

ОСНОВЫ
ТАМОЖЕННОГО
ДЕЛА



Государственный таможенный комитет
Республики Узбекистан

ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА

Разрешено в качестве учебного пособия
(№ 89-05-481 от 02.10.98) Министерством выс-
шего и среднего специального образования
Республики Узбекистан

Издательский дом «Мир экономики»
Ташкент — 1998



65.9(5У)8

О-75

Под общей редакцией
председателя ГТК Республики Узбекистан
генерал-майора У.Т. Камилова

Редакционная коллегия:

С.А. Алимбаев, С.А. Арипов, Ф.А. Ахмедова,
к.ф.н. М.А. Артыков, М.Ф. Азимов, Б. Ибрагимов,
С.Ж. Миноваров, Х.М. Усманова, Т. Рахманов,
к.ю.н. Х.Д. Таджикибаев, Б.Т. Юнусов

Ответственные редакторы:

М.М. Халмедов, М.М. Перпер

Рецензенты:

заслуженный деятель науки Республики Узбекистан,
д.ю.н. проф. Г.А. Абдумаджидов,
д.э.н. Н.М.Махмудов (Ташкентский государственный
экономический университет),
к.э.н. А. Алиев (Ташкентский государственный
экономический университет)

Основы таможенного дела: Учебное пособие
// Под общ. ред. У.Т. Камилова; Редколл.: С.А. Алимбаев и др. (Отв. ред.: М.М. Халмедов, М.М. Перпер).— Т.: «Мир экономики и права», 1998.— 368 с.
В надзаг.: Государственный таможенный комитет Республики Узбекистан

ББК 65.9(5У)8я75

Книга представляет собой первую попытку создания учебного пособия по таможенному делу в Республике Узбекистан. Рассматриваются следующие вопросы: история таможенного дела, система таможенных органов, содержание и элементы таможенного дела, таможенные платежи и таможенная стоимость, таможенные режимы, таможенный контроль и таможенное оформление, таможенная статистика, ответственность за нарушения таможенного законодательства.

Для работников органов государственной власти и управления, налоговых инспекций, финансовых, правоохранительных и таможенных органов, экономистов, бухгалтеров, юристов, предпринимателей, студентов юридических вузов и факультетов, учебных заведений ГТК, а также для широкого круга читателей, интересующихся вопросами внешнеэкономической деятельности и таможенного дела.

© Издательский дом "Мир экономики и права", Ташкент, 1998 г.
© Государственный таможенный комитет Республики Узбекистан,
Ташкент, 1998 г.

ПРЕДИСЛОВИЕ

Таможенная служба Республики Узбекистан в 1998 г. отмечает свое семилетие. За прошедшие годы сделано немало по совершенствованию правовой основы деятельности таможенных органов, созданию ее инфраструктуры. Приняты три главенствующих в таможенном законодательстве республики акта: Таможенный кодекс Республики Узбекистан, Законы “О таможенном тарифе” и “О государственной таможенной службе”, разработанных в соответствии с международными нормами и способствующих возрастанию авторитета таможенных органов Узбекистана во Всемирной таможенной организации.

Авторитет таможни в огромной степени зависит от компетентности, четкости и оперативности сотрудников таможни. Как указал президент И. Каримов, “совершенствование работы по подготовке кадров, соответствующих требованиям времени, должно стать главным направлением нашей деятельности”. Укрепление кадрового потенциала — одна из важных задач, стоящих перед таможенными органами. Подготовка квалифицированных кадров, способных работать в новых условиях, возложена на специальное учебное заведение — Военизированный таможенный колледж Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан.

Чем фундаментальнее первоначальная подготовка кадров, тем качественнее и плодотворнее их будущая профессиональная деятельность. Дать фундаментальные и прочные знания — такую цель преследовали составители данного учебного пособия. Оно представляет собой систематизированное изложение курса по таможенному делу, объясняет цели создания и механизм функционирования таможенной системы в Республике Узбекистан, рассказывает об ее исторических и научных аспектах, основах разработки и претворении в жизнь таможенной политики Республики Узбекистан на современном этапе.

Это первое учебное пособие по таможенному делу, подготовленное в Узбекистане. Его появление вызвано острой необходимостью сегодняшнего дня. Безусловно, пособие потребует совершенствования и дополнения. Но свою задачу качественной подготовки и повышения профессионального уровня специалистов таможи, как мы надеемся, оно успешно выполнит.

У.Т. Камбаров
председатель Государственного
таможенного комитета
Республики Узбекистан

ВВЕДЕНИЕ

С обретением Узбекистаном независимости, началом реформирования политико-экономических и социальных отношений, переходом к рыночной экономике стала разрабатываться и реализовываться самостоятельная государственная таможенная политика, призванная защищать национальные интересы республики. Она опирается на накопленный в международной практике опыт таможенного дела и должна решать специфические задачи переходного периода экономики и общества.

Таможенное дело занимает одно из приоритетных мест в системе внешней и внутренней политики Узбекистана. С одной стороны, либерализация внешнеэкономической деятельности существенно расширила круг предприятий, организаций и отдельных предпринимателей, получивших право самостоятельного выхода на внешний рынок. Государство воздействует на их деятельность по экспорту и импорту товаров, работ и услуг с помощью инструментов таможенной политики — средствами тарифного и нетарифного регулирования.

С другой стороны, возросла значимость таможенного дела как инструмента регулирования внутриэкономических процессов, формирования национального рынка, пополнения доходной части бюджета республики. Это, в свою очередь, потребовало разра-

ботки системы законодательных и нормативных актов, создающих правовую основу таможенного дела. Основу системы таможенного законодательства составляют Таможенный кодекс Республики Узбекистан и Законы Республики Узбекистан "О государственной таможенной службе" и "О таможенном тарифе". Названные законодательные акты и изданные в их развитие нормативные акты создают надежный механизм защиты национальных интересов Республики Узбекистан, обеспечивают проведение единой таможенной политики с учетом экономических и политических приоритетов.

Таможенное дело как совокупность административных, экономических и правовых инструментов реализации таможенной политики отличается новизной и сложностью. Оно стало предметом профессионального интереса не только сотрудников таможенных органов, но и таможенных посредников, самих участников внешнеэкономических связей, которые также нуждаются в специальных знаниях.

В данном пособии сделана попытка рассмотреть основы таможенного дела — от истории его возникновения и развития до экономических, административных и правовых механизмов реализации таможенной политики.

Краткий экскурс в историю, предпринятый в **первой главе**, позволяет не только расширить кругозор, но и облегчить понимание роли таможенного дела в прогрессе мировой цивилизации.

Рассмотрение правовых основ деятельности государственных таможенных органов (**глава вторая**) позволяет ознакомиться с системой таможенных органов, функционирующей в Республике Узбекистан, с их компетенцией и взаимодействием с органами

государственной власти и управления, с другими правоохранительными органами, министерствами и ведомствами.

Третья глава посвящена фундаментальным вопросам таможенной политики. В ней освещены такие вопросы, как сущность и содержание таможенной политики, ее основные цели, задачи и принципы. Большой интерес представляет освещение экономических концепций, позволяющее уяснить закономерности и перспективы развития таможенной политики Республики Узбекистан.

Содержание таможенного дела раскрывается **в четвертой главе**, где поясняются такие понятия, как таможенная система и таможенные органы, таможенный контроль и таможенное оформление, тарифное и нетарифное регулирование, таможенная территория и таможенная граница и др.

В пятой главе рассматриваются вопросы организации таможенного контроля. Подробно освещены формы таможенного контроля, порядок и пределы его осуществления, основные требования к перевозке под таможенным контролем товаров и транспортных средств.

Шестая глава посвящена таможенным режимам: раскрываются правовые основы и задачи перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств Республики Узбекистан, описаны виды таможенных режимов, общие и специфические положения их применения.

Важным элементом таможенного дела является таможенное оформление. Какова международная практика таможенного оформления, в чем состоят его общие положения в соответствии с законодательством Республики Узбекистан, что представляют собой пред-

варительные операции и декларирование — на эти и другие вопросы отвечает **седьмая глава**.

Одному из основных элементов таможенного дела — таможенным платежам — посвящена **восьмая глава**, где можно ознакомиться с их видами и правовыми основами, практикой исчисления, существующей системой льгот и преференций.

В основе исчисления таможенных платежей лежит определение таможенной стоимости. С существующими в соответствии с таможенным законодательством Республики Узбекистан методами определения таможенной стоимости (по стоимости сделки с ввозимым товаром, по стоимости сделки с идентичным товаром, по стоимости сделки с аналогичным товаром и т.п.) читатель ознакомится в **девятой главе**.

Основные задачи и объекты изучения таможенной статистики внешней торговли, ее показатели, основные источники формирования, коммерческие условия поставки в таможенной статистике являются предметом рассмотрения **десятой главы**.

И, наконец, **одиннадцатая глава** посвящена проблемам ответственности за нарушение таможенного законодательства. Рассмотрены виды нарушения таможенного законодательства, субъекты ответственности, ответственность граждан, должностных и юридических лиц, виды взысканий, сроки их наложения, производство по делам о нарушениях таможенного законодательства, таможенные органы как органы дознания и др.

Конечно, в одной книге невозможно осветить все вопросы, имеющие отношение к таможенному делу. Ее задача — ознакомить читателя с фундаментальными основами таможенного дела, его основными элементами, с общими положениями таможенного законодательства.

ГЛАВА I

История таможенного дела

§ 1. Зарождение таможенных отношений в древнем мире

Таможня как своеобразная форма регулирования торговых и экономических связей между народами и государствами возникла много столетий назад. Самые первые сведения о внешнеторговых связях дошли до нас в памятниках шестой династии Древнего Египта (начало III тысячелетия до н.э.), когда египтяне торговали с жителями финикийских городов и земель бассейна Красного моря. Позже торговые связи купцов из долины Нила распространились на рабовладельческие государства Двуречья.

Движение купеческих караванов было небезопасным, и исторические памятники времен Нового царства в Египте (XVI-XII вв. до н.э.) сохранили следы грабежей обозов и жалобы купцов. Содержание дорожной стражи было обременительным и не всегда эффективным, поэтому для покрытия расходов на караванную стражу начали взиматься особые сборы.

Прообразом таможенных пошлин были и поборы, взимавшиеся феодалами с проезжающих через их владения торговцев, откупавшихся таким образом от ограбления. Впоследствии они взимались также горо-

дами, а при возникновении государств становились удобным средством добывания денег для казны.

По мере усложнения общественной жизни, развития городов, возникновения государства и политической надстройки, расширения объемов и интенсивности торговли внедряются все новые и новые виды сборов, в том числе с торговли и провоза багажа.

На рубеже III-II тысячелетий до н.э. взимались пошлины в пользу Ашшура (столица Ассирии) с торговли в ее колониях в Малой Азии.

В Вавилоне, который в начале II тысячелетия до н.э. стал центром почти всего древнего мира, все товары при ввозе в город осматривались и с них взывались пошлины.

Таможенная пошлина, исполняя свою главную функцию — фискальную, т.е. соблюдение интересов казны, наряду с другими налогами и сборами способствовала упрочению государства.

С развитием государства развивались и таможенная пошлина, совершенствовались формы и методы организации таможенной службы.

Российский исследователь истории таможни В.А. Циммерман отмечает, что начиная с VI в. до н.э. население Афин получало хлеб из Египта, Сицилии, а позднее из Северного Причерноморья. Города-поселения Херсонес, Пантикапей, Феодосия были настолько важны для внешней торговли Древней Греции, что с них не взимались привозные и отвозные пошлины. "В обмен на ткани, оружие, вино, растительное масло причерноморские города поставляли грекам, кроме хлеба, еще и рыбу, кожи, рабов".

В самой Греции таможенные пошлины на привозные товары составляли десятую часть их цены. Однако со временем афиняне решили, что умеренные

пошлины способствуют развитию торговли и могут дать большой доход. Поэтому во времена Демосфена в IV в. до н.э. пошлины сократились до двадцатой, пятидесятой, даже сотой части стоимости товара. Отдельные предметы — оружие, воинское снаряжение — и вовсе освобождались от уплаты пошлин. Таможенные льготы имели все союзники Афин, они платили за свои товары пошлину в размере сотой части стоимости, зависимые города — двадцатую.

Сбор пошлин производился в морских портах и на городских рынках. Существовали и сухопутные таможи. Операции на них прекращались при закрытии границ в случае враждебных отношений с соседями. Уплачивались пошлины обычно золотом и серебром. Сбор пошлин отдавался на откуп отдельным лицам или группам, которые имели поручителей из числа именитых граждан.

В Египте в IV в. до н.э. правительство строго регламентировало ввоз в Александрию продовольствия и вывоз изделий египетских мастеров. Сборы с привозимых товаров взимались на таможенных пунктах на севере Египта — в Александрии и Пелусии, на юге — в Элефантине, внутренняя таможня существовала в Гермополисе.

В Карфагене в III в. до н.э. таможенные пошлины были настолько важным источником государственных доходов, что карфагенский полководец Ганнибал, преобразовав сухопутные и морские таможи и систему пошлин, мог покрыть все расходы, вести успешную войну с Римом, не вводя поголовных податей с населения. Однако чрезмерное увеличение пошлин вынудило торговцев к обходу таможенных правил, к контрабандным действиям, что в итоге ослабило экономику Карфагена.

Контрабанда — явление опасное для любого государства. По мнению В.А. Циммермана, “контрабанда, которую так легко производить на выступающих в виде мысков и полуостровов берегах Греции, организовалась и до того увеличилась, что на границах Аттики жили только таможенные стражи, контрабандисты и разбойники... Это положение Греции было... одной из главных причин падения ее”.

В Древнем Риме таможня развивалась примерно по той же схеме, что и в Греции. В VI в. до н.э. при основании Рима государственный доход состоял из незначительной поголовной подати с населения. Столетие спустя царь Анк Марций учредил в Остии порт и назначил пошлину для всех привозимых товаров. Позднее эта таможенная пошлина — порториум, а также налоги на товары, находившиеся в обращении между Римом, Испанией, Сицилией, Галлией и другими странами, становятся главным источником дохода для государственной казны.

Пограничные пошлины в Риме существовали наряду с речными, рыночными, мостовыми сборами. Таможенные пошлины взимались с цены товара сначала в размере сороковой части, а затем десятой. Интересы торговли и казны чередовались. Сбор пошлин осуществляли имущие люди и объединения из сословия всадников, которые назывались публиканами.

После внесения в казну обусловленного взноса публиканы чинили в отношении проезжающих лиц самый беззастенчивый произвол, подвергая обложению таможенными пошлинами, кроме вооружения, казенного имущества и необходимых в пути вещей, все остальное имущество.

Цицерон в своих речах обвинял бывшего римского наместника морской области Витиния в зло-

употреблениях таможенного характера — в потворстве вывозу из Римской области золота и серебра, участии в дележе барышей с таможенными откупщиками, в произвольных выемках имущества и арестах проезжающих купцов. В одной из речей он доказывал, что римский наместник в Сицилии Веррес обманул публиканов и незаконно вывез из Сиракуз много золота, серебра, слоновой кости, ковров, пурпура, ваз, хлеба и меда.

Император Нерон в I в. до н.э. и Александр Север в III в. н.э. пытались поставить деятельность публиканов под контроль римских властей, устанавливая различные льготы для воинов и торговцев, уничтожая и снижая пошлины на отдельные виды товаров, обязывая публиковать законы о пошлинах для всеобщего сведения, но коренным образом эти меры не исправили положения.

Таможенные правила в Риме были не только предметом внутригосударственного, но и международного права. Так, в трактатах о мире с Карфагеном в 509 и 348 гг. до н.э. предусматривались положения о финансовых правах карфагенских и римских торговцев.

В странах Передней и Средней Азии и в Северной Африке, а также в Византийском государстве ремесло и торговый обмен достигли высокого уровня уже в VII-VIII веках.

Оставаясь важным средством укрепления казны, таможенные сборы подчас становились гибким инструментом в регулировании торговли и поощрении производства товаров на продажу.

В начале новой эры умеренность таможенных пошлин позволила появиться на рынках Римской империи китайским шелковым товарам. Известно, что в

III-IV вв. покровительствовала торговле с помощью таможенных пошлин государственная власть в Армении.

В Европе города как центры ремесел и торговли начали добиваться экономической, внешнеторговой и таможенной самостоятельности только начиная с X-XI вв.

Сборщики пошлин в европейских феодальных государствах занимали высокое положение. У франков в 499 г. они приравнивались к королевским чиновникам и находились в одном ряду с епископами и графами. Согласно капитулу Карла Великого, таможенники находились в подчинении должностного лица — графа, который одновременно считался старшим таможенным чиновником.

§ 2. Развитие таможенного дела в средние века

Развитие таможни в средние века продолжалось в тесной взаимосвязи с расширением международной торговли, становлением государств и финансово-экономических отношений. Немалое влияние на таможенное дело в Европе оказывало господство христианства.

Так, например, в Страсбурге статусом 982 г. предусматривалось право епископа назначать четырех высших городских чиновников: мэра, графа, таможенника и казначея.

Однако позднее, уже в 1249 г. в городе Фрайбурге самим гражданам предоставлялось право выбирать таможенных чиновников и освобождать их от должности, если они недобросовестно относились к своим обязанностям.

Если в период раннего феодализма таможенники принадлежали к привилегированной верхушке, то позднее эта должность все чаще становилась общественной, служащей интересам купечества и ремесленников.

В обязанности стасбургских таможенников, например, входило взимание самых главных налогов, в то время как ярмарочные сборы взимал граф как крепостной начальник. Мосты Страсбурга содержали совместно граф и таможенники. Западные историки утверждают, что сборы устанавливались в благотворительных целях — для улучшения дорог и охраны купеческих караванов.

Карл Великий запрещал таможенникам взимать с проезжающих пошлины, если им не оказывалось никаких услуг.

В 1157 г. купцы жаловались императору Фридриху I, что от Бамберга до истоков Майна с них взимаются в таможах столь многочисленные незаконные поборы, что это равносильно разграблению. В XIV в. на Рейне было 64 таможенных заставы, на Эльбе — 35, а на Дунае только в Нижней Австрии — 77. Даже там, где реку можно было пройти вброд, феодалы строили мосты и брали плату за проезд и проход по этим мостам. Иногда через реку протягивали канат, чтобы брать плату с купеческих судов за проход по реке под мостом. В феодальных владениях взимались пошлины за потоптанную лошадьми и колесами траву и мох у дороги, за сорванные с деревьев плоды.

В Париже в XII в. при ввозе в город пошлинами облагались не только все иностранные товары, но и шелковые, полотняные, бумажные изделия других французских городов, а также сукна и меха. В Парме по статусу 1211 г. все ввозимые в город шерстяные из-

делия и сукна отбирались магистратом и сжигались. В статусе сапожного цеха Парлеберга в 1239 г. указывалось, что никто из иногородних жителей не может продавать сапоги или выставлять их на продажу.

В Констанце в 1414 г. было установлено, что ввезенные в город сукна могут продаваться в розницу лишь во время ярмарки, а по ее окончании они должны быть связаны в тюки и увезены. Причем таможенная пошлина при ввозе сукна на ярмарку взималась за весь товар независимо от того, будет ли он продан полностью или частично. В Гамбурге статус 1458 г. предусматривал, что изготовленные вне города товарные изделия могут продаваться оптом во всякое время года, а в розницу — только в течение трех дней в году.

Тенденции к расширению экономических связей между городами и княжествами начинают вызревать в Европе в XII-XIII вв. В таможенной политике укрепляется стремление выработать общую пошлинную систему на внешних границах государства. В английской Великой хартии вольностей 1215 г. содержится упоминание об “уплате дьявольски несправедливых пошлин” на товары, ввозимые и вывозимые из Англии.

В 1275 г. английский парламент предоставил королю Эдуарду I право устанавливать пошлины на импортируемое вино и экспортируемую английскую шерсть.

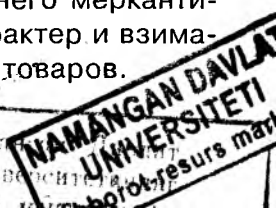
Однако становление таможенной централизации в европейских государствах продолжалось еще много веков: между Англией и Шотландией таможи были уничтожены в 1707 г., а заставы между Англией и Ирландией — только в 1823 г. Во Франции таможенное единство наступило в 1790 г., а Австрия сформировала свою таможенную политику в 1775-1851 гг. В Ита-

лии таможенные барьеры пали в 1859 г., а таможенное объединение Германии продолжалось с 1842 по 1888 г. Несмотря на внутригосударственные сложности, внешнеторговые связи купечества в XV-XVIII вв. стали основой новой экономической политики феодальных европейских государств, получившей название меркантилизма.

В период раннего меркантилизма, или монетаризма, в XV-XVI вв. в Испании, Португалии, Англии, Голландии, Франции власти считали, что основой общественного богатства являются деньги. Поэтому государства активно вмешиваются во внешнюю торговлю, устанавливая правила, жестко стимулирующие накопление денег в казне. "Ничтожные размеры того количества золота и серебра, которое находилось в обращении, привели к вывозу этих металлов". Отечественным купцам запрещалось вести торговлю за рубежом на иностранных судах, чтобы исключить необходимость уплаты денег за пользование этими судами: торговцы обязывались при продаже своих товаров за границей часть выручки привезти домой в виде благородных металлов и денег.

Иностранные купцы были обязаны платить денежные таможенные пошлины и сборы за пользование складочными местами, гаванями, паромами, а в Англии были приняты законы, обязывающие иностранцев истративать все привезенные с собой деньги. Провоз товаров предусматривался только через строго определенные пункты. Таможенные чиновники Англии в XV в. по статусу Генриха IV обязаны были смотреть, чтобы деньги, монеты не вывозились иностранцами.

Таможенные пошлины эпохи раннего меркантилизма носили только финансовый характер и взимались как при ввозе, так и при вывозе товаров.



В XVI в. привозные пошлины Англии давали 42 тысячи фунтов стерлингов дохода, а вывозные — 185. В Египте, через территорию которого в XIII-XV вв. шли транзитные купеческие караваны из Европы в Индию и обратно, таможенные пошлины составляли около 15% стоимости товара, а в XV в. они возросли до 35% и более. Льготный тариф был установлен только на железо и лес, который купцы поставляли из Пизы (10% стоимости). Позднее, с открытием в Индию морского пути вокруг Африки и с захватом португальцами морских портов Ормуза, Адена, транзитной торговле через Египет был нанесен удар, который отразился на экономике страны в целом. Но определенную роль в этом сыграли и непомерно высокие пошлины.

Во Франции в 1664 г., когда фискальное значение таможенных сборов не ослабевало, таможенный тариф содержал 700 статей по привозу товаров и 900 статей по вывозу, что свидетельствовало о большой детализации таможенного обложения.

В пору позднего меркантилизма, приблизительно с XVII в., считалось, что обогащение страны деньгами может быть более успешным за счет эксплуатации колоний: использования колониального сырья, его переработки в метрополии в фабрикаты, вывоза готовых изделий, превышения вывоза товаров над ввозом, расширения торгового флота, поступления выручки в казну от этих операций в большем, чем ранее, размере. Активизации таможенной политики способствовали географические открытия, вызвавшие покорение новых земель, и обязанность колоний торговать только с метрополиями. Таможенные тарифы все чаще запрещают ввоз в европейские государства и их колонии товаров других стран, ибо это мешает

развитию отечественной промышленности, а также запрещают вывоз сырья, которое может быть использовано для развития конкурирующих отраслей промышленности других стран. Льготными были таможенные пошлины для купцов, которые вывозили из своей страны готовые изделия.

Принимаются законы о введении вывозных премий для поощрения вывоза за границу товаров (пример этому далее), о запрещении эмиграции опытных рабочих. Иногда, как исключение, разрешался ввоз готовых товаров из других стран, но при условии, что это приведет к увеличению денег в метрополии, например, путем перепродажи этих товаров с выгодой в третьих странах.

Если в период раннего меркантилизма торговый капитал занимался только торговлей — деньги вкладывались купцами в товары, которые вывозились за границу для продажи, а вырученные деньги возвращались назад с прибылью, то в период позднего меркантилизма торговый капитал осваивает и производство — деньги вкладываются в товары, которые вывозятся для продажи не только за деньги, но и за сырье других стран, а сырье ввозится для переработки в новые товары, после чего от вывоза этих готовых изделий извлекается более высокая прибыль, чем от сбыта на деньги первичных товаров.

По мере развития капиталистических отношений в Западной Европе возникают мощные торговые компании: Ост-Индская — в Англии, Голландии, Дании, Испании, Швеции, Франции, Вест-Индская — в Англии и Франции, Московская — в Англии для торговли с Россией, упраздняются сковывающие торговлю складочные места.

Таможенная политика капиталистических государств в XVII-XVIII вв., отражая интересы торговли, была направлена на обеспечение активного торгового баланса, высокие таможенные пошлины, имевшие одновременно фискальный характер, использовались для ограничения импорта.

В период развития промышленного капитализма (с конца XVIII в.) таможенная политика содействовала созданию национальной промышленности при помощи единых высоких протекционистских (покровительственных) пошлин.

С XX в. средства таможенной политики используются в борьбе монополий за рынки сбыта, для государственного регулирования экономики. В 30-40-е годы в связи с мировыми кризисами перепроизводства (1929-1933 и 1937-1938 гг.) таможенная политика носила сверхпротекционистский характер и выражалась в повышении ввозных пошлин.

В первые годы после Второй мировой войны таможенная политика западноевропейских стран была направлена на ослабление таможенных барьеров, так как эти страны испытывали острую нехватку потребительских товаров и оборудования для восстановления разрушенного хозяйства. Завершение восстановительного периода в странах Западной Европы, рост промышленного производства, трудности сбыта национальной продукции обусловили ужесточение таможенных препятствий при импорте ряда товаров.

Когда Канада в декабре 1974 г. в протекционистских целях ввела ограничения на ввоз мясных продуктов из США, последние установили жесткую квоту на импорт этих видов товаров из Канады, что нанесло ущерб канадской экономике в 100 миллионов долларов, а потери США были в десять раз меньше.

В ответ на повышение странами-экспортерами цен на нефть США в 1975 г. лишили тарифных преференций государства из Организации стран — экспортеров нефти.

Таможенная политика развивающихся стран проводится в интересах обеспечения экономической и политической самостоятельности, укрепляя и развивая национальную экономику, она носит ярко выраженный протекционистский характер. Например, облагаются минимальными ставками ввозимые машины и оборудование, химические товары и материалы. Сельхозпродукты импортируются, как правило, беспошлинно. На одежду, предметы домашнего обихода ставки возрастают. Максимальными же ставками облагаются предметы роскоши, алкогольные напитки.

§ 3. Таможенное дело в Центральной Азии

Под покровительством Темура. При любом строе экономической основой существования государства является четкое функционирование финансово-экономической системы, куда входит и взимание налогов, таможенных пошлин.

По мнению академика Б. Ахмедова, таможенные органы как часть такой системы существовали в Центральной Азии с глубокой древности. Ведь известно, что через ее территорию проходил Великий Шелковый путь, многие тысячелетия соединявший Восток и Запад. Средиземноморский порт в Сирии Трапезунд (или Трабзон) длительное время обслуживал корабли, привозившие из Испании, Португалии, Венеции товары, которые через Великий Шелковый путь направлялись в Китай и Японию.

Веками отрабатывались и оптимизировались правила, обобщающие опыт таможенных органов всех государств, так или иначе причастных к торговле, осуществляемой через Великий Шелковый путь. Если какое-либо государство или город ужесточали таможенные правила, непомерно увеличивали пошлины и сборы, караваны шли в обход, выбор у них был: только на территории Центральной Азии существовало несколько веток Великого Шелкового пути. Государство же, которое эти караваны обходили стороной, лишалось весьма ощутимой части дохода, ведь движение по дорогам было весьма интенсивным.

Первые письменные упоминания о таможенных сборах на Великом Шелковом пути известны из арабских источников VIII в. Таможенная пошлина многие столетия была неизменной — 2 процента от стоимости провозимого товара. (Такая пошлина сохранялась вплоть до XIX в. С караванов из Бухары, Коканда и Хивы, следующих в Россию, взималась пошлина в размере 2,5 процента.) Надо полагать, это был оптимальный вариант, устраивающий всех. Если учесть, сколько государств находилось на пути караванов, большая пошлина могла бы разорить торговцев и тем самым лишить эти государства источника гарантированного дохода.

Понимая значимость этого дохода для казны, правители строили удобные дороги, караван-сарай, содержали стражников, охраняющих караваны в пути. Примером может служить деятельность Амира Темура и Темуридов в XIV-XV вв. Амир Темура восстановил движение по Великому Шелковому пути, которое из-за бесконечных войн и нашествий кочевников почти прекратилось в предыдущие столетия.

Кастильский посол Рюи Гонзалес де Клавихо, посетивший в начале XV в. двор Амира Темура, описал свое путешествие в Самарканд, длившееся четыре месяца, отметив, что “вся страна была в мире под правлением Темура”.

В эпоху Темуридов в принадлежавшей им огромной империи дороги содержались в образцовом, насколько это было возможно в то время, состоянии. На расстоянии одного дня пути на них стояли караван-сарай, где торговцев встречали вооруженные конные отряды стражников, готовые сопроводить их до следующего места отдыха.

Ватиканский архиепископ Иоанн, чей “офис” долгое время находился в Султании, отмечал льготы, предоставленные Темуром торговцам: “Темур считал желательными иностранных купцов и даровал им благоприятные условия и безопасность по всем его владениям... Если какой-либо купец был ограблен где-либо в его землях, правитель земли, где он был ограблен, возмещал купцу вдвойне то, что он потерял, а кроме того, в пятикратном размере выплачивал эту сумму Темуру”.

Академик Б. Ахмедов, отмечая четкое функционирование фискальной системы того времени, в том числе и таможни, в чье ведение входила охрана караванов, приводит такой пример. Это случилось во время правления в Андижане Темурида Умар-шейха, отца знаменитого Бабура. Из Китая возвращался огромный караван, насчитывающий пятьсот человек, огромное количество тяглового скота и, конечно, много груза. В горах путников настигла снежная буря, и они были погребены под снегом. В живых остались два человека, которые, добравшись до Андижана, рассказали там о случившемся. По приказанию Умар-

шейха товары, что вез караван, были извлечены из-под снега и помещены под надежную охрану. Они содержались там до тех пор, пока не были найдены наследники. А их пришлось искать не только в Андижане, но и в Хорасане, Иране, Ираке.

Во времена Темура, а возможно, и раньше существовали некоторые таможенные льготы. Например, были освобождены от таможенных пошлин так называемые “красные товары”. Красными они назывались потому, что сопроводительный документ на эти товары — *рохнома* (подорожная грамота) была скреплена не обычной, а красной, то есть царской, печатью. А это означало, что товары предназначались в дар правителю. Подарки по существующим тогда правилам пошлиной не облагались.

Случались, конечно, и нарушения. Например, некоторые торговцы, используя подорожную грамоту с красной печатью, ухитрялись не платить пошлину за большее количество товаров, чем то было оговорено в “красной грамоте”.

Под видом таможенников иногда промышляли разбойники. Кроме того, с распадом империи Темуридов на удельные владения правители или их подчиненные сами нарушали действовавшие столетиями таможенные правила. По воспоминаниям московского посла Ивана Хохлова, в 1621 г. проезжавшего с купцами через Боват, за три версты от города “выехали к нему навстречу таможенники, которые с караванов собирают пошлины, человек шестьдесят, и его-де, Ивана, и торговых людей остановили подле реки Дарьи и просили корму 9 баранов, да 2 лошади, да 100 батманов ячменя”, заявив, что “емлют пошлину на нем, на Иване, по указу государя своего, тем-де они пожалованы и с того служат”. Несмотря на протесты

посла, таможенники “учали юки развязывати сами, а иные обрезавати с ножи и обложили имать с юка по 33 зендени, и те все пошлины взяли, да сверх того взяли корму 5 рублей”.

Бухарское ханство. По свидетельству историков, в Центральной Азии с поземельного имущества взимались подати *харадж* и *танап*, с товаров — *закет*. Закетом называлась 1/40 часть имущества, отдаваемая каждым правоверным согласно требованию Корана на богоугодные дела. Закет взимался и со всех приходивших и уходивших караванов. Закетчи зорко следил за их передвижением. Всякий купец, следуя с караваном через город, непременно должен был заходить в закетчи-сарай, где его товар и очищался 2,5%-ной пошлиной; кроме того, он платил в пользу закетчи с каждого верблюда определенную плату за написание ярлыка, который обеспечивал свободный пропуск товара через все остальные населенные пункты ханства. Закет собирался во всех независимых владениях, причем на южном берегу Амударьи чуть не каждый город сохранял за собой право брать пошлины, устанавливая их не по закону, а просто по произволу. В Афганистане закет собирался и вовсе не в 2,5%, а в 20%.

С кочевников закет брали натурой — сороковую голову скота. Все собранное закетчи поступало в ханскую казну. По торговым делам закетчи пользовался чрезвычайными полномочиями. Он, основываясь на государственных интересах, мог наложить запрещение на вывозные и ввозные товары и даже конфисковать их, если находились на то какие-нибудь оправдывающие доводы.

В конце XIX в. с развитием рыночных отношений таможенная политика становилась одним из

инструментов, помогавших овладеть новыми рынками сбыта.

На границе Бухарского ханства с Афганистаном, большую часть территории которого контролировали англичане, были созданы таможни, через которые проходили товары из других районов края, входивших в специально созданное для торговли с Афганистаном таможенное объединение. Не преследовавшее в отношении торговли с Афганистаном интересов фиска, это объединение назначило особые премии за вывоз некоторых видов товаров в эту страну. Таким образом, искусственно создавались благоприятные условия для их успешной конкуренции с товарами англо-индийского происхождения, проникающими в северную часть Афганистана и частью в Бадахшан через Пешавар и Кабул. Казалось, завоевание афганского рынка не представляет особого труда: из-за отсутствия путей сообщения в афганскую провинцию Бадахшан, например, "английские товары проникают в столь малом количестве, что оставляют совершенно открытыми местные рынки для других товаров, которые находят огромный спрос не только в самом Бадахшане, но даже через Сарай и Чебек вывозятся в города Рустак и Файзабад, откуда таким образом и в английские владения, где очень охотно покупаются населением благодаря своему качеству и дешевой, по сравнению с английскими товарами, цене".

Товары (мануфактура, керосин, спички, сахар) должны были предъявляться для осмотра в Самаркандскую складочную таможню, которая накладывала на товарные места особые пломбы и затем уже товары эти перевозились торговцами через пограничные таможни, расположенные по афганско-бухарской границе: в Керках, Келифе, Чушка-Гузаре, Термезе, Ай-

вадже, Сарае и Чубеке, где пограничные таможи осматривали опломбированные места, снимали пломбы и выпускали товар за границу. Сама же пломба, служившая фактическим доказательством вывоза товаров за пределы Бухары, возвращалась таможнями обратно в Самарканд, откуда впоследствии хозяева товара и получали причитающиеся им премии.

Значительность премий, выдаваемых за товары, привлекала крупные торговые фирмы. Устроив свои конторы в Самарканде, Бухаре, Керках, они начали свою деятельность, развивая ее из года в год. Благодаря этому через пограничные таможи вывозились в значительном количестве мануфактурные хлопчатобумажные товары, сахар и керосин...

Однако в полной мере своих целей таможенное объединение достичь не могло. Мелкие торговцы, как бухарские, так и афганские, главным образом и сосредотачивающие в своих руках торговлю, были лишены возможности пользоваться премиями. Они приобретали мануфактурный товар в бухарских приграничных городах, а без пломб Самаркандской таможни товар не считался премированным по закону.

Бухарские таможи даже с опломбированных товаров собирали пошлину в размерах, зависящих от усмотрения и добросовестности сборщика. "...Башгиры (таможенные сборщики) взимали от 4 до 5 рупий (рупия — 45 копеек) с каждого места, амлекдары (начальники уездов) за переправу через Амударью от 4 до 6 рупий, за лошадь, перевозящую гупсары (плоты из наполненных воздухом шкур животных), от 4 до 5 рупий за каждый конец и по 2 рупии за переправу каждого человека особо".

В бекствах, через которые купцы вынуждены были передвигаться, с них взимались подати с каждого вер-

блюда или лошади и, если принять во внимание, что дорога до границы пролегла через несколько бекств (Китабское, Шахрисабзское, Гузарское, Гиссарское, Курган-Тюбинское), накладные расходы были весьма ощутимы и равнялись половине или даже всей сумме выдаваемых премий.

Известно, что бухарское правительство сделало в свое время распоряжение об освобождении вывозимых в Афганистан товаров от пошлин, но распоряжение это дальше канцелярий Бухары не пошло.

Тем не менее таможенное объединение сыграло свою роль в расширении торговых связей между государствами.

После завоевания Центральной Азии Российской империей было образовано Туркестанское губернаторство. В 1893 г. в России были организованы 11 приграничных округов, туда входил и Туркестанский округ. В Туркестанском округе было 16 таможенных органов. В 1895 г. в городе Термезе была создана Патта-Гиссарская таможня. На ней в основном собирали пошлины с товаров, завозимых с территории Афганистана. Каждый год через этот таможенный пост проходили свыше 2500 паломников. Тогда через территорию Афганистана в государства Центральной Азии проходило и много контрабандного товара.

После 1917 г. в составе Народного Комиссариата внешней и внутренней торговли было организовано таможенное управление с 8 таможенными округами, один из которых был Туркестанский. В 1925 г. таможенное управление было преобразовано в Главное таможенное управление, в его составе было 11 инспекторских органов таможни и 266 таможен, в которых работало 5710 сотрудников. В том же году Патта-Гиссарская таможня в городе Термезе была преоб-

разована в Термезскую таможенную. Главное таможенное управление после преобразования народных комиссариатов в министерства осталось в структуре Министерства внешней торговли.

В 1986 г. ГТУ было преобразовано в Главное управление Государственного таможенного контроля при Совете Министров СССР.

Город Ташкент считался южными воротами страны, самолеты, прилетавшие из-за рубежа, делали посадку в аэропорту Ташкента. В связи с открытием новых воздушных путей 14 апреля 1959 г. в Ташкентском аэропорту был образован таможенный пост, подчиненный Термезской таможне. На ташкентском посту работало всего 3 сотрудника, ими руководил В.Н. Наумов. В 70-е годы в связи с развитием внешнеэкономических связей этот пост был преобразован в Ташкентскую таможню.

В 1988 г. ташкентская таможня была преобразована в таможню Узбекской Республики.

В 1988-89 гг. приступили к работе таможенные посты Самарканда, Бухары, Намангана, Андижана, Карши, Гулистана, Джизака, Коканда, Навои, Ургенча, Чирчика, Алмалыка. В конце 1990 г. и в начале 1991 г. посты Самарканда, Ферганы и Нукуса были преобразованы в таможни и подчинены Таможенному управлению Республики Узбекистан.

Надо отметить, что в тот период таможенными делами управляли из Москвы, все руководящие сотрудники назначались из центра. Конфискованные таможней товарно-материальные ценности и таможенные поступления переводились в распоряжение Москвы.

Формирование и функционирование таможенных органов как самостоятельной структуры государствен-

ного контроля и управления республики началось с обретением Узбекистаном своей независимости. Президент и правительство нашего государства особое внимание обратили на развитие таможенного законодательства. Уже 25 октября 1991 г., т.е. после провозглашения независимости, Указом Президента Республики Узбекистан был образован Таможенный комитет. Был установлен штат сотрудников в количестве 415 человек. Первым председателем Таможенного комитета был назначен Эркин Муяссарович Жураев.

Узбекистан был разделен на следующие зоны:

ТАШКЕНТСКАЯ ТАМОЖНЯ	— 11 таможенных постов,
САМАРКАНДСКАЯ ТАМОЖНЯ	— 7 таможенных постов,
ТЕРМЕЗСКАЯ ТАМОЖНЯ	— 4 таможенных поста,
ФЕРГАНСКАЯ ТАМОЖНЯ	— 10 таможенных постов,
БУХАРСКАЯ ТАМОЖНЯ	— 4 таможенных поста,
КАРАКАЛПАКСКАЯ ТАМОЖНЯ	— 4 таможенных поста.

На основании Указа Президента Республики Узбекистан от 10 августа 1992 г. на базе Государственной инспекции по контролю за вывозом товарно-материальных ценностей при Министерстве внутренних дел Республики Узбекистан и Таможенного комитета Республики Узбекистан был создан Государственный таможенный комитет. Был установлен штат сотрудников в количестве 1277 человек. Председателем комитета был назначен У.А. Абдуганиев. В Республике Каракалпакстан, в городе Ташкенте и областях были созданы таможенные управления.

Указом Президента Республики Узбекистан от 18 января 1994 г. Таможенный комитет после уточнения задач и функций таможенных органов был реорганизован в Главное таможенное управление Государственного налогового комитета Республики Узбе-

кистан. Заместителем председателя ГНК и начальником Главного таможенного управления был назначен С.А. Алимбаев. Был установлен штат сотрудников в количестве 2024 человек. В Республике Каракалпакстан, в городе Ташкенте и областях таможенные управления были преобразованы в службы: Это диктовалось установлением рыночных отношений и бурным развитием внешнеэкономических связей.

Ключевым документом в истории таможенного дела в республике явился Указ Президента Республики Узбекистан "Об организации Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан" от 8 июля 1997 г. Согласно данному Указу, на базе Главного таможенного управления ГНК был образован Государственный таможенный комитет. Впервые в истории таможенным органам были даны права правоохранительной организации. Сама возможность проведения оперативно-розыскных работ указывает на то, какая огромная ответственность возложена на плечи таможенников. Штат сотрудников ГТК был установлен в количестве 3277 человек, в том числе работников центрального аппарата — 188 человек.

В Постановлении от 30 июля 1997 г. № 374, принятом Кабинетом Министров, говорилось о создании Учебного центра при Государственном таможенном комитете. Оно стало первым Постановлением в истории таможни, и роль его в подготовке таможенных кадров трудно переоценить.

Согласно Указу Президента Республики Узбекистан от 11 июля 1997 г., Председателем ГТК назначен генерал-майор Уткур Толипович Камиллов.

ГЛАВА II

Правовые основы деятельности государственных таможенных органов Республики Узбекистан

1. Система таможенных органов

Год 1997 стал поворотным для таможенного дела в Республике Узбекистан. Процесс совершенствования таможенного дела, приведение его правовой базы в соответствие с международными нормами настоятельно требовали внесения системно-структурных, функциональных изменений в его организацию. Поэтому в целях улучшения организации таможенного дела, проведения единой таможенной политики, повышения оперативности и эффективности деятельности таможенных органов республики, усиления их роли в укреплении экономической безопасности страны, а также дальнейшего расширения международного сотрудничества в области таможенного дела был издан Указ Президента Республики Узбекистан от 8 июля 1997 г. № УП-1815 "Об образовании Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан".

Данным указом на базе Главного таможенного управления Государственного налогового комитета

Республики Узбекистан создан Государственный таможенный комитет Республики Узбекистан с подчинением его непосредственно Кабинету Министров Республики Узбекистан. На базе действующих таможенных служб Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента образованы территориальные управления Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан.

Правовые основы деятельности органов государственной таможенной службы определяются Законом Республики Узбекистан от 29 августа 1997 г. "О государственной таможенной службе" и Положением о Государственном таможенном комитете Республики Узбекистан, утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан № 374 от 30 июля 1997 г.

Таможенными органами являются Государственный таможенный комитет Республики Узбекистан, управления Государственного таможенного комитета по Республике Каракалпакстан, областям, городу Ташкенту, специализированные таможенные комплексы и таможенные посты.

Таможенные органы в своей деятельности руководствуются Конституцией Республики Узбекистан, Законом "О государственной таможенной службе", другими актами законодательства и международными договорами Республики Узбекистан.

Государственный таможенный комитет Республики Узбекистан (в дальнейшем — ГТК) в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан является органом государственного управления.

Государственный таможенный комитет в пределах своей компетенции обеспечивает проведение единой таможенной политики, соблюдение законо-

дательства о таможенном деле, эффективное функционирование системы органов.

Таможенные органы в соответствии с законодательством осуществляют свою деятельность независимо от органов государственной власти на местах.

Решения Государственного таможенного комитета, принятые в соответствии с законодательством в пределах своей компетенции, обязательны для исполнения физическими и юридическими лицами независимо от их форм собственности.

Таможенные органы являются правоохранительными органами и финансируются из средств государственного бюджета, имеют печать с изображением Государственного герба Республики Узбекистан и со своим наименованием.

Структура и организация деятельности Государственного таможенного комитета утверждена Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан № 374 от 30 июля 1997 г..

В функции Государственного таможенного комитета входят:

- ♦ разработка правовых, экономических и организационных механизмов реализации единой таможенной политики, обеспечение их практического применения, участие в подготовке проектов законодательных и нормативных актов в области таможенного дела;
- ♦ разработка международных договоров Республики Узбекистан, заключение в установленном порядке и в пределах своей компетенции международных соглашений и договоров по таможенным вопросам;
- ♦ содействие в осуществлении мер по защите государственной безопасности, общественного порядка, защите жизни и здоровья человека, животных и

растений; охране окружающей среды на таможенной территории республики;

- ♦ обеспечение в установленном порядке осуществления таможенного контроля и совершенствование его форм;
- ♦ разработка и принятие мер, направленных на совершенствование контроля за соблюдением таможенного и в пределах своей компетенции — налогового законодательства;
- ♦ обеспечение применения средств таможенного регулирования, включая таможенно-тарифный механизм, участие в установленном порядке в разработке и реализации методов тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности, норм квотирования, лицензирования и декларирования;
- ♦ обеспечение своевременного и полного внесения в государственный бюджет таможенных пошлин, налогов и иных платежей;
- ♦ осуществление валютного контроля в пределах своей компетенции;
- ♦ совершенствование методологии таможенной статистики, организация сбора, обработки и анализа статистических данных в области таможенного дела, осуществление прогнозных расчетов и разработка предложений по развитию внешнеэкономических связей республики, укреплению внешнеторгового и платежного баланса;
- ♦ разработка и внедрение автоматизированной системы сбора и обработки информации о деятельности в области таможенного дела, а также представление данных таможенной статистики в соответствующие инстанции и заинтересованные органы;
- ♦ самостоятельно или во взаимодействии с правоохранительными органами разработка и принятие

мер по предупреждению и пресечению контрабанды, нарушению таможенного и в пределах своей компетенции налогового законодательства, а также мер по оказанию содействия в борьбе с международным терроризмом и незаконным вмешательством в аэропортах Узбекистана в деятельность международной гражданской авиации;

- ♦ ведение дознания по делам, отнесенным к компетенции таможенных органов, и производство по делам о нарушении таможенных правил в соответствии с законодательством;

- ♦ применение в установленном порядке к юридическим и физическим лицам мер воздействия за нарушения таможенных правил, предусмотренных законодательством;

- ♦ разработка и принятие мер по предупреждению незаконного перемещения наркотических средств, психотропных и взрывчатых веществ, оружия через таможенную границу республики;

- ♦ проведение контролируемых поставок наркотических средств и психотропных веществ совместно с компетентными органами республики и зарубежных государств;

- ♦ осуществление оперативно-розыскной деятельности во взаимодействии с органами Службы национальной безопасности и внутренних дел в порядке, установленном законодательством;

- ♦ передача следственным, судебным и иным органам материалов по фактам нарушений, когда решение вопроса о привлечении виновных к ответственности выходит за пределы полномочий таможенных органов;

- ♦ осуществление контроля за соблюдением законности должностными лицами таможенных органов,

в установленном порядке рассмотрение жалоб и протестов на действия и решения должностных лиц таможенных органов;

- ♦ создание научно-технических служб, лабораторий, учебных центров, других предприятий и организаций, обеспечивающих реализацию возложенных на таможенные органы задач и функций;

- ♦ осуществление подготовки, переподготовки и повышение квалификации работников таможенных органов, а также специалистов по таможенному оформлению для государственных органов, предприятий, учреждений и организаций;

- ♦ осуществление контроля за таможенными и свободными складами, магазинами беспошлинной торговли, таможенными брокерами и таможенными перевозчиками, переработкой товаров вне таможенной территории, на таможенной территории или под таможенным контролем, а также выдача разрешений на право осуществления перечисленных видов деятельности в порядке, установленном законодательством;

- ♦ участие в международных таможенных и торговых организациях, сотрудничество с таможенными органами иностранных государств, международными организациями, занимающимися вопросами таможенного дела, осуществление обмена информацией с таможенными службами зарубежных стран в порядке, установленном законодательством;

- ♦ разработка мер по развитию и укреплению материально-технической базы таможенных органов, включая расширение сети пунктов для таможенного оформления внешнеторговых грузов и других объектов таможенной инфраструктуры;

- ♦ осуществление финансирования мероприятий по развитию таможенного дела в республике за счет

средств, поступающих в специальный фонд ГТК материальной помощи, социальной защиты, развития таможенных органов и непредвиденных расходов.

На Государственный таможенный комитет законодательством могут быть возложены и иные функции.

Важное значение для эффективного функционирования любой системы имеет структура управления.

Под **организационной структурой управления** понимается сложившаяся в данное время и соответствующая целям управления звенность системы, формы связи между ее органами.

Структура таможенных органов республики — это четырехуровневая иерархия управления, включающая центральный аппарат (Государственный таможенный комитет), Управления ГТК по Республике Каракалпакстан, областям, городу Ташкенту (УГТК), специализированные таможенные комплексы (СТК) и таможенные посты.

Центральный аппарат ГТК, УГТК и СТК являются юридическими лицами, имеют расчетные, текущие и иные счета, в том числе валютные, в учреждениях банков, печати с изображением Государственного герба Республики Узбекистан и со своим наименованием.

Организационная структура органа государственного управления (внутренняя структура) — это совокупность его относительно самостоятельных и обособленных в правовом и организационном отношениях, взаимосвязанных подразделений, каждое из которых в отдельности и все они в единстве обеспечивают реализацию задач, входящих в компетенцию таможенных органов.

Руководящее звено ГТК составляют председатель, первый заместитель председателя, два заместителя и один заместитель по режиму и кадрам, коллегия.

Председатель ГТК назначается Указом Президента Республики Узбекистан с последующим утверждением на сессии Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Первый заместитель и заместители председателя ГТК, начальники УГТК и СТК назначаются постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан по представлению председателя ГТК.

Председатель возглавляет ГТК, распределяет обязанности между своими заместителями, несет персональную ответственность за выполнение возложенных на ГТК задач и осуществление им своих функций. Он обеспечивает общее руководство системой органов ГТК; утверждает штатное расписание центрального аппарата ГТК, УГТК и СТК.

Помимо этого, председатель:

- ♦ утверждает положения о структурных подразделениях ГТК, УГТК и СТК;

- ♦ вносит при необходимости в утвержденные структуры центрального аппарата ГТК, УГТК и СТК изменения в пределах установленной численности и фонда оплаты труда;

- ♦ определяет перечень должностных лиц таможенных органов, осуществляющих дознание по делам о контрабанде, нарушениям таможенного законодательства, производство по делам о нарушении таможенных правил и их рассмотрение;

- ♦ принимает решения о поощрении или наказании должностных лиц, рабочих и служащих ГТК;

- ♦ присваивает в пределах своей компетенции специальные звания должностным лицам таможенных органов;

- ♦ издает в пределах своей компетенции приказы, инструкции и иные нормативные акты, в том числе обязательные для исполнения всеми физически-

ми и юридическими лицами независимо от их формы собственности, организует проверку их исполнения;

- ♦ вносит предложения о представлениях к наградам и присвоении почетных званий Республики Узбекистан, награждении нагрудными знаками, почетными грамотами и другими видами поощрений отличившихся работников таможенных органов и граждан, оказывающих активное содействие в таможенном деле;
- ♦ принимает решения по другим вопросам, отнесенным законодательством к его компетенции.

Председатель ГТК имеет помощника и секретариат.

Первый заместитель председателя ГТК ведает организационно-инспекторскими управлениями, правовым управлением комитета. Ему непосредственно подчиняется отдел связи со средствами массовой информации, Центральная таможенная экспертная лаборатория, Национальный кинологический центр.

Один из заместителей председателя ГТК ведает управлением по организации таможенного контроля, таможенно-тарифного регулирования и платежей, таможенной политики, анализа и компьютеризации, валютного контроля.

Второй из заместителей председателя ГТК отвечает за финансово-экономическое управление, управление материально-технического снабжения, вещевого обеспечения, вооружения и транспорта, капитального строительства и эксплуатации таможенных объектов, технических средств контроля и связи.

Заместитель председателя ГТК по режиму и кадрам ведает управлением кадров, учебным центром, департаментом внешних связей и спецчастью.

Председатель ГТК в целях оперативного решения поставленных перед таможенными органами за-

дач вправе перераспределять ряд обязанностей между своими заместителями,

Государственный таможенный комитет организует свою работу на основе сочетания коллегиальности и единоначалия в обсуждении и решении всех вопросов руководства данной системой органов с установлением персональной ответственности должностных лиц за состояние дел на порученном участке работы.

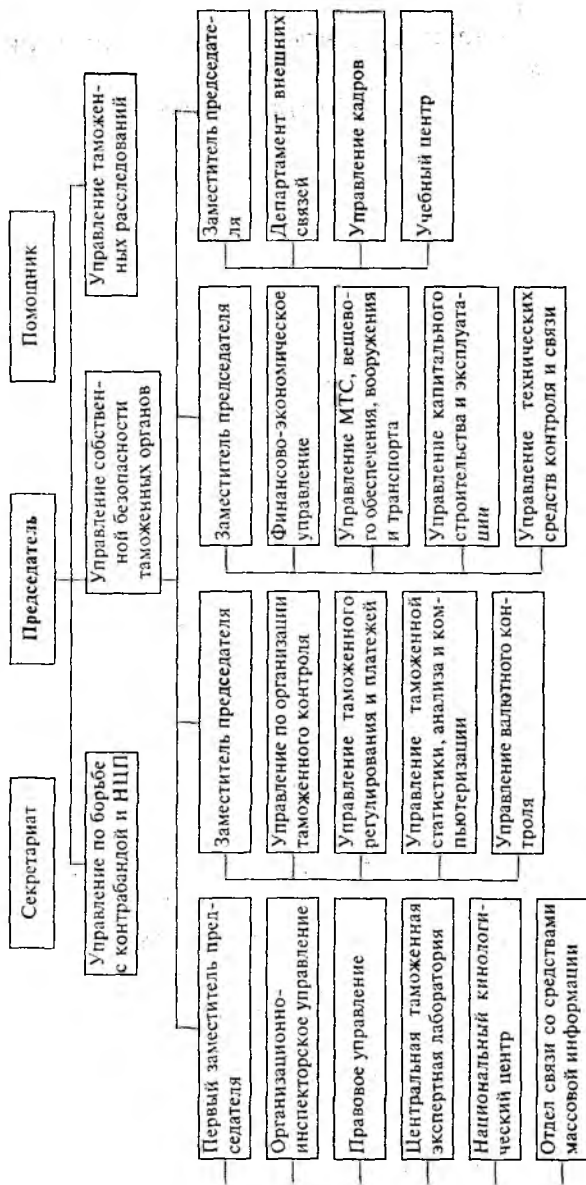
Коллегиальность находит свое выражение в порядке формирования органа, организации руководства, распределении компетенции между руководящими звеньями, в организационно-правовых формах работы, в порядке принятия решений, которые соответствуют сложной и многогранной деятельности комитета, призванного решать важнейшие вопросы реализации таможенной политики. Коллегиальность позволяет широко использовать опыт и знание многих людей при решении вопросов общего руководства, связанных со многими органами управления. Это дает возможность принимать правильные решения по сложным вопросам в процессе коллективного обсуждения и творческой дискуссии. Коллегиальная работа сочетается с персональной ответственностью председателя и членов коллегии за порученный участок работы.

С этой целью в Государственном таможенном комитете образуется коллегия из 9 человек в составе председателя Комитета — председателя коллегии, его заместителей и других руководящих работников ГТК.

Персональный состав членов коллегии утверждается Кабинетом Министров Республики Узбекистан по представлению председателя ГТК.

Регламент работы коллегии ГТК определяется ее председателем.

СТРУКТУРА Центрального аппарата Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан



Решения коллегии реализуются приказами председателя ГТК.

Решения коллегии, принятые совместно с другими министерствами и ведомствами, реализуются совместными приказами председателя ГТК и руководителей соответствующих министерств и ведомств.

Для комплексного решения вопросов совершенствования деятельности таможенных органов, их научного, социального и материально-технического развития, кадрового обеспечения, согласованной выработки управленческих решений и рекомендаций в ГТК создаются советы и комиссии, положения о которых утверждаются председателем ГТК.

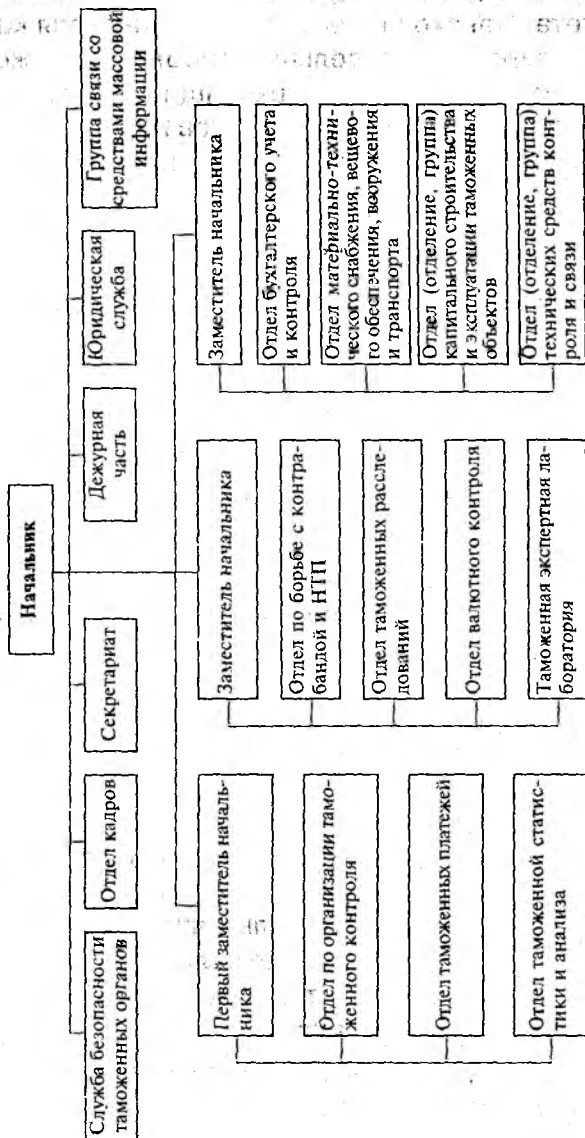
Особенности и объем управленческой деятельности органов проявляются в структуре их аппарата. От внутренней организации органа, построения его отдельных частей, распределения компетенции, от взаимоотношений структурных подразделений во многом зависят результаты всей деятельности государственного комитета.

Структурные подразделения ГТК являются рабочим аппаратом комитета. Их деятельность разнообразна и зависит от специфики функций всего органа. Эти подразделения готовят различные материалы, осуществляют иную деятельность, отнесенную к ведению ГТК, в частности, выполняют функции координационного характера, консультируют, дают отзывы и заключения, проводят экспертизу проектов, подготавливают проекты актов комитета, предложения в вышестоящие органы власти и управления.

В этой связи они сами не вправе давать никаких предписаний. Ими готовятся предложения и проекты инструкций, методических указаний и иных нормативных актов, которые проводятся в жизнь только после

ТИПОВАЯ СТРУКТУРА

аппарата управления Государственного таможенного комитета
по Республике Каракалпакстан, областям, городу Ташкенту
и специализированных таможенных комплексов



утверждения их председателем или коллегией комитета. Однако они могут привлекать для консультаций и разработки отдельных проблем таможенной политики и по вопросам, входящим в компетенцию этих подразделений, специалистов НИИ, организаций, иных органов государственного управления, созывать и проводить совещания по вопросам, входящим в компетенцию управлений (отделов), привлекать для участия в этих совещаниях представителей министерств, государственных комитетов и ведомств, получать от них все материалы, необходимые для работы этих управлений и отделов.

Кроме Центрального аппарата Государственного таможенного комитета имеется аппарат управления Государственного таможенного комитета по Республике Каракалпакстан, областям, городу Ташкенту и специализированных таможенных комплексов, который также имеет собственную структуру. Данная структура состоит из начальника управления специализированного таможенного комплекса, первого заместителя УГТК, двух заместителей УГТК.

Начальник УГТК кроме общего руководства непосредственно ведает службой безопасности таможенных органов, работой секретариата, отдела кадров, юридической службой, службой дежурной части, работой группы связи со средствами массовой информации.

Первому заместителю начальника УГТК непосредственно подчиняются отделы по организации таможенного контроля, таможенных платежей, таможенной статистики и анализа.

Один из заместителей начальника УГТК непосредственно отвечает за работу отделов по борьбе с контрабандой и нарушениями таможенных правил, та-

моженных расследований, валютного контроля. Ему подчиняется также таможенная экспертная лаборатория. Другой заместитель непосредственно руководит отделами бухгалтерского учета и контроля, материально-технического снабжения, вещевого обеспечения, вооружения и транспорта, отделом капитального строительства и эксплуатации таможенных объектов, технических средств контроля и связи.

Таможенные комплексы и посты управлений Государственного таможенного комитета по Республике Каракалпакстан, областям и городу Ташкенту состоят из:

- ♦ начальника таможенного комплекса (поста);
- ♦ заместителя начальника таможенного комплекса (поста) — начальника смены;

ТИПОВАЯ СТРУКТУРА таможенного комплекса (поста)



- ♦ группы по борьбе с контрабандой и нарушениями таможенных правил;
- ♦ группы по организации таможенного контроля;
- ♦ группы по таможенным платежам;
- ♦ группы таможенной статистики и анализа;
- ♦ эксперта;
- ♦ кинолога;
- ♦ оперативной группы.

Государственные таможенные органы по делам о нарушениях таможенного законодательства являются органами дознания. Эта норма в законодательстве закреплена в статье 38 "Органы дознания" Уголовно-процессуального кодекса Республики Узбекистан. Законодательство относит подразделения таможенных расследований к числу органов дознания, что означает наличие у них права возбуждать уголовные дела и проводить расследования в пределах своей компетенции.

Сотрудники таможенных органов, как и работники прокуратуры, суда и милиции, являются представителями государственной власти, они вправе проводить необходимые оперативно-розыскные мероприятия по правонарушениям, отнесенным к компетенции таможенных органов, а при наличии признаков преступлений возбуждать уголовные дела, производить дознание, руководствуясь нормами Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов.

Особо подчеркнем, что таможенные органы полномочны вести оперативно-розыскную работу с целью выявления только таможенных преступлений при обязательном соблюдении законности и недопущении нарушений прав и свобод граждан. Обнаружение при этом других преступлений влечет передачу информации в те правоохранительные органы, в чью компетенцию они попадают.

Усложнение задач государственного управления и повышение требований к эффективности функционирования системы таможенных органов обусловило внедрение в их управленческую деятельность вычислительной техники, позволяющей во все увеличивающихся объемах и темпах накапливать, перерабатывать и использовать информацию для выработки обоснованных оптимальных управленческих решений и эффективного контроля.

Государственный таможенный комитет ведет большую работу по созданию и использованию единой автоматизированной компьютерной системы обработки данных о таможенных поступлениях, о всех участниках внешнеэкономической деятельности — юридических и физических лицах в целях автоматизации наиболее трудоемких процессов, принятия, обработки, передачи и хранения таможенной информации.

Следует особо подчеркнуть, что таможенные органы, как и все другие органы государственного управления, основные усилия направляют не только на решение внутриорганизационных задач, но и на достижение позитивных изменений в той сфере, в которой функционируют, которую контролируют и координируют.

Реализация каждого из названных направлений предполагает широкое использование самых различных научных знаний и передового опыта, накопленного практикой государственного управления. Важную роль в организации управления в таможенных органах наряду с правовыми науками играют социология, психология, наука управления.

Кадры Государственного таможенного комитета составляют должностные лица, рабочие и служащие.

К *должностным лицам* относятся лица, занимающие штатные должности в таможенных органах, ко-

торым присвоены специальные звания начальствующего состава.

Должностным лицам таможенных органов присваиваются следующие специальные звания начальствующего состава:

младший начальствующий состав:

старшина таможенной службы;

средний начальствующий состав:

младший лейтенант таможенной службы,
лейтенант таможенной службы,
старший лейтенант таможенной службы,
капитан таможенной службы;

старший начальствующий состав:

майор таможенной службы,
подполковник таможенной службы,
полковник таможенной службы;

высший начальствующий состав:

генерал-майор таможенной службы,
генерал-лейтенант таможенной службы,
генерал-полковник таможенной службы.

Порядок присвоения или лишения специальных званий должностных лиц таможенных органов устанавливается в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан № 146 от 4 апреля 1998 г. "Об утверждении Временного положения о прохождении службы в таможенных органах Республики Узбекистан". Этим постановлением установлены также сроки выслуги специальных званий должностных лиц таможенных органов .

Специальные звания таможенных органов до полковника таможенной службы включительно присваи-

ваются председателем ГТК, специальные звания начальствующего состава от генерал-майора таможенной службы до генерал-полковника таможенной службы — Президентом Республики Узбекистан по представлению председателя ГТК.

Должностным лицам таможенных органов присваиваются личные номера и выдаются служебные удостоверения и жетоны установленных Государственным таможенным комитетом образцов.

Военнообязанные, назначенные на должность начальствующего состава таможенных органов, снимаются в установленном порядке с воинского учета и состоят на учете в Государственном таможенном комитете.

Должностные лица таможенных органов подлежат обязательному личному страхованию за счет бюджетных средств и других источников, установленных законодательством.

Права и льготы, включая должностные оклады, надбавки за специальные звания и выслугу лет, прочие выплаты и иные условия социальной защиты, охраны личных и имущественных прав, установлены для должностных лиц таможенных органов в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан № 146 от 4 апреля 1998 г.

Должностные лица таможенных органов обеспечиваются бесплатной форменной одеждой согласно установленным нормам.

Условия поощрения должностных лиц таможенных органов или наложения на них взысканий устанавливаются Дисциплинарным уставом таможенных органов Республики Узбекистан, утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан № 135 от 27 марта 1998 г.

Должностные лица таможенных органов решениями Государственного таможенного комитета по согласованию с соответствующими министерствами и ведомствами могут переводиться в Вооруженные Силы, войска и органы Службы национальной безопасности, Министерства по чрезвычайным ситуациям, военнизированные формирования, создаваемые по решению Президента Республики Узбекистан, внутренние войска, а также органы внутренних дел и обратно в связи с определением их в персональном порядке на действительную военную службу или для дальнейшего прохождения службы.

Такой же порядок может быть применен при переводе в таможенные органы на работу, связанную со следствием и дознанием следователей органов прокуратуры.

Условия труда *рабочих и служащих ГТК* регулируются трудовым законодательством Республики Узбекистан.

§ 2. Компетенция государственных таможенных органов

Главным элементом правового положения органа, определяющим его значение в системе государственных органов, является его компетенция (от лат. *competentia* — ведение, способность, принадлежность по праву). Слово имеет два значения: круг вопросов, в которых данное лицо обладает определенными познаниями, и круг полномочий (прав и обязанностей).

Вся деятельность органов управления, все организационные отношения и правоотношения выступают как результат осуществления органом своей компетенции. В компетенции органа более всего прояв-

ляется волевое содержание управления. Определяя компетенцию органа управления путем издания правовых норм, государство устанавливает границы действий этого органа в любой сфере.

Компетенция государственного таможенного органа формируется законодательством.

Основополагающими актами, определяющими компетенцию Государственного таможенного комитета и его органов, являются Указ Президента Республики Узбекистан от 8 июля 1997 г. № УП-1815 "Об образовании Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан", Закон Республики Узбекистан от 29 августа 1997 г. "О Государственной таможенной службе" и Положение о Государственном таможенном комитете Республики Узбекистан, утвержденное Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан № 374 от 30 июля 1997 г.

Положение о Государственном таможенном комитете в первую очередь определяет основные задачи органа, его функции и права. Основными задачами органов ГТК являются следующие:

- ♦ защита экономических интересов и обеспечение в пределах установленных полномочий экономической безопасности республики;
- ♦ участие в разработке и реализации таможенной политики республики;
- ♦ осуществление контроля за соблюдением таможенного законодательства;
- ♦ защита прав и интересов граждан, а также юридических лиц при осуществлении таможенного дела;
- ♦ содействие развитию внешнеэкономических связей республики;
- ♦ осуществление сотрудничества с таможенными органами иностранных государств, международными

организациями, занимающимися вопросами таможенного дела, участие в международных таможенных и торговых организациях;

- ♦ обеспечение выполнения обязательств, вытекающих из международных договоров Республики Узбекистан, в части, касающейся таможенного дела;

- ♦ взимание таможенных пошлин, налогов и иных таможенных платежей;

- ♦ разработка и эффективное применение средств таможенно-тарифного регулирования торгово-экономических, валютно-финансовых отношений республики с другими государствами;

- ♦ обеспечение таможенного контроля за товарами и транспортными средствами, перемещаемыми через таможенную границу Республики Узбекистан;

- ♦ создание условий, способствующих ускорению товарооборота через таможенную границу республики;

- ♦ борьба с контрабандой, нарушениями таможенного законодательства, пресечение незаконного перемещения через таможенную границу республики наркотических средств, психотропных и взрывчатых веществ, оружия, валютных ценностей, предметов художественного, культурно-исторического и археологического наследия, являющихся национальным достоянием, объектов интеллектуальной собственности;

- ♦ ведение таможенной статистики и системы специальной таможенной отчетности, обеспечение информацией Правительства Республики Узбекистан, заинтересованных министерств и ведомств по вопросам, касающимся таможенного дела;

- ♦ разработка и внедрение автоматизированной системы сбора и обработки информации о деятельности в области таможенного дела;

- ♦ ведение товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности;

- ♦ обеспечение правильного подбора и расстановки кадров, высокого уровня служебной подготовки и дисциплины личного состава органов. ПТК, организация подготовки и повышения квалификации специалистов по таможенному оформлению для государственных органов, предприятий, учреждений и организаций;

- ♦ обеспечение контроля за деятельностью таможенных брокеров, таможенных перевозчиков, работой таможенных и свободных складов, магазинов беспошлинной торговли, переработкой товаров вне таможенной территории, на таможенной территории и под таможенным контролем;

- ♦ организация научно-исследовательских работ и консультирование в области таможенного дела;

- ♦ укрепление и развитие материально-технической базы таможенных органов, содействие развитию околотаможенной инфраструктуры;

- ♦ иные задачи, определяемые законодательством Республики Узбекистан и заключенными международными договорами и соглашениями.

Под **функцией органа** как элемента его компетенции в законодательстве принято понимать часть управленческой деятельности, имеющую обособленный и самостоятельный характер. Функция органа управления, выделенная и сформулированная в статутном акте как обязательное направление его деятельности, становится юридическим элементом его компетенции. Именно функция государственного органа указывает, что должен делать данный орган управления.

Различие между правами и обязанностями проявляется в особенностях их реализации. Права дают

государственному органу свободу выбора при решении тех или иных вопросов. Обязанности жестко регламентируют поведение органа, а условия их осуществления должны быть точно оговорены законом.

В соответствии с действующим законодательством таможенные органы обязаны:

- ♦ участвовать в реализации единой государственной таможенной политики;
- ♦ осуществлять контроль за соблюдением таможенного законодательства, правильностью начисления, полнотой и своевременностью уплаты таможенных платежей;
- ♦ содействовать в осуществлении мер по защите государственной безопасности, общественного порядка, защите жизни и здоровья граждан, охраны окружающей среды;
- ♦ разрабатывать и издавать в установленном порядке методические указания и нормативные акты о применении таможенного законодательства;
- ♦ своевременно информировать юридических и физических лиц об их правах и обязанностях при перемещении товаров и транспортных средств и пересечении таможенной границы;
- ♦ выдавать специальные разрешения (лицензии) на право занятия видами деятельности в порядке, установленном законодательством;
- ♦ не разглашать информацию, являющуюся государственным секретом и коммерческой тайной, ставшую известной им в результате исполнения своих служебных обязанностей.

Таможенные органы выполняют и другие обязанности, предусмотренные законодательством.

Таким образом, каждый из названных элементов деятельности органа управления очерчивает его пра-

вовой статус. Задачи указывают общее направление деятельности и ее цели; функции определяют, что конкретно должен делать орган во исполнение этих задач, права — в каком объеме он может выполнять свои обязанности.

Включение в компетенцию государственного органа, помимо функций и полномочий, еще и задач обусловлено тем, что практическая деятельность государственного органа обычно по объему шире, чем закрепленные за ним права и обязанности.

Таким образом, элементами, составляющими компетенцию органа управления, являются его задачи, функции, права и обязанности.

Важнейшим элементом в деятельности Государственного таможенного комитета является контроль. Контроль — это функция, назначение которой определено как установление соответствия (или несоответствия) фактического состояния и деятельности управляемых объектов определенному состоянию, положению.

Особое значение приобретает именно надведомственный контроль, который призван с объективных позиций проверять работу органов государственного управления, предприятий, организаций и учреждений и контролировать исполнение нормативных актов в процессе их деятельности.

Государственный комитет чаще всего является одной из основных организационных форм такого контроля.

Объем функций и специальных прав всех госкомитетов при осуществлении задач неодинаков, но общие элементы, одинаковое межотраслевое содержание функций дают представление об их роли как

особых государственных органов и позволяют выделить общую для комитетов группу прав во взаимоотношениях с не подчиненными им государственными комитетами, министерствами и другими субъектами управления. Эта группа полномочий специально закрепляется во всех положениях о государственных комитетах, в том числе в Положении о Государственном таможенном комитете. Они выражаются в закреплении следующих прав:

- ♦ запрашивать и получать от министерств, ведомств, местных органов власти, юридических и физических лиц, расположенных на территории Республики Узбекистан (независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности), сведения, материалы и документы, необходимые для осуществления таможенного дела (контроля);

- ♦ привлекать специалистов и экспертов для оказания содействия в проведении таможенного контроля;

- ♦ заслушивать доклады и сообщения представителей соответствующих органов управления, предприятий, организаций и учреждений по вопросам, отнесенным к компетенции комитета;

- ♦ вносить в Правительство Республики Узбекистан предложения по совершенствованию таможенного законодательства.

Специфика иных прав государственного комитета отражена в следующих правах:

- ♦ применять технические и специальные средства обнаружения таможенных правонарушений;

- ♦ вести дознание по делам, отнесенным к компетенции таможенных органов;

- ♦ вести производство по делам о нарушении таможенных правил, рассматривать такие дела и при-

менять к юридическим и физическим лицам меры воздействия за нарушение таможенного законодательства, разрабатывать и принимать меры по их профилактике;

- ♦ осуществлять оперативно-розыскную деятельность;

- ♦ требовать предъявления для досмотра (передосмотра) товаров и транспортных средств, подлежащих таможенному контролю, и документов на них; производить досмотр (передосмотр) товаров и транспортных средств, а при наличии достаточных оснований — личный досмотр физических лиц;

- ♦ задерживать и изымать товары, транспортные средства и иные предметы, являющиеся непосредственными предметами таможенных правонарушений;

- ♦ принудительно останавливать транспортные средства, возвращать морские, речные и воздушные суда, покинувшие таможенную территорию Республики Узбекистан без разрешения таможенных органов;

- ♦ вскрывать пломбы, открывать запорные устройства багажников, грузовых отсеков, кузовов транспортных средств, контейнеров и иной транспортной тары;

- ♦ беспрепятственно входить на территории и в помещения юридических и физических лиц независимо от форм их собственности, где находятся товары и транспортные средства, подлежащие таможенному контролю, а также осуществляется деятельность, контроль за которой возложен на таможенные органы;

- ♦ изымать пробы и образцы товаров и иных предметов, проводить их исследование (экспертизу);

- ♦ требовать от лица предъявления документов, подтверждающих его полномочия;

♦ давать в установленном порядке банкам и иным финансово-кредитным учреждениям поручения о перечислении в бесспорном порядке с расчетных счетов хозяйствующих субъектов сумм таможенных платежей и (или) штрафных санкций, а также о возврате из бюджета на счета хозяйствующих субъектов сумм таможенных платежей и (или) штрафных санкций;

♦ взыскивать в установленном порядке пеню в размере 0,5 процента с банков или иных финансово-кредитных учреждений от суммы таможенных платежей и (или) штрафных санкций, подлежащих перечислению или возврату — за каждый день задержки или неисполнения указанного поручения, а также с хозяйствующих субъектов — за каждый день просрочки уплаты таможенных платежей и (или) штрафных санкций;

♦ по согласованию с Министерством финансов Республики Узбекистан устанавливать ставки таможенных сборов;

♦ выдавать разрешения на право открытия таможенных и свободных складов, магазинов беспошлинной торговли, переработки товаров вне таможенной территории, на таможенной территории или под таможенным контролем, осуществления деятельности в качестве таможенных брокеров и таможенных перевозчиков;

♦ вносить в установленном порядке мотивированные представления о приостановлении (прекращении) внешнеэкономической деятельности участников внешнеэкономических связей;

♦ в пределах своей компетенции проводить инвентаризацию товаров, находящихся под таможенным контролем, и проверки финансово-хозяйственной деятельности участников внешнеэкономических связей.

Среди важнейших средств, используемых для выполнения комитетом его задач, выделяются формы правового регулирования. Формы правового регулирования отношений, возникающих при участии Государственного таможенного комитета, достаточно разнообразны, но важнейшими все же являются составление правовых актов в различных предусмотренных законодательством формах.

Разработка нормативных актов — одна из основных (и одновременно общая для всех государственных комитетов) функций, которая специально определяется в Положении. Там же устанавливаются пределы нормотворческой компетенции, а также ее формы — совместный акт по согласованию, исключительное право на принятие акта и, кроме того, специально оговариваются права на издание актов, обязательных для исполнения органами и учреждениями, которым они адресованы.

Большой объем нормотворческой компетенции Государственного таможенного комитета обуславливается сферой его деятельности и выступает как основная функция межотраслевого управления и как правовая форма его основной деятельности, занимающая при этом значительно больший объем в управлении, чем организационные средства. Этим государственные комитеты отличаются от министерств, которые могут также издавать межведомственные акты, обязательные к исполнению за пределами своей отрасли.

С учетом обязательности таких нормативных актов они становятся содержанием властного осуществления управленческой деятельности государственных комитетов.

Но такое нормотворчество не является их специальной функцией и основной правовой формой их де-

тельности, которая связана с отраслевым управлением.

У государственного комитета, наоборот, закрепление прав на издание (утверждение) межведомственных правовых актов служит главной гарантией осуществления его функций.

Нормотворчество в деятельности Государственного таможенного комитета характеризуется также тем, что в большинстве случаев оно осуществляется либо совместно, либо по согласованию с каким-либо другим органом государственного управления. Право на издание в установленном порядке совместно с другими министерствами и ведомствами Республики Узбекистан инструкций и других нормативных актов, являющихся обязательными для исполнения на территории Республики Узбекистан, по вопросам применения таможенного законодательства предусмотрено Положением о Государственном таможенном комитете. Это означает, с одной стороны, действия равных по положению субъектов административно-правовых отношений, к компетенции которых отнесено решение какого-либо вопроса и принятие правового акта, например, Государственного таможенного комитета и Министерства финансов, Государственного таможенного комитета и Министерства внешних экономических связей, Государственного таможенного комитета и Центрального банка и т.д.; с другой — определенный метод урегулирования возникающих отношений, исключаящих форму односторонних предписаний.

Особый характер отношений, возникающих при осуществлении комитетом контрольной и координационно-регулирующей деятельности между равными по положению органами государственного управле-

ния, обуславливает особенности регламентации функций и полномочий госкомитетов, их компетенции.

§ 3. Взаимодействие государственных таможенных органов с органами государственной власти и управления, с правоохранительными органами

В ходе выполнения поставленных задач и реализации своих функций государственные таможенные органы постоянно взаимодействуют с другими органами государства. Четкость и слаженность во взаимоотношениях с другими государственными органами определяют и уровень выполнения таможенными органами этих задач и функций.

Система государственных органов всегда представляла собой комплексно взаимодействующие органы общей компетенции, функциональные и отраслевые органы. Поэтому характер взаимосвязей государственных таможенных органов с иными государственными структурами должен рассматриваться как самостоятельный объект анализа и постоянного совершенствования, учитывая широкую сферу правового воздействия таможенных органов на экономику республики, особенности форм работы и содержание деятельности этих органов.

От четко скоординированного, делового, оперативного взаимодействия таможенных, правоохранительных, иных органов государственной власти и управления республики во многом зависят эффективность реализации таможенной политики, достижение тех целей, которые были поставлены перед таможенными органами при их создании и организации, соблюдение таможенного законодательства.

Государственный таможенный комитет Республики Узбекистан совместно с государственными органами постоянно анализирует и обобщает практику применения таможенного законодательства, подготавливает соответствующие предложения по внесению изменений и дополнений в действующие нормативные акты, обусловленных развитием в республике экономической ситуации.

Рассматривая административно-правовые отношения, складывающиеся с участием Государственного таможенного комитета, можно выделить отношения, где он является подконтрольной стороной, и отношения, в которых он выступает в качестве равноправного, независимого субъекта государственного управления.

В первом случае это отношения, возникающие между Государственным таможенным комитетом и главой исполнительной власти — Президентом Республики Узбекистан, а также высшим представительным органом власти — Олий Мажлисом Республики Узбекистан и органом исполнительной власти — Кабинетом Министров Республики Узбекистан. Отношения Государственного таможенного комитета с главой государства и исполнительной властью в республике predetermined нормами Конституции Республики Узбекистан.

В соответствии со ст.89 Конституции Президент Республики Узбекистан является одновременно Председателем Кабинета Министров. В соответствии с возложенными на него полномочиями он формирует аппарат исполнительной власти и руководит им, обеспечивает взаимодействие высших органов власти и управления республики, образует и упраздняет министерства, государственные комитеты и другие органы госу-

дарственного управления Республики Узбекистан с последующим внесением указов по этим вопросам на утверждение Олий Мажлиса (п.8 ст.93 Конституции).

Президент также согласно Конституции назначает и освобождает от должности членов Кабинета Министров Республики Узбекистан (п.9 ст.93), приостанавливает, отменяет акты органов государственного управления республики (п.13 ст.93), наконец, подписывает Законы Республики Узбекистан (п.14 ст.93).

В указах Президента, издаваемых на основе и во исполнение Конституции и законов республики, часто содержатся как директивы, так и конкретные задания, при этом обеспечивается согласованность действий правительства и Государственного таможенного комитета.

Касаясь вопроса взаимоотношений Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан, выделим следующее. Определяющим для этих правовых отношений является то, что, во-первых, Олий Мажлис правомочен принять к своему рассмотрению любой вопрос, отнесенный в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан к его полномочиям и среди них, например, исключительные полномочия по установлению налоговых, таможенных и других обязательных платежей (п.8 ст.78 Конституции Республики Узбекистан).

Во-вторых, в соответствии с п.19 ст.78 Конституции Республики Узбекистан и п.19 ст.4 Конституционного Закона "Об Олий Мажлисе Республики Узбекистан", Олий Мажлис утверждает указы Президента об образовании и упразднении министерств, государственных комитетов и других органов государственного управления. Кроме того, к исключительным пол-

номочиям Олий Мажлиса относится определение системы и полномочий органов исполнительной власти Республики Узбекистан (п.4 ст.78 Конституции).

Если Президент республики в отношении актов органов государственного управления обладает правом их приостановления или отмены, то Олий Мажлис таких юридических полномочий не имеет, однако в соответствии со ст.11 Конституционного Закона Республики Узбекистан "Об Олий Мажлисе Республики Узбекистан" он осуществляет контроль за исполнением законов и иных актов Олий Мажлиса республики, и, безусловно, в части контроля законодательных актов, действующих в сфере налогообложения, они не могут не взаимодействовать.

Значительное влияние на деятельность Государственного таможенного комитета Олий Мажлис оказывает через свои постоянно действующие комитеты и комиссии.

Еще одной гранью взаимодействия госкомитета и представительных органов государственной власти может служить право депутатов на обращение с запросом (ст.12 "Депутатский запрос").

Олий Мажлис имеет право заслушать отчет любого члена Кабинета Министров по вопросам деятельности руководимого им органа и при необходимости внести на рассмотрение Президента республики предложение о его отставке. Это практические формы контроля Олий Мажлиса за деятельностью государственных органов.

Таким образом, взаимодействие Государственного таможенного комитета и высшего представительного органа власти республики проявляется прежде всего в ходе осуществления Олий Мажлисом законодательных функций.

Очень тесные взаимоотношения существуют между Государственным таможенным комитетом и Правительством республики.

Кабинет Министров — Правительство Республики Узбекистан — является органом исполнительной власти республики и возглавляет всю систему органов государственного управления, обеспечивая их согласованную деятельность. В соответствии со ст. 1 Закона Республики Узбекистан "О Кабинете Министров Республики Узбекистан" правительство правомочно решать все вопросы государственного и хозяйственного управления, относящиеся к ведению Республики Узбекистан, входящие в его компетенцию согласно Конституции Республики Узбекистан и закона о нем.

Именно Кабинет Министров координирует и направляет деятельность министерств и государственных комитетов, ведомств и других органов государственного управления, а также утверждает соответствующие положения о министерствах, государственных комитетах, то есть определяет структуру государственного органа и его компетенцию. Эти нормы закона означают, что Государственный таможенный комитет, как и все иные государственные органы управления, подчинены Кабинету Министров и ответственны перед ним.

Непосредственное руководство правительством Государственного таможенного комитета проявляется и через такую форму, как издание нормативных актов, общих директив либо конкретных (индивидуальных) предписаний, которыми и руководствуется Государственный таможенный комитет.

Что же касается актов Государственного таможенного комитета, то правительство имеет право их от-

менить, если они противоречат действующему законодательству (абзац второй ст. 12 Закона).

Функция Кабинета Министров по осуществлению контроля за деятельностью Государственного таможенного комитета закреплена в Законе "О Кабинете Министров Республики Узбекистан" и реализуется она обычно в систематическом заслушивании руководства комитета по конкретным вопросам.

Государственный таможенный комитет наделен правом вносить в Правительство Республики Узбекистан предложения по совершенствованию таможенного законодательства в установленном порядке.

Государственный таможенный комитет участвует в разработке мер по осуществлению таможенного регулирования инвестиционной деятельности иностранных инвесторов, принимает участие в подготовке и заключении межправительственных соглашений и договоров с зарубежными государствами по вопросам координации таможенной политики.

Местные органы представительной власти взаимодействуют с органами государственного управления по различным направлениям.

Взаимодействие государственных таможенных органов и местных органов власти проявляется в их участии в реализации единой таможенной политики, проводимой в Республике Узбекистан.

Для характера отношений между рассматриваемыми органами важно и то обстоятельство, что государственные таможенные органы на административно-территориальной единице действуют в режиме централизма и законности. Именно на этом уровне взаимодействия возникают разноплановые проблемы сочетания общегосударственных и территориальных интересов, комплексного развития территорий

местных органов власти. А их успешное решение предполагает сотрудничество, совместное обсуждение вопросов, участие местных представительных органов власти.

Самостоятельные действия последних не должны и не могут идти вразрез с таможенной политикой государства.

В ходе повседневной деятельности Государственный таможенный комитет часто вступает в отношения и с иными органами государственного управления, выполняя функции государственного контроля. В условиях рыночной экономики таможенно-тарифное и нетарифное регулирование является важнейшим элементом внутренней и внешней политики. Это приходится в той или иной степени учитывать практически всем органам власти и управления, и именно этим обусловлена объективная необходимость многообразных отношений Государственного таможенного комитета с этими органами.

Наиболее показательное взаимодействие системы таких органов государственного управления, как Государственный таможенный комитет и Министерство финансов. Прежде всего следует констатировать общность задач и целей, которые стоят перед этими органами. Так, Министерство финансов в процессе управления органами, входящими в состав финансовой системы, обеспечивая единство механизма финансовой системы Республики Узбекистан, усиление роли экономических методов регулирования, определяет бюджетную политику государства.

Таможенные и финансовые органы Республики Узбекистан осуществляют контроль за полнотой, правильностью и своевременностью уплаты таможенных платежей.

Очень тесное сотрудничество организовано между таможенными органами и банками республики. Они совместно осуществляют проверки соответствия проводимых валютных операций действующему законодательству, наличия необходимых лицензий (разрешений), выполнения резидентами своих обязательств по уплате таможенных платежей в бюджет, обоснованности платежей в иностранной валюте, полноты и объективности учета и отчетности по валютным операциям.

В целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства банки и иные финансово-кредитные организации:

- ♦ могут закрывать расчетные и иные счета хозяйствующих субъектов по заключению таможенных органов о выполнении этими субъектами своих обязательств перед бюджетом в части таможенных платежей;

- ♦ исполняют распоряжения (инкассовые поручения) таможенных органов о бесспорном взыскании с хозяйствующих субъектов сумм таможенных платежей и штрафных санкций, не внесенных в установленные сроки;

- ♦ при недостатке у хозяйствующих субъектов средств в сумах и наличии средств на валютных счетах по представлению таможенных органов в бесспорном порядке осуществляют продажу указанных валютных средств на валютной бирже по курсу на день продажи, в объемах, необходимых для погашения задолженности перед бюджетом.

В случаях задержки уплаты сумм таможенных платежей и штрафных санкций по вине хозяйствующих субъектов, а также неисполнения (задержки исполнения) по вине банка или финансово-кредитных орга-

низаций поручений хозяйствующих субъектов или таможенных органов на перечисление или возврат таможенных платежей с хозяйствующих субъектов, банка или финансово-кредитных организаций взыскивается пеня в установленном порядке.

В процессе выполнения главной задачи Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан — осуществления контроля за соблюдением таможенного законодательства Республики Узбекистан — часто возникает необходимость четкого взаимодействия с системой правоохранительных органов республики. Деловое сотрудничество государственных таможенных органов с подразделениями Службы национальной безопасности Республики Узбекистан, Министерства внутренних дел Республики Узбекистан, Генеральной Прокуратуры Республики Узбекистан обусловлено их общими задачами по защите экономических интересов государства. Каждый из них в пределах своей компетенции соответствующими средствами и методами осуществляет сбор необходимой информации о криминогенной ситуации в экономике, проводит ее анализ и реагирует на выявленные правонарушения.

В целях реализации мер, направленных на защиту экономических интересов и имущественных прав республики, развитие предпринимательства, осуществление единой государственной таможенной политики прокуратура, СНБ, МВД Республики Узбекистан организуют безотлагательные и оперативные расследования преступлений в области таможенного законодательства.

Прокуратура Республики Узбекистан должна обеспечить действенный надзор за рассмотрением передаваемых в правоохранительные органы материалов

из таможенных органов и вести жесткий контроль за ходом, полнотой, качеством и сроками расследования уголовных дел, возбуждаемых по этим материалам, обеспечивая обязательное участие прокуроров при рассмотрении судами этих дел.

Объединение усилий названных подразделений в борьбе с таможенными правонарушениями позволяет сконцентрировать их силы, средства и технические возможности, охватить поисковой работой большее число объектов, лучше использовать возможности каждого из этих органов.

Основными задачами для них остаются следующие:

а) обеспечение контроля за соблюдением таможенного законодательства, правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в бюджет таможенных платежей и сборов;

б) предупреждение, выявление, раскрытие и расследование контрабанды и других таможенных правонарушений;

в) привлечение к административной или уголовной ответственности лиц, совершивших налоговые преступления, и обеспечение полного возмещения материального ущерба, причиненного ими государству;

г) профилактика таможенных правонарушений;

д) выявление и пресечение фактов коррупции в таможенных органах, обеспечение безопасности деятельности сотрудников таможенных органов путем выявлений преступных устремлений в их отношении и принятие мер по их нейтрализации во взаимодействии с правоохранительными органами;

е) повышение профессиональной квалификации сотрудников таможенных органов;

ж) обмен информацией по вопросам предупреждения и пресечения правонарушений в сфере эко-

номики, обобщение и анализ информации о нарушениях таможенного законодательства.

Руководители таможенных и других правоохранительных органов обязаны постоянно координировать действия своих служб и подразделений по своевременному выявлению и пресечению нарушений таможенного законодательства Республики Узбекистан, а также решению других вопросов, представляющих взаимный интерес. В этих целях могут создаваться рабочие группы, проводиться регулярные встречи представителей заинтересованных органов для согласованных действий, а наиболее важные проблемы — выноситься на рассмотрение совместных заседаний коллегий.

Таможенные органы республики осуществляют дознание по правонарушениям, отнесенным к их компетенции, передают следственным и судебным органам материалы по фактам нарушений действующего законодательства, а также в случаях, когда решение вопроса о привлечении виновных к ответственности выходит за пределы полномочий государственных таможенных органов, проводят необходимые оперативно-розыскные мероприятия по правонарушениям, отнесенным к компетенции таможенных органов, руководствуясь нормами уголовного и уголовно-процессуального законодательства Республики Узбекистан.

При проведении регулярных рабочих встреч оперативных работников, специализирующихся на раскрытии экономических преступлений на объектах народного хозяйства, для координации усилий по предупреждению, пресечению противоправной деятельности и раскрытию преступлений разрабатываются

согласованные меры по выявлению нарушителей таможенного законодательства.

Обмен информацией, представляющей интерес для взаимодействующих сторон, организуется на плановой основе либо по мере необходимости. В зависимости от характера и содержания информации он осуществляется в письменной или устной форме, по запросу компетентного органа или по инициативе одной из сторон на уровне руководства.

Органы дознания таможенной службы также ведут оперативную работу по делам, отнесенным таможенным законодательством к их компетенции. По ряду вопросов таможенные органы взаимодействуют с другими правоохранительными органами.

Работники правоохранительных органов обязаны оказывать содействие сотрудникам государственных таможенных органов при исполнении ими служебных обязанностей и пресекать действия должностных лиц и отдельных граждан, препятствующие работникам государственных таможенных органов выполнять возложенные на них функции.

Примером взаимоотношения таможенных и других государственных органов можно считать норму Закона Республики Узбекистан "О метрологии" от 28 августа 1993 г., где в ст.14 "Сфера распространения государственного метрологического контроля и надзора" отмечается, что государственный метрологический контроль и надзор распространяются также на проведение таможенных операций.

Таможенные органы при проведении таможенного контроля путем анализов, исследований, экспертиз привлекают не только специалистов стандартизации, метрологии. Если, например, обнаружится, что

товары фальсифицированы или явно недоброкачественны, то таможенные органы обязаны немедленно сообщить об этом санитарно-эпидемиологической станции (СЭС).

Государственные таможенные органы вправе поручать проведение испытаний, анализов образцов (проб) товаров, топлива, сырья и материалов научно-исследовательским институтам, лабораториям независимо от их ведомственной принадлежности.

ГЛАВА III

Таможенная политика Республики Узбекистан

С момента своего становления в качестве суверенного государства Республика Узбекистан ведет самостоятельную внутреннюю и внешнюю политику, выступает как равноправный субъект международного права. Ее позиция все более и более учитывается при выработке решений на региональном и глобальном уровнях.

Пока еще небольшой опыт суверенного Узбекистана показывает, что проведение самостоятельной внешней и внутренней политики, разработка собственных путей интеграции в мировое сообщество, определение направлений и приоритетов межгосударственных отношений и взаимовыгодного сотрудничества способствуют решению широкого круга внешних и внутренних проблем.

Внешняя политика Республики Узбекистан находится в прямой взаимосвязи с внутренней политикой. Проведение независимого внешнеполитического курса, широкое и многостороннее сотрудничество со многими государствами, последовательное и твердое воплощение в жизнь провозглашенных принципов и основных направлений внешней политики ока-

зывают позитивное воздействие на внутреннюю политику, способствуют прогрессивным преобразованиям в республике, развитию рыночных отношений, укреплению демократических институтов.

С обретением независимости перед Узбекистаном впервые открылась возможность самостоятельной разработки и проведения своей таможенной политики, которая является составной частью его внутренней и внешней политики. Об этом свидетельствует ст. 1 Таможенного кодекса Республики Узбекистан, которая гласит: “В Республике Узбекистан осуществляется единая таможенная политика, являющаяся составной частью внешней и внутренней политики Республики Узбекистан.”

Основными целями таможенной политики являются “обеспечение эффективного таможенного контроля и регулирования товарообмена на таможенной территории Республики Узбекистан, стимулирование развития экономики, защита внутреннего рынка”.

Полномочия по разработке таможенной политики относятся к компетенции Олий Мажлиса (высшего представительного государственного органа). Это полностью соответствует практике мировой государственности, в которой право на определение государственной политики закреплено за законодательной ветвью государственной власти. Подтверждением этому служит п.6 ст.8 Конституции Республики Узбекистан.

Общее руководство таможенной политикой ведет Кабинет Министров Республики Узбекистан.

§ 1. Сущность и содержание таможенной политики

Прежде чем рассмотреть сущность таможенной политики, необходимо дать определение этого понятия.

Таможенная политика — система мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера в области таможенного дела, направленных на реализацию и защиту внутри- и внешнеэкономических интересов в целях динамичного осуществления политических и социально-экономических преобразований в условиях формирования рыночных отношений.

Это самое общее определение таможенной политики Узбекистана. Для конкретизации данного определения рассмотрим таможенную политику как составную часть внешней и внутренней политики государства.

Взаимосвязанность таможенной политики и внутренней и внешней политики государства очевидна.

Во-первых, таможенная политика является составным элементом внутренней экономической политики государства. В условиях переходного периода она является важным фактором формирования нового экономического уклада, инструментом созидания прогрессивных форм экономической жизни, адекватных рыночным отношениям и коренным образом отличающихся от нединамичных, закостенелых форм жестко централизованной плановой экономики. Используя инструменты таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, она призвана решать ряд основных задач внутренней экономической политики:

- ♦ стимулирование всестороннего развития национальной экономики;

- ♦ защита внутреннего рынка;
- ♦ содействие проведению структурной перестройки;
- ♦ пополнение доходной части бюджета.

Преуменьшение значения и ослабление внимания к таможенным инструментам — правовым, таможенно-тарифным, организационным, таможенно-контрольным и др. — может нанести серьезный ущерб экономическим интересам Узбекистана и задержать движение по пути политико-экономических и социальных реформ.

Во-вторых, как составная часть внутренней политики таможенная политика является по своему характеру правоохранительной, стоящей на страже государственных интересов, прав предприятий, хозяйственных объединений, предпринимателей, граждан. Она призвана ограждать внутренний рынок от проникновения извне деструктивных элементов и разрушительных влияний.

Правоохранительная функция таможенной политики базируется на эффективном использовании инструментов таможенного контроля, к которым относятся:

- ♦ создание для целей таможенного контроля зон таможенного контроля, привлечение специалистов и экспертов для оказания содействия в проведении таможенного контроля;
- ♦ проверка должностными лицами таможенных органов документов и сведений, необходимых для таможенных целей;
- ♦ досмотр товара и транспортных средств, личный досмотр, проверка системы учета и отчетности, осмотр территорий и помещений складов временного хранения, таможенных складов и др.;

• применение принципа выборочности таможенного контроля, недопустимость причинения неправомерного вреда.

В-третьих, таможенная политика, являясь составной частью внешней политики Узбекистана, служит целям обеспечения и реализации внешнеэкономических интересов нашего государства, одним из основных средств осуществления ее внешнеэкономической деятельности.

Продуманная и сбалансированная таможенная политика призвана оградить национальную экономику от резких колебаний конъюнктуры мировых рынков, активно способствовать ее интегрированию во всемирное хозяйство. Важнейшим шагом в этом направлении является участие Узбекистана в международном сотрудничестве в области таможенного дела.

Учитывая довольно быстро изменяющиеся политические и социально-экономические условия в мире, таможенная политика Республики Узбекистан призвана быть динамичной, маневренной, гибкой и в то же время достаточно устойчивой и стабильной, когда дело касается экономического суверенитета, стимулирования отечественной экономики, соблюдения коренных интересов Республики Узбекистан при ее интеграции в мировое хозяйство. Этого можно достичь только в том случае, если она будет опираться на научно обоснованную концепцию своего развития.

Концепция таможенной политики основывается на трех элементах.

1. Анализ положения в экономике. С него начинается рациональная таможенная политика. Анализ проводится на макроуровне — состояние экономики страны, ее бюджета, платежного баланса и других макроэкономических показателей, и на уровне конк-

ретных рынков — соотношение спроса и предложения, национального и иностранного предложения, качественные характеристики товаров, конкуренция и т.п. В ходе анализа выявляются нерешенные проблемы, оценивается срочность их решения, альтернативные последствия устранения или неустранения отрицательных явлений.

2. Анализ целей. Он начинается с определения всех возможностей, с так называемой каталогизации целей. Затем определяется характеристика каждой цели: она относится к предварительным, опосредующим или конечным, количественным или качественным, краткосрочным или среднесрочным целям. У некоторых целей могут быть одновременно разные характеристики, в этом случае следует выделить главные из них с точки зрения современной ситуации. Цели также различают по масштабам воздействия их исполнения на народное хозяйство и по количественным параметрам затрат, по возможности институционального, финансового и кадрового обеспечения. Далее выясняются взаимоотношения между целями: они могут быть гармоничными, нейтральными или конфликтными.

Завершается анализ построением “дерева” целей — динамичной системы иерархии, соподчинения целей, временного распределения их по рангам и формулировкой перспектив перемещения целей внутри “дерева”.

3. Анализ применимости инструментов таможенного регулирования. При разработке концепции таможенной политики важно выяснить условия применимости отдельных регулирующих средств, их соответствия целям, степени совместимости отдельных средств, побочных эффектов их применения, эф-

фективности средств регулирования и достаточности обоснования необходимости их применения.

Дело в том, что в таможенном регулировании используются две дополняющие друг друга, но имеющие различную основу группы средств — административные и экономические. *Административные средства* базируются на решениях, принимаемых правительством; они не связаны с мерами финансового стимулирования, материальной заинтересованности или штрафными санкциями со стороны регулирующих органов, т.е. они определяют не экономические условия оборота товаров и капитала, а саму внешнюю возможность их движения. Классические административные средства регулирования подразделяются на три вида: запрет, разрешение и принуждение. Например, государственные органы могут запретить импорт того или иного товара (оружия, алкоголя, лекарств), принудить участников внешнеэкономической деятельности проходить таможенный контроль и т.п. Запрет, разрешение и принуждение осуществляются путем выдачи или отказа в выдаче лицензий, принятия законов и подзаконных актов.

Административными в своей основе являются нетарифные методы регулирования. К ним относятся:

- ♦ лицензирование и квотирование внешнеэкономических сделок;
- ♦ ограничения, связанные с прохождением товара таможенной очистки;
- ♦ сертификация товара;
- ♦ ограничения, заложенные в режиме платежей за импорт;
- ♦ ограничения, являющиеся следствием национальных структурных, технических и санитарных требований;

♦ ограничения, связанные с участием государства в импортных операциях, и т.п.

К экономическим средствам таможенного регулирования относится прежде всего таможенный тариф и налогообложение экспортных и импортных товаров. Они занимают центральное место в условиях формирования рыночных отношений.

Новый таможенный тариф, предусмотренный законодательством Узбекистана, полностью отвечает международным юридическим нормам и принципам таможенного дела и базируется на Гармонизированной системе описания и кодирования товаров, которая введена международной Конвенцией. Применение данного документа позволит создать условия для полноправного участия Узбекистана в международной торговой системе.

Административные и экономические составляющие таможенного регулирования реализуются через участие в таможенных союзах и таможенных конвенциях, создание зон свободной торговли, создание сети государственных органов таможенного контроля, установление режима прохождения товаров через границу, принятие необходимых законодательных норм таможенной деятельности.

Разработка концепции таможенной политики опережает реальную практику таможенного регулирования, т.е. она должна формироваться как осознанная необходимость изменения положения в народном хозяйстве еще до начала постановки конкретных целей и их осуществления. Возможно и отставание концепции от практической таможенной политики, если концепция складывается в процессе экономико-политических экспериментов государственного регулирующего аппарата.

§ 2. Экономические основы, составляющие таможенную политику

Предприниматели многих стран не жалеют сил, чтобы не допустить зарубежных конкурентов на свои национальные рынки. Их интересы понятны — иностранная конкуренция не позволяет расслабиться, заставляет постоянно обновлять производство, снижать издержки, повышать качество товаров и услуг.

Интересы же потребителей в том, чтобы иметь больше добротных и по возможности дешевых товаров; вопрос о происхождении товара и то, кто работает на его производстве, интересует их значительно меньше.

Эта ситуация — постоянный источник экономических и политических трений во многих странах мира. Правительству надо так рассчитать свою экономическую политику, чтобы страна в целом выиграла, а не проиграла от появления на ее рынках импортных товаров.

В зависимости от того, ограничивает или, напротив, стимулирует государство ввоз (вывоз) товаров, выделяют четыре основных вида экономической и таможенной политики.

1. Политика частичных ограничений проводится с целью не допустить на внутренний рынок определенные категории товаров, например, киноvideопродукции, печатных изданий, противоречащих идеологии и образу жизни населения страны.

2. Политика протекционизма (от лат. *protectio* — прикрытие, покровительство) — защита внутреннего рынка от иностранной конкуренции. Обычно она сочетается со стимулированием экспортного производства, в той или иной степени импортозамещением.

Принимается государством под давлением предпринимательских структур, если национальное производство неконкурентоспособно. Протекционизм — это создание отечественным предпринимателям особо льготных условий, что для национальной экономики имеет различные последствия.

С одной стороны, ограничение импорта наносит ущерб потребителям и стране в целом, поскольку не используются выгоды международного разделения труда. Льготные условия, создаваемые высокими таможенными пошлинами национальным производителям, могут привести к консервации технологически устаревшего производства (эффект монополии).

С другой — защита местных предпринимателей в виде протекционистских мер против иностранных конкурентов крайне необходима в момент становления национальных компаний и фирм. Это позволяет новым формам хозяйствования выжить, набрать силы.

К примеру, стремительный успех японского автомобилестроения во многом объясняется политикой протекционизма, которую проводило правительство в условиях становления знаменитых ныне фирм “Мазда”, “Ниссан”, “Тоёта”. В 1932 г. правительство резко повысило пошлины на импорт зарубежных машин и запчастей, чтобы защитить эти еще не окрепшие автокомпании от американских гигантов автомобильной индустрии.

Это классический пример противоречий между долгосрочными экономическими интересами страны и интересами отдельных групп ее граждан. Если вся страна почти всегда выигрывает от международной торговли и участия в международном разделении труда, то некоторые группы ее граждан могут от этого пост-

радаты и будут требовать защиты “национальной экономики”.

Данная проблема крайне остра в СНГ, где многие отрасли будут не в состоянии конкурировать на внутреннем рынке с импортными товарами, если распахнуть двери дешевой и качественной зарубежной продукции. Немалое число предприятий обанкротится и закроется, а их бывшие работники будут безуспешно искать средства к существованию. Например, уже с 1992 г. сложилась ситуация, когда импортное мясо из Эстонии оказалось дешевле продукции местных российских ферм (особенно тех, что расположены в соседствующей с Эстонией Псковской области). Для жителей российских городов переход на импортное мясо был бы выгодным, но тогда российское животноводство лишилось бы рынка сбыта и, не имея (из-за бурной инфляции) возможности быстро снизить свои затраты, просто разорилось бы. Аналогичная ситуация вполне реальна для легкой и пищевой промышленности, бытовой электроники и т.д. Видимо, рынок СНГ будет довольно долго охраняться от широкого доступа импортных товаров с помощью мер государственного регулирования, прежде всего таможенных пошлин (тарифов).

Политика протекционизма пользуется особой популярностью в развивающихся странах. Ее используют для осуществления структурных изменений, поддержки национальной промышленности с целью импортозамещения.

3. Политика свободной торговли (“фритредерство”) — уменьшение до минимума ограничений во внешней торговле. Обычно она проводится странами, занимающими лидирующее положение на рынке, кото-

рым нет необходимости опасаться подрыва конкурентоспособности своих товаров.

Таможенная политика в большей мере ориентирована на свободную торговлю также в странах, где ввозимая продукция не конкурирует с внутренним производством или является сырьем для важных отраслей. Если импорт не вступает в конкурентную борьбу с внутренним производством, политические силы страны приходят к мнению, что он должен обходиться покупателю как можно дешевле. Протекционизм неубедителен, когда нечего защищать. Аналогично товар, являющийся важным сырьем для отраслей, более крупных по сравнению с отраслями, конкурирующими с зарубежным производством, обычно освобождается от пошлины (или она очень невелика), хотя, конечно, есть исключения.

4. Политика наполнения дефицитного рынка — “протекционизм наоборот”. Эффективна только в случае большого дефицитного национального рынка, на котором найдется место всем.

Элементы этой стратегии использовались в конце 80-х — начале 90-х годов в Узбекистане с целью привлечения зарубежных товаров. Прекращение старых, планомерно установленных связей между производителями, спад производства, поразивший новые независимые государства привели к росту дефицита практически на всех товарных рынках. Отмена импортных пошлин, льготное кредитование и другие меры способствовали тому, что к середине 1995 г. проблема дефицита была снята.

Условия претворения той или иной политики могут быть жесткими, когда она проводится по всем товарам и рынкам. Условия могут быть и мягкими, если это происходит по отдельным товарам и рынкам.

Мягкость позволяет большинству государств сочетать в своей деятельности несколько внешнеэкономических стратегий. Например, страны Общего рынка придерживаются протекционизма при торговле друг с другом сельскохозяйственными товарами, в то время как по большинству других коллективно выбрана стратегия свободной торговли. США в отношении Японии по многим товарам придерживаются принципов свободной торговли, но в автомобилестроении между этими странами существует взаимный протекционизм, который приводит нередко к так называемым "торговым войнам".

"Торговая война" — крайняя форма ограничений на путях международной торговли. Она представляет взаимное принятие правительствами двух стран мер по ограничению доступа на их внутренние рынки экспортных товаров друг друга.

Например, в сентябре 1992 г. на грани такой войны оказались США и Китай. Причиной стал отказ КНР снять устанавливаемые на пути импорта товаров из США барьеры в виде прямых запретов, квот, лицензий, завышенных требований к соблюдению стандартов качества. Реакция на такое поведение китайских властей не была бы столь резкой, если бы последние не сумели добиться значительного преимущества в торговле с США: в 1991 г. они продали американцам товаров на 12,7 млрд долл. больше, чем сами купили у них. Именно это и вынудило одного из официальных представителей правительства США заявить: "Китай быстро становится важнейшей фигурой в международной торговой системе. Мы не можем позволить стране с таким уровнем торговли играть по своим собственным правилам. Если они хотят получать прибыль от экспорта, они должны разрешить и импорт".

В соответствии с этой позицией США объявили Китаю о намерении установить на широкий круг товаров, импортируемых из этой страны (на сумму около 4 млрд долл. в год), такие высокие таможенные пошлины, что цены их товаров на американском рынке повысятся вдвое. В ответ китайские власти заявили, что они в этом случае тоже введут карательные таможенные тарифы на американские товары, в том числе на компьютеры, самолеты, автомашины и т.д., причем на ту же величину — 4 млрд долл.

Долгий опыт “торговых войн” подсказал наиболее развитым странам, что здесь проигрывают обе стороны и лучше не допускать начала “боевых действий”. Это породило в международной торговле добровольное ограничение экспорта.

США и Япония постоянно находятся на грани “торговой войны” из-за экспорта дешевых японских автомобилей. Учитывая то, что в экономике США автомобильная промышленность традиционно играет особую роль, нетрудно представить, какие вокруг этого кипят страсти. Чтобы предотвратить угрозу полного запрета на продажу своих машин в США, японские автомобилестроители согласились ввести ограничения на экспорт своей продукции в Америку, а правительство Японии ослабило ограничения на импорт американских товаров.

§ 3. Основные задачи и принципы таможенной политики

Проведение Республикой Узбекистан своей самостоятельной таможенной политики направлено на достижение целей, предусмотренных частью 2 ст.1 Таможенного кодекса.

Любая деятельность основывается на принципах, четкое и правильное соблюдение которых может привести к желаемым результатам, т.е. целям, изначально поставленным перед этой деятельностью. Сами же цели, в свою очередь, конкретизируются в задачах, которые осуществляются посредством использования разнообразных инструментов таможенной политики. Это поясняет следующая схема:



Итак, представленная схема может быть кратко охарактеризована следующим образом: таможенная политика основывается на концепции, включающей определение целей, принципов и задач.

В связи с тем, что цели таможенной политики уже рассмотрены в § 1 настоящей главы, подробно остановимся на принципах и задачах таможенной политики.

Основными задачами таможенной политики являются следующие:

- ♦ содействие структурной перестройке национальной экономики;
- ♦ интеграция народного хозяйства страны в мировую экономику;

- ♦ создание условий для функционирования рынка;
- ♦ укрепление торгового и платежного баланса страны;
- ♦ рост доходов госбюджета;
- ♦ упрочение торгово-политических позиций государства;

- ♦ противодействие дискриминационным акциям иностранных государств и их союзов;

- ♦ обеспечение выхода предприятий, организаций и предпринимателей на внешний рынок.

Рассмотрим некоторые из этих задач, прежде всего — нацеленность таможенной политики на стимулирование структурной перестройки экономики.

В условиях рыночной экономики структурная перестройка осуществляется на основе межотраслевого перелива капитала и рабочей силы, происходящего под воздействием конкуренции. Для наглядности рассмотрим пример, который несколько схематично, зато верно отражает процесс структурной перестройки, протекающий под воздействием рыночных стимулов.

Допустим, что в некоей национальной экономике существуют две отрасли: отрасль А, где норма прибыли составляет 8%, и отрасль Б с нормой прибыли 16%. Отрасль А менее рентабельна, чем отрасль Б, потому что у нее выше издержки производства. У зарубежных конкурентов, которые проникают со своим товаром на внутренний рынок страны, издержки производства ниже, чем у отрасли А, и соответственно норма прибыли будет, допустим, 16%. Понятно, что отрасль А, не выдерживающая иностранной конкуренции, будет оказывать давление на государство с целью установления протекционистских мер.

Рассмотрим два возможных варианта государственного воздействия на эту ситуацию.

Вариант I — таможенная защита отсутствует; действует режим абсолютной свободы торговли. Любое инвестиционное решение исходит из предпочтения максимальной нормы прибыли. Отрасль Б будет более привлекательна для капиталовложений. Реинвестиционная деятельность в отрасли А будет замедляться, в то время как отрасль Б станет притягивать к себе капиталы.

Вслед за переливом капитала будет происходить и отток рабочей силы из отрасли А в Б. Так в условиях свободной торговли осуществляется более эффективное использование производственных ресурсов. Это и есть структурная перестройка национальной экономики в условиях рынка.

Понятно, что если отрасль А не сможет перестроиться, то у нее останется один выход: просить государство ввести таможенные ограничения на импорт. Это и будет *вариант II* — режим таможенной защиты. При таком режиме свобода торговли несколько ограничена. С помощью таможенных платежей, квот и других средств таможенной политики цена импортного товара будет искусственно завышена. Это даст отрасли А возможность, в свою очередь, завысить цены на продукцию. В результате рентабельность ее возрастет, скажем, на 8 пунктов, что в сумме составит 16%. Одинаковая рентабельность означает прекращение межотраслевого перелива капитала и рабочей силы. Произойдет своего рода консервация сложившейся экономической структуры. Вместо того, чтобы дать простор развитию более передовой отрасли Б, государство искусственно поддерживает отсталую отрасль А.

Приведенная теоретическая модель воздействия таможенных пошлин на структуру производства — еще

одно свидетельство в пользу либерализации внешнеэкономических связей в условиях рыночных отношений. Однако на практике все обстоит не так просто: несмотря на взаимовыгодность свободной торговли, положительный эффект от либерализации международного обмена распределяется между партнерами во времени неравномерно: сначала получает такой эффект сильный, затем — слабый. Этот временной лаг является результатом следующих обстоятельств. У сильной экономики структура, как правило, в большей степени соответствует требованиям международного разделения труда, у слабой, естественно, — в меньшей степени. Вот почему сильная экономика почти сразу получает выгоды от ослабления защиты внутреннего рынка. А слабая должна пройти определенный период перестройки, активизации межотраслевого перелива капитала и рабочей силы, оптимизации отраслевой, а также воспроизводственной и технологической структур инвестиций, что неминуемо сопровождается обострением социальных проблем.

В переходной экономике, как правило, отсутствуют необходимые условия для равноправной конкуренции национальных производителей с иностранными. Действие свободных рыночных сил приводит к разорению национальных производителей конкурирующей с импортом продукции и снижает занятость, разрушает отрасли конечной переработки продукции и консервирует тем самым сырьевую направленность экономики. Это объективно требует государственного регулирования процессов структурной перестройки инструментами таможенной политики.

Протекционистские меры помогают национальной промышленности укрепиться. Практика показывает, что в странах с переходной экономикой временное

введение протекционистских мер является оправданным, поскольку они сдерживают импорт современной промышленной продукции в течение того времени, пока нарождающаяся собственная индустрия набирается опыта и издержки производства снижаются до уровня, позволяющего противостоять конкуренции импортной продукции без тарифных подпорок.

Индустриализация может нести с собой дополнительные экономические и социальные блага: общий рост технических знаний и профессионального мастерства, выходящий за пределы отдельных фирм, новый образ мышления, в большей мере ориентированный на экономический рост и национальную гордость.

Большинство из новых развитых стран мира начали индустриализацию с протекционизма и постепенно переходили к свободной торговле. На протяжении этого пути они имели смешанные торговые режимы, то есть стимулирование экспортеров через экспортные субсидии, целевые кредиты, а также освобождение от налогов импорта производственного оборудования и полуфабрикатов. Одновременно они устанавливали 30-70% тарифов на импорт готовых промышленных товаров.

Правительства этих стран также систематически вмешивались в ускорение развития через целевые и субсидированные кредиты избранным отраслям, относительно низкие процентные ставки по депозитам и по кредитам в целях роста прибылей и отдачи на производительный капитал, защиту импортзамещающих производств, госинвестиции в прикладные исследования, особый приоритет и финансовую поддержку экспорториентированным отраслям и предприятиям, развитие организаций по изучению вне-

шних рынков и продвижению экспортных товаров. Стратегия завоевания экспортных рынков по избранным товарам сочеталась с высокими темпами накопления капитала и навыков, с эффективным использованием ресурсов и ростом производительности труда.

Кроме необходимости осуществления структурной перестройки и поддержки развития новых отраслей, существует еще ряд причин, делающих целесообразным использование в странах с переходной экономикой инструментов таможенно-тарифного регулирования импорта. Одна из них — задача, которая стоит перед таможенной политикой по пополнению бюджета.

Использование тарифной защиты как источника доходов госбюджета может принести пользу и даже оказаться более эффективным средством по сравнению с другими средствами экономической политики.

Для молодого независимого государства с низким жизненным уровнем населения основной проблемой может явиться неспособность правительства обеспечить общественные потребности за счет сбора налогов. Такая бедная страна, как Мавритания, получит большие социальные преимущества, если сумеет увеличить объем таких услуг, как контроль за инфекционными заболеваниями, мелиорация сельскохозяйственных земель, развитие начального образования, укрепление национальной обороны. В то же время административные ресурсы большинства стран с переходной экономикой недостаточно велики для обеспечения эффективного сбора подоходных налогов, в них низка общая налоговая культура.

Эффективность действующей в этих странах налоговой системы не может быть обеспечена, пока нет возможности достоверно определять и контролировать производство, потребление, доходы и собственность.

В подобных случаях импортные пошлины становятся не столько способом защиты отечественного производства, сколько важнейшим источником государственных доходов. При острой нехватке грамотных налоговых специалистов введение Мавританией импортного тарифа окажется великим благом: контроль за ключевыми морскими портами и пограничными пунктами при помощи незначительного числа таможенных служащих, занятых сбором пошлин, оказывается более дешевым способом пополнения доходов государственного бюджета, чем связанные со значительными затратами создание специальной налоговой системы.

Во многом именно по этой причине от 1/4 до 3/5 государственного бюджета стран с низким уровнем национального дохода обеспечивается за счет таможенных пошлин. Эта доля зависимости государственных доходов от таможенной системы превосходит аналогичный показатель для развитых стран. И хотя экономическая политика молодых государств на деле может расходиться с описанной закономерностью, факт остается фактом: в этих странах тариф способен обеспечить большие социальные преимущества, чем альтернативные мероприятия экономической политики.

Оценивая возможные последствия введения в переходной экономике новых таможенных пошлин, нужно также учитывать, что сокращение стоимости импорта, скорее всего, повлечет за собой такое же сокращение стоимости экспорта.

В экспортном производстве используется импортируемая продукция — сырье, материалы, запасные части и т.п. Торговые барьеры, ведущие к росту цен на импортные товары и их отечественные заменители, повышают издержки производства экспортных то-

варов. В качестве примера можно привести тенденцию к росту цен на вывозимые США химические продукты в результате введения квот на импорт нефти (в 1959-1973 гг.), а также рост цен на американские автомобили, обусловленный ограничениями на импорт стали. Следовательно, ограничение импорта ведет к определенному снижению ценовой конкурентоспособности американских товаров и вытеснению их с мирового рынка.

При введении ограничений на импорт остальные страны могут принять ответные меры. Правительства повсюду испытывают давление со стороны отдельных отраслей, требующих защиты от конкуренции со стороны импорта. Если бы Узбекистан ввел жесткие ограничения на импорт автомобилей, правительствам других стран стало бы труднее противостоять протекционистским требованиям, особенно в отношении экспорта автомобилей из республики. Ответные меры привели бы к дальнейшему сокращению экспорта из Узбекистана.

Сами по себе приведенные аргументы за и против ограничительной политики в отношении импорта в странах с переходной экономикой базируются на теоретических предпосылках и не дают четкой количественной оценки. В целях выработки практических рекомендаций для конкретной страны необходимы специальные экономические исследования, на основе которых можно построить таможенную политику, учитывающую специфические условия и цели развития данного национального хозяйства.

В любом случае переход от одной концепции таможенной политики к другой должен осуществляться постепенно. Если фирмы в защищенных таможенными пошлинами отраслях заранее будут предуп-

реждены об их снижении, то сокращение капиталовложений и рабочих мест не обязательно повлечет за собой разорение. Естественный износ основного капитала, обычная (но односторонняя) текучесть рабочих кадров сами собой могут привести к сокращению производства под давлением иностранной конкуренции. Другими словами, постепенность может свести на нет почти все структурные издержки ценой всего лишь некоторого отдаления момента получения положительного эффекта от дешевого импорта.

Рассмотрим основополагающие принципы таможенной политики Республики Узбекистан. Они базируются на международном опыте таможенной политики, зафиксированном в документах ВТО, и основных принципах внешней и внутренней политики Узбекистана, сформулированных Президентом Республики Узбекистан И.А. Каримовым.

1. Принцип признания приоритета норм международного права перед внутригосударственным. Он заключается в том, что наше суверенное государство, создающее свою национальную правовую систему, признает приоритет норм международного права перед внутригосударственным (часть 3 ст.4 ТК РУз). Узбекистан, вступив в мировое сообщество, стремится не утратить собственного облика, при этом готов соблюдать международные правовые нормы и стандарты. Вступление Республики Узбекистан в Организацию Объединенных Наций, Всемирную Таможенную Организацию и др. означает, что Узбекистан стал неотъемлемой частью международного сообщества, что открыло большие возможности для активного участия в решении важных мировых проблем в области таможенного дела.

2. Принцип единства таможенной политики, осуществляемой в Республике Узбекистан (часть 1 ст.1 ТК). Он означает отказ от проведения различной таможенной политики на местах, на всю таможенную территорию Республики Узбекистан распространяется единая таможенная политика.

3. Принцип установления и развития двусторонних и многосторонних связей. Этот принцип реализуется через стремление Республики Узбекистан к активному участию в международном сотрудничестве в области таможенного дела. Таможенное дело в Республике Узбекистан развивается в направлении гармонизации и унификации с общепринятыми международными нормами и практикой. Республика Узбекистан выступает за углубление сотрудничества в рамках международных организаций.

4. Принцип всемерного учета взаимных интересов и взаимности торговых уступок при верховенстве своих национальных государственных интересов.

Решение некоторых экономических проблем, проведение самостоятельной экономической политики и глубоких реформ для перехода к рыночной экономике, стабилизация экономики, темпы движения вперед в определенной степени пока зависят от текущей общественно-политической обстановки и экономической ситуации в соседних странах. Таможенная политика повысит свою эффективность, если она будет учитывать текущие интересы стран-партнеров, идти на определенные компромиссы. При этом, однако, не должны быть поставлены под сомнение интересы национальной безопасности государства.

5. Принцип недискриминации. В целях защиты своих экономических интересов государство через инструменты таможенной политики зачастую использу-

ет ограничительные меры на том или ином национальном рынке. Эти меры должны реализовываться в недискриминационной форме, т.е. в отношении всех стран-участниц, но не выборочно в отношении отдельных стран.

6. Неприемлемость односторонних действий. Решения по защите национального рынка должны приниматься после многосторонних консультаций.

7. Принцип демократизма. При разработке таможенной политики и воплощении ее в жизнь принцип демократизма предполагает обеспечение защиты прав граждан, хозяйствующих субъектов в области таможенного дела. Таможенные органы при выполнении возложенных на них задач содействуют осуществлению мер по защите общественного порядка, нравственности населения, жизни и здоровья человека, защите животных и растений, охране окружающей и природной среды, защите отечественных потребителей ввозимых товаров.

ГЛАВА IV

Содержание таможенного дела

§ 1. Понятие таможенного дела

Определение содержания термина **“таможенное дело”** имеет принципиальный характер. От четкости и полноты определения этого термина, выявления структурного состава таможенного дела во многом зависит понимание характера и содержания таможенной политики, таможенного права, его институтов и юридических норм.

В Таможенном кодексе Республики Узбекистан (ст.2) содержится следующее определение таможенного дела: “Порядок и условия перемещения через таможенную границу Республики Узбекистан товаров и транспортных средств, взимания таможенных платежей, таможенного оформления, осуществления таможенного контроля и другие средства проведения таможенной политики в жизнь составляют таможенное дело”.

Данное определение в целом верно характеризует понятие таможенного дела и одновременно его составные части. Однако законодатель намеренно не дал исчерпывающий перечень входящих в него инструментов таможенной политики, хотя очевидным является сложный, комплексный характер таможенно-

го дела, неоднородность составляющих его элементов. В этом заключается своеобразие и уникальность таможенного дела, обусловленные его нацеленностью на решение многоплановых и весьма разнородных задач.

К перечню составных частей таможенного дела, кроме тех, которые указаны в Таможенном кодексе, должны быть отнесены таможенно-тарифное регулирование, валютный контроль, таможенное обеспечение, таможенная статистика и ведение ТН ВЭД, борьба с контрабандой и иными преступлениями в сфере таможенного дела, рассмотрение дел о нарушениях таможенного законодательства.

При таком подходе раскрывается расширенное понимание содержания таможенного дела, тем более что включаемые в его структуру вышеназванные дополнительные элементы предусмотрены Таможенным кодексом и достаточно развернуто и подробно регламентированы в нем.

Таким образом, **структура таможенного дела** может быть представлена следующими инструментами проведения таможенной политики:

- ♦ порядок и условия перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств;
- ♦ таможенные режимы;
- ♦ таможенно-тарифное регулирование;
- ♦ таможенное оформление;
- ♦ таможенное обеспечение;
- ♦ таможенный контроль;
- ♦ таможенная статистика и товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности;
- ♦ таможенная экспертиза;
- ♦ борьба с контрабандой и иными преступлениями в сфере таможенного дела;

♦ производство и рассмотрение дел о нарушениях таможенного законодательства.

Данная структура таможенного дела, конечно, также не может считаться исчерпывающей, ее можно еще более дифференцировать. В целом же приведенный перечень инструментов таможенной политики адекватно отражает современную структуру таможенного дела Республики Узбекистан.

Значение, роль и статус каждой из вышеперечисленных составных частей таможенного дела неодинаковы. Однако различные по характеру и целям, по месту в системе таможенного дела, в совокупности они составляют органическое единство, поскольку служат единым таможенным задачам Республики Узбекистан.

§ 2. Основные понятия таможенного дела

В связи с общей характеристикой таможенного дела, его содержания и структуры необходимо хотя бы кратко остановиться на некоторых наиболее часто употребляемых в этой сфере терминах и категориях. Это следующие понятия: *таможня; таможенные органы; система таможенных органов; таможенная служба; таможенная территория; таможенная граница.*

Понятие *таможня* происходит от слова “тамга”, означавшего у тюркских народов знак, клеймо, печать, которые проставлялись на товаре, имуществе хана. Позже получение ханских ярлыков сопровождалось сбором, который стал называться “тамгой” и являлся в сущности таможенной пошлиной, взимавшейся при торговле на рынках и ярмарках. От слова “тамга” был образован глагол “тамжить”, т.е. ставить печать на товаре, с которого взята пошлина. Лицо,

ставившее печать, стали называть таможенником; место, где это делается, — таможней.

Таможня в современном понимании означает правительственную службу, ответственную за реализацию таможенной политики государства и применение таможенного права.

Таможенные органы — это правоохранительные органы исполнительной власти, непосредственно осуществляющие таможенное дело.

Под *системой таможенных органов* следует понимать только материальный компонент таможенного дела — собственно исполнительные и распорядительные органы государства, реализующие таможенную политику. Необходимо подчеркнуть, что существенным признаком любой системы управления является наличие строгой субординации, иерархических отношений административной подчиненности. С этой точки зрения в систему таможенных органов нельзя включить целый ряд государственных и коммерческих структур, учреждений, организаций, которые хотя и занимаются в ходе своей деятельности решением отдельных таможенных вопросов, но не находятся в подчинении центрального или местных таможенных органов.

Термин *таможенная служба* может употребляться в широком и узком смысле. В первом случае речь идет о совокупности таможенных органов: звеньях и структурах, непосредственно участвующих в осуществлении таможенных задач, а также о порядке и правовых условиях приема на службу и прохождения государственной службы в таможенных органах; во втором случае — о таможенной службе только как о виде государственной службы: о порядке и условиях прохождения государственной службы в таможенных органах, иных звеньях (таможенных лабораториях, цент-

рах, учебных и иных учреждениях таможенного профиля).

Согласно Таможенному кодексу (ст.3), *таможенную территорию Республики Узбекистан* составляют сухопутная территория, территориальные и внутренние воды и воздушное пространство над ними, за исключением территории Республики Узбекистан, где находятся свободные таможенные зоны и свободные склады, территории которых рассматриваются как находящиеся вне таможенной территории Республики Узбекистан, если иное не предусмотрено законодательством.

Понятие *таможенная граница Республики Узбекистан* означает пределы таможенной территории Республики Узбекистан, а также периметры свободных таможенных зон и свободных складов.

Приведем пояснения и некоторых других часто употребляемых понятий и терминов.

Таможенная система — наиболее общее и собирательное понятие, которое подразумевает не только государственные и иные структуры, обеспечивающие реализацию таможенной политики государства, но и практические формы их деятельности.

Понятие *система таможенного управления* имеет более узкое значение: оно охватывает лишь те формы деятельности, которые непосредственно связаны с функционированием механизма государственного управления в таможенном деле.

Руководство таможенным делом является одной из форм направления, координации и контроля за проведением в жизнь таможенной политики и входит в компетенцию высших органов государственной власти Республики Узбекистан — Олий Мажлиса, Президента, Кабинета Министров.

Управление таможенным делом (или таможенное управление) следует определить как организацию и осуществление управленческой деятельности, направленной на проведение в жизнь таможенной политики и таможенного дела. Управление таможенным делом осуществляется на различных уровнях — во всей Республике Узбекистан, на региональном уровне, на территории деятельности таможенных постов.

Ряд таможенных терминов получил четкое определение в Таможенном кодексе Республики Узбекистан (ст.7).

Перемещение через таможенную границу — совершение действий по ввозу на таможенную территорию либо вывозу с этой территории товаров или транспортных средств любым способом, включая пересылку в международных почтовых отправлениях, использование трубопроводного транспорта и линий электропередач. К указанным действиям относятся:

- ♦ при ввозе товаров или транспортных средств на таможенную территорию, в том числе при ввозе с территории свободных таможенных зон и свободных складов, — фактическое пересечение таможенной границы;

- ♦ при вывозе товаров или транспортных средств с таможенной территории, в том числе на территории свободных таможенных зон и свободных складов, — подача таможенной декларации или иное действие, непосредственно направленное на реализацию намерения вывезти товары или транспортные средства.

Таможенный контроль — совокупность мер, осуществляемых таможенными органами в целях обеспечения соблюдения законодательства и международных договоров. Эта важнейшая часть таможенного дела

носит как бы “сквозной” характер и проявляется практически на всех стадиях таможенной деятельности, в частности, в процессе перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств.

Вопросы, связанные с осуществлением таможенного контроля, детально рассмотрены в главе V настоящего пособия.

Таможенное обеспечение — средство таможенной идентификации товаров и транспортных средств, помещений и иных мест, производимой таможенными органами путем наложения пломб, печатей, нанесения цифровой, буквенной и иной маркировки, идентификационных знаков и проставления штампов.

Таможенное оформление — совокупность операций, проводимых должностными лицами таможенных органов в целях обеспечения таможенного контроля за товарами и транспортными средствами. Порядок и условия его проведения подробно будут рассмотрены в главе VII данного пособия.

Таможенный режим — совокупность положений, определяющих для таможенных целей статус товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Республики Узбекистан.

Средством, определяющим фискальную направленность таможенной политики, является взимание таможенных платежей. В соответствии со ст. 103 Таможенного кодекса определено, что при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу и в других случаях, предусмотренных Таможенным кодексом, уплачиваются таможенные платежи (таможенная пошлина, НДС и другие сборы).

Основные положения порядка исчисления и уплаты таможенных платежей детально рассмотрены в главе VIII настоящего пособия.

Важным элементом таможенного дела и элементом проведения таможенной политики государства в жизнь является осуществление валютного контроля.

В целях осуществления валютного контроля, а также его дальнейшего развития и выполнения участниками внешнеэкономической деятельности таможенных обязательств проводятся:

- контроль за соблюдением действующего валютного законодательства, в том числе за поступлением валютной выручки от экспорта работ, услуг и результатов интеллектуальной деятельности, а также при перемещении валютных ценностей;

- укрепление взаимодействия таможенных органов с иными органами валютного контроля в осуществлении валютного контроля.

Структура таможенного дела такова, что некоторые его части, элементы имеют довольно стабильный характер, не подвержены колебаниям политической конъюнктуры, хотя и реагируют на них. К ним относятся, например, институты таможенного оформления, таможенной статистики и некоторые другие. Другая часть таможенного дела, в первую очередь таможенные платежи, таможенно-тарифное регулирование, ставки таможенных пошлин, таможенные режимы, процедуры и правила перемещения через таможенную границу товаров, транспортных средств, физических лиц, формы и методы таможенного контроля, весьма подвижна. Регулирование этих областей таможенного дела связано с учетом разнообразных факторов — политических, экономических, социальных, географических, природных, криминогенных, ряда других.

Все вышесказанное свидетельствует о целостности таможенного дела и вместе с тем об объективной диф-

ференцированности его составных частей, каждая из которых имеет специфическое назначение и обладает некоторыми особенностями. Данная специфика имеет существенное значение для правового, в том числе кодексно-законодательного, регулирования статуса каждой из частей.

Таможенное дело Республики Узбекистан имеет тенденцию к унификации с общепринятыми международными нормами и практикой, к гармонизации таможенных процедур на базе активного участия в международном таможенном сотрудничестве.

ГЛАВА V

Организация таможенного контроля

§ 1. Формы таможенного контроля

В соответствии со ст.41 Таможенного кодекса Республики Узбекистан (ТК) товары и транспортные средства находятся под таможенным контролем с момента его начала и до его завершения в соответствии с таможенным режимом.

Таможенный контроль начинается при ввозе с момента пересечения товаром и транспортным средством таможенной границы Республики Узбекистан, а при вывозе — с момента принятия таможенной декларации, а завершается в момент выпуска товаров и транспортных средств (при вывозе за пределы таможенной территории Республики Узбекистан — в момент пересечения ее таможенной границы) в свободное обращение.

Однако вне зависимости от выпуска товаров и транспортных средств таможенный контроль за ними может проводиться в любое время, если имеются достаточные основания предполагать наличие нарушения законодательства Республики Узбекистан или ее международного договора, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы Республики Узбекистан. Данное положение изложено в ст.51 ТК.

В указанном случае таможенные органы вправе проверять наличие товаров и транспортных средств, проводить их повторный таможенный досмотр, перепроверять сведения, указанные в таможенной декларации, проверять документы и другую информацию, относящуюся к внешнеэкономическим и последующим коммерческим операциям с данными товарами. Проверка может проводиться в местах нахождения декларанта, любого иного лица, прямо или косвенно имеющего отношение к указанным операциям или владеющего необходимыми документами.

Важно также отметить, что в соответствии с абзацем 3 ст.40 ТК таможенные органы Республики Узбекистан для проведения таможенного контроля вправе принудительно останавливать транспортные средства, возвращать морские, речные и воздушные суда, покинувшие таможенную территорию Республики Узбекистан без разрешения ее таможенных органов, за исключением иностранных судов и судов, находящихся на территориях других государств.

Декларант и иные лица, обладающие полномочиями в отношении досматриваемых предметов, либо их представители вправе присутствовать при досмотре товаров и транспортных средств. Вместе с тем таможенные органы могут требовать присутствия указанных лиц при досмотре. В случае отсутствия представителя, специально уполномоченного перевозчиком, таковым для таможенных целей является физическое лицо, управляющее транспортным средством (абзац 2 ст.44 ТК).

Таможенный орган вправе проводить досмотр товаров и транспортных средств в отсутствие вышеперечисленных лиц:

♦ при неявке указанных лиц по истечении десяти дней после представления товаров и транспортных средств;

♦ при существовании угрозы государственной безопасности, общественному порядку, жизни и здоровью человека, животным и растениям, окружающей природной среде, сохранению художественного, исторического и археологического достояния Республики Узбекистан и при других обстоятельствах, не терпящих отлагательства;

♦ при пересылке товаров в международных почтовых отправлениях;

♦ при остановлении товаров и транспортных средств на таможенной территории в нарушение таможенного режима, под который они были помещены.

Таможенный контроль проводится должностными лицами таможенных органов путем:

♦ проверки документов и сведений, необходимых для таможенных целей;

♦ устного опроса физических и должностных лиц;

♦ таможенного досмотра;

♦ таможенной идентификации товаров, транспортных средств, помещений и других мест;

♦ учета товаров и транспортных средств;

♦ проверки системы учета и отчетности;

♦ осмотра территорий, помещений и других мест, где могут находиться товары и транспортные средства, подлежащие таможенному контролю, либо осуществляется деятельность, контроль за которой возложен на таможенные органы;

♦ в других формах, предусмотренных законодательством (ст.39 ТК).

При проведении таможенного контроля могут использоваться технические средства и иные средства,

безопасные для жизни и здоровья человека, животных и растений и не причиняющие ущерба товарам, транспортным средствам и лицам. Правила проведения таможенного контроля определяются законодательством Республики Узбекистан.

Общим правилом проведения таможенного контроля является недопустимость причинения неправомерного вреда лицам, их товарам и транспортным средствам.

В ст.49 ТК подчеркивается, что при необходимости таможенные органы могут использовать все перечисленные формы таможенного контроля, однако, как правило, они используют только те из них, которые являются достаточными для обеспечения соблюдения законодательства Республики Узбекистан о таможенном деле, иных законодательных актов Республики Узбекистан и международных договоров Республики Узбекистан, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы Республики Узбекистан.

Вместе с тем в Таможенном кодексе предусмотрены конкретные субъекты, освобожденные от определенных форм таможенного контроля. Согласно ст.50 ТК, таможенному досмотру не подлежит личный багаж депутатов Олий Мажлиса Республики Узбекистан и членов Кабинета Министров Республики Узбекистан, если указанные лица пересекают таможенную границу Республики Узбекистан в связи с исполнением служебных обязанностей. Также освобождаются от таможенного досмотра иностранные военные корабли (суда), боевые и военно-транспортные воздушные суда, военная техника, следующая своим ходом.

Освобождение от определенных форм таможенного контроля может осуществляться и в соответствии с законодательством и международными договорами Республики Узбекистан после их ратификации (ст.50 ТК).

Лица, действующие в сфере таможенного дела, обязаны представлять таможенным органам необходимые для таможенного контроля сведения и документы согласно перечню, определяемому законодательством Республики Узбекистан. Кроме того, согласно ст.43 ТК, таможенные органы для проведения таможенного контроля “вправе получать от банков и других финансово-кредитных учреждений, хозяйствующих субъектов необходимые сведения в отношении экспортно-импортных операций и деятельности, контроль за которой возложен на таможенные органы Республики Узбекистан”.

Документы, необходимые для таможенного контроля, должны храниться лицами не менее трех лет (абзац 3 ст.43 ТК).

В указанном случае таможенные органы вправе проверять наличие товаров и транспортных средств, проводить их повторный таможенный досмотр, перепроверять сведения, указанные в таможенной декларации, проверять документы и другую информацию, относящуюся к внешнеэкономическим и последующим коммерческим операциям с данными товарами. Проверка может проводиться в местах нахождения декларанта, любого иного лица, прямо или косвенно имеющего отношение к указанным операциям или владеющего необходимыми документами. При обнаружении правонарушений лица несут ответственность в соответствии с законодательством.

§ 2. Порядок и пределы осуществления таможенного контроля

Таможенным органам Республики Узбекистан предоставлены следующие права при проведении таможенного контроля:

а) должностные лица таможенных органов на основании служебного удостоверения имеют право доступа на территорию и в помещения любых лиц, где могут находиться товары и транспортные средства, подлежащие таможенному контролю, документы, необходимые для него, либо осуществляется деятельность, контроль за которой возложен на таможенные органы Республики Узбекистан (ст.52 ТК);

б) таможенные органы вправе привлекать в соответствии с законодательством специалистов и экспертов для оказания содействия в проведении таможенного контроля (ст.53 ТК);

в) таможенные органы вправе осуществлять таможенную идентификацию документов, товаров, транспортных средств, помещений и других мест, находящихся под таможенным контролем. Она осуществляется путем наложения пломб, печатей, нанесения буквенной или иной маркировки, специальных знаков, проставления штампов, взятия проб и образцов, описания, составления чертежей, изготовления масштабных изображений, фотографий, иллюстраций, использования товарно-сопроводительной и иной документации и т.д. Средства идентификации могут изменяться или уничтожаться только этими органами или с их разрешения. Исключение составляют случаи, когда существует реальная угроза уничтожения, безвозвратной утраты или существенной порчи товаров и транспортных средств. Об изменении, удалении или унич-

тожении идентификационных средств в таких случаях незамедлительно сообщается таможенному органу с одновременным представлением доказательств существования угрозы товарам и транспортным средствам (ст. 46 ТК);

г) таможенные органы вправе назначать либо проводить в пределах своей компетенции проверку финансово-хозяйственной деятельности лиц, перемещающих товары и транспортные средства через таможенную границу Республики Узбекистан, таможенных брокеров либо иных лиц, осуществляющих деятельность, контроль за которой возложен на таможенные органы (ст. 48 ТК).

В ходе таких проверок таможенные органы вправе:

- ♦ знакомиться с любой информацией (включая банковскую документацию), касающейся осуществления внешнеэкономической деятельности и иной хозяйственной деятельности, имеющей отношение к таможенному делу и функциям таможенных органов. Такая информация и документы представляются таможенным органам безвозмездно;

- ♦ получать от должностных лиц и других работников справки, письменные и устные объяснения;

- ♦ опечатывать помещения;

- ♦ изымать по акту установленной формы документы, если они будут проверяться в другом месте, определяемом должностными лицами таможенных органов.

Указанные проверки не должны причинять неправомерного ущерба лицу, чья финансово-хозяйственная деятельность проверяется, ее результаты незамедлительно сообщаются этому лицу.

Вся полученная в ходе проверки информация является конфиденциальной и может быть использова-

на исключительно в таможенных целях, она не должна разглашаться, использоваться должностными лицами таможенных органов в личных целях, а также передаваться третьим лицам и государственным органам, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Республики Узбекистан. Примером такого случая может служить обнаружение признаков преступления, борьба с которым не входит в компетенцию таможенных органов Республики Узбекистан.

Выше отмечалось, что таможенные органы Республики Узбекистан имеют право применять такую форму таможенного контроля, как *личный досмотр*.

Следует подчеркнуть, что в условиях построения правового государства такая мера является не столько необходимой, сколько вынужденной, если обнаружена организованная преступность, контрабанда наркотиков, оружия и культурно-исторических ценностей. Поэтому представляется необходимым описать личный досмотр как исключительную форму таможенного контроля более подробно.

Его применение регламентировано ст.45 ТК. Личный досмотр проводится "в порядке, установленном законодательством, по решению уполномоченного должностного лица таможенного органа Республики Узбекистан, при наличии достаточных оснований предполагать, что физическое лицо, следующее через таможенную границу Республики Узбекистан либо находящееся в зоне таможенного контроля или транзитной зоне аэропорта, открытого для международного сообщения, скрывает при себе и не предъявляет товары, являющиеся объектами нарушения законодательства Республики Узбекистан или международного договора Республики Узбекистан, контроль

за исполнением которых возложен на таможенные органы Республики Узбекистан”.

Перед проведением личного досмотра физического лицу должно быть объявлено о принятом решении и предложено добровольно выдать скрываемые товары, одновременно объяснив его права и обязанности при проведении такого досмотра.

Личный досмотр проводится должностными лицами таможенного органа одного пола с досматриваемым в присутствии двух понятых того же пола в изолированном помещении, отвечающем санитарно-гигиеническим требованиям. Обследование тела досматриваемого лица должно проводиться только медицинскими работниками.

Помещение, в котором производится личный досмотр, должно отвечать еще одному требованию — исключать доступ в него других физических лиц, а также возможность наблюдения ими за проведением досмотра.

О проведении личного досмотра составляется протокол по форме, устанавливаемой ГТК Республики Узбекистан. Он подписывается должностным лицом таможенного органа, проводившего досмотр, досмотренным физическим лицом, понятыми и медицинским работником в случае, если в ходе досмотра проводилось обследование тела досматриваемого.

Физическое лицо, в отношении которого был проведен личный досмотр, вправе сделать заявление в составляемом протоколе.

В порядке, определяемом ст.42 ТК, вдоль таможенной границы Республики Узбекистан, в местах таможенного оформления и нахождения таможенных органов, а также в иных местах, определяемых законодательством, создаются *зоны таможенного конт-*

роля. Производственная, коммерческая деятельность, перемещение товаров, транспортных средств и лиц, включая должностных лиц иных государственных органов, через границы таких зон и в их пределах допускаются только с разрешения таможенных органов Республики Узбекистан и под их контролем, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами Республики Узбекистан.

§ 3. Основные требования к перевозке товаров и транспортных средств под таможенным контролем

Товары и транспортные средства, находящиеся под таможенным контролем, в том числе перемещаемые через таможенную территорию в режиме транзита, могут перевозиться из таможенного органа отправления в таможенный орган назначения под ответственностью перевозчика, принявшего товары и транспортные средства к перевозке.

Характер применения таможенного режима транзита является разрешительным. Разрешение на помещение товаров под данный таможенный режим выдают таможенные органы.

Условия, которые должны быть соблюдены при перемещении товаров под таможенным режимом транзита, являются следующими:

- ♦ товары должны быть вывезены в том же виде, что и ввозились, за исключением естественного износа;
- ♦ гарантия неиспользования их в каких-либо других целях, кроме транзита;
- ♦ своевременность доставки этих товаров в таможенный орган назначения.

Транзит товаров по территории Республики Узбекистан может осуществляться по маршрутам, устанавливаемым законодательством. Если таможенный орган имеет какие-либо основания не доверять перевозчику, то транзитный товар будет следовать под таможенным сопровождением или в качестве перевозчика будет выступать таможенный перевозчик.

Документы, подлежащие вручению таможенному органу назначения, доставляют в том же порядке, что и товары, транспортные средства, к которым они относятся.

Перевозчик вправе не принимать к перевозке товары и транспортные средства в случаях, если:

- ♦ таможенные и транспортные документы оформлены с нарушением установленного порядка;
- ♦ таможенные обеспечения, наложенные на транспортное средство и упаковку товаров, не исключают возможности доступа к перевозимым товарам без нарушения таких обеспечений.

Перевозчик, принявший к перевозке товары, транспортные средства и документы на них, обязан:

- ♦ доставить их в место, по маршруту и в срок, определенные таможенным органом отправления, без изменения упаковки или состояния, кроме убыли при нормальных условиях транспортировки и хранения, без использования в иных целях, кроме доставки;
- ♦ представлять товары, транспортные средства и документы на них в таможенном органе назначения, а по требованию должностных лиц этого органа — фактически предъявлять товары и транспортные средства;
- ♦ не перевозить одновременно с товарами, находящимися под таможенным контролем, иные товары.

После прибытия в место доставки перевозчик не имеет права без разрешения таможенного органа ос-

тавлять товары и транспортное средство без присмотра на месте стоянки, изменять место стоянки, высаживать пассажиров, производить какие-либо грузовые и упаковочные операции с товарами, изменять, удалять или уничтожать средства идентификации.

Ответственность за нарушение требований, изложенных выше, не наступает, если перевозчик докажет, что существовала реальная угроза жизни и здоровью пассажиров и экипажа транспортного средства, угроза уничтожения, безвозвратной утраты или существенной порчи товаров и транспортного средства. Об обстоятельствах, вызвавших нарушение указанных требований, перевозчик обязан незамедлительно уведомить таможенный орган.

Если перевозчик либо его транспортное средство не могут гарантировать соблюдение требований Таможенного кодекса Республики Узбекистан, таможенный орган вправе допустить перемещение товаров под таможенным контролем лишь при условии надлежаще оборудованного транспортного средства или таможенного сопровождения, или перевозки товаров таможенным перевозчиком в порядке, определяемом законодательством.

Ответственность за сохранность товаров и транспортных средств, перемещаемых по территории Республики Узбекистан, несет перевозчик.

При передаче товаров без разрешения таможенного органа, утрате товаров или недоставлении их в таможенный орган назначения перевозчик обязан уплатить таможенные платежи, которые подлежали бы уплате соответственно при режимах выпуска для свободного обращения или экспорта, за исключением случаев, когда товары оказались уничтоженными, безвозвратно утерянными в результате аварии или дей-

ствия непреодолимой силы, либо недостача произошла в силу естественного износа или убыли при нормальных условиях транспортировки и хранения, либо товары выбыли из владения вследствие неправомерных действий органов или должностных лиц. Указанные случаи, имевшие место за пределами Республики Узбекистан, должны быть в установленном порядке подтверждены дипломатическими представительствами или консульскими учреждениями Республики Узбекистан.

§ 4. Правовые основы перемещения через таможенную границу Республики Узбекистан товаров и транспортных средств

Перемещение через таможенную границу — совершение действий по ввозу на таможенную территорию либо вывозу с этой территории товаров или транспортных средств любым способом, включая пересылку в международных почтовых отправлениях, использование трубопроводного транспорта и линий связи и электропередач. К указанным действиям относятся:

- ♦ при ввозе товаров или транспортных средств на таможенную территорию, в том числе при ввозе с территории свободных таможенных зон и свободных складов, — фактическое пересечение таможенной границы;

- ♦ при вывозе товаров или транспортных средств с таможенной территории, в том числе на территорию свободных таможенных зон и свободных складов, — подача таможенной декларации или иное действие, непосредственно направленное на реализацию намерения вывезти товары или транспортные средства.

Основные принципы перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Республики Узбекистан изложены в главе 1 Таможенного кодекса Республики Узбекистан.

Во-первых, все лица имеют равные права на ввоз в Республику Узбекистан товаров и транспортных средств, если иное не предусмотрено законодательством (ст.8 ТК). Ограничения либо лишение указанного права могут применяться лишь в случаях, предусмотренных ТК и другими законодательными актами Республики Узбекистан.

Во-вторых, пересечение товаров и транспортных средств таможенной границы нашей страны допускается в местах, определяемых таможенными органами Республики Узбекистан, и во время работы последних. В иных местах и вне времени работы таможенных органов товары и транспортные средства могут пересекать таможенную границу только по согласованию с таможенными органами (ст.11, 12 ТК).

В-третьих, перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу производится в соответствии с их таможенными режимами и подлежат таможенному оформлению и таможенному контролю.

Важный общий принцип перемещения товаров и транспортных средств изложен в ст.15 ТК. Согласно ему, “условно выпущенные товары и транспортные средства, в отношении которых предоставлены льготы по таможенным платежам, могут использоваться только в тех целях, в связи с которыми предоставлены такие льготы”. В иных целях такие товары и транспортные средства могут использоваться с разрешения таможенного органа Республики Узбекистан при условии уплаты таможенных платежей и выполнения

других требований, предусмотренных ТК и иными актами законодательства Республики Узбекистан.

Перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу, а также таможенные формальности выполняются в соответствии с их таможенными режимами.

Таможенные режимы являются наиважнейшим институтом таможенного дела Республики Узбекистан. Именно таможенный режим обуславливает порядок перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу республики.

Наиболее общее определение таможенного режима дано в ТК: “Таможенный режим — совокупность положений, определяющих для таможенных целей статус товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Республики Узбекистан” (п.12 ст.7 ТК).

Рассмотрим подробнее это понятие. Таможенный режим есть определенная последовательность таможенных процедур, применяемая в зависимости от характера и цели перемещения товаров и транспортных средств. *Характер* перемещения подразумевает направление перемещения груза — ввоз, вывоз, транзит. *Цель* перемещения — выпуск для свободного обращения, временный ввоз (вывоз) для переработки и т.д.

Характер и цели перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Республики Узбекистан выбираются физическими и юридическими лицами и служат основой для определения конкретного вида таможенного режима и соответствующих правил, применяемых таможенными органами.

Конкретные таможенные режимы, в свою очередь, устанавливают пределы прав физических и юридических лиц по распоряжению находящимися в их владении

товарами и транспортными средствами, ввезенными на территорию Республики Узбекистан, следующими транзитом или вывозимыми за ее пределы.

Лицо, перемещающее товары и транспортные средства через таможенную границу Республики Узбекистан, вправе выбрать любой из указанных таможенных режимов или изменить его на другой независимо от характера, количества, страны происхождения или назначения товаров и транспортных средств (абзац 3 ст.16 ТК), если иное не предусмотрено каким-либо актом законодательства Республики Узбекистан по таможенному делу.

Таким образом, существует свободное право выбора таможенного режима и возможность изменения его на другой режим. Это право предоставляется декларанту, которым согласно п.7 ст.7 ТК является "лицо, перемещающее товары, декларирующее, представляющее и предъявляющее товары и транспортные средства от собственного имени, или таможенный брокер (посредник), выступающий от имени лица, перемещающего товары". Однако на практике предоставление права свободы выбора таможенного режима не всегда осуществимо, поскольку цель перемещения товаров и транспортных средств должна соответствовать нормативным актам.

Во-первых, для каждого таможенного режима существует ряд положений, в соответствии с которыми режим можно применять только при определенных условиях и правилах, так же и в отношении последовательности в применении таможенного режима. После определенных таможенных режимов могут применяться только некоторые, а изменение других режимов вряд ли возможно. Так, для помещения товаров под таможенный режим реимпорта должны быть

выполнены все условия такого помещения, предусмотренные положениями о реимпорте.

После таможенного режима, называемого таможенный склад, могут заявляться, например, режимы выпуска для свободного обращения, временного ввоза (вывоза), экспорта и другие, а после таможенных режимов отказа в пользу государства и уничтожения заявлять иной таможенный режим нельзя.

Во-вторых, в ряде случаев лицо, перемещающее товары и транспортные средства через таможенную границу Республики Узбекистан, вынуждено выбирать таможенный режим в соответствии с требованиями законодательства. Так, переработка иностранных товаров на таможенной территории Республики Узбекистан в соответствии с положениями, содержащимися в ст.31 ТК, возможна лишь по режиму переработки на таможенной территории.

Выбранный таможенный режим юридически фиксируется при оформлении таможенной декларации.

В главе VI рассмотрим перечисленные в ст.16 ТК таможенные режимы, объединяя их в группы по логической связи с целями перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу.

ГЛАВА VI

Таможенные режимы

§ 1. Выпуск товаров для свободного обращения и реэкспорт

Режим выпуска товаров для свободного обращения наиболее характерен для импортных контрактов, т.е. ввоза из-за границы товаров для реализации на внутреннем рынке Узбекистана. Аналогом понятия “выпуск товаров для свободного обращения” является понятие “импорт”. Однако, если понятие “импорт” лишь указывает направление перемещения товаров — ввоз в страну из-за границы, то термин “выпуск для свободного обращения” раскрывает суть данного таможенного режима. Выпуск — это “передача таможенными органами товаров или транспортных средств, прошедших таможенное оформление, в полное распоряжение лица” (ст.7 ТК). Свободное обращение на территории Республики Узбекистан — право импортера распоряжаться товарами или транспортными средствами по своему желанию: продавать, менять, оставлять в своей собственности и т.д.

Таким образом, выпуск для свободного обращения — режим, при котором товары, ввезенные на таможенную территорию, остаются на ней постоянно без обязательства об их вывозе с этой территории. (ст.17 ТК).

Определение таможенного режима раскрывает следующее:

1) направление перемещения товаров при данном режиме — однократный ввоз на территорию Узбекистана;

2) цель перемещения — товары остаются на территории Узбекистана и выпускаются в свободное обращение.

Выдержка из статьи "...без обязательства об их вывозе" не означает, что через какое-то время товары нельзя будет вывезти с территории Узбекистана. Конечно, в случае необходимости это можно будет сделать. Данный режим *не обязует* импортера вывезти товар, он исходит из предполагаемой цели импортера производить операции с товаром на территории Узбекистана без последующего вывоза. Если же при ввозе товара с самого начала имеется в виду, что через какое-то время произойдет обратный вывоз, то целесообразно заявлять иной таможенный режим.

Обязательными условиями выпуска товаров для свободного обращения в соответствии со ст.17 ТК являются следующие:

а) уплата в отношении товаров таможенных пошлин, налогов и внесение иных таможенных платежей (сборов за таможенное оформление, таможенной пошлины, акциза, налога на НДС и др.);

б) соблюдение мер экономической политики и других ограничений (лицензирование, квотирование, сертификация, контроль государственных органов (ветеринарный, фитосанитарный и др.).

Приведем примеры применения режима выпуска товаров для свободного обращения: ввоз иностранных товаров в соответствии со сделкой купли — продажи, ввоз машин, оборудования, иных материаль-

ных ценностей в качестве вклада в уставный фонд предприятий с иностранными инвестициями, ввоз гуманитарной и технической помощи и т.п.

Однако если по какой-либо причине, например, в результате изменения конъюнктуры рынка, у собственника, владельца или иного лица, ввозившего иностранные товары на таможенную территорию Узбекистана, возникает необходимость их вывоза за границу, в этих случаях перемещение иностранных товаров через таможенную границу Республики Узбекистан осуществляется в порядке таможенного режима реэкспорта товаров, регламентированного ст.20 ТК.

Реэкспорт — режим, при котором иностранные товары вывозятся с таможенной территории.

Разрешение на реэкспорт товаров выдается таможенным органом либо другим уполномоченным на то органом в случаях, определяемых законодательными актами Республики Узбекистан, актами Кабинета Министров или международными договорами Республики Узбекистан.

При вывозе реэкспортируемых товаров, согласно абзацам 3, 4 ст.20 ТК, уплаченные ввозные таможенные пошлины и налоги подлежат возврату при условии:

- ♦ реэкспортируемые товары находятся в том же состоянии, в котором они были на момент ввоза, кроме изменений состояния товаров вследствие естественного износа либо убыли при нормальных условиях транспортировки и хранения;

- ♦ реэкспорт товаров происходит в течение двух лет с момента ввоза;

- ♦ реэкспортируемые товары не использовались в целях извлечения дохода.

Одновременно законодатель предусмотрел вариант и заявления таможенного режима реэкспорта товаров при их ввозе на таможенную территорию Республики Узбекистан. В этих случаях ввозные таможенные пошлины и налоги не взимаются и меры экономической политики не применяются, если товары заявляются таможенному органу Республики Узбекистан в качестве предназначенных непосредственно и исключительно для реэкспорта (абзац 2 ст.20 ТК), однако срок вывоза ограничен шестью месяцами со дня принятия таможенной декларации. В случае нарушения указанного срока таможенные пошлины и налоги уплачиваются вместе с процентами с них в порядке, предусмотренном законодательством.

§ 2. Экспорт и реимпорт товаров

Режим экспорта

Понятие “экспорт” означает вывоз товаров из страны в целях их продажи или использования в других странах. Как таможенный режим, экспорт товаров — режим, при котором товары вывозятся за пределы таможенной территории без обязательства их обратного ввоза (ст. 19 ТК).

Определение режима экспорта раскрывает следующее:

1) характер (направление) перемещения — однократный вывоз с таможенной территории Узбекистана;

2) цель перемещения может быть различна — для продажи, для обмена, подарка и т.д.

Важным условием выпуска товаров в таможенном режиме экспорта является *неизменность их состояния* с момента принятия таможенной декларации (часть

4 ст.19 ТК). Исключение составляют изменения состояния товаров вследствие естественного износа или убыли при нормальных условиях транспортировки и хранения.

Вывоз товаров в режиме экспорта осуществляется при условии уплаты таможенных платежей, соблюдения мер экономической политики и выполнения других требований, предусмотренных законодательством (часть 2 ст.19 ТК).

Товары национального производства, вывезенные с таможенной территории Республики Узбекистан в таможенном режиме экспорта, в соответствии со ст.18 ТК могут быть возвращены обратно в режиме реимпорта товаров.

Режим реимпорта

Одно из значений приставки “ре-” — возобновление, повторность действия. Понятие “реимпорт” обозначает повторный ввоз из-за границы товаров, вывезенных ранее в соответствии с экспортом. Реимпорт есть обратный ввоз из-за границы товаров национального производства, не подвергшихся там переработке.

Направление перемещения товаров при данном режиме — ввоз на таможенную территорию Узбекистана. Цель перемещения — обратный ввоз после вывоза с таможенной территории Узбекистана в соответствии с таможенным режимом экспорта.

Для помещения товаров под таможенный режим реимпорта должны быть соблюдены следующие условия (часть 2 ст.18 ТК):

- ♦ товары должны быть ввезены на таможенную территорию Республики Узбекистан в течение десяти лет с момента вывоза;

♦ они должны находиться в том же состоянии, в котором они были в момент вывоза, кроме изменений вследствие естественного износа либо убыли при нормальных условиях транспортировки и хранения.

При соблюдении указанных условий реимпортируемые товары ввозятся на территорию Республики Узбекистан без взимания импортных таможенных пошлин, налогов, а также без применения к ним мер экономической политики (часть 1 ст.18 ТК).

При реимпорте товаров в течение трех лет с момента вывоза таможенные органы Республики Узбекистан возвращают уплаченные суммы вывозных таможенных пошлин и налогов (часть 3 ст.18 ТК).

§ 3. Транзит товаров. Временный ввоз (вывоз)

Таможенный режим транзита товаров — режим, при котором товары перемещаются под таможенным контролем между двумя таможенными органами Республики Узбекистан, в том числе через территорию иностранного государства, без взимания таможенных пошлин, налогов, а также без применения мер экономической политики (ст.21 ТК).

Режим транзита товаров предоставляется по решению таможенного органа Республики Узбекистан, однако в соответствии со ст.21 ТК в нем может быть отказано в тех случаях, когда законодательством Республики Узбекистан установлены ограничения транзита товаров в качестве ответной меры на дискриминационную или другую ущемляющую интересы юридических и физических лиц акцию иностранных государств и их союзов.

Транзит товаров может осуществляться по любым путям и направлениям на территории Узбекистана, если иное не установлено Правительством Республики Узбекистан. Таможенный орган отправления вправе устанавливать срок доставки товара в пункт назначения исходя из возможности транспортного средства, намеченного маршрута и других условий перевозки и предельного срока.

Имеются еще два условия перемещения товаров транзитом. Первое условие: товары за время перевозки должны оставаться в неизменном состоянии, кроме изменений вследствие естественного износа либо убыли при нормальных условиях транспортировки и хранения. Условие второе: эти товары также не должны использоваться в каких-либо иных целях, кроме транзита.

Если у таможенного органа Республики Узбекистан имеются основания полагать, что перевозчик либо его транспортное средство не могут гарантировать соблюдение этих условий, таможенный орган вправе допустить помещение товаров под таможенный режим транзита лишь при условии надлежащего оборудования транспортного средства либо перевозки под таможенным сопровождением. Расходы в связи с надлежащим оборудованием транспортного средства либо перевозкой таможенным перевозчиком несет перевозчик товара под режимом транзита, и они таможенными органами Республики Узбекистан не возмещаются.

Возможен и вариант транзита товаров с уплатой таможенных платежей, включая внесение на депозит причитающихся сумм. Он применяется в случаях, когда соблюдение вышеизложенных условий транзита по каким-либо причинам не может быть обеспечено.

Ответственность за транзит товаров согласно ст.62 ТК несет перевозчик. Это означает, что при выдаче без разрешения таможенного органа Республики Узбекистан товаров, недоставлении их в таможенный орган назначения или утрате он должен уплатить таможенные платежи, которые подлежали бы уплате при таможенных режимах выпуска аналогичных товаров для свободного обращения или экспорта.

Уплата таможенных пошлин перевозчиком не производится в трех случаях:

- ♦ при уничтожении или безвозвратной утрате товаров вследствие аварии или действия непреодолимой силы;
- ♦ при возникновении недостачи в силу естественного износа или убыли при нормальных условиях транспортировки и хранения;
- ♦ при выбытии товара из владения вследствие неправомерных по законодательству Республики Узбекистан действий органов или должностных лиц иностранного государства (ст.62 ТК).

В ТК (ст.63) четко регламентированы также обязанности перевозчика в случае выгрузки товаров при аварии или действии непреодолимой силы.

Он обязан:

- ♦ принять все необходимые меры для обеспечения сохранности товаров и недопущения какого-либо их использования;
- ♦ незамедлительно сообщить в ближайший таможенный орган Республики Узбекистан об обстоятельствах дела, месте нахождения товаров и транспортных средств;
- ♦ обеспечить перевозку товаров в ближайший таможенный орган Республики Узбекистан или достав-

ку должностных лиц таможенного органа Республики Узбекистан к месту нахождения товаров.

Все расходы в перечисленных ситуациях несет перевозчик и таможенные органы их не возмещают.

Таможенный режим **временного ввоза (вывоза)** — режим, при котором пользование товарами на таможенной территории республики или за ее пределами допускается с полным или частичным освобождением от таможенных пошлин, налогов и без применения к товарам мер экономической политики (ст.22 ТК).

Товары, помещаемые под режим временного ввоза (вывоза), подлежат возврату в неизменном состоянии, кроме изменений вследствие естественного износа либо убыли при нормальных условиях транспортировки и хранения (часть 2 ст.22 ТК).

Дадим более подробное определение данного таможенного режима.

1. Направление перемещения товаров — ввоз на таможенную территорию Узбекистана с последующим обратным вывозом либо вывоз с таможенной территории нашей страны с последующим обратным ввозом. В случае выбора одного из данных режимов таможенная граница должна быть пересечена дважды (если только после временного ввоза (вывоза) не заявлен иной таможенный режим).

2. Цель перемещения — ввоз (вывоз) с целью временного использования в нашей стране или за ее пределами.

Чтобы понять разницу между временным ввозом и временным вывозом, рассмотрим следующий пример.

Допустим, театр имени Хамзы выезжает на гастроли за границу. При выезде под режим временного вывоза оформляются театральные реквизиты, кото-

рые после окончания срока гастролей будут ввезены обратно в нашу страну и оформлены как обратный ввоз после временного вывоза. Другая ситуация: иностранный театр, въезжая в нашу страну на гастроли, оформляет свои театральные реквизиты под таможенный режим временного ввоза, выезжая же обратно, заявляет обратный вывоз.

Таким образом, временный ввоз и временный вывоз — две независимые равноправные составляющие таможенного режима временного ввоза (вывоза).

Данный таможенный режим предоставляется на основе разрешения таможенного органа Республики Узбекистан, оформляемого в установленном порядке. Таможенные органы не вправе предоставлять разрешение, если отсутствует возможность обеспечения надежной идентификации временно ввозимых (вывозимых) товаров по перечню товаров, которые не подлежат помещению под режим временного ввоза (вывоза) (часть 5 ст.22 ТК).

В случаях, определяемых законодательством Республики Узбекистан, данный режим допускается только при предоставлении обязательства об обратном вывозе (ввозе). Полное или частичное освобождение товаров, помещенных под режим временного ввоза (вывоза), от уплаты таможенных пошлин, налогов определяется законодательством (часть 3 ст.22 ТК).

В соответствии со ст.23 ТК **сроки временного ввоза (вывоза)** товаров устанавливаются таможенным органом Республики Узбекистан исходя из цели и обстоятельств ввоза (вывоза), но не более чем в два года. Таможенный орган может устанавливать более короткие или более продолжительные предельные сроки временного ввоза (вывоза) для отдельных категорий товаров. Продление сроков для определен-

ных категорий товаров производится таможенными органами в порядке, устанавливаемом законодательством.

До истечения установленного срока товар должен быть вывезен лицом, имеющим полномочия в отношении этого товара, за пределы таможенной территории или ввезен на нее либо помещен под иной таможенный режим.

В день истечения установленных сроков невозвращенные временно ввезенные (вывезенные) товары должны быть заявлены к иному таможенному режиму либо помещены на склады временного хранения, владельцами которых являются таможенные органы Республики Узбекистан (часть 2 ст.23 ТК).

Лицо, которое временно вывезло товары и не возвратило их в установленный срок, не несет ответственности перед таможенными органами Республики Узбекистан, если временно вывезенные товары не возвращены в установленный срок по одной из следующих причин:

- ♦ их уничтожения или безвозвратной утраты вследствие аварии или действия непреодолимой силы;
- ♦ образования недостачи в силу естественного износа или убыли при нормальных условиях транспортировки и хранения;
- ♦ выбытия из владения вследствие неправомерных действий органов или должностных лиц иностранного государства.

Эти события должны быть подтверждены дипломатическими представительствами или консульскими учреждениями Республики Узбекистан за границей (часть 3 ст.23 ТК).

И в заключение характеристики данного таможенного режима следует отметить, что общая сумма та-

моженных пошлин, налогов, взимаемых при временном ввозе (вывозе) товаров с частичным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов, не должна превышать суммы таможенных пошлин, налогов, которые подлежали бы уплате на момент ввоза (вывоза), если бы товары были выпущены для свободного обращения или вывезены в соответствии с таможенным режимом экспорта. В случае, если указанные суммы станут равными, то товар считается выпущенным для свободного обращения или вывезенным в соответствии с таможенным режимом экспорта, однако при одном условии: в отношении этого товара не применяются меры экономической политики.

Приведем примеры применения режима временного ввоза (вывоза):

- ♦ ввоз оборудования для производства несерийных заказов, когда его невыгодно закупать и после выполненной работы оно будет вывезено обратно;
- ♦ ввоз оборудования на временной основе в целях испытания перед принятием решения о его приобретении;
- ♦ вывоз многооборотной тары (контейнеры, ящики, поддоны), выставочных экспонатов;
- ♦ ввоз мебели, техники, аппаратуры лицом, въезжающим в страну на один-два года.

§ 4. Свободная таможенная зона. Свободный склад

Свободная таможенная зона и свободный склад — режимы, при которых иностранные товары размещаются и используются на определенных территориях и местах без применения таможенных пошлин, налогов и мер экономической политики, а товары Уз-

бекистана размещаются и используются на условиях, применяемых к вывозу в соответствии с режимом экспорта.

Периметры свободных таможенных зон и свободных складов являются таможенной границей государства. Товары, помещенные под таможенный режим свободного склада, рассматриваются как находящиеся вне таможенной территории государства в отношении ввозных таможенных пошлин, налогов и применения к товарам мер экономической политики.

В свободных таможенных зонах и на свободных таможенных складах товары могут находиться без ограничения сроков (часть 3 ст.27 ТК).

Товары, ввозимые, вывозимые и хранящиеся в пределах свободных таможенных зон и свободных складов, подлежат учету, любые изменения, происходящие с ними, должны отражаться в учетных документах. О них также должна представляться отчетность в таможенные органы в порядке, определяемом ГТК Республики Узбекистан (часть 6 ст.27 ТК).

В соответствии со ст. 28 ТК при вывозе товаров с территории свободных таможенных зон и со свободных складов на остальную часть таможенной территории Республики Узбекистан либо за пределы страны таможенные пошлины, налоги взимаются и меры экономической политики применяются в зависимости от происхождения товаров. При отсутствии сертификата товар рассматривается как произведенный в Узбекистане и с него взимаются вывозные (экспортные) таможенные пошлины и налоги, либо как иностранный, если он вывозится в иных целях.

При возвращении товаров, подлежащих вывозу за пределы Республики Узбекистан с территории свободных таможенных зон и со свободных складов на

таможенную территорию Узбекистана, либо при неосуществлении фактического вывоза в течение установленных сроков уплачиваются таможенные пошлины, налоги, а также проценты с них в порядке, предусмотренном законодательством (часть 4 ст.28 ТК).

Ответственность за уплату таможенных платежей несет лицо, которое ввезло товары в свободную таможенную зону или поместило их на свободный склад.

Режимы свободной таможенной зоны и свободного склада устанавливаются в соответствии с законодательством (часть 2 ст.27).

Возведение зданий, строений и сооружений в свободной таможенной зоне допускается по согласованию с таможенным органом Республики Узбекистан (часть 6 ст.27 ТК)

Режим свободного таможенного склада распространяется на помещение или иное место, объявленное свободным складом, на основе лицензии ГТК Республики Узбекистан, за выдачу которой взимается сбор.

Владельцами свободных складов могут быть юридические и(или) физические лица Республики Узбекистан (ст.54 ТК), причем они должны выполнять определенные обязательства:

- ♦ не допускать возможности изъятия находящихся на складе товаров, помимо таможенного контроля;
- ♦ не затруднять осуществление таможенного контроля;
- ♦ соблюдать условия лицензии на учреждение свободного склада: обеспечивать доступ должностных лиц таможенных органов к товарам, находящимся на складе, безвозмездно предоставлять им помещения, оборудование и средства связи непосредственно на свободном складе для осуществления таможенного контроля и таможенного оформления.

Помещение или иное место, используемое под свободный склад, должно быть обустроено таким образом, чтобы был обеспечен таможенный контроль за ним и находящимися там товарами. При необходимости свободный таможенный склад должен быть оборудован двойными запорными устройствами, одно из которых должно находиться в ведении таможенного органа.

Лицензия на учреждение свободного склада может быть аннулирована таможенными органами, если она была выдана на основе неполных или недостоверных сведений, имевших существенное значение для принятия решения о ее выдаче (ст.59 ТК).

В тех случаях, когда владелец свободного склада не соблюдает требования Таможенного кодекса либо лицензия более не соответствует экономической политике нашего государства, лицензия может быть отозвана соответствующим таможенным органом. Отзыв действует с даты принятия решения об отзыве (ст.59 ТК).

Помимо отзыва и аннулирования лицензии, если есть достаточно оснований полагать, что владелец свободного склада злоупотребляет своими правами, таможенный орган может приостановить действие лицензии на срок до трех месяцев.

При аннулировании и отзыве лицензии сбор за ее выдачу возврату не подлежит. В таких случаях свободный склад становится складом временного хранения. Общий срок хранения товаров на нем не может превышать шести месяцев. При этом товары подлежат повторному таможенному оформлению. За весь период их хранения (с момента поступления) на ликвидируемом складе с его владельца взимаются таможенные сборы за хранение, установленные для скла-

дов временного хранения, учрежденных таможенными органами Республики Узбекистан (ст.59 ТК).

В случае ликвидации свободного склада по истечении срока действия лицензии либо по желанию владельца с даты принятия такого решения свободный склад также становится складом временного хранения. Общий срок хранения товаров в нем не может превышать шести месяцев, при этом владелец склада, как и в случаях ликвидации или отзыва лицензии, уплачивает сборы, установленные для складов временного хранения, учрежденных таможенными органами Узбекистана.

В свободных таможенных зонах и на свободных складах допускается совершение производственных и коммерческих операций с помещаемыми туда товарами, за исключением их розничной продажи. Вместе с тем законодательством могут вводиться определенные ограничения и запреты на осуществление операций исходя из характера товаров, на ввоз отдельных категорий товаров в свободные таможенные зоны либо помещение их на свободные склады.

Кроме того, таможенные органы могут запрещать отдельным лицам, не соблюдающим положений ТК и иных актов законодательства Республики Узбекистан, осуществлять операции с товарами в свободных таможенных зонах и на свободных складах либо отказывать им в доступе в свободные таможенные зоны и на свободные склады (часть 4 ст.27 ТК).

В заключение необходимо отметить, что для обеспечения соблюдения законодательства Республики Узбекистан о таможенном деле таможенные органы при наличии достаточных оснований вправе осуществлять таможенный контроль за товарами, находящимися в свободных таможенных зонах и на свобод-

ных складах (ст.59 ТК). Данное положение сводит к минимуму возможность использования таможенных свободных зон и свободных складов в качестве перевалочных пунктов контрабандных предметов, в частности антиквариата, оружия и наркотиков.

§ 5. Временное хранение. Таможенный склад. Магазин беспошлинной торговли

Временное хранение — режим, при котором ввезенные товары и транспортные средства с момента их представления таможенному органу и до выпуска в соответствии с избранным таможенным режимом, временно хранятся на таможенном складе без применения к ним импортных таможенных пошлин, налогов и мер экономической политики.

Товары и транспортные средства с момента представления таможенному органу и до их выпуска либо предоставления лицу в соответствии с избранным таможенным режимом находятся на временном хранении под таможенным контролем.

Товары и транспортные средства приобретают статус находящихся на временном хранении автоматически с момента и в силу их представления таможенному органу.

При ввозе представление выражается в уведомлении таможенного органа перевозчиком или уполномоченным им лицом о прибытии товаров и транспортных средств на таможенную территорию Республики Узбекистан либо в место доставки.

При вывозе представление выражается в уведомлении таможенного органа лицом, перемещающим товары, перевозчиком либо уполномоченными ими лицами о прибытии товаров и транспортных средств

в место доставки (место производства таможенного оформления).

При помещении товаров и транспортных средств под режим временного хранения применяется краткая декларация.

Срок нахождения товаров в режиме временного хранения не должен превышать двух месяцев. Исключение составляет срок нахождения в режиме временного хранения товаров и транспортных средств на ликвидируемом свободном складе — шесть месяцев с даты принятия решения о ликвидации.

Перечень операций с товарами, помещенными под режим временного хранения, и порядок их совершения определяются ТК и другими законодательными актами.

Содержание режима *таможенного склада* состоит в следующем.

Во-первых, при этом режиме ввезенные товары хранятся под таможенным контролем без применения импортных таможенных пошлин, налогов и мер экономической политики в период хранения.

Во-вторых, товары, помещаемые под режим таможенного склада и предназначенные для вывоза в соответствии с режимом экспорта, освобождаются от таможенных пошлин, налогов либо уплаченные суммы возвращаются, если такое освобождение или возврат предусмотрены при фактическом вывозе товаров. Эти товары должны быть вывезены не позднее трех месяцев со дня помещения под режим таможенного склада. При неосуществлении фактического вывоза товаров в установленные сроки уплачиваются экспортные таможенные пошлины, налоги, а также проценты с них в порядке, предусмотренном законодательством.

Под режим таможенного склада могут помещаться любые товары, за исключением запрещенных к ввозу в Республику Узбекистан или вывозу из нее, а также иных товаров, перечень которых может определяться законодательством (часть 2 ст.25 ТК).

Типы таможенных складов и их учреждение.

Предусмотрена возможность создания таможенных складов двух типов:

а) открытого типа — доступного для использования любыми лицами;

б) закрытого типа — предназначенного для хранения товаров определенных лиц (ст.54 ТК).

Владельцами таможенного склада могут быть таможенные органы Республики Узбекистан либо юридические или физические лица Республики Узбекистан. Таможенные органы могут создавать склады только открытого типа.

Функционирование таможенных складов, создаваемых юридическими и физическими лицами, регламентируется нормами ТК, а также инструкциями о порядке учреждения и функционирования таможенных складов ГТК Узбекистана.

В соответствии с ними таможенные склады закрытого типа могут учреждаться:

- ♦ лицами, специализирующимися на хранении товаров, предназначенных для их профессиональной деятельности;

- ♦ для хранения собственных товаров, а также перевозимых товаров, если владелец склада является перевозчиком;

- ♦ для хранения товаров третьих лиц, определенных владельцем склада при его учреждении.

Лицензия на учреждение таможенного склада. Таможенный склад может учреждаться при нали-

чи лицензии таможенного органа. Лицензия не требуется, если учредителем таможенного склада является таможенный орган Республики Узбекистан.

ГТК Республики Узбекистан установлен следующий порядок выдачи лицензий юридическим и физическим лицам.

Лицензия на учреждение таможенного склада выдается лицу, во владении которого находятся одно или несколько специально выделенных и обустроенных помещений, открытых площадок или иных мест, предназначенных для хранения товаров. В соответствии со ст.25 ТК помещение или иное место, предназначенное для таможенного склада, должно быть должным образом обустроено. Требования к обустройству и оборудованию таможенного склада детализированы в инструкциях ГТК Узбекистана.

Во-первых, обустройство таможенного склада должно исключать возможность поступления товаров и изъятия их со склада помимо таможенного контроля и обеспечивать сохранность товаров, находящихся на складе.

Во-вторых, территория склада должна быть огорожена. Оборудование подъездных путей к помещениям склада и примыкающих разгрузочных площадок должно исключать доступ посторонних лиц к товарам, находящимся под таможенным контролем.

В-третьих, владелец склада должен обеспечить материально-техническое оснащение склада (погрузочно-разгрузочное, складское оборудование, средства связи, оргтехника, мебель).

В-четвертых, он обязан безвозмездно выделить для сотрудников таможенного органа необходимые для осуществления таможенного контроля и таможенно-

го оформления оборудованные помещения, средства связи, транспортные средства.

Кроме того, на основании инструкций ГТК Республики Узбекистан таможенный орган вправе устанавливать конкретные требования к обустройству таможенного склада, включая требование дооборудования двойными запорными устройствами, одно из которых должно находиться в ведении таможни.

Для получения лицензии на учреждение таможенного склада владелец помещений подает заявление в таможню, в зоне деятельности которой расположены указанные помещения. В заявлении он указывает тип таможенного склада, его юридический адрес, иные сведения, имеющие существенное значение для решения вопроса о выдаче лицензии; уплачивает сбор за выдачу лицензии.

К заявлению прилагаются копии учредительных и регистрационных документов владельца помещений (устав, учредительный договор, свидетельство о регистрации и т.д.); планы и чертежи помещения, предназначенного для склада; документы, подтверждающие право владения помещением; список работников, имеющих право доступа на склад.

Заявление рассматривается таможней в течение 30 дней со дня его получения. Она проверяет обустройство и оборудование склада, их соответствие вышеописанным требованиям. При необходимости таможня вправе запрашивать у государственных органов, банков, иных организаций дополнительные документы в подтверждение сведений, представленных заявителем. В этом случае общий срок рассмотрения заявления может составлять два месяца.

Срок действия лицензии — три года, за выдачу лицензии взимается сбор в установленном порядке.

Статья 59 ТК устанавливает условия аннулирования и отзыва лицензии. Лицензия аннулируется, если она не могла быть выдана на основании установленного порядка либо если она была выдана на основании неполных или недостаточных сведений, имеющих существенное значение для принятия решения о ее выдаче. Лицензия отзывается, если владелец таможенного склада не соблюдает требования ТК. Действие лицензии может быть приостановлено на срок до трех месяцев при наличии достаточных оснований полагать, что владелец склада злоупотребляет своими правами. В этом случае помещение новых партий товаров на склад не допускается на срок приостановления. При аннулировании или отзыве лицензии сбор за ее выдачу возврату не подлежит.

Помещение товаров на таможенный склад и их вывоз. Товары помещаются на таможенный склад в присутствии или с ведома уполномоченных лиц таможенного органа. При этом таможене представляют грузовую таможенную декларацию, грузовые и товаросопроводительные документы на ввезенные товары (накладные, коносаменты, спецификации, счета-фактуры и т.д.), иные документы, необходимые для осуществления таможенного оформления и таможенного контроля (п.5.2, 5.3 Положения ГТК Республики Узбекистан). В случае помещения на таможенный склад продукции растительного и животного происхождения, ввезенной из-за границы, соответствующими государственными органами производится фитосанитарный и ветеринарный контроль, если такой контроль не производился при ввозе на территорию Республики Узбекистан.

Товары, могущие причинить вред другим товарам или требующие особых условий хранения, дол-

жны храниться в специально приспособленных помещениях.

Согласно ст.54 ТК, товары могут находиться в режиме таможенного склада в течение трех лет, но не менее одного года в случаях, если ГТК Республики Узбекистан вводят ограничения для отдельных категорий товаров, либо иным таможенным органом — для отдельных лиц.

Товары, хранящиеся на таможенном складе, могут подвергаться чистке, проветриванию, сушке, охлаждению, замораживанию, подогреву, помещению в защитную упаковку, нанесению защитной смазки и консерваторов, окрашиванию для защиты от ржавчины, введению предохранительных присадок, нанесению антикоррозионного покрытия перед транспортировкой (п.6.1 Положения ГТК Республики Узбекистан). Кроме того, в соответствии с п.6.2 указанного Положения с разрешения таможенного органа могут производиться следующие операции по подготовке товаров к продаже и транспортировке: дробление партий; формирование отправок; сортировка; упаковка; переупаковка; маркировка; погрузка; выгрузка; перегрузка; простые операции, связанные с доукомплектованием или приведением в рабочее состояние; перемещение товаров в пределах склада с целью рационального размещения; размещение товаров на демонстрационных стендах; тестирование.

Владелец склада обязан вести учет товаров (в том числе автоматизированный по отдельному требованию таможенного органа) и не реже одного раза в три месяца представлять в таможенный орган очередной отчет о хранящихся товарах и сроках их хранения. При наличии достаточных оснований таможенный орган вправе обязать владельца склада пред-

ставить внеочередной отчет. Такой отчет должен быть представлен в течение трех дней со дня предъявления письменного требования начальника таможенного органа или его заместителя. Таможенный орган вправе производить инвентаризацию товаров, хранящихся на складе (п.4.4, 5.3, 5.4 Положения ГТК Республики Узбекистан).

По истечении срока хранения товары, хранящиеся на таможенном складе, в соответствии с установленным порядком должны быть заявлены к иному таможенному режиму. Таможенное оформление таких товаров производится в соответствии с заявленным режимом. Товары с истекшим сроком хранения, не заявленные к таможенному режиму, помещаются на склад временного хранения, владельцем которого является таможенный орган. Допускается перемещение товаров с одного таможенного склада на другой без изменения таможенного режима в порядке доставки товаров под таможенным контролем, однако срок их хранения исчисляется с даты первоначального помещения товаров на таможенный склад.

При выдаче без разрешения таможенного органа или утрате ввезенных на территорию Республики Узбекистан товаров владелец склада (либо с согласия таможенного органа лицо, поместившее товары на хранение на таможенный склад открытого типа) должен уплатить таможенные платежи, которые подлежали бы уплате при выпуске для свободного обращения. Однако платежи не уплачивают, если товары оказались уничтоженными или безвозвратно утраченными вследствие аварии или действия непреодолимой силы, а также если недостача произошла в силу естественного износа или убыли при нормальных условиях хранения. Если таможенный склад учрежда-

ется таможенным органом Республики Узбекистан, ответственность за уплату таможенных платежей несет лицо, поместившее товары на хранение на таможенный склад (ст.58 ТК).

Таможенный склад ликвидируется по истечении срока действия лицензии, по желанию владельца склада, а также при аннулировании или отзыве таможенным органом лицензии на учреждение таможенного склада. С даты принятия решения о ликвидации таможенный склад становится складом временного хранения с уплатой таможенных сборов за хранение. При этом помещение новых партий товаров на склад не допускается (ст.59 ТК).

Невывоз товаров со склада временного хранения в течение одного месяца с даты принятия решения о ликвидации таможенного склада влечет ответственность за нарушение таможенных правил (п.10.6 Положения ГТК Республики Узбекистан).

Рассмотрим еще один вид режима. *Магазин беспошлинной торговли* — режим, при котором товары находятся и реализуются под таможенным контролем на таможенной территории в местах, определяемых таможенными органами в соответствии с ТК без применения таможенных пошлин, налогов и мер экономической политики (ст.29 ТК).

В магазинах беспошлинной торговли могут реализовываться любые товары, за исключением:

- ♦ товаров, запрещенных к ввозу в Республику Узбекистан;
- ♦ товаров, запрещенных к вывозу из Республики Узбекистан;
- ♦ товаров, запрещенных к реализации на территории Республики Узбекистан;

♦ иных товаров, перечень которых может определяться законодательством Республики Узбекистан (часть 2 ст.29 ТК).

Владелец магазина беспошлинной торговли обязан соблюдать условия лицензии и выполнять требования таможенных органов, вести учет поступающих и реализуемых товаров, представлять таможенным органам отчетность в порядке, определяемом ГТК Республики Узбекистан, а также исключать возможность изъятия поступающих и реализуемых магазином товаров помимо таможенного контроля (ст.55 ТК).

Лицензия аннулируется, если она не могла быть выдана на основании установленного порядка заявителю либо она была выдана на основе неполных или недостоверных сведений, имевших существенное значение для принятия решения о ее выдаче.

Лицензия отзывается, если владелец магазина не соблюдает требований ТК либо если лицензия более не соответствует экономической политике Республики Узбекистан.

При наличии достаточных оснований полагать, что владелец магазина беспошлинной торговли злоупотребляет своими правами, действие лицензии может быть приостановлено на срок до трех месяцев.

Перечисленные основания аннулирования, отзыва и приостановки действия лицензии содержатся в ст.69, 70 ТК.

При ликвидации магазина беспошлинной торговли по истечении срока действия лицензии, при аннулировании или отзыве лицензии магазин беспошлинной торговли становится складом временного хранения, который функционирует в соответствии с Положением ГТК.

§ 6. Переработка товаров на таможенной территории. Переработка под таможенным контролем. Переработка вне таможенной территории

Переработка товаров на таможенной территории — таможенный режим, при котором иностранные товары используются в установленном порядке для переработки на таможенной территории без применения к ним мер экономической политики и с возвратом уплаченных при ввозе сумм импортных таможенных пошлин и налогов при условии вывоза продуктов переработки за пределы таможенной территории в режиме экспорта (ст.31 ТК).

Согласно ст.30 ТК, операции по переработке включают:

- ♦ собственно переработку и обработку товаров;
- ♦ изготовление товара, включая монтаж, сборку и подгонку под другие товары;
- ♦ ремонт товаров, включая их восстановление и приведение в порядок;
- ♦ использование некоторых товаров, содействующих производству продуктов переработки или облегчающих его, причем эти товары могут быть полностью потреблены в процессе производства.

Ограничения на отдельные операции по переработке товаров и условия их проведения определяются законодательством (часть 2 ст.30). Переработка товаров должна производиться в сроки, устанавливаемые таможенным органом в порядке, определяемом ГТК Республики Узбекистан. Длительность сроков основывается на экономически оправданной продолжительности процесса переработки товаров и

распоряжения продуктами их переработки (часть 3 ст.31 ТК).

Переработку товаров на таможенной территории могут производить только лица Республики Узбекистан при наличии лицензий, выдаваемых таможенными органами Республики Узбекистан в порядке, определяемом ГТК Республики Узбекистан (ст.65 ТК). Лицензия выдается при следующих условиях (ст.66 ТК):

- ♦ ввезенные товары могут быть идентифицированы в продуктах переработки, за исключением случаев, определяемых законодательством;
- ♦ переработка способствует вывозу товаров Узбекистана в виде продуктов переработки либо использованию производственных мощностей;
- ♦ выполнены иные требования по обеспечению соблюдения законодательства о таможенном деле, которые могут устанавливаться таможенными органами.

Лицензия на переработку товаров на таможенной территории может быть аннулирована, если она была выдана на основе неполных или недостоверных сведений, имевших существенное значение для принятия решения о ее выдаче, либо если она не могла быть выдана на основании установленного порядка (ст.69 ТК).

Лицензия также может быть отозвана, если ее владелец не соблюдает вышеизложенных требований либо если лицензия более не соответствует экономической политике Республики Узбекистан (ст.70 ТК).

Таможенный режим **переработки под таможенным контролем** предполагает, что иностранные товары используются в установленном порядке на таможенной территории Республики Узбекистан без применения таможенных пошлин, налогов и мер экономической политики для их переработки под тамо-

женным контролем с последующим помещением продуктов переработки под режим выпуска для свободного обращения или под иной режим (ст.32 ТК).

Приведем несколько примеров использования таможенного режима переработки товаров под таможенным контролем.

1. Из-за границы в Республику Узбекистан ввозится иностранная ткань, которая помещается под режим переработки под таможенным контролем. Результатом переработки является сшитая продукция (платья, блузы, брюки и т.д.), которая после таможенного оформления в соответствии с режимом выпуска товаров для свободного обращения поступает в продажу в наши магазины или вывозится в соответствии с режимом экспорта.

2. Национальное предприятие собирает какую-либо продукцию из импортных комплектующих и затем экспортирует ее за рубеж.

3. Национальное предприятие осуществляет ремонт автомобилей, проданных ранее за границу.

Содержание таможенного режима **переработки товаров вне таможенной территории** раскрывается в ст.33 ТК. Это режим, при котором товары Республики Узбекистан вывозятся без применения к ним мер экономической политики и используются вне таможенной территории с целью их переработки и последующего выпуска продуктов переработки в свободное обращение на таможенной территории с полным или частичным освобождением от таможенных пошлин и налогов, а также без применения к товарам мер экономической политики.

Данный режим подразумевает, во-первых, вывоз за границу товаров (сырья) национального производства, во-вторых, ввоз продуктов переработки обрат-

но на территорию Республики Узбекистан. При этом режиме граница республики пересекается дважды.

Согласно ст.33 ТК при переработке товаров вне таможенной территории могут применяться все операции, используемые при переработке товаров на таможенной территории (они конкретизированы в ст.31 ТК). Но режим переработки товаров вне таможенной территории не может использоваться в следующих случаях:

- ♦ если вывоз товаров дает основание требовать возврата импортных таможенных пошлин и налогов, освобождения от них либо получения выплат, предоставляемых при вывозе;
- ♦ в течение действия освобождения от импортных таможенных пошлин, налогов, которое было использовано до вывоза товаров на переработку при выпуске их в свободное обращение;
- ♦ в иных случаях, определяемых законодательством.

Переработка товаров вне таможенной территории производится в сроки, устанавливаемые таможенным органом Республики Узбекистан. Эти сроки должны основываться на экономически оправданной продолжительности процесса переработки товаров (часть 3 ст.33 ТК). Кроме того, в соответствии с абзацем 4 ст.33 ТК таможенные органы могут устанавливать обязательное количество выхода продуктов переработки, образующихся в результате переработки товаров. В порядке, определяемом ГТК Республики Узбекистан, допускается также замена продуктов переработки иностранными товарами.

При вывозе товаров на переработку применение таможенных пошлин и налогов имеет определенную специфику. Согласно ст.34 ТК товары, вывозимые на переработку, облагаются вывозными пошлинами и

налогами с последующим возвратом их сумм при выпуске продуктов переработки для свободного обращения на таможенной территории Республики Узбекистан при условии соблюдения положений, регламентирующих таможенный режим переработки товаров вне таможенной территории.

Полное или частичное освобождение продуктов переработки от ввозных таможенных пошлин и налогов предоставляется в случае, если эти продукты заявляются для свободного обращения лицом, получившим лицензию на переработку товаров вне таможенной территории, либо его таможенным брокером (часть 1 ст.35 ТК).

Полное освобождение от ввозных таможенных пошлин и налогов предоставляется, если таможенный орган Республики Узбекистан удостоверится в том, что целью переработки был ремонт вывезенных товаров, осуществляемый безвозмездно в силу положений законодательства или договоров, за исключением случаев, когда при первоначальном выпуске товаров для свободного обращения учитывалось наличие недостатка (часть 2 ст.35 ТК).

Наконец, в соответствии с абзацем 3 ст.35 ТК “частичное освобождение от импортных таможенных пошлин и налогов представляется при безвозмездном ремонте вывозимых товаров и при осуществлении других операций по переработке. Суммы таможенных пошлин и налогов определяются исходя из ставок, применимых к продуктам переработки, стоимости ремонта или других операций по переработке”.

Таможенный режим переработки вне таможенной территории может быть применен, когда для производства какого-либо оборудования или техники необходимо проведение высокотехнологических, сложных

операций. Например, национальное предприятие производит заготовки, которые затем вывозятся на переработку за границу. Там заготовки подлежат переработке, и готовые изделия ввозятся обратно в Узбекистан.

§ 7. Уничтожение товаров. Отказ от товара в пользу государства

Содержание таможенного режима уничтожения товаров раскрыто в ст.37 ТК. Это режим, при котором иностранные товары уничтожаются под таможенным контролем, включая приведение их в состояние, не пригодное для использования, без применения импортных пошлин, налогов и мер экономической политики.

Уничтожение товаров допускается с разрешения таможенного органа. Разрешение предоставляется в порядке, установленном законодательством (часть 2 ст.37 ТК). Оно не предоставляется, если уничтожение товаров может причинить существенный вред окружающей природной среде.

Согласно абзацу 4 ст.37 ТК, отходы, образовавшиеся в результате уничтожения товаров, должны быть помещены под соответствующий таможенный режим как иностранные товары, находящиеся под таможенным контролем.

В соответствии с абзацем 3 ст.37 ТК уничтожение товаров производится лицом за собственный счет, и государство не несет никаких расходов.

Как правило, режим уничтожения применяют в случаях ввоза некачественных товаров и товаров с просроченным сроком действия (если только эти товары уже не выпущены для свободного обращения), на-

пример, сгнившие овощи и фрукты, мясные и молочные продукты с истекшим сроком реализации.

Иногда выгодно применять данный режим для выставочных образцов, стендов, временно ввезенных в нашу страну. Транспортные расходы по обратному вывозу таких товаров могут оказаться дороже, чем сами образцы.

Таможенный режим *отказ (от товаров) в пользу государства* — это режим, при котором лицо отказывается от товаров в пользу государства без применения к ним таможенных пошлин, налогов и мер экономической политики (ст.38 ТК).

ТК устанавливает, что отказ от товара в пользу государства не влечет каких-либо расходов для государства (часть 3 ст.38 ТК).

В абзаце 2 ст.38 ТК устанавливается правило, согласно которому отказ от товара в пользу государства допускается с разрешения таможенного органа Республики Узбекистан.

Таможенный орган может отказать в предоставлении разрешения на помещение товаров и транспортных средств под таможенный режим отказа в пользу государства в следующих случаях:

- ♦ помещение товаров и транспортных средств под указанный режим может повлечь какие-либо расходы для государства;
- ♦ стоимость товаров и транспортных средств не может покрыть расходов таможенного органа, связанных с их реализацией;
- ♦ возможность реализации товаров и транспортных средств таможенными органами ограничена.

Что же происходит с товарами после того, как таможенное оформление по данному режиму полностью завершено? Распоряжение товарами, от кото-

рых лицо отказалось в пользу государства, осуществляется в соответствии с таможенным законодательством.

Режим отказа в пользу государства может найти применение, когда грузы долго простаивают на границе или на железной дороге; оплата простоев делает дальнейшую продажу невыгодной.

§ 8. Запрет, ограничения и порядок перемещения отдельных видов товаров и транспортных средств через таможенную границу Республики Узбекистан

Статья 9 ТК содержит основания, по которым может быть *запрещен ввоз в Республику Узбекистан и вывоз из нее отдельных товаров и транспортных средств*. К ним относятся соображения "государственной безопасности, защиты общественного порядка, нравственности населения, жизни и здоровья человека, защиты животных и растений, охраны окружающей среды, защиты художественного, исторического и археологического достояния народов Республики Узбекистан и зарубежных стран, защиты права собственности, в том числе на объекты интеллектуальной собственности, защиты интересов Республики Узбекистан на основании законодательства и международных договоров Республики Узбекистан".

Ввезенные или вывезенные вопреки установленному запрету товары и транспортные средства должны быть незамедлительно вывезены за пределы территории Республики Узбекистан либо соответственно возвращены на ее территорию при условии, если законодательством не предусмотрена конфискация этих товаров и транспортных средств (абзац 2 ст.9 ТК).

В случае невозможности немедленного вывоза или возврата товары и транспортные средства передаются на хранение на склады временного хранения, владельцами которых являются таможенные органы Республики Узбекистан, срок хранения при этом не может превышать трех суток. Все расходы по вывозу и возврату товаров и транспортных средств несет лицо, перемещающее товары, либо перевозчик (абзац 3 ст.9 ТК).

Ограничения на перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу могут устанавливаться исходя из международных обязательств, необходимости защиты внутреннего рынка, а также в качестве ответной меры на дискриминационные или другие ущемляющие интересы Республики Узбекистан действия иностранных государств и их союзов в соответствии с законодательством (ст. 10 ТК).

Специфика перемещения *транспортных средств* закреплена в ст.12 ТК.

Во-первых, транспортные средства, следующие через таможенную границу Республики Узбекистан, а также транспортные средства, перемещаемые через эту границу в качестве товара, обязаны останавливаться в местах, определяемых таможенными органами Республики Узбекистан. Таможенные органы вправе осуществлять принудительную остановку транспортных средств в случаях несоблюдения указанного требования.

Во-вторых, продолжительность стоянки транспортных средств определяется таможенным органом Республики Узбекистан совместно с перевозчиком и не может быть сокращена в ущерб осуществлению таможенного оформления и таможенного контроля.

В-третьих, отправление транспортных средств с их стоянки производится с разрешения таможенного органа Республики Узбекистан.

Свои особенности имеют порядок и условия перемещения через таможенную границу *валютных ценностей и ценных бумаг*. Согласно ст.13 ТК, перемещение через таможенную границу Республики Узбекистан национальной валюты Республики Узбекистан, ценных бумаг в этой валюте, иностранной валюте и других валютных ценностей осуществляется в соответствии с валютным законодательством Республики Узбекистан. Никаких иных установлений в этом порядке в ТК не содержится.

ГТК Республики Узбекистан является органом валютного контроля в Республике Узбекистан. Его органы осуществляют валютный контроль за перемещением лицами национальной валюты, ценных бумаг в этой валюте, валютных ценностей через таможенную границу Республики Узбекистан, за исключением периметров свободных таможенных зон и свободных складов. Этот вид контроля распространяется также на валютные операции, связанные с перемещением через таможенную границу товаров и транспортных средств (Указ Президента Республики Узбекистан от 20 марта 1998 г. "О мерах по упорядочению ввоза и вывоза наличной иностранной валюты физическими лицами"); при выявлении в ходе осуществления валютного контроля таможенными органами нарушений таможенных правил и валютного законодательства виновные лица несут ответственность, предусмотренную ТК, валютным и иным законодательством Республики Узбекистан.

Особенности перемещения **физическими лицами товаров не для коммерческих целей** изложены в

ст.14 ТК. Такие товары могут перемещаться через таможенную границу Республики Узбекистан в упрощенном, льготном порядке, определяемом Правительством Республики Узбекистан. Льготный порядок может включать полное или частичное освобождение от таможенных пошлин, налогов, установление единых ставок таможенных пошлин и налогов, а также неприменение мер экономической политики.

Предназначение товаров устанавливается с учетом всех обстоятельств поездки физического лица.

ГТК по согласованию с Министерством финансов Республики Узбекистан вправе устанавливать количественные или стоимостные ограничения на перемещение через таможенную границу Республики Узбекистан в упрощенном, льготном порядке отдельных категорий товаров не для коммерческих целей.

Важно подчеркнуть, что при введении конкретных ограничений на товары, перемещаемые физическими лицами в порядке, установленном ст.14 ТК, Правительство Республики Узбекистан учитывает следующие факторы: сложившуюся на данный период систему государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, положение в экономике страны, необходимость защиты интересов отечественных производителей, стимулирование экспорта и стремление сближения с общепринятой мировой таможенной практикой.

ГЛАВА VII

Таможенное оформление

§ 1. Международная практика таможенного оформления

Таможенные формальности и процедуры начинаются с момента пересечения товаром таможенной границы страны.

Процедуры, предшествующие таможенному оформлению товаров и транспортных средств (до представления таможенной декларации), регулируются законодательством государств и рядом международных документов. Очень часто транспортным средствам и грузам, пересекшим границу и попавшим на таможенную территорию страны, приходится пройти определенный путь до пункта, где происходит их таможенное оформление и где представляется таможенная декларация. Правилами большинства стран мира предусматривается, что товары и транспортные средства, пересекая границу страны, должны после досмотра средств транспорта и идентификации средств транспорта и грузов направляться в кратчайшее время в ближайшее таможенное учреждение для последующего таможенного оформления. Основное правовое положение, действующее в этом случае, заключается в том, что товары и транспортные средства

совершают этот путь под таможенным контролем вне зависимости от того, подлежат они таможенному обложению или нет.

Международные правила требуют, чтобы таможенные формальности, действующие до предъявления таможенной декларации, были минимальными и применялись одинаково к товарам и транспортным средствам всех стран, не создавали препятствий для внешней торговли. В тех случаях, когда входная таможня расположена не в том месте, где товарам и транспортным средствам надлежит проходить таможенное оформление, таможенные власти при пересечении границы могут потребовать только те документы, которые необходимы для идентификации транспортных средств и грузов, — *транспортные и товаросопроводительные документы*. При этом, как правило, таможенным властям достаточно документации, содержащей сведения о числе мест груза, его маркировке, весе и названии, а также сведения, необходимые для идентификации транспортных средств.

Рекомендации Конвенции Киото особо подчеркивают, что таможенные формальности, предшествующие представлению таможенной декларации, должны быть минимальными, простыми, создающими минимум неудобств для международной торговли. В тех случаях, когда предъявляемые в названных выше целях документы изготовлены на иностранном языке, таможня не должна, как правило, требовать их перевода на свой национальный язык.

Действующими в большинстве стран правилами предусматривается также следующее:

- ♦ пункты, в которых грузы и транспортные средства могут пересекать таможенную границу страны, определяются национальным законодательством;

- ♦ перевозчик несет ответственность за то, чтобы грузы транспортировались в пункт таможенного оформления без повреждения или изменения упаковки, внешнего вида или характера товаров;

- ♦ в тех случаях, когда груз прибывает на таможенную территорию вне ее рабочего времени, таможенные власти должны за дополнительную плату открыть таможенную территорию и пропустить транспортные средства и грузы (если этого просит грузовладелец или перевозчик);

- ♦ таможенные власти могут признать пломбы иностранной таможенной службы, но могут установить собственные пломбы на груз, следующий в пункт таможенного оформления;

- ♦ в случае аварии, повреждения или гибели грузов в пути на таможенной территории импортирующей страны должны быть составлены акты, признаваемые таможенными властями.

Таможенное оформление грузов, цель которого — выпуск товаров для внутреннего потребления или на экспорт, — это комплекс операций. Он включает: представление таможенной декларации и сопровождающих ее документов, их проверку и принятие, представление товаров таможене и их возможный таможенный досмотр, начисление и уплату таможенных пошлин и сборов, выпуск товаров таможеней.

Таможенное оформление в большинстве стран мира осуществляется как пограничными таможенными учреждениями, так и таможенными учреждениями, расположенными внутри таможенной территории страны. Перечень таможен, осуществляющих операции по пропуску экспортных и импортных грузов, публикуется регулярно. Во многих странах действует порядок, предусматривающий таможенное оформление отдельных специфических категорий товаров (алма-

зы и бриллианты, предметы искусства и антиквариата и некоторые другие) только специально предназначенными для этого таможенными учреждениями, имеющими квалифицированный персонал.

Декларирование грузов (представление таможенной декларации) — обязательная процедура таможенного оформления. В большинстве государств действует порядок, при котором *декларантом* (лицом, заполняющим и подающим таможенную декларацию) может быть не только владелец груза, но и другое лицо (транспортный агент, таможенный брокер и др.), которое распоряжается от его имени грузом, представляет товары и транспортные средства таможенному органу для таможенного контроля и оформления. Обычно круг таких лиц определяется национальным законодательством и может быть довольно широк. Декларант является во всех случаях лицом, несущим ответственность перед таможенными властями за достоверность сведений, содержащихся в таможенной декларации, и за уплату пошлин и других сборов. В случаях, когда декларант встречается с трудностями при декларировании товаров, «таможенные власти должны предоставить ему любую необходимую информацию, имеющуюся в их распоряжении, и содействовать декларанту в заполнении таможенной декларации» (Конвенция Киото, приложение В.1). Этот вид услуг таможни в отдельных странах может носить платный характер, так же как и продажа бланков грузовой декларации.

За проверкой и принятием декларации может последовать **таможенный досмотр грузов** (т.е. их физическая инспекция таможенными властями). Главная цель таможенного досмотра — определение соответствия предоставленного таможенным властям

груза его описанию, приведенному в таможенной декларации и в сопровождающих ее документах.

Международными нормами установлено, что таможенный досмотр груза должен производиться в кратчайшее время после подачи таможенной декларации и ее принятия. В ряде случаев национальное законодательство устанавливает конкретные предельные сроки для проведения всего таможенного оформления груза и транспортных средств, включая и их физическую инспекцию. Конвенция Киото рекомендует, чтобы инспекция груза другими компетентными властями (карантинная, санитарная и другие виды инспекции) проводилась в то же время, что и таможенный досмотр.

В большинстве государств законодательство не устанавливает обязательность таможенного досмотра груза, но предоставляет это право таможенным властям, оставляя за ними решение вопроса в каждом конкретном случае.

Таможенные власти многих стран придерживаются правила, что досмотр груза осуществляется тем же служащим таможни, который проверил и принял таможенную декларацию. Проверка некоторых категорий грузов может потребовать привлечения экспертов, использования таможенных лабораторий. Практика ряда стран предусматривает и другие меры, например, создание специализированных служб и таможен для пропуска отдельных категорий грузов. Информация об этом предоставляется таможенными службами и обязательно публикуется.

Правила большинства стран требуют, чтобы декларант (или его представитель) присутствовал при таможенном досмотре. В свою очередь, это означает, что декларант должен доставить груз в то место,

где предстоит досмотр, распаковать, упаковать и провести другие необходимые для досмотра операции. В том случае, если эти операции выполняют таможенные власти, декларант оплачивает расходы.

Правила большинства государств устанавливают, что по требованию декларанта товары могут инспектироваться таможенными властями:

- а) на территории таможенного учреждения, которому представлена таможенная декларация;
- б) в другом таможенном учреждении;
- в) в помещении декларанта (экспортёра или импортера), в том числе в пункте назначения;
- г) в специально оборудованном помещении, исключая порчу груза (темное помещение, холодильник и др.) или причинение какого-либо вреда людям. В случае, если это связано с дополнительными расходами, их оплачивает декларант.

Конвенция Киото рекомендует таможенным властям стран-участниц по возможности проводить выборочный досмотр, особенно в следующих случаях:

- а) экспортные или импортные операции совершаются регулярно одним и тем же предприятием или физическим лицом, выполняющим все правила провоза грузов через границу;
- б) сведения, содержащиеся в декларации и сопровождающих ее документах, могут быть легко проверены;
- в) ставки импортных (или экспортных) пошлин и налогов невелики.

Таможенные власти в необходимых случаях могут брать на исследование образцы товаров. Обычно они прибегают к взятию проб и образцов только в тех случаях, когда иным образом невозможно решить вопрос о классификации товара с целью определе-

ния ставки пошлины. Законодательство всех стран оставляет решение этого вопроса на усмотрение таможенных властей. Разрешается, однако, выпуск груза до завершения исследования проб и образцов.

В целях ускорения таможенного оформления грузов в международной практике все шире применяются соглашения о сотрудничестве между таможенными службами различных государств, о взаимном признании оформления, произведенного таможенными властями сотрудничающих стран. В этом случае таможенные власти делают соответствующую отметку в транспортных документах и пропускают груз. Такая система существенно сокращает издержки, связанные с таможенным оформлением.

Начисление и уплата таможенных пошлин и сборов обычно производится в таможенном учреждении, которому была представлена таможенная декларация и где проведено таможенное оформление. Однако таможенные власти могут указать и другое учреждение, через которое уплачиваются пошлины и сборы. Как правило, пошлины и сборы уплачиваются до того, как таможенные власти выпускают товар. Однако в международной практике не принято жестко увязывать эти моменты. Таможенные правила многих стран допускают отсрочку уплаты пошлин и сборов по просьбе плательщика пошлин. Такая практика, в частности, действует в отношении лиц, регулярно импортирующих товары. Предоставляя отсрочку в уплате пошлин, таможенные власти могут потребовать от плательщика гарантию или обеспечение.

Дата, на которую рассчитываются пошлины и другие сборы, законодательством различных стран определяется по-разному:

а) по зарегистрированной дате подачи таможенной декларации;

б) по дате принятия таможенной декларации, зафиксированной таможей;

в) по дате реального предоставления товара таможене (иногда — по дате досмотра).

В подтверждение уплаты пошлин таможеня делает отметку на экземпляре декларации, который остается у декларанта, или выдает документ, подтверждающий уплату.

Выпуск товара таможей для внутреннего потребления или на экспорт представляет собой завершающую операцию таможенного оформления. Однако международная практика и рекомендации Конвенции Киото не рассматривают эту операцию как последний по времени момент таможенного оформления товаров. Груз может быть выпущен таможей до завершения всех операций, названных выше. Если таможенные власти уверены, что декларант выполнит все операции, связанные с таможенной очисткой, они могут выпустить товар при условии, что декларант представляет приемлемый для таможи товаросопроводительный или другой официальный документ, содержащий основные сведения о товаре.

Конвенция Киото прямо рекомендует таможенным властям выпускать товар до завершения операций, если таможенный досмотр не может быть проведен немедленно. Например, в случае вызова эксперта и необходимости ждать его заключения или результата анализа проб (образцов) специальными лабораториями, при этом декларант обязуется доплатить пошлину, если она в результате экспертизы возрастет.

Повсюду в мире вслед за снижением уровня таможенного обложения идет процесс упрощения и уни-

фикации таможенных формальностей и процедур, передача многих операций техническим, в том числе электронным, средствам обработки данных и документов.

Деятельность Всемирной таможенной организации и Евротаможни способствовала созданию компьютерных систем во многих странах мира. Конвенция Киото была дополнена специальным приложением, относящимся к применению компьютеров в таможенных целях. Приложение содержит рекомендации по применению современной электронной техники для ускорения таможенного оформления, сокращения связанных с ним материальных издержек (т.е. фактически без заполнения таможенной декларации), устранения возникающих бюрократических препон.

§ 2. Общие положения таможенного оформления

В соответствии с таможенным законодательством республики товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу, подлежат таможенному оформлению. Порядок и условия его проведения регламентируются положениями, изложенными в разделе IV ТК "Таможенное оформление" и иными актами законодательства Республики Узбекистан, в том числе нормативными актами Государственного таможенного комитета.

ТК дает следующее определение понятия "таможенное оформление": совокупность операций, проводимых должностными лицами таможенных органов в целях обеспечения таможенного контроля за товарами и транспортными средствами. Однако для уяснения сущности данного понятия целесообразной

представляется следующая более расширенная формулировка: **таможенное оформление** — это система взаимообусловленных организационно-правовых и технических мероприятий, осуществляемых лицами, перемещающими товары, и должностными лицами таможенных органов в порядке и на условиях, установленных Таможенным кодексом, с целью помещения товаров и транспортных средств под определенный таможенный режим или завершения действия этого режима.

Таможенное оформление позволяет установить и подтвердить законность перемещения товаров и транспортных средств через границу, способствует соблюдению порядка перемещения товаров, подтверждает законность внешнеторговой сделки и обеспечивает наряду с другими мерами осуществление таможенного контроля.

В соответствии со ст.75 ТК таможенное оформление производится в определенных для этого местах в зоне деятельности таможенного органа, в котором находятся отправитель или получатель товаров либо их структурное подразделение, и во время работы таможенного органа.

По письменной просьбе заинтересованного лица, за его счет и с согласия таможенного органа таможенное оформление может производиться в иных местах и вне времени работы таможенного органа.

Юридические и физические лица, заинтересованные в таможенном оформлении, производимом непосредственно на их территориях или в их помещениях, а не в местах нахождения таможенных органов, предоставляют этим органам служебные и бытовые помещения, оборудование и средства связи на безвозмездной основе.

На таможенной территории Узбекистана функционирует система органов Государственного таможенного комитета, состоящая из территориальных управлений и специализированных таможенных комплексов. Таким образом, любое юридическое лицо, зарегистрированное на территории нашего государства, оказывается в зоне деятельности какого-либо таможенного органа, в котором и производится таможенное оформление товаров и транспортных средств данного юридического лица.

Таможенное оформление товаров и транспортных средств осуществляется таможенным органом не позднее десяти дней с момента принятия таможенной декларации и представления всех необходимых документов и сведений. При перемещении через таможенную границу Республики Узбекистан товаров, необходимых при стихийных бедствиях, авариях, катастрофах, живых животных, скоропортящихся товаров, радиоактивных материалов, сообщений и других материалов для целей массовой информации, товаров, направляемых в адрес высших органов законодательной, исполнительной и судебной власти Республики Узбекистан, а также товаров, направляемых в качестве гуманитарной помощи, и других подобных товаров, их таможенное оформление производится в упрощенном и приоритетном порядке в срок не позднее трех дней. Указанные сроки не включают время, необходимое для осуществления контроля за товарами и транспортными средствами другими государственными органами (ст.76 ТК).

В соответствии со ст.77 ТК лица, обладающие полномочиями в отношении товаров и транспортных средств, подлежащих таможенному оформлению, и их представители вправе присутствовать при тамо-

женном оформлении, а по требованию таможенного органа указанные лица и их представители обязаны присутствовать при таможенном оформлении и оказывать содействие должностным лицам таможенных органов в его производстве.

Под лицами, обладающими полномочиями в отношении товаров и транспортных средств, понимаются лица, перемещающие их через таможенную границу, и таможенный брокер, которые в соответствии с законодательством страны обладают полномочиями декларировать их от собственного имени, осуществлять юридически значимые действия при производстве таможенного оформления товаров и транспортных средств. Должностные лица таможенных органов должны предоставлять указанным лицам по их просьбе возможность находиться на месте, где производится таможенное оформление, и непосредственно наблюдать за его ходом.

По требованию таможенного органа лицо, перемещающее товары через таможенную границу Республики Узбекистан, перевозчик, владелец склада или иное лицо, обладающее полномочиями в отношении товаров и транспортных средств, обязано за свой счет произвести транспортировку, взвешивание или иное определение количества товаров, погрузку, выгрузку, перегрузку, исправление поврежденной упаковки, вскрытие упаковки, упаковку либо переупаковку товаров и транспортных средств, подлежащих таможенному оформлению, а также вскрытие помещений, емкостей и других мест, где могут находиться такие товары и транспортные средства.

Если таможенное оформление в отношении товаров и транспортных средств не завершено, то вы-

шеуказанные операции производятся только с разрешения таможенного органа (ст.78 ТК).

В соответствии со ст.79 ТК для производства таможенного оформления таможенные органы, а с их разрешения — лица, обладающие полномочиями в отношении товаров, и другие органы государственного контроля вправе изымать пробы и образцы товаров, находящихся под таможенным контролем, для проведения их исследования (экспертизы).

Лица, обладающие полномочиями в отношении товаров, присутствуют и оказывают содействие должностным лицам таможенных органов при изъятии ими проб и образцов товаров, а также знакомятся с результатами их исследования.

Расходы, возникшие в результате изъятия проб и образцов товаров, а также исследования проб и образцов таможенными органами по инициативе лица, обладающего полномочиями в отношении товаров, относятся за счет этого лица.

Порядок изъятия проб и образцов, сроки, а также порядок их исследования и распоряжения ими определяются законодательством.

Пробы и образцы товаров отбираются в минимально необходимом для проведения исследования (экспертизы) количестве. Количество проб и образцов определяется таможенными органами исходя из особенностей и свойств товаров, видов и условий проведения исследований (экспертиз).

В составе каждого регионального таможенного управления ГТК Республики Узбекистан функционирует таможенно-экспертные лаборатории, их деятельность координирует Центральная таможенно-экспертная лаборатория ГТК, которая снабжена современ-

ной техникой и лабораторным оборудованием, позволяющими провести анализы на высоком уровне.

ЦТЭЛ ГТК Республики Узбекистан призвана прежде всего защитить права потребителя и контролировать правильность применения кодов товаров согласно ТН ВЭД, что влияет на взыскание таможенных платежей. ЦТЭЛ должна при необходимости проводить экспертизу документов, предъявленных на товар, при таможенном оформлении.

В своей деятельности ЦТЭЛ руководствуется законодательством и нормативными актами ГТК Республики Узбекистан, действуя в целях защиты экономических интересов республики.

В соответствии со ст.80 ТК таможенное оформление товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу, завершается после осуществления ветеринарного, фитосанитарного, экологического и других видов государственного контроля в случаях, предусмотренных законодательством.

Законодательством установлены случаи, когда перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу допускается лишь при условии осуществления различных видов государственного контроля. К ним относятся ветеринарный контроль в отношении живых животных и иных объектов животного мира, фитосанитарный контроль в отношении продукции растительного происхождения, государственный пограничный контроль, государственный контроль за безопасностью товаров, подлежащих при их ввозе обязательной сертификации, и их соответствием установленным требованиям, а также иные виды государственного контроля, осуществляемые в целях защиты законных интересов государства, организаций и граждан, обеспечения экономической и экологической безопасности.

гической безопасности страны при ввозе на ее территорию отдельных видов товаров.

Результатом осуществления указанных видов государственного контроля являются предусмотренные законодательством документы, выдаваемые уполномоченными на то организациями и содержащие сведения, позволяющие должностным лицам таможенных органов осуществлять выпуск товаров в соответствии с их заявленным таможенным режимом.

Осуществление указанных видов государственного контроля является в предусмотренных законодательством случаях условием завершения таможенного оформления, то есть оформления решения должностным лицом таможенного органа о помещении товаров под тот или иной таможенный режим либо о завершении действия таможенного режима.

В соответствии со ст. 81 ТК при перемещении через таможенную границу Республики Узбекистан товаров, необходимых при стихийных бедствиях, авариях, катастрофах, живых животных, скоропортящихся товаров, радиоактивных материалов, сообщений и других материалов для целей массовой информации, товаров, направляемых в адрес высших органов законодательной, исполнительной и судебной власти Республики Узбекистан, а также товаров, направляемых в качестве гуманитарной помощи, и других подобных товаров, их таможенное оформление производится в упрощенном виде и приоритетном порядке.

Условия применения упрощенного порядка таможенного оформления определяются законодательством.

Приведенный перечень случаев, когда применяется упрощенный порядок, не является исчерпывающим. Определение случаев и условий применения

упрощенного порядка таможенного оформления зависит от целей ввоза и вывоза товаров, с учетом прежде всего общественных интересов, а также от характера и свойств товаров.

Упрощенный порядок предусматривает упрощение процедуры таможенного оформления и сокращение времени его производства, но в рамках и с соблюдением основных принципов таможенного оформления, определенных ТК.

Пользование и распоряжение товарами и транспортными средствами, в отношении которых таможенное оформление не завершено, не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законодательством (ст.32 ТК). Невыполнение этого правила является нарушением таможенного законодательства и влечет административную ответственность, предусмотренную ст.144 ТК.

§ 3. Предварительные операции

В целях обеспечения и ускорения основного таможенного оформления Таможенным кодексом Республики Узбекистан предусмотрены предварительные операции, сопровождающиеся предварительным таможенным оформлением.

Предварительные операции — составная часть процедуры таможенного оформления товаров и транспортных средств, представляющая в совокупности предварительное таможенное оформление. Они предшествуют основному таможенному оформлению, помещению товаров и транспортных средств под определенный таможенный режим.

К предварительным операциям относятся все действия, имеющие отношение к таможенному делу до

начала основного таможенного оформления и помещения товаров и транспортных средств под определенный таможенный режим. Например, внесение денежных средств на депозит таможенного органа в качестве обеспечения таможенных платежей, оформление временных деклараций, процедура внутреннего таможенного транзита, помещение товаров на склад временного хранения и так далее.

При предварительных операциях таможенные органы производят предварительное таможенное оформление, направленное на недопущение ввоза на таможенную территорию и вывоза с территории Республики Узбекистан товаров и транспортных средств, запрещенных к такому ввозу и вывозу, а также идентификацию товаров и транспортных средств для таможенных целей.

В соответствии со ст.84 ТК при ввозе товаров и транспортных средств на таможенную территорию Республики Узбекистан, в том числе при ввозе товаров и транспортных средств с территории свободных таможенных зон и со свободных складов, перевозчик уведомляет таможенный орган о пересечении таможенной границы Республики Узбекистан.

При вывозе товаров и транспортных средств за пределы таможенной территории Республики Узбекистан лицо, перемещающее товары и транспортные средства, предварительно уведомляет таможенные органы о намерении вывезти эти товары и транспортные средства. Таможенный орган регистрирует уведомление и назначает время и место, куда товары и транспортные средства должны прибыть для осуществления таможенного оформления. Если лицо, перемещающее товары, не производит указанного уведомления, то такая обязанность возлагается на перевозчика.

Требования этой статьи ТК не применяются к морским, речным и воздушным судам, пересекающим таможенную территорию Республики Узбекистан без остановки в порту или аэропорту, расположенному на территории Республики Узбекистан.

Основное назначение уведомления — обеспечить таможенный контроль за товарами и транспортными средствами, перемещаемыми через таможенную границу Узбекистана, и производство их таможенного оформления.

После подачи уведомления, предусмотренного ст.84 ТК, перевозчик обязан с соблюдением требований ТК доставить товары, транспортные средства и документы на них в определенное таможенным органом место и находиться в этом месте после прибытия (ст.85 ТК).

Доставка товаров, транспортных средств и документов на них производится в сроки, установленные таможенным органом с учетом маршрута и условий перевозки.

Если при доставке товаров, транспортных средств и документов на них перевозчик не может выполнить обязанности, предусмотренные ст.85 ТК, вследствие аварии или действия непреодолимой силы, он принимает меры для обеспечения сохранности и недопущения неразрешенного использования товаров и транспортных средств, и незамедлительно сообщает в ближайший таможенный орган об этих обстоятельствах, о месте нахождения товаров и транспортных средств, а также доставляет должностное лицо таможенного органа к месту нахождения этих товаров и транспортных средств.

Таможенный орган определяет меры, необходимые для обеспечения таможенного контроля. Расхо-

ды, возникшие у перевозчика, таможенным органом не возмещаются.

Товары и транспортные средства представляются в месте доставки, а документы на них вручаются таможенному органу. Представление выражается в уведомлении о прибытии товаров и транспортных средств не позднее 30 минут после их прибытия, а в случае прибытия товаров и транспортных средств вне времени работы таможенного органа — не позднее 30 минут после наступления времени начала работы этого органа (ст.86 ТК).

После представления товаров с разрешения таможенного органа лица, обладающие полномочиями в отношении товаров, или их представители могут брать пробы и образцы товаров с целью помещения их под таможенный режим.

Товары и транспортные средства, прибывшие в место назначения вне времени работы таможенного органа, размещаются в зоне таможенного контроля.

Расходы, возникшие у перевозчика вследствие действий или обстоятельств, предусмотренных требованиями ст.86 ТК, таможенными органами не возмещаются.

Основное назначение представления товаров и транспортных средств в месте их доставки — обеспечить осуществление таможенного контроля и производство таможенного оформления товаров и транспортных средств в таможенном органе, в регион деятельности которого они доставлены.

В соответствии со ст.87 ТК до помещения товаров и транспортных средств под определенный таможенный режим может применяться краткая декларация.

С разрешения таможенного органа в качестве краткой декларации могут использоваться транспорт-

ные, коммерческие и иные документы, в том числе составленные на иностранных языках, применяемых при осуществлении международных перевозок.

Краткая декларация подается перевозчиком одновременно с представлением товаров и транспортных средств либо с разрешения таможенного органа в течение 24 часов после представления товаров и транспортных средств.

Краткая декларация не подается, если товары в течение указанного срока помещаются под определенный таможенный режим.

При отсутствии лица, уполномоченного перевозчиком на подачу краткой декларации, таковым для таможенных органов являются капитан, водитель или иное лицо, управляющее транспортным средством.

Представитель перевозчика обязан оказывать содействие таможенным органам в оформлении краткой декларации.

Форма краткой декларации, перечень сведений, подлежащих указанию в ней, и порядок подачи определяются таможенными органами.

Применение краткой декларации является правом перевозчика, а не его обязанностью, за исключением случаев, когда в соответствии с процедурой или регламентом использования склада временного хранения или требованием таможенного органа ее применение является обязательным.

До помещения товаров и транспортных средств под определенный таможенный режим ответственность за товары и транспортные средства перед таможенными органами, включая уплату таможенных платежей, несет перевозчик, за исключением случая, предусмотренного частью второй ст.84 ТК.

§ 4. Декларирование товаров и транспортных средств

В соответствии со ст.89 ТК товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу Республики Узбекистан или таможенный режим которых изменяется, а также другие товары и транспортные средства в случаях, определяемых актами законодательства, подлежат декларированию таможенному органу.

Декларирование — операция, являющаяся составной частью процедуры по помещению товаров и транспортных средств под определенный таможенный режим или по завершению действия такого режима, с момента начала которой начинается основное таможенное оформление. Основное назначение декларирования — обеспечить производство основного таможенного оформления.

Декларирование производится путем заявления по установленной форме точных сведений о товарах и транспортных средствах, о таможенных режимах, в которые они будут помещены, и других сведений, необходимых для таможенных целей.

Форма и порядок декларирования, а также перечень сведений, указываемых в таможенной декларации, устанавливаются законодательством (ст.90 ТК).

В настоящее время предусмотрено три формы декларирования:

- ♦ устная (в ряде случаев в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу физическими лицами);
- ♦ письменная (основная форма декларирования);
- ♦ в форме передачи сведений в машиночитаемом виде на магнитных носителях информации (исполь-

зуются одновременно с письменной формой в случаях декларирования с использованием грузовой таможенной декларации).

В соответствии со ст.91 ТК товары декларируются в таможенном органе, в котором производится таможенное оформление товаров.

Транспортные средства, перевозящие товары, декларируются одновременно с товарами.

Порожние транспортные средства и транспортные средства, перевозящие пассажиров, декларируются при пересечении таможенной границы Республики Узбекистан.

Морские, речные и воздушные суда декларируются в порту или аэропорту прибытия на таможенную территорию либо в порту или аэропорту отправления с таможенной территории Республики Узбекистан.

Статьей 92 ТК устанавливается, что таможенная декларация подается в сроки, установленные таможенными органами. Эти сроки не могут превышать пятнадцати дней с даты представления товаров и транспортных средств.

При перемещении товаров через таможенную границу Республики Узбекистан физическими лицами в ручной клади и сопровождаемом багаже для некоммерческих целей таможенная декларация подается одновременно с представлением товаров.

Транспортные средства, въезжающие на таможенную территорию, декларируются не позднее трех часов после пересечения таможенной границы Республики Узбекистан, а выезжающие — не позднее трех часов до пересечения таможенной границы Республики Узбекистан.

Вышеуказанные сроки могут продлеваться в порядке и на условиях, определяемых таможенными органами.

Следует иметь в виду, что эти сроки определяют также сроки представления таможенному органу документов, необходимых для таможенных целей, представлением которых должна сопровождаться подача таможенной декларации.

Таможенный орган не вправе отказать в принятии таможенной декларации.

С момента оформления принятия таможенной декларации она становится документом, свидетельствующим о фактах, имеющих юридическое значение (ст.93 ТК).

Под *принятием* понимается процедура оформления принятия таможенной декларации, осуществляемая в соответствии с установленным порядком. Принятие грузовой таможенной декларации производится должностными лицами таможенного органа до начала проверки сведений, заявленных в ней.

В соответствии со ст.94 ТК подача таможенной декларации сопровождается представлением таможенному органу необходимых документов. Таможенный орган вправе запросить дополнительные сведения для проверки информации, содержащейся в таможенной декларации и представленных документах. Перечень указанных документов и дополнительных сведений определяется законодательством.

Таможенный орган вправе устанавливать сроки для представления недостающих документов и сведений.

С разрешения таможенного органа могут быть представлены документы, составленные на иностранных языках, применяемых при международных перевозках.

Сведения, указанные в таможенной декларации, с разрешения таможенного органа могут быть изменены или дополнены декларантом, а поданная таможенная декларация может быть им изъята.

Изменение, дополнение или изъятие может производиться только до начала:

- проверки таможенной декларации;
- досмотра товаров и транспортных средств;
- до установления таможенным органом недостоверности указанных сведений.

Изменение или дополнение таможенной декларации не может расширять или сужать сферу ее действия.

Должностные лица таможенных органов не вправе по собственной инициативе, поручению или просьбе лица заполнять письменную таможенную декларацию, изменять или дополнять сведения, указанные в таможенной декларации, за исключением внесения в нее тех сведений, которые отнесены к компетенции таможенных органов, а также изменения или дополнения кодированных сведений, используемых для машинной обработки, если такие сведения в некодированном виде имеются в таможенной декларации (ст.95 ТК).

Как отмечено, с момента оформления принятия таможенная декларация становится документом, свидетельствующим о фактах, имеющих юридическое значение. Однако поскольку процесс декларирования является сложной операцией, требующей от декларанта заявления большого количества сведений о декларируемых товарах и транспортных средствах по весьма сложной форме, предусматривающей внесение в таможенную декларацию большого числа сведений, в том числе в кодированном виде, указанное обстоя-

тельство может повлечь с большей степенью вероятности ошибки и упущения при заполнении таможенной декларации.

С учетом этих обстоятельств декларанту предоставлено право изменять и дополнять сведения, указанные в таможенной декларации, а также изымать поданную таможенную декларацию.

Однако реализация этого права возможна при соблюдении условий, оговоренных в ст.95 ТК.

Если декларант в силу особых причин не может подать полную таможенную декларацию, то таможенный орган в порядке, определяемом законодательством, вправе разрешить подачу временной или неполной таможенной декларации при условии, что временная или неполная таможенная декларация содержит основные сведения, необходимые для таможенных целей, и что недостающие сведения будут представлены в сроки, устанавливаемые таможенным органом (ст.96 ТК).

В соответствии со ст.97 ТК при регулярном перемещении одних и тех же товаров и транспортных средств одним и тем же лицом таможенный орган может разрешить подачу одной таможенной декларации на все товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу Республики Узбекистан в течение определенного периода.

Случаи и порядок подачи периодической таможенной декларации определяются законодательством.

Суть декларирования товаров и транспортных средств с использованием периодической таможенной декларации заключается в возможности заявлять сведения о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу за определенный период. Эти товары и транспортные средства ис-

пользуются лицами, их перемещающими, в соответствии с таможенным режимом, под который они еще только будут помещены после завершения таможенного оформления, при котором будет использована периодическая таможенная декларация. Такие случаи использования и распоряжения товарами и транспортными средствами до завершения их таможенного оформления являются одним из исключений из общего правила, которое установлено ст.82 ТК.

В соответствии со ст.98 ТК в целях совершенствования таможенного оформления таможенные органы вправе устанавливать упрощенный порядок декларирования товаров и транспортных средств. Содержание упрощенного порядка декларирования товаров и транспортных средств заключается в таком порядке декларирования, при котором могут не действовать либо быть упрощены или смягчены любые из требований и положений, относящиеся к декларированию товаров и транспортных средств.

В соответствии со ст.99 ТК функции декларанта выполняются только юридическими или физическими лицами Республики Узбекистан, за исключением случаев перемещения товаров физическими лицами для некоммерческих целей и иных случаев, определяемых таможенными органами.

Декларант выполняет все обязанности и несет в полном объеме ответственность, предусмотренную законодательством, независимо от того, является ли он лицом, перемещающим товары и транспортные средства через таможенную границу, либо таможенным брокером.

В соответствии с положениями ст.100 ТК декларант вправе под таможенным контролем до подачи таможенной декларации осматривать и измерять това-

ры и транспортные средства, с разрешения таможенного органа изымать пробы и образцы. При изъятии проб и образцов отдельная таможенная декларация на них не подается при условии, если они будут учтены таможенной декларацией, подаваемой в отношении всех товаров.

При декларировании товаров и транспортных средств декларант обязан:

- ♦ произвести декларирование товаров и транспортных средств в соответствии с порядком, предусмотренным ТК, и подать таможенную декларацию таможенному органу;
- ♦ по требованию таможенного органа предъявить декларируемые товары и транспортные средства;
- ♦ представить таможенному органу документы и дополнительные сведения, необходимые для таможенного оформления;
- ♦ уплатить таможенные платежи;
- ♦ оказывать таможенным органам содействие в производстве таможенного оформления.

Законодательством могут быть предусмотрены и другие права и обязанности декларанта.

Для комплексного решения проблем, связанных с перемещением через таможенную границу товаров и их таможенным оформлением, введен институт таможенных брокеров.

Нормы, содержащиеся в ТК, создают правовую основу для деятельности в качестве **таможенного брокера**, оказывающего комплекс деловых услуг по сопровождению товаров в процессе их прохождения через таможенный орган, включая своевременное оформление документов и профессиональное консультирование.

В соответствии со ст. 101 ТК таможенным брокером может быть юридическое лицо Республики Узбекистан, получившее лицензию таможенного органа. Таможенный брокер вправе за счет и по поручению представляемого лица (владельца, агента) совершать от собственного имени операции по таможенному оформлению и выполнять иные посреднические функции в области таможенного дела.

Взаимоотношения таможенного брокера с представляемым лицом строятся на основе нотариально удостоверенного договора.

Права и обязанности таможенного брокера по отношению к таможенным органам не могут быть ограничены договором с представляемым лицом.

Правом совершать действия по таможенному оформлению от имени таможенного брокера обладает специалист по таможенному оформлению, имеющий квалификационный аттестат таможенного органа и уполномоченный на то таможенным брокером.

Декларант не может ограничить обязанности специалиста по таможенному оформлению по отношению к таможенным органам.

ГЛАВА VIII

Таможенные платежи

§ 1. Разновидности таможенных платежей

Вопросам взимания таможенных платежей посвящен раздел V Таможенного кодекса. Он состоит из двух глав и одиннадцати статей (гл.10-11, ст.103-113). В гл.10 "Основные положения" перечислены виды таможенных платежей, дана краткая характеристика важнейших из них. В частности, в ст.103 предусмотрено, что при перемещении товаров через таможенную границу Республики Узбекистан и в других случаях, установленных Кодексом, уплачиваются следующие таможенные платежи:

- 1) таможенная пошлина;
- 2) налог на добавленную стоимость;
- 3) акцизный налог;
- 4) сбор за выдачу лицензии;
- 5) сбор за выдачу квалификационного аттестата специалиста по таможенному оформлению;
- 6) таможенный сбор за таможенное оформление;
- 7) таможенный сбор за хранение товаров;
- 8) таможенный сбор за таможенное сопровождение товаров;
- 9) плата за принятие предварительного решения.

Законодательством могут быть установлены иные таможенные платежи.

Товары, перемещаемые через таможенную границу, облагаются таможенной пошлиной, налогом на добавленную стоимость и акцизным налогом в соответствии с законодательством.

При обратном вывозе товаров ранее уплаченные суммы таможенных пошлин, налога на добавленную стоимость и акцизного налога подлежат возврату в порядке, предусмотренном законодательством.

§ 2. Правовые основы таможенного тарифа

Под таможенно-тарифными мерами понимается совокупность организационных, экономических, правовых мероприятий, осуществляемых в установленном законодательством порядке государственными органами и направленных на регулирование внешнеэкономической деятельности. Новый этап в развитии таможенно-тарифного регулирования знаменует собой принятие Закона "О таможенном тарифе" от 29 августа 1997 г. В соответствии с этим законом тарифные меры являются основным инструментом торговой политики и государственного регулирования внешнеэкономической деятельности.

Таможенно-тарифное регулирование относится к экономико-финансовому блоку таможенного дела.

Таможенно-тарифная система включает в себя множество элементов. Они могут рассматриваться как совокупность экономических и административных мер таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности.

Таможенно-тарифные меры относятся к экономическим способам регулирования. Их экономический

характер вытекает из способа воздействия на внешнеторговый оборот через прямое влияние на цены находящихся в нем товаров. Таможенно-тарифные меры создают стоимостной барьер на пути движения товаров к потребителям — при перемещении товаров через таможенную границу взимаются таможенные пошлины. Тем самым они влияют на конкурентоспособность товаров, что, в свою очередь, сказывается на уровне накопления капитала, темпах развития и нормах прибыли отдельных отраслей производства. Прямая связь между таможенно-тарифными мерами, применяемыми к ввозимым и вывозимым товарам, и процессом ценообразования придает этим мерам экономическое содержание.

В известном смысле можно говорить об административном характере таможенно-тарифных мер, если исходить из узкого круга организационно-правовых проблем, связанных с их непосредственным применением. Таковы, например, порядок определения таможенной стоимости товара, правила, устанавливающие страну происхождения товаров, и т.д.

В ходе применения таможенно-тарифного механизма решаются следующие основные задачи: регулятивная, торгово-политическая, фискальная. Эффективность его использования во многом зависит от нормативного порядка и правил таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности.

Законодательной основой такого регулирования являются в первую очередь нормы Таможенного кодекса и Закон "О таможенном тарифе". В этом законе установлены цели и сфера использования таможенно-тарифных мер, определены основные понятия, используемые в правовом механизме как тарифного, так и нетарифного регулирования торгово-экономи-

ческих отношений Республики Узбекистан с другими странами, закреплены общие принципы и правила применения таможенно-тарифных мер. В соответствии с нормами этого закона регламентация конкретных вопросов, связанных с практическим применением этих мер, передается в компетенцию Правительства. Кабинет Министров устанавливает ставки таможенных пошлин и определяет порядок предоставления тарифных льгот, перечень которых содержится в законодательных актах.

Правовое регулирование в рассматриваемой сфере регламентируется Указами Президента Республики Узбекистан и постановлениями Правительства Республики Узбекистан. За последнее время на этом уровне принято значительное количество решений, связанных с практическим использованием таможенно-тарифных мер, в том числе определяющих правовые основания их непосредственного применения в деятельности таможенных органов.

Разработка нормативных актов на ведомственном уровне является необходимым элементом правового механизма регулирования отношений в рассматриваемой области. Нормативные акты ГТК во многом обеспечивают эффективное применение таможенно-тарифных мер как одного из направлений реализации таможенной политики Республики Узбекистан, поскольку на практике именно на таможенные органы возлагается применение этих мер.

Использование таможенно-тарифных мер осуществляется таможенными органами при проведении ими таможенного оформления товаров и в процессе таможенного контроля за их перемещением через таможенную границу Республики Узбекистан.

Основными конкретными целями таможенного тарифа являются следующие:

- ♦ рационализация товарной структуры ввоза товаров в Республику Узбекистан;
- ♦ поддержание рационального соотношения вывоза и ввоза товаров, валютных доходов и расходов на территории Республики Узбекистан;
- ♦ создание условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров в Республике Узбекистан;
- ♦ защита экономики Узбекистана от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции;
- ♦ обеспечение условий для эффективной интеграции Узбекистана в мировую экономику.

Таможенный тариф Республики Узбекистан — это свод ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, перемещаемым через таможенную границу Республики Узбекистан и систематизированным в соответствии с ТН ВЭД (см. § 5).

ТН ВЭД Республики Узбекистан определяется Правительством исходя из принятых в международной практике систем классификации товаров.

Таможенный тариф применяется в отношении ввоза товаров на таможенную территорию Республики Узбекистан и вывоза товаров с этой территории.

Таможенная пошлина — платеж, взимаемый таможенными органами Республики Узбекистан при ввозе товара на таможенную территорию Республики Узбекистан или вывозе товара с этой территории и являющийся обязательным условием такого ввоза или вывоза.

Таможенная стоимость товара — стоимость товара, определяемая в соответствии с Законом “О таможенном тарифе” и используемая для следующих

целей: обложения товара пошлиной; внешнеэкономической и таможенной статистики; применения иных мер государственного регулирования торгово-экономических отношений, связанных со стоимостью товаров, включая осуществление валютного контроля внешнеторговых сделок и расчетов банков по ним в соответствии с законодательными актами Республики Узбекистан.

В Республике Узбекистан предусмотрено применение импортных, экспортных, сезонных и особых (специальных, антидемпинговых, компенсационных) таможенных пошлин.

Ставки **импортных и экспортных таможенных пошлин** устанавливаются в порядке, определяемом Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Импортные таможенные пошлины устанавливаются в соответствии с международными договорами.

Предельные уровни ставок импортных таможенных пошлин, применяемых в отношении товаров, происходящих из стран, в торгово-экономических отношениях с которыми Республика Узбекистан применяет режим наибольшего благоприятствования, устанавливаются законодательством.

В отношении товаров, происходящих из стран, торгово-экономические отношения с которыми не предусматривают режим наибольшего благоприятствования, либо страна происхождения которых не установлена, ставки импортных таможенных пошлин увеличиваются вдвое, за исключением случаев предоставления Республикой Узбекистан тарифных преференций в соответствии с Законом "О таможенном тарифе".

Согласно постановлению Кабинета Министров № 80 от 24 февраля 1998 г. "О мерах тарифного ре-

гулирования импорта” с 1 марта 1998 г. установлены новые ставки импортных таможенных пошлин.

Ставки экспортных таможенных пошлин и перечень товаров, в отношении которых они применяются, а также нетарифные меры внешнеэкономического регулирования устанавливаются Кабинетом Министров Республики Узбекистан и являются исключительно мерами оперативного регулирования внешнеэкономической деятельности на территории страны.

В целях дальнейшей либерализации внешнеэкономической деятельности, совершенствования регулирования экспорто-импортных операций и стимулирования увеличения экспорта производимой предприятиями Республики Узбекистан продукции по Указу Президента Республики Узбекистан № УП-1871 от 10 октября 1997 г. “О дополнительных мерах по стимулированию экспорта товаров (работ, услуг)” отменены с 1 ноября 1997 г. экспортные таможенные пошлины на все виды товаров.

Кроме экспортных и импортных пошлин, законом предусмотрены также сезонные и особые пошлины.

Сезонные пошлины устанавливаются Кабинетом Министров Республики Узбекистан и применяются для оперативного регулирования ввоза и вывоза товаров. При этом ставки таможенных пошлин, предусмотренные таможенным тарифом, не применяются. Срок действия сезонных пошлин не может превышать шести месяцев в году с момента установления.

В целях защиты экономических интересов Республики Узбекистан к ввозимым товарам могут временно применяться особые виды пошлин: специальные, антидемпинговые, компенсационные.

Специальные пошлины устанавливаются:

- ♦ в качестве защитной меры, если товары ввозятся на таможенную территорию Республики Узбекистан в количествах и на условиях, наносящих или угрожающих нанести ущерб отечественным производителям подобных или непосредственно конкурирующих товаров;

- ♦ как ответная мера на дискриминационные и иные действия, ущемляющие интересы Республики Узбекистан, со стороны других государств или их союзов.

Антидемпинговые пошлины устанавливаются в следующих случаях:

- ♦ ввоз на таможенную территорию Республики Узбекистан товаров по цене более низкой, чем их нормальная стоимость в стране вывоза в момент этого ввоза, если такой ввоз наносит или угрожает нанести материальный ущерб отечественным производителям подобных товаров либо препятствует организации или расширению производства подобных товаров в Республике Узбекистан;

- ♦ вывоз за пределы таможенной территории товаров по цене ниже, чем их реальная стоимость в Республике Узбекистан в момент этого вывоза, если такой вывоз наносит или угрожает нанести материальный ущерб производителям Республики Узбекистан подобных товаров либо препятствует установлению нормальной конкуренции между производителями Республики Узбекистан.

Компенсационные пошлины устанавливаются в следующих случаях:

- ♦ ввоз на таможенную территорию Республики Узбекистан товаров, при производстве или ввозе которых прямо или косвенно использовались субсидии, если такой ввоз наносит или угрожает нанести материальный ущерб отечественным производителям по-

добных товаров либо препятствует организации или расширению производства подобных товаров в Республике Узбекистан;

- ♦ вывоз за пределы таможенной территории товаров, при производстве или вывозе которых прямо или косвенно использовались субсидии, если такой вывоз наносит или угрожает нанести материальный ущерб интересам Республики Узбекистан.

Особые виды пошлин устанавливаются по результатам расследования, проведенного по инициативе органов государственного управления в порядке, установленном законодательством.

Ставки особых пошлин устанавливаются Кабинетом Министров Республики Узбекистан отдельно для каждого случая и их размер должен быть соотносим с величиной установленного расследованием демпингового занижения цены, субсидий и выявленного ущерба.

Ставки таможенных пошлин являются едиными для всей территории республики и не подлежат изменению в зависимости от лиц, перемещающих товары через таможенную границу Республики Узбекистан, видов сделок и других факторов, за исключением случаев, предусмотренных законом.

В Республике Узбекистан применяются следующие виды ставок пошлин:

- ♦ адвалорные, начисляемые в процентах к таможенной стоимости облагаемых товаров;
- ♦ специфические, начисляемые в установленном размере за единицу облагаемых товаров;
- ♦ комбинированные, сочетающие оба названных вида таможенного обложения.

Начисление, уплата и взимание таможенной пошлины на товар производятся на основе его тамо-

женной стоимости в соответствии с Таможенным кодексом Республики Узбекистан.

Таможенная пошлина вносится в государственный бюджет Республики Узбекистан.

§ 3. Таможенные льготы и преференции

Под **тарифной преференцией** (от лат. *preferens* — предпочитающий) понимается предоставляемая на условиях взаимности или в одностороннем порядке при реализации таможенной политики Республики Узбекистан льгота в отношении уплаты пошлины на товар, перемещаемый через таможенную границу Республики Узбекистан.

Тарифные льготы и преференции в отношении товаров устанавливаются Законом “О таможенном тарифе” и не могут носить индивидуального характера, за исключением случаев, предусмотренных ст.33, 34 и 35 данного закона. Они предоставляются в порядке, установленном Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Преференции по таможенному тарифу предоставляются в виде:

- ♦ обязательного освобождения от уплаты пошлины;
- ♦ освобождения от пошлины в исключительных случаях;
- ♦ возврата ранее уплаченной пошлины;
- ♦ снижения ставок пошлин;
- ♦ установления тарифных квот на преференциальный ввоз (вывоз).

В соответствии с Законом “О таможенном тарифе” от обложения таможенной пошлиной освобождаются:

а) транспортные средства, осуществляющие международные перевозки грузов, багажа и пассажиров, а также предметы материально-технического снабжения и снаряжения, топливо, продовольствие и другое имущество, необходимое для их нормальной эксплуатации на время следования в пути, в пунктах промежуточной остановки или приобретенное за границей в связи с ликвидацией аварии (поломки) данных транспортных средств;

б) валюта Республики Узбекистан, иностранная валюта (кроме используемой для нумизматических целей), а также ценные бумаги в соответствии с законодательством;

в) предметы материально-технического снабжения и снаряжения, топливо, продовольствие и другое имущество, вывозимое за пределы таможенной территории для обеспечения деятельности судов Республики Узбекистан и судов, арендованных (зафрахтованных) юридическими и физическими лицами Республики Узбекистан, ведущих морской промысел, а также продукция их промысла, ввозимая на таможенную территорию Республики Узбекистан;

г) товары, подлежащие обращению в собственность государства, в случаях, предусмотренных законодательством;

д) предметы, ввозимые на таможенную территорию или вывозимые с этой территории для официального или личного пользования представителями иностранных государств, физическими лицами, имеющими право на беспошлинный ввоз (вывоз) таких предметов на основании законодательства или международных договоров Республики Узбекистан;

е) товары, ввозимые на таможенную территорию Республики Узбекистан и вывозимые с этой террито-

рии, в качестве гуманитарной помощи, в качестве безвозмездной помощи или на благотворительные цели по линии государств, правительств, международных организаций, включая оказание технического содействия, в целях ликвидации последствий аварий и катастроф, стихийных бедствий;

ж) учебные пособия для бесплатных учебных, дошкольных и лечебных учреждений;

з) товары, перемещаемые под таможенным контролем в режиме транзита через таможенную территорию республики и предназначенные для третьих стран;

и) товары, перемещаемые через таможенную границу физическими лицами и не предназначенные для производственной или иной коммерческой деятельности в соответствии с таможенным законодательством.

Допускается предоставление преференций по таможенному тарифу Республики Узбекистан в виде освобождения от уплаты пошлины, снижения ставок пошлин либо установления тарифных квот на преференциальный ввоз (вывоз) в отношении товаров:

♦ происходящих из государств, образующих вместе с Республикой Узбекистан зону свободной торговли или таможенный союз либо подписавших соглашения, имеющие целью создание такой зоны или такого союза;

♦ происходящих из развивающихся стран, пользующихся национальной системой преференций Республики Узбекистан, устанавливаемой Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Допускается предоставление тарифных льгот в виде возврата ранее уплаченной пошлины, снижения

ставки пошлины и освобождения от пошлины в исключительных случаях:

- ♦ ввозимых на таможенную территорию Республики Узбекистан или вывозимых с этой территории временно под таможенным контролем в рамках соответствующих таможенных режимов, установленных Таможенным кодексом Республики Узбекистан;

- ♦ вывозимых в составе комплектных поставок для сооружения объектов инвестиционного сотрудничества за рубежом в соответствии с международными договорами Республики Узбекистан;

- ♦ вывозимых с таможенной территории Республики Узбекистан в пределах объемов поставок на экспорт для государственных нужд;

- ♦ ввозимых на таможенную территорию Республики Узбекистан в качестве вклада в уставные фонды предприятий с иностранными инвестициями и иностранных предприятий, а также вывозимых этими предприятиями отдельных видов товаров собственного производства в случаях, предусмотренных соглашениями о разделе продукции, в соответствии с законодательством.

Таможенные льготы — это определенные законодательством преимущества лицам, осуществляющим таможенные операции, состоящие в освобождении в процессе перемещения ими товаров (ввоза и вывоза) от таможенных платежей.

Блоку вопросов, связанных с правовым регулированием предоставления таможенных льгот отдельным категориям иностранных лиц, посвящены гл. 12, 13 Таможенного кодекса Республики Узбекистан.

Условно эти таможенные льготы можно подразделить на льготы представителям иностранных государств и их работникам и иным иностранным лицам.

К первой группе льгот относятся таможенные льготы для главы дипломатического представительства иностранного государства и членов дипломатического персонала.

Рассмотрим подробнее вопрос об этих видах таможенных льгот. Дипломатические представительства согласно ст.117 ТК при соблюдении установленного порядка перемещения через таможенную границу Республики Узбекистан могут ввозить и вывозить предназначенные для официального пользования представительств товары с освобождением от таможенных платежей, за исключением платежей за хранение, таможенное оформление товаров вне определенных для этого мест или вне времени работы таможенных органов Республики Узбекистан и подобного рода услуги.

В отношении главы дипломатического представительства и членов дипломатического персонала представительства, а также проживающих вместе с ними членов их семей установлено следующее: они могут ввозить в Республику Узбекистан товары, предназначенные для их личного пользования, включая товары для первоначального обзаведения, и вывозить из Республики Узбекистан товары, предназначенные для их личного пользования, с соблюдением установленного порядка перемещения товаров через таможенную границу Республики Узбекистан и с освобождением от таможенных платежей, за исключением платежей за хранение, таможенное оформление товаров вне определенных для этого мест и вне времени работы таможенных органов Республики Узбекистан и подобного рода услуги.

Личный багаж главы дипломатического представительства иностранного государства, членов дипло-

матического представительства, а также проживающих вместе с ними членов их семей освобождается от таможенного досмотра, если нет серьезных оснований предполагать, что он содержит товары, не предназначенные для личного пользования, или товары, ввоз и вывоз которых запрещен законодательством Республики Узбекистан, международными договорами Республики Узбекистан либо регулируется карантинными и иными специальными правилами. Такой досмотр должен проводиться только в присутствии названных выше лиц или их уполномоченных представителей.

Статьей 119 Таможенного кодекса регулируются таможенные льготы для сотрудников административно-технического персонала дипломатического представительства иностранного государства и предоставление таможенных льгот консульским представительствам иностранных государств. Сотрудники административно-технического персонала дипломатического представительства иностранного государства и проживающие вместе с ними члены их семей, если эти сотрудники и члены их семей не проживают в Республике Узбекистан постоянно, могут ввозить в республику предназначенные для первоначального обзаведения товары с освобождением от таможенных платежей, за исключением платежей за хранение, таможенное оформление товаров вне определенных для этого мест и вне времени работы таможенных органов Республики Узбекистан и подобного рода услуги.

Статья 120 Таможенного кодекса предусматривает, что на основе специального соглашения с иностранным государством таможенные льготы, предоставляемые членам дипломатического персонала представительства иностранного государства, могут быть

распространены на сотрудников административно-технического и обслуживающего персонала этого дипломатического представительства, а также на членов их семей, не проживающих в Республике Узбекистан постоянно, исходя из принципа взаимности в отношении каждого государства.

В ст.121 ТК установлено, что консульским представительствам иностранных государств, консульским должностным лицам, включая главу консульского представительства, и консульским служащим, а также членам их семей предоставляются таможенные льготы, предусмотренные для дипломатических представительств иностранных государств или соответствующего персонала дипломатического представительства.

На основе специального соглашения с иностранным государством на обслуживающий персонал консульского представительства, а также на членов их семей, не проживающих в Республике Узбекистан постоянно, исходя из принципа взаимности в отношении каждого государства могут быть распространены таможенные льготы, предоставляемые Таможенным кодексом членам соответствующего персонала дипломатического представительства иностранного государства.

В ст.122 ТК регулируется перемещение *дипломатической почты и консульской вализы* иностранных государств через таможенную границу Республики Узбекистан. Дипломатическая почта и консульская вализа иностранных государств, перемещаемые через таможенную границу Республики Узбекистан, не подлежат ни вскрытию, ни задержанию. При наличии серьезных оснований предполагать, что в консульской вализе содержатся предметы, не указанные в ч.3 ст.122 (официальная корреспонденция и доку-

менты или товары, предназначенные исключительно для официального пользования), таможенный орган Республики Узбекистан вправе потребовать, чтобы консульская вализа была вскрыта уполномоченными лицами представляемого иностранного государства в присутствии должностных лиц таможенного органа Республики Узбекистан. В случае отказа от вскрытия консульская вализа возвращается в место отправления. Что касается содержания дипломатической почты, то в ней могут находиться только дипломатические документы и товары, предназначенные для официального пользования.

Ко второй группе льгот относятся таможенные льготы для иностранных дипломатических и консульских курьеров. Они могут ввозить в Республику Узбекистан и вывозить из нее товары, предназначенные для их личного пользования, с освобождением на основе взаимности от таможенного досмотра, таможенных платежей, за исключением платежей за хранение, таможенное оформление товаров вне определенных для этого мест или вне времени работы таможенных органов Республики Узбекистан и подобного рода услуги.

Представителям иностранных государств, членам парламентских и правительственных делегаций, а также на основе взаимности сотрудникам делегаций иностранных государств, которые приезжают в Узбекистан для участия в межгосударственных переговорах, международных конференциях и совещаниях или с другими официальными поручениями, предоставляются таможенные льготы, предусмотренные для членов дипломатического персонала представительства иностранного государства. Такие же льготы предос-

тавляются членам семей, сопровождающим указанных лиц.

Членам дипломатического персонала и консульским должностным лицам представительства иностранного государства, членам их семей, а также представителям и членам делегаций иностранных государств, следующим для тех же целей транзитом через таможенную территорию Республики Узбекистан, предоставляются таможенные льготы, предусмотренные для членов дипломатического персонала представительства.

Таможенные льготы для международных межправительственных организаций, представительств иностранных государств при них, а также для персонала этих организаций и представительств, членов их семей определяются соответствующими международными договорами Республики Узбекистан.

§ 4. Гармонизированная система описания и кодирования товаров (Международная конвенция)

Переход к новым принципам регулирования внешнеэкономической деятельности (тарифное регулирование, лицензирование, квотирование и т.д.), соответствующим мировой практике, требует изменения организации таможенного контроля за товарами, находящимися в грузовом обороте. Системой мер государственного регулирования внешнеэкономической деятельности стала Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД), разработанная на базе Гармонизированной системы описания и кодирования товаров (ГС).

Для таможенных тарифов многих стран характерно то, что все они основываются на Гармонизированной системе описания и кодирования товаров, которая была разработана Советом таможенного сотрудничества в 1983 г. и стала широко использоваться в таможенном деле.

Появление ГС обусловлено тем, что развитие международного разделения труда, сравнительно быстрые темпы роста международной торговли, появление многих новых товаров и другие факторы вызвали необходимость разработки более детализированного и унифицированного внешнеторгового классификатора. Он должен был облегчить сбор, сопоставимость и анализ статистических данных международной торговли, способствовать единообразию коммерческих документов, снижению расходов, связанных с переводом статистических данных из одной классификационной системы в другую, достижению более тесной увязки между внешнеторговой, промышленной и транспортной национальной статистикой.

Разработка ГС проводилась в течение 10 лет. За базу ее построения принята в основном прежняя номенклатура Совета таможенного сотрудничества, известная в международной практике как Брюссельская таможенная номенклатура (1950 г.) или Международная торговая классификация. Кроме того, использованы еще 12 различных международных и национальных классификационных систем. Государства, принявшие ГС, заключили договор — Международную конвенцию о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров. Преамбула этой Конвенции гласит, что договаривающиеся стороны подписали соглашение в основном с целью содействия развитию международной торговли, упрощения сбо-

ра, сопоставления и анализа статистических данных, уменьшения расходов, вызываемых повторным описанием, классификацией и кодированием товаров при их переходе из одной системы в другую, и удовлетворения экономических и производственных потребностей посредством применения единой таможенно-статистической номенклатуры, пригодной для использования различными кругами, связанными с международной торговлей.

Международная конвенция ГС состоит из 20 статей. В ст.3 говорится об обязательствах договаривающихся сторон. Стороны обязываются четко придерживаться применения таможенно-статистической номенклатуры, использовать все товарные позиции и субпозиции ГС, а также относящиеся к ним цифровые коды без каких-либо дополнений и изменений. При этом сторонам не запрещается создавать в своей номенклатуре таможенных тарифов или статистической номенклатуре подразделы для классификации товаров по большому числу знаков, чем в ГС, при условии, что эти подразделы будут добавлены и кодированы сверх шестизначного цифрового кода.

В ст.4 и 5 говорится о применении ГС развивающимися странами и о техническом содействии им. Если договаривающаяся сторона является развивающейся страной, то она может отсрочить применение всех или части субпозиций ГС на срок, который может потребоваться, учитывая структуру ее внешней торговли и хозяйственные возможности. Если договаривающаяся сторона является развитой страной, то она оказывает развивающимся странам по их просьбе техническое содействие на взаимно согласованных условиях.

Статьи 6 и 7 посвящены созданию Комитета по ГС и его функциональным обязанностям. В соответствии с Конвенцией учреждается Комитет по ГС, который состоит из представителей каждой договаривающейся стороны. Он собирается не реже двух раз в год. Это рабочий орган, который при необходимости предлагает любые поправки к Конвенции, составляет пояснения и прочие рекомендации, относящиеся к толкованию ГС, сопоставляет и распространяет информацию, относящуюся к ее применению.

Совет, о котором идет речь в статье 8 Конвенции, рассматривает предложения о поправках, разработанные Комитетом, которые тщательно изучаются и утверждаются.

Конвенция предусматривает также правовую основу участия стороны в качестве договаривающейся (ст. 11). Смысл этой статьи сводится к следующему: договаривающимися сторонами Конвенции могут стать государства — члены Совета, таможенные или экономические союзы, наделенные компетенцией вступать в договоры, предметом которых являются все или некоторые вопросы, регулируемые Конвенцией, любое другое государство, которому Генеральный секретарь направляет приглашение по указанию Совета.

Конвенция является бессрочной (ст. 15), однако любая сторона может денонсировать ее, т.е. объявить недействительной, прекратившей свое действие. Денонсация вступает в силу через год после получения Генеральным секретарем уведомления о денонсации.

В ст. 16 предусмотрена процедура внесения поправок в Конвенцию. В соответствии со ст. 102 Устава Организации Объединенных Наций Конвенция подлежит регистрации в Секретариате ООН.

§ 5. Понятия товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности

Под товарной номенклатурой понимается перечень товаров, распределенных по соответствующей классификационной системе.

Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД) представляет собой четкую структуру, состоящую из системы классификации и кодирования.

В системе классификации товарная номенклатура имеет шесть ступеней: разделы, группы, подгруппы, позиции, подпозиции, субпозиции.

В основе построения ТН ВЭД заложена совокупность различных признаков товаров. Так, при формировании разделов используются следующие признаки:

- ♦ по происхождению — разделы I “Живые животные и продукты животного происхождения”; II “Продукты растительного происхождения”; V “Минеральные продукты”;
- ♦ по виду материала, из которого изготовлен товар, — разделы VIII “Кожевенное сырье, кожи, пушнина, шорно-седельные изделия и упряжь, дорожные принадлежности и т.д.”; IX “Древесина и изделия из нее, изделия из соломы, корзины и другие изделия из прутьев”; X “Древесная мука и прочие целлюлозно-волокнистые полуфабрикаты, бумага и т.д.”; XII “Изделия из камня, гипса, керамические изделия”; XIV “Жемчуг, драгоценные камни, благородные металлы”; XV “Черные и цветные металлы и изделия из них”;
- ♦ по назначению — разделы IV “Готовые пищевые продукты, напитки, табак”; XI “Текстиль и текстильные изделия”; XII “Обувь, головные уборы и т.д.”;

XVII "Средства транспорта и вспомогательное оборудование к ним"; XVIII "Приборы и аппараты"; XIX "Оружие и боеприпасы"; XX "Разные готовые изделия"; XXI "Произведения искусства, антиквариат";

♦ по химическому составу — разделы III "Жиры и масла, воск и т.д."; VI "Продукция химической и связанных с ней отраслей промышленности"; XXI "Пластмассы и изделия из них, каучук и резиновые изделия".

В образование групп заложен принцип последовательности обработки товаров: от сырья, полуфабрикатов до готовых изделий, что создает благоприятные условия для применения ТН ВЭД в таможенных тарифах. При построении товарных позиций, подпозиций и субпозиций в каждой группе применяется своя последовательность признаков. Из всей совокупности можно выделить четыре основных: степень обработки, назначение, вид материала, из которого изготовлен товар, и значение товара в мировой торговле.

В товарной номенклатуре строго соблюдается принцип однозначного включения товара в группу, что достигается путем применения метода взаимного исключения, позволяющего отнести каждый товар только к одной классификационной группе. Одним из способов определения точных объектов и пределов каждой классификационной группировки является список конкретных товаров, включаемых в группу или товарную позицию. Так, например, в примечаниях к группе "Удобрения" перечислены товары, которые должны классифицироваться как удобрения азотные, калийные и фосфорные. В товарную позицию "Калийные удобрения" входят соли калийные (необработанные, натуральные), хлористый калий, сульфаты магния, калия, а также их смеси.

Система кодирования преследует несколько другие цели. Кодирование товаров — это технический прием, позволяющий представить классифицируемый объект в виде знака или группы знаков по правилам, установленным определенной системой. В этом случае информация подается в удобной форме, с тем чтобы можно было оперировать ею при сборе, передаче и обработке на ЭВМ.

В товарной номенклатуре используется смешанный метод кодирования, то есть в рассматриваемом классификаторе система кодирования на высших уровнях деления носит самостоятельный характер (регистрационный метод), а на всех последующих ступенях базируется на предварительной классификации товаров на основе совокупности принятых признаков.

В ТН ВЭД применяется цифровое обозначение, причем для разделов и подгрупп — римские цифры, а для товарных групп, позиций и субпозиций — арабские. Коды разделов и подгрупп не взаимосвязаны друг с другом, как и с кодами групп, товарных позиций и субпозиций. А для товарных подпозиций не предусмотрен цифровой код, они обозначаются знаком тире (-).ГС включает в себя номенклатуру товаров, объединенную единой системой шестизначного кодирования. Девятизначный цифровой код ТН ВЭД состоит из следующих элементов: первые шесть цифр означают код товара по Гармонизированной системе, те же шесть цифр плюс седьмой и восьмой знаки образуют код по Комбинированной тарифно-статистической номенклатуре ЕЭС, девятая цифра — пока во всех случаях "0" — предназначена для возможной детализации в будущем тех или иных товарных позиций с учетом интересов государства.

Правильное определение положения товара в товарной номенклатуре (его классификация) имеет решающее значение для установления, под какой из режимов государственного регулирования внешнеэкономической деятельности этот товар подпадает. Уклонение от установленного порядка перемещения через границу конкретного товара путем его неправильной классификации или указания неверных данных в таможенной декларации рассматриваются таможенными органами как нарушение, влекущее за собой ответственность в соответствии с действующим законодательством.

В ТН ВЭД строго соблюдается принцип однозначного отнесения товаров по классификационным группировкам в соответствии с примечаниями к разделам, группам, конкретным товарным позициям, а также согласно Основным правилам интерпретации ТН ВЭД, имеющим юридическую силу.

§ 6. Основные правила интерпретации ТН ВЭД

При классификации товаров следует руководствоваться следующими правилами.

1. Наименования разделов, групп и подгрупп предназначены только для удобства пользования номенклатурой в работе. Для юридических целей классификация товаров определяется в соответствии с наименованиями товарных позиций и примечаниями к разделам и группам и, если такие наименования и примечания не требуют иного толкования, в соответствии со следующими положениями.

2. а) Любая ссылка в наименовании товарной позиции на какой-либо товар должна пониматься как

включающая в себя ссылку на товар в некомплектном или незавершенном виде, при условии, что, будучи представленным в некомплектном или незавершенном виде, этот товар обладает основными характеристиками комплектного или завершенного товара. Это также должно пониматься как включение в соответствующую товарную позицию комплектного или завершенного товара (или классифицируемого как комплектный или завершенный в силу данного правила), представленного в несобранном или разобранном виде.

б) Любая ссылка в наименовании товарной позиции на какой-либо материал или вещество должна пониматься как включающая ссылку на смеси или соединения этого материала или вещества с другими материалами или веществами. Любая ссылка на товары из определенного материала или вещества должна пониматься как включающая ссылку на товары, полностью или частично состоящие из такого материала или вещества. Классификация товаров, состоящих более чем из одного материала или вещества, должна осуществляться в соответствии с положениями, указанными в Правиле 3.

3. Когда при применении Правила 2(б) или по каким-либо другим причинам товары можно отнести к двум или более товарным позициям, классификация должна осуществляться следующим образом:

а) Предпочтение отдается той товарной позиции, которая содержит наиболее конкретное описание товара, нежели товарные позиции с более общим описанием. Однако когда каждая из двух или более товарных позиций относится лишь к части материалов или веществ, входящих в состав смесей изделий, или только к отдельным элементам товаров, представленных в наборе для розничной продажи, то данные то-

варные позиции должны рассматриваться в равной степени специфическими к отношению к таким товарам, даже если одна из них дает полное или точное описание товара.

б) Смеси, многокомпонентные изделия, состоящие из различных материалов или изготовленные из различных компонентов, и товары, представленные в наборе для розничной продажи, классифицируются по тем материалам или составным частям которые придают им основные признаки, если этот принцип применим.

в) Товары, которые не могут классифицироваться в соответствии с положениями Правил 3(а) и 3(б) классифицируются в последней (имеющей наибольший порядковый номер) из рассматриваемых товарных позиций.

4. Товары, классификация которых не может быть определена в соответствии с положениями вышеупомянутых Правил, классифицируются в товарной позиции, соответствующей товарам, наиболее сходным с классифицируемыми товарами.

5. В дополнение к упомянутым положениям в отношении ниже поименованных товаров должны применяться следующие правила:

а) Чехлы и футляры для фотоаппаратов, музыкальных инструментов, ружей, чертежных принадлежностей, ожерелий и аналогичная тара (упаковка), имеющая особую форму и предназначенная для хранения соответствующих изделий или набора изделий, пригодная для длительного использования и представленная вместе с изделиями, для которых она предназначена, должна классифицироваться совместно с упакованными в нее изделиями. Однако данное правило не применяется к таре (упаковке), которая, об

разу с упакованными изделиями единое целое, придает последнему существенно иной характер.

б) Согласно положениям Правила 5(а), упаковочный материал и упаковочные контейнеры, поставляемые вместе с товарами, должны классифицироваться совместно, если они такого вида, который обычно используется для упаковки данного товара. Однако настоящее положение не является обязательным, если такой упаковочный материал или упаковочные контейнеры со всей очевидностью подходят для повторного использования.

6. Для юридических целей классификация товаров в субпозициях любой товарной позиции определяется в соответствии с наименованиями таких субпозиций и любых связанных с ними примечаний, а также с положениями вышеупомянутых правил, при условии, что лишь субпозиции на одном уровне являются сравнимыми. Для целей настоящего Правила также могут применяться соответствующие пояснения и примечания к разделам и группам, если в контексте не оговорено иное.

Однозначное понимание классификационных группировок является не только преимуществом ТН ВЭД, но и необходимым условием при определении ставок таможенных пошлин и иных платежей, режимов экспорта-импорта тех или иных товаров, сопоставления данных по внешней торговле различных стран и проведении экономико-статистического анализа.

§ 7. Определение страны происхождения товара

Закон "О таможенном тарифе" содержит правовые основы определения страны происхождения то-

вара. Страна происхождения товара определяется с целью осуществления тарифных и нетарифных мер регулирования ввоза товара на таможенную территорию Республики Узбекистан и вывоза товара с этой территории. Указанные в законе принципы определения страны происхождения товара основываются на существующей международной практике.

Страной происхождения товара считается страна, в которой товар был полностью произведен или подвергнут достаточной переработке в соответствии с критериями, установленными законом. При этом под страной происхождения товара может пониматься группа стран, таможенные союзы стран, регион или часть страны, если имеется необходимость их выделения для целей определения происхождения товара. Товарами, полностью произведенными в данной стране, считаются:

а) полезные ископаемые, добытые на ее территории или в ее территориальных водах, или на ее континентальном шельфе и в морских недрах, если страна имеет исключительные права на разработку этих недр;

б) растительная продукция, выращенная или собранная на ее территории;

в) живые животные, родившиеся и выращенные в ней;

г) продукция, полученная в этой стране от выращенных в ней животных;

д) произведенная в ней продукция охотничьего, рыболовного и морского промыслов;

е) продукция морского промысла, добытая и (или) произведенная в Мировом океане судами данной страны либо судами, арендованными (зафрахтованными) ею, и др.

Если в производстве товара участвуют две и более стран, происхождение товара определяется в соответствии с критериями достаточной переработки. Критериями достаточной переработки товара в данной стране являются:

а) изменение товарной позиции (классификационного кода товара) по Товарной номенклатуре на уровне любого из первых четырех знаков, произошедшее в результате переработки товара;

б) выполнение производственных или технологических операций, достаточных или недостаточных для того, чтобы товар считался происходящим из той страны, где эти операции имели место, и др.

Для удостоверения происхождения товара из данной страны таможенный орган Республики Узбекистан вправе требовать представления сертификата о происхождении товара. При вывозе товара из таможенной территории Республики Узбекистан сертификат о происхождении товара представляется в тех случаях, когда он необходим и это зафиксировано в соответствующих контрактах, в национальных правилах страны ввоза или предусмотрено международными обязательствами Республики Узбекистан, и выдается уполномоченным на это органом. При ввозе товара на таможенную территорию Республики Узбекистан сертификат о происхождении товара представляется в обязательном порядке:

- ♦ на товары, происходящие из стран, которым Республика Узбекистан предоставляет преференции по таможенному тарифу;

- ♦ на товары, ввоз которых из данной страны регулируется количественными ограничениями (квотами) или иными мерами регулирования внешнеэкономической деятельности;

♦ если это предусмотрено международными соглашениями, участником которых является Узбекистан, а также законодательством Республики Узбекистан в области охраны окружающей природной среды, здоровья населения, защиты прав потребителей, общественного порядка, государственной безопасности и других жизненно важных интересов Республики Узбекистан;

♦ в случаях, когда в предоставляемых для таможенного оформления документах сведения о происхождении товаров отсутствуют либо у таможенного органа Республики Узбекистан есть основания полагать, что декларируются недостоверные сведения о происхождении товаров.

Сертификат о происхождении товара должен однозначно свидетельствовать о том, что данный товар происходит из указанной страны, и должен содержать:

а) письменное заявление отправителя о том, что товар удовлетворяет соответствующему критерию происхождения;

б) письменное удостоверение компетентного органа страны вывоза, выдавшего сертификат, о том, что представленные в сертификате сведения соответствуют действительности. Сертификат о происхождении товара представляется вместе с таможенной декларацией и другими документами, необходимыми для таможенного оформления. При утрате сертификата принимается его официально заверенный дубликат.

§ 8. Налог на добавленную стоимость

Налог на добавленную стоимость или аналогичные ему налоги взимаются более чем в 40 странах

мира. Наряду с другими налогами он является одним из основных источников бюджетных поступлений. Это обусловлено рядом преимуществ по сравнению с другими видами налогов как по отношению к государству, так и по отношению к налогоплательщикам. Для государства налог на добавленную стоимость обеспечивает регулярность налоговых поступлений в бюджет и их автоматическую индексацию в условиях инфляции.

Налог на добавленную стоимость на ввозимые в Республику Узбекистан товары был введен Налоговым кодексом с 1 января 1998 г.

Налог на добавленную стоимость исчисляется на основании "Временной инструкции о порядке исчисления и уплаты налога на добавленную стоимость в отношении товаров, работ, услуг, импортируемых на территорию Республики Узбекистан", зарегистрированной Министерством юстиции 13 января 1998 г. под № 393.

Данный порядок разработан в соответствии с Налоговым кодексом и таможенным законодательством Республики Узбекистан и определяет систему исчисления и уплаты налога на добавленную стоимость в отношении товаров, работ, услуг, импортируемых на территорию Республики Узбекистан.

Плательщиками налога на добавленную стоимость по импортируемым товарам, работам, услугам являются юридические и физические лица, импортирующие эти товары, работы, услуги.

Объектом обложения налогом на добавленную стоимость являются товары, работы, услуги, импортируемые на территорию Республики Узбекистан в соответствии с таможенными режимами, установленными

ми таможенным законодательством Республики Узбекистан.

Основой для исчисления налога на добавленную стоимость по импортируемым на территорию Республики Узбекистан товарам, работам, услугам является таможенная стоимость, определяемая в соответствии с таможенным законодательством.

В размер облагаемого оборота, наряду с таможенной стоимостью включается сумма таможенной пошлины и сумма акцизного налога по подакцизным товарам.

Налог на добавленную стоимость по импортируемым товарам, работам, услугам исчисляется по следующей формуле:

$$\text{Сндс} = (\text{Ст} + \text{Пип} + \text{Ас}) \times \text{Н}/100,$$

где **Сндс** — сумма налога на добавленную стоимость; **Ст** — таможенная стоимость импортируемого товара, работы, услуги; **Пип** — сумма таможенной пошлины; **Ас** — сумма акцизного налога по подакцизным товарам; **Н** — ставка налога на добавленную стоимость.

В соответствии с действующим налоговым и таможенным законодательством Республики Узбекистан *подлежат освобождению от уплаты налога на добавленную стоимость:*

а) товары, ввозимые в качестве гуманитарной помощи;

б) товары, импортируемые физическими лицами в пределах норм беспошлинного ввоза, утвержденных законодательством;

в) имущество, ввозимое для оказания помощи в результате стихийных бедствий, вооруженных конфликтов, несчастных случаев или аварий;

г) предприятия, экспортирующие в страны Содружества Независимых Государств продукцию соб-

ного производства за свободно конвертируемую валюту, если иное не предусмотрено заключенными межправительственными соглашениями. Данная льгота не распространяется на торгово-посреднические организации, а также производственные предприятия, экспортирующие сырьевые товары согласно утвержденному перечню;

д) оборудование, материалы (работы и услуги), ввозимые юридическими лицами, включая нерезидентов Республики Узбекистан, за счет займов и грантов, предоставленных международными и зарубежными правительственными финансовыми и экономическими организациями по договорам (соглашениям), заключенным Республикой Узбекистан.

Налог на добавленную стоимость по импортируемым товарам, работам, услугам уплачивается по ставке 20 (двадцать) процентов.

По отдельным социально значимым продовольственным товарам по перечню, устанавливаемому Кабинетом Министров Республики Узбекистан, налог на добавленную стоимость уплачивается по ставке 10 (десять) процентов

При импорте товаров на территорию Республики Узбекистан налог на добавленную стоимость уплачивается до или во время таможенного оформления.

Налог на добавленную стоимость по импортируемым товарам уплачивается таможенному органу, производящему таможенное оформление товаров.

В отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях, налог на добавленную стоимость уплачивается также таможенному органу в порядке, определяемом законодательством Республики Узбекистан.

Налог на добавленную стоимость оплачивается только в национальной валюте — сумах.

Физические лица могут уплачивать налог наличными деньгами в кассу таможенного органа или в кассу таможенного поста в установленном порядке.

Налог на добавленную стоимость исчисляется и уплачивается в соответствии с условиями избранного таможенного режима, по утвержденным ставкам.

Начисленные суммы налога на добавленную стоимость подлежат внесению на депозитные счета территориальных таможенных органов с последующим зачислением их в доход республиканского бюджета.

Таможенные органы несут ответственность за правильность начисления и своевременность перечисления со своих счетов в доход республиканского бюджета налога на добавленную стоимость.

Излишне уплаченная или взысканная сумма налога на добавленную стоимость подлежит возврату в 30-дневный срок по письменному заявлению лица или зачету в счет предстоящих платежей.

Таможенные органы производят возврат или зачисление в счет будущих платежей в следующих случаях:

- ♦ неправильное исчисление сумм налога, в том числе с корректировкой таможенной стоимости;
- ♦ взыскание ранее таможенными органами сумм налога на добавленную стоимость в случае изменения таможенного режима.

Плательщик может обратиться с требованием возврата сумм излишне уплаченного налога на добавленную стоимость, в том числе в связи с корректировкой таможенной стоимости, в течение одного года с момента уплаты или взыскания платежей.

Для возврата сумм налога на добавленную стоимость необходимо предъявление таможенным органам следующих документов:

- ♦ заявления плательщика о возврате уплаченных или взысканных сумм НДС;
- ♦ заполненной грузовой таможенной декларации, в соответствии с которой исчислялись и взимались платежи;
- ♦ платежного поручения на оплату причитающихся сумм налога на добавленную стоимость с отметкой банка о принятии к оплате, подтверждающей произведенный платеж;
- ♦ товаросопроводительных документов с отметкой пограничной таможни о фактическом пересечении границы.

В случае отсутствия указанных документов у налогоплательщика возврат может быть осуществлен на основании документов, имеющих у таможенных органов, подтверждающих оплату.

Ответственность за правильность исчисления и своевременность уплаты налога на добавленную стоимость возлагается на плательщика.

В случае неуплаты налога на добавленную стоимость в соответствии с установленным порядком суммы причитающихся платежей взыскиваются таможенными органами с лиц, ответственных за их уплату, в бесспорном порядке с начислением пени.

Контроль за правильностью начисления и уплаты в бюджет налога на добавленную стоимость осуществляется таможенными и налоговыми органами в соответствии с таможенными и налоговыми законодательными актами.

По взиманию налога на добавленную стоимость при импорте товара возникает немало вопросов. У

некоторых хозяйствующих субъектов, к примеру, существует представление, что взимание НДС таможенной службой создает двойное налогообложение. В действительности это не так. Участники внешнеэкономической деятельности платят НДС поэтапно.

Например, *предприниматель ввозит товар стоимостью 100 долларов, при таможенном оформлении он уплачивает таможенным органам НДС с этой суммы. Позже, реализовав товар на территории Узбекистана за 150 долларов, предприниматель представляет налоговой инспекции таможенные документы об уплате НДС при ввозе с суммы 100 долларов, и налоговые органы на основании этих документов взимают НДС только с 50 долларов. Таким образом, двойного налогообложения нет.*

§ 9. Акциз на ввозимые товары

Слово “акциз” происходит от латинского *accidere*, что означает “обрезать”.

Акциз представляет собой косвенный налог, включаемый в цену товара и оплачиваемый покупателем. Акцизами облагаются отдельные виды товаров, ввозимые на таможенную территорию Республики Узбекистан для свободного обращения (предметы роскоши, табачные изделия, алкогольные напитки и т.п.), по ставкам, установленным Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Акцизы служат важным источником доходов государственного бюджета развитых стран. Акцизы применяют наряду с тарифными мерами регулирования как меру, направленную на защиту интересов отечественных производителей и стимулирование конкурентоспособности отечественных товаров. Поэтому

посредством акциза (так же, как ввозной пошлины и НДС) защищаются интересы государства, отечественных товаропроизводителей и обеспечивается конкуренция на внутреннем рынке.

Акцизы уплачиваются в суммах с последующим перечислением их в государственный бюджет.

В сфере рыночной экономики акциз является наиболее стабильным источником доходов государственной казны. Акцизная форма обложения не особенно ущемляет интересы предпринимателей, так как постоянство спроса на подакцизные товары позволяет получать довольно высокие прибыли и одновременно перекладывать всю сумму акциза на покупателей.

Акцизный налог на подакцизные товары, ввозимые на таможенную территорию Республики Узбекистан, взимается по ставкам, установленным в Постановлении Кабинета Министров № 80 от 24 февраля 1998 г. "О мерах тарифного регулирования импорта" (приложение № 2).

В целях обеспечения полноты сбора акцизов и предотвращения нелегального ввоза и реализации на территории Республики Узбекистан подакцизных товаров Кабинет Министров Республики Узбекистан принял Постановление № 221 от 14 августа 1996 г. "О порядке введения на территории Республики Узбекистан акцизных марок на табачные изделия и алкогольные напитки".

Порядок исчисления и уплаты акцизного налога на товары, ввозимые на территорию Республики Узбекистан, установлен инструкцией "О порядке уплаты акцизного налога на завозимые на территорию Республики Узбекистан, а также вывозимые с территории Республики Узбекистан юридическими и физическими лицами отдельные виды товаров", зарегист-

рированной Министерством юстиции Республики Узбекистан 27 февраля 1997 г. № 310.

“Предельные нормы ввоза товаров физическими лицами на территорию Республики Узбекистан, не подлежащих обложению акцизным налогом” установлены согласно нормативному документу, зарегистрированному Министерством юстиции Республики Узбекистан 13 марта 1998 г. № 412.

В целях усиления защиты прав потребителей от проникновения недоброкачественной и фальсифицированной продукции, ужесточения государственного контроля за производством и оборотом алкогольной и табачной продукции, обеспечения гарантированного поступления доходов в бюджет от ее ввоза Кабинет Министров принял Постановление “О дополнительных мерах по усилению государственной монополии на производство и оборот алкогольной продукции и увеличению поступлений в бюджет от реализации алкогольной и табачной продукции на территории Республики Узбекистан” 21 мая 1998 г. № 221.

На основании данного Постановления с 1 июля 1998 г. акцизный налог на завозимую на территорию Республики Узбекистан алкогольную продукцию взимается по ставке 90% с сохранением действующего порядка его исчисления, т.е. по инструкции № 310 от 27 февраля 1997 г.

Транзит алкогольной и табачной продукции через таможенную территорию Республики Узбекистан всеми видами транспорта осуществляется исключительно под таможенным контролем и с последующей ее передачей компетентным органам сопредельных государств с взиманием платы за таможенное сопровождение через территорию Республики Узбекистан в размере 200 ЭКЮ.

В целях обеспечения полноты сбора акцизов и предотвращения нелегального ввоза и реализации на территории Республики Узбекистан подакцизных товаров Кабинет Министров Республики Узбекистан принял Постановление "О порядке введения на территории Республики Узбекистан акцизных марок на табачные изделия и алкогольные напитки" 14 августа 1996 г. № 221.

Порядок применения акцизных марок в Республике Узбекистан на ввозимые и производимые табачные изделия и алкогольные напитки введен в действие с 1 октября 1996 г.; он определяет правила реализации акцизных марок, обозначения ими алкогольных напитков и табачных изделий (маркировка), а также применения таких марок на территории Республики Узбекистан. Цель принятых мер — установление государственного контроля за производством, импортом и реализацией табачных изделий и алкогольных напитков, полнотой сбора акцизного налога, а также предотвращение нелегального производства и ввоза на территорию республики указанных товаров.

Налоговые и таможенные органы контролируют своевременность представления расчетов и иных документов покупателями марок для исчисления акцизного налога, ведут учет и составляют отчеты о поступлении сумм акцизного налога.

С 1 октября 1996 г. запрещается:

- ♦ производство на территории Республики Узбекистан и ввоз на ее территорию, транспортировка (кроме международного транзита и перемещения до места маркировки), хранение (кроме хранения производителем до маркировки изделий согласно технологическому процессу или хранения для вывоза с территории Республики Узбекистан), прием на комис-

сию и консигнацию для реализации алкогольных напитков и табачных изделий без наличия на них акцизных марок Республики Узбекистан;

- ♦ реализация на территории Республики Узбекистан алкогольных напитков и табачных изделий без наличия на них акцизных марок.

Не подлежат маркировке акцизными марками алкогольные напитки и табачные изделия:

- ♦ экспортируемые за пределы республики;
- ♦ предназначенные для целей международного транзита;
- ♦ ввозимые на территорию Республики Узбекистан для магазинов беспошлинной торговли;
- ♦ ввозимые для проведения выставок при наличии разрешения Кабинета Министров Республики Узбекистан;
- ♦ ввозимые (пересылаемые) физическими лицами на территорию Республики Узбекистан в пределах норм безакцизного ввоза, установленных законодательством Республики Узбекистан.

Маркировка алкогольных напитков и табачных изделий акцизными марками осуществляется таким образом и в таком месте (с использованием клея, не позволяющего снять марку с товара без ее повреждения), чтобы марка разрывалась во время раскупорки (раскрытия) бутылки, вскрытия пачки или иной потребительской тары. Маркировка алкогольных напитков и табачных изделий, не соответствующая этому правилу, не допускается.

Порядок и способ маркировки определяются нормативными документами.

Запрещается реализация на территории Республики Узбекистан алкогольных напитков и табачных из-

делий (в том числе на товарообменной основе или произведенных с использованием давальческого сырья), изготовленных на территории Республики Узбекистан для экспорта или ввезенных в целях международного транзита, не обозначенных акцизными марками.

Акцизные марки выдаются по заявкам хозяйствующих субъектов, производящих и завозящих продукцию, подлежащую обязательной маркировке, региональными отделениями Пахтабанка после уплаты за акцизные марки и регистрации в государственных налоговых управлениях и таможенных службах Республики Каракалпакстан, областей и г.Ташкента.

Денежные средства, предназначенные для покупки марок, вносятся хозяйствующими субъектами в бюджет на счет акцизного налога.

Порядок и сроки выдачи акцизных марок, а также возврат неиспользованных и поврежденных марок определяются инструкцией Министерства финансов, ГТК и Государственного налогового комитета. На акцизных марках наносятся коды предприятий-производителей и импортеров.

Покупатели марок — импортеры алкогольных напитков и табачных изделий передают приобретенные марки для использования в процессе выполнения заказа производителем (поставщиком) указанных изделий.

Предприятиям розничной и оптовой торговли с момента введения в действие обязательной маркировки товаров запрещается приобретать и реализовывать импортируемые и производимые в республике алкогольные напитки и табачные изделия без акцизной марки.

Акцизные марки являются свидетельством уплаты акцизного налога и выдаются покупателям в следующем порядке.

Импортёры товаров, подлежащих маркировке, приобретают акцизные марки после уплаты акцизного налога в полном размере.

Сумма ранее реализованных импортёрам акцизных марок засчитывается в счет уплаченного акцизного налога соответственно стоимости и количеству товаров, по которым уплачивается акцизный налог.

Расчеты с бюджетом по акцизному налогу импортёры производят за каждую приобретенную партию акцизных марок.

Расходы по маркировке акцизными марками относятся на издержки производителей или импортёров табачных изделий и алкогольных напитков.

Импорт тары для розлива алкогольной продукции, маркировочных и укупорочных материалов производится в установленном порядке только юридическими лицами, имеющими специальное разрешение (лицензию) на право производства алкогольных напитков, а также специализированными внешнеторговыми организациями Узплодоовощвинпромхолдинга.

Акцизные марки являются официальным документом, подделка которых влечет за собой ответственность в соответствии с действующим законодательством. Акцизные марки являются бланками строгой отчетности.

Ответственность за сохранность акцизных марок и использование их по назначению возлагается на импортёров.

Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан № 221 "О дополнительных мерах по усилению государственной монополии на производ-

ство и оборот алкогольной продукции и увеличению поступлений в бюджет от реализации алкогольной и табачной продукции на территории Республики Узбекистан” с 1 июля 1998 г. вводятся акцизные марки нового образца на ввозимую и производимую алкогольную и табачную продукцию. Этим постановлением с 1 сентября 1998 г. запрещается реализация на территории Республики Узбекистан алкогольной и табачной продукции, маркированной ранее действовавшими акцизными марками.

Во время проведения таможенного оформления ввезенных подакцизных товаров, подлежащих маркировке, необходимо учесть следующее:

а) требуется предоставление полного пакета документов, необходимых для таможенного оформления. Особое внимание следует обращать на документы, дающие право пользоваться преференциальным режимом;

б) в случае определения таможенной стоимости по цене сделки необходимо представление всех документов, подтверждающих правильность заявления таможенной стоимости;

в) если к моменту таможенного оформления произошли какие-либо изменения в условиях контракта или появились дополнения к нему, произошла утеря документов, производилась непредусмотренная перегрузка товара или вскрывался грузовой отсек транспортного средства без ведома таможенных органов, то о любом из этих фактов следует заявить таможенному органу;

г) для таможенного оформления должен в обязательном порядке представляться оригинал сертификата соответствия на специальном бланке, а также его копия, заверенная оригинальной печатью Центра стандартизации, оформившего сертификат.

Товары, в том числе маркированные, могут ввозиться не только в режиме выпуска для свободного обращения. Таможенное законодательство предусматривает ряд таможенных режимов, и, умело выбирая тот или иной из них, участники внешнеэкономической деятельности могут распределять свои финансовые ресурсы и экономить немалые средства.

Действующие нормативные акты предусматривают запрет ввоза на таможенную территорию немаркированных алкогольных напитков и табачных изделий в режиме выпуска для свободного обращения.

Не подлежат маркировке товары, перемещаемые в соответствии с таможенным режимом транзита, однако применить этот режим можно только при условии внесения обеспечения таможенных платежей. Для транзита алкогольной и табачной продукции необходимо внести на депозит пограничного таможенного органа полную сумму обеспечения таможенных платежей по ставкам, приведенным в постановлении Кабинета Министров Республики Узбекистан "О мерах тарифного регулирования импорта" от 24 февраля 1998 г. № 80.

В отношении транзита других подакцизных товаров, кроме депозита, можно использовать в качестве обеспечения привлечение к транспортировке груза таможенного перевозчика либо использовать таможенное сопровождение.

В случае помещения подакцизных товаров под таможенный режим магазина беспошлинной торговли маркировка их марками акцизного сбора не производится.

§ 10. Сборы с физических лиц

Особую группу сборов составляют сборы с физических лиц. Согласно п.1 Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан № 80 от 24 февраля 1998 г. установлены:

- ♦ ставки сбора с товаров, ввозимых физическими лицами на территорию Республики Узбекистан, за исключением товаров, предназначенных для коммерческой деятельности, в размере 20% от таможенной стоимости товаров, превышающей предельные нормы беспошлинного ввоза;

- ♦ ставки сбора с товаров, ввозимых физическими лицами, предназначенных для коммерческой деятельности, в размере 50% от таможенной стоимости товаров, превышающей предельные нормы беспошлинного ввоза;

- ♦ ставки сбора с товаров, поступающих в адрес физических лиц из-за пределов Республики Узбекистан (за исключением международных почтовых отправок), в размере 50% от таможенной стоимости без применения предельных норм беспошлинного ввоза.

Взимание сбора осуществляют таможенные службы Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан после уплаты плательщиками таможенных платежей (пошлины, НДС, акцизный налог и плата за проведение таможенных процедур).

Взысканные сборы зачисляются в республиканский бюджет.

Сбор не взимается в следующих случаях:

- ♦ если товары ввозятся физическими лицами в пределах установленных норм беспошлинного ввоза;

- ♦ если товары являются личным (хозяйственным) имуществом физического лица при изменении места жительства (с уточнением отметки о снятии с учета прежнего места жительства);

- ♦ в соответствии с Международной конвенцией о таможенных льготах для туристов (Нью-Йорк, 4 июля 1954 г.) за временный ввоз предметов личного пользования;

- ♦ если товары предназначены для личного пользования должностных лиц дипломатических представительств иностранных государств, международных организаций и объединений, пользующихся на территории Республики Узбекистан таможенными льготами;

- ♦ если товары физических лиц следуют транзитом (провозятся) через территорию Республики Узбекистан.

Исчисление сбора за ввоз физическими лицами товаров, превышающих установленные нормы беспошлинного ввоза, производится от таможенной стоимости товара в случаях, когда стоимость ввозимого товара превышает 1000 долларов США и более, тогда оформляется грузовая таможенная декларация с указанием в графе 47 кода этого вида платежа.

Товары, ввозимые с нарушением установленного порядка, а также при неуплате причитающейся суммы сбора (за исключением предусмотренных льгот), не подлежат к выпуску на территорию Республики Узбекистан.

При невыполнении установленных требований товары, ввозимые физическими лицами, должны быть направлены на таможенные склады и после уплаты причитающихся сумм подлежат выпуску на территорию Республики Узбекистан либо принимаются на хранение таможенными органами в установленном порядке.

Сбор с физических лиц за ввоз товаров на территорию Республики Узбекистан уплачивается:

- ♦ при пересечении таможенной границы — физическим лицом, владельцем или сопровождающим груз лицом;
- ♦ в момент таможенного оформления при поступлении товара на имя физического лица по конкретному адресу (пункту назначения) без его сопровождения.

§ 11. Сборы за таможенное оформление

Таможенное оформление — комплекс мероприятий, проводимых в связи с перемещением через таможенную границу товаров и иных предметов, транспортных средств, валюты и валютных ценностей.

В Республике Узбекистан **взимаются следующие таможенные сборы** в размерах, устанавливаемых Кабинетом Министров Республики Узбекистан:

- ♦ за таможенное оформление товаров и транспортных средств, включая товары для некоммерческих целей, перемещаемых в несопровожаемом багаже, международных почтовых отправлениях и грузом;
- ♦ за таможенное оформление товаров и транспортных средств вне определенных для этого мест и вне установленного времени работы таможенных органов;
- ♦ за хранение товаров и транспортных средств на таможенных складах и складах временного хранения, владельцами которых являются таможенные органы;
- ♦ за таможенное сопровождение товаров.

Таможенные сборы взимаются в национальной валюте согласно законодательным актам в установленном порядке.

Освобождаются от оплаты сбора за таможенное оформление (проведение таможенных процедур):

- товары, ввозимые и вывозимые из Республики Узбекистан общей стоимостью менее десятикратного размера минимальной заработной платы;
- товары, ввозимые и вывозимые из Республики Узбекистан в качестве гуманитарной помощи;
- военное снаряжение, ввозимое и вывозимое Министерством обороны, Службой национальной безопасности, Министерством внутренних дел Республики Узбекистан;
- товары, предназначенные для официального (служебного) пользования дипломатических представительств иностранных государств, международных объединений и организаций, пользующихся на территории Республики Узбекистан таможенными льготами.

Таможенное оформление и выпуск товаров (за исключением случаев, указанных выше) без начисления и взимания сборов за проведение таможенных процедур не допускаются.

За хранение товаров и транспортных средств на таможенных складах и складах временного хранения, владельцами которых являются таможенные органы Республики Узбекистан, взимаются таможенные сборы в размерах, определяемых ГТК исходя из средней стоимости оказанных услуг.

За таможенное сопровождение товаров взимаются таможенные сборы в размерах, определяемых ГТК по согласованию с Министерством финансов Республики Узбекистан.

Минимальная сумма взимаемых сборов за проведение таможенных процедур установлена в размере одной минимальной месячной заработной платы.

§ 12. Порядок исчисления и уплаты таможенных платежей

Правовую основу исчисления и уплаты таможенных платежей составляет глава 11 Таможенного кодекса Республики Узбекистан. Разновидности таможенных платежей указаны в § 1.

Основой для исчисления таможенной пошлины, акцизного налога и таможенных сборов является таможенная стоимость товаров и транспортных средств, определяемая законодательством.

Основой для исчисления налога на добавленную стоимость является таможенная стоимость товара, к которой добавляется таможенная пошлина, подлежащая к уплате, а по подакцизному товару также и сумма акцизного налога.

Таможенные платежи уплачиваются непосредственно декларантом либо иным лицом в соответствии с Таможенным кодексом и Законом "О таможенном тарифе". Любое заинтересованное лицо вправе уплатить таможенные платежи, если иное не предусмотрено таможенным законодательством.

Таможенные платежи уплачиваются до принятия или одновременно с принятием таможенной декларации. При перемещении товаров для некоммерческих целей таможенные платежи уплачиваются одновременно с принятием таможенной декларации.

Таможенные платежи уплачиваются таможенному органу, а в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях, — в установленном порядке, определяемом Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Таможенные платежи уплачиваются в национальной валюте Республики Узбекистан, если иное не предусмотрено законодательством.

По решению таможенного органа плательщику может быть предоставлена отсрочка или рассрочка уплаты таможенных платежей при условии обеспечения их уплаты в порядке, предусмотренном ст.111 Таможенного кодекса Республики Узбекистан.

Отсрочка или рассрочка уплаты таможенных платежей не может превышать двух месяцев со дня принятия таможенной декларации.

При предоставлении отсрочки и рассрочки взимаются проценты в порядке, предусмотренном законодательством.

Уплата таможенных платежей может обеспечиваться залогом товаров и транспортных средств, гарантией третьего лица либо внесением на депозитный счет таможенного органа причитающихся сумм.

Залогодатель не вправе распоряжаться предметом залога без согласия таможенного органа.

При залоге заложенные товары и транспортные средства остаются во владении залогодателя, если таможенный орган не примет иного решения.

Оформление залога и обращение взыскания на предмет залога осуществляются в соответствии с законодательством.

В качестве обеспечения уплаты таможенных платежей может использоваться гарантия банка или иного финансово-кредитного учреждения, имеющего право на проведение банковских операций в Республике Узбекистан.

На депозитный счет таможенного органа вносится сумма таможенных платежей, которая подлежала

бы уплате, если бы товары были выпущены в соответствии с таможенными режимами выпуска для свободного обращения либо экспорта. За время хранения сумм на депозитном счете проценты не начисляются. Порядок внесения на депозитный счет причитающихся сумм и их возврата определяется законодательством.

Таможенные платежи, не уплаченные в соответствии с Таможенным кодексом, взыскиваются таможенным органом в бесспорном порядке, за исключением платежей с физических лиц, перемещающих товары для некоммерческих целей, взыскание с которых производится в порядке, установленном законодательством.

Неуплаченные таможенные платежи подлежат взысканию вне зависимости от времени обнаружения факта неуплаты. За время задолженности в бесспорном порядке от суммы недоимки взыскивается пеня в размере, установленном законодательством.

При уклонении от уплаты таможенных платежей либо при отсутствии у плательщика денежных средств взыскание осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством.

Суммы излишне уплаченных или взысканных таможенных платежей, а также таможенных платежей, возврат которых должен осуществляться в соответствии с таможенными режимами, подлежат возврату либо зачету в счет будущих платежей по требованию плательщика в течение одного года с момента уплаты или взыскания таких платежей в порядке, предусмотренном законодательством.

При возврате таможенных платежей проценты с них не выплачиваются.

ГЛАВА IX

Таможенная стоимость

§ 1. Цель и задачи определения таможенной стоимости товара

В основе применения таможенного тарифа лежит определение таможенной стоимости. **Таможенная стоимость** — это стоимость товара, на базе которой будет взиматься таможенная пошлина и другие таможенные платежи. Например, в экспортирующей стране товар стоит 100 долл., его импортная цена, указанная в счете, — 80 долл., а его цена на рынке в импортирующей стране составляет 150 долл. Возникает проблема: с какой цены брать пошлину. Если руководствоваться желанием максимально увеличить сумму взимаемой пошлины, тогда надо взять за основу цену в 150 долл. и с нее взимать пошлину. Если же следовать интересам импортера, тогда таможенная пошлина будет определяться исходя из цены товара, указанной в счете. В этом случае возникают широкие возможности для произвола как при указании различных цен в декларации, так и в действиях таможенных властей.

Не случайно поэтому параллельно с процессом унификации международных правил классификации товаров разрабатывалась международная система оп-

ределения таможенной стоимости товара. Такая система вступила в действие почти одновременно с Брюссельской конвенцией о таможенной стоимости, которая принята и действует с 1950 г. в более чем 120 странах.

Однако в конце 70-х годов в итоге многосторонних торговых переговоров, которые происходили в рамках ГАТТ (так называемый "Токийский раунд"), была разработана более совершенная международная система определения цены товара для начисления таможенной пошлины. Эта система разрабатывалась в течение 5-6 лет, причем наиболее острые споры возникли вокруг вопроса о принципах, которые следует заложить в основу определения таможенной цены товара. 12 апреля 1979 г. в числе других кодексов было принято положение о таможенной оценке. Его официальное название — "Соглашение о применении статьи 7 ГАТТ". В настоящее время предусмотренную этим документом международную систему исчисления таможенной цены применяют США, Япония, все страны Европы и целый ряд развивающихся стран.

Толкованием этого Соглашения и решением различных конфликтных вопросов занимается специальный Технический комитет по таможенной стоимости, который работает в Брюсселе (он был создан Советом по таможенному сотрудничеству совместно с ГАТТ). Кроме того, действует специальный межправительственный орган — Комитет по таможенной стоимости.

Разрабатывая собственный таможенный тариф, Узбекистан учел достижения мировой практики в этой сфере и заложил в него те принципы таможенной оценки, которые признает и использует большинство государств.

Таможенная стоимость — важнейший элемент современных таможенно-тарифных систем, но она важна также и для начисления таможенных пошлин в фискальных интересах, равно и как средство поощрения и защиты отраслей национальной промышленности. Таможенная стоимость относится к важным факторам внешней торговли, таким как таможенная статистика, соглашения по лицензированию и квотированию, налоги и акцизы, удерживаемые при импорте товаров и при использовании преференциальных систем.

Целями определения таможенной стоимости ввозимых товаров являются следующие:

- ♦ выявление реальной базы (основы) для начисления таможенной пошлины, сборов и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, как средство борьбы с искусственным завышением (или занижением) стоимости товаров;
- ♦ ведение таможенной статистики;
- ♦ накопление и анализ информации, необходимой для осуществления валютного контроля;
- ♦ установление стоимости товаров в иных таможенных целях, включая применение санкций за таможенные правонарушения, предусмотренные законодательством Республики Узбекистан.

Порядок определения таможенной стоимости товаров, ввозимых на таможенную территорию Республики Узбекистан, устанавливается Законом "О таможенном тарифе" Республики Узбекистан и разрабатываемыми на его основе нормативными положениями.

Таможенная стоимость заявляется (декларируется) декларантом таможенному органу Республики Узбекистан при перемещении товара через таможенную границу Республики Узбекистан.

Порядок и условия заявления таможенной стоимости ввозимых товаров, а также форма декларации устанавливаются ГТК в соответствии с законодательством Республики Узбекистан.

Декларация таможенной стоимости не заполняется на сделки по товарам, таможенная стоимость которых равна или меньше нормы беспошлинного ввоза, устанавливаемой действующим законодательством. По товарам, на которые декларация не заполняется, таможенная стоимость определяется с использованием счетов-фактур, инвойсов, товаро-транспортных накладных и других документов, позволяющих достоверно определить таможенную стоимость товаров.

Таможенная стоимость товара определяется декларантом согласно методам определения таможенной стоимости, установленным законом (см. § 2-7).

Контроль за правильностью определения таможенной стоимости осуществляется таможенным органом Республики Узбекистан, производящим таможенное оформление товара.

Информация, представляемая декларантом при заявлении таможенной стоимости товара, определенная в качестве составляющей коммерческую тайну или являющаяся конфиденциальной, может использоваться таможенным органом только в таможенных целях за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами Республики Узбекистан.

За разглашение информации, составляющей коммерческую тайну или являющейся конфиденциальной, таможенный орган Республики Узбекистан и его должностные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Республики Узбекистан.

Права и обязанности декларанта в процессе заявляемой им таможенной стоимости и представляе-

мые им сведения, относящиеся к ее определению, должны основываться на достоверной, количественно определяемой и документально подтвержденной информации. При необходимости подтверждения заявленной таможенной стоимости декларант обязан по требованию таможенного органа Республики Узбекистан представить нужные для этого сведения. При возникновении у таможенного органа сомнений в достоверности сведений, представленных декларантом для определения таможенной стоимости, декларант имеет право доказать такую достоверность.

В случае непредставления доказательств, подтверждающих достоверность использованных декларантом данных, таможенный орган вправе принять решение о невозможности использования выбранного декларантом метода таможенной оценки.

При возникновении необходимости в уточнении заявленной таможенной стоимости товара декларант вправе обратиться в таможенный орган Республики Узбекистан с просьбой предоставить ему декларируемый товар в пользование под залог имущества или гарантию уполномоченного банка в соответствии с законодательством Республики Узбекистан либо уплатить таможенные платежи в соответствии с таможенной оценкой товара, осуществленной таможенным органом Республики Узбекистан.

Дополнительные расходы, возникшие у декларанта в связи с уточнением заявленной им таможенной стоимости либо представлением таможенному органу Республики Узбекистан дополнительной информации, несет декларант. При этом увеличение срока таможенного оформления товара, обусловленное проведением таможенной оценки, не может быть исполь-

зовано декларантом для получения фактической отсрочки оплаты товара пошлиной.

Законом "О таможенном тарифе" предусмотрены права и обязанности таможенного органа. Таможенный орган Республики Узбекистан, производящий контроль за правильностью таможенной оценки товара, вправе принимать решения о правильности заявленной декларантом таможенной стоимости товара. При отсутствии данных, подтверждающих правильность определения заявленной декларантом таможенной стоимости, либо при наличии основания полагать, что представленные декларантом сведения являются достоверными и(или) достаточными, таможенный орган Республики Узбекистан может самостоятельно определить таможенную стоимость декларируемого товара. При этом таможенный орган последовательно применяет методы определения таможенной стоимости, установленные Законом "О таможенном тарифе", на основании имеющихся у него сведений (в том числе ценовой информации по идентичным или однородным товарам) с корректировкой, осуществляемой в соответствии с законом.

Необходимость проверки заявленной таможенной стоимости, включая получение дополнительной информации, не является основанием для задержки товара. При этом оформление и выпуск товара осуществляются в установленном порядке, на формах ГТД и ДТС-1 и/или ДТС-2 обязательно делается особая отметка с указанием причины проведения проверки.

Таможенным органом может быть представлена декларанту отсрочка для определения таможенной стоимости или представления документов, подтверждающих заявленную стоимость, в порядке, опреде-

ляемом действующим законодательством Республики Узбекистан.

При необходимости после выпуска груза таможенными органами может проводиться проверка с целью уточнения величины таможенной стоимости. По результатам проверки может быть пересчитана таможенная стоимость, а также причитающаяся сумма таможенных платежей и осуществлено их взыскание или возврат.

В случаях, если таможенная стоимость импортируемого товара определяется таможенными органами, то по письменному запросу импортер (декларант) имеет право на письменное объяснение таможенных органов того, каким образом она была определена.

В случае несогласия с решением таможенного органа импортер (декларант) имеет право обжаловать его как в вышестоящие таможенные органы, так и в судебные органы.

С 1 января 1998 г. введен в действие Закон Республики Узбекистан "О таможенном тарифе", в котором определены условия заявления таможенной стоимости ввозимых товаров. В соответствии с этим законом ГТК Республики Узбекистан разработал "Инструкцию по определению таможенной стоимости товаров, ввозимых на территорию Республики Узбекистан" и "Инструкцию по заполнению декларации таможенной стоимости", предназначенные для практической работы таможенных органов Республики Узбекистан.

Таможенные органы Республики Узбекистан контролируют правильность определения таможенной стоимости. В этих целях декларант обязан представить в таможенный орган, производящий таможенное оформление товара, следующие документы:

- ♦ заполненную декларацию таможенной стоимости товара (формы ДТС-1 или ДТС-2);
- ♦ грузовую таможенную декларацию (ГТД);
- ♦ учредительные документы;
- ♦ договор (контракт, соглашение) и дополнительные соглашения к нему (если они предусмотрены);
- ♦ счет-фактуру (инвойс) или счет-проформу (для нестоимостных сделок);
- ♦ транспортные и страховые документы, если они предусмотрены условиями поставки;
- ♦ счет за транспортировку или калькуляцию транспортных расходов в случаях, когда транспортные расходы не были включены в счет-фактуру;
- ♦ лицензию на ввоз для товаров, импорт которых осуществляется по лицензиям в соответствии с установленным порядком.

Если для подтверждения заявленной таможенной стоимости этих документов недостаточно, декларант обязан предоставить дополнительные сведения.

Закон "О таможенном тарифе" устанавливает следующие шесть методов:

- ♦ по стоимости сделки с ввозимым товаром (**метод 1**);
- ♦ по стоимости сделки с идентичным товаром (**метод 2**);
- ♦ по стоимости сделки с аналогичным товаром (**метод 3**);
- ♦ на основе вычитания стоимостей (**метод 4**);
- ♦ на основе сложения стоимостей (**метод 5**);
- ♦ резервный (**метод 6**).

Основным методом определения таможенной стоимости является первый — по стоимости сделки с ввозимым товаром. В том случае, если основной метод не может быть использован, применяется последо-

вательно каждый из перечисленных методов. При этом каждый последующий метод применяется, если таможенная стоимость не может быть определена путем использования предыдущего метода. Методы вычитания и сложения стоимости могут применяться в последовательности, определяемой по желанию декларанта.

§ 2. Метод оценки по стоимости сделки с ввозимым товаром

Таможенной стоимостью ввозимого на таможенную территорию Республики Узбекистан товара является стоимость сделки, фактически уплаченная или подлежащая уплате за ввозимый товар на момент пересечения им таможенной границы Республики Узбекистан (до порта или иного места ввоза).

Данный метод (далее — метод 1) может быть применен лишь в том случае, если соблюдаются следующие условия и осуществлены необходимые поправки к цене (“+” или “-”).

Условие первое: данные, использованные декларантом при определении таможенной стоимости, подтверждены документально и являются достоверными.

При использовании метода по стоимости сделки с ввозимым товаром в качестве таможенной стоимости по сделкам, заключенным на стоимостной основе, принимается фактическая цена, то есть цена, действительно оплаченная покупателем или подлежащая уплате. Заявляемые декларантом таможенная стоимость и сведения, относящиеся к ее определению, должны основываться на достоверной, количественно определенной и документально подтвержденной информа-

ции. Указанные в декларации суммы должны быть документально подтверждены, как фактически оплаченные или подлежащие оплате покупателем.

Платеж может быть прямым или косвенным и осуществлен в любой форме, не противоречащей действующему валютному законодательству. В качестве примера косвенного платежа могут рассматриваться импортные поставки товаров в счет погашения задолженности продавца перед покупателем.

В соответствии с этим требованием таможенная стоимость может быть определена по методу 1 только в том случае, если все ее элементы, указанные в декларации таможенной стоимости, подтверждены соответствующими документами, в том числе:

- а) цена сделки — счет-фактурой на оплату поставки;
- б) дополнительные начисления к стоимости сделки — платежными, товаросопроводительными, коммерческими документами;
- в) списываемые (вычитаемые) суммы затрат — платежными, товаросопроводительными, коммерческими, таможенными документами.

Без документального подтверждения метод 1 не может быть применен.

Необходимо наличие договора (контракта), содержащего стоимостную оценку или метод ее расчета, в соответствии с которым осуществляется перемещение товара через границу из страны экспорта в Республику Узбекистан и получение от покупателя в обмен на этот товар эквивалентной денежной суммы в соответствии с принятыми формами денежных расчетов (платежей) или товара.

Пример. Определение таможенной стоимости при наличии цепочки покупателей.

Продавец	Покупатель 1	Покупатель 2	Покупатель 3
(А) Китай	(Б) Канада	(В) США	(С) Узбекистан
10000 \$	5000 \$	20000 \$?

Товар от продавца из Китая через продавцов в Канаде и США поступает в Узбекистан, где декларируется для выпуска в свободное обращение. При этом цена сделки изменяется следующим образом:

от А к Б — 10000 дол. США;

от Б к В — 15000 дол. США;

от В к С — 20000 дол. США;

При наличии цепочки покупателей в качестве цены сделки берется покупная цена того лица, которое переводит товар в свободное обращение на таможенной территории Республики Узбекистан. В данном примере в качестве цены сделки следует принять закупочную цену покупателя 3 (С) — 20000 дол. США.

Метод 1 не может применяться к внешнеэкономическим сделкам, не имеющим стоимостной основы:

а) бесплатная поставка товара. *Пример.* В качестве образца продавцом поставлены покупателю 5 кресел. В данном случае отсутствует договор купли-продажи;

б) товар поставлен на условиях консигнации. *Поставщик* предоставляет своему агенту партию картофеля для его продажи на наиболее выгодных для поставщика условиях. В данном случае агент не покупает картофель, то есть не становится его владельцем; прибыль от продажи картофеля получит поставщик (с учетом выплат агенту на его расходы по продаже и заработную плату);

в) поставка товара через посредника без продажи товара посреднику. *Пример.* Компания, являющаяся юридическим лицом, расположена в Бельгии

и имеет свой филиал в Ташкенте, который не действует от своего имени. Поставка товаров между ними не подпадает под понятие сделки купли-продажи;

д) поставка товаров в рамках бартерных или компенсационных операций, в случае, если не указаны цены товаров;

е) поставка товаров по договорам аренды (лизингу). В данном случае права собственности на товар не переходят от арендодателя к арендатору, за право пользования товаром собственник получает часть прибыли и товар через определенное время может быть возвращен его собственнику (арендодателю);

ж) поставки товаров в целях временного ввоза. *Например, собственником (поставщиком) во временное пользование потребителю предоставляется машина на условиях временного ввоза, которая через определенное время будет возвращена поставщику;*

з) поставка товаров в счет гарантий, предусмотренных в контракте. *Пример. В течение гарантийного срока на поставленное оборудование вышли из строя отдельные механизмы. Для их замены поставляются новые детали.*

Условие второе: отсутствуют ограничения по распоряжению товарами или их использованию покупателем, за исключением:

- ♦ ограничений, установленных законодательством Республики Узбекистан;

- ♦ ограничений географического региона, в котором товары могут быть перепроданы (отчуждены) повторно;

- ♦ ограничений, существенно не влияющих на цену товаров.

При наличии определенных ограничений в отношении прав импортера на ввозимые товары метод 1 не применяется. В связи с этим необходимо четко различать те ограничения, наличие которых не позволяет применять метод, и ограничения, при которых применение метода разрешается.

Законодательством установлено только три вида ограничения в отношении права покупателя на оцениваемый товар, при наличии которых разрешено применять метод 1:

а) ограничения, установленные законодательством Республики Узбекистан. В данном случае имеются в виду ограничения, например, в отношении круга лиц, имеющих право импортировать определенный товар и т.п. В частности, импорт ядерных, химических, отравляющих веществ, наркотических средств разрешается лишь строго ограниченному кругу организаций;

б) ограничения географического региона, в котором товары могут быть перепроданы. В данном случае подразумеваются территориальные ограничения для отдельных лиц по перепродаже товара. *Например, продавец продает товар на территории Узбекистана своим продавцам и делит всю территорию на 10 частей с отдельным продавцом на каждый из них. При этом выдвигается условие, что каждый из продавцов может продавать товар только на определенной территории;*

в) ограничения, существенно не влияющие на стоимость товара. Если заявлено о наличии условия, значительно повлиявшего на цену, то применение метода 1 возможно, только если документально устанавливается количественное изменение цены в результате этого условия. Если количественное влияние на цену определить и документально подтвердить не

удается, то необходимо переходить к другим методам оценки.

Например. Продавцом продан медицинский аппарат при условии, что покупатель в Республике Узбекистан будет использовать его только в благотворительных целях. В данном случае не может быть применен метод 1, так как будут ограничены права покупателя в отношении пользования товаром и условие может оказать влияние на стоимость сделки. Поэтому должны применяться другие методы оценки.

Основной критерий при оценке всех ограничений, с точки зрения их влияния на возможность использования метода 1, — это степень влияния того или иного условия на стоимость сделки. При отсутствии существенного влияния ограничения на цену сделки оно не может мешать использованию метода 1.

Если имеются какие-либо ограничения прав покупателя, то метод 1 не применяется.

Условие третье: продажа или цена не являются предметом каких-либо условий или соображений, из-за которых таможенная стоимость не может быть определена.

Это условие подразумевает, что применение метода 1 возможно в тех случаях, когда цена товара не зависит от условий его продажи или поставки, влияние на стоимость которых не может быть определено.

В данном случае при рассмотрении условий сделок также следует различать те условия, которые носят общепринятый характер и распространяются на всех участников ВЭД (или могут быть предоставлены), и те, которые имеют выборочный характер и не являются общепринятыми.

Ниже приведены общепринятые условия поставок товаров во внешнеэкономической деятельности, при которых разрешается применять метод 1:

- ♦ все общепринятые условия поставок (прежде всего условия поставки, включенные в ИНКОТЕРМС-1990);

- ♦ общепринятые условия заключения сделок и осуществления поставок типа "покупка при условии подключения эксперта (наличия экспертного заключения)", "покупка при условии поставки товара до определенной даты", а также другие условия, которые являются общепринятыми для внешнеторговых операций и не оказывают влияния на цену сделки (типа скидок на количество товара, на "верность" данному продавцу и т.п.). Например, если скидка со стоимости делается данному покупателю постоянно за покупку товара именно у данного продавца, что является общепринятой практикой, то такая скидка, а следовательно, и стоимость сделки должны быть признаны и метод 1 может быть использован;

- ♦ предоставление покупателем продавцу технических разработок или чертежей, изготовленных в Республике Узбекистан;

- ♦ осуществление покупателем за свой счет (возможно даже по соглашению с продавцом) каких-либо действий, относящихся к сбыту покупателем импортируемых товаров, например, деятельность по рекламе, оплачиваемая покупателем.

Метод 1 не может быть применен в том случае, если при заключении сделки в качестве ее условий были выдвинуты такие условия, из-за которых стоимость оцениваемых товаров не может быть определена, и следовательно, стоимость сделки не будет приемлемой для таможенных целей. К таким условиям относятся следующие:

♦ продавец устанавливает цену импортируемых товаров при условии, что покупатель купит также и другие товары в определенных количествах без указания цены на каждый вид товара. *Например, поставляются кожаные изделия на сумму 5000 денежных единиц. Поставщик ставит условие, что дополнительно импортер покупает 2 тыс. пар обуви, стоимость которых неизвестна;*

♦ цена импортируемых товаров зависит от цены или цен, по которым покупатель импортируемых товаров продает другие товары продавцу импортируемых товаров. *Например, продавец продает электротовары на сумму 1000 денежных единиц. Покупатель продает этому продавцу реле для производства этих товаров. При этом продавец ставит условие, что цена реле — 10000 денежных единиц. Таким образом, получается, что цена электрооборудования “испытывает” влияние цены реле;*

♦ цена устанавливается на основе формы оплаты, не имеющей отношения к импортируемым товарам. *Например, импортируемые товары являются полуфабрикатами, поставляемыми продавцом на условии, что он получит определенное количество готовых товаров. Продавец продает дерево на 10000 денежных единиц. Покупатель производит из дерева столы, всего 1000 шт. Продавец ставит условие: покупатель поставяет 500 столов в счет оплаты за дерево, стоимость столов не определена;*

♦ договор купли-продажи предусматривает условие исключительной покупки только у данного продавца;

♦ договор купли-продажи устанавливает стоимость сделки при условии взаимной продажи (поставки) товаров.

При наличии таких условий необходимо выяснить, повлияли ли они на стоимость сделки и можно ли количественно определить это влияние. Только в том случае, если возможно количественное определение влияния условия на стоимость и заявленная цена является фактически уплаченной или подлежащей уплате, метод 1 может быть применен.

Условие четвертое: никакая часть выручки от какой-либо последующей перепродажи, распоряжения или использования товаров покупателем не перейдет прямо или косвенно продавцу, если только не может быть сделана надлежащая корректировка стоимости.

В случае, если по условиям заключенного договора, покупатель после перепродажи, распоряжения или использования товара должен будет перевести часть выручки продавцу, но размер этой части или метод ее определения в договоре не указан, то метод 1 применять нельзя. Однако, если по условиям договора размер передаваемой части выручки можно будет рассчитать, то таможенная стоимость будет определяться в два этапа. На первом этапе таможенная стоимость определяется по методу 1 на момент ввоза товара и его выпуск осуществляется в установленном порядке с отметкой таможенного органа.

После перепродажи, распоряжения или использования товара импортер представляет документы о размере полученной выручки и сумме, передаваемой продавцу. На основе этих данных корректируется таможенная стоимость и соответственно сумма причитающихся таможенных платежей.

Условие пятое: покупатель и продавец не являются взаимозависимыми лицами, за исключением случаев, когда их взаимозависимость не повлияла на

стоимость сделки, что должно быть доказано декларантом.

В соответствии со ст. 18 закона лица являются взаимозависимыми в том случае, если:

- ♦ один из участников сделки (физическое лицо) или должностное лицо одного из участников сделки являются одновременно должностным лицом другого участника сделки;

- ♦ участники сделки являются совладельцами предприятия;

- ♦ участники сделки связаны трудовыми отношениями;

- ♦ один из участников сделки является владельцем вклада (пая) или обладателем акций, составляющими не менее 5 процентов уставного капитала, с правом голоса в уставном капитале другого участника;

- ♦ оба участника сделки находятся под непосредственным либо косвенным контролем третьего лица;

- ♦ участники сделки совместно контролируют непосредственно или косвенно третье лицо;

- ♦ один из участников сделки находится под непосредственным или косвенным контролем другого участника сделки;

- ♦ участники сделки или их должностные лица являются близкими родственниками.

Данные о взаимозависимости продавца и покупателя, а также о влиянии этой зависимости на цену сделки указываются декларантом.

Само по себе наличие связи между продавцом и покупателем не является основанием для непризнания заявленной стоимости сделки и отказа от применения метода 1. В этом случае необходимо выяснить, имела ли место взаимозависимость и повлияла ли она на стоимость сделки. Если влияние не выявлено,

то стоимость сделки принимается таможенным органом как приемлемая. Если у таможенного органа есть основания считать, что такое влияние оказано на стоимость, то таможенные органы сообщают об этом импортеру (декларанту) и предоставляют ему возможность доказать обратное и документально подтвердить заявленную стоимость.

Во всех случаях возникновения подозрений данные по сделке берутся таможенными органами на учет.

В тех случаях, когда имеется взаимозависимость между продавцом и покупателем, таможенные органы обязаны выполнить следующие действия.

1. Проверить, имелись ли ранее сделки с данной фирмой и какие по ним были замечания; проанализировать находящуюся у таможенного органа информацию, имеющую прямое или косвенное отношение к данной сделке.

Таможенные органы, располагая необходимой информацией, могут самостоятельно провести контрольные сопоставления со сделками по идентичным или аналогичным товарам между не взаимозависимыми лицами, а с таможенной стоимостью, определенной по методам 4 или 5. В том случае, если эта информация окажется достаточной для вывода, что взаимозависимость не повлияла на стоимость сделки, то заявленная стоимость принимается таможенным органом без запроса у декларанта дополнительной информации и используется для определения таможенной стоимости по методу 1. Дальнейшее исследование не проводится.

2. Проанализировать влияние этой взаимозависимости на стоимость товара. В ходе анализа рассматриваются характер и организация коммерческих отношений продавца с покупателем; условия прода-

жи товара; каким образом были сделаны заказы; как вычислена стоимость товара, установлена цена и внесена в счет; каким образом произведена оплата, как прошли платежи и т.д.

В том случае, если в ходе расследования (анализа) будет выявлено, что продавец и покупатель, хотя и являются взаимозависимыми лицами, но покупают товар друг у друга и продают его так, как если бы они не были связаны, то их взаимоотношения не оказали бы влияния на стоимость. *Например*, если будет выявлено, что стоимость была установлена в соответствии с обычной практикой ценообразования в данной отрасли промышленности или таким же путем, которым продавец назначает цену для продаж покупателям, не связанную с ним, это подтверждает, что взаимоотношения контрагентов не оказали влияния на стоимость.

В случае, если расследование подтвердит, что взаимозависимость продавца и покупателя не повлияла на стоимость сделки, она признается приемлемой и для определения таможенной стоимости применяется метод 1. В противном случае используются методы 2-6.

3. Предоставить декларанту возможность доказать отсутствие влияния взаимозависимости на цену сделки и рассмотреть предъявленные декларантом подтверждения.

4. В случае наличия у таможенного органа основания для непринятия заявленной декларантом стоимости сделки письменно изложить и обосновать эти основания; по требованию импортера представить ему соответствующую справку.

5. По желанию импортера перейти к другим методам определения таможенной стоимости, не дожи-

даясь результатов анализа влияния взаимозависимости лиц на стоимость сделки.

6. Взять данную фирму на специальный учет.

Необходимо учесть, что таможенный орган может взять фирму под специальный контроль при отсутствии достаточно обоснованных сомнений как в наличии взаимозависимости, так и в ее влиянии на стоимость сделки. Такой контроль необходим для того, чтобы проследить за поведением фирмы при оформлении других сделок, и лишь после этого в случае необходимости и при накоплении необходимой информации провести расследование.

Следует иметь в виду, что проведение расследования и изучение обстоятельств сделки между взаимозависимыми лицами не должно производиться во всех случаях, когда выявлена взаимосвязь между продавцом и покупателем. Такое изучение потребует лишь при наличии у таможенного органа достаточно обоснованных сомнений относительно приемлемости стоимости. В тех случаях, когда приемлемость сделки не вызывает сомнений у таможенного органа, эта цена принимается без обращения к импортеру за дальнейшей информацией (например, если таможенный орган уже ранее проводил изучение существующей связи или располагает достаточной информацией о данных контрагентах).

В том случае, если у таможенного органа возникли сомнения в отношениях взаимозависимости продавца и покупателя, то декларант имеет право доказать, что взаимозависимость не повлияла на сделку и заявленная им стоимость была действительно уплачена. Для того, чтобы стоимость сделки между взаимозависимыми лицами была признана приемлемой и к ней стало возможным применение метода 1, декларант должен

документально доказать, что заявленная им стоимость действительно уплачена либо что стоимость сделки по оцениваемым товарам очень близка:

а) к стоимости сделки при продаже продавцами, не связанными с покупателями (т.е. не взаимозависимыми лицами) идентичных или аналогичных товаров;

б) к таможенной стоимости идентичных или аналогичных товаров, рассчитанной по методу 4;

в) к таможенной стоимости идентичных или аналогичных товаров, рассчитанной по методу 5;

г) к "контрольной" стоимости, принятой до этого таможенным органом.

Данные сопоставления осуществляются исключительно по инициативе декларанта и используются в целях сравнения с условиями сделки по оцениваемым товарам. При проведении сопоставлений должна быть произведена необходимая корректировка с учетом различий в условиях сравниваемых сделок (объемы партий, условия поставки, вид транспорта и т.д.)

При определении того, насколько одна стоимость сделки или таможенная стоимость "очень близка" к другой, следует принимать во внимание ряд факторов: характер импортируемых товаров; особенность самой отрасли; сезон, во время которого товары импортируются, а также имеет ли расхождение в стоимостях коммерческую значимость. Поскольку эти факторы могут быть неодинаковыми в различных случаях, применение универсального стандарта, как например, фиксированного процента, было бы невозможным в каждом отдельном случае. К примеру, незначительное расхождение в стоимостях в случае с одним видом товара может быть неприемлемым, тогда

как большое расхождение в случае с другим видом может оказаться вполне приемлемым.

Таким образом, в каждом конкретном случае надо проводить специальное расследование и принимать решение исходя из обстоятельств данного расчета.

После определения возможности применения метода 1 корректировка заявленной стоимости осуществляется в соответствии со ст. 14 закона.

Исходной точкой определения таможенной стоимости всегда будет установление действительно уплаченной или подлежащей уплате стоимости, то есть тех фактических расходов, которые покупатель оплатил продавцу.

В любом случае в подтверждение стоимости сделки декларант обязан предъявить при заполнении ДТС-1 выставленный продавцом счет на оплату данного товара, независимо от того, оплачен он или нет.

Если на момент таможенного оформления оплата товара уже осуществлена, то в качестве ее подтверждения предъявляется выставленный продавцом и оплаченный покупателем счет. При этом учитываются те фактические скидки, которыми, судя по оплаченному счету, воспользовался покупатель (например, скидки по условиям платежа).

После признания таможенным органом, в соответствии с представленными декларантом документами стоимости сделки, для расчета таможенной стоимости товара необходимо определить дополнительные начисления или вычеты из нее. Структура стоимости сделки зависит от условий поставки товара.

В качестве надбавок к стоимости могут включаться только расходы, установленные ст. 18 закона:

а) расходы по доставке товара до места его ввоза на таможенную территорию, в том числе:

- ♦ стоимость транспортировки;
- ♦ расходы по погрузке, выгрузке, перегрузке и перевалке;

- ♦ страховая сумма;

б) расходы, понесенные покупателем:

- ♦ комиссионные брокерские вознаграждения, за исключением комиссионных по закупке товаров;

- ♦ стоимость контейнеров и(или) другой многооборотной тары, если они рассматриваются как единое целое с оцениваемыми товарами;

- ♦ стоимость упаковки, включая стоимость упаковочных материалов и работ по упаковке;

в) стоимость услуг и других товаров, которые продавец прямо или косвенно поставляет покупателю бесплатно или по сниженной стоимости;

г) лицензионные и иные платежи за использование объектов интеллектуальной собственности, которые покупатель прямо или косвенно должен осуществить в качестве условия продажи оцениваемых товаров;

д) стоимость любой части выручки от какой-либо последующей перепродажи, распоряжения или использования ввезенного товара, которые прямо или косвенно причитаются продавцу.

Все перечисленные выше расходы могут быть добавлены к цене сделки лишь при условии, что они не включены в стоимость сделки и документально подтверждены декларантом.

Если при заключении сделки стороны применяют условия, когда товар доставляется продавцом до места назначения, расположенного на территории Республики Узбекистан, то таможенная стоимость не должна включать следующие платежи при условии, что они выделены из стоимости:

- ♦ расходы на строительство, возведение, сборку, обслуживание или оказание технического содействия, произведенные после ввоза таких импортированных товаров, как промышленные установки, машины или оборудование;

- ♦ транспортные расходы после импорта в Республику Узбекистан;

- ♦ пошлины и налоги, подлежащие уплате в Республике Узбекистан.

§ 3. Метод оценки по стоимости сделки с идентичным товаром

При использовании данного метода (далее — метод 2) в качестве базы для определения таможенной стоимости принимается стоимость сделки с идентичными товарами при соблюдении условий, указанных в ст. 19 Закона “О таможенном тарифе”. При этом под **идентичными** понимаются **товары**, одинаковые во всех отношениях с оцениваемыми товарами, в том числе по следующим признакам:

- ♦ физические характеристики;
- ♦ качество и репутация на рынке;
- ♦ страна происхождения;
- ♦ производитель.

Незначительные различия во внешнем виде (например, в цвете, конфигурации и размере неосновных функциональных деталей) не являются основанием для отказа в рассмотрении таких товаров как идентичных, если в остальном они соответствуют требованиям идентичности товаров, перечисленным выше.

Например, в одном случае инсектицидные опрыскиватели сада и огорода поставляются в разобранном виде по частям и без жидкости (химиката).

Во втором случае поставляются такие же опрыскиватели, наполненные ядохимикатами и в собранном варианте.

Собранный опрыскиватель состоит из двух частей: а) насоса и насадки, прикрепленной к крышке, б) контейнера (емкости) для ядохимиката. Для приведения в рабочее состояние опрыскивателей, разобранных на части, контейнер наполняют жидкостью и крышку привинчивают. Таким образом, подготовленные к употреблению опрыскиватели становятся сравнимыми (похожими) во всех отношениях, включая физические характеристики и репутацию на рынке идентичных товаров, за исключением того, что в одном случае он представлен в разобранном виде, а другом в сборе. Операция по сборке приведет к устранению различий в товарах, они рассматриваются как идентичные.

Товар не считается идентичным с оцениваемым, если он не был произведен в той же стране, что и оцениваемый товар.

Товары, произведенные различными лицами, могут считаться идентичными только в том случае, если у декларанта не имеется сведений об идентичных товарах, произведенных тем же лицом, которое изготовило оцениваемые товары.

Товар не считается идентичным, если его проектирование, опытно-конструкторские работы, художественное оформление, дизайн, эскизы, чертежи и иные подобные работы выполнены в Республике Узбекистан.

Цена сделки с идентичными товарами принимается в качестве базы для определения таможенной стоимости, если эти товары:

а) проданы для ввоза на территорию Республики Узбекистан;

б) ввезены одновременно или не ранее чем за 90 дней до ввоза оцениваемых товаров;

в) ввезены примерно в том же количестве и (или) на тех же коммерческих условиях, что и оцениваемые товары.

При применении данного метода таможенные органы должны по возможности использовать стоимость продажи идентичных товаров на одинаковых коммерческих условиях и в значительной мере в тех же количествах, что и оцениваемые товары. При невыявлении случаев подобной продажи можно использовать стоимость продажи идентичных товаров в соответствии с одним из следующих трех условий:

а) продажа на тех же коммерческих условиях, но в других количествах;

б) продажа на различных коммерческих условиях, но в значительной мере в тех же количествах;

в) продажа как на различных коммерческих условиях, так и при разных количественных факторах.

Определенная таким образом стоимость сделки по идентичным импортируемым товарам принимается как таможенная стоимость для оцениваемых товаров.

В качестве объективных доказательств могут рассматриваться действующие прейскуранты производителя, содержащие цены, относящиеся к различным условиям и различным количествам.

Например, оцениваемые импортируемые товары представляют собой партию в 10 единиц, а единственная имеющаяся в распоряжении таможенного органа и декларанта стоимость сделки по идентичным импортированным товарам относится к продаже 500 единиц. При этом признано, что продавец предоставляет скидки на количество. В этом случае требуемая корректировка может быть осуществлена с

помощью прейскуранта продавца и использования цены применительно к продаже 10 единиц. Это не означает, что продажа должна осуществляться в количествах по 10 единиц, имея в виду, что расценка в прейскуранте заслуживает доверия и была составлена на основе продаж и в других количествах. При отсутствии такой объективной меры определение таможенной стоимости по методу 2 неприменимо.

Эта корректировка также должна производиться декларантом на основании достоверных документально подтвержденных сведений.

Например, стиральная машина из Швеции типа СВЕД импортируется бесплатно получателем X. Машина того же самого типа в результате торгового соглашения импортируется из США покупателем Y.

а) Поставщик (Швеция)

бесплатная поставка: стиральные
машины типа СВЕД (10 шт.)

Получатель (X)

б) Продавец (США)

торговая сделка по поставке
идентичного товара (100 шт.)

Покупатель (Y)

Таможенная стоимость = 10000 дол. США

Для определения таможенной стоимости товара а) метод 1 не может быть применен, потому что ввоз не имеет под собой торговой сделки. Для определения таможенной стоимости товара б) был использован метод 1. Ввезенные получателем X и покупателем Y стиральные машины являются идентичными товарами. Так как для товара б) таможенная стоимость уже определена, то ее следует учитывать как вид бесплатных поставок для оценки по методу 2 с необходимыми корректировками по количеству.

В случае, если при применении настоящего метода выявляются сделки более одной цены по идентичным товарам, то для определения таможенной стоимости импортируемых товаров применяется самая низкая из них.

§ 4. Метод оценки по стоимости сделки с аналогичным товаром

При использовании данного метода (далее— метод 3) в качестве основы для определения таможенной стоимости товара принимается цена сделки по товарам, аналогичным с ввозимыми.

Под **аналогичными** понимаются **товары**, которые, хотя и не являются одинаковыми во всех отношениях, но имеют сходные характеристики и состоят из схожих компонентов, что позволяет им выполнять те же функции, что и оцениваемые товары, и быть коммерчески взаимозаменяемыми.

При определении аналогичности товаров учитываются следующие признаки:

- ♦ качество, товарный знак и репутация на рынке;
- ♦ страна происхождения;
- ♦ производитель.

При использовании метода 3 для определения таможенной стоимости по цене сделки с аналогичными товарами применяются те же принципы, что и при применении метода 2.

Например, резиновые покрышки с аналогичными пределами размеров импортируются от двух различных производителей, расположенных в одной и той же стране.

Несмотря на то, что каждый производитель использует свои торговые марки, резиновые покрышки

имеют одинаковые стандарты, качество, пользуются одинаковой репутацией и используются в автомобильной промышленности страны импортера.

В основании этих данных могут быть сделаны следующие выводы:

а) в связи с тем, что данные резиновые покрышки имеют различные торговые марки, они не могут рассматриваться в качестве идентичных товаров;

б) вместе с тем, хотя данные покрышки и не являются одинаковыми во всех отношениях, они все же имеют аналогичные характеристики и составляющие материалы, что дает им возможность выполнить одинаковые функции. В связи с тем, что товары выполнены с учетом одинаковых стандартов, одинаковы в отношении качества и репутации на рынке и имеют торговую марку, их следует рассматривать в качестве аналогичных.

Применяя метод 3, декларант должен по возможности использовать информацию по продаже аналогичных товаров на одних и тех же коммерческих условиях и приблизительно в тех же количествах, что и оцениваемые товары. Если не выявлены случаи такого рода продаж, можно использовать продажу подобных товаров и учитывать их соответствие одному из следующих трех условий:

а) продажа на тех же коммерческих условиях, но в разных количествах;

б) продажа на различных коммерческих условиях, но приблизительно в тех же количествах;

в) продажа на различных коммерческих условиях и в разных количествах.

Выбрав вариант продажи по какому-либо одному из этих условий, следует внести корректировку в тамо-

женную стоимость аналогичных товаров по соответствующим варианту факторам:

- а) только количественным факторам;
- б) только факторам, затрагивающим коммерческие условия;
- в) факторам, затрагивающим коммерческие условия, и количественным факторам.

Определенная с учетом корректировок стоимость сделки по аналогичным импортируемым товарам может быть принята как таможенная стоимость для оцениваемых товаров.

Требования к корректировкам предъявляются те же самые, что и при корректировках по методу 2. Рассмотрим пример.

а) Поставщик (Швеция)

Бесплатная поставка (в счет гарантии)

Получатель (Р)

Стиральная машина СВЕД 10 шт.

(поставка 01.01.98)

б) Продавец (США)

*Торговая сделка по поставке аналогичного товара
стиральная машина "Альфа" 1000 шт.;*

Таможенная стоимость 100000 дол. США

(поставка 05.10.97)

в) Продавец

*Торговая сделка по поставке аналогичного товара
стиральная машина "Бета" — 20 шт.*

Таможенная стоимость 1800 дол. США

(поставка 20.11.97)

г) Продавец (Германия)

*Торговая сделка по поставке аналогичного товара
стиральная машина "Гамма" — 15000 шт.*

Таможенная стоимость 1400000 долл. США

(поставка 25.12.97)

В данном случае представлены неидентичные товары, так как они имеют различную торговую марку и принципиальные различия во внешнем виде. Можно считать их аналогичными товарами с одинаковыми свойствами и из одинаковых материалов. В торговле они взаимозаменяемы.

Товары под пунктами **б**, **в**, **г** имеют таможенную стоимость, определенную по методу 1. Для товара **а** метод 1 исключается, так как отсутствует факт покупки. Метод 2 применен быть не может, так как отсутствует таможенная стоимость идентичных товаров. Таким образом, в данном случае следует применять метод 3. Поскольку таможенная стоимость для товаров **б**, **в**, **г** определена, то она может применяться также в качестве исходной расчетной базы для бесплатной поставки в отношении товара **а**.

Однако в данном случае из 3 сделок с аналогичными товарами необходимо выбрать имеющую наименьшую цену. В данном случае наиболее подходящий будет поставка **в**, так как цена единицы товара составила 90 долларов США. Таким образом, произведя необходимые корректировки, таможенную стоимость товара **в** следует использовать для оценки поставки **а**.

В том случае, если в распоряжении декларанта нет информации о таможенной стоимости ни идентичных, ни аналогичных товаров, то необходимо переходить к другим методам оценки.

§ 5. Метод оценки на основе вычитания стоимостей

Для определения таможенной стоимости по методу вычитания стоимостей (далее — метод 4) за ос-

нову берется продажная цена, по которой оцениваемые идентичные или аналогичные товары продаются на внутреннем рынке Республики Узбекистан без изменения первоначального состояния.

При использовании метода в качестве базы принимается цена единицы товара, по которой оцениваемые идентичные или аналогичные товары продавались наибольшей партией на территории Республики Узбекистан не ранее 90 дней с даты ввоза покупателем, не зависимым от продавца.

Для того, чтобы стало возможным исчисление таможенной стоимости на основе внутренней цены, необходимо выделить те элементы, которые характерны только для внутреннего рынка, то есть затраты, которые произведены после импорта данных товаров.

В соответствии со ст.21 Закона "О таможенном тарифе" из цены единицы продаваемого товара вычитываются следующие компоненты:

а) расходы на выплату комиссионных вознаграждений, обычные надбавки на прибыль и общие расходы в связи с продажей на территории Республики Узбекистан;

б) суммы импортных таможенных пошлин, налогов, сборов и иных платежей, подлежащих уплате в Республике Узбекистан, в связи с ввозом и/или продажей товаров;

в) расходы, понесенные в Республике Узбекистан на транспортировку, страхование, погрузочные и разгрузочные работы.

При выборе продажной цены товаров на внутреннем рынке следует использовать покупку рассматриваемых товаров на первом коммерческом уровне после импорта, то есть первую перепродажу импортированных товаров.

Рассмотрим примеры выбора партии товара, по которой должна определяться его таможенная стоимость.

Для определения таможенной стоимости из продажной цены товара необходимо вычесть часть расходов, приходящуюся на единицу товара. Пусть это будет, к примеру, 18 денежных единиц — торговая надбавка, 5,4 денежной единицы — таможенные пошлины и налоги, 0,6 денежной единицы — транспортные расходы. Итого сумма всех расходов, произведенных на территории Республики Узбекистан и приходящихся на единицу товара, составляет 24 денежные единицы. Из цены единицы товара 90 необходимо вычесть 24 денежные единицы. Таким образом, таможенная стоимость единицы товара будет составлять 66 денежных единиц. Скорректировав таможенную стоимость на количество ввозимых товаров, можно определить таможенную стоимость оцениваемой партии товаров.

При установлении цены единицы товара для использования в целях определения таможенной стоимости по методу 4 не следует принимать во внимание какую-либо продажу в стране импорта лицу, которое прямо или косвенно осуществляет бесплатно или по сниженной цене поставки продавцу каких-либо элементов, предусмотренных в ст.21 Закона “О таможенном тарифе” для использования их в связи с производством и продажей товаров на экспорт в страну импорта.

При выборе товаров, проданных на внутреннем рынке, рассматриваются товары одного и того же класса или вида. В данном случае для применения метода 4 могут рассматриваться товары как из той же страны, что и оцениваемые, так и из других стран.

При определении “самой близкой даты” для целей метода 4 будет дата, на которую производится продажа импортированных товаров или идентичных или подобных импортированных товаров в достаточном количестве для установления цены единицы товара.

Как установлено ст.21 Закона “О таможенном тарифе”, при отсутствии случаев продажи на внутреннем рынке оцениваемых идентичных или аналогичных товаров в таком же состоянии, в каком они находились на момент ввоза, по просьбе декларанта может использоваться цена единицы товара, прошедшего переработку, с поправками на добавленную стоимость и на вычитаемые компоненты.

При этом вычеты стоимости, добавленной в процессе дальнейшей переработки, должны основываться на объективных и количественно определяемых данных относительно стоимости такой работы. Основу расчетов должны составлять принятые в промышленности формулы, методы и другая практика в соответствующих отраслях производства.

Как правило, метод 4 обычно не применим в тех случаях, когда импортированные товары в результате дальнейшей переработки теряют свою идентичность. Однако возможны ситуации, когда, хотя идентичность импортированных товаров и утеряна, стоимость, добавленная в процессе переработки, может быть точно определена без особых трудностей. Возможны случаи, когда импортированные товары сохраняют свою идентичность, но образуют такой незначительный элемент в товарах, продаваемых в стране импорта, что использование этого метода оценки будет неоправданным. Ввиду вышеизложенного каждая ситуация подобного рода должна рассматриваться от-

дельно и решения должны приниматься таможенным органом в соответствии с конкретными обстоятельствами.

§ 6. Метод оценки на основе сложения стоимостей

При использовании метода оценки на основе сложения стоимостей (далее — метод 5) в качестве основы для определения таможенной стоимости товара принимается цена товара, рассчитанная путем сложения:

а) стоимости материалов и издержек, понесенных изготовителем в связи с производством оцениваемого товара;

б) общих затрат, характерных для продажи в Республике Узбекистан из страны вывоза товаров того же вида, в том числе расходов на транспортировку, погрузочные и разгрузочные работы, страхование до места пересечения таможенной границы Республики Узбекистан и иных затрат;

в) прибыли, обычно получаемой экспортером в результате поставки в Республику Узбекистан таких товаров.

Таможенная стоимость по данному методу определяется на основе информации, которую можно получить только за пределами Республики Узбекистан. Как правило, производитель товаров будет находиться вне юрисдикции Республики Узбекистан. В этой связи использование метода 5 будет ограничено теми условиями, в которых покупатель и продавец являются взаимосвязанными, и производитель готов представить таможенным органам Республики Узбекистан необходимые данные об издержках производства и

облегчить последующую их проверку, которая может оказаться необходимой.

Информация, предоставленная производителем товаров с целью определения таможенной стоимости, может быть удостоверена в его стране представителями Республики Узбекистан с согласия производителя и при условии, что правительство заинтересованной страны будет достаточно заблаговременно уведомлено и что оно не возражает против такой проверки.

Данные об издержках должны быть определены на основе информации, относящейся к производству оцениваемых товаров, предоставляемой производителем или от его имени. Она должна базироваться на коммерческих отчетах производителя при условии, что такие отчеты соответствуют общепринятым принципам учета, применяемым в стране, где товары были произведены.

Издержки должны включать стоимость элементов, предусмотренных ст. 18 Закона "О таможенном тарифе", то есть затрат, учитываемых при использовании метода 1. Они также должны включать распределенную надлежащим образом стоимость любого элемента, который для пользования в связи с производством импортируемых товаров прямо или косвенно был поставлен продавцу покупателем. Стоимость элементов, выполненных в стране импорта, должна быть включена только в той мере, в которой оплату этих элементов осуществляет исполнитель этих элементов. Следует помнить, что никакие издержки или стоимость элементов не должны учитываться дважды при определении стоимости методом сложения.

Размер прибыли также должен определяться на основе информации, предоставляемой производителем.

лем или от его имени. Необходимо обращать внимание на соответствие предоставленных производителем данных тем показателям, которые имеют место при продажах товаров того же класса или вида, что и оцениваемые товары, осуществляемых производителями в стране экспорта для вывоза в страну импорта.

При анализе предоставленных данных следует отметить, что размер прибыли и издержек должен рассматриваться как единое целое. Отсюда следует, что если в каком-либо частном случае размер прибыли производителя невелик, а его общие расходы высоки, то его прибыль и общие расходы, вместе взятые, тем не менее могут соответствовать тем, которые обычно отражаются при продажах товаров того же класса или вида. Такая ситуация может, например, возникнуть, когда продукт выходит на рынок в стране импорта и производитель принимает нулевой или низкий уровень прибыли, чтобы частично за счет этого покрыть высокие общие расходы, связанные с освоением данного рынка. Если производитель может показать, что он получает прибыль при продажах импортируемых товаров вследствие особых коммерческих обстоятельств, то следует принять во внимание фактические показатели его прибыли при условии, что у него веские коммерческие аргументы для оправдания их, а его политика цен отражает обычную ценовую политику в данной отрасли промышленности.

Подобная ситуация может возникнуть, например, в том случае, когда производители были вынуждены временно снизить цены вследствие непредвиденного падения спроса или же когда они продают товары в порядке дополнения к категории товаров, производимых в стране импорта, и соглашаются на низкую прибыль с целью сохранения своей конкурентоспо-

способности. Если данные о прибыли и общих расходах, исходящие от самого производителя, не соответствуют тем, которые обычно отражаются при продажах товаров того же класса или вида, что и оцениваемые товары, и которые осуществляются производителями в стране экспорта для ввоза в страну импорта, размер прибыли и общих расходов может основываться на другой достоверной информации, помимо той, которая дается производителем товаров или от его имени.

Если для целей определения методом сложения стоимостей используется информация помимо той, которая дается производителем или от его имени, таможенные органы импортирующей страны должны сообщить импортеру, если он об этом попросит, об источнике такой информации, использованных данных и основанных на них расчетах.

Термин "общие затраты" охватывает прямые и косвенные издержки производства и продажи на экспорт товаров, которые не включены в п.7.1.а Инструкции по определению таможенной стоимости товаров, ввозимых на территорию Республики Узбекистан.

Для бесплатной поставки исключаются методы оценки с 1-го по 4-й (отсутствие торговой сделки, отсутствие таможенной стоимости для одинаковых товаров, отсутствие продажи на внутреннем рынке импортирующей страны). Таможенную стоимость ввозимого товара таможня может подсчитать лишь из калькуляционных документов, предоставленных изготовителем. В случае возникновения сомнения предстоит проверка у изготовителя с его согласия и при соблюдении условий, предусмотренных частью 2 п.7.2 Инструкции по определению таможенной стоимости товаров, ввозимых на территорию Республики Узбекистан.

§ 7. Резервный метод

В случае, если таможенная стоимость не может быть определена декларантом в результате последовательного применения пяти методов или таможенные органы аргументировано считают, что эти пять методов определения таможенной стоимости не могут быть использованы, то таможенная стоимость оцениваемых товаров определяется и обосновывается путем более гибкого применения методов оценки 1-5 в рамках приведенных ниже требований.

При применении резервного метода (далее — метод б) таможенные учреждения предоставляют декларанту имеющуюся в их распоряжении ценовую информацию.

В качестве базы определения таможенной стоимости по методу б не могут быть использованы:

а) продажные цены аналогичного товара, произведенного в Республике Узбекистан;

б) наиболее высокой стоимости из двух и более альтернативных стоимостей;

в) цены товара на внутреннем рынке страны вывоза (экспорта);

г) цены товара, поставляемого из страны его вывоза (экспорта) в третьи страны;

д) минимальные таможенные стоимости, а также произвольно установленные или фиктивные и достоверно не подтвержденные стоимости товаров.

Таможенная стоимость, определяемая по методу б, должна в максимально возможной степени основываться на ранее определенных таможенных стоимостях.

Методами оценки, используемыми в рамках метода б, должны быть те же методы 1-5, при допусти-

мой гибкости применения этих методов, соответствующих целям и положениям метода 6.

Некоторыми примерами разумно гибкого подхода, допускаемого при применении установленных 5 методов, являются следующие:

а) применительно к идентичным товарам гибкость может быть допущена в отношении:

- ♦ сроков ввоза идентичных товаров, но в качестве основы для таможенной оценки могут рассматриваться идентичные импортированные товары, произведенные как другим производителем в стране-экспортере, так и в какой-либо стране помимо страны-экспортера товаров, подлежащих таможенной оценке:

- ♦ использования таможенной стоимости идентичных импортированных товаров, определенной ранее по методам 4 и 5;

б) применительно к аналогичным товарам гибкость допускается:

- ♦ в отношении сроков ввоза аналогичных товаров;

- ♦ в использовании в качестве основы для таможенной оценки аналогичных импортированных товаров, произведенных в какой-либо стране помимо страны-экспорта товаров, подлежащих таможенной оценке;

- ♦ использования таможенной стоимости аналогичных импортированных товаров, определенной ранее по методам 4 и 5;

в) в отношении метода 4 может быть допущена гибкая трактовка требования о сроках продажи товаров на внутреннем рынке, а также о том, в каком виде они были импортированы (т.е. допущение определенной переработки).

Требования к документальному подтверждению при использовании метода 6 также допускают большую по сравнению с другими методами гибкость:

использование информационных справочников по мировым ценам, по ценам внутреннего рынка, использование статистических данных об общепринятых уровнях комиссионных, скидках, прибыли, тарифах на транспорт и т.п. При этом обязательна корректировка данных с учетом условий поставки оцениваемых товаров.

ГЛАВА X

Таможенная статистика

§ 1. Основные задачи и объекты изучения таможенной статистики

Таможенная статистика изучает количественную сторону явлений и процессов, происходящих во внешней торговле, а также в специальных областях, связанных с учетом и анализом таможенных платежей, борьбой с контрабандой и нарушением таможенных правил, неторговым оборотом и т.д.

В таможенной статистике в отличие от государственной вся первичная информация передается с самого нижнего до самого верхнего уровня, но в ней совокупность показателей намного меньше.

Основные задачи таможенной статистики:

- ♦ обеспечение полного и достоверного учета данных об экспорте и импорте стран;
- ♦ анализ тенденции развития внешней торговли, структуры экспорта и импорта, динамики товаропотоков в увязке с анализом макроэкономической ситуации;
- ♦ информационное обеспечение высших органов государственной власти при принятии ими решений в области таможенной политики и государственного регулирования внешней торговли;

- ♦ анализ конъюнктуры республиканского рынка;
- ♦ контроль за поступлением таможенных платежей в государственный бюджет;
- ♦ осуществление валютного контроля в пределах компетенции таможенных органов;
- ♦ сбор и обработка данных для составления торгового и отдельных статей платежного балансов;
- ♦ обеспечение между странами СНГ взаимного обмена информацией по таможенной статистике внешней торговли;
- ♦ иные задачи, обусловленные государственной таможенной политикой.

Таможенная статистика подразделяется на таможенную статистику внешней торговли и специальную таможенную статистику.

Предметом наблюдения и изучения в *таможенной статистике внешней торговли* является внешне-торговый оборот страны, т.е. экспорт и импорт товаров в их количественном и стоимостном выражении, а также географическая направленность экспорта и импорта (“товар-страна”, “страна-товар”).

В таможенной статистике внешней торговли под **экспортом** понимается вывоз из страны произведенных, выращенных или добытых товаров отечественного производства без обязательства ввоза. При этом к товарам отечественного производства относятся также товары иностранного происхождения, которые ввозятся в страну и подвергаются существенной переработке, изменяющей их основные качественные или технические характеристики. Экспорт товаров уменьшает национальные запасы материальных ценностей (выручка от продажи экспортных товаров — приходная часть платежного баланса).

Под **импортом** понимается ввоз товаров в страну. В импорт включаются ввезенные товары, предназначенные для потребления внутри страны, для реэкспорта и товары, закупаемые для отечественных организаций за границей. Импорт товаров увеличивает национальные запасы материальных ценностей.

Непосредственными объектами наблюдения в таможенной статистике внешней торговли являются экспортные и импортные товары, приведенные в Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД), используемой в Республике Узбекистан при декларировании товаров, перемещаемых через таможенную границу страны.

В соответствии со ст.7 Таможенного кодекса Республики Узбекистан под **товарами** понимается любое движимое имущество, в том числе валюта, валютные ценности, электрическая, тепловая, иные виды энергии и транспортные средства, за исключением транспортных средств, используемых для международных перевозок, объекты интеллектуальной собственности, результаты выполненных работ, оказанных услуг, являющиеся объектами купли-продажи или обмена.

Кроме того, в таможенной статистике внешней торговли ведется учет:

- ♦ немонетарного золота и серебра, которые не выступают в качестве платежного средства;
- ♦ товаров, поставляемых за счет взносов в фонд технической помощи ООН, в качестве даров, безвозмездной помощи;
- ♦ товаров военного назначения;
- ♦ электрической энергии, воды, поставок товаров по трубопроводам (нефть, газ);

• бункерного топлива, горючего, продовольствия и материалов, реализованных для иностранных судов, самолетов и грузовых автомобилей и соответственно купленных для отечественных судов, самолетов и грузовых автомобилей за границей;

♦ товаров, арендуемых на срок один год и более (учитываются по полной стоимости арендуемого товара на момент поставки);

♦ реэкспортных товаров с завозом в страну;

♦ товаров, вывезенных (ввезенных) за счет уставного фонда совместных предприятий;

♦ товаров, проданных (купленных) на ярмарках, выставках и т.п., проводимых на территории страны и за границей, независимо от времени вывоза и ввоза товаров;

♦ товаров, проданных (купленных) через консигнаторов независимо от времени их вывоза и ввоза;

♦ кино-, теле-, аудио- и видеопродукции, вывезенной (ввезенной), включая оплату лицензий;

♦ ценных бумаг, банкнот и монет, не находящихся в обращении (учитываются по их коммерческой стоимости);

♦ товаров, вывезенных (ввезенных) с целью их переработки;

♦ товаров, купленных по контрактам организаций данной страны, осуществляющих экспортно-импортные операции для потребления организациями за границей и соответственно товаров, проданных по контрактам для потребления иностранными организациями в стране;

♦ почтовых отправлений личного характера по оценочной стоимости (стоимость, указанная на посылке);

♦ товаров конфискованных импортных;

♦ товаров, вывезенных (ввезенных) на условиях возврата одноименных товаров по истечении определенного срока (товарная ссуда).

Ряд операций, связанных с перемещением товаров через государственную границу, в объем внешней торговли не включается и, следовательно, не учитывается таможенной статистикой. К таким видам товаров относятся:

♦ монетарное золото, т.е. золото, которым обмениваются национальные и международные банки;

♦ ценные бумаги, банкноты и монеты, находящиеся в обращении;

♦ транзитные иностранные товары, следующие через территорию страны;

♦ реэкспортные товары без завоза в страну;

♦ товары, вывозимые и соответственно ввозимые временно (в частности, товары, предназначенные для выставок, ярмарок и консигнации в нереализованной части), временно вывозимые и ввозимые животные для участия на скачках, бегах и так далее; вывозимые за границу отечественные кино- и телефильмы для проката и обратно ввозимые; вывозимые и ввозимые товары, служащие в качестве торговых образцов;

♦ временно вывозимая и ввозимая за границу возвратная (обратная) тара, контейнеры и транспортные средства и возвратная из-за границы;

♦ личный багаж пассажиров, предметы (служебные и личные), предназначенные для посольств, дипломатических миссий, консульств, торгпредств и других организаций за границей (движение товаров между страной и ее организациями за границей считается движением товаров внутри страны);

♦ товары, арендуемые на срок менее одного года;

- ♦ транспортные средства и оборудование, отправляемые для ремонта и возвращаемые после ремонта;
- ♦ товары, изготовленные для экспорта, но проданные отечественным организациям на имеющиеся у них собственные валютные средства;
- ♦ товары, проданные иностранным покупателям (посольствам, консульствам, торгпредствам), находящимся на территории страны, через оптовую и розничную торговлю за иностранную валюту;
- ♦ арендованное недвижимое имущество (здания, земля и т.п.);
- ♦ товары, продаваемые (покупаемые) внутри страны совместными предприятиями и организациями;
- ♦ товары, перемещаемые в свободную зону (из свободной зоны) в пределах территории, ограниченной государственной границей.

§ 2. Показатели таможенной статистики внешней торговли

Статистическая информация по внешней торговле содержит данные о количестве и стоимости экспорта и импорта, сальдо внешнеторговых балансов, дает представление о стране происхождения и стране назначения того или иного товара, условиях поставки, ценах и т.п.

Исчисленные в денежном выражении экспорт и импорт являются основными экономическими показателями, на базе которых выявляется эффективность внешней торговли, определяется сальдо внешнеторгового баланса, роль и место внешней торговли в платежном балансе страны.

Учет товаров, обращающихся во внешней торговле, осуществляется посредством не только стоимостных,

но и количественных показателей, что позволяет получать данные о ценах конкретных сделок или среднестатистических ценах.

Для формирования таможенной статистики внешней торговли используются следующие показатели:

- период отчетный период;
- направление товаропотока (ввоз или вывоз);
- страна происхождения при ввозе;
- страна назначения при вывозе;
- статистическая стоимость;
- код и наименование товара;
- вес нетто;
- код и наименование дополнительных единиц измерения;
- количество по дополнительным единицам измерения;
- характер сделки;
- вид таможенного режима;
- категория отправителя (получателя) товара;
- регион.

Приведенные показатели позволяют обеспечить подготовку не только периодических публикаций по таможенной статистике внешней торговли, но и различного рода аналитических исследований, в частности, получение данных о развитии внешней торговли в региональном разрезе, а также проводить анализ экспортно-импортных операций по категориям участников внешнеэкономических связей.

Для более полного анализа изменений, происходящих в экспорте и импорте за определенный период, предполагается использовать показатели индекса физического объема экспорта и импорта (отражает динамику объема экспорта и импорта независимо от изменения цен на товары) и показатели индекса

средних цен экспорта и импорта (отражает влияние изменения цен на общую стоимость товара).

Стоимостный объем экспортно-импортных операций, включая клиринговые, выраженные в валюте внешнеэкономического партнера, пересчитывается в доллары США на основе курсов валют по данным Центрального банка Республики Узбекистан.

Если контракт подписан в иностранной валюте, то данная валюта пересчитывается в доллары США и в суммы соответственно, если контракт подписан в суммах, то суммы пересчитываются в доллары США. Пересчет иностранной валюты в суммы и доллары США производится по курсу Центрального банка Республики Узбекистан.

Оценка экспортно-импортных операций в порядке безвозмездной помощи, товарообменных (бартерных) операций осуществляется по ценам товаров на рынках соответствующих стран или ценам на одноименные товары, по которым осуществляются экспортно-импортные операции на коммерческой основе. Если оценка произведена не в долларах США, а в других валютах, то эти валюты также пересчитываются в доллары США на основе курсов иностранных валют, откуда можно будет рассчитать статистическую стоимость товаров по следующему алгоритму: формула вывода статистической стоимости выглядит следующим образом:

$$гр.46 = гр.42 \times гр.23 / гр.13.$$

Пересчет иностранной валюты в доллары США может быть произведен по следующему примеру: Если товар продан за 45 тыс. фунтов стерлингов, то
1 англ. фунт стерлингов — 49,46 сум.,
1 амер. доллар — 31,45 сум.,

5000 × 49,46 : 31,45 = 70769 долл. (70,77 тыс. долл.).

Если курс валюты приведен не к единице, а к 10 или 100 единицам (например: 100 итальянских лир = 1,96 сум.), то величина, полученная вышеуказанным образом, делится еще и на показатель кратности в случае с итальянскими лирами — на 100).

100 итал. лир — 1,96 сум.,

1 амер. долл. — 31,45 сум.,

$45000000 \times 1,96 : 31,45 = 28044$ долл.

Пересчет российского рубля в доллары производится аналогичным способом.

Если товар куплен за 150 тыс. сум., то пересчет сумов в доллары США осуществляется следующим образом:

150000 сум = X долл.,

31,45 сум = 1 долл.,

$150000 : 31,45 = 4769$ долл., или 4,77 тыс. долл.

Географическое распределение экспорта (импорта) товаров производится по странам в соответствии с признаками происхождения и потребления товаров;

• экспорт отражается по стране назначения (потребления) товара;

• импорт отражается по стране происхождения (производства) товара.

Под страной назначения (потребления) товара понимается страна, известная на момент отгрузки как конечная страна, в которой товар предназначается для потребления, использования или дальнейшей обработки.

Страна происхождения (производства) представляет собой страну, в которой товары произведены или обработаны (см. гл.VIII, § 7).

Под *торгующей страной* необходимо понимать страну, на территории которой находится торгующее лицо, продавшее или купившее товар, независимо от ее национальной принадлежности.

Учет поставок комплектного оборудования ведется аналогично учету разрозненного оборудования по грузовой таможенной декларации с указанием кодов.

Учет экспорта и импорта при водных, железнодорожных, автомобильных, воздушных перевозках ведется:

- ♦ по экспорту — по дате разрешения на выпуск через границу, проставленной на штампе грузовой таможенной декларации пограничной таможней;

- ♦ по импорту — по дате разрешения таможни на грузовой таможенной декларации на выпуск груза для внутреннего потребления;

- ♦ датой экспорта или импорта товаров, поставляемых трубопроводным транспортом, а также электроэнергии принимается дата приемо-сдаточного акта, составленного на пограничных или иных контрольно-распределительных пунктах трубопровода или электропровода;

- ♦ при отправлениях товаров по почте — по дате почтовой квитанции.

Таможенная статистика, кроме статистики внешней торговли, включает также *специальную таможенную статистику*, которая состоит из разделов:

- 1) *база грузовых таможенных деклараций*, характеризует вывоз и ввоз товаров по таможенным режимам, учитываемых таможенной статистикой внешней торговли;

- 2) *таможенные платежи*, характеризует размеры таможенных платежей в формировании доходов. При этом учет ведется по видам таможенных платежей.

жей: импортная таможенная пошлина, налог на добавленную стоимость, акцизный налог, другие виды сборов;

3) *валютный контроль* по учету экспортных товаров в количественном и стоимостном выражении, с учетом сроков поступления и сумм валютной выручки, учетом импортных товаров, наличной иностранной валюты по каждому контракту;

4) *конфискованные товары*, характеризует количество случаев нарушений таможенных правил и контрабанды во внешнеторговом обороте, а также физическими лицами потоварно, стоимость конфискованных предметов, сумма взысканных штрафов;

5) *международные почтовые отправления*, отражает учет посылок и других почтовых отправлений, выпущенных из Узбекистана и пропущенных в Узбекистан;

6) *международные перевозки*, отражает учет транспортных средств, пересекающих таможенную границу;

7) *пассажиροоборот*, отражает учет физических лиц, проследовавших через границу Республики Узбекистан.

Помимо таможенной статистики, как было сказано ранее, статистика внешнеэкономических связей включает в себя статистику торговли услугами.

Услуги — это “продукты”, отличающиеся от осязаемых вещей, они охватывают транспортные, коммуникационные, строительные, страховые, финансовые, компьютерные и информационные услуги, рекламу, бухгалтерский учет, управленческое консультирование и др. Основой для определения стоимости услуг является рыночная цена, согласованная сторонами при сделке (договоре). Учетом услуг во внешней торговле занимаются органы государственной статистики.

§ 3. Декларирование — основа формирования таможенной статистики

Принципиально новой мерой государственного регулирования внешней торговли явилось распоряжение Кабинета Министров Республики Узбекистан от 7 октября 1993 г. № 372-Ф, установившее с 1 января 1994 г. обязательное декларирование путем представления органам Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан грузовой таможенной декларации установленного образца для всех товаров и иного имущества, перемещаемых через государственную границу страны.

Декларирование товаров, перемещаемых участниками внешнеэкономических связей через таможенную границу Республики Узбекистан, осталось по существу единственным постоянно действующим элементом системы мер государственного регулирования внешней торговли Республики Узбекистан. Эта система стала максимально приближенной к аналогичным системам промышленно развитых стран с рыночной экономикой.

Изначально декларирование стало документальной основой формирования таможенной статистики.

Характерной особенностью таможенной статистики внешней торговли является то, что она опирается на содержание проверяемых первичных документов, предъявляемых участниками внешнеэкономических связей независимо от них контролирующему ведомству, каковым являются таможенные органы, и представляющих собой официально декларированные данные о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу страны.

Известно, что глава 9 Таможенного кодекса Республики Узбекистан содержит общие нормы, определяющие основные принципы организации и декларирования товаров при перемещении их через таможенную границу страны.

Проявление ведомственности, могущей привести к искажению таможенной статистики, со стороны таможенных органов полностью исключено.

Во-первых, контроль за перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу страны осуществляется общегосударственным контролирующим ведомством, независимым от участников внешнеэкономических связей.

Во-вторых, заполнение грузовых таможенных деклараций осуществляется самими участниками внешнеэкономических связей либо по решению этих участников — таможенными брокерами, действующими на договорной основе.

В-третьих, грузовая таможенная декларация обладает универсальным статусом, будучи не только базовым, первичным документом, служащим для формирования таможенной статистики внешней торговли страны, но также:

а) юридическим документом, являющимся основанием для осуществления таможенного контроля и таможенного оформления декларируемых товаров и транспортных средств,

б) финансовым документом, определяющим взаимоотношения участников внешнеэкономических связей с государственным бюджетом,

в) первичным документом, содержащим, с одной стороны, юридическое подтверждение обязательства участника внешнеэкономических связей принять меры, направленные на обеспечение своевременной и полной

репатриации причитающихся ему от иностранного партнера платежей за экспортированные товары — при экспорте; с другой стороны, обязательства осуществить правомерные платежи иностранному партнеру за импортированные товары — при импорте.

§ 4. Коммерческие условия поставки товаров в таможенной статистике внешней торговли

В международной практике сделки купли-продажи совершаются на различных коммерческих условиях поставки товара. Имеется достаточное количество экономической литературы, в которой рассматриваются многочисленные обязательства, возникающие между продавцом и покупателем по доставке товара из одной страны в другую на основе международных правил толкования торговых терминов ("Инкотермс-90"), установленных Международной торговой палатой. При этом не рассматриваются вопросы, связанные с методологией пересчета цен в зависимости от коммерческих условий поставок в единый базис, используемый при расчете статистической стоимости товаров. Пересчет в единый базис обуславливается тем, что в зависимости от коммерческих условий поставок цена в счете-фактуре (инвойс), выставленном продавцом покупателю, будет различной. В счет-фактуру (инвойс) продавец включает только те затраты, которые он несет в соответствии с коммерческим условием поставки товара, оговоренным в контракте. На основе этих затрат формируется фактурная стоимость декларируемой партии товаров, выраженная в валюте.

Учитывая различные коммерческие условия поставок во внешнеторговых сделках и связанные с этим

различные принципы формирования цены товара, для получения сводных данных по товарообороту было бы неправильным просто суммировать данные по стоимости товаров, поскольку эти стоимостные оценки разнородны и включают в себя разные элементы формирования структуры цены.

Один и тот же товар будет иметь одну цену в месте его покупки (например, покупка со склада продавца), другую (более высокую) — в порту отправления, третью (еще более высокую) — в порту прибытия, поскольку по мере продвижения товара от производителя к потребителю стоимость его будет возрастать на величину расходов по доставке, страхованию и прочих накладных расходов.

Для получения сопоставимых данных при стоимостной оценке внешнеторгового оборота необходимо приведение стоимости товара к единому базису:

- ♦ экспортируемых товаров — на базе условий ФQB (франко-борт судна) или ФРГ (франко-граница) страны-экспортера (место назначения);

- ♦ импортируемых товаров — на базе условий СИФ (стоимость, страхование и фрахт) или ПСО (перевозка и страхование оплачены до места назначения) на границе страны-импортера.

Категория FOB (свободно на борту) — это условие продажи, согласно которому в цену товара включаются его стоимость и расходы по доставке и по погрузке товара на борт судна.

Категория СИФ (стоимость, страхование, фрахт) это условие продажи товара, согласно которому в цену товара включаются его стоимость и расходы по страхованию и транспортировке товара до порта страны-импортера.

Товары, проданные на условиях СИФ, учитываются по экспорту по условиям FOB. В этом случае цены пересчитываются на FOB путем исключения из цены расходов по транспортировке товара до места назначения и страхованию.

Товары, купленные на условиях FOB, учитываются по импорту по условиям СИФ. В этом случае стоимость товара пересчитывается на условия СИФ путем включения расходов по транспортировке товаров по территории других стран и страхованию.

В целях однозначного толкования коммерческих условий поставки товаров Международной торговой палатой разработаны "Международные правила толкования торговых терминов" ("Инкотермс"). Впервые "Инкотермс" были разработаны в 1936 г. с целью установления свода международных правил толкования наиболее часто встречающихся во внешней торговле терминов. Дополнения и изменения в них вносились затем в 1953, 1967, 1980 гг. В настоящее время действуют "Инкотермс" в редакции 1990 г.

Каждое из условий "Инкотермс" обозначает особое распределение рисков, расходов и ответственности между продавцом и покупателем, начиная с того условия, при котором все виды ответственности возлагаются на покупателя, и кончая ситуациями, когда всю ответственность несет продавец.

Коммерческие условия поставки товара называют также базисными, потому что они устанавливают базис (основу) цены сделки товара в зависимости от того, кто несет расходы, связанные с доставкой товара от продавца-экспортера к покупателю-импортеру.

В цену сделки включаются те расходы, которые берет на себя продавец согласно своим обязаннос-

тям по коммерческому условию (договору) поставки и включает их в счет-фактуру.

В связи с переходом на международные правила ведения таможенного дела на территории Республики Узбекистан можно заключать контракты на основе тринадцати видов коммерческих условий поставок, соответствующих правилам "Инкотермс-90". Данный классификатор представлен так, что все тринадцать терминов в кратком буквенном обозначении начинаются с одной из четырех латинских букв: E, F, C, D. Они классифицированы по четырем группам, имеющим общую характеристику.

EXW (EX WORKS) — "с завода" — EXW

"С завода" означает, что продавец выполнил свое обязательство по поставке в момент, когда товар передан в распоряжение покупателя на своем предприятии (например, на заводе, фабрике, складе и т.д.). В частности, продавец не несет ответственности за погрузку товара на транспортное средство, представленное покупателем, или за оплату экспортных таможенных пошлин, если не оговорено иное. Покупатель несет все расходы и риски, связанные с доставкой товара от предприятия-продавца к месту назначения.

Обозначение термина	Название коммерческого условия поставок	Краткая характеристика группы
---------------------	-----------------------------------------	-------------------------------

лат. рус.

1-я ГРУППА — ГРУППА E

EXW EXW

С завода

Группа отправки. Продавец продает покупателю товар непосредственно с места отгрузки. С места отгрузки в стране экспортера покупатель несет все расходы по доставке то-

вара на свои склады, экспортные и импортные формальности оплачивает покупатель.

2-Я ГРУППА — ГРУППА F

FCA ФРП	Франко-перевозчик	Основная перевозка от границы экспортера до границы импортера оплачивается покупателем.
FAS ФАС	Франко вдоль борта судна	
FOB ФОБ	Франко на борту судна	В данной группе продавец обязан передать товар перевозчику, согласно указаниям покупателя. В обязанности покупателя входит заключение договора перевозки и указание перевозчика. Экспортные формальности в данной группе оплачивает продавец, кроме условия ФАС. Импортные формальности оплачивает покупатель.

Ниже приводится краткая характеристика условий группы F.

FCA — "франко-перевозчик" — ФРП

"Франко-перевозчик" означает, что продавец выполняет свои обязательства по доставке после того, как передаст товар, прошедший таможенную очистку при экспорте, в распоряжение перевозчика, назначенного покупателем, в согласованном месте или пункте. Если покупатель не указал точного пункта доставки, продавец может выбирать место в пределах

оговоренного района, откуда перевозчик заберет товар под свою ответственность. В случае, когда требуется содействие продавца для заключения контракта с перевозчиком (как при перевозке железнодорожным или воздушным транспортом), продавец может действовать за риск и счет покупателя. Этот термин может быть использован для любого вида перевозок, включая смешанные. "Перевозчик" означает любое юридическое лицо, которое по контракту о перевозке обязуется осуществить или помочь в осуществлении транспортировки товара по железной дороге, автотранспортом, воздушным или водным путем.

FAS — "свободно вдоль борта судна" — ФАС

"Свободно вдоль борта судна" означает, что продавец выполнил свое обязательство по доставке, когда товар помещен вдоль борта судна на набережной или на лихтерах в согласованном порту отгрузки. Имеется в виду, что покупатель, начиная с этого момента, должен нести риски гибели или повреждения товара. По условиям ФАС требуется, чтобы покупатель провел таможенную очистку товара на экспорт. Этим термином не следует пользоваться, если покупатель не может прямо или косвенно выполнить таможенные формальности при экспорте.

FOB — "свободно на борту судна" — FOB

"Свободно на борту судна" означает, что продавец выполнил свои обязательства по поставке, когда товар перешел поручни судна в указанном порту отгрузки. Это означает, что покупатель должен нести все расходы и риски гибели или повреждения, которым может подвергаться товар с этого момента. Условие FOB обязывает произвести таможенную очистку товара. Требуется, чтобы продавец провел таможенную очистку при экспорте товара.

Обозначение термина	Название коммерческого условия поставок	Краткая характеристика группы
лат. рус.	3-я ГРУППА -- ГРУППА С	
CFR КАФ	Стоимость и фрахт	Основная перевозка от границы экспортера до границы импортера оплачивается продавцом.
CIF СИФ	Стоимость, страхование и фрахт	
CPT ПРО	Перевозка Оплачено (место назн.)	В обязанности продавца входит оплата расходов по поставке товара до места назначения.
CIP ПСО	Перевозка Оплачено (место назн.)	Продавец берет на себя также оплату страхования, если термин "страхование" входит в название коммерческого условия поставок. Экспортные формальности оплачивает продавец, а импортные формальности покупатель.

Приведем краткую характеристику каждого из коммерческих условий поставок, входящих в группу С.

CFR — "стоимость и фрахт" — КАФ

"Стоимость и фрахт" означает, что продавец должен оплатить все расходы и фрахт, необходимые для доставки товара в указанный порт назначения, который находится в стране покупателя. Расходы по выгрузке товара в порту назначения несет покупатель, который также оплачивает и страховой полис, если таковой имеется. Экспортные формальности оплачивает продавец, а импортные формальности — покупатель.

CIF — "стоимость, страхование и фрахт" — СИФ

В обязанности продавца по данному коммерческому условию поставок входит доставка товара в указанный порт назначения, который находится в стране покупателя. В обязанности продавца входит также страхование товара. Экспортные формальности оплачивает продавец, а импортные формальности — покупатель.

CPT — “перевозка оплачена до (место назначения)” — ПРО

“Перевозка оплачена до” означает, что продавец отвечает за перевозку товара до указанного места назначения, которое расположено в стране покупателя, и передает в распоряжение перевозчика, доставляющего товар на склад покупателя. Экспортные формальности оплачивает продавец. Импортные формальности оплачивает покупатель, как и страхование груза, если есть страховой полис.

CIP — “перевозка и страхование оплачены до (место назначения)” — ПСО

По данному коммерческому условию поставки товара обязанность продавца — поставить товар в распоряжение перевозчика в соответствующее место назначения, находящееся в стране покупателя, а также обеспечить за свой счет страхование груза. Экспортные формальности оплачивает продавец, а импортные формальности — покупатель.

Обозначение термина	Название коммерческого условия поставок	Краткая характеристика группы
---------------------	-----------------------------------------	-------------------------------

лат. рус.

4-я ГРУППА — ГРУППА D

DAF ФРГ	Поставка до границы	Продавец доставляет товар к пункту (указан) на границе (своей, покупателя, третьей страны).
---------	---------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------

DES	ППС	Поставка с судна	Продавец обязан нести все расходы по доставке товара в страну покупателя, а также оплачивать страховой полис.
DEQ	ПСП	Поставка с причала	
DDU	ФНО	Поставка без оплаты пошлины	
DDP	ФОП	Поставка с оплатой пошлины	Экспортные формальности оплачивает продавец, импортные формальности — покупатель, кроме ДЕК (“поставка с причала”) и ДДП (“поставка с оплатой пошлины”).

Ниже приводится краткая характеристика условия поставок группы D.

DAF — “поставка до границы” — ФРГ

В обязанности продавца входит поставить товар в согласованный пункт на границе в установленную дату. Под термином “граница” понимают любую границу как страны-экспортера, так и страны-импортера. Поэтому в данном условии весьма важно точное определение границы путем указания на конкретный пункт или место. Экспортные формальности оплачивает продавец, а импортные формальности — покупатель.

DES — “поставка с судна” — ППС

“Поставка с судна” означает, что продавец выполнил свои обязательства по поставке, если товар был передан в распоряжение покупателя на борту корабля, но не прошел таможенную очистку в согласованном порту назначения. Продавец должен нести все расходы и риски по доставке товара в названный

порт назначения, который находится в стране покупателя. Экспортные формальности оплачивает продавец, а импортные формальности — покупатель.

DEQ — “поставка с причала” — ПСП

“Поставка с причала” означает, что продавец выполнит свое обязательство по доставке, когда он передаст товар, прошедший таможенную очистку, покупателю на пристани (набережной) в согласованном порту назначения. Продавец должен нести все риски и расходы, включая пошлины, налоги и другие сборы за доставку товара.

Термин не следует использовать, если продавец не может прямо или косвенно получить лицензию на импорт. Экспортные и импортные формальности оплачивает продавец.

DDU — “поставка без оплаты пошлины” — ФНО

Это коммерческое условие иногда обозначается как “франко-склад покупателя без оплаты пошлины”. Продавец должен нести все расходы и риски, связанные с доставкой товара на склад покупателя, за исключением оплаты импортных формальностей, но при этом оплачивает экспортные формальности.

DDP — “поставка с оплатой пошлины” — ФОП

Это коммерческое условие иногда обозначается как “поставка на склад покупателя”. Оно предполагает максимальные обязанности продавца, заключающиеся в том, чтобы поставить товар на склад покупателя, оплатив экспортные и импортные формальности.

Выбор коммерческого условия поставки в контракте зависит от способа перевозки товара от границы продавца до границы покупателя.

Способы транспортировки и классификатор условий поставки

Вид транспорта	Наименование коммерческого условия поставки
Любой вид транспорта	— с завода
	— франко-перевозчик
	— перевозка оплачена до (место назначения)
	— перевозка и страхование оплачены до (место назначения)
	— поставка на границе (с указанием пункта)
	— поставка без оплаты пошлины
Воздушный транспорт	— поставка с оплатой пошлины
	— франко-перевозчик с указанием пункта назначения
Железнодорожный транспорт	— франко-перевозчик с указанием пункта назначения
Морской и водный транспорт	— свободно вдоль борта судна
	— свободно на борту судна
	— стоимость и фрахт
	— стоимость, страхование и фрахт
	— поставка с судна
	— поставка с причала

§ 5. Расходы по доставке товара в зависимости от коммерческого условия поставок

Расходы по доставке товара, которые несет продавец, зависят от обязанностей продавца, при этом следует ориентироваться на то, в какую из четырех

групп Е, F, С или D входит данное коммерческое условие поставки товара.

В расходы коммерческого условия поставки “с завода” включается стоимость товара завода-продавца, включая расходы по упаковке и маркировке.

Расходы по доставке в условиях “франко-перевозчик” (перевозчик — железная дорога) включает:

1. Стоимость товара.
2. Расходы по погрузке и перевозке товара к железнодорожной станции.
3. Страхование в стране экспортера.
4. Расходы по погрузке в вагон.
5. $1 + 2 + 3 + 4 =$ расходы продавца в условиях “франко-перевозчика” (ФСА).

Расходы продавца в условиях “поставка до границы экспортера” включают:

5. Расходы продавца в условиях “франко-перевозчик”.
6. Провозную плату до границы экспортера.
7. Оплату экспортных формальностей.
8. $5 + 6 + 7 =$ расходы продавца в условиях “поставка до границы экспортера” (ФРГ — граница экспортера).

Коммерческие условия поставок группы С включают в обязанности продавца оплату основной перевозки и расходы “по поставке до границы импортера”, которые складываются из следующих частей:

8. Стоимость товара в условиях “поставка до границы экспортера”.
9. Провозная плата от границы экспортера до границы импортера.
10. Страхование в пути.
11. $8 + 9 + 10 =$ стоимость товара в условиях “поставка до границы импортера” (ФРГ — граница импортера).

Коммерческие условия поставок группы D включают в обязанности продавца доставить товар в страну покупателя и нести все виды риска, возникающие по пути следования товара. Стоимость товара “поставка с оплатой пошлин” включает:

11. Стоимость “поставка до границы импортера”.
12. Оплата импортных формальностей.
13. Оплата перевозки по стране импортера до склада покупателя.
14. Оплата страхования в стране импортера.
15. Оплата выгрузки на складе покупателя.
16. $11 + 12 + 13 + 14 + 15 =$ стоимость “поставка с оплатой пошлин” (ДДП).

Итак, наименьшая цена товара — “с завода”, так как при этом условии поставок обязанности продавца минимальные, наибольшая цена товара — “поставка с оплатой пошлин”, при этом условии поставок обязанности продавца максимальные.

Рассмотрим пример формирования стоимости товара, если основная перевозка товара осуществляется водным транспортом. Начнем с группы F. В эту группу входят два коммерческих условия поставок, относящихся к водным перевозкам: “свободно вдоль борта судна” (ФАС) и “свободно на борту судна” (ФОБ). Обязанность продавца по условиям группы F — доставить товар до границы экспортера.

1. Стоимость товара “с завода” (включая оплату упаковки и маркировки).
2. Расходы по погрузке товара на внутренний транспорт в стране экспортера.
3. Оплата перевозки до пограничного порта страны экспортера.
4. Расходы по страхованию до границы экспортера.

5. Расходы по выгрузке и хранению товара в порту.

6. $1 + 2 + 3 + 4 + 5 =$ стоимость товара “свободно вдоль борта судна” (ФАС).

7. Оплата погрузки на борт корабля.

8. Оплата экспортных формальностей.

9. $6 + 7 + 8 =$ стоимость товара “свободно на борту судна” (ФОБ).

В группе С к водным перевозкам относятся “стоимость и фрахт” (КАФ) и “стоимость, страхование и фрахт” (СИФ). Обязанность продавца при коммерческих условиях поставок группы С — доставить товар до границы (порта) страны импортера.

9. Стоимость товара в условиях “франко борт судна”.

10. Морской фрахт (основная перевозка).

11. $9 + 10 =$ цена в условиях “стоимость и фрахт” (КАФ).

12. Страхование основной перевозки.

13. $11 + 12 =$ цена “стоимость, страхование и фрахт” (СИФ).

В группе D к водным перевозкам относятся “поставка с судна” (ППС) и “поставка с причала” (ПСП).

Обязанность продавца при коммерческих условиях поставок группы D — доставить товар в страну покупателя.

13. Стоимость товара в условиях “стоимость, страхование и фрахт”.

14. Расходы по доставке товара в порт назначения.

15. $13 + 14 =$ стоимость товара в условиях “поставка с судна” (ППС).

16. Стоимость разгрузки в порту назначения.

17. Оплата импортных формальностей.

18. $15 + 16 + 17 =$ стоимость товара в условиях “поставка с причала” (ПСП).

§ 6. Коммерческие условия поставок в расчете статистической стоимости товаров

Методика расчета статистической стоимости товаров, вывозимых с территории Республики Узбекистан, следующая:

1. Надо определить вид коммерческого условия поставок в контракте, что показано также в гр.20 таможенной декларации (далее — ГТД) “Условия поставок”.

2. Если товар продан на условиях поставок ФОб или ФРГ, то при расчете статистической стоимости используется фактурная стоимость, представленная в гр.42 ГТД, пересчитанная в доллары США по курсу, установленному Центральным банком Республики Узбекистан на дату принятия ГТД к таможенному оформлению.

3. Если товар продан на других условиях поставки, данные гр.42 (фактурная стоимость, характеризующая цену сделки по коммерческому условию поставки контракта) следует привести к базе ФОб — или ПСО “пункт назначения” на границе Республики Узбекистан, а затем пересчитать в доллары США.

4. При корректировке фактурной стоимости следует учитывать, в какую группу (Е, F, С, D) входит данное коммерческое условие поставки. Так, если товар продан на условиях поставок, входящих в группу F (ФРП, ФАС), то к фактурной стоимости товара следует добавить дополнительные, не включенные расходы, связанные с доставкой товара по стране экспортера до морской или сухопутной границы страны экспортера, т.е. скорректировать на затраты, входящие в формирование цены сделки ФОб-франко борт судна или ФРГ — франко-граница (место назначения).

Для случая, когда товар продан на условиях поставки, входящих в группу С (КАФ, СИФ, ПРО, ПСО) или в группу D (ФРГ, ФНО, ФОП), то из фактурной стоимости исключаются расходы по доставке товара после вывоза с таможенной территории Республики Узбекистан.

Методика расчета статистической стоимости товаров, ввозимых на территорию Республики Узбекистан, следующая:

1. Надо определить вид коммерческого условия поставок в контракте, что показано также в гр.20 ГТД “Условие поставок”.

2. Если товар продан на условиях поставок СИФ или ПСО, при расчете статистической стоимости используется фактурная стоимость, представленная в гр.42 ГТД, пересчитанная в доллары США по курсу, установленному Центральным банком Республики Узбекистан на дату принятия ГТД к таможенному оформлению.

3. Если товар продан на других условиях поставки, данные гр.42 (фактурная стоимость, характеризующая цену сделки по коммерческому условию поставки контракта) следует привести к базе СИФ — стоимость, страхование и фрахт или ПСО — перевозка и страхование оплачено до (место назначения), а затем пересчитать в доллары США.

4. При корректировке фактурной стоимости следует учитывать, в какую группу (Е, F, С, D) входит данное коммерческое условие поставки. Так, если товар куплен на условиях поставок, входящих в группу E (EXB), в группу F (ФРП, ФАС, ФОБ), в группу С (КАФ, ПРО), то к фактурной стоимости товара добавляются дополнительные, не включенные расходы по достав-

ке товара до места ввоза на таможенную территорию Республики Узбекистан.

При этом под местом ввоза на таможенную территорию понимается:

1. Для авиаперевозок — аэропорт назначения или первый аэропорт на территории Республики Узбекистан, в котором самолет, перевозящий товары, совершает посадку, и где производится разгрузка товаров.

2. Для морских и речных перевозок — первый порт разгрузки или порт перевалки, если факт перегрузки товара подтвержден таможенным органом этого порта.

3. Для автомобильных и железнодорожных перевозок — пункт пересечения границы при въезде на территорию Республики Узбекистан (место нахождения первого таможенного органа на таможенной территории Республики Узбекистан).

4. Для товара, доставляемого по почте, — пункт международного почтового обмена.

§ 7. Методы обработки данных таможенной статистики

В практике наиболее часто используются следующие основные методы обработки данных таможенной статистики:

- ♦ статистическая сводка и группировка;
- ♦ графический метод;
- ♦ балансовый метод;
- ♦ индексный метод;
- ♦ факторный метод.

1. Статистическая сводка и группировка. Первичные данные таможенной статистики, получаемые на основе ГТД, подвергаются статистической свод-

ке, которая представляет собой научную обработку первичных данных.

Примером статистической сводки являются входные формы статистической отчетности, заполняемые на таможне.

В основу статистической сводки о ходе декларирования грузов участников ВЭД по категориям заложена принадлежность организации к форме собственности:

- ♦ государственная собственность;
- ♦ частная собственность.

Все входные статистические формы представляют собой первичную сводку статистических данных по различным объектам таможенной статистики.

Вторичная сводка статистических данных составляется по методу группировок. На основе метода группировок разработаны все выходные формы статистической отчетности. В таможенной статистике широко используются группировки экспорта и импорта по странам, группам стран, континентам, по видам товаров в зависимости от степени обработки товаров, по видам таможенных платежей и транспортных средств, на которых перевозятся внешнеторговые грузы, и т.д.

2. Графический метод используется, с одной стороны, для облегчения восприятия изучаемого явления, с другой — для обобщения и анализа статистических данных.

Графическим методом в таможенной статистике изображаются:

- ♦ количественные показатели объектов изучения и их динамика;
- ♦ структурные изменения;
- ♦ сопоставимые показатели.

Наиболее часто при этом используются линейный график и различные виды диаграмм.

Линейными графиками изображаются динамические ряды по объектам таможенной статистики, при этом по оси абсцисс указываются временные интервалы, а по оси ординат — количественный показатель.

3. Балансовый метод в таможенной статистике имеет большое значение для информации о внешнеторговом обороте и таможенных платежах.

Баланс внешнеторгового оборота имеет следующий вид:

Показатели	Экспорт	Импорт	Внешнеторговый оборот	Сальдо внешнеторгового оборота ("+", "-")
1	2	3	4	5

1. По товарным группам
2. По географической направленности

Баланс внешнеторгового оборота считается *активным*, если сальдо положительное, то есть стоимость экспорта превышает стоимость импорта; *пассивным*, если сальдо отрицательное (стоимость импорта превышает стоимость экспорта). Равенство стоимости экспорта и импорта называется *нетто-балансом*.

Оценка экспорта и импорта имеет большое практическое значение, поскольку оборот внешней торговли является важнейшим показателем экономического состояния страны, ее внешнеторговых связей.

На данных статистики таможенных платежей строится платежный баланс, который показывает, сколько валюты поступило в Республику Узбекистан из-за

границы и сколько ушло из страны на платежи за границей за определенный период.

Основными элементами платежного баланса являются следующие:

- ♦ платежи, связанные с экспортной и импортной пошлиной;
- ♦ налог на добавленную стоимость;
- ♦ акцизы;
- ♦ доходы и платежи по различным видам услуг;
- ♦ денежные переводы неторгового характера;
- ♦ платежи другим странам и полученные от других стран кредиты.

Баланс внешнеторгового оборота и платежный баланс составляются по отношению ко всем странам, для определенных групп стран или отдельного государства.

4. Индексный метод можно разделить на два подвида:

- ♦ индивидуальный (простой);
- ♦ общий (сложный).

Индивидуальные индексы — относительная величина, характеризующая временное изменение показателя таможенной статистики:

$$I = X_1 / X_0,$$

где X_1 — показатель таможенной статистики в текущем периоде; X_0 — показатель таможенной статистики в базисном периоде.

Индивидуальные индексы могут быть выражены в коэффициенте или в процентах.

Если индивидуальный индекс больше 1 (100 процентов), то это означает рост показателя в текущем периоде по сравнению с базисным; если индивидуальный индекс меньше 1 (100 процентов), то это оз-

начает снижение величины показателя; если индивидуальный индекс равен 1 (100 процентам), это означает, что величина показателя не изменилась.

Индексы, характеризующие изменение изучаемого объекта за какой-либо один период, принятое за 100, называются базисными.

Индексы, характеризующие изменение изучаемого объекта за предыдущий период, принятое за 100, называются цепными.

Общие индексы служат для сопоставления разнородных явлений. Общая сумма экспорта (импорта) может быть получена, если перемножить количественное выражение разнородных товаров (выраженных в штуках, кг, м² и т.д.), ввезенных (вывезенных) в страну, на фактическую цену за единицу товаров, если:

p — фактическая цена за единицу товара,

q — количество товара,

то общая стоимость экспортируемых (импортируемых) товаров определяется как

$$\mathcal{E}(И) = p_1q_1 + p_2q_2 + p_3q_3 + \dots + p_nq_n,$$

где n — различные виды экспортируемых (импортируемых) товаров.

5. Факторный метод находит широкое применение как в экономическом анализе объектов таможенной статистики, так и при разработке прогнозов экспорта и импорта, оценок доли таможенных платежей в доходной части бюджета Республики Узбекистан, прогнозных расчетов транспортных операций во внешней торговле и т.д.

Суть этого метода состоит в исследовании факторов, влияющих на состояние и развитие объекта таможенной статистики.

Если используется факторный метод, то первым этапом является выбор исследуемой величины экспорта или импорта, а именно:

- ♦ сводные показатели экспорта или импорта страны;
- ♦ совокупные показатели на уровне товарных групп или стран;
- ♦ показатели, относящиеся к отдельным товарам.

Вторым этапом является отбор факторов, влияющих на развитие экспорта или импорта:

$$Y = f (X_1, X_2, X_3, \dots, X_n),$$

где Y — экспорт (импорт), X_1, X_2, \dots, X_n — факторы, от которых зависит величина экспорта или импорта.

Важнейшим фактором, влияющим на величину экспорта страны, является объем общественного продукта, или национальный доход. С ростом производства товара удовлетворяются внутренние потребности и имеется возможность его экспорта. Фактором, позволяющим учесть конкурентоспособность экспортируемых товаров, служит уровень качества товара. Фактором, отражающим эффективность экспорта товара, является сопоставление валютной выручки от экспорта товара с реальными издержками, необходимыми для его производства.

Сопоставление показателей валютной эффективности по экспортируемым товарам позволяет оценить выгодность торговли тем или иным товаром. При этом могут рассматриваться факторы, которые сдерживают экспорт отдельных товаров, например, лицензирование и квотирование, а также другие причины.

Важнейшим фактором, влияющим на объем импорта, является потребность народного хозяйства и населения в импортной продукции.

Эффективность импортируемого товара определяется также соотношением внешнеторговой цены с внутренними ценами, что позволит оценить целесообразность наращивания импорта или развитие собственного производства в стране. На развитие как экспорта, так и импорта влияет и создание совместных предприятий, одной из целей которых было привлечение в хозяйство страны передовой зарубежной техники и технологии, управленческого опыта, что способствовало бы развитию экспортной базы страны, сокращению нерационального импорта, расширению выхода на мировой рынок товаров обрабатывающей промышленности, освоению новых рынков.

ГЛАВА XI

Ответственность за нарушения таможенного законодательства

§ 1. Ответственность физических и юридических лиц за нарушения таможенного законодательства

В числе основных функций таможенных органов Республики Узбекистан законодательно закреплена функция борьбы с контрабандой, нарушениями таможенного законодательства и уклонениями от уплаты налогов и иных обязательных таможенных платежей, относящихся к товарам, перемещаемым через таможенную границу Республики Узбекистан. Вышеуказанной функцией определено и положение таможенных органов, отнесенных законодательством к числу правоохранительных, что, безусловно, расширяет право таможенных органов в решении их функциональных обязанностей.

Реализуя задачу борьбы с таможенными правонарушениями, таможенные органы применяют методы правового принуждения, санкции с целью пресечения нарушений таможенного законодательства.

Правоприменительная практика таможенных органов Республики Узбекистан в сфере привлечения к

административной ответственности за таможенные правонарушения в законодательном порядке регламентируется положениями разделов IX и X Таможенного кодекса Республики Узбекистан, на основании которых формируется нормативная база по вопросам, касающимся мер воздействия за нарушения таможенного законодательства.

Понятие нарушения таможенного законодательства. Таможенный кодекс дает развернутое определение понятия нарушения таможенного законодательства, которое приводится в ст.129. Согласно названной статье, нарушением таможенного законодательства признается виновное противоправное несоблюдение таможенных правил, установленных Таможенным кодексом и иными актами законодательства Республики Узбекистан.

Согласно названной статье, нарушения таможенного законодательства — это носящее противоправный характер действие либо бездействие лица, посягающего на установленный Таможенным кодексом, Законом Республики Узбекистан “О таможенном тарифе”, другими актами законодательства Республики Узбекистан по таможенному делу и международным договорам Республики Узбекистан порядок перемещения (включая таможенные режимы), таможенного контроля и таможенного оформления товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Республики Узбекистан, обложение таможенными платежами и их уплата, предоставление таможенных льгот и пользование ими, за которое (т.е. противоправное действие либо бездействие) Таможенным кодексом предусмотрена ответственность.

Субъекты ответственности. При определении субъектов ответственности за нарушение таможен-

ного законодательства следует иметь в виду, что к административной ответственности могут быть привлечены как лица Республики Узбекистан, так и иностранные лица:

а) граждане (по достижении ими к моменту совершения правонарушения шестнадцатилетнего возраста);

б) должностные лица (если в их служебные обязанности в момент совершения ими правонарушения входило обеспечение выполнения требований ТК и других актов законодательства Республики Узбекистан по таможенному делу);

в) юридические лица (предприятия, организации, учреждения независимо от форм собственности);

г) лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица.

В ст. 132-172 гл. 15 Таможенного кодекса Республики Узбекистан содержится описание видов нарушений таможенного законодательства и ответственности за их нарушение.

Ответственность граждан и должностных лиц.

Граждане и должностные лица, нарушившие таможенное законодательство, несут административную, а при наличии в их деяниях признаков преступлений — уголовную ответственность.

Нарушения таможенных правил квалифицируются как совершенные гражданином тогда, когда возникают взаимоотношения между ним (физическим лицом) как правонарушителем и таможенным органом (юридическим лицом), а предметами нарушения являются товары, принадлежащие гражданину.

За нарушение таможенного законодательства у лиц может быть отозвана лицензия или квалифика-

ционный аттестат, выданный таможенным органом на осуществление определенных видов деятельности.

Должностные лица несут ответственность за нарушение таможенных правил, если в их служебные обязанности в момент совершения ими правонарушения входило обеспечение выполнения требований, установленных Таможенным кодексом, а также иными актами законодательства.

Ответственность юридических лиц. К юридическим лицам и лицам, занимающимся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, за нарушения таможенного законодательства, предусмотренные ст. 134-172 Таможенного кодекса, применяются штрафы, отзыв лицензии или квалификационного аттестата, выданных таможенным органом на осуществление определенных видов деятельности, конфискация товаров и транспортных средств, являющихся орудием совершения или непосредственным предметом нарушения таможенного законодательства.

Нарушения таможенного законодательства, совершенные работниками предприятий и организаций при исполнении ими своих служебных обязанностей, то есть действий, связанных с работой и совершаемых в интересах и с товарами предприятия или гражданина (получателя, отправителя, перевозчика, хранителя груза), квалифицируются как нарушения таможенных правил, совершенные предприятием и организацией (юридическим лицом). В этом случае возникают взаимоотношения между таможенным органом и предприятием, организацией как юридическими лицами.

Предметами нарушения являются товары, принадлежащие предприятию, организации или гражданину.

При невозможности конфискации товаров и транспортных средств с лиц, совершивших нарушение таможенного законодательства, взыскивается стоимость в порядке, предусмотренном законодательством.

Привлечение к ответственности юридических лиц не освобождает от ответственности их должностных лиц и иных работников за совершение ими нарушений таможенного законодательства.

Привлечение к уголовной ответственности должностных лиц и иных работников юридического лица за контрабанду и совершение иных преступлений в сфере таможенного дела не освобождает юридическое лицо от ответственности, предусмотренной таможенным законодательством.

Виды взысканий, налагаемых за нарушение таможенного законодательства. За совершение нарушений таможенного законодательства налагаются следующие виды взысканий (согласно ст.132 ТК):

1. Штраф. Штраф есть денежное взыскание в доход государства, налагаемое на лицо, виновное в нарушении таможенных правил.

Размер штрафа определяется исходя из минимальной заработной платы, установленной на момент совершения правонарушения, а при длящемся правонарушении — на момент его обнаружения.

При наложении взыскания в виде штрафа, исчисляемого исходя из стоимости товаров и транспортных средств, под стоимостью этих предметов понимается их свободная (рыночная) цена на день обнаружения правонарушения.

2. Отзыв лицензии или квалификационного аттестата, выданных таможенным органом на осуществление определенных видов деятельности, предусмотренных ТК. Отзыв лицензии или квалификацион-

ного аттестата может применяться к владельцам таможенных складов, магазинов беспошлинной торговли, свободных складов, складов временного хранения, а также к таможенным брокерам, таможенным перевозчикам или специалистам по таможенному оформлению за нарушение ими таможенных правил, если эти правонарушения совершены в связи с осуществлением указанными лицами деятельности, предусмотренной лицензией или квалификационным аттестатом.

3. Конфискация товаров и транспортных средств, являющихся орудием совершения или непосредственным предметом нарушения таможенного законодательства.

Конфискация — принудительное безвозмездное изъятие в собственность государства товаров и транспортных средств, являющихся объектами нарушения таможенных правил, производится в порядке, определяемом законодательством.

Взыскание в виде штрафа применяется в качестве основного, а взыскания, указанные в п.2 и 3 ст.132 ТК, могут применяться в качестве как основных, так и дополнительных взысканий.

При совершении юридическим лицом или лицом, занимающимся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, нескольких нарушений таможенного законодательства взыскания налагаются за каждое правонарушение в отдельности.

Применение взыскания за нарушение таможенного законодательства не освобождает лиц, привлекаемых к ответственности, от обязанности уплаты таможенных платежей и выполнения других требований, предусмотренных Таможенным кодексом.

Сроки наложения взыскания за нарушение таможенного законодательства. Взыскание в виде

штрафа и отзыва лицензии или квалификационного аттестата, выданных таможенным органом на осуществление определенных видов деятельности, могут быть применены не позднее шести месяцев со дня обнаружения нарушения таможенного законодательства, но не позднее трех лет со дня его совершения, а по делам, связанным с неуплатой в бюджет таможенных платежей, — не позднее пяти лет.

Взыскание в виде конфискации товаров и транспортных средств налагается независимо от времени совершения или обнаружения нарушения таможенного законодательства и независимо от того, является оно основным или дополнительным взысканием.

Днем незаконного перемещения товаров и транспортных средств считается день их фактического перемещения через таможенную границу Республики Узбекистан.

§ 2. Производство по делам о нарушениях таможенного законодательства

Порядок производства по делам о нарушениях таможенного законодательства

Производство по делам о нарушениях таможенного законодательства ведется должностными лицами таможенных органов в соответствии с ТК, а в части, не урегулированной им, — в соответствии с законодательством об административной ответственности.

Производство по делам о нарушении таможенного законодательства начинается с момента оформления протокола о нарушении таможенных правил.

Основаниями к заведению дела о нарушении таможенного законодательства является обнаружение

должностным лицом таможенного органа признаков нарушения таможенных правил.

В соответствии со ст.262 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности (далее КАО РУз), таможенными органами подведомственны дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст.227 КАО РУз.

Задачами производства по делам об административных правонарушениях являются: своевременное, всестороннее, полное и объективное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законодательством, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин совершения административных правонарушений и условий, им способствующих, предупреждение правонарушений, воспитание граждан в духе соблюдения Конституции и законов Республики Узбекистан, укрепление законности.

Производство по делам о нарушении таможенного законодательства состоит из следующих **стадий**:

- ♦ выявление и пресечение нарушений таможенного законодательства, проверка первичных материалов, сообщений о правонарушениях, производство процессуальных действий по установлению факта и обстоятельств правонарушения, личности правонарушителя, по сбору и проверке доказательств, рассмотрение материалов проверки и принятие по его результатам решений;

- ♦ подготовка материалов дел к рассмотрению;

- ♦ рассмотрение дел о нарушении таможенного законодательства;

- ♦ исполнение постановлений по делам о нарушении таможенного законодательства;

♦ внесение предложений, информации и сообщений по предупреждению правонарушений, устранению причин и условий, способствующих их совершению, а также других мер реагирования.

В соответствии со ст.276 КАО РУз доказательствами по делу являются любые фактические данные, на основе которых в определенном законом порядке органы (должностные лица) устанавливают наличие или отсутствие административного правонарушения, виновность данного лица в его совершении и иные обстоятельства, имеющие значение для правильного рассмотрения дела.

Эти данные устанавливаются: протоколом о нарушении таможенного законодательства, объяснениями лица, привлекаемого к ответственности, и показаниями потерпевшего, свидетелей, заключением эксперта, вещественными доказательствами, протоколом об изъятии вещей и документов, а также иными материалами.

Производство по делу о нарушении таможенного законодательства ведется должностным лицом таможенного органа по месту обнаружения правонарушения или с разрешения вышестоящего таможенного органа — по месту его совершения.

Вопросы передачи дела о нарушении таможенных правил для производства из одного таможенного органа в другой решаются вышестоящим для них таможенным органом Республики Узбекистан.

Вышестоящий таможенный орган Республики Узбекистан может принять к своему производству любое дело о нарушении таможенных правил или передать его для этих целей в любой из нижестоящих таможенных органов Республики Узбекистан.

Производство по делу о нарушении таможенного законодательства должно быть закончено не позднее чем в месячный срок со дня его начала.

В необходимых случаях срок производства по делам о нарушениях таможенного законодательства может быть продлен начальником таможенного органа в отношении юридических лиц и лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, — до четырех месяцев (ст.175 Таможенного кодекса РУз).

Производство по делу о нарушении таможенного законодательства ведется на государственном языке или на языке большинства населения данной местности. Участвующим в деле лицам, не владеющим языком, на котором ведется производство, обеспечивается право полного ознакомления с материалами дела и участия при его рассмотрении по существу через переводчика, а также право выступать на родном языке.

Сведения, имеющиеся в материалах дела о нарушении таможенного законодательства, не подлежат разглашению до рассмотрения дела.

Производство по делу о нарушении таможенного законодательства не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии следующих обстоятельств:

1) отсутствие события или состава таможенного правонарушения;

2) недостижение лицом на момент совершения нарушения таможенных правил шестнадцатилетнего возраста;

3) невменяемость лица, совершившего нарушение таможенного законодательства;

4) действие лица в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости;

5) издание акта амнистии, если устраняется применение взыскания за нарушение таможенных правил;

6) отмена акта, устанавливающего ответственность за нарушение таможенного законодательства;

7) истечение к моменту рассмотрения дела сроков наложения взыскания за нарушение таможенного законодательства;

8) наличие по тому же факту в отношении лица, привлекаемого к ответственности, постановления о применении взыскания либо не отмененного в установленном порядке постановления о прекращении дела о нарушении таможенного законодательства, а также наличие по тому же факту уголовного дела;

9) смерть лица, в отношении которого было начато производство по делу.

Протоколы по делу о нарушении таможенного законодательства. По факту нарушения таможенного законодательства и при совершении необходимых действий должностное лицо таможенного органа составляет протоколы по форме, устанавливаемой законодательством.

К протоколам по делу о нарушении таможенного законодательства приобщаются собранные доказательства.

Должностное лицо таможенного органа обязано принять меры к обеспечению сохранности доказательств до окончательного разрешения дела в порядке, установленном законодательством.

Выявление и пресечение нарушений таможенного законодательства и составление первоначальных документов (составление протокола о нарушении та-

моженного законодательства, получение объяснений, изъятие вещей и документов, являющихся орудием или непосредственным предметом правонарушения, обеспечение их сохранности, изъятие предметов для обеспечения взыскания штрафа и другие действия) производятся оперативно-инспекторским составом таможенных постов, сотрудниками отделов по борьбе с контрабандой, нарушениями таможенных правил и дознания, а также других подразделений таможенных служб, непосредственно выявивших правонарушение.

К должностным лицам таможенных органов, которым предоставлено право осуществления проверки соблюдения таможенного законодательства и составления административных протоколов, относятся лица, работающие на следующих должностях:

- ♦ начальники управлений, отделов, главные, старшие инспектора и инспектора Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан;
- ♦ начальники управлений, отделов, отделений, таможенных постов, главные, старшие инспектора и инспектора территориальных таможенных служб.

В соответствии с требованиями ст.279 КАО, ст.177 ТК РУз, по каждому выявленному факту нарушения таможенного законодательства сотрудник таможенного органа, непосредственно выявивший (обнаруживший) административное правонарушение, составляет протокол по установленной форме.

В протоколе о нарушении таможенного законодательства указываются следующие сведения:

1. Дата и место составления протокола.
2. Должность, фамилия, имя, отчество лица, составившего протокол.
3. Сведения о личности правонарушителя.

4. Цель поездки, номер рейса, поезда, автомашины или другого транспортного средства, его принадлежность, маршрут следования

5. Место, время и сущность совершенного правонарушения (фабула).

6. Нормативный акт, предусматривающий ответственность за данное правонарушение.

7. Сведения об изъятых (задерженных) предметах, ценностях и документах.

8. Объяснения правонарушителя и иные сведения, необходимые для разрешения дела.

По каждому факту обнаружения нарушения таможенного законодательства и принятых по ним мерах сотрудником таможенной службы составляется **рапорт**, в котором должны быть отражены все обстоятельства обнаружения совершенного правонарушения (описаны методы поиска, способы сокрытия, применение технических средств контроля, сведения, полученные в результате устного опроса, оформления багажа и ручной клади, производства личного досмотра, досмотра транспортного средства, контейнера а также другие обстоятельства, имеющие отношение к делу).

Если какими-то неправомерными действиями правонарушителя нанесен материальный ущерб — в рапорте описывается кратко, но подробно, кому, в каком размере, каким образом нанесен материальный ущерб.

Обеспечение производства по делу о нарушении таможенного законодательства.

Административное задержание. Согласно ст. 285-288 КАО РУз в целях пресечения административного правонарушения, когда исчерпаны другие меры воздействия, установления личности, составления про-

токола об административном правонарушении при невозможности составления его на месте, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела и исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях допускается административное задержание, личный досмотр, досмотр вещей, транспортных средств и изъятие вещей и документов.

В соответствии со ст. 287 КАО РУз сотрудники таможенных органов могут производить административное задержание при совершении правонарушений, предусмотренных ст. 198 и 227 КАО РУз.

Об административном задержании составляется протокол, в котором указываются: дата и место его составления; должность, таможенный орган, фамилия, имя и отчество лица, составившего протокол; сведения о личности задержанного; время, место и основания задержания; время и помещение, куда был доставлен задержанный; время освобождения задержанного; какие действия проводились во время задержания.

Протокол подписывается лицом, его составившим, задержанным, а при наличии свидетелей, других лиц — также этими лицами. В случае отказа задержанного от подписания протокола в нем делается запись об этом.

По просьбе задержанного о месте его нахождения уведомляются его родственники, адвокат, администрация по месту работы или учебы. О задержании несовершеннолетнего обязательно уведомляются его родители или лица, их заменяющие. Об уведомлении сотрудником таможенного органа делается соответствующая запись в протоколе административного задержания, с указанием — кому, когда и как сообщено о задержании правонарушителя.

Изъятие товаров, транспортных средств, документов и иных предметов. Товары, транспортные средства, документы и иные предметы, являющиеся орудием или непосредственным предметом правонарушения, обнаруженные при таможенном контроле, таможенном осмотре, изымаются должностными лицами таможенных органов в присутствии понятых.

Изъятые товары, транспортные средства, документы и иные предметы хранятся до рассмотрения дела в местах, определяемых таможенными органами.

При нарушении таможенного законодательства для обеспечения взыскания штрафа и стоимости товаров и транспортных средств допускается изъятие товаров и транспортных средств, валюты Республики Узбекистан и валютных ценностей у правонарушителя, если последний не имеет постоянного места жительства в Республике Узбекистан, и у юридического лица — если оно не имеет на территории Республики Узбекистан филиала или представительства.

При невозможности изъятия товаров, транспортных средств и иных предметов пользование и распоряжение ими запрещается, а их сохранность обеспечивается в порядке, предусмотренном законодательством.

Оценка изъятых товаров, транспортных средств и иных предметов. Должностное лицо таможенного органа производит оценку изъятых товаров, транспортных средств и иных предметов по существующим на момент оценки рыночным ценам с учетом износа. В необходимых случаях оценка производится с участием специалиста.

Деньги, облигации, чеки, акции и иные ценные бумаги учитываются по номинальной стоимости.

Таможенный осмотр. Должностное лицо таможенного органа в процессе производства по делу о нарушении таможенного законодательства для обнаружения доказательств и их закрепления, выяснения иных обстоятельств, имеющих значение для дела, вправе производить таможенный осмотр местности, территорий, помещений, транспортных средств, предметов и документов.

Таможенный осмотр производится в присутствии лица (его представителя), чья территория, помещение, транспортное средство, предметы и документы подвергаются осмотру, не менее двух понятых, а в необходимых случаях — с участием специалистов.

Лицам, участвующим в проведении таможенного осмотра, разъясняются их права и обязанности.

Экспертиза. При производстве по делу о нарушении таможенного законодательства постановлением должностного лица таможенного органа может назначаться экспертиза в порядке, установленном законодательством.

Изъятие проб и образцов для проведения экспертизы. Должностное лицо таможенного органа, в производстве которого находится дело о нарушении таможенного законодательства, вправе на основании постановления и в присутствии понятых, а в необходимых случаях и с участием специалистов изымать пробы и образцы товаров и иных предметов, а также образцы подписи, почерка, необходимые для проведения экспертизы.

Ст. 183 ТК — Лица, участвующие в производстве по делу о нарушении таможенного законодательства. В производстве по делу о нарушении таможенного законодательства кроме лица, привлекаемого к ответственности, могут участвовать его пред-

ставитель, адвокат, эксперт, специалист, переводчик, свидетель, понятые.

Ст. 184 ТК, ст. 271 КАО — Обстоятельства, исключающие возможность участия лиц в производстве по делу о нарушении таможенного законодательства. Должностное лицо таможенного органа не может вести производство по делу о нарушении таможенного законодательства, а эксперт, специалист, переводчик, понятой не могут участвовать в производстве по делу, если они лично, прямо или косвенно заинтересованы в исходе дела. В этом случае должностное лицо таможенного органа, эксперт, специалист, переводчик, понятой обязаны заявить самоотвод, а лицо, привлекаемое к ответственности, его представитель или адвокат могут заявить этим лицам отвод в порядке, установленном законодательством.

Эксперт, специалист, переводчик также подлежат отводу, если обнаружится их профессиональная некомпетентность.

Подача заявления об отводе не приостанавливает производство по делу.

Ст. 185 ТК, ст. 301 КАО — Издержки по делу о нарушении таможенного законодательства. Издержки по делу о нарушении таможенного законодательства состоят из:

сумм, выплачиваемых свидетелям, экспертам, специалистам, переводчикам, понятым;

сумм, израсходованных в связи с проведением проверки и инвентаризации;

сумм, израсходованных на хранение, перевозку (пересылку) и исследование доказательств;

иных расходов, понесенных таможенным органом в связи с производством и рассмотрением дела.

Издержки по делу о нарушении таможенного законодательства возлагаются на лицо, в отношении которого вынесено постановление о наложении взыскания. Если по делу о нарушении таможенного законодательства наложено взыскание на нескольких лиц, должностное лицо таможенного органа, рассматривающее дело, определяет размеры издержек, возлагаемых на каждого из них.

В случае прекращения производства по делу о нарушении таможенного законодательства образовавшиеся издержки подлежат взысканию в порядке, установленном законодательством.

В соответствии со ст. 186 ТК Республики Узбекистан дела о нарушениях таможенного законодательства рассматриваются:

- ♦ таможенным органом, если в качестве меры наказания применяется штраф, отзыв лицензии или квалификационного аттестата, а также конфискации товаров в исключительных случаях, предусмотренных законодательством.

Примечание: частью первой ст. 27 КАО определено, что таможенным органам предоставлено право конфискации в случаях вывоза за пределы Республики Узбекистан предметов и продукции, экспорт которых запрещен;

- ♦ судом по месту нахождения соответствующего таможенного органа, если в качестве основной или дополнительной меры наказания предусматривается конфискация товаров и транспортных средств. Рассматривать дела о нарушениях таможенного законодательства и применять взыскания от имени таможенных органов вправе начальники таможенных органов и их заместители (начальники УГТК по Республике Каракалпакстан, областей, г. Ташкента и СТК "Ташкент-АЭРО").

Рассмотрение дел о нарушении таможенного законодательства.

В соответствии со ст.303 КАО орган (должностное лицо) при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении должен разрешить следующие вопросы:

- ♦ Относится ли к его компетенции рассмотрение данного дела. В частности, начальник (заместитель начальника) таможенного органа в соответствии со ст.262 КАО РУз рассматривает и применяет административные взыскания по делам о нарушениях согласно ст.227 КАО, а также за нарушение таможенного законодательства по ст.134-172 Таможенного кодекса, в случае применения наказания в виде штрафа, отъезда лицензии или квалификационного аттестата, а также конфискации товаров в исключительных случаях, предусмотренных законодательством. При представлении материалов, неподведомственных таможенным органам, они после их оформления (проверки правильности собранных материалов, вещественных доказательств и иных предметов, имеющих отношение к делу), направляются в соответствующий орган в течение одних суток.

Начальник (заместитель начальника) таможенного органа должен убедиться в соблюдении требований ст.279, 280, 281 КАО РУз при составлении протокола об административном правонарушении и правильности оформления материалов.

- ♦ Правильно ли квалифицируется деяние правонарушителя; наличие и полнота доказательств его вины в совершении нарушения таможенного законодательства.

В необходимых случаях должностное лицо таможенного органа по указанию начальника или по просьбе

правонарушителя, потерпевшего или свидетеля для объективности рассмотрения дела должно востребовать дополнительные сведения или другие материалы (доказательства), имеющие отношение к рассматриваемому делу, оно должно убедиться в наличии дополнительных материалов, необходимых для принятия решения по делу.

Начальник (заместитель) таможенного органа при рассмотрении материалов об административном правонарушении должен выяснить, было ли заявлено ходатайство правонарушителем, потерпевшим, законным представителем или адвокатом при их оформлении или в процессе их подготовки к рассмотрению, удовлетворено ли оно, если не удовлетворено, то по какой причине и т.д.

Кроме перечисленных вопросов, начальник (заместитель) таможенного органа должен выяснить вопрос соблюдения срока применения административного наказания.

В соответствии со ст.304 КАО РУз дело об административном правонарушении рассматривается по месту его совершения, это относится полностью ко всем делам, подведомственным таможенным органам.

Рассмотрение дела начинается с представления должностного лица, рассматривающего данное дело (ст.306 КАО), т.е. руководитель объявляет участникам рассмотрения дела свою должность, фамилию и какое дело подлежит рассмотрению, кто привлекается к административной ответственности, разъясняет лицам, участвующим в рассмотрении, их права и обязанности (ст.294-302 КАО), оглашает протокол об административном правонарушении. Заслушиваются объяснения (пояснения) правонарушителя, свидетеля, потерпевшего, адвоката и иных лиц, участву-

ющих в рассмотрении дела, исследуются доказательства, разрешаются ходатайства. Как правило, при рассмотрении материалов должно присутствовать должностное лицо, осуществившее проверку, выявившее правонарушение и составившее акт или протокол об административном правонарушении.

В соответствии с требованиями ст.307 КАО РУз орган (должностное лицо) при рассмотрении дела об административном правонарушении обязан выяснить:

а) было ли совершено административное таможенное правонарушение, т.е. в деянии данного лица имеются ли признаки, подпадающие под понятие таможенного правонарушения, определение которого дано в ст.129 Таможенного кодекса. Кроме того, должно выясняться, совершено ли правонарушение умышленно (ст.11 КАО) или по неосторожности (ст.12 КАО);

б) время и место совершения таможенного правонарушения, т.е. соблюдены ли сроки оформления материала, не истекли ли сроки давности совершения правонарушения и привлечения к ответственности, установленные законодательством (ст.133, 175 ТК РУз);

в) виновно ли данное лицо в его совершении, подлежит ли оно административной ответственности, т.е. соблюдены ли требования ст.13, 14, 15, 16, 17 КАО РУз и ст.130, 131 ТК РУз.

Если к административной ответственности привлекается должностное лицо, необходимо выяснить:

• во-первых, является ли инкриминированное нарушение нарушением его функциональных обязанностей, его правомочия в оформлении и подписании тех или иных отчетных (финансовых) и товаро-транспортных документов;

• во-вторых, не является ли лицо, привлекаемое к ответственности, депутатом районного, городско-

го, областного Совета народных депутатов или депутатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Примечание. Законом Республики Узбекистан от 6 мая 1995 г. "О статусе депутатов в Республике Узбекистан" (ст.30, 31, 32) определен особый статус и порядок привлечения депутата Олий Мажлиса Республики Узбекистан, а также депутатов районного, областного и городского Совета народных депутатов к административной и уголовной ответственности.

При установлении, что правонарушителем является военнослужащий или иное лицо, на которое распространяется действие дисциплинарного Устава, меры административного воздействия принимаются в соответствии с требованиями ст.16 КАО РУз.

Примечание. Под понятием "иные лица" понимаются работники МВД (милиция, пожарная охрана, сотрудники учреждений исполнения наказаний), СНБ, прокуратуры, таможенных органов и др.

Иностранные граждане и лица без гражданства, совершившие административное правонарушение, в соответствии со ст.17 КАО подлежат административной ответственности на общих основаниях.

В отношении лиц, обладающих иммунитетом, административные наказания применяются в части, не противоречащей международным договорам и соглашениям, участницей которых является Республики Узбекистан.

Примечание. Принадлежность гражданина к иностранному государству определяется по паспорту, а лица без гражданства — видом на жительство. По требованию этих лиц при разборе они должны быть обеспечены переводчиками.

Имеются ли обстоятельства, смягчающие или отягчающие обстоятельства, предусмотренные ст.31 КАО РУз.

Если в ст.32 КАО дается исчерпывающий перечень обстоятельств, отягчающих административную ответственность, то в ст.31 КАО законодатель дает право органу (должностному лицу), рассматривающему административное правонарушение, возможность признать смягчающими и другие обстоятельства, кроме перечисленных в статье (например, совершение правонарушения впервые, тяжелое материальное положение и т.д.).

Причинен ли имущественный ущерб: начальником (заместителем начальника) таможенного органа при рассмотрении материалов дела должен установить, причинен ли имущественный ущерб. Если причинен, то в каком размере, возможность возмещения его в порядке, установленном законодательством. В частности, при рассмотрении материалов по ст.227 КАО проверяется, правильно ли произведено начисление налогов и иных таможенных платежей, применение экономических санкций и их взыскание.

Другие обстоятельства, имеющие значение для правильного рассмотрения дела.

В соответствии со ст.188 ТК РУз начальник (заместитель начальника) таможенного органа, рассмотрев об административном (таможенном) правонарушении, выносит одно из следующих постановлений:

- 1. о наложении взыскания;
- 2. о прекращении производства по делу;
- 3. о возбуждении уголовного дела и производстве

- ♦ о направлении материалов о правонарушениях по подведомственности;

- ♦ о возвращении материалов дела для дополнительного производства (проверки).

Постановление должно содержать: наименование таможенного органа, должность, звание, фамилию, имя, отчество должностного лица, вынесшего постановление, дату рассмотрения дела, сведения о лице, в отношении которого рассматривается дело (должны соответствовать записи в протоколе), изложение обстоятельств, установленных при рассмотрении дела, нормативный акт (статья ТК, КАО, Указ Президента, Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан), предусматривающий ответственность за совершенное нарушение таможенного законодательства, принятое по делу решение, сведения о сроках и порядке обжалования постановления. При наложении денежного штрафа сумма записывается прописью, непосредственно руководителем, принявшим решение. Не допускаются исправление, зачеркивание, подчистки и т.д.

В постановлении по делу должен быть решен вопрос об изъятых вещах и документах, а также о задержанных транспортных средствах.

Постановление подписывается начальником (заместителем) таможенного органа и заверяется гербовой печатью.

Начальник (его заместитель) таможенного органа может принять решение о прекращении дела производством только при наличии обстоятельств, предусмотренных ст.271 КАО РУз. При этом в постановлении со ссылкой на соответствующий пункт этой статьи и нормативный акт, который применен, производится подробная запись о прекращении дела производством.

Постановление по делу об административном (таможенном) правонарушении объявляется немедленно по окончании рассмотрения дела. Правонарушитель должен ясно понять, за какое таможенное правонарушение он подвергся взысканию, предусмотренному ст.132 ТК РУз. Копия постановления в течение трех дней вручается или высылается лицу, в отношении которого оно вынесено, а также потерпевшему по его просьбе. Копия постановления вручается под расписку, а если оно высылается, то об этом делается соответствующая запись в деле. Применение административного взыскания не освобождает лиц, привлекаемых к ответственности, от обязанности уплаты таможенных платежей и выполнения других требований, предусмотренных Таможенным кодексом.

Постановление по делу о нарушении таможенного законодательства может быть обжаловано в вышестоящий таможенный орган (должностное лицо) или в суд по месту нахождения таможенного органа в течение десяти дней. Жалоба, поданная через таможенный орган, вынесший постановление по делу о нарушении таможенного законодательства, в течение трех суток направляется в соответствующий орган или в суд.

По делу о нарушении таможенного законодательства прокурором может быть внесен протест на постановление (ст.317 КАО РУз). В соответствии с Законом Республики Узбекистан "О прокуратуре" (ст.25) протест должен быть рассмотрен в десятидневный срок с момента поступления в орган (должностному лицу). О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме. В случае отклонения протеста должностное лицо таможенного органа, вынесшее постановление,

должно обосновать его со ссылкой на соответствующий нормативный акт.

Подача в установленный срок жалобы и внесенный прокурором протест приостанавливают исполнение постановления по делу об административном (таможенном) правонарушении до рассмотрения жалобы или протеста, если иное не предусмотрено законодательством (ст.189 ТК).

Начальник вышестоящего таможенного органа проверяет законность и обоснованность вынесенного постановления о нарушении таможенного законодательства, в отношении к которым и принимает одно из следующих решений:

а) оставляет постановление без изменения, жалобу или протест без удовлетворения;

б) отменяет постановление и направляет дело на новое рассмотрение;

в) отменяет постановление и прекращает производство по делу;

г) изменяет меру взыскания за нарушение таможенного законодательства в пределах, предусмотренных Таможенным кодексом Республики Узбекистан, не усиливая его.

Решение таможенного органа оформляется постановлением. Копия постановления в течение трех суток направляется заинтересованному лицу.

Основаниями к отмене или изменению постановления по делу о нарушении таможенного законодательства являются ст.191 ТК РУз:

а) неполнота или неоднородность рассмотрения дела должностным лицом, т.е. при первичном рассмотрении дела не изучены все обстоятельства совершенного правонарушения, не учтены обоснованные ходатайства и доказательства по делу и т.д.;

б) несоответствие решения должностного лица (начальника органа или его заместителя) и примененных норм особенной части КАО, ТК и других нормативных актов, предусматривающих административную ответственность, фактическим обстоятельствам дела, т.е. в вынесенном постановлении мера административного наказания должна быть в пределах санкций соответствующей статьи, предусмотренной за данное правонарушение. Если постановление принято по совокупности двух и более правонарушений, то оно должно соответствовать требованиям ст.34 КАО;

в) нарушение установленного законодательством порядка применения взыскания, т.е. существенные нарушения правил производства по делу о нарушении таможенного законодательства, в частности, не соблюдены сроки рассмотрения, протокол составлен и вынесено постановление не установленной формы, не соблюдены правила и требования к оформлению объяснения участников рассмотрения дела, вещественных доказательств, не обеспечен переводчик (при необходимости) и другие требования, предусмотренные в главе XVI Таможенного кодекса и в главе XXIII Кодекса об административной ответственности Республики Узбекистан.

Примечание. Если при рассмотрении жалобы гражданина или протеста прокурора будет установлен факт явного нарушения законности, привлечение заведомо невиновного к административной ответственности, превышение власти или полномочий со стороны работников таможенных органов, руководитель, рассмотревший жалобу или протест прокурора, должен решить вопрос об их ответственности.

Начальник вышестоящего таможенного органа по жалобе или протесту прокурора на постановление

по делу об административном правонарушении принимает решение, в котором должны быть указаны: время и место его вынесения, должностное лицо, рассматривающее жалобу или протест, прокурор и другие участвующие лица; лицо, подавшее жалобу, или прокурор, принесший протест; существо обжалованного или опротестованного постановления по делу об административном (таможенном) правонарушении, обоснование вынесенного решения и решения по жалобе или протесту (со ссылкой на нормативный акт, изложив четко, какое решение принято, кто должен исполнять это решение). Копия решения по жалобе или протесту на постановление о нарушении таможенного законодательства в течение трех дней высылается лицу, в отношении которого оно вынесено, потерпевшему по его просьбе. О результатах рассмотрения протеста письменно сообщается прокурору.

В соответствии со ст.192 Таможенного кодекса отмена постановления с прекращением производства по делу о нарушении таможенного законодательства влечет за собой возврат взысканных денежных сумм, изъятых и конфискованных предметов, а также отмену других ограничений, связанных с ранее принятым постановлением. При невозможности возврата предмета — возвращается его стоимость, а также упущенная выгода, если данные предметы предназначались для предпринимательства (в соответствии со ст.10, 14, 15 Гражданского кодекса Республики Узбекистан).

Исполнение постановлений таможенных органов о наложении взыскания осуществляется в соответствии с требованиями ст.193-198 (раздел XI) Таможенного кодекса Республики Узбекистан.

§ 3. Таможенные органы как органы дознания

В соответствии со ст.38 УПК РУз таможенные органы являются органами дознания по делам о нарушениях таможенного законодательства.

Дознание по уголовным делам осуществляется в порядке и по правилам, установленным действующим уголовно-процессуальным законодательством для предварительного следствия, за исключением следующих случаев:

- ♦ дознание производят начальники органов дознания или по их поручению дознаватели;
- ♦ постановления дознавателя подлежат утверждению начальником органа дознания.

Процессуальная деятельность дознавателей направляется и контролируется непосредственно начальниками органов дознания. В соответствии со ст.339 УПК РУз задачами органов дознания являются производство неотложных следственных действий с тем, чтобы:

- 1) предупредить или пресечь совершение преступления;
- 2) собрать или сохранить доказательства;
- 3) задержать подозреваемых в совершении преступления и разыскать скрывшихся подозреваемых и обвиняемых;
- 4) обеспечить возмещение имущественного вреда, причиненного преступлением.

На органы дознания возлагается принятие необходимых мер с использованием научно-технических средств в целях обнаружения признаков преступления и лиц, его совершивших, выявления данных, которые могут быть использованы в качестве доказательств по уголовному делу после их проверки в со-

ответствии с правилами, установленными УПК РУз. В соответствии с п.8 ст.38 УПК РУз таможенные органы проводят дознание по нарушениям таможенного законодательства, т.е. по преступлениям, имеющим признаки, предусмотренные ст.182 УК РУз.

Обнаружив (выявив) правонарушение с признаками преступления, предусматривающее уголовную ответственность по ст.182 УК РУз, начальник (руководитель органа дознания, дознаватель) в соответствии со ст.329, 39 и 330 УПК РУз регистрирует (немедленно) в установленном порядке и принимает решение:

- а) возбудить уголовное дело, принять к своему производству и приступить к дознанию, или
- б) отказать в возбуждении уголовного дела, или
- в) передать заявление, сообщение по подведомственности.

В соответствии со ст.329 УПК РУз заявления, сообщения или иные сведения (т.е. материалы по выявленным обнаруженным преступлениям) должны быть рассмотрены:

- а) немедленно;
- б) или не позднее 3 суток, или
- в) при необходимости проверить законность повода и достаточность к возбуждению уголовного дела — не позднее 10 суток.

Законодательством определено, что проведение предварительного следствия обязательно по всем преступлениям.

При наличии признаков преступления орган дознания возбуждает уголовное дело и, руководствуясь Уголовно-процессуальным кодексом, производит неотложные следственные действия по установлению и закреплению следов преступления: допрос подозре-

ваемого (ст.109-113 УПК РУз), очная ставка (ст.122-124 УПК РУз), осмотр (ст.135, 136, 137, 139, 140, 141 УПК РУз), освидетельствование (ст.142-147 УПК РУз), выемка и обыск (ст.157-163 УПК РУз), арест почтово-телеграфных отправок (ст.166 УПК РУз), осмотр и выемка почтово-телеграфных отправок (ст.167 УПК РУз), прослушивание переговоров, ведущихся с телефонов и других переговорных устройств (ст.169-171 УПК РУз), а в случае необходимости — назначает экспертизу.

Приняв решение о возбуждении уголовного дела, дознаватель выносит постановление о возбуждении уголовного дела, которое утверждается начальником таможенного органа, и принимает его к своему производству (ст.331, 340 УПК РУз), о чем немедленно уведомляется прокурор (направляется копия постановления).

Дознание по уголовному делу должно быть закончено в срок не более 10 суток (ст.341 УПК РУз). В соответствии со ст.342 УПК РУз дознаватель должен передать дело следователю немедленно, не ожидая истечения срока на производство дознания, если:

- 1) установлено тяжкое или особо тяжкое преступление;
- 2) установлены основания для привлечения определенного лица к участию в деле в качестве обвиняемого;
- 3) установлены основания для прекращения дела;
- 4) следователь потребовал передать ему дело для принятия к производству.

О передаче уголовного дела дознаватель выносит постановление, утверждаемое начальником таможенного органа, и оно направляется прокурору или по его указанию передается следователю.

Дознаватель выполняет поручения, указания и требования следователя. Все поручения и требования следователь направляет дознавателю через начальника органа дознания (ст.343, 347 УПК РУз) в письменной форме. Письменные указания начальника органа дознания обязательны для дознавателя. В случае несогласия он вправе обжаловать эти указания прокурору, не приостанавливая их исполнение. Письменные указания прокурора обязательны для начальника органа дознания и дознавателя. В случае несогласия с указанием прокурора начальник органа дознания или дознаватель, не приостанавливая исполнения указаний, вправе обжаловать их вышестоящему прокурору.

При возбуждении уголовного дела за нарушения таможенного законодательства поводом и основанием являются деяния, предусмотренные диспозицией ст.182 УК РУз. Данные о должностном лице, вынесшем постановление о возбуждении уголовного дела, описываются полностью.

§ 4. Уголовная ответственность за нарушение таможенного законодательства

Уголовная ответственность за нарушения таможенного законодательства предусмотрена ст.182 Уголовного кодекса Республики Узбекистан.

Приведем данную статью.

“Нарушение таможенного законодательства

Перемещение товаров или иных ценностей через таможенную границу Республики Узбекистан помимо или с сокрытием от таможенного контроля либо с обманным использованием документов или средств таможенной идентификации, либо сопряженное с не-

декларированием или декларированием не своим наименованием, совершенное:

а) в особо крупном размере;

б) с использованием служебного положения, — наказывается штрафом от пятидесяти до ста минимальных размеров заработной платы или лишением определенного права до пяти лет, или исправительными работами до трех лет либо лишением свободы до трех лет с конфискацией имущества.

То же действие, совершенное:

а) путем прорыва, то есть открытого, несанкционированного таможенной службой перемещения товаров и иных ценностей через таможенную границу Республики Узбекистан;

б) организованной группой или в ее интересах, — наказывается лишением свободы от трех до пяти лет с конфискацией имущества.”

Диспозиция данной статьи предусматривает уголовную ответственность за перемещение товаров или иных ценностей через таможенную границу Республики Узбекистан.

а) помимо; или

б) с сокрытием от таможенного контроля; либо

в) с обманным использованием документов; либо

г) средств таможенной идентификации; либо

д) сопряженное с недекларированием; или

е) с декларированием не своим наименованием.

Каждое из этих деяний в отдельности или в совокупности образует состав данного преступления в случае, если оно совершено в особо крупном размере.

При нарушении таможенного законодательства, совершенного с использованием служебного положения, не является обязательным, чтобы сумма ущерба составляла особо крупный размер, т.е. использова-

ние служебного положения образует самостоятельный признак данного преступления.

По части 2 ст. 182 УК РУз предусматривается более суровое наказание, если действия, описанные в диспозиции части 1, совершены:

а) путем прорыва, то есть открытого, не санкционированного таможенной службой перемещения товаров или иных ценностей через таможенную границу Республики Узбекистан;

б) организованной группой или в ее интересах.

С объективной стороны нарушение таможенного законодательства выражается в провозе товаров и других ценностей через таможенную границу Республики Узбекистан.

С субъективной стороны преступление выражается в прямом умысле совершенного преступления.

Субъектом преступления может быть лицо вменяемое и достигшее 16-летнего возраста, гражданин Республики Узбекистан, иностранных государств или лицо без гражданства.

Объективная сторона преступления, оговоренного в ст. 182 УК, включает действия по перемещению товаров или иных предметов, способы их совершения, крупный размер перемещаемых товаров и иных предметов. Наступления преступных последствий не требуется.

Обманным использованием документов признается представление таможенному контролю поддельных документов, документов с заведомо искаженными данными, а также документов, полученных, составленных либо заверенных без законных на то оснований в целях введения таможенных органов в заблуждение для принятия ими неправомερных решений, связанных с перемещением объектов таможен-

ного контроля через таможенную границу Республики Узбекистан. Обманным использованием средств таможенной идентификации признается подделка печатей, буквенной и иной маркировки, нанесение сходных знаков, выдаваемых за законные, совершаемые в тех же целях, что и обманное использование документов.

Перемещение помимо таможенного контроля может быть осуществлено вне определенных таможенными органами Республики Узбекистан мест или вне установленного времени производства таможенного оформления.

Под сокрытием от таможенного контроля понимается использование для перемещения объектов таможенного контроля тайников или других способов, затрудняющих обнаружение предметов, либо придание одним предметам вида других.

Размер перемещаемых товаров или иных объектов таможенного контроля в соответствии с примечанием к данной статье признается особо крупным, если он равен ста и более минимальным размерам заработной платы.

Преступление считается оконченным в момент совершения общественно опасных действий (использование тайников, перемещение вне зоны таможенного контроля и пр.). Наступления вредных последствий не требуется.

Преступление совершается с прямым умыслом. Лицо осознает общественную опасность своих действий и желает их совершения.

Объективная сторона этого преступления включает действия по перемещению указанных в статье предметов; способы перемещения, а также перечисленные в статье действия, связанные с нарушением

специального нормативно-правового режима перемещаемых предметов.

Перемещаемые предметы признаются подпадающими под перечень данной статьи на основании законодательных актов, устанавливающих специальные правила их перемещения в различных таможенных режимах и при специальных условиях, в частности, с учетом происходящих изменений в законодательстве.

§ 5. Понятие контрабанды и ответственность за контрабанду

Контрабанда (от лат. *contra* — против, *bando* — правительственный указ) — тайный провоз через государственную границу товаров, валюты и других ценностей с нарушением таможенного законодательства. В соответствии с законодательством Республики Узбекистан контрабанда — это перемещение через таможенную границу Республики Узбекистан помимо или с сокрытием от таможенного контроля, либо с обманным использованием документации или средств таможенной идентификации, либо сопряженное с недекларированием или декларированием не своим наименованием следующих предметов: сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, радиоактивных, взрывчатых веществ, взрывных устройств, вооружения, огнестрельного оружия или боеприпасов, наркотических средств или психотропных веществ, либо материалов, пропагандирующих религиозный экстремизм, сепаратизм и фундаментализм; оно наказывается лишением свободы от пяти до десяти лет с конфискацией имущества или без таковой.

Контрабанда ядерного, химического, биологического и других видов оружия массового уничтожения,

материалов и оборудования, которые заведомо могут быть использованы при его создании, а равно наркотических средств в крупных размерах или психотропных веществ — наказывается лишением свободы от десяти до двадцати лет или смертной казнью с конфискацией имущества (ст.246 Уголовного кодекса Республики Узбекистан).

Состав преступления в уголовном праве — это совокупность предусмотренных законом признаков, характеризующих совершенное деяние как конкретный вид преступления; это необходимое основание уголовной ответственности. Лицо подлежит уголовной ответственности лишь при наличии в его действиях состава определенного преступления и лишь за то преступление, состав которого в его действиях установлен.

Состав преступления образуют 4 группы признаков, характеризующих: объект преступления, его объективную сторону, субъект преступления и субъективную сторону.

Объектом преступления контрабанды являются общественные отношения, обеспечивающие безопасность общества.

С *объективной стороны* контрабанда выражается в провозе запрещенных предметов через таможенную границу Республики Узбекистан.

С *субъективной стороны* преступление выражается в прямом умысле совершенного преступления.

Субъектом преступления может быть лицо вменяемое и достигшее 16-летнего возраста, гражданин Республики Узбекистан, иностранного государства и лицо без гражданства.

Уголовная ответственность за контрабанду наступает в случае незаконного перемещения через тамо-

женную границу Республики Узбекистан предметов, указанных в диспозиции ст.246 Уголовного кодекса, независимо от того, перемещались ли эти предметы в другие страны СНГ или страны, не входящие в СНГ.

В постановлении Пленума Верховного Суда Республики Узбекистан "О судебной практике по делам о контрабанде и нарушении таможенного законодательства" от 27 февраля 1996 г. № 2 разъяснено, что:

а) под незаконным перемещением через таможенную границу Республики Узбекистан предметов, товаров и иных ценностей, указанных в диспозициях ст.246 и 182 Уголовного кодекса, помимо таможенного контроля надлежит признавать их перемещение вне места расположения таможенного органа или вне времени производства таможенного оформления и контроля;

б) под незаконным перемещением через таможенную границу Республики Узбекистан предметов, товаров и иных ценностей, указанных в диспозициях ст.246 и 182 Уголовного кодекса с скрытием от таможенного контроля надлежит признавать их перемещение с использованием тайников и других способов, затрудняющих их обнаружение, или путем придания одним предметам вида других.

Специальными хранилищами следует считать тайники, а также оборудование и приспособленные в целях контрабанды на транспортных средствах конструктивные емкости и предметы, предварительно подвергшиеся разборке, монтажу и т.п.;

в) под обманным использованием документов следует понимать предоставление таможенному органу в качестве основания для перемещения предметов, товаров и иных ценностей через таможенную грани-

цу поддельных документов, документов, полученных незаконным путем, либо документов, содержащих ложные сведения;

г) в соответствии с таможенным законодательством Республики Узбекистан под средствами таможенной идентификации понимается идентификация товаров или иных ценностей путем наложения на них пломб, печатей, нанесения цифровой, буквенной и иной маркировки, идентификационных знаков, проставления штампов, взятия проб и образцов, описания товаров, иных ценностей, составление чертежей, изготовление масштабных изображений, фотографий, иллюстраций, использования товаросопроводительной и иной документации и др.

Под обманным использованием средств таможенной идентификации следует понимать действия лиц, связанные с изменением, уничтожением, повреждением либо утратой средств идентификации, примененных таможенными органами Республики Узбекистан либо других государств;

д) под недекларированием или декларированием не своим наименованием предметов контрабанды, перечисленных в ст.246 Уголовного кодекса Республики Узбекистан, либо товаров и иных ценностей, указанных в ст.182, понимаются действия лиц, связанные с нарушением порядка декларирования предметов контрабанды или товаров либо иных ценностей, в целях перемещения через границу, то есть несоблюдение установленных требований таможенного законодательства о форме и месте декларирования, о процедуре его производства, о сроках представления декларации и иных дополнительных документов, а также с внесением ложных сведений в декларацию относительно наименования, количества ввозимых на

территорию Республики Узбекистан или вывозимых с ее территории контрабандных предметов, товаров или иных ценностей.

Контрабанду или нарушение таможенного законодательства, указанных в ст.246 и 182 Уголовного кодекса Республики Узбекистан, следует считать окончанным преступлением с момента фактического незаконного перемещения предметов, товаро-материальных ценностей через границу Республики Узбекистан.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Каримов И.А. *Узбекистан на пороге XXI века. Угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса.* — Ташкент: Узбекистон, 1997.

Каримов И.А. *Узбекистан: национальная независимость: экономика, политика, идеология. Т.1.* — Ташкент: Узбекистон, 1996.

Каримов И.А. *Наша цель — свободная и процветающая Родина. Т.2.* — Ташкент: Узбекистон, 1996.

Каримов И.А. *Родина священна для каждого. Т.3.* — Ташкент: Узбекистон, 1996.

Каримов И.А. *По пути созидания. Т.4.* — Ташкент: Узбекистон, 1996.

Конституция Республики Узбекистан. Принята на одиннадцатой сессии Верховного Совета Республики Узбекистан двенадцатого созыва 8 декабря 1992 г.

Таможенный кодекс Республики Узбекистан. Утвержден Олий Мажлисом Республики Узбекистан 26 декабря 1997 г.

Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности. Утвержден Олий Мажлисом Республики Узбекистан 22 сентября 1994 г.

Уголовный кодекс Республики Узбекистан. Утвержден Олий Мажлисом Республики Узбекистан 22 сентября 1994 г.

Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан. — Ташкент, 1995.

Комментарий к Уголовному кодексу Республики Узбекистан. — Ташкент, 1995.

Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности. — Ташкент, 1995.

Комментарий к Кодексу Республики Узбекистан об административной ответственности. — Ташкент, 1995

Закон Республики Узбекистан от 14 июня 1991 г. "О внешнеэкономической деятельности Республики Узбекистан"

Закон Республики Узбекистан от 7 мая 1993 г. "О валютном регулировании"

Закон Республики Узбекистан от 28 декабря 1993 г. "О сертификации продукции и услуг"

Закон Республики Узбекистан от 25 апреля 1996 г. "О свободных экономических зонах"

Закон Республики Узбекистан от 29 августа 1997 г. "О таможенном тарифе"

Закон Республики Узбекистан от 29 августа 1997 г. "О государственной таможенной службе"

Закон Республики Узбекистан от 26 декабря 1997 г. "Об утверждении Таможенного кодекса Республики Узбекистан"

Закон Республики Узбекистан от 30 апреля 1998 г. "О гарантиях и мерах защиты прав иностранных инвесторов"

Указ Президента Республики Узбекистан от 12 июня 1997 г. № УП-1789 "О совершенствовании применения акцизных марок на табачные изделия и алкогольные напитки"

Указ Президента Республики Узбекистан от 8 июля 1997 г. № УП-1815 "Об образовании Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан"

Указ Президента Республики Узбекистан от 26 августа 1997 г. "О дополнительных мерах по стимулированию экспорта продукции, производимой предприятиями с иностранными инвестициями"

Указ Президента Республики Узбекистан от 10 октября 1997 г. "О дополнительных мерах по стимулированию экспорта товаров (работ, услуг)"

Указ Президента Республики Узбекистан от 18 февраля 1998 г. "О дополнительных мерах по упорядочению импортных операций"

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 13 августа 1992 г. № 379 "О порядке приобретения, эксплуатации радиоэлектронных средств на территории Республики Узбекистан"

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 12 августа 1994 г. № 409 "Об утверждении перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации"

кации, порядка проведения сертификации, ввоза на территорию Республики Узбекистан и вывоза с ее территории товаров, для которых требуется подтверждение их безопасности”

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 11 января 1995 г. № 11 “О порядке въезда, пребывания, транзита и выезда иностранных автоперевозчиков из территории Республики Узбекистан”

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 25 апреля 1995 г. № 146 “О координации гуманитарных программ в Республике Узбекистан”

Постановление Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 22 декабря 1995 г. № 181-1 “О ратификации Конвенции о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности от 1970 года”

Постановление Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 22 декабря 1995 г. № 187-1 “О присоединении к Конвенции о транзитной торговле внутриконтинентальных государств”

Постановление Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 22 декабря 1995 г. № 188-1 “О присоединении к Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением”

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 18 июля 1996 г. № 256 “Об организационных мерах по подготовке к введению на территории Республики Узбекистан акцизных марок”

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 14 августа 1996 г. № 285 “О порядке введения на территории Республики Узбекистан акцизных марок на табачные изделия и алкогольные напитки”

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 31 октября 1996 г. № 376 “О реализации мер по упорядочению обращения в республике наличной иностранной валюты”

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 30 июля 1997 г. № 374 “О вопросах организации деятельности Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан”

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 12 ноября 1997 г. № 509 "О мерах по усилению контроля за подакцизными товарами, перевозимыми через таможенную территорию Республики Узбекистан"

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 5 декабря 1997 г. № 540 "О прогнозе основных макроэкономических показателей и Государственного бюджета Республики Узбекистан на 1998 год"

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 24 февраля 1998 г. № 80 "О мерах тарифного регулирования импорта"

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 27 марта 1998 г. № 135 "Об утверждении Дисциплинарного Устава таможенных органов Республики Узбекистан"

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 31 марта 1998 г. № 137 "О дополнительных мерах по либерализации внешнеторговой деятельности в Республике Узбекистан"

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 4 апреля 1998 г. № 146 "Об утверждении Временного положения о прохождении службы в таможенных органах Республики Узбекистан"

Временная инструкция Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан от 12 августа 1997 г. "О перемещении товаров, поступающих в Республику Узбекистан на консигнационной основе"

Руководства по исследованию номенклатур ВЭД, основанных на ГС. — Люксембург, 1993.

Российское таможенное право. — М.: "Инфра-М", 1997.

Комментарий к ТК РФ. — М.: "Инфра-М", 1997.

Таможенное дело. — С.-П.: "Логос-СПб", 1994.

Практика таможенного регулирования. — М., 1994.

ТН ВЭД. — М., 1993.

ТН ВЭД СНГ. — М., 1996.

История таможни государства Российского. — М., 1995.

Международные конвенции Организации Объединенных Наций по таможенному делу. — Ташкент: ИПК "Шарк", 1995.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	3
ВВЕДЕНИЕ	5
ГЛАВА I. ИСТОРИЯ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА	9
§ 1. Зарождение таможенных отношений в древнем мире	9
§ 2. Развитие таможенного дела в средние века	14
§ 3. Таможенное дело в Центральной Азии	21
ГЛАВА II. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН	32
§ 1. Система таможенных органов	32
§ 2. Компетенция государственных таможенных органов	51
§ 3. Взаимодействие государственных таможенных органов с органами государственной власти и управления, с правоохранительными органами	62
ГЛАВА III. ТАМОЖЕННАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН	75
§ 1. Сущность и содержание таможенной политики	77
§ 2. Экономические основы, составляющие таможенную политику	83
§ 3. Основные задачи и принципы таможенной политики	88
ГЛАВА IV. СОДЕРЖАНИЕ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА	100
§ 1. Понятие таможенного дела	100
§ 2. Основные понятия таможенного дела	102
ГЛАВА V. ОРГАНИЗАЦИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ	109
§ 1. Формы таможенного контроля	109
§ 2. Порядок и пределы осуществления таможенного контроля	114

§ 3.	Основные требования к перевозке товаров и транспортных средств под таможенным контролем	118
§ 4.	Правовые основы перемещения через таможенную границу Республики Узбекистан товаров и транспортных средств	121
ГЛАВА VI.	ТАМОЖЕННЫЕ РЕЖИМЫ	126
§ 1.	Выпуск товаров для свободного обращения и реэкспорт	126
§ 2.	Экспорт и реимпорт товаров	129
§ 3.	Транзит товаров. Временный ввоз (вывоз)	131
§ 4.	Свободная таможенная зона. Свободный склад	137
§ 5.	Временное хранение. Таможенный склад. Магазин беспошлинной торговли	142
§ 6.	Переработка товаров на таможенной территории. Переработка под таможенным контролем. Переработка вне таможенной территории	152
§ 7.	Уничтожение товаров. Отказ от товара в пользу государства	157
§ 8.	Запрет, ограничения и порядок перемещения отдельных видов товаров и транспортных средств через таможенную границу Республики Узбекистан	159
ГЛАВА VII.	ТАМОЖЕННОЕ ОФОРМЛЕНИЕ	163
§ 1.	Международная практика таможенного оформления	163
§ 2.	Общие положения таможенного оформления	171
§ 3.	Предварительные операции	178
§ 4.	Декларирование товаров и транспортных средств	183
ГЛАВА VIII.	ТАМОЖЕННЫЕ ПЛАТЕЖИ	191
§ 1.	Разновидности таможенных платежей	191
§ 2.	Правовые основы таможенного тарифа	192
§ 3.	Таможенные льготы и преференции	200
§ 4.	Гармонизированная система описания и кодирования товаров (Международная конвенция)	208
§ 5.	Понятия товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности	212
§ 6.	Основные правила интерпретации ТН ВЭД	215
§ 7.	Определение страны происхождения товара	218
§ 8.	Налог на добавленную стоимость	221
§ 9.	Акциз на ввозимые товары	227
§ 10.	Сборы с физических лиц	236

§ 11.	Сборы за таможенное оформление	238
§ 12.	Порядок исчисления и уплаты таможенных платежей	240
ГЛАВА IX.	ТАМОЖЕННАЯ СТОИМОСТЬ	243
§ 1.	Цель и задачи определения таможенной стоимости товара	243
§ 2.	Метод оценки по стоимости сделки с ввозимым товаром	251
§ 3.	Метод оценки по стоимости сделки с идентичным товаром	267
§ 4.	Метод оценки по стоимости сделки с аналогичным товаром	271
§ 5.	Метод оценки на основе вычитания стоимостей	274
§ 6.	Метод оценки на основе сложения стоимостей	278
§ 7.	Резервный метод	282
ГЛАВА X.	ТАМОЖЕННАЯ СТАТИСТИКА	285
§ 1.	Основные задачи и объекты изучения таможенной статистики	285
§ 2.	Показатели таможенной статистики внешней торговли	290
§ 3.	Декларирование — источник формирования таможенной статистики	296
§ 4.	Коммерческие условия поставки товаров в таможенной статистике внешней торговли	298
§ 5.	Расходы по доставке товара в зависимости от коммерческого условия поставок	308
§ 6.	Коммерческие условия поставок в расчете статистической стоимости товаров	312
§ 7.	Методы обработки данных таможенной статистики	314
ГЛАВА XI.	ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	321
§ 1.	Ответственность физических и юридических лиц за нарушения таможенного законодательства	321
§ 2.	Производство по делам о нарушениях таможенного законодательства	327
§ 3.	Таможенные органы как органы дознания	349
§ 4.	Уголовная ответственность за нарушение таможенного законодательства	352
§ 5.	Понятие контрабанды и ответственность за контрабанду	356
	СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	361

ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА

Авторы-составители:

**С.А. Алимбаев, к.т.н. Б. Атамухамедов, М. Азимов,
Ф.А. Ахмедова, М.М. Перпер, У. Ибайдуллаев,
Н.Ф. Икрамов, Э. Салихов, М.М. Камилов,
к.ф.-м.н. А. Суюнов, Х.М. Усманова,
Х.Д. Таджибаев, М.М. Халмедов, М.У. Уватов**

ББК 65.9(5У)8я75

№ 469-98
Гос.б-ка Республики Узбекистан
им. А.Навои
Тир. 2000
Карт. тиража 4000

Менеджер **Б.С. Муслимов**
Редактор **Л.Б. Ходанович**
Компьютерная верстка **Н.Е. Киселевой**
Макет обложки **И.Э. Джетере**

Издательский дом «Мир экономики и права»,
пл.Мустакиллик, 2.

Подписано в печать 21.09.98. Формат 54×90¹/₁₆.
Объем 23,0 п.л. Тираж 5000 экз. Заказ № К-6468.

Отпечатано в АП «Ташполиграфкомбинат»,
ул.Навои, 30.



ИСТИСЛАМЕТ ВИ КУЛТУРА ДУИЌЕСИ
НАШРИЕТ УРН