

✓

10 2/22

КУВАСАЙСКИЙ УЧЕБНЫЙ-НАУЧНО-
ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ЦЕНТР
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
ФЕРГАНСКИЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР

Абдуллаев Ю., Азизов А., Додобоев Ю. Т.,
Атаханов Н. А., Собиров А. А., Исматуллаев Р. М.

ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ ДЛЯ СТУДЕНТОВ
ВУЗОВ, КОЛЛЕДЖЕЙ, БИЗНЕС-ШКОЛЫ

ФЕРГАНА — 1997 Г.

КУВАСАЙСКИЙ УЧЕБНЫЙ
НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ЦЕНТР
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
ФЕРГАНСКИЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР

Абдуллаев Ю., Азизов А.,
Додобоев Ю. Т., Атаханов Н. А.,
Собиров А. А., Исматуллаев Р. М.

ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ ДЛЯ СТУДЕНТОВ ВУЗОВ,
КОЛЛЕДЖЕЙ, БИЗНЕС-ШКОЛЫ

Пособие написано на основании Постановления
Кабинета Министров Республики Узбекистан
от 28 августа 1995 г. № 344.

Рецензенты: кандидат юридических наук Азимов О. А.
юрист, Хамидов С., кандидат юридических
наук, доцент Жиянов М.

Фергана — 1997 г.

2083

MAHANGAN DAVLAT
UNIVERSITETI
Axborot-resurs markazi

ГЛАВА I. ПРЕДМЕТ И МЕТОДОЛОГИЯ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА КАК НАУКИ. МЕСТО ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА В СИСТЕМЕ ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК

§ 1. ИСТОРИЯ И ПРЕДПОСЫЛКИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА КАК НАУКИ

Идея правовой государственности сложилась у древних греков в виде образа реального полиса, который должен представлять собой объединение людей, подчиняющихся единому закону.

В системе философских знаний со временем обособливается философия права, предметом которой становится исследование государственно-правовой жизни общества. Но особая философская наука о праве образуется не ранее XVII века.

На философию права оказало влияние разобщение между философией права и юридическими науками. Юристы систематизировали нормы права, а философы были далеки от правоведения. Такая разобщенность существует и в наше время.

Но для общей пользы необходима интеграция связанных с юриспруденцией знаний, их активное привлечение к теории и практике государственно-правового строительства жизни общества.

Современная юриспруденция в той или иной мере связана со всеми отраслями знаний прежде всего потому, что научная деятельность и результаты ее практического воплощения в конечном счете приобретают форму правоотношений, охраняемых государством.

Философия права, является методологической базой юриспруденции. Общая философия и философия права соотносятся как целое и часть. Общетеоретическая задача философии права состоит в исследовании глобальных государственно-правовых категорий, которые лежат в основе

всех юридических наук. При этом считается, что основной и высшей научной категорией юриспруденции, является «право», которое составляет явление общественной, а затем государственной жизни общества. Но при современном развитии человеческого знания, философия не в состоянии исследовать закономерности каждой специальной науки, в том числе и юридических наук. Поэтому, функции философии права возлагаются на **теорию права**.

Может ли философ выполнять функции юриста, а юрист—философа в жизни сугубо практической? И да, и нет. Потому, что философ далек от знания конкретных закономерностей развития права и государства. А юрист может частично забыть некоторые основы философии.

И в философии, и в юриспруденции существует специализация: относительное обособление знаний определенной части науки, которая имеет самостоятельную жизнь. Но вне системных связей с мировоззренческой основой не может быть ни философа, ни юриста, ни математика, ни другого специалиста. Философия права способна охватить всю совокупность юридических знаний только на основе тесного сотрудничества с общей теорией права.

Политология права. Государственная политика выражается в официальных актах правотворчества. В них государство определяет правовые основы не только своей деятельности, но и всех звеньев политической системы общества.

Между политикой и правом не всегда обнаруживается единство и плодотворное взаимодействие.

Искусство политологов права состоит в том, чтобы отобразить, систематизировать, дать точные научные данные о государственно-правовой деятельности, отражать идеи, научные взгляды и представления о государстве и праве.

Энциклопедия права. Подобной науки в реальной жизни не существует. Она представляет собой краткий обзор основных юридических понятий, их научный комментарий не содержит системного анализа всей совокупности юридических наук.

Энциклопедические взгляды на государство и право складывались под влиянием философских воззрений Шеллинга, Фихте, Гегеля.

Хотя энциклопедия права не может быть признана наукой, однако словари и другие издания, содержащие краткое изложение юридических понятий, полезны и необходимы всем гражданам.

Общая теория права. Авторы трудов по теории права в своих исследованиях опирались на произведения немецких юристов, философов, социологов и политологов. Разные ученые по-разному подходят к обоснованию основных положений теории права.

Например, Н. Коркунов утверждает, что философия права и энциклопедия права — это одно и то же, и составляют основу общей теории права. Правоведение отрабатывает практический материал права. Из полученного таким образом правового материала правоведение извлекает общие основы права.

Н. Коркунов отмечал, что общая теория права не имеет непосредственного применения в жизни, так как, содержит только общие основы права, а не конкурентные правовые предписания.

Научные положения Г. Шершеневича составляют основу нынешней юриспруденции.

Общую теорию права он рассматривает в единстве с философией права. Он утверждает, что научная философия должна строить свои общие понятия только на положительном праве. Философия права решает не только теоретические, но и практические задачи. Он утверждает, что философия права по мере своего развития превращается в общую теорию права, которая выясняет, что такое право вообще, что такое государство вне разнообразия его форм выражения, каковы источники права и методика разработки норм права.

Правоведение не может существовать вне связи с философией, которая свела бы в единое целое все то, что уже сделано в общей части каждой специальной наукой. Это и есть задача общей теории и единственная задача философии права.

Социолог, юрист П. Сорокин главную задачу общей теории права, формулирует следующим образом:

- 1) определить правовое явление;
- 2) описать его основные признаки;
- 3) классифицировать виды права;
- 4) закономерности происхождения и развития права;
- 5) исследовать основные законы правовой эволюции в связи с учением о правовом идеале;
- 6) изучить основные общественные функции права и его социальную роль.

Юридическая наука конца XIX — начала XX века сочетала разные общетеоретические взгляды на государство и право: естественно-правовые, материалистические, социологические, нормативистские, психологические. Общетеоретические взгляды на государство и право в общественной и зарубежной науке едины в основном: и государство и право — это социальные инструменты призванные обеспечивать благополучие человека во всех сферах его жизнедеятельности.

§ 2. ПРЕДМЕТ И МЕТОДОЛОГИЯ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

Особенности предмета теории государства и права, как науки выражаются в следующем:

1. Теория государства и права изучает государственную и правовую надстройку в целом. Она обобщает опыт государственного и правового строительства в обществе на всех этапах его развития.

2. Содержание предмета теории государства и права составляют не любые, а основные общие закономерности государства и права.

3. Предмет теории составляет государство и право в их единстве. Существовать изолированно они не могут.

Теория государства и права является:

— общественной наукой, так как изучает общественные явления — государство и право;

— юридической наукой, изучающей только государственную и правовую сторону общественной жизни;

— общетеоретической наукой, т. к. выявляет и объясняет общие закономерности развития государства и права.

Функции теории государства и права, как науки:

1. Познавательная функция выражается в объяснении явлений и процессов государственной и правовой жизни общества.

2. Эвристическая функция заключается в открытии новых закономерностей государственно-правовой жизни общества.

3. Прогностическая функция заключается в определении устойчивых тенденций в развитии изучаемых ею явлений. Она конструирует научные гипотезы дальнейшего развития государства и права.

Методология теории государства и права. Под ней понимается применение совокупности определенных теоретических принципов, логических приемов и специальных способов

исследования. Основных общих закономерностей возникновения развития государственно-правовых явлений.

Важнейшими принципами общетеоретического исследования государства и права являются:

1. **Историзм.** Он требует рассмотрение государственных и правовых явлений в развитии, в их исторической взаимосвязи.

2. **Объективность.** Это истинное отражение государственно-правовой действительности в научном знании.

3. **Конкретность.** Точный учет всех условий, в которых находится объект познания.

4. **Плюрализм.** Многоаспектность в исследовании государства и права. Это одновременно и универсальность, когда учитываются не только противоречивые взгляды на одно и то же государственное или правовое явление, но и неодинаковые представления об их происхождении, сущности, социальной направленности, структуре, перспективе развития.

Для познания и объяснения закономерностей, государственно-правовых явлений, теория широко использует **логические приемы:**

АНАЛИЗ. Выявляет структуру государства и права, фиксирует их составные элементы, устанавливает характер взаимосвязей между ними. Метод формализации дает возможность установить логические связи и отношения между исходными элементами.

СИНТЕЗ. Обобщает данные, полученные в результате анализа различных свойств и признаков изучаемых явлений.

ИНДУКЦИЯ. Изначальное познание отдельных сторон или свойств государства и права, на основе которого даются обобщения различного уровня.

ДЕДУКЦИЯ. Посредством логических умозаключений от общего к частному познаются общие закономерности и свойства государства и права.

ГИПОТЕЗА. Научное предположение, выдвигаемое для объяснения какого-либо явления, требующее проверки на опыте и теоретического обоснования.

В познании закономерностей, свойств и тенденций развития государства и права, важную роль играет **метод правоведения** посредством которого исследуются аналогичные, сходные институты нескольких государств или систем права.

Теория государства и права широко использует конкретные социологические исследования, математические и статистические приемы.

Совокупность указанных и других методов и приемов составляют методологию теории государства и права, как науки.

§. 3 МЕСТО ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА В СИСТЕМЕ ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК

Систему юридических наук можно подразделить на три основные группы:

Теоретико-исторические науки — теория государства и права, история государства и права, история политических и правовых учений.

Отраслевые юридические науки — конституционное право, административное, финансовое, гражданское, трудовое и уголовное право.

Специальные юридические науки — криминалистика, судебная медицина, судебная психология, судебная психиатрия, судебная бухгалтерия.

Общность теории государства и права и историко-юридических наук состоит в том, что они рассматривают государство и право в целом: изучают все ранее существовавшие типы государства и права; исследуют причины возникновения государства и права. Различие заключается в том, что история изучает процесс исторического развития конкретных стран в хронологическом порядке, теория — в обобщенном виде.

В отличие от отраслевых юридических наук, теория государства и права изучает основные закономерности государственных и правовых явлений в целом. Первые же — исследуют части механизма государства, его определенные органы, отдельные группы правовых норм.

По отношению к отраслевым наукам теория государства и права выступает, как общеправовая наука. Значение этой науки заключается в том, что она является методологической, базовой наукой в системе юридических наук.

Теория государства и права, является одновременно и «обслуживающей» наукой, т. к. она формирует исходные понятия о государстве и праве. Между теорией государства и отраслевыми юридическими науками существует двусторонняя связь, тесное взаимодействие. Они считают ее фактическим материалом.

§ 4. ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА, КАК УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА

В системе юридических дисциплин теория государства и права занимает ведущее место, так как вооружает обучаемых знанием наиболее общих закономерностей государственно-правовой жизни общества. Тем самым она закладывает фундамент общей юридической культуры, юридического мышления, формирует юридическое мировоззрение. Теория государства и права дает обучаемым основные понятия государства и права.

Главная задача состоит в том, что она позволяет обучаемым со строго научных позиций давать правильную оценку сложным государственно-правовым явлениям общественной жизни, вскрывать их действительную сущность, понимать социальное назначение, место и роль в политической системе общества. Изучение теории государства и права начинается с уяснения соотношения общества и государства, его происхождения. Затем рассматриваются основные вопросы теории государства и права: признаки, сущность государства, типы, механизм и функции государства. После этого приступают к изучению общей теории права. Изучением общих закономерностей правоотношений, правомерного поведения, правонарушения и юридической ответственностью за вершится курс теории государства и права.

ГЛАВА II. ОБЩЕСТВО И ГОСУДАРСТВО. ГОСУДАРСТВО В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ ОБЩЕСТВА

§ 1. ЧТО ТАКОЕ ОБЩЕСТВО?

Обязательный формальный признак общества — совокупность индивидов, обладающих сознанием и волей. Объединение индивидов в человеческое общество происходит на основе общих интересов.

Но всякий человек имеет личные интересы. Главное, чтобы гармонично сочетались общие и индивидуальные интересы. Взаимные интересы осуществляются на основе взаимного сотрудничества его индивидов. Но не всякая такая совокупность людей является обществом. У людей должна быть заинтересованность друг в друге.

Но не всякая совокупность взаимодействующих индивидов на базе общих интересов образует общество. Такие:

интересы должны иметь постоянный и объективный характер.

Человек — первичная клеточка общества. Общество — социальное образование, состоящее из многообразных связей и отношений, складывающихся между членами общества.

Таким образом в понятие общества включаются следующие элементы-признаки:

— совокупность индивидов, одаренных волей и сознанием;

— общий интерес, постоянный и объективный;

— взаимодействие и сотрудничество на базе общих интересов;

— регулирование общественных интересов, посредством общесобязательных правил поведения;

— наличие организованной силы, способной обеспечить обществу безопасность;

— способность и реальная возможность к самообновлению и совершенствованию общества.

§ 2. ВЛАСТЬ И НОРМЫ ПОВЕДЕНИЯ ПРИ ПЕРВОБЫТНООБЩИННОМ СТРОЕ.

Основой организации первобытного общества была община, род, племя, их объединения. Род — это объединение людей, основанное на кровном родстве, а также на общности имущества и труда.

Род — это личный, а не территориальный союз. Род мог перемещаться с одной территории на другую, но их организация при этом сохранялась.

Власть носила сугубо общественный характер. Род формировал органы самоуправления. Органами общественной власти при первообщинном строе являлись родовые собрания; старейшины избирались из наиболее авторитетных, уважаемых членов рода. Специального аппарата, который бы занимался только управлением общественными делами в родовой организации не было.

Род объединялся в племя или в союз. В первобытном обществе действовали определенные правила поведения — **социальные нормы**. Такими нормами были обычаи — исторически сложившиеся правила поведения. Многие из них являлись нормами первобытной морали и религии.

Характерные признаки первобытных обычаев проявлялись в следующем:

— они исходили от рода и выражали его волю и интересы;

— они действовали в силу привычки — исполнялись добровольно.

Специальных органов, охраняющих незыблемость обычаев, не было.

Не было различия между правами и обязанностями членов родового общества; право воспринималось как обязанность, обязанность как право.

§ 3. ПРИЧИНЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ГОСУДАРСТВА.

Важную роль в переходе от первобытного к качественно новому способу производства, сыграло **общественное разделение труда**. Это разделение дало толчок к росту производительности труда. Стали производить больше продуктов, которые были излишними. Они привели к возникновению частной собственности.

Появились богатые и бедные, их интересы стали противоречить друг другу. В таких экономических условиях родоплеменная организация власти оказалась бессильной. Поэтому, общество породило такую организацию власти, которая должна была поддерживать интересы имущих и сдерживать противоборство между ними и зависящей от них части общества. Такой организацией общества и явилось государство.

Существуют три основные формы возникновения государства: афинская, римская и древнегерманская.

Материалистическая теория происхождения государства исходит из того, что государство возникло в силу экономических причин. Государство специальными средствами подавления и управления сдерживает противоборство противоположных классов.

Суть этой теории в том, что государство возникает в результате раскола общества на классы. И отомрет вместе с их исчезновением.

Естественно-правовая теория происхождения государства.

Сторонники естественного права считают государство результатом раскола общества на классы. И отомлет вместе с который является порождением разумной воли народа.

Гольбах считал, например, общественный договор как совокупность условий для организации и сохранения общества.

Классическое обоснование договорной теории получила в трудах Руссо. Он пришел к выводу, что правители стали смотреть на государство, как на свою собственность, а на граждан, как на своих рабов. Они стали деспотами, угнетателями народа. Руссо считает, что для восстановления равенства и свободы надо заключить общественный договор. Эта теория общественного договора подвергается критике различными учеными.

Органическая теория. Суть ее такова: общество и государство представлены как организм, их сущность возможно понять только лишь из строения и функции этого организма. Важной стороной данной теории, является утверждение, что государство образуется одновременно со своими составными частями — людьми, и будет существовать, пока существует человеческое общество. Государственная власть, это господство целого над своими составными частями, если организм здоровый, то и клетка функционирует благополучно.

В этом представлении о государстве есть одно рациональное зерно:

Во-первых, законы социальной жизни предопределяются законами естественными. Человек становится существом общественным, будучи уже биологически сформулированным индивидом, обладающим волей и сознанием.

Во-вторых, считается, что общество и его государственная организация — сложная система, состоящая из взаимодействующих элементов.

В-третьих, одно из ее важных положений состоит в том, что разделение труда ведет к дифференциации общества, его делению на классы, что является свойством всякого экономически развитого общества.

Теория насилия зародилась в эпоху рабовладения. Ее представители считали, что государство возникает в результате насилия и завоевания. Основой общественного развития, являются формы политических отношений, а экономические явления, следствие политических актов. Существует также теория внешнего насилия. Согласно ей, государство образуется вследствие завоевания сильным племенем более слабого. В итоге завоеваний возникает рабство, которое приводит к появлению частной собственности и классов.

В теории насилия присутствуют элементы экономической концепции. Но они не совпадают в главном. Согласно одной, государство не есть сила, извне навязанная обществу, а

есть результат его внутреннего развития. По-второй — в основу возникновения государства ставят факторы внешнего или внутреннего насилия.

Отвергать полностью теорию насилия нельзя, хотя бы даже на основании исторического опыта. Элементы насилия объективно присутствовали и сопровождали процесс возникновения любого государства.

Психологическая теория. Ее сторонники определяют общество и государство, как сумму психических взаимодействий людей и их объединений. Суть ее в том, что существует психологическая потребность человека жить в рамках организованного сообщества, а также чувство необходимости коллективного взаимодействия.

Но объяснять причины возникновения и функционирования государства только с психологической точки зрения вряд ли возможно. Так, как свести всю общественную жизнь только к психологическому взаимодействию людей — преувеличение.

Государство — явление чрезвычайно многогранное. Причины его возникновения объясняются многими объективными факторами — биологическими, психологическими, экономическими, социальными, религиозными и др. Причины его происхождения следует искать во всей совокупности закономерностей порождающих индивидуальную и общественную жизнь человека.

В связи с этим, имеют полное право на существование все теории происхождения государства. Так, как ими исследуются биологические и психологические особенности человека, как члена общества, а общество как система взаимодействующих биологических видов, наделенных волей и сознанием. Главное состоит в том, что все они концентрируют внимание на человеке, как стержне общества и государства.

§ 4. ГОСУДАРСТВО КАК ВАЖНЕЙШИЙ ЭЛЕМЕНТ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ ОБЩЕСТВА

Выделившись из общества, государство становится его основной властвующей политической организацией. — Государственная власть — это главная объединяющая, организующая и принуждающая сила в обществе. Наряду с государством в обществе функционируют и другие организации, которые органически вливаются в ткань политической системы общества.

Особое место государства в системе общественных образований обусловлено следующими факторами:

1. Государство — единственная полновластная организация в масштабе всей страны.

2. Государство определяет основные направления развития общества в интересах всех и каждого.

3. Государство, является официальным лицом внутри страны и на международной арене.

Политическая система общества — это организационное выражение всей совокупности государственных и общественных организаций, в том числе трудовых коллективов, участвующих в политической жизни страны. В основе взаимоотношений государства, общественных организаций и трудовых коллективов лежат принципы сотрудничества, взаимопомощи и взаимоподдержки.

Государство и общественные организации тесно взаимосвязаны между собой. Государство поддерживает самостоятельность общественных организаций.

Государство, как главная властвующая и организующая сила общества, призвано обеспечить нормальную деятельность всех негосударственных организаций. А именно:

1. Государство предоставляет конституционное право гражданам на объединение в общественные организации и создает все условия для их успешной деятельности.

2. Государство определяет правовое положение некоторых общественных организаций.

3. Деятельность общественных организаций находится под охраной государства. Функционирование политической системы общества осуществляется на основе правовых норм.

ГЛАВА III. ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ГОСУДАРСТВА

§ 1. РАЗНООБРАЗИЕ ОПРЕДЕЛЕНИЙ ГОСУДАРСТВА

Государство — продукт общественного развития и исторически развивающееся явление. С развитием общества изменяется и государство, его цели и задачи, управляющие структуры и функции. В соответствии с этим изменяются и взгляды на понятие государства, его роли в общественной жизни. В различные исторические периоды научная мысль пыталась дать свое определение государства.

В античном мире государство определялось, как соединение родов и деревень для лучшей жизни. У древних греков государство считалось сосредоточением всех умствен-

ных и нравственных интересов граждан. В Риме эта задача существенно сужается.

Немецкий юрист Р. Моль в 1872 году писал, что государство есть единый организм установлений, который имеет задачи содействия достижению дозволенных целей определенного народа.

Русские юристы определяют государство, как общественный союз, представляющий собой самостоятельное, признанное принудительное властвование над отдельными людьми.

подавляющее большинство мыслителей прошлого, рассматривают государство в основном с социологической точки зрения. Но наряду с этим предпринимались попытки дать ему и юридическое определение. Так, Еллинек считал, что государство — особое общественное образование и особое правовое явление. Государство он определяет, как целевое единство индивидов, наделенное качествами юридического субъекта, обладающее волей и являющееся носителем прав.

Гегель понимает государство, как действительность нравственной идеи. В учебной литературе С. Голунский определял сущность государства, как диктатуру господствующего класса. Аналогичны взгляды на государство и многих других ученых.

В 60—70-е годы государство определяют не столь жесткие классовые позиции — это исторически переходящая, выделенная из общества и обусловленная его экономическим строем классовая организация политической власти, обеспечивающая и защищающая интересы собственников основных средств производства.

Классовость, как важнейший признак любого государства, признавалась большинством советских юристов.

Многообразие взглядов на государство обусловлено чрезвычайно сложным многогранным его характером. Научность этих взглядов определяется степенью зрелости человеческой мысли в тот или иной период развития человеческого общества.

§ 2. ОСНОВНЫЕ ПРИЗНАКИ ГОСУДАРСТВА

Представители социологического определения понятия государства выделяют три его признака: 1) совокупность людей — народ; 2) господствующую над ними власть;

3) территорию — как предел действия власти. Другие учёные выделяют следующие основные признаки:

1. Разделение подданных государства по территориальным единицам.

2. Учреждение особой публичной власти, которая уже не совпадает непосредственно с населением.

3. Взимание налогов с населения и получение от него займов для содержания аппарата государственной власти.

Одновременно с государством в обществе формируются негосударственные политические организации (партии, союзы, общественные движения), которые также оказывают значительное влияние на картину общественной жизни. Поэтому, важно выявить наиболее характерные признаки государства. Всем государствам истории и современности присущи признаки:

1) Государство представляет собой единую территориальную организацию политической власти в масштабе всей страны. Территориальное разделение населения порождает новый социальный институт — **гражданство** или подданство, иностранцев и лиц без гражданства.

Осуществление власти по территориальному признаку ведет к установлению его пространственных пределов — **государственной границы**, которая отделяет одно государство от другого. Понятие государственной территории важно не только для деления внутреннего устройства, но и для понимания ряда его конкретных **задач и функций**.

Государство обладает **территориальным верховенством** в пределах своих границ.

Территория, не общественное, а естественное условие существования государства. Сама территория не порождает государства. Таким образом, население и территория, являются необходимыми материальными предпосылками для возникновения государства. Не может быть государства без территории и населения.

2) Государство — это особая организация политической власти, которая располагает специальным аппаратом управления обществом для обеспечения его нормальной жизнедеятельности. Руководство обществом, государство осуществляет через целую систему своих органов и учреждений. К важнейшим государственным органам относятся **законодательные, исполнительные и судебные**. Особое место в механизме государства занимают органы, осуществляющие принудительные и карательные функции — армия, полиция,

жандармерия, тюремная и исправительно-трудовые учреждения.

3) Государство организует общественную жизнь на правовых началах. Без права законодательства, государство не в состоянии эффективно руководить обществом, обеспечивать реализацию принимаемых решений. Среди других политических организаций только государство издает веления, которые имеют обязательную силу для всего населения страны.

4) Государство представляет собой суверенную организацию власти.

Суверенитет государства — это такое свойство государственной власти, которое выражается в верховенстве и независимости данного государства, по отношению к любым другим властям внутри страны, а также в сфере межгосударственных отношений.

Независимость и верховенство государственной власти выражается в следующем:

— в универсальности — только решение государственной власти распространяется на все население и общественные организации данной страны;

— в прерогативе — возможности отмены и признания ничтожным любого незаконного проявления другой общественной власти;

— в наличии специальных средств воздействия, которыми не располагает никакая другая общественная организация.

При известных условиях суверенитет государства совпадает с суверенитетом народа. **Суверенитет народа** означает верховенство народа, его право самому решать свою судьбу, коренные вопросы государственного развития.

Национальный суверенитет означает право наций на самоопределение, вплоть до отделения и образования самостоятельного государства.

В зависимости от того, каким способом объединившиеся нации осуществили свое право на самоопределение — путем объединения в союзное государство или путем федерации на базе автономии или конфедерации. Главное состоит в том, чтобы многонациональное государство в любых его разновидностях обеспечивало реальный суверенитет каждой из наций, входящих в его состав.

С совершенствованием общественной жизни, самого человека, с ростом его социальной, политической и нравственной зрелости изменяется и государство. Его общие призна-

— **NAMANGAN DAVLAT**
UNIVERSITETI
Ahborot-resurs markazi

ки в принципе оставаясь неизменными, наполняются новым, более рациональным содержанием.

§ 3. СУЩНОСТЬ И СОЦИАЛЬНОЕ НАЗНАЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВА. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОНЯТИЯ ГОСУДАРСТВА

Раскрыть сущность государства — значит выявить то главное, определяющее, что обуславливает его объективную необходимость в обществе, уяснить, почему общество не может существовать и развиваться без государства.

Наиболее важной постоянной чертой государства является то, что оно во всех своих разновидностях всегда выступает, как единственная организация политической власти, управляющая всем обществом. Государственная же власть, особый вид управления, который обладает еще и правом применения насильственного принуждения для исполнения государственных велений.

Качественные изменения, происходящие в жизни общества, неизбежно вели к изменению сущности государства. Возникают новые типы государств — советские, ряд государств Европы и Азии после второй мировой войны.

Развитие государства — сложный диалектико-логический процесс. Однотипные экономические и социальные условия существования общества придают государству известное внутреннее единство. Частная собственность, является постоянным спутником в развитии государства. В результате революционных и эволюционных преобразований отношений собственности, изменяется и социально-экономическая сущность государства, его цели и задачи.

С формированием государственной и других видов собственности, начали приобретать новые качественные черты и частная собственность. В современном государстве она становится общественным институтом. Государство стимулирует и охраняет собственность индивида, которая органически включается в общую экономическую систему.

Государство, как историческое явление имеет двойственную природу. Будучи организацией политической власти экономически господствующего класса, оно одновременно является организатором общих дел, вытекающих из природы всякого общества.

С изменением условий жизни общества произошло сужение сущности государства, как организации классового гос

подства, с другой расширение свойств государства, как организации всего общества. Таким образом, из органа стоящего над обществом, государство превращается в орган, служащий обществу.

В каждом государстве есть **общие** характерные для всех государств **особенные**, отличительные признаки группы государств и **единичные**, присущие только конкретному государству.

Социальное назначение государства вытекает из его сущности. Какова сущность государства, таков и характер его деятельности, таковы цели и задачи, которые оно ставит перед собой.

Платон и Аристотель считали, что назначением государства является утверждение нравственности. Гроций считал — общее благо, Гоббс — общую безопасность, Руссо — общую свободу, Лассаль — в развитии и реализации свободы человека.

В середине XX века возникает ряд теорий, которые главную задачу современной государственности видят в создании в рамках закона разнообразных социальных благ.

Вместе с тем на содержание деятельности государства существенное влияние оказывают и **субъективные факторы** — истинность определенной теории, ее универсальность, способность предвидеть историческую перспективу, возможные изменения общественной жизни, ее реализация в практике государственного строительства.

Какие же изменения претерпело государство? Государство начинает все более превращаться в **орган преодоления социальных противоречий**, учета и координации интересов различных групп населения. На первый план начинают выступать общедемократические институты — разделение властей, верховенство закона, гласность, плюрализм мнений, высокая роль суда. Существенно изменяется роль государства и на международной арене, его внешняя деятельность, требующая взаимных уступок, разумных договоренностей с другими государствами.

Все это дает основание охарактеризовать современное цивилизованное государство, как **средство социального компромисса** и как правовое государство.

Определить общее понятие государства, которое отражало бы все признаки и свойства, невозможно.

Государство — это единая политическая организация общества, которая распространяет свою власть на всю террито-

рию страны и ее население, располагает для этого специальным аппаратом управления, издает обязательные для всех веления и обладает суверенитетом.

ГЛАВА IV. ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО И ЕГО ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ

§ 1. РАЗВИТИЕ ИДЕИ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА

Представление о государстве как организации, осуществляющей свою деятельность на основе закона, начали формироваться уже на ранних этапах человеческой цивилизации. Ученые древности считали, что наиболее разумна и справедлива лишь та политическая форма общежития людей, при которой закон общеобязателен как для самого государства, так и для граждан.

Рост производительных сил порождает новые подходы к государству, в которых главное место занимают проблемы правовой организации общества. В период разложения феодализма Маклавелли и Боден изложили идеи правовой государственности. Цель государства они видели в возможности свободного пользования имуществом и обеспечении безопасности для каждого.

В период ранних буржуазных революций в разработку концепции правовой государственности внесли следующие мыслители:

Гроций утверждал, что существует право естественное и право волеустановленное. Источником первого, является человек. Волеустановительное право, исходящее от государства, должно соответствовать принципам естественного права. Целью государства он считал охрану частной собственности.

Спиноза утверждал, что государство могущественно лишь тогда, когда оно гарантирует каждому гражданину, удовлетворение его интересов.

Гоббс отстаивал понимание свободы человека, как права делать все то, что не запрещено законом, и тем самым заложил теоретические основы наиболее эффективного принципа правового регулирования общественных отношений.

Локк был выразителем правовых представлений буржуазного общества. Свобода людей в условиях правового государства, писал Локк, состоит в установлении правила согласно которому каждый должен следовать собственному желанию во всех случаях, когда это не запрещает закон,

и не быть зависимым от постоянной самовластной воли другого человека.

Монтескье, правовую государственность объяснял необходимостью политической свободы, которая заключается в безопасности граждан государства. Свобода есть право делать то, что дозволено законами. Политическая свобода у Монтескье означает установление законности и безопасности. Достигается это делением власти на законодательную, исполнительную, судебную.

Дидро правовые начала государственной власти обосновывает ее суверенностью, построенной на общественном договоре. Государственная власть основана на воле народа, который является суверенным. Главная цель государства — обеспечение неотъемлемых прав граждан и их счастья.

Джефферсон воплощает идеал правового государства на американском континенте. Его декларация провозглашает, что существуют неотчуждаемые права человека, для обеспечения которых создается государство. Для официальной государственной доктрины это совершенно новое положение.

Кант обосновал и разработал философскую основу правового государства. В правовом государстве гражданин должен обладать той же возможностью принуждения властвующих к точному исполнению закона, какой обладает властвующий в его отношении к гражданину.

Гегель утверждал, что государство — это тоже право, но наиболее развитое и содержательно богатое, так как, включает в себя признание всех остальных прав — прав личности, семьи и общества.

Государство, по Гегелю это наиболее совершенная организация общественной жизни, в которой все строится на правовой основе, представляющей царство реализованной свободы. Именно в государстве реализуются высшие нравственные ценности человека. Ценность Гегелевских воззрений на государство состоит в том, что принудительная, насильственная функция в нем играет не столь важную роль. Главное — четкая социальная и правовая направленность государственной деятельности.

Идеи правового государства нашли отражение и в русской политико-правовой мысли.

Шершеневич отмечает следующие пути формирования правового государства:

1) для устранения произвола необходимо установление норм объективного права, которые определяют пределы свободы каждого и ограничивают один интерес от других;

2) если личная инициатива требует простора, то государству достаточно ограничиться охраной субъективных прав;

3) чтобы новый порядок не нарушался самими органами власти, необходимо определить полномочия последних, отделив от исполнительной власти законодательную, утвердив самостоятельность судебной власти.

Гессен правовым государством называет такое, которое признает обязательным для себя, как правительства, создаваемые им же юридические нормы. Правовое государство в своей деятельности, в осуществлении своих правительственных и судебных функций связано и ограничено правом. Стоит над правом, а не вне и над ним. В то же время Гессен вносит коррективы в содержательную сторону правового государства. Он отстаивает свободу законодательной деятельности.

Котляревский делает вывод о роли суда, как основного органа, обеспечивающего реальную обоюдную ответственность государства и личности. Утрата доверия народа колеблет начала правосудия, а вместе с тем и начала правового государства.

§ 2. ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА

Правовое государство — это такая форма организации и деятельности государственной власти, которая строится на взаимоотношениях с индивидами и их различными объединениями на основе норм права.

Развитое законодательство еще не свидетельствует о наличии в обществе правовой государственности.

Экономической основой правового государства, являются производственные отношения, базирующиеся на многоукладности, экономики, различных формах собственности. В правовом государстве собственность принадлежит производителям и потребителям материальных благ: индивидуальный производитель выступает, как собственник продуктов своего личного труда.

Социальную основу правового государства составляет саморегулирующееся гражданское общество, которое объе

дняет свободных граждан. В центре внимания такого государства стоит человек, его разнообразные интересы. В таком государстве создаются все условия для реализации каждым гражданином своих творческих возможностей, обеспечивается плюрализм мнений, личные права и свободы.

Нравственную основу правового государства образуют общечеловеческие принципы гуманизма и справедливости, равенства и свободы личности, ее чести и достоинства. Режим правовой государственности исключает произвол и насилие над личностью. Конкретно это выражается в справедливости правосудия, терпимости к различным религиозным воззрениям, защите прав меньшинства и т. п.

Правовое государство — это суверенное государство. Принуждение в нем осуществляется на основе права и исключает при этом беззаконие и произвол. Государство применяет силу в разумных пределах, ограничивает свободу отдельного человека если его поведение угрожает свободе других людей.

Политическая природа государства наиболее четко проявляется в его суверенитете. Основные признаки государства:

1. **Верховенство закона во всех сферах общественной жизни.** Высшей формой выражения, организации и защиты свободы людей, является **закон**. Закон обладает высшей юридической силой, регулирует стержневые стороны общественной жизни, охраняет нравственные ценности общества. В то же время правовой закон не допускает своеволия законодателя. **Основной закон правового государства — конституция.** Никакой другой правовой акт не может противоречить конституции. Правовое государство — это конституционное государство.

2. **Реальность прав личности, обеспечение ее свободного развития.** Правовое государство признает за индивидом определенную сферу свободы, вмешательство за пределы которой недопустимы. В случае нарушения данного права оно обеспечивается судебной защитой. Право становится всеобщим масштабом и равной мерой свободы.

3. **Взаимная ответственность государства и личности.** Отношения между государством и гражданином должны строиться на началах равенства и справедливости. Определяя в законах меру свободы личности, государство в этих же пределах ограничивает себя в собственных решениях и действиях.

На тех же правовых началах строится ответственность личности перед государством.

Основным принципом организации и деятельности правового государства является **разделение властей**. Каждая из них занимает свое место в общей системе государственной власти.

Законодательная власть обладает верховенством, так как определяет правовую организацию и формы деятельности исполнительной и судебной власти. Но это верховенство не носит абсолютного характера. Пределы власти ограничены принципами власти, она находится под контролем народа, и конституционных органов.

Исполнительная власть занимается реализацией правовых норм, принятых законодательством. Ее деятельность осуществляется в рамках закона. В правовом государстве каждый гражданин может обжаловать любые незаконные действия исполнительных органов и должностных лиц в судебном порядке.

Судебная власть призвана охранять правовые устои государства от любых нарушений, кто бы их не совершал. Правосудие осуществляется в правовом государстве только судебными органами. Независимость и законность правосудия, является гарантией прав и свобод граждан, правовой государственности в целом.

Судебная власть, выступает сдерживающим фактором, предупреждающим нарушение правовых постановлений, и прежде всего конституционных, как со стороны законодательных, так и исполнительных органов.

В ряде стран функцию конституционно-правового контроля выполняют конституционные суды.

ГЛАВА V. ТИПЫ И ФОРМЫ ГОСУДАРСТВА

§ 1. ТИПОЛОГИЯ ГОСУДАРСТВ: ОСНОВАНИЯ, РАЗЛИЧНЫЕ ПОДХОДЫ, СОВРЕМЕННЫЙ ВЗГЛЯД НА ПРОБЛЕМУ

Особенности государства конкретного исторического периода определяются состоянием и уровнем развития общества. При неизменности формальных признаков изменяются содержание и методы управления, цели, задачи и социальная направленность. Но тем не менее существуют общие черты, характерные для всех государств данного периода. Попыт-

ки такого обобщения были сделаны еще Аристотелем и Полибием.

Аристотель считал, что основными критериями разграничения государств, являются: 1) количество властвующих в государстве; 2) осуществляемая государством цель.

Полибий говорил, что развитие государства — естественный процесс, и замкнутый круг. История подтверждает, что цикличность в развитии государства — закономерный процесс. Но главное в утверждениях Полибия состоит в том, что за основу смены циклов он принимал изменения в соотношении государственной власти и человека.

Понятие исторического типа государства связывается с установлением закономерной зависимости классовой сущности государства и права от экономических отношений, которые господствуют в классовом обществе. Тип государства определяется на основании того, какой экономический базис этого государства защищает, интересам какого господствующего класса оно служит. При таком подходе государство приобретает сугубо классовую определенность.

Формационный критерий выделяет три основных типа эксплуататорского государства: рабовладельческий, феодальное и буржуазное государства.

Рабовладельческий тип — основной функцией этих государств, является защита собственности рабовладельцев на средства производства.

Феодальный тип — это государство есть орудие классового господства крепостников-помещиков.

Буржуазный тип — это государство, орудие классового господства буржуазии над эксплуатируемым пролетариатом и другими трудящимися.

Социалистическое государство — орудие политической власти трудящихся классов.

Переходное государство не вписывается в рамки формационной типологии. Оно возникает в результате национально-освободительной борьбы зависимых народов. В дальнейшем подобные государства должны примкнуть к определенному типу государства, капиталистическому или социалистическому.

Государства капиталистического пути развития по мере формирования производственных отношений должны перейти к буржуазному типу государства

Важное место в такой типологии занимает положение о

смене исторических типов государств, преемственности в развитии государства и права различных типов. Первопричиной этого является социально-экономическое развитие общества. Рост производительных сил общества достигает такого уровня, когда они выступают в противоречии. Социальная революция его устраняет и уничтожает старую общественную систему и кладет начало нового способа производства.

Смена исторических типов государства влечет за собой ликвидацию устаревшей государственной машины и создание нового механизма государства.

Преемственность между историческими типами государства заключается в использовании структуры, форм и методов организации государственной власти прошлого.

Классово-формационный подход до последнего времени был единственным в отечественной научной и учебной литературе. Мировая политико-правовая мысль выработала другие критерии типологии государства. Одним из наиболее распространенных является понятие «цивилизации».

Г. Еллинек подразделяет все государства на два типа: идеальный и эмпирический. Первый — это мыслимое государство, которое в реальной жизни не существует. Эмпирический — получается в результате сравнения отдельных реально существующих государств друг с другом. Он выделяет следующие типы: древневосточный, греческий, римский, средневековый и современный.

А. Тойнби, английский историк, под цивилизацией понимал относительно замкнутое и локальное состояние общества, отличающееся общностью культурных, экономических, географических, религиозных, психологических и других факторов.

Цивилизованный подход к истории и государственности получает все большее признание в современной науке. Формационное объяснение структуры и развития общества является одномерным, а поэтому не носит глобального, исчерпывающего характера:

1) при анализе экономического базиса упускается факт **многоукладности**, характер и удельный вес различных хозяйственных укладов обуславливает своеобразное разложения старых форм хозяйствования и зарождения принципиально новых экономических форм.

2) при таком рассмотрении структуры классовых обществ сужается **социальный их состав**.

3) такой подход ограничивает анализ культурно-духовной жизни общества кругом тех идей, представлений и ценностей, которые обращают интересы основных антагонистических классов. Вне поля зрения остается огромный пласт идей, нравственных ценностей человека. Социальные антагонизмы деформируют и ослабляют эти ценности, однако последние не утрачивают при этом главного — своего **идеологического** классового характера.

Основное отличие понятия «цивилизация» от понятия «формация» событий в возможности раскрытия сущности любой исторической эпохи **через человека**. Цивилизационный подход ориентирован на познании прошлого через все формы деятельности человека: трудовую, политическую, социальную. Человек при таком подходе стоит в центре изучения прошлого и настоящего общества, как подлинно творческую конкретную личность, а не как классовый обезличенный индивидум.

Западно-европейская наука классифицирует государства в зависимости от характера, взаимоотношений между государственной властью и индивидом.

Г. Кельзен утверждал, что в зависимости от того места, какое занимает индивид в создании правопорядка, различается два типа государства — демократия, повтократия.

Р. Макайвер делит все государства на два типа:

1) династические, где государственная воля не выражает воли большинства населения;

2) демократические, где власть выражает волю всего общества.

Р. Дарендорф, немецкий политолог, подразделяет государства на демократические и антидемократические.

Таким образом, понятие типа государства и права многомерно и многовариантно. Наиболее универсальным является критерий — цивилизованный подход.

§. 2 ФОРМЫ ГОСУДАРСТВА. ФОРМЫ ПРАВЛЕНИЯ. ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА, ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕЖИМА

Категория формы государства непосредственно зависит от его содержания и определяется им.

Форма государства — смежное общественное явление, которое включает в себя три элемента: форму правления, форму государственного устройства и форму государственного режима.

Форма правления представляет собой структуру, высших органов государственной власти, порядок их образования и распределения компетенции между ними.

Форма правления дает возможность уяснить:

— как создаются высшие органы государства и каково их строение;

— какой принцип лежит в основе взаимоотношений между высшими и другими государственными органами;

— как строятся взаимоотношения между верховной государственной властью и населением страны;

— в какой мере организация высших органов государства позволяет обеспечивать права и свободу гражданина.

Формы государственного правления подразделяются на монархические и республиканские.

Монархия — это такая форма правления при которой верховная государственная власть осуществляется единолично и переходит по наследству. Основными ее признаками являются:

— существование единоличного главы государства, пользующегося властью пожизненно (царь, король, император, шах):

— наследственный порядок преемственности верховной власти;

— представительство государства монархом по своему устранению;

— юридическая безответственность монарха.

Древневосточная монархия — первая в истории человечества имела уникальные черты. В Египте, Вавилоне, Ассирии, Китае, Индии и других существовала постоянная деспотия — то есть неограниченная наследственная власть по отношению к своим подданным.

Но в некоторых странах Востока власть носила выборный и ограниченный характер, например в государствах древнего Шумера.

Настоящая деспотия в истории существовала, но не как стабильный строй, а краткая во времени.

Древнеримская монархия выступала в двух периодах — принципата и домината. При первом сохраняются элементы республиканской формы и основные учреждения республики. Избираются консулы, преторы и народные трибуны. Но источником законодательной власти является император, сенат же играет лишь совещательную роль.

В III в. н. э. в Риме устанавливается неограниченная монархия (доминат). Император открыто провозгласил свое божественное происхождение. Порядок поддерживался при помощи многочисленного административно-судебного и военного аппарата. Государственные формы Римской империи получили реальное отражение в государственности Франции, Германии, Испании, Италии.

Римская империя — составная часть римской цивилизации.

Феодальная (средневековая) монархия проходит в своем развитии 3 периода.

Раннефеодальная монархия вырастает из родообщинных отношений у значительной части народов Европы. Она носила децентрализованный характер: практически не была связана с центральной властью. Своим хозяйством феодал управлял и как землевладелец, и как носитель верховной власти на своей территории. Исполнителями его воли были слуги, которые назначались и сменялись по его усмотрению. У феодала был свой суд, полиция, войско, сборщики налогов. Одновременно формируется аппарат центральной власти, который был слит с аппаратом частной власти крупных феодалов. Такая структура государственного аппарата обеспечивала специфически феодальный принцип непосредственной и неотъемлемой принадлежности политической власти земельному собственнику.

Разновидностью такого государства является **раннефеодальная империя, которая** возникла в результате завоеваний воинственными феодальными государствами слабо организованных народов, между которыми не было прочных экономических, военных и культурных связей. Империи возглавлялись единым владыкою — королем, великим князем, халифом или ханом.

Раннефеодальные монархии были непрочными государствами. В результате захвата новых земель создавались крупные феодальные землевладения, которые становились соперниками центральной власти. Феодалы постепенно устремляются от военных походов и занимаются собственным хозяйством. Поэтому, раннефеодальные империи распадаются на отдельные изолированные государства.

Сословно-представительная монархия — власть монарха при ней ограничена сословно-представительным органом — собранием. Во Франции это — Генеральные штаты, в Англии

— парламент, в Испании — кортесы, в России — Земский собор.

Это собрание состояло из духовенства, дворянства и представителей третьего сословия (купцов, ремесленников, средних землевладельцев). **Абсолютная монархия** — при ней государственная власть всецело принадлежит одному лицу — королю, царю, императору. К существенным чертам абсолютной монархии относится полный упадок сословных представительных учреждений, юридически не ограниченная власть монарха, наличие в его распоряжении армии, полиции, бюрократического аппарата.

Власть в центре, и на местах принадлежит уже не крупным феодалам, а чиновникам, назначенным монархом.

Государственное вмешательство в частную жизнь, в эпоху абсолютизма приобретает более цивилизованные формы, получает юридическое закрепление. В это время происходит расцвет науки, техники, искусства и интеллектуальных возможностей человека.

Сыграв положительную роль в мировом историческом процессе, абсолютная монархия быстро уступила место более прогрессивным формам государственности.

Конституционная монархия — власть монарха ограничена представительным органом, который утверждает конституцию. Монарх не вправе ее изменить. Конституционная монархия бывает парламентской и дуалистической.

Парламентская монархия характеризуется признаками:

— правительство формируется из представителей определенной партии, получивших большинство на выборах в парламент;

— лидер партии, обладающей наибольшим числом депутатских мест, становится главой государства;

— в законодательной, исполнительной и судебной сферах власть монарха фактически отсутствует, она является символической;

— законодательные акты принимаются парламентом и формально подписываются монархом;

— правительство согласно конституции несет ответственность не перед монархом, а перед парламентом.

При дуалистической монархии юридически и фактически власть разделена между правительством, формируемым монархом и парламентом. Правительство в таких монархиях формируется независимо от партийного состава в парламенте и не ответственно перед ним. Монарх при этом выражает

преимущественно интересы феодалов, а парламент представляет интересы буржуазии и других слоев населения.

Республика — такая форма правления при которой верховная государственная власть осуществляется выборными органами, избираемыми населением на определенный срок. Общими признаками республики являются:

— существование единоличного и коллегиального главы государства;

— выборность на определенный срок главы государства и других верховных органов государственной власти;

— осуществление государственной власти не по собственному праву, а по поручению народа;

— юридическая ответственность главы государства в случаях, предусмотренных законом;

— обязательность решений верховной государственной власти для всех других государственных органов;

— преимущественная защита интересов граждан государства, взаимная ответственность личности и государства.

Существует несколько разновидностей республиканского правления.

Афинская демократическая республика (V—IV вв. до н. э.) Ее особенности обуславливались характером рабовладения в афинском обществе, не признающем превращение свободных афинян в рабов.

Высшим органом государственной власти в Афинах было **народное собрание**, главной функцией которого было принятие законов, а также осуществление административной и судебной деятельности. Народное собрание объявляло войну и заключало мир; ведало внешними сношениями; избирало военачальников и других должностных лиц; ведало религиозными делами, вопросами продовольствия.

Высшим органом исполнительной власти был **совет пятисот**.

Ареопаг — влиятельный орган государственной власти, мог отменять решения народного собрания, контролировать деятельность совета пятисот и должностных лиц. В структуре афинской республики просматриваются элементы будущего разделения властей: народное собрание — законодательная власть; совет пятисот — исполнительная; ареопаг — верховная судебная власть.

Спартанская аристократическая республика. Формально верховная власть в государстве принадлежала двум царям, фактически же она была ограничена в пользу аристократии.

Законодательную власть, осуществлял **совет старейшин** (герусия). Высшую исполнительную власть, осуществляла коллегия эфоров. Эфоры осуществляли контроль за деятельностью всех государственных органов и должностных лиц, в том числе и царей.

Римская аристократическая республика (V—II вв до н.э) Верховной государственной властью в Риме был **сенат**. Члены сената назначались особо уполномоченными лицами (цензорами), которые назначались народным собранием.

Прерогативой сената являлось установление диктатуры. Срок полномочий диктатора ограничен шестью месяцами.

Заслугой римской государственности, является влияние на характер и структуру государственной власти ряда стран, более поздних цивилизаций. Но в большей мере были восприняты положения **римского права**. Римские юристы впервые сформулировали важнейший правовой институт цивилизованного общества — **право собственности**. Они подразделяли систему на две части: право частное и право публичное.

Города-республики. Управление городом осуществлялось городским советом, состоящим из представителей аристократии и избиравшегося советом городского головы (мэра). По отношению к центральной власти город был обязан вносить определенные взносы, выделять граждан для военной службы.

Ярко выраженными городами-республиками были: Флоренция, Венеция, Генуя — в Италии, Новгород, Псков, а также вольные города Германии, Франции, Англии.

Наиболее существенной чертой многих городов-республик было признание свободы граждан и свободы рыночных отношений.

Парламентская республика — в ней правительство формируется парламентским путем из числа депутатов, принадлежащих тем партиям, которые располагают большинством голосов в парламенте. Правительство несет коллективную ответственность перед парламентом за свою деятельность.

Глава республики избирается парламентом либо специально образуемой парламентской коллегией. Процедура избрания главы государства в современных парламентских республиках неодинакова.

Глава государства в такой республике обладает довольно обширными полномочиями. Он обнародует законы, издает декреты, имеет право роспуска парламента, назначает главу

правительства, является главнокомандующим вооруженными силами.

Глава правительства назначается президентом. Главной функцией парламента, является законодательная деятельность и контроль за исполнительной властью.

Президентская республика — наряду с парламентаризмом, соединяет в руках президента полномочия главы государства и главы правительства.

Самые характерные признаки такой республики:

— внепарламентский метод избрания и формирования правительства;

— ответственность правительства перед президентом, а не перед парламентом;

— более широкие, чем в парламентской республике, полномочия главы государства.

Классической, президентской республикой являются США.

Характерным для всех президентских республик является то, что президент либо совмещает полномочия главы государства и главы правительства в одном лице (США), либо непосредственно назначает главу правительства и участвует в формировании кабинета или совета министров (Франция, Индия).

В цивилизованных странах президентскую республику отличает сильная исполнительная власть, наравне с которой по принципу разделения властей нормально функционируют законодательная и судебная власти.

Социалистическая республика. Ей присущи следующие особенности:

1. Ведущая роль принадлежит представительным органам.

2. Социалистическая республика должна сочетать политическое, хозяйственное и культурное руководство общественной жизнью, в едином государственном механизме, что позволяло бы государственной власти суверенно распоряжаться общественными средствами производства, регулировать и контролировать распределение материальных и духовных благ.

3. В ней высшие и местные органы объединяются в единую представительную систему, основанную на принципе демократического централизма.

4. В условиях социалистического государственного правления, законодательная и исполнительная власти объединяются в лице работающих представителей учреждения.

5. Такая форма правления предполагает подотчетность и подконтрольность исполнительно-распорядительных органов органам законодательной власти.

6. Социалистическая республика создает необходимые условия и предпосылки для обеспечения руководящей роли рабочего класса и его партии в общественной и государственной жизни.

Различают три разновидности социалистической формы правления: Парижскую коммуну, Советскую республику и народно-демократическую республику, которые выступают, как форма диктатуры пролетариата.

Парижская коммуна считается исторически первой формой диктатуры пролетариата.

1. Коммуна реализовала принцип общего и равного избирательного права, устранила привилегии депутатов, ввела право их отзыва, осуществила выборность и сменяемость должностных лиц.

2. Коммуна полностью разрушила старый государственный аппарат, заменив его новым. Вместо профессиональной армии и полиции была создана национальная гвардия из граждан, способных носить оружие. Высшим органом власти был Совет коммуны. Он избрал комиссии, которые осуществляли законодательные, исполнительные и судебные функции.

3. Подобная структура государственной власти полностью отвергала буржуазный парламентаризм и связанную с ней теорию разделения властей.

Республика Советов — разновидность социалистической формы государственного правления, возникшая в новых исторических условиях в России. Выделяются следующие её признаки:

1. Слом старого буржуазного государственного аппарата и образования таких органов власти, которые обеспечивали бы защиту завоеваний революции вооруженной силой рабочих и крестьян.

2. Обеспечение участия трудящихся масс в управлении государством, превращение Советов в политическую основу государственного строя, совмещение в них функций законодательного и исполнительного органов.

3. Руководящая роль в организации государственной и общественной жизни страны принадлежит партии рабочего класса, которая определяет и направляет внутреннюю и внешнюю политику государства.

Конституционное закрепление классового состава Советов просуществовало до 1936 года. Конституция 1936 года вводит всеобщее равное избирательное право, осуществляемое при тайном голосовании. Вводится единая для всех Советов форма работы — сессия Совета.

Конституция 1977 года юридически наделила Советы более широкими полномочиями в различных сферах общественной жизни. Но в реальной действительности качественных изменений в характере советской власти не произошло. Как и на более ранних этапах своего существования Советы продолжали быть декоративными придатками всемогущего партийного аппарата.

Народно-демократическая республика, как форма государственного правления возникает после второй мировой войны. По структуре и характеру власти она мало отличается от советской формы правления.

В странах народной демократии демонстративно провозглашались верховенство представительных органов, народный суверенитет. В действительности же государственная власть в этих странах была узурпирована партийной верхушкой.

Советская и народно-демократическая формы правления полностью отрицали прогрессивные стороны парламентаризма и принцип разделения властей.

Верховная государственная власть, как власть народа при отсутствии парламентаризма и разделения властей, стала властью единой организованной силы — массовой партии, построенной на началах строгого централизма, что обеспечивало контроль над всем обществом.

Происходящие в 80-х — 90-х годах прогрессивные изменения в России, Польше, Венгрии, Болгарии и других странах бывшего социалистического содружества, внесли существенные изменения в содержание и структуру их государственной власти. В этих странах начинает утверждаться принцип реального парламентаризма, разделения властей, механизмы, не допускающие злоупотребления властью и обеспечивающие четкий правовой режим их функционирования. Переход к цивилизованным формам государственного правления, ведет к естественному отмиранию тоталитарных властных структур и формированию правового государства.

2. Форма государственного устройства — это национальное и административно-территориальное строение государства, которое раскрывает характер взаимоотношений между

его составными частями, между центральными и местными органами и государственной властью.

Форма государственного устройства показывает:

— из каких частей состоит внутренняя структура государства;

— каково правовое положение этих частей и каковы взаимоотношения их органов;

— как стоят отношения между центральными и местными органами власти;

— в какой государственной форме выражаются интересы каждой нации, проживающей на территории данного государства.

По форме государственного устройства все государства можно разделить на три группы: унитарные, федеративные, конфедеративные.

Унитарное государство — единое государственное образование, состоящее из административных, территориальных единиц, которые подчиняются центральным органам власти и признаками государственного суверенитета не обладают.

Такое государство характеризуется следующими признаками:

Во-первых, оно предполагает единые, общие для всей страны высшие представительные, исполнительные и судебные органы, которые осуществляют верховное руководство местными органами (например, Франция).

Во-вторых, на его территории действует одна конституция, единая система законодательства, одно гражданство, единая денежная система, общая налоговая и кредитная политика.

В-третьих, составные части государственным суверенитетом не обладают. По степени их зависимости от центральных органов, унитарное государственное устройство может быть централизованным и децентрализованным. Во-первых, во главе местных органов стоят назначенные из центра чиновники (Финляндия). Во-вторых, местные органы власти избираются населением. В смешанных системах местно-государственного устройства присутствуют признаки централизации и децентрализации (Япония).

В-четвертых, допускается национальная и законодательная автономия.

В-пятых, все внешние межгосударственные сношения осуществляют центральные органы.

В-шестых, оно имеет единые вооруженные силы.

Федерация — добровольное объединение нескольких ранее самостоятельных государственных образований в одно союзное государство.

Наиболее характерные черты:

1. Территория федерации состоит из территории ее отдельных субъектов: штатов, кантонов, земель, республик и т. п.

2. Верховная законодательная, исполнительная и судебная власти принадлежат федеральным государственным органам. Компетенция между федерацией и ее субъектами разграничена союзной конституцией.

3. Субъекты федерации обладают правом принятия собственной конституции, имеют свои высшие органы власти.

4. Существует единое союзное гражданство и гражданство федеральных единиц.

5. В парламенте имеется палата, представляющая интересы членов федерации.

6. Основную общегосударственную, внешнеполитическую деятельность осуществляют союзные государственные органы.

Федерация строится по территориальному и национальному признакам.

Территориальная федерация характеризуется:

Во-первых, государственные образования не являются суверенными государствами. Юридическое и фактическое разграничение компетенции между союзом и его субъектами, определяется конституционными нормами: они устанавливают перечень вопросов, по которым только союз может издавать нормативно-правовые акты.

Во-вторых, субъекты территориальной федерации конституционно лишены права прямого представительства в международных отношениях. В случае нарушения союзной конституции в этой сфере, центральная власть имеет право применения принудительных мер к субъекту федерации.

В-третьих, конституционное законодательство не предусматривает, а иногда и запрещает односторонний выход из союза.

В-четвертых, управление вооруженными силами непосредственно осуществляется союзными государственными органами.

Национальные федерации независимо от разновидностей характеризуются основными признаками:

1. Субъектами такой федерации являются национальные государства и национально-государственные образования.

2. Она строится на принципе добровольного объединения составляющих ее субъектов. Все они обладают одинаковой возможностью влиять на решение задач общества и государства, и пользуются одинаковыми правами.

3. Она обеспечивает государственный суверенитет больших и малых наций, их свободное и самостоятельное развитие. Они имеют свои высшие представительные органы власти, самостоятельную, исполнительную власть, независимую национальную, судебную систему.

4. Высшие государственные органы национальной федерации формируются из представителей субъектов федерации. Депутаты, работающие в парламентах национальных федераций, представляют все нации и народности страны.

5. Нации имеют право на самоопределение. Основное различие между территориальной и национальной федерацией состоит в различной степени суверенности их субъектов. Национальный признак придает федерации такие особенности, которые объективно не могут быть присущи территориально-федеральному, государственному устройству.

В этой связи различают союзное государство и союз государств. Первое складывается в условиях территориальной федерации, вторые объединяются по национальному признаку.

Конфедерация — временный юридический союз суверенных государств, созданный для обеспечения общих интересов. Конфедерация характеризуется следующими чертами:

Во-первых, она не имеет своих общих законодательных, исполнительных и судебных органов.

Во-вторых, она не имеет единой армии, системы налогов, государственного бюджета.

В-третьих, сохраняется гражданство тех государств, которые находятся во временном союзе.

В-четвертых, конфедеративные государственные органы могут договориться о единой денежной системе, таможенных правилах, кредитной политике.

В-пятых, конфедеративные государства недолговечны. Они или распадаются, или превращаются в федерации.

3. Форма **государственного режима** представляет собой совокупность способов и методов в осуществлении власти государством. Государственный режим, составная часть политического режима, который включает в себя не только

государственного властвования, но и характерные способы деятельности негосударственных, политических организаций.

Государственные режимы могут быть демократическими и антидемократическими.

Антидемократические режимы характеризуются приказами:

Во-первых, главное, что определяет характер государственной власти, это соотношение государства и личности. Если государство в лице его различных органов подавляет личность, ущемляет ее права, препятствует ее свободному развитию, то такой режим — антидемократический.

Во-вторых, он характеризуется полным контролем государства над всеми сферами общественной жизни: экономикой, политикой, идеологией, социальным, культурным и национальным строительством.

В-третьих, ему свойственно огосударствление всех общественных организаций.

В-четвертых, личность в таком режиме фактически лишена каких-либо субъективных прав, хотя формально они могут провозглашаться даже в конституционных актах.

В-пятых, реально действует примат государства над правом, что является следствием нарушений законности, произвола.

В-шестых, всеохватывающая милитаризация общественной жизни, наличие огромного военно-бюрократического аппарата, военно-промышленного комплекса, давящего над мирной экономикой.

В-седьмых, такой режим игнорирует интересы национальных государственных образований, особенно национальных меньшинств.

В-восьмых, такое государство не учитывает особенностей религиозных убеждений населения. Оно отрицает религиозное мировоззрение или отдает предпочтение одной из религий, запрещая или подавляя все неугодные ему религиозные течения.

Демократические режимы складываются в правовых государствах. Режим такого государства выражается в следующем:

Во-первых, он предоставляет свободу личности в сфере экономической деятельности, которая составляет основу материального благополучия.

Во-вторых, гарантирует личные права и свободу гражданину, его возможность выражать собственное мнение о политике государства, активно участвовать в культурных, научных, профессиональных и других общественных организациях.

В-третьих создает эффективные механизмы прямого воздействия населения страны на характер государственной власти.

В-четвертых, в нем личность защищена от произвола, беззакония, так как ее права находятся под постоянной охраной органов правосудия.

В-пятых, режим является следствием реального разделения властей.

В-шестых, демократическая власть учитывает интересы большинства и меньшинства, и национальные особенности населения.

В-седьмых, демократические методы позволяют преодолевать возникающие социальные противоречия, обеспечивают компромисс между государственными органами и гражданами.

В-восьмых, основным принципом деятельности демократического государства, является плюрализм.

В-девятых, режим базируется на законах, которые отражают объективные потребности развития личности и общества. Поэтому, обеспечивает стабильный правопорядок, низкий уровень преступности, способствует более спокойному разрешению конфликтов между государством и личностью.

ГЛАВА VI. МЕХАНИЗМ (АППАРАТ) ГОСУДАРСТВА

§ 1. ПОНЯТИЕ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВА

Механизм государства — это система специальных органов и учреждений, посредством которых осуществляется государственное управление обществом и защита его основных интересов. Наиболее характерные признаки государственного механизма (аппарата):

Во-первых, он состоит из людей, специально занимающихся управлением.

Во-вторых, представляет сложную систему органов и учреждений, которые находятся в тесной взаимосвязи.

В-третьих, функции звеньев государственного аппарата обеспечиваются организационными и финансовыми сред-

ствами, а в необходимых случаях — принудительным воздействием.

В-четвертых, он призван гарантировать и охранять земельные интересы и права своих граждан.

На различных ступенях человеческого развития механизм государства имел свои особенности, своеобразную структуру.

Так, основными органами государственной власти Римской республики были сенат, народные собрания, магистраты.

1. Сенат — высший орган государства. Он утверждал законы, принятые собраниями центурнатов и трибутов; издавал общие постановления, касающиеся общественной безопасности; разрабатывал госбюджет; вел переговоры с другими государствами; устанавливал количество призываемых в армию; выделял средства на ведение войны; объявлял чрезвычайное положение и многое другое.

2. Народные собрания принимали или отклоняли проекты законов; избирали высших должностных лиц государства; рассматривали жалобы лиц, присужденных к тяжкому наказанию.

3. Магистраты выполняли управленческие функции, избирались на один год. Их полномочия сводились к: верховному командованию войском и заключению перемирий; праву собирать сенат и народное собрание и председательствовать в них; праву суда и наложения наказаний; праву — издавать общие распоряжения-эдикты; праву снимать штрафы за невыполнение распоряжений.

Магистраты подразделялись на:

консулов — они осуществляли командование войском, созывали сенат, ведали внутренним управлением;

диктаторов — они назначались сроком на шесть месяцев при наличии серьезной военной опасности;

преторов — они выполняли функции судебного надзора за разрешением имущественных дел;

цензоров — составляли списки сенаторов и распределяли граждан по военным и территориальным единицам; производили оценку имущества граждан, осуществляли надзор над «нравами»;

квесторов — обладавших разнообразными полномочиями.

Механизм феодального государства состоял из главы государства, придворной знати, военной дружины, сборщиков податей.

По мере централизации средневекового государства его механизм значительно усложнился, появляется разветвленный управленческий аппарат.

В XVII—XVIII веках в структуру государственного аппарата вносятся коррективы. В США механизм государства образуется по классической схеме разделения властей. Конгресс состоит из 2-х палат: Палаты представителей и Сената. Главой государства становится президент. Формируется государственный аппарат и в штатах.

Во Франции появляются новые элементы механизма: Национальный конвент, Директория, Консульство, Парижская коммуна.

В России формируется Государственный совет, как высший законодательный орган, состоящий из департаментов.

Построение и деятельность механизма государства осуществляется на основе определенных принципов:

1. принцип представительства интересов граждан во всех звеньях государственного аппарата.
2. принцип разделения властей — законодательной, исполнительной, судебной;
3. принцип гласности и открытости в деятельности государственного аппарата;
4. высокий профессионализм и компетентность государственных органов, их способность на высоком научном уровне решать основные вопросы государственной жизни, в интересах населения страны.
5. принцип законности правовых начал в деятельности всех составных частей механизма государства в их взаимоотношениях с населением страны и между собой;
6. принцип демократизма в формировании и деятельности государственных органов;
7. субординация и четкое взаимодействие между общегосударственными органами и государственной властью членов федерации.

§ 2. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВА И ИХ КЛАССИФИКАЦИЯ

Орган государства — составная часть механизма государства, имеющая в соответствии с законом собственную структуру, строго определенные полномочия по управлению

конкретной сферой общественной жизни и органически взаимодействующая с другими частями государственного механизма, образующими единое целое.

Государственный орган имеет признаки:

1) Все органы государства образуются в законодательном порядке;

2). Орган государства, является самостоятельным элементом государственного аппарата.

3). Органы государства взаимодействуют между собой. Они классифицируются по порядку их создания и характеру выполняемых ими задач и делятся на представительные, исполнительные и судебные.

Представительные органы государственной власти. К их числу относятся законодательные учреждения и местные органы власти. Функции законодательной власти осуществляют высшие представительные органы государства. Законодательный орган занимает главенствующее положение в механизме государства.

При демократическом государстве высшим представительным и законодательным органом является **парламент**. Парламент может иметь двухпалатную и однопалатную структуру. В федеративных государствах парламент состоит из двух палат — **нижней** и **верхней**, которые обладают одинаковыми законодательными полномочиями.

Двухпалатная парламентская система имеет место и в некоторых унитарных государствах.

Однопалатные парламенты существуют главным образом в странах с более однородным национальным составом населения.

При парламентах образуются различные **комитеты** и **комиссии** (постоянные и временные), которые обеспечивают эффективную деятельность законодательного органа.

Финансовые полномочия парламента. Это прежде всего рассмотрение проекта госбюджета.

Контроль парламента над исполнительной властью. Это осуществляется различными методами. Первый состоит в том, что парламент участвует в назначении различных должностных лиц и органов, составляющих исполнительную власть. Главным видом такого контроля, является назначение парламентом главы государства. Такой контроль в полном объеме осуществляется в парламентских республиках.

В зависимости от формы государственного правления, парламент в той или иной мере **участвует в процедуре назначения главы правительства** и кабинета, и таким образом, оказывает влияние на структуру, персональный состав и характер деятельности правительства. В ряде государств главы правительства и члены кабинета министров назначают парламентом и ответственны перед ним. Это характерно для тех государств, где действует метод прямых выборов.

В некоторых странах, согласно конституции, парламент выражает свою точку зрения на кандидатуру главы государства до формального акта его назначения (например, Япония).

В государствах с классическим президентским правлением полномочия главы государства и главы правительства совмещаются в одном лице.

Ответственность исполнительной власти над парламентом. Это выражается в следующем:

— **во-первых**, глава государства по решению высших представительных органов государственной власти лишается своих полномочий;

— **во-вторых**, правительство одновременно с главой государства уходит в отставку;

— **в-третьих**, парламент может лишить мандата отдельных членов правительства и на их место назначить новых;

— **в-четвертых**, роспуск парламента по требованию главы государства или правительства, сопровождается их ответственностью перед парламентом.

Несовместимость должностей.

Числу парламента запрещается в течение срока его полномочий занимать другие государственные или общественные должности. Цель правила — не допустить, чтобы парламентарии могли попасть в зависимость от каких либо государственных органов власти или интересов частных лиц. Важным фактором в деятельности многих парламентов является **оппозиция**, включающая депутатов парламентского меньшинства.

Местные органы власти и местное самоуправление. Эти органы имеют представительный характер и действуют в пределах административно-территориальных единиц. Они избираются непосредственно населением административно-территориальной единицы. Существуют 2 формы организации государственной власти на местах: 1 — все местные дела

Находятся в руках выборных органов. 2 — органы местного самоуправления в определенных параметрах ограничены в своих действиях центральной властью. Поддержание порядка в таком случае возлагается на лицо, назначаемое центром.

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ. ЦЕНТРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ.

Глава государства. В подавляющем большинстве стран глава государства выступает носителем высшей исполнительной власти. В Конституционных—главой государства формально считается монарх. Он обладает рядом прав в отношении парламента: правом созыва сессий, роспуска нижней палаты, назначения членов верхней палаты, утверждения и опубликования законов, а в некоторых случаях — правом «вето».

В странах с **республиканским правлением** главой государства обычно является **президент**. Его полномочия сводятся к следующему:

- принимает иностранных дипломатических представителей, назначает послов;
- ратифицирует международные договоры и соглашения;
- является главнокомандующим вооруженными силами страны.

В ряде стран президент имеет право:

- распустить парламент, прервать сессию, отложить ее созыв;
- отказать в одобрении законопроекта и передать на вторичное рассмотрение парламента.

Наиболее широкими властными полномочиями обладает глава государства в **президентских республиках** (США).

В **парламентских республиках** роль президента значительно скромнее. Он лишь формально представляет высшую исполнительную власть, так как реально ее осуществляет глава правительства.

Правительство — высший исполнительный и распорядительный орган государственной власти, который осуществляет управление страной. В различных странах правительства имеют разные названия: кабинет министров, совет министров.

Правительство возглавляется **главой правительства** (премьер-министр, канцлер и т. д.).

По всем вопросам своей компетенции правительство принимает решение и издает правовые акты.

Правительства бывают **коалиционные** и **однопартийные**

Министерства, ведомства, другие центральные учреждения. Они призваны обеспечивать безопасность страны, поддержание общественного порядка, управление основными сторонами жизни общества.

Министерства и ведомства формируются исходя из конкретных задач, которые они должны решать.

При правительстве могут быть образованы другие центральные ведомства, к числу таких относятся органы охраны правопорядка, государственная автоинспекция, исправительно-трудовые учреждения, органы государственной безопасности, вооруженные силы.

Местные исполнительные органы власти.

Исполнительная власть на местах осуществляется либо органами местного самоуправления, либо назначаемыми центральной властью, должностными лицами, либо совместно теми и другими.

Судебные (правоохранительные) органы государственной власти. Суд — орган государства, осуществляющий правосудие в форме разрешения уголовных, гражданских, административных дел в установленном законами данного государства процессуальном порядке.

Будучи независимым от других властей, суд опирается только на закон и только ему подчиняется.

Система судов возглавляется **верховными судебными органами**, которые во многих странах выполняют одновременно функции **конституционного суда**. Так, например, судебная система США включает федеральные суды, суды штатов, местные суды. Федеральная система состоит из районных, окружных судов и Верховного суда США. Все судьи этой системы назначаются персонально президентом с согласия и одобрения сената.

Прокуратура. В одних странах она является составной частью суда, в других — отделена от него. Функции прокуратуры заключаются в расследовании преступлений, принятии мер к нарушителям правопорядка, санкционировании арестов. Прокуратура поддерживает в судах обвинения, осуществляет надзор за соблюдением законности в стране.

Нотариат. Это система государственных органов, в функции которых входит удостоверение имущественных сделок, оформления наследственных прав, засвидетельствование документов для придания им юридической достоверности. Существуют различные формы организации нотариата.

§ 3. ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ В МЕХАНИЗМЕ ГОСУДАРСТВА.

Вооруженные силы всегда играли заметную роль в решении внутренних и внешних задач государства. На ранних этапах развития человечества, армия использовалась государством для завоевания новых территорий и подавления выступления собственного народа.

С формированием правовых начал в государствах деятельность вооруженных сил цивилизованных стран стала переводится в русло оборонительных задач. В настоящее время структура и функции вооруженных сил большинства стран мира определяются конституцией государства и специальными законодательными актами.

Верхнее руководство вооруженными силами осуществляется высшие представительные органы государственной власти, глава государства или глава правительства.

Непосредственное руководство вооруженными силами осуществляет министерство обороны. В его состав в ряде стран входят: генеральный штаб, управления главнокомандующих видами вооруженных сил, управление тыла, главные и центральные управления. В структурном отношении вооруженные силы состоят из армии и военно-морского флота. Армия делится на войска: сухопутные, ракетные стратегического назначения, противозушной обороны и военно-воздушные силы.

Виды вооруженных сил состоят из родов войск, которые делятся на подразделения, части, соединения и объединения. В военно-воздушных силах обычно различают род авиации: истребительную, бомбардировочную, разведывательную, военно-транспортную. Военно-морской флот состоит из надводных кораблей, подводных лодок, морской авиации, морской пехоты.

Комплектование вооруженных сил осуществляется на началах добровольности, на основе всеобщей воинской обязанности или по смешанному принципу. Разновидностью воинской обязанности является альтернативная служба. Воору

женные силы современных государств характеризуются высоким профессионализмом, оснащённостью высокоэффективными средствами вооруженной борьбы, высокой боевой готовностью. Международный аспект вооруженной борьбы, всегда должен решаться мировым сообществом на правовых началах.

Вооруженные силы большинства стран деполитизированы и департизирваны. Их главная цель защищать суверенитет и территориальную целостность государства.

В современном мире четко проявляется тенденция разблокирования ранее противостоящих военных союзов. Распад организации Варшавского Договора, последующая реформация НАТО, взаимные контакты и договоренности по военным вопросам, свидетельствуют о возможности мирных военных конфликтов из жизни человечества.

ГЛАВА VII. ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА.

§ 1. ПОНЯТИЕ ФУНКЦИЙ ГОСУДАРСТВА И ИХ КЛАССИФИКАЦИЯ.

Функции государства — наиболее важные направления его деятельности. Они устанавливаются в зависимости от **основных задач**, стоящих перед государством, и представляют собой средство для выполнения этих задач.

Государственные функции характеризуются общими чертами:

1. Содержание каждой функции государства складывается из совокупности однородных аспектов государственной деятельности.

2. Функции государства охватывают его деятельность в целом. Их следует отличать от функций его отдельных органов.

3. Они носят комплексный, собирательный характер. В них воплощается сосредоточение усилий государства на решающих, жизненно важных направлениях, его внутренней или внешней политики.

4. Функции государства следует отличать от видов государственной деятельности. Таковыми являются, например, расследование уголовных дел, таможенный контроль и другие.

5. Функции государства нельзя отождествлять с формами и методами их реализации. Основными правовыми формами осуществления функций современного государства, являются

правотворчество, исполнительно-распорядительная и правоохранительная деятельность.

Вся функциональная деятельность государства направлена на достижение **генеральной цели** — блага человека, его нравственного, материального и физического благополучия, максимальной правовой и специальной защищенности личности.

Все основные направления деятельности государства в зависимости от того, в какой сфере общественной жизни они протекают, подразделяются на **внутренние** и **внешние**.

По продолжительности действия функции государства подразделяются на **постоянные** и **временные**.

§ 2. ОСНОВНЫЕ ВНУТРЕННИЕ И ВНЕШНИЕ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА.

1. Внутренние функции — основные направления деятельности государства по управлению внутренней жизнью общества. Классифицируются они по сферам деятельности государства.

Экономическая функция, выражается в выработке и координации государством стратегических направлений развития экономики страны в наиболее оптимальном режиме.

Существует 2 основных экономических метода государственного регулирования:

- 1) жесткая налоговая политика;
- 2) создание наиболее благоприятных условий хозяйствования в приоритетных отраслях экономики.

Экономическая деятельность современного правового государства имеет следующие направления:

- 1) государственное воздействие на экономическую жизнь общества в целом — формирование бюджета; контроль за расходованием; составление программ экономического развития в масштабе страны; финансирование программ промышленных и научных исследований; выдача субсидий производителям материальных благ.

Местные органы власти обеспечивают приток капитала в развитии бизнеса на подопечной территории с целью получения больших средств для местного бюджета. С этой целью используется механизм налогов, выделяются под строительство земельные участки, выпускаются облигации для финансирования новых производителей.

- 2). Экономическая деятельность государства выражается

также в непосредственном хозяйственном руководстве государственным сектором экономики.

2. Социальная функция обеспечивает социальную защищенность личности, нормальные условия жизни для всех членов общества. Социальная политика предполагает **во-первых**, распределение социальных благ, независимо от трудового вклада в целях обеспечения достойного уровня жизни для тех, кто в силу различных объективных причин не может полноценно трудиться.

Во-вторых, государство выделяет средства на здравоохранение, культурный отдых, просвещение, строительство жилья, четкую работу транспорта и связи.

Становление социального правового государства проходит сложный и болезненный путь — расслоение на бедных и богатых, что приводит к острым социальным конфликтам в обществе. Лишь постепенно правовое государство приобретает черты социального. Правовое же государство гарантирует реальную социальную защищенность всем, кто находится в экономически невыгодном положении, и постепенно увеличивает ассигнования на социальные нужды всего населения страны.

В бывших тоталитарных государствах, где происходит становление правовых основ, социальное урегулирование по принципу уравниловки постепенно вытесняется. Уравниловка выгодна только бюрократии, которая создает таким образом возможность иметь более высокий уровень потребления в стране по сравнению с основной массой. Уравниловка ведет к сдерживанию социальной активности и предприимчивости производителей, только в условиях свободы и экономической самостоятельности производителей благ общества, государство в состоянии проводить социальную справедливую политику.

3. Функция финансового контроля выражается в выявлении и учете государством доходов производителей.

Высший финансовый контроль за доходами и расходами, является прерогативой парламента—министерства финансов.

Специфические функции финансового контроля осуществляют государственные **таможни**, которые контролируют провоз материальных ценностей через государственную границу и взимают таможенные сборы и пошлины.

4. Функция охраны правопорядка — деятельность государства, обеспечивающая полное осуществление его законо-

дательных предписаний всеми участниками общественных отношений.

В центре правоохранительных действий государства находится прежде всего личность, как гражданин, член общества, свободный индивид. Борьба с правонарушениями — важная, но не главная сторона правоохранительной деятельности государства. Поддержание стабильного порядка в стране, задача всего государства, всей системы его органов. Принудительная сторона государственной деятельности постепенно утрачивает свою силу при гармоничных, экономических, политических, социальных и нравственных отношениях граждан и государства.

5. Природоохранительная (экологическая) функция, жизненно важная деятельность любого современного государства. В настоящее время во всех разработано обширное природоохранительное законодательство, в некоторых — национальные программы по охране окружающей среды. В США, например, действует Закон о национальной политике в области охраны окружающей среды, разработаны программы по предупреждению загрязнения атмосферы, водоёмов и почвы производственными и бытовыми отходами.

II. Внешние функции государства—основные направления его деятельности на международной арене. Они решают следующие задачи государства: установление и поддержание нормальных отношений с другими государствами, обеспечение обороны страны от возможностей внешней агрессии. **Взаимовыгодное сотрудничество с другими государствами,** современный уровень развития общества требует интеграции хозяйственной, политической и культурной жизни всех государств. Важное место в экономическом сотрудничестве занимают международное разделение труда, кооперирование и специализация производства, обмен новейшими технологиями, координация товарооборота, развитие кредитно-финансовых связей. Общую координацию международного экономического сотрудничества осуществляет Организация Объединённых Наций и её специализированные учреждения: Экономический Совет и Социальный, Международная Организация труда, Международный валютный фонд, Международный банк реконструкции и развития, и другие.

Экономическое сотрудничество осуществляется в рамках тех государств, которые территориально связаны друг с

другом. Например, Европейское сообщество. Государства, входящие в него, договорились устранить все ограничения в торговле между ними, ввести общий таможенный тариф в торговле с третьими странами, устранить препятствия для свободного передвижения лиц, капиталов и услуг, проводить общую политику в области транспорта, энергетики и хозяйства, установить единые правила конкуренции и другое.

Экономическое сотрудничество осуществляется также на основе двусторонних договоров между государствами.

В политической области сотрудничество государств проявляется в вопросах **войны и мира**. Современный уровень развития мирового сообщества позволяет избежать глобальных вооруженных конфликтов.

Европейское сообщество имеет общие межгосударственные законодательные, исполнительные и судебные органы, компетенция которых ограничена взаимными интересами объединившихся государств.

Основным международным органом, координирующим политические интересы современных государств, является **ООН**. Вопросами политического урегулирования конфликтов занимается **Совет Безопасности** — постоянный орган ООН.

Содействуют этому и **региональные международные организации** — Лига арабских государств, Организация Африканского единства и другие.

Культурное и научно-техническое сотрудничество осуществляется в различных формах и на различных уровнях. В ООН такое сотрудничество координируют ЮНЕСКО, МАГАТЭ и другие. Конкретные вопросы такого сотрудничества решаются на основе двусторонних и многосторонних договоров. В рамках такого сотрудничества осуществляется обмен научной информацией, произведениями искусства, достижениями музыкальной и сценической культуры, взаимная подготовка специалистов, фестивали, конференции по проблемам науки и культуры, контакты между учеными, деятелями культуры, спортсменами.

Сотрудничество в области охраны окружающей среды нацелено на поддержание нормальной экологической обстановки на планете. Для охраны окружающей среды используются новейшие достижения государств в области космонавтики, медицины, биологии и электроники.

§ 3. ФУНКЦИЯ ОБОРОНЫ СТРАНЫ И ЕЕ ВЗАИМОСВЯЗЬ С ДРУГИМИ ФУНКЦИЯМИ ГОСУДАРСТВА

Войны в защиту Отечества, за освобождение территории государства от оккупантов с точки международного права считаются законными. Функция обороны страны осуществляется экономическими, политическими, дипломатическими и военными средствами.

Подавляющее большинство современных государств восприняли оборонительную доктрину, заключающуюся в создании достаточности сил и средств для предотвращения возможной агрессии.

Оборонительная деятельность государства складывается из **5 основных направлений**.

1. **Укрепление оборонной мощи страны.** Её обеспечивает развитая и эффективная экономика, опирающаяся на новейшие достижения научно-технического прогресса.

2. Повседневное совершенствование вооруженных сил, постоянное повышение их боеспособности и боеготовности.

3. **Охрана государственных границ.** Эта деятельность осуществляется пограничными войсками.

4. **Организация гражданской обороны.** Она связана с созданием специальных защитных сооружений, проведением спасательных и восстановительных работ.

5. **Военное обучение запаса вооруженных сил.** Во многих странах организуется периодическая военная переподготовка лиц, стоящих на воинском учете. Государство организует также вневоинсковую подготовку, которая проводится в средних и высших учебных заведениях.

Функция обороны страны связана с другими функциями государства.

С экономической функцией, т. к. посредством экономической деятельности государство обеспечивает вооруженные силы современной боевой техникой и оружием.

С социальной функцией, так как позволяет удовлетворить социальные нужды и потребности военнослужащих и их семей.

С охраной правопорядка, так как успешно решаются вопросы укрепления воинской дисциплины.

Взаимодействие оборонной политики государств мирового сообщества, направлено на сокращение ядерных и

обычных вооружений, исключение из оборонных средств бактериологического, химического, биологического и других видов оружия массового поражения.

Таким образом, функции государства это цельная, взаимосвязанная деятельность всей системы государственных органов, направленная на гармоничное, экономическое, социальное и духовное развитие общества.

ГЛАВА VIII. ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ПРАВА. СОВРЕМЕННОЕ ПРАВООПОНИМАНИЕ.

§ 1. ПРИЗНАКИ И ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПРАВА

Взгляды на право, его происхождение, место и роль в системе нормативного регулирования менялись по мере развития всего общества. Все эти учения имеют ряд общих положений:

— право, есть социальное явление без которого невозможно существование цивилизованного общества;

— право в нормативной форме должно отражать требования общечеловеческой справедливости, служить интересам общества в целом, а не отдельным его классам или социальным группам, учитывать индивидуальные интересы и потребности личности, как первоосновы общества;

— право частной собственности, является основой всех прав человека;

— право есть мера поведения, установленная и охраняемая государством.

Кант определял право, как совокупность условий, при которых произвол одного может быть согласован с произволом другого по общему для них правилу свободы.

Гегель писал, что почвой права, является свободная воля, мир духа, порожденный им самим, как некоторая вторая природа.

Представления о праве классифицируются по школам:

1. Теория естественного права. Её суть — кроме позитивного права которое создается государством, существует общее для всех людей естественное право, стоящее над позитивным правом. Естественное право включает в себя представления о прирожденных и неотъемлемых правах человека и гражданина. Цице говорил, что закон государства,

противоречащий естественному праву не может рассматриваться, как закон.

2. Историческая школа права рассматривает право, как выражение духа народа, складывающегося по подобию языка, постепенно в ходе исторического процесса.

Право, есть продукт народного духа, народного правового убеждения. Развитие права заключается в том, что народный дух постепенно обнаруживает объективно содержащиеся в праве нормы.

Представителями этой школы были немецкие юристы Густав Гюго, Карл Савиньи, Фридрих Пухта, Шталь и другие. Историческая школа сильно преувеличивала место обычая в системе нормативного регулирования общественных отношений, но в то же время справедливо считала, что законодатель не может творить нормы по своему субъективному усмотрению.

3. Реалистическая школа права считает, что право возникает и развивается под влиянием внешних факторов — интересов, двигающих человеком и заставляющих его ставить цели, которые осуществляются при посредстве права.

Основатель школы Рудольф Иеринг утверждал, что право есть защищенный государством интерес. Оно гарантирует жизненные интересы личности, помогает удовлетворению потребностей людей. Право принадлежит не тому, кто изъявляет волю, а тому, кто пользуется им. Иеринг считает, что не существует абсолютно справедливого права. Его ценность состоит в реализации заложенной в нем цели. Концепция Иеринга отличается следующими особенностями:

Во-первых, признает единство и изменчивость права.

Во-вторых, устанавливает непосредственную связь права с государством.

В-третьих, утверждает о единстве юридических прав и обязанностей субъектов правоотношений.

В-четвертых, отрицает произвол. Только государственная власть на основе установленных законов может применять принуждение к человеку.

4. Социологическая школа права — основное направление XX века. Она перемещает центр тяжести на изучение «живого права», т. е. системы правоотношений людей в сфере права.

Основатель направления — Эрлих. Разновидность его — теория солидаризма, которая утверждает, что в обществе

вида противопоставлять свою личность коллективу. Люди ни права коллектива приказывать индивиду, ни права индивидов должны быть подчинены обязательной для всех норме, вытекающей из общей солидарности.

Идеи этой теории четко выражают сущность правового государства.

5. Нормативистское направление появилось в работе Р. Штаммлера, где он определяет право, как внешнее регулирование жизни, целью которого, является удовлетворение потребностей людей. Идеал общества — это общество («свободно хотящих людей», в котором всякий считает своими объективно-правомерные цели другого.

Новгородцев П. И. видел в нормативно правовом регулировании средство удовлетворения общественных потребностей. **Г. Кельзен** считал, что юридическая наука должна изучать право в «чистом виде», вне связи с политическими, нравственными и другими оценками.

Согласно ему, вся система права имеет ступенчатое строение и задача теории состоит в том, чтобы в каждом конкретном правовом явлении открыть его соответствие верховной норме, обладающей высшей юридической силой.

Заслуга этой теории состоит в том, что она вычленила формальные признаки права, которые составляют его юридическую сущность. Она отстаивала идеи правовой государственности. Её сторонники выступали против противопоставления государства и права. Определяли государство, как единство внутреннего смысла всех правовых положений.

Кельзен считал, что государство немислимо без права, и наоборот. Власть есть право. Право и обязанности государства не отличаются от прав и обязанностей других лиц, ибо определяются законом.

6. Психологическая теория. Получила свое развитие в воззрениях: Дьюна, Мэрилла, Росса, Эллиота, Петражицкого

Последний считал, что эмпирическая наука изучает два вида бытия—физическое и психическое. Право принадлежит миру психики и представляет собой обязательно-притязательное переживание людей. Сознание поведения человека он именуется **этическим сознанием**. В основе его лежат переживания, которые побуждают человека к какому-либо действию. Нормы есть лишь отражение этих переживаний.

Если наш долг в этическом сознании представляется связанным по отношению к другому человеку, который имеет притязание на наш долг, речь идет о юридическом долге. Если эта обязанность не представляется нам принадлежащей другому, то на лицо нравственная обязанность.

В основе правовых переживаний лежат атрибутивные эмоции долга, а в основе нравственных — только императивные эмоции.

Петражицкий подразделяет право на **автономное** (исполняющееся по зову внутреннего «голоса» совести) и **позитивное** (основанное на чужом авторитете, на внешнем нормативном акте).

Он обосновывает, что право выполняет распределительную (материальные блага и идеальные) и организационно-общественную функцию.

7. Материалистическая теория права утверждает, что право есть выражение и закрепление воли экономически господствующего класса. Его содержание носит классово-волевой характер. Её сторонники видят сущность права в его классовой и материальной обусловленности.

Таким образом, право характеризуется следующими признаками:

Во-первых, правовые нормы в современном обществе устанавливаются государством в официальных актах.

Во-вторых, нормы права охраняются в необходимых случаях принудительной силой государственного аппарата. Таким образом государство обеспечивает общеобязательность норм права.

В-третьих, право представляет собой единственную систему норм, которая обязательна для всего населения, проживающего на территории определенного государства.

В-четвертых, право выражает общую и индивидуальную волю граждан государства в их гармоничном взаимоотношении.

И так, **право** есть система общеобязательных правил поведения, которые устанавливаются и охраняются государством, выражают общие и индивидуальные интересы населения страны и выступают государственным регулятором общественных отношений.

Право взаимодействует с различными общественными явлениями. Наиболее существенны взаимосвязи права и экономики, политики, морали.

Право и экономика. Экономические потребности общества порождают необходимость правовой формы регулирования определенных экономических отношений. Правовая форма экономических отношений является не просто необходимостью, а выполняет активную организующую функцию и поэтому глубоко проникает в экономическую жизнь общества.

Право и политика. Любые интересы и потребности людей, прежде чем стать правом, должны быть опосредованы государственной политикой. Политические требования становятся правом лишь в той мере, в какой они закреплены в системе общеобязательных норм, охраняемых государством. В праве получает выражение и нарядная политика. В тех случаях, когда сам народ путем референдумов принимает законодательные акты, его волеизъявления приобретают правовой характер, становятся общеобязательным.

§ 2 ИСТОЧНИКИ (ФОРМЫ) ПРАВА

Под формами права понимают способы закрепления и выражения правовых норм.

Источниками права, являются официальные государственные документы, в которых закрепляются юридические нормы.

Различают основные формы права: правовой обычай, юридический прецедент (судебная практика), нормативно-правовой акт.

1. Правовой обычай. Это санкционированное государством правило поведения, которое ранее сложилось в результате длительного повторения людьми определенных действий, благодаря чему закрепилось, как устойчивая норма.

Отношение юридической науки к правовому обычаю неоднзначно. Одни отводят ведущую роль обычаю среди других источников права. В соответствии с этой концепцией обычай играет в праве примерно такую же роль, как материальные условия производства, на основе которой возникает право.

Другие считают обычай устаревшим источником права, не имеющим практического значения в современной жизни. Главным и преобладающим источником права представители юридического позитивизма считают Закон.

2. Юридический прецедент (судебная практика) — это административное или судебное решение по конкретному юридическому делу, которому государство придает общеобязательное значение. Суть юридического прецедента состоит

в том, что ранее состоявшееся решение государственного органа по делу имеет силу правовой нормы и при последующем решении подобных дел. Такая форма права используется в Англии и США.

Родиной прецедентного права, является Англия. Здесь сложились правила и пределы действия прецедента: а) решения, вынесенные палатой лордов, составляют обязательные прецеденты для всех судов и для самой Палаты лордов; б) решения, принятые Апелляционным судом, обязательны для всех судов, кроме Палаты лордов; в) решения, принятые Высшим судом, обязательны для низших судов.

В странах романо-германской системы права, роль судебной практики в основном не выходит за рамки толкования (разъяснения).

3. Нормативно-правовой акт — акт правотворчества, в котором содержатся нормы права. К ним относятся конституции, законы, нормативные решения органов исполнительной власти. Среди современных источников права он занимает ведущее место.

Право и религия. На определенных этапах развития человеческого общества религиозное право играло существенную роль. По мере повышения роли светских судов сфера действия канонического права сужалась.

В настоящее время источниками права в арабских странах являются мусульманские религиозные воззрения. Суть этой религии состоит в том, что она устанавливает догмы и уточняет, во что мусульманин должен верить, а также предписывает верующим, что они должны делать и чего не должны.

В основе мусульманского права лежат четыре источника:

1) Священная книга Коран — состоящая из высказываний Аллаха, обращенных к его пророку и посланцу Магомету;

2) Сунна—сборник традиционных правил действий и высказываний Магомета;

3) Иджма — конкретизация положений Корана в изложении ученых мусульманистов;

4) Кияс — рассуждения о тех явлениях жизни мусульман, которые не охватываются остальными источниками права.

§ 3. ПРАВО В СОВРЕМЕННОМ ПОНИМАНИИ

Новый подход к праву состоит в попытке установить различия между правом как объективным явлением обществен-

ной жизни и законом, как формой выражения права и на этой основе сформулировать понятие правового закона.

Такой тип исходит из того, что право и закон не всегда совпадают. Во многих современных государствах законы — антиправовые, не имеющие ничего общего с правом справедливости, свободой человека.

Смысл различия права и закона обусловлен двумя факторами:

- 1) необходимостью разграничения и противопоставления права и произвола;
- 2) необходимостью установления соответствия Закона с объективным требованием права.

Правовой закон характеризуется следующими признаками:

1. Правовой закон есть выражение и закрепление объективированной в праве меры свободы людей.
2. Правовой закон воплощает в себя принцип формального правового равенства, имеющего всеобщий характер справедливости. Его требования в одинаковой мере распространяются на государственную власть и граждан государства.
3. Правовой закон учитывает и охраняет интересы тех, кто находится за пределами правового равенства (больных, престарелых, безработных).
4. Правовой закон — не продукт воли и субъективного усмотрения законодателя, а необходимая составная часть объективно складывающегося в данном обществе права.
5. Правовой закон — антипод произволу.

ГЛАВА IX. ПРАВО В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНЫХ НОРМ. ПРАВОСОЗНАНИЕ И ЕГО РОЛЬ В ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ

§ 1. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ СОЦИАЛЬНЫХ НОРМ

Социальные нормы — это правила, регулирующие поведение людей и деятельность организаций в их взаимоотношениях.

Социальные нормы характеризуются рядом признаков:

1. Они являются правилами поведения людей.
2. Это правила поведения общего характера, которые выносятся в том, что относится не к конкретному лицу, а ко многим людям.
3. Это не только общие, но и **обязательные** правила поведения людей в обществе.

Все социальные нормы, действующие в современном обществе, подразделяются по двум основаниям:

- по способу их установления;
- по средствам охраны их от нарушений.

На основе этого выделяются следующие виды социальных норм:

1. **Нормы права** — правила поведения, которые устанавливаются и охраняются государством.

2. **Нормы морали** — правила поведения, которые устанавливаются в соответствии с моральными представлениями людей о добре и зле, справедливости, долге, чести, достоинстве.

3. **Нормы общественных организаций** — правила поведения, устанавливаемые самими организациями.

4. **Нормы обычаев** — нормы поведения, которые исполняются в силу привычки, ставшей естественной жизненной потребностью человека.

5. **Нормы традиций** — правила поведения человека в определенной сфере жизнедеятельности (семейные, профессиональные).

6. **Нормы ритуалов** — поведение людей при совершении обрядов — национальных праздников, бракосочетаний, официальных встречах и т. д.

§ 2. СООТНОШЕНИЕ ПРАВА С МОРАЛЬНЫМИ НОРМАМИ.

Кант считал, что сфера нравственности охватывает сугобо внутренний мир человека. Согласно другой оценке, нормы морали имеют двойкую природу: индивидуальную и социальную.

Шершеневич считал, что нравственность представляет не требования человека к самому себе, а требования общества к человеку.

Есть точка зрения, согласно которой нравственные законы заложены в самой природе человека. Вообще, нет оснований проводить раздел между индивидуальным и социальным характером нравственных требований. Любая социальная норма имеет общий характер, адресуется к большей группе индивидов и регулирует не внутренний мир человека, а **отношения между людьми**.

Единство правовых норм и норм морали основывается на общности социально-экономических интересов, культуры об-

щества, приверженности людей к идеалам свободы и справедливости.

Нормы права и нормы морали отличаются друг от друга признаками:

1. **По происхождению.** Нормы морали складываются в обществе на основе представлений людей о добре и зле, чести, совести, справедливости. Нормы права устанавливаются государством и являются обязательными для всех лиц, находящихся в сфере их действия.

2. **По форме выражения.** Нормы морали не закрепляются в специальных актах, нормы права получают выражение в официальных государственных актах.

3. **По способу охраны от нарушений.** Реализация норм морали обеспечивается внутренним убеждением, для обеспечения правовых норм, применяются ещё и меры государственного принуждения.

4. **По степени детализации.** Нормы морали выступают в виде наиболее обобщенных правил поведения, правовые же представляют собой детализированные правила поведения. Нормы права и морали органически взаимодействуют между собой. Законы правового государства воплощают в себе высшие моральные требования современного общества. Точная реализация правовых норм означает одновременно воплощение в общественную жизнь требований морали. В свою очередь нормы морали оказывают активное влияние на создание и реализацию правовых норм.

Моральные установления оказывают благотворное воздействие на точную и полную реализацию правовых норм, на укрепление законности и правопорядка.

Таким образом, право активно содействует утверждению прогрессивных моральных представлений в обществе. Нормы морали, в свою очередь, наполняют право глубоким нравственным содержанием.

§ 3. ПРАВО И СОЦИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКИЕ НОРМЫ.

Технические нормы — это правила наиболее целесообразного обращения людей с предметами природы, орудиями труда, различными техническими средствами.

К техническим нормам относятся правила выполнения строительных работ, инструкции по эксплуатации машин и механизмов, нормы расхода сырья, топлива, электроэнергии.

Технические нормы имеют социальный характер. Но, в отличие от социальных норм они регулируют поведение лю-

дей с использованием техники.

Специфика технических норм выражается в том, что они выступают в качестве социальных норм с техническим содержанием. Содержание технических норм обусловлено объективными закономерностями развития природы, законами естествознания.

Технические нормы могут приобретать разные формы: правовую, моральную, форму обычаев и многое другое.

Наиболее важные для общества технические нормы облекаются в правовую форму. Закрепление технических правил в правовых нормах придает им юридический характер. Несоблюдение этих норм влечет за собой юридическую ответственность.

Правовые нормы с техническим содержанием **называются технико-юридическими**. Правовое государство придает им юридическую силу и берет под свою защиту.

Военно-технические нормы, представляют собой правила целесообразного использования военнослужащими военной техники и боевого оружия. К ним относятся правила технической эксплуатации боевых, специальных и транспортных машин, правила полетов, кораблевождения и другие.

Военно-технические нормы закрепляются в актах военного законодательства, уставах, наставлениях, положениях, инструкциях.

§ 4. ПРАВОСОЗНАНИЕ: ПОНЯТИЕ, СТРУКТУРА, РОЛЬ В ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ.

Правосознание, представляет собой совокупность идей, взглядов, чувств, традиций, переживаний, которые выражают отношение людей к правовым явлениям общественной жизни.

Особенность правосознания, как специфической формы сознания, выражается в следующем:

1. В правосознании отражаются лишь те явления, которые составляют правовую сторону жизни общества. Политические, нравственные и другие идеи, прежде чем получить выражение в правовых нормах, должны пройти через правосознание.

2. Особенностью, является способ отражения явлений общественной жизни. Осознание правовых явлений осуществляется посредством специальных юридических понятий и категорий. К их числу относятся такие понятия, как правомерность, неправомерность, правоотношение, юридическая ответственность, законность.

В структурном отношении правосознание состоит из 2 элементов: научного правосознания (правовая идеология) и обыденного правосознания (правовой психологии):

1. **Правовая идеология** — система взглядов и представлений, которые в теоретической форме отражают правовые явления общественной жизни.

2. **Правовая психология** — совокупность чувств, привычек, настроений, традиций в которых выражается отношение различных социальных групп, профессиональных коллективов, отдельных индивидов к праву, законности, системе правовых учреждений, функционирующих в обществе.

Правовая психология характеризует те переживания, чувства, мысли людей, которые возникают в связи с изданием норм права.

Общественное и индивидуальное правосознание.

Общественное правосознание обобщает правовые взгляды, идеи, традиции, которые вырабатываются отдельными людьми

Индивидуальное правосознание — чувства и представления о праве конкретной личности. Общественное правосознание развивается через правосознание отдельных индивидов.

Правосознание играет важную роль в совершенствовании и развитии правовой жизни общества.

Во-первых, оно является необходимым фактором при создании норм права. Правовые нормы формируются в процессе сознательной волевой деятельности правотворческих органов.

Во-вторых, оно является важным необходимым условием точной и полной реализации правовых норм. Требования норм права обращены непосредственно к людям. Чем выше уровень правосознания граждан государства, тем точнее исполняются предписания правовых норм.

§ 5. ОСОБЕННОСТИ СОЦИАЛЬНЫХ НОРМ, ДЕЙСТВУЮЩИХ В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ.

В вооруженных силах действуют единые, общие для всех членов общества нормы права, морали, общественных организаций.

Социальные нормы, действующие в государственно-военной организации, имеют ряд особенностей.

1. **Нормы права**, которые регулируют общественные отношения, возникающие в армии, называются **военно-правовыми** или **нормами военного законодательства**.

Военно-правовые нормы обладают всеми признаками, которые присущи в целом нормам права. Но они имеют ряд особенностей:

Во-первых, в них находят отражение специфические принципы военной организации: централизация руководства, единство командования, единоначалие, безусловность воинского повиновения.

Во-вторых, значительное влияние на содержание военно-правовых норм оказывают объективные закономерности вооруженной борьбы.

2. Нормы морали в вооруженных силах отражают те условия, в которых живут и действуют военнослужащие. В них закрепляются нравственные требования к защитникам Отечества. Моральные нормы предъявляют высокие требования к тем нравственным качествам военнослужащих, которые необходимы им на войне, в вооруженной борьбе. Чтобы победить сильного противника, каждый воин должен быть храбрым, мужественным, способным на подвиг и самопожертвование.

Соблюдение таких моральных норм обеспечивается не только внутренним убеждением, но в необходимых случаях и мерами государственного принуждения.

3. Нормы общественных организаций. Они развивают общественную активность, творческую самодеятельность военнослужащих, что способствует успешному решению задач боевой подготовки. Военнослужащие — члены творческих союзов-организаций, объединений — проводят большую работу по патриотическому воспитанию военнослужащих, повышению их культурного уровня.

4. Нормы обычаев. Военнослужащие соблюдают в силу привычки те нормы поведения, которые стали для них обычными ещё в условиях гражданской жизни. Но, в то же время в армии действуют специфические нормы, которые отражают особенности военной организации. К числу норм обычаев, которые стали естественными для военнослужащих относятся точность, собранность, подтянутость, аккуратность, выдержка, исполнительность.

5. Нормы традиций. В них отражается опыт учебной и боевой деятельности войск особенности воинского быта.

Их можно подразделить на следующие виды:

- нормы боевых традиций;
- нормы ратно-трудовых традиций;

— нормы традиций воинского быта.

6. Нормы ритуалов. Определяют правила поведения военнослужащих при совершении воинских обрядов, торжественных и траурных церемоний. Это правила принятия военной присяги, выноса знамени части, проведения строевых смотров, развода воинских караулов и другие.

ГЛАВА X. ПРИНЦИПЫ И ФУНКЦИИ ПРАВА.

§ 1. ПРИНЦИПЫ ПРАВА.

Принципы права — основные исходные положения, юридически закрепляющие объективные закономерности общественной жизни. Они лежат в основе деятельности правового государства, всех его органов.

Принципы права пронизывают все правовые нормы, являются стержнем всей системы права государства. При решении конкретных юридических дел необходимо в первую очередь руководствоваться принципами права.

Принципы права могут закрепляться в общих юридических нормах, или составлять саму материю права.

Виды принципов права. Существует три основных группы: общие, межотраслевые и отраслевые.

1. Общие принципы — это основные начала, которые определяют наиболее существенные черты права в целом, его содержание и особенности, как регулятора всей совокупности общественных отношений. К их числу относятся:

1) Принципы социальной свободы.

Человеку в цивилизованном государстве предоставляется максимальная свобода в выборе форм трудовой деятельности, профессии, места жительства, возможности пользоваться различными социальными услугами государства и частных лиц, свободно распоряжаться трудовыми доходами, участвовать в распределении общих социальных благ, быть защищенными от безработицы и других социальных конфликтов.

2) Принципы социальной справедливости. Они обеспечивают соответствие между практической ролью индивидов в жизни общества и их социальным положением, между их правами и обязанностями, между трудом и вознаграждением, между преступлением и наказанием.

3) Принцип демократизма. Выражение он находит в нормах определяющих правовое положение личности, характер его взаимоотношения с государством.

4) Принцип гуманизма. Выражается в том, что правовые установления гарантируют неприкосновенность личности,

право на защиту, справедливое разбирательство дела беспристрастным судом, гуманное обращение с лицами в местах лишения свободы.

5) **Принцип равноправия.** Закреплен во Всеобщей декларации прав человека, в конституционных законах большинства стран мирового сообщества. Они возглавляют равенство всех граждан перед законом, их равное право на защиту закона, независимо от национального и социального происхождения, языка, пола, политических и иных убеждений.

6) **Единство юридических прав и обязанностей.** При такой организации общественных отношений, право пользоваться определенным социальным злом соответствует обязанность совершать общественно полезные действия в интересах других.

7) **Принцип ответственности за вину** гласит, что юридическая ответственность может быть возложена на лицо лишь в том случае, если оно виновно в нарушении требований правовой нормы.

8) **Принцип законности** заключается в требовании строгого и полного осуществления предписаний правовых норм всеми субъектами права.

Следует отметить, что все общие принципы тесно взаимосвязаны между собой.

2. Межотраслевые правовые принципы.

Они выражают особенности нескольких родственных отраслей права (например, уголовно-процессуального). Они проявляются отдельно в каждой отрасли и интегрируют в межотраслевых принципах.

3. Отраслевые правовые принципы.

Они характеризуют наиболее существенные черты конкретной отрасли права.

§ 2. ФУНКЦИИ (РОЛЬ) ПРАВА В ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ.

Активная роль права в жизни общества выражается в его функциях. Функции права — это основные направления его воздействия на общественные отношения, поведения людей.

Так, как право неразрывно связано с государством, то его функции во многом совпадают с функциями государственной власти. Можно выделить экономическую, социальную, экологическую и другие функции права, а также — законодательную, исполнительную и судебную.

Функции права подразделяются на виды в зависимости от того какие основные задачи они решают.

Важнейшая задача права — упорядочение общественных отношений. Право решает посредством **регулятивной функции**.

Вторая задача — охрана регулируемых общественных отношений от различного рода посягательств. Она решается **охранительной функцией права**.

1. **Регулятивная функция**—право, призвано обеспечить четкую организацию общественных отношений.

Она воздействует на общественные отношения следующим образом:

Во-первых, путем закрепления этих отношений в нормативно-правовых актах.

Во-вторых, право обеспечивает высокую степень свободы и организованности общественных отношений, их постепенное совершенствование и развитие.

2. **Охранительная функция** — правовое воздействие нацелено на охрану положительных и вытеснения вредных для общества отношений.

Охранительное воздействие выражается в следующем:

-- в определении запретов на совершение противоправных деяний;

— в установлении юридических санкций за совершение указанных деяний;

-- в непосредственном применении юридических санкций лицам, совершившим правонарушение.

§ 3. ЗНАЧЕНИЕ ПРАВА В СТРОИТЕЛЬСТВЕ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ

Воздействие права на военную организацию имеет ряд особенностей:

Во-первых, правовые нормы предъявляют повышенные требования к поведению военнослужащих во время военной службы.

Во-вторых, право более детально и подробно регламентирует различные стороны жизни и деятельности военнослужащих, как ни в какой другой сфере.

В-третьих, право устанавливает повышенную ответственность военнослужащих за нарушение порядка несения воинской службы. Например, за проступки, которые, в гражданской жизни не считаются противоправными (нарушение правил воинской вежливости).

Воздействие права в вооруженных силах происходит по тем же направлениям, что и в обществе в целом.

1. Право воздействует на общественные отношения в вооруженных силах путем закрепления их в правовых нормах.

2. Право обеспечивает надлежащую организацию и четкое функционирование общественных отношений в армии. На его основе строится повседневная жизнь и боевая подготовка военнослужащих, караульная и гарнизонная служба, боевое дежурство.

3. Право содействует установлению новых общественных отношений, которые отвечают потребностям развития вооруженных сил.

4. Право обеспечивает охрану боеспособности вооруженных сил, порядка несения военной службы, прав и законных интересов военнослужащих и их семей. Оно обуславливает высший уровень дисциплины и порядка в армии.

5. Право оказывать значительное воспитательное воздействие на военнослужащих. Способствует воспитанию сознательной воинской дисциплины, высокой организованности, исполнительности.

Оно обеспечивает нормальную жизнедеятельность частей и подразделений, успешное выполнение стоящих перед ними задач.

ГЛАВА XI. НОРМЫ ПРАВА И ИХ СТРУКТУРА.

§ 1. ПОНЯТИЕ И СТРУКТУРА НОРМ ПРАВА.

Право состоит из правовых норм. Правовая норма — это первичная клеточка права. Она определяет меру внутренней и внешней свободы людей в конкретных взаимоотношениях.

Нормы права предусматривают свободу участников регулируемых общественных отношений в двояком смысле.

— **во-первых**, как способность воли субъекта сознательно избирать тот или иной вариант поведения.

— **во-вторых**, как возможность действовать во вне.

Характерные признаки правовой формы:

1. Нормы права, устанавливаются или санкционируются государством. Это—модель поведения, которая закрепляется в официальных государственных актах.

2. Нормы права имеют предоставительно обязывающий характер. С одной стороны, они предоставляют свободу действий, направленных на удовлетворение законных прав субъекта. С другой, нормы права обязывают совершать или не

совершать определенные действия, ограничивают таким образом свободу отдельных лиц.

Если представить, что свобода лица ничем не ограничена, то при таком порядке вещей, вообще не может и быть речи о праве.

Таким образом, нормы права сочетают в себе предоставление и одновременно ограничение внешней свободы лиц в их взаимных отношениях.

3. Реализация правовой нормы в необходимых случаях обеспечивается мерами государственного принуждения. Охранительный характер правовой нормы позволяет надежно защищать законные права и интересы граждан.

4. Нормы права выступают государственным регулятором типов общественных отношений.

Структура нормы права. Она состоит из трех элементов:

1. **ГИПОТЕЗА** — в ней указывается, при каких условиях следует руководствоваться данным правилом. В гипотезе излагаются те фактические обстоятельства, при наличии которых у лиц возникают юридические права и обязанности.

2. **ДИСПОЗИЦИЯ** — в ней указывается, каким может или должно быть поведение при наличии условий, предусмотренных гипотезой. Диспозиция раскрывает само правило поведения, содержание юридических прав и обязанностей лиц.

3. **САНКЦИЯ** — в ней определяется, какие меры государственного взыскания применяются к нарушителям правила, предусмотренного диспозицией.

Нормы права могут выполнять свои непосредственные регулятивные функции лишь при наличии всех её структурных элементов. Нормы, в которых отсутствует гипотеза, будут безжизненны. Если нет диспозиции, то нормы превращаются в пустышку. Отсутствие в структуре нормы, санкции лишают её качества правовой нормы.

§ 2. СПОСОБЫ ИЗЛОЖЕНИЯ ЭЛЕМЕНТОВ ПРАВОВЫХ НОРМ В СТАТЬЯХ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ.

Статья нормативно-правового акта — форма выражения, способ изложения правовой формы.

Существуют следующие способы изложения правовых норм:

1. **Прямой способ изложения.** Суть его состоит в том, что в статье излагаются все три элемента правовой нормы. Здесь логическая структура нормы права совпадает со структурной

статьей нормативно-правового акта.

2. **Отсылочный способ изложения.** В статьях нормативно-правовых актах содержатся все её структурные элементы, но имеется отсылка к другим родственным статьям этого же нормативно-правового акта, где находятся недостающие сведения. Например, статья 103 уголовного кодекса Узбекистана гласит: «Умышленное убийство без отягчающих обстоятельств, указанных в статье 102 настоящего кодекса, наказуется сроком лишения свободы на срок от 3 до 10 лет». Чтобы указать её содержание, нужно обратиться к статье 102.

3. **Бланкетный способ изложения.** В статье устанавливается лишь ответственность за нарушение определенных правил. Однако самих правил, которые нарушены, в ней не содержится. Недостающие сведения об элементах правовой нормы следует искать в другом или других нормативно-правовых актах.

Таким образом, нормы права не тождественны статье закона. Нормы права — это логически завершенное правило поведения, а статья закона — это форма его изложения.

§ 3. ВИДЫ ПРАВОВЫХ НОРМ

Нормы права подразделяются на виды по различным основаниям:

1. По отраслям права—нормы государственного, административного, трудового, гражданского и других отраслей права.

2. По функциям, которые выполняют нормы права—функции регулятивные и охранительные.

3. По характеру содержащихся в нормах правил поведения:
— **обязывающие**, устанавливают обязанность совершать определенные положительные действия;

— **запрещающие** — совершать определенные действия;

— **управомочивающие**, предоставляют участникам общественных отношений право совершать действия в целях удовлетворения своих интересов.

4. По степени определенности изложения элементов правовой нормы в статьях нормативно-правовых актов:

— **абсолютно определенные** — нормы, которые с абсолютной точностью определяют условия и обязанности участников отношений или меры юридической ответственности за их нарушение. При этом конкретизация предписания предусмотренного нормой права, не допускается.

— **относительно определенные** — нормы, которые не содержат полных сведений об условиях их действия, правах и обязанностях участников общественных отношений. Например, за вред, причиненный в состоянии крайней необходимости, суд учитывая обстоятельства, может возложить обязанность его возмещения на третье лицо, освободить от возмещения вреда полностью или частично.

— **альтернативные** — нормы, предусматривающие несколько вариантов условий их действия, поведения сторон или мер, санкций на имущество. Последние действуют только в отношении определенной категории лиц (врачей, учителей...).

5. **По кругу лиц** — нормы права общие и специальные.

6. **Специализированные нормы права**, зависят от того, какую роль выполняют в процессе правового регулирования. Они имеют разновидность:

— **закрепительные** — они в обобщенном виде выражают определенные элементы регулируемых отношений;

— **дефинитивные** — в них содержатся научно сформулированные определения юридических понятий и категорий;

— **нормы-принципы** — в них сформулированы общие или отраслевые правовые принципы и задачи данной совокупности юридических норм.

ГЛАВА XII. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ИХ СИСТЕМАТИЗАЦИЯ.

§ 1. ПОНЯТИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО АКТА, ЕГО ОСОБЕННОСТИ И ОТЛИЧИЯ ОТ ДРУГИХ ИСТОЧНИКОВ ПРАВА.

Нормативно-правовой акт, является одним из основных источников права современного государства. Другие источники общерегулятивной значимостью не обладают. Они играют вспомогательную или дополнительную роль.

В нормативно-правовых актах закрепляются нормы, которые учитывают интересы большинства и меньшинства в целом, координируют их.

В отличие от других источников (форм) права нормативно-правовой акт обладает следующими признаками:

1. Нормативно-правовой акт создается в результате правотворческой деятельности компетентных органов государства или всенародным волеизъявлением (референдумом).

ПРАВOTВOPЧЕСТВО — деятельность, направленная на подготовку, издание и совершение нормативно-право-

вых актов. Она имеет две формы:

Непосредственное правотворчество, осуществляется в результате проведения референдумов.

Государственное правотворчество, выражается в установлении, изменении или отмене норм права в определенном законом порядке.

2. В нормативно-правовых актах содержатся только нормы права, т. е. правила общего характера. Поэтому, нормативно-правовые акты необходимо отличать от индивидуальных правовых актов, которые распространяют своё действие на конкретных субъектов права. Он рассчитан на однократное применение и прекращает свое действие с реализацией конкретного права или обязанностей.

Индивидуальные правовые акты, являются важным и необходимым средством реализации общих предписаний правовых норм, содержащихся в нормативно-правовых актах. Они имеют обязательный государственный характер, однако источниками права они не являются, поскольку нормы права не содержат.

3. От нормативно-правового акта следует отличать **источники правоправедения**, или источники нашего знания о праве.

4. Нормативно-правовой акт оформляется в виде **официально государственного документа**, который имеет обязательные атрибуты: название акта, наименование органа, принявшего его.

5. В нормативных актах нормы права группируются по определенным структурным образованиям.

И так, нормативно-правовой акт — официальный акт правотворчества, в котором содержатся нормы права.

§ 2. ВИДЫ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ.

Классификация их производится по различным основаниям:

По юридической силе, они делятся на законы и подзаконные акты. Это определяет их место и значимость в общей системе государственно-правового регулирования.

По содержанию — деление условно. Это объясняется тем, что не во всех актах содержатся нормы однородного содержания.

По объему и характеру действия акты делятся:

- на акты **общего действия**, охватывающие всю совокупность отношений определенного вида на данной территории;
- на акты **ограниченного действия** — распространяются на часть территории или на строго определенный контингент

лиц;

--- на акты **исключительного действия**. Они реализуются при наступлении исключительных обстоятельств (военных действий, стихийных бедствий).

Основными субъектами государственного правотворчества, правовые акты делятся на законные и подзаконные акты, исполнительной власти, акты судебной власти.

З А К О Н.

Это главный правовой акт современного государства. Это акт, принимаемый высшим представительным органом государства в особом законодательном порядке, обладающей высшей юридической силой и регулирующий наиболее важные отношения с точки зрения интересов и потребностей населения страны.

ПРИЗНАКИ ЗАКОНА:

1.) Законы принимаются высшим представительным органом государства или самим народом в результате референдума;

2.) Законы принимаются по основным, наиболее существенным вопросам общественной жизни, которые требуют оптимального удовлетворения интересов личности;

3.) Законы принимаются в особом законодательном порядке, что не присуще подзаконным нормативно-правовым актам. Принятие закона включает в себя четыре обязательные стадии: влияние законопроекта на законодательный орган; обсуждение законопроекта; принятие закона; его опубликование;

4.) Законы не подлежат контролю или утверждению со стороны какого-либо другого органа государства. Они могут быть отменены или изменены законодательной властью;

5.) Законы представляют собой ядро всей правовой системы государства, обуславливают структуру всей совокупности нормативно-правовых актов.

Ведущее положение законов в системе нормативно-правовых актов государства выражает одно из основных требований законности—**верховенство закона** в регулировании общественных отношений.

Законы подразделяются на конституционные и обыкновенные.

Конституционные законы определяют и детализируют всю систему нормативно-правовых актов.

Обыкновенные законы действуют в строгом соответствии с конституционными актами, регламентируют определенные и ограниченные сферы общественной жизни.

Подзаконные нормативно-правовые акты.

Эти акты основаны на законе и не противоречат ему, обладают меньшей юридической силой, чем законы. Подзаконные акты призваны конкретизировать основные положения законов применительно к своеобразию различных индивидуальных интересов.

По субъектам изделия и сферы распространения они подразделяются на:

1. Общие подзаконные акты. Их действие распространяется на всех лиц в пределах территории страны. С их помощью осуществляется его государственное управление обществом, координируются экономические, социальные и другие вопросы социальной жизни.

К ним относятся предписания высших (центральных) органов исполнительной власти. Они исходят, от президента страны или главы государства.

Нормативные указы президента. Они издаются на основе и на развитии законов, регламентируют разнообразные стороны общественной жизни, связанные с государственным управлением.

Постановление правительства принимаются в контакте с указами президента и призваны урегулировать более подробные вопросы.

2. Местные подзаконные акты. Их издают местные органы представительной власти и органы местного самоуправления. Их действие ограничено подвластной им территории. Эти акты играют вспомогательную и детализированную роль территории.

3. Ведомственные нормативно-правовые акты. Эти акты общего действия однако они распространяются на ограниченную сторону общественных отношений (таможенные, банковские, транспортные, государственно-кредитные).

4. Внутри организованные подзаконные акты. Они издаются различными организациями для регламентации своих внутренних вопросов и распространяются на членов этих организаций.

Система таких актов неоднородна, что объясняется особенностями форм государственного правления, многовековыми традициями отдельных стран и другими факторами.

В нормативном регулировании общественных отношений главное определяющее место занимает закон. Подзаконные акты играют вспомогательную и детализированную роль.

Акты судебной власти.

Судебная практика выступает источником права в тех случаях, когда в силу неясности, противоречивости суд вынужден констатировать или уточнить содержание правовых норм.

Высшие органы судебной власти создают также в пределах своей компетентности новые правовые нормы с целью применения законодательства при практическом разрешении юридических дел.

§ 3. СИСТЕМАТИЗАЦИЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ.

Нормативно-правовые акты имеют неодинаковую юридическую силу, несовпадающее временное действие, распространяются на различных субъектов и пространство. Систематизация законодательства стабилизирует правопорядок, обеспечивает нормативное функционирование общественной жизни.

Систематизация нормативно-правовых актов — деятельность, направленная на упорядочение и совершенствование правовых норм.

В результате устраняются противоречия между правовыми нормами, отменяются устаревшие, создаются новые, более совершенные.

Законы религиозного права могут не учитываться системой законодательства тех государств, где данные законы являются господствующими среди большинства населения религиозных убеждений.

В настоящее время используются три основные формы систематизации нормативно-правовых актов: инкорпорация, консолидация, модификация.

1. **Модификация** — деятельность правотворческих органов государства по созданию нового, сводного, систематизированного нормативно-правового акта, которая осуществляется путем глубокой и всесторонней переработкой, действующего законодательства и внесения в него новых изменений.

Модификация законодательства характеризуется признаками:

Во-первых, этим занимаются только компетентные право-

творческие органы на основании конституционных или других полномочий.

Во-вторых, в результате создается новый нормативно-правовой акт. xxx

В-третьих, модификационный акт, является сводным, т. к. в нем сводятся воедино нормы находящиеся ранее в различных актах.

В-четвертых, такой акт является основным среди актов, которые действуют в определенной сфере общественной жизни.

В-пятых, также акты рассчитаны на длительное регулирование общественных отношений.

Модификация — наиболее сложная и совершенная форма систематизации законодательства, имеющая правотворческий характер.

Модификационные акты по содержанию и наименованию делятся на три основных вида.

1. **Основы законодательства** — акт, устанавливающий важнейшие положения определенной отрасли права.

2. **Кодекс** — акт, действующий в основных сферах общественной жизни, требующий правовой упорядоченности.

3. **Устав, положение** — акты специального действия, которые издаются не только законодательными, но и другими правотворческими органами.

2. **Инкorporация** — объединение в собрании действующих нормативно-правовых актов в определенном порядке без изменения содержания.

В результате производится внешняя обработка действующего законодательства:

1. Нормативно-правовые акты располагаются в определенном порядке, алфавитном, хронологическом, предметном.

2. Содержание актов не изменяется.

3. Инкorporация бывает официальной и неофициальной.

Официальная инкorporация — издаваемые сборники имеют официальный характер.

По юридической природе акты официальной инкorporации, являются формой опубликования действующих нормативно-правовых актов в обработанном и упорядоченном виде.

Различают два вида официальной инкorporации: хронологическая и предметная.

Хронологическая инкorporация — упорядочение актов производится по времени их опубликования и вступления их в

законную силу. При такой инкорпорации каждый нормативный акт имеет порядковый номер.

Систематическая инкорпорация — упорядочение актов по предметному признаку, т. е. отраслям права, их институтам, сферам государственной деятельности (государственному строительству, финансам, народному образованию, обороне страны, общественным организациям, уголовной ответственности и др.).

Неофициальная инкорпорация — внешняя обработка законодательства, которая проводится организациями или отдельными гражданами без специальных на то полномочий правотворческих органов. Это могут быть сборники трудового или жилищного законодательства, справочники для военнослужащих, т. и.

3. Консолидация — такая форма систематизации, при которой происходит объединение нескольких нормативно-правовых актов, действующих в одной и той же области общественных отношений, в единый сводный акт без изменения содержания.

§ 4. ИНФОРМАЦИОННАЯ СЛУЖБА ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ.

В её функции входит учет вновь поступающего законодательства. Существуют следующие виды учета:

1. Журнальный учет. В журнале регистрируются поступающие нормативно-правовые акты по алфавитному, хронологическому или предметному признаку.

2. Карточный учет. Заполняются специальные карточки по тематическому принципу в алфавитном порядке (выделяются разделы: арбитражные, бартерные сделки, высшие учебные заведения и т. д.).

3. Компьютерный учет. Сведения по поступающим актам вносятся в банк данных.

В зависимости от средств механизации при обработке сведений справочная работа осуществляется ручным, механизированным и автоматизированным способами.

Для ручного способа поиск включает в себя некоторые этапы:

— по алфавитно-предметному словарю вопрос, по которому требуется выдать информацию;

— по журналу или картотеке выявляется нормативно-правовой акт, содержащий запрашиваемые нормы;

— из нормативно-правового акта выбирается необходимая правовая норма.

Этот способ осуществляется на основе применения технических средств.

Механизированный способ справочной работы осуществляется на основе применения технических средств.

Автоматизированный способ основан на применении компьютерной и лазерной техники.

ГЛАВА XIII. ФОРМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА. ПРИМЕНЕНИЕ ПРАВОВЫХ НОРМ.

§ 1. ФОРМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА

Реализация норм права, есть воплощение их предписаний в поведении людей.

Различают следующие формы:

1. Осуществление прав выражается в реализации возможностей, которые предусматриваются участниками общественных отношений нормами права. Особенность данной формы в том, что участники общественных отношений могут совершать действия, которые дозволены нормами права.

2. Исполнение обязанностей выражается в **обязательном совершении** активных действий. Так, реализуются нормы, определяющие юридические обязанности граждан, должностных и общественных организаций.

3. Соблюдение обязанностей выражаются в **воздержании от совершения действий**, запрещенными юридическими нормами.

Все эти формы реализации правовых норм считаются **непосредственными**, т. к. правовые предписания реализуются самими участниками общественных отношений.

§ 2. ПОНЯТИЕ ПРИМЕНЕНИЯ ПРАВА. ОСНОВНЫЕ СТАДИИ ПРОЦЕССА ПРИМЕНЕНИЯ НОРМ.

Применение норм права необходимо тогда, когда выше-рассмотренные формы оказываются недостаточными для полной реализации правовых норм.

Применение норм права — это властная деятельность компетентных государственных органов по реализации правовых норм, относительно конкретных жизненных случаев и индивидуально определенных лиц. Характерные признаки применения норм права:

Во-первых, правоприменительную деятельность осуществ-

ляют только компетентные государственные органы (мерия, префектура, суд, администрация предприятия и т. д)..

Во-вторых, эта деятельность имеет государственно-властный характер.

В-третьих, содержание такой деятельности выражается в издании на основе норм права индивидуальных правовых предписаний (актов).

В-четвертых, применение норм права осуществляется в строго установленном порядке.

Когда возникает необходимость в применении норм права?

1. Нормы права применяются компетентными органами тогда, когда предусмотренные юридические права и обязанности не могут возникнуть у конкретных лиц и реализоваться без их государственной деятельности. Для возникновения и реализации этих прав и обязанностей в каждом отдельном случае необходимо издание компетентных органов властного решения в отношении конкретного лица.

2. Правоприменительная деятельность необходима в том случае, когда имеются определенные **препятствия** для использования субъективных юридических прав гражданами или организациями.

3. Необходимость возникает тогда, когда юридические **обязанности не исполняются добровольно.**

4. Такая деятельность необходима, если совершено правонарушение и нужно определить соответствующую меру юридического взыскания правонарушителю.

Основные стадии процесса применения норм права.

1. Установление фактических обстоятельств дела. Фактическую основу применения норм права образуют факты в каждом определенном случае. Поэтому, в первую очередь надо отобрать и выделить те факты, которые необходимы для правильного решения юридического дела, затем провести тщательный анализ и оценку указанных фактов.

Установление фактов должно быть обоснованным и законным. Обоснованность и полнота обстоятельства дела достигается путем глубокого и всестороннего исследования фактов, выяснения их истинности и объективной достоверности.

Фактические обстоятельства дела устанавливаются в соответствии с той нормой права, которая применяется к данным обстоятельствам.

2. **Выбор и анализ нормы права** подлежащей применению к исследуемым фактическим обстоятельствам.

На этой стадии правоприменительный орган прежде всего решает вопрос: на основании какой нормы должно решаться рассматриваемое дело? Выбрать норму, значит дать правовую квалификацию фактического обстоятельства дела.

Далее правоприменительный орган должен определить, не противоречит ли выбранная норма закону и другим нормативным актам.

Анализ выбранной правовой нормы включает проверку её действия во времени, в пространстве и по кругу лиц. Это означает, что правоприменительный орган должен четко установить:

— действует ли норма в тот момент, когда на её основе нужно решить конкретное дело;

— действует ли она на той территории, где это дело должно быть разрешено;

— распространяется ли действие данной нормы на лиц, в отношении которых она должна быть применена.

Иногда обнаруживается, что данный случай регулируется несколькими нормами, которые несовпадают или даже противоречат друг другу по содержанию.

Существуют правила разрешения подобных коллизий в правоприменительной деятельности:

1. если обнаружено противоречие между нормой федерального закона и нормой республиканского закона, то необходимо применять первую.

2. если имеется коллизия между нормами, исходящими из различных органов, то применяется норма вышестоящего органа;

3. при противоречии между нормами, принятыми одним и тем же органом, но в разное время, применяется норма, которая принята позднее,

4. в случае коалиции между общей и специальной нормой, применяется последняя.

3. Вынесение решения компетентным органом и донесение этого решения до заинтересованных лиц и организаций.

Этим завершается и основная стадия процесса применения нормы права. Перед вынесением конкретного решения необходимо убедиться, что обстоятельства дела исследованы правильно и с достаточной полнотой. На основании такого убеждения компетентный орган выносит властное решение, после объявляет его заинтересованным организациям.

§ 3. АКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ ПРАВОВЫХ НОРМ: ПОНЯТИЕ, ВИДЫ.

Акт применения нормы права — это официальный правовой документ, содержащий индивидуальное государственно-властное предписание компетентного органа, которое выносится в результате разрешения конкретного юридического дела.

Основные признаки акта применения норм права:

Во-первых, он имеет властный характер и охраняется принудительной силой государства. Конкретные предписания имеют обязательное значение для всех, к кому они относятся, и в необходимых случаях могут быть реализованы принудительным путем.

Во-вторых, это индивидуальный правовой акт. Он относится к строго определенным лицам. Правоприменительный акт имеет силу только для данного случая и на исходные случаи не распространяется. Этим он отличается от нормативно-правовых актов. Индивидуальные правовые акты не содержат правовых норм. Они только конкретизируют общее предписание применительно к отдельным лицам и организациям.

В-третьих, правоприменительные акты должны быть законными, выноситься в соответствии с законом, опираться на определенные нормы права.

В-четвертых, они издаются в установленной законом форме и имеют точное наименование. Закон предусматривает определенный порядок издания и оформления индивидуальных правовых актов.

Например, акты, принимаемые правоохранительными органами должны иметь элементы:

1. Вводную часть;
2. Описную часть;
3. Мотивированную часть;
4. Резолютивную часть;

Правовые акты подразделяются на виды:

- акты представительных органов государственной власти;
- акты исполнительных органов государственной власти;
- акты правоохранительных органов;
- акты государственного контроля.

Делятся также на:

- регулятивные, устанавливающие конкретные права и обязанности людей;

— охранительные, издаваемые в связи с совершением отдельных людьми правонарушений;

§ 4. ДЕЙСТВИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ ВО ВРЕМЕНИ, В ПРОСТРАНСТВЕ И ПО КРУГУ ЛИЦ.

Действие во времени. Оно начинает действовать с момента вступления их в силу. Действуют определенные правила вступления их в силу:

1. Акт вступает в силу с момента его принятия правотворческим органом.

2. Акт начинает действовать по истечении определенного срока после его опубликования.

3. Нормативно-правовой акт вступает в силу со времени, указанного в самом акте или в специальном акте о введении его в действие.

Обратной силы он не имеет. Это означает, что предписание акта не распространяются на те отношения, которые возникли и существовали до его издания. Исключение из этого принципа допускается только в двух случаях:

— если самим актом устанавливается его обратная сила;

— если уголовные законы или акты административного законодательства смягчают наказание или вообще устраняют наказуемость деяния.

Нормативно-правовые акты утрачивают свою силу на следующих основаниях:

— по истечении срока действия акта, когда такой срок был установлен;

— в связи с изданием нового акта, заменившего ранее действовавший;

— на основании прямого указания конкретного органа об отмене данного акта.

Действие в пространстве. Пределы действия акта определяются территорией, на которую распространяется его предписание. Эта территория подведомственна органу, его издавшего.

Действие по кругу лиц. Действие актов распространяется на всех лиц, проживающих на данной территории, включая иностранцев и лиц без гражданства.

Однако, имеются исключения из общего правила, когда иностранные граждане не могут быть привлечены к уголовной ответственности. Это лица, пользующиеся правом дипломатического иммунитета на территории другого государства. Вопрос об их ответственности в случае нарушения закона

разрешается дипломатическим путем.

Акты могут распространять действие не на всех граждан, а только на отдельные категории (военнослужащие, учителя и другие).

§ 5. ПРОБЕЛЫ В ПРАВЕ. ПРИМЕНЕНИЕ ПРАВА ПО АНАЛОГИИ.

Пробел в праве — это отсутствие в правовой норме при разрешении конкретных жизненных случаев.

Способом восполнения пробела в праве, является издание недостающей правовой нормы, необходимость которой обусловлена жизнью.

Может использовать правило применения права по аналогии (т. е. сходству между различными явлениями или предметами).

Существует два вида аналогии:

Аналогия закона — решение конкретного юридического дела на основе правовой нормы, рассчитаной не на данный, а на сходный случай. При этом применяемая норма данного отношения не регулирует, а относится к другим, но родственным отношениям.

Аналогия права — решение конкретного дела на основе общих принципов и смысла права.

Применение права по аналогии в современных государствах ограничено. Оно полностью исключается при разрешении уголовных дел.

ГЛАВА XIV. ТОЛКОВАНИЕ НОРМ ПРАВА.

§ 1. ПОНЯТИЕ ТОЛКОВАНИЯ ПРАВОВЫХ НОРМ, ТОЛКОВАНИЕ — УЯСНЕНИЕ НОРМ ПРАВА.

Толкование имеет два направления: уяснение (для себя), органов государства, общественных организаций и отдельных граждан по осознанию или действительному содержанию норм.

Толкование обеспечивает полную реализацию норм права в деятельности исполнительных органов суда и прокуратуры. Оно содействует единообразному пониманию норм права на всей территории их действия.

Толкование имеет два направления: уяснение (для себя), разъяснения (для других).

Уясняются все нормы права, разъясняются лишь те, по поводу которых требуются дополнительные замечания.

Толкование — интеллектуальная деятельность, когда с

научных позиций познаются глубинные свойства права. Эффективность толкования зависит от уровня правознания толкователя.

Различают приемы толкования — уяснения:

1. **Грамматическое толкование**, выражается в уяснении правовой нормы путем грамматического анализа её текста. Устанавливается значение отдельных слов, уясняется их грамматическая форма, определяется связь между ними. При таком толковании необходимо специально остановиться на уяснении значений отдельных терминов, т. к. часто используются такие, которые имеют общепринятое значение. Но в законе им придается особый смысл. В противном случае это может привести к неправильному решению юридического дела.

2. **Систематическое толкование**, состоит в сопоставлении её с другими нормами и установлением её связи с ними, т. к. любая правовая норма — составная часть системы права.

Такое толкование является необходимым условием правильной квалификации юридических дел.

3. **Историко-политическое толкование**, проводится на основе анализа той исторической обстановке, в которой они были приняты. Такой подход позволяет раскрыть социально-политический смысл нормы, её сущность и правильное содержание.

§ 2. РЕЗУЛЬТАТЫ ТОЛКОВАНИЯ НОРМ ПРАВА. ОГРАНИЧИТЕЛЬНОЕ И РАСПРОСТРАНИТЕЛЬНОЕ ТОЛКОВАНИЕ.

Результаты толкования подразделяются на виды: буквального, ограничительного и распространительного.

При **буквальном** толковании содержание нормы права полностью соответствует её текстуальному выражению.

Если же они не совпадают, то толкование будет **ограничительным**.

Здесь «дух закона» уже «буквы закона». При таком толковании текст нормы приводится в полное соответствие с его содержанием. 7впл

Если действительное содержание нормы несколько шире её текстуального выражения, то толкование будет **распространительным**. Таким образом, ограничительное и распространительное толкование приводит в полное соответствие действительного содержания правовой нормы и её не совсем точную форму изложения в тексте статьи нормативно-правового акта.

§ 3. ТОЛКОВАНИЕ — РАЗЪЯСНЕНИЕ ПРАВОВЫХ НОРМ. ОФИЦИАЛЬНОЕ И НЕОФИЦИАЛЬНОЕ. НОРМАТИВНОЕ И КАЗУАЛЬНОЕ ТОЛКОВАНИЕ.

Разъяснение норм права — это указания или рекомендации, направленные на раскрытие действительного содержания норм.

Официальное толкование — разъяснение дается компетентными органами. Оно обязательно для всех, кто применяет данную норму. Оно подразделяется на нормативное и казуальное.

Нормативное — оно обязательно для всех лиц и органов, применяющих определенную норму права. Официальное толкование может давать и сам орган, издавший разъясняемую норму. Такое разъяснение называется **аутентичным**.

Казуальное толкование — дается в связи с рассмотрением конкретного юридического дела. Необходимость в таком толковании возникает тогда, когда решение нижестоящих правоприменительных органов по конкретному делу является неправильным.

Разъяснение делится на судебное и административное.

Судебное — разъяснение смысла норм права. Оно обеспечивает правильное понимание и единообразное применение норм права в деятельности судов.

Административное толкование — разъяснение смысла норм, которое дается исполнительными органами государства.

Официальное толкование дается в форме актов.

Акты официального толкования (интерпритационные акты) представляют собой разъяснение содержания норм права и конкретизацию и уточнение их предписаний.

Интерпритационные акты подразделяются на:

Акты правотворчества, которые являются также источниками права.

Акты индивидуальные, которые содержат указания по поводу применения правовой нормы к конкретным жизненным обстоятельствам.

Неофициальное толкование — не носит обязательного характера. Оно может даваться любым гражданином или исходить от общественной организации. Особое значение для точной реализации норм права имеют вышеуказанные крытые государственных и общественных деятелей о сущности и

роли определенного закона.

Важным видом неофициального разъяснения, является **доктринальное толкование**. Оно дается специальными научно-исследовательскими учреждениями, квалифицированными учеными — юристами, опытными юристами-практикантами в комментариях к законодательству, в научных работах, в статьях, лекциях.

ГЛАВА XV. СИСТЕМА ПРАВА И СИСТЕМА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.

§ 1. ПОНЯТИЕ СИСТЕМЫ ПРАВА. ОСНОВНЫЕ ПРИЗНАКИ СИСТЕМЫ ПРАВА.

Система права формируется и функционирует на основе объективных закономерностей. её характерные признаки:

Во-первых, это **органически целое** правовое явление, а не случайный набор норм. Система права характеризуется **объективностью**. Она не может создаваться по субъективному усмотрению людей, т. к. обусловлена реально существующей системой общественных отношений, если право неадекватно отражает потребности общественной жизни, то оно становится тормозом общественного процесса, становления «мертвым».

Для системы права характерны **единство и взаимосвязь норм**. Они не могут функционировать изолированно.

Во-вторых, система права — это многообразное правовое явление, включающее **нормы права, институты права, подотрасли и отрасли права**.

Система права—это его внутреннее строение, которое выражается в единстве и согласованности действующих в государстве правовых норм и вместе с тем в разделении права на относительно самостоятельные части.

Все системы права включают в себя право частное и публичное. Как система норм, право призвано охранять интересы всего общества, всемерно учитывать интересы составляющих его индивидов.

Но в жизни цивилизованного общества, имеется определенная градация между общественным и частным интересом. И хотя это деление в известной мере условно, оно необходимо. **Основанием** для деления права на частное и публичное, является характер правовых взаимоотношений между индивидом и государственно-организованными структурами общества. В зависимости от того, какое отношение субъекта

права к общим государственным интересам, право будет частным или публичным.

§ 2. СТРУКТУРНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ СИСТЕМЫ ПРАВА.

По своему содержанию общественные отношения могут быть имущественными, финансовыми, земельными, трудовыми, семейными и др. Каждый вид данных отношений регулируется определенной группой правовых норм.

Основным элементом системы права, является отрасль права — относительно самостоятельное подразделение, состоящее из правовых норм, регулирующих качественно специфический вид общественных отношений.

Отрасль права подразделяется на институты права.

Правовой институт — обособленный комплекс правовых норм, являющихся специфической частью отрасли права и регулирующих разновидности определенного вида общественных отношений.

Так, отрасль конституционного права включает «институт гражданства», «институт избирательного права» и др.

Родственные институты одной и той же отрасли права образуют подотрасль права. Например, «обязательное право» в составе отрасли гражданского права объединяет целый ряд правовых институтов (поставки, смены, подряды).

Система права современного общества объединяет основные отрасли:

1. **Государственное (конституционное) право** — отрасль закрепляющая основы общественного и государственного устройства страны, основы правового положения граждан, систему органов государства и их основные полномочия.

2. **Административное право** — регулирует общественные отношения, которые складываются в процессе осуществления исполнительно-распорядительной деятельности органов государства.

3. **Финансовое право** — совокупность норм, регулирующих общественные отношения в сфере финансовой деятельности.

4. **Земельное право** — в области использования и охраны земли, её недр, вод, лесов, что является материальной основой жизнеобеспечения человеческого общества.

5. **Гражданское право** — регулирует имущественные и связанные с ними личные имущественные отношения. Им охраняются и такие личные неимущественные права, как честь и достоинство человека или организаций.

7. **Трудовое право** — регулирует отношения в процессе

трудовой деятельности человека.

7. **Семейное право**—регулирует брачные отношения (условия и порядок вступления в брак, права и обязанности супругов, родителей и детей по отношению друг к другу).

8. **Гражданско-процессуальное право**—определяет цели, задачи, права и обязанности суда при осуществлении правосудия, закрепляет правовые положения участников гражданского процесса, регламентирует ход судебного разбирательства, порядок вынесения и обжалования судебного решения.

9. **Уголовное право**— устанавливает, какое общественно опасное поведение, является преступным и какое наказание за его совершение применяется.

10. **Уголовно-процессуальное право** —регулирует деятельность органов дознания предварительного следствия, прокуратуры, суда и их взаимоотношения с гражданами при расследовании, в ходе судебного разбирательства и при разрешении уголовных дел,

11. **Исправительно-трудовое право**—устанавливает порядок отбытия осужденными назначенной ими меры уголовного наказания, а также регламентирует деятельность по исправлению осужденных при отбытии наказания.

§ 3. ПРЕДМЕТ И МЕТОД ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Предмет правового регулирования — это то, что воздействует на право, это качественно однородный вид общественных отношений, на который воздействуют нормы определенной отрасли права.

Нормы права регулируют общественные отношения различными методами (способами). Каждая отрасль имеет специфический метод правового регулирования. Главной чертой, определяющий способ воздействия права на общественные отношения, является **характер взаимного положения участников правовых отношений**. В одних отраслях преобладает метод властного обязывания, в других — равенство сторон, в третьих — запрещение недозволенных действий (запрет).

Метод правового регулирования — это способы воздействия отрасли права на определенный вид общественных отношений, являющийся предметом её регулирования.

§ 4. СООТНОШЕНИЕ СИСТЕМЫ ПРАВА И СИСТЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Система права — это объективное правовое регулиро-

вание, которое формируется на основе общих закономерностей общественной жизни.

С одной стороны, нормы права — это продукт субъективной, сознательно-волевой деятельности правотворческих органов.

С другой стороны — нормы права становятся естественными элементами системы права лишь в случае объективного отражения потребностей общественной жизни.

Поэтому, нормы права объективно, независимо от воли правотворческого органа, объединяются в относительно самостоятельные группы норм.

Система законодательства строится по иному принципу, в этом значительное место занимает **субъективный фактор**. Законодатель должен учитывать объективные потребности общественной жизни в своей правотворческой деятельности, не волен изменять содержание правовых норм.

Система законодательства — совокупность источников права, которые является формой выражения правовых норм.

Поэтому, право не существует вне законодательства. Они соотносятся как форма и содержание. Именно в законодательстве правовые нормы получают свое реальное выражение, внешнее проявление. В этом смысле система права и система законодательства совпадают.

Но они различаются по структурным элементам и по содержанию. Первичным элементом системы права, является норма права, системы законодательства — статья нормативно-правового акта. Один и тот же нормативно-правовой акт может регулировать различные по своему содержанию виды общественных отношений, поэтому у него не может быть единого предмета и метода правового регулирования.

Разнообразие и взаимосвязь социальных явлений, возникающих в различных сферах общественной жизни, обуславливают создание в системе законодательства таких структурных элементов, которые не совпадают с системой права. Поэтому, отрасли права не всегда соответствуют отраслям законодательства.

Система законодательства включает в себя следующие основные виды отраслей законодательства:

1. **Отраслевое законодательство** содержит нормы, которые регулируют качественно определенный вид общественных отношений, являющийся предметом одной отрасли права. Здесь отрасль права совпадает с отраслью законодательства.

2. **Внутриотраслевое законодательство** выражает нормы

подотраслей или института права, которые регулируют общественные отношения.

3. **Комплексное законодательство** включает нормы нескольких отраслей права, которые регулируют различные по своему ведомому содержанию общественных отношений, составляющие относительно самостоятельную сферу общественной жизни (хозяйственное, транспортное, военное).

Военное законодательство призвано обеспечивать и охранять высокую боевую готовность войск, порядок несения воинской службы, законные интересы и права военнослужащих и их семей.

Военное законодательство, является частью единого законодательства, действующего в государстве. Юридическую базу его составляет конституция государства.

Формы военного законодательства определяют устройство вооруженных сил, организацию и полномочия органов военного управления, порядок комплектования кадров и запаса вооруженных сил личным составом, порядок прохождения военной службы, правовое положение военнослужащих, организацию и ведение военного хозяйства, правила материального и финансового обеспечения, военнослужащих и т. д.

ГЛАВА XVI. ПРАВООТНОШЕНИЕ.

§ 1. ПОНЯТИЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ И ЕГО ОСНОВНЫЕ ПРИЗНАКИ.

Каждое общественное отношение — это сложное многообразное явление. Однако не все они охватываются правовым регулированием. Вне его сферы находятся, например, отношение людей к религии или и самому себе. Отношение способно принять правовой характер лишь в том случае, если речь идёт об актах поведения, имеющих социальную значимость. Когда же дело касается мыслей и чувств, не отражающих их действие, говорить об их юридической природе нельзя.

Правоотношение — только одна сторона реального общественного отношения.

Оно, является средством перевода общих установленных правовых норм в конкретные права и обязанности участников общественных отношений. Право в **объективном смысле** представляет собой совокупность правовых норм, определяющих содержание прав и обязанностей персонально неопределённого круга лиц.

Право, в **субъективном смысле**, есть индивидуализирован-

ное право.

Правоотношение — это такое общественное отношение, в котором стороны связаны между собой взаимными юридическими правами и обязанностями, охраняемыми государством.

Характерными признаками правоотношений являются:

Во-первых, они складываются на основе правовых норм. Не все жизненные отношения регулируются с помощью норм права. Многие из них регламентируются нормами морали, общественных организаций, обычаями. Форму правоотношений приобретают только те отношения, которые регулируются правовыми нормами.

Взаимосвязь норм права и правоотношений заключается в том, когда определённые лица выполняют требования правовых норм, т. е. вступают в правоотношения. Посредством правоотношений требования правовых норм воплощаются в жизнь.

Во-вторых, участники правоотношений наделяются взаимными юридическими правами и обязанностями. Если один субъект правоотношений наделён правом, то на другого возлагаются юридические обязанности.

В-третьих, правоотношения имеют сознательно-волевой характер. Сознательно-волевое содержание правоотношений имеет два аспекта. С одной стороны, они возникают на основе правовых норм, которые являются продуктом сознательно-волевой деятельности людей. С другой, участники правоотношений реализуют, предусмотренные нормами права и обязанности также посредством своих волевых сознательных действий.

В-четвёртых, правоотношение гарантируется государством и охраняется в необходимых случаях его принудительной силой.

Правоотношения классифицируются по разным основаниям, чаще всего по отраслям права. По этому основанию выделяются государственно-правовые, административно-правовые, гражданско-правовые, семейно-правовые, уголовно-правовые и др.

§ 2. СТРУКТУРА ПРАВООТНОШЕНИЯ: СУБЪЕКТЫ И ОБЪЕКТЫ ПРАВООТНОШЕНИЙ, СУБЪЕКТИВНЫЕ ЮРИДИЧЕСКИЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ

Структура правового отношения имеет четыре элемента: субъекты, объект, право и обязанность.

1. Субъекты правоотношений — это отдельные индивиды и организации, которые являются носителями субъективных юридических прав и обязанностей. Однако, в реальной жизни не все они могут быть субъектами правоотношений. Малолетние дети, душевнобольные не могут участвовать в правоотношениях.

Мера участия субъектов в правовых отношениях определяется их правоспособностью и дееспособностью.

Правоспособность — это, закреплённая в законодательстве, способность субъекта иметь юридические права и нести юридические обязанности. Она начинается с момента рождения индивида и прекращается его смертью.

Дееспособность называется, признаваемая нормами объективного права способность субъекта самостоятельно, своими осознанными действиями осуществлять юридические права и обязанности.

Дееспособность подразделяется на общую и специальную. Общая, относится ко всем без исключения юридическим сделкам, специальная распространяется только на строго определённый вид сделок.

Содержание и объём дееспособности зависит от факторов:

1. От возраста субъекта. Законодательство определяет возраст гражданского совершеннолетия, а также политического совершеннолетия и брачного совершеннолетия.

2. От состояния здоровья. Вследствие душевной болезни или слабоумия гражданин может быть признан недееспособным. Гражданские права таких лиц осуществляют их опекуны.

3. От родства субъектов. Это касается, прежде всего, брачно-семейных отношений. В цивилизованных странах закон запрещает заключение.

4. От законосущности субъектов. Лицо, совершившее преступление, при отбытии уголовного наказания, не в состоянии реализовать ряд гражданских, политических и других прав.

5. От религиозных убеждений. Верующие могут, по причине своих религиозных убеждений, отказаться от осуществления ряда прав и обязанностей, которыми они обладают как граждане государства.

К индивидам, как субъектам правоотношений, относятся граждане государства, иностранцы и лица без гражданства, находящиеся на территории данного государства.

Совокупность всех, принадлежащих гражданину прав,

свобод и обязанностей называется правовым статусом.

Граждане правового государства реально пользуются всей полнотой прав, свобод и обязанностей, установленных правовыми законами. Иностранцы и лица без гражданства по своему правовому положению приравниваются к собственным гражданам государства, на территории которого они проживают.

К организациям — **коллективным субъектам правоотношений** — относятся государственные, общественные, частные организации и государство в целом. Правоспособность и дееспособность организаций ограничивается теми целями и задачами, ради которых они создаются.

Дееспособность организации выражается в действиях определенных должностных лиц, представителей, выступающих от имени организаций.

Среди субъектов организаций особое место занимают **юридические лица**. Ими признаётся организация, которая обладает обособленным имуществом, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права и нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде, арбитраже или третейском суде.

В условиях рыночной экономики подавляющее большинство субъектов организаций, являются юридическими лицами. Они бывают **публичные и частные**. Государственные организации и учреждения преследуют публичные цели. Существование такого лица не зависит от воли его членов. Правительство не может прекратить своё существование даже если все члены кабинета министров уйдут в отставку.

Юридическое лицо, которое строит свою деятельность на частно-правовых началах может прекратить свою деятельность по воле лиц, его составляющих.

Государство, является специфическим субъектом правоотношений.

2. Объекты правоотношений — это то, что воздействует на правоотношение, т. е. фактическое поведение его участников. Поведение участников правоотношений всегда имеет общественную значимость. Оно осуществляется в целях удовлетворения разнообразных законных интересов общества, государства, личности.

Объектом правоотношений выступает поведение людей, которое может быть различным по содержанию. В **имущественных правоотношениях** объектом является такое поведение людей, которое направлено на удовлетворение опреде-

лённых жизненных благ.

В **неимущественных** правоотношениях объектом является само фактическое поведение его участников. Так, объектом уголовно-процессуальных отношений выступают действия участников процесса по предварительному и судебному разбирательству уголовных дел, цель которых — вынесение справедливого и законного договора.

Задача юриспруденции состоит в изучении действий участников правоотношений, а не вещей и других благ, ради которых они вступают в правоотношения.

3. Субъективное право и юридическая обязанность — системные элементы правоотношения, принадлежащие конкретному общественному отношению особого качества. Правовое регулирование включает субъекты в специальную сферу общественной деятельности. Мера свободы каждого участника правоотношения определяется предписаниями правовой нормы. Юридические права и обязанности — равнозначные элементы правоотношения, хотя содержание их неодинаково.

Гражданское правовое общество предполагает, что права одних членов общества удовлетворяются через права и обязанности других, причём и права и обязанности выступают той мерой свободы, которая обеспечивает максимальную справедливость в общественной жизни.

Субъективное право — это, предоставляемая и охраняемая государством, возможность субъекта по своему усмотрению удовлетворять те интересы, которые предусмотрены объективным правом.

Субъективное право проявляется в трех разновидностях:

— во-первых, в возможности положительного поведения обладателя субъективного права в целях удовлетворения своих интересов. Но это поведение не должно выходить за рамки права. К лицам, допускающим злоупотребление своими правами, применяются меры юридической ответственности;

— во-вторых, в возможности требовать управомоченного от обязанных лиц определённого поведения в целях удовлетворения своих законных интересов;

— в-третьих, в возможности управомоченного обратиться к компетентным государственным органам за защитой своих нарушенных прав.

4. Юридическая обязанность. Субъективному праву соответствует, установленная объективным правом, обязанность.

Она состоит в необходимости образовать свое поведение с предъявленными к нему требованиями.

Юридическая обязанность — это, предусмотренная законодательством и охраняемая государством, необходимость должного поведения участника правового отклонения в интересах управомоченного субъекта.

Юридическая обязанность выражается в двух видах:

Во-первых, в необходимости совершать активные, положительные действия в пользу других участников правоотношений;

Во-вторых, в необходимости воздержания от действий, запрещенных нормами права.

§ 3. ЮРИДИЧЕСКИЕ ФАКТЫ

Юридические факты — это конкретные жизненные обстоятельства, с которыми нормы права связывают возникновение, изменение или прекращение правоотношений.

От наличия или отсутствия юридического факта зависит признание или не признание права или обязанностей определённого субъекта.

Поэтому, установление юридических фактов имеет важное значение в работе юриста.

Юридические факты подразделяются по их связи с индивидуальной волей субъекта на две группы: события и действия.

События — юридические факты, происходящие независимо от воли людей.

Действия — такие юридические факты, наступление которых зависит от воли людей.

Действия людей бывают правомерные и неправомерные.

Правомерные действия — такие юридические факты, которые влекут за собой возникновение у лиц юридических прав и обязанностей, предусмотренных нормами права.

Юридические акты — правомерные действия, которые специально совершаются людьми с целью вступления их в определённые правоотношения.

Юридические поступки — правомерные действия, которые специально не направлены на возникновение, изменение или прекращение правоотношений, однако, влекут за собой такие последствия.

Неправомерных действия — такие юридические факты, которые противоречат требованиям правовых норм.

§ 4. ПРЕДПОСЫЛКИ ПРАВООТНОШЕНИЙ

Предпосылками правоотношения, являются нормы права, юридические факты и правосубъектность.

Например, конкретное лицо решило приобрести дом в сельской местности. Для того, чтобы стать законным владельцем дома, требуются три условия:

- 1) чтобы покупатель и продавец были правоспособными;
- 2) чтобы нормы права допускали возможность приобретения дома данным лицом;
- 3) чтобы покупатель уплатил продавцу денежную сумму, условленную договором купли-продажи.

Отношение купли-продажи дома не может возникнуть даже при отсутствии одного из перечисленных условий.

Субъектами правоотношения здесь являются покупатель и продавец.

Объектом правоотношения выступают действия его участников по купле и продаже дома.

Субъективным правом, является предоставления покупателю нормой права возможности приобрести жилой дом.

Юридическая обязанность — это необходимость передачи продавцом покупателю дома, за который последний уплатил, установленную законом, денежную сумму.

Особенности правоотношений, возникающих на основе норм военного законодательства. Такие правоотношения имеют те же основные признаки, что и другие, но имеют и определенные особенности, связанные с особым характером задач, стоящих перед вооружёнными силами.

Особенности эти таковы:

Во-первых, субъектами этих правоотношений выступают военнослужащие, воинские должностные лица, военные организации.

Во-вторых, объектом их является поведение действия, связанные с деятельностью вооруженных сил.

В-третьих, в них отражается специфика военной организации, военной службы, закономерности войны и вооруженной борьбы.

ГЛАВА. XVII. ПРАВОМЕРНОЕ ПОВЕДЕНИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ И ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

§ 1. ПРАВОМЕРНОЕ ПОВЕДЕНИЕ И ПРАВОНАРУШЕНИЕ

Правомерное поведение — такое поведение людей, которое соответствует предписаниям правовых норм. Оно представляет собой общественно-необходимое и общественно-полезное явление.

В основе правомерного поведения лежит понимание людьми справедливости и полезности правовых установлений.

Правонарушение — антипод правомерному поведению. Оно, являясь нарушением требования юридических норм.

Причины правонарушений заложены в аномалиях общественной жизни и в несовершенстве самого человека, а также психофизиологические и биологические особенности правонарушителя.

§ 2. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Правонарушение — это виновное поведение праводеспособного индивида, которое противоречит предписаниям норм права, причиняет вред другим лицам и влечёт за собой юридическую ответственность.

Признаки правонарушения:

1. Правонарушение — это такое поведение человека, которое выражается в действии или бездействии.

2. Правонарушение — такое поведение человека, которое противоречит предписаниям норм права.

Правонарушение посягает, в первую очередь, на интересы других лиц, находящихся под защитой закона. Его сущность состоит именно в поведении, противоречащем нормам права, исходящим от государства.

3. Правонарушением признаётся только виновное поведение субъектов права.

Вина — это психическое отношение правонарушителя к своему противоправному поведению. Различают две формы вины: умысел и неосторожность.

Умысел — когда лицо предвидит и желает наступления общественно вредных последствий своего поведения.

Неосторожность бывает двух видов:

— самонадеянность, когда лицо предвидит общественно вредные последствия своего поведения, но легкомысленно рассчитывает на возможность избежать их;

— небрежность — лицо не предвидит последствий своего поведения, но может и должно их предвидеть.

Противоправное поведение, является правонарушением в том случае, если лицо отдает отчет о своих поступках, или в них проявилась его воля.

4. Правонарушение — поведение, причиняющее вред обществу, государству, гражданам.

5. Правонарушение влечет за собой применение к правонарушителю мер государственного воздействия.

Виды правонарушений.

Проступки — характеризуются меньшей степенью общественной опасности. Они бывают:

— **дисциплинарные проступки** — совершаются в сфере служебных отношений;

— **административные** — посягают на установленный законом, общественный порядок;

— **гражданские** — наносят организациям или отдельным гражданам имущественный вред.

Преступления — самый опасный вид правонарушений. Они посягают на основы государственного и общественного строя, собственность, личность и права граждан, боеспособность вооружённых сил.

§ 3. ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ: ПОНЯТИЕ, ОСНОВАНИЕ, РАЗНОВИДНОСТИ

Юридическая ответственность — важная мера защиты интересов личности, общества, государства.

Для правонарушителя юридическая ответственность означает применение к нему санкции правовых норм.

Основанием юридической ответственности, является правонарушение.

Виды юридической ответственности:

— **дисциплинарная ответственность** — выговор, замечание, увольнение с работы;

— **административная** — предупреждение, штраф, административный арест;

— **материальная** — возмещение имущественного вреда, нанесённого в результате неправомерных действий;

— **гражданско-правовая** — возмещение вреда в формах, предусмотренных санкциями гражданского права.

— **уголовная** — применяется в судебном порядке к лицу, виновному в совершении преступления.

Юридическая ответственность, применяемая к военнослужащим, характеризуется повышенной строгостью и большим разнообразием санкций.

ГЛАВА XVIII. МЕХАНИЗМ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ, ЗАКОННОСТЬ И ПРАВОПОРЯДОК В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ

§ 1. ПОНЯТИЕ МЕХАНИЗМА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ЕГО ЭЛЕМЕНТЫ

Механизм правового регулирования — это система правовых средств, с помощью которых осуществляется упорядоченность общественных отношений в соответствии с целями и задачами правового государства.

Его основные структурные элементы:

1. **Нормы права** оказывают регулирующее воздействие на общественные отношения: определяют круг субъектов, на которых распространяется его действие; формирует обстоятельства, при которых данные субъекты руководствуются её предписаниями; раскрывают содержание самого правила поведения; устанавливают меру юридической ответственности за нарушение указанных правил.

2. **Правоотношение** — необходимый элемент реальной жизни права. Оно устанавливает персональную меру возможного и должного поведения участников общественных отношений. Перевод общих прав и обязанностей, содержащихся в правовой норме, в правоотношении даёт механизму правового регулирования возможность завершить свою регулируемую функцию.

3. **Акты реализации юридических прав и обязанностей** — это фактическое поведение субъектов правоотношений по осуществлению их прав и обязанностей.

Чёткость и эффективность механизма правового регулирования общественных отношений зависит от правильного толкования норм права и уровня правосознания субъектов правового регулирования.

Генеральной целью правового регулирования, является установление такого порядка в общественной жизни, который бы максимально соответствовал предписаниям правовых норм, заложенных в них принципам социальной справедливости.

§ 2. ЗАКОННОСТЬ, КАК СОСТОЯНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ В ПРАВОВОМ ГОСУДАРСТВЕ

Законность — основа нормальной жизнедеятельности ци-

вильзованного общества, всех звеньев его политической системы.

Главная задача правового государства — обеспечить равенство в сфере производства материальных благ, поставить производителей в одинаково выгодные условия. Имущественное же неравенство создаётся не юридическими законами, а естественными возможностями каждого человека.

Требование соблюдать изданные государством законы формировались давно. Ещё римские юристы говорили о безусловной необходимости соблюдать законы. Система римского права, явилась юридической базой законности в сфере регулирования имущественных отношений. Формально можно говорить и о законности в феодальном обществе.

Законность становится реальной силой в более позднее время, когда общественные отношения из отношений зависимости, подавления и угнетения превращаются в отношения относительно независимых и свободных производителей материальных благ.

Законность — есть строгое и полное осуществление предписаний правовых законов и, основанных на них, юридических актов всеми субъектами права.

Законность характеризуется признаками:

— во-первых, всеобщность — важная черта законности. Требование соблюдать юридические нормы относится ко всем — и к государству, и к его гражданам. Государство ответственно перед гражданином, а гражданин — перед государством.

Обеспечение всеобщности соблюдения правовых предписаний государства и его органов. Чтобы быть творцом и «хранителем» законности, государство должно осуществлять свои властные функции исключительно в рамках действующих законов. Оно должно пресекать правонарушения, как со стороны своих органов и должностных лиц, так и со стороны граждан;

— во-вторых, законность неразрывно связана с правом, юридическими нормами. Оценить состояние законности в стране можно только на основании того, в какой мере законы государства отражают объективные потребности общественного развития.

Но история в изобилии примерами, когда государство регламентировало все стороны общественной жизни, но регламентация осуществлялась неправовыми законами, которые не имели ничего общего с действительностью.

Законность в правовом государстве предполагает наличие двух взаимосвязанных факторов:

— чётко отработанного законодательства;

— безусловной реализации предписаний законов и подзаконных правовых актов государственными органами, должностными лицами, гражданами.

Основные требования законности:

1. Верховенство закона по отношению ко всем другим правовым актам. В правовом государстве закон обладает высшей юридической силой, выступает главным регулятором общественных отношений.

2. Единство понимания и применения законов на всей территории их действия. Законы предъявляют абсолютно одинаковые требования ко всем субъектам, находящимся в сфере их временного и пространственного действия.

3. Равная возможность всех граждан пользоваться защитой закона и их равная обязанность следовать его предписаниям.

4. Осуществление прав и свобод человека не должно нарушать права и свободы других лиц.

5. Недопустимость противопоставления законности и целесообразности. Прежде всего потому, что правовые законы сами обладают высшей общественной целесообразностью. Целесообразность закона не может игнорироваться целесообразностью житейской.

Законность предполагает, что местные интересы в полном объёме могут и должны удовлетворяться в рамках закона, который предоставляет такие возможности. Следовательно, целесообразность в правовом государстве реализуется на основании и во исполнении закона. Закон обладает высшей целесообразностью.

Если же закон устранён, отстаёт от потребностей общественного развития, он должен быть изменен или заменен в установленном порядке.

6. Предотвращение и эффективная борьба с правонарушениями — важное требование законности. Реальную основу режима законности составляют благоприятные материальные условия жизни, социальная защищённость населения, политическая стабильность в стране, наличие справедливых правоохранительных законов.

Главное место в системе правоохранительных органов, призванных поддерживать режим законности, принадлежит

будам. Высший надзор за законностью осуществляет конституционный суд. Он рассматривает дела о конституционности нормативно-правовых актов представительных органов государства, высших и местных органов исполнительной власти, права применительной практики по жалобам граждан и другие.

Решения конституционного суда, являются окончательными, опротестованию и обжалованию не подлежат.

§ 3. ПРАВОПОРЯДОК, КАК ЦЕЛЬ И РЕЗУЛЬТАТ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

Правопорядок — это система общественных отношений, которая устанавливается в результате точного и полного осуществления предписаний правовых норм всеми субъектами права. Правопорядок составляет реальную основу современной цивилизованной жизни общества.

В формировании правового порядка участвуют все элементы механизма правового регулирования общественных отношений.

1. Нормы права — предпосылка правопорядка.

2. Правоотношения — устанавливают конкретное возможное или должное поведение участников общественных отношений, предусмотренное правовыми нормами.

3. Акты реализации юридических прав и обязанностей, являются завершающей предпосылкой правопорядка.

Содержание правопорядка составляет правомерное поведение субъектов.

Структура правопорядка — единство и одновременное разделение урегулированной системы общественных отношений.

Особенности правопорядка в том, что складывается он только на основе правовых норм и в силу этого охраняется государством. Определённая часть общественной жизни не нуждается в правовой регламентации — здесь действуют нормы морали, различных общественных организаций, другие неправовые нормативные регуляторы. В этом смысле правопорядок, является лишь частью общественного порядка.

Общественный порядок — система общественных отношений, которая складывается в результате реализации социальных норм: норм права, норм морали, норм общественных организаций, норм неправовых обычаев, традиций и ритуалов.

Воинский правопорядок — составная часть общего правопорядка. Это такая система отношений, которая складывается между субъектами военного права в результате строгого и точного осуществления ими предписаний военно-правовых норм.

Особенности воинского правопорядка:

— Во-первых, он формируется на основе специфических правовых норм.

— Во-вторых, он имеет специфическое содержание, включает только те общественные отношения, которые возникают в процессе боевой подготовки войск, при несении внутренней и караульной службы, в ходе выполнения боевых задач в военное время.

Гарантии законности и правопорядка. Под ними понимаются такие условия общественной жизни и специальные меры, понимаемые государством, которые обеспечивают прочный режим законности и стабильности правопорядка в обществе.

Различаются следующие разновидности гарантий законности и правопорядка:

Материальная — такая экономическая структура общества, в которой устанавливаются эквивалентные отношения между производителями и потребителями материальных благ. В этих условиях любой субъект права становится экономически свободным и самостоятельным. Материально обеспеченный и социально защищённый индивид, как правило, соотносит своё поведение с правом, поскольку его интересы гарантируются режимом законности.

Политические — элементы политической системы общества, которые поддерживают и воспроизводят общественную жизнь на основе юридических законов.

Юридические — деятельность государственных органов, специально направленная на предотвращение и пресечение нарушений законности и правопорядка. Её осуществляют законодательные, исполнительные и судебные органы власти.

Нравственные — благоприятная морально-психологическая обстановка, в которой реализуются юридические права и обязанности участников правоотношений; уровень их духовности и культуры; чуткость и внимание государственных органов и должностных лиц к человеку, его интересам и потребностям. Нравственно здоровое общество — это об-

щество, функционирующее на основе законов, в условиях правопорядка.

§. 4. ЗАКОННОСТЬ И СВОБОДА, ПРАВОПОРЯДОК И ДЕМОКРАТИЯ

Законность есть реализация свободы человека, смоделированная в нормах права. Предусмотренные ими социально-экономические, политические и личные права, свободы и обязанности становятся реальностью общественной жизни лишь в режиме действующего закона. Иначе, они оказываются лишь намерениями законодательной власти.

Законность — это сфера свободного волеизъявления субъектов.

Правопорядок — есть результат действия законности реализованной свободы участников правоотношений.

Цивилизованное общество, как общество правопорядка, характеризуется следующим:

— в деятельности государства осуществляется принцип разделения властей;

— в общественной жизни реально воплощаются справедливость, гуманизм, равенство всех перед законом и другие принципы права;

— государство отвечает перед своими гражданами за нарушение их законности интересов;

— граждане несут ответственность перед государством за совершенные правонарушения.

Эти факторы образуют правовую основу реальной демократии.

СОДЕРЖАНИЕ

ГЛАВА I. Предмет и методология теории государства и права как науки. Место теории государства и права в системе юридических наук.

§ 1. История и предпосылки возникновения теории государства и права как науки	3
§ 2. Предмет и методология теории государства и права	6
§ 3. Место теории государства и права в системе юридических наук	8
§ 4. Теория государства и права, как учебная дисциплина	9

ГЛАВА II. Общество и государство. Государство в политической системе общества.

§ 1. Что такое общество?	9
§ 2. Власть и нормы поведения при первобытнообщинном строе	10
§ 3. Причины возникновения государства	11
§ 4. Государство как важнейший элемент политической системы общества	13

ГЛАВА III. Понятие и сущность государства.

§ 1. Разнообразие определений государства	14
§ 2. Основные признаки государства	15
§ 3. Сущность и социальное назначение государства. Определение понятия государства	18

ГЛАВА IV. Правовое государство и его основные характеристики.

§ 1. Развитие идеи правового государства	20
§ 2. Основные характеристики правового государства	22

ГЛАВА V. Типы и формы государства.

§ 1. Типология государств: основания, различные подходы, современный взгляд на проблему	24
§ 2. Формы государства: Формы правления. Формы государственного устройства. Формы государственного режима	27

ГЛАВА VI. Механизм (аппарат) государства.

§ 1. Понятие механизма государства	40
§ 2. Органы государства и их классификация	42
§ 3. Вооруженные силы в механизме государства	47

ГЛАВА VII. Функции государства.

§ 1. Понятие функций государства и их классификация	43
§ 2. Основные внутренние и внешние функции государства	49
§ 3. Функция обороны страны и ее взаимосвязь с другими функциями государства	53

ГЛАВА VIII. Понятие и сущность права. Современное правовопонимание.

§ 1. Признаки и определение права	54
§ 2. Источники (формы) права	58
§ 3. Право в современном понимании	59

ГЛАВА IX. Право в системе социальных норм. Правосознание и его роль в общественной жизни.

§ 1. Понятие и виды социальных норм	60
§ 2. Соотношение права с моральными нормами	61
§ 3. Право и социально-технические нормы	62
§ 4. Правосознание: понятие, структура, роль в общественной жизни	63
§ 5. Особенности социальных норм, действующих в вооруженных силах	64

ГЛАВА X. Принципы и функции права.

§ 1. Принципы права	66
§ 2. Функции (роль) права в общественной жизни	67
§ 3. Значение права в строительстве и деятельности вооруженных сил	68

ГЛАВА XI. Нормы права и их структура.

§ 1. Понятие и структура норм права	69
§ 2. Способы изложения элементов правовых норм в статьях нормативно-правовых актов	70
§ 3. Виды правовых норм	71

ГЛАВА XII. Нормативно-правовые акты и их систематизация.

§ 1. Понятие нормативно-правового акта, его особенности и отличия от других источников права	72
§ 2. Виды нормативно-правовых актов	73
§ 3. Систематизация нормативно-правовых актов	76
§ 4. Информационная служба по законодательству	78

ГЛАВА XIII. Формы реализации права. Применение правовых норм.

§ 1. Формы реализации права	79
§ 2. Понятие применения права. Основные стадии процесса применения норм	79
§ 2. Акты применения правовых норм: понятие, виды	82
§ 4. Действие нормативно-правовых актов во времени, в пространстве и по кругу лиц	83
§ 5. Пробелы в праве. Применение права по аналогии	84

ГЛАВА XIV. Толкование норм права.

§ 1. Понятие толкования правовых норм, толкование—уяснение норм права	84
---	----

§ 2. Результаты толкования норм права. Ограничительное и рас- пространительное толкование	85
§ 3. Толкование—разъяснение правовых норм. Официальное и не- официальное, нормативное и казуальное толкование	86
ГЛАВА XV. Система права и система законодательства.	
§ 1. Понятие системы права. Основные признаки системы права	87
§ 2. Структурные элементы системы права	88
§ 3. Предмет и метод правового регулирования	89
§ 4. Соотношение системы права и системы законодательства	89
ГЛАВА XVI. Правоотношение.	
§ 1. Понятие правоотношения и его основные признаки	91
§ 2. Структура правоотношения: субъекты и объекты правоотноше- ний, субъективные юридические права и обязанности	92
§ 4. Предпосылки правоотношений	96
ГЛАВА XVII. Правомерное поведение правонарушителя и юридичес- кая ответственность.	
§ 1. Правомерное поведение и правонарушение	98
§ 2. Понятие и виды нарушений	98
§ 3. Юридическая ответственность: понятие, основание, разновид- ности	99
ГЛАВА XVIII. Механизм правового регулирования общественных отношений, законность и правопорядок в современном обществе.	
§ 1. Понятие механизма правового регулирования и его элементы	100
§ 2. Законность, как состояние общественной жизни в правовом государстве	100
§ 3. Правопорядок, как цель и результат правового регулирования общественных отношений	103
§ 4. Законность и свобода, правопорядок и демократия	105

