирасида инсон ҳуқуқларини суд орқали ҳимоя қилишнинг ҳуқуқий имкониятларини кенгайтириш қадамлари босилди, қонун чиқариш соҳасида эса, ҳуқуқий ҳимоя қилишнинг ҳалқаро стандартларини давлатимизнинг ички ҳуқуқига трансформация қилиш тенденцияси устувор келмоқда, мамлакатимизда ҳуқуқни ҳимоя қилувчи ташкилотлар вужудга келди ва расман фаолият юритмоқда.

Шуни айтиш лозимки, прокуратуранинг ҳуқуқни ҳимоя қилишни ташкиллаштиришнинг асосий жиҳатларидан бири бу унинг профилактик йўналишини имкон қадар тўла таъминлашдир. Фуқаронинг ҳуқуқ ва эркинликлари бузилишининг олдини олишда прокуратуранинг барча назорат ва бошқа фаолияти хизмат қилади. Ушбу фаолият жамиятда маърузалар, суҳбатлар, оммавий ахборот воситаларида чиқишлар ва х. к. орқали ҳуқуқий маъданиятни ошириш борасида тушунтириш ишларини олиб боришда ҳам намоён бўлади.

Шундай қилиб, фуқароларнинг қонунга бўлган ҳурмат руҳини ўйғотиш борасида, ҳуқуқий саводхонликни ошириш ва аҳолини мунтазам равишда ҳуқуқий тарбиялаш ва маданиятини ошириш учун прокуратура органларида мавжуд бўлган имкониятлардан тўлақонли фойдаланиш лозим.

Конституцияда белгиланган Ўзбекистон Республикаси прокуратура органларининг тизими ва уларнинг фуқаронинг ҳуқуқ ва эркинликларига риоя этиш ва бузилишини олдини олиш борасида амалга оширадиган ваколатлари Ўзбекистоннинг янги сиёсий ва ижтимоий-иқтисодий шароитларида фуқаронинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилинишини таъминловчи демократик давлатнинг механизми сифатида прокуратуранинг тутган ўрнидан далолат беради.

Кўриб турибмизки, замонавий прокуратура бизнинг жамиятимиз ва давлатимиз билан биргаликда ривожланиб бормоқда, у — миллий сиёсий тизимнинг ажралмас қисми ва унинг барча институтлари каби замон талабларига жавоб бериши керак. Бу эса, унинг ташкил этилиши ва фаолиятининг норматив-ҳуқуқий асосларини такомиллаштирилиши натижасида амалга оширилади.

ОПЫТ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ОБУЧЕНИИ ОРГАНОВ ПРАВОПОРЯДКА В СФЕРЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Обучение сотрудников правоохранительных органов стандартам в сфере прав человека является частью общей системы образования в данной области. Поэтому, характеризуя особенности организации рассматриваемой деятельности в Республике Беларусь, следует иметь в виду специфику политико-правовой системы белорусского общества в связи с признанием ценности прав человека, их гарантиями и защитой, а также особенности белорусского опыта в сфере обучения правам человека.

Обучение правам человека является важным элементом системы формирования личных и профессиональных качеств сотрудников правоохранительных органов. Оно служит предупреждению возможных деформаций профессионального правосознания, формированию позитивного отношения к людям, утверждению гуманного содержания правоохранительной деятельности, ее общей направленности не на противостояние с населением или его частью, а на установление и поддержание правопорядка.

В этом же плане важная роль отводится распространению и изучению международных документов и международных стандартов прав человека в области правоохранительной деятельности. Введение в программы учебной подготовки офицеров и сержантов милиции курса «Права человека» было предусмотрено еще Планом мероприятий по празднованию в Республике Беларусь 50-летия принятия Всеобщей декларации прав человека¹.

Система образовательных и научных учреждений правоохранительных органов Республики Беларусь находится в постоянном развитии, в 1998 г. был создан Институт переподготовки и повышения квалификации судей, работников прокуратуры, судов и учреждений юстиции,

* Начальник кафедры Академии МВД Республики Беларусь, к. ю. н.

1 См.: Указ Президента Республики Беларусь от 15 января 1998 г. «Об утверждении состава Национального комитета Республики Беларусь и Плана мероприятий по празднованию в Республике Беларусь 50-летия принятия Всеобщей декларации прав человека» // <http://www.pravo.by/webnpa/text.asp?RN=p39800036>.

в 2006 г. — Научно-практический центр проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Беларусь. Значительный опыт подготовки кадров для системы правоохранительных органов накоплен в Академии МВД Республики Беларусь, отметившей недавно свое 50-летие.

Характеризуя опыт Академии МВД Республики Беларусь в обучении правам человека, в первую очередь следует сказать о принципиальном решении вопроса в пользу сохранения в вузе подготовки обучающихся для всех служб системы МВД именно по специальности «Правоведение».

Юридическое образование — это и есть образование в области прав человека, поскольку огромные традиции нормативного закрепления, гарантированности, реализации и защиты прав человека накоплены именно в рамках юридической деятельности. Этот аргумент был использован при решении вопроса о том, какое образование должны получать сотрудники органов внутренних дел — юридическое (по специальности «Правоведение») или какое-либо иное (например, по специальности «Правоохранительная деятельность»). Правоохранительная деятельность является деятельностью юридической по своей сути — именно в рамках юридических механизмов происходит реализация и защита прав человека. Поэтому кадры правоохранительных органов должны получать именно юридическое образование.

В первой половине 90-х гг., с переходом к демократической государственности особую актуальность для совершенствования как вузовского образования, так и правоохранительной деятельности приобрела работа по системному изучению международных документов в области прав человека. В связи с необходимостью совершенствования учебно-воспитательного процесса в Академии МВД Республики Беларусь в ноябре 1993 г. на общественных началах была образована кафедра прав человека.

Организационные документы о создании кафедры прав человека разрабатывались и принимались после консультаций в Представительстве ООН в Республике Беларусь, встречи с его руководителями и при их непосредственной поддержке. Благодаря помощи учреждений ООН в Республике Беларусь кафедра регулярно обеспечивалась документами и материалами ООН по правам человека, научной и специальной литературой¹. Кафедрой прав человека Академии МВД Республики

1 Одним из результатов сотрудничества с учреждениями ООН в Республике Беларусь стал перевод пособий для обучения сотрудников правоохранительных органов по вопросам прав человека, см.: Права человека и правоохранительная деятельность: Пособие для обучения сотрудников правоохранительных органов по вопросам прав человека /пер. с англ. Т.П. Ивановской; н. ред. С.В. Борико; Представительство ООН в Республике Беларусь. Минск: Юнипак, 2001. 220 с.; Международные стандарты по правам человека, относящиеся к правоохранительной деятельности: Карманный справочник по правам человека для сотрудников правоохранительных органов /пер. с англ.; Представительство ООН в Республике Беларусь. Минск, 2000. 61 с.

Беларусь проделана большая работа по внедрению стандартов в области прав человека в учебный процесс, в преподавание основных юридических дисциплин, по информационному обеспечению учебного процесса и пропаганде знаний о правах человека, по координации деятельности всех кафедр по использованию основных положений о правах человека. Кроме того, организована подготовка учебных материалов — текстов лекций, методических и дидактических материалов, учебных видеофильмов по наиболее актуальным вопросам обеспечения и защиты прав человека; осуществлены научные исследования проблем реализации в деятельности органов внутренних дел концепции прав человека, принципов и положения важнейших документов ООН по этому вопросу; организованы и проведены научные конференции, семинары по проблемам прав человека, в том числе и международного значения, с участием представителей учреждений ООН¹.

Во второй половине 90-х гг. был разработан спецкурс «Деятельность органов внутренних дел и права человека» (в объеме 68 аудиторных часов); отмечалось, что данный курс позволит интегрировать все учебные знания по проблемам прав человека в системе юридического образования в общем учебном процессе подготовки специалистов в Академии МВД Республики Беларусь, других учебных заведениях МВД сформировать у обучаемых чувство уважения к правам человека как к высшей ценности мировой цивилизации.

Кроме тем, посвященных рассмотрению общих проблем теории прав человека, в заключительном разделе спецкурса предусматривалось изучение тем, связанных с различными направлениями деятельности органов внутренних дел: «Органы внутренних дел — функциональная система и специфика охраны (защиты) прав человека», «Профилактическая деятельность органов внутренних дел по предупреждению нарушений прав человека», «Административная деятельность органов внутренних дел — основное направление защиты прав человека», «Дознание и следствие в деятельности органов внутренних дел и защита прав человека», «Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел и охрана (защита) прав человека», «Правовые и организационные гарантии защиты прав человека в деятельности органов внутренних дел»².

- 1 См.: Басецкий И. И. Права человека и правопорядок // Проблемы совершенствования деятельности органов внутренних дел в современных условиях и подготовки кадров для системы МВД: Тезисы материалов международной научно-практической конференции. Минск. 9–10 апреля 1998 года / Под ред. И. И. Басецкого. Минск: Академия МВД Республики Беларусь, 1998. С. 8–9.
- 2 См.: Рябцев Л. М. Образовательная модель курса «Деятельность органов внутренних дел и права человека» // Академическое образование: содержание, проблемы, технологии: Материалы научно-методического сбора. Минск, 30 октября 2001 г. / Под общ. ред. А. В. Пивоварчика. Минск: Академия МВД Республики Беларусь, 2002. С. 74–76; Рябцев Л. М. Реализация прав человека в деятельности милиции Республики Беларусь: теоретические основы и административно-правовые

В 2000-е гг. в соответствии с образовательным стандартом по специальности «Правоведение» в Академии МВД Республики Беларусь преподавался учебный курс «Право прав человека» (в объеме 30 аудиторных часов). К настоящему времени объем изучения проблематики прав человека в других учебных курсах высшего юридического образования («Общая теория права», «Конституционное право Республики Беларусь», «Конституционное право зарубежных стран», «Международное публичное право») составляет также около 30 аудиторных часов.

Различные аспекты совершенствования преподавания учебных дисциплин, в содержание которых входят вопросы прав человека, — соотношение традиционных и инновационных методов и форм обучения в вузе, применение современных педагогических технологий, проблемы эффективности обучения и качества образования, мониторинг образовательной деятельности и др. — обсуждаются на ежегодно проводимых в Академии МВД Республики Беларусь научно-методических конференциях¹. Научное осмысление проблемы нормативного закрепления и реализации прав человека получают на ежегодных научно-практических конференциях «Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для органов внутренних дел»².

По инициативе кафедры теории и истории государства и права 10 декабря 2008 г. в Академии МВД Республики Беларусь был проведен «круглый стол», посвященный 60-летию Всеобщей декларации прав человека «Всеобщей декларации права человека 60 лет: исторические и современные проблемы нормативного закрепления, обеспечения, реализации и защиты прав и свобод человека». В работе «круглого стола» приняли участие ведущие белорусские ученые-юристы — судьи Конституционного суда Республики Беларусь, представители Национального центра законодательства и правовых исследований, юридического факультета Белорусского государственного университета, Академии управления при Президенте Республики Беларусь, Академии МВД Республики Беларусь. Основные дискуссии развернулись вокруг принципиального понимания прав человека, их культурно-

проблемы: Монография. Минск: Академия МВД Республики Беларусь, 1999. С. 145–156 (в приложении — учебная программа курса «Деятельность органов внутренних дел и права человека); Рябцев Л. М. Опыт преподавания курса «Деятельность органов внутренних дел и права человека» // Всеобщая декларация прав человека: права человека и гуманизация образования в Республике Беларусь: Сборник материалов Международной научно-практической конференции. Минск: Республиканский институт высшей школы БГУ, 1999. С. 12–14.

- 1 См., например: Инновации в юридическом образовании: содержание, технологии, управление: докл., тез. докл. Междунар. науч.-метод. конф. (Минск, 31 окт. 2008 г.) / ред. кол.: АЛ. Савенок (отв. ред.) и др. Минск: Академия МВД Республики Беларусь, 2008. 263 с.
- 2 См., например: Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для органов внутренних дел Республики Беларусь: тез. докл. Междунар. науч.-практ. конф., посвящ. Дню бел. науки (Минск, 23 января 2009 г.). Минск: Акад. МВД Респ. Беларусь, 2009. 331 с.

исторического значения, современной роли в совершенствовании политико-правовой системы белорусского общества.

В плане совершенствования образовательной деятельности в сфере прав человека заслуживает внимания сотрудничество Академии МВД Республики Беларусь с различными международными организациями¹, при поддержке которых проведено значительное число образовательных и иных мероприятий международного характера.

Посещение Академии МВД Республики Беларусь обычно планируется во время пребывания с визитами в Республике Беларусь представителей международных организаций. Неоднократно посещал Академию Генеральный директор Международной организации по миграции (МОМ) Брунсон МакКинли, другие представители МОМ². В мае 2009 г. с визитами в Республике Беларусь находились заместитель Регионального представителя Управления Верховного комиссара ООН (УВКБ ООН) по делам беженцев в Украине, Беларуси и Молдове г-н Фурио Де Анджелиса, а также Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, в особенности женщинами и детьми, Совета ООН по правам человека г-жа Джой Эзейло Нгози. В ходе визитов и посещения Академии отмечалась ведущая роль Республики Беларусь среди всех государств-участников СНГ не только по эффективному решению миграционных проблем, но и в области противодействия торговле людьми. Беларусь сегодня вполне можно рассматривать как лидера на постсоветском пространстве в вопросе совершенствования национального законодательства в обозначенной сфере³.

Высокая оценка международными экспертами белорусского законодательства и эффективности правоохранительной практики в сфере противодействия торговле людьми, незаконной миграции и управления миграционными потоками, а также выгодное геополитическое положение страны обусловили создание в Академии МВД Республики Беларусь Международного учебного центра подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми. Эта инициатива была озвучена Республикой Беларусь на состоявшейся 5 марта 2007 года в Нью-Йорке Международной кон-

1 В 2008–2009 гг. сотрудничество осуществлялось со следующими международными организациями: Оценочная комиссия Шведского управления международного развития и сотрудничества (SIDA), Международный комитет красного креста (МККК), Международная организация по миграции (МОМ), Организация по безопасности сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Программа развития ООН (ПРООН), Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН). // См.: http://academy.mia.by/index.php?option=com_content&task=view&id=9&Itemid=10.

2 См.: <http://mvd.gov.by/modules.php?name=News&file=article&sid=5130>; http://academy.mia.by/index.php?option=com_content&task=view&id=1028&Itemid=64.

3 См. <http://mvd.gov.by/modules.php?name=News&file=article&sid=5953>.

ференции Организации Объединенных Наций; 19 июля 2007 года состоялась официальная церемония открытия Центра, в которой приняли участие Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко и Генеральный директор Международной организации по миграции (МОМ) Б. МакКинни.

Функционирование центра служит улучшению дела организации подготовки, повышения квалификации и переподготовки специалистов в сфере противодействия торговле людьми и незаконной миграции, а также повышению эффективности транснационального сотрудничества правоохранительных органов, международных и неправительственных организаций в этой области. В 2008 году в Центре прошли курсы повышения квалификации 81 человек, в том числе трое представителей правоохранительных органов Республики Узбекистан.

О международном признании и оценке работы вуза говорит и факт придания Академии МВД Республики Беларусь, в соответствии с Решением Совета глав правительств СНГ от 23 мая 2008 года, статуса базовой организации государств-участников СНГ по подготовке, повышению квалификации, переподготовке кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми. Это открывает новые перспективы и возможности в сфере образования, формировании единых подходов к организации обучения специалистов в сфере миграции и противодействия торговле людьми¹.

Таким образом, за последние полтора десятилетия в Республике Беларусь накоплен определенный опыт в обучении органов правоохранительного аппарата в сфере прав человека. Он включает различные аспекты совершенствования преподавания соответствующих учебных курсов, постоянное научное осмысление и развитие их содержания, ориентацию на современные международно-правовые тенденции развития правоохранительной деятельности.

1 См.: http://academy.mia.by/index.php?option=com_content&task=view&id=424&Itemid=164.

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОБУЧЕНИЯ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В СФЕРЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В АКАДЕМИИ МВД РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

В международных документах, посвященных образованию, подчеркивается, что сотрудники правоохранительных органов являются одной из важнейших целевых групп, на которых должно быть ориентировано образование по правам человека.

Уместно вспомнить, что именно в Академии МВД Республики Узбекистан еще в 1997 году впервые в Центральной Азии была создана кафедра теории и практики прав человека как один из шагов и вклад Узбекистана в «Десятилетие ООН в области образования по правам человека (1994–2004 гг.)». За более чем десятилетний период функционирования этой кафедры наработан определенный опыт и выработана собственная методология преподавания спецкурсов по правам человека для различных уровней образования и целевых групп.

После реформирования Академии МВД в 2004 году преподавание дисциплин по правам человека осуществлялось на базе кафедры конституционного права, однако сохранялась специализация преподавателей и преимущество в использовании программ и учебно-методических материалов. С 2008 года вопрос о необходимости воссоздания специализированной кафедры теории и практики прав человека был поднят и решен на высоком уровне руководством МВД.

Следует отметить, что ни в одном образовательном учреждении правоохранительных органов Узбекистана пока еще нет специализированной кафедры по правам человека, подобно существующей в Академии МВД. На сегодняшний день кафедра теории и практики прав человека укомплектована высококвалифицированными специалистами, профессионалами, которые не один год работают в сфере прав человека, имеют ученые степени, обладают как практическим опытом, так и опытом преподавания.

Преподавание осуществляется на уровнях общего базового юридического образования и обучения руководящих кадров на Высших академи-

* Первый заместитель начальника Академии МВД Республики Узбекистан, к. ю. н.

ческих курсах в рамках двух самостоятельных дисциплин — «Общая теория прав человека» и «Права человека и деятельность органов внутренних дел». Помимо этого на Высших курсах по подготовке сержантского состава Академии МВД в обучающие программы включены специальные темы, направленные на углубленное изучение таких международно-правовых актов по правам человека, как Всеобщая Декларация прав человека, Конвенция против пыток, Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, изучение других аспектов по соблюдению прав человека.

В ходе переподготовки и повышения квалификации сотрудников служб и подразделений практических органов внутренних дел на факультете повышения квалификации Академии в обязательном порядке проводятся занятия по темам «Международные стандарты соблюдения прав человека в деятельности правоохранительных органов», «Соблюдение прав человека в деятельности органов внутренних дел», «Организация и тактика профилактики бытового насилия», «Борьба с незаконной эксплуатацией (торговля людьми)».

Права человека достаточно специфическая область знаний, являющаяся вместе с тем составной частью юриспруденции в целом. В связи с этим в процессе преподавания курсов по правам человека уделяется особое внимание реализации межпредметных связей с такими дисциплинами, как «Конституционное право», «Международное право», «Уголовное право», «Уголовный процесс», «Гражданский процесс», «Административное право», отраслями права, регламентирующими отдельные направления деятельности органов внутренних дел.

Методологический подход, включающий в себя преподавание двух самостоятельных курсов — «Общая теория прав человека» и «Права человека и деятельность органов внутренних дел» — это собственное ноу-хау Академии МВД, проверенное опытом и базирующееся на конкретных методических разработках, основанных на принципах и содержании международных договоров по правам человека, ратифицированных Узбекистаном, а также на действующем национальном механизме защиты прав человека, созданном за годы независимости.

Дисциплина «Общая теории прав человека» изучается слушателями факультета базового очного юридического образования на втором курсе в объёме 40 часов. На сегодняшний день разработаны необходимые программы, учебно-методические материалы, завершена подготовка учебника по данной дисциплине, который реализует основные идеи учебной программы и концепцию преподавания предмета. Логически преподавание дисциплины осуществляется после изучения курсов «Теория государства и права» и «Конституционное право». Содержательно она вклю

чает в себя изучение основополагающих международных документов по правам человека, ознакомление с историей современных концепций прав человека, изучение международного и национального механизмов защиты прав человека, содержания всех основных прав человека и их закрепление в законодательстве Республики Узбекистан.

Преподавание прав человека построено на интеграции различных знаний, которые позволяют рассматривать юридические аспекты прав человека на национальном и международном уровнях во взаимосвязи с формированием гражданственности личности. Преподавание «Общей теории прав человека» ставит своей целью не только передачу знаний о правах человека, но, прежде всего, культуры прав человека, формирование у обучающихся уважения к ценностям и идеалам Международного билля о правах человека, осознания глубокой связи международных стандартов по правам человека и национального законодательства, имплементирующего эти стандарты.

Преподавание курса «Права человека и деятельность органов внутренних дел» предусмотрено на Высших академических курсах по подготовке руководящего состава МВД Республики Узбекистан. Это профессионально-ориентированный курс по правам человека, связанный с основными направлениями деятельности органов внутренних дел республики. Следует отметить, что деятельность органов внутренних дел многообразна и призвана обеспечивать охрану общественного порядка, профилактику правонарушений, дознание, следствие, исполнение назначенных наказаний и другие сферы. Указанные направления деятельности связаны с реализацией международных стандартов по правам человека и предполагают их глубокое знание и понимание, прежде всего сотрудниками руководящего звена органов внутренних дел, осуществляющими управленческую деятельность. С учетом этого, а также специфики аудитории, занятия строятся как лекции-беседы на основе диалога, с постановкой проблемных задач, решением профессиональных дилемм. В содержательном плане дисциплина включает в себя изучение Конвенции ООН против пыток и обязательств Узбекистана по её выполнению, документов рекомендательного характера, таких как Основные принципы использования оружия и силы, Руководящие принципы, касающиеся роли лиц, осуществляющих уголовное преследование, Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка.

В последние годы Узбекистан ратифицировал ряд важнейших международных договоров, в том числе Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказаниями за неё, дополняющий Конвенцию против транснациональной организованной преступности (2000 г.), Конвенцию о борьбе с коррупцией, в которых содержатся положения, касающиеся защиты прав человека. Эти до-

кументы также становятся предметом изучения в рамках дисциплины «Права человека и деятельность органов внутренних дел». В целом данная дисциплина направлена на поиск форм и методов имплементации международных стандартов в правоприменительную и практическую деятельность сотрудников органов внутренних дел.

Необходимо отметить, что процесс преподавания указанных дисциплин строится с использованием как традиционных, так и современных интерактивных методов обучения, мультимедийных, инновационных педагогических технологий. В целях создания условий для качественного и глубокого усвоения учебных материалов на образовательном портале Академии создана отдельная рубрика, посвященная Всеобщей Декларации прав человека. Кроме того, в электронной библиотеке образовательного портала размещено более 35 изданий (монографий, учебников, учебных пособий, брошюр, лекций), посвященных правам человека.

Говоря о повышении квалификации кадров в сфере прав человека, нельзя обойти вниманием вопрос взаимодействия и сотрудничества Академии с национальными учреждениями Узбекистана по правам человека и международными организациями. Вошло в практику приглашение сотрудников Национального центра по правам человека и Омбудсмана на конференции и семинары, организуемые в Академии. Благодаря тесным контактам между нашими учреждениями преподаватели Академии имеют возможность участвовать в образовательных программах, иницируемых Омбудсманом и Национальным центром по правам человека.

Министерством внутренних дел совместно с Координатором проектов ОБСЕ в Узбекистане разработана Программа мероприятий на 2008–2009 годы, согласно которой по всей республике проводятся семинары-тренинги, «круглые столы» по вопросам соблюдения прав человека в деятельности органов внутренних дел. Кроме того, готовятся к выпуску издания «Международные стандарты для сотрудников органов внутренних дел», «Памятка сотрудникам органов внутренних дел по работе с обращениями граждан». И в данной работе профессорско-преподавательский состав Академии принимает самое непосредственное участие.

Не менее важной гранью деятельности нашего образовательного учреждения является плодотворное сотрудничество с ПРООН и ОБСЕ. Так, 19–21 мая 2009 года в Академии при содействии ОБСЕ состоялся семинар-тренинг для преподавателей «Права человека и профессиональная этика в деятельности правоохранительных органов», который проводили эксперты из Академии безопасности Австрии.

Проведение семинаров, конференций, «круглых столов» — неотъемлемая часть научной, образовательной и просветительской деятельно-

сти Академии. И тематике этих мероприятий права человека занимают достойное место.

Осуществление в стране судебно-правовой реформы, направленной прежде всего на защиту и обеспечение прав человека, требует изменения мышления сотрудников правоохранительных органов. А это в свою очередь предполагает углубленное изучение ими в ходе профессиональной подготовки общепризнанных норм и международных стандартов по правам человека. Небольшой обзор образовательного процесса по правам человека, осуществляемый в Академии МВД Республики Узбекистан, позволяет сделать ряд выводов и предложений, которые могли быть полезны для совершенствования деятельности в этой сфере.

Первое. Преподавание прав человека в системе Академии МВД рассматривается как составная часть профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел, и именно это определяет дальнейшую стратегию ее совершенствования.

Второе. Структурные изменения в системе органов ООН по правам человека требуют глубокого понимания этих процессов, в связи с чем в современных условиях актуализируется задача информационного обеспечения образовательного процесса — пополнения фондов кафедры новейшей литературой, учебно-методическими материалами по правам человека (здесь могли бы оказать техническую помощь международные организации, аккредитованные в Узбекистане).

Третье. Представляется целесообразным рассмотреть вопрос о создании специального Координационного совета правоохранительных органов по образованию в сфере прав человека, в рамках которого решались бы проблемы методологии преподавания, разработки учебно-методических материалов, учебников, мультимедийных средств обучения.

Четвертое. Особого внимания требует вопрос постоянного профессионального роста профессорско-преподавательского состава, осуществляющего преподавание дисциплин по теории и практике прав человека. А это ставит задачу систематического повышения квалификации преподавателей, используя возможности международных организаций в области прав человека.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОБУЧЕНИЯ В СФЕРЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

*«Такие общечеловеческие ценности, как при-
ва человека и демократия, полностью соот-
ветствуют интересам национальной госу-
дарственности, своеобразию нашего народа,
его традициям. Права человека в нашем об-
ществе гарантируются не только законами,
но и сознательностью народа, его морально-
нравственным опытом и присущим ему чув-
ством милосердия»¹.*

И. Каримов

Выход Узбекистана во внешний мир, налаживание и развитие торгово-экономических отношений с другими государствами, осуществляемые в стране коренные экономические и политические преобразования, в первую очередь, являются плодами обретенной им независимости.

С первых дней своей независимости Республика Узбекистан в качестве полноправного субъекта международного права проводит независимую внешнюю политику. Узбекистан официально признали подавляющее большинство государств, с которыми установлены дипломатические отношения. Республика стала членом ООН, ОБСЕ и других авторитетных международных организаций.

Оценивая достижения Узбекистана за короткий период, прошедший после обретения им независимости, следует отметить их непосредственную взаимосвязь, прежде всего, с результатами развития экономики, показателями и устойчивостью макроэкономики, снижением инфляции, ростом устойчивости и покупательной способности национальной валюты, увеличением экспорта и золотовалютных резервов. Они и определяют устойчивость развития нашей страны².

* Первый заместитель начальника ВВТИ ГТК Республики Узбекистан, генерал-майор т/с, к. ю. н., доцент.

1 Каримов И. Собственный путь независимости и развития Узбекистана // Узбекистан: национальная независимость, экономика, политика, идеология. Т.1. Т., 1996, С.78.

2 Каримов И. Независимый путь развития Узбекистана за 16 лет. Доклад Президента И. А. Каримова на совместном заседании Олий Мажлиса, Кабинета Министров и Аппарата Президента Республики Узбекистан, посвященном 16-й годовщине независимости Республики Узбекистан

За годы независимости по инициативе и при непосредственном участии Президента И.А. Каримова, за сравнительно короткий исторический период, создана отвечающая международным требованиям таможенная служба, которой придан статус правоохранительного органа. Разработаны и приняты парламентом Республики Узбекистан Таможенный кодекс, законы «О таможенной службе» и «О таможенном тарифе».

Вступление Узбекистана во Всемирную таможенную организацию и Организацию Экономического Сотрудничества, подписание с Европейским союзом Соглашения о партнерстве и сотрудничестве, присоединение к международным таможенным конвенциям создали благоприятные условия для формирования и совершенствования национальной таможенной службы. Она развивается путем гармонизации и унификации с общепринятыми стандартами, нормами и всемирной практикой.

В системе государственных органов, особое место принадлежит Государственному таможенному комитету и его органам на местах, которые обеспечивают защиту экономического суверенитета страны и играют важную роль в осуществлении внутренней и внешней политики государства. Главными целями таможенной политики являются обеспечение эффективного таможенного контроля, регулирование товарооборота на таможенной территории республики, стимулирование развития экономики и защита внутреннего рынка.

Первая Конституция независимого Узбекистана высоко оценена международными экспертами, т. к. отвечает всем предъявляемым демократической Конституции требованиям и гарантирует основные свободы и права человека и граждан. Демократичный характер той или иной страны определяется её подходом к правам и свободам человека, а также, наличием или созданием необходимых условий для их реализации. Правовое государство и права человека являются неотъемлемыми частями понятия доброты и справедливости. Права человека — это критерий гуманности правового государства. В систему международных правовых документов по правам человека входит, прежде всего, Международный Билл по правам человека, который включает в себя: «Всеобщую декларацию прав человека» 1948 года, «Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах» 1966 года, «Международный пакт о гражданских и политических правах» 1966 года, а также факультативные протоколы к нему, принятые в 1966 и 1989 годах.

При анализе, с правовой точки зрения, законов и других нормативных документов, регулирующих деятельность таможенных органов, убеждаемся в том, что права и свободы человека и граждан в Узбекистане гарантированы и защищены законодательным путём. Так, согласно статье 4 Таможенного кодекса Республики Узбекистан — «Нарушение законода-

тельства в сфере таможенного дела» при осуществлении таможенных процедур применяются законы, действующие в момент принятия таможенным органом таможенной декларации и других документов, за исключением предусмотренных законодательством случаев. В случае прохождения через таможенную границу товаров и транспортных средств незаконным путём в их отношении применяются законодательные акты, действующие в момент пересечения таможенной границы.

В соответствии с частью 3 статьи 16 Таможенного кодекса под названием «Виды таможенных режимов» «Лицо, если законодательством не предусмотрено иное, вправе выбрать любой режим или заменить его на другой, независимо от количества, специфики товаров и транспортных средств, страны их происхождения и их предназначения».

Часть 1 статьи 189 Таможенного кодекса «Внесение протеста на постановление по делу о нарушении таможенного законодательства» гласит: «Жалоба или протест на постановление по делу о нарушении таможенного законодательства лицом, в отношении которого вынесено это постановление или его представителем или адвокатом, может быть передана в вышестоящий таможенный орган (должностному лицу) или в суд по месту расположения таможенного органа в установленные законодательством сроки».

В соответствии с Законом Республики Узбекистан от 10 октября 2006 года «О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием системы правовой защиты субъектов предпринимательства и либерализацией их финансовой ответственности», «Статьи, определяющие ответственность граждан и должностных лиц за нарушение ими таможенного законодательства, переданы под юрисдикцию Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности и штрафные санкции в их отношении определяются исходя из размера действующей минимальной заработной платы, а не в зависимости от стоимости товарно-материального богатства», что свидетельствует о либерализации финансовой ответственности участников правовых отношений в таможенной сфере.

Основной целью разработки и принятия проекта Таможенного кодекса в новой редакции также является обеспечение законных гарантий прав и свобод человека, создание для участников таможенных правовых отношений благоприятных условий и льгот при перевозке ими товаров и транспортных средств. По утверждению Президента И. Каримова: «Сегодня на повестке дня стоит необходимость разработки новой редакции действующего Таможенного кодекса. Указанный кодекс должен обеспечивать прозрачность выполнения всех таможенных процедур, быть направлен на защиту внутреннего рынка от проникновения нека-

чественных контрабандных продуктов, стать нормативным документом, обладающим непосредственной силой воздействия».

Таможенные органы Узбекистана в своей деятельности строго соблюдают требования международного права, затрагивающие вопросы обеспечения защиты прав человека. Так например, при таможенном контроле багажа, ручной клади и почты дипломатического корпуса строго соблюдаются требования Международных конвенций «О дипломатических сношениях» 1961 года и «О консульских сношениях» 1963 года.

Реформы в области таможенного дела, направленные на упрощение таможенных процедур оформления физических лиц на таможенных границах, осуществляется в соответствии с положениями Киотской Конвенции «Об упрощении и гармонизации таможенных процедур».

Таможенный контроль и таможенное оформление транспортных средств, багажа и личных вещей физических лиц — нерезидентов производится в соответствии с положениями «О дипломатических сношениях» 1961 года и «О консульских сношениях» 1963 года. Стамбульской Конвенции «О временном ввозе» 1990 года, а также Конвенции «О предоставлении таможенных льгот туристам» 1954 года.

Эффективная реализация поставленных задач перед таможенными органами прежде всего зависят от уровня профессиональной подготовленности сотрудников, качества их обучения и воспитания.

Вопросы подготовки высококвалифицированных кадров во всех отраслях народного хозяйства находятся под постоянным и неослабным вниманием Президента Республики Узбекистан И. А. Каримова и Правительства страны, памятуя о том, что эффективность любой сферы деятельности, в конечном итоге, зависит от качества подготовки кадров, их профессиональных, духовно-нравственных, морально-волевых качеств.

С учетом этих и других факторов в процессе проводимой в республике значительной по масштабам и содержанию многогранной работы по реформированию таможенных органов особое внимание уделяется повышению эффективности системы профессионального образования.

Наглядным примером такого внимания и заботы руководства страны служит Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 229 от 22 мая 2003 года «О дальнейшем совершенствовании системы подготовки кадров для органов ГТК Республики Узбекистан», в соответствии с которым был организован Высший военный таможенный институт.

Институт считается важной кузницей подготовки высококвалифицированных кадров для таможенных органов. В составе института функционируют факультеты «Таможенное дело» и «Переподготовка и повышение квалификации». В их деятельности, кроме профессиональной подготовки, серьезное внимание уделяется не только формированию стойких нравственных, психологических и других положительных качеств, но и на-

чно обоснованных знаний, необходимых для успешного выполнения профессиональных задач, соответствующих современным требованиям.

На факультете «Таможенное дело» подготовка специалистов осуществляется по двум специальностям: «Таможенное дело» и «Таможенное право». В соответствии с утвержденным Министерством высшего и среднего-специального образования Республики Узбекистан учебным планом дисциплину «Права человека» слушатели изучают в качестве отдельного предмета. Кроме того, и по другим учебным дисциплинам изучаются различные аспекты вопросов прав человека с учетом специфики подготовки специалистов для таможенной службы.

Наряду с дальнейшим расширением специализации кадров с высшим образованием, совершенствуется обучение слушателей новым нормативно-правовым документам по таможенному делу. А также эффективное применение новых информационных технологий в целях повышения эффективности таможенного контроля, в частности, ведение занятий по программам Единой автоматизированной информационной системы Государственного таможенного комитета (ЕАИС ГТК), такие как:

- контроля доставки грузов, перевозимых автомобильным (АИС «Авто»), железнодорожным (АИС «Железная дорога») транспортом;
- контроля товаров, находящихся на таможенных складах (АИС «Таможенный склад»);
- обработки данных грузовых таможенных деклараций «АСОД ГТД»;
- контроля начисления и взимания таможенных платежей (АИС «Таможенные платежи»).

Автоматизированные информационные системы позволяют обеспечить автоматизацию основных процессов сбора, хранения и обработки информации по товарам, находящимся под таможенным контролем, а также оперативный доступ таможенных комплексов и постов к единой базе данных в режиме реального времени.

Следует отметить, что вышеназванные системы разрабатываются в соответствии с рекомендациями Всемирной таможенной организации по внедрению «Рамочных стандартов безопасности и содействия международной торговле», систем управления рисками, с применением современных WEB-технологий, с учетом требований по безопасности, защите данных и возможности интеграции с аналогичными системами других стран.

В настоящее время ЕАИС ГТК стала одним из важнейших инструментов таможенных органов республики в выполнении все более возрастающих задач по обеспечению экономических интересов страны, защите прав граждан, созданию благоприятных условий при перемещении через таможенную границу страны физических лиц, оформлении и своевременном получении грузов.

В конечном итоге все это направлено на облегчение условий работы сотрудников таможенных органов и обеспечение прав участников ВЭД.

В процессе совершенствования таможенной системы в республике особое внимание уделяется повышению эффективности системы профессионального образования. В связи с этим основной задачей факультета «Переподготовка и повышение квалификации» является непрерывно повышать профессиональные знания и навыки всех сотрудников таможенной службы Республики Узбекистан. При этом в процессе обучения широко используются новые инновационные технологии, в том числе программа «Дистанционное обучение», которое даёт большой охват переподготовки и повышение квалификации сотрудников таможенных органов на местах. В данную программу заложены все разработанные учебные материалы, предусмотренные учебным планом, в том числе по юридическим дисциплинам, в которых раскрываются вопросы права человека в разрезе таможенного дела.

Наряду с подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации профессиональных кадров, в институте ведётся работа по подготовке научных и научно-педагогических кадров. Кроме того, профессорско-преподавательским составом ведутся научно-исследовательские работы по двум научным направлениям: «Классификация и сертификация товаров» (шифр 02.00.22) и «Таможенное право» (шифр 12.00.12).

Таким образом, актуальность и злободневность вопросов совершенствования обучения в сфере прав человека работников правоохранительных органов Республики Узбекистан послужила побудительным мотивом темы нынешней конференции, которая призвана обобщить практику подготовки кадров в правоохранительной системе, проводимые в этой связи научно-исследовательские работы для их последующего применения в практической деятельности и, в конечном итоге, повысить эффективность всей таможенной деятельности.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНСТИТУТОВ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

В настоящее время права человека охраняются одновременно международным и внутригосударственным правом. При этом международному праву принадлежит особая возрастающая роль. Это происходит отнюдь не потому, что международное право полностью гарантирует права человека, и даже не потому, что ему принадлежит верховенство при их защите. Особое место международного права в общей системе защиты прав человека объясняется тем, что, во-первых, именно оно устанавливает минимальный перечень прав и свобод, которые должны быть гарантированы всеми государствами-участниками международной защиты прав, и во-вторых, оно определяет принципы, условия и порядок отхода от минимальных требований и формирует некое общее видение прав человека.

В соответствии с рекомендациями ООН в последнюю четверть века повышенное внимание как на международном, так и на национальном уровне уделяется развитию национальных институтов по правам человека.

Впервые интерес к национальным институтам по правам человека был проявлен ООН еще в 1946 году на второй сессии Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС), где государствам-участникам было предложено рассмотреть вопрос о создании комитетов по правам человека в пределах своих стран для сотрудничества с Комиссией ООН по правам человека. Первой страной учредившей такой орган в 1947 году стала Франция.

По мере развития концепции национальных институтов по правам человека в мире международное сообщество выработало определенные принципы и правила создания и функционирования данных институтов. Международно-правовой основой деятельности национальных институтов по правам человека являются Парижские принципы, касающиеся статуса национальных институтов по правам человека 1991 г., которые

* Заведующий отделом Национального центра Республики Узбекистан по правам человека, к. ю. н.

включению утверждены Генеральной Ассамблеей ООН в резолюции № 48/134 от 20 декабря 1993 г., и определяют их функции, порядок формирования, финансирования и другие критерии обеспечения независимости и функционирования.

Большинство стран при создании институтов защиты прав человека учитывают положения Парижских принципов, хотя каждое государство может адаптировать их к своим условиям без изменения основных принципов.

Парижские принципы предусматривают, что национальный институт по правам человека:

во-первых, законодательное закрепление деятельности института и его независимость от государственных органов, а также наличие широкого представительства в составе учреждения

во-вторых, он вправе представлять правительству, парламенту или другому органу рекомендации, предложения и доклады по вопросам поощрения и защиты прав человека, в том числе законопроекты;

в-третьих, подготавливать доклады о положении в стране с точки зрения прав человека в целом, а также о более конкретных вопросах;

в-четвертых, содействовать ратификации международных документов или присоединению к ним и обеспечивать их осуществление;

в-пятых, участвовать в подготовке национальных докладов, которые государства представляют органам и комитетам ООН;

в-шестых, наделение полномочиями принимать к рассмотрению жалобы и выносить по ним рекомендации.

Следует особо отметить, что принятие Парижских принципов послужило началом для активной нормотворческой деятельности по созданию международных стандартов национальных институтов по правам человека. В последующем в ряде международных договоров и декларациях, в резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН, в общих комментариях и заключительных наблюдениях договорных комитетов ООН были приняты положения, касающиеся эффективного функционирования национальных институтов по правам человека.

Все международные документы, касающиеся национальных институтов по правам человека, можно подразделить на 3 группы:

Первая группа: международные договора и декларации. К их числу относятся:

во-первых, Факультативный протокол к Конвенции ООН против пыток от 18 декабря 2002 года, который предусматривает создание международных и национальных механизмов предотвращения пыток. Согласно статье 18 Протокола государства должны учитывать Парижские принципы, которые являются для национальных превентивных механизмов важным источником руководящих принципов;

во-вторых, Конвенция о правах инвалидов 2006 г. в статье 33 призывает государства-участники поддерживать, укреплять, назначать или учреждать с учетом Парижских принципов структуру, включающую один или несколько независимых механизмов для поощрения, защиты и мониторинга за осуществлением положений Конвенции;

в-третьих, Венская Декларация и Программа действий по правам человека 1993 г. также одобрила «создание и укрепление национальных учреждений, принимая во внимание “Принципы, касающиеся статуса национальных учреждений” и признавая, что каждое государство имеет право избирать такие структуры, которые в наибольшей мере соответствуют его конкретным потребностям на национальном уровне»;

в-четвертых, Декларация и Программа действий в области культуры мира от 1999 г., в которой отмечается, что в целях поощрения уважения всех прав человека необходимо «укрепление национальных институтов и потенциала в области прав человека»;

в-пятых, Декларация о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы от 9 декабря 1998 г. в статье 14 предусматривает, что «государство обеспечивает и поддерживает, когда это необходимо, создание и развитие новых независимых национальных учреждений по вопросам поощрения и защиты прав человека и основных свобод на всей территории, находящейся под его юрисдикцией, таких, как омбудсмены, комиссии по правам человека или любые другие формы национальных учреждений»;

в-шестых, Дурбанская Декларация о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Программа действий от 2001 г. призывает государства создавать и укреплять независимые национальные правозащитные институты в соответствии с Парижскими принципами, осуществлять обзор их деятельности и повышать их эффективность, предоставлять им адекватные финансовые ресурсы, полномочия и возможности для расследования, изучения, обучения и просвещения в целях борьбы расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью.

Вторая группа — Резолюции и решения уставных и договорных органов ООН. К их числу относятся:

во-первых, ежегодно Генеральный секретарь ООН представляет на рассмотрении Генассамблеи доклад «Национальные институты по правам человека», по итогам рассмотрения которого принимаются резолюции (принято более 20 резолюций). В 2008 году принята резолюция Генассамблеи ООН № 63/169 «Роль Омбудсмана, посредника и других национальных правозащитных учреждений в поощрении и защите прав человека»;

во-вторых, Совет (ранее Комиссия) ООН по правам человека активно использует потенциал данных институтов. Национальные институты участвуют на заседаниях Совета, вправе распространять документы, предлагают свои предложения по проектам текстов международных договоров. Более того, они вправе представлять отдельный доклад в рамках УПО. Национальные институты также сотрудничают со специальными докладчиками, независимыми экспертами и рабочими группами Совета, а также специальными представителями Генерального секретаря. В настоящее время национальные институты принимают активное участие в подготовке проекта Декларации об образовании и подготовке в области прав человека;

в-третьих, хотелось бы отметить особую роль Верховного комиссара ООН по правам человека, являющегося высшим должностным лицом ООН в области прав человека. В рамках Управления Верховного комиссара по правам человека существует сектор по национальным институтам, который оказывает консультативную помощь национальным институтам;

в-четвертых, работа договорных комитетов ООН и национальных институтов по правам человека значительно активизировалась за последние годы. В настоящее время приняты 3 Общие комментарии договорных комитетов ООН: Комитет по ликвидации расовой дискриминации — Общая рекомендация XVII (42) «О создании национальных институтов по осуществлению Конвенции» от 19 марта 1993 г., Комитет по экономическим, социальным и культурным правам — Общий комментарий № 10 (1998) «Роль национальных институтов по правам человека в защите экономических, социальных и культурных прав» от 1 декабря 1998 г., Комитет по правам ребенка — Общий комментарий № 2 (2002) «Роль национальных институтов по правам человека в поощрении и защите прав ребенка» от 15 ноября 2002 г. Восемь договорных комитетов ООН в своих рекомендациях государствам-участникам соответствующих договоров рекомендуют наличие национальных институтов.

Третья группа — региональные документы. Следует отметить и на региональном уровне были приняты документы по вопросам деятельности национальных институтов по правам человека.

В рамках **Совета Европы** приняты более 10 рекомендаций ПАСЕ, Комитета министров СЕ. Рекомендация ПАСЕ № 1615 (2003) «Об институте омбудсмана», в которой подтверждается важность наличия в государственной системе института омбудсмана для защиты прав человека и обеспечения верховенства закона. В рамках Совета Европы функционирует Комиссар по правам человека, который оказывает содействие деятельности национальных институтов по правам человека европейских стран.

Модельный закон «О статусе Уполномоченного по правам человека» принят на 24 пленарном заседании **Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ** 4 декабря 2004 года.

Хотелось бы особо отметить роль **ОБСЕ**, оказывающую содействие становлению национальных институтов по правам человека. В Документе Копенгагенского совещания СБСЕ отмечается, что «государства-участники будут также содействовать созданию и укреплению независимых национальных институтов в области прав человека и верховенства закона» (пункт 27).

В Документе Московского совещания закреплено, что «государства-участники, признавая свою общую заинтересованность в развитии контактов и обмена информацией между омбудсменами и другими институтами... предлагают, чтобы соответствующие форумы СБСЕ рассмотрели вопрос о расширении функций Бюро по свободным выборам, с тем чтобы оно могло оказывать помощь в укреплении демократических институтов в государствах-участниках».

В целях обсуждения практики и обмена опытом ОБСЕ организовало ряд международных форумов, в частности, в мае 1992 года в Мадриде конференция по внесудебным механизмам защиты основных прав человека, в ходе которой были приняты рекомендации по характеристике институтов омбудсмана. В мае 1998 года БДИПЧ ОБСЕ совместно с Омбудсманом Польши организовало семинар по вопросам деятельности национальных институтов по правам человека. Кроме того, вопросы деятельности национальных институтов обсуждаются на сессиях ежегодных семинаров по человеческому измерению в Варшаве и Вене.

ОБСЕ также оказало большую помощь при становлении национальных институтов по правам человека в Узбекистане. По инициативе и при участии БДИПЧ ОБСЕ в г. Ташкенте 11–13 сентября 1996 года проведен семинар-совещание «Национальные институты по правам человека». Это дало возможность экспертам из 21 страны Центральной Азии, Европы, Америки, а также представителям 29 международных и неправительственных организаций принять самое широкое участие в диалоге по вопросам развития деятельности институтов по правам человека в Центральной и Восточной Европе, совершенствования законодательства в области прав человека.

Процесс формирования национальных институтов по правам человека в государствах, вставших на демократический путь развития, те трудности, которые они испытывают в борьбе с правовым нигилизмом в обществе, в сфере материально-технического, кадрового и информационного обеспечения деятельности национальных институтов требуют внимания и всесторонней поддержки со стороны международных организаций. В этих целях международными межправительственными (ООН, ОБСЕ, Совет Европы и др.) и неправительственными (Международная Амнистия, Международный совет по политике в области прав человека) организациями изданы руководства, коммента

рии, посвященные эффективной деятельности национальных институтов по правам человека.

Значительную помощь в создании и развитии национальных институтов по правам человека оказывают программы по техническому содействию осуществляемые различными структурами ООН (ПРООН, УВКПЧ, ЮНИСЕФ), ОБСЕ и другими донорскими организациями.

За истекший период реализованы проекты ПРООН «Демократизация, права человека и совершенствование управления в Узбекистане», «Содействие развитию потенциала национальных институтов по правам человека», Меморандум о взаимопонимании между Республикой Узбекистан и БДИПЧ ОБСЕ, проекты Координатора проектов ОБСЕ, которые оказали содействие в становлении национальных институтов по правам человека в нашей стране.

Процесс повсеместного распространения национальных институтов по правам человека в различных странах мира вызвал необходимость создания международных и региональных структур по поддержке их деятельности, оказания им правовой и технической помощи.

На Втором международном семинаре по национальным институтам по правам человека, проходившем в Тунисе 13–17 декабря 1993 г., был создан Международный координационный комитет национальных институтов по правам человека (МКК), который призван поддерживать регулярные контакты с ООН, способствовать двусторонним контактам.

В настоящее время в состав МКК входит 65 национальных институтов по правам человека. МКК проводит регулярные конференции национальных институтов на глобальном и региональном уровнях. МКК совместно с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека проведены 8 международных конференций национальных институтов. На протяжении последних лет представители Узбекистана принимают участие в работе данных форума, в частности, в Сеуле (2004 г.) и Найроби (2008 г.).

В октябре 2010 г. в г. Эдинбург состоялась 9-ая международная конференция национальных институтов по правам человека на тему «Бизнес и права человека», в работе которого принято участие представителя Национального центра по правам человека при содействии Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане.

На региональном уровне также созданы координационные органы данных институтов: Форум национальных институтов по правам человека Азиатско-Тихоокеанского региона (создан в 1996 г.), Сеть национальных институтов по правам человека Америки (2000 г.), Координационный комитет национальных институтов по правам человека Африки (2002 г.).

Более того процесс бурного распространения концепции омбудсмена в мире позволил учредить международные и региональные учрежде-

ния и сети омбудсманов. К их числу относятся: Международный институт омбудсмана, Европейский институт омбудсмана, Азиатская Ассоциация омбудсманов, Африканская Ассоциация омбудсманов, Ассоциация омбудсманов испаноговорящих стран, Ассоциация омбудсманов франкоговорящих стран.

В Парижских принципах, касающихся статуса национальных институтов по правам человека, отмечается, что национальные институты могут играть важную роль в повышении образовательного уровня различных групп населения в области международных и национальных норм по правам человека. Во многих странах, включая Узбекистан, национальные институты призваны повышать уровень осведомленности населения о правах человека и такие функции закреплены в законах, положениях, уставах данных институтов.

В июне 2010 г. Центром при содействии Координатора проектов ОБСЕ была проведена международная конференция, посвященная научным исследованиям в сфере прав человека. Результатом конференции стало создание Координационного совета, являющейся коммуникативной площадкой для обсуждения различных аспектов прав человека, для проведения научных исследований в этом направлении и обсуждения их результатов.

В 2008 году в рамках празднования 60-летия Всеобщей декларации прав человека для магистрантов Университета мировой экономики и дипломатии введен учебный курс «Национальный институт по правам человека», цель которого формирование знаний о механизме защиты прав человека, о практической деятельности национальных институтов по правам человека. В Центре повышения квалификации юристов для судей и работников органов юстиции проводятся практические занятия о роли и месте национальных институтов по правам человека.

В странах СНГ защищены ряд докторских и кандидатских диссертаций, опубликованы научные труды, в которых исследуются проблемы функционирования, компетенции национальных институтов по правам человека. С созданием национальных институтов по правам человека в Узбекистане появилась возможность проведения анализа и изучения их правового статуса с целью повышения эффективности в сфере соблюдения и восстановления нарушенных прав человека.

Изучение становления и развития международных стандартов создания и функционирования национальных институтов по правам человека позволило выявить следующее:

во-первых, Парижские принципы 1991 года служить широкой правовой основой национальных институтов, хотя каждое государство может адаптировать их к своим условиям без изменения основных принципов. В Венской декларации и Программе действий признается право

каждого государства выбирать структуру национального института, которая наилучшим образом соответствует его потребностям;

во-вторых, национальные институты по правам человека становятся ключевыми акторами в международном механизме защиты прав человека. Их участие в деятельности уставных и договорных органов ООН, международных организаций, разработке международных договоров по правам человека подтверждает, что международное сообщество идет по пути совершенствования национальных институтов по правам человека.

в-третьих, в целях развития и совершенствования деятельности национальных институтов по правам человека целесообразно принять меры при содействии ОБСЕ по переводу материалов, руководств, комментариев и критериев эффективного функционирования данных институтов.

BASIC DIRECTIONS OF ACTIVITY OF THE NATIONAL HUMAN RIGHTS CENTRE OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

National Human Rights Centre of the Republic of Uzbekistan was founded in line with the Decree of the President of the Republic Uzbekistan No. UP-1611 dated October 31, 1996, and being a state structure, it is guided in its activity by the Constitution and laws of the Republic of Uzbekistan, decrees of the President, decisions of the Cabinet of Ministers as well as by the conventional principles and norms of international law. Functions and tasks of the Center are defined in the Decree of the Cabinet of Ministers No. 399 dated November 13, 1996 «On the organisation of activity of the National Human Rights Centre of Republic of Uzbekistan».

The basic tasks of the Center are: working out of a national plan of action in the field of the rights and freedom of citizens; preparation of national reports on observance and protection of human rights in the Republic of Uzbekistan and their submission to the international organisations; coordination of activity of state structures on training, propagation, the edition of the educational-methodical literature on encouragement and protection of human rights; preparation of recommendations to state structures on improvement of their activity in the field of observance and protection of human rights; working out of national programs on protection of the human rights and freedoms; realisation of the international cooperation in the field of human rights.

For these purposes the National Centre has the right: to co-operate with representations of the foreign states, the international organisations in Uzbekistan concerning human rights; to direct inquiries to state structures and public associations and without fail to receive the information concerning human rights; to create coordination and advisory councils, working groups on research of a condition of protection of human rights; to publish and extend the information on observance of human rights in Uzbekistan etc.

The process of formation of national human rights institutions in the states, which have chosen the democratic way of development, those difficulties, which their face while struggling against legal nihilism in the society,

* Заместитель директора Национального центра Республики Узбекистан по правам человека

in the sphere of material and technical, personnel and informational support of the activities of national human rights institutions, require attention and all-round support from international organizations.

Significant assistance in formation and development of national human rights institutions is being provided by programs of technical assistance, accomplished by various international organizations.

The Paris Principles on the status of national human rights institutions note that national human rights institutions may play an important role in raising the educational level of various groups of population in the sphere of international and national norms on human rights.

The Document of the CSCE Copenhagen Meeting notes: «The participating States will also facilitate the establishment and strengthening of independent national institutions in the area of human rights and the rule of law...» (Provision 27). The Document of the CSCE Moscow Meeting contains the following: «The participating States, recognizing their common interest in promoting contacts and the exchange of information amongst Ombudsmen and other institutions... suggest that the appropriate CSCE fora consider expanding functions of the Office for Free Elections to enable it to assist in strengthening democratic institutions within the participating States.» (Provisions 29–30).

The OSCE provided a great assistance to development of national human rights institutions in Uzbekistan. Thus, a seminar-meeting on «National Human Rights Institutions» was held on 11–13 September 1996 in Tashkent, on the initiative and with participation from the OSCE ODIHR.

Cooperation of the UN and OSCE is being carried out in the following directions:

1. During the several years projects on assistance to development of national human rights institutions are being realized within the mandate of the OSCE Project Coordinator in Uzbekistan, For example, a brochure on «The Death Penalty in the OSCE Area» was published in the Uzbek language jointly by the National Human Rights Centre of Uzbekistan, OSCE ODIHR, and the OSCE Project Coordinator in Uzbekistan.

2. Issues of effective functioning of national human rights institutions are high on the agenda in the country. During the last two years amendments were made into the legislation, which foresaw widening of rights of national human rights institutions. Also measures were taken to provide material and financial, as well as personnel support to their activities. Those measures were directed at realization of recommendations of UN treaty bodies. Activities of national human rights institutions in Uzbekistan fully meet the requirements of the Paris principles.

3. Practical steps are being continued directed at realization of the National Plan of Actions on realization of recommendations of the UN Human Rights

Council based on its consideration of the National Report of Uzbekistan within the Universal Periodic Review. Within realization of the National Plan of Action, cooperation with the OSCE ODIHR is being carried out. In July of 2010 international conference on «International standards and improvement of national legislation on political parties and NGOs» was held. Concrete plans have been set on realization of other initiatives as well.

4. National human rights institutions take active part in production of periodic reports and in realization of recommendations of the UN treaty bodies. During 2010 3 periodic reports of Uzbekistan were considered by the UN treaty bodies, which cover the International Covenant on Civil and Political Rights, International Convention on elimination of discrimination against women, and Convention on elimination of all forms of racial discrimination. National plans of actions were developed in order to accomplish recommendation from UN treaty bodies. State (public) bodies, national human rights institutions, as well as NGOs take very active part in above mentioned processes.

In 2010–2011 2 periodic reports were submitted to the UN treaty bodies on accomplishment of provisions of the Convention on the Rights of the Child, and of the International Covenant on Economic, Social, and Cultural Rights, including 2 provisional reports on accomplishment of provisions of two Optional Protocols to the Convention on the Rights of the Child.

5. National human rights institutions of Uzbekistan take active part on activities, organized by the UN High Commissioner for Human Rights, for instance, a representative from the National Human Rights Centre of the Republic of Uzbekistan took part in the work of the 10th International Conference of National Human Rights Institutions in Edinburg, Scotland.

6. In June of 2010 the National Human Rights Centre of the Republic of Uzbekistan with assistance from the Office of OSCE Project Coordinator in Uzbekistan hold an international conference, devoted to scientific researches in the sphere of human rights. As a result of the conference, a Coordination Council was set up within the National Human Rights Centre of the Republic of Uzbekistan, which was ought to become a communication arena for discussion of various aspects of human rights, to accomplish scientific researches in that direction and to discuss their results.

7. In 2008 within the frame of celebrating the 60th anniversary of the Universal Declaration of Human Rights a special masters course was introduced at the University of World Economy and Diplomacy, which aimed at formation of knowledge on mechanisms for protection of human rights, on practical activities of national human rights institutions. Practical lessons are held at the Law Training Centre, which cover the role and importance of national human rights institutions.

8. The Legislative Chamber of Oliy Majlis held parliamentary hearing of the implementation of UN MDGs in Uzbekistan to critically assess legis-

lative work and practical activity of interested ministries and departments, establish perspective directions of further improvement of legislative basis in the sphere of sociopolitical and socioeconomic life liberalization, creation of effective mechanisms for parliamentary and public monitoring of measures within the framework of MDG in Uzbekistan. National Human Rights Center under the support of UNDP in Uzbekistan held round table titled «Uzbekistan and UN Millennium Development Goals: achievement and perspectives» to discuss further improvement of adopted organizational, legal and practical measures aimed at solution of issues envisaged by UN Millennium Declaration in the midterm and long term perspective.

9. National Human Rights Center also made proposals on strengthening informational educational potential of state bodies, civil society institutions and citizens in the sphere of extension of participation of women in society modernization and reforming. On 11–12 March 2010 UN Human Rights Committee considered Second periodic report of Uzbekistan. A national work-plan was developed on the basis of Committee's recommendations.

10. 2010 was announced the Year of Harmonically Developed Generation. In pursuance of State Program «Year of Harmonically Developed Generation» a number of measures aimed for protection of youth's legal interests and rights, formation of legal knowledge and increase of legal culture were taken in 2010. There was also a range of seminars, round tables, conferences held by National Human Rights Center jointly with other interested state bodies to form legal knowledge among students of secondary schools, increase the role of legal education in formation of harmonically developed generation, legal regulation of children's rights in family legislation and other topics.

On 12 November 2010 the President of the Republic of Uzbekistan Mr. Islam Karimov presented his program-speech on «**Conception of further deepening of democratic reforms and formation of civil society in the country**» to the joint meeting of the Legislative Chamber and Senate of the Oliy Majlis. In his speech the President underlined 6 priority directions of further democratization and stable development of the country for the next period.

Democratic reforms, as well as consistent, systematic and cardinal Conception, create further favorable conditions for the national human rights institution of Uzbekistan to step up onto the next stage of their activities, i.e. to hold public monitoring over execution of laws, first of all by law-enforcement and controlling bodies, in the sphere of support, provision and protection of human rights and freedoms, formation of human rights culture in the society.

In many countries, including Uzbekistan, national human rights institutions are urged to raise the level of knowledge of population on human rights and such functions are expressed in the laws, provisions, and charters

on such institutions. Presently in Uzbekistan a complex of activities is being realized on development of the National Program of Activities in the sphere of Human Rights, where NGOs take indeed active part. Also, existing international and foreign practice in this sphere is being learned as well.

In October of this year we celebrate the 15th anniversary of the National Human Rights Centre of the Republic of Uzbekistan, which was established according to the recommendations of the Second World Conference on Human Rights. The Centre is planning to hold an international conference in October of this year with wide participation of representatives from foreign national human rights institutions and international human rights organizations.

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ОСНОВ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

С середины XX века практика использования общественного контроля в качестве формы контроля гражданского общества за деятельностью государственных органов, должностных лиц получила широкое распространение во многих зарубежных странах, в частности, в США, Великобритании, Австралии, Новой Зеландии, а также в государствах Западной Европы. Общественный контроль признан мировым демократическим сообществом одним из важных институтов гражданского общества.

Изучение опыта зарубежных стран в области осуществления общественного контроля над исполнительными органами власти позволяет отметить следующее.

Общественный контроль в зарубежных странах, как правило, осуществляется двумя основными способами: прямым (непосредственным) и непрямым (представительным).

При прямом (непосредственном) способе общественного контроля изъясление воли граждан осуществляется напрямую через такие формы, как:

доступ граждан к информации о деятельности власти (информационная доступность государственных органов для граждан);

журналистское расследование;

петиции — индивидуальные или коллективные обращения граждан в органы государственной власти и местного самоуправления; участие граждан в управлении делами общества через органы местного самоуправления, собрания и сходы граждан, публичные слушания;

публичные обсуждения проектов законов и других важных вопросов государственной жизни; народная законодательная инициатива; общественные экспертизы законопроектов;

суд присяжных и другие.

* Заместитель председателя Комитета по законодательству и судебно-правовым вопросам законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Непрямой (представительный) способ осуществления общественного контроля — парламентский контроль, контроль представительного органа региона (области) и контроль органа местного самоуправления.

Следует отметить, что различные виды общественного контроля закрепились в отдельных нормах Конституции Республики Узбекистан. В частности, в статье 2 Основного закона закреплено, что государственные органы и должностные лица ответственны перед обществом и гражданами.

Статья 35 Конституции определяет, что каждый имеет право как отдельно, так и сообща с другими лицами, обращаться с предложениями в компетентные государственные органы, учреждения или к народным представителям, которые обязательны для рассмотрения в порядке и в сроки, установленные законом.

В Республике Узбекистан поэтапно развивается процесс вовлечения институтов гражданского общества в сферу общественного контроля за деятельностью государственных структур. Механизмом реального обеспечения такого сотрудничества в центре и на местах явилось принятие Закона «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организациях». Заключаются договоры между неправительственными организациями и государственными органами о взаимодействии, организовываются совместные мониторинги, проводятся семинары, просветительские и другие мероприятия.

В ряде министерств и ведомств успешно функционируют экспертные советы, в состав которых входят представители ННО и сотрудничают в следующих направлениях:

- проведение экспертиз проектов законов, концепций, аналитических и иных документов по проблемам защиты прав и свобод человека;
- участие в работе по мониторингу соблюдения международных договоров и законодательства Республики Узбекистан в сфере прав человека;
- участие в проведении мероприятий по правовому просвещению населения в сфере прав и свобод человека.

Новым этапом в развитии деятельности институтов гражданского общества стало принятие 1 мая 2008 года Указа Президента Республики Узбекистан «О программе мероприятий, посвященных 60-летию принятия Всеобщей декларации прав человека». В соответствии с пунктом 7 данного Указа Институтом по изучению гражданского общества совместно с национальными институтами по правам человека, негосударственными некоммерческими организациями впервые в истории страны была изучена деятельность подразделений по защите прав человека, созданных в Министерстве юстиции, Генеральной прокуратуре и Министерстве внутренних дел. По результатам проверки были выявлены некоторые недостатки в деятельности правоохранительных органов по работе с (об)

ращениями граждан и сформулированы рекомендации по устранению этих недостатков.

Следует отметить, что с учётом этой законодательной базы, в Республике Узбекистан предусмотрены такие формы общественного контроля, как:

общественный мониторинг за соблюдением законов, обеспечением прав и свобод человека, реализацией принятых международных и законодательных норм по защите прав и свобод человека, прежде всего, женщин и детей;

разработка предложений и рекомендаций в государственные органы по вопросам общественного и государственного строительства, обжалование актов исполнительной власти в судебном порядке, общественные слушания, заслушивание представителей (отчетов) органов государственной власти и управления в общественных организациях (органах самоуправления граждан, ОДМ «Камолот», Комитете женщин и др.);

мониторинг за состоянием окружающей природной среды и проведение общественной экологической экспертизы, активное участие в решении имеющихся в этой сфере проблем;

защита прав и интересов потребителей, представителей малого бизнеса, частного предпринимательства и фермерского движения;

журналистские расследования и многие другие.

Основными задачами институтов гражданского общества при осуществлении общественного контроля являются:

1. Содействие обеспечению процедурной прозрачности и регламентированной открытости деятельности государственных органов при выработке и реализации государственной политики.

2. Содействие в обеспечении и отстаивании прав и законных интересов граждан и в продвижении общественных интересов при формировании и реализации государственной политики.

3. Создание и развитие процедур, механизмов и форм широкого публичного обсуждения всего спектра общественно значимых проблем, повестки дня и перспектив развития страны.

4. Содействие формированию кадрового резерва для осуществления эффективного государственного управления.

5. Содействие выявлению негативных тенденций, расследованию фактов нарушения прав человека, и ликвидации нарушений указанных норм.

Общественный контроль реализуется в нескольких основных формах: мониторинга, исследования, расследования, общественной экспертизы, а также в иных формах.

Реализуя указанные задачи, организации, осуществляющие общественный контроль, и их представители выполняют следующие действия:

1. Организация и обеспечение проведения общественной экспертизы законопроектов, государственных программ и правительственных решений, а также процесса, результатов и последующих эффектов их выполнения.

2. Организация и обеспечение проведения мониторинга и исследования законодательства, правоприменительной деятельности государственных органов и их должностных лиц.

3. Организация и проведение публичных слушаний по вопросам разработки, принятия и реализации общественно значимых решений государственных органов и негосударственных организаций.

4. Организационное и информационное обеспечение деятельности при осуществлении процедур общественного контроля.

5. Создание и обеспечение функционирования механизмов обратной связи между государственными органами и институтами гражданского общества.

Необходимо отметить, что значительным событием в деле дальнейшего совершенствования законодательных основ общественного контроля стало выступление 12 ноября 2010 года Президента Республики Узбекистан И. А. Каримова на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса с **«Концепцией дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране»**, где глава государства внёс множество законодательных инициатив, развивающих такой уникальный институт гражданского общества, как общественный, гражданский контроль. Одним из главных предложений стала инициатива руководителя государства о необходимости принятия Закона Республики Узбекистан **«Об общественном контроле»**, направленного на создание системного эффективного правового механизма осуществления контроля за исполнением актов законодательства органами государственной власти и управления.

В связи с этим, позвольте, уважаемые участники круглого стола, поделиться с вами некоторыми соображениями по поводу основного содержания данного законопроекта.

На мой взгляд, в содержании законопроекта должно быть уделено особое внимание раскрытию таких актуальных вопросов как цели и задач общественного контроля, его предмета, видов и форм.

Что касается цели общественного контроля, то таковой должно быть закреплено содействие по поддержке, поощрению и защите прав и свобод человека, обеспечения законности в деятельности государственных органов и должностных лиц, а также содействие в дальнейшем укреплении принципа социальной справедливости.

В качестве задач общественного контроля могут быть закреплены следующие обстоятельства, а именно:

- осуществление контроля за деятельностью государственных органов и должностных лиц в области обеспечения прав, свобод и законных интересов человека, а также соблюдения требований актов законодательства;
- подготовка заключения, предложения и обращения по результатам осуществления общественного контроля;
- содействие сотрудничеству негосударственных некоммерческих организаций с государственными органами в области обеспечения прав и свобод человека.

Интересным представляется вопрос **об определении предмет** общественного контроля. На наш взгляд, предметом общественного контроля являются нарушения актов законодательства и принципа социальной справедливости в деятельности государственного органа, должностного лица, факты ущемления прав, свобод и законных интересов человека, а также бюрократического отношения к исполнению своих служебных обязанностей.

Было бы целесообразным закрепить на законодательном уровне **следующие виды** общественного контроля, а именно, контроль:

- за деятельностью государственного органа и должностного лица;
- за качеством услуг, продукции и товаров;
- за определённой сферой деятельности государства;
- за определённым видом прав и свобод человека;
- за определённым видом законных интересов определенной группы людей;
- за соблюдением законодательства.

Что касается вопроса **о формах** общественного контроля, то таковыми можно было бы определить следующие формы:

- форме прямого (непосредственного) общественного контроля
- форме уведомительного или безуведомительного общественного контроля;
- форме комплексного общественного контроля;
- форме специализированного общественного контроля.

В законопроекте важным должен стать **вопрос о субъектах** общественного контроля, в качестве которых могут выступать негосударственные некоммерческие организации, органы самоуправления граждан (махалля) и другие институты гражданского общества, а также группы граждан или отдельного гражданина Республики Узбекистан

Особое внимание в законопроекте должно быть уделено вопросу **о формах реализации результата** общественного контроля. С учётом зарубежной практики, таковыми могут быть:

- обсуждения;
- слушания;

- дебаты;
- общественная экспертиза.

Результат общественного контроля может быть реализован и в иной форме, не запрещенной законом.

В заключении хочу отметить, что все эти рекомендации и предложения направлены на обеспечение разработки и принятия такого закона Об общественном контроле, который бы позволил на практике реализовать провозглашённый главой государства принцип **«от сильного государства к сильному гражданскому обществу»**.

Это же, в свою очередь, играет важную роль в построение демократического правового государства и формирования основ сильного гражданского общества в нашей стране.

ЎЗБЕКИСТОНДА ИНТЕЛЛЕКТУАЛ МУЛК ҲУҚУҚИНИ РИВОЖЛАНТИРИШНИНГ ИСТИҚБОЛЛАРИ

Ривожланган мамлакатларда қонун билан муҳофаза берилаётган интеллектуал мулк объектларига ҳуқуқий режим бериш, яъни уларнинг ҳуқуқий мақомини аниқлаш ва патент эгаларининг ҳуқуқларини кенгайтириш, айниқса, интеллектуал мулк объектларини тижоратлаштириш, ҳуқуқ эгалари манфаатларини таъминлаш, уларнинг моддий манфаатдорлик даражасини ошириш, бозор муносабатлари субъектлари билан муаллифлар ўртасида ҳамкорлик қилиш, яратилган объектларни ишлаб чиқаришга инновация қилиш орқали киритиш бош масала қилиб белгиланган. Бу соҳада АҚШ, Хитой, Япония, Европа Иттифоқи мамлакатларида олиб борилаётган ишлар ва тўпланган катта тажриба республикаимиз учун ҳам аҳамиятли ҳисобланади.

Айтиш мумкинки, кейинги беш йил ичида республикаимизда яхлит илмий концепцияга эга бўлган, давлат устивор йўналиши сифатида танланган интеллектуал мулк ҳуқуқига оид қонунчилик таркибан ва мазмунан жиддий янгиланди. Бу орқали ҳуқуқ эгаларига қўшимча имконият ва эркинликлар берилгани уларни моддий ва маънавий жиҳатдан қўллаб-қувватланаётганидан далолат беради.

Республикаимизда кейинги йилларда иқтисодийetni модернизациялаш, ишлаб чиқариш соҳаларига инновацияларни кенг жорий қилиш, рақобатбардош маҳсулотлар ишлаб чиқариш, замонавий маҳсулотларни жаҳон бозорига чиқариш ва мамлакатимизнинг халқаро савдо тизимида муносиб ўрнини белгилаш йўлида катта ишлар амалга оширилмоқда. Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2006 йил 7 августдаги «Фан ва технологиялар ривожланишининг мувофиқлаштириш ва бошқаришни такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги ПҚ-436 ва 2008 йил 15 июлдаги «Инновацион лойиҳалар ва технологияларни ишлаб чиқаришга татбиқ этишни рағбатлантириш борасидаги қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги ПҚ-916-сонли қарорларида яқин йилларга

* Ҳуқуқ иқтисодийети ва дипломатия университети Фуқаролик ҳуқуқи кафедраси мудири, ю. ф. д.

мўлжалланган устивор йўналишлар белгилаб берилди. Айниқса, Президентимиз томонидан жорий йилнинг 24 май куни «Ўзбекистон Республикаси Интеллектуал мулк агентлигини ташкил этиш ҳақида»ги ПҚ-1536 сонли қарори айтилиши юқорида кўрсатилган энг муҳим масалаларни ҳал этиш, мамлакат доирасида интеллектуал мулк соҳасида ягона давлат сиёсати юритиш йўлларини кўрсатиб берди.

Келгусида ривожлантирилиши лозим бўлган энг устивор йўналишлар сирасига интеллектуал мулк объектларининг ишлаб чиқаришдаги улушини янада кенгайтириш ва соҳа муаллифларининг тегишли ҳуқуқларини муҳофаза қилиш тизимини ривожлантиришни ҳам кiritиш мумкин.

Ҳукуматимиз томонидан юқорида белгиланган асосий вазифаларни амалда таъминлаш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Интеллектуал мулк агентлиги олдида ҳам катта масъулиятлар юкланган. Шунга кўра, Ўзбекистон Республикасининг 2000 йил 1 июнда Женевада қабул қилинган «Патент ҳуқуқи тўғрисида»ги Шартномага кўшилиш ҳақидаги Ўзбекистон Республикаси Қонунининг ижросининг назорат-таҳлили ҳали манфаатдор ташкилотлар олдида амалга оширилиши лозим бўлган бир қатор вазифалар борлигини кўрсатди.

Бизнингча, интеллектуал мулк ҳуқуқини муҳофаза қилиш, интеллектуал мулк объектлари яратилишини рағбатлантириш ва уларнинг тижоратлаштирилиши, яъни ишлаб чиқаришга қўлланиши, жаҳон республикамизнинг ҳўжалигида муносиб ўрин эгаллаши мақсадида қуйидаги йўналишларда алоҳида давлат сиёсати юритишга тўғри келади:

1. Кадрлар тайёрлаш соҳасида давлат сиёсати юритиш.

Бугунги кунда олий таълим муассаларида интеллектуал мулк ҳуқуқини ўқитишни йўлга қўйиш ҳақида кейинги йилларда Ҳукумат доирасида бир неча марта тегишли ҳужжатлар қабул қилинди. Масалан, Вазирлар Маҳкамасининг 2010 йил 12 январда «Таълим, соғлиқни сақлаш, ижтимоий муҳофаза, ахборот тизимлари ва телекоммуникациялар масалалари Комплекси» мажлис баёнининг 21-бандига кўра, Давлат Патент идорасига Олий ва ўрта-махсус таълим вазирлигига, Муаллифлик ҳуқуқини ҳимоя қилиш агентлигига интеллектуал мулк соҳасида мутахассислар тайёрлаш масаласини ўрганиб чиқиб, тегишли таклифлар киритиш вазифаси юкланган эди. Ушбу масала ижобий ҳал этилиши учун бир қатор чора-тадбирлар кўрилиши мақсадга мувофиқ.

Ривожланган давлатларда интеллектуал мулк соҳасида кадрлар ва мутахассислар тайёрлаш мақсадида турли университет, институт ва илмий марказлар ташкил этилган. Бу тузилмаларда эса ҳар йили халқаро доирада фикрлайдиган, рақобатбардош кадрлар тайёрланади. Республикамизда ушбу соҳада малакали кадрларнинг етишмаётгани интеллектуал мулк соҳасини ривожлантиришга салбий таъсир кўрсатмоқда.

2. Иқтисодиётни модернизациялаш, инновацияни жорий этиш, интеллектуал мулк объектлари бозорини ривожлантириш соҳа-сида давлат сиёсати юритиш.

Жаҳон молиявий-иқтисодий инқирози шароитида иқтисодиётда унинг салбий таъсирини камайтириш, инқирозга қарши чоралар дастурларини амалга оширишда, аввало, *иқтисодиётни модернизациялаш* ижобий самаралар бериши мумкин. Жумладан, эски тузум даврида давлат мулкани қўллаб-қувватлаш ва унинг салмоғини кўпайтиришга эътибор қаратилгани боис, саноат ва бошқа соҳаларда барпо этилган корхоналар бугунги кунга келиб давлат тасарруфидан чиқарилиб, хусусий сектор субъектларига ўтказилмоқда. Ана шундай шароитда эски корхоналарни модернизация қилишда биринчи навбатда интеллектуал мулк объектлари, янги ихтиролар, рационализаторлик ғояларини кенг жорий этишга тўғри келади. Бундай муҳим вазифани адо этишда ҳар томонлама рағбатлантирилган муаллифларнинг иштироки катта бўлади.

Кичик ва ўрта бизнесни ривожлантиришда замонавий интеллектуал мулк объектларини яратиш, уни тезкорлик билан ишлаб чиқаришга қўллашда *инновацияни жорий қилиш*га тўғри келади. Яратилган объектларни янги усул, янги ишланма ва янги ғоялар асосида амалиётга тадбиқ этишда инновацион ёндошув талаб этилади. Истеъмолга кириб келган бу янги тушунча «инновация»нинг ҳуқуқий асосларини яратиш, уни маҳсулот ишлаб чиқарувчи ёки хизмат кўрсатувчи субъектлар онгига синдириш ишлари изчил ва тизимли ташкил этилиши лозим. Бунда давлат бошқарув органлари, маҳаллий ҳокимият идоралари ва хўжалик юритувчи барча субъектларнинг иштирокини таъминлаш давлат манфаатларига мос келади.

Интеллектуал мулк объектлари бозорини ривожлантириш ҳар бир ривожланган давлатнинг устивор йўналиши қилиб олинган. Яратилган объектларга ҳуқуқий муҳофаза бериш (патентлаш), объектларни саноатда ва ишлаб чиқаришнинг бошқа соҳаларида қўллаш бўйича лицензиявий шартномаларни расмийлаштириш, тегишли ҳуқуқларни ишлаб чиқарувчиларга ўтказиб бориш, умуман, патентлар бозорини ташкил этиш талаб этилади. Айни вақтда, ушбу муҳим жараён ҳам республикамизда етарлича йўлга қўйилмаган кўринади. Давлат бошқаруви ва ижро ҳокимиятининг мазкур вазифани адо этишдаги ўрнини белгилаб олиш бўйича амалдаги қонун ҳужжатларини янада такомиллаштиришга тўғри келади.

3. Давлат бошқарувини таъминлаш соҳасида сиёсат юритиш.

Иқтисодиётни модернизациялаш ва инновацион сиёсат юритишда ҳукумат, давлат бошқаруви органлари (вазирликлар, давлат қўмиталари, агентликлар ва бошқалар) фаолиятини мувофиқлаштириб бориш, интеллектуал мулк соҳасидаги қонунчиликнинг ижросини эшитиб бориш, қонунчиликни такомиллаштириб бориш бўйича тегишли таклифлар ишлаб

чиқиш ва уни кўриб чиқиш учун ваколатли органларга тақдим этиб бериш, юқори мансабдор шахсларнинг мазкур соҳадаги ҳуқуқий билимларини ошириш, уларни вақти-вақти билан аттестациядан ўтказиб туриш, идоравий ҳужжатларни такомиллаштириб бориш, идоралар боши қарув органларида масалаларни эшитиб бориш ижобий натижалар бериши мумкин.

Мамлакатимизнинг соҳага оид халқаро мажбуриятларининг бажарилиши юзасидан ахборотлар бериш, халқаро ташкилотлар олдида вакилликни амалга ошириш, миллий ҳисоботлар тайёрлашда иштирок этиш, ягона ташкилий-ҳуқуқий муҳит яратиш, манфаатли идоралар билан ҳамкорлик асосида иш юритиш талаб этилади.

4. Давлат ҳокимиятини амалга ошириш соҳасида сиёсат юритиш.

Интеллектуал мулк ҳуқуқига оид миллий қонунчиликни доимо такомиллаштириб бориш, соҳага оид халқаро шартномаларга давлатимизнинг манфаатли аъзолигини таъминлаш борасида парламент фаолиятини жонлантириш, парламент палаталарида ушбу соҳа билан боғлиқ қонунчилик ижросининг аҳволини эшитиб бориш, ҳукумат ва давлат органлари, уларнинг мансабдор шахслари ахборотларини эшитиш, ҳуқуқни қўллаш амалиётини ўрганиш, амалиётни ривожлантириш, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар фаолиятини йўналтириб туриш, суд амалиётини кучайтириш, малакали судьялар корпусини шакллантириш, замонавий фикрлайдиган экспертлар тайёрлаш, қонун чиқарувчи, ижро ва суд ҳокимияти ўртасида ахборот алмашинувини йўлга қўйиш лозим бўлади. Бундай муҳим масалаларни ҳал этишда янги тузилган Интеллектуал мулк агентлигининг бевосита иштироки талаб этилади.

Бугунги кунда универсал халқаро ташкилотлараро манфаатли ҳамкорлик ҳам йўлга қўйилмоқда. Масалан, ягона мақсадга эришиш учун БИМТ ва БСТ 1995 йилда «БИМТ ва БСТ ташкилотларининг ҳамкорлиги тўғрисида»ги шартномани имзолади. Шартнома 5 та моддадан иборат бўлиб, унда интеллектуал мулк ҳуқуқи соҳасида ягона халқаро-ҳуқуқий сиёсат юритиш, миллий қонунчиликни унификация ва кодификация қилишга эришиш, халқаро норма ва стандартларни бир хилда қўлланишига эришиш кўзда тутилган. Умуман олганда, интеллектуал мулкни объектларини таркибларга ажратиш, объектларга ҳуқуқий режим бериш, ҳуқуқ эгалари манфаатларини ҳимоя қилиш тизимини соддалаштириш орқали бутун дунёда бугунги кунда кодефикация жараёни олиб борилаётгани кўзга ташланмоқда. Масалан, БСТнинг ТРИПС (Интеллектуал мулк ҳуқуқинини савдо аспекти буйича шартномаси) Конвенцияси барча иштирокчиларга Конвенция стандартларида кўрсатилган асосларда ҳуқуқни татбиқ қилиш вазифасини юклайди.

Бундан ташқари республикамызда интеллектуал мулк ҳуқуқи соҳасида халқаро тажрибалардан фойдаланган ҳолда нормаларни унификация

қилишнинг зарурияти борлиги, мавжуд муаммоларни аниқлаб, уларни бартараф этишга ҳаракат қилиш лозимлигидан далолат беради. Соҳага оид миллий қонунчиликни кодификация қилиш мақсадида МДХ мамлакатларининг бир-бири билан халқаро алоқалари яхши самара бермоқда. Айнан шу мақсадда 2010 йил 7 апрелда МДХ аъзо-давлатлари Парламентлараро Ассамблеясининг ўттиз тўртинчи ялпи мажлисида МДХ аъзо-давлатлари учун «Интеллектуал мулк модел кодекси» қабул қилинди. Модел кодекс 13 боб, 107 моддадан иборат бўлиб, унда интеллектуал мулкнинг барча объектлари бир тизимда жойлаштирилган. Ҳар бир бобда объектларнинг умумий муҳофаза йўналишлари алоҳида кўрсатилган.

Бизнингча, республикамызда интеллектуал мулк ҳуқуқи билан боғлиқ барча қонунларни жамлаб, алоҳида кодексга киритиш вақти келди. Қонунлар сонининг кўплиги бир хил нормаларнинг барча қонунларда такрорланиши ёки умумий ҳавола йўсинидаги нормаларнинг пайдо бўлишига олиб келди. Шунингдек, соҳага оид қонунлар илмий концепцияси ихчамлашиб, кодексда яхлит илмийликка асосланган, назарий жиҳатдан асослаш мумкин бўлган норма ва қоидалар жамланиши мумкин. Энг асосийси, ҳуқуқни қўллаш амалиёти янада жадаллашиб, нормаларни шарҳлаш ва ҳужжатларда акс эттиришда имкониятлари янада кенгайди.

5. Халқаро ҳамкорликни кучайтириш ва халқаро-ҳуқуқий сиёсат юритиш.

Маълумки, республикамыз Бутунжаҳон интеллектуал мулк ташкилоти (БИМТ), Бутунжаҳон меҳнат ташкилоти (БМТ), ЮНЕСКОнинг аъзоси ҳисобланади ва Бутунжаҳон савдо ташкилотининг (БСТ) кузатувчи-давлат мақомига эга. Республикамызнинг бундай нуфузли халқаро ташкилотлар билан халқаро ҳамкорлик ўрнатгани интеллектуал мулк соҳасида халқаро доирада сиёсат олиб боришни тақозо этади. Халқаро ташкилотларнинг соҳага оид халқаро ҳужжатларининг мамлакатимизда ижро этилиши, халқаро-ҳуқуқий нормаларнинг қўлланилиши аҳволи, халқаро мажбуриятларимизнинг бажарилиши билан боғлиқ ҳолатни доимий равишда ўрганиб бориш ва тегишли идораларга ахборотлар бериб бориш, унинг натижалари ҳақида кенг жамоатчиликни хабардор қилиб бориш замонавий фикрлайдиган кадрларни тайёрлашни тақозо этади. Бу кадрлар айни вақтда халқаро ташкилотлар ва халқаро нодавлат тузилмаларда доимий фаолият юритишлари ва мунтазам чиқишларини ташкил этиш орқали, ватанимиз манфаатларини ҳимоя қилишга сафарбар қилиниши керак бўлади.

Шунингдек, давлатимиз манфаатларини хорижий давлатларда ҳимоя қилиш, халқаро ташкилотларда маърузалар билан чиқиш, мамлакатимизда олиб борилаётган ижобий ишлар ҳақида дунё жамоатчилигини хабардор қилиб бориш, шу орқали давлатимиз обрўсини кўтариш учун изчил ва тизимли равишда, йўналтирилган дастурлар асосида халқаро-ҳуқуқий сиёсат юритишга тўғри келади. Бунинг учун эса мамлакатимиз ташқи

сиёсатининг устивор йўналишларини аниқлаб олиш, тегишли вазирлик ва идоралар фаолиятини мувофиқлаштириб бориш ижобий натижалар бериши мумкин. Бу ўринда эса янги тузилган Интеллектуал мулк агентлигининг ўрнини алоҳида белгилаб олиш лозим.

Айтиш керакки, ЕИда амалда бўлган халқаро-ҳуқуқий актлар шу ҳамжамиятнинг аъзо-давлатлари миллий қонунчилигида ҳам ўз аксини тоғнади. ЕИ мамлакатларида йигирма биринчи асрда интеллектуал мулк ҳуқуқи қонунчилигининг ривожланиши тенденциялари ва унинг йўналишларини 30 йиллар олдин россиялик олимлар айтиб ўтишган эди. Республика мизнинг халқаро савдо тизимига кириши ва янги технологиялар, инновациялар, умуман, интеллектуал мулк объектларини тижоратлаштириш билан боғлиқ халқаро сиёсат юритишида ривожланган мамлакатларнинг босиб ўтган йўлини таҳлил қилиш катта аҳамият касб этади. Бунда ЕИ соҳага оид қонунчиликни унификация қилиш билан боғлиқ тажрибалари ва кодификациялаш жараёнларида тўпланган тажрибаларни ўрганиш келгусида яхши самара бериши мумкин.

Халқаро ҳамкорлик ўз навбатида интеллектуал мулк ҳуқуқи муаммолари билан боғлиқ жараёнларни чуқур ўрганиш, соҳага оид халқаро ҳуқуқнинг ривожланиш тенденцияларини ҳамда Ўзбекистон Республикасининг жаҳон ҳамжамиятидаги ўрни ва таъсирини ўрганишга ёрдам беради, мутасадди шахслар учун эса интеллектуал мулк ҳуқуқи билан боғлиқ жаҳон халқаро-ҳуқуқий сиёсатига доир долзарб муаммоларни ечиш бўйича қўшимча билим ва тажриба олиш имкониятини беради.

МУСТАҚИЛЛИК ЙИЛЛАРИДА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ МАСАЛАСИ



Ўзбекистон Республикаси мустақилликка эришганининг дастлабки кунлариданоқ инсон ҳуқуқлари масаласи давлат сиёсати даражасига кўтарилди. Мустақиллик шарофати билан мамлакат таълимида кўплаб янги фанлар, шу жумладан юридик таълимда ҳам янги тармоқлар вужудга кела бошлади. Янги ижтимоий муносабатлар парламент ҳуқуқи, халқаро ҳуқуқ, суғурта ҳуқуқи, инсон ҳуқуқлари каби кўплаб янги ҳуқуқий фанларнинг шаклланишига олиб келди. Бу фанларнинг пайдо бўлиши, фақат мустақиллик билан боғлиқ бўлиб, мустақилликдан олдин Ўзбекистонда умуман ўқитилмас, қолаверса эса ҳам олинмас эди. Масалан, инсон ҳуқуқлари ўқув курси XX асрнинг 90-йилларгача илғор хорижий мамлакатларда юридик мутахассисликлар тайёрловчи ўқув юртрларининг асосий ўқув курсларидан ҳисоблангани ҳолда, совет тузуми ўқув юртрларида эса, юридик таълимда бундай ўқув курси борлигини мутахассислар ҳам билмас эди.

Чунки совет тузуми инсон ҳуқуқларини алоҳида ўқув курси, фан тармоғи сифатида бутунлай инкор этар эди. Инсон ҳуқуқлари кўпол ва тизимли равишда бузиладиган ушбу давлатда, унинг мафқурасига кўра, давлат томонидан инсон ҳуқуқларининг бузилиши ҳолатлари умуман инкор этилиб келинган ҳамда алоҳида индивидларнинг ҳуқуқ ва маанфаатлари давлат манфаатидан кейинги ўринда, яъни охириги ўринда, деб ҳисобланган. Биринчи ўринда — давлат, кейин эса — жамият ва энг охирида шахс манфаати турар эди. Давлат манфаати йўлида жамият ва шахс манфаатлари поймол этилиши оддий қонуний ҳолат ҳисобланган, табиий ҳуқуқлар деган тушунча эса умуман инкор этилиб келинган.

Мустақилликка эришгандан кейинги биринчи кунларданоқ, Ўзбекистон Республикаси раҳбарияти демократик, ҳуқуқий давлат ва кучли фуқаролик жамиятини қуришга, инсон ва фуқаронинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳамда қонуний манфаатларини таъминлаб беришга қа-

* Жаҳон иқтисодий ва дипломатия университети ЮНЕСКОнинг «Халқаро ҳуқуқ ва инсон ҳуқуқлари» кафедраси мудири, ю. ф. н.

ратилган ислохотларга эътиборни кучайтирди. Мустақилликнинг биринчи кунлариданоқ, мамлакатимизда инсон манфаатларига, унинг ҳуқуқ ва асосий эркинликларига олий қадрият сифатида ёндашиш бошланди. Бунга, 1991 йилнинг 30 сентябрида Ўзбекистоннинг Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясига аъзо бўлишининг ўзиёқ яққон мисол бўла олади. Чунки мустақиллигининг биринчи кунлариданоқ, эркин бозор иқтисодиётига асосланган демократик, ҳуқуқий давлат қуришни ўз олдига мақсад қилиб қўйган Ўзбекистон, бу йўлда жаҳон ҳамжамияти томонидан эътироф этиб келинган умуминсоний қадриятларнинг устуворлигини эътироф этган эди. Бундай мақсадни эълон қилгандан сўнг, иккинчи қадам — республикамизнинг 1992 йил 8 декабрда ўз Конституциясини эълон қилиши бўлди. Конституцияда Декларациянинг барча қоидаларининг мустаҳкамлаб қўйилиши Ўзбекистоннинг демократик, ҳуқуқий давлат қуришга бўлган мақсадининг конституциявий пойдевори бўлди.

Мамлакат Конституциясида ҳокимият ваколатларининг бўлиниш тамойили асосида қонун чиқарувчи, ижро этувчи ва суд ҳокимиятининг ваколатлари аниқ белгилаб олинди.

Мустақилликдан кейинги даврда инсон ҳуқуқлари масаласи давлат ва жамият қурилишида марказий ўринга чиқди ва демократик, фуқаролик жамиятини қуришнинг кафолатига айланди.

Ўзбекистоннинг мустақил ривожланиш йилларини турли соҳалар бўйича босқичларга бўлиб ўрганиш, мазкур соҳалар ривожланишининг ўзига хос хусусиятлари кўрсатиб берадики, бу хусусиятлар эса, мазкур ривожланиш босқичларини илмий таҳлил қилиш имкониятини беради. Шу нуқтаи назардан, мустақиллик йилларида инсон ҳуқуқлари соҳасида мамлакатда олиб борилган ташкилий-ҳуқуқий чора тadbирлар даврини шартли равишда икки катта босқичга бўлиш мақсади а мувофиқ бўлар эди:

Биринчи босқич — 1991–2000 йиллар: биринчи даражали ислохотлар ва ўтиш даври ислохотлари ва миллий давлатчилик асосларини шакллантириш. Бу даврда Ўзбекистонда демократик ҳуқуқий давлат қуришнинг ҳуқуқий ва ташкилий асослари, бозор иқтисодиётининг ижтимоий йўналтирилган асослари барпо этилди, инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини рағбатлантириш, уларга риоя этиш ва ҳимоя қилиш тизими шакллантирилди. Айни шу йилларда Ўзбекистон БМТнинг инсон ҳуқуқлари га оид олти асосий ҳужжатларига қўшилди, инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар, инсон ҳуқуқлари соҳасида узлуксиз таълим тизими ташкил этилди.

Кейинги босқич — 2001 дан ҳозирги давргача бўлган давр: фаол демократик янгилиниш ва мамлакатни модернизациялаш даври. Бу давр **биринчидан**, умумдавлат ва минтақалар манфаатларини ифодловчи

икки палатали парламентнинг ташкил этилиши ва фаол ишлаши асосида қонунчилик ҳоқимияти роли ва таъсирининг кучайиши; **иккинчидан**, давлат миқёсидаги муҳим қарорлар қабул қилинишида сиёсий партиялар ва фуқаролик жамияти институтларининг роли ва таъсирининг ошиши, давлат тузилмалари устидан жамоатчилик назорати ва мониторингини амалга ошириш борасида нодавлат нотижорат ташкилотларининг нуфузи ва аҳамиятининг ошиши; **учинчидан**, суд-ҳуқуқ тизимини либераллаштириш ва инсонпарварлаштиришга қаратилган туб ислоҳотларнинг амалга оширилиши, жазо тизимидан ўлим жазоси чиқариб ташланиши, суд ҳоқимияти мустақиллиги ва самарадорлигининг мустаҳкамланиши; ва **тўртинчидан**, инсон ҳуқуқлари таълими соҳасида кенг ахборот-маърифий ишларнинг амалга оширилиши билан тавсифланади.

Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш — Конституциянинг асосий принципи бўлиб, Ўзбекистон Республикаси ижтимоий-сиёсий тизимини тубдан ислоҳ қилишнинг асосий йўналиши ва пировард мақсади ҳисобланади.

Мустақиллик йилларида инсон ҳуқуқлари тўғрисидаги қонунлар тизими шаклланди. Конституция, Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси ва бошқа халқаро битимларда мустаҳкамлаб қўйилган халқаро нормалар ва андозалар инсон ҳуқуқлари соҳасидаги Ўзбекистон қонунларининг негизи ҳисобланади. Ўзбекистон Республикасида инсон ҳуқуқларига оид юздан ортиқ қонунлар қабул қилинган. Айни пайтда мамлакатимиз инсон ҳуқуқларига оид 70 дан яқин халқаро шартнома ва конвенцияларга қўшилган. Улар инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг ҳуқуқий асосларини ташкил этади ва инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтларнинг фаолияти, уларнинг ҳуқуқий мақоми, ваколатлари ва мажбуриятлари, шунингдек қатор бошқа жиҳатларини ҳам тартибга солади.

Конституциянинг иккинчи бўлими инсон ва фуқароларнинг асосий ҳуқуқлари, эркинликлари ва бурчларига бағишланган. Конституцияда инсон ҳуқуқлари энг олий қадрият сифатида эътибор этилади. Шу боис, мамлакатимизда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишга устувор эътибор берилишини таъкидлаб, Ўзбекистон Президенти И. Каримов ўз чиқишларида инсон ҳуқуқларини таъминлашнинг қуйидаги бешта асосий тамойилларини кўрсатиб берди:

биринчи, инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилишнинг самарали механизмини таъминлаш;

иккинчи, инсон ҳуқуқларига оид миллий қонунчиликни халқаро нормалари асосида такомиллаштириш;

учинчи, қонунларга оғишмай амал қилиш механизмини ишлаб чиқиш ва ижтимоий ҳаётнинг ҳамма жабҳаларида қонун устуворлигини таъминлаш;

тўртинчи, суд ислоҳотларини амалга ошириш йўли билан бутун суд тизимини демократлаштириш;

бешинчи, аҳоли, айниқса, ёшлар ва мансабдор шахслар, ҳуқуқ тартибот идоралари ходимлари ўртасида ҳуқуқий тарбия ишларини тубдан янгилаш, уларнинг ҳуқуқий онги ва маданиятини ошириш¹.

Мазкур тамойиллар мамлакатимизда инсон ҳуқуқларини таъминлаш борасида асосий қўлланма бўлиб хизмат қилмоқда ва айнан шу тамойиллар асосида инсон ҳуқуқлари масаласига жиддий эътибор қаратилмоқда. Юқорида таъкидлаб ўтилганидек, ҳозирги кунда Ўзбекистонда инсон ҳуқуқларига оид қонунчилик тизими ва уларни ҳимоя қилишнинг миллий механизми шаклланган. Қонун чиқарувчи ҳокимиятнинг доимий равишда ислоҳ қилиниши натижасида, мамлакатда профессионал парламент, яъни икки палатали — Сенат ва Қонунчилик палатасидан иборат Олий Мажлис шакллантирилди. Мазкур парламент томонидан мустақиллик йилларида 600 дан ортиқ қонунлар қабул қилинди ва улар доимий равишда такомиллаштириб борилмоқда. Уларнинг 120 дан ортиғи беvosита инсон ҳуқуқларига тааллуқлидир. Ўзбекистон бугунги кунда инсон ҳуқуқларига оид 70 дан ортиқ халқаро ҳуқуқий ҳужжатларга қўшилган.

Ҳеч бир алоҳида қонуннинг қондаси Конституцияда белгилаб қўйилган инсоннинг асосий ҳуқуқларини чеклаб қўйиши мумкин эмас, агар бундай чеклаш ҳолати мавжуд бўлса, бу масала Конституциявий судга бундай чеклашнинг конституциявийлигини аниқлаш учун берилиши мумкин. Инсон ҳуқуқлари чекланиши халқаро нормаларга мувофиқ (Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг 29-моддаси), миллий ва давлат хавфсизлигини таъминлаш, миллатнинг маънавий ва руҳий соғлигини ҳимоя қилиш мақсадларида амалга оширилиши мумкин ва у қонунчиликда аниқ белгилаб қўйилиши керак,

Юқорида қайд этганимиздек, Ўзбекистон Республикасида инсон ҳуқуқларига оид юздан ортиқ қонунлар қабул қилинган бўлиб, улар Ўзбекистон қўшилган инсон ҳуқуқларига оид 70 га яқин халқаро шартнома ва конвенцияларнинг нормаларини ўзида акс эттиради.

Мамлакатда инсон ҳуқуқлари соҳасидаги қонунчилик тизими шаклланди ва уни бешта таркибий қисмга бўлиш мумкин:

биринчиси, фуқароларнинг шахсий ҳуқуқларига оид қонунлар — виждон эркинлиги ва диний ташкилотлар, фуқароларнинг мурожаатлари, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини бузадиган хатти-ҳаракатлар ва қарорлар устидан судга шикоят қилиш, умумий ҳарбий мажбурият ва ҳарбий хизмат, муқобил хизмат тўғрисидаги ва бошқа қонунлар;

иккинчиси, фуқароларнинг сиёсий ҳуқуқларига оид қонунлар — жамоат бирлашмалари, сиёсий партиялар, сайловлар, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш, касаба уюшмалари, уларнинг ҳуқуқлари ва фаолияти

1 Саидов А. Х., Султонов С. А. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва Инсон ҳуқуқлари. Т.: Адолат. 1998. — Б. 6.

нинг кафолатлари, оммавий ахборот воситалари, ахборот олиш эркинлиги ва кафолатлари, референдум тўғрисидаги ва бошқалар;

учинчиси, фуқароларнинг иқтисодий манфаатларини ҳимоя қилувчи қонунлар мулкчилик, тадбиркорлик, ер, ижара, давлат тасарруфидан чиқариш ва хусусийлаштириш, аҳолини иш билан таъминлаш, гаров, суғурта, дехқон ҳўжалиги, банкротлик, кичик ва хусусий тадбиркорликни ривожлантиришни рағбатлантириш, истеъмолчиларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, акциядорлик жамиятлари ва акциядорларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тўғрисидаги қонунлар, фуқаролик, меҳнат, солиқ, божхона кодекслари;

тўртинчиси, инсоннинг маданий-маънавий ҳуқуқларига оид қонунлар фан, таълим, маданият, музейлар, маданий меросни ҳимоя қилиш, давлат тили тўғрисидаги ва бошқа қонунлар;

бешинчиси, инсон ҳуқуқларига оид халқаро ҳужжатлар (кўп томонлама ва икки томонлама) — миллий тизимнинг таркибий қисми сифатида.

Ўзбекистон Республикаси ўз Конституциясида инсон ҳуқуқларига оид қуйидаги муҳим халқаро ҳуқуқий қоидаларни мустақкамлаган:

биринчидан, инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини тан олиш ва ҳимоя қилиш давлат мажбуриятидир;

иккинчидан, инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари тизимининг халқаро ҳуқуқий андозаларга мос келиши ва бу соҳада халқаро ҳуқуқнинг устуворлиги;

учинчидан, инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари унга туғилганидан бошлаб тааллуқлидир, яъни табиийлик ғояси ва назариясининг эътироф этилиши;

тўртинчидан, ҳаммага ва ҳар кимга инсон ҳуқуқлари ва эркинликларининг тенг ва баробар тааллуқлилиги;

бешинчидан, инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари давлат идоралари фаолиятининг мазмунини ташкил этиши;

олтинчидан, фуқароларнинг кафолатланган суд ҳимояси билан таъминланиши;

еттинчидан, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини амалга оширишда бошқа шахслар ҳуқуқларининг бузилмаслиги зарурлиги.

Ўзбекистон Республикасида инсон ҳуқуқларига оид қонунчиликнинг ўзига хос хусусиятларига:

биринчидан, инсон ҳуқуқларини тўла амалга оширишнинг ҳуқуқий кафолатларини таъминлаш;

иккинчидан, конституциявий адлия (судлов)ни ривожлантириш;

1 Саидов А. Х. Инсон ҳуқуқлари соҳасида Ўзбекистон Республикаси қонунчилиги: аҳвол, муаммолар ва истиқболлар // «Инсон манфаатлари: қонун ҳужжатларини тайёрлашни такомиллаштириш муаммолари» мавзuidaги илмий-амалий анжуман ҳужжатлари. — Т.: Ижтимоий фикр, 1998. — Б. 19.

учинчидан, инсон ҳуқуқларига оид халқаро ва миллий институтларнинг ўзаро ҳамкорлигини шакллантириш;

тўртинчидан, янги демократик институтларни, жумладан, омбудсман институтини янада ривожлантириш киради.

Мамлакатда суд ҳокимияти ва бошқа ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари тубдан, демократик тамойиллар асосида ўз фаолиятини қайтадан ташкил этдилар.

Собиқ шўролар тузуми даврида суд фақат жазоловчи орган сифатида кўрилган бўлиб, уларнинг фаолияти орқали минглаб фуқароларимиз ноҳақ қамалиб, репрессияларга дучор бўлишган эди. Масалан, мустабид даври судлари фақат жазоловчи орган сифатида намоён бўлиб, мустақил ҳолатда фаолият юрита олмаганликлари ва фақат сиёсий партия ҳамда юқори лавозимдаги амалдорлар тайзиқи остидагина иш олиб борганликлари, бунинг оқибатида инсон ҳуқуқлари поймол бўлиб келганлигига мисоллар жуда ҳам кўп. Ҳатто, носудлов органлари томонидан ҳам инсонларга жазолар берилиш ҳолатлари юз берган. Бунинг яққол исботи сифатида 1930–1950 йилларни олиб қарасак, собиқ СССР даврида носудлов органлари томонидан 3 778 234 шахс асоссиз жиноий жавобгарликка тортилиб, шундан, 786 098 нафари ҳатто ўлим жазосига тортилган¹. Шунингдек, 1983–89 йилларда «Пахта иши» бўйича 4,5 минг киши жавобгарликка тортилган ва, кейинчалик, Ўзбекистон Республикаси Олий суди томонидан 3,5 минг киши оқланган².

Энди ушбу органларнинг аввалги жазоловчи орган сифатидаги моҳияти ўзгартирилиб, уларнинг олдига энди биринчи даражали вазифа сифатида инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилиш вазифаси қўйилди. Суд-ҳуқуқ соҳасида тубдан ислохотлар ўтказилмоқда. Суд тизимини такомиллаштириш бўйича ислохотлар, биринчидан, судларнинг профессионаллигини оширишга қаратилган бўлса, иккинчидан эса, суд ҳокимиятининг мустақиллигини тула таъминлашга қаратилди. Суд тизими ихтисослаштирилди. 2008 йилга келиб, қамоққа олишга санкция бериш судларга ўтказилиши (Хабеас корпус институти) билан судларнинг мустақиллиги ва одил судлов фақат судлар орқали амалга оширилиши керак, деган тамойил таъминланди, десак адашмаймиз. Авваллари биз учун таниш бўлмаган, аммо халқаро ва илғор хорижий таърибда муваффақиятли синовдан ўтган Хабеас корпус институтини мамлакатимиз қонунчилигида янада такомиллаштириб борилиши суд ҳокимиятини, биринчидан Президентимиз таъбири билан айтганда «...инсон ва фуқаро ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя ва муҳофаза этишга хизмат қилади-

1 Минибоев У. Суд — фуқаролар ҳимоячиси. — Тошкент, 2001. — б. 21

2 Рустамбоев М., Никифорова Е. Ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари. — Тошкент. Адолат, 2006. — б. 52.

ган том маънодаги мустақил давлат институтига.»¹ айлантириш билан бирга, «... дастлабки тергов жараёнида суд назоратини кучайтириш, жиноят процессида “Хабеас корпус” институтини қўллаш соҳасини янада кенгайтириш имконини беради. Энг муҳими, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш борасида умумэтироф этилган принциплар ва халқаро ҳуқуқ нормаларининг амалга оширилишини таъминлайди»².

Жиноят қонунчилиги либераллаштирилди. Энди жиноят қонунчилигида репрессив жазолар нафақат камайтирилди, балки жазоларнинг тарбиявий аҳамиятига эътибор кучайтирилди, улар янада инсонпарварлаштирилиб борилмоқда. Бу соҳадаги яна бир энг катта ютуқ, 2008 йилнинг 1 январидан бошлаб ўлим жазосининг жиноят қонунчилигидан чиқариб ташланганлиги бўлди. Мазкур ислоҳот натижасида «Ўзбекистонда дунёдаги энг либерал жиноий жазо тизимларидан бири яратилди»³.

Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишда суд ва ҳуқуқни муҳофаза қиллиш органлари фаолиятини янада такомиллаштириш билан бир қаторда, мамлакатда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг суддан ташқари тизими шакллантирилди.

Ўзбекистон Президенти И. Каримов Олий Мажлиснинг биринчи чақириқ XIV сессиясида сўзлаган нутқида инсон ҳуқуқларини муҳофаза қилиш соҳасида миллий институтлар тизимини тузиш, ... ҳуқуқни ҳимоя қилувчи ноҳуқумат ташкилотлар ва оммавий ахборот воситаларини ривожлантириш зарурлигини уқтириб ўтган эди⁴.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (Омбудсман), Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Амалдаги қонун ҳужжатлари мониторинги институти, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази каби, демократик давлатлар учун хос бўлган инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар тизими шакллантирилди. Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги, Адлия вазирлиги, Бош прокуратура тизимларида инсон ҳуқуқлари билан шуғулланувчи махсус тузилмалар шакллантирилди.

Мамлакатда фуқаролик жамияти институтлари ривожланиб бормоқда. Бугунги кунда мамлакатда 5 мингдан ортиқ нодавлат-нотижорат ташкилотлари фаолият кўрсатмоқда. Ўзбек жамияти учун хос бўлган маҳалла институти ўзининг ҳуқуқий мақомини топди. Тўртинчи ҳокимият ҳисобланган оммавий ахборот воситалари ҳам инсон ҳуқуқлари ва эркин-

1 Каримов И. Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси //Халқ сўзи, 2010 йил 13 ноябр.

2 Каримов И. Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси //Халқ сузи, 2010 йил 13 ноябр.

3 Каримов И. Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси //Халқ сузи, 2010 йил 13 ноябр.

4 Каримов И.А. Ўзбекистон XXI асрга интиломоқда. — I.: Ўзбекистон, 1999.

ликларини таъминлаш ва ҳимоя қилиш соҳасида ўзининг муқтадирлигини топа бошлади.

Мустақиллик йилларида Ўзбекистон Республикасида инсон ҳуқуқлари соҳасида давлат сиёсати қуйидаги тамойиллар негизида ривожланиб борди:

биринчи тамойил — инсон ҳуқуқлари соҳасида умумэтироф этилган гоёлар ва қадриятларга ҳамда инсон ҳуқуқлари соҳасида ўзининг халқаро мажбуриятларига содиқлик;

иккинчи тамойил — инсон ҳуқуқлари соҳасидаги давлат сиёсатининг ҳуқуқий давлатчилик ва кучли фуқаролик жамиятини шакллантиришга асосланган асосий миллий манфаатлардан келиб чиқиши;

учинчи тамойил — шахс манфаатлари устуворлигини таъминлашда Ўзбекистон Конституциясида мустаҳкамланган шахс, жамият ва давлат манфаатларининг мувозанати тамойили;

тўртинчи тамойил — ижтимоий-иқтисодий, сиёсий ва суд-ҳуқуқ соҳаларидаги барча ислохотларнинг тадрижий босқичма-босқич амалга оширилиши ва тизимлилик хусусияти;

бешинчи тамойил — алоҳида тоифадаги, нисбатан заиф қатламдаги шахслар: болалар, ёшлар, аёллар, ногиронларнинг ижтимоий ва иқтисодий ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг устуворлиги;

олтинчи тамойил — очиқлик ва ошкоралик;

еттинчи тамойил — давлатнинг фуқаролик жамияти институтлари ва ОАВ билан ижтимоий ҳамкорлиги;

саккизинчи тамойил — инсон ҳуқуқлари соҳасида фаол халқаро ҳамкорлик;

тўққизинчи тамойил — инсон ҳуқуқлари бўйича таълим тизимини шакллантириш ва уни такомиллаштириб бориш.

Хулоса қилиб айтиш мумкинки, мустақиллик йилларида инсон ҳуқуқлари ва асосий эркинликларини таъминлаш ва ҳимоя қилишнинг ҳуқуқий асослари ҳамда самарали механизмларини яратиш ва уларни доимий равишда такомиллаштириб бориш давлат сиёсатининг бош мақсадига айланди. Инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари — олий қадриятга айланди.

МУСТАҚИЛЛИК ДАВРИДА ХУСУСИЙ МУЛК ВА ТАДБИРКОРЛИК ФАОЛИЯТИНИ ҲИМОЯ ҚИЛИШ АҲАМИЯТИ

Маълумки, ҳар қайси жамиятнинг иқтисодий негизи — шак-шубҳасиз мавжуд мулкчилик муносабатларига асосланади. Айниқса, бозор иқтисодиётига ўтиш шароитида хусусий мулк алоҳида ўрин ва аҳамият касб этади. Хусусий мулк бозор муносабатларини ҳаракатлантирувчи иқтисодий манба бўлиб, кишиларда мулкдорлик ҳиссини шакллантиришга хизмат қилади. Ваҳоланки, бозор муносабатларига ўтишнинг асосий шarti ҳам кўп укладли иқтисодиётни ва рақобатлашиш муҳитини қарор топтиришнинг иқтисодий-ҳуқуқий асосларини яратишдан иборат.

Шу маънода, ўтган даврда фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш, давлат қурилиш ва бошқарув тизимини демократлаштириш, бозор ислохотларини чуқурлаштириш, хусусий мулкни, тадбиркорлик, кичик бизнес субъектлари манфаатларини ҳимоя қилиш борасида зарур имтиёз ва кафолатларни яратиб беришга алоҳида эътибор қаратилди ва ушбу йўналишдаги ишлар изчил давом эттирилмоқда.

Иқтисодиётни эркинлаштириш ва соғлом тадбиркорлик муҳитини шакллантириш юзасидан кўрилган чора-тадбирлар самараси ўлароқ, мамлакатимизда кичик бизнес изчил суръатларда ривожланмоқда, иқтисодиётда хусусий сектор вакилларининг ўрни тобора кенгайиб бормоқда.

Ўзбекистон иқтисодиётини барқарор суръатларда ривожлантириш омилларидан бири кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик тараққиётини таъминлаш ҳисобланади. Ушбу соҳа бозор конъюнктураси ўзгаришларига тез мослаша олиш, янги иш ўринларини яратиш орқали аҳоли бандлигини таъминлаш ва даромад манбаларини яратиш, ўрта мулкдорлар синфини шакллантириш каби хусусиятларга эгаллиги билан ажралиб туради. Ўзбекистон Республикаси Президенти И. А. Каримов ушбу масаланинг муҳимлиги тўғрисида тўхталиб: «нисбатан барқарор ва бозор конъюнктураси ўзгаришларига тез мослашувчан, янги иш ўринлари яратиш имконини берадиган кичик бизнесни жадал ривожлантириш масаласи-

* Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутати.

ни ҳал этиш бизнинг шароитимизда ҳамон муҳим аҳамиятга эришиш билан сала бўлиб қолмоқда», деб таъкидлаган эдилар.

Мамлакатимизда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик ҳақда томонлама қўллаб-қувватланаётгани натижасида унинг иқтисодийётимиздаги улуши тобора ортиб, жамият равнақи, аҳоли фаровонлигини юксалтиришдаги ўрни мустаҳкамланмоқда. Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик йилида бу борада тадбиркорлар учун янада кенг шароит ва имкониятлар яратилмоқда. Бунинг натижасида ялпи ички маҳсулот таркибида кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг улуши кўпайгани ҳамда мамлакатимиз иқтисодийётини ривожлантиришда унинг роли сезиларли даражада ошганида намоён бўлмоқда. Мисол учун, 2000 йилда ялпи ички маҳсулотнинг қарийб 31 фоизи ушбу сектори улушига тўғри келган бўлса, 2010 йилда бу кўрсаткич 52,5 фоизни ташкил этди.

Шуни ишонч билан таъкидлаш лозимки, тадбиркорликни ривожлантириш ва рағбатлантириш, тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқ ва манфаатларини ишончли ҳимоя қилишнинг мустаҳкам ҳуқуқий асослари яратилган. Буни Ўзбекистон Республикасининг «Тадбиркорлик фаолияти эркинлиги кафолатлари тўғрисида»ги, «Хўжалик юритувчи субъектларни давлат томонидан назорат қилиш тўғрисида»ги Қонунлари, Президентнинг «Тадбиркорлик субъектларини ҳуқуқий ҳимоя қилиш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги, «Тадбиркорлик субъектларини текширишни янада қисқартириш ва унинг тизимини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги, «Тадбиркорлик субъектларининг хўжалик соҳасидаги ҳуқуқбузарликлари учун молиявий жавобгарлигини эркинлаштириш тўғрисида»ги Фармонлари қабул қилинишида кўришимиз мумкин.

Ўзбекистон Президентининг 2011 йил 4 апрелда қабул қилинган «Тадбиркорлик субъектларини текширишларни янада қисқартириш ва улар фаолиятини назорат қилишни ташкил этиш тизимини такомиллаштириш борасидаги кўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги Фармони мазкур йўналишдаги яна бир муҳим амалий қадам бўлди. Жумладан, янги ташкил қилинган кичик тадбиркорлик субъектларининг молия-хўжалик фаолияти улар давлат рўйхатида олинган пайтдан бошлаб дастлабки уч йил мобайнида режали солиқ текширишларидан ўтказилмайди. Аввалги меъёрларга кўра, янги ташкил этилган микрофирмалар, кичик корхоналар молия-хўжалик фаолияти улар давлат рўйхатидан ўтказилган пайтдан эътиборан икки йил мобайнида режали текширувлардан ўтказилмасди. Бу муддатнинг яна бир йилга узайтирилгани ўз бизнесини йўлга қўяётганлар учун катта имкониятдир.

Бу борада Вазирлар Маҳкамасининг 2003 йил 20 августдаги «Тадбиркорлик фаолиятини ташкил этиш учун рўйхатдан ўтказиш тартиботлари тизимини тубдан такомиллаштириш тўғрисида»ги ҳамда Президентимиз

нинг 2006 йил 24 майдаги «Тадбиркорлик субъектларини давлат рўйхати-га олиш ва ҳисобга қўйишнинг хабардор қилиш тартибини жорий этиш тўғрисида»ги қарорлари қабул қилиниши катта аҳамиятга эга. Ушбу қонун ҳужжатларининг кучга кириши натижасида тадбиркорлик фаолияти субъектларини расмийлаштириш ва давлат рўйхатидан ўтказишда розилик берувчи ташкилотлар сони кескин қисқартирилди. Барча келишиб олиш тартиблари тадбиркорлик субъектларини амалдаги қонун ҳужжатларига риоя қилган ҳолда рўйхатдан ўтказадиган фақат битта ташкилот доирасида амалга оширилиши таъминланди ҳамда ушбу вазифани ба-жариш учун туман (шаҳар) ҳокимликлари ҳузурида Тадбиркорлик субъектларини рўйхатдан ўтказиш инспекцияси ташкил этилди. Ушбу қарорларни қабул қилиниши тадбиркорлик субъектларига бўлган эътиборнинг яна бир тимсоли десак муболаға бўлмайди.

Республикамызда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни ривожлантиришга эътибор кучайтирилаётгани бежиз эмас. Чунки тадбиркорлик фаолияти аҳоли фаровонлиги ва даромадларини оширишнинг ва тараққиётга эришишнинг ишончли йўли эканлиги ҳаётда ўз исботини топмоқда. Шу боис ҳам мамлакатимизда тадбиркорликни қўллаб-қувватлаш, уларга етарли шарт-шароит яратиш, тадбиркорлик фаолиятини шакллантиришга қаратилган мустаҳкам ҳуқуқий базани шакллантиришга жиддий эътибор берилмоқда.

Ҳап кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг ҳуқуқий асосларини янада такомиллаштириш ҳақида бораркан, бу борада давлатимиз раҳбари Ислом Каримовнинг Олий Мажлис Қонунчилик палатаси ва Сенатининг 2010 йил 12 ноябрда бўлиб ўтган қўшма мажлисидаги **«Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси»** мавзуидаги маърузасида ушбу йўналишда белгилаб берилган стратегик вазифаларни амалга ошириш муҳим аҳамиятга эга.

Айниқса, 2011 йилнинг юртбошимиз томонидан **«Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик йили»** деб эълон қилинганлиги эса бизнинг маъсулиятимиз ва ташаббускорлигимизни, хусусий мулкнинг ишончли ҳимоя қилинишини ва тадбиркорлик фаолияти эркинлигини таъминлаш, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни ривожлантириш учун имкон қадар қулай ишчанлик муҳитинини яратишни ва қонунчилик базасини янада такомиллаштиришни талаб этади.

Ўзбекистон Президентининг 2011 йил 7 февралда «“Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик йили” Давлат дастури тўғрисида»ги Қарорни имзолаши тадбиркорликни ривожлантиришда муҳим давр бўлишидан далолат бермоқда. Чунки бу қарорда мулкдорларнинг ўрта синфини шакллантириш, ички бозорни рақобатбардош ва сифатли маҳсулотлар билан тўлдириш, янги иш ўринлари яратиш ва шу асосда аҳоли даромадларини

кўпайтириш ва фаровонлигини оширишнинг муҳим омили, мамлакат таъриққети йўлидаги фаол ҳаракатлантирувчи куч сифатида кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни янада ривожлантириш учун қўлдан келадиган шароитларни яратиш бўйича аниқ мақсадга йўналтирилган кенг чоралар тадбирлар комплексини амалга ошириш мақсад қилиб қўйилган.

Юртбошимиз томонидан Олий Мажлис палаталарининг 2010 йил 12 ноябрь кўшма мажлисидаги маърузасида қуйидагилар алоҳида таъкидланиб ўтилди: «Ҳар бир тадбиркор аввало шуни аниқ-равшан билиб олиши керакки, давлат хусусий мулкдор ҳуқуқларининг ҳимоячиси дир. Шунинг учун ҳам тадбиркорлар ўз бизнесига беҳавотир инвестиция киритиши, ишлаб чиқариш фаолиятини кенгайтириши, маҳсулот ҳажми ва олаётган даромадини кўпайтириши, ўз мулкига ўзи эгаллик қилиши, фойдаланиши, тасарруф этиши лозим. Айни шу мақсадда бозор иқтисодиётининг негизи ҳисобланган хусусий мулкка нисбатан давлат томонидан берилаётган асосий кафолатларни мустаҳкамлашга қаратилган "Хусусий мулкни ҳимоя қилиш ва мулкдорлар ҳуқуқларининг кафолатлари тўғрисида"ги Қонунни ишлаб чиқиш ва қабул қилиш зарур».

Ушбу маърузада давлатимиз раҳбари томонидан тадбиркорлик фаолиятини юритиш учун зарур бўлган рухсат бериш тартиб-қоидаларининг қатъий чекланган рўйхати ва турларини аниқ белгилаб қўйиш, қонунда назарда тутилмаган ортиқча рухсатнома ва рухсат бериш тартиб-қоидаларининг янги турлари киритилишини қонун билан кескин тақиқлаш мақсадида «Тадбиркорлик фаолияти соҳасида рухсат бериш тартиб-қоидалари тўғрисида»ги Қонунни ишлаб чиқиш ва қабул қилиш таклиф этилди.

Яна бир масала. Бугунги кунда кичик бизнес ва тадбиркорликни кенгайтириш мақсадида бизнеснинг янги ташкилий-ҳуқуқий шакли сифатида оилавий бизнесни қонуний асосларини белгилаб олиш зарур. Чунки, мамлакатимизда бизнесни ташкил қилишнинг ушбу шакли бизнесни юритишда юзага келган миллий анъаналаримизга, хўжалик юритиш фаолиятининг мавжуд ҳолатига тўла мос келади. Бундай бизнесни ташкил қилишнинг қонунчилик базаси яратилса, оилавий бизнеснинг ҳуқуқий кафолатларини кучайтириш, иқтисодиётнинг турли соҳаларида унинг жадал ва кенг ривожланиши ва янги иш ўринларининг очилишига шароит туғилади.

Шу муносабат билан бугунги кунда парламентимиз олдида турган муҳим масалалардан бири — бу мамлакатимиз иқтисодиётида кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг роли ва улушини янада кенгайтиришни таъминлай оладиган қонунларни қабул қилишдир. Чунки кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик соҳасининг мамлакатимизни модернизация қилиш ва янгилашнинг ишончли таянчи бўлган мулкдорлар синфини, яъни ўрта синфни шакллантиришдаги улкан аҳамиятини ҳеч нарса билан қиёслаб бўлмайди.

Бу эсу ўз навбатида, сунъий равишда ўйлаб чиқарилган ва кўпинча ҳеч кимга кераги бўлмаган чеклов ва тақиқларни бартараф этиш, давлат ва назорат органларининг кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектларининг молия-хўжалик фаолиятига аралашувини янада кескин камайтириш, шунингдек, тадбиркорларга кредитлар ва хом ашё ресурслари, давлат харидлари тизимидан фойдаланиш имкониятларини кенгайтиришни талаб қилади. Қабул қилиниши кўзда тутилган қонунларда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик субъектларини ташкил қилиш йўллари ни соддалаштириш, уларнинг фаолияти учун кўпроқ эркинликлар бериш, халқаро амалиётга мувофиқ даромадларнинг йиллик декларацияси шаклига ўтиш, молия ва статистика ҳисоботлари тизимини янада соддалаштириш каби масалалар ҳам ўз аксини топиши зарур.

ГАРАНТИЯ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ КАК ОДИН ИЗ ВАЖНЕЙШИХ КОМПОНЕНТОВ ГАРАНТИЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Гарантия права собственности закреплена в статье 17 Всеобщей Декларации прав человека как ее необходимый, полноценный компонент. Она более детально и углубленно зафиксировано в статье 53 Конституции Республики Узбекистан.

По своему правовому режиму различаются две формы собственности — публичная и частная. Основное назначение публичной собственности это обеспечение нормальной деятельности государства, выполнение социальных, общественно-политических задач. Субъектами частной собственности являются граждане и негосударственные юридические лица. Частная собственность заранее предопределенного целевого назначения не имеет. Частный собственник по своему усмотрению и в своих интересах пользуется и распоряжается своим имуществом. Однако на практике частная собственность в основном используется либо для удовлетворения потребностей собственника, либо в предпринимательской деятельности. При использовании частной собственности в предпринимательской деятельности она имеет ряд преимуществ и удобств по сравнению с публичной собственностью. Во-первых, при привлечении ее в предпринимательскую деятельность не страдают интересы других сфер, во-вторых, объект и собственник непосредственно имеют правовую связь, поэтому механизм управления более гибкий и оперативный, что особенно важно в условиях конъюнктуры рынка, в-третьих, она всегда находится под непосредственным контролем собственника, что исключает случаи бесхозности и хищений, в-четвертых, доход от этой деятельности получает собственник, что в конечном итоге усиливает мотивационную основу предпринимательской деятельности. Не следует забывать и то обстоятельство, что частными собственниками являются миллионы граждан, сотни тысяч организаций, и это наглядно свидетельствует о том, что база и экономическая мощь частной собственности намного боль-

* Профессор кафедры «Хозяйственное право; хозяйственное процессуальное право» ТГЮИ, д. ю. н.

ше и шире сравнительно с другими формами собственности. Именно поэтому фундаментом системы рыночных отношений считаются частная собственность и предпринимательство. Частные собственники, вкладывая свое имущество в предпринимательскую деятельность, обеспечивают его сохранность, приумножение и через него формируется стабильный средний слой — класс собственников-предпринимателей. Значит особая забота о частной собственности — важнейший фактор социально-экономического развития нашей страны. На это всегда акцентирует свое внимание Президент нашего государства И. А. Каримов. В своем докладе «Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране» на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 12 ноября 2010 года он поставил задачу разработать и принять Закон «О защите частной собственности и гарантиях прав собственников», который закрепил бы основные гарантии государства по отношению к частной собственности, являющейся основой рыночной экономики.

Конечно, за годы независимости в нашей стране в сфере укрепления и защиты права частной собственности осуществлены кардинальные реформы. В процессе разгосударствления и приватизации частная собственность стала ведущим сектором в сфере экономики. Навсегда покончено с государственной монополией на организацию производства и распоряжение имущественными ресурсами. Фигура предпринимателя-собственника все чаще отождествляется или ассоциируется с частным собственником. Сформирована законодательная база частной собственности: детально регламентированы правомочия собственника, формы и способы их защиты, постоянно расширяется круг ее объектов.

Вместе с тем, следует признать реально существующие проблемы по защите права частной собственности. Стало ярко выраженной тенденцией применение различных ограничений и оговорок в подзаконных актах и в правоприменительной практике. При этом порою кажется, что компетентные органы при моделировании механизма правового регулирования по отдельным объектам частной собственности (особенно по денежным и валютным средствам, драгоценным металлам, ценным бумагам, недвижимому имуществу и т.п.) заранее ориентируются на пресечение недобросовестности и злоупотреблений частного собственника. Раньше это не очень беспокоило класс предпринимателей-собственников. Они с пониманием отнеслись к различным ограничениям и установлению строгой отчетности и контролирования. Все списывалось на издержки переходного периода. Однако, когда мы особо подчеркиваем наши успехи, о том что в нашей стране уже создана и функционирует система рыночных отношений и ее правовые институциональ-

ные структуры и компоненты, мы должны отказаться от системы государственной поддержки переходного периода.

Компетентные органы должны научиться работать в нормальных условиях, ориентируясь на презумпции добросовестности предпринимателя-собственника. Не надо опасаться от такого предубеждения, по которому предоставление полноценных возможностей реализации всех правомочий собственника обязательно приводит к злоупотреблениям, манипуляциям и другим нежелательным последствиям. Компетентные органы в дальнейшем должны действовать без использования механизмов ограничений и особых полномочий. В новом Законе «О защите частной собственности и гарантиях прав собственников» должен быть поставлен заслон установлению законодательством ограничений прав собственника и неконституционных условий ее реализации, особых прав компетентных органов. Все подзаконные акты, препятствующие свободному осуществлению прав частного собственника, должны быть признаны ничтожными, то есть недействительными.

Должны быть усилены гарантии прав частного собственника при изъятии объектов собственности по государственным (общественным) нуждам. Действующие нормы о предоставлении равноценного имущества или возмещении убытков в полном объеме в таких случаях реально не работают. Да и для использования этих гарантий собственник должен очень долгое время стоять у порога чиновников. Собственник для того, чтобы получить то, что положено по закону должен истощать и нервы, и время. Конечно, следует признать, что есть необходимость существования такого основания как принудительное прекращение права собственности. Однако, в новом законе должен быть предусмотрен особый порядок и гарантии, которые существенно обеспечат участь собственника. При принудительном прекращении права собственности по государственным нуждам государственный орган, который принял такое решение, должен доказать законность, обоснованность и целесообразность своего решения перед судом. Решение государственного органа о принудительном прекращении должно быть исполнено только тогда, когда собственник получит удовлетворение, то есть полную компенсацию убытков по рыночной цене или предоставление равноценного имущества. Только такой порядок может служить действенной и эффективной гарантией права частной собственности. При этом следует гарантировать, что собственник не должен нести никаких расходов и на него не могут быть возложены никакие обременения.

Должен быть усилен и расширен арсенал правовых средств защиты права собственности. Вред, причиненный имуществу в результате правонарушений, должен быть обязательно возмещен. Если даже преступнику назначили длительный или пожизненный срок лишения свободы, от это-

го не должны страдать имущественные интересы потерпевших собственников. Осужденный должен быть привлечен к принудительному труду для возмещения вреда. И в дальнейшем, все юридические меры воздействия в отношении такого осужденного должны быть приняты по требованию или с согласия, по крайней мере, с участием собственника-потерпевшего. Преступник должен твердо знать и помнить: со временем ничего не забывается и не списывается.

Не должны быть ограничены во времени (и сроками исковой давности) вступившие в законную силу решения гражданских и хозяйственных судов о защите права собственности и возмещении причиненных убытков частному собственнику. Основание списания безнадежных долгов не должно применяться в тех случаях, когда кредитором является хозяйствующий субъект, основанный на частной собственности.

Основное пространство приумножения и развития частной собственности это предпринимательская деятельность. Именно в этой сфере никакой дискомфорт и притеснения не должны тревожить собственника-предпринимателя. Учредитель-вкладчик коммерческого предприятия не должен отчуждаться от своего имущества. Он должен быть уверен в незыблемости его имущественных прав и законных интересов, закрепленных в законодательстве. Следует разработать более эффективный механизм соблюдения прав собственника-предпринимателя не только его партнерами по бизнесу или государственными органами, но и менеджерами предприятий.

Критическому осмыслению подлежат судебная и административная системы защиты права частной собственности. Хотя в Основном законе закреплено положение о предоставлении равной правовой защиты всем формам собственности, однако в реалии некоторые судьи и государственные служащие все еще относятся к государственной собственности и к интересам государства более благосклонно, и с некоторой подозрительностью к частной собственности. Следует в корне изменить такие стереотипы мышлений. Здесь критерием оценки деятельности уполномоченных лиц должны быть не только соблюдение буквы и духа закона, но и доброжелательное отношение к предпринимателям и частной собственности. Недооценка или непонимание сущности рыночных отношений, предпринимательства и частной собственности должны быть основанием отстранений от должности и привлечения к ответственности государственных должностных лиц.

Бурное и динамичное развитие научно-технического прогресса порождает новые, ранее неизвестные объекты частной собственности. Различные средства интеллектуальной собственности, информационных ресурсов, средств индивидуализации все более активно вовлекаются в предпринимательский оборот. Наравне с материальными объектами

к ним также применяются (с учетом их специфики) нормы о защите собственности частной собственности. Однако в правоприменительной практике все еще не сформирован адекватный механизм защиты прав на эти объекты. В новом Законе должен быть сконструирован всеобъемлющий подход универсального и гибкого механизма защиты прав частной собственности с учетом разнообразия объектов, особенно их новых видов.

При разработке специфических способов и форм защиты частной собственности, видов ее гарантий должны быть изучены правоприменительная и судебная практика, выявлены ситуации, где слабо защищаются интересы собственника, становится уязвимым его правовое положение и требуется создать правовые средства их устранения. Иначе говоря, следует избегать создания декларативных норм, которые в реальности не будут работать. Гарантии права частной собственности должны усилить позиции собственника, когда он сталкивается с недобросовестными пользователями его имущества, чиновничьим произволом и келейностью ведомственных актов.

Нужен новый подход в обеспечении неприкосновенности частной собственности. При реализации воли и сознания собственника не должны подвергаться посторонним манипуляционным воздействиям, которые противоречат его интересам. Порядок и основания лишения права частной собственности должны иметь исключительный характер. Надо покончить с практикой, когда эта процедура является общедоступной и обыкновенной.

Само собой разумеется, что разработка и принятие такого Закона никоим образом не нарушает конституционную норму о равноправии всех форм собственности. Действующие публично-правовые институты обеспечивают надлежащий контроль и соблюдение целевого назначения всех видов публичной собственности. Поэтому в этой сфере субъекты этой собственности не нуждаются в особых гарантиях.

Что касается частных собственников, то решение вышеуказанных проблем посредством принятия специального Закона создало бы условия для расширения имущественных основ предпринимательства, дало бы мощный толчок развитию экономики нашей страны. В конечном итоге, такой Закон выгоден и частному собственнику-предпринимателю, и обществу, и государству в целом.

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

С момента обретения независимости формирование демократического правового государства в Узбекистане, прежде всего, было направлено на защиту свободы личности. Ведь верховенство права, верховенство закона, разделение властей, взаимные права и обязанности государства и личности — эти и другие признаки государства характеризуют его как правовое и создают наиболее эффективные условия для реализации свободы личности.

Одной из сфер, которая подвергалась глубоко осмысленным и кардинальным преобразованиям, коренному реформированию, является судебно-правовая система. Объясняется это тем, что без независимой, демократичной судебно-правовой системы невозможно и полноценное функционирование социальной, экономической и духовной жизни страны.

Средством достижения поставленных задач являются совершенствование судебной системы и обеспечение независимости судебной власти, чья деятельность направлена на защиту прав человека, обеспечение социальной стабильности и законности в государстве; либерализация уголовной политики; совершенствование процессуального порядка рассмотрения дел в судах; усиление гарантий судебной защиты и обеспечение её доступности; совершенствование деятельности правоохранительных органов, направленной на защиту прав и интересов человека; улучшение правового воспитания населения, повышение уровня его правовой культуры, создание широкого поля правовой информации и др.

Именно поэтому Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов в своем докладе на совместном заседании обеих палат Олий Мажлиса 12 ноября минувшего года особо отметил, что одним из ключевых приоритетов демократического обновления страны является последовательная демократизация, либерализация судебно-правовой системы, направ-

* Председатель Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

ленная на обеспечение верховенства закона, законности, надежную защиту прав и интересов личности — формирование правового государства и правосознания людей.

За годы независимости в Узбекистане была реализована принципиально новая концепция глубокого реформирования и либерализации судебно-правовой системы как важнейшей составляющей правового государства.

На **первом** этапе судебно-правовых реформ в Узбекистане были приняты Уголовный, Уголовно-процессуальный, Гражданский, Гражданский процессуальный, Хозяйственный процессуальный кодексы, Законы «О судах», «О прокуратуре», «Об адвокатуре» и другие законодательные акты, и в частности Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности, создавшие правовые основы деятельности судов и правоохранительных органов, эффективный правовой механизм по защите прав, свобод и интересов граждан.

На **втором** этапе, т.е. в период активного демократического обновления и модернизации страны, была проведена значительная работа по дальнейшему углублению судебно-правовой реформы, обеспечению верховенства закона и усилению механизма защиты прав и свобод граждан.

Так, важнейшим направлением развития уголовной политики на этом этапе стали либерализация, гуманизация и декриминализация уголовного и уголовно-процессуального законодательства. Можно с уверенностью утверждать, что меры, принятые в этой области, в частности, принятие в 2001 году Закона «О внесении изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный кодексы и Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности в связи с либерализацией уголовных наказаний», имели огромное социальное и общественно-политическое значение.

В частности, в действующий Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности, принятый в 1994 году, за прошедший период более 60 раз вносились изменения и дополнения, в которых нашли отражение изменения, которые произошли в уголовной политике, административном законодательстве в связи с либерализацией судебно-правовой системы.

Так, по некоторым видам экономических преступлений; преступлений, связанных с нарушением таможенного и налогового законодательства; преступлений в сфере торговли, за совершение которых ранее не предусматривалась административная преюдиция, в настоящее время установлена возможность привлечения к уголовной ответственности лишь после применения административного взыскания.

Важным шагом в этом направлении являются изменения и дополнения в Кодекс Республики Узбекистан, внесенные Законом от 26 апреля

текущего года, в соответствии с которыми изменен порядок освобождения лица от административной ответственности ввиду малозначительности совершенного административного правонарушения и применения более мягкого административного взыскания (ст.ст. 21 и 33 данного Кодекса). В соответствии с ними только суд освобождает от административной ответственности или применяет более мягкое административное взыскание на основании обоснованного представления органа, уполномоченного рассматривать дело. Эти изменения внесены в целях обеспечения принципов законности и справедливости, предупреждения злоупотреблений, а также повышения эффективности судебной защиты прав и свобод граждан, так как в соответствии со статьями 112–113 Конституции судьи независимы, подчиняются только закону. Разбирательство дел во всех судах открытое, что, несомненно, обеспечивает принятие наиболее законного, гуманного и справедливого решения (в т. ч. и административного взыскания).

Здесь необходимо отметить, что в республике при совершенствовании законодательства особое значение придается изучению зарубежного опыта и учету рекомендаций международных организаций в ходе проведения судебно-правовой реформы, в частности в области совершенствования законодательства об административной ответственности. Многие предложения международных экспертов нашли свое отражение в действующем законодательстве.

Можно с удовлетворением отметить, что осуществленные за последние годы кардинальные меры по либерализации уголовного и административного законодательства Узбекистана оказали позитивное влияние на улучшение криминогенной и социально-политической обстановки в стране.

Эти и многие другие меры еще раз говорят о том, что осуществляемые в стране судебно-правовые реформы дают ощутимые результаты, подтверждающие стремление Узбекистана построить подлинно демократическое правовое государство и открытое гражданское общество.

В то же время, как отметил глава государства в своем выступлении 12 ноября прошлого года, масштабные задачи, которые стоят перед нами в области модернизации всей системы политических, экономических, государственно-правовых отношений, задачи по формированию гражданского общества, защиты прав и свобод человека ставят на повестку дня вопрос дальнейшей демократизации судебно-правовой системы.

В целях эффективного решения задач, стоящих перед нами в этой сфере, Президентом страны предложено реализовать целый комплекс организационно-правовых мер, в том числе он высказался о необходимости всесторонне, с учетом динамично развивающихся процессов демократизации, проработать и принять Кодекс Республики Узбекистан

об административной ответственности в новой редакции, в котором должны системно, комплексно отражены те масштабные принципиальные изменения, которые произошли в государстве за истекшие годы в этой сфере. В нем, предложил глава государства, следует отразить тенденции по декриминализации уголовного законодательства, перевод тех или иных правонарушений из уголовной в административную юрисдикцию. Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности в новой редакции должен обеспечить унификацию законодательства об административной ответственности, представленного сегодня в десятках нормативно-правовых актов. Так, одной из таких мер является законодательное урегулирование вопросов установления административной ответственности юридических лиц; освобождения от административной ответственности в связи с примирением с потерпевшим; перевод из уголовной в административную юрисдикцию составов отдельных преступлений не представляющих большой общественной опасности против здоровья, не связанных с хищением чужого имущества и др.; исключения уголовной ответственности при повторности отдельных административных правонарушений и др.

В нем следует также предусмотреть меры по совершенствованию, демократизации процессуальных механизмов рассмотрения дел об административных правонарушениях, обеспечению законности, надежной защиты прав граждан в этой сфере.

Необходимо особо отметить, что осуществляемые в нашей стране меры по дальнейшему реформированию судебной-правовой системы, в частности по совершенствованию и либерализации законодательства Республики Узбекистан об административной ответственности, а значит обеспечению защиты прав и свобод граждан, стали важнейшими составляющими процесса углубления демократических преобразований в независимом Узбекистане.

У нас есть возможность продолжить начатые реформы судебной-правовой системы. Самое главное есть желание, стремление и политическое решение. Общество, парламент всегда поддерживали и поддерживают всякую инициативу, направленную на совершенствование и либерализацию законодательства в этой сфере.

СОЛИҚ МУНОСАБАТЛАРИДА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИНИ ҲИМОЯСИНИ ТАЪМИНЛАШ МАСАЛАЛАРИ

Инсон ҳуқуқлари инсоннинг давлат билан ўзаро муносабатидаги ҳуқуқий мақомини, иқтисодий, ижтимоий, сиёсий ва маданий соҳалардаги имкониятлари ҳамда даъволарини тавсифловчи тушунча бўлиб, инсон ҳуқуқларининг эмин эркин, самарали тарзда амалга оширилиши эса фуқаролик жамияти ва ҳуқуқий давлатнинг асосий белгиларидан биридир. Мамлакатимизда инсон ҳаёти, эркинлиги, қадр-қиммати ва бошқа дахлсиз ҳуқуқлари энг олий қадрият сифатида эътироф этилиб, бу конституциявий қоида Асосий Қонун 13-моддасида¹ мустаҳкамлаб қўйилган. Ижтимоий қадриятларнинг конституциявий принцип даражасига кўтарилиши фуқаролик жамиятини барпо этишнинг муҳим шартларидан бири сифатида давлат органлари бутун фаолиятининг мазмуни халқ тинчлиги ва фаровонлигига қаратилиши асосий ўрин тутлади.

Дунёдаги демократик давлатларнинг барчасида инсон ҳуқуқлари, қонуний манфаатлари устуворлиги сўзсиз тан олинган. Давлат органлари фаолиятининг мазмуни фуқароларнинг ҳуқуқлари ҳамда қонуний манфаатлари таъминлашни, уларнинг ҳуқуқлари бузилиши олдини олишни ҳуқуқий кафолатлашдан иборатдир.

Президентимиз И. А. Каримов таъкидлаганларидек, «Асосий қонунимизда биринчи навбатда шахс манфаатининг давлат манфаатидан устун қилиб белгиланган, инсон, унинг ҳуқуқ ва эркинликлари ҳамда манфаатлари олий қадрият сифатида муҳрлаб қўйилганини яна бир марта таъкидлаб ўтиш ўринли деб биламан. Айнан ана шу қатъий талабни нафақат қонунларимиз ва ҳуқуқий меъёрларимизда белгилаб бериш, балки бу устувор принципни ҳаётимизга татбиқ қилиш ўта муҳим аҳамиятга эгадир»².

Бугунги кунда миллий қонун ҳужжатларимиз БМТнинг 1948 йилда қабул қилинган Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қоидаларига тўла мос бўлиб, давлат бошқарув органлари, жумладан солиқ органлари фа-

* Ўзбекистон Давлат солиқ қўмитаси Солиқ академияси катта ўқитувчиси.

¹ Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. — Т: Ўзбекистон, 2008. 5-бет.

² Каримов И. А. Инсон, унинг ҳуқуқ ва эркинликлари ҳамда манфаатлари — энг олий қадрият. // Халқ сўзи. 8 декабрь 2005 йил.

олиятини тартибга солувчи қонун ҳужжатларида ҳам инсон ҳуқуқлари асослигининг ҳимоя қилинишига, солиқ тўловчиларни ҳурмат қилишга устуворлик сифатида қаралади. Бугунги кунда амалда олиб бораётган давлат солиқ сиёсатидаги эркинлаштириш билан боғлиқ ҳуқуқий ислоҳотларнинг ҳам туб замирида инсон ҳуқуқлари, солиқ тўловчилар манфаатлари, уларнинг ҳуқуқлари таъминланишининг қонуний кафолатлари, солиқ тўловчиларнинг ҳақлиги презумциясига қатъий амал қилиниши ётади. Барча соҳаларни ундирилишнинг асосий мазмуни инсон манфаатларининг фаровонлиги ва тинчлиги учун йўналтирилаётганлиги ҳам, инсон ҳуқуқлари амалда тўла ижро этилиши ҳам солиқларнинг муҳим аҳамиятини кўрсатиб туради.

Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига мувофиқ ва назорат органлари фаолиятини тартибга солиш, ягона давлат солиқ сиёсатини ўтказиш, Ўзбекистон Республикасида фуқароларнинг иқтисодий манфаатлари ҳимоя қилинишини таъминлаш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Президентининг 1994 йил 18 январдаги Фармони асосида Ўзбекистон Республикаси Давлат солиқ қўмитаси ташкил этилди. Бу бошқарув тизими мамлакатда амал қилиб келаётган ҳокимиятларнинг тармоқларга бўлиниши принципи асосидаги ижроия ҳокимиятни, жумладан солиқ қонунчилигининг амалдаги ижросини, солиқ муносабатларида инсон ҳуқуқларига риоя этилишини таъминловчи ва солиқ тўловчи уларга ҳуқуқий маслаҳатлар берувчи ҳамда мамлакат бюджетини шакллантирувчи махсус ваколатли орган сифатида юзага келди. Давлат бошқарувида ҳокимиятнинг тармоқларга бўлиниши принципига асосланиш, қонун чиқарувчи, ижро этувчи ва суд ҳокимиятининг шакллантирилиши мамлакатда бошқарув механизмини тартибга солиб баробарида ижтимоий адолат ва қонунийлик тамойиллари мустаҳкам ўрин тутишига замин яратади. Ўзбекистон Республикаси Президенти И. А. Каримов таъкидлаганидек, «биз истиқлолнинг дастлабки йилларида қабул қилган, машҳур беш тамойилга асосланган ижтимоий йўналтирилган эркин бозор иқтисодиётига ўтиш модели йилдан-йилга илгарилаб борганимиз сари ўзини амалда оқлаб, нақадар тўғри ва пухта эканини исботламоқда, деб айтиш учун бугун барча асосларимиз бор»¹.

Мамлакатимизда халқ давлат ҳокимиятининг бирдан-бир манбаини ташкил этади. Давлат халқ иродасини ифода этиб, унинг манфаатларига хизмат қилиши, давлат органлари, унинг мансабдор шахслари жамият ва фуқаролар олдида маъсул эканлиги, давлат ўз фаолиятини инсон ва жамият фаровонлигини кўзлаб, ижтимоий адолат ва қонунийлик принциплари асосида ташкил этиши устувор қоидалар сифатида Конституцияда мустаҳкамланган. Шу боис давлат бошқарув органлари, жумладан солиқ органлари фаолиятида инсон ҳуқуқлари, халқ манфаатлари бирламчи аҳамият касб

1 Каримов И. А. Жаҳон молиявий-иқтисодий инқирози, Ўзбекистон шароитида уни бартараф этишнинг йўллари ва чоралари. — Т.: «Ўзбекистон». 2009. 30–31-б.

этиши устувор мақсад қилиб белгиланган. Боиси, солиқ хизмати ходимлари халқ билан бевосита тўғридан-тўғри иш олиб борувчи, солиқ муносабатларида инсон ҳуқуқлари ва мажбуриятларига риоя этган ҳолда фаолият олиб борувчи махсус ваколатли орган вакили сифатида намоён бўлади. Солиқ органлари давлат бюджети манфаатларини кўзлаб солиқ ундириш жараёнида бевосита инсон ҳуқуқлари устуворлигига сўзсиз риоя этишлари, ҳуқуқий маслаҳатлар беришлари ва давлатнинг ваколатли вакили сифатида ўз маданияти муомала орқали халқ орасида солиқ хизмати ходимларига нисбатан ҳурматни оширишга, жамият аъзоларининг солиқ борасидаги онгини, солиқ тўлаш маданиятини оширишга хизмат қилишлари лозим.

Назорат қилувчи органларнинг қонунийлик, холислик ва ошкоралик асосида фаолият юритиши, юридик ва жисмоний шахсларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатлари ҳимояланиши, хўжалик юритувчи субъектларнинг фаолиятига аралашмаслик кабилар инсонларнинг тадбиркорлик билан боғлиқ иқтисодий фаолиятини давлат томонидан назорат қилишнинг асосий принциплари ҳисобланади. Шундай экан солиқ хизмати ходимлари ҳам ўзларининг бевосита фаолияти билан боғлиқ текширувларни амалга ошириш давомида юқоридаги принциплар асосида фуқароларнинг ҳуқуқ ва манфаатлари устуворлигига амал қилишлари лозим.

Кези келганда таъкидлаш лозимки, фуқаролар давлат солиқ хизмати органларининг қарорлари, улар мансабдор шахсларининг ҳаракатлари ва ҳаракатсизлиги устидан шикоят беришга ҳақлидир. Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Солиқ кодексининг 122-моддасига кўра, ҳар бир солиқ тўловчи давлат солиқ хизмати органларининг қарорлари, улар мансабдор шахсларининг ҳаракатлари ёки ҳаракатсизлиги устидан шикоят бериш учун давлат солиқ хизматининг юқори турувчи органига (юқори турувчи мансабдор шахсига) ёки судга мурожаат қилиш ҳуқуқига эга.

Давлат солиқ хизмати органларининг қарорлари, улар мансабдор шахсларининг ҳаракатлари ёки ҳаракатсизлиги устидан давлат солиқ хизматининг юқори турувчи органига (юқори турувчи мансабдор шахсига) шикоят қилиш қонун ҳужжатларида белгиланган тартибда амалга оширилади. Давлат солиқ хизматининг юқори турувчи органига шикоят берилганлиги шундай шикоятни судга бериш ҳуқуқини истисно этмайди. Судга шикоят бериш суднинг қарори қонуний кучга киргунига қадар шикоят қилинаётган қарорни ёки ҳаракатни ижро этишни, шу жумладан қўшимча ҳисобланган солиқлар ва бошқа мажбурий тўловларни ундиришни, шунингдек молиявий санкциялар қўлланилишини тўхтатиб туради. Солиқ тўловчи тегишли тасдиқловчи ҳужжатларни илова қилган ҳолда давлат солиқ хизмати органини судга шикоят бергани тўғрисида хабардор қилиши шарт (Солиқ кодексининг 123-моддаси).

Давлат солиқ хизмати органининг қарори, унинг мансабдор шахсининг ҳаракатлари ёки ҳаракатсизлиги устидан шикоят давлат солиқ хизмати-

нинг тегишли юқори турувчи органига ёзма шаклда берилди. Давлат солиқ хизматининг юқори турувчи органига шикоят солиқ тўловчи устидан қилинган ва қонуний манфаатлари бузилганлигини билган ёки билиши мумкин бўлган кундан эътиборан ўттиз кун ичида берилади. Шикоятга уни асослан тирувчи ҳужжатлар илова қилиниши керак (Солиқ кодексининг 1.4-моддаси)¹ Мазкур ҳуқуқий нормалар амалда Фуқаролик кодексида ҳам белгиланган бўлиб, давлат органининг қарори, унинг мансабдор шахсининг ҳаракатлари ёки ҳаракатсизлиги устидан судга мурожаат қилиш ҳуқуқи қафолатланган.

Бугунги кунда солиқ соҳасидаги ҳуқуқий муносабатларда инсон ҳуқуқларига қатъий риоя этилишига эришиш учун солиқ тўловчиларнинг ҳуқуқий онги ва маданиятини ҳам ошириш лозим бўлади. Зеро юксак ҳуқуқий онг ва маданият таъминланган ижтимоий маконда инсон ҳуқуқлари улуғланади ва барча муносабатларда қонун устуворлиги сўзсиз тан олинади, амалда жамият тараққиёти юксалиб боришига хизмат қилади.

Давлат ўз олдига қўйган мақсад ва вазифаларнинг самарали амалга оширилиши кўп жиҳатдан давлат хизматчиларининг, шу жумладан солиқ хизмати органларининг фаолиятида қонунийлик ва интизомнинг таъминланганлигига, уларда инсон ҳуқуқларига қай даражада риоя этилаётганлигига боғлиқдир. Солиқ бошқарувини, тизимдаги хизматни ҳуқуқий жиҳатдан такомиллаштириш, инсон ҳуқуқларини, солиқ тўловчиларни ҳурмат қилиш, солиқ тўловчиларда солиқ тўлаш мажбурият эмас, балки Европадаги ривожланган давлатларда бўлгани каби солиқ тўлаш бу ҳуқуқ эканлигини, солиқларни ўз вақтида тўлаган шахсда маълум ижтимоий ҳуқуқларнинг юзга келишини кенгроқ тушунтириш лозим. Шунингдек, ривожланиб бораётган ёш мустақил давлатимиз учун хорижий мамлакатларнинг солиқ муносабатларидаги инсон ҳуқуқларига риоя қилиш ва уни қадрлаш билан боғлиқ самарали тажрибаларни кенгроқ ўрганиш ва ижобий хусусиятларидан фойдаланишни кўзлаб уни амалиётга жорий этиш фойдадан холи бўлмайди.

Солиқ хизмати ходимларини тайёрлашда ҳам мазкур ҳуқуқий қоидаларни улар онгига сингдира бориш, солиқ тўловчиларни ҳуқуқ ва манфаатлари доимо қонун асосида таъминланиши лозимлиги, жамиятда тадбиркорликнинг ривож топиши, халқ фаровонлигининг таъминланиши ҳамisha устувор вазифа эканлигини тушунтириш муҳимдир. Мазкур ҳуқуқий меъёрларнинг барчаси инсон ҳуқуқларини таъминлашга, миллий қонунчилигимизни халқаро умумэтироф этилган қоидалар асосида такомиллаштиришга ҳамда ижтимоий ҳаётда демократик принципларга ўз ифодасини топишига хизмат қилади.

1 Ўзбекистон Республикасининг Солиқ кодекси: расимий нашр. /Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги. — Т.: Адолат, 2008. Б. 98–99.

ЗАЩИТА ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В СЕМЕЙНОМ ПРАВЕ И УГОЛОВНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ГЕРМАНИИ

Несколько замечаний об отношении семейного права к совокупности норм уголовного и уголовно-процессуального права по делам несовершеннолетних. Чистосердечно признаю, что совокупность норм уголовного и уголовно-процессуального права по делам несовершеннолетних была мне достаточно безразлична в тот период (с 1980 и 1987 год), когда я был судьей по семейным делам. Другие задачи казались мне куда более важными, нежели заботы о малолетних преступниках. Такая позиция, что пускай молодежной преступностью занимаются судьи по делам несовершеннолетних, к сожалению, и сегодня еще распространена в судах. Временами создается впечатление, что призванные действовать органы власти, а именно местные органы управления по делам молодежи и суды по семейным делам только и ждут, чтобы дети поскорее достигли 14-летнего возраста, чтобы судья по делам несовершеннолетних преступников смог наконец заняться делом. От него ожидается при этом, что он в кратчайшее время начнет «судить», в полном смысле этого слова, наверстывая упущенное. Подобные ожидания, естественно, приносят разочарования, поскольку лишь немногие судьи по делам несовершеннолетних оказываются готовы сажать за решетку 14-летних при первом же их появлении в суде по делам несовершеннолетних.

Совершенно ясно, что преступления малолетних, не достигших 14 лет, не могут быть подсудными ввиду того, что возраст не позволяет привлекать их к уголовной ответственности и соответственно не дает возможности применения к ним совокупности норм уголовного и уголовно-процессуального права по делам несовершеннолетних с вытекающими последствиями. Однако возможно применение мер, предусмотренных §§ 1666 и 1666 «а» Гражданского уложения. В цитированных нормативах регулируются «судебные меры при возникновении опасности благополучию детей», которые могут применяться, когда родители не намерены или не в состоянии предотвратить опасности для физического, умствен-

* Судья участкового суда г. Кельн (Германия).

ного или духовного блага своих детей. Подобные опасности возникают и том случае, когда 13-летний постоянно совершает правонарушения, а нередко в надежде, что все сойдет с рук, поскольку ему еще нет 14 лет.

§ 1666 Гражданского уложения открывает, однако, в таких случаях возможности реагирования. В нем названы следующие меры по отношению к родителям, причем употребленное понятие «в особенности» показывает, что возможны также и другие меры, которые могут быть «придуманы» соответствующим судом по семейным делам:

Предписания принятия публичной помощи, например, со стороны организаций по оказанию помощи детям и несовершеннолетним. Пример: предписание сотрудничать с лицами, оказывающими поддержку семье.

Предписания о соблюдении долга школьного обучения.

Запреты периодически или на определенное время пользоваться семейной жилплощадью или другой квартирой, находиться в определенной близости от квартиры или посещать определенные населенные пункты, где регулярно находится ребенок. Возможные действия: избавить ребенка от преступного влияния одного из родителей, вовлекающего малолетних детей в собственные преступные деяния, например, в квартирные кражи.

Запреты устанавливать контакты с ребенком или устраивать с ним встречи. Пример: как в выше приведенном случае, причем способ установления контактов (телефон, СМС или электронная почта) не имеет значения, а запрет может распространяться на посещение кафе или молодежного центра, где любит бывать ребенок.

Замена объяснений со стороны носителя родительской опеки. Пример: судебная замена согласия родителей или одного из родителей на настоятельно необходимое помещение ребенка в колонии для несовершеннолетних.

Частичное, обычно ограниченное так называемым правом установления местонахождения лица, или полное лишение родительских прав как последняя и самая крайняя мера обеспечения интересов малолетних детей по отношению к родителям, преступно или невиновно неспособным воспитывать ребенка.

Фундамент мер, принимаемых судом по семейным делам, образуют результаты расследований местных органов по делам несовершеннолетних, письменно уведомляющих об этом семейный суд. При наиболее серьезных мерах, таких, как лишение родительской опеки, во многих случаях по распоряжению семейного суда в отношении детей или несовершеннолетних проводится психологическая экспертиза.

Активность семейный суд проявляет принципиально в силу служебного долга, то есть когда узнает об опасности, угрожающей благополучию детей, но большей частью — по распоряжению местных орга-

нов по делам несовершеннолетних. Инициатива может исходить также от прокуратуры или от суда по делам несовершеннолетних, в частности, путем пересылки обвинительных заключений или приговоров по делам несовершеннолетних.

Важен § 1666 «а» Гражданского уложения, предусматривающий при условии соблюдения соразмерности определенные меры и, в частности, ряд мер, связанных с отделением ребенка от родителей; кроме того, ограниченный конкретным сроком или бессрочный запрет пользования семейной жилплощадью для одного из родителей или для третьего лица (нового партнера матери) и полное лишение родительской опеки. Требования к обоснованию лишения родительских прав, предъявляемые верховными судами, то есть сенатами по семейным делам верховных судов земель, крайне строги, то есть право родителей на воспитание и уход за детьми тщательно — на мой взгляд, порой даже слишком тщательно — охраняется.

Опыт показывает, что описанные меры обычно не затрагивают 14-летних. Родители, например, не могут реально выполнить судебное предписание заботиться о соблюдении долга школьного обучения. После ознакомления с кельнским проектом по обращению с молодыми рецидивистами я, во всяком случае, знаю, что §§ 1666 и 1666 «а» Гражданского уложения могут иметь большое значение, в первую очередь, для проблемных семей, то есть в тех случаях, когда по поведению старших детей можно судить о том, как будут развиваться их младшие братья и сестры, если не вмешаться.

Впрочем, коммуникация между ведомствами (местные органы по делам молодежи, служба судебной помощи несовершеннолетним, полиция, суд по делам несовершеннолетних, семейный суд) во многих случаях требует улучшения. В рамках упомянутого проекта, посвященного рецидивистам, предпринимается попытка улучшить обмен информацией также относительно «пороговых» правонарушителей младше 14 лет, хотя при этом относительно строгая защита социальных данных создает для полиции и местных органов по делам молодежи известные ограничения.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УЧЕБНОГО ПРОЦЕССА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ЮРИДИЧЕСКИХ ВУЗАХ

В целях реализации «Рекомендаций о воспитании в духе международного взаимопонимания, сотрудничества, мира и воспитания в духе уважения прав человека и основных свобод» (1974 г.), Международного Плана действий для Десятилетия образования прав человека (1995–2004 годы), Всемирной программы образования в области прав человека ООН (2005 г.) в Узбекистане сделано очень много.

В соответствии с Законом «Об образовании» и Национальной программой по подготовке кадров, непрерывная система образования, включает дошкольное, общее среднее, среднее специальное, профессиональное, высшее, послевузовское образование, систему повышения квалификации и переподготовки кадров, внешкольное образование.

В августе 1997 года была утверждена Национальная программа повышения правовой культуры и с 1 сентября 1997 во всех учебных заведениях введено преподавание курса «Права человека».

В мае 1998 года Кабинетом Министров Республики принято Постановление «О повышении правовой культуры в обществе», предусматривающее многоуровневое правовое образование, охватывающее практически все социальные слои общества.

Широкая просветительская работа в области прав человека проводится как национальными институтами в области прав человека, так и неправительственными организациями.

В соответствии со статьей 2 Положения о государственных образовательных стандартах (Приложение 1 к Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан № 5 от 5 января 1998 года) введение государственных образовательных стандартов предусматривает реализацию таких целей, как демократизация, гуманизация и повышение уровня правовых и экономических знаний обучающихся, а также эффективности образовательного процесса, предоставление качественных обра-

* Доцент Ташкентского государственного юридического института, к. ю. н.

зовательных услуг, защита интересов личности, общества и государства в сфере образования и подготовки кадров и т. д.

Вся система образования взаимосвязана с Национальной программой повышения правовой культуры, принятой Парламентом в 1997 году, направленной на просвещение широких масс населения о вновь принимаемых законах, а также заложивших основу для программ образования в области прав человека. В Узбекистане изучение прав человека осуществляется как на уровне общеобразовательных школ, колледжей и лицеев, так и в вузах и системе повышения квалификации.

Согласно приказа министра высшего и среднего специального образования № 200 от 29.07.97 г. в педагогических учебных заведениях введен 40 часовой курс «Права человека».

Всем студентам высших учебных заведений преподаются предметы по общеправовой подготовке и знанию Конституции, в содержание которых включена информация о правах человека и способах их защиты.

Специализированное обучение правам человека идет в юридических вузах Республики Узбекистан. Специализированные курсы прав человека читаются для студентов Ташкентского государственного юридического института, Академии МВД, Института СНБ и профессионалов-юристов в Центре повышения квалификации юристов, Высших учебных курсов Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан.

Программы этих спецкурсов включают в себя обязательное ознакомление с международными стандартами по правам человека в сфере уголовного правосудия, правоохранительных органов, пенитенциарной системы, борьбы с преступностью, отдельных категорий прав человека, а также национальные механизмы и способы защиты прав человека.

Создана устойчивая сеть взаимосвязей между академическими государственными образовательными учреждениями, национальными институтами защиты прав человека, неправительственными общественными организациями. Постоянно происходит обмен опытом проведения семинаров, материалами, наработками, подготавливаются совместные методические и учебные пособия по правам человека.

Преподавание дисциплины «Права человека» для студентов 4 курса в ТГЮИ имеет своей целью усвоение общего комплекса знаний теории и практики прав человека, как центрального элемента современной международной и национальной правовой системы. Объем учебной нагрузки составляет 89 часа, из них 24 часов лекционные, 32 часов отведено на семинарские занятия и 33 часов на самообразование.

Программа курса построена на международных традициях преподавания прав человека, концепции преподавания прав человека, рекомендованной международными организациями (ООН, ЮНЕСКО, Советом Европы, Международными институтами прав человека и др.), включает

определение целей, задач, основные направления, содержание, методы, формы и средства преподавания прав человека.

Требованиями к уровню освоения содержания курса по его окончанию являются: понимание основных понятий прав человека, знание исторического развития прав человека, знание юридических документов о правах человека, институтов прав человека и механизмов их защиты, знание некоторых основных нарушений прав человека: расизм, терроризм, геноцид и другие виды дискриминации, глобальные знания в области глобального образования, связанные с правами человека. А также уметь: анализировать практику соблюдения государствами прав человека и основных свобод, проводить сравнительный анализ международного и национального законодательства, распознавать нарушения прав человека, давать правовую оценку конкретной ситуации, формировать предложения по совершенствованию правоохранительных механизмов.

Темы для изучения, которые включены в курс по правам человека, касаются следующих проблем: защита прав женщин и детей, обеспечение гендерного равенства, детский труд, торговля людьми, защита уязвимых категорий населения, и др.

Специальный курс «Права ребёнка», в объёме 63 часа, впервые введён в образовательную программу обучения магистров в ТГЮИ. Программа дисциплины включает в себя такие вопросы как международная защита прав ребёнка: основные документы и механизмы, новый подход понимания прав и свобод ребёнка, регулирование прав и свобод ребёнка, соответствие национальной системы прав ребёнка международной системе. Понятие ювенальной юстиции, внесудебные и альтернативные меры, перспективы ювенальной юстиции в Узбекистане. Подобного рода специализированные курсы не включены ни в одну из образовательных программ ВУЗов в странах СНГ.

Следующей эффективной формой обучения правам человека является — обучение через практическую деятельность. Эта форма способствует утверждению в сознании учащихся прав человека и формированию навыков их защиты. Здесь обучение правам человека представлено как ежедневная работа, которая должна основываться на опыте и обучении через практику с целью мобилизации навыков и инициатив.

В целях реализации «Программы мероприятий, посвящённых 60-летию принятия Всеобщей Декларации прав человека», утверждённой Указом Президента Республики Узбекистан от 1 мая 2008 года профессорско-преподавательским составом ТГЮИ проведены ряд мероприятий, научно-практических конференций, круглых столов, посвящённых распространению знаний в области прав человека. Только в рамках празднования 60-летия Всеобщей декларации прав человека

проведено более 30 научно-практических конференций и круглых столов. Организация и проведение выставок, как одного из эффективного способа неформального обучения правам человека стало традицией в ТГЮИ. В результате совместного сотрудничества информационного отдела представительства ООН и ТГЮИ, была организована выставка «Права человека в печатных изданиях», где были представлены различного рода издания-плакаты, буклеты и книги, посвящённые правам человека. Эта выставка, организованная в помещении информационно-ресурсного Центра ТГЮИ, позволила широкому кругу посетителей познакомиться с историей создания ВДПЧ, изданием ее в различных странах мира. Ежегодно проводится конкурс среди студентов юридических вузов на лучшую конкурсную работу по теме «Права человека для всех нас». В качестве основных целей и задач конкурса были определены: пропаганда знаний в области прав человека, правовое просвещение молодёжи, повышение творческой активности студентов, воспитания молодёжи в духе уважения прав и свобод людей, проявления гражданской ответственности и активности в защите прав человека. Проведённый конкурс показал, что среди студентов всё более возрастает интерес к проблемам прав человека. Это служит основанием для поддержки и поощрения такого интереса.

Обеспечение образовательного процесса необходимой научно-методической базой является одним из приоритетных составляющих образовательного процесса в ТГЮИ. Подготовка соответствующей учебно-методической литературы охватила работу по изданию различных учебных пособий, сборников, учебно-методических комплексов, материалов научно-практических конференций по различным аспектам прав человека.

Особую роль в широком распространении знаний в области прав человека играет также специализированная библиотека ТГЮИ по правам человека.

Распространение информации о правозащитных стандартах в профессиональной среде является одной из основных целей ТГЮИ. Для ее реализации регулярно организуются семинары, тренинги для преподавателей ВУЗов Республики Узбекистан. Примером подобного рода работы стало проведение различных семинаров тренингов посвящённых методике преподавания прав человека, методологии преподавания специального курса «Права ребёнка» при сотрудничестве Представительства ЮНИСЕФ. Существенным компонентом информационно-просветительской и образовательной деятельности ТГЮИ также является участие в международных конференциях, организованных различными государственными органами, общественными объединениями и международными организациями.

В Центре повышения квалификации юристов при Министерстве юстиции Республики Узбекистана в учебную программу «Права человека» дополнительно введены 4–8 часовые семинарские занятия. В курсах подготовки и повышения квалификации будущих и работающих преподавателей необходимо акцентировать внимание на знакомство с основными международными документами в области прав человека; деятельностью и достижениями международных организаций, занимающихся защитой и поддержкой прав человека чтобы иметь возможность обновлять свои знания и изучать новые методы путем повышения квалификации. Такое повышение квалификации может включать изучение эффективных методов преподавания прав человека, а также разработку соответствующих методов и пособий.

Таким образом, ТГЮИ в рамках образования и подготовки в сфере прав человека накопил существенный положительный опыт. Функционирующая в ТГЮИ система формального и неформального образования и подготовки в сфере прав человека основана на приоритете принципа «образование по правам человека» и «права человека в образовании». Базовые принципы образования в сфере прав человека: укрепление уважения к правам человека и основным свободам; всестороннее развитие человеческой личности и чувства человеческого достоинства; содействие взаимопониманию, терпимости, равенству полов и дружбе между всеми нациями, коренными народами и расовыми, национальными, этническими, религиозными и языковыми группами; обеспечение для всех людей возможности эффективно участвовать в жизни общества.

На международном уровне международное сообщество начало масштабную работу в области образования по правам человека еще в 1995 году. В 2004 года Генеральная Ассамблея ООН провозгласила Всемирную программу образования в области прав человека, которая началась 1 января 2005 года. В связи с чем, был разработан и принят Международный План действий Всемирной программы.

В 2000 году разработан проект Национальной программы действий Республики Узбекистан в области прав человека, которая включала в себя Национальный план действий и рекомендаций по всем аспектам защиты прав человека.

Национальная программа действий в области прав человека направлена на поэтапное освоение международного опыта правовой культуры, с учетом исторических особенностей, определивших свой путь развития Республики Узбекистан, выработку целенаправленной стратегии глубоко продуманных и конкретных действий в области защиты прав человека в Узбекистане.

Концептуальной основой Национальной программы действий являются общечеловеческие принципы развития планетарной правовой

культуры, изложенные в Международном билле о правах человека, а также Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания.

Таким образом, для выполнения международных правозащитных обязательств республики необходимо было осуществить ряд срочных организационно-планирующих мер, и затем на их основе провести системные мероприятия при совместном участии всех заинтересованных сторон. Прогресс, достигнутый в ходе осуществления этих стратегий, можно и необходимо ускорить за счет увеличения международной поддержки. Реализация Всемирной программы образования в области прав человека в части подготовки национального исследования о ситуации в области образования по правам человека и принятия Национального плана действий по образованию в области прав человека в Республике Узбекистан, который позволит систематизировать работу в этой области, повысить ответственность государственных органов за просветительскую работу в области прав человека и будет способствовать объективному определению дальнейших целей развития образования в области прав человека в стране.

Кроме того, на национальном уровне Международный План действий предусматривает создание — по инициативе правительств или иных компетентных учреждений — национального комитета по образованию в области прав человека. Эти комитеты должны включать в себя широкий круг представителей правительственных и неправительственных учреждений, отвечающих за разработку и осуществление всеобъемлющего (в плане охвата), эффективного (в плане образовательных стратегий) и долгосрочного устойчивого национального плана действий по образованию в области прав человека. На него может быть возложена ответственность по проведению обязательной экспертизы учебных планов, программ, пособий и других учебных материалов по всем дисциплинам с точки зрения их соответствия соблюдению и реализации прав человека и основных свобод. Но, с непосредственным вовлечением преподавателей-практиков в планирование, мониторинг, реализацию и оценку нововведений в области образования.

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ — ОЛИЙ ҚАДРИЯТ



амиятимизнинг барча жабҳаларида олиб борилаётган кен қамровли ислохотлар замирида инсон ҳуқуқ ва эркинликларига бўлган эътибор, унинг шаъни ва кадр-қимматини ҳурмат қилиш, инсон ҳуқуқларини энг олий қадрият сифатида эътироф этиш каби ғоялар бош мақсад сифатида мустаҳкамланган. Ҳозирги кунда жаҳонда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бош ўринни эгаллайди. Демократик давлат ва эркин фуқаролик жамиятини барпо этишда унинг ўрни беқиёсдир. Ҳуқуқий давлат барпо этишнинг муҳим шартларидан бири — инсон ҳуқуқ ва эркинликларини кафолатловчи ҳуқуқий тизимнинг шаклланганлигидадир. Эътироф этиш керакки, Ўзбекистонда инсон ҳуқуқлари бўйича миллий қонунчилик халқаро шартномалар талабларига тўла мос ва мутаносиб равишда изчил ривожланмоқда. Эътиборлиси, миллий қонунчилигимизда фуқаро ҳуқуқлари унинг мажбуриятлардан кўра кўпроқ ва кенгроқ акс эттирилган. Бу ҳам ўз навбатида амалга оширилаётган ислохотлар энг аввало ислохот ислохот учун эмас, ислохот инсон учун деган тамойилнинг ҳаётда ўз тасдиғини топаётганлигини кўрсатади.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2010 йил 12 ноябрь куни Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлис Қонунчилик палатаси ва Сенатининг қўшма мажлисидаги «Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси»га бағишланган маърузасида бир қатор йўналишлар қаторида фуқаролик жамияти институтларини шакллантириш ва ривожлантириш борасида сўз юритилди. Маърузада фуқаролик жамияти институтлари, нодавлат нотижорат ташкилотлари ҳозирги кунда демократик қадриятлар, инсон ҳуқуқ ва эркинликлари ҳамда қонуний манфаатларини ҳимоя қилишнинг муҳим омилига айланаётганлиги, фуқароларнинг ўз салоҳиятларини рўёбга чиқаришлари, уларнинг ижтимоий, социал-иқтисодий фаоллиги ва ҳуқуқий маданиятини ошириш учун шароит ярати

* Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги масъул ходими.

лаётганлиги, жамиятда манфаатлар мувозанатини таъминлашга қўмаклашиш қайд этилди.

Суд ишларини апелляция инстанциясида кўриб чиқиш тартиби жорий этилгани, кассация ва назорат инстанциялари янада такомиллаштирилгани фуқароларнинг бузилган ҳуқуқ ва манфаатларини суд тартибида ҳимоя қилишни кучайтирилгани ушбу жараёнига ижобий таъсир кўрсатди. Чунки фуқаролик ва жиноят ишларини кўришнинг апелляция тартиби жорий қилиниши, ортиқча овозагарчиликсиз, биринчи инстанция судлари томонидан йўл қўйилган хатоларни ўз вақтида тузатиш, иш юзасидан қонуний қарор қабул қилинишини таъминламоқда. Давлатимиз раҳбари маърузасида қайд этилганидек, агар 2000 йилда суд хатоларининг деярли ярми назорат тартибида тузатилган бўлса, 2009 йил якунларига кўра, бундай ҳолатларнинг 85 фоиздан ортиғи апелляция ва кассация тартибида бартараф этилган. Мазкур меъёрни ҳаётга татбиқ этиш асносида мамлакатимизда демократик ўзгаришларни янада чуқурлаштириш, фуқаролар онгида суд ҳокимиятига ўзларининг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини ҳимоя қиладиган орган сифатида қарашни шакллантиришга алоҳида эътибор берилиши билан бирга судларнинг қонунийлик ва ижтимоий адолатни таъминлашдаги роли кучайтирилди. Бир-бирини мазмунан тўлдирувчи бу омиллар туфайли кейинги йилларда юртдошларимизнинг суд ҳокимиятига бўлган муносабати тубдан ўзгарди. Фуқароларнинг судларга мурожаати йилдан-йилга кўпаяётгани ҳам буни яққол тасдиқлайди.

Зеро, ушбу ислохотлар моҳиятида инсон ҳуқуқ ва манфаатини ҳимоялаш ҳамда судлар мустақиллигини таъминлаш орқали уларнинг кучли фуқаролик жамияти ва демократик ҳуқуқий давлатни шакллантиришдаги родини ошириш мақсади мужассамдир. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси суд ислохотларини амалга ошириш ҳамда демократлаштиришда асос вазифасини ўтади, дейишимиз мумкин. Соҳа ислохотлари шу билан кифояланиб қолмади. Аксинча, кейинги йилларда ислохотлар чуқурлаштирилиб, унинг самарасини оширишга қаратилган янги қонун ва норматив ҳужжатлар ҳаётга татбиқ этилмоқда. Масалан, жиноят, жиноят-процессуал қонунчилиги либераллаштирилди, инсон ҳуқуқ ва эркинлигини таъминловчи мустақил суд ҳокимияти тўла шаклланди. Бошқача айтганда, жиноий жазо ва суд ишларини юритиш либераллаштирилиб, шахсни жамиятдан ажратиб қўйиш билан боғлиқ бўлмаган жазо турларини тайинлаш имконияти кенгайди.

Таъкидлаш керакки, Ўзбекистонда ратификация қилинган илк халқаро ҳуқуқий ҳужжат-Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси бўлганлигининг ўзи, давлатимизнинг улуғвор мақсадлардан бири — инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш ва кафолатлаш орқали фуқаролик жамияти қуриш эканлигидан далолат беради. Мамлакатимизда инсон ҳуқуқ ва эркинликларининг Конституциявий асослари ҳақида сўз борар экан,

бир жиҳатга алоҳида тўхталиб ўтишни лозим деб ҳисоблайман. Ҳозирги кунда республикамизда мазкур масалада миллий мониторингини амалга ошириш жараёнлари ривожланиб бормоқда. Хусусан, Олий Мажлис томонидан қабул қилинган қонунларнинг амалда ижро этилиши бўйича парламент назорати йўлга қўйилган. Адлия вазирлиги Норматив ҳуқуқий ҳужжатларнинг амалга оширилиши устидан мониторинг маркази томонидан мунтазам равишда қонун ҳужжатлари мониторинги олиб борилаётган моҳда. Мониторинг билан боғлиқ ишлар давлат органлари фаолиятида самарали амалиёт сифатида намоён бўлаяпти. Чунки, айнан мониторинг натижалари инсон ҳуқуқлари ва эркинликларига тааллуқли муайян қарорлар қабул қилишда муҳим ўрин тутмоқда.

Инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш борасидаги ишларни янада такомиллаштириш мақсадида ўтган йиллар мобайнида Президенти-мизнинг муҳим тарихий фармонлари қабул қилинди. 2008 йил 1 май кунини «Ўзбекистон Республикасида адвокатура институтини янада ислоҳ қилиш чора-тадбирлари тўғрисида»ги ҳамда «Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганлигининг 60 йиллигига бағишланган тадбирлар дастури тўғрисида»ги фармонлари шулар жумласидандир.

Суд-ҳуқуқ тизмини янада либераллаштириш, фуқароларнинг тергов ва суд ишини юритишнинг ҳар қандай босқичида малакали юридик ёрдам олиш ҳуқуқини мустаҳкамлайдиган конституциявий нормани амалга ошириш, адвокатуранинг ташкилий мустақиллигини таъминлаш, уни юқори малакали кадрлар билан тўлдириш, адвокатларнинг мустақиллиги кафолатларини кучайтириш, адвокатлик касбининг обрўси ва нуфузини ошириш мақсадлари юқоридаги фармонда ўз аксини топган.

Давлат ва нодавлат ташкилотлари қатори Адлия вазирлиги ва унинг ҳудудий бошқармалари томонидан ҳам фуқароларнинг мурожаатлари билан ишлашни такомиллаштириш борасида сўнгги вақтларда бир қатор ишлар амалга оширилди. Инсон ҳуқуқларини суддан ташқари ҳимоя қилиш механизмини такомиллаштириш мақсадида, давлат органларида инсон ҳуқуқлари ҳимоясини таъминлаш мақсадида бошқарма ва бўлимлар фаолияти ташкил этилди. Жумладан, бундай бўлимлар Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси, Ички ишар вазирлиги тизимларида самарали фаолият кўрсатаётганлигини таъкидлаш ўринлидир. Ўтган йиллар мобайнида мазкур тизимлар нодавлат ташкилотлари билан ҳамкорликда фуқароларнинг конституциявий ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлашга қаратилган кенг кўламли вазифаларни амалга оширди.

Юқорида таъкидланганидек, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2008 йил 1 майдаги «Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганлигининг 60 йиллигига бағишланган тадбирлар дастури тўғрисида»ги Фармонининг 7-бандига асосан, 2008 йилнинг июль-август ойларида Фуқаролик жамиятини ўрганиш институти, Ўзбекистон Республикаси

ликаси Президенти хузуридаги Амалдаги қонун ҳужжатлари мониторинги институти, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман), Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази томонидан вазирлик ва унинг тизимидаги Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўлимлари фаолияти атрофлича ўрганилди. Ўрганишлар натижасида бошқарма ва бўлимлар фаолиятида бир қатор самарали ишлар амалга оширилганлиги эътироф этилган ҳолда айрим камчиликлар ҳам мавжудлиги кўрсатиб ўтилган эди.

Мазкур ўрганиш натижалари юзасидан Адлия вазирлигининг Ҳайъат йиғилиши ўтказилиб, унда ўрганиш натижалари ҳамда фуқароларнинг мурожаатлари билан ишлаш самарадорлигини оширишга қаратилган чора-тадбирлар белгилаб олинди. Ҳайъат йиғилиши қарорида, Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бошқармаси ва унинг ҳудудий бўлимлари фаолияти самарадорлигини янада ошириш, фуқаролар мурожаатлари билан ишлашни такомиллаштириш юзасидан қилиниши лозим бўлган вазифалар белгилаб берилди. Жумладан, вазирликда фуқароларнинг мурожаатларини кўриб чиқишни тартибга солиш юзасидан кўрсатма қабул қилинди. Кўрсатмада фуқароларнинг мурожаатларини кўриб чиқиш, ижрочилар масъулияти масалаларига алоҳида аҳамият қаратилган.

Мустақиллик йилларида амалга оширилаётган ислохотлар бош мезони, аввало инсон унинг манфаатларига хизмат қилишни таъминлашга қаратилган деган хулоса яшашимизга тўла асос мавжуд. Бундай мезон табиийки фуқароларимиз ҳуқуқ ва эркинликлари ҳимоясини, шунингдек, юртимизда тинчилик ҳамда барқарорликни таъминлашга хизмат қилади.

БМТНИНГ МИНГЙИЛЛИК РИВОЖЛАНИШ МАҚСАДЛАРИ: ТАШКИЛИЙ-ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАР, ТАЖРИБА ВА ИСТИҚБОЛ

Мнсоният иккинчи минг йилликка қадам қўйганида, дунё ҳамжа миятини ташвишлантираётган, саъй-ҳаракатларни бирлаштириб, ечимини кутаётган муаммоларни биргаликда ҳал этишни келишиш учун 2000 йил сентябр ойида Нью-Йорк шаҳрида бўлиб ўтган 189 та мамлакат давлат раҳбарлари қатнашган «Мингйиллик Саммити» учрашувида минг йиллик Декларацияси қабул қилинди. Ўзбекистон БМТга аъзо давлат сифатида, 2015 йилгача Мингйиллик ривожланиш мақсадларида кўзда тутилган талабларнинг бажарилишига риоя қилган ҳолда мамлакатларнинг ривожланиш дастурларида мажбурият маъсулиятини ўз зиммасига олиб, мамлакатлар ривожланишининг глобал мақсадлари, вазифа ва индикаторларини аниқ шароитларга мослаштиришга қаратилган чора-тадбирлар ишлаб чиқилди.

Таъкидлаш жоизки, глобал мақсадларда акс этган саккиз йўналишдан учтасини Ўзбекистондаги маҳаллий шарт-шароит, мамлакат эҳтиёжларидан келиб чиқиб, амалга ошириладиган ислохотлар мазмун-моҳиятидан келиб чиқиб ўзига мослаштирган. Хусусан, глобал мақсадларда биринчи мақсад — «Ўта қашшоқликка ва очликка барҳам бериш» деб номланган миллий ривожланиш мақсадларида «Кам таъминланганликни ва қониқарсиз озикланишни қисқартириш» шаклида, иккинчи мақсад — «Умумий бошланғич таълимга эришиш»дан «Бошланғич ва ўрта мактабларда таълим сифатини ошириш» тарзида мослаштирилган ва саккизинчи мақсад — «Ўзбекистон ва ривожланиш мақсадида глобал ҳамкорлик» деб номланган ва йўналишларига кўра Ўзбекистон шароитига мувофиқлаштирилганини кўриш мумкин.

Мингйиллик тараққиёт мақсадларини амалга ошириш учун мустаҳкам ҳуқуқий базасиз бажариш мумкин эмас. Сўнгги 10 йил ичида Мингйиллик тараққиёт мақсадларининг ҳуқуқий базасини яратишга қаратилган Ўзбекистонда 500 дан ортиқ норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилинди, 100 дан ортиқ халқаро шартномаларга қўшилди.

* Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутати.

Шунигиндек, Ҳукумат томонидан бир қатор қонуности ҳужжатлари ва махсус тадбирлар дастури, хусусан, Миллий чора-тадбирлар платформаси қабул қилинди. Ушбу ҳужжатлар давлат сиёсатининг тенг ҳуқуқ ва эркинликлар тамойилини амалга ошириш ҳамда Ўзбекистон Республикаси Конституцияси, мамлакатнинг халқаро мажбуриятларини кўзда тутувчи устувор йўналишлари ва стратегиясини белгилаб берди.

Миллий чора-тадбирлар платформасида демократик жамият қуриш ва уни ривожлантириш жараёнларида аёллар салоҳиятини ошириш учун Ҳукуматнинг, парламентнинг, давлат ва жамоатчилик ташкилотлари ҳамда фуқароларнинг ҳатти-ҳаракатларини бирлаштириш назарда тутилган.

2010 йил Мингйиллик ривожланиш мақсадлари қабул қилинганлигига 10 йил муддат тўлганлиги, ушбу мақсадлар ижроси бўйича БМТга аъзо давлатлар раҳбарлари иштирокида катта Саммит чақирилиши муносабати билан Ўзбекистон ўзига хос тажрибани амалга оширишга муваффақ бўлди. Хусусан, глобал мақсадлар мамлакатда қандай амалга оширилганлиги, ижроси қай даражада таъминланганлиги, саккиз мақсадга ҳамоҳанг қонунларнинг амалиётда қандай самара бераётгани тўғрисида ҳукумат аъзоларининг ҳисоботини парламентда эшитди. Ушбу йўналишдаги парламент эшитуви парламентаризм фаолиятида янги усул сифатида намоён бўлди ва бу тажрибани кенгроқ ёйиш янада ўринлидир.

Истиқболда режадаги 2015 йилга қадар яна қандай ҳужжатларни қабул қилиш зарурияти борлигини ўрганиш нуқтаи-назаридан ёндошадиган бўлсак, «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг 2010 йилга ва ундан кейинги йилларга мўлжалланган қонун ижодкорлиги, назорат-таҳлил ишлари Дастури»да «Фуқароларнинг репродуктив соғлиғини муҳофаза қилиш тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни лойиҳаси, «Фуқароларнинг соғлиғини муҳофаза қилиш тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси Қонунига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш, «Экологик назорат тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни лойиҳасини ишлаб чиқиш ва бошқа қонун ҳужжатлари ишлаб чиқилиши режалаштирилган.

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИНИ ҲИМОЯ ҚИЛИШНИНГ ХАЛҚАРО СТАНДАРТЛАРИ

Инсон ҳуқуқларини бузилиш ҳолатларини олдини олиш учун биринчи навбатда биз инсон ҳуқуқлари бузилиши деганда нимани тушинишимизни аниқ билишимиз зарур. Бунинг учун Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясини ўқиб чиқишни ўзи етарли бўлмайди албатта. Фақат «инсон ҳуқуқи» иборасини тагида қандай маъно ётганини англаб, қандай конкрет ҳолатларда уни қўллаш мумкинлигини батафсил муҳокама қилганимиздан кейингина у тўғрисида тўлароқ тасувлурга эга бўлишимиз мумкин.

Гарчан «инсон ҳуқуқлари» тушунчаси анча илгари пайдо бўлган бўлсада, лекин уни жаҳон миқёсида тан олиниши фақат иккинчи жаҳон урушидан кейинги даврдагина БМТ ва бошқа давлатлараро тузилган халқаро ташкилотларнинг саъй-ҳаракатлари билангина амалга ошди. Ушбу ишни амалга ошишида халқаро миқёсда фаолият юритаётган нодавлат ташкилотларининг ҳам ўрни катта бўлди. Ҳозирги пайтда дунё бўйича минглаб шундай ташкилотлар фаолият юритмоқда. Инсон ҳуқуқлари алоҳида академик предметга айланиб, у дунёдаги кўплаб мамлакатларининг илмий марказлари томонидан ўрганилмоқда.

Халқаро ташкилотларнинг, жаҳон халқларининг ҳамкорлиги, нодавлат ташкилотларининг, илмий ва ўқув муассасаларининг фаолияти натижасида инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро ҳаракат юзага келди. Ушбу ҳаракат дунёда ҳозирги пайтда жуда катта салоҳиётга эга бўлиб, у инсон ҳуқуқларини таъминлаш бўйича кўплаб муоммаларни кўтариб чиқаётган катта кучга айланмоқда, шу боис бу ҳаракат билан дунёдаги барча давлатларнинг раҳбарлари ҳисоблашишга мажбур бўлишмоқда.

Юқоридаги келтириб ўтилган ҳолатлар ўз навбатида инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро стандартларни жорий этишни тақоза этмоқда. Инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро стандартлар уни халқаро миқёсда тутган ўрни давлатларнинг фуқаролар билан муносабатини тартибга солишга, ноҳақлик ва асосиз таъқиб этишни олдини олишда ўзаро тил топишиш учун ёр-

* Юристар малакасини ошириш маркази Жиноий-ҳуқуқий фанлари кафедраси мудири, ю. ф. н.

дам беради. Ушбу стандартлар ҳамма инсонларни тенглигини тан олишни ва асоссиз таъқиб этишни олдини олишни талаб этади. Аёллар, болалар, кам сонли миллатлар, элатлар ва қачоқлар, дунёдаги бойлар билан қамбағаллар ўртасидаги фарқ, атроф муҳитни муҳофаза қилиш, ҳарбий низоларни олдини олиш — булар инсон ҳуқуқларини таъминлашдаги муҳим йўналишлардан айримларидир.

БМТ ва бошқа халқаро ташкилотлар инсон ҳуқуқларини тасдиқлаб, уни таъминлашни тавсия этишмоқда, аммо инсон ҳуқуқларини тан олиш биринчи навбатда ҳар бир давлатнинг ишидир.

«Инсон ҳуқуқлари ҳеч қайси маданиятга бегона эмас ва барча халқларга тегишлидир; инсон ҳуқуқлари умуминсоний қадрият ҳисобланади» (Кофи Аннан, БМТнинг собиқ Бoш Котиби).

Инсонларнинг қадр-қимматига, ҳуқуқларига ҳурмат билан қараш — бу давлат раҳбарлари, полиция, суд органлари, соғлиқни сақлаш, жазони ижро этиш тизимлари ва бошқа давлат идораларининг олдида турган муҳим вазифадир.

Давлат мустақиллиги эълон килинганлиги шарофати билан Ўзбекистон Республикаси жаҳон ҳамжамиятининг тенг ҳуқуқли аъзосига, халқаро ташкилотлар фаолиятининг фаол иштирокчисига айланди.

Мамлакат парламенти истиқлол йилларида инсон ҳуқуқларига оид асосий халқаро ҳужжатларни ратификация қилди. 2002–2004 йиллар ичида инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро шартномаларнинг олти тўплами ўзбек тилида нашр этилди. Бу борадаги ишлар янада жадал суратларда давом эттирилмоқда.

Одил судлов ва ҳуқуқни муҳофаза қилиш органларининг инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш борасидаги фаолиятининг аҳамияти ниҳоятда улкандир. XX асрнинг ўрталарига қадар ҳам одил судловни амалга ошириш масалалари фақатгина давлатларнинг ички ҳуқуқ нормалари билан тартибга солиб келинарди. Ҳар бир мамлакатнинг миллий қонунчилиги, халқаро ҳуқуқ нормаларидан қатъи назар, судьялар ва ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари ходимларининг ҳуқуқий ҳолатини, процессуал қонун ҳужжатларини миллий доирада мустаҳкамлаб келган. Бинобарин фақатгина миллий қонунчилик ваколатига тегишли, деб ҳисобланган.

XXI аср бошларига келиб аҳвол тубдан ўзгарди. Ҳуқуқни муҳофаза қилиш органларининг фаолияти халқаро ҳуқуқ билан тартибга солинадиган мустақил соҳага айланди.

Халқаро ташкилотлар иштирокчиси бўлган давлатлар бевосита инсонларга нисбатан қўлланиладиган нормаларни борган сари кўп ишлаб чиқиб, қабул қилмоқдалар. Мазкур халқаро ҳуқуқий ҳужжатларда давлатлар зиммасига шахснинг асосий ҳуқуқ ва эркинларини таъминлаш мажбурияти юклатилмоқда. Бундай ҳуқуқ ва эркинликлар бузилгани даврларда эса ҳар бир шахс ўз ҳуқуқини ҳимоя қилиш мақсадида халқаро-ҳуқуқий

ҳужжатларга мувофиқ миллий суд органларига, ҳам халқаро органларга мурожаат қилиш имкониятига эга бўлмоқда. Буларнинг ҳаммаси инсон ҳуқуқлари соҳасидаги миллий қонунчиликка, шу жумладан, ҳуқуқни муҳофаза қилиш органларининг фаолиятига халқаро ҳуқуқнинг таъсири ошиб бораётганидан далolat беради.

XXI асрда халқаро ҳуқуқ ва БМТ фаолиятининг диққат марказида инсон, унинг ҳуқуқлари ва эркинликлари турибди. Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Низомининг 55-моддасига мувофиқ БМТ халқларнинг тенг ҳуқуқлилиги ва ўз тақдирини ўзи белгилаши тамойилини ҳурмат қилишга асосланган миллатлар ўртасида тинчлик ва дўстона муносабатлар учун зарур барқарорлик ва фаровонлик шароитини вужудга келтириш мақсадида «инсон ҳуқуқларига, кишиларнинг ирқи, жинси, тили ва динидаги тафовутларидан қатъи назар, ҳамманинг асосий эркинликларига ялпи ҳурмат билан қараш ва уларга риоя қилишга кўмаклашади». Бу халқаро муносабатларни ривожлантиришнинг стратегик йўлидир. Шундай қилиб, XX асрнинг иккинчи ярмида одил судловни амалга ошириш ва ҳуқуқни муҳофаза қилиш органларининг фаолияти халқаро-ҳуқуқий тартибга солишнинг мустақил объектига айланди.

Одил судловни амалга оширишга дахлдор асосий принциплар ва стандартлар инсон ҳуқуқларига доир кўпгина ҳамда ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари фаолиятига оид бир қанча халқаро битимларда мустаҳкамланган. Халқаро муносабатларнинг иштирокчи-давлатлари томонидан Иккинчи жаҳон урушидан кейин универсал ва минтақавий ҳужжатлар ишлаб чиқилган ҳамда қабул қилинган бўлиб, уларда одил судловни амалга ошириш соҳасидаги ҳамда ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари фаолиятига оид халқаро андозалар мустаҳкамланган. Қуйида улар ҳақида фикр юритамиз.

Жамиятимизнинг ривожланиши одатда ҳуқуқни муҳофаза қилувчи ходимлари олдига ўз хизмат йўналишлари бўйича билимлари, хизмат, жисмоний ва жанговор тайёргарликларидан ташқари янги-янги талаблар кўймоқда. Буларга ходимларни халқаро ҳуқуқ нормалари талабларини билиши, яхши коммуникатив қабилиятга эга бўлиши, чет тилларини яхши билишини ҳам талаб этмоқда.

Шу сабабли, бугунги кунда турли ҳуқуқни муҳофаза қилиш идораларида жамият эҳтиёжларига жавоб берадиган қандай структура тузиш лозим деган саволга жавоб берадиган тадқиқотлар олиб борилмоқда. Бу тадқиқотларни олиб боришдан мақсад идоралари учун ягона халқаро стандартлар ишлаб чиқишдир.

Ички ишлар идоралари учун ягона халқаро стандартларни жорий этишга дастоввал трансмиллий жиноятларнинг сонини ошиши ҳамда миллий полиция кадрларни тайёрлаш тизимидаги кўпгина фарқларни

баб бўлди. Бу ҳолат шу соҳадаги ҳамкорликка ва ҳуқуқни муҳофаза қилиш идоралари фаолиятида инсон ҳуқуқларини таъминлашни қийинлаштириб қўймоқда.

Ҳуқуқни муҳофаза қилиш идоралари учун халқаро стандартларни фаолият йўналишига қараб 2 та гуруҳга бўламиз: а) соҳавий стандартлар (профессионал), б) инсон ҳуқуқларини таъминлаш бўйича ишлаб чиқилган стандартлар. Профессионал стандартлар ҳуқуқни муҳофаза қилиш идоралари ходимларини хизмат тайёргарлигини оширишга, жиноятчиликка қарши курашда куч ва воситаларни самарадорлигини оширишга, одил судловни амалга оширишга, жиноятчиликка қарши кураш учун ҳамкорликни ривожлантиришга йўналтирилган.

Ҳуқуқни муҳофаза қилиш идоралари учун халқаро стандартларни яна қуйидаги гуруҳларга бўлиш мумкин:

- 1) барча ҳуқуқни муҳофаза қилувчи идоралар учун умумий стандартлар;
- 2) алоҳида ҳуқуқни муҳофаза қилиш идораси учун тегишли бўлган стандартлар;
- 3) мажбурий стандартлар (конвенция ва битимларда кўрсатилган мажбуриятлар бўйича);
- 4) тавсия шаклидаги стандартлар (декларациялар);
- 5) универсал стандартлар;
- 6) минтақавий стандартлар.

Халқаро универсал стандартлар БМТ ва бошқа халқаро ташкилотлар томонидан ишлаб чиқилади. Минтақавий (регионал) стандартлар минтақавий ташкилотлар томонидан (ЕХХТ, Европа иттифоқи, ШОС, ЕвРА-ЗЭС ва х.к. қабул қилинади.

Давлатлар ўртасидаги турли алоқаларни ривожланиши, терроризм, наркотрафик, одамлар савдоси муоммалари, миграция жараёнларини кучайиши ва халқаро жиноятчиликни ўсиб бориши и.и.и. учун ягона стандартларни яратиш лозимлигини таққоза этмоқда. Ўзбекистон Республикаси ҳам ҳуқуқни муҳофаза қилиш ҳуқуқни муҳофаза қилиш ҳуқуқни муҳофаза қилиш тизимидаги ислоҳатларни амалга ошириб бормоқда, бу эса демократик йўлдан бораётган ҳар бир давлат учун зарурдир.

Ҳуқуқни муҳофаза қилиш идоралари учун халқаро стандартлар энг аввало бир қанча халқаро конвенция, декларация ва пактларда ўз ифодасини топган. Қуйида биз уларни айримлари ҳақида тўхталиб ўтамиз.

Қийноқ ҳамда муомала ва жазолашнинг қаттиқ шафқатсиз, инсонийликка зид ёки кадр-қимматни камситувчи турларига қарши конвенция 1984 йил 10 декабрда қабул қилиниб, 1987 йил 26 июнидан эътиборан кучга кирган. Конвенциянинг 1-моддасида қийноқ тушунчасига таъриф берилган. Конвенциянинг 2–16-моддаларида давлатларнинг қийноқларни тақиқлашга нисбатан мажбуриятлари белгиланган. Хусусан, қийноқларга нисбатан мутлақ тақиқ белгилаш, шунингдек қийноқ остида айбла-

нувчидан олинган кўрсатмани далил сифатида қабул қилмаслик тартиб-бини ўрнатиш мажбурияти баён этилган. Конвенциянинг ижроия органи ҳисобланмиш «қийноқга қарши кўмита» ҳам тузилиб, у 10 нафар инсон ҳуқуқлари бўйича экспертлардан иборат.

БМТнинг иккинчи ҳуқуқий ҳужжати 17 декабрь 1979 йилда қабул қилинган Ҳуқуқ — тартиботни сақлаш бўйича мансабдор шахслар ахлоқ кодекси ҳисобланади. Унда ҳуқуқ-тартиботни сақлаш масаласи кўпгина инсонларнинг ҳуқуқларига, қолаверса жамиятга бевосита таъсир кўра-тиши қайд этиб ўтилган. Кодекснинг асосий мазмунини полиция вазифа-сини адо этувчи мансабдор шахс энг аввал фуқароларнинг кадр-қимма-тини ва ҳуқуқларини ҳурмат қилиши ҳамда барча инсонларнинг ҳуқуқ-ларини ҳимоя қилиши ҳақидаги қоидалар ташкил этади. Хусусан, Кодекс қийноқлар қўлланилишини ёки коррупция билан боғлиқ бирорта ҳара-кат содир этишни таъқиқлайди, куч фақат охири зарурат шаклида қўл-ланилиши мумкинлиги ҳамда иш фаолияти юзасидан маълум бўлган ҳо-латлар сир сақланишини, ушланган шахсларнинг соғлиги ва хавфсизли-ги тўлиқ таъминланиши лозимлигини белгилаб қўйган.

1990 йил 7 сентябрда БМТнинг Бош Ассамблеяси томонидан қа-бул қилинган Ҳуқуқ тартиботни сақлаш бўйича мансабдор шахслар куч ва ўқотар қурол ишлатишининг асосий принципларида қўллани-ладиган куч ва ўқотар қуролларини қўллаш тартиблари батафсил кел-тириб ўтилган. Ушбу принципларда ноқонуний йиғинлар пайтида ҳам-да хибсда сақланаётган ёки ушланган шахсларга нисбатан ўқотар қу-роллари қўллаш тартиби ҳақидаги алоҳида қоидалар киритилган. Асосий эътибор куч ва ўқотар қуролларини фақат охири чора си-фатида қўлланилиши лозимлиги, янги, ўлимга олиб келмайдиган ле-кин актив ҳаракатларни зарарсизлантирадиган қурол турларини яра-тиш, мансабдор шахслар уларни қўллашда содир этилган жиноятни оғирлиги, хавфлилик даражасига қараб ҳаракат қилишлари лозимли-ги қайд этилган.

1985 йилда БМТнинг VII Конгрессида жиноятларни олдини олиш бўйича муҳим бўлган ҳужжат қабул қилиниб у «Милан ҳаракат дасту-ри» деб номланди. Ушбу ҳужжатда жиноятларни олдини олиш бўйича хал-қаро ва миллий миқёсда муҳим тавсиялар ишлаб чиқилди.

1990 йил 14 декабрида БМТнинг БА нинг 45/112 ва 45/113-сонли резо-люциялари билан тасдиқланган БМТнинг «Вояга етмаганлар ўртасида жи-ноятчиликни олдини олиш бўйича раҳбарий принциплари» ишлаб чиқи-либ, бу ҳужжат тарихда «Эр-Рияд раҳбарий принциплари» деб номланди. Мазкур принципларда вояга етмаганлар орасида жиноятчиликни олдини олиш бўйича халқаро стандартлар, яъни «ижтимоий риск» гуруҳига ки-рувчи ота-оналари томонидан ташлаб кетилган ёшлар, тарбиясиз қолган-лар ва бошқа суистъемол қурбонларини ҳимоя қилиш тадбирлари иш

лаб чиқилди. Асосий эътибор болалар ҳимояси масаласи, уларни ҳар хил салбий таъсирлардан асраш, уларга нисбатан одил судловни амалга оширишда алоҳида ёндашиш лозимлиги кўрсатиб ўтилган.

2001 йил 15 июнда имзоланган «Терроризмни молиялаштиришга қарши кураш тўғрисидаги халқаро Конвенция»да ҳам кўпроқ терроризмга қарши кураш, уни молиявий таъминотдан маҳрум қилиш, террористик ташкилотларни молиявий қўллаб-қувватлаган ҳар қандай ташкилотларга ва давлатларга нисбатан тегишли санкциялар қўллаш чора-тадбирларга белгиланган. Мазкур конвенция асосида бизнинг республикамызда шу номдаги қонун қабул қилинган.

10 декабрда бутун прогрессив инсоният инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш кунини нишонлайди. Бундан 60 йил муқаддам, яъни 1948 йилда Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясини қабул қилгач, ушбу кун жаҳонда «Умумжаҳон инсон ҳуқуқлари кунини» сифатида нишонлана бошлади. Мазкур Декларация Ўзбекистон Республикаси томонидан ҳам имзонлангандан кейин, ундаги муҳим қоидалар Республикамызнинг Конституциясининг 24–46 моддаларида ўз ифодасини топди.

XXI асрнинг боши мамалакатимизнинг ички сиёсатида улкан ўзгаришлар билан бошланди. Айниқса, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш борасида туб ўзгаришлар юз берди. Жумладан, миллий қонунчилигимизни халқаро декларация, конвенциялар талабларига уйғунлаштириш, суд-ҳуқуқ тизимини тубдан ислоҳ қилиш, қонунларимизни янада либераллаштириш ишлари жадал суратлар билан амалга оширилди.

ШАНХАЙ ҲАМКОРЛИК ТАШКИЛОТИ: НАТИЖАЛАР САРҲИСОБИ ВА ҲАМКОРЛИК ИСТИҚБОЛЛАРИ

2 011 йил 14–15 июн кунлари Остона шаҳрида Шанхай ҳамкорлик ташкилотига (ШХТ) аъзо давлатлар Давлат раҳбарлари кенгашининг навбатдаги ўн биринчи мажлиси бўлиб ўтди. Унда Қозоғистон Республикаси Президенти Нурсултон Назарбоев, Хитой Халқ Республикаси Раиси Ху Цинтао, Қирғизистон Республикаси Президенти Роза Отунбоева, Россия Федерацияси Президенти Дмитрий Медведев, Тожикистон Республикаси Президенти Имомали Раҳмон ва Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислам Каримов иштирок этди. Шунингдек, ШХТга аъзо давлатлар раҳбарлари билан бирга кузатувчи мақомидаги давлатлар делегациялари раҳбарлари — Эрон Президенти Маҳмуд Аҳмадинежод, Покистон Президенти Осиф Али Зардорий, Ҳиндистон ташқи ишлар вазири Соманаҳалли Кришна, Мўғулистон Президенти маъмурияти раҳбари Баттулга Дашжамс, раислик қилувчи мамлакат меҳмони сифатида таклиф этилган Афғонистон Президенти Ҳамид Карзай, шунингдек, БМТ, МДҲ, ОДҚБ каби қатор халқаро ташкилотлар вакиллари ҳам иштирокчилар сафидан жой олди¹.

Ушбу учрашув Ўзбекистон, Қозоғистон, Хитой, Қирғизистон, Россия ва Тожикистон давлатлари томонидан 2001 йил 15 июнда асос солинган ШХТнинг 10 йиллик юбилей саммити ҳамдир. Шу муносабат билан ушбу мажлис иштирокчилари босиб ўтилган ўн йилликда амалга оширилган ишларнинг сарҳисобини қилишга ҳамда истиқболдаги режалар муҳокамасига катта эътибор қаратдилар. Мажлисда ШХТ доирасидаги ҳамкорликнинг ҳозирги ҳолати ва истиқболли йўналишлари, шунингдек, минтақавий ва халқаро сиёсатга оид долзарб масалалар юзасидан атрофлича фикр алмашилди.

ШХТнинг тарихи ва бугуни. ШХТ ташкил этилган дастлабки кунларданок иштирокчи давлатлар ўртасида минтақадаги хавфсизлик, терро-

* Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети доценти в.б., ю.ф.н.

1 Шанхайская организация сотрудничества: солидарное противодействие глобальным вызовам и обеспечение устойчивого развития. К итогам заседания Совета глав государств-членов ШОС 14–15 июня 2011 года в городе Астане. <http://www.mfa.uz>.

ристик актларнинг олдини олиш, сепаратизм ва экстремизмга қарши курашда ўзаро ҳамкорликни йўлга қўйишга келишиб олинди.

Тажовуз ва таҳдидлар барча учун умумий эканлигини, Марказий Осиё ва унда яшовчи халқларнинг тақдири учун зиммасидаги масъулиятни англаб, мамлакатимиз 2001 йил июнь ойида Шанхай ҳамкорлик ташкилотига (ШХТ) аъзо бўлиб, унинг муассиси ва тенг ҳуқуқли қатнашчисига айланди.

ШХТнинг салоҳияти ва дунё ҳамжамиятида тутган ўрни ҳақида тасаввурга эга бўлиш учун куйидаги маълумотлар ҳам етарли бўлади.

ШХТ таркибига кирувчи давлатларнинг ҳудуди Евроосиё умумий ҳудудининг 61 фоизини, яъни 30,2 млн. км²ни ташкил этади. Демографик жиҳатдан эса, дунё аҳолисининг тўртдан бир қисми ташкилотга аъзо давлатлар ҳудудларида истиқомат қилади.

Сўнги йилларда ташкилотнинг нуфузи янада ортиб бормоқда. Минтақанинг Эрон, Покистон, Ҳиндистон, Мўғулистон каби давлатларининг ШХТга қизиқиши ортиб бораётганлигининг ўзи ҳам бунинг исботи бўла олади.

МДХ, АСЕАН давлатлари, Афғонистоннинг ШХТ саммитларига таклиф этилиши, Белоруссия, Шри-Ланка давлатларининг мулоқот ҳамкори сифатида танилгани ташкилотнинг истиқболидан дарак беради. Шуни ҳам айтиш жоизки, Покистон, 2008 йилнинг мартида, эса Эрон Ислом Республикаси ШХТга аъзо бўлиш истагида расман мурожаат қилган.

Жаҳон тажрибаси умумбашарий ва минтақавий муаммоларга қарши курашишнинг самарали усули мустаҳкам ва ишончли ҳамкорликни йўлга қўйишдан иборат эканлигини кўрсатмоқда. ШХТнинг ўз олдига қўйган вазифалари эса барқарор тараққиёт ва фаровон истиқбол учун ҳамкорликда кураш олиб боришдан иборатдир.

2007 йилнинг 1 октябрида ташкилот Бош котиби иштирокчи давлатларни ноқонуний гиёҳванд моддалар савдосига қарши курашдаги ҳамкорликни фаоллаштиришга чақирди. Ўша даврдан бошлаб бир неча антитеррор машғулотлар ўтказилди. Ўзбекистоннинг ШХТдаги биринчи раслиги даврида, 2004 йилда ШХТнинг Минтақавий аксилтеррор маркази ташкил этилди ҳамда унинг штаб квартираси Тошкентда жойлаштирилди.

ШХТ иштирокчи давлатлари ҳамкорлиги доирасидан маданий алоқалар ҳам муҳим ўрин олган. 2002 йил 12 апрелда Пекинда бўлиб ўтган маданият вазирларининг йиғилишида бу ҳамкорликка тамал тоши қўйилди.

Илк даврида ўзаро хавфсизлик бўйича ҳамкорлик қилишни мақсад қилган ташкилот амалда ўша вақтнинг ўзидаёқ иқтисодий соҳада ҳам кенг ҳамкорликларни йўлга қўйди. Бир неча ой ўтибоқ иштирокчи давлатлар ҳукумат раҳбарларининг Остонадаги йиғилишида мавжуд савдо-иқтисодий вазиятни муҳокама қилишди ҳамда минтақавий иқтисодий ҳамкорлик ва савдо-инвестиция соҳасида қулай шарт-шароитларни яратишни йўлга қўйишдаги асосий мақсадлар ва йўналишлар борасидаги Меморандумга имзо чекишди.

Дарҳақиқат, ўтган ўн йил янги халқаро тузилманинг шаклланиш жараёнида муҳим босқич бўлди. Ушбу тарихан қисқа даврда ШХТ ҳозирги замон геосиёсатини белгиловчи муҳим омиллардан бирига айланди. Шу билан бирга, давлатимиз раҳбари ўтган саммитлардан бирида таъкидлаганидек, «ШХТ умумий чегаралар, яқин тарихий-маданий, анъанавий сиёсий, иқтисодий ва гуманитар алоқаларга эга давлатларнинг тенг ҳуқуқли бирлашмаси бўлиб, унинг фаолияти бошқа мамлакатларнинг манфаатларига қарши қаратилмаган ва қарама-қаршилиқ қиладиган блок хусусиятига эга эмас».

Ўтган йиллар мобайнида ШХТда замонавий хавф-хатар ва таҳдидларга қарши курашиш соҳасидаги қўшма лойиҳаларни амалга оширишни, ШХТга аъзо давлатлар ва, умуман, бутун минтақани барқарор иқтисодий ривожлантиришни таъминлаш, социал-маданий соҳада ҳамкорликни кенгайтириш учун муҳим шартномавий-ҳуқуқий асос яратилди. Шунингдек, ташкилотнинг институционал асоси шакллантирилди, тузилмавий органлари барқарор фаолият кўрсатмоқда, сиёсий, иқтисодий ва гуманитар соҳаларда ҳамкорликни изчил кенгайтириш ва ривожлантириш, транспорт-коммуникация алоқаларини фаоллаштириш таъминланмоқда. Булар Ташкилотнинг очиқлиги, барча манфаатдор давлатлар ва халқаро тузилмалар билан ҳамкорликка тайёр эканидан далолатдир.

«Шу муносабат билан ШХТнинг халқаро нуфузини янада оширишга хизмат қиладиган қуйидаги омилларни алоҳида таъкидлаб ўтмоқчиман, — деди Ислом Каримов. — ШХТ, аввало, ўзининг асосий тамойилларидан келиб чиққан ҳолда минтақада барқарорлик ва хавфсизликни сақлашнинг ишончли кафолати сифатида майдонга чиқмоқда, дунё тез ўзгарувчан, нотинч бўлиб турган ҳозирги замонда бу ғоят муҳим аҳамият касб этади.

Иккинчидан, бу ижтимоий-сиёсий, социал-иқтисодий ва гуманитар соҳаларда кўп томонлама самарали ҳамкорликни ташкил этиш борасида қўйилаётган ва бажарилаётган вазифалар, бунинг учун зарур шартномавий-ҳуқуқий асосни шакллантириш ва ҳар бир мамлакат учун аҳамиятли бўлган йирик лойиҳаларни амалга оширишдир.

Учинчидан, ШХТ давлатларнинг тенг ҳуқуқли бирлашмаси бўлиб, унинг фаолияти бошқа мамлакатларнинг манфаатларига қарши қаратилмаган ва қарама-қаршилиқ қиладиган блок хусусиятига эга эмаслиги яққол намоён бўлмоқда»¹.

Мамлакатимиз раҳбари Марказий Осиёдаги вазиятга баҳо берар экан, дунёда хавфсизлик ва барқарорликка таҳдид ва хавф-хатарлар кучайиб бораётган ҳозирги шароитда минтақамиз ўз геосиёсий ва геостратегик

1 Шанхайская организация сотрудничества: солидарное противодействие глобальным вызовам и обеспечение устойчивого развития. К итогам заседания Совета глав государств членов ШОС 14–15 июня 2011 года в городе Астане. <http://www.mfa.uz>.

аҳамияти, бой табиий ресурслари туфайли жаҳон ҳамжамиятининг диққат марказида қолаётганини таъкидлади.

Афғонистонда 30 йилдан буён давом этаётган уруш нафақат минтақамизда, балки бутун дунёда тинчлик ва осойишталикка раҳна солмоқда. Жаҳон ҳамжамияти барча чора-тадбирларни кўраётганига қарамай, таассуфки, бу ердаги вазият мураккаблигича қолмоқда. Бу борада Ўзбекистоннинг 2008 йилнинг апрел ойида Бухарестда билдирилган яққол муносабати яна бир бор мазкур нуфузли ташкилот минбаридан янгради.

Сўнгги йилларда ташкилот доирасида иқтисодий ҳамкорлик масалаларига катта эътибор берилмоқда. Узоқ муддатли иқтисодий ҳамкорлик дастури ҳаётда татбиқ этилмоқда. Иқтисодий ҳамкорлик ҳақида гап кетганда ШХТ ҳузурида йигирмага яқин ихтисослаштирилган тузилма фаолияти айтиб ўтиш ўринли.

Шанхай ҳамкорлик ташкилотининг бутун дунё мамлакатларини қамраб олган Бирлашган Миллатлар Ташкилоти билан ҳамкорлик алоқалари алоҳида эътиборга моликдир. Мазкур ташкилот билан ҳамкорлик кейинги йилларда айниқса қизгин тус олмоқда. ШХТ ва БМТ ўртасидаги халқаро ҳуқуқий ҳамкорлик, ШХТнинг БМТ ва минтақавий ташкилотлар ўртасида олий даражада бўлиб ўтадиган йиғилишлардаги иштирокидан, яъни 2003 йили Нью-Йорк шаҳрида бўлиб ўтган, мазкур мақомдаги йиғилишда иштирок этишидан бошланган эди.

2004 йилнинг феврал ойида ШХТнинг Ижроия котиби (2007 йилдан буён — ШХТнинг бош котиби) БМТга расмий мурожаат қилгандан сўнг, 2004 йил 2 декабрда бўлиб ўтган БМТ Бош Ассамблеясининг 59-сессиясида ШХТга Бош Ассамблея ҳузурида кузатувчи мақомини тақдим этилиши бўйича резолюция қабул қилинди. Халқаро ташкилотларда кузатувчи мақоми, одатда, аъзо бўлмаган давлатларга ёки ташкилотнинг органига аъзо бўлмаган давлатларга тақдим этилади. Улар асосий мажлисларда иштирок этиш ва ҳужжатларни олиш ҳуқуқига эгадирлар.

2005 йилда БМТ Бош котиби ШХТ Ижроия котибига раасмий хат йўллаб, уни 2005 йилдаги Бутунжаҳон олий даражадаги учрашув ишида иштирок этишга ва БМТ Бош Ассамблеясининг 60-юбилей сессиясида кузатувчи сифатида иштирок этишга таклиф этди. ШХТ Ижроия котиби Чжан Дегуан 2005 йил 16 сентябрдаги БМТ Бош Ассамблеяси сессиясида ўз нутқи билан иштирок этди¹.

ШХТ ва БМТ ўртасидаги халқаро ҳуқуқий ҳамкорлик, мазкур ташкилотларнинг тузилмавий органлари доирасидаги халқаро ҳуқуқий ҳамкорлик шаклида ҳам ривожланиб бормоқда. ШХТ БМТнинг ЭСКАТО, БМТРД каби тузилмалари билан халқаро ҳуқуқий ҳамкорлик олиб бормоқда.

1 Рашидов Х.С., Файзуллаев А.А. ООН и ШОС: новый этап сотрудничества /Ж. Халқаро муносабатлар. № 1, 2010. — С. 6.

2008 йилнинг январ ойида ШХТ ва ЭСКАТО Котибиялари ўртасида ўзаро фойдали ҳамкорликнинг муайян шакллари ва соҳаларини кўзда тутувчи ўзаро тушуниш тўғрисидаги Меморандум имзоланди. Мазкур Меморандумда шунингдек, биргаликда фаолиятни амалга оширишни таҳлил қилиш мақсадида ва алоқаларни янада фаоллаштириш йўллари тўғрисида экспертлар маслаҳатлашувларини ва муҳокамаларини ҳамда ўзаро манфаатларни акс эттирувчи ахборотларни алмашувини келишиб олинган.

2009 йилнинг июнида ШХТнинг Минтақавий аксилтеррор маркази (РАЦ) Ижроия қўмитасининг мансабдор шахсларини БМТ Хавфсизлик кенгаши Контртеррористик қўмитасининг Ижроия директорати (ХК КТҚ ИД) техник ёрдамни баҳолаш бўйича Директори билан учрашуви бўлиб ўтди. Унда томонлар ШХТ аъзо давлатларига БМТ Хавфсизлик Кенгашининг тегишли резолюцияларини бажариш бўйича техникавий кўмаклашув бўйича ҳамкорлик йўналишларини; давлатларнинг антитеррористик хавфсизлигини мустаҳкамлаш, шунингдек, терроризмга қарши курашнинг турли соҳаларида илғор амалиётлар тўғрисидаги ахборотлар алмашувини; РАЦ Ижроия қўмитаси вакилларини КТҚ ИДнинг терроризмга қарши кураш бўйича халқаро семинарлар ўтказишида, халқаро терроризмга қарши кураш соҳасида ШХТ аъзо-давлатларининг ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлари ҳамда махсус хизматлари ходимлари учун тренинглар ва ўқув курсларини ўтказишида иштирок этишини муҳокама қилишди.

Ўзбекистон ва ШХТ. Ўзбекистон ўзининг ШХТдаги иштирокига улкан масъулият билан ёндашади. Мамлакатимизнинг 2004 ва 2010 йилларда мазкур ташкилотга раислик қилгани, Ўзбекистон ташаббуси билан ушбу ташкилот фаолиятида муҳим аҳамият касб этувчи ҳужжатлар, жумладан, ШХТга янги аъзоларни қабул қилиш тартиби тўғрисидаги низомни тасдиқлаш, ШХТ процедуралари қоидаларини тасдиқлаш тўғрисидаги қарорлар ишлаб чиқилгани ва қабул қилингани бунинг тасдиғидир.

ШХТнинг республикаимиз манфаатлари билан ҳамоҳанг яна бир жиҳати, унинг халқаро терроризм, диний экстремизм ва миллий айирмачилик, наркотрафик ва уюшган жиноятчиликка қарши кураш фаолиятида намоён бўлади. Бундан буён ҳам ушбу йўналиш ШХТ фаолиятининг энг муҳим таркибий қисми бўлиб қолади.

Таъкидлаш лозимки, ШХТнинг Минтақавий аксилтеррор маркази (РАЦ) Ўзбекистоннинг мазкур ташкилотдаги биринчи раислиги даврида, 2004 йилда ташкил этилган, унинг штаб квартираси Тошкентда жойлашган. Мамлакатимиз РАЦни, БМТ Хавфсизлик кенгаши Аксилтеррор қўмитасини ташкил этиш сингари халқаро-ҳуқуқий ташаббуслари Ўзбекистоннинг ШХТдаги иккинчи раислиги даврида, яъни 2010 йилда ҳам илгари сурилди. Бундай ташаббус, 2009 йил сентябр ойида Ўзбекистон Республикаси Президентининг ШХТнинг аъзо-давлатлар Миллий координаторлари билан учрашувида ШХТнинг 2009–2010 йиллардаги фаоли-

ятининг устувор йўналишлари ва режаларини муҳокама қилиш пайтида ҳам илгари сурилди¹.

Шунингдек, халқаро ҳуқуқнинг хосилавий ташкилотлари бўлмиш БМТ ва ШХТ ўртасидаги ҳамкорлик алоқаларини кенгайтиришида, халқаро ҳуқуқнинг бирламчи субъекти сифатида Ўзбекистон Республикаси ҳам катта ҳисса қўшмоқда. БМТ ва ШХТ котибиятлари ўртасида ҳамкорлик тўғрисидаги қўшма декларация айнан Ўзбекистон раислиги даврида имзоланди.

2009 йил октябрь ойида БМТ Бош ассамблеясининг ёрдамчи органларидан ҳисобланмиш Олтинчи қўмитаси мажлисида Шанхай ҳамкорлик ташкилотининг раиси сифатида иштирок этган Ўзбекистон Республикаси делегацияси БМТ ва ШХТ ўртасидаги ўзаро ҳамкорликни янада фаоллаштириш лозимлигини қайд этиб ўтди².

2010 йилнинг апрел ойида БМТ Бош котибининг Ўзбекистонга ташрифи жараёнида, Ўзбекистон ташаббуси нафақат мамлакатимизни мазкур Ташкилот билан ҳамкорлиги масалаларини қамраб олди, балки машкур ташриф чоғида минтақавий ва халқаро ривожланишнинг долзарб масалалари муҳокама қилинди. Шу билан бир қаторда Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислом Каримов ва БМТ Бош котиби мулоқоти якунида БМТ билан ШХТ Котибиятлари ўртасида ҳамкорлик тўғрисида қўшма декларация имзоланди. Ушбу декларация нафақат Ўзбекистон, балки барча ШХТга аъзо давлатларнинг дипломатик фаолиятларини кенгайтиришга янги имкониятлар эшиги очганлигини эътироф этиш мумкин³.

Икки нуфузли ташкилот ўртасидаги ҳамкорлик Марказий Осиё мамлакатлари миллий манфаатларига, минтақадаги хавфсизлик ва тинчликка таҳдид солаётган халқаро терроризм, экстремизм, сепаратизм, ноқонуний наркотрафик, каби иллатлар, Орол муаммоси, иқлимнинг ўзгариши каби минтақавий ва глобал муаммоларни ҳал этишда давлатлар фаолиятларини янада самарали мувофиқлаштиришга ёрдам беради.

Истиқбол. Саммит якунида ШХТ доирасидаги ҳамкорликни янада кенгайтиришга қаратилган қатор ҳужжатлар имзоланди. Ўтган даврда ШХТ фаолиятининг асосий натижалари ва ютуқларини, аъзо давлатларнинг минтақа ва дунёдаги бугунги вазиятга қарашларини, шунингдек, минтақада хавфсизлик ва устувор йўналишларда ШХТ доирасидаги ҳамкорликни ривожлантиришга оид долзарб муаммолар ечимига ёндашувларини акс эттирган Ўн йиллик декларацияси қабул қилинди.

1 Прием в резиденции Оксарой. УзА, 11.09.2009. <http://uza.uz/ru/politics/7731>

2 Узбекистан выступает за укрепление сотрудничества между ООН и ШОС в борьбе с терроризмом. http://mfa.uz/rus/prensa_i_media.

3 Нурутдинов Ҳ. А. Ўзбекистоннинг кўп векторли замонавий дипломатиясининг Шанхай ҳамкорлик ташкилоти дирасида ривож топиш истиқболлари. /Ж. Халқаро муносабатлар. № 1, 2010. — С. 103.

Шунингдек, 2011–2016 йилларга мулжалланган Антинаркотик стратегия ва уни бажариш бўйича Ҳаракат дастури тасдиқланди. Бу ҳужжатлар ШХТ маконида наркотиклар билан боғлиқ таҳдидларни бартараф қилиш бўйича биргаликдаги ҳаракатлар самарадорлигини оширишга хизмат қилади.

2010 йилда Тошкент саммитида тасдиқланган ШХТга янги аъзоларни қабул қилиш тартиби тўғрисидаги низом асосида Ташкилотга давлатларни қабул қилиш процедурасини тартибга солиш мақсадида ШХТга аъзо мамлакат мақомини олиш учун ариза берган давлатнинг мажбуриятлари тўғрисидаги намунавий меморандум имзоланди.

ШХТга аъзо давлатларнинг ваколатли вакиллари томонидан Соғлиқни сақлаш соҳасида ҳамкорлик тўғрисидаги ҳукуматлараро битим имзоланди. Бу битим томонлар ўртасида юқумли касалликларнинг олдини олиш ва уларни назорат қилиш, дори воситаларининг хавфсизлиги ва сифатини, она ва бола саломатлигини муҳофаза қилиш, фавқулодда вазиятларда тиббий ёрдам кўрсатиш каби йўналишларда ҳамкорликни назарда тутди.

Ўзбекистон ШХТ маконида миллий ва трансчегаравий аҳамиятга молик автомобил, темир йўл ва ҳаво йўли коммуникацияларини барпо этиш ва модернизация қилиш бўйича инвестиция дастурларини амалга ошириш, шунингдек, замонавий логистика марказлари ва хаблар яратиш тарафдоридир. Бу ишларнинг амалга оширилиши ШХТга аъзо давлатларнинг Европа Иттифоқи, Жанубий ва Жануби-шарқий Осиё мамлакатлари билан иқтисодий алоқаларини ривожлантиришга хизмат қилади.

Шу муносабат билан Ўзбекистон Хитойнинг ШХТ Тараққиёт банкини тузиш тўғрисидаги таклифи амалга оширилишини муҳим, деб ҳисоблайди. Бу Ташкилот доирасида социал-иқтисодий ва инфратузилмага оид устувор лойиҳаларни молиялаштиришнинг кўп томонлама механизмини шакллантиришга йўналтирилган, аъзо мамлакатлар олдида турган умумий вазифаларни янада самарали бажариш имконини беради.

Бу борада жорий йилнинг апрел ойида Ашхободда имзоланган Ўрта Осиё — Форс кўрфази янги халқаро транспорт йўлагини шакллантириш тўғрисидаги давлатлараро битимнинг ҳаётга жорий қилиниши муҳим аҳамият касб этиши мумкин. Истиқболда бу йўлак ШХТ маконини ерусти йўллари орқали Форс ва Уммон кўрфазларидаги бандаргоҳлар билан боғлаш имконини беради.

Давлатимиз раҳбари анжуман яқунларини сарҳисоб қилар экан, «барчамиз учун долзарб бўлган муаммолар юзасидан очиқ ва конструктив фикр алмашув натижалари ҳамда наркобизнесга қарши кураш соҳасида ҳамкорлик ва ШХТни кенгайтириш бўйича бугун қабул қилинган қарорлар Ташкилотга аъзо мамлакатлар хавфсизлиги ва барқарорлигини таъминлашга, унинг самарадорлигини оширишга қаратилган навбатдаги қадам бўлади», деб ишонч билдирди.

Саммитда ШХТга раислик Хитой томонига ўтди. Давлат раҳбарлари Хитой Халқ Республикасининг ўз раислиги даврини ШХТ маконида «Яхши қўшничилик ва дўстлик йили» деб эълон қилиш тўғрисидаги ташаббусини қўллаб-қувватладилар.

Хулоса қилиб айтганда, Шанхай ҳамкорлик ташкилоти доирасидаги ҳамкорлик борган сари ҳам кенгайиб, ҳам чуқурлашиб бормоқда. Бу ташкилот доирасидаги ҳамкорлик ҳам иқтисодий ҳам ижтимоий соҳаларни янада кенгроқ қамраб олаётганида, жугрофий чегараларнинг кенгайиб бораётганлигида, ҳамкорлик алоқалари халқаро-ҳуқуқий асосларининг мустаҳкамланаётганлигида, ташкилот фаолиятидан кенг халқ оммасининг бевосита манфаатдорлигини ошиб бораётганлигида намоён бўлмоқда.

СООТНОШЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ И ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННЫХ НОРМ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Выборы являются важнейшей формой контроля граждан за деятельностью государственных и муниципальных органов, а институт народовластия выражающийся в избирательном праве, является одним из важнейших конституционно-правовых институтов. Избирательное право представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих право граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления и порядок осуществления этого права.

Особенностью избирательного права является высокий удельный вес процессуальных норм, то есть норм, устанавливающих наличие развитого института народовластия в стране является главным фактором реализации в обществе подлинно демократических принципов жизни, что немаловажно для большинства стран мира, выбравших демократический путь развития, в том числе и для Республики Узбекистан. Становление и развитие демократического избирательного права в Республике Узбекистан стало одним из существенных своих условий юридического обеспечения императивного проведения выборов как единственно допустимого легитимного способа делегирования власти народа представительным государственным органам и органам местного самоуправления.

Порядок проведения выборов в Республике Узбекистан регулируется многочисленными нормами, в совокупности составляющими институт выборов — систему норм, регулирующих процесс избрания кандидатов в представительные органы и на выборные государственные должности. Эти нормы устанавливают: основные принципы избирательного права, требования, относящиеся к избирателям и кандидатам; порядок организации и деятельности органов, осуществляющих проведение выборов, создание территориальных и иных избирательных единиц, от которых избираются кандидаты; статус избирателей, избирательных объ-

* Заведующий кафедрой Центра повышения квалификации юристов, к. ю. н., д. р. н. н.

единений и избирательных коллегий: процедуры предвыборной агитации и голосования, порядок определения результатов выборов; способы обжалования и опротестования результатов выборов.

С обретением независимости и в результате реформ избирательного законодательства в нашей стране в 90-е годы в системе выборов стали проявляться новые демократические тенденции. Впервые граждане Республики Узбекистан осознали свою ответственность за выбор того или иного кандидата в руководящие органы власти в стране и на местах, затрагивающие интересы всех слоев общества независимо от материального и социального положения. Возрос интерес населения к изучению избирательного права, законов, Конституции Республики Узбекистан и других стран. Повысилась правовая культура избирателей, политическая зрелость и активность.

Постепенно происходит имплементация избирательных норм — стандартов передовых демократических государств, приобщивших к международным нормам избирательного права. Термин «имплементация», однако, не единственный из терминов, которые используются для обозначения данного процесса. Одни авторы говорят в этом случае об отсылке, рецепции и трансформации, другие — о трансформации и отсылке или о рецепции и трансформации. Но суть остается одна: в юридической связи двух указанных систем права, в процедуре, посредством которой нормы одной системы (международной) приобретают действительность в рамках другой (внутригосударственной).

В этой связи представляется целесообразным рассмотреть эти идеи, ценности, принципы, которые должны становиться базовыми, основными для формирования источников избирательного права.

Данные нормы не просто являются частью правовой системы, но и зачастую восполняют пробелы в конституционном законодательстве Республики Узбекистан. Так, Конституция Республики Узбекистан не содержит принцип всеобщего и равного избирательного права при тайном голосовании, применительно к обеспечению избирательных прав граждан на выборах всех уровней. Данные положения закрепляются конституционными нормами лишь в отношении выборов Президента Республики Узбекистан (ст. 90), а также в законодательстве, что, как представляется, не соответствует уровню регулирования данных отношений. Таким образом, вышеприведенные принципы международного права логично имплементированы в конституционное право Республики Узбекистан и составляют конституционно-правовое регулирование в надлежащей иерархии норм сообразно уровню и важности регулируемых отношений.

Среди международно-правовых актов, составляющих источники конституционно-правового института выборов, следует также упомянуть Европейскую Хартию местного самоуправления, которая закрепляет

ет основные принципы осуществления местного самоуправления в качестве самостоятельного уровня публичной власти. Хартия устанавливает, в частности, что местное самоуправление осуществляется демократически избранными органами... советами или собраниями, состоящими из членов, избранных путем свободного, тайного, равного, прямого и всеобщего голосования.

Несомненно, к источникам избирательного права следует отнести и основные принципы проведения выборов и референдумов в Республики Узбекистан, включение которых в состав норм конституционного права связано с большой важностью указанных положений, принципиальным, основополагающим их характером, стабильностью регулирования и непосредственным воздействием, что отличает именно конституционно-правовые нормы. Так, Конституцию Республики Узбекистан следует рассматривать в качестве источника избирательного процесса исключительно как основополагающий акт, воздействующий на все сферы общественной жизни и являющийся источником практически всех отраслей права постольку, поскольку ее нормы распространяются на регулирование отношений предмета данных отраслей.

Таким образом, источники избирательного права закрепляют в своем содержании общепринятые принципы избирательного права, под которыми понимаются основополагающие начала организации и проведения выборов. К их числу относится: всеобщее избирательное право, равное избирательное право, прямые выборы, тайное голосование.

Принцип всеобщего избирательного права означает, что каждый гражданин Республики Узбекистан, достигший определённого возраста, независимо от расовой, национальной принадлежности, пола, вероисповедания, образования, социального происхождения, имущественного положения и т. д. имеет право избирать (то есть пользуется активным избирательным правом) и быть избранным (пользуясь пассивным избирательным правом) в соответствующие органы государственной власти. Законодательством установлен единый возрастной ценз для реализации гражданами своего активного избирательного права — 18 лет. Не могут избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, и граждане, содержащиеся в местах лишения свободы по вступившему в законную силу приговору суда.

Нормы избирательного права установили организационные и правовые гарантии реализации гражданами указанного принципа. К числу организационных гарантий относятся:

четко регулируемый нормативно-правовыми актами порядок составления списков избирателей;

возможность досрочного голосования избирателями, которые не будут находиться в день выборов в месте своего постоянного жительства.

организация голосования по месту нахождения граждан, не имеющих возможность прибыть на участок для голосования по состоянию здоровья или другим уважительным причинам.

Осуществление принципа всеобщего избирательного права обеспечивается и мерами уголовно-правовой защиты. Норма Уголовного кодекса Республики Узбекистан устанавливает, что воспрепятствование путем насилия, обмана, угроз или подкупа реализации гражданином своих избирательных прав наказывается в судебном порядке.

Единый возрастной ценз определен и для осуществления гражданами Республики Узбекистан права быть избранными в представительные органы государственной власти — 21 год. Более высокий, по сравнению с правом избирать, возраст для кандидатов в депутаты и члены Сената Олий Мажлиса установлен исходя из необходимости наличия определенного жизненного опыта и большей ответственности перед избирателями — 25 лет.

Нормативно-правовыми актами, регулирующими порядок подготовки и проведения выборов, установлены правила о несовместимости занятия определенных должностей и выполнения депутатских полномочий. Так, Конституция Республики Узбекистан закрепляет положение, в соответствии с которым депутаты Законодательной палаты не могут, находясь на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности (ст. 88). Эта же статья Конституции Республики Узбекистан, а в соответствии с ней и нормы законодательства установили, что депутат и член Сената пользуются правом неприкосновенности.

Кроме того, Конституция Республики Узбекистан содержит дополнительное ограничение: одно и то же лицо не может одновременно являться членом Сената и депутатом Законодательной палаты. Следует, однако, иметь в виду, что наличие запрета на совмещение государственной службы и выполнения депутатских обязанностей само по себе не является препятствием для выдвижения кандидатуры какого-либо государственного служащего на пост депутата. В соответствии с законом лица, у которых должность или занятия несовместимы с мандатом депутата, дают письменное обязательство о прекращении соответствующей деятельности в случае избрания депутатом. Неисполнение этого обязательства влечет за собой признание избрания соответствующих лиц недействительным.

Равное избирательное право означает, что избиратель наравне с другими имеет только один голос и что избиратели участвуют в выборах на равных основаниях. Равенство голосов избирателей обеспечивается:

- обязательностью занесения фамилии избирателя только в один список — по месту постоянного жительства;

- выдачей избирательного бюллетеня по документу, удостоверяющему личность, росписью избирателя о получении избирательного бюллетеня.

Участие избирателей в выборах на равных основаниях осуществляется путем создания однотипных избирательных единиц (округов), для которых устанавливаются общие нормы представительства.

Прямые выборы означает, что депутаты во все представительные органы государственной власти избираются гражданами непосредственно.

Тайное голосование выражается в установлении законодательством такого способа голосования, когда волеизъявление избирателя происходит скрытно и результаты его голосования неизвестны другим лицам. Тайна голосования обеспечивается тем, что:

- избирательные бюллетени не нумеруются и не содержат никаких пометок, которые позволили бы установить личность голосующего;
- в помещении для голосования оборудуются кабины для тайного голосования либо пригодные для тайного голосования комнаты. В этих кабинках или комнатах не допускается присутствие кого бы то ни было, кроме голосующего. Избиратель, не имеющий возможности самостоятельно заполнить бюллетени, вправе пригласить в кабину или комнату для тайного голосования любое лицо, кроме члена избирательной комиссии или наблюдателя. Нарушение принципа тайного голосования членами избирательных комиссий, должностными лицами государственных органов и общественных организаций влечет привлечение виновных к уголовной или административной ответственности.

Следует отметить, что за последнее время правовая культура общества стала заметно повышаться, что увеличивает интерес народа к политической жизни страны, неминуемо связанной с избирательным правом и институтом народовластия. Появляются тенденции перехода избирательного права из статуса института конституционного права в статус отдельной отрасли права.

Для объективного избирательного права характерна естественная связь с субъективными избирательными правами граждан, которые являются главными их обладателями. Немаловажное значение для понимания природы избирательного права имеет учет специфики конституционных прав, которые вытекают непосредственно из Конституции: будучи реализованными в конкретном правоотношении, не прекращаются и не возникают вновь, а существуют постоянно: имеют одинаковый объем и содержание для всех граждан: обладают особым механизмом обеспечения. Соответственно и конституционное право граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления и его правовое обеспечение не могут быть ограничены только рамками выборов.

Являясь важнейшим гарантом осуществления избирательных прав граждан, современное избирательное право ориентировано на создание надлежащих юридических предпосылок реализации и защиты электоральных возможностей граждан не только во время организации и проведения выборов, но и в межвыборный период. Поэтому ограничение предмета избирательного права исключительно рамками общественных отношений, опосредующих организацию и проведение выборов, игнорирует то обстоятельство, что вне временных интервалов избирательного процесса также обнаруживаются отношения, имеющие важное с юридической точки зрения значение для обеспечения практического осуществления избирательных прав граждан Республики Узбекистан.

ЮРИДИЧЕСКАЯ ПРИРОДА И ТИПИЗАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПАРЛАМЕНТСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ КАК НОВЕЙШИХ СУБЪЕКТОВ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Современное международное право в отличие от классического, характеризуется рядом концептуальных отличий. К ряду таких отличий принадлежит и расширение количества и качества его субъектов. К относительно новым субъектам международного права, несомненно могут быть отнесены международные организации. В классическом международном праве отмечалось: «Поскольку международное право главным образом относится к области межгосударственных отношений, в доктрине существует мнение, что его субъектами могут быть только и исключительно государства как вполне независимые друг от друга властные международные личности»¹. Однако, на заре становления современного международного права уже отмечалось, что такая точка зрения не может быть признана основательной. Она формальна и отчасти юридически догматична, т. к. вступает в несомненное противоречие с современной международной действительностью. Разумеется, ни международные организации, ни их органы, например, не могут считаться по своей правовой природе тождественными в рассматриваемом отношении с государствами. Однако было бы ошибочным отказать многим межгосударственным организациям, в особенности ООН, в наличии известной международной правосубъектности². Таким образом, отметим, что современное международное право, его доктрина и практика безоговорочно признают международные организации в качестве субъектов международного права, относя их к производным субъектам.

Хотя международные организации как форма организации международного общения государств возникли относительно давно, но как самостоятельные международные личности — субъекты — были признаны только в первой декаде XX века.

* Ст. преподаватель Университета мировой экономики и дипломатии, к. ю. н.

1 Цит. по: Курс международного права. Т. VI. Издание 3-е, перераб. и дополн. / Отв. ред. Ф. И. Жуков. — М.: Изд-во «Международные отношения», 1972. — С. 19.

2 Там же.

Развитие международных организаций свидетельствует о том, что их генезис сопровождается международными политическими процессами и несет их отпечаток в себе. Исходя из этого, можно предложить типизацию международных организаций в зависимости от международных политических процессов:

Первый тип международных организаций современного толка может быть characterized развитием науки и техники, и стремлением людей установить единые подходы и стандарты общения, и по моменту возникновения относятся к середине и концу XIX века — Международный союз для измерения земли (1864 г.), Международный телеграфный союз (1865 г.), Всемирный почтовый союз (1874 г.), Международный комитет мер и весов (1875 г.), Международный союз для охраны промышленной собственности (1883 г.) и Международный союз для публикации таможенных тарифов (1890 г.)¹;

Второй тип международных организаций характеризуется стремлением людей обеспечить международный мир и безопасность на основе универсального подхода, и по моменту возникновения относится к началу и середине XX века — Лига Наций (1919 г.), ООН (1945 г.);

Третий тип международных организаций характеризуется биполярной направленностью, с одной стороны — устремления были направлены на установление экономических и валютно-финансовых основ международного общения, и с другой, исходя из реалий холодной войны — укреплением военно-политического сотрудничества, и по моменту возникновения относятся к 40–60 гг. XX века — с одной стороны — МВФ, МБРР, МФК, МАР, ГАТТ, ВТО и ОЭСР, и, с другой — НАТО, ОВД, ЗЕС, АНЗЮС и СЕАТО.

Четвертый тип международных организаций характеризуется ростом региональных устремлений государств, т.е. тем, что государства начали осознавать эффективность и оперативность именно регионального сотрудничества, и по моменту возникновения относятся к 60–80 гг. XX века — ОАГ, ОАЕ, ЛАГ, ОИК, ОБСЕ, АСЕАН, СЕ, ЕЭС/ЕС, МЕРКОСУР, НАФТА, АТЭС и КАРИКОМ.

Пятый тип международных организаций опять таки характеризуется биполярностью, с одной стороны — устремления были направлены на борьбу с все более увеличивающимися фактами международной преступности, и как следствие возникновение международных антикриминальных и антитеррористических органов и организаций, включая судебные, и с другой стороны — пониманием важности решения именно социальных проблем, и как следствие возникновение международных социальных — экологических, научно-культурных, парламентских

1 Международное публичное право: Учебник / Отв. ред. Х. Т. Адилкариев. — Т.: «Zarqalam»; ПНУО: ЦИПЧП, 2003. — С. 190.

и по правам человека организаций и органов, и по моменту возникновения относятся к третьей декаде и концу XX века — с одной стороны — Интерпол, Европол, Арабпол, АТЦ СНГ, ПАТС ШОС, АТК СБ ООН и МУС, и с другой — ЮНЕП, Суд по правам человека Совета Европы, Совет ООН по правам человека, ПАСЕ, Парламент ЕС, Амазонский парламент, Андский парламент, Арабский Межпарламентский Союз, Африканский Парламентский Союз, Латиноамериканский парламент, Парламентская ассамблея ОБСЕ, Парламентский Союз ОИК и др.

Таким образом, предложенная нами типизация международных организаций указывает на то, что международные парламентские организации являются новейшими субъектами международного права и отвечают требованиям современных международных отношений и политических процессов. Наш вывод подтверждается высказыванием Г. Г. Шинкарецкой, которая отмечает: «Межпарламентские организации — продукт новейшего времени...»¹. Как справедливо указывает С. А. Хабаров, их возникновение связано «... с более широким вовлечением народных масс в международную политику, в деятельность по контролю за международными правительственными и бюрократическими структурами»².

Первое самое основное и наиболее распространенное основание классификации международных организаций, это разделение их по международной правосубъектности. На основе этого подхода различаются два типа организаций, в том числе международных парламентских организаций:

- 1) международные межправительственные парламентские организации;
- 2) международные неправительственные парламентские организации.

Международная межправительственная парламентская организация — это добровольное объединение государств, учрежденное на основе международного договора для достижения общих целей, наделенное делегированными со стороны государств-членов суверенными правами и обязанностями, имеющее постоянные органы и действующее в общих интересах государств-членов при уважении их суверенитета на основе собственной автономной воли.

Главным признаком неправительственных международных парламентских организаций является то, что они, во-первых, создаются не на основе международного межгосударственного (межправительственного,

1 Шинкарецкая Г. Г. Межпарламентская Ассамблея Содружества Независимых Государств на фоне межпарламентских организаций других интеграционных объединений // Государство и право. — Москва, 1997. — № 4. — С. 83.

2 Хабаров С. А. Европейские парламентские организации (правовые аспекты) // Государство и право. — Москва, 1997 — № 1. — С. 92.

межведомственного) договора (соглашения), и, во-вторых, наряду с государствами, объединяют физических и/или юридических лиц (например, Азиатский форум парламентариев по населению и развитию, Ассоциация Азиатских парламентов за мир, Ассоциация Генеральных секретарей парламентов, Ассоциация западноевропейских парламентариев для Африки, Парламентарии за глобализацию, Парламентарии за всемирное действие, Парламентарии мира за среду обитания, Парламентская ассоциация за Евро-Арабское сотрудничество и др.).

Исходя из вышеприведенного основания классификации, можем заключить, что международные межправительственные парламентские организации признаются субъектами международного права, а международные неправительственные парламентские организации нет¹.

Любая международная межправительственная парламентская организация должна обладать следующими признаками, которые и характеризуют его юридическую природу:

во-первых, она создается в соответствии с международным правом². Это наиболее существенный признак, имеющий решающее значение.

во-вторых, международная межправительственная парламентская организация создается на основе международного договора.

в-третьих, целесообразно иметь для международной межправительственной парламентской организации организационную структуру. Этот признак подтверждает ее постоянный характер и тем самым отличает ее от других видов международных объединений.

Любая международная межправительственная парламентская организация состоит из главных органов, связанных с ней органов, и вспомогательных органов — комитетов, комиссий, программ и фондов.

в-пятых, также следующим важным признаком международной организации — это то, что она имеет свои права и обязанности, которые в общей форме закреплены в её учредительном акте. Соответственно международная межправительственная парламентская организация тоже не может превысить свои полномочия.

в-шестых, международная межправительственная парламентская организация также имеет самостоятельные международные права и обязанности³, то есть обладает автономной волей отличающейся от воли государств-членов. Этот признак означает, что любая организация в своей сфере деятельности может избирать самостоятель-

1 Шинкарецкая Г. Г. Межпарламентская ассамблея Содружества Независимых государств на фоне межпарламентских организаций других интеграционных объединений // Государство и право. — Москва, 1997. — № 4. — С. 86.

2 Одилқориев Х. Т., Очиллов Б. Э. Ҳозирги замон халқаро ҳуқуқи: Дарслик. — Т.: ЖИДУ, 2002. — 81

3 Международное публичное право: Учебник / Отв. ред. Х. Т. Адилқориев. — Т.: «Zarqalam»; ТГКУТ ЦИПЧГИ, 2003. — С. 193.

но средства выполнения прав и обязанностей, возложенных на неё государствами-членами.

в-седьмых, международные межправительственные парламентские организации в качестве своих членов имеют суверенные государства;

и, в-восьмых, международные межправительственные организации имеют свои штаб-квартиры. В настоящее время международные организации отходят от классических догм и имеют штаб-квартиры в разных городах для различных своих органов, что является гарантией демократизма и непопадания организации под влияние страны-пребывания.

Таким образом, организация, обладающая, вышеизложенными признаками считается международной межправительственной парламентской организацией и международные парламентские организации являются организациями со специальной компетенцией;

Но как уже было сказано, в современном мире существует и другой тип международных организаций, это международные неправительственные парламентские организации, которыми считаются любая международная парламентская организация, не учрежденная на основании межправительственного соглашения. Такие организации должны быть признаны, по крайней мере, одним государством, но осуществлять свою деятельность не менее, чем в двух государствах. Создаются подобные организации на основе учредительного акта.

Однако, несмотря на некое различие между международными межправительственными парламентскими и неправительственными парламентскими организациями, они активно сотрудничают.

По сфере затрагиваемых в решениях вопросов международные парламентские организации подразделяются на организации *общей* и *специальной* компетенции. Деятельность организаций общей компетенции затрагивает все сферы взаимоотношений между государствами-членами: политическую, экономическую, социальную, культурную и т.д. (напр. Европейский Парламент ЕС, ПАСЕ). Международные парламентские организации в основном являются организациями специальной компетенции и занимаются социально-юридическими вопросами.

■ центральным, по нашему мнению, является классификация международных парламентских организаций в зависимости от представительства членом, на основе которого международные парламентские организации подразделяются на собственно парламентские организации (где осуществляется непосредственное представительство депутатских групп и политических партий, и данная организация несет представительско-парламентские функции) — (Европейский парламент ЕС) и межпарламентские организации (где осуществляется представительство национальных парламентов и данная организация несет только представительские функции) — (ПАСЕ, Межпарламентский союз).

- в зависимости от правосубъектности международные парламентские организации как было упомянуто выше подразделяются на международные межправительственные парламентские организации (Амазонский парламент, Европейский парламент ЕС, Межпарламентская ассамблея СНГ, Парламентская ассамблея ОБСЕ, Парламентская Ассамблея Совета Европы), международные неправительственные парламентские организации (Американский Межпарламентский Форум, Арабский Межпарламентский Союз, Африканский Парламентский Союз, Межпарламентский Союз), и, наконец, международные парламентские комитеты и комиссии (Международная комиссия по истории представительных и парламентских институтов, Совместная парламентская комиссия Южного Общего рынка).
- в зависимости от характера принимаемых решений международные парламентские организации подразделяются на организации с обязательным и рекомендательным характером решений. Нужно отметить, что постановления подавляющего большинства международных парламентских организаций имеют рекомендательный характер, за исключением решений по внутриорганизационным и процедурным вопросам.

Следует подчеркнуть, что изначально большинство международных парламентских организаций создавались как совещательные, консультативные институты, хотя при создании целого ряда из них, в особенности европейских, обсуждались возможности наделения их в перспективе полномочиями по принятию актов юридически обязательного характера для государств-членов. Единственная парламентская организация принимающая юридически обязательные для государств-членов решения по вопросам существа это Европарламент¹.

Из сказанного вытекает следующее концептуальное положение — все действующие международные парламентские организации можно подразделить на две группы — международные парламентские организации, обладающие обязательной юрисдикцией, осуществляющие представительско-парламентские функции и принимающие, в частности, решения обязательного характера, и международные межпарламентские организации, являющиеся совещательно-координирующим органом, осуществляющие представительские функции, и принимающие, решения рекомендательного и консультативного характера.

Исходя из выдвинутой гипотезы, определим понятие международной парламентской и межпарламентской организаций.

¹ Хабаров С. А. Европейские парламентские организации (Правовые аспекты) // Государство и право. — Москва, 1997. — № 1. — С. 98.

Международная парламентская организация — это добровольное, институционализированное и устойчивое объединение государств, в лице его депутатских групп, политических партий и фракций, созданное на основе международного права (международного договора или иных актов) для осуществления представительско-парламентских функций, обладающая обязательной юрисдикцией, и принимающая, в частности, решения обязательного характера.

Международная межпарламентская организация — это добровольное, институционализированное и устойчивое, являющийся совещательно-координирующим, объединение государств в лице его парламентов, созданное на основе международного или национального права государств-членов для осуществления представительских функций, и принимающая, решения рекомендательного и консультативного характера.

Таким образом, на сегодняшний день международные парламентские организации и органы заняли достойное место в международной системе и превратились в действенный инструмент народного представительства в международных отношениях.

LEGAL AND POLITICAL ASPECTS OF EMPOWERING WOMEN IN THE BUILDING OF CIVIL SOCIETY IN UZBEKISTAN

Uzbekistan is a country in Central Asia with population around 28 mln people where 51% of them are women. Women played a crucial role in the historic development of our society and still are main actors in its growth. Through its history we know the Tomaris who lead her army and defeated the great king Dariaush of great Persian Empire, another figure is Bibihanum the queen of Temurid Empire, where she personally administered the development of science, culture and art, which we can be witnessed from the heritage of the marvels city of Samarqand.

Today being an Uzbek women it is like a taking the responsibility of being mother, wife, caretaker of her family and actively participant of community events. And nowadays no matter the presence of such tradition, women's participation in social, economical and political life of the Uzbek society is feasibly increasing. Especially after the independence the government of Uzbekistan made a big effort in increasing the role and status of women in all spheres of society.

At the present Uzbekistan ratified over 60 international documents, among them Convention of UN «On Abolishing of all Forms of Women's Discrimination», Declaration of Beijing and Platform of action in 1995. It should be said that the Government took an Action Plan for implementation of provisions of the international documents to national laws, where it obligates the Uzbekistan to implement the policy of nondiscrimination towards women.

The **Constitution** of Uzbekistan guaranties the equality of rights and freedom under the law without any discrimination¹, thus women and men have equal rights².

* Руководитель проекта Независимого института мониторинга формирования гражданского общества, к. ю. н.

1 Article 17 of the Constitution of the Republic of Uzbekistan of 1992.

2 Article 46 of the Constitution of the Republic of Uzbekistan of 1992.

This principle became a base in other legislative acts. For example under the **Labor law** all citizens have equal opportunities and rights¹. This gives the right for women in obtaining all positions with the same status of males.

Another important law is **Family law** where the equality of husband and wife is assured, especially equality in personal and property right².

Furthermore, the **Criminal law** of Uzbekistan has been liberalized, especially towards women and minority. Death punishment was abolished and instead of it life sentence was introduced, but this punishment is not used toward women, child and person over 60 years old³.

It should mention that, national legislation along with the securing the equality men and women, sets special preferences for women. As an example in Criminal code of Uzbekistan in article 148 established the criminal responsibility for intentionally refusing in hiring to work and firing the women by motivating it to possible pregnancy and child caring.

Moreover, legislation determines equal rights of women and men for education. As Law **«On Education»** contains provision on «for everybody guaranteed equal rights in receiving education no matter of sex, language, age, race, nationality, beliefs, relation to religion, social origin, type of job, social status, place of residence, length of duration in the territory of Uzbekistan»⁴.

Women's participation in decision making

Government policy of Uzbekistan on the issues of women is directed towards the activation of the role of women on social and state construction, protection of their rights, ensuring the equal conditions in all spheres of society. As an example for this can be bring the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan **«On Measures increasing the Role of Women in State and Social Construction»** from 1995 and amended in 2004. The main aim of this act is to ensure the participation of women in solving the socio-economic issues and in cultural development, widen their participation in state and social government, strengthen social protection of family, mother and child, also coordination of activities of ministries, agencies, territorial government bodies in that sphere.

Government guarantees exclusion of discrimination towards women in political and social life of the country. Women equally with men have

1 Article 6 of Labor Code of the Republic of Uzbekistan of 1995.

2 Article 3 of Family Code of the Republic of Uzbekistan of 1998.

3 Article 50 of the Criminal Code of the Republic of Uzbekistan of 1994 (with amendments of 2000)

4 Article 4 of Law «On Education».

rights to vote in all elections and referendums and be elected in all elected public offices, and hold government posts¹. According to the results, at the last elections which were held in 2009 to the Parliament of the Republic of Uzbekistan, 22% places were won by women in Legislative branch and 15% of women are elected to the Senate, comparing with 1999 where the Parliament of Uzbekistan were unicameral only 4.8% of seats of Parliament were filled by women.

In activation of women in participation in political sphere of the society and ensuring their involvement in development and implementation of programs of political parties were created «women's wing» in each political parties. Moreover, women wings of each of the four political parties of Uzbekistan conducts their activities in increasing the political and juridical awareness of women, articulates their interests, searches among them charismatic leaders and involves them to the activity of political party.

In Uzbekistan recently government conducting the policy towards increasing the number of women in executive branch. As in lately in executive branch 15.5% women are employed in administrative positions: in Cabinet of Ministers office were employed 16.7%, in the Council of Ministers of the Republic of Karakalpakstan — 12.5%, khokims and deputy khokims — 11.9% women. Women are also represented in judicial bodies. In Constitutional court there are 20% women, in Supreme court of the Republic of Uzbekistan — 14.6%, in Supreme court of the Republic of Karakalpakstan, provincial courts and court of Tashkent city — 20.4%, in the courts of regions and cities — 20.4%².

It is important to mention that mostly women are employed in sphere of education, healthcare and culture. Still the patriarchal views are presence in society where the house keeper role is given for women.

Chose of education specializations in education institutions the differences between male and female is considerably. Usually female students prefer to get a degree in a specialization of education and healthcare³.

Never the less it is important to further increase the representation of women in all branches of government. The researches which are conducted by international centers and institutions show that: participation of women in administration in all levels is factor of stabilizing, where women consist

1 Along with in the article 5 of the Law «On guarantees of election rights of citizens» states that «debars direct and indirect limitation of electoral rights of citizens with the exception from requirements which is determined by other laws on election».

2 Четвертый периодический доклад государств участников Узбекистан, представленного в соответствии со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин // CEDAW/C/UZB/4. P. 164.

3 Ответы на Вопросник, касающегося осуществления Пекинской платформы действий (1995 г.) и решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи (2000). P. 12.

of 30–40% in government structure society develops more stable, it is socially oriented¹.

Analyze of the activities of leading political parties of developed states shows the tendency that in last two decades the engagement of women in politics is increasing. This appears not only in declarative level but also by creating the special mechanism to promoting the women to the decision making offices. Like this effective instrument for these parties and states were quoting system, which applies as a temporary measure². In many countries legislatively imposed quoting system in representative system which really guarantees increasing of women in parliament.

Besides, the experience of foreign countries shows that the equal participation men and women apply not only in parliaments. As politic of the government of Sweden in the sphere of gender equality pursues dual aim: provide fair distribution of government positions and resources among sexes and create condition, where men and women would have equal influence and opportunity. In consequence in professional sphere would increase the share of women in administrative positions. In municipal and provincial levels, and in central bodies of government administrations women in managerial positions makes up majority — 52%. Almost half of the parliamentarians of the Swedish parliament (47%) and 10 from 22 ministers in government of the country are women. In elected bodies of municipalities and provincial councils women's share is 41%³. This shows that without imposing the certain measures is impossible to increase women participation in politics.

Promotion of women to power seen at the present as instrument of stable, humane and steady development of society, so far the real equality men and women will change the priority of state politics, life of the country in whole⁴.

One of the effective methods to involve the women in decision making process is ensuring equal opportunities for women. For further increasing their participation in all branches of government should be launched **Special program** to develop their leadership skills. In working out and realization of this Program all government agencies and ministries including judicial body, civil society organizations should and have to take part. This program should be conducted by the Government or governmental institution.

Actual implementation of the special program for improvement leadership skills of women would create more favorable condition. But creation of necessary conditions for increasing the activeness of women in all spheres of life needs too be seen as guaranty of the ensuring the equality of men and women.

1 Политология. уч. пособие /под общей редакцией В.И. Жукова, Б.И. Краснова. с. 4/8.

2 Женщина и политика // <http://www.Ska.ru/64/38892/1.html>.

3 Инфобюллетень. Равноправие мужчин и женщин // <http://www.sweden.se>.

4 Л. Никовская Гендерное неравенство — серьезное препятствие на пути построения гражданского государства // http://www.novopol.ru/material-day30-section3_page2.html

With this, further increasing of representation of women in all branches of government bodies as in center and in regions assumes preparation of highly qualified women personnel. In Uzbekistan according to the Law «On Education» and national program of personnel preparation, formed universal free compulsory education. At the present each child who reached school age, obliged to go to school and receive compulsory education without any discrimination of race and sex.

Moreover it is important to pay special attention for the further education of girls, that high level of their qualification will identify their status in the future. That's why, there should be a program at the national level, which should provide preferential conditions for talented girls especially from rural areas to get access for their further continuation of educations in higher educational institutes. Financing the education for talented girls (bachelor and masters) is necessary to conduct from national budget which would scrutinize by independent commission. These programs should not only pay for their Universities but also give stipends and assist an employment in sufficient jobs in regions. In consequence it will assist in improving the conditions and welfare of women in regions. So introduction of the special scholarship programs for girls especially from the rural areas to continue their higher educations which in consequence will lead them to get higher positions in society.

For determination of problems and search of its solutions needs to be conduct deep and detailed researches. In Republic of Uzbekistan functioning number of national mechanisms on human rights, like Ombudsman, National Center on Human Rights issues, Women's Committee, Center of Study Public Opinion «Ijtimoiy Fikr», and other NGO's which are conducting their activities on the issues of human rights, and studies issues of women. The study of women issue in these organizations should be developed.

National mechanism on protection of women rights

In the country there are created and actively conducting their activities the system of national institutions on the issues of human rights, like Ombudsman on the issues of human rights under the Parliament of the Republic of the Uzbekistan, National Center on human rights, Institute of monitoring of acting legislatives, and departments on the issues of human rights which are formed in the Ministries of Justice, Internal Affairs and in General Prosecutors Office.

Ombudsman is an independent and impartial body which provides parliament control on obeying the law on human rights by government bod-

ies, enterprises, organizations and high officials. Ombudsman in the same level with other human right protection bodies revives claims on violations of rights of women.

By reviewing complains of the Ombudsman shows that the number of complains related to violation of the rights of women and the child as well as to family and domestic conflict resolutions is not decreasing .

Complains by females concerning the issues of violations of rights on housing, violence in families, violations of right for government allowances, problems of employment and refusing of paying aliments¹ .

No matter the existence of the institution of Ombudsman women usually asks help from different NGOs². For example the Women Committee of the Republic of Uzbekistan during 11 month of the year 2005, 626 women asked help from them. By comparing this number with the year of 2004 it increased by 78. 41 of this claims related to the labor relations, 52 — violations in families, 147 — asked help in different spheres including the law enforcement bodies and decisions of Judges³, other women claimed with the different issues concerning to their daily life. In such cases the representatives of the Committee consults the women and sends their written claims to certain government bodies.

World practice shows in many countries of the world besides the NGO on women issues and «Ombudsman on equal rights» exists the government bodies like ministries and departments which deals with the issues of women. Like in USA in 2009 by the initiative of the President B. Obama where created the «White House Council on Women and Girls», in Britain, Japan, Sweden, Republic of Korea, Malaysia and other countries exists in the government the bodies which deals with the issues of women. By analyzing the activities of these bodies shows that they are conducting the complex and coordinative measures in realization of the rights and interests of women and their promotion.

One of the main tasks of national institutions should be not only restoration of violated rights of women but also prevention the violation towards them. This assumes wide range of explanatory works, especially in rural areas. Besides the protection activities this body would conduct its activities in raising the juridical knowledge of women, which would allow widely and effectively involvement of women in decision making process especially from rural areas.

1 REPORT of the Authorized person for Human Rights (Ombudsman) of the Oliy Majlis of the Republic of the Uzbekistan for 2008. — Tashkent. — p. 219–220.

2 REPORT of the Authorized person for Human Rights (Ombudsman) of the Oliy Majlis of the Republic of the Uzbekistan for 2008. — Tashkent. — p. 219–220.

3 Материалы конференции на тему «Актуальные вопросы взаимодействия Омбудсманов с государственными органами и неправительственными организациями в сфере обеспечения соблюдения и защиты прав человека» г. Ташкент, 15–16 декабря 2005 г., п. 141.

The role of women's associations in shaping public policy

So far government alone could not deal with the problems of women it is taking an action towards development of civil society institutes. In community activities women take an active part, mostly in the activities of *mahallas*. Mahalla is a neighborhood association which is defined as self governing body and according to Law on «Self governing bodies» it considers as a nongovernmental organization. In Uzbekistan mahalla plays a crucial role in daily life of the people. Like anybody who will have some problem first place where they come for help after the close relatives is mahalla. It has its chairman, council and permanent commissions. One of the responsibilities of the council of mahalla is to take an action directed to protect the interests of women, increasing their role in social life.¹ The main aim of the commission on the issues of women is to assist to solve the problems of women, especially takes certain measures to prevent gender problems, help to settle the family conflicts and etc.

Among the chairman of self governing bodies among 1131 are women. In these bodies are employed 8348 consultants for conducting the activities concerning the women issues. In 2009 was conducted assistance in reconciliation around 12 thousand families and prevented the divorce.

In recent years the role of women in community activities is significantly increased. We can see it in increasing number of women's NGOs, women who are involved in business, either organizing their own business or promotion in position in business sector.

But the most important thing is, the intention «to create better life for women» in Uzbekistan is already started, and to meet those challenges the role of women by themselves are increasing through their involvement in the activities of different kinds of NGOs.

Today in Uzbekistan more than 300 women's NGOs are conducting their activities in different spheres. Among those NGO more notable ones are: Women's Committee, Entrepreneurs Women Association, Scientists women's association, NGO «Sharq ayoli», Association of women's NGOs «Mehr Nuri», Association of «Women and Health», «Women's reproductive centre». The Women's committee of the Republic of Uzbekistan was organized in 1991, right after the independence. It has its branches in all over the country. Its main spheres of activities are: assist in empowerment of women, increasing their status in all spheres of society improve the system of their protection including the labor conditions, involve them to political process of the society, prepare them for leaders positions, provide them juridical and psychological consultations, conducts research-

1 Article 12 Law of the Republic of Uzbekistan «On self governing bodies».

es on the issues of women and works out recommendations to Cabinet of Ministers.

As Uzbekistan is still in the process of development a favorable environment for women's realization in all sphere of society there are encounters number of tasks which is required to solve either by the legislative branch or by the executive branch of the government. As the evaluation and observations shows that to overcome these issues of women, there should be taking into consideration following recommendations:

- 1) Introduce the special scholarship programs for girls especially in the rural areas to continue their higher educations. It will increase the number of female students in higher education institute and in consequence it will lead to get higher positions in society.
- 2) Further increase the effectiveness of Women's Committee of Uzbekistan by widening its rights, introducing the new approaches in their activities and improves the professionalism of its employees.

ЎЗБЕКИСТОНДА АЁЛЛАР ҲУҚУҚЛАРИ ТАЪМИНЛАНИШИ ДОЛЗАРЪ МАСАЛАЛАРИ ВА ЎЗИГА ХОСЛИКЛАРИ

Давлат мустақиллигининг илк кунидан бошлаб мамлакатимиз аёлларнинг ҳуқуқий, иқтисодий ва ижтимоий ҳимоя қилинишини, уларнинг ҳар томонлама ривожланиши учун шарт-шароитлар яратиш масаласини давлат сиёсатининг устувор вазифаси сифатида белгилаб олган. Ўзбекистонда аёлларнинг, уларнинг миллати, тили, дини, ижтимоий келиб чиқиши, эътиқоди, шахсий ва ижтимоий аҳволи ҳамда турар жойидан қатъи назар, барча ҳуқуқларини таъминлаш масалаларига катта эътибор қаратилган.

2010 йил 20 январда Женевада БМТнинг Аёлларга нисбатан камситишга барҳам бериш бўйича қўмитасининг 45-сессия давомида Ўзбекистон Республикасининг Аёлларга нисбатан камситишнинг барча шаклларига барҳам бериш тўғрисидаги конвенция қоидаларининг бажарилиши юзасидан Тўртинчи даврий маърузаси кўриб чиқилди. Уни тайёрлашда мамлакатнинг 22 та давлат органи ва 14 та нодавлат ташкилоти иштирок этган.

Ўзбекистонда жаҳон молиявий ва иқтисодий инқирози шароитларида давлат сиёсати инсон, шу жумладан аёллар турмуш даражасининг пайсайдан кетишига йўл қўймаслик, молиявий инқироз таъсирининг салбий омилларидан ҳимоя қилиш, барча инсон ҳуқуқларининг асоси ҳисобланган нормал турмуш кечиришини таъминлашга қаратилган. Мамлакатда таълим, гендер тенглик, соғлиқни сақлаш ва бошқа масалаларга нисбатан жиддий натижаларга эришилган, бу эса аёллар фаровонлиги тўғрисидаги ғамхўрлик билан бевосита боғлиқ. Бу барча чоралар, биринчи навбатда, Конвенция, Пекин декларацияси ва Ҳаракатлар Платформаси, шунингдек БМТ Бош Ассамблеяси 23 махсус сессиясининг «Аёллар 2000 йилда: эркаклар ва аёллар ўртасида тенглик, XXI асрда ривожланиши ва тинчлик» якуний ҳужжатининг қоидаларини сўзсиз бажаришга қаратилган.

* Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази Халқаро ҳамкорлик бўлими етакчи мутахассиси.

1 Қаранг: Саидов А. Х. Ўзбекистонда аёллар ҳуқуқлари. — Т.: Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, 2010. 90-бет.

Ўзбекистон Мингйиллик тараққиёт мақсадларини амалга оширишда биринчи навбатда, қашшоқликни камайтириш, одамларнинг ҳаётини яхшилаш, жамиятнинг барқарор ривожланишида аёлларнинг ролини ошириш, эркаклар ва аёллар тенглигини таъминлашга қаратилган чораларни изчил амалга оширмоқда.

Сўнги йиллар давомида аёллар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва таъминлаш, оналик ва болаликни муҳофаза қилишнинг ҳуқуқий асосини такомиллаштириш мақсадида мамлакатда муҳим қонун ҳужжатлари қабул қилинди. Масалан: «Бола ҳуқуқларининг қафолатлари тўғрисида», «Одам савдосига қарши курашиш тўғрисида», «Ўзбекистон Республикасида ногиронларнинг ижтимоий муҳофаза қилиниши тўғрисида» (янги таҳрирда), «Ишлаб чиқаришда бахтсиз ҳодисалардан ва касбий касалликлардан мажбурий давлат ижтимоий суғурталаниш тўғрисида», «Йод етишмаслиги касалликлари профилактикаси тўғрисида» ва бошқа қонунлар қабул қилинди.

Аёллар ҳуқуқларини таъминлаш инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар, меҳнат ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш, соғлиқни сақлаш, халқ таълими, олий ва ўрта махсус таълим вазирликлари, бир сўз билан айтганда, барча давлат органлари тизимининг энг муҳим вазифасидан ҳисобланади

Ўзбекистонда аёллар ва болалар ҳуқуқларига риоя этилиши бўйича самарали амал қилаётган мониторинг тизими яратилган бўлиб, у ҳокимиятнинг барча тармоғини, хусусан: Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Амалдаги қонун ҳужжатлари мониторинги институти; Ўзбекистон Республикаси Олий суди ҳузуридаги Суд қонунчилигини демократлаштириш ва либераллаштириш ҳамда суд тизими мустақиллигини таъминлаш бўйича тадқиқот марказини қамраб олган.

Бундан ташқари, Ички ишлар вазирлиги, Адлия вазирлиги, Бош прокуратура тизимида инсон ҳуқуқлар бўйича махсус бошқармалар тузилган бўлиб, уларнинг вазифаларига аёллар ҳуқуқларига доир Ўзбекистон Республикаси қонунлари, конвенция ва бошқа халқаро ҳужжатлар бажарилишини таъминлаш масалалари ҳам киради.

Аёллар ҳуқуқлари таъминланиши устидан жамоат назоратини ривожлантиришга ҳам катта аҳамият берилади. Ўзбекистонда аёллар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича нодавлат тизим ҳам яратилган. Бугунги кунда 210 та аёллар нодавлат ташкилотлари фаолият кўрсатаётган бўлиб, улардан энг муҳимлари: Ўзбекистон Хотин-қизлар қўмитаси ва унинг жойлардаги бўлинмалари; «Тадбиркор аёл» ассоциацияси; «Ўзбекистон маданияти ва санъати форуми» жамғармаси; «Оила» маркази; Ўзбекистон касабача уюшмалари федерацияси Кенгаши; Нодавлат нотижорат ташкилотлари Миллий ассоциацияси; «Аёллар кенгаши» жамоат бирлашмаси; «Меҳр нури» жамғармаси ва бошқалар.

Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари аёлларнинг манфаатларини ҳимоя қилиш, уларнинг ижтимоий ҳаётдаги ролини ошириш, оилада маънавий-ахлоқий муҳитни шакллантириш, ёш авлодни тарбиялашга қаратилган чораларни кўрмоқда, аёллар фуқаролар йиғинининг ишида фаол иштирок этмоқда.

БМТнинг инсон ҳуқуқлари тарғибот кампанияси доирасида аёллар ҳуқуқлари соҳасида кенг қамровли ахборот-маърифий фаолият олиб борилмоқда. БМТнинг Тараққиёт дастури, ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, ХМТ, ЕХХТ, Халқаро Қизил Ҳоч Қўмитаси каби халқаро ҳамкорлар билан биргаликда инсон ҳуқуқларига оид 120 тадан кўпроқ халқаро ҳуқуқий ҳужжатлар, шу жумладан Аёлларга нисбатан камситишнинг барча шакллариغا барҳам бериш тўғрисидаги Конвенция давлат тилига таржима қилинди ва катта миқдорда чоп этилди.

Инсон ҳуқуқларига оид 20 дан зиёд газета ва журналлар чоп этилмоқда. Барча оммавий ахборот воситаларида инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларига оид масалаларга алоҳида эътибор қаратилади. Журналистлар орасида «Оммавий ахборот воситалари кўзгусида аёллар ва эркаклар тенг ҳуқуқлиги» деб номланган танлов ўтказилади. «Оила», «Саодат», «Леди», «Бекажон», «Белла Терра», «Санам», «Дугонажон», «Қизбиби», «Сўғдиёна» каби аёллар газеталари ва журналлари оммабоп ҳисобланади.

Ўзбекистонда аёллар ҳуқуқлари масалалари бўйича таълимни янада такомиллаштириш чоралари кўрилмоқда. Аёллар ҳуқуқларига оид масалалар, Конвенция ва миллий қонунчилик қоидаларини ўрганиш мактабгача тарбия муассасалари, ўрта, ўрта махсус, касбий ва олий таълим муассасалари, педагогик, тиббий ва ижтимоий ходимлар, журналистлар, адвокатлар, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ва судьяларнинг малакасини ошириш тизими ўқув дастурларига киритилган.

Аёлларга нисбатан камситишнинг барча шакллариغا барҳам бериш тўғрисидаги Конвенцияга риоя этилиши устидан мониторинг олиб бориш масалалари Ўзбекистон парламенти ҳар иккала палатасининг диққат марказидадир. Олий Мажлиснинг Қонунчилик палатаси ва Сенатининг қўмиталарида Конвенция қоидалари бажарилиши юзасидан Ўзбекистоннинг тўртинчи даврий маърузасини кўриб чиқиш натижаларига бағишланган махсус тадбирлар ўтказилди.

Ўзбекистон инсон ҳуқуқларига оид асосий халқаро шартномлар бўйича ўз мажбуриятларини изчил ва қатъий бажариб келмоқда. Шу мақсадда БМТнинг шартномавий органлари ҳамда БМТнинг бошқа низомий органлари ва ихтисослаштирилган муассасалари билан фаол ва конструктив мулоқот амалга оширилмоқда. Миллий маърузаларни вақтида тақдим этишга ва шартномавий органларнинг тавсияларини бажаришга алоҳида эътибор қаратилмоқда. Аёлларга нисбатан камситишга

барҳам бериш бўйича қўмитанинг тавсияларини бажариш бўйича Миллий ҳаракат режаси қабул қилинди ва амалга оширилмоқда. Миллий ҳаракат режаларининг бажарилиши устидан назорат Ўзбекистон Хотин-қизлар қўмитаси бошчилигидаги Идоралараро ишчи гуруҳи томонидан амалга оширилади.

Умуман олганда, Ўзбекистонда аёллар ҳуқуқларини таъминлаш ташкилий — ҳуқуқий механизмларни ва уларни амалиётда амалга ошириш тартиботларини янада кучайтириш, давлат органлари ва фуқаролик жамияти институтларининг бу борадаги сазъ-ҳаракатларини бирлаштириш, аёллар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш масалалари бўйича аҳолининг ҳуқуқий маданиятини оширишга боғлиқ.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА ГРАЖДАН НА ИНФОРМАЦИЮ

На сегодняшний день существует обширная нормативная база для согласованных международных действий по обеспечению и защите прав и свобод человека. Процесс совершенствования этой базы еще далеко не завершен, но международное сообщество уже вступило в период практического применения уже выработанных норм по защите прав и свобод человека в интересах общечеловеческого и национального прогресса, во имя и ради личности. Государства активно пытаются найти возможности сближения своих интересов на основе общечеловеческих ценностей. Нарастает осознание необходимости решения глобальных проблем, угрожающих будущему человечества, в том числе с помощью утверждения в межгосударственных отношениях верховенства принципов международного права, демократии и уважения прав и свобод человека.

В процессе формирования демократического правового государства в Узбекистане важное место занимают вопросы, связанные с обеспечением прав и свобод человека. Права человека и демократия полностью соответствуют национальным и государственным интересам Узбекистана, свободолобивому менталитету и психологии нашего народа, — заявлял Президент Республики Узбекистан И. А. Каримов¹.

Среди различных видов прав человека выделяется право человека на информацию, так как право искать и распространять информацию и также право на ее защиту есть формообразующее направление всей системы прав человека.

Категория информационных прав человека подразделяется на свободы, связанные с гарантированным правом получения определенных видов информации. Общим правом выступает свободно искать, получать и распространять любые не запрещенные правом виды информации

* Доцент кафедры ЮНЕСКО международного права и прав человека, УМЭД, к. ю. н.

¹ Каримов И. А. Без прошлого нет будущего, без сотрудничества нет прогресса. Выступление на сессии Исполнительного Совета ЮНЕСКО // Его же. По пути созидания. Т.4. — Т.: Узбекистон, 1996. С. 332.

(внешний аспект), а также правом на тайну (внутренний аспект). Среди различных видов информации выделяется массовая информация и персональная коммуникация, которые находятся в неразрывной связи.

Деятельность людей по поиску, получению или передаче информации, по развитию информационной инфраструктуры, изобретению новых видов передачи информации, в результате которой образуется информационное пространство международного сообщества, фактически является деятельностью по реализации права на свободный поиск, получение и распространение информации.

Конституция Республики Узбекистан гарантирует каждому право искать, получать и распространять любую информацию, за исключением направленной против существующего конституционного строя и других ограничений, предусмотренных законом (ст. 29). Все государственные органы, общественные объединения и должностные лица Республики Узбекистан обязаны обеспечивать гражданам возможность ознакомления с документами, решениями и иными материалами, затрагивающими их права и интересы¹.

В Республике Узбекистан действует широкий круг нормативных правовых актов, имеющих отношение к свободе слова и праву на информацию. Среди основных можно назвать Законы «О принципах и гарантиях свободы информации», «О средствах массовой информации (новая редакция)», «О телекоммуникациях», «О рекламе», «Об авторском праве и смежных правах», «Об информатизации» и другие акты законодательства.

В текущем законодательстве следовало бы предусмотреть ответственность государственных органов и должностных лиц за невыполнение норм Конституции, гарантирующих право граждан на получение информации. Ответственность должна наступать не только в связи со злоупотреблением свободой слова, но и по причине бездействия власти.

В свете сказанного, в Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране, выдвинутого Президентом Республики Узбекистан И. А. Каримовым 12 ноября 2010 г. отмечается необходимость «принятия Закона “Об открытости деятельности органов государственной власти и управления”, которое могло бы расшить узкие места в осуществлении конституционного права граждан на информацию и, наряду с этим, во многом повысить ответственность органов власти и управления за качество принимаемых решений»².

1 Статья 30 Конституции Республики Узбекистан от 8 декабря 1992 г. — Т.: Узбекистон, 2010. — с. 22.

2 Доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова «Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране» от 12.11.2010 г.

Закон должен четко определить процедуры информирования общественности о деятельности органов государственной власти, обеспечить широкий доступ населения, общественных объединений к информации о принимаемых ими решениях и прежде всего тех решений, которые затрагивают права, свободы и законные интересы граждан.

Реализация данного закона должна обеспечить прозрачность, открытость деятельности органов исполнительной власти, проводимой в стране политики реформ, внешней и внутренней политики государства с учетом политического плюрализма, многообразия мнений о событиях, происходящих в стране и за ее пределами¹.

Личное право на получение информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, а также о политической, экономической, культурной и международной жизни, о состоянии окружающей среды является одной из форм проявления права на информацию. В данном случае можно полагать, что государственные органы, в чьей компетенции находятся эти вопросы, обязаны давать соответствующую информацию. Следует отметить в связи с этим обязанность государства как способствовать получению информации, так и самому осуществлять активные действия по ее предоставлению. По существу, в данном случае речь идет о прозрачности управления.

В законодательстве следовало бы закрепить обязанность всех государственных органов регулярно предоставлять информацию о своей деятельности, за исключением той, которая предназначена для служебного пользования. Кроме того, является прогрессивным, положение о том, что право на информацию должно быть более сбалансированным и предоставляться на языке обращения заявителя.

С нашей точки зрения, было бы правильным законодательно закрепить право граждан на доступ к информации о деятельности государственных органов, предусмотрев в новом законе все возможные варианты такого доступа, особенно с учетом новых информационных технологий. В современных условиях существуют такие прогрессивные способы доступа к информации о деятельности государственных органов и общественных объединений как размещение информации на соответствующих Веб-ресурсах, а также организация пунктов общественного доступа к необходимой информации (например — публичные центры правовой информации при общедоступных библиотеках).

вместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 12 ноября 2010 г. // Народное слово. — Т., 2010. — 13 нояб.

1 Там же.

Практика свидетельствует о необходимости улучшать работу в сфере обеспечения информирования населения о судебной практике. Для этого необходимо, кроме постановлений пленумов судебных инстанций более широко публиковать иные значимые дела, также публиковать проекты нормативных актов на информационных ресурсах, чтобы была возможность заинтересованным лицам вносить дополнения и изменения. Можно было бы по примеру некоторых стран внедрить программу «электронный судья» для рассмотрения, например, несложных административных дел.

В Республике Узбекистан сделаны фундаментальные шаги для создания информационного общества: принят ряд законодательных актов, развиваются Интернет и другие информационные технологии. Огромной заслугой нашего государства является создание банка данных правовой информации. У нас обеспечен доступ к юридическим источникам в электронном варианте. Вместе с тем, следует закрепить обязанность нормотворческих органов распространять принятые акты через Интернет. Это будет только способствовать обеспечению права граждан на публикацию или доведение до всеобщего сведения содержания актов законодательства

Следует гарантировать бесплатное предоставление общественности нормативных правовых актов; международных договоров, касающихся Республики Узбекистан; судебной практики; некоторых официальных изданий в определенных местах доступа (библиотеках, общественных приемных, сети Интернет и т. д.). Такая практика должна быть неизменной. Страна западной демократии, где, казалось бы, все поставлено на рыночную основу, действует в этой сфере так, чтобы обеспечить доступность правовой информации¹.

В свете сказанного, предложения Президента Республики Узбекистан И. А. Каримова, выдвинутые в Концепции от 12 ноября 2010 г. отличаясь своим фундаментальным характером, несут значимые изменения в сферу информации и информатизации, что явятся дальнейшим прорывом в узбекском обществе по более полному, всестороннему и гарантированному обеспечению права граждан на информацию. Как отмечается в Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране, выдвинутой Президентом Республики Узбекистан И. А. Каримовым 12 ноября 2010 г., «обеспечение свободы и прав граждан в информационной сфере, включающие в себя такие составляющие, как свобода и реализация прав на получение, ра

1 Талапина Э. В. Становление информационного общества во Франции // Государство и право. М., 2004. — № 7. — С. 70.

пространение информации и собственных идей, является краеугольным камнем основ построения демократического общества в Узбекистане»¹.

Таким образом, можно отметить, что право на информацию затрагивает права не только отдельно взятой личности, но и общества в целом, а также имеет двусторонний характер, т. е. требует действий не только со стороны личности, но и государственных органов и должностных лиц.

1 Доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова «Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране» на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 12 ноября 2010 г. // Народное слово. — Т., 2010. — 13 нояб.

ХАЛҚАРО ҲУҚУҚДА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ ТАЪМИНОТИ МЕХАНИЗМИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШНИНГ УСТУВОР ЙЎНАЛИШЛАРИ

Мустақил давлатлар, халқаро ташкилотлар ва халқаро ҳуқуқнинг бошқа субъектлари ўртасидаги халқаро майдондаги муносабатларнинг юксалиши, дунёда тобора кенгайиб бораётган глобаллашув жараёнлари инсониятнинг халқаро ҳуқуққа бўлган қизиқишини кучайтириб бормоқда. Ҳозирги давр тараққиёти ижтимоий ҳаётнинг барча жабҳаларида бўлгани каби халқаро ҳуқуқ соҳасида ҳам ўз ечимини кутаётган муаммоларни ҳал этиш лозимлигини тақозо этади. Бундай долзарб масалалардан бири халқаро ҳуқуқда инсон ҳуқуқларини таъминлашдир. Зеро, «барча инсон ҳуқуқлари умуминсоний қадрият ҳисобланади. Улар бўлинмасдир, уларни бир-биридан айри тасаввур қилиб бўлмайди ва улар бир-бири билан чамбарчас боғлиқ. Халқаро ҳамжамият инсон ҳуқуқларига умумжаҳон миқёсида бир хил асосларда ва уларга бир хил урғу бериб, одил ва тенг муносабатда бўлиши керак. Миллий ва минтақавий хусусиятлар, турли хил тарихий, маданий ва диний жиҳатларнинг муҳим аҳамияти ҳисобга олиниши зарур бўлса-да, сиёсий, иқтисодий ва маданий тизимлардан қатъи назар инсон ҳуқуқлари ва асосий эркинликларини ҳимоя қилиш ва тарғиб этиш барча давлатларнинг мажбурияти ҳисобланади»¹.

Замонавий халқаро ҳуқуқда инсон ҳуқуқларини таъминлаш энг устувор масалалардан бўлиб, бугунги кунга қадар халқаро ҳуқуқда инсон ҳуқуқлари таъминоти бўйича муайян механизм яратилган ва у узлуксиз ишлаб турибди. Навбатдаги масала, ҳозирги тез суръатли ривожланиш шароитидан келиб чиққан ҳолда ушбу механизм фаолиятини янада такомиллаштириш ва бу соҳадаги мавжуд муаммоларни инobatга олган ҳолда, уларни ҳал этишнинг устувор йўналишларини белгилаб олишдан иборат.

Бизнинг фикримизча, халқаро ҳуқуқда инсон ҳуқуқлари таъминоти механизмини янада такомиллаштириш қуйидаги устувор йўналишлар бўйича амалга ошириладиган тадбирларнинг самарасига боғлиқ:

* Фуқаролик жамияти шаклланишини мониторинг қилиш институти ходими, ю ф н
1 Инсон ҳуқуқлари иккинчи умумжаҳон конференциясининг якуний ҳужжати: Вена декларацияси ва Ҳаракат дастури (5-банди). — Вена: 1993. — Б. 4.

Биринчи йўналиш — инсон ҳуқуқларига оид халқаро нормаларни амалга ошириш ёки қўллаш тизимини ислоҳ этиш. Бу йўналишдаги энг муҳим масала инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишга доир умумэтироф этилган нормаларнинг амалий фаолиятини такомиллаштиришдан иборат бўлади. Маълумки, бугунги кунга қадар инсон ҳуқуқларига оид халқаро ҳуқуқий нормаларнинг асосий базаси яратиб бўлинди. Булар: Инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро билл — Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси (1948 йил 9 декабрь), Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пакт (1966 йил 19 декабрь), Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пакт (1966 йил 18 декабрь), Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пактга факультатив протокол (1966 йил 19 декабрь); Ирқий камситишнинг барча шаклларини тугатиш тўғрисидаги халқаро конвенция (1966 йил 7 март); Бола ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенция (1989); Кўчманчи ишчилар ва уларнинг оила аъзолари ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тўғрисидаги халқаро конвенция (1990) ва бошқалардан иборат. Бугунги долзарб масала уларнинг амалий ижросини таъминлашдан иборат.

Барча давлатлар ва халқаро ҳуқуқ субъектлари фаолиятида инсон ҳуқуқларига оид халқаро ҳуқуқий ҳужжатлар ижросига нисбатан «амалга татбиқ этиш мажбурияти» мавжудлигини шакллантириш лозим. «Амалга татбиқ этиш мажбурияти» деганда барча давлатларнинг фуқаролар инсон ҳуқуқларидан амалда фойдаланишини таъминлашга қаратилган ижобий чора-тадбирлар кўриши тушунилади¹. Таълим олиш ҳуқуқини мисол қилиб келиштирадиган бўлсак, давлатлар томонидан барчага бепул ва мажбурий бошланғич таълим, бепул умумий ўрта таълим, олий ўқув юртларида таълим олиш учун етарли шарт-шароит яратиб берилиши зарур.

Инсон ҳуқуқларига доир халқаро нормаларнинг амалда қўлланилишига келганда, ушбу масалани ҳал этиш механизми самарадорлигини барча давлатлар ёки ҳудудий бирликларда қониқарли дейиш қийин. Энг аввало, миллий қонунчиликка асос сифатида хизмат қилаётган юқоридаги норматив ҳужжатларнинг ратификация ва имплементация қилинишини юқори босқичга кўтариш лозим, бу йўналишда барча қонунларимизда инсон ҳуқуқларига доир нормалар руҳи мужассам топиши мувофиқдир. Кейинги масала мавжуд қонунчиликни ҳаётга татбиқ этиш механизмини такомиллаштиришдан иборат. Сир эмаски, ушбу йўналишда ўз ечимини кутаётган муаммолар кўп. Биргина Кўчманчи ишчилар ва уларнинг оила аъзолари ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тўғрисидаги халқаро конвенциянинг амалий татбиқига назар ташласак, у 1990 йилда қабул қилиниб, 2003 йил-

¹ Инсон ҳуқуқлари: парламент аъзолари учун қўлланма // Ўзбекча нашр масъул муҳаррири проф. А. Х. Саидов. — Тошкент: Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази. 2007. — Б. 16.

дан кучга кирган бўлса-да, кўчманчи ишчиларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари тўлиқ кафолатланмаган. Кўп давлатларда ушбу масала миллий қонунчилик даражасида ҳуқуқий тартибга солинмаган ҳам.

Иккинчи йўналиш — *халқаро ташкилотларнинг сиёсий майдондаги обрў-эътибори ва нуфузини юксалтириш ҳамда улар фаолиятини модернизациялаш*. Сўнги вақтларда дунё сиёсий майдонида халқаро ҳуқуқ субъектларидан бири ҳисобланган халқаро ташкилотларнинг нуфузи бироз пасайганлиги барчамизга маълум. Хусусан инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлашни ўзининг бош мақсади этиб, белгилаган энг катта ва энг нуфузли халқаро ташкилот — Бирлашган Миллатлар Ташкилоти бўлиб ўтган айрим сиёсий жараёнларда ўз вазифасини лозим даражада бажара олмаганлиги бунга далил бўла олади.

Халқаро ташкилотларнинг ҳақиқатда ўз номига муносиб фаолият юриштишини таъминлаш бугунги кунда долзарб масалалардан бири бўлиб турибди. Бу борада биринчи навбатда, халқаро ташкилотларнинг таркибий тузилишини қайта кўриб чиқиш ва модернизация қилиш лозим. Хусусан БМТ Хавфсизлик Кенгаши доимий аъзолари сонини кенгайтириш керак. 1998 йилда мамлакатимиз Президенти И. А. Каримов томонидан Хавфсизлик Кенгашининг доимий аъзо давлатлари сафига Германия ва Японияни киритиш таклифи илгари сурилган эди. Кейинчалик Ҳиндистонни ҳам бу сафга қўшиш ҳақида айрим давлатлар томонидан таклифлар билдирилди. Фикримизча, бу таклифларни кўриб чиқиш лозим. БМТ Хавфсизлик Кенгашининг доимий аъзолари сонининг ортиши инсоният хавфсизлигини таъминлашда муҳим кафолат бўлади. Бундан ташқари БМТ ўзининг позициясига, «ўз сўзи»га эга бўлиши ва уни ўтказа олиши лозим. Зеро, унда бир ёки икки давлат манфаати эмас, балки бутун инсоният, 191 та аъзо мамлакатларнинг манфаати мужассамлашган.

БМТдек каби халқаро ташкилотнинг мавқеини юксалтиришда аъзо давлатлар алоҳида жонбозлик кўрсатишлари лозим. БМТ таркибида ҳозирда 53 та аъзо давлатдан иборат «БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Комиссияси» фаолият олиб бормоқда. Комиссиянинг ўз олдига қўйган вазифаларини ҳал эта олмаётганлиги ва унинг салоҳияти сўнги йилларда жиддий танқидларга сабаб бўлмоқда. БМТ собиқ Бош котиби Кофе Аннан БМТни ислоҳ қилиш хусусидаги маърузасида таъкидлаб ўтганидек, «давлатлар инсон ҳуқуқлари соҳасидаги вазиятни яхшилаш, ўнглаш ва бу ғояларни қўллаб-қувватлаш илинжида эмас, балки ўзларини танқидий фикрлардан ҳимоялаш ёхуд инсон ҳуқуқларига доир вазиятни рўқач қилиб бошқаларни танқид қилиш мақсадида Комиссиядан ўрин эгаллашга интилоқдалар»¹. Шу боис, Бош Котиб Инсон ҳуқуқлари бўйича комисси

1 Бирлашган Миллатлар Ташкилоти собиқ Бош котиби Кофе Аннаннинг БМТни ислоҳ қилиш тусидаги маърузасидан //A/59/2005. — Б. 45. 182–183-параграфлар.

янинг ўрнида доимий асосда фаолият юритувчи чоғроқ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаш ташкил этиш таклифини киритган эди. Бевоқифа БМТ Бош Ассамблеяси томонидан сайланадиган. Бу Кенгаш барча давлатларнинг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги мажбуриятлар ижросини баҳолаш ваколатига эга бўлиб, илк текширувлар олиб боровчи палата сифатида фаолият олиб борадиган бўлади.

Инсон ҳуқуқлари бўйича махсус кенгаш ташкил этиш лозим, албатта. Лекин бу Кенгашнинг фаолияти кенгайтирилиши, ваколатлари эса ҳам кўпайтирилиши керак. Акс ҳолда аҳвол ўзгармайди эски тос, эски тоғоролигича қолаверади.

Учинчи йўналиш — *миллий манфаатдорликни кўзлаб ёки турли сиёсий ёндашувларни рўқач қилган ҳолда инсон ҳуқуқларини поймол этиш ҳолларига батамом барҳам бериш*. Бу ҳолат бугунги кунда жаҳон майдонига энг долзарб масала сифатида чиқмоқди. Ҳозирги сиёсий муносабатларда кўпроқ шу жараён кўзга ташланмоқда. Айрим давлатлар ўзларини инсон ҳуқуқларининг ҳимоячиси сифатида кўрсатса-да, ўз манфаатлари йўлида ҳеч нарсадан тап тортмаётганлиги барчамизга сир эмас. Бошқалари эса, ўзларига «терроризмга қарши курашчилар» дея ном бериб хоҳлаган ишларини қилмоқда. Буни биз хусусан Афғонистон ва Ироқда «тинчлик йўлида қилинган ҳаракатлар» мисолида яққол кўрсик. Бу жараёнлар ҳатто бошқа давлатларнинг икчи ишларига аралашишгача бориб етмоқда. Бу инсон ҳуқуқларига зид эмасми?! Бизнингча, буларга қатъиян чек қўйиш фурсати келди.

«Буюк» деб аталаётган давлатлар томонидан амалга оширилаётган аксилтеррор тадбирлар БМТнинг инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишга ихтисослашган ташкилотларининг ўринли хавотирига сабаб бўлмоқда. Масалан, БМТ махсус маърузачилари ва мустақил экспертлари ўзларининг 2003 йил июнда Женевада бўлиб ўтган ўнинчи йиллик анжуманларида эътироф этганларидек, «биз ҳам терроризмни бирдек қораласак-да, фуқаролик, сиёсий, иқтисодий, маданий ва ижтимоий ҳуқуқлардан амалда фойдаланишга тўсқинлик қилиши мумкин бўлган, терроризмга қарши кураш номи билан айрим давлатлар томонидан бундай чора-тадбирлар борган сари кўпроқ қўлланилаётганидан, хоҳ у сиёсий соҳада, хоҳ-у қонунчилик ёки амалиётда бўлсин, чуқур хавотирдамиз»¹. Бизнинг фикримизча, хавотирланишнинг ўзи билан иш битмайди. Бундай ҳаракатларнинг ва уларни имкон қадар олдини олиш чеклаш механизмини яратиш лозим.

«Биз “терроризм” иборасининг ҳеч қандай айирмачиликсиз (бефарқлик билан) қўлланилиши келтириб чиқарадиган асосли таҳдидларга

1 Ж. Олака-Онянго ва Деепика Удагама, (инсон ҳуқуқларини тарғиб этиш ва ҳимоя қилиш бўйича БМТ кичик комиссияси Махсус Маърузачилари), «Глобаллашув ва унинг инсон ҳуқуқларидан тўлиқ фойдаланишга курсатадиган таъсири бўйича Тараққиёт Маърузаси», E/CN.4/Sub.2/2003/10, 7-, 10-, 11- ва 12-бандлар.

этиборингизни қаратмоқчимиз. “Терроризм” иборасининг бундай қўлланилиши айирмачиликнинг янги тоифаларини келтириб чиқариши мумкин. Терроризмга қарши курашиш даъвоси билан инсон ҳуқуқлари ҳимоячиларининг ҳаётига таҳдид солинаётганлиги, айрим ночор гуруҳлар нишонга олинаётганлиги ва хусусан кўчманчи ишчилар, қочоқлар, бошпана сўраб мурожаат қилганлар, туб ерли аҳолига мансуб шахслар ҳамда ўз озодлиги учун курашаётган халқлар ёки иқтисодий глобаллашувнинг салбий оқибатларига қарши курашаётган кишилар келиб чиқишига ва ижтимоий-иқтисодий ҳолатига кўра камситилиши фактлари ҳар томонлама ўрганиб чиқиши лозим»¹. Бунда, терроризмга қарши кураш ҳаракатлари натижасида қанчадан-қанча бегуноҳ инсонларнинг ҳаётдан бевақт кўз юмганлигини ҳам унутмаслик керак.

Хулоса сифатида шуни таъкидлаш мумкинки, халқаро ҳуқуқда инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоялаш механизми узлуксиз ҳаракатланишда давом этмоқда. Жамиятдаги модернизация жараёнлари, инсониятнинг қарашлари, онги ва тафаккури юксалиб бораётганлиги, инсонни улуғлаш принципининг амалда кенг қўлланилиши юқоридаги механизми янада такомиллаштириш лозимлигини англатади. Бу борада тегишли йўналишларда муайян ислоҳотларни амалга ошириш орқали мақсадга еришиш мумкин. Замонавий халқаро ҳуқуқ бу йўлда етакчилик қилиши лозим. Бинобарин, инсон, унинг ҳуқуқ ва эркинликлари халқаро ҳуқуқда ҳамиша етакчи мезон бўлиб келган ва бундан кейин ҳам шундай бўлиб қолаверади.

1 Ўша жойда, 12–13-бандлар.

СУДЕБНО-ПРАВОВАЯ РЕФОРМА — ВАЖНЫЙ ШАГ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В УЗБЕКИСТАНЕ

С обретением государственной независимости Узбекистан избрал путь построения демократического правового государства и гражданского общества. Обеспечение прав человека и верховенства закона, повышение правовой культуры и правосознания граждан стали одним из приоритетных направлений политики государства.

Цель, проводимых по инициативе Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова реформ в судебно-правовой сфере — состоит в укреплении статуса судебной власти как важнейшей гарантии эффективной защиты прав, свобод и законных интересов граждан, обеспечении подлинной независимости судов, повышении их роли в формировании гуманного демократического правового государства и сильного гражданского общества.

Значительным событием в деле дальнейшего совершенствования судебно-правовой системы стало выступление Президента Республики Узбекистан И. А. Каримова 12 ноября 2010 г. на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса **«Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране»**, где глава государства внёс множество законодательных инициатив, направленных на углубление реформ в судебно-правовой сфере, развитие института «хабеас корпус», развивающих такой уникальный институт гражданского общества, как общественный, гражданский контроль.

Одним из главных предложений стала инициатива Президента о необходимости принятия Закона «Об оперативно-розыскной деятельности», определяющего принципы, основания, формы и методы проведения оперативно-розыскной деятельности, систему органов, ее осуществляющих. Закон также будет способствовать повышению эффективности мер по предупреждению, своевременному пресечению на ранних стадиях преступлений, а также качества дознания и предварительного

* Помощник прокурора г. Маргилана Ферганской области.

следствия, обеспечит дальнейшую либерализацию деятельности правоохранительных органов в этой сфере и, в первую очередь, органов МВД.

В Конституции Республики Узбекистан закреплён принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную власть. Впервые в истории Узбекистана был создан Конституционный суд, заложивший механизм обеспечения конституционности актов законодательной и исполнительной властей. Сформированы суды общей юрисдикции и хозяйственные суды, призванные обеспечивать укрепление законности, эффективную защиту прав человека, интересов хозяйствующих субъектов и государства. Принятый в сентябре 1993 года Закон Республики Узбекистан «О судах» закреплённые гарантии независимости судей, обеспечивая действенную судебную защиту прав и свобод граждан.

Институциональные преобразования сопровождались кардинальным обновлением законодательной базы судебно-правовой сферы. Приняты такие системообразующие законодательные акты, как Гражданский, Гражданский процессуальный, Уголовный, Уголовно-процессуальный кодексы Республики Узбекистан и другие. Реализована новая концепция глубокого реформирования и либерализации судебно-правовой системы, как важной составляющей формирования правового государства.

Были приняты кардинальные меры, направленные на либерализацию уголовного и уголовно-процессуального законодательства, дальнейшее повышение качества правосудия. В частности, сокращены максимальные сроки предварительного расследования и содержания обвиняемых под стражей, введён апелляционный порядок рассмотрения дел, реформирована кассационная инстанция, совершенствован порядок исполнения судебных решений. Уравнивание в правах защиты и обвинения в судебном процессе стало практическим воплощением принципа состязательности сторон.

Огромное социальное и общественно-политическое значение имели меры по поэтапной либерализации системы уголовного наказания. Внесены дополнения в ряд статей Уголовного кодекса Республики Узбекистан, исключая применение наказания в виде лишения свободы в случае возмещения причиненного материального ущерба. Изменение классификации преступлений и либерализация уголовных наказаний позволили судам более широко применять к осужденным наказания, не связанные с лишением свободы.

Конституцией Республики Узбекистан гарантирована неприкосновенность частной собственности. В рамках практического обеспечения данной гарантии из системы наказаний был исключён такой вид дополнительного наказания, как конфискация имущества.

Идеи справедливости и гуманизма нашли своё практическое воплощение в изменениях, внесённых в нормы Уголовного кодекса Республики

Узбекистан, которые регулируют срок и виды наказаний, применяемых к женщинам и мужчинам старше 60 лет. В соответствии со статьей 50 Уголовного кодекса Республики Узбекистан срок наказания осуждаемых к лишению свободы мужчин в возрасте более шестидесяти лет и женщин не может превышать трех четвертей максимального срока лишения свободы, предусмотренного соответствующей статьей Особенной части Уголовного кодекса.

С 2001 года в правоприменительную, судебную практику введен и эффективно действует институт примирения, в соответствии с которым к уголовной ответственности не привлекается лицо, совершившее преступные действия, не представляющие большой общественной опасности, полностью возместившее материальный и моральный ущерб потерпевшим. В результате внедрения института примирения за истекший период освобождено от уголовной ответственности около 100 тысяч граждан.

В свете судебно-правовой реформы особый интерес представляет опыт Узбекистана по поэтапному сужению сферы применения смертной казни, которая в последующем была полностью исключена из системы уголовных наказаний. Ход проведения реформ в судебно-правовой сфере характеризовался устойчивой тенденцией сокращения видов преступлений, за которые допускалась возможность назначения наказания в виде смертной казни. Так, на момент обретения независимости уголовное законодательство Республики Узбекистан содержало более 30 статей, предусматривающих наказание в виде смертной казни. В Уголовном кодексе Республики Узбекистан 1994 года количество этих статей было уменьшено до 13, в 1998 году — до 8, в 2001 году — до 4, а в 2003 году — только 2: умышленное убийство при отягчающих обстоятельствах и терроризм.

В августе 2005 года были приняты Указы Президента Республики Узбекистан «Об отмене смертной казни в Республике Узбекистан» и «О передаче судам права выдачи санкции на заключение под сражу», предусматривающие с 1 января 2008 года отмену смертной казни и передачу в компетенцию суда права выдачи санкции на заключение под стражу.

Следующим шагом в этом направлении, получившим огромный резонанс в мире, явилось принятие в июле 2007 года законов Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с отменой смертной казни» и «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с передачей судам права выдачи санкции на заключение под стражу».

Смертная казнь исключена из системы уголовных наказаний и взамен введены пожизненное лишение свободы и длительный срок лишения свободы, которые могут быть назначены лишь за два вида особо тяжких преступлений, а именно убийство при отягчающих обстоятельствах

и терроризм. Примечательно, что пожизненное лишение свободы не может применяться в отношении женщин и лиц, не достигших 18 лет, а также мужчин старше 60 лет.

Без преувеличения можно сказать, что с введением указанных мер в Узбекистане была создана одна из самых гуманных и либеральных систем уголовного наказания, отвечающая современным стандартам и требованиям норм международного права.

Передача судам права выдачи санкций на заключение под стражу, определение четкого правового механизма его реализации стали важной гарантией эффективной защиты прав и законных интересов граждан, подвергшихся уголовному преследованию, на досудебной стадии уголовного процесса.

Необходимо отметить, что с 1 января 2007 года вступил в силу Закон Республики Узбекистан «О третейских судах», который предоставил гражданам возможность защищать свои нарушенные или оспоренные права не только через суды по гражданским делам и хозяйственные суды, но и посредством обращения в третейские суды. Образующие на постоянной или временной основе третейские суды призваны разрешать споры, вытекающие из гражданских правоотношений, в том числе хозяйственные споры, возникающие между субъектами предпринимательства.

Принятие Указа Президента Республики Узбекистан от 1 мая 2008 года «О мерах по дальнейшему реформированию института адвокатуры в Республике Узбекистан» ознаменовало новый этап реформирования института адвокатуры. Проведенные в этой связи коренные преобразования направлены на повышение уровня профессиональной юридической помощи гражданам на всех стадиях судопроизводства, обеспечение организационной самостоятельности адвокатуры, укомплектование ее высококвалифицированными кадрами, усиление гарантий независимости адвокатов, повышение авторитета и престижа адвокатской профессии.

В сентябре 2008 года в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан внесены изменения, устанавливающие обязательное участие в судопроизводстве только защитника, обладающего специальными знаниями в сфере юриспруденции — адвоката. При этом наряду с адвокатом, по постановлению дознавателя, следователя или определению суда в качестве защитника по ходатайству подозреваемого, обвиняемого, подсудимого может быть допущен один из близких родственников или законных представителей подозреваемого, обвиняемого и подсудимого. Введение такой нормы в значительной степени повышает профессионализм юридической помощи на всех стадиях уголовного процесса.

В рамках реформирования института адвокатуры были внесены изменения и дополнения в целый ряд законодательных актов Республики Узбекистан, которые позволили значительно повысить не только статус про

фессии адвоката, но и роль в обеспечении прав и свобод человека. Даже свидетель в уголовном процессе для отстаивания своих прав и законных интересов, а также возможности получения необходимой юридической помощи наделяется правом участвовать с адвокатом в следственных действиях.

Необходимо подчеркнуть, что за воспрепятствование профессиональной деятельности адвоката, выразившееся в непредставлении ответа на адвокатский запрос, а также воздействие в какой бы то ни было форме на адвоката с целью воспрепятствовать его участию в деле либо добиться занятия им позиции, противоречащей интересам доверителя (подзащитного), установлена административная ответственность.

Важной составляющей процессов демократизации судебно-правовой сферы является реформирование организационно-правовых основ деятельности органов прокуратуры, начало которого связано с принятием Конституции Республики Узбекистан и Закона Республики Узбекистан от 9 декабря 1992 года «О прокуратуре».

Основные усилия в ходе реформирования деятельности органов прокуратуры направлены, прежде всего, на усиление правозащитной роли органов прокуратуры и сосредоточению на надзорных функциях, что нашло свое воплощение в нормах Закона Республики Узбекистан «О прокуратуре» в новой редакции и принятых за последние годы иных законах. Из полномочий прокуратуры исключено также право приостанавливать исполнение судебных решений, а прокуроры городов и районов лишены права на продление сроков следствия и содержания обвиняемых под стражей. Также закреплены механизмы, обеспечивающие контроль за деятельностью органов прокуратуры со стороны общества, которые предусматривают обязанность прокуроров систематически информировать местные Кенгаши народных депутатов о состоянии законности и борьбы с преступностью.

В июне 2008 года при Верховном суде Республики Узбекистан образован Исследовательский центр по демократизации и либерализации судебного законодательства и обеспечению независимости судебной системы, призванный содействовать дальнейшему повышению авторитета и независимости суда, обеспечению законности при отправлении правосудия, недопущению вмешательства в деятельность судов и вынесения неправомερных судебных решений.

В декабре 2008 года на уровне закона усовершенствован порядок применения акта амнистии путем передачи полномочий по применению акта амнистии к лицам на стадии досудебного производства и к осужденным лицам — суду, что является еще одним механизмом обеспечения гарантии судебной защиты прав и свобод человека.

Кроме того, в январе 2009 года были внесены изменения и дополнения в ряд законодательных актов, направленные на совершенствование

механизмов принудительного исполнения судебного акта, а также усиление ответственности за неисполнение судебного акта. Данные изменения призваны обеспечить безусловное исполнение судебных решений, что, несомненно, будет служить значимой гарантией защиты прав и свобод человека, прав и законных интересов юридических лиц.

В стране задействован целый комплекс долгосрочных мер, которые определяют стратегию борьбы с преступностью. Приняты законы Республики Узбекистан «О борьбе с терроризмом», «О противодействии легализации доходов, полученных от преступной деятельности, и финансированию терроризма», «О противодействии торговле людьми», созданы управления по борьбе с коррупцией в структуре правоохранительных органов.

Принимаются системные меры по эффективному противодействию угрозам, связанным с коррупцией, активному участию институтов гражданского общества в противодействии коррупции. В этой связи принятие Закона «О присоединении Республики Узбекистан к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года» предполагает дальнейшее совершенствование национального законодательства и реализацию действенных мер по борьбе с этим преступлением, обеспечению эффективного сотрудничества институтов гражданского общества и правоохранительных органов в этой области.

Осуществляемые преобразования имеют комплексный характер, затрагивают деятельность, функции, задачи всех правоохранительных органов и демократических институтов. Судебно-правовая реформа является неотъемлемой частью государственной политики построения правового демократического государства, и от её направлений, достигаемых результатов зависит обеспечение прав и свобод каждого гражданина как главного субъекта правового государства.

СУД ХОДИМЛАРИ ТАЪЛИМИНИ ШАКЛЛАНТИРИШ — ДАВР ТАЛАБИ

Ўзбекистон Республикасида мустақилликка эришилганидан сўнг инсон ҳуқуқлари ва эркинликларига риоя этилишида, жамиятнинг иқтисодий ва ижтимоий ҳаётини янада юксалтиришда, демократик ҳуқуқий давлат барпо этишда муҳим ва самарали ишлар амалга оширилиб келинмоқда.

Истиқлол йилларида мамлакатимизда барча соҳалар каби суд-ҳуқуқ тизимида ҳам туб ислохотлар амалга оширилди, босқичма-босқичлик касб этган амалий ишлар ва орттирилган тажрибалар ушбу соҳани янада демократлаштиришга имкон яратди.

Ўтказилаётган суд-ҳуқуқ ислохотларининг асосий мақсади шахснинг конституциявий ҳуқуқ ва эркинликлари ҳимоя этилишини, унинг шахсий дахлсизлигини, ҳамда адолатли судга бўлган ҳуқуқларни таъминлашга қаратилган нормалар самарадорлигини кучайтиришга ва ҳамда бу нормаларни амалга ошириш механизмларини янада такомиллаштиришга қаратилган изчил ислохотлар давом этмоқда. Инсон ҳуқуқларини амалга ошириш учун зарур бўлган ҳуқуқий база яратилди ва такомиллаштирилиб келинмоқда.

Халқаро тажрибадан маълумки, ҳар бир давлат ўзининг демократик тараққиётида Конституция ва қонунлар устуворлигига таянади ҳамда бунда судларнинг фаол иштирокини таъминлайди.

Шуни таъкидлаш жоизки, Ўзбекистон Республикаси томонидан Конституция ва қонунларнинг устунлиги сўзсиз тан олинган. Ўзбекистон Республикасининг 1992 йил 8 декабрда қабул қилинган Конституциясида инсон ҳуқуқларига ва давлат суверенитети ғояларига мамлакатимиз содиқлиги тантанали равишда эълон қилиниши, халқаро ҳуқуқнинг умум эътироф этилган қоидалари устунлиги тан олинishi, фуқаролар тинчлиги ва миллий тотувлигини таъминлашнинг белгиланишида жамият тараққиётининг муҳим йўналишларидан бири тажассум топди.

Бизда фуқароларнинг Конституция ва қонунларда мустақамланган ҳуқуқлари ва эркинликларини давлат томонидан таъминланади, ҳар бир

* Ўзбекистон Республикаси Олий суди ҳузуридаги Тадқиқот маркази бош маслаҳатчиси.

шахсга ўз ҳуқуқ ва эркинликларини суд орқали ҳимоя қилиш, давлат органлари, мансабдор шахслар, жамоат бирлашмаларининг ғайриқонуний ҳатти-ҳаракатлари устидан судга шикоят қилиш ҳуқуқи кафолатланади.

Маълумки, суд ишларини юритиш вазифаларидан бири фуқароларнинг шахсий, сиёсий, иқтисодий ва ижтимоий ҳуқуқларини, эркинликлари ва манфаатларини, шунингдек корхоналар, муассасалар, ташкилотлар, жамоат бирлашмалари ва фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг ҳуқуқлари ҳамда қонун билан қўриқланадиган манфаатларини ҳимоя қилиш, суд ишларини қонуний ва тўғри ҳал этишдан иборатдир. Шундан келиб чиқиб Ўзбекистон Республикасида суд Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ва бошқа қонунларида, инсон ҳуқуқлари тўғрисидаги халқаро ҳужжатларда эълон қилинган фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини суд йўли билан ҳимоя қилишга даъват этилган.

Суд ишларини юритиш жараёнида қонун устуворлигини ва ҳуқуқ-тартиботни мустаҳкамлаш, қонунийлик ва ижтимоий адолатни таъминлаш ҳам муҳим аҳамият касб этади.

Таъкидлаш жоизки, ижтимоий ҳаётнинг турли жабҳаларида изчиллик билан амалга ошириладиган ислохотларнинг натижаси, фуқароларнинг ҳуқуқий жиҳатдан фаоллигига, ҳуқуқий саводхонлик даражасига боғлиқдир.

Фуқароларнинг жамият ҳаётининг муҳим масалаларига тегишли тadbирларда қатнашиш кучайиб, аҳолининг ўз ҳуқуқларини билиши ва амалиётда татбиқ этиш, ташаббускорлик кўлами кенгайиб бориши амалга ошириладиган суд-ҳуқуқ ислохотларининг самарасидир.

Жамият ҳаётининг бошқа соҳаларида бўлгани каби суд-ҳуқуқ соҳасида ҳам фаолият юритувчи малакали кадрларни тайёрлаш ишларига давлатимиз томонидан алоҳида эътибор қаратилиб, талайгина самарали ишлар амалга оширилди.

Ҳуқуқий демократик давлат барпо этиш, қонунчиликни мустаҳкамлаш ва ижтимоий адолат қарор топишини таъминлаш, аҳолининг ҳуқуқий билими ва онгини юксалтириш, ҳуқуқшунос кадрларни тайёрлаш тизимини такомиллаштириш ишларини яхшилашда юртбошимиз И. А. Каримовнинг 1997 йил 25 июндаги «Ҳуқуқий тарбияни яхшилаш, аҳолининг ҳуқуқий маданияти даражасини юксалтириш, ҳуқуқшунос кадрларни тайёрлаш тизимини такомиллаштириш, жамоатчилик фикрини ўрганиш ишини яхшилаш ҳақида»ги ПФ-1791-сонли Фармонининг қабул қилиниши муҳим ўрин тутди.

Мазкур Фармон билан Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги ҳузурида Юристарлар малакасини ошириш маркази тузилди. Юристарлар малакасини ошириш марказида адлия, суд, прокуратура, адвокатура, давлат бошқаруви идоралари, мулкчилик туридан қатъи назар, корхоналар, муассасалар ва ташкилотлар ходимларининг ўқитилиши кўзда тутилган.

Юристарлар малакасини ошириш марказининг асосий вазифалари (1) б) ҳуқуқшунос кадрларни қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш, ҳуқуқ (о

ҳасида илмий тадқиқотларни амалга ошириш, ҳуқуқшунослар орасида кадрлар сиёсатини такомиллаштириш борасида тавсияларни ишлаб чиқиш ва тақдим қилиш, ҳуқуқшунос кадрларни тайёрлаш ва малакасини ошириш масалалари юзасидан халқаро ташкилотлар билан алоқаларни амалга ошириши белгиланди.

Ҳозирги кунда суд ходимларининг ўз маъсулиятини билиши, ўзининг профессионал ва фуқаролик бурчини, ўз вазифаларини сидқидилдан бажариши, суд ишларини кўришда адолат мезонига асосан ҳал қилиши, ҳамда суд ходимларининг инсон ҳуқуқлари соҳасини доимий равишда ўрганиб бориши ва ўз билимларини ошириб бориши суд ишларини кўриб чиқишда аҳамиятли ҳисобланади.

Бундан келиб чиқадики, суд — бу фуқароларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилишда асосий механизми ҳисобланади. Судьянинг юқори даражадаги профессионаллиги ва ахлоқий пойдевори суд қарорларининг қонуний, адолатли ва асосли эканлигининг кафолати бўлиб ҳисобланади.

Юристарлар малакасини ошириш марказида инсон ҳуқуқлари соҳасида суд ходимларининг алоҳида ишлаб чиқилган ўқув-тематик режалар асосида ўқитилиши, доимий асосда ўқув жараёнида алоҳида фуқаролик, жиноят ва хўжалик ишларининг айрим баҳслашадиган томонларини суд ходимлари иштирокида кўриб чиқиш, шу асосда суд амалиётининг қўлланилишини ўрганиб бориш ёки баҳс-мунозара шаклида олиб борилиши, амалдаги қонунчиликка киритилган ўзгартиш ва қўшимчаларни ўрганиб бориш ва кузатиб бориш муҳимдир.

Бунда Юристарлар малакасини ошириш маркази тингловчилари томонидан қонунчиликка киритилаётган ўзгартишларни доимий равишда ўрганиш, бу масалалар бўйича семинарлар ўтказилиши, ўқув режаларини ишлаб чиқишда суд амалиётидан келиб чиқадиган масалаларни ўрганиш мақсадида эътиборга олиниши ҳам аҳамиятлидир.

Шунингдек, инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро ҳуқуқий ҳужжатларни ўрганиш, ўқув жараёнини методик қўлланмалар билан таъминлаш, ўқув жараёнига амалиётчи ҳуқуқшуносларни жалб этган ҳолда, юридик таълимнинг фаол шаклларида бўлган семинарлар, маърузанинг мунозара тартибида, давра суҳбати асосида олиб борилиши эътиборлидир.

Суд ходимларини инсон ҳуқуқлари бўйича ўқитиш жараёнида кафедраларнинг методик қўлланмалари билан таъминлаш, фуқаролик, жиноят ва хўжалик ишларига оид суд амалиёти билан таништириш, ўқув жараёни давомида суд-ҳуқуқ соҳасида бўлиб ўтадиган семинарларда, конференцияларда қатнашишларини ташкил қилиш, сайёр ўқув дарсларини ташкил этиш ҳам муҳимдир.

Суд ходимлари малакасини оширишнинг устувор йўналишлари бўлиб янги қонунчиликни ўрганиш ва амалиётда қўллаш, қонунчиликдаги уч-

райдиган айрим коллизия нормаларни ўрганиш ва буни олдини олиш чораларини кўриш, суд амалиётидаги айрим ишларни ўрганиш борасида ҳуқуқшунослар, амалиётчиларни жалб этиш ва уларнинг тавсияларини олиш, амалиётчи-ҳуқуқшунослар билан тажриба алмашиш ҳисобланади.

Шундай қилиб, юқори малакали ҳуқуқшунос кадрларни тайёрлаш давр талабидир, бунда бўлғуси судьяларнинг, судьялар ва суд ходимларининг билим савияси ва тажрибаси қанчалик юқори бўлса, жамият равнақи юксалиб боради ва келиб чиқадиган муаммоларнинг қонуний ва тўғри ҳал этилишига асос бўлади.

НЕЗАВИСИМОСТЬ И БЕСПРИСТРАСТНОСТЬ СУДЕЙ – ФУНДАМЕНТАЛЬНЫЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПРИНЦИП ОТПРАВЛЕНИЯ ПРАВОСУДИЯ

Понятия «независимость» и «беспристрастность» во многом переплетаются, и в ряде случаев международные органы рассматривают их во взаимосвязи. В то же время каждое из этих понятий имеет собственное содержание. При этом в Замечании общего порядка № 13 (принятом в 1984 году) Комитета по правам человека («Равенство перед законом (статья 14)») отмечается, что требования независимости и беспристрастности, фиксируемые Международным пактом о гражданских и политических правах, в равной степени относятся к обычным и к специальным судам и трибуналам¹.

В Соображениях по делу «Гонсалес дель Рио против Перу» Комитет по правам человека указал, что «право быть судимым независимым и беспристрастным судом является абсолютным правом, и не может быть никаких исключений из этого правила»². Представляется важным, что «независимость» рассматривается как объективная предпосылка самостоятельности судебных органов, а «беспристрастность» как необходимое качество, которое должно проявляться судом применительно к конкретному делу.

Комитет по правам человека в Соображениях по делу «Арво О. Карттунен против Финляндии» в отношении понятия «беспристрастность», упоминаемого в части 1 статьи 14 Международного пакта о гражданских и политических правах, отметил, что беспристрастность предполагает отсутствие предварительного мнения о деле у судей до того, как оно поступит к ним, а также обязанность судей не действовать таким образом, чтобы это могло способствовать преобладанию интересов одной из сторон³. При этом беспристрастность рассматривается как одно из необходимых условий справедливого судебного разбирательства.

* Ведущий специалист Национального центра Республики Узбекистан по правам человека.

1 Подборка замечаний общего порядка и общих рекомендаций, принятых договорными органами. HRI / GEN / 1 / Rev. 6, 12 мая 2003. С. 181, абзац 4.

2 Communication No. 263/1987, M. Gonzalez del Rio v. Peru (Views adopted on 28 October 1992) // General Assembly Official Records, A/48/40 (vol. II). P. 20, para. 5.2.

3 Communication No. 387/1989 Arvo O. Karttunen v. Finland (Views adopted on 28 October 1992) // General Assembly Official Records, A/48/40 (vol. II). P. 120, para. 7.2.

В этом же решении Комитет по правам человека отметил, что в том случае, когда законодательство предусматривает какие-либо основания для отвода судьи, суд обязан рассмотреть этот вопрос. Судебное разбирательство, проведенное с участием судьи или заседателя, который, согласно законодательству соответствующей страны, подлежит отводу, не может рассматриваться как справедливое или беспристрастное по смыслу статьи 14 Международного пакта о гражданских и политических правах¹.

В данном конкретном деле в апелляционной судебной инстанции Финляндии было вынесено постановление на основе только письменных материалов, что участие в судебном разбирательстве заседателя V.S. не повлияло на решение уездного суда, хотя и было признано, что V.S. подлежал отводу². Обратим внимание на то, что в Финляндии действуют шеффенские суды, т.е. суды, в которых профессиональные судьи и заседатели составляют единую коллегию, которая большинством голосов определяет виновность подсудимого и меру наказания. Правительство Финляндии согласилось с тем, что замечания, которые делал V.S. как заседатель во время выступления жены заявителя в качестве свидетеля, могли действительно повлиять на оценку показаний и содержание судебного решения³.

Комитет по правам человека пришел к заключению, что без устного разбирательства в суде апелляционной инстанции невозможно было достоверно установить, повлияло ли процессуальное нарушение на решение окружного суда, в чем он и усмотрел несоблюдение статьи 14 Международного пакта о гражданских и политических правах⁴.

Комитет по правам человека в деле «М. Робинсон против Ямайки» обратил внимание на то, что председательствующий судья, обращаясь к коллегии присяжных заседателей, не должен давать инструкции, которые являются произвольными, ведут к отрицанию справедливости или нарушают его обязанность быть беспристрастным⁵. Следует отметить, правда, что в данном конкретном деле Комитет по правам человека не обнаружил доказательств, что инструкции судьи имели хоть какой-то из перечисленных дефектов. Вместе с тем в данном деле Комитет по правам человека подтвердил свою позицию в отношении даваемых судьей присяжным заседателям инструкций, которые не должны быть произвольными, отрицать справедливость или нарушать беспристрастность.

1 Ibid.

2 Ibid. P. 120, para. 73.

3 Ibid. P. 117, para. 2.3. p. 119, para. 6.3. ().

4 Ibid. P. 120, para. 73.

5 Communication No. 731/1996, M. Robinson v. Jamaica (Views adopted on 29 March 2000) // *Сentinal Assembly Official Records, A/55/40 (vol. II)*. P. 128, para. 94.

Комитет по ликвидации расовой дискриминации в своем мнении по индивидуальному сообщению «М. Л. Н. Наррайнен против Норвегии»¹ указал: «Если члены жюри присяжных подозреваются в проявлении или в высказывании расистских предрассудков в отношении обвиняемого, национальным судебным органам следует рассмотреть данный вопрос и исключить соответствующего присяжного из состава жюри, если имеются подозрения, что он может быть небеспристрастным».

Фактически, в этом мнении речь идет о необходимости обеспечения беспристрастности суда, хотя Комитет по ликвидации расовой дискриминации ссылается не на обеспечение беспристрастности (поскольку в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, в рамках которой действует указанный Комитет, о беспристрастности суда не говорится), а обращает внимание на нарушения права лиц без различия расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения на равенство перед судом и другими органами, отправляющими правосудие (пункт «а» статьи 5 упомянутой Международной конвенции)².

При этом в процитированном выше Мнении указывается: «Комитет считает, что основной рассматриваемый им вопрос в данном случае заключается в том, было ли обеспечено в ходе судебного разбирательства по делу г-на Наррайнена его право (в соответствии со статьей 5а) Конвенции на равенство перед судами без различия расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения. Комитет отмечает, что принцип, закрепленный в статье 5а, применим ко всем видам судебных разбирательств, включая разбирательство дел судом присяжных»³.

Как указал Комитет по правам человека в своих предварительных замечаниях от 25 июля 1996 года по третьему периодическому докладу Перу и в своих заключительных замечаниях от 6 ноября 1996 года⁴ по данному докладу, судебное разбирательство, проводимое специальным трибуналом, состоящим из «анонимных судей», не совместимо со статьей 14 Международного пакта о гражданских и политических правах, в том числе и с требованием беспристрастности суда. Такой же вывод о несоблюдении принципа беспристрастности в специальных трибуналах, сформированных из «анонимных судей», сделал Комитет по пра-

1 Communication No. 3/1991 M. L. N. Narrainen v. Norway (Opinion adopted on 15 March 1994) // CERD/C/390, 5 June 2000. P. 22, para. 9.3.

2 Communication No. 3/1991 M. L. N. Narrainen v. Norway (Opinion adopted on 15 March 1994) // CERD/C/390, 5 June 2000. P. 22, para. 9.3.

3 Ibid. Para. 9.2.

4 Доклад Комитета по правам человека. Пятьдесят шестая сессия. Пятьдесят седьмая сессия. Пятьдесят восьмая сессия. Генеральная Ассамблея. Официальные отчеты. Пятьдесят первая сессия. Добавление № 40 (A/51/40). Нью-Йорк, 1996, абзацы 350 к 363. См. также документ: CCPR/C/79/Add. 72 (18 ноября 1996 года), абзац 11.

вам человека в своих соображениях по делу «Роза Эспиноса де Полай против Перу»¹, принятых 6 ноября 1997 года.

Принцип 2 Основных принципов независимости судебных органов указывает, что судебные органы должны рассматривать дела беспристрастно, на основе фактов и в соответствии с законом без каких-либо ограничений, неправомерного влияния, побуждения, давления, угроз и вмешательства, прямого или косвенного, с чьей-либо стороны и по какой бы то ни было причине.

Согласно Общей рекомендации № XXXI Комитета по ликвидации расовой дискриминации, «государствам-участникам надлежит решительно обеспечивать отсутствие любых расовых или ксенофобных предрассудков со стороны судей, присяжных и других судебных работников», а также «им надлежит не допускать любого прямого воздействия со стороны групп давления, представителей идеологических и религиозных течений и церквей на функционирование системы правосудия и на решения судей, что может иметь дискриминационные последствия для некоторых групп» (абзацы 31 и 32 Общей рекомендации).

Бангалорские принципы поведения судей (2002 год)² содержат, в частности, следующие рекомендации по обеспечению беспристрастности:

во-первых, судьи должны осознавать разнородность общества и различия, обусловленные разными причинами, в том числе расовой принадлежностью;

во-вторых, судьи не должны словами или поведением демонстрировать какую-либо пристрастность в отношении лица или группы лиц по признаку их расового или иного происхождения;

в-третьих, судьи должны выполнять судебные функции надлежащим образом учитывая интересы всех лиц, в частности сторон процесса, свидетелей, адвокатов, работников суда и своих коллег, не проводя необоснованных различий;

в-четвертых, судьи не должны допускать, чтобы находящиеся в их подчинении лица и юристы демонстрировали предубеждение или допускали дискриминационный подход в отношении лица или группы лиц по признаку цвета их кожи, их расового или национального происхождения, религии, пола или по другим, не относящимся к делу мотивам.

1 Сообщение № 577/1994, Роза Эспиноса де Полай против Перу (Соображения приняты 6 ноября 1997 года) // Подборка решений Комитета по правам человека в соответствии с факультативным протоколом. Т. 6. Пятьдесят шестая – шестьдесят пятая сессии (март 1996 года – март 1999 года). Нью-Йорк и Женева, 2005. С. 171, абзац 8.8.

2 E/CN.4/2003/65.

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИНИ ҲИМОЯ ЭТИШДА СУДЛАР ВА ҲУҚУҚНИ МУҲОФАЗА ҚИЛИШ ИДОРАЛАРИ ЎРТАСИДАГИ ҲАМКОРЛИКНИ ЯНГИ БОСҚИЧГА КЎТАРИШ МАСАЛАЛАРИ

Ўзбекистон Республикасининг Конституциясида шахс ва давлат ўзаро масъуллигининг ҳуқуқий асослари мустаҳкамлаб қўйилган. Мамлакатимизда инсон ва давлат муносабатларида устуворлик инсонга тегишли. Давлат ҳокимияти органларининг фаолияти инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини муҳофаза қилишга қаратилиши лозим. Бу борада судлар ва ҳуқуқни муҳофаза қилиш идоралари ўртасидаги ҳамкорликни янги bosқичга кўтариш энг долзарб масалалардан биридир.

Инсон ҳуқуқлари инсонпарвар демократик ҳуқуқий онгнинг ўзагидир. Инсон ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини самарали ҳимоя этишни, биринчи навбатда суд орқали ҳимоя қилишни таъминлаш Ўзбекистонда амалга оширилаётган ҳуқуқий ислохотнинг энг муҳим вазифаларидан бири ҳисобланади. Ҳар бир кишининг қонунийлик ва адолат тантана қилишига бўлган қатъий ишончи шунга асосланиши керакки, қонунни бузган шахс жазосиз қолмайди ва ҳар ким бузилган ҳуқуқи тикланишини ҳамда ўзига етказилган моддий ва маънавий зарарнинг қопланишини талаб қилишга ҳақлидир. Демак, суд инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишда энг асосий субъект сифатида майдонга чиқади. Бу эса ўз навбатида, бошқа ҳуқуқни муҳофаза қилиш идоралари судлар билан узвий ҳамкорликни йўлга қўйиши лозимлигини англатади.

Айрим ҳолларда фуқароларимизда ҳуқуқни муҳофаза қилиш идораларига қандайдир ишончсизлик белгиларини кузатишимиз мумкин. Қонун ҳужжатларини қўлланиш амалиёти шуни яққол кўрсатадики, талайгина ҳуқуқбузарликлар, шу жумладан мансабдор шахслар томонидан фуқароларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатлари камситилиши ҳоллари ҳуқуқий билимнинг етарли эмаслиги, ҳуқуқий маданият даражаси юқори эмаслиги оқибатидир. Айнан шу сабабли, ҳуқуқлари бузилган фуқаролар ҳуқуқни ҳимоя қилишнинг қонун ҳужжатларида назарда тутилган механизмидан, шу жумладан мансабдор шахсларнинг қонунга хилоф хатти-

* Наманган давлат университети Ҳуқуқшунослик факультети ўқитувчиси.

ҳаракатлари ва қарорлари устидан судга шикоят қилиш имкониятидан камдан-кам фойдаланадилар.

Мамлакатимизда сўнги йилларда фуқароларнинг ҳуқуқий онги ва савияси, ҳуқуқий маданияти юксалиб бориши натижасида бузилган ҳуқуқлари юзасидан мурожаат қилиш даражаси ортиб бораётганлигини кўриш мумкин. Буни биз Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакилига (Омбудсманга) келиб тушаётган ариза ва шикоятлар сони йилдан йилга ортиб бораётганлиги ҳам шундан далолат беради.

Маълумки, инсон ҳуқуқларини муҳофаза қилиш ҳуқуқий демократик давлатнинг энг устувор ва бирламчи вазифаларидан бири ҳисобланади. Бу борада энг катта масъулият судлар ва ҳуқуқни муҳофаза қилиш идоралари зиммасига тушиши табиий ҳолдир. Чунки, судлар ҳам ҳуқуқни муҳофаза қилувчи идоралар ҳам инсон ҳуқуқлари поймол қилинганда, ҳуқуқ нормаларига риоя этиш ҳоллари бузилганда биринчи навбатда ишни кўрадиган, танишиб чиқадиган, ҳуқуқ бузиш ҳоллари юзасидан тегишли хулосалар чиқарадиган, ишни қонуний тарзда ҳал этадиган ва ижтимоий адолат, қонунийлик ҳамда ҳуқуқий тартиботни таъминлайдиган бўгин сифатида давлат механизмида алоҳида ўринга эга.

Судлар ва ҳуқуқни муҳофаза қилиш идоралари инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш орқали мамлакатдаги соғлом турмуш тарзини, тинч ва фаровон ҳаёт шароитини таъминлайди ва шу орқали юрт тараққиётига беназир ҳисса қўшади. Ҳуқуқни муҳофаза қилиш идоралари, хусусан, ички ишлар органлари, прокуратура, миллий хавфсизлик хизмати, адвокатура ва судларнинг самарали фаолияти натижасида бугунги кунда Ўзбекистон Республикасида фуқароларимиз осуда ҳаёт кечирмоқдалар.

Инсон ҳуқуқларини таъминлаш, уларнинг қонуний манфаатларини рўёбга чиқариш борасида мамлакатимизда фаолият олиб бораётган барча ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари ўртасидаги ўзаро ҳамкорликни янги босқичга кўтариш ҳозирги кундаги долзарб масалалар сирасига киради. Тўғри, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи идоралар ўртасида бугунги кунда шу йўналишда муайян даражада ўзаро ҳамкорлик йўлга қўйилган, лекин бу борада ҳали ўз ечимини кутаётган масалалар, ҳал этилиши лозим бўлган муаммолар мавжуд. Ушбу муаммоларни ўз вақтида ҳал этилиши фуқароларимизнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилишнинг янги ҳуқуқий механизми жорий этилишига ва қонуний манфаатлари таъминланишига хизмат қилиши баробарида мамлакат тараққиётига муносиб асос бўлиб қолади ҳам.

Мамлакатимизда судлар ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи идоралар ўртасида ҳамкорликни янги босқичга кўтариш борасида, бизнингча, талайгина масалаларга алоҳида эътибор қаратиш лозим.

Биринчидан, ҳар бир ҳуқуқни муҳофаза қилиш идорасининг ўзидан бошқа идоралар билан ҳамкорлик йўналишларини белгилаб олиш, ҳам

корликни амалга оширишнинг қоидаларини тажрибали мутахассислар ёрдамида ишлаб чиқишда, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш юзасидан ҳар қайси идора қайси соҳада кимлар билан ҳамкорликни жонлантириши лозимлигини аниқлаб, якуний хулосага келиши ҳамда шу асосида иш-ни режалаштириши лозим.

Иккинчидан, судлар ва барча ҳуқуқни муҳофаза қилиш идоралари билан Олий Мажлиснинг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (Омбудсман) ўртасидаги алоқаларни кучайтириш лозим. Хусусан улар, инсон ҳуқуқларининг поймол этилишига тааллуқли фуқаролар томонидан Омбудсманга келиб тушган ариза ва шикоятлар билан доимий асосда танишиб боришлари, бу ариза, шикоятларни ўз ваколатлар доирасида уларни ҳал этишга кўмаклашишлари лозим.

Учинчидан, судлар ва ҳуқуқни муҳофаза қилиш идоралари ўртасидаги ҳамкорликни юксалтириш учун унинг ўзига хос, замонавий жиҳатларига ривожланган демократик мамлакатлар, яъни хориж тажрибасини ўрганиш, таҳлил этиш ва ижобий томонларини миллий менталитетимизни инобатга олган ҳолда ўзлаштириш орқали баравжлик бахш этиш мақсадга мувофиқдир.

Тўртинчидан, инсон ҳуқуқлари таъминлаш юзасидан судлар ва ҳуқуқни муҳофаза қилиш идораларининг Ўзбекистон Республикаси «Маънавият ва маърифат» маркази, «Маҳалла» хайрия жамғармаси, Хотин-қизлар кўмитаси, «Камолот» жамғармаси ҳамда Ўзбекистон Республикасидаги бошқа нодавлат ва нотижорат ташкилотлари билан муайян ҳамкорлигини йўлга қўйиш керак.

Бешинчидан, «Ижтимоий фикр» жамоатчилик фикрини ўрганиш Маркази билан келишган ҳолда шу йўналишда социологик тадқиқотларни амалга ошириш, ҳар бир ҳуқуқни муҳофаза қилувчи идора ўз фаолияти фуқаролар томонидан қандай баҳоланаётганлигини билиб бориши, шунингдек бошқа идоралар билан ҳам ҳамкорликни кенг йўлга қўйиши лозим.

Олтинчидан, судлар ва ҳуқуқни муҳофаза қилиш идоралари ходимлари ўртасидаги ҳамкорликни янги босқичга кўтариш юзасидан илмий ишланмалар, янги қоидалар, ҳамкорлик асосларини яратиш зарур, шу мақсадда бўйича юридик йўналишдаги таълим муассасаларининг илмий ходимлари, мутахассислари, олимлари билан ҳамжиҳатликда фаолият олиб бориш самарали илмий ечимларни, илмий изланишларнинг илғор намуналарини амалиётда қўллашларда дадиллик кўрасатиш мумкин.

Еттинчидан, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи идораларнинг инсон ҳуқуқларини таъминлаш борасидаги ҳамкорлигини юксалтиришнинг замонавий концепциясини ишлаб чиқиш лозим. Ушбу концепцияда ўзаро ҳамкорликнинг асосий қоидалари, йўналишлари, ҳар бир ҳуқуқни муҳофаза қилувчи идоранинг бу борадаги вазифалари аниқ белгиланиши лозим. Ушбу концепцияни яратиш ва уни амалга ошириш учун ҳуқуқни му-

ҳофаза қилиш идоралари қошида махсус ишчи гуруҳ ташкил этиш мақсадга мувофиқдир.

Хулоса қилиб айтганда, инсон ҳуқуқларини ҳимоя этишда судлар ва ҳуқуқни муҳофаза қилиш идоралари ўртасидаги ҳамкорликни янги босқичга кўтаришдек ҳозирги куннинг энг долзарб вазифаларидан бирини амалга ошириш орқали фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлашнинг янги ҳуқуқий механизми яратилади ҳамда мамлакатда инсон ҳуқуқлари устуворлигига эришилади.

ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ РЕБЁНКА В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО УЗБЕКИСТАНА

Всем известно, что дети — это один из самых уязвимых слоёв населения любого общества и государства. Они нуждаются в помощи взрослых для охраны и защиты своих прав. Именно дети часто становятся жертвами самых разных преступлений. Ребёнок не может оказать достойного сопротивления преступнику и подчас не осознаёт в полной мере, в какой ситуации он оказался, и как ему поступить в этом случае. Именно по этой причине многие преступники выбирают жертвами самых гнусных преступлений детей.

Стремясь улучшить защиту прав детей Генеральная Ассамблея ООН 20 ноября 1989 года приняла Конвенцию о правах ребёнка. Узбекистан присоединился к этому документу одним из первых. Уже 9 декабря 1992 об этом было заявлено в Постановлении Олий Мажлиса № 757-XII.

Конвенция является основным международным документом, который закрепляет права детей, в ней содержатся положения о всех правах ребёнка, принадлежащих ему независимо ни от каких факторов. Большинство мировых держав присоединились к этому документу и осуществляют свои обязанности в соответствии с ним. Но, вместе с тем, один документ не может охватить сразу все общественные отношения, даже только в такой области, как права детей. По этой причине многие вопросы, затронутые в конвенции так и остались не до конца освещёнными и требовали дальнейших уточнений и дополнений. В частности это касалось преступлений, совершаемых против детей. Часто это преступления на сексуальной почве — детская проституция (сюда также относится и секс-туризм, печально прославивший некоторые страны Азии) и детская порнография, а также незаконное перемещение детей, торговля детьми, в том числе и для использования внутренних органов и др.

Отмечая широкое распространение этих тяжких преступлений, Генеральная Ассамблея ООН, желая акцентировать внимания на дан-

* Ведущий специалист отдела анализа и исследований Национального центра Республики Узбекистан по правам человека.

ной проблеме, призвала мировую общественность активно включиться в борьбу с этим злом. 25 мая 2000 года был открыт для подписания Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии¹. В прошлом году, в год 60-летия Всеобщей Декларации прав человека, наша республика присоединилась к Протоколу, согласно Закону от 11.12.2008 года².

Так что же представляет собой этот Протокол? И почему его значение так велико?

Сам протокол — это небольшой документ, состоящий всего лишь из 17 статей. Однако, на него возложены большие надежды, поскольку он должен оградить детей от преступных посягательств на их здоровье, честь и достоинство. В первую очередь, Протокол возлагает дополнительную ответственность на государства-участников в сфере предотвращения преступлений против детей. Он определяет круг мер, которые необходимо предпринять для ликвидации торговли детьми, детской проституции и порнографии.

Принятие данного Протокола — свидетельство крайней обеспокоенности государств-участников значительными и растущими масштабами международной контрабандной перевозки детей для целей торговли детьми, детской проституции и порнографии, а также продолжающейся практикой секс-туризма, стимулирующей торговлю детьми, растущей доступностью детской порнографии в Интернете и в рамках других развивающихся технологий. Ликвидация торговли детьми, детской проституции и детской порнографии требует принятия всеобъемлющего подхода, учитывающего все способствующие этим явлениям факторы, включая недостаточное развитие, нищету, экономические диспропорции, неравноправную социально-экономическую структуру, наличие неблагополучных семей, низкий уровень образования, миграцию между городами и сельской местностью, дискриминацию по признаку пола и др.

Для сокращения потребительского спроса на торговлю детьми, детскую проституцию и детскую порнографию, согласно Протоколу, необходимо предпринять усилия по повышению уровня информированности общества по этим вопросам.

В первой же статье данного документа указывается, что государства-участники запрещают торговлю детьми, детскую проституцию и детскую порнографию. Однако, в законодательстве многих государств не содержится четкого определения таких преступлений. И это часто служит лазейкой, для того, чтобы закон можно было обойти. По этой причине

1 Бола ҳуқуқлари тўғрисидаги Конвенция ва унинг Факультатив протоколлари. Ўзбекча нашр учун маъсул муҳаррир А. Х. Саидов. Т.: Инсон ҳуқуқлари бйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, 2009 — с. 57.

2 Собрание законодательства Республики Узбекистан № 50 (342). 2008 г., с. 87.

во второй статье даётся точное и однозначное определение каждому преступлению: торговле детьми, детской проституции и детской порнографии. Стоит отметить, что это дополнение, позволяет избежать споров и разночтений. Целесообразно было бы имплементировать эти определения в национальное законодательство.

Протокол обязывает государства объявить следующие деяния преступлениями и внести их в своё уголовное законодательство это:

I) предложение, передача или получение какими бы то ни было средствами ребенка с целью:

- a. сексуальной эксплуатации ребенка;
- b. передачи органов ребенка за вознаграждение;
- c. использования ребенка на принудительных работах;

II) неправомерное склонение, в качестве посредничества, к согласию на усыновление ребенка в нарушение применимых международно-правовых актов, касающихся усыновления;

b) предложение, получение, передача или предоставление ребенка для целей детской проституции;

c) производство, распределение, распространение, импорт, экспорт, предложение, продажа или хранение в вышеупомянутых целях детской порнографии.

Государства также условились выдавать друг другу преступников, которым инкриминируется совершение вышеназванных преступлений. Разграничив таким образом свою юрисдикцию они, вместе с тем, обязались передавать преступника своим компетентным органам для уголовного преследования в том случае, если национальное законодательство по каким-то причинам не позволяет выдать данное лицо другому государству.

Вести борьбу с указанными видами преступлений государство обязано в первую очередь на национальном уровне, но зачастую преступления, отмеченные в этом Протоколе, имеют международный характер. Они либо совершаются гражданами одного государства на территории другого государства (секс-туризм, торговля детьми), либо могут совершаться на территории одного государства, а последствия иметь на территории другого (распространение детской порнографии), либо могут совершаться на территории одного государства против граждан другого государства (торговля детьми, детская проституция).

В Протоколе также отмечается, что государства-участники оказывают друг другу помощь в уголовном преследовании лиц, обвиняемых в преступлениях против детей. Это означает, что правоохранительные органы разных государств должны сотрудничать в деле выявления фактов преступлений, их расследования, поиска преступников и т.д. Для этого они могут обмениваться оперативной информацией, проводить совмест-

ные следственные действия, а также давать правоохранительным органам государств-участников поручения о производстве отдельных следственных действий. Таким образом, правоохранительные органы всех стран-участников Протокола могут принимать меры, которые бы обеспечивали изъятие и конфискацию имущества, материалов и средств, используемых для совершения преступлений. Счета лиц, подозреваемых в совершении преступлений могут быть арестованы или заблокированы. Таким образом, преступники лишаются материальной прибыли — главной цели их действий.

Важным аспектом данного документа является упоминание об охране и реинтеграции в общество жертв преступлений. Естественно, преступники готовы будут на любые ухищрения и даже на новые преступления ради того, чтобы не лишиться свободы. Поэтому необходимо оградить от их возможных угроз или другого воздействия в отношении детей-жертв преступления, а также свидетелей, проходящих по делу. Условившись об этом, государства-участники также признали обязанность следственных и судебных органов информировать детей-жертв об их правах, их роли и содержании, сроках и ходе судопроизводства и о решениях по их делам. Также государства обязались гарантировать, чтобы в первую очередь учитывались интересы, мнения и потребности детей, им необходима поддержка на всех стадиях судопроизводства. Ведь, пожалуй, нет другого свидетеля или потерпевшего, мнением и показаниями которого было бы легче манипулировать, нежели ребёнок. Суды и следственные органы должны обеспечить соблюдение всех процессуальных сроков, предусмотренных уголовным законодательством, для того, чтобы избежать задержек в продвижении дела. Целесообразной считается юридическая и психологическая подготовка лиц, работающих с детьми.

Как известно, легче предотвратить преступление, чем ликвидировать его последствия. Кроме того, ранимая детская психика может навсегда сохранить боль и страшные воспоминания о совершённых против них преступлениях.

Следовательно, необходимо на национальном и международном уровнях принимать все возможные меры для предупреждения самих преступлений, указанных в Протоколе. Для этого государства должны в полной мере использовать все имеющиеся у них ресурсы — принимать и пропагандировать законы, административные меры, социальные стратегии и программы. В качестве превентивной меры необходимо использовать и средства массовой информации — для повышения осведомлённости широких кругов общественности, включая детей.

Должное внимание государства-участники обязаны уделять и международному сотрудничеству, которое осуществляется путём заключения много

сторонних, региональных и двусторонних договорённостей в целях предупреждения, обнаружения, расследования, уголовного преследования и наказания лиц, виновных в совершении деяний, связанных с торговлей детьми, детской проституцией и детской порнографией. Должно расширяться международное сотрудничество и на уровне государственных органов, и на уровне неправительственных и международных организаций.

Государства-участники обязаны содействовать развитию международного сотрудничества, направленного на оказание детям-жертвам помощи в их физическом и психологическом восстановлении, репатриации, социальной реинтеграции и адаптации. Они также содействуют укреплению международного сотрудничества в целях устранения основных причин преступности, таких, как нищета и недостаточное развитие, усугубляющих уязвимость детей, как объектов торговли детьми, детской проституции, детской порнографии и детского секс-туризма.

11 декабря 2008 года парламент Узбекистана без оговорок и заявлений ратифицировал Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии от 25 мая 2000 года. В соответствии с параграфом 2 статьи 14 Протокола он вступил в силу для Узбекистана 23 января 2009 года. Согласно параграфу 1 статьи 12 Протокола каждое государство-участник на протяжении двух лет после вступления в силу Протокола для этого участника представляет Комитету по правам ребенка доклад, который содержит полную информацию о мерах, принятых им с целью выполнения положений Протокола.

В соответствии с пунктом 1 статьи 12 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, Республика Узбекистан представила первоначальный доклад об осуществлении указанного Факультативного протокола в январе 2011 г.

Присоединение к Протоколу ещё раз подчёркивает приверженность Узбекистана международным стандартам в области прав человека в целом и прав ребёнка в частности. Это продолжает нашу интеграцию в международную правовую систему и свидетельствует о том, что Узбекистан готов для улучшения положения детей принимать все необходимые меры, предусмотренные Протоколом. Кроме того, присоединение к Протоколу означает, что у правоохранительных органов будет больше возможностей для международного сотрудничества в борьбе с преступлениями против детей, что, несомненно, должно принести положительные результаты.

Следует заметить, что Узбекистан за последние годы предпринял определённые меры для борьбы с преступлениями, отмеченными в протоколе. В частности, нужно подчеркнуть то, что все эти преступле-

ния давно запрещены нашим уголовным законодательством. Уголовно-процессуальное законодательство предоставляет детям, участвующим в уголовном процессе, особый статус. Благодаря ему, при производстве следственных действий в деле, с участием детей возможно участие родителей ребёнка, педагогов, психологов и др.

Материнство и детство в Узбекистане находятся под защитой государства. Особый статус детей, а также необходимые меры для их защиты и поддержки закреплены в Конституции и многих законах. К примеру, недавно принятый Закон «О гарантиях прав ребёнка» имплементирует нормы Конвенции о правах ребёнка в национальное законодательство Республики. Данный закон впервые дал определение понятию «ребёнок», позволил улучшить регулирование отношений в области прав ребёнка, дал дополнительные гарантии прав ребёнку в самых разных сферах жизни, начиная с образования и здравоохранения и заканчивая судопроизводством и др. Законы «О противодействии торговле людьми», «Об образовании», «О физической культуре и спорте», «Об охране здоровья граждан» и др. также вносят свой вклад в регулирование правоотношений, где так, или иначе, участвуют дети.

В стране осуществляется передовая практика программного обеспечения прав ребёнка, не имеющая аналогов в других странах региона. Важное значение имеет Национальная Программа Действий по обеспечению благополучия детей Узбекистана, одобренная Кабинетом Министров 15 января 2007 года. Основными целями которой являются: определение общего контура действий, приоритетных направлений и целевых ориентиров обеспечения благополучия детей на национальном уровне; формирование системы многоуровневого взаимодействия по реализации национальных целей и улучшения благополучия детей на региональном и местном уровнях; создание механизма мониторинга и оценки достижения целей благополучия детей.

О внимании государства и общества к проблемам детей и молодёжи свидетельствует также принятие в 2008 г. Государственной программы «Год молодёжи», Национального плана действий по реализации конвенций МОТ № 138 и № 182, Национального плана действий по выполнению рекомендаций Комитета ООН по правам ребёнка по итогам Второго периодического доклада Республики Узбекистан и др.

Одним словом, работа выполнена большая, но предстоит сделать ещё больше. В дальнейшем необходимо выявлять и устранять пробелы в национальном законодательстве и совершенствовать систему государственного управления, которые призваны обеспечивать весь комплекс прав ребёнка.

Важную роль в этом процессе должны играть СМИ. В Протоколе прямо говорится, что низкая информированность населения — это одна

из причин растущего числа преступлений, совершаемых против детей, а, вместе с тем, проблемы, затронутые Протоколом, республиканскими СМИ ещё освещаются слабо.

До сих пор не на должном уровне находится международное сотрудничество, и здесь всё ещё остаётся большое поле для деятельности. Но, не смотря на это, применяемые в стране меры позволяют надеяться на то, что все усилия, направленные на борьбу с торговлей детьми, детской проституцией и детской порнографией возьмут свои результаты.

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА ҚИЙНОҚЛАРГА ҚАРШИ КУРАШ МЕХАНИЗМИНИНГ ҲУҚУҚИЙ АСОСИ

Тарихга назар ташласак, инсонлар қулдорлик тузуми давридан бунён, жамиятда ҳуқуқий тенгликка эришиш ва ўз қадр қиммати учун курашиб келмоқда. Мазкур курашлар натижасида XX асрга келиб инсон дунёдаги энг олий неъмат эканини дунё ҳамжамияти томонидан тан олинди ва халқаро ҳужжатлар ва миллий қонунчиликда инсон ҳуқуқлари кафолатлари белгилаб қўйилди. Айниқса, 1948 йил 10 декабрда қабул қилинган Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси халқаро миқёсида инсон ҳуқуқлари борасидаги «Конституция»га айланди.

Ушбу Декларацияни қабул қилиш орқали қийноқ ёки шафқатсиз, ғайри-инсоний ёхуд қадр-қимматни хўрловчи муомала ва жазо турларини қўллаш таъқиқланди. Декларация асосида қийноққа қарши бир қанча халқаро-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилинди. Жумладан, 1949 йил 12 августдаги Ҳарбий асирлар билан қилинадиган муомала тўғрисидаги Конвенция¹, 1966 йил 19 декабрдаги «Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисида»ги Халқаро пакт², БМТнинг Бош Ассамблеяси томонидан 1975 йил 9 декабрда қабул қилинган «Ҳамма шахсларни қийноқлардан, бошқа қаттиқ, шафқатсиз ёки қадр-қимматни камситувчи муомала ва жазо турларидан муҳофаза қилиш тўғрисида»ги декларация, 1984 йил 10 декабрдаги «Қийноқ ҳамда муомала ва жазолашнинг қаттиқ, шафқатсиз, инсонийликка зид ёки қадр-қимматни камситувчи турларига қарши Конвенция», 1995 йил 26 майдаги Инсоннинг асосий ҳуқуқ ва эркинликлари тўғрисидаги МДХ Конвенциялари қийноққа қарши инсон ҳуқуқлари кафолат манбаи бўлиб келмоқда³.

Ўзбекистон Республикаси ҳам халқаро ҳамжамиятнинг тўла ҳуқуқли субъекти сифатида 1995 йил 31 августда БМТнинг «Қийноқ ҳамда муомала

* Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази етакчи мутахассиси.

1 1949 йил 12 августдаги «Ҳарбий асирлар билан муомала тўғрисида»ги Женева Конвенцияси.

2 1966 йил 19 декабрдаги «Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисида»ги халқаро Пакт.

3 Ўзбекистон Республикаси ва инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро шартномалар./ Масъул муҳаррир — А. Х. Саидов. Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази. Тошкент, «Адолат», 2002. — Б. 49.

ва жазолашнинг қаттиқ шафқатсиз, инсонийликка зид ёки кадр-қимматни камситувчи турларига қарши Конвенция»ни ратификация қилди. Ўзбекистон Республикаси 1999 йилдан бошлаб мазкур Конвенциянинг бажарилиш жараёнлари ҳақида БМТнинг Қийноқларга қарши қўмитасига урта Миллий маъруза тақдим этди. Дастлабки маъруза Қўмита томонидан 1999 йилда кўриб чиқилган эди. 2002 йилнинг май ойида Қийноқларга қарши қўмита томонидан БМТнинг Қийноқларга солишга ва муомалада бўлиш ҳамда жазолашнинг бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки кадр-қимматни таҳқирловчи турларига қарши конвенциясининг асосий қоидаларини бажарилиши юзасидан Ўзбекистоннинг иккинчи даврий маърузаси кўриб чиқилди. 2002 йилнинг ноябрь ойида Ўзбекистон Республикаси Хукумати таклифига биноан БМТнинг Инсон ҳуқуқлари Комиссияси мамлакатимизда бўлиб, Қийноқларга қарши Конвенция қоидаларининг тадбиқ этилиши юзасидан 22 та тавсиялар берди. Берилган тавсиялар ижроси бажарилиши мониторинги юзасидан ҳукумат томонидан Адлия вазирлиги бошчилигида идоралараро ишчи гуруҳ тузилди.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Комиссиянинг 60-сессияси қарорига кўра Ўзбекистонга инсон ҳуқуқлари бўйича эксперт гуруҳи ташриф буюрди. Ташриф чоғида тергов хибсхоналари ва озодликдан маҳрум қилиш жазосини ўташ жойларини кўздан кечирилди, турли халқаро, нодавлат, ҳуқуқни ҳимоя қилувчи ташкилотлар ва фуқаролар билан учрашди. Унинг тавсиялари тўлиғича бажарилди. Учинчи Миллий маърузани кўриб чиқиш якунлари асосида БМТнинг Қийноқларга қарши қўмитаси 2007 йил ноябрида қарор қабул қилди, унда Ўзбекистонда амалга оширилаётган маъмурий ва қонунчилик чора-тадбирларига ижобий баҳо берилди.

Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2005 йил 1 августдаги «Ўзбекистон Республикасида ўлим жазосини бекор қилиш тўғрисида»ги Фармонга асосан 2008 йилнинг 1 январидан жиноий жазо тури сифатида ўлим жазоси бекор қилиниши; Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2005 йил 8 августдаги «Қамоққа олишга санкция бериш ҳуқуқини судларга ўтказиш тўғрисида»ги Фармонининг қабул қилиниши мамлакатда инсон ҳуқуқларини олий даражага кўтарди десак муболаға бўлмайди. Миллий қонунчилигимизнинг диққатга сазоворлиги шундаки, Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 26-моддаси, яъни «Ҳеч ким қийноққа солиниши, зўравонликка, шафқатсиз ёки инсон кадр-қимматини камситувчи бошқа тарздаги тазйиққа дучор этилиши мумкин эмас» қоидаси ҳамда Ўзбекистон Республикаси Жиноят процессуал кодексининг 17, 18, 19, 22, 23, 27, 88 моддалари «Қийноқ ҳамда муомала ва жазолашнинг ўта шафқатсиз, инсонийликка зид ёки кадр-қимматини камситувчи турларига қарши Конвенция»га тўла мос келади. Ваҳоланки, ушбу норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни давлатимиз Конвенцияни ратификация қилмасдан олдин қабул қилинган.

Мазкур Конвенциянинг 1-моддасини қонунчиликка сингдириш мақсадида 2003 йил 30 августда Парламент томонидан Жиноят кодексининг қийноққа солиш ва бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки қадр-қимматни камситувчи муомала ҳамда жазо турларини қўллаганлик учун жавобгарликни назарда тутувчи 235-моддаси янги тахрирда қабул қилинди. Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг 235-моддаси мазмунига кўра, жиноятни қийноққа солиш ва бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки қадр-қимматини камситувчи муомала ҳамда жазо турларини қўллаш, яъни гумон қилинувчига, айбланувчига, гувоҳга, жабрланувчига ёки жиноят процессининг бошқа иштирокчисига ёхуд жазони ўтаётган маҳкумга, уларнинг яқин қариндошларига улардан бирон-бир ахборот, жиноят содир этганлигига иқрорлик кўрсатуви олиш, уларни содир этилган қилмиш учун ўзбошимчалик билан жазолаш ёхуд бирон-бир ҳаракатни содир этишга мажбурлаш мақсадида суриштирувчи, терговчи, прокурор томонидан ёки ҳуқуқни муҳофаза қилиш органининг, жазони ижро этиш муассасасининг ходими томонидан қўрқитиш, уриш, дўппослаш, қийнаш, азоб бериш ёки қонунга хилоф бошқа ҳаракатлар воситасида содир этилган қонунга хилоф руҳий ёки жисмоний таъсир кўрсатиш билан боғлиқ ҳаракатлар келтириб чиқаради.

Қийноққа солиш натижасида жабрланувчига муайян зарар етказиш ҳоллари ҳам бўлиб, бундай ҳолларда етказилиган зарарга нисбатан нафақат жиноий жавобгарликни қўллаш, балки етказилган зарарни ўрнини қоплаш ҳам жуда муҳимдир. ЖК 235-модда 3-қисмида ушбу ҳаракатлар баданга оғир шикаст етказилишига ёхуд бошқа оғир оқибатларга олиб келганлиги учун жиноий жавобгарликни белгилайди. Етказилган моддий ва маънавий зарарни қоплаш масаласи Ўзбекистон Республикаси ЖПКда фуқаровий даъволар, деб номланган 275-моддасига асосан ҳал қилинади. Унда белгиланишича бевосита жиноят туфайли ёки ақли норасо шахснинг ижтимоий хавфли қилмиши натижасида фуқароларга ва юридик шахсларга етказилган мулкӣ зиённи қоплаш, шунингдек жабрланувчини дафн этиш ёки унинг даволаниш харажатларини ҳамда суғурта тариқасида унга тўланган пул, нафақа ёки пенсия пулини ундириш тўғрисидаги фуқаровий даъволар жиноят процессида кўрилади.

Демак, қийноққа солиш натижасида етказилган моддий зарар жиноят процессуал тартибда ҳал қилинади. Бу эса «Қийноқ ҳамда муомала ва жазолашнинг қаттиқ шафқатсиз, инсонийликка зид ёки қадр-қимматни камситувчи турларига қарши Конвенция»нинг 14-моддасида белгиланган ушбу Конвенциянинг бир иштирокчи давлат ўзининг ҳуқуқий тизимида қийноқларнинг қурбони товон олишини ва иложи борича тўлароқ тикланиш учун маблағларни қамраб олувчи, ҳуқуқий санкция билан тўлдириладиган адолатли ва муқобил товон олиш ҳуқуқига эга бўлиш ҳуқуқини таъминлаши ҳақидаги талабнинг қонуний ифодаси ҳисобланади.

Бундан ташқари, Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг 2003 йил 19 декабрда «Гумон қилинувчи ва айбланувчини ҳимоя ҳуқуқи билан таъминлашга оид қонунларни қўллаш бўйича суд амалиёти тўғрисида»ги 17-сонли қарорида ҳам БМТ 1984 йил 10 декабрда қабул қилган «Қийноқ ҳамда муомала ва жазолашнинг қаттиқ шафқатсиз, инсонийликка зид ёки қадр қимматни камситувчи турларига қарши Конвенция»да назарда тутилган «қийноқ» тушунчаси мустаҳкамлаб қўйилган. Ушбу Пленум қарорида «суриштирувчи, терговчи, прокурор ва суд (судья) гумон қилинувчининг, айбланувчининг шаъни ва қадр қимматини камситишга ҳақли эмас».

Далилларни тўплаш, текшириш ва баҳолаш жараёнида қийноққа солиш, зўрлик ишлатиш ҳамда инсонга нисбатан бошқа шафқатсиз ёки унинг шаъни ва қадр қимматини камситувчи муносабатда бўлиш қатъиян ман этилади. Қийноққа солиш, зўрлик ишлатиш, кўрқитиш, алдаш ҳамда инсонга нисбатан бошқача шафқатсиз ёки унинг шаъни ва қадр қимматини камситувчи муносабатда бўлиш, шунингдек, қонунга хилоф бошқа чоралар қўллаш, шу жумладан, гумон қилинувчининг, айбланувчининг ҳимоя ҳуқуқини бузиш натижасида олинган далиллар айблов асосига қўйилиши мумкин эмаслиги мустаҳкамланган.

«Қийноқ ҳамда муомала ва жазолашнинг қаттиқ шафқатсиз, инсонийликка зид ёки қадр-қимматни камситувчи турларига қарши Конвенция»нинг таҳлили шундан далолат бермоқдаки, жиноят қонунчилигидаги мазкур таъриф қийноққа қарши Конвенциянинг 1-моддасида тавсия қилинган «қийноқ» тушунчаси ўртасида ўзаро фарқ борлигини кузатса бўлади. Жиноят кодексдаги қийноқ тушунчасини ҳажми билан халқаро ҳуқуқ бўйича таърифланаётган мазкур жиноятнинг ҳажми бир бирига мос келмайди. Конвенциянинг 4-моддасига асосан иштирокчи-давлат (қонун чиқарувчи) жиноят қонунчилигига мувофиқ қийноқ билан боғлиқ барча ҳаракатларни жиноят сифатида белгилашни таъминлаши лозимлиги белгиланган.

Муаммони атрофлича тушуниш мақсадида қийноққа қарши Конвенциядаги «қийноқ» таърифига эътиборни қаратишимиз ўринлидир. Негаки, Жиноят кодексда қийноқни тақиқлаш фуқароларимизнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш ва тинчлигини таъминлашда муҳим аҳамият касб этади. Зеро, Президент И. А. Каримов таъкидлаганларидек, «Инсоннинг энг устувор ва муқаддас ҳуқуқларидан бири — бу тинч яшаш ҳуқуқидир. Давлат ва жамиятнинг бурчи ана шу ҳуқуқни барча қонуний воситалар билан кафолатлаб беришдан иборат. Бу ҳуқуқни амалга ошириш — давлат ва жамиятни демократлаштиришнинг энг муҳим шартидир»¹.

1 Каримов И. А. Юксак маънавият — енгилмас куч. — Т.: «Маънавият», 2008. — 73 б.

ИНСОН ҚУҚУҚЛАРИНИ ТАЪМИНЛАШДА СУД-ҚУҚУҚ ИСЛОҲОТЛАРИ ЎРНИ



Ўзбекистон Республикаси ўз мустақиллигига эришганидан сўнг давлат ҳокимиятининг тармоқларга бўлиниши жорий этилиши билан суд ҳокимиятининг қарор топишига том маънода йўл очилди. Таъкидлаш жоизки, судлов сиёсатининг асослари қонунда ўз аксини топади ва суд муассасалари фаолияти орқали ҳаётга татбиқ этилади.¹

«Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий суди тўғрисида»ги 1993 йил 6 майда қабул қилинган Қонун суд соҳасида қабул қилинган дастлабки қонунлардан бири бўлиб, Конституциявий суд фаолиятининг барча жабҳаларини ўзида мужассамлаштирган. Ушбу Қонуннинг 1995 йил 30 августда қабул қилинган янги таҳрири Конституциявий суд фаолиятини лозим даражада мукамаллаштирди.

1993 йил 2 сентябрда «Судлар тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси Қонунининг қабул қилиниши билан суд-ҳуқуқ ислоҳотининг ташкилий-ҳуқуқий механизмини шакллантириш жараёни бошланди. Қонунга биноан янги суд тузилмалари, жумладан ҳарбий судлар, Олий судда эса ҳарбий ҳайъат ташкил этилди, маъмурий ишларни кўрувчи судьялар лавозимлари жорий этилиши назарда тутилди. Бундан ташқари мазкур Қонунда айбсизлик презумпцияси, ҳимоя ҳуқуқи, тортишув, ошкоралик каби принциплари, судьяларнинг мақоми, дахлсизлиги ва мустақиллигини таъминловчи меъёрлар ўз аксини топди.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг VI сессиясида (1996 йил 29 август) суд-ҳуқуқ ислоҳотининг боришига эътибор янада кучайтирилди. Хусусан, давлатимиз бошлиғининг таъкидлашича: «Суд ислоҳотини чуқурлаштириш, ҳокимиятнинг учинчи, мустақил ва қарам бўлмаган тармоғи сифатида бутун одил судлов тизимини демократлаштириш — ҳуқуқий давлатни мустаҳкамлашнинг янада бир муҳим йўналишидир. Ижтимоий турмушимизнинг демократик институти та-

* Қорақалпоғистон давлат университети юридик факультетининг жиноят ҳуқуқи, жиноят-процесс ва криминалистика кафедраси ассистенти.

1 Каримов И. А. Бизнинг бош мақсадимиз — жамиятни демократлаштириш ва янгилаш, мамлакатни модернизация ва ислоҳ этишидир. — Т.: Ўзбекистон, 2005, 39–40-б.

риқасида суднинг аҳамияти жиддий оширилиши зарур. Фуқароларнинг қонуний ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш судларнинг ва ҳуқуқ-тартиботни муҳофаза қилиш органларининг фаолиятида асосий мазмунга айлонмоғи лозим»¹.

1997 йил сентябрь ойида Ўзбекистон Судьялари ассоциацияси ташкил топди. Таъсис мажлиси Ассоциациянинг Уставини қабул қилди ва бу Устав 1997 йил 4 декабрда Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги томонидан рўйхатга олинди. Ўзбекистон Судьялари ассоциацияси Ўзбекистон Республикаси судьяларининг ихтиёрий жамоат бирлашмаси ҳисобланади.

Ассоциациянинг асосий мақсади ва вазифалари суд-ҳуқуқ ислоҳотини ўтказишда фаол иштирок этиш, одил судловни амалга оширишда қонун устуворлигини таъминлаш борасида судьяларни қўллаб-қувватлаш, уларни турли тазйиқлардан ҳимоя қилиш; судьяларни тайинлаш (сайлаш) масалалари юзасидан, судьяларни ижтимоий ҳимоялаш ва рағбатлантириш, уларнинг моддий таъминотини яхшилаш масалалари юзасидан ваколатли органларга таклифлар киритиш ва шу сингарилардан иборат.

Мамлакатимиз Президенти Ислам Каримов юртимиз мустақиллигининг дастлабки йиллариданоқ жамиятимиз олдига амалдаги судни ислоҳ қилиш вазифасини қўйди. Шу ўринда суд ислоҳоти масаласи давлатимиз раҳбарининг доимий эътиборида эканлигини алоҳида таъкидлаш лозим.

Парламентимизнинг 1999 йил 14 апрелда бўлиб ўтган XIV сессиясида мамлакатдаги суд-ҳуқуқ ислоҳотини чуқурлаштириш масалалари таҳлил этилди. Асосий эътибор суд жараёнида адвокат ва прокурор тенглигини таъминлаш учун қонунчилик базасини такомиллаштиришга қаратилди.

Сессияда илгари сурилган вазифаларни тез ва самарали ҳал этиш, суд ислоҳотини жадаллаштиришга қаратилган таклифлар ишлаб чиқиш учун Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Кенгашининг қарори билан суд-ҳуқуқ тизимини ислоҳ қилиш тўғрисидаги таклифларни тайёрлаш бўйича комиссия ташкил этилди. Комиссиянинг, хусусан судларни ихтисослаштириш ҳамда судда апелляция тартибида иш кўриш ҳақидаги таклифлар қонун ҳужжатларига муайян даражада киритилган қўшимчаларда ўзининг амалий ифодасини топди.

Жамиятни ислоҳ қилишнинг муваффақияти суд тизимини ислоҳ қилишга боғлиқ. Суд ҳокимияти инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилишнинг қудратли қуроли, шахс ва жамият хавфсизлигининг кафолатидир².

1 Каримов И. А. Ҳозирги босқичда демократлаштириш ислоҳотларни чуқурлаштиришнинг муҳим вазифалари. // Халқ сўзи. 30 август 1996 й.

2 Мингбоев У. Демократик жараёнлар ва суд-ҳуқуқ ислоҳоти. // Қонун номи билан. 2001 йил, 1-сон.

Маълумки, 1993 йил 2 сентябрда қабул қилинган «Судлар тўғрисида»ги Қонунга мувофиқ адлия идоралари судларнинг ташкилий ишларини текширар, уларнинг ҳисоботларини эшитар, одил судловга баҳо берар эди.

2000 йил 14 декабрда қабул қилинган Ўзбекистон Республикаси «Судлар тўғрисида» ги Қонунининг янги таҳририда¹ (63-модда) вилоятлар, Тошкент шаҳар судлари, туманлараро туман (шаҳар) судлари, ҳарбий судлар, вилоятлар ҳамда Тошкент шаҳар хўжалик судлари судьялари Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Судьяларни танлаш ва лавозимларга тавсия этиш бўйича олий малака комиссиясининг тақдимномасига биноан Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан тайинланиши белгиланди.

Суд тизимини ислоҳ қилиш ва унинг демократик асосларини янада чуқурлаштириш, суд ишлари адолатли ва ўз вақтида кўриб чиқилишини таъминлаш, фуқароларнинг шахсий, сиёсий, иқтисодий, ижтимоий ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш кафолатларини янада кучайтириш ҳамда судларнинг ихтисослашувини амалга ошириш мақсадида умумий юрисдикция судлари негизига 2001 йил 1 январдан фуқаролик ишлари бўйича ва жиноят ишлари бўйича алоҳида судлар ташкил этилди.

Одамлар ижтимоий муомалада бўлар экан, улар ўртасида баҳс-мунозара ва низолар бўлиб туриши табиийдир. Уларни ҳал этиш учун демократик давлатларда кучли ва мустақил суд тизими яратилган.

Судлар низоларни ҳал этишда қонунларга асосланганлиги учун уларнинг фаолияти мамлакат қонун чиқарувчи ҳокимиятига боғлиқдир. Суд чинакам одил бўлиши учун, аввало у таянадиган қонунлар адолатли бўлмоғи лозим.

Юртбошимиз таъкидлаганидек, «Бугун бизнинг ҳуқуқий доктринамиз мутлақо янгича, демократик тамойилларга асосланган. У, энг аввало, Ўзбекистон Конституцияси талабларига кўра, инсон ҳуқуқларининг устуворлигини таъминлайди»².

Жинойий жазоларнинг либераллаштирилганлиги фуқароларни жамиятдан батамом ажратиб, ҳоли этиб қўювчи жазолардан босқичма-босқич воз кечилаётганлигининг навбатдаги далилидир. Бинобарин, жиноятларга қарши самарали кураш олиб бориш жазоларнинг оғирлигига эмас, балки қонунни бузишга йўл қўйган шахснинг жазо муқаррар эканлигини онгли равишда тушуниб етишига боғлиқ. Президентимиз томонидан: «Жазонинг муқаррарлиги жиноятчиликнинг олдини олишда самарали

1 Ўзбекистон Республикасининг янги таҳрирдаги «Судлар тўғрисида» ги қонуни. ЎЗР Қонун ҳужжатлари туплами, Т., 2000 йил декабр, II-сон.

2 Таджиханов У., Одилқориев Х., Саидов А.. Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий ҳуқуқи. — Т. «Шарк», 2001.

таъсир кўрсатувчи омиллардан ҳисобланади»¹, деб алоҳида таъкидлагани бежиз эмас.

Судлар томонидан адолатли ҳукм чиқарилиши эришишдаги яна муҳим масала суд процессида томонларнинг ҳуқуқ ва бурчларини тенглаштириш орқали тортишув ва музокараларнинг бўлишини таъминлашдан иборат. Хусусан, суд процессида прокурор ва адвокатнинг ҳуқуқлари ва бурчларини тенглаштирмасдан туриб, судда адолат қилиб бўлмайди.

Бунга прокурорнинг назорат тартибида келтирган протестлари Олий суд Пленумидан тортиб, то вилоятлар ва Тошкент шаҳар судлари раёсатларида ҳам кўрилиши мажбурийлиги ҳақида процессуал тартиб мавжудлиги ҳам сабаб бўлмоқда. Бундан ташқари, «Прокуратура тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси Қонунида (34-модда) белгиланишича, суднинг ҳукми, ҳал қилув қарори, ажрими ва қарори қонуний кучга кирган ҳар қандай ишни прокурор ўз ваколатлари доирасида суддан талаб қилиб олиш ҳуқуқига эга. Лекин ҳимоячига бундай ҳуқуқ берилмаган. Бундай мисолларни яна келтириш мумкин.

Умуман олганда, Ўзбекистонда суд-ҳуқуқ ислоҳоти муваффақиятли кечмоқда, танланган йўл тўғри эканлиги амалиётда тасдиқланмоқда. Ҳозирги вақтда мамлакатимиз ислоҳотнинг муҳим босқичига, яъни жамиятнинг юридик механизмини янада такомиллаштириш босқичига қадам қўйди. Эришилган натижани яхлит тарзда таҳлил қилиш ва ислоҳотларнинг бўлғуси истиқболларини белгилаш вақти етди. Хулоса ўрнида айтиш мумкинки, инсон ҳаёти дунёдаги энг олий қадрият ҳисобланади. Зеро, ҳаёт инсонга бир маротаба берилади. Шу боис барча ислоҳотлар ва қонунлар инсон манфаатларига хизмат қилиши керак.

1 Каримов И. А. Бизнинг бош мақсадимиз — жамиятни демократлаштириш ва янгилаш, мамлакатни модернизация ва ислоҳ этишдир. — Т.: Ўзбекистон, 2005.



Министерство юстиции Республики Узбекистан
Центр повышения квалификации юристов

МУСТАҚИЛЛИК ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ
НЕЗАВИСИМОСТЬ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА
INDEPENDENCE AND HUMAN RIGHTS

Издатель — Арапов А. В.

Издательство SMI-ASIA
лицензия AI № 202
100000, Ташкент, пл. Х. Алимджана, 36-2а
www.smi-asia.uz

Подписано в печать 17 октября 2011 г.
Формат 64 x 90 1/16. Бумага мелованная.
Тираж 500 экз.

Отпечатано в типографии Mega Basim:
Baha Is Merkezi, Haramidere, Istanbul, Turkey.
www.mega.com.tr

ISBN 978-9943-17-045-2

**МУСТАҚҚИЛИК ВА ИНСОҲ ҲУҚУҚЛАРИ
НЕЗАВИСИМОСТЬ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА
INDEPENDENCE AND HUMAN RIGHTS**