Мукимжон КИРГИЗБОЕВ

ФУКАРОЛИК ЖАМИЯТИ: ГЕИЕЗИСИ, ШАКЛЛАНИШИ ВА РИВОЖЛАНИШИ

Мукдомжон Едиртзбоев

ФУКДРОЛИК ЖАМИЯТИ: ГЕИЕЗИСИ, ШАКЛЛАНИШИ ВА РИВОЖЛАНИШИ

ТОШКЕНТ - «O'ZBEKISTON» - 2010

60.5
К.47

Так^ризчилар:
Р.З. Жумаев, сиёсий фанлар доктори, профессор,
И. Эргашев, сиёсий фанлар доктори, профессор.

Кдонибоев, Муцимжон.
Фук,аролик жамияти: генезиси, шаклланиши ва ривожланиши / М. Киргизбоев. — Т.: Узбекистан, 2010. 256-6.

Мазкур китобда фукаролик жамиятига дойр умумий тушунчалар, бу жамият унсурларининг кадимги даврдан бошлаб янги давргача булган назарий талк,инлари та\лил этилади. Шунингдек, унда янги даврда фукаролик жамияти назариясига асос солиниши, XX асрга келиб уни ривожланган мамлакатлар амалиёти асосиди янада такомиллаштиришга дойр турли назарий ^арашлар, талцинлар ва жамиятни урганишнинг илмий-услубий ёндашувлари тадкик этилади.

Китобда Узбекистонда «Кучли давлатдан — кучли фукоролик жамияти сари» тамойили асосида жамиятни янгилаш ва янада демократлаштириш исло\отлари, мамлакатда фук,аролик жамиятининг институтлари — сиёсий партиялар, нодавлат нотижорат ташкилотлар, узини узи бош^ариш органлари, демократик сайловлар, оммавий ахборот воситалари кабиларнинг хорижий тажрибалар, халкаро тамойиллар ва миллий анъаналар уйгунлиги асосидаги ва миллим манфаатларни ифода этган \олдаги ривожланиши та\лил этилади. Мамлакатда фукаролик жамияти куриш жараёнлари хорижий тажрибалар билан киёсий та\лиллар ва бу со\ада истикболдаги концептуал максадлар уйгунлиги асосида талкин этилади.

Китоб мамлакатда янп юдернизациялаш масалаларига кизик^ан бар калланган.

ББК 60.5

ISBN 978-9943-01-535-

ON» НМИУ, 2010

КИРиш

1991 йил 31 августда Узбекистан Республикаси Давлат Мустакдллиги эълон к,илиниши билан жа\он х,амжамияти кдторида Узбекистон мустакдл давлати вужудга келди. Узок, мустамлакачилик давридаги якка\оким коммунистик диктатура остида яшаган узбек халк,и эркинликка эришди.

Мустацилликнинг илк даврида мамлакат ра^барияти олдида мамлакат ва давлат келажагини белгилашнинг унлаб йуллари ва моделлари мавжуд эди. Лекин, Узбекистон Президенти И.А. Каримов бошчилигидаги давлат демократик тамойиллар асосида ривожланиш йулини танлади. Янги миллий давлатчиликни барпо этиш арафасидаёк, Президент И.А.Каримов Миллий Мустак.илликни ривожлантириш, мамлакатнинг жа^он \амжамиятидан узига муносиб уринни эгаллашига эришиши, фук,аролар хук^к, ва эркинликларини таъминлаш кафолатларини мамлакатда хукук,ий давлат ва фу пароли к жамиятини шакллантиришда деб билди.

Узбекистонда фуцаролик жамияти куриш жараёнларида миллий анъаналар ва кдцриятларга му^им эътибор бериш, уларни демократик тамойиллар билан уйгунлаштириш натижасида барча со\адаги ислохртларнинг миллий манфаатлар асосида руй беришини таъминлади. Шу билан бирга, Президент И.А. Каримов мамлакатнинг ривожланиш стратегиясида хорижий тажрибалар а^амиятини куйидагича курсатиб беради: «...Биз давлатимиз келажагини уз крбиримизга уралиб к,олган ^олда эмас, балки умумбашарий ва демократик кддриятларни чукур узлаштирган \олда тасаввур этамиз. Биз умуминсоний тамойиллар ва меъёрларни, истик,болимизни таракдий топган мамлакатлар тажрибаси-

дан фойдаланиб, давлат ва жамият бошк^арувини эркинлаштириш, инсон хукук ва эркинликларини, фикрлар ранг-баранглигини уз хаётимизга янада кенгрок, жорий килишда курамиз. Виз бутун маърифатли дунё, халкаро ^амжамият билан тинч-тотув, эркин ва фаровон \аёт кечириш, узаро манфаатли \амкорлик кдлиш тарафдоримиз»[1].

Узбекистонда фукаролик жамияти институтларини шакллантириш исло^отлари Президент И.А. Каримовнинг Олий Мажлис Конунчилик палатаси ва Сенатининг кушма мажлисида (2005 йил 27 январь) ва Узбекистан Республикаси Конституциясининг 16 йиллигига багишланган тантанали маросимдаги (2008 йил 5 декабрь) маърузаларида эълон килинган жамиятнинг сиёсий со\аси ва давлат курилишини эркинлаштиришнинг концептуал дастурини амалий \аётга жорий этиш натижасида янада чукурлашди. Фукаролик жамиятини шакллантириш макрадларида эркинлаштириш мафкурасини миллий кддриятлар ва анъаналар билан уйгунлаштириш асосида исло^отларни чукурлаштиришнинг "Кучли давлатдан — кучли фукаролик жамияти сари» концептуал тамойилига асос солинди. Мамлакатдаги ислохотларни янада чукурлаштиришнинг устувор йуналиши сифатида "...давлатнинг ролини изчил равишда камайтириб бориш ва айни пайтда, фукароларнинг узини узи боащариш органлари — ма\алланинг фаолият кулами \амда ваколатларини кенгайтириш, а^оли турли кдтлам ва гурухларининг туб манфаатларини ифодалайдиган ва \имоя кдладиган сиёсий ва ижтимоий инетитутлар, нодавлат, похукумат тузилмалар ролини кучайтириш"[2] йули танланди.

Зеро, Президент И.А. Каримов куйидаги фикрни билдирганлиги дикдатга сазовор: "Бизнинг асосий узок, муддатли ва стратегик вазифамиз аввалгича крлади — бу демократик давлат, фукаролик жамияти куриш жараёнлари ва

[1] И.А. Каримов. Юксак маънавият — енгилмас куч. — Т.: Маънавият, 2008.114-бет.

[2] Каранг: И.А. Каримов. Ватанимизнинг босцичма-боскич ва баредюр ривожланишини таъминлаш — бизнинг олий мак,садимиз. Узбекистон Республикаси Конституциясининг 16 йиллигига багишланган тантанали маросимдаги маъруза. 2008 йил 5 декабрь. — Т.: Узбекистан, 2008. 6-бет.

бозор ислохртларини янада чукурлаштириш, одамлар онгида демократик кддриятларни муста\камлаш йулидан оFнuiмай, изчил ва к.атъият билан боришдир"'.

XXI аср бусагасида Узбекистонда ижтимоий-сиёсий исло^отларнинг янги боск,ичи бошланди. Исло^отларнинг мазкур боск,ичида асосий устуворлик фуХаролик жамиятини куришга к,аратилмокда. Шу макрадларда давлат ^окимиятининг аксарият ваколатларини фукдролик жамияти институтлари — сиёсий партиялар, нодавлат нотижорат ташкилотлар ва узини узи бошк.ариш органларига бериш асосида ислох.отлар тобора чукурлашиб бормокда.

Умуман олганда, ^озирги даврга келиб мамлакатда янги жамият куришга дойр исло\отлар тобора авж олиб бораётганлиги, бу жараёнларни сиёсий фанлар нуктаи назаридан тадкик, этишга зарурият пайдо булганлиги фукаролик жамиятини келиб чикиши, амал кдлиши ва истикболларини урганишнинг долзарблигини белгилаб беради.

Фукдролик жамияти назарий жи^атларига дойр масалалар хдли сиёсий фанлар нуктаи назаридан чукур тадкик, этилмаганлигидан келиб чик,иб, мазкур китобда ривожланган мамлакатлар сиёсатшунос олимлари томонидан амалга оширилган фуцаролик жамиятининг назарий ва амалий жи.\атлари туррисидаги илмий тадк,икртлар натижалари, уларнинг илмий та^лили, шунингдек, бу со^адаги хорижий тажриба, Узбекистонда фу^аролик жамияти институтларининг шаклланиш ва ривожланиш жараёнларига дойр ислохртлар бир бутун ва жамулжам \олда илмий таджик, этилди.

[1] И.А. Каримов. Бизииг бош мак,садимиз — жамиятни демократлаштириш ва янгилаш, мамлакатни модернизация ва исло\ этишдир. Олий Мажлис Крпупчилик палатаси ва Сенатининг кушма мажлисидаги маърузаси. 2005 йил 27 январь. — Т.: Узбекистон, 2005. 34-бет-.

1 боб

ФУКАРОЛИК ЖАМИЯТИНИ ТАДК^ИК ЭТИШИИИГ МЕТОДОЛОГИК МАНБАЛАРИ

1.1. Жамиятни таджик, этишга дойр дастлабки илмий ёндашувлар

Фукдролик жамияти назарияси инсоният томонидан яратилган сиёсий кдрашлар тарихи — жамият ва инсон, сиёсат ва давлат тугрисидаги назарий к,арашлар, шунингдек, илк жамоалардан то хозирги давргача булган жамиятлар ривожланишининг тажрибаси асосида такомиллашиб борди. Шу билан бирга, фукдролик жамияти унсурларининг назарий жи^атлари бундан бир неча минг йил оддин кашф этилганлигига эътибор берилса, бу жамият инсоният яратган цивилизацияларнинг энг сунгги ^осиласи уларок, шаклланганлигига ишонч хрсил кдламиз.

Шарк мамлакатлари уртасидаги маданий, иктисодий ва сиёсий сохалардаги узаро муносабатлар кддимги даврлардан бошлаб ривожланган эди. Буюк Ипак йули ва бошка ик,тисодий-маданий алокдлар шаклларининг пайдо булиши натижасида кддимги Хитойда шаклланган адолатли жамият барпо этиш, фукдролар учун инсоний шарт-шароитларни яратиш тажрибаси нафакдт Марказий Осиё, балки кддимги Юнонистон ва Римдаги сиёсий кдрашларга х,ам сезиларли таъсир курсатди.

Кадимги Хитойда адолатли жамиятга дойр дастлабки изланишлар мутафаккир Конфуций (Кун-цзи, эр. ав. 551 — 479 йй.) томонидан амалга оширилди. Уша пайтда Конфуцийга замондош булган жамият уз инк^ирозини бошидан кечирмокда эди. Шу билан бирга, бу даврда кенг ёйилаётган узаро феодал урушлар, хркимият учун курашлар илгари ,\укм сурган ахлокий ва маънавий кддриятларни \ам емирмокда эди. Шу боис Конфуций инсоний кддриятлар меъёрларини цайта тиклаш мацсадларида узидан аввалги тарихга мурожаат кдлган эди.

Жамият уз-узидан ва бар^арор равишда анъанавий тажрибалар асосида яшовчи меъёрий шартлашувларнинг умумэътироф этган, пухта ташкиллашган ва тартибга солинган бир бутун тизим эканлигини чукур англаган Конфуций бу тизимни муста\камлаш, к,айта тиклаш, исло\ этиш, жамиятнинг янги, изчил тизилмаларини барпо этиш жараёнига бек^иёс таъсир курсатишга асосланган ахлокуий меъёрлар кридаларини тузишга интилди. Конфуций утмишдаги кдддриятларга таяниб, ахлок,сизлашиб, чириб бораётган жамиятни цайта тиклашга кумаклашадиган акдцалар мажмуасини яратишга киришиб, к,адимги Чжоу-гун этикавий кридалари меросини чукур урганди. Бу хдкда Конфуций шундай деб ёзган эди: "Мен яратаётганим йук„ мен (утмишдаги меросни) сизларга етказмокдаман. Кадимни севаман ва унга ишонаман"[1]. Лекин, бу Конфуцийнинг факат ёндашув усули эди, холос. Конфуций нафакдт кдцимги Чжоу-гун таълимотини таргиб кдпди, балки, унинг узи \ам жамият, давлат ва ахло^ий кадриятларга дойр узининг янги таълимотини хам яратди.

Уша даврда инк,ирозга юз тутган жамиятни к,айта тиклаш асосан хукмдорлар ва мансабдорларнинг давлатни бошкаришда адолат мезонларига амал кдлишларига богликэканлигидан келиб чициб, Конфуций олий ахлок, меъёрлари намунасини шакллантиришга, комил инсон тимсолини яратишга интилди. Бу тимсол — "цзюнь-цзы" ("цзюнь"—жаноб, хукмдор; "цзы" — угил) унинг трактатида "олийжаноб" тушунчасига якинрок, маънони англатган эди. Конфуций фикрича, "цзюнь-цзы" мажбурий ва мутгасил равишда руй бериб турадиган маросимлар (ли) меъёрларига мое хдетий тамойилларга эга булган, узини доимо такомиллаштириб турувчи, комилликка (дэ) эришган, инсонларга му^аббат билан каровчи, яъни, инсоний (жэнь) бурч ва адолатни ^ис этувчи (и) инсондир. У билимга (чжи) интилувчан, ёши улугларни хурмат этувчи (сяо ва ди), уз садокдтини (чжун) намойиш этиб туришга мойил, шу билан бирга, ён беришни х,ам биладиган юмшок, (жан), обрули (цзин) булиши лозим.

[1] Каранг: Конфуций. Лунь Юй.//Древнекитайская философия. В 2-х т. Т.1. - М.: 1972-1973 гг. 164-165-бетлар.

Шунингдек, Конфуций жамиятда хдмма нарса муставкам ва баркдрор булиши учун ижтимоий тартиботларни амалга оширишга крбил, ахлокий намуна даражасидаги уз хукукдари ва бурчларини чуцур англаган инсон тимсоли мохиятини изохдаб берди. У бу билан инкдоозга юз тутаётган жамиягни ^алокатдан сакдаб кщишга интилди. У "Хукмдор \укмдор булиши, ф'укаро — фук,аро, ота — ота, урил эса утал булиб крлиши лозим", деган шиорни илгари сурди.

Конфуций жамиятни инсонлар 5фтасидаги аник, ижтимоий чегараланишлар воситасида барк,арорлаштириш мумкин, деб хисоблаган эди. Мутафаккир дунёкдрашининг сиёсий к,исми марказида бирламчи уринда халк, фаровонлиги рояси ётар эди. Конфуций асаридаги мазкур мулокот фикримизнинг якдол далилидир:

"Ай-гун Ю Жодан суради: "Йил хрсилсиз келди, маблаг, озик^аларимиз етмайди. Нима кдлиш керак?".

— Ю Жо жавоб берди: "Ундан бир — чэ соликдарини ундиринг".

— "Менга иккита ундан бир хдм етмайди. Кандай к,илиб чэ билан бошк,ара оламан?".

— "Агар халк^а егса, хукмдор мухдожликда к,олмайди; агар одамларга етмаса, хукмдор фаровонликдан лаззатланиши мумкинми?"'.

Конфуций асарларининг рух,и хукмдорларни халк ва жамияг ривожи учун фидойи булишга даъват этиш билан суроритган. Унинг учун "дао" ('Чак, йул") инсонлар ва уларнинг фаровонлиги учун рамхурлик кдлиш, улар ме\натидан фойдаланишда адолатга амал кдлишдир. Мутафаккир фикрича, мансабдор учун мукаммал санъат, бу — "одамлар олдида юриш, улар учун ме\наг к>илиш"дир. Донишманд мансабдор "кишиларни нимани яхши куришини (бойлик ва обру), нимани ёмон куришини (Хашшокдик ва назар-писанд цилмаслик) билиши лозим; у доимо яхшилик ва эзгу ишлар учун интилиши лозим. Ана шундагина одамлар унинг ор^асидан эргашади: шамол кдйси томонга эсса, майсалар уша томонга кдраб эгилади".

[1] Каранг: История политических и правовых учений. Древний мир. - М.: Наука, 1985.167-бет.

Конфуций фикрича, "бошкдриш — турри йул тутмок,-лик демакдир". Хусусан, у Чу подшолиги мансабдорига шундай деган эди: "Качонки, якинларингни сендан кунгли тулса, шунда узокдагилар \ам сенга як.инлашишга интиладиди, сени истайди". Шунингдек, у узининг шогирди Цзигунга куйидаги сузларни айтган эди: "Энг му^ими, одамларни озик,-овк,ат, к,урол-ярог билан гаъминлаш ва улар ишончини крзонишдир. Куролдан воз кечиш, \атгоки, озик,-овк,атдан \ам юз угириш мумкин (охир-о^ибатда эрта ёки кеч х,амма хдётдан куз юмади). Лекин, ишончга эга булмаган давлатнинг асоси йукдир". Мутафаккир яхши мансабдорнинг бурчи уз ^укмдорига, хаттоки, унинг таъбига тугри келмаса \ам доно масла^атлар беришдир, деб курсатган эди. Мансабдорларга мурожаат кдпиб, шундай дейди: "Уни (хукмдорни, демо^чи) алдаманглар! Унга эътироз \ам биллиринглар!"

Конфуций жамиятнинг барк,арор ишлашини ташкил этшцца, давлат бошкдрувида маънавият ва ахлок^инг урнини юксакликка кутаради. У шундай деб ёзган эди: "Агар к,онунлар ёрдамида бошк.арилса, тартибог жазолашлар воситасида таъминланса, одамлар жазолашлардан узларини олиб крчишга интилади. Лекин улар ор-номусни узларида \ис кдлмайдилар; агар дэ (маънавий-ахлок,ий воситалар) ёрдамида бошк,арилса, тартибот кдцриятлар ёрдамида таъминланса, одамлар ор-номусни х,ис кдпадилар, халол ва софдил буладилар"[2]. Албатта, кдцимги Хитой жамияти билан давлат уртасида чегара утказиш к,ийин булса \ам, Конфуций таълимоти асосан, инсоният учун идеал жамиятни шакллантириш ру^ияти билан сугорилган эди. Шунинг учун хам \озирга кдцар фук,аролик жамиятини шакллантириш билан боиик, тадк.ик.отларла олимлар к,айта-к,айта Конфуций ижодий меросига мурожаат к,илишлари бежиз эмас.

Конфуцийнинг жамиятни такомиллаштириш, инсоний ахлок, меъёрларини маънавий кддриятлар билан бойитиш каби таълимотлари жах,ондаги барча жамиятшунос ва сиёсий фанлар олимлари учун дасглабки манбалар сифатида

[1] К,аранг: История политических и правовых учений. Древний мир. - М.: Наука, 1985.170-бет.

[3] Уша жойда. 170-бет.

хизмат кдлмокда. Хозирги Хитойда конфуцийлик бутун бир хал^нинг диний кдцрияти даражасига кутарилган. Шунингдек, бу таълимот жамиятни урганиш услубиётини такомиллашуви учун хам мухим ахамият касб этди. Бунинг асосий сабаби шундаки, мутафаккирнинг угитлари, у кдлдирган маънавий ва илмий меросга булган эхтиёж абадий ахамият касб этганлигидир. Шунингдек, конфуцийлик кдйси мамлакатда булмасин, жамиятда умуминсоний кддриятларнинг амал кдлишини асраш ва янада ривожлантириш омили ва манбаи сифатида хам уз ахамиятини йукртмай келмокда. Хозирги фукдролик жамияти назариясида фук,аро — жамият — давлат узаро муносабатларини мувозанатга келтириш ва инсонийлаштириш ислохотларида Конфуций кщдирган меросни урганиш фойдадан холи эмас.

Фукдролик жамияти унсурларини ривожлантиришга катта хисса кушган энг машхур юнон мутафаккири Сукротдир (эр.ав. 469—399 йй.). Ахлок,ий фалсафага асос солиниши хам унинг номи билан боглик,- Манбаларда ёзилишича, Сук,ротнинг фалсафага кдзикдшига Дельфиядаги Аполлон ибодатхонаси деворига битилган "Узингни узинг англа!" шиори сабаб булган. Бу шиор етти юнон донишмандидан бири — спарталик Хилонга тегишли эди.

Сукротнинг фикрича, полис (шахар — давлат) хаётини крнунларсиз факдг ахлокий кдцриятлар асосида ташкил этиш мумкин эмас. Шунингдек, полисдан гашкдрида крнунлар мавжуд булмайди; крнунлар — полиснинг пойдевори. Сукрог табиатан адолатли булган к,онунлар хукмрон булган полиснинг ашаддий тарафдори сифатида танилди.

Сукрот ахлок,ий фалсафасининг асосий тамойилига биноан илмли одамларгина крнун чикдриш ва боящарув билан шугулланишлари лозим. Унинг фикрича, "хал к, иродаси ва давлат крнунларига асосланувчи хокимият подшоликдир; хал к, иродасига кдрши, крнунларга эмас, балки, хукмдорнинг узбошимчалигига асосланган хокимият мустабиддир. Агар идора этиш крнунлари уларнинг ижросини таъминловчилар томонидан амалга оширилса, бу аристократиядир; агар идора этиш бойликдан келиб чикса, унда плутократия, хал к оммаси иродасидан келиб чикса, демократия дейилади".

Платоннинг "Критон" асаридан келиб чикдлса, Сукрот Европа сиёсий-хукукий фикрлари тарихида биринчи марта давлат билан унинг аъзолари (фукдролари) уртасида шартномавий муносабатлар булиши лозимлиги масаласини кутарган мутафаккирдир. Сукротнинг узига хос ривожланиб борган патерналистик кдрашларига мувофик, фукдро ва давлатнинг шартномавий алок^лари, Ватан ва Крнунлар ота ва онадан-да юксакликка куйилган; худци ана шулар фук^аролар учун олий макрмли ота-она, тарбиячи ва х,окимдир[1]. Унинг фикрича, \ар кдндай афиналик, агар унга давлатнинг тартиб-кридалари eigviaca, балогат ёшига етганидан кейин крнунларга мувофик, х,олда *хрч* к^андай тусикдарсиз узининг барча мол-мулки билан уни ташлаб чик^иб кетиши мумкин: у ходдаган жойига — шу давлатнинг мустамлакасига ёки бошкд бирон-бир давлатга бориб яшаши мумкин. Фукдроликка кдбул кдниш дам ихтиёрийдир. Шунинг учун дам полисда унинг аъзоси сифатида яшаётган фукдролар давлат ва унинг органлари амру фармонларини бажаришга розилик билдирадилар. Давлат фукдросига куйидагилардан бирини танлаш берилади: крнуний полис органлари ва мансабдор шахсларнинг адолатсиз кдрорлари ва тадбирларини у ишонтириш ва бошкд куч ишлатилмайдиган воситалар ёрдамида бажармаслиги ёки уларни бажариши мумкин.

Сукрот окдлона ва адолатли крнунлар дукмронлиги билан сиёсий эркинлик имкониятини бир-бирига боглайди. У индивиднинг полис олдидаги бурчлари дакдца сузлар экан, бунда окдлона ва адолатли тарзда тартибга солинган полисдаги эркин ва узаро тенг фукдроларнинг крнунлаштирилган бурчларини назарда тутади. Унинг фикрича, мана шу йулдаги эркинлик — "инсон учун дам, давлат учун дам ажойиб ва улугвор бойликдир"[2]. Албатта, Сукрот томонидан илгари сурилган гоялар ва унинг таълимоти давлат домийлигида фук,аролик жамияти унсурларини шакллантириш ислодотларини амалга оширишнинг узига хос услубиёти даражасига кутарилди.

[1] Карапг: Платон. Собр. соч. в 4-х т. Т.1.: М.: Мысль, 1990.107-бет.
[2] Каранг: История политических и правовых учений. Древний мир. - М.: Наука, 1985. 237-бет.

Фуцаролик жамияти унсурларининг шаклланишига катта хисса кушган мутафаккирлардан яна бири — Платондир (эр.ав. 427—347 йй.). Платоннинг давлат курилиши, сиёсий муносабатларга дойр изланишлари ва таълимоти унинг "Давлат", "Критий" ва "Крнунлар" номли асарларида мукаммал равишда ифодаланган. Лекин, антик даврда жамият билан давлат уртасидаги фаркданишлар \али унчалик аник, сезилмаган булса хам унинг асарларида жамият унсурлари ва фуцароларга дойр кенг кдмровли илмий изланишларни учратиш мумкин. Масалан, у "Давлат" асарида полисни умумий эхтиёжларга мослашган биргаликда яшаш бирлиги сифатида характерлаб, бу эхдиёжларни крндиришнинг энг яхши йули сифатида давлат фукдролари уртасидаги ме^нат так,симотини амалга ошириш гоясини илгари суради.

Платоннинг фук,аролик жамияти унсурларига дойр кдрашлари купрок, унинг "Крнунлар" асарида кузга ташланади. Унинг "давлати" тепасида куп погонали сайловлар йули билан сайланган 37 та идора этувчи мансабдор туради. Уларни сайлашда барча фук,аролар иштирок кдлмайдилар. Факдт куролга эга ёки урушларда кдтнашган фукароларгина сайлов хукукдарига эга буладилар. Идора этувчиларнинг ёшлари 50 билан 70 ёш уртасида булишига эътибор берилади. Идора этувчиларнинг ваколатлари кенг булиб, авваламбор, улар "конун" курик;чиларидир. Х,окимиятнинг му^им бир к,исми сайланадиган 360 аъзодан иборат (х,ар бир ижтимоий синфдан 90 тадан) кенгашга тегишлидир. Биринчи ва иккинчи синфга мансуб фук,аролар халк, мажлисида иштирок этишга мажбурдирлар. Учинчи ва туртинчи синфга мансуб фуцароларнинг эса бу мажлисда иштирок этиши шарт эмас. Юкорида келтирилган давлатнинг олий органларидан таашк,ари Платон яна бир идора тузишни таклиф этади. Бу идора уз мо\иятига кура давлат устида турувчи махсус орган булиб, "Тунги йигин" деб номланади ва у 10 та обрули донишманд ва кекса арбоблардан иборат булади, уларга давлат такдири гопширилади[1].

[1] Афлотун. К,онунлар. Рус тилидан Урфон Отажон тарж. — Т.: Янги аср авлоди, 2002. 122-бет.

Платон "Крнунлар" асарида икки хил давлат тузумини бир-бирига киёслайди: "Мен крнун кучга эга булмаган, кимнингдир докимияти остида булган давлатнинг далокатини кураман. Каердаким, конун дукмдорлар устидан дукмрон, дукмдорлар цонуннинг куллари булишса, бундай давлатнинг истикболини порлок,, халкрни фаровон кураман. Алдол, бундай давлат фазан ина худолар томонидан инъом этилиши мумкин"[1].

Баъзи адабиётларда Платон демократияга мутлако к,арши олим сифатида талк,ин этилади. Лекин, унинг асарлари синчиклаб урганилса, у уз давридаги объектив вок,еликдан келиб чикиб ижод этганлигининг гуводи буламиз. Шу билан бирга, у демократияни дам узига муносиб равишда тадг.ил этганлигини тан олишимиз лозим. Жумладан, Платон "Конунлар" асарида шундай деб ёзган эди: "Давлат курилишининг дам бамисли онадек икки тури бор. Колганлари дукукий нукдаи назардан айтганда, улардан тугилганлардир. Биринчисини мутлак дукмдорлик, иккинчисини демократия, деб курсатсак хато крлмаймиз. Мутлак дукмдорлик (монархия) форсларда олий макомга етиб борди, демократия эса бизда. Давлат курилишининг барча крлган турлари, айтиб утганимиздек, шу иккисининг рангин, омухта бирлашишидан иборатдир. Озодлик ва дустлик онглилик билан кушилган долда (биргаликда) мавжуд булмоги (яшаши) учун, албатта у дамда бу турга тааллукди булиши зарур. Уларга тааллукди булмаган давлат яхши тартибот (курилиш)га эга булмайди, деб тасдик, этувчи мулодазаларимиз шуни талаб этади"[2].

Албатта, Платоннинг асл макради давлат ва дукмдорларни крнунларга буйсундириш ва шу йул билан давлатни жамиятга дамда фуцароларга хизмат килдириш булганлигини тушуниш унча кийин эмас. Шунингдек, Платоннинг фикрича, факат конунларга амал килган давлат ва жамият баркарор булиши мумкин. Ундай жамиятда фаровонликка ва тинчликка эришиш имкониятлари тугилади. Платоннинг бу таклифлари давлатни конунга буйсундириш воситасида

[1] Уша жойда. 122-бет.

[2] Афлотун. Конунлар. Рус тнлидан Урфон Отажон тарж. — Т.: Янги аср авлоди, 2002. 95-бет.

фук,аролар жамиятини куриш йулидаги умид ва истаклари тажаллиси эди.

Шунингдек, Платон адолатли жамиятнинг барк,арор яшаши учун энг мухим булган, фук,аролик жамиятининг асосий унсурларидан бири — эркинлик к,адриятининг ахдмиятини юксак поронага кутарди. Бу жихатдан, у хозирги давр мутафаккирларидан хам теранрок, тарзда инсон эркинлигининг аник, фойдаларини барча учун тушунарли холатда талк,ин этди: "Форслар Кир даврида куллик ва озодлик (эрк) орасидаги урта \олда турганлар ва аввал узлари эркин-озод, сунгра эса — купгина бошк,алар устидан хожа булиб оладилар. Аммо, хукмрон була туриб, улар кул остидагиларга (тобеларга) эрк улушларини ажратардилар ва уларга уз тенгларидай муомалада булардилар. Шундан, жангчилар кумондонлар билан к,алин дуст эдилар ва хавф-хатарга к,арши камоли хо\иш билан борар эдилар. Агар кимдир ок,ил булса ва маслахат бера олса, подшох хасад кдлмасди, фикрини очик, айтишига имкон берарди ва масалахатгуй булиши мумкин булганларни к,адрларди. У уларга узларининг ок,ил (онгли) эканликларини купчилик халь; олдида намоён этишга имкон берарди. Шунинг учун уша пайтларда форслар хамма нарсага муваффак, булганлар — озодлик (эрк), дустлик ва фикр алмашишлар орк,али"[1].

Платоннинг фикрича, жамиятни ташкил этишга дойр к,онун ва кридалар шахе хуКУКларини химоя к,ила олиш кучига эга булиши лозим. Инсонларнинг жамиятга уюшиши, жамият ишида иштирок этишларидан асосий мак,сади фаровонлик ва барк,арорликка эришишдир. У нафак,ат жамият хаётини, балки инсон хусусий хаётини хам крнунлар асосида ташкил этиш гоясини илгари сурган эди: "фук,аролар, узларининг хусусий хаётлари к,онунлаштирилмаганига к,арамай, жамият ва умумхалк, хаётида к,онунларга мое яшайдилар, деб хисобласа, у нотурри мулохаза юритган булади"[2].

[1] Афлотун. К,онунлар. Рус тилидан Урфон Отажон тарж. — Т.: Янги аср авлоди, 2002. 95—96-бетлар.

[2] Уша жойда. 197-бет.

Умуман, Платон асарлари дозирга кддар жамиятни урганиш услубиёти сифатида кдцрланиб келинмокда.

Фукдролик жамияти унсурлари тугрисида илк тасаввурларнинг шаклланишида Аристотель (эр. ав. 384—322 йй.) асарлари мудим адамиятга эгадир. У узининг "Сиёсат", "Афина политияси", "Этика", "Риторика" каби асарларида жамиятни такомиллаштириш гояларини илгари сурди. Аристотелнинг сиёсат ва хукук, содаларида тенглик ва адолатни бараварлаштириш тамойилларини ривожлантиришга дойр тадк^нфтлари дозирга к,адар уз к,адр-к^шматини йукртмай келаётир. Мутафаккирнинг фикрича, сиёсий адолат узини узи крндириш мак,садларида ягона бирликка эришган эркин ва узаро тенг одамлар уртасидагина яшаши мумкин. Шу тарифа, сиёсий адолатли докимият юритишнинг тамойили сифатида (жанобнинг кул, отанинг фарзандлари устидан юритадиган докимиятидан фаркди уларок,) намоён булади.

Аристотель таълимотига биноан, давлат инсонларнинг даётий эдтиёжларини крндириш максадида табиий йул билан пайдо булади, аммо унинг яшашдан мак,сади — инсонларга (жамиятга) фаровонлик келтиришдир. Давлат (оила ва кишлок; кабиларга такдослаганда) узаро муносабатларнинг олий шакли булиб, у туфайли ботца барча инсоний муносабатлар шакллари уз мацсадларига ва уз нидоясига эришади. Мутафаккирнинг фикрича, "давлат табиатан индивиднинг утмишдоши" булиб, у уз табиатига биноан оила ва индивид табиати кдршисида туради: чунки, "бир бутунлик ^исмларнинг издоши булиши заруратидир"[1].

Аристотель фикрича, давлат мураккаб тушунча. У уз шаклига биноан маълум бир ташкилот тасаввурини бериб, фукдроларнинг маълум бир к^исмини бирлаштиради. Бу ерда суз давлатнинг бошлангич унсурлари булган индивид, оила кабилар тугрисида эмас, балки фукдролар тугрисида кетмокда. Давлат шаклини аникдаш кимни фукдро деб \исоблашга богликдир. Бошкдча айтганда, у "фук,аро" тушунчаси билан чамбарчас боглик,. Аристотелнинг кэрашича, агар кимда-ким мазкур давлатнинг крнунчилик мажлиси ёки суд хркимиятида иштирок этса, уша фукдродир. Давлат барча

[1] Аристотель. Политика. Соч. в 4-х т. Т.4. — М.: Мысль, 1984. 379-бет.

"Politike koinonia" ("фукдролик жамияти") тушунчаси "сиёсий жамият"нинг мукрбили (синоними) сифатида хам ишлатилган. Зеро, кадим юнон улкасида оила, эътик,од, маърифат, маданият, санъат, умуман хаётнинг барча-барча к,ирралари сиёсатлаштирилган эди. Бунинг устига, алохида олинган шахе узини жамиятдан айрим холда хис к,ила олмас эди[1].

Кдцимги Рим мутафаккири Цицерон (эр.ав.106—43 йй.) антик юнон сиёсий фикрлари таъсирида узининг давлат ва жамият ривожланишига дойр уз таълимотини яратди. Цицерон фикрича, давлат (respublica) халк,нинг (res populi) бойлигидир. Шунингдек, у "халк," тушунчаси тугрисида куйидаги фикрларни билдиради: "халк, кандайдир тарзда биргаликда тупланган хар кандай одамларнинг бирлашмаси эмас, балки, хукук ва манфаатлар умумийлиги масалаларида узаро бир-бирлари билан, келишиш билан боглик, булган купчилик одамларнинг кушилмасидир"[2].

Шунингдек, мутафаккир барк,арор ва адолатли жамият куришни орзу цилар экан, унинг марказини идеал фукдролар ташкил этишини чукур англаб етади. Идеал фук,аро бурчлари сифатида Цицерон ^акикатни, адолатни англаган, руХияти улугвор ва одоб-ахлок, доирасида булган, уз интилишларини факдт эз1-уликларга каратган инсонни тушунади. Фукаро нафа^ат бошк,аларга зарар келтирмаслиги, балки, бошкалар мулкига куз олайтирмаслиги, ундан ташкари, адолатсизликка учраган инсонларга кумаклашиши, умумий фаровонлик йулида мехнат к,илиши зарур. Фукдролар фаоллигини доимо куллаб-кувватлаб келган Цицерон фикрига кура "фукдролар эркинлигини химоя килишда хусусий шахслар булмайди"[3]. Мутафаккир фукароларнинг яна бир мухим бурчи — уларнинг давлат олдидаги, жумладан, аскар сифатида Ватанни химоя килиш мажбуриятларини бажариш мухимлигини алохида к,айд этади. Цицерон томонидан илгари сурилган бу гоялар фукаролик жамиятининг асосий унсурлари эди.

[1] К,аранг: Коэн Л.Ж., Арато Э. Гражданское общество и политическая теория. — М.: Весь Мир, 2003. 134-бет.

- Цицерон. Диалоги о государстве, о законах. — М., 1966. 39-бет.

[1] Цицерон. Диалоги о государстве, о законах. — М., 1966. 46-бет.

Кдцимги Хитой, Юнонистон ва Рим мутафаккирлари Конфуций, Сукрот, Платон, Аристотель, Цицерон кабиларнинг давлат ва жамият, сиёсий муносабатларга дойр таълимотлари фукдролик жамияти унсурларига дойр илк таеаввурларни шакллантирди. Уларнинг бой илмий мероси кейинги авлод олимлари учун жамият ва давлатни таджик этиш услубиёти вазифасини бажарди. Улар астойдил равишда фукдролик жамиятининг асосий унсурларини чукур тадк^к, этдилар. Шу билан бирга, мазкур мутафаккирларнинг жамиятни ривожлантиришта дойр илмий мероси урта асрлардаги Ислом фалсафасининг шаклланиши ва ривожланишида му^им урин тутди. Уз навбатида, Европа фалсафий ва сиёсий кдрашларига кучли таъсир курсатди. Хулоса к,илиб айтганда, "Европа илк бор айнан араб-мусулмонлар оркдли кдцимги ва эллин фалсафий таълимотлари билан танишдилар. Бу ходиса Европанинг маданий ривожланишига улкан имконият яратди, Европада уйрониш даврининг пишиб етилишида мухим роль уйнади"[1]. Европада фукдролик жамиятига дойр илк изланишлар араб тилида ижод этган мутафаккирлари яшаган Шарк, Уйгониши даври — X—XV асрлардан кейингина бошланганлиги фикримизнинг далилидир.

1.2. Шарк, алломаларининг фозил жамиятга дойр таълимоти

Фукаролик жамияти унсурлари, шунингдек, фозил жамият куришга дойр назарий изланишлар дастлаб Шарк, уйрониш даври мутафаккирлари томонидан амалга оширилган. Хозирги даврга келиб, Узбекистонда кучли фук,аролик жамияти куриш ислохотларининг чукурлашиб бориши миллий меросимизни урганишга булган эхтиёжларни янада кучайтирди. Бунинг сабаби шундаки, биз курмок^чи булган (^укаролик жамияти боища мамлакатлар тажрибасидан андоза сифатида кур-курона кучириб олинмайди, балки, бир неча минг йиллик миллий мерос ва тарихий тажрибаларимиздан озикданади.

[1] Фильштинский И.М., Шидфар Б.Я. Очерк арабо-мусульманской культуры. — М., 1971. 201-бет.

Президент И.А. Каримов томонидан Узбекистонда фукдролик жамияти куришнинг "Кучли давлатдан — кучли фукдролик жамияти сари" тамойилининг ишлаб чикдгсиши ва даётга татбик, этилиши буюк аждодларимиз яратган фозил жамият барпо этишга дойр миллий фалсафий меросни замонавий тажрибалар билан уйгунлаштиришни, ислодотларни эса халк, фаровонлигига эришишни макрад кдпиб олган \олда амалга оширишни такрзо этади.

Абу Наср Форобий, Абу Али ибн Сино, Абу Райхрн Беруний, Алишер Навоий, Хусайн Воиз Кошифий каби мутафаккирларнинг фозил жамият куришга багишлангам илмий тадкркртларини батафсил урганиш, уларнинг натижалари ва хулосаларини хрзирги даврдаги кучли жамият куриш ислодотларига нисбатан татбик, этилишига му\им адамият бериш — фукдролик жамиятининг узига хос миллийлик асосида ривожланишини белгилаб беради.

Узбекистонда кучли жамият куришнинг миллий жидатлари ва илмий манбаларини Президент И.А. Каримов куйидагича ифодалаб берди: "Бугун бизнинг олдимизда шундай тарихий имконият пайдо булдики, биз босиб утган йулимизни танкдций бахщаб, миллий давлатчилигимиз негизларини аникдаб, буюк маданиятимиз томирларига, кдцимий меросимиз илдизларига кдйтиб, утмищимиздаги бой анъаналарни янги жамият курилишига татбик, этмогимиз керак..."[1].

Адолатли жамият барпо этиш, фукдролик жамияти унсурларининг шаклланишига дойр улкан илмий мерос крлдирган буюк мутафаккирлардан энг маш^ри Абу Наср Форобийдир (873—950 йй.). Унинг фикрича, мукаммал жамиятда \ар бир табакд, яхлит ижтимоий организмнинг ажралмас крсми сифатида, узининг муайян функцияларига эга булиб, гуёки шу вазифаларни бажариш учун ихтисослашганлар[2]. Фозиллар жамиятининг адолатли булишида ва табак,алар уртасидаги тавофутларнинг сакданишида адолат хукукрй категория вазифасини бажаради. Ана шу жихдтдан

[1] И.А.Каримов. Узбекистоннинг сиёсий-ижтимоий ва ик,тисодий истик,болининг асосий тамойиллари. // Ватан саждаго\ каби муцаддасдир. Т. 3. — Т.: Узбекистан, 1966. 7-бет.

[2] Форобий Абу Наср. Фозил одамлар ша>фи. — Т.: А.Крдирий номидаги халк, мероси нашр., 1993. 189-бет.

ёндашганда, Форобийнинг адолат гоясига нисбатан ишлатган таърифлари Платон талк,инларига як,индир.

Форобий орзу килган фозил ва адолатли жамоанинг жохил жамоалардан фарки шундаки, унда одамлар энг гузал ва яхши мак,садларга хамда умумий манфаатларга эришиш йулида бир-бирларига як,индан ёрдам берадилар. Куриниб турибдики, Форобий фозил жамоа куриш учун инсонларнинг маънавий юксалиши, фукдровий фазилатларга эга булиши талабларини илгари суради.

Форобий жамият ("инсон жамоаси") нинг келиб чи^иши хасида шундай деб ёзган: "Х,ар бир инсон уз табиатига кура шундай тузилганки, у яшаш ва олий даражадаги етукликка эришмок, учун куп нарсаларга мухтожлик сезади, унинг бир узи эса бундай нарсаларни кулга кирита олмайди. Шу боис уларга эга булишда кишилик жамоасига эхтиёж тугилади... Шу сабабли яшаш учун зарур булган, кишиларни бир-бирига етказиб берувчи ва узаро ёрдамлашувчи куп кишиларнинг бирлашуви оркдлигина одам уз табиати буйича интилган етукликка эришуви мумкин"[1].

Форобий жамоани катта-кичиклигига кура уч гурга булади: буюк жамоа — дунёдаги барча халкдарнинг бирлашуви; урта жамоа — бир халк, ёки миллатни бирлаштирувчи жамоа; кичик жамоа — алохида бир шахар — давлат (полис)ни бирлаштирувчи жамоа. Албатта, бундаги урта жамоа бутун бир мамлакат ми^ёсидаги илк фозил жамиятни англатадиган тушунчадир[2].

Форобий инсоннинг узини "сиёсий мавжудот" сифатидаI и урнига куйидаги таърифни берган эди: "Одамларга нисбатан уларни бирлаштирувчи бошлангич асос "инсоиийлик"-дир. Шунинг учун хам, одамлар инсоният туркумига кирганликлари [уфайли узаро тинчликда яшамокдари лозим"[3].

Форобий X асрнинг бошларидаёк адолатли фукаролик жамиятининг содда ва оддий модели лойихасини куйидагича таърифлаган: "Маданий жамият ва маданий шахар (ёки мамлакат) шундай буладики, шу мамлакатнинг ахолиси-

[1] Форобий Абу Наср. Фозил одамлар шахри. — Т.: А. Кодирий номидаги халк, мероси нашр., 1993. 186-бет.

[2] К,аранг.: Уша жойда. 186-бет.

[3] К,араиг.: Уша жойда. 186-бет.

дан булган хар бир одам касб-^унарда озод, \амма баб-баробар булади, хдр ким узи истаган ёки танлаган касб-хунар билан шугулланади. Одамлар чин маъноси билан озод буладилар. Бири иккинчисига хужайин булмайди. Одамларнинг тинчлик ва эркинликларига халакрт берувчи султон (яъни, подшох,) булмайди. Улар орасида турли яхши одатлар, завк,-лаззатлар иайдо булади"[1].

Куриниб турибдики, мутафаккир илгари сурган "маданий жамият"нинг асосий белгиси фукдролик жамиятининг энг асосий унсурларидан бири — инсон эркинлиги булганлиги билан \ам а^амиятлидир. Шу билан бирга, "маданий жамият" ва "маданий шах,ар" (бунда "шах,ар" давлат маъносида ишлатилмокда — К..М.) халкднинг эркин равишда узлари хохдага! і касб-хунар билан шугуллана олиш хукукдарига эга булиши фукдролик жамиятининг му\им унсурларидан биридир.

Маълумки, фукдролик жамиятининг му\им институтларидан бири — фукдроларнинг эркинлик хукук^г асосида утказиладиган сайловлардир. Сайловлар даврида фукдролар уз хо^иш-иродасини эркин ифодалаш, уз манфаатларини руёбга чикдриш ва му.\офаза кдлишда хакр^ий шарт-шароит, Хукукдей заминга эга буладилар. Бу каби жамиятда инсон хукукдари ва эркинликлари хдр томонлама химоя кдлинади. Хозирги давр вакиллик демократиясининг ана шу му.\им унсури хдм Форобий эътиборидан четда крлмаган. Мутафаккир шундай деб ёзган: "Уларнинг узларидан ("фукэролардан" — К,.М.) сайланган ра\бар ёки бошликдар хокими мутлак, булмайди. Улар одамлар ичидан кутарилган, синалган, энг олийжаноб, рах;барликка лойик, кишилар буладилар. Шунинг учун бундай рах,барлар уз сайловчиларини тула озодликка чикдрадилар, уларни ташкр душмандан му^офаза к,иладилар. Бундай рах,барлар х,аммага баробар муносабатда буладилар, хдтто хдмманинг манфаатини узларининг манфаатларидан ортик, курадилар, умумнинг манфаати учун узларининг шахсий манфаатларидан воз кечадилар, халк, манфаати учун узларидаги куч-гайрат ва бойликларни аямайдилар"[2].

[1] Форобий Абу Наср. Фозил одамлар ша.\ри. — Т.: А. Крдирий номидаги халк; мероси нашр., 1993. 190-бет.

[2] Форобий Абу Наср. Фозил одамлар ша.\ри. — Т.: А. Крдирий номидаги Адабиёт ва санъат нашр., 1993. 190-бет.

Форобий ижтимоий-сиёсий таълимотининг энг мухим к,исми жамият, унинг таркибий тузилиши, пайдо булиши, шаклланиши ва ривожланишининг асосий сабаблари хамда шарт-шароитлари, шунингдек, амал кдлишининг ижтимоий-\укук,ий меъёрларини таджик, кдпишга багишланган. Форобийнинг адолатли фозил жамият хакдцаги таълимоти унинг фалсафий ва сиёсий кдрашлари билан узвий боглик, булиб, бу таълимотнинг узига хос жщатлари шундаки, у жамият, давлатчилик ва хукук^гй масалаларнинг ечимларини топишда мухим урин тутади, бу сохага дойр илмий тадк,ик,отлар учун умумий услубий тамойиллар вазифасини бажаради.

Форобий уз давридаги турли мамлакатлар хаётий фаолиятига, уларни бошкдрув усулларига бахо берар экан, у уз тасаввуридаги мукаммал жамият ва давлатнинг олий мак,сади — инсонларнинг том маънода бахт-саодатга эришуви йулидаги макрадларидан келиб читали. Албатта, хозирги даврда давлат ва жамиятнинг бош мак,еади — халк, фаровонлиги эканлигига эътибор берсак, бу масалани хал к,илиш йули бундан салкам минг йил илгари мутафаккир томонидан кашф этилганлигига гувох буламиз.

Юкрридаги тахдиллар умумлаштирилганида, Абу Наср Форобийнинг фозил жамиятга дойр таълимотининг асосий йуналиши комил инсонни шакллантиришга, инсоннинг маънавиятли ва ахлокди булишига йугрилганлиги аник, сезилиб туради. Шунингдек, у фозил ва адолатли жамият куриш учун хукмдор ва давлат мансабдорларининг маънавий дунёси юксак булиши лозимлигини уз назарий изланишларида хар томонлама исботлаб берган.

Фукдролик жамияти унсурлари шаклланишига мухим хисса кушган машхур Шарк, мутафаккирларидан бири Абу Райхон Берунийдир (970 — 1048 йй.). Унинг асосий идеали фозил жамиятда яшовчи — комил инсон, уз ор-номусини билган ва к,адр-к,имматини сакдаган, олийжаноб, мурувват эгасидир: "Олийжаноб одам узининг жони ва узининг мулкидан бошк,а хеч нарсага эгалик к,илмайди, крнунан узига тегишли мулкни бошк,аради. Агар бундай одам бошкдпарнинг оғир ишини уз елкасига олиб, улар учун узи машак,к,ат тортиб, Оллох унга инъом этган нарсаларини мухтож

одамларга берса, ундай одам жавонмард (фатиёт) деб аталади. Жавонмард узининг олийжанoблиги ва хайр-саховати билан машхур булган одам. Айни вакдда жавонмард узининг душмуомалалиги, мехр-шафкдти, сабот-матонати, сабр-токдти, обру-иззати билан хдм ном чикдрган одамдир"'.

Беруний адолатли жамиятни барпо этиш учун комил инсонни шакллантиришга му\им а^амият беради. Фозил жамиятни куришга туеик, булиб турган иллатларни йукртиш учун уларнинг илдизини куритиш кераклигини куйидагича укдирган. Ёвуздикдан кутилиш учун инсон икки табиий куч — очкузликка \ирс ва газаб устидан хукмронлик кдгаиши керак. Булар инсон учун энг кучли ва хавфли душманлардир. Мана шу очкузлик ва газаб устидан акд ва тафаккур кучлари галаба Козониши керак. Шундагина инсон шайтоний нафедан кутилиб, Худога як^нлашади; бу оламнинг ташвишларидан халос булиб, маънавий юксалишга интилади. Аммо инсон бу иллатлардан кутилиши учун уларни келтириб чикдрган сабаблар — боищалардан устунликка, шон-шухратга \ирс куйиш ва интилиш каби иллатларини тарк этмоги керак.

Абу Райхрн Берунийнинг эътироф этишича, фуцаровий жамиятнинг инсонийлик даражаси кишилар кундалик э\тиёжларининг кднч&так крндирилиши билан белгиланади. Жамиятда фукдроларнинг фаровонлигини таъминловчи энг муэдим омил ижтимоий адолат кридаларига амал килишдир[2].

Фу пароли к жамияти унсурларини тадк,ик, этган мутафаккирлардан яна бири Абу Али ибн Синодир (980—1037 йй). Мутафаккир адолатли жамиятнинг яшаш шарти сифатида биринчи уринга инсонлар уртасидаги ахло^ий муносабатларни куяди. Юксак ахлок, со.\иби булишга эса маърифат ёрдамида эришилади. Олимнинг фикрича, ахло^ий муносабатларнинг кжеалиши жамиятнинг маънавий-ахлокий соегомлиги ва собитлигини таъминлайди. Инсонларнинг маънавий-маърифий комилликка эришуви жамиятнинг янада такомиллашувини, унда адолат тамойилларининг барк,арорлигини таъминлайди.

' Беруни А.Р. Минералогия: собрание сведений для познания драгоценностей. — М., 1963. 14-бет.

[2] К,аранг: Беруний А.Р. Хиндистон //Асарлар. Т. II. — Т.: Фан. 1965. 70-, 125-, 161-бетлар.; Минералогия: собрание сведений для познания драгоценностей. — М., 1963. 104-бет.

Фукдроларнинг узаро \амжи\атлиги ва \амкорлиги нагижасида жамият маънавий-ахлок^й жихдтдан соиюмлашади, инсонлар уртасида узаро ме\р-му\аббат ва ишонч туйгулари шаклланади, одамлар узаро жипслашади, бу билан ёвузлик ва адолатсизлик йулига FOB куйилади. Ибн Синонинг фикрича, уз акдий фаолиятидан кони^иш ^осил к,илиш — энг олий даражали лаззат багишлайди. Разил табиатли одамнинг хатти-\аракатларини бошкдриш унинг \айвопий нафси ихтиёрида булади. Бундай инсон бутунлай маърифатсиз инсондир.

Хулоса килиб айтганда, Абу Али ибн Синонинг комил инсонни шакллантиришга дойр кдрашларида илк уйрониш даври мутафаккирлари каби маънавий кддриятларнинг моддий хдёт кдцриятларидан устун куйишга мойиллик кучлилиги сезилиб туради[1]. Атбатта, хрзирги даврга келиб, умуминсоний ва маънавий кддриятлар фукдролик жамиятини гакомиллаштириш омилларидан бири сифатида узини намоем кдлганлиги мутафаккир илгари сурган гояларнинг нечорлик, ахдмиятга молик эканлигини англатади.

Фукдролик жамияти унсурларини шаклланишига катта \исса кушган Шарк; мутафаккирларидан яна бири — Абу Ачи Хасан ибн Али Тусий — Низомулмулкдир (1018—1092 йй.). У узининг "Сиёсатнома" асарида давлат .\окимиягини адолатли жамият куришдаги урнини атрофлича очиб берди. Албатта, Низомулмулк яшаган даврда давлат билан жамият уртасида чегара утказиш мушкул иш булса \ам, донишманд мутафаккир жамиятни салтанатдан айри \олда тасаввурлай олди. Лекин, у шунга кдрамай, адолатли жамият булишини сиёсий элитага — хукмдорга, сарой мансабдорларига, \окимларга богликдир, деб билди. Албатта, урта аерлардаги феодал муносабатларга асослангак монархия тузумида жамият фаолиятини ташкил этиш вазифаси, асосан, давлат \окимиятининг кулида эди.

Низомулмулк адолатли жамият барпо этиш масаласида уз давридан бир неча аерлар илгарилаб кетган эди. У инсонларнинг фаровон .\аёт кечириши ва уз манфаатларини крн-

[1] К,аранг: Жакбаров М. Комил инсон юяси: тарихий-фалсафий та\лил. — Т.: Абу Али ибн Сино нашр., 2000. 106—108-бетлар.

диришлари учун жамият куришга э\гиеж сезишларини чукур ва теран англаган эди[1].

Низомулмулкнинт жамият фаолиятини ташкил этиш билан боглик, давлат бошкдруви туррисидаги фикрларидан шундай хулосалар чикдриш мумкин: сиёсат ва давлат бошкарувидаги, шунингдек, инсон \аётидаги барча икир-чикирларни билиш ва улардаги узаро муносабатларни англаш факдг амалдор ёки хукмдоргагина тегишли эмас. Улар барча инсоният зотига (яъни, бутун жамият аъзоларига) мансубдир. Шунинг учун хдм тажрибали, ок,ил, фозил кишилар билан кенгашлар ва маслахдтлар асосида сиёсий ва бошкдрув кдрорлари кабул килиш воситасидагина бутун бир жамият баркдрорлигини таъминлаш ва адолагни урнатиш, фаровон хдёт куриш мумкин.

Низомулмулкнинг фикрича, "бирор ишни маслахдтсиз амалга ошириш фикрнинг заифлигидан далолат беради, бундайларни узбилармон дейдилар. Машварат ва кенгашсиз амалга оширилган ишнинг натижаси яхши булмайди"[2]. У бу уринда дукмдорларни Пайгамбар саллолло^у алайх,и вассалламдан ибрат олишга чакиради, у Яратганнинг набийси булса-да, оддий инсонлардан маслахдт олиш, улар билан кенгаш ва машварат этиш асосида бошкдришни афзал курганлигини таъкидлайди. Бу билан Низомулмулк \ар кдндай акдли ва доно хукмдор машварат ва кенгашсиз мамлакат бошкдрилишининг охири яхши булмаслигига ишора кдлади. Мутафаккирнинг ушбу масла\атлари ва кридалари минг йиллардан буён уз ахдмияти ва мавк,еини йукотмай келмокда. Улар фукдролик жамиятининг асосий унсурлари сифатида яшаб келмокда.

Буюк мутафаккир Алишер Навоий (1441 — 1501 йй.) уз асарларида фозил жамият куришга дойр бой илмий мерос крлдирди. Алишер Навоий хам фозил жамият ташкил этиш учун адолатли хукмдор, яъни, "ахди маъни'гамансуб булган хукмдорларни улуглайди, ижгимоий-сиёсий хаётда юз бераётган нохакдиклар, адолатсизликларни эса крралайди.

[1] Низомулмулк. Сиёсатнома ёки Сияр ул-мулук. — Т.: Адолат, 1997. 17—18-бетлар.

[2] Низомулмулк. Сиёсатнома ёки Сияр ул-мулук. — Т.: Адолат, 1997. 98-бет.

Х,акик,ий инсоний фазилатлар — адолат, мехру мурувват, ме^натсеварлик, тугрисузлик, ватанпарварлик, х,алоллик, инсонпарварлик, кахрамонлик каби фазилатларнинг ижобий жи^атларини кенг ва чукур очиб беради.

Алишер Навоийнинг кдрашича, адолатли жамиятни юксак фазилатли, маънавиятли инсонларгина барпо этишлари мумкин. Шунинг учун хдм мутафаккир инсон маънавиятини юксалтириш асосида фозил жамият куриш рояларини илгари суради. У инсониятни иккига — "ахди маъни" ва "а\ли сuврат'га булиб, уларнинг \ар бирини чукур таърифлаб беради[1].

"Ахди сuврат" — бу тоифага мансуб кишилар инсоний муносабатларнинг фацат шаклу шамойилига му\им эътибор берадилар. Уларга вик.орли булиш, кибрланиш, зеб-зийнатга берилиш, узгаларга зулм утказишдан хузурланиш мансубдир. "Сuврат а\ли" учун дунёни кдлбан англаш, эзгулик \ис-туйгулари бутунлай ётдир. Улар инсоний муносабатларнинг факдт ташки куринишларини тан оладилар, мо\ият ва мазмунга кириб бора олмайдилар. Уларнинг асосий хусусиятларидан бири такдидчиликдир. Бу тоифадаги кишилар кучлилар олдида кул, ожизлар учун зулмкор. Улар маслаксизликлари туфайли факдт бугунги кун хузур-^аловати билан яшайдилар, бу билан у дунёларини куйдирадилар. "Сuврат а\пи" диний амалларни хдм фак,ат куркув ва у дунёдаги моддий лаззатланиш илинжида бажарадилар. Бундай инсонлар факдт жо\ил жамиятни хуш курадилар.

'Ахди маъни" — юксак тафаккур со^ибларидир. Уларнинг маънилиги шундаки, бу тоифа инсонлар учун акдидрокли булиш, турли муносабатларнинг мо\ият ва мазмунини англаш хосдир. Бу каби инсонлар уз эхдиёж ва манфаагларини узгаларники билан уйрунлашган \олда идрок кдладилар. Жамият ва халк; учун хизмат к,илиш ва яшашдан лаззатланадилар. Улар \ар бир хатти-хдракат ва вокеликнинг окибатини уйлаб иш тутадилар, бу дунёнинг киска ва угкинчи эканлигини чукур \ис киладилар. "Ахди маъни" Яратганнинг ато этган тафаккурлаш фазилати воситасида

[1] Каранг: Алишер Навоий. Хайратул-аброр. (Яхшилар \айрати). — Т.: Адабиёт ва санъат нашр., 1974. 35—38-бетлар.

дунёни англашга, бу йулда илм-фанни эгаллашга ва маърифатли булишга интиладилар. Уларнинг бош макради Яратганга етишиш. Бу тоифага мансуб булиш учун инсон эркин, довюрак, х,ак,ик,атпарвар, бурч ва масъулиятни х,ис этувчи, камтар, куч ва тазйик, ишлатишдан хрли, халк, ва дин учун фидойи, имонли, хдёли, узга инсонлар учун ^амдард, х,ар кднд ай зулмга к,арши бора оладиган, адолат олдида х,ар кдндай бойлик, иззат-нафс ва манфаатлардан воз кеча оладиган, уз фикрига эга булиши лозим[1].

Куриниб гурибдики, "ахди маъни"га мансуб булиш, яъни юксак маънавият со\иби булиш инсоннинг энг олий орзусидир. Алишер Навоийнинг бу талк,инини англаган, чукур х,ис этган х,ар бир киши учун маънавият — бу инсон мазмуни ва мо\иятини ташкил этувчи хддисадир. Дунёдаги барча инсониятнинг жамият сифатида яшаб туришини гаъминловчи кудратли гутк,илар х,ам, инсоний ривожланиш ёки умуман нивилизацияга эришув, уни баркдрор ушлаб турувчи ва янада такомиллаштирувчи бек,иёс ва \адсиз куч х,ам маънавиятдир.

Алишер Навоийнинг замондоши, Х,иротда яшаган маш\ур олим Хусайн Воиз Кошифий (1440—1505 йй.) узининг "Ахлок,и Мух,синий" номли асарида флоренниялик Никколо Макиавеллидан деярли чорак аср олдин сиёсат тушунчасинингтаърифини ишлаб чик,к,ан эди. У мазкур асарининг бир бобини сиёсат таърифига багишлайди. Шунингдек, у Н. Макиавелли таърифи булган сиёсатда "мак,сад воситани окдайди", деган к,оидага бутунлай к,арама-к,арши булган — адолатли, ахлок, ва маънавиятга таянган сиёсатни куллашни илгари суради.

Мутафаккир жамият ва давлатнинг инк,ирози сабабини \окимият зулмининг кучайишидан излайди: "Золим ^окимиким, жавру ситам бирла раиятга озор берур ва уз кули бирла давлат илдизини кесмиш булгой ва бу иш бирла узини афтодах,ол ва паришон ахдол к,олмиш булгой". У "халк,к,а зулм к,илиш — давлат илдизини кесиш", деган фикрни ёзар экан, бу билан давлатнинг муста^камлигини жамиятнинг

[1] К,аранг: Хаккулов И. «Камол эт касбким...» — Т.: Чулпон, 1990. 80—81-бетлар.

баркдрорлигида, деб билади. Кошифий "Мамлакат заволи иеча нимарсадир?" деган саволни куйиб, унга шундай жаноб беради: "Уч нимарсадир. 1 -подшоугарга хабар пушида (махфий) булмокда. 2-азазил (шайтон) ва сифлат (тубанлик) тарбият топмокда. 3-амалдорлар раиятга зулм кдлмок,-да"[1].

Куриниб турибдики, Х,усайн Воиз Кошифий уз давридаги жамият ва давлат тизимини тахдил к,илар экан, жамият баркдрорлигини, унинг аъзолари уртасида адолат ва инсонийлик кддриятлари юксалишини хукмдор ва давлат мансабдорларининг маънавий бойлиги билан боглайди. Шу билан бирга, у жамиятнинг кучли булиши давлатнинг кучли булишини таъминлашини чукур англайди. Бу кдрашлар ^озирги давр учун х,ам му^им а^амият касб этади.

Хулоса кдлиб айтганда, Ватанимизда яшаган буюк мутафаккирларнинг илмий мероси ва амалий фаолиятлари нафакдт миллий кдрашларимизнинг тарихий-назарий илдизларини ташкил этади, балки уларнинг илмий мероси \озирги даврда фукдролик жамияти куриш сохдсидаги исло\отларда пайдо булаётган куплаб муаммоларни баргараф этишга хизмат кдлади. Шунингдек, Шарк, мугафаккирлари кдпдирган бой мерос мамлакатимизда ижтимоий-сиёсий жараёнларни ташкил этишнинг маънавий-ахлок,ий манбаларини ташкил этади. Крлаверса, Шарк, мутафаккирларининг илмий мероси жамиятни урганиш ва уни такомиллаштиришнинг услубиёти ?дамдир.

Шарк, мутафаккирларининг фозил жамият ва адолатли давлат барпо этишга оид гоялари Fap6ra \ам кучли таъсир килди. Еарбнинг илгор олимлари Шарк, мутафаккирлари асарларини урганиш, уларни Европа тилларига таржима к,илиш асносида узларининг давлат ва жамиятни такомиллаштиришга дойр кдрашларини анча бойитдилар. Айник,са, Европа олимлари фукдролик жамияти билан боглик, назарияларни яратишда Шарк, мутафаккирларининг илмий меросларидан унумли фойдаландилар.

' К,аранг: Махмудов Р. Дегонимни улуска маргуб эт.,. — Т.: Узбекистон, 1992. 18—20-бетлар.

1.3. Фукдролик жамияти ни урганишнинг дастлабки методологик манбаларининг шаклланиши

Фукаролик жамиятига хос илк кдрашлар ва илмий урганишга дойр услубий ёндашувлар бир неча асрлар давомида вужудга келди. Жон Локк ва Иммануил Кант каби файласуфлар хам "фукдролик жамияти" деганда, аввало, "давлат"ни тушунишга мойил булдилар. Аммо, бора-бора фукдролик жамияти билан мутлак, давлат институтлари уртасидаги тафовут кузга як,колрок, ташланаверди. Томас Гоббс, Жон Локк, Шарль де Монтескье каби олимлар жон-жаздлари билан ХИМОЯ килган индивидуализм концепцияси эса кун тартибига жамиятнинг эркин фукдроси, шунингдек, шахе эркинлиги масаласини куйди. Фукдролик жамияти туррисидаги мавжуд концепциялар узига куплаб мураккаб муаммолар тизимини кдмраб олди. Бу назарияларни, уларнинг методологик манбалари ва тарихий йуналишини тадкикрт жараёнидагина англаш мумкин.

Европада фукдролик жамияти туррисидаги илк роялар XVII аср урталарида Томас Гоббснинг "Табиий ва сиёсий крнунлар унсурлари", "Фукдро \ак,ида", шунингдек, бошкд давлат ва хокимиятга дойр ("Левиафан") асарларида уз ифодасини топганидан кейин шаклланди. Шу даврдан бошлаб фукдролик жамияти долзарб ижтимоий-сиёсий тасаввур ва тушунча сифатида такомиллашиб борди[1]. Томас Гоббс даставвал инсондаги табиийликни унинг ижтимоий сифатларига кдрама-кдрши куйди. Бу даврдаги кдрашларда бошкдрилиб булмайдиган, носиёсий, шу сабабли хдм ижтимоийлашмаган, яъни жамият ва давлат крнунларига ёки х,окимиятга, шунингдек, сиёсатга буйсунувчи ижтимоий борликда айрим кенгликлар хам мавжудлигига дойр тасаввурлар шаклланди.

Фукдролик жамияти туррисидаги янги кдрашларнинг дастлабки муаммоларидан бири — унинг келиб чик,ишидаги табиийлик билан ижтимоий-сиёсий жихдтларини асослаб бериш эди. Будаврда инсонни узини икки хил — табиий ва ижтимоий келиб чик,иши туфисидаги кдрашлар пайдо булган

[1] К,аранг: История политических и правовых учений XVII—XVIII вв. - М.: Наука. 1989. 60-61-бетлар.

эди. Унга биноан, жамият, давлат ва унинг сиёсати табиийлик касб этиши лозим. Жамиятнинг ана шундай табиий бошланишини цивилизацияга эришганлик, деб бах,олаш раем булди. Натижада civitas (цивитас) — шахдр тушунчасидан civilitas (цивилитас) — бошкдрув, фукдролик, давлат, сиёсат, фукдролик жамияти (кддимги Римдагидек) тушунчасига утиш бошланди[1].

Томас Гоббс жамият ва давлат уртасидаги муносабатларни, фукдролик муносабатлари билан сиёсий муносабатларни уйгунлаштириш мак,садлари ^укук,ий давлат курит муаммоларини кун тартибига куйишини ёзган эди. Унинг фикрича, албатта, хукук,ий давлатни барпо этмай туриб, фу паролик жамияти куришни тасаввур кдлиб булмайди[2].

Демократик жамият куриш масалалари со\асида бой илмий мерос ва тадк.икрт услублари шаклланишига катта х,исса кушган мутафаккирлардан бири Жан Жак Руссодир (1712—1778 йй.). Руссо урта — "учинчи табакд" мафкураси асосчилари жумласига киради.

Руссонинг ёзишича, "табиий х,олатда озгина булган нотенглик бизнинг крбилиятларимиз ривожланиши ва инсон тафаккуридаги муваффак,иятлар \исобига усиб боради ва ни\оят, мулкчилик ва крнунларнинг урнатилиши натижасида янада муста\камланади ва крнунлашади"[3]. Натижада шахслар уртасидаги нотенглик хукук,и табиийлик хукуки билан зиддиятга киришади. Шундан келиб чик,иб, Руссо илгари сурган ижтимоий шартномага мувофик, \олда халк,нинг суверенлик хукук,и асослаб берилди: шартнома факдт халк, ва хукумат уртасида эмас, балки миллатнинг барча аъзолари уртасида тузилади. Бу шартнома ижтимоий атомлар крришмаси ёки индивидумлар йигиндиси эмас, балки хдмюртлар - ватанпарварлар хдмжамиятидир. Хдмюртлар иродалари механик ёки арифметик жихдтлардан бирлашмайди,

[1] К^аранг: Кравченко И.И. Концепция гражданского общества в философском развитии. — Политические исследования, 1991. 128—130-бетлар.

[2] Каранг: Гоббс Т. Избр. произведения: В 2 т. Т. 1. — М., 1965. 59-бет, Т.2. 114—115-бетлар.

[1] Руссо Ж.Ж. Об общественном договоре. Трактаты. — М.: «Канон-пресс», «Кучково поле», 1998. 139-бет.

бу "барчанинг иродаси" эмас, балки хдк,ик,ий хдмюртлар умумий манфаатларини ифодалайдиган умумий иродадир. Бу умумий ирода "хдр вакд доимий, узгармас ва шаффофдир"[1]. Уузида булинмас ва ажралмас халк, суверенитетини ифодалайди, хукумат халк,нинг кулидан халк, иродасига мувофик, бажарадиган ижроия х,окимиятни тошиирик, сифатида олади ва у бу иродани бузишга хдкди йук,.

Шу билан бирга, йиллар утган сайин Руссо назарий кдрашларида узгаришлар хдм руй бера бошлади. У узининг "Тенгсизликнинг келиб чик,иши ва сабаблари тугрисида мулохдзалар" асарида ёзишича, гуёки жамият ривожланишининг узи ички зарурият булиб, пировард натижада деспотизмга бардам беради. "Ижтимоий шартнома" асарида эса бу каби заруриятга эхдисжлар кузга ташланмайди: ички зарурият эмас, балки факдт хукуматнинг уз ^окимиятини суиистеъмол к,илиши халк,нинг дастлабки эркинликларини хавф остига куяди. Уз \окимиятини суиистеъмол к,илиш натижасида хукумат олий \окимиятни эгаллаган даврдан бошлаб "ижтимоий шартнома бузилади ва оддий фукдролар узларининг дастлабки табиий эркинлик ^укукдарига эга булган х,олатга кдйтадилар, бунда фукдроларни факдт зурлик билан итоат эттириш мумкин, лекин энди улар итоат этиш мажбуриятини узларидан сок,ит к,иладилар"[2].

Умуман, Руссонинг назарий кдрашлари, айникра, халк, суверенитетага дойр илмий мероси ^озирги даврдаги фукдролик жамиятига оид назарий кдрашларни ривожланишига мух,им \исса кушди. Унинг ахлок, меъёрлари ва ижтимоий шартнома асосида жамият барпо этишга дойр илмий изланишлари инсон эркинлиги ва хукук,ини таъминлаш сохдсидаги бирламчи манба сифатида яшаб келмокда. Шунингдек, жамиятни урганишнинг Руссо асослаб берган услубий ёндашувлари хрзирга кддар уз а^амиятини йук,отгани йук,.

Фукдролик жамиятига дойр назарий ва методологик манбаларнинг ривожланишида Иммануил Кантнинг (1724—1804 йй.) муносиб х,иссаси бор. Кант фукдролик жамияти

[1] Кдранг: Руссо Ж.Ж. Трактаты. - М„ 1969. 160-162, 171, 193-бетлар.

[2] К,аранг: Асмус В.Ф. Историко-философские этюды. — М.: Мысль, 1984. 119-бет.

барпо этишни инсониятнинг энг асосий вазифаси, деб билди: "Инсон зотини уз муаммоларининг ечимини топишга интилиши натижаси, бу — умумий хукуьуш *фуцаролик жамиятига* эришишдир. Уз аъзоларига буюк эркинликлар берадиган жамиятгина узида тула антагонизм мавжуд булишига кдрамасдан, бошкдларнинг эркинликлари билан келиша олади, бу эркинликларни аник, ва белгилаб беради. Факдт шундай жамиятдагина табиатнинг олий макради амалга ошиши мумкин: инсониятга ато этилган барча добилият нишоналари ривожланади; шу билан бирга, унга нисбатан белгиланган бошкд макрадлар кдторида ана шу макрад \ам узузидан амалга ошиши табиатнинг хохишидир". Инсоннинг фукдро сифатидаги мухим хуку кий белгиси эркинлик, тенглик ва мустакдгсликдир[1].

Шубхасиз, фукдролик жамияти ва давлат муносабатларини мукаммал ишлаб чикдан мутафаккирлардан яна бири Георг Гегелдир (1770—1831 йй.). Фукдролик жамияти, деб гаъриф беради Гегель, фаолияти крнун билан бошкдриладиган шахслар, синфлар, гурухдар ва бошкд институтларнинг мажмуаси булиб, бу мажмуа тугридан-тугри сиёсий давлат бошкдрувига боЕЛИК, эмас. Шунингдек, Гегель бу \акда куйидаги фикрни билдирган: "Фукдролик жамиятининг табиати шундайки, унда хдр бир алохида инсоннинг \укук,и давлатнинг шахсий хукулига айланишга улгурган булиб, унда давлат "узининг зиммасига" менинг хукукдаримни худди узининг хукукдаридек \имоя килиш ва кдрор топтириш мажбуриятини олади"[2].

Гегель биринчилардан булиб "давлат" ва "фукдролик жамияти" уртасида хам тафовутлар, хам узаро богаикдиклар борлигини таъкиддаб, фукдролик жамиятини инсон мехнагининг рохатини топадиган жой, деб кдрайди. Шу билан бирга, мутафаккир давлат инсонга бундай жамият куриш имкониятини очиб беради, деган фикрни билдиради[3].

[1] Кант И. Идея всеобщей истории во всемирно-гражданском илане. Соч. в 6-и т. Т. 6. — М., 1966. 13—14-бетлар.

[2] Гегель Г.В.Ф. Философия права. — М.: Мысль, 1990. 418-бет.

[1] Гегель Г.В.Ф. Философия права. — М.: Мысль, 1990. 279 ва 286-бетлар.

Барбий Европа мамлакатлари жамиятларидаги урта мулкдорлар табакдсининг мустахкамланиб бориши, саноат ва савдонинг ривожланиши, бозор муносабатларининг кенгайиб бориши билан эркинлаштириш (либерализм) мафкураси х;ам шаклланиб борди. XIX асрга келиб бу мафкура таъсирли сиёсий ва интеллектуал ок^имга айланди. Бу мафкуранинг тарафдорлари бошкд турлича ижтимоий табакдларда хам мавжуд эди. Лекин, либерализмнинг асосий ижтимоий таянчи, аввало, саноат ва савдо сохасидаги урта тадбиркорлар, шунингдек, майда мансабдорларнинг баъзи вакиллари, эркин касб эгалари ва университетлар олимларидан иборат эди.

Урта ижтимоий кдтлам, яъни "учинчи табакд"нинг либерал мафкурасини яратишга Иеремия Бентам (1748—1832 йй.) катта хисса кушди. У Томас Гоббс, Жон Локк, Давид Юм фалсафий гоялари, XVIII асрдаги француз маърифатпарварлари Клад Андиан Гельвеций, Анри Гольбах кдрашларини чукур урганиш асосида утилитаризм[1] назариясига асос солди. Унга мувофгщ туртта крида асос кдлиб олинди: к,оник,иш олиш ва азобланишнинг бархам топиши инсоний фаолиятнинг мохиятини ташкил этади; фойдали булиш, кдндайдир масалани ечиш воситаси булиш имконияти — барча Ходисаларни бахолашнинг энг ахамиятли мезони хисобланади; маънавият одамларга бахт-фаровонлик келтириш мак,садида купчилик томонидан яратилади; индивидуал ва умумий манфаатларни уйрунлаштириш йули билан умумий фойдани купайтириш инсониятнинг энг мухим ривожланиш гоясидир[2].

Бентам XIX асрдаги либерализмга асос солган мутафаккирлардан биридир. Лекин Бентам либерализмининг бетакрор томонлари хам бор. Маълумки, либерализмнинг негизи, деб шахе эркинлиги туррисидаги крида, индивиднинг хусусий мулк ва сиёсий-хукукий тизим томонидан таъминланадиган фаолиятнинг автоном кенглиги ва индивиднинг

[1] Утилитаризм — лот. «утила» — «фойда»; фойда ёки наф куриш ахлок асосий гоясини илгари сурган этикадаги йуналишлардан бири.
[2] История политических и правовых учений. — М.: НОРМА, 2003. 250—251-бетлар.

учини узи ифодалай олиши кабилар тушунилган. Лекин Бен-1ам алохдда олинган инсон хакдцагина фикр юритмайди, балки у купрок, шахснинг хавфсизлиги ва манфаатлари нук,-1аи назаридан бахо беради. Инсон узининг гамини узи ейиши, уз фаровонлигини узи таъминлаши, ташк^и ёрдамга камрок, мухтож булиши лозим. Факдт инсоннинг узигина шахсий манфаат ва фойда нима эканлигини белгилай олади. Бентам индивидларга эркинлик бериш билан жамиятга ку прок; фойда келтириш мумкинлигини айтган эди[1]. Шу билан бирга, Бентам фукдролик жамиятининг энг мух,им белгиси булган инсон эркинлиги ва унинг мезонларини тахлил этишнинг услубий асосларини хам ривожланишига катга \исса кушди.

Либерализм асосчиларининг ичида Жон Стюарт Милль (1806—1873 йй.) алохида ажралиб туради. Миллнинг фикрича, ахлок,ийликнинг олий даражада ифодаланиши, бу идеал инсонийлик булиб, бу фазилат бошкдларнинг бахту саодати учун жамиятга фидойилик билан хизмат кдииш демакдир. Буларнинг хаммаси факдт эркин инсон учун тааллукдидир. Индивид эркинлиги шундай "фармонбардор юксакликка", уни Милль сиёсий ва хукукий муаммоларни \ал этиш кафолати, деб кдбул к,илади. Эркинлик либерализм учун анъанавий булиб, улар куйидагилардир: инсоний шахе эркинлигини сакдаш ва унинг учун шарт-шароит яратиш, эркинлик, тартиб ва таракдаёт, оптимал сиёсий тузум, давлатнинг таъсир цилиш даражасининг чегараланганлиги ва хоказо[2].

Мутафаккир тал^инига биноан, индивидуал эркинлик инсоннинг факдт узига тегишли булган хатти-харакатларидаги мутлак, мустакдлликдир; бу шуни ифодалайдики, инсоннинг бу сохаца узига узи жаноб булиш имконияти ва унда узининг шахсий фикри асосида хагги-харакат кдпишидир. Милль индивидуал эркинлик доираси сифатида, хусусан, куйидагиларни ажратиб курсатади: фикрлаш ва фикр билдириш эркинлиги, бошкд индивидлар билан узаро хара-

[1] Каранг: Антология мировой политической мысли. В 5 т. Т.I. — М.: Мысль, 1997. 558—559-бетлар.

[2] Кдранг: История политических и правовых учений. — М.: ИНФРА — М, 1996. 470-471-бетлар.

катдаги эркинлик, хаётий макрадларни танлаш ва улардаги эркинлик, шахсий такдирни мустак^ил белгилаш. Буларнинг хаммаси индивиднинг ривожланиши, фаолиятини узи амалга ошириши, шу билан бирга, ташкдридан автоном шахсга утказиладиган тазйикдарга тусикдар куйилишидир.

Миллнинг фикрича, шахе автономлигига тавдид факдт "хукуматнинг мустабидлигидан" эмас, балки жамиятдаги фикрлар мустабидлигидан, купчиликнинг фикри озчилик эркинликларини чеклаш натижасида хам руй бериши мумкин

Индивид эркинлиги хусусий шахе сифатида сиёсий тизим ва унинг фаолиятига нисбатан бирламчидир. Бундай мухим холат давлатнинг кишиларни рисоладагидай инсоний хаёт куриш, уни яхшилашга дойр иродаси ва крбилиятига боглик, эканлигини очиб беради: жамият кднддай булса, давлат хам шундайдир; жамият давлатнинг адолатли фаолият юритиши учун масъулдир. Муносиб давлатнинг асосий яшаш шарти, бу — халк^инг узини узи такомиллаштириши ва инсонларнинг давлатни адолатли сиёсат юритишига дойр узлари мулжаллаган юксак сифатга интилиши даражасига мувофик булган натижадир.

Милль фукдролик жамиятининг асл мохиятини куйидагича ифодалайди: "К^андай бошкдрилишидан к,атьи назар, индивидум фикрлаш ва суз эркинлигига, шунингдек, уюшмалар тузиш эркинлигига эга булмаган жамиятнинг узи эркин эмас, факдт шундай жамиятни эркин дейиш мумкин: унда индивидуал эркинликнинг барча турлари кимлигидан кдтъи назар, мазкур жамиятнинг барча аъзоларининг хаммаси учун бир хилда мутлак, равишда мавжуд булади. ...Агар жамият хдр бир инсоннинг кдндай яшашини бошкалар томонидан мажбурий белгилаб беришига эмас, балки, хар бир инсонга узи энг яхши деб танлаган хаёт тарзини кечиришига имкон яратиб берса, у факдт ютукда эришади"[2].

[1] Милль Ж.С. О свободе. // Антология мировой политической мысли. В 5 т. Т. I. - М.: Мысль. 1997. 738, 743-744-бетлар.

[2] Милль Ж.С. О свободе. // Антология мировой политической мысли. В 5 т. Т. I. - М.: Мысль. 1997. 738, 742-743-бетлар.

Миллнинг либерализм мафкураси гоялари нафакдт индивидуал эркинлик, балки давлат ва жамиятни ташкил этиш механизмини демократик ва \укук,ий асосларда ташкил мишга йуррилганлиги билан эътиборлидир. Хуллас, фукдролик жамияти ва хуку^ий давлат концепцияси либерал сиёсий фикрларнинг бош мак,садларидан биридир. \аттоки, либерализм асосчилари жамиятнинг кучли булиши учун давлат хокимияти бошкдруви фаолияти чегараси ва йуналишларни аник,белгилаш, уларнинг бажарадиган функциялари хажми купайиб кетмаслигинингтарафдори булиб чик,-/шлар. Масаланинг ана шундай тарзда куйилиши эса тарихий зарурият эди. Милль илмий мероси фукдролик жамиятнинг энг му^им жщатларини урганиш услубиёти сифагида хам хозирга кддар уз ахамиятини сакдаб келмокда.

XIX асрнинг биринчи ярмида Францияда янги шаклланган урта кдтламлар мафкураси асосчиларидан бири Бенжамен Констаннинг (1767—1830 йй.) фукдролик жамиятни шакллантириш, жамият аьзолари эркинликларини таъминлаш билан боглик, холда хукук,ий давлат куришга дойр назарий кдрашлари хозирги давр либерализми рояларини шаклланишига катга хисса кушди. Аксарият олимлар асосли равишда Бенжамен Констан томонидан умрининг сунгги йилларида ёзган асарларидан келиб чшдан холда, уни "Европа либерализмининг рухий отаси", деб \ам атайдилар.

Констан учун давлат ва жамият хаёгини ташкил этишнинг шундай тартиботи табиийлик касб этиши зарурки, унга биноан давлат инстигутлари индивидуал эркинлик, шахе хукукининг бегоналашмаслиги каби асосларга таяниб гурувчи пирамидами ташкил этеин; ана шу холатдагина давлатнинг узи бир сиёсий бутунлик сифатида мамлакатда шаклланган кишиларнинг турли жамоалари (ёки жамият ичидаги итгифокдари) тизимини ифодалайди.

Констан инсон хукукдари ва эркинлиги таъминланмаса, у жамиятда мустакдл шахе сифатида ва эркин тафаккурлаш асосида узини узи намоён кила олишига ишонмайди. Кишилар узларининг индивидуал хатти-харакатлари эвазига узларидан юкрри турадиган кднайдир шахсларнинг \укмронлигисиз хам муносиб хаёт кечира олишга к,обилдирлар. Ана шу кдрашларга амал килган Констан Жан Жак

Руссонинг халк, суверенитета улугворлигига эришиш туфисидаги тезисларига тузатишлар киритади. Бу суверенитет чегараси "хусусий шахе ва шахсий хаёт мустакдллиги" бошланган жойда тугаши лозим. Ана шундай доиранинг мавжудлиги хокимиятни кучайиб кетмаслигини тийиб туриш ва унинг устидан назорат этишни жамият сиёсий-институционал тузилишининг мухим принципига айлантиради.

Лекин, Констан "давлат умуман кучеиз булиши лозим", деган либераллар сирасига кирмайди. Бу сохада унинг талаблари бошкдча: хокимият институтларининг ижтимоий фойдали томонларини мустахкам механизмлар билан аник, равищда кенгайтириш ва белгилаш лозим. Жамият учун давлат хокимияти хажмига кднчалик зарурият турилса, давлатга шунчалик хукукдар бериш керак булади. Шунингдек, куйидаги курсатилган вазифалар асосидаги давлатнинг кучсизланишига йул куймаслик зарур: "хукумат уз сохаси доирасидан четга чик,иши керак эмас, аммо унинг хокимияти уз сохаси йуналишида хеч бир чекланмаслиги шарт"[1].

Жамият ва жамоатчилик фикри томонидан назорат этиладиган давлат хокимияти институтлари билан бир кдторда матбуот эркинлиги, шахсий эркинлик кафолати сингари мезонлар таянадиган хуку к, хам юк,ори даражага кутарилиши лозим. Констан хукукнинг жамиятни ташкил этишдаги урнигаюксак бахо бериб, хуку к, хар кдндай куринишлардаги узбошимчаликка кдрши туришини очиб беради. Хукук,ий шакллар "инсоний жамиятнинг гуёки фариштa-сакдовчилари", ташкилий мохияти, "инсонлар уртасидаги муносабатлар учун шарт-шароитлар яратувчи бирдан-бир имконият асосй'дир[2].

Фук,аролик жамияти шароитида шахсий эркинликни барча ХУКУКИЙ асослар воситалари билан таъминлаш ва уни кдттик, химоя кдпишга киришган мутафаккирлардан бири — Бенжамен Констаннинг ватандоши — Алексис де Токвилдир (1805—1859 йй.). Уни дунёга машхур кдлган асарлар — "Америкадаги демократия туррисида" ва "Эски режим ва инкдлоб" номли китобларидир.

[1] К,аранг: История политических и правовых учений. М.: ИНФРА — М, 1996. 477 — 478-бетлар. К,аранг: История политических и правовых учений. - М.: ИНФРА — М, 1996. 477-478-бетлар.

[2] Каранг: История политических и правовых учений. — М.: НОРМА, 254 — 256-бетлар.

Токвиль, асосан демократиянинг назарий ва амалий жи\атларига купрок, к,изикди. Бу сохдни у уз даврининг энг ахдмиятли вок,елиги, деб кдради. Шунингдек, Токвиль демократияни кенг талкин кдпди. У феодал тузумга кдрама-кдрши булган, шунингдек, олий х,амда куйи табакдлар уртасидаги (табакдвий ёки анъаналар асосида шаклланган) чегарани тан олмайдиган ижтимоий тузумга утиш гояси билан яшади. Бу гоя мазкур Ижтимоий тузумни ифодалайдиган сиёсий шахе фаолияти билан хам узвий ботик,эди. Демократиянинг негизи — тарихда кдрор топиши кутилган тенглик принципларидир. "Тенгликнинг аста-секинлик билан кдрор топиши юк,оридан хукм этилган ва четлаб утиб булмайдиган заруриятдир. Бу жараён куйидаги асосий белгилар билан аник,-ланади: у бутун дунёвийлик ва узок, муддатлилик характерини касб этади ва хар бир кун оз-оздан ривожланиб боради, унга эришиш кишилар иродасига боЕникдир..."[1].

Шунингдек, Токвиль демократик институтлар кдторига матбуот эркинлиги, масла\атчилар суди, суднинг мустакдлшиги кабиларни хам киритади. Токвиль етук демократия назариётчиси, бир вак,тнинг узида изчил либерал сифатида ана шу хак,икдтни чукур англаб етди ва уларни либерализмнинг асосий кддриятлари сифатида ифода этди. Дархдк,икдт, ана шу к,адриятлар хатфинг ижтимоий-сиёсий жараёнларда фаол иштирок этган даврида, яъни, тенглик олий мак,ом даражасига кутарилгандагина олий к,адрият — эркинликни тулик,, бекаму куст таъминлаш имкониятлари тугилади[2].

XIX асрнинг биринчи ярмида фук,аролик жамиятига дойр назарий кдрашларни ривожлантиришга катта хисса кушган немис олимларидан либерализм мафкурасининг йирик намояндалари к,аторига — Фридрих Дальман, Роберт фон Моль, Керл Роттек, Карл Велькер, Юлиус Фрёбель кабиларни киритиш мумкин. Уларнинг кдрашлари ва фаолияти уша даврдаги Германия сиёсий ва рух,ий икдимига кучли таъсир курсатди. Лекин, уларнинг ичида умумевропа ахамиятига эга, либерал гоялари ва асарлари билан танилгани — Вильгельм фон Гумбольдтдир.

[1] Токвиль А. Демократия в Америке. — М., 1992. 133—134-бетлар.
[2] К,аранг: Токвиль А. Старый порядок и революция. — М., 1991. 26—28-бетлар.

Вильгельм фон Гумбольдт (1767—1835 йй.) Иммануил Кант билан илк немис либерализми даврининг машхур намояндаси сифатида шухрат к,озонган эди. Гумбольдтнинг давлатга нисбатан умумий нуктаи назари — инсоний индивидуализм гоясидир. Унта мувофик, индивидуализмни давлат Канчалик эгаллашида эмас, балки, давлат билан булган нисбатда уни инсон накдаар эгаллаши бош демократик мезон макомида кабул килинганлигидир. Гумбольдтга биноан, асосий вазифа "давлатда инсон учун купрок кулай булган холатларни топиш'дир. Инсонлар уртасидаги турлича ва мустахкам муносабатларда хар томонлама ривожланган индивидуаллик ва узига хослик инсон "Мен"ининг яккол намоён булишига имконият яратади.

Гумбольдт ижтимоий фанлар томонидан XVIII асрда бошланган жамият ва давлатни дифференциялаш ("фукаролик жамияти") тарафдори эди. Бу дифференциялаш чегаралари эса куйидагича узаро фаркданишлардан иборат булди: 1) миллий муассасалар тизими (ташкилотлар, итгифокдар, индивидлар томонидан, куйидан шаклланадиган хар кандай уюшмалар) билан давлат институтлари ва хизмати уртасидаги фаркданиш; 2) "табиий ва умумий ХУКУК" билан бевосита давлат томонидан тузиладиган позитив ХУКУК уртасидаги фаркданишлар; 3) "инсон" билан "фукаро" уртасидаги фаркланишлар.

Давлат ва жамият уртасида чегаралар утказар экан, Гумбольдт уларга тенг кимматга эга булган улчовлар сифатида карайди. Унинг нуктаи назарича, жамият давлатдан ахамиятлирокдир, инсон эса сиёсий иттифок ("давлат") аъзоси (шахе) — фукарога нисбатан анча каттарок ва ахамиятлирокдир. Ана шу сабабларга биноан, "табиий ва умумий ХУКУК" позитив хУКУКНинг ягона асоси сифатида давлат конунларини ишлаб чикиш ва кабул килишда амал этиши лозим булган бошлашич курсатмадир.

Давлатнинг яшаш макеади — жамиятга хизмат килишдир: "давлат хокимиятининг хакикий хажми жамият фаровонлиги учун барча имконият даражасида килиши керак булган ишлардир". Гумбольдт мавхум "жамият" тушунчасида жамиятни алохида-алохида ташкил этувчи индивидни англашга ингилади. Ундан шундай тезис келиб чикади: "дав-

лат тузуми ягона мак,сад эмас, балки у инсоннинг ривожланиши учун бир воситадир"[1], холос.

Гумбольдт Европа илк буржуа либерализми учун хос булган "минимал давлат" конпепцияси тарафдори эди. У фукароларнинг ижобий фаровонлиги учун давлат мураббийлиги гоясига бутунлай карши эди. Яъни, у давлатнинг уларнинг ахлоки, соглиги, турмуш тарзи, шахсий бахтига аралашишини маъкул курмас эди.

Гумбольдтга биноан давлат функцияларининг фаоллиги доираси кескин кискдрган эди. Унинг сабабини у куйидагича изохдайди: кишиларни ягона ижтимоий уюшмага бирлаштириш чексиз ва турли-туман инсоний куч ва фаолиятларни яратади. Ана шундай шароитларда бой кдеёфалар, тула -конли характерлар ривожланади; унда уз кддр-к,имматига эгалигидан фахрланадиган ички Fypypra ва эркинликка дохил инсонлар шаклланадилар. Давлат эса уз табиати ва утмишидан келиб чикиб, бетакрорлик, турли-туманлик, хар кднд ай зидциятлар ва можароларга бетокдтлик билан муносабатдаги олий \окимиятни узида мужассамлаштиради. Чунки, у ижтимоий уюшишга хос, индивидуалликлар, манфаатлар, иродалар, турлича фикрлар, хатти-харакатларнинг чексиз турли-туманлигини нохуш кабул килади.

Давлат и или вид ва миллат учун кишиларга оталарча FAMхурлик ва хомийлик к,илиш, патерналистик вазифаларни уз зиммасига олган пайтидан бошлаб жиддий хавфга айланади. Гумбольдт шунга ишонадики, хукмдорларнинг (хукумат, мансабдорлар) гамхурлиги ва хомийлиги хисобига тарбияланаётган фук,ароларнинг индивид сифатидаги иродаси ва энергияси бушашади, уларнинг уз хаётларида пайдо булган муаммоларни мустакил хал этиш к,обилиятлари пасаяди, Кийинчиликларни уз кучи билан енгишини гумон остига куяди.

Давлат томонидан доимий ёрдам кутиб туриш ок,ибатида инсоннинг фаолиятсизлик даражаси ошиб боради, у эса уз урнида кашшокдикка олиб келади. Фу^аролик рухи хам суниб боради. "Агар хар бир одам узига нисбатан давлатнинг гамхурлиги ва ёрдамига умид билан яшаса, унда у,

[1] К,аранг: История политических и правовых учений. — М.: ИНФРА - М, 1996. 483—484-бетлар.

албатта, узининг хамфукдролари такдири туьрисида камрок, уйлайдиган булиб кдлиши шубхасиздир. Бундай холат инсоннинг уз як,инларига булган хамдардлигини йукртади, кишиларни узаро бир-бирига ёрдамлашишга тайёр туриш кайфиятини хам емиради. Акдлли, шуни айтиш мумкинки, инсонда барча нарса узига боглик, эканлигини сеза оладиган онг юксалган жамиятда узаро ижтимоий кумак унумли даражага кутарилади"[1].

Немис мутафаккири Гумбольдтнинг гоялари хозирга кддар уз долзарблигини сакдаб келмокда. Гумбольдт томонидан жамиятни илмий тахлил к,илиш, фукдролик жамиятининг мезонларини белгилашга дойр услубий ёндашувлар сиёсий фанларнинг таджик, этиш воситаси сифатида яшаб келмокда.

1.4. Фукдролик жамиятиии таджик, этишда замонавий услубий ёндашувлар ва талк,инлар

XX асрнинг иккинчи ярмидан бошлаб "фукаролик жамияти" тушунчаси ер юзи буйлаб кенг таркдлди. Хозирги даврда хам бу тушунча куплаб мунозараларга мавзу булмокда. Баъзилар бу тушунчани "фукдролик жамияти" ва "сиёсий жамият" уртасидаги фарк,ни курсатиб бериш учун кулласалар, бошкдлар кенг маънода "фукдролик жамияти"ни давлатга кдрама-кдрши ходиса сифатида талк,ин киладилар. Хуку кий давлат назариётчилари эса гегелчилар анъаналарига асосланган холда давлатни "фукдролик жамияти'ни барпо этиш учун шарт-шароит яратиши зарур эканлигини таъкидлайдилар.

Таникди АКШ олими Эндрю Арато жамиятни уч сохага ёки учта тизимларга — фукдролик жамияти, сиёсий жамият ва иктисодий жамиятларга булади. Албатта, бу фукдролик жамияти классик концепцияси асосчилари булган Гегель ва бошкд олимларнинг "давлат ва жамиятнинг анъанавий дуализми" (иккига булиниши)га нисбатан зид кдрашлар шаклида куринса хам, аслида уни жамият ва давлатнинг

[1] Гумбольдт В. Опыт установления пределов государственной деятельности. // Антология мировой политической мысли. В 5 т. Т.1. — М.: Мысль 1997. 631—632-бетлар.

такомиллашуви ва ривожланиши натижаси уларок, пайдо булган назарий натижалар сифатида хам кабул кдлиш мумкин. Э. Арато фукдролик жамиятини хам харакат, хам институтлар мажмуи, \ам ижтимоий бирлик сифатида талкин этади. "Институтлашган фукдролик жамияти" таркибига у турли уюшмалар, нопартиявий характерга эга булган бирлашмалар, бошкдча айтганда, хозирги даврда "манфаатлар гурухдари" деб аталувчи бирликларни киритади. Унинг шархлашига кура, фукдролик жамиятига фукдролар фаоллигининг жамоавий шакллари булган ихтиёрий бирлашмалар ва турли ташаббус гурухлари тааллукдидир[1].

Э. Арато жамиятнинг турли сохаларга булинишини асослаб, куйидаги фикрларни билдиради: "Утишжараёнларигадоир адабиётларнинг купчилигидан фарк, кдлиб, бизнингча, хозирги даврда режимлар узгариши жараёнларида фукдролик жамиятидан сиёсийлашиш томонга кдраб юриш сузсиз равишда фукдролик сохаларини туда фаолсизликка ва атомлаишб щлишига олиб келади. Биз ишонамизки, демократияни баркдрорлаштириш, шунингдек, унинг келажак истикболлари жамиятдаги фукдролик ва сиёсий жихатларнинг узаро алокдцорлигига хамда уларнинг узаро уйгун тарзда ривожланишига 6OFликдир. Худди шу тарикд, мулкчилик шаклларига мансуб булган соф иктисодий уюшмалар асосида ажралиб турадиган иктисодий жамиятни, шунингдек, сайлов хукукдари ва сиёсий партиялар асосида ажралиб турадиган сиёсий жамиятни, коммуникация сохасида хукукдар, фук,аролик уюшмалари ва Харакатлар асосида ажралиб турадиган фукдролик жамиятини бир-биридан фаркдаш зарур. Бу фаркдаш натижасида, беш Кисмдан иборат булган курилма пайдо булади ва биз уни давлат ва жамият дуализми билан алмаштирдик"[2].

Агар либерал моделдаги фукаролик жамиятининг бош актори[3] — хукукдар билан таъминланган истеъмолчи булса, унинг коммунитар моделига биноан, кимда-ким узини гу-

[1] К,аранг: Перегудов С.П. Гражданское общество: «трехчленная» или «одночленная» модель? — Политические исследования, №3, 1995. 58—59-бетлар.

[2] Арато А. Концепция гражданского общества: восхождение, упадок и исследование — и направление для дальнейших исследований. — Политические исследования, №3, 1995. 50—51-бетлар.

[3] Актор — жамият субъекти; (ингл. «актер» сузидан олинган).

рухий бирлик билан бир хилдаги негиз ва анъаналарга мансуб равишда келиб чицишга алоцадор, деб хис этганлиги учун хам у — кднддайдир гуру.\ аъзосидир. Бу холатдаги фукдролик уз маданиятини "бошкдга" ва "бегонага" кдрши куйиш воситасида ифодалайди ва узининг "бетакрорлигини" намойиш килишга интилади. Шунингдек, либерализм фукаролик бирлашмаларини икгисодий корпорацияларнинг узгарувчан харакати мажмуи, деб кдраса, коммунитаризм (жамоачилик тарафдори) уларни табиий ижтимоий бирликлар фаолиятлари уйгунлиги, деб билади.

Таникди сиёсатшунос олим Бенжамин Барбер хам ижтимоий кенгликларни уч к,исмга — ижтимоий, хусусий ва фукдролик кисмларига булади. Унга биноан, "фукдролик к,исми узига бир вак^нинг узида ихтиёрий, эгалитар ва аъзолик (яъни, иерархия) асосида курилган ижтимоий бирликларни кдмраб олади. Бу учинчи сектор ижтимоий секгордан узига эгалитаризм (тенглаштириш) ва узаро айнанлик тамойилларини, хусусий сектордан эса — ихтиёрийлик ва шахе суверенитета тамойилларини танлаб олади. Учинчи сектор уларнинг хдммасини бир вак^нинг узида намоён эттан холда амалга оширади. Худди ана шу холат мен жиддий демократик истик,боллар, деб атаган тамойилларни узида ифодалайди"[1].

Хулоса килиб айтганда, "фукдролик жамияти" тушунчаси, авваламбор, уз аъзоларининг турли-туман манфаатлари ва хукукдарини химоя килиш макрадларидаги узини узи ташкиллаштиришни англатади.

Немис олими Ванфред Деттлинг фикрича, фу пароли к жамияти гояси бозор ва давлатга кушимча булган тушунчадан бошкд нарса эмас. Фукдролик жамияти ва фукдровийлик концепцияси бозор ва давлатга мансуб назарий кдрашларга нисбатан катта манбага эга булиб, унга дойр асосий назариялар бозор ва давлат таракхиёти гояларидан илгари пайдо булган. Фукдролик жамияти гояси янги радикал сиёсий концепциянинг ифодаланиши сифатида мутлак.0 давлат ва бозор томонидан уриатилган кенгликларни инкор этмаса-да, лекин у бу кенгликлар доирасидан ташкдрига чикдди.

[1] Barber B.R. Civil Society: Getting Beyond the Rhetoric. A. Framework for Political Understanding // Civic Engagement in the Atlantic Community. Bertelsmann Foundation Publishes Gutersloh 1999. 5 — 6-бетлар.

Агар фукдролик жамияти гояси купрок, маънавий характер касб этса, у жамиятнинг узгаришларга мойил булган концепциялардан бирига айланади. Бу РОЯ, асосан фаровонлик давлатини узгаришлар к,илишга ундайди. Унинг куйидаги мух,им учта жихати мавжуд:

— расмий хукумат узининг мухимлигини йук,отмайди — у хар кдчонгидан хам янада мухимрок, булиши мумкин — лекин, у узининг жамиятдаги ролини кдйтадан белгилаб олиши так,озо этилади. Сиёсатчилар фукдроларнинг ижтимоий фаолликларини инкор к,илмасликлари, аксинча, уларни Хар томонлама цуллаб-кувватлашлари ва рарбатлантиришлари лозим;

— **ижтимоий сохада мусобакддошлик унсурлари** хам зарурийтдир (масалан, жамиятнинг ижтимоий самарадорлигини ошириш ва ижтимоий хизмат курсатиш кабилар учун). Бу маънода ижтимоий алмашувлар анча самарали равишда амалга ошиши мумкин;

— саноат ва корпоратив хаёт ижтимоийлашуви даркор.

Фукдролик жамияти хаёт, жамият ва мехнат тизилмаларини кдйтадан узгартиришни тезлаштиришга мойиллиги билан ажралиб туради. Замонавий мехнат маданиятини ик,тисодий жихатлар билан бойитиш, шунингдек, мехнат сохдсидаги муваффак,ияглар умуман бутун жамият хаётидаги муваффак,иятларга олиб келади[1].

Лекин, хозирги даврда хам турли олимлар уртасида фукдролик жамиятини Шаркда ёки Рарбда, Шимолда ёки Жанубда, шунингдек, унинг турли мамлакатларда хар хил шарт-шароитларда шаклланишига дойр бахслар даюм этмокда. Шу билан бирга, фукдролик жамиятининг ривожланишида демократик к,адриятлар мухим урин тутадими ёки либерал мафкура самаралирок^ш, к,абилидаги саволларга берилаётган жавобларнинг хам бир-биридан фарк^шниши кузатилмокда. Кейинги ун йилликда "икки хил талк,инлар авж олди: замонавий фукдролик жамияти ва дискурсив (вок,еликни узаро борликдикда ва кетма-кетликда идрок этишга асосланган)

' К,аранг: Dettling W. The «Burgergesellshaft» Scope for Reforming the Welfare State? // Civic Engagement in the Atlantic Community. Bertelsmann Foundation Publishes Gutersloh, 1999. 3—5-бетлар.

этика нукгаи назаридан бадсшашлар. Улардан биринчиси классик либерализм мавзуси билан боклик, булиб, улар "фукдролик жамияти" тушунчаси хозирги даврда шахсий хаёт дахлсизлиги ХУКУКИ, ижтимоий хаёт эркинлиги (суз ва уюшмалар эркинлиги), крнун олдида тенглик, мулкка булган хукукдарни эслашга мажбур этади. Иккинчиси эса бахс талаб меъёрларни очик, мухокама кдлишда барчанинг тенг иштирок этишига алохида **ypFy** беради, шунингдек, уларнинг ечимини демократия кридаларига хавола кдлади.

Хозирги давр сиёсий назарияларида либерализм ва демократия асосларини бир-бирларига кдрама-кдрши куювчи (кдйтадан пайдо булган) кдрашлар хам мавжуд[1]. Классик либерализм асосчилари химоячилари "агар демократияга хос булган купчиликнинг бошкдруви ва умумий иштирок этиш жараёнларида етарли даражадаги назоратни амалга ошириш ва хокимият фаолиятини чеклашлар етишмай крлса, у холда мавжуд эркинликларга хавф тутлади, шунинг учун хам, бу — ёхуд сароб, ёки унданда ёмон булган холатдир", деган фикрга мойиллик кучайди. Тугридан-тугри ёки радикал демократия тарафдорлари эса уз урнида, "либерал анъаналар купчиликнинг иштирокига асосланган демократик жамиятни барпо этиш йулидаги бош тугонок,", деб биладилар.

Машхур сиёсатшунослардан Жин Коэн ва Эндрю Аратолар эса юкррида курсатилган хар иккала (либерал ва демократик) кдрашларни бирлаштиришга харакат кдлиб, уларнинг тугрилиги бу назарий кдрашларни концептуал ва меъёрий жихатлардан узаро мустахкам алокддорлигига боглик,, деган фикрга келдилар.

Фукдролик жамияти демократиялаштиришнинг зарурий унсури эканлиги борасида хам кенг тадк,ик,отлар олиб борилди. Таникди олим Роберт Патнэм Италияда XX асрнинг 70-йилларида амалга оширилган демократик ислохотларнинг Италия шимолий минтакдларида муваффак,ият билан амалга ошганлиги, унинг жанубий хУДУДларида эса ислохотлар маглубиятга учраганлиги хусусида тадкик,отлар олиб бориб, куйидаги хулосага келган эди: "Демократиялаштиришнинг Хал кдлувчи омиллари "фукдровийлик маданияти", узаро

[1] Коэн Дж. Л., Арато Э. Гражданское общество и политическая теория. Пер. с англ. — М.: Весь Мир, 2003. 457—458-бетлар.

ишонч ва бирдамликнинг мавжудлиги ёки йукдиги билан бокликдир. Бу омиллар жамиятни мустахкамлайди. Кдйси ерда тулаконли ижтимоий хдёт булса, уша ерда улар куллаб-кувватланади. Шунингдек, демократик исло\отлар бой фукаровийлик анъаналар сакданиб долган худудларда купрок муваффак,ият крзонади"[1].

Фукдролик жамияти гоясида капитализм ва демократиялаштириш жараёни уртасидаги узига хос алокддорликнинг мавжудлиги сезилади. Бу алоцадорлик миллий бойликни яратиш ва уни такримлашда уз ифодасини топди. Бошкача айтганда, иктисоднинг ривожланиши демократиянинг яшаши учун ижтимоий кенгликларни яратади.

Сиёсатшунос Роберт Далнинг илмий тадкикртларида жамиятни турли сох,аларга булиш учрамайди. У купинча фукаролик жамияти билан "етук плюралистик жамият", "плюралистик фуцаролик жамияти" тушунчаларининг бир хил маънога эга эканлигини таъкидлаш билан бирга[2], фукдролик жамиятини ривожлантириш истикболларини демократик принципларни кенг куллаш билан бокдашга интилади.

Р. Далнинг куйидаги мулохазалари фукаролик жамиятини такомиллаштириш ва унинг баркдрорлигини таъминлаш учун мух,им ахдмият касб этади: "Хар кдндай бошкдрув органи, у мамлакат хукумати, унинг "жойлардаги" куйи ташкилоти ёки мустакдл уюшма фаолиятларида бирон-бир нодемократик фаолияг плюралистик фукдролик жамиятида диктат-эътибордан четда крлмаслиги керак. Демократик принциплар хар кдндай хамжамиятни бошкаришда куйидаги катор саволларга жавоб беришни талаб этади:

— уюшмалар рахбариятлари кдрорлар кабул кдлишда мазкур к,арорларга тегишли булган хар кдндай шахснинг фаровонлиги ва манфаатларини хисобга оладиларми?

—уюшманинг бошкдрувчи аъзоларининг туда ва узил-кесил хокимият юритишларига ишониш учун улар мазкур уюшманинг бошкд аъзоларини бошкдришга кдй даражада тайёргарлик курганлар? Агар бундай тайёргарлик етишма-

[1] Мирский Н. Демократическая политика и культура демократии. // Демократия 1990-х. — Вена: Информ. агенства США, 1993. 8—10-бетлар.

[2] Даль Р. О демократии. Пер. с англ. - М.: АСПЕКТ ПРЕСС, 2000. 116-бет.

са, унда биз унинг хамма аъзоларини сиёсий тенгликка эга, деб айта оламизми?

— агар унинг барча аъзолари сиёсий тенгликка эга булсалар, унда бу уюшма бошкдрув тизими демократия мезонларига жавоб бера оладими? Агар жавоб бера олса, унда мазкур уюшма уз аъзоларига бошкдрувда ишгирок этишлари, тенг сайлов хукукига, билимлар ахборотига эга булишлари ва ра\барияг фаолияти устидан назоратни амалга оширишлари учун к,ай даражада имкониятлар яратиб бера олади?"[1].

Венгриялик олим Ференц Кондороши фикрича, фук,аролик жамияти — куп крррали тушунча. Унинг рухий отаси Жон Локк учун фукаролик жамияти шундай бир цивилизацияга эришганки, у хукмдор билан халк, уртасидаги ижтимоий шартномада узининг яшаш крбилиятини намоён этади. Шу билан бирга, Жон Локк фукдролик жамияти билан сиёсий жамиятни синонимлар сифатида ишлатади. Унга кура, фукдролик жамияти дастлаб давлатдаги ташкиллашган бирликни ифодалаган. Лекин, Гегель биринчи булиб фукдролик жамиятини давлатдан ажратиб, икки хил шаклларга булиб, бу анъанани бузди.

Таникди файласуф З.Пельцинскининг ёзишича, уз навбатида, Гегель концепциясидаги фукдролик жамияти — бу замонавий инсон уз эхтиёжларини узи ^ондиришига к,аратилган меъёрларгина эмас, балки, у (инсон) уз шахсий фаровонлигини бошк^аларнинг фаровонлигига боглик, экаилигини англашга мажбур эканлиги учун хдм жамоавий \амкорлик ва хдмхаракатни эътироф этадиган жамиятдир. Фукдролик жамиятини бу тарзда тушуниш узига шундай баркарор таркибий к,исмларини камраб олганки, улар конституциявий эркинлик, ихтиёрий уюшмаларга бирлашиш ва коммуникация автономияси кабилардан иборатдир[2].

Немис сиёсатшуноси К. Хол хам хрзирги даврдаги фукаролик жамияти назариясини ривожлантиришга катта хисса кушди. Унинг ёзишича, "хозирги давр ва исти^болдаги ри-

[1] Даль Р. О демократии. Пер. с англ. — М.: АСПЕКТ ПРЕСС, 2000. 116—117-бетлар.

[2] К,аранг: Кондороши Ф. Гражданское общество на защите прав человека. // Гражданское общество и право. — М., Бюллетень №1(47) 2003. 17-бет.

вожланишни факдт фукдролар ёрдамидагина таъминлаш мумкин. Фукаролик жамияти, аникроги, Европа минтак,авий фукдролик жамиятлари туррисидаги энг асосий хулоса аиа шундан иборатдир. Хозирги давр характери куйидагилардан иборат: глобаллашув (ёки транснационализация), индустриал ме\натдан ме\нат фаолиятининг янги шаклларига утиш, ахборот жамиятини шакллантириш. Келажак жамияти фак,ат миллий белгилар буйича ифодаланмайди. Янги "глобал" даврда кишиларнинг ижтимоий, илмий ва икдисодий алокдлари миллий чегаралар ташкдрисида руй бера бошлайди. Келажак транснационаллик характерига эгадир. Баъзи бир гадкикртчилар фикрича, глобаллашув "глокализация"га, яъни минтакдвий, муниципал ва локал сиёсатни кучайишига олиб келади[1].

АКШдаги Форд жамгармасининг давлат ва фукдролик жамиятини урганиш маркази директори, сиёсатшунос М. Эдварде ва Сассекс университета олими Дж. Гавента фикрича, фукдролик жамияти ута зиддиятли характерга эгадир. Хозирга цадар унинг мохиятини умумий тарзда ифодалаш шаклланмаган. Улар "фукдролик жамияти" тушунчасини кенг жи^атларга эгалигига уз эътиборларини к,аратиб, бу "жамият кенгликларида кишилар узларининг фойда олиш ёки сиёсий хокимият билан боглик; булмаган умумий манфаатларини \имоя к,илиш учун бирлашадилар". Фукдролик жамиятининг ташкилотлари — булар мазкур жамият кенгликларида харакат кддувчи барча гурухлардир: уюшмалар, сиёсий партиялар, хдмжамиятлар, нохукумат ташкилотлар. Фукаролик жамиятининг ташкилотлари баъзан муаммоларнинг ечимларини излаш, шунингдек, узаро турли-туман ихтилофларга киришиш асосида фаолият юритадилар[2].

Шунингдек, Германия Бундестаги "Келажак фукдролик жамияти" комиссияси аъзоси, сиёсатшунос олими Г. Якоб "жамият фаровонлиги учун ихтиёрий мехнат кдлиш фукаролик жамиятининг таркибий к,исмларидан бири", деб кдрайди.

[1] Гол К. Гражданское общество — политическая перспектива. // Гражданское общество и право. — М., Рефератив. бюлл. №1(47) 2003. 39—49-бетлар.

[2] Эдварс М., Гавента Дж. Глобальная гражданская инициатива. // Гражданское общество и право. — М., Рефератив. бюлл., №1(47). 2003. — М.: РАГС, 2003. 50-53-бетлар.

У "фукдролик жамияти" деганда, демократик жамият доирасида кафолатланган, шунингдек, уз хукукугари асосида узларининг ташкилотларини тузаётган фук,аролар ^амжамиятини тушунади. "Фу^аролар узларининг жамоатчилик ишларида иштирок этиш имкониятларини амалга оширишига царатилган ихтиёрий бирлашмалар фаол фук,аролик жамиятини мужассамлаштиради. Илмий ва сиёсий доиралар турли фук;аролик жамияти концепцияларини мухркама кдладилар. Уларнинг барчасини берилган ^укукдар ва куйилган бурчлардан келиб чикдан хрлда ало\ида фукдроларнинг сиёсий \амжамияти аъзоси нук,таи назаридан талк,ин этиш асосида фук,аролик макрмини умумий ифодалаш бирлаштириб туради.

Фаол фуцаролик жамияти фук,ароларнинг уз зиммаларига ижтимоий масъулликни олишлари, жамият фаровонлиги учун ихтиёрий фаолият юритишлари билан характерланади. Фукдролар уз зиммаларига масъулликни олишлари билан >дшжамият ишларида иштирок этиш ва сиёсий кдрорлар кдбул кдлиш \укукини кулга киритадилар. Бу фук,аролар фаоллиги учун зарур булган шарт-шароитлар доирасини яратадиган ва фук,аролар манфаатларини \имоя кдладиган ижтимоий институтлар ва ташкилотларнинг мавжудлигини таъминлайди"[1].

Тахдиллардан куриниб турибдики, ривожланган мамлакатлар жамиятларининг учга булиниши замонавий демократик мамлакатлар учун хосдир. Бу мамлакатлар жамиятида ик,гисодий кенгликларда шахсий секторнинг бек,иёс даражада юксалиши, уларни йирик транснационал корпорациялар билан \ар томонлама алокаларининг кенгайтириши натижасида и^тисодий жамият мустакдл равишда шаклланиши мумкин. Бу мамлакатларда иктисодий ва фук,аролик жамиятларининг ривожланиши сиёсий жамиятни \ам ало^ида фаолият курсатиши учун имкониятлар ва шарт-шароитлар яратади.

Хозирги даврда купчилик сиёсатшунос ва социологлар "фук^аролик жамияти" деганда, давлат ва ик,тисоддан фарк,

[1] Якоб Д. Добровольный труд в гражданском обществе./ДиКр // zluka/isr Lviv. ua/Files/SCI 66 НТМ. 38-39-бетлар.

к,иладиган ва куйидаги узини ташкил этувчилардан гаркиб топган социетал сохранинг меъёрий моделини тушунадилар: *(1) плюрализм:* оила, норасмий ғурјоуіар ва ихтиёрий уюшмалар, хдёт шаклларининг турли-туманлигини таъминлаб турувчи институтларнинг плюрализмга берилганлиги ва автономлиги; (2) *ижтимоий щёт эркинлиги:* маданият ва коммуникациялар институтлари; (3) *шахсий %аёт дахлсизлиги:* индивидуал узини узи ривожлантириш ва ахлоций танлаш сохалари; (4) *цонунийлик:* плюрализмни чегаралаб олиш учун умумий крнун чик.аришга, шахсий хдёт ва ижтимоий со^аларида иложи борича давлатга, \аётий интилишларда эса ик.тисодга нисбатан дахлсизлик. Ана шу тизилмаларнинг барчаси биргаликда замонавий фупаролик жамиятининг институционал мавжудлигини таъминлайди"[1].

Маидур сиёсатшунос олим Филипп Шмиттернинг фикрича, "фукдролик жамияти" куйидаги "узини узи ташкиллаштирувчи медиатор (воеитачилик кдлувчи) гурухдар"дан иборатдир:

— давлат хркимияти органларига нисбатан, шунингдек, ишлаб чик,ариш ва кдйта ишлаб чикдриш нодавлат бирликлари, яъни, фирма, оила кабилардан мустакдгс;

— уз манфаатлари ва интилишларини х^имоялаш (уларга эришиш макрадларида жамоавий акцияларни режалаштириш ва амалга ошириш крбилиятига эга булган);

— давлат тизилмалари, хусусий ишлаб чикдриш сох.аси урнини босмайдиган, узига умуман сиёсатни бошк^ариш функциясини олмаган;

— лекин, шаклланиб булган "фук.аролик" ёки х,укук,ий меъёрлар доирасида фаолият юритишга рози булган"[2].

Шу билан бирга, Ф. Шмиттер фук,аролик жамиятини ало^ида олинган шахе билан боглайди ва фук,аролик институтларини шахе манфаатлари ифодачиси ва ^имоячиси эканлигини таъкидлайди. Бинобарин, у замонавий фукдролик жамиятининг Fap6 гажрибаеи аеоеида шаклланган куйидаги му\им еифагларини алоадда ажратиб курсатган эди:

[1] Коэн Дж. Л., Арато Э. Гражданское общество и политическая теория. Пер. с англ. — М.: Весь Мир, 2003. 458-бет.

[2] Шмиттер Ф. Размышления о гражданском обществе и консолидации демократии. — Политические исследования. 1996. №5. 16-бет.

— шахе, унинг а^олинининг алох,ида гурухдари ва давлатдан мустакдллиги;

— ташкилий яхлитлик, бир бутунлик;

— давлат томонидан \имоя кддинадиган ^укукдарга асосланган "корпоративлик";

— либераллашиш билан боглик, жараён ёки хдциса;

— автократиянинг деспотик куч сифатида (демократик натижалар асосида) заифлашуви

Юк,оридаги тахдиллардан хулоса чикдрилса, фукдролик жамияти энг олий инсоний бирлик шакли х,исобланиб, у уз ичигатурли "уюшмалар'нингтаркибий к,исмлари (оила, корпорация кабилар)ни кдмраб олади. Улар уз мох,иятига кура жамиятдаги адолатлилик тамойилИга асосланган \амжамият булишини ифода этади. Бу жамиятда \ар бир киши узи учун олий фаровонлик топиши мумкин.

Умуман, х,озирги замон ривожланган мамлакатлар сиёсатшунос олимларининг фу^аролик жамияти тугрисидаги назарий кдрашлари бир тизимга келтирилса, у холда фупаролик жамияти бу:

— биринчидан, жамият хдети фаолиятининг иқтисодий, ижтимоий ва маънавий сохдларида ихтиёрий равишда шаклланган, бошлангич нодавлат тизимларини уз ичига кдмраб олган инсоний бирликдир;

— иккинчидан, жамиятдаги икдисодий, ижтимоий, оилавий, миллий, маънавий, ахлок,ий, диний, ишлаб чиКариш, шахсий ва нодавлат муносабатлар мажмуасидир;

— учинчидан, эркин индивидлар, ихтиёрий равишда шаклланган ташкилотлар ва фукдроларнинг турли органлар тазйикдари, аралашишлари ёки бир крлипга солишларидан Конунлар воситасида \имояланган жамияти булиб, унда улар узлигини намоён к,ила олишлари учун доимий имкониятларга эга буладилар.

Шу билан бир к,аторда, ривожланган мамлакатларнинг XX аср иккинчи ярмидаги тажрибалари умумлаштирилганида, ^озирги замонавий фукдролик жамиятининг асосий

[1] Schmitter Ph. C. «Society» in National Research Council, The Transition to Democracy: Proceedings of a Workshop (Washington D.S. National Academz Press, 1991) 16—25-бетлар.

белгиларига дойр тасаввур намоён булади. Улар, асосан, куйидагилардан иборатдир:

Иқтисодий сох,ада: нодавлат ташкилотлар; кооператив-ширкатлар; ижара жамоалари; акциядорлик жамиятлари; уюшмалар; корпорацияларнинг мавжуддиги.

Ижтимоий со^ада: оила; партиялар, жамоат ташкилотлари ва хдракатлар; иш ва яшаш жойларидаги уз-узини бошкдриш органлари; нодавлат оммавий ахборот воситалари; жамоатчилик фикрини аникдаш, шакллантириш ва ифода хгишнинг маданийлашган тартиботлари; ижтимоий ихтилофларни куч ишлатмасдан, тазйикриз, конунлар доирасида \ал кдлиш амалиётининг мавжудлигидир.

Маънавий со^ада: суз, виждон ва фикрлар эркинлиги; уз фикрини очик, билдира олишнинг реал имкониятлари; ижодий, илмий ва бошкд уюшмалар мустакдллигининг >^ам к,онуний, \ам амалий жи^атлардан таъминланганлиги.

Шунингдек, фукдролик жамиятининг барк,арорлигини таъминловчи шарт-шароитлар \ам борки, уларсиз жамият-11инг институтлари ривожтанмайди. Булар жумласига жамиятдаги ижтимоий кщламларнинг турлича манфаатларини ифода лувчи ривожланган ижтимоий тизилмаларнинг мавжуд булиши зарурлиги киради. Крлаверса, жамият аъзоларининг тула мустакдллик билан фаолият курсата олиш крбилияти, уларнинг энг ривожланган даражадаги ижтимоий, интеллектуал, рух,ий жихдтлардан юкеалиши еодир булиши х,ам такрзо кдлинади.

Сунгги шарт-шароит эеа ^ар бир фукдронинг уз шахсий мулкига эга булиши, бу мулкни узи истаган тарзда тасарруф к,ила олиши учун унинг бу мулкка нисбатан шахсий ёки жамоавий ^куцининг таъминланган булишидир.

Фукдролик жамиятининг белгилари, мезонлари ва институтларини тасаввур кила олган \ар бир кишига куриниб гурибдики, бундай жамиятнинг асосини фукдролик жамиятининг институтлари — сиёсий партиялар, фукдроларнинг узини узи бошк,ариш органлари, нодавлат нотижорат ташкилотларнинг узаро муносабатлари мажмуаси ташкил этади.

Фукдролик жамиятида давлат ва хукуматнинг ало^ида уз функциялари, фукдролик жамияти институтларининг эеа

ало\ида уз функциялари буладики, улар бир-бирларини тулдириб, юксак ривожланган жамиятнинг яшовчанлигини таъминлайди. Давлатнинг хам, нодавлат ташкилотларнинг хам уз харакат доираси ёхуд белгиланган фаолиятлари у ёки бу томонга озгина узгариши натижасида ижтимоий-сиёсий мувозанатлар бузилиб, демократик меъёрдан чекиниши, четга чициб кетиш холлари руй бериши мумкинлигини асримизнинг сунгги даврдага тараккиёт амалиёти курсатиб берди.

Фукдролик жамияти инсонлардаги узини узи англаш, уларнинг объектив равишда масъуллик хиссини сезиш ^обилиятининг юксалишига хамоханг равишда шаклланиб боради. Бу каби жамиятда шаклланган фукдролар сиёсий ва хуку^ий маданиятлари даражасининг юкррилиги билан ажралиб туради.

Фукдролик жамияти шаклланган мамлакатларда нафак,ат инсон эркинлиги, давлатнинг жамият учун хизмат к^илиш масъулиятининг юксаклиги, узини узи боищаришнинг авж олиши каби кдцриятларга амал кдлинади, бу жамиятларда инсон фаровонлигини х,ар томонлама таъминлаш со\асида хам мислсиз натижаларга эришилади. ЖаХондаги мамлакатлар уртасида ялпи миллий махсулотнинг уртача киши бошига так,симлан ишида хам фукдролик жамияти ривожланган мамлакатлар пешкдцамлик к^илмокда. Бунинг асосий сабаби шундаки, инсон сиёсий, и^тисодий ва ижтимоий эркинликлар багридагина узининг яратувчанлик крбилиятини тулик, намоён кдяа олади.

Фукдролик жамияти инсоннинг узини узи хдётда намоён кдла олиши учун нисбатан кенг шарт-шароитлар яратиб бериши билан алохида ажралиб туриши уз исботини топди. Шу боис хам жахондаги барча халкдар ва давлатларнинг фукдролик жамиятини куришга булган к.изик.ишлари тобора кучайиб бормокда.

XX асрда фукдролик жамиятини илмий урганишнинг мухим хусусияти шундан иборат булдики, авваллари жамиятни таджик, этишнинг назарий ва методологик асослари анча чекланган булса, будаврга келиб фукаролик жамиятини илмий жихатлардан урганишнинг янги йуналишлари пайдо булди. Фук^аролик жамиятини таджик, этишнинг услубиёти такомиллашди, унинг услубий асослари янада кенгайди. Турли

услубий ёндашувлар ичида фукдролик жамиятини илмий кшкик, этишнинг либерал мактаби му\им ахдмият касб эта Гюшлади. Чунки, XX асрда куплаб мамлакатларда фукдролик жамияти куриш жараёнларининг авж олиши бу олимлар на-трий кдрашларини амалиёт тажрибалари билан уйгунлашу-вига шарт-шароитлар яратди. Бу даврга келиб фукдролик жамиятининг янгидан-янги белгилари ва ривожланиш та-мойиллари пайдо булиши натижасида улар билан ботик\олда илмий тадк.ик.отлар янада чукурлашиб борди.

II боб

УЗБЕКИСТОИДА ФУКДРОЛИК ЖАМИЯТИ АС ОСЛАРИИИИГ ШАКЛЛАНИШ ЖАРАЁИЛАРИ

2.1. Мустациллик даврида жамият тизимидаги институционал узгаришлар

Узбекистан собик; иттифок, даврида хам миллий, хам яккахоким мафкура зулми остида яшади. Коммунистик мафкура уз табиатига биноан тоталитар рухдаги мафкура булиб, у асосан хаётнинг барча жабхаларини эгаллашга, хар бир инсоннинг шахсий хаётини хам бутунлай назорат кдлишга даъвогар эди. Тоталитар мафкура уз табиати ва характеридан келиб чик^иб "буюк келажак" учун утмишни хам, бошқа хар кдндай мафкураларни хам инкор этган эди.

Коммунизм рояси нафакдт утмишдаги кдцриятларни йук к^илишга, балки узига хос янги кддриятлар жорий к,илишга даъват этди. Коммунизм роясига асосланган коммунистик партия зурлик билан, куч ишлатиш воситасида, мажбурлаш йули билан тоталитар жамиятни куришга хам эришди.

Рус олими М. Восленский собик, иттифок, даврида хукм сурган тоталигаризмнинг бош белгисининг характерли хусусияти туррисида куйидаги фикрни билдиради: "Бу жамиятда янги хукмрон синфнинг шаклланиши, номенклатура, яъни сиёсий бюрократиянинг ижтимоий хаётнинг барча соХаларидаги хокимиятни монополия кдлиб олди. Бу синф нафакдт уз тузилмалари ва имтиёзларини яширин сакдашга интилди, балки узининг мавжуддигини хам сир сакдашга уринар эди. Номенклатуранинг ташк,и белгисига эеа янги типдаги партиянинг тузилганлиги мисол була олади: номенклатуранинг узаги ана шу партиянинг сиёсий аппарати шаклида намоён булар эди"[1].

[1] Восленский М. Феодальный социализм. Место номенклатуры в истории. — М.: Новый мир 1991. 197-бет.

Жамиятнинг барча сохасидаги хокимият бутунлай партия-1.1 гегишли булиб, коммунистик партия ва давлат аппарата |>нр-бири билан чирмашиб ва кушилиб кетган эди. Шунинг-1ск, жамиятни давлатлаштириш даражаси хам узининг энг кжсак чукдисига чи^иб, давлатдан муста^ил булган ижтимоий хаёт ва жамиятнинг демократик институтлари бутун-:ай йук кдлинди: коммунистик партиядан бошкд барча партиялар тор-мор килинди, барча жамоат ташкилотлари га нодавлат бирликлар хукмрон партияга буйсундирилди. Х,ук,ук, ва крнунларнинг жамиятдаги урни пасайиб, коммунистик партия к,онун билан чекланмаган ва крнунга буйсунмаган чексиз ваколатларга эга булди. Партия аппарата икдисодиётнинг барча сохаларини монополия кдлиб олган холда маъмурий буйрук,бозлик усулида рахбарлик к,ила бошлади.

Шунингдек, коммунистик партия барча оммавий ахборот воситаларини хам бутунлай монополия кдлиб олган эди. Ана шундай шароитларда бутун бир улкан сиёсий тизимни сакдаш зурлик ва куч ишлатишсиз амалга ошиши к,ийин эди. Коммунистик партия шахе хаёти, оила, дин, санъат, фан, маданий анъаналар каби ижтимоий хаёт сохаларини ,\ам уз назорати остига олиб, бу сохалардаги кддрият ва меъёрларни белгилаб беришга хам даъвогарлик к,ила бошлади.

Жамият аъзоларининг эркин фикрлаш, мехнат кдлиш ва уз шахеини интеллектуал ва маънавий жихатлардан юксалтириш, яратувчилик ижодий цобилиятини такомиллаштириш каби сифатларини ривожлангириш имкониятлари тоталитар режим томонидан сикиб куйилганлиги учун хам собик, шуро жамияти узини узи ривожлантириш ва янгилаш имкониятларидан деярли махрум булган эди. Шунинг учун хам бу жамият тез узгараётган дунёга нисбатан мослаша олмади. Коммунистик партия ва давлатнинг ишлаб чикдриш ва моддий-маънавий бойликларни так,симлашдаги урнининг бекиёслиги, уларнинг хусусий мулкчилик ва бозор ракрбатчилигини так,икдаш сиёсати, шунингдек, ортик,ча ижтимоий дифференциацияга йул куймаслиги ок,ибатларида жамият ва давлат ривожланишидаги барча мак^садлар мажбурлаш воситаларида амалга оширила бошланди. Бошкдча айтганда, бошкдрув ноиктисодий усулларда, яъни

иқдисодиётнинг ривожланиш к,онуниятларини хеч бир хисобга олмаган \олда амалга оширилди. Шунинг учун хам жамиягда демократия унсурларининг шунчаки бир яшаши учун бирон-бир имконият >^ам йук эди.

Давлат хокимиятининг барча жабхдси факдт коммунистик партияга тегишли эди. Бу холатни таникди сиёсатшунос Ханна Арендт узининг "Тоталитаризм вируси" номли асарида куйидагича ифодалайди: "Партия доимо жамиятнинг тизилмалашуви билан ботик, булиб, унинг маълум кдтламлари манфаатларини ифода этди. Оломон учун тизилмавийликнинг етишмаслиги янги тиидаги партияга булган заруриятни шакллантирди. Бутун бир жамият манфаатларини ифода этишга даъвогарлик кддаётган партия фукдролик жамиятини оломон гурухларга айлантирди, партиянинг узи эеа партиявий-бюрократик давлат тизимига усиб утди"[1].

Мамлакатда яккахркким партия ва мафкуранинг тазйик.и ок,ибатларида шахенинг эркин фикрлаши, уз атрофидаги во^еликни эркин ва халол тахдил этиши, уз ташаббускорлиги ва ижодий к,обилиятини тулик, намоён кдлиши, шунингдек, узи хохлаган тарзда ижтимоий-сиёсий жараёнларда иштирок этиши учун хеч бир шарт-шароитлар кдлмаган эди. Шунинг учун хам жамият аъзолари уртасида ижтимоий паесивлик ва бощшандалик кайфияглари мислеиз тарзда кучайди.

Рус олими А.А. Кара Мурза собик, совет давридаги партиянинг хукмрон мавкрини куйидагича ифодалайди: "Партияга унинг сафидан чикдриш имконияти мавжуд булганлиги учун хам кабул киладилар. Мамлакатдаги барча лавозимларга партия аъзолари бошкдлардан истеъдодли, аъло, адолатли булганликлари учун эмас, балки улар нисбатан купрок, итоатгуй булганликлари учун куйиладилар — уларни салгина итоатсизликлари учун хеч бир судсиз кдтл этиш ёки камокка ти^иш мумкин. Партия ва хокимиятнинг кучи партиявий "таъсир"нинг (шундай атаганлар) хамма ерда мавжуд булганлигидадир. Партиядан хайдалган одам бепоён

' Арендт X. Вирус тоталитаризма // Изучая прошлое во имя будущего (круглый стол). — Политические исследования, №6, 1991. 165—166-бетлар.

мамлакатнинг бирон-бир бурчагида хам тазйикдан панох, юпиш учун жой топа олмас эди"[1].

Партия ва совет давлатининг бараварлаштириш сиёсати кишилардаги шахсий ташаббус, ижодий фикрлаш, сиёсий ёки ишлаб чикдришдаги муаммоларни мустакдл тарзда ечиш каби крбилиятларининг ривожланишига имкон бермади.

Собик коммунистик партия "кардош республикалар" компартияларига нисбатан хам империячилик ва тоталитар усуллар воситасидаги бошкарувни куллади. Масалан, итти-({зок республикалари компартияларининг низомий-хукукий макоми РСФСР вилоятлари ва улкалари партия ташкилотлари билан бир хилда белгиланган эди. Лекин, амалда Россиядаги шахар ва вилоятлар партия ташкилотларининг сиёсий макоми даражаси республикалар компартияларидан юк,ори эди. Масалан, Москва ва Ленинград шахарлари партия ташкилотларининг иерархия даражаси КПСС Марказий Кумитаси билан республикалар компартиялари уртасидаги погонада белгиланган эди (мазкур партия ташкилотларининг биринчи котиблари КПСС Марказий Кумитаси сиёсий бюроси аъзоси этиб тайинланарди).

Республикалар компартиялари уртасида хам узаро тенглик йукэди. Бунда хам уларнинг рахбарларини славян халкларининг вакили эканлиги ёки бош котибга кднчалар як,инлигига эътибор берилар эди: XX асрнинг 60 — 90-йилларида Украина, Белорусия ва Козогистон компартиялари марказий кумитаси биринчи котиблари партия марказий кумитаси сиёсий бюроси аъзоси ёки унга номзод булиши кридага кирди (кейинги даврларда Узбекистан компартияси марказий Кумитаси биринчи котибининг сиёсий бюро аъзолигига номзод сифагида кириши хам одат тусини олди). Лекин крлган республикалар компартиялари рахбарлари олий элита — сиёсий бюро — таркибига киритилмас, уларга факат марказий кумита аъзоси булишдек куйирок партиявий погонадан жой ажратилар эди.

КПСС иттифокдош республикалар компартияларини мустамлакачилик сиёсатини амалга оширишнинг асосий воситасига айлантирган эди. СССР конституциясининг 6-

' Кара Мурза А.А. Тоталитаризм — феномен XX в.?//Тоталитаризм как исторический феномен. — М., 1989. 23-бет.

моддасида КПССнинг "совет жамиятининг ядроси ва уни йуналтириб турувчи" куч эканлиги крнунлаштирилганлигига эътибор берилса, партиянинг тоталитар жамиятни зурлик ва зулм воситасида бир маромда ишлашини таъминлашга кдратилган асосий сиёсий хркимият эканлиги як^ол куринади[1].

Иттифокдош республикаларни марказ томонидан итоатда ушлаб туришнинг яна бир шакли, бу — республикалар марказий, вилоят, туман ва шахдр партия ташкилоти кумиталари иккинчи котибларининг асосан рус ва славян миллати вакилларидан куйилишидир. Иккинчи котиблар туман, шахдр, вилоят ва республикадаги халк хужалигининг барча тармокдарига ра^бар кадрларни танлаб куйиш ёки уларни лавозимларидан бушатиш, кадрларни гайёрлаш ва кдйта тайёрлаш масалаларига бош мутасадди эдилар. Шунингдек, иккинчи котиблар партиянинг барча кадрлар ва ташкилий ишлари — партияга кдбул килиш ёки ундан чикдриш, партия ра^бар органларининг мажлислари, бюро пленумлари, конференциялари, курултойларини, шунингдек, партия органлари сайловларини утказишни амалга ошириш фаолиятига бошчилик к,илар, шу билан бирга, бу со\аларни узининг каттик, назорати остига олган эдилар.

КПСС келажакда "фаровон \аёт" куриш каби хаёлий жозибадор ак,идалар билан уз шаклини кднчалик безамасин, унинг асосий макради тоталитар жамиятни, шунингдек, амалда рус булмаган халкдарни марказнинг мустамлакачилик сиёсати остида зурлик билан ушлаб гуришни таъминлаб турувчи мукаммал империячиликни амалга ошириш эди. Файласуф Н.А. Бердяев 1940 йилда шундай деб ёзган эди: "Совет Россиясига булган муносабатларимда бирон-бир му\им узгаришлар булмади. Мен Совет \окимиятини бирдан-бир рус миллий ^окимияти, деб х.исобладим. Бундан бошкдча булиши \ам мумкин эмас. У факдт Россиянинг халкдро муносабатлардаги вакилидир"[2].

[1] Кдоанг: Крючков Г.К. Политический авангард общества: его место и роль в перестройке.//Страницы истории советского общества: Факты, проблемы, люди. — М.: Политиздат, 1989. 408—409-бетлар.

[2] Бердяев Н.А. Самопознание. (Опыт философской автобиографии). - М.: Книга, 1991. 340-бет.

КПССнинг биргина Узбекистонга нисбатан муносабати, шунингдек, бу ерда олиб борган сиёсатини урганиш шуни курсатадики, собик, партиянинг империячилик сиёсати рус подшоларининг мустамлака улкаларда олиб борган сиёсатига нисбатан х,ам ута аянчли ва ута да\шатли тарзда амалга оширилган.

Коммунистик партия томонидан Узбекистан улкан мамлакатнинг пахта хом ашёсини етказиб берувчи базасига айлантирилди. Етиштирилган пахта косилига марказ эгалик к,ила бошлади. Республиканинг хом ашё улкасига айлантирилиши унинг аграр минтакд булишини такрзо этди. Ок^батда республика ик,тисодий ва ижтимоий-сиёсий хаётнинг \амма со\аларида бошкд итгифокдош республикалардан бир неча марта оркдда колиб кетди. Марказнинг кузга куринмас, ник,обланган мустамлакачилик сиёсати партия фаолиятининг барча со^аларида сезилар эди.

Деярли барча экин майдонларини пахтага мослаштириш, муггасил бир хил экин экилишидан чарчаган далаларга табора купрок, кимёвий ва зах,арли угитлар солиш мисли курилмаган даражада авж олди. Бунинг натижасида х,аво, сув, озик,-овк,ат, мева ва полиз ма^сулотларининг зарарланиши инсон саломатлигига хавф солиб, куплаб янгидан-янги касалликларни келтириб чик,арди. Болалар улими них,оятда купайди. Сувдан истик,болсиз, уринсиз фойдаланиш Орол фожиасини келтириб чик,арди.

Тургунлик даврида \ам ана шу эски сиёсат маданийрок, ва пухта ник,обланган равишда давом этди. Иттифок,нинг Европа к,исмида тухтовсиз равишда кучайиб бораётган хомашёга булган талабни к,ондириш мак,садида Узбекистонда пахта етиштиришнинг энг охирги имкониятлари \ам ишга солинди. Натижада экологик х,олат янада ёмонлашди, пахтакор мех,нати жуда огирлашди. Халк,нинг турмуш кечириш даражаси к,ийинлашиб, ик,тисодий-ижтимоий муаммолар янада кескинлашди.

Кдйта куриш даврида к,исман берилган демократик эркинликлар, ошкоралик, халк,ни узини узи бошкдриш кафолатлари халк, ахролини тубдан яхшилай олмади. Чунки, бошк,ариш, ишлаб чик,ариш ва мулкчиликнинг эски усуллари бекор к,илиниб, янгиси барпо кдлинмаганлиги, итти-

фокдош республикалар уртасидаги и^тисодий алокдлар бузилганлиги, марказнинг яна якках,окимлик к^илиш сиёсатидан кдйтмаганлиги, узаро ички сиёсий курашлар, РСФСР билан иттифок ва унинг тузилмалари уртасидаги ^окимият учун узаро курашлар ва унинг ик,тисодий ок,ибатлари халк,нинг моддий а^волини кескин ёмонлаштирди. Халк, истеъмол моллари, озик^овкдт махрулотлари так^чиллиги кучайиб борди. Нарх-наво хам тухтовсиз ошиб борди.

1989 йилда Президент Ислом Каримов республика ра\бари булган даврда мамлакат сиёсий ва ижгимоий-ик;тисодий хдётида ана шундай онир вазият ва бухронлар мавжуд эди. Бир томондан, марказнинг иттифокни сакдаб крлиш умидидаги тазйикдари, иккинчи томондан, узини мухолифатчи деб атаган турли гурух, ва о^имлар бошликдарининг хуружлари республика хукумати баркдрор сиёсат олиб боришини хавф остига куйди. Ана шу даврдаги вазиятда, марказ билан республика уртасидаги кучлар нисбатидан келиб чиКиб, Ислом Каримов миллий мустакдллик учун харакатни дастлаб Узбекистон компартиясининг КПССдан мустакдл булиши учун курашдан бошлади. Чунки, уша даврдаги марказда барча сиёсий \окимиятни узига монополия к,илиб олган КПССдан бошкд кудратли куч йук эди. КПСС Узбекистоннинг миллий мустакдл давлат булишига асосий тусик, булмокда эди. Уша даврда "КПССдан мустакдл булиш", деган суз миллий мустакдлликка эришиш ва мустацил давлат булиш маъносини берар эди.

Ана шундай кийинчиликлар даврида марказдаги олий хркимият — КПСС ра^барларидан бир гуру^ининг 1991 йил 19—21 август кунлари давлат тунтариши кдлишга уринишлари ва унинг оцибатлари шуни курсатдики, энди Узбекистон марказнинг вассали булиб крла олмайди. Марказда галаба калган сиёсий кучларнинг баъзи бир \аракатлари, иттифокнинг бошкдриш тизилмаларини бошкд республикалар билан хрч бир келишмай туриб ишгол кдлишга уринишлар, КПСС олий ра^барияти бир кисмининг давлат тунтаришида ишгирок этиши, КПСС фаолиятини расман тухтатиб куйилиши каби вокралар Узбекис-

тонни иттифок, таркибида ривожланишини шуб\а остига куйган эди[1].

Ана шундай кдйин, тахдикали ва мураккаб шароитларда Узбекистон Республикасининг Давлат мустакдллиги эълон к,илиидди, шу билан бирга, Президент Ислом Каримов Узбекистон компартиясини тугатиш йулини тутди. Албатга, Президент И.А. Каримовнинг бундай кдрорга келишининг мантилий сабаблари бор эди: партия етмиш йилдан ортикрок, Узбекистонни истибдодда ушлаб турди; ана шу даврда тоталитар жамият куриш FOHCH ва мафкураси \ам партия томонидан ишлаб чикдлди, бундай жамият куриш амалиёти хам партия томонидан хаётга татбик, этилди; партия доимий ва мунтазам равишда узбек халкининг мустакиллигига, миллий, маънавий, маданий меросига, миллий тарихи ва анъаналарига карши кескин сиёсат утказиб келди; партия кдндайдир "тенглик" жамиятини таргибот-ташвик,от цилгани билан амалда ва яширин равишда марказнинг Узбекистонга нисбатан империячилик сиёсатини утказиб келди; партия уз табиати ва гоясидан келиб чикиб хар кдндай демократик кддриятлар ва фукдролик жамияти шаклланишига карши тиш-тирноги билан кдршилик курсатиб келди; партия жаХонда коммунистик жамият куриш макрадидан келиб чик,иб, хеч кдчон Узбекистонни миллий мустакдл давлат булишига йул бермаслиги аник, эди; Президент Ислом Каримов макрад к,илиб куйган фукдролик жамияти ва хукук,ий давлат куриш гояси партия гоясига бутунлай тугри келмасди; коммунистик партиянинг манфаатлари \ам бутунлай миллий манфаатларга кдрама-кдрши рухда эди.

Умуман, XX асрнинг 90-йиллари бошидаги Узбекистон учун "коммунистик партиядан халос булиш", деган суз миллий мустакдлликка эришишнинг асосий шарти булиб долган эди. Шунинг учун хам 1991 йил 14 сентябрда Узбекистон Компартиясининг XXIII навбатдан ташкдри съезди чак,ирилиб, унда республика партия ташкилоти узини узи тугатишга кдрор кдлди.

Лекин бу жараёнлар хам силлик, кечгани йуц. Бу пайтда хали куплаб рахбарлар, партия аъзоларининг аксарият к,ис-

[1] Кдранг: Киргизбоев М. Фуцаролик жамияти: сиёсий партиялар, мафкуралар, маданиятлар. — Т.: Шарк,, 1998. 110—111-бетлар.

Узбекистон хали иттифок, таркибида була туриб, бошкд республикалар рахбарлари уз мамлакатларини конфедератов иттифок^а киришига куз тутиб турган бир пайтда, Президент И.А. Каримов 1991 йил 31 августда Олий Кенгаш сессияси минбаридан Узбекистон Республикасининг Давлат мустакдллигини эълон кдлди. Шу куни Олий Кенгаш "Узбекистан Республикасининг Давлат мустакдллиги тутрисидаги Баёноти"ни эълон килди.

Узбекистонда Миллий мустак,иллик учун харакат бир томондан коммунистик тоталитар тузум асоратларидан халос булиш, покланиш жараёнлари билан уйгун равишда кечган булса, иккинчи томондан, жахондаги илгор мамлакатлар тажрибаси асосидаги махаллий халк, менталитетидан келиб чик,иб жамиятни демократлаштириш билан хамоХанг борди. Миллий мустакдплик арафасидаёк. куппартиявийлик тизимини жорий этиш, давлат ва хукуматдан айрим жамоат бирлашмалари тузулмаларининг эркин фаолият курсатиши учун хукукий шарт-шароитлар яратишга интилиш республика рахбариятининг XX асрнинг 90-йиллари бошидаги стратегик сиёсий ислохотларининг бош мак,садларидан бири эди.

Собикиттифокда-М.С. Горбачёв бошчилигида эълон к.илинган "к,айта куриш" сиёсати натижасида куплаб турлитуман ижтимоий гурухларнинг манфаатларини ифода этувчи жамоат бирлашмалари пайдо булди. Жумладан, 1989 йил 28 майда Узбекистонда хам "Бирлик" халк, харакати жамоат ташкилоти сифатида ташкил топди.

Бу харакат мамлакатда кдйта куриш даврида тузилган илк жамоат ташкилотларидан бири булганлиги сабабли хам куплаб хатоликлар ва камчиликлардан холи булмади. Харакат куп холатларда жамоат ташкилоти сифатида ташкил этилган ва давлат руйхатидан утган булса-да, у сиёсий партияга хос фаолият юрита бошлади. Харакатнинг дастури хам унинг аъзоларини сиёсий жараёнларда иштирок этишга кенгрок, жалб кдлишга каратилган эди. Харакат дастуридаги куйидаги жумлалар фикримизнинг далилидир:"... Узбекистон келажаги учун буюк тарихий масъулиятни уз буйнига олишга курби етадиган ташкилотларнинг шаклланишини тезлаштириш объектив заруриятдир. "Бирлик" харакати узи ёки

| шшк,а демократик кучлар билан бирга шундай масъулият-
iiii уз зиммасига олишга тайёр эканлигини баён килади"[1].

"Бирлик" харакати рахбариятининг назарий карашлари, пжтимоий-сиёсий фаолияти эски тузум багрила шакллан-
| аилиги, ишнинг тажрибаларини марказ ва Болтикбуйи рес-публикалари сиёсий хаётидан "нусха кучириш" билан чек-
1аганлиги учун х,ам хдракатнинг фаолияти ута сул ва ради-
K;UI булди. Харакат уз низомида эски большевистик "Бутун \окимият — Советларга!" шиорини тула амалга ошириш"ни максад к,илиб куйганлиги фикримизнинг далилидир[2].

Харакатнинг энг асосий хатоларидан бири, бу — улар юмонидан халкимизнинг, миллатнинг туб манфаатларини лнгламасликлари, эски тузум парчаланиши ок,ибатида пайдо булган турли ижтимоий кдтламлар ва гурухдар иродасипи узида ифодалай олмаганлиги, шунингдек, узбек халкиинг менталитета, миллий хусусиятларини чу кур урганмай туриб кенг куламда харакат кдлишга интилган уриниш эди. Шунинг учун хам "Бирлик" харакати хал к, ичида уз ижтимоий илдизига эга була олмади.

"Бирлик" харакати фаолларининг бир гурухи сиёсий партия тузиш учун харакат бошладилар. 1990 йил 30 апрелда "Эрк" демократик партиясининг таъсис курултойида унинг дастур ва низоми кабул килинди. "Эрк" партиясининг дасгури, асосан, иттифок, парчаланганидан кейинги сиёсий-ижтимоий мухитда инкилобий узгаришлар кил иш га каратилган булиб, унда эски жамиятда яшаган узбек халкининг рухияти, ижтимоий-сиёсий карашларининг аста-секинлик билан тадрижий равишда узгариб бориш жараёнлари хисобга олинмаган эди[3].

"Эрк" партияси жамиятдаги бирон-бир ижтимоий катлам партияси сифатида эмас, балки тор доирадаги гурухлар партияси сифатида фаолият олиб боришга уринганлиги учун \ам радикал ва ута кутблашган ташкилот булиб колаверди. К,олаверса, партия утмиш мероси, жамиятнинг ижтимоий

[1] Узбекистон «Бирлик» хал к, х,аракати. Дастур ва низом. — Т.: 1990. 5—6-бетлар.

[2] Уша жойда. 17-бет.

[3] Каранг: Киргизбоев М. Фукаролик жамияти: сиёсий партиялар, маданиятлар. — Т.: Шарк, 1998. 116—117-бетлар.

холати, утиш давридаги мураккаб сиёсий жараёнлар ва тупланиб к,олгаи ижтимоий-икдисодий муаммоларни чукур англаш учун етарли тажрибага эга булмаганлиги учун хам 1993 йил охиридан бошлаб расмий равишдаги уз фаолиятини тухгатди.

Утган асрнинг 90-йиллари иккинчи ярмига келиб хам МДХ мамлакатларида, хусусан Россияда коммунистлар ва бошкд "сул" кучларнинг парламент хамда давлат хокимиятининг бошкд тузилмаларида кучли сиёсий таъсир кучига эга булишининг сабаблари куп жихатлардан сул кучларга нисбатан ута кутблашган сиёсат юритилганлиги, крлаверса, жамиятнинг хали эски мафкура таъсирида булган миллионлаб фукдроларининг янги хукумат органлари ва демократлар томонидан кучли мафкуравий тазйикда учраганлиги окибати эди.

'Узбекистонда Миллий мустакдшшк арафасида жамият сиёсий сохасидаги узгаришлар мамлакатнинг конституциявий тизимида туб ис^тохотлар кдлишга зарурият сезмокда эди. Яши жамият ва давлат куриш ислохотларини амалга оширишнинг мухим кафолати — ижтимоий-сиёсий баркдрорликка эришиш, бу жараёнларда турли ижтимоий кдтламлар ва гурухпар хамжихатлигини таъминлаш учун демократик кддриятлар асосидаги х>'КУКИй асосларни шакллантириш масалалари мамлакат ижтимоий-сиёсий хаётининг долзарб вазифаларидан бирига айланди. Собик иттифокдавридан мерос булиб крлган хукукий асослар мамлакатдаги янги интилишлар ва ислохотлар жараёнларини янада чук>'рлаштириш, келажак стратегик макраддарни белгилашга тусик, булаётган эди.

Умуман, миллий мустакиллики и и гдастлабки йилларида Узбекистон жамиятининг барча сохаларида чукур институционал узгаришлар амалга оширилди: эски яккапартиявий давлатга бархам берилиб, демократик тамойиллар асосидаги миллий давлат шаклланди; жамиятда куппартиявийлик тизими шаклланди; партия ва давлатдан холи булган нодавлат нотижорат ташкилотлар тизими шаклланди; узини узи бошкдриш органлари партиядан ва давлатдан ажратилди; коммунистик мафкура урнига мафкуралар плюрализмига урин берилди; миллий кддриятлар ва миллий маънавият мамлакат халкининг асосий дунёкарашига айланиши

\чуи барча хуку^ий асослар яратилди; барча крнунларни и мокрагик тамойиллар асосида кабул килиш тажрибаси шаклланди. Натижада мамлакатда фукаролик жамиятининг имклланиши учун сиёсий, иктисодий, ижтимоий ва маънавий шарт-шароитлар яратилди.

2.2. "Кучли давлатдаи — кучли фукаролик жамияти сари" концептуал тамойил ва унинг мо\ияти

Утган асрнинг 80-йиллар охири — 90-йиллар бошида тталитар тузумдан эндигина халос булган, уз мустакилшгини кулга киритган Узбекистонда янги жамият ва давттни бунёд этиш ислохотларининг жахон тажрибасининг кдндай йулидан бориши хали аник ва равшан эмас эди. 1скин, мамлакат ривожининг бош йули танланди. Мустаkилликнинг дастлабки кунларидаёк Президент И.А. Каримов куйидаги максадни илгари сурди: "Республикада собиткадамлик билан халкчил адолатли жамиятни бунёд пиш — бош вазифадир... Янгиланган жамиятнинг сиёсий на давлат тузилиши инсонга унинг сиёсий, иктисодий ва ижтимоий турмуш тарзини эркин танлаб олишини кафолатлаши керак"'.

Халкимиз тарихи, дунёкараши, маънавияти, миллий манфаатлари ва миллий анъаналарини чукур англаган мамлакат Президенти И.А. Каримов Мустакил Узбекистон халкининг манфаатлари ва орзу-истакларидан келиб чикиб, фукаролик жамияти ва демократик принципларни узида мужассам этган сиёсий тизимни ташкил этишга кодир булган Конституция кабул килишга бошчилик килди.

Республикада фукаролик жамияти ва хукукий давлат куришнинг сиёсий ва х^'кукий кафолатлари киска муддатларда янги Конституция ва бошка конунларда уз ифодасини тогщи. Натижада фукаролик жамиятини шакллангириш учун хукукий асослар тугилди.

Узбекистонда фукаролик жамияти ва хукукий давлат барпо этиш ислохотлари энг мураккаб ва машаккатли си-

' И.А. Каримов. Узбекистоннинг уз истиЬуЮЛ ва тара^иёт йули // Узбекистон: миллий истицлол, иктисод, сиёсат, мафкура. Т.1. — Т.: Узбекистон, 1996. 44—45-бетлар.

новларни кутмокда эди. Чунки, мамлакатда эскидан мерос булиб колган давлатчилик анъаналари ва тоталитар жамият асоратлари хали сакданмовда эди. Шунингдек, халкнинг хам хали янги жамият куриш ва уни ташкил этишга дойр тажрибаси кам, рухияти ва сиёсий маданияти эеа фукаролик жамияти тугрисидаги тасаввурлардан анча узок эди. Ана шундай шароитда Президент И.А. Каримов томонидан Узбекистонда фукаролик жамияти, ХУКУКИЙ давлат ва бозор муносабатларига угиш даврининг назарий асослари ишлаб чикилди. Атбатта, улар мамлакат тарихий ривожланиш анъаналари, демократик принциплар ва халк дунёкараши, колаверса, мамлакат миллий манфаатларини узида ифода этар эди.

XX аернинг 80-йиллари охирига келиб, Узбекистон Хали уз Миллий Мустакиллигини эълон килмаган бир пайтда фукаролик жамиятини куриш билан боглик узгаришлар руй бера бошлаган эди. Республика рахбариятининг жамиятда куппартиявийлик тизимини жорий этиш, давлат ва хукуматдан мустакил булган жамоат бирлашмалари тузулмаларининг эркин фаолият курсатиши учун хукукий шарт-шароитлар яратишга булган интилиши кучайган эди.

Фукаролик жамияти институтларини шакллантиришнинг асосий кафолати, яъни уларнинг хукукий асосларини яратиш максаддарида 1991 йилнинг 15 февралида Узбекистон Олий Кенгаши "Узбекистон Республикасида жамоат бирлашмалари тугрисида"ги конунни кабул килди. Мазкур конун республикада фаолият юритиб келаётган жамоат бирлашмалари фаолиятини тубдан ислох кдлишга, уларни собик яккахоким мафкурадан покланишига, шунингдек, жамоат бирлашмалари тизилмаларини давлат ва хукумат тизимидан ажратишга ХУКУКИЙ шарт-шароитлар яратиб берди. Республика ижгимоий-сиёсий хаётида биринчи марта мазкур конунда жамоат бирлашмаларининг максадлари халкаро ва демократик мезонлар асосида таърифлаб берилди: "Жамоат бирлашмалари фукаролик, сиёсий, иктисодий, ижтимоий ва маданий, хукукий хамда эркинликларни руёбга чикариш ва химоя килиш, фукароларнинг фаоллиги ва ташаббускорлигини, давлат ва жамоат ишларини бошкаришда

| фнинг иштирок этишини ривожлантириш..."[1] максадла-
Iщнатузилади.

Мамлакат тарихида илк бор фукаролик жамияти институтлари — жамоат бирлашмаларининг мустакдшшги, уларнинг давлат ва хукуматдан алохдда фаолият юритувчи хукукий ' убьект эканлиги тан олинди. Бу хрлат фукаролик жамиятига ч)с белгилардан бири эди. Крнунда давлат идоралари ва ман- | лбдор шахсларнинг жамоат бирлашмалари фаолиятига арала- 11ГШШ шунингдек, жамоат бирлашмаларининг давлат идора- 1ари ва мансабдор шахсларнинг фаолиятига аралашишига йул куйилмаслиги хукукий жихатдан мустахкамланди.

Бу даврдаги мухим вокеликлардан бири — Президент И.А. Каримов томонидан Узбекистонда утиш даври учун швлат курилиши, бозор икгисодиётини шакллантириш, умуман, жамиятнинг барча сохаларини ислох килиш жараёнларини бешта асосий коидалар асосида амалга ошириш кониепциясининг ишлаб чикилиши булди. Бу бешта асосий Коидаларнинг мохияти куйидагича ифодаланди:

биринчидан, иктисодий ислохотлар \еч качон сиёсат ортида колмаслиги керак, у бирор мафкурага буйсундирилиши мумкин эмас. Бунинг маъноси шуки, иктисодиёт сиёсатдан устун туриши керак. Х.ам ички, хам ташки иктисодий муносабатларни мафкурадан холи килиш зарур;

иккинчидан, давлат бош ислохотчи булиши лозим. У ислохотларнинг устувор йуналишларини белгилаб бериши, узгартиришлар сиёсатини ишлаб чикиши ва уни изчиллик билан утказиши, жахолатпарастлар (ретрограддар) ва консерваторлар каршилигини бартараф этиши шарт;

учинчидан, конун, конунларга риоя этиш устувор булиши лозим. Бунинг маъноси шуки, демократик йул билан Кабул килинган янги Конституция ва конунларни хрч истисносиз хамма хурмат килиши ва уларга огишмай риоя этиши лозим;

туртинчидан, ахолинингдемографиктаркибини хисобга олган холда кучли ижтимоий сиёсат утказиш. Бозор муносабатларини жорий этиш билан бир вактда ахолини ижтимоий

[1] Узбекистон Республикасининг «Узбекистон Республикасида жамоат бирлашмалари тугрисида»ги Криуни // Узбекистон Республикасининг к,онунлари. 4-сон. — Т.: Адолат, 1993. 155-бет.

Химоялаш юзасидан олдиндан таъсирчан чоралар курилиши лозим. Бу бозор икдисодиёти йулидаги энг долзарб вазифа булиб келди ва бундан кейин хам шундай булиб крлади;

бешинчидан, бозор икдисодиётига утиш объектив иктисодий крнунларнинг талабларини хисобга олган \олда, утмишдаги "инк,илобий сакрашлар"сиз, яъни эволюцион йул билан, пухта уйлаб, боскичма-боскич амалга оширилиши керак.

Бу цоидалар уз истикдол, ривожланиш ва таракдиёт йулимизга асос килиб олинган булиб, утиш даври дастурининг негизини ташкил этади"[1].

Шу билан бирга, Узбекистондаги фукаролик жамияти барпо этишга дойр исло\отларни ривожланган демократик мамлакатлар ва халкаро хдмжамиятлар тажрибасидаги демократик кдцриятлар асосида амалга оширишга мух,им ахдмият берилди. Чунки, демократик кадриятлар нафакат халкаро тажриба ва синовлардан угганлиги, балки узбек халкининг миллий манфаатларига мое келганлиги учун \ам ислохотлар жараёиларига татбик этила бошланди. Мамлакатда фукаролик жамияти учун му\им булган демократик кадриятларни Президент И.А. Каримов куйидагича ба\олаган эди: "Маълумки, демократик жамиятнинг халкаро микёсда эътироф этилган гамойиллари бор. Инсоннинг уз хо^иш-иродасини эркин билдириши хдмда уни амалга ошириши, озчиликнинг купчиликка буйсуниши, барча фукароларнинг тенг хукукдилиги, давлат ва жамият бошкарувида конун устуворлиги, давлатнинг асосий органлари сайланиши, уларнинг сайловчилар олдида \исоб бериши, тайинлаш йули билан шаклланадиган давлат органларининг сайловчи гашкилотлар олдидаги жавобгарлиги ва бошкалар шулар жумласига киради"[2].

Шу билан бирга, Президент И.А.Каримовнинг карашича, фукаролик жамияти назарияси ва амалиёти хдр бир мамлакат миллий кадриятлари, халкнинг миллий ментали-

[1] И.А. Каримов. Узбекистон — бозор муиосабатларига утишнинг узига хос йули. // Узбекистон: миллий истикдол, иктисод, сиёсат, мафкура. Т.1. — Т.: Узбекистон, 1996. 300—301-бетлар.

[2] И.А. Каримов. Узбекистоннинг сиёсий-ижтимоий ва иктисодий истикболининг асосий тамойиллари. // Ватан саждаго.\ каби мукалдасдир. Т. 3. — Т.: Узбекистон, 1996. 8-бет.

гети ва миллий анъаналарини узида ифодалаи1и заРУр. Бу шунинг учун хдм зарурки, фукаролик жамияти бзРпо этИшда \ар бир халк уз миллий манфаатларини ифода этилиИшни \ам англаши лозим. Бу каби \олатга эга булиьИ учун миллийлик янги жамият мазмуни ва шаклу шамойили 6цлан уйгунлашиши лозим. Узбекистон эеа бошкд маМлака'»1арга нисбатан адолатли ва халк,чил жамият барпо этишга дойр миллий мерос ва кадриятларга бойлиги билан ажралиб туради.

Шунингдек, мамлакатда янги жамият куршП исло\отлари инкилобий йулни хдм кабул килмайди. Чунки, бу йул узининг вайронагарчилиги, миллионлаб а\олийНинг Ижтимоий а\воли пасайиб кетиши, жамиятни кугбла1иган тОмонларга булиниб кетиши каби салбий \олатларни КелтмРИб чиКаради. Шунинг учун \ам давлат томонидан фукаролик жамиятининг Узбекистон мамлакати учун узига хос КУЙ^даги жихдти илгари сурилди: "Шаркда демократик жараёнла£>нинг кадимдан шаклланган узига хос ва узига мое хУсУсияТлари бор. Буни асло назардан кочириб булмайди. Яг>ни, Шаркда демократик жараёнлар узвий равишда ва аста-секин т^раккий топали. Бу со\ада инкилобий узгаришлар ясашга уриниш!илар гоят нохуш, хдтто фожиали натижаларга олиб Желали. Инкилобни Fарб олимлари \ам "ижтимоий тараЧКиётнинг ибтидоий ва ёввойи шакли" деб атаганлар- ^аби^йки, бундай йул бизга асло туфи келмайди..."[1].

Шу билан бирга, Юртбошимизнинг Узбекистонда фукаролик жамиятини шакллантиришга дойр назарйи каращлари ривожланган мамлакатларда амалга оширилган демократик тамойиллар асосидаги тажрибаларга ^амохдН' тарзда ривожланди. У фукаролик жамиятининг асосий^ узини узи бошкариш органларини узига муносиб ваколатл^Р билан таъминлашда, деб билли.

Шунингдек, Президент И.А. Каримов УзбеКиетонда фукаролик жамиятининг яшашини таъминлайд^ган асосий шарт-шароитлардан бири, бу — даачат хокимияти ваколатларини чегаралаш, фукаролик жамияти институтларига жа-

[1] И.А.Каримов. Узбекистоннинг сиёсий-ижтимоий ва ик>тИсодий истикболининг асосий гамойиллари. // Ватан саждагох каби мУКаддасдир. Т. 3. — Т.: Узбекистон, 1496. 9-бет.

миятда узини узи бошкариш учун канчалик зарур булса, шунчалик етарли ваколатлар бериш эканлиги масаласини илгари сурди. Президент фукаролик жамиятининг яшаш крбилияти фукдроларнинг сиёсий жараёнларда нечоглик, иштирок этишлари билан узвий ботик эканлигини кам чукур англаб етган эди.

Президент И.А. Каримов давлат ваколатларини жамият институтларига бериш асосида ^кукий давлат ва фукаролик жамияти куриш максадида куйидаги вазифани куйди: "Аммо хдкикий миллий равнакка бизфакат давлат х,окимияти вазифаларини кдтьий ва мукаммал белгилаб ва шу билан бирга чекланиб куйилган фукаролик жамияти шароитидагина эришмогимиз мумкин. Бундай жамиятда давлатнинг бош вазифаси тараккиёт страгегиясини аник белгилаш ва уни хдётга жорий этиш учун каттик назорат олиб боришдан иборат булади... Ана шундай давлат ва жамиятни куриш, хдкикий демократик кадриятларни вужудга келтириш — бизнинг бош концепциямиз ва миллий равнакдмиз асосидир"

Мамлакат Президенти И.А. Каримовнинг Узбекистонда фукаролик жамияти барпо этищга дойр назарий карашлари унинг "Узбекистон XXI аср бусагасида: хавфсизликка тах,дид, баркарорлик шартлари ва тараккиёт кафолатлари" асарида уз такомилига етганини кузатиш мумкин. Бу асарда фукаролик жамиятининг энг асосий институтлари Узбекистон мамлакати шарт-шароитлари, миллий менталитетини \исобга олган \олда талкин этилади. Шунингдек, бу асарда янги жамият куриш муаммолари "шахе — жамият — давлат" узаро уйгунлиги асосида та\лил этилади. Мухими, давлатнинг шахе ва жамият манфаатлари асосида фаолият юритадиган сиёсий институт эканлиги, бу институтнинг доимо жамиятнинг ривожланиши ва унинг ижтимоий-иктисодий жи\атлардан фароюн булиши х,амда баркарорлиги учун масъуллигини ошириб бориш зарурлиги асосланади.

Шунингдек, асарда фукаролик жамиятини инсон эркинлиги ва хукукдарининг энг асосий кимоячиси эканлигига

[1] И.А. Каримов. Узбекистоиниинг сиёсий-ижтимоий ва иктисодий истикболининг асосий тамойиллари. // Ватан саждагох каби мукаддасдир. Т. 3. - Т.: Узбекистон, 1996. 12-бет

\ам мухим эътибор берилади. Асардаги куйидаги фй^к Р^л а^ (фукаролик жамиятининг янги кирраларини очиб берад ^ И з учун фукаролик жамияти — ижтимоий макон. Бу конун устувор булиб, у инсоннинг уз-узини камол тоитц^ ришга монелик кдпмайди, аксинча, ёрдам беради. ШаХ^с Ц„ фаатлари, унинг хукук ва эркинликлари туда даражадя чик,ишига кумаклашади. Айни вакдда, бошка одамдзрнињ,г \укук ва эркинликлари камситилишига йул куйиД^маи Д^| Яъни, эркинлик ва конунга буйсуниш бир вактниН[1]" амал кдлади, бир-бирини тулдиради ва бир-биринй ^ТаК >°Cj0 лади. Бошкача айтганда, давлатнинг конунлари иН^сон фукдро хукукдарини камситмаслиги лозим. Шунинг бароб^ рида барча одамлар конунларга сузсиз риоя кддишларй шар^«.,

Шу билан бирга, Юртбоши фукаролик жамиятинИ^нг лат органлари, фукароларнинг мансабдор шахслар У^сти Анц назорат урнатишлари, уларнинг фукаролар олдидагй ^мас Ъу_ лиятини ошириш масалаларига мухим эътибор к^а Р^а1ДИ, ^Й- никса, фукароларнинг ижтимоий-сиёсий фаоллигИ> нинг давлат органлари фаолиятидан хабардорлиги, 1ЛУ^н иц_г_ дек, фукароларнинг сиёсий жараёнлардаги кенг фукдролик жамиятининг энг мухим белгиларидан бир^и лиги каби коидалар илгари сурилди. Ачбатга, бу назар^^ Карашлардаги илмий талкинлар нафакат жамиятниН^г' ^^К и давлатнинг кучли ва самарали фаолияг курсата оли^ лиятини ошириш билан уйгунликда амалга оширИладик^, ундаги асосий гоялар инсон эркинлигини таъминЛ^аш М^J саддарида унинг узини фаол ва омилкор булишга ундай^^. "Хокимият тузилмаларининг демократик мазмуни ^Ку^П \атдан давлатни бошкаришда фукароларнинг иштИР^ок ши масаласи кзнчаликхал килинганлиги билан белгилац^ ши маълум. Узбекистонда ушбу хукукнинг амал килиши У^у_н крнун асослари яратилган. Бирок \али жамият ва фУКаро^р давлатни бошкаришда иштирок этиши, узлари канД^аи карилаётганлиги \ак,ида маълумот олиш хукукинИ ^аНг ^ай

[1] И.А. Каримов. Узбекистон XX аср бусагасида: хавфсизликка ^ дид, баркарорлик шартлари ва тараккиёт кафолатлари. // ^Хав Фсцз лик ва баркарор тараккиёт йулида. Т. 6. — Т.: Узбекистон. ,998- I5, бет.

бошлашига ва бу хукукдан фойдалана оладиган булишларига эришиш керак. Шундай шароитдагина давлат ва унинг институтлари, мансабдор шахслар жамият ва фукдро олдидаги уз масъулиятларини х,ис киладилар. Бунинг учун фукароларнинг сиёсий фаоллигини ошириш зарур"[1].

Узбекистонда фукаролик жамиятининг шаклланиши фукароларнинг давлат ва жамият бошкарувида фаол иштирокини амалга ошириш билан узвий равишда богаик Холда кеча бошлади. Айникеа, янги жамият халктомонидан демократик кадриятларни уз сиёсий маданиятига сингдириб боришига камоханг тарзда ривожланиб боришини эътироф этгани \олда куйидаги фикрларни билдиради: "Жамиятда демократия кай даражада эканлигини белгиловчи камида учта мезон бор. Булар — халд карорлар кабул Килиш жараёнларидан канчалик хабардорлигидир. Хукумат карорлари хаиктомонидан канчалик назорат килиниши, оддий фукаролар давлатни бошкаришда канчалик иштирок этишидир"[2].

Шунингдек, Юртбоши фукаролик жамиятининг ривожланишида ва унинг баркарорлигини таъминлашда мухолифатнинг урни масаласига хам катта эътибор беради. Маълумки, демократик мамлакатларда мухолифат уз жамиятлари ва давлагларининг бошкарув усулларини демократлаштиришда, шунингдек, инсон хукукдари ва эркинликларини кафолатлашда мух,им ахдмият касб этади.

Сиёсий мухолифат жамиятда плюралистик фикрлаш ва дунёкарашни шакллантиради. Турли хил сиёсий усуллар, ёндашувлар ва карашлар асосида келажакни яратиш учун интилиш жамият аъзоларининг тобора купрок манфаатлари ва сиёсий иродаларини камраб боради. Натижада, жамиятнинг ижтимоий ва сиёсий баркарорлигини таъминлаш онгли равиища изга тушади. Шунингдек, мухолифатнинг булиши давлат ва хукуматни шакллантириш жараёнларида фукароларнинг устидан кимлар бошкаришини ганлаш хукукига

[1] И.А. Каримов. Узбекистон XXI аср бусарасида: хавфсизликка та\дид, баркарорлик шартлари ва тараккиёт кафолатлари. // Хавфсизлик ва баркарор тараккиёт йулида. Т. 6. — Т.: Узбекистон, 1998. 151—152-бетлар.

[2] Уша жойда. 156—157-бетлар.

>га булишини таъминлайди, уларнинг сиёсий иродаси ва истак-хохиши тобора кенгрок ошкора намоён булиб боради. I арб мамлакатларидаги мухолифатнинг яратувчилик урни-1ли келиб чикиб, Президент И.А. Каримов куйидаги фикр-1арни билдиради: "Жамиятда баркарорликни сакдаш зарур-1иги хакида гаиирар эканмиз, сиёсий институт сифатида мухолифат масаласини тилга олмаслик мумкин эмас. Бундай институтнинг мавжуд булиши демократик жамият учун шарт булган ва нормал \олдир. Айни ма\алда шуниси хдм му\имки, у ташкилий жи\атдан расмийлашган, тегишли юридик мак,омга эга булиши, конституция ва конун нормаларини хурмат килиши, уз хдракатлари билан мамлакатдаги давлат ва ижтимоий тузумнинг кдтьий, баркарор хрлати учун масъул булиши, давлат курилишининг мукобил лойи\аларига эга булиши лозим"[1].

Умуман олганда, Президент И.А. Каримовтомонидан илгари сурилган "Кучли давлатдан — кучли фук,аролик жамияти сари" тамойили miFop демократик кадриятлар билан адолатли жамият куришга дойр миллий кадриятлар ва анъаналарни уйгунлаштириш асосида ривожланиб борди.

Юргбоши Узбекистонда фукаролик жамияти куриш исло\отларини янада чукурлаштириш, унга мутаносиб равишда хукукий давлат куриш максадларидан келиб чикиб жамиятнинг сиёсий сохасини эркинлаштириш (либераллаштириш) концеициясини ишлаб чикди ва унинг куйидаги йуналишларини белгилаб берди:

— мамлакат сиёсий хаётининг барча со^аларини, давлат ва жамият курилишини эркинлаштириш;

— мамлакат сиёсий хдётида х,ак>ик,ий маънодаги куппартиявийлик му^итини карор топтириш;

— нодавлат нотижораттузилмалар, фукароларнинг узини узи бошкариш органларининг фаолиятини янада мустах,камлаш ва ривожлантириш;

— жамиятда фикрлар хилма-хиллиги ва карашлар ранг-баранглиги, уларни эркин ифода этиш шароитини таъминлаш;

[1] И.А. Каримов. Узбекистон XXI аср бусагасида: хавфсизликка та\дид, баркарорлик шартлари ва тараккиёт кафолатлари. // Хавфсизлик ва баркарор тараккиёт йулида. Т. 6. — Т.: Узбекистон, 1998. 153-бет.

— инсон хукукдари ва эркинликларини, одамлар онгида демократик кадриятларни янада мустахкамлаш ва ривожлантириш.

Юртбоши иккинчи чакирик Олий Мажлиснинг VIII сессиясида уз маърузасида фукаролик жамияти куришнинг янги боскичи ва тамойилларини илгари сурди: "Бизнинг олдимизда турган яна бир мухим ва долзарб вазифа у хдм булса, "Кучли давлатдан — кучли жамиятга утиш" деган шиорни амалда руёбга чикдришдир. Бу максадга эришиш учун, биринчидан, давлатимизнинг марказий ва юкрри бошкарув органлари ваколатларини боскичма-боскич куйи тизимга, шу жумладан, узини узи бошкариш тузилмаларига утказиш талаб килинади. Булар каторида биз, биринчи навбатда, узини \ар томонлама окдаган ма\алла тузилмасини кузда тутамиз. Иккинчидан — жамиятимизда нодавлат, жамоат ташкилотларининг, аввало фукаролик институтларининг ривожланишига кенг имкониятлар очиб бериш ва уларнинг фаоллигини оширишга кумак ва ёрдам курсатиш даркор"[1].

Дархдкикат, "Кучли давлатдан — кучли фукаролик жамияти сари" тамойилидан келиб чикиб иккинчи чакирик Олий Мажлиснинг VIII сессиясида кабул килинган "Референдум якунлари хамда давлат хокимияти ташкил этилишининг асосий принциплари тугрисида"ги Конституциявий Конун келгусида кабул килиниши зарур булган узгаришлар жараёнини узида мужассам этадиган янги конунларнинг кабул килиниши учун принципиал коидаларни белгилаб бериши кузда тутилган эди.

Мамлакатда фукаролик жамиятига хос булган демократик сиёсий тизимнинг узига хос хусусиятлари, унинг демократик тамойилларини ривожлантириш масалалари Президент И.А. Каримовнинг биринчи ва иккинчи чакирик Олий Мажлиснинг сессияларидаги (1995 — 2004 йиллар), шунингдек, Олий Мажлис Конунчилик палатаси ва Сенатининг кушма мажлисидаги (2005, 28 январь) маърузалари "Кучли давлатдан — кучли фукаролик жамияти сари" концептуал сиёсий дастурнинг асосини ташкил этди.

' И.А. Каримов. Янгиланиш ва Узгаришлар жараёни ортга кайтмайди. // Хавфсизлик ва тинчлик учун курашмок, керак. Т. 10. — Т.: Узбекистан, 2002. 325-бет.

Президент И.А. Каримовнинг аеарларида адолатли демократик жамият куришнинг концептуал назарий асослари янада бойитилди. Президентнинг куйидаги фикри мамлакатда фукаролик жамияти барпо этишнинг энг асосий йуналишларини белгилаб берди: "Хдммамизга аёнки, бу йуналиш ижтимоий-икдисодий жараёнлар билан богаик куп масалаларни хал килишда давлат тузилмаларининг ролини камайтириш ва бу вазифаларни боскичма-боскич жамоат ташкилотларига угказа боришни такозо этади. Бунинг учун, авваламбор, давлатнинг иктисодий сохдга, хужалик юритувчи тузилмалар, биринчи галда, хусусий сектор фаолиятига аралашувини чеклаш лозим... Хдётимизни эркинлаштириш йуналишларининг яна бир мухим йули — марказий ва юк,ори давлат бошкдрув идораларини вазифаларини давлат хокимиятининг куйи тузилмаларига, фукароларнинг узини узи бошкдриш органларига боскичма-боскич утказа боришни гаъминлашдир"[1].

Мамлакатда "Кучли давлатдан — кучли фукаролик жамияти сари" тамойилидан келиб чикиб, фукаролик жамияти куриш максадларида давлат хокимиятининг аксарият ваколатларини махаллий хокимият органлари ва узини узи бошкариш органларига бериш жараёнлари бошланди. Марказий давлат хокимияти тасарруфида эеа, асосан, факат конституцион тузумни, мамлакатнинг мустакиллиги ва ХУДУдий яхлитлигини химоя килиш, хУКУК-тартибот ва мудофаа кобилиятини таъминлаш, инсон хукукдари ва эркинликларини, мулк эгаларининг хУКУКдарини, иктисодий фаолият эркинлигини химоя килиш, кучли ижтимоий сиёсат юритиш, самарали ташки сиёсат олиб бориш каби ваколатларни колдириш кузда тутилмокда.

Шунингдек, стратегик ахамиятга молик масалалар, мухим иктисодий ва хужалик масалалари, пул ва валюта муомаласи буйича кдрорлар кабул килиш, хужалик юритувчи субъектлар фаолиятининг хукукий шарт-шароитларини яратиш, экология масалалари, умумреспублика транспорт ва мухандислик ком-

[1] И.А. Каримов. Узбекистонда демократик узгаришларни янада чукурлаштириш ва фукаролик жамияти асосларини шакллантиришнинг асосий йуналишлари.//Биз танлаган йул — демократик тараккиёт ва маърифий дунё билан \амкорлик йули. Т. II. — Т.: Узбекистон, 2003. 27—29-бетлар.

муникацияларини ривожлантириш, янги тармокдарни вужудга келтирадиган ишлаб чикаришни барпо этиш масалалари марказий давлат микёсида хал этилиши, давлатнинг бошка барча вазифалари эеа махаллий давлат хокимияти, фукдролар узини узи бошк,ариш органлари, нодавлат ва жамоат ташкилотларига бериш учун хукукий асослар ва сиёсий шарт-шароитлар яратишга дойр ислохотлар чукурлашиб бормокда. Шу билан бирга, давлат органлари фаолиятини назорат килиш ваколатлари хам асосан узини узи бошкдриш органлари, нодавлат ва жамоат ташкилотларига утказиш белгиланди.

Узбекистон Республикаси Президенти И.А. Каримовнинг Олий Мажлис Крнунчилик палатаси ва Сенатининг кушма мажлисидаги (2005 йил 28 январь) маърузасида мамлакат жамиятини демократлаштириш ва янгилаш концепциясининг, шунингдек, мамлакатимизни 2005 йил ва келгуси даврда модернизация ва ислохэтиш буйича асосий вазифаларнинг дастурий концептуал йуналишлари белгилаб берилди. Мазкур маърузада мамлакатни модернизация килиш борасида узокни кузлайдиган "Кучли давлатдан — кучли фукаролик жамияти сари", деган тамойилга асосланган ислохотларни янада чукурлаштиришнинг барча йуналишларида аматга оширилиши лозим булган максад ва вазифалар аник ва равшан ифода этилди. Мамлакатда марказий давлат хокимияти органлари ваколатларини номарказлаштириш асосида кучли жамиятнинг шаклланиши учун шарт-шароитлар яратиш максаддарида "хокимият ваколатларининг маълум бир кисмини марказдан махаллий хокимият органларига утказишга кдратилган мавжуд конун ва ХУКУКИЙ хужжатларни бир тизимга келтириш ва уларга кушимча тарзда янгиларини ишлаб чикиш"[1] вазифаси белгиланди. Шу билан бирга, "узини узи бошкариш органлари — махалла, махалла кумиталари ва кишлок фукаролик йигинларининг роли хамда ваколатларини амалда кучайтириш"[2] мухим вазифалар сирасига киритилди.

' И.А.Каримов. Бизнинг бош максадимиз — жамиятни демократлаштириш ва янгилаш, мамлакатни модернизация ва ислоҳ этишдир // Узбек халци ҳеч қачон, ҳеч кимга қарам булмайди. Т. 13. — Т.: Узбекистон, 2005. 181-бет.

[2] Уша жойда. 181-бет.

Юртбоши узининг мазкур кушма мажлисдаги маъруза-
• ида фукаролик жамияти институтларини янада ривожлан-
I ириш масалаларини илгари сурар экан, бу билан "ащли-
нинг турли ижтимоий ва социал гурухдари манфаатларини
и(|юдаловчи, мамлакатимизда шаклланаётган фукаролик жа-
миятининг асосий институтлари булган нохукумат ва жа-
моат ташкилотларининг нуфузи ва таъсирини оширишга
ка гта эътибор" беришга даъват этди. Шу билан бирга, "одам-
іар онгида демократик кадриятларни муста\камлашда, улар-
пинг сиёсий ва фукаролик фаоллигини оширишда, мамла-
катда руй бераётган демократик узгаришларнинг куламини
кенгайтириш ва чукурлаштиригцда бу гашкилотларнинг урни
ва а^амияти бекиёс"[1] эканлигини яна бир бор таъкидлаб
утди.

Юртбоши томонидан илгари сур ил гаи "Кучли давлатдан —
кучли фукаролик жамияти сари" концептуал дастурни амалга
ошириш янги боскичга кирди. Бу боскичда мамлакат Йулбош-
чисининг назарий карашларини хдётга татбик этиш даврига
утилди. Ривожланган мамлакатларда фукароларга эркинлик
багишлаган, шахснинг эркин камол топиши учун барча шарт-
шароитларни яратган, жамиятнинг хдмма жабхдларини де-
мократлаштиришга кобил булган фукаролик жамиятини бар-
ио этиш йулидаги исло.\отларнинг янги боскичи бошланди.

Мамлакатда икки палатали парламент исло^отлари би-
лан узвий богликдикда нодавлат ташкилотларни ижтимоий
Катламлар, гуру>уіар манфаатлари хдмда иродаларини ифо-
даловчи ташкилотлар даражасига кутариш, жамиятдаги тур-
ли-туман ижтимоий катламларнинг манфаатларини муво-
фикдаштириш, жамиятни доимий баркарор булишига за-
мин яратиш, шунингдек, фукароларнинг жамият ва давлат
органларини бошкаришдаги иштирокини кенгайиши учун
кенг шарт-шароитлар ва ижтимоий-сиёсий кенгликлар яра-
тилди. Фукаролик жамияти институтлари фаолиятининг дав-
лат ва конунлар томонидан кафолатланиши ислох,отларни
янада чукурлаштириш учун имкониятлар яратди.

[1] И.А. Каримов. Бизиинг бош макрадимиз — жамиятни демократлаш-
тириш ва янгилаш, мамлакатни модернизация ва исло\ этишдир // Узбек
халки \еч к,ачон, х,еч кимга к,арам булмайди. Т. 13. — Т.: Узбекистон,
2005. 181 —182-бетлар.

Шу билан бирга, Узбекистон жамияти сиёсий тизимида икки палатали парламент ислохотларининг бошланиши \ам давлат хокимияти тизими ва жамият институтларини хар томонлама модернизациялаштириш ва ислох этиш учун шарт-шароитлар ва имкониятларни янада кенгайтирди. Авваламбор, парламент ислохотлари натижасида жамиятдаги ижтимоий катламлар ва гуруҳдарнинг манфаатлари ва иродаларини ифодаловчи янги институтлар — парламентнинг Крнунчилик палатаси ва Сенатнинг шаклланиши натижасида бу турли-туман манфаатларни крнунлар ва сиёсий Карорларда ифодалана олиш имкониятлари яратилди. Албатта, бу узгаришлар фукаролик жамиятига хос булган кдд-риятлардан бири — фукаролар истаклари ва манфаатларини фукаролик институтлари воситасида давлат иродаси хамда давлат вазифаси даражасига кутариш амалиётига эришилди. Шунингдек, фукаролик жамиятига хос булган конунлар кабул килишнинг узига хос имкониятлари яратилди.

Президент И.А. Каримовнинг куйидаги сузлари халкнинг, бутун бир мамлакатнинг дастур аъмолига айланди: "Бизнинг бош стратегик максадимиз катъий ва узгармас булиб, бозор иктисодиётига асосланган эркин демократик давлат барпо этиш, фукаролик жамиятининг мустахкам пойдеворини шакллантиришдан иборатдир"[1].

Шуниси диккатга сазоворки, Миллий мустакиллик йилларида Узбекистонда янги давлат ва жамият куриш масаласида ривожланган мамлакатларнинг илгор тарихий тажрибасини чукур урганиш натижасида фукаролик жамиятини барпо этишдаги "Узбек модели"нинг назарий асослари ишлаб чикилди. Унинг назарий карашлари "Кучли давлатдан — кучли фукаролик жамияти сари" концептуал дастурда ва Узбекистонда фукаролик жамиятини шакллантириш амалиётида уз ифодасини топиб бормокда. Бу сохани ривожлантириш максадларида конунчиликни ислох этиш, фукаролик жамияти институтларини янада ривожлантиришга имконият яратадиган хукукий асослар яратишга мухим ахамият берила бошланди.

[1] И.А.Каримов. Озод ва обод Ватан, эркин ва фаровон *аёт — пировард мак,садимиз //Озод ва обод Ватан, эркин ва фаровон хдёт — пировард максадимиз. Т. 8. — Т.: Узбекистон, 2000. 331-бет.

2.3. Фукаролик жамиятини шакллантиришда давлатнинг бош ;ислохотчилик урин

Узбекистон давлати ва х^щи мамлакатда хукукий давлат куриш йулини танлади. ^1унки, дунёнинг ривожланган давлатларида шаклланган Хукукий давлат шароитидагина фукаролик жамиятини ша^лланиши учун имкониятлар яратилади, жамиятда доимг^й баркарорлик ва халк фаровонлиги таъминланади. Умугман, хукукий давлат тарих тажрибаси ва имтихонидан мув^ффакиятли утди. Шунингдек, хукукий давлат халкка нисбатан кучли ижтимоий сиёсат юритиши билан хам ажралиб туради.

Ривожланган мамлакатларда хукукий давлатнинг пайдо булиши фукаролик жа\-|ияти тушунчаларини талкин этишга хам кучли таъсир эгди. Жумладан, фукаролик жамияти тушунчасини кенг ва тор маъноларда ишлатиш русумга кирди. Кенг маънс»даги фукаролик жамияти — давлат ва унинг тизилмалар>и томонидан жамиятни эгаллаб олмаган кисми, бошка*4а айтганда, давлатнинг кули етмаган кисмидир. Бу каби жамият давлатга нисбатан автоном, бевосита унга карам булмаган катлам сифатида ривожланади. Шунингдек, «фукаролик жамияти кенг маънода факат демократик кацриятлари мухитидагина эмас, балки авторитаризм режикщда ^ам яшай олади. Лекин, тоталитаризмнинг пайдо будиши билан фукаролик жамияти сиёсий хокимият томонидан бутунлай "ютиб" юборилади.

Фукаролик жамияти тушунчаси тор маънода талкин этилганда, у хукукий давлатнинг иккинчи томони булиб, улар бир-бирларисиз яшай олмайди. Фукаролик жамияти бозор иктисодиёти ва демократик хукукий давлат шароитида давлат тасарруфида булмаган эркин ва тенг хукукди индивидларнинг узаро муносабатларидаги плюрализмдан ташкил топади. Бундай шароитларда жамият сохаларига хусусий манфаатлар ва индивидуализмнинг эркин муносабатлари камраб олинади. Бу каби жамиятнинг шаклланиши, унинг ривожланищц индивидларнинг эркинликка интилиши, уларнинг давлатга тобе булган фукароликдан эркин мулкдор фукародарга айланиши, уз шахсий хур-

мат-обрусини кис кила бориши, хужалик ва сиёсий масъулликни уз зиммасига олишга тайёр булиши билан 6OF-ликдир.

Кейинги ун йилликлардаги тарихий ривожланиш тажрибалари шуни курсатдики, КУКУКИЙ давлат унсурлари шаклланмасдан илгари фукаролик жамиятини барпо этиш учун имкониятлар ва шарт-шароитлар яратилмайди. Сиёсий тизимда хукукий давлат куришга э\тиёжлар пайдо булиши билан бир вакднинг узида фукаролик жамияти куришга кучли табиий эхдиёжлар сезилади. Чунки, хукукий давлат барпо этиш жараёнлари фукаролик жамияти институтларини шакллантириш билан уйгун хрлда кечмас экан, бу сохдаги исло\отлар хдм уз урнида депсиниб тураверишн, каттоки, оркага караб кетиши халкаро тажрибаларда бир неча марта узини курсатган. Бунинг асосий сабаби шундаки, хукукий давлат куриш исло.\отлари фукаролик жамияти мукитиДан озикданади, давлат иродаси хдм жамиятдаги турли-туман манфаатлар ва эхдиёжлар ифодаланишига боглик Колда намоён булади. Шунинг учун хдм жахрндаги фукаролик жамиятлари хукукий давлатнинг ривожланишига камоканг тарзда етуклик сари такомиллашмокдалар.

Ривожланган мамлакатларда турли шакллардаги хукукий давлатларнинг пайдо булиши, уларнинг уз ваколатларини амалга ошириш усуллари ва ривожланиш тажрибалари умумлаштирилганда, бу каби давлат куйидаги белгиларга эга эканлиги кузга ташланади:

— фукаролик жамиятининг давлатдан мустакил эканлиги;

— шахе эркинлиги ва хукукдарининг амалда таъминланганлиги;

— давлат ваколатларини конституциявий жикатлардан чекланиши, давлатнинг факат конунлар доирасидагина фаолият юритиши;

— фукароларда шахсий фаровонликка эришиш учун уз масъулликларини х,ис кила олиш кобилиятининг шаклланганлиги;

— фукароларнинг конунлар олдида хукукий тенглиги, шунингдек, конунларга нисбатан инсон ^кукдарининг устувор эканлиги;

— хукукнинг умумийлиги — хуку^нинг жамиятдаги барча фукаролар, давлат хокимияти, мансабдорлар, ташкилотлар, муассасалар ва бошкаларга нисбатан тенг тарзда амал килиши;

— халк, суверенитета, шунингдек, давлат суверенитетининг конституциявий ва хукукий жщатдан мувофик,лашганлиги;

— халкнинг амалда хокимият манбаи эканлиги;

— к,онун чикдрувчи, ижроия ва суд хокимиятларининг аник, булинганлиги, уларнинг халк фаровонлиги йулида \амкорлик ва бирлик асосида фаолият юритиш кобилиятининг шаклланганлиги;

— шахе эркинлиги, унинг факат бошка шахслар эркинлиги ва кукукдарига зид келган такдирдагина чеклашларга йул куйиш мумкинлиги.

Шунингдек, хукукий давлат шароитидаги эркин ракобатбардошлик натижасидагина урта катлам — мулкдорлар Катламини шаклланиши учун кулай шарт-шароитлар яратилади.

ХУКУКИЙ давлатларнинг ривожланиш тажрибаси шуни курсатадики, факат шахсларнинг ривожланиши учун шарт-шароитлар яратиш билан умумий фаровонликка эришиб булмайди. Чунки, жамиятдаги хамма шахсларда хам мулкдор булиш, ташаббускорлик курсатиш кобилияти булавермайди. Шутуфайли хам ижтимоий тенгеизлик сакданиб колаверади. Шунинг учун хам хаётда ижтимоий давлат назарияси ва амалиёти ("умумий фаровонлик давлати") шаклланишига зарурат тугалди[1].

Узбекистонда хам мустакилликнинг илк давридан бошлаб ижтимоий хукукий давлат куриш асосий стратегик максад даражасига кутарилди. Юртбоши утган аернинг 90-йиллари бошидаёк куйидаги вазифаларни белгилаган эди: "Ижтимоий йуналтирилган бозор икгисодиёти Узбекистоннинг давлат суверенитетининг иктисодий асоси сифатида олинган, у республика ижтимоий тараккиётининг хозирги бос-

[1] Каранг: Основы политической науки. Часть 1. Под ред. В.П.Пугачева. — М.: МГУ им М.В.Ломоносова, 1996. 219—221-бетлар.

кичига хдмда узига хос шароитларига энг куп даражада мувофик, келади"[1].

Мамлакатдаги иктисодий, сиёсий-ижгимоий исло\отларнинг боскичма-боскич ривожланиб боришининг асосий сабабларидан бири хам кучли ижтимоий сиёсатни куллашга мухим ахамият берилганлигидир. Шу туфайли хам жамиятда ижтимоий баркарорлик таъминланиб, давлатнинг ислохртларни изчиллик билан утказиши учун шарт-шароитлар тугилди. Кейинги даврларда МДХ, давлатлари рахбарларининг купчилиги Узбекистоннинг бу сохддаги тажрибасидан кенг фойдаланмокдалар, шунингдек,улар хам кучли ижтимоий сиёсат юритиш ахамиятини чукур англаб етдилар.

Узбекистонда амалга оширилаётган исло,\отлариинг пировард макеади хам хукукий давлат ва фукаролик жамияти куришдир. Хрзирги даврда бундай давлат ва жамият барпо этишнинг конституцион ва копуний асослари яратилди. Демократик типдаги миллий давлатчилик шаклланди. Шунингдек, махаллий давлат хокимиятини шакллантиришга дойр конституциявий асослар ва унга дойр барча Конунлар ижтимоий хукукий давлат куриш максадлари асосида яратилди. Чунки, давлат куришнинг умумий йулини аникдамай туриб, унинг куйи органлари ва жамиятни ислох килиш мумкин эмас эди. Махаллий хокимият тизимини жорий этишда хам стратегик максаднинг хукукий давлат куриш эканлигидан келиб чикилди, миллий меросимиздаги хукукий давлатга хос булган баъзи унсурлар тикланди.

Узбекистонда Миллий мустакиллик даврига келиб миллий анъаналар хамда демократик кадриятларга асосланган янги типдаги давлат хокимиятини шакллантириш имкониятлари тугалди. Янги узбек миллий давлатчилиги сохасидаги ислохотлар Президент И.А. Каримов томонидан ишлаб чикилган фукаролик жамияти ва хукукий давлат барпо этишнинг беш тамойили асосида амалга оширилди. Давлат хокимиятини янгидан шакллантириш учун, аввало, етук ва ривожланган давлатлардаги сиёсий тизимнинг тузилиши ва

[1] И.А.Каримов. Узбекистон — бозор муносабатларига утишнинг узига хос йули. // Биздаи озод ва обод Ватан колсин. — Т.: Узбекистон, 1994. 31—32-бетлар.

амал килиш принципларини шаклланиш тажрибаси ва тарихий миллий анъаналар асос кдлиб олинди.

Миллий мусгакилликнингдастлабкидаврида шаклланган янги давлатчиликни Президент И.А. Каримов шундай ифодалаб берган эди: "Конституцияга мувофик, давлат хокимияти органларининг аввалги тоталитар тузумдан мутлако фарк киладиган, кокимиятларнинг, яъни конун чикарувчи, ижро этувчи ва суд хокимиятларининг булиниши принципига асосланган тизими яратилди. Уларнинг \ар бири фаолиятида хукукий асосда авторитаризм ва тоталитаризмнинг хуружларини истисно этадиган чинакам демократик меъёрлар ва йул-йурикдар карор топтирилди. Ташкил этилган ижро этувчи хокимият органлари олдингиларидан тубдан фарккилади. Улар режалаш-таксимлаш вазифаларидан \оли булиб, иктисодий сиёсатни мувофикдаштириш ва тартибга солиш ролини бажармокда"[1].

Шунингдек, Узбекистондаги ислохотларнинг "Узбек модели'га хос давлатнинг бош ислохотчилик фаолияти асосида амалга оширилган губ узгаришларнинг пировард максади, асосан хукукий давлат ва фукаролик жамияти куришга каратилди. Давлат хокимияти органларининг турли йуналишларда амалга оширилган ислохотларни чукурлаштириш жараёнлари натижаси уларок хукукий давлат ва фукаролик жамияти барпо этишнинг конституциявий ва хукукий асослари яратилди.

Мамлакатда бозор муносабатларига утишнинг кийин жараёнлари, айникеа, мулк муносабатларининг вужудга келиши, узини узи маблаг билан таъминлаш, хужалик юритишнинг янги усулларининг шаклланиши билан бутунлай янги типдаги давлат хокимияти органларига эхтиёж сезилган эди.

Куриниб турибдики, Узбекистон давлати миллий мустакилликнинг дастлабки давридан бошлаб мамлакатда ижтимоий хукукий давлатга хос булган давлат \окимияти органларини шакллантириш йулини тутди. Лекин, шу би-

[1] И.А.Каримов. Узбекистон XXI аср бусагасида: хавфсизликка та\дид, барк,арорлик шартлари ва тарак,к,иёт кафолатлари. // Хавфсизлик ва баркарор тараккиёт йулида. Т. 6. — Т.: Узбекистон, 1998. 138—139-бетлар.

лан бирга, демократик ислохотлар жараёнларида авлод-аждодларимиз мерос колдирган давлатчилик анъаналари, демократик кадриятлар унеурларини замонавий демократик тамойиллар билан уйгунлаштирилиб боришга ахдмият берилди. Шу мак,садда давлат курилишида соф миллий характерга эга булган, шу билан бирга, демократик кадриятлар билан уйгунлашиш натижасида янги мазмун касб этган хокимият органларини шакллантириш ислохотлари амалга оширилди.

Умуман, жахондаги демократик давлатлар тарихий тажрибаси ва конституцион тузуми амалиётини эътиборга олган холда, шунингдек, мамлакатимизда Узбекистон Республикаси Конституцияси ва давлат хокимиятига дойр конунларга биноан марказий ва махаллий давлат хокимияти органлари фукароларнинг ^КУкдари ва эркинликларини химоя килиш, махаллий бошкарув ва бошка барча масалаларни ахолининг манфаатларини эътиборга олган холда конунлар, шунингдек, тегишли моддий ва молиявий ресурслар асосида бевосита ёки билвосита хал килиш максадларидан келиб чикиб ташкил эгилди.

Узбекистонда туб узгаришлар жараёнларидаги давлатнинг бош ислохотчилик урни, асосан фукаролик жамиятининг хукукий асосларини шакллантириш жараёнларида намоён булди. Президент И.А. Каримов ташаббуси билан Миллий мустакиллик арафасидаёк куппартиявийлик тизимини жорий этиш, давлат ва хукуматдан холи булган жамоат бирлашмалари тузилмаларини эркин фаолият курсатиши учун хукукий шарт-шароитлар яратиш максаддарида Миллий мустакиллик арафасида Олий Кенгаш Узбекистон Республикасининг "Жамоат бирлашмалари туфисида"ги Конунини (1991 йил 15 февраль) кабул килган эди.

Мустакил Узбекистонда фукаролик жамияти институтларини шаклланишида 1992 йилнинг 8 декабрида кабул Килинган Узбекистон Республикасининг Конституцияси мухим ахамият касб этди. Конституциянинг гоялари, максадлари, рухи, унинг хар бир коидаси "Инсон хукукдари умумжахон Декларацияси", бир неча асрлар мобайнида илҒор ва етакчи мамлакатларда шаклланган демократик кадриятлар, миллий давлатчилик, шунингдек, бир неча минг

иллардан буён авлодцан-авлодга мерос булиб келаётган миллий ва шаркона давлатии адолатли идора этиш хдмда халк билан бамаслахдт сиёсат олиб бориш анъаналарини хам узида мужассамлаштирди.

Мамлакат тарихида биринчи марта Конституциянинг 2-моддасида куйидаги халк суверенитетига хос тамойил уклон килинди: "Давлат хал к, иродасини ифода этиб, унинг манфаатларига хизмат килади. Давлат органлари ва мансабдор шахслар жамият ва фукаролар олдида масъулдирлар'[4]. Конституциянинг мазкур моддасида илк бор фукаролик жамияти амал килиши мумкин хукукий асос мужассамлашди. Мазкур ^кукий коидани Конституциянинг 7-моддаси куйидаги талкинларда янада ривожлантирди: "Халк давлат х,окимиятининг бирдан-бир манбаидир. Узбекистон Ресиубликасида давлат хокимияти халк манфаатларини кузлаб ва Узбекистон Республикаси Конституцияси хамда унинг асосида кабул килинган конунлар ваколат берган идоралар томонидангина амалга оширилади"[2]. Албатта, Конституциянинг бу моддаси "Инсон хУКУКДари умумжахон Декларацияси"нинг 21-моддасига "Халк иродаси хукумат хокимиятининг асоси булиши лозим"[3], деган демократик тамойилнинг Узбекистонда хар томонлама руёбга чикиши учун шарт-шароитлар ва имкониятлар яратиб берди. Шунингдек, Конституциянинг 9-моддасида давлат хокимияти сиёсатининг халк манфаатлари, истаклари асосида амалга оширишнинг хукукий асоси ифодаланди: "Жамият ва давлат хаётининг энг мухим масалалари халк мухокамасига такдим этилади, умумий овозга (референдумга) куйилади. Референдум утказиш таргиби конун билан белгиланади'[4].

Фукаролик жамиятининг шаклланиши хар кандай давлатда хам руй беравермайди. Бу жамиятнинг шаклланиши

[1] Узбекистон Республикасининг Конституцияси. — Т.: Узбекистон. 2003. 4-бет.

[2] Уша жойда.

[3] Инсон \укук/1ари умумжахон Декларацияси. — Т.: 1998. 30-бет.

[4] Узбекистон Республикасининг Конституцияси. — Т.: Узбекистон. 2003. 5-бет.

учун факат ХУКУКИЙ давлатгина хар томонлама шарт-шароитлар яратиб бериши мумкин. Хукукий давлат амал кили шининг энг асосий шарти эеа давлат хокимиятининг у4іа булиниш принципини хаётда амалга оширишдир. Шунинг учун хам Узбекистон Республикаси Конституциясининг 11-модцаси мамлакат сиёсий тизимида унинг амал килиши мак,садларида мазкур принципни куйидаги мазмунда ифодалаб берди: "Узбекистон Республикаси давлат хокимиятининг тизими хокимиятнинг конун чикарувчи, ижро этувчи ва суд Хокимиятига булиниш принципига асосланади"[1] . Албагга, мазкур модда мамлакат парламента — конун чикарувчи хокимиятида фукаролик жамиятининг хукукий асосларини мукаммал тарзда ишлаб чикиш имкониятларини яратиб берди.

Фукаролик жамияти институтларининг давлат хокимияти институтлари билан мувозанат сакдаши, жамият институгларини давлат органларидан мустакдл фаолият курсатишида жамият ва давлатни ривожлантириш омилларидан энг асосийси, бу — сиёсий плюрализмдир. Жамиятда плюрализмнинг етишмаслиги окибатида фукаролик жамияти институтларини давлат тизими "ютиб" юборишини тарих уз вактида исботлаб берган. Шунинг учун хам Узбекистон Республикасининг Конституциясида сиёсий плюрализмни давлат ва жамиятнинг яшаш принципи сифатида эътироф этилиши фукаролик жамияти институтларини ривожланишига хар томонлама шарт-шароитлар яратиб берди. Хусусан, Конституциянинг 12-моддаси куйидагича талкин килинади: "Узбекистон Республикасида ижтимоий хаёт сиёсий институтлар, мафкуралар ва фикрларнинг хилма-хиллиги асосида ривожланади. Хеч кайси мафкура давлат мафкураси сифатида урнатилиши мумкин эмас"[2].

Шунингдек, Конституциянинг 13-молдасида фукаролик жамиятининг яшаши учун мухим булган шарт-шароитлардан яна бири — инсон эркинлиги ва хукукини таъминлашга кобил булган демократик принципларни давлат хокимияти ва жамият хаётини ташкил этишнинг асоси ва олий кадрият сифатида эътироф этилди: "Узбекистон Республикасида

[1] Уша жойда. 5-бет.

[2] Узбекистон Республикасининг Конституцияси. — Т.: Узбекистон, 2003. 4-бет.

и мократия умуминсоний принципларга асосланади, уларга I ура инсон, унинг хдёти, эркинлиги, шаъни, кадр-кимма- I и на бошка дахлсиз хукукдари олий кадрият \исобланади. Ь мократик хукук, ва эркинликлар Конституция ва конун- ллр билан химоя килинади".

Шунингдек, Конституциянинг 29-моддасидаги "Хар | им фикрлаш, суз ва эътикод эркинлиги хукукига эга..."[1], 12-моддасидаги "Узбекистон Республикасининг фукаролари *амият ва давлат ишларини бошкаришда бевосита \амда \ ) вакиллари оркали иштирок этиш хукукига эгадирлар. 1>ундай иштирок этиш уз-узини бошкариш, референдум- iар утказиш ва давлат органларини демократик тарзда таш- | ил этиш йули билан амалга оширилади"[2], 43-моддасида - I и "Давлат фукароларнинг Конституция ва конунларда мус- та\камланган хукукдари ва эркинликларини таъминлай- ди"[3] каби демократик принципларнинг ифодаланиши — (фукаролик жамияти куришнинг конституциявий хукукий асосларини ташкил этди.

Конституциянинг еттита моддадан иборат "Жамоат бирлашмалари боби" республикада фукаролик жамияти институтларини карор топтириш учун хдм хукукий, \ам сиёсий жихдтдан зарур шарт-шароитлар яратиб берди. Унда "жамоат бирлашмаси", "касаба уюшмалари" "сиёсий партиялар" каби тушунчаларга хукукий аникдиклар киритилиб, улар эндиликда демократик талкинлар асосида таърифлана бошланди. Айникса, Конституциянинг 58-моддасидаги "Давлат жамоат бирлашмаларининг \укукдари ва конуний манфаатларига риоя этилишини таъминлайди, уларга ижтимоий хдётда иштирок этиш учун тенг хукукий имкониятлар яратиб беради. Давлат органлари ва мансабдор шахсларнинг жамоат бирлашмалари фаолиятига аралашишига, шунингдек, жамоат бирлашмаларининг давлат органлари ва мансабдор шахслар фаолиятига аралашишига йул куйилмайди"[4], каби демократик принципларнинг Асосий конунда ифода-

[1] Узбекистон Республикасининг Конституцияси. — Т.: Узбекистан, 2003. 8-бет.

[2] Уша жойда. 8-бет.

[3] Уша жойда. 10-бет.

[4] Уша жойда. 12-бет.

ланиши мустакдл республика давлати ва халкининг инсо ният хаётида бир неча асрлик тажриба ва синовлардан уп а и фукаролик жамияти сари интилаётганлигини англатар эди

Мамлакатда халк манфаатлари ва сиёсий иродаларинн эркин билдириш ва уларни эркин ифода этиш учун хукукий асослар ва эркин сиёсий мухит яратилиши билан хамохаш тарзда сиёсий партиялар ва бошка нодавлат жамоат бирлашмалари хдм тузила бошланди. Собик иттифок тузуми даврида фаолият курсатган нодавлат жамоат бирлашмала рини демократик хукукий асослар ва талаблар асосида кай тадан ташкил этиш жараёнлари авж олди. Шунингдек, давлат органлари мамлакатда фукаролик жамиятининг институтлари фаолиятини молиявий ва ижтимоий жихдтлардан кафолатлашга хам мухим ахамият берди. Сиёсий партиялар, "Маънавият ва маърифат" маркази, "Камолот" ёшлар ижтимоий харакати, Хотин-кизлар кумитаси хамда уларнинг барча куйи ташкилотларини давлат бюджети томонидан молиялаштиришга дойр хукукий асослари кабул килинди ва хаётга жорий этилди.

Республикада Миллий мустакиллик асосларини яратишга дойр ислохотлар жахондаги илюр ривожланган мамлакатлар тажрибаси ва узбек халки менталитетига хос булган анъаналарни уйгунлаштириш асосида кеча бошлади. Мамлакатда давлатнинг бош ислохотчи сифатида янги жамият куришнинг миллий ва демократик кадриятларга дойр хукукий асосларини яратиш сохасидаги фаолияти мухим стратегик макеадга — фукаролик жамияти институтларини шакллантириш ва ривожлантиришга каратилди.

2.4. Фукаролар эркинлиги ва фаоллигини ошириш жараёнлари

Инсон, умуман мавжуд зотнинг йигикобрази сифатида биосоциал мавжудот булиб, у бир вактнинг узида хам табиатга, хам ижтимоий хаётга мансубдир. Индивид — инсон зотининг алохида олинган намунаси, унинг вакилларидан бири. Шахе эеа инсон сифатида намоён булиб, маълум ва бетакрор индивидуалликка эгадир. Ижтимоий муносабатлар натижасида индивид жамиятдаги кадриятлар ва меъёрларни

| мштириб боради. Шу жихатдан ёндашилганда, инсон и I тимоий таъсир объектидир. Шунингдек, индивиднинг и I тимоийлашуви окибатида жамиятдаги турли муносабат-1:lр фаоллашади ва у ижтимоий муносабатлар субъекти си-Ф.п ида \аракатланувчи шахсга айланади.

Аристотель "инсоннинг табиатан (мохиятан) ижтимо-пн"[1] эканлигини гаъкиддаш билан бирга, фукаролик макомининг турли жихатларини хам очиб берган эди: "умумий мл ьнода, кимда-ким хокимият юритиш ва буйсунишга таалнукди булса, уша фукдродир; хар бир давлат тузумида фукаро1 [инг мохияти узгариб боради. Давлат тузумининг энг яхши |урида кимда-ким маънавий кадриятлар талабларига мое \аётни назарда тутган холда буйсуниш ва хокимият юригишни хохласа ва унга кобил булса, ана уша фукародир"[2].

Инсоннинг жамиятга уюшиши ёки унинг жамият аъзосига айланиши ва фаоллашуви учун у маълум даражада ташки таъсирга ва хаётдаги ижтимоийлашувга эхтиёж сезади. Инсоннинг мухим хусусиятларидан бири — унингижтимоий мавжудот эканлигидир. Инсон узининг эхтиёжларини кондириш макеадларида узи каби инсонлар билан бирлашишга интилади. Инсоннинг ижтимоийлашуви сунъий характер касб этиб, у шахе сифатида бошка инсонлар уртасидаги мухитдагина шакллана олади. Агар у инсоний муносабатлардан холи булса, унда у узидаги ёвузлик ёки хайвоний табиатидан халос булаолмайди.

Анъанавий жамиятларда инсоннинг яратувчилик ижодий кобилияти анча чегараланган эди. Шунингдек, бу жамиятларда шахслараро муносабатларнинг ута табакалашганлиги, узаро харакатлар ва муносабатларнинг норасмий мувофикдаштирилиши, жамият аъзоларининг бир-бирига тобелик, уругчилик ва кон-кариндошлик муносабатлари билан богликдиги натижасида шахе эркинлигини таъминлаш анча мушкул иш эди. Бошкарувнинг примитив тизимлари имтиёзеиз жамият аъзоларининг фаоллигини сусайтириб, бу холат шахенинг ижодий фаолият курсатиш ва фикрлаш

[1] Аристотель. Никомахова этика. // Соч. в 4-х т. Т. 4. — М.: Мысль, 1984. 63-бет.

[2] Уша жойда. 471 -бет.

крбилиятини ривожланишига имкон бермас, натижада ним лараро муносабатлар бицикдик ва махдудлик тарзила і • чар эди.

Фукаролик жамиятининг пайдо булиши билан нікни нинг ижтимоий ва сиёсий муносабатлардаги урни юкс<иш<| борди. Бу жамиятда узаро муносабатларнинг бир-бирпы таъсир этиш даражаси ва мехнат таксимотининг чукур м шуви руй берди. Бу жараёнларнинг секинлик билан юксак таълим ва тажрибага, шунингдек, юкори касбий малака га асосланиши, ижтимоий муносабатларнинг конунлар, меъ ёрлар, шартномалар асосида мувофикдаштиришнинг рас мий тизимини яратилиши замонавий жамиятларнинг халк чил булишига замин яратди.

Маълумки, инсон узининг ижтимоий мавжудот экап лиги ва уз мокиятидан келиб чикиб, табиий равишда сиё сий ва ижтимоий муносабатларда иштирок этишга интила ди. Фукароларнинг ижтимоий-сиёсий муносабатларда фаол иштирок этишга ундовчи эхдиёжлари ва зарурияти эеа улар нинг кар бири манфаатларини гурухий хдракатларда ифо-далаш ва кондириш мумкин эканлигини англаб етишига замин яратди.

Турли хил ижтимоий катламлар ва гурухдарнинг турли-ча манфаатларининг узаро тукнашувлар ва зиддиятларга киришиши, шунингдек, уларни узаро келиштириш ва му-возанатлаштиришсиз хаётни изга солиб булмаслигини анг-лаш жараёнлари жамият ва сиёсий \окимиятга булган эктиёжларни шакллантирди. Чунки, турли манфаатлар му-возанатини таъминлашни факат фукаролик жамияти билан давлат хокимияти хамкорлигида амалга ошириш мумкин эканлигини тарихий тажрибалар исботлаб берди. Шу сабаб-ли хам сиёсий онгни усиб бориш жараёнлари натижасида турли хил ижтимоий гурухдарнинг сиёсий институтлар ва сиёсий субъектлар билан узаро мулокот ва муносабатларга киришиши учун зарурий эхтиёжларни расмийлаштиришга имкон яратди.

Фукаролар хукукдарини таъминлашда инсоннинг та-биий хукукдарини эътиборга олиш мухим ахамиятга эга-дир. Кадимги антик даврдаги файласуфлар талкинича, ин-сонлар тугилишлариданок табиатан бир хилда булиб, бу

И НІ I Ц улар узларининг табиий хукукдарига эга буладилар. Шмшмгдек, даврлар утиши билан ижтимоий шартномалар ила к,онун ва давлат пайдо булди. Аристотелнинг фик- IHi'i.i, купчилик инсонларни мулк, обру-эътибор ва лаззат- шпиш каби олий фаровонликлар сари интилишлари улар- ниш узини узи севишига асосланади. Колаверса, ана шу | пший интилишлар, хусусий мулк жозибаси, умуман шах- (ий манфаатлар инсоннинг жамиятдаги ижтимоийлашуви mi <|к юллашувига олиб келади

1'ор маънодаги инсон хукукдари тушунчасига факат дав- i.i г \имоя киладиган ва кафолат берадиган хукукдар ки- l>иГ), \озирги даврда уларни копституцион-хукукий асос- трда давлат белгилаган чегаралар билан чеклаб куйиш осон ил шфа эмас. Бу хукукдарга барча фукароларнинг конун олдида тенглиги, уларнинг яшаш ва жисмоний дахлсизлик \укуки, инсон кацр-кимматини курмат килиш, инсонлар- ни узбошимчалик ва ноконуний ушлаш ёки камашнинг та- кикданиши, виждон ва дин эркинлиги, ота-оналарнинг уз болаларини тарбия килиш кукукдари, кар бир инсоннинг лулмкорларга каршилик килиш >укуки каби турли кукукдар ва имтиёзлар киради. Кенг маънодаги инсон хукукдари эеа узида шахе эркинлиги ва хукукдарининг кенг мажмуаси ва гурларини ифодалайди.

Фукаролик жамияти ва хукукий давлат шароитида бар- ча инсон хукукдарини негатив ва позитив йуналишларга булишга дойр таснифлаш хам кенг таркалди. Мазкур Хукукдарни бу каби булиниши эркинликни негатив ва по- зитив жихатларини ифодалашга асосланади. Маълумки, эр- кинликнинг негатив ахдмияти нуктаи назарига биноан шахсга нисбатан мажбурлаш ва чеклашларнинг йукдиги тушунила- ди. Позитив нуктаи назардан эеа инсонннинг танлаш эр- кинлиги, асосан, инсоннинг уз максадларига эришиш коби- лияти, унинг индивидуал ривожланиши ва умуман, унинг кобилиятларини пайдо булиши тушунилади.

Эркинликларнинг мазкур булинишидан келиб чикиб, негатив хукукдар деганда, давлат ва бошка инсонларнинг

[1] К,аранг: Аристотель. Никомахова этика. // Соч. в 4-х т. Т. 4. — М.: Мысль, 1984. 257-бет.

индивидга нисбатан у ёки бу хдракатлардан узини тийиб туриши тушунилади. Бу хукукдар шахсни нохуш гаъсирлардан, унинг эркинлигини бузиши мумкин булган нокону-ний аралашиш ёки чеклашлардан химоя килади. Бу хукукдар асос булувчи, мухим ва мутлак хукукдар сирасига киради. Мазкур хукукдарни таъминлаш давлат ресурслари ёки мамлакатнинг ижтимоий-икдисодий ривожланиш даражаларига боглик эмас. Негатив хукукдар эеа шахе эркинлигининг аеоеидир.

Негатив хукукдардан фаркди уларок, позитив хукукдар фукарога уни у ёки бу неъматлар билан таъминлаш, унинг маълум харакатларини амалга ошириши учун давлат, шахслар ва ташкилотларнинг мажбуриятларини ифодалайди. Булар, масалан, ижтимоий ёрдам ва таълим олиш, соглик,-ни сакдашни химоя килиш, муносиб яшаш даражасини таъминланиши каби дукукдарни ифодалайди.

Инсоннинг фукаролик (шахсий), сиёсий, иктисодий, ижтимоий ва маданий хукукдари амалга ошиш йуналишларидан келиб чикиб негатив ва позитив хукукдар сохаларига булинадилар. Уларнинг ичида фукаролик хукукдари инсоннинг табиий, асос булувчи ва ажралмас негатив хукукдари доирасига киради.

Мустакиллик даврида Узбекистонда инсон хукукдарини химоя килишнинг хукукий асослари ривожланган мамлакатлар тажрибаси ва миллий кадриятлар талаблари даражасида шаклланди. Узбекистон Республикасининг Конституцияси ва кабул килинган конунлар инсон хукукдари ва эркинликларини таъминлашнинг демократик принципларига асосланди. Конституциянинг 24-моддасидаги "Яшаш хукуки хар бир инсоннинг узвий хукукидир. Инсон хаётига суикасд килиш энг оғир жиноятдир'[4], 25-моддасидаги "Хар ким эркинлик ва шахсий дахлеизлик хукукига эга. Хеч ким конунга асосланмаган холда хибега олиниши ёки камокда сакданиши мумкин эмас"[2], 27-моддасидаги "Хар ким уз шаъни ва обрусига килинган тажовузлардан, шах-

[1] Узбекистон Республикасининг Конституцияси. — Т.: Узбекистон, 2003. 7-бет.

[2] Уша жойда. 7-бет.

сий хаётига аралашишдан химояланиш ва тураржойи дахлсизлиги хукукига эга. \еч ким конун назарда тутган \оллардан ва тартибдан ташкари, бировнинг тураржойига кириши, тинтув утказиши ёки уни куздан кечириши, ёзишмалар ва телефонда сузлашувлар сирини ошкор килиши мумкин эмас"[1], 31-моддасидаги "Хамма учун виждон эркинлиги кафолатланади. Хар бир инсон хохдаган динга эътиКод килиш ёки кеч кайси динга эътикод килмаслик ХУКУКига эга. Диний карашларни мажбуран сингдиришга йул куйилмайди"[2], 33-моддасидаги "Фукаролар уз ижтимоий фаолликларини Узбекистон Республикаси конунларига мувофик митинглар, йигилишлар ва намойишлар шаклида амалга ошириш ^укукига эгадирлар"[3], 36-моддасидаги "Хар бир шахе мулкдор булишга хакди. Банкка куйилган омонатлар сир тутилиши ва мерос КУКУКИ конун билан кафолатланади"[4], 37-моддасидаги "Хар бир шахе мехнат килиш, эркин касб танлаш, адолатли мекнат шароитларида ишлаш ва конунда курсатилган тартибда ишеизликдан химояланиш кукукига эгадир"[5], 44-моддасидаги "Хар бир шахсга уз кукук ва эркинликларини суд оркали кимоя килиш, давлат органлари, мансабдор шахслар, жамоат бирлашмаларининг гайриконуний хатти-харакатлари устидан судга шикоят килиш ХУКУКИ кафолатланади"[6], 46-моддасидаги "Хотинкизлар ва эркаклар тенг хукукдидирлар"[7] каби инсон хукукдари ва эркинликларини химоя этишни, шунингдек, фукароларнинг жамиятни бошкаришдаги фаолликларини оширишни таъминлай оладиган демократик кадриятлар асосидаги тамойиллар ва коидаларнинг киритилиши Узбекистонда фукаролик жамияти барпо этишда фукароларнинг фаоллигини ошиши ва кенг иштирок этишларининг ХУКУКИЙ асосларини ташкил этди.

[1] Узбекистон Республикасининг Конституцияси. — Т.: Узбекистон, 2003. 7—8-бетлар.

[2] Уша жойда. 8-бет.

[3] Уша жойда. 8-бет.

[4] Уша жойда. 9-бет.

[5] Уша жойда. 9-бет.

[6] Уша жойда. 10-бет.

[7] Уша жойда. 10-бет.

Таникди АКШ социологи ва сиёсатшуноси Талкотт Пар сонс жамиятда баркарорликни сакдаш шартларидан бири сифатида фукаролар манфаатлари билан уларнинг бурчлари уртасидаги узаро богликдик мавжуд эканлигини чукур та\ лил этиб, куйидаги фикрларни билдиради: "Агар фукаро лар манфаатлари камкорлик, ички лояллик ва бурчлар би лан бопинмаган булса, кеч бир жамият турли хил эктиёж-лар ва тангликлар олдида баркарорликни куллаб-кувватлаи олмайди"[1]. Куриниб турибдики, фукаролар эркинлигини таъминлаш унинг бурчлари билан муста,\кам богланганда-гина реал вокеликка айланиши мумкин.

Ривожланган мамлакатларда фукаро бурчларига конун-ларга амал килиш, бошка шахслар хукук ва эркинликлари-ни хурмат килиш, соликдарни тулаш, карбий мажбурият, табиат, атроф-мукит, тарихий ёдгорликларни асраш каби-лар киради. Баъзи мамлакатларда эеа давлат кокимияти орган-ларига сайловларда овоз бериш хдм муким фукаролик бурч-ларидан бири х,исобланади.

Демократик жамият куриш тажрибалари шуни курсат-дики, кайси бир жамиятда мансаби, ирки, жинси ва бошка ижтимоий даражаси кандай булишидан катъи назар, фука-ролар конституция ва конунлар билан муста^камлаб куйил-ган уз бурчларини амалда бажарганларидагина узлари учун тегишли булган эркинликлари ва хукукдаридан фойдалана олишлари мумкин. Акс колда, бу демократик кадриятлар Купол равишда бузилиб келганлигига дойр тарихдан куплаб мисоллар келтириш мумкин. Шунинг учун кам Узбекистон Конституциясининг махсус XI боби "Фукароларнинг бурч-лари" деб номланиб, у 6 та моддадан иборатдир. Хусусан, Конституциянинг бу бобидаги 48-моддаси куйидагича ифо-даланади: "Фукаролар Конституция ва конунларга риоя этишга, бошка кишиларнинг хукукдари, эркинликлари, шаъни ва кадр-кимматини курмат килишга мажбурдирлар"[2].

Жамиятни ташкил этиш конуниятларига биноан, маъ-лум бир сиёсий тизим доирасида турган индивид ва ижти-

' Парсонс Т. Понятие общества: компоненты и их взаимоотноше-ния. // Американская социологическая мысль. — М., 1996. 503-бет.

[2] Узбекистон Республикасининг Конституцияси. — Т.: Узбекис-тан, 2003. 10-бет.

н»ий гурухлар ижтимоий-сиёсий жараёнга бир хидда тор-
I и |майдилар. Уларнинг баъзилари сиёсатга бефарк карайди-
||нр, яна бошкалари баъзи пайтларда ижтимоий-сиёсий жа-
|),|ёида иштирок этадилар, учинчилари эеа доимо сиёсий
| \ рлшга интиладилар. Хаттоки, сиёсий ва ижтимоий \оди-
' ,i 1арда фаол роль уйнаётганлар ичида хам факат уларнинг
юыилари x_1окимиятга ёки жамоатчилик фаолиятига жон-
кл\длари билан интилади.

Узбекистонда XXI аср бошларидаги сиёсий ислохотлар-
иинг му\им ахамияти шунда булдики, бу пайтга келиб халк,
чммасининг ижтимоий-сиёсий фаоллигини ошириш, улар
сиёсий маданиятини юксалтириш ва демократиянинг энг
муким тамойилларини хаётга татбикэтиш учун шарт-шаро-
итлар яратилди. Мамлакатда сиёсий жараёнларни демократ-
лаштиришнинг узига хос кадриятлари шаклланди. Фукдро-
шрнинг уз сиёсий фаолликларини юксалтириши, юкори-
дан к,абул килинадиган карорлар кабул килишда бевосита
ёки уз манфаатлари гурухдари воситасида кенг иштирок
>гиши мамлакатда фукаролик жамияти куриш кафолатла-
ридан бири сифатида каётга жорий этила бошланди. Айник-
са, собик тоталитар жамиятдан мерос булиб колган маъму-
рий-буйрукбозлик тизими асоратларидан покланишга, фу-
каролар дунёкараши, сиёсий онги ва амалий хатти-кара-
катларида демократик кадриятларни шакллантиришга му-
\им ахамият берилди.

Маълумки, сиёсий онг ва сиёсий маданият юксалишида
фукароларнинг сиёсий карорлар кабул килишдаги иштиро-
кининг акамияти бекиёсдир. Фукаролар жамоат ташкилот-
лари фаолияти воситасида ёки бевосита сиёсий карорлар
Кабул килиш жараёнида иштирок этар экан, улардан куйи-
даги ижтимоий-сиёсий узгаришлар содир булиши кутила-
ди:

— фукароларнинг сиёсий карорлар кабул килишдаги
иштироки уларнинг табиий сиёсий-ижтимоий кис-туйгула-
рини уйготади, харакатга келтиради, уларда бу йуналишга
дойр интилишлар шаклланади. Ёки кискача айтганда, кар
бир фукаронинг ижтимоийлашув жараёни амалга ошади;

— фукароларнинг карорлар кабул килишдаги фаол сиё-
сий харакатлари; бу жараёнда одций фукаролар манфаатла-

ри, э\тиёжлари ва интилишларинингкисобга олиниши уларга эркинлик багишлайди. Мукими, бу кдрорларнинг халк такдиридаги ахдмияти фукароларда сиёсий масъулият ру\ини шакллантиради;

— фукароларнинг сиёсий карорлар кабул килишда турли ижтимоий гурухдарнинг манфаатларини турли нодавлат нотижорат ташкилотлар ва сиёсий партиялар воситасида ифодаланишидан коникишлари уларни янада фаоллаштиради; натижада узаро манфаатлар келишуви окибатида жамиятнинг баркарор булишига катта кисса кушилади;

— бу каби иштироклар кар бир фукарони узлигини англашга, унинг жамиятдан узига муносиб урин эгаллашига шарт-шароитлар яратади, уз мамлакатига эгалик ^иссини шакллантириб, миллий ифтихор туйгуларининг юксалишини таъминлайди;

— давлат хокимияти жамиятдаги барча ижтимоий катламлар ва гурухлар манфаатларини уз сиёсий карорларида ифодаланишига эришилади; мазкур карорларнинг хдётда амалга ошиши натижасида сиёсий хокимият янада легитимлашади; давлат органларининг фукароларни бошкариш, сиёсий карорларни бажаришни таъминлашга дойр жараёнлар ва маъмурий тадбирларни амалга оширишдаги фаолиятини жамият \еч бир зурикишсиз ва ихтиёрий равишда Кабул килади; шунингдек, бу фаолият фукаролар томонидан кенг куллаб-кувватланади;

— бу жараёнлар жамиятдаги купчилик фукароларнинг сиёсий иродасини ифодаланишига шарт-шароитлар яратиб, жамият ва давлат кокимиятининг демократик тамойиллар асосида фаолият курсагиш салокиятини оширади.

Фукаролар фаоллигини оширишда уларнинг сиёсат ва Кокимият кодисаларига нисбатан шахсий муносабатларини ифодаловчи баколаш кукмлари акамиятга молик маънавий Кодисадир. Бундай шахсий — мазмуний муносабатларнинг мавжудлиги инсоннинг уз фукаролик бурчини англаб етган сиёсий субъект сифатида фаолият курсата олишини ифода этади. Шунинг учун инсоннинг кадриятларга дойр муносабатларининг турлича шаклда руй бериши (масалан, кокимиятга, давлатга, партияларга ва институтлашмаган субъектларга нисбатан) сиёсий маданиятнинг муким тузилишини тавсифлаб беради.

Умуман, сиёсий маданият инсоннинг сиёсий хддисалар \.1к,идаги к,адриятларга дойр тасаввурлари ва унинг амалиёт-1.1 иамоён буладиган хулкининг кодекси ёки унинг сиёсий \окимият субъекта сифатидаги фаолиятининг услубидир. Шу маьнода, сиёсий маданият фукдронинг умуминсоний а\ами-11 га молик булган сиёсий фаолият намуналарини кай даражада эгаллаганлигини намойиш кдлади. Шунингдек, у инсоннинг тафаккур ва амалий фаолият меъёрларининг жамият маданий, деб тан оладиган субъективлигини канчалик даражада ошира олганлиги хдмдир.

Жамиятнинг хдр бир аъзоси ижтимоийлашув ва камолотга эришиш жараёнида ижтимоий-маданий мавжудот сифатида шаклланади. Шунингдек, инсон жамиятда хукмрон булган ижтимоий-маданий тизимнинг асосий хусусиятларини узида уйгунлаштиради ва умумлаштиради. Айни пайтда \ар бир индивид сиёсий маданият ташувчи \исобланади на шу сабабли у сиёсий-маданий тизимнинг умумлаштирувчи, бирлаштирувчи кнсми деб каралади. Сиёсий маданият — бу муносабатлар тизими ва айни пайтда авлодлар алмашинуви натижаси, уни ташкил этувчи унсурларни ишлаб чикиш ва кайта ишлаб чикиш жараёнидир. Сиёсий маданият ривожланиб борувчи динамик ходисадир '.

Сиёсий маданият узида сиёсий тизимдаги таянч, эътикрддар, курсатмалар, йуналишлар, интилишлар тимсолларини акс этгиради ва бирлаштиради. Америкалик сиёсатшунос Д. Дивайннинг фикрича, сиёсий маданият маълум ижтимоий-сиёсий тизим аъзолари ёкдайдиган, "кенг таркалган, фундаментал сиёсий кадриятларнинг тарихий тизимидир"[2]. Сиёсий маданият "сиёсий мафкура", "легитиммен", "суверенитет", "конун бошкаруви", "сиёсий партия" каби категорияларни урганишни \ам такозо этади.

Сиёсий маданият маълум даражада жамият аъзолари олдига чегаралашлар куяли. Сиёсий жараёнлар ва сиёсий хулкда намоён буладиган эътикодлар, \ис-туйгулар ва кадриятлар олдидаги бундай чегаралашлар хдм, уз навбатида, сиё-

[1] К,иргизбоев М. Фукаролик жамияти: сиёсий партиялар, мафкуралар, маданиятлар. — Т.: Шарк. 1998. 83—85-бетлар.

' Кдранг: Devine. The Political Culture of the United States. — Boston, 1972. 3—7-бетлар.

сий маданиятнинг мухим унсури хисобланади. Алохида шахснинг, гурухнинг ва бошка ижтимоий бирликларнинг умумий дунёкарашининг таркибий кисми булган сиёсий дунёКараш сиёсий маданиятнинг му\им компонента булганлиги учун сиёсий маданиятни шакллантиришда мафкуранинг урни бекиёсдир.

Фукаролик жамиятининг ривожтаниши ва яшаши учун сиёсий маданиятнинг плюралистик турининг шаклланишига эхдиёж сезилади. Сиёсий маданиятнинг плюралистик тури куйидаги му^им шарт-шароитлар яратилгандагина фукаролик жамиятининг ривожланишига катга таъсир курсатиши мумкин:

— иктисодий ва ижтимоий \аёг плюрализми сохасида — мулкчиликнинг турли шакллари, энг аввало, хусусий мулкчшшк пайдо булиши, хужалик юритишнинг турли усулларининг амал килиши;

— жамият уз ижтимоий структураси ва турли манфаатлари буйича канчалик ранг-баранг булса, сиёсий плюрализм ва сиёсий маданият шаклланиши учун шунчалик купрок замин пайдо булади;

— фукаролик жамияти ривожланишининг устуворлигини таъминлаш сохасида — фукаролик жамияти институтларининг шаклланганлиги; давлат хокимиятини шакллантириш асосан сайловлар воситасида амалга ошиши, хеч ким, Хеч бир гурухнинг бу хокимиятни на амалда, на хукукий жихатлардан уз монополиясига айлантиришига йул куймаслик;

— гурухдар ва уларнинг вакиллари булган сиёсий партиялар ва харакатлар уртасида ижтимоий ривожланишнинг асосий кадриятлари, идеаллари ва максадларига нисбатан аник келишувларнинг мавжуддиги;

— хам хукукий жихатлардан, хам хаётда шахе эркинлигининг таъминланганлиги.

Фукароларнинг ижтимоий-сиёсий фаоллигини оширишда фукаролик жамияти институтларининг урни бекиёсдир. Хозирги даврда Узбекистон жамиятида 7 млн.га якин фукаролар касаба уюшмалари аъзолари, 600 мингдан ортикрок фукаролар эеа сиёсий партиялар аъзолари сифатида жамоатчилик ишларида иштирок этадилар. Шунингдек, мил-

шонлаб фукаролар ёшлар, хотин-кизлар, турли жамгарма-мр, нодавлат нотижорат ташкилотлар фаолиятида иштирок надилар. Мамлакат вилоятларида 661 та, туманларда 4564 и, ша\арларда 831 та вилоят, шахар ва туман кенгашлари п иутатлари, шунингдек, фукароларнинг 10.000 га якин s ищи узи бошкариш органлари ижтимоий-сиёсий жараён-1лрда фаол иштирок этмокдалар

Мустакдллик даврида ёшларнинг ижтимоий фаоллиги-ии оширишга хам му\им эътибор берилди. Хусусан, мамлакатда "Камолот" ёшлар ижтимоий харакати жамиятнинг барча йуналишларида кенг фаолият олиб бормокда. Харакат фаолиятининг асосий максади — ёшларни бирлаштириш, к)1 лом турмуш талаблари асосида тарбиялаш, уларнинг манфаатларини химоя килиш, ёш йигит-кизларнинг *уз* акд-шковати, куч-гайратини гула намоён этиши, жамиятда муносиб урин эгаллашлари учун шарт-шароит яратиб бери шдан иборат, деб белгиланган.

Хдракатга Ватан тараккиёти, юрт тинчлиги, халк фаровонлиги йулида мехнат килиш ва курашишни узи учун \аётий эътикод деб биладиган, укишда, ме\натда, харбий хизматда, жамоатчилик ишларида бошкаларга урнак булалиган ун турт ёшдан йигирма саккиз ёшгача булган Узбекистон ёшлари аъзо булиши мумкин. Харакатнинг вилоят, шахар ва туман булимлари, мактаблар, лицей хамда коллежлар, олий укув юртлари, мехнат жамоалари, харбий кисмларда булим ва бошлангич ташкилотлари фаолият олиб боради.

Мамлакатда 14 ёшдан 28 ёшгача булган ёшларнинг сони 7 миллиондан ортикрокни ташкил этади. Хозирги даврда харакатнинг бошлангич ташкилотлари сони 20 мингдан ортикрокни ташкил этиб, улар 4 млн.дан ортикрок ёшларни бирлаштиради. Шунингдек, харакат таркибида унинг хомийлиги асосида ишлайдиган, 7 ёшдан 14 ёшгача булган укувчиларни бирлаштирган "Камалак" болалар ташкилоти уз фао-1ИЯТИНИ тарбиянинг узига хос ёндашув ва усулларидан фойдаланган холда, болалар дунёкарашига ватаниарварлик, иж-

[1] Узбекистан Республикаси Олий Мажлисининг Сенати жорий архиви. Ма\аллий \окимият органлари сайловлари натижалари тугрисида маълумотнома. 2005. 2—4-бетлар.

тимоий тадбирларда фаол иштирок этиш, узини узи бошка ришни урганишни сингдириш каби йуналишларга каратган

Мамлакатда фукароларнинг ижтимоий-сиёсий фаоллиги йилдан-йилга усиб бормокда. Фукаролар мамлакатда амати а оширилаётган сиёсий жараёнлар ва исло\отларга нисбатан бефарк эмаслар. Айникса, фукароларнинг уз манфаатларини ижтимоий фаоллик ва гурукий нодавлат ташкилотлар воситасида ифода этиш, уларни кондиришга интилишлари ривожланиб бормокда. Лекин, шу билан бирга, фукароларнинг карорлар кабул килишдаги фаоллигини ошириш учун улар дунёкарашида демократик тамойиллар асосидаги сиёсий ва КУКУКИЙ онгни сингдириш эктиёжлари \ам сезилмокда.

Сиёсатшунос олимлар собик иттифокни тургунликка олиб келган, унинг емирилишига сабаб булган жараёнларни х,али тулик ва чукур тахдил кдпишганича йук Унинг асосий сабабларидан бири — маъмурий-буйрукбозлик асосидаги тоталитар тизимдаги фукаролар рукияти, ижтимоий онгининг барча сокаларини камраб олган сиёсий локайдлик, ижтимоий пассивлик, бокимандатик, бефаркдик каби ижтимоий иллатларнинг авж олганлигидир. Бу колат собик иггифок даврида тараккиёт талаблари ва миллатлар манфаатларига зид булган сиёсат учун кулай шарт-шароитлар яратиб берган эди.

Президент И.А. Каримов узининг куплаб маърузаларида "инсон КУКУКИ давлат кукукидан устуворлиги тамойили" хусусида фикрлар билдирмокда. Фукаролик жамиятида кар бир фукаронинг КУКУКИ, шаъни, кадр-киммати кадрланади, конун-коидалар воситасида каттиккимоя килинади. Бу, аввало, фукароларнинг КУКУКИЙ билими, тарбияси, маданияти ва онги кай даражада эканлиги билан белгиланади.

Фукароларнинг фаоллиги купрок конунлар лойикаларини мукокама килиш жараёнларидаги иштирокида сезилмокда. Утган давр ичида конун чикарувчи кокимият томонидан тайёрланаётган конунлар лойикаларининг аксарияти умумхалк мукокамасига куйилиб, уларни кабул килишда фукароларнинг фикр-мулоказалари эътиборга олинмокда.

[1] «Камолот» ёшлар ижтимоий харакати жорий архиви. Ташкилий тизилма тугрисида маълумотнома. 2005 й. 1-бет.

Ислокотларнинг козирги боскичидаги энг асосий вазифа — фукароларнинг сиёсий онги ва дунёкдрашини юксалтриш, миллий узликни англашга эришишдир. Чунки, демократияни юкоридан кеч кандай фармону конунлар билан киритиб булмайди, балки, унинг заруриятини кар бир фукаро онгли равишда идрок этиши лозим.

Миллий мустакилликнинг утган даври ичида мамлакагимизда фукароларнинг ижтимоий-сиёсий фаолликлари уеганлигини республика "Ижтимоий фикр" жамоатчилик маркази томонидан 2004 йил 16—30 июнда ёшлар уртасида у гказилган социологик суровномалар натижаларидан кам билиш мумкин. Бу тадкикотнинг максади — мустакдп Узбекистан ёшларининг маънавий-ахлокий кадриятларини юксалтириш асосида уларнинг ижтимоий ва сиёсий фаолликларини аникдашга каратилди. Тадкикот ёшларнинг сиёсий фаоллиги юкори эканлигини курсатди. Суровномаларда иштирок этган ёшларнинг аксарияти кандайдир партия ёки жамоат ташкилотининг (18,9% респондентлар) аъзоси булишни, уз партияси ёки жамоат ташкилоти тузишни (18,8% респондентлар), шунингдек, "Камолот" ёшлар ижтимоий Каракатида иштирок этишни (26,2% респондентлар) хоклайди[1].

Такаиллардан куриниб турибдики, Узбекистондаги жамият сиёсий каётини эркинлаштириш жараёнларида давлат органлари ва жамоат ташкилотлари томонидан фукаролик жамиятининг муким талабларидан бири булган инсон эркинлигини таъминлаш ва фаоллигини оширишга муким эътибор берилмокда. Шунингдек, "Кучли давлатдан — кучли фукаролик жамияти сари" тамойилини каётга татбик этиш максадларидан келиб чикиб, фукароларнинг жамиятдаги сиёсий жараёнлар ва сиёсий карорлар кабул килишдаги иштирокини кенгайгириш, уларга кенг хукукдар бериш, жамоат ташкилотлари ва вакиллик органларига давлат органларини жамоатчилик асосида назорат килиш кУКУКИни бериш ва унга жойларда амал килишга дойрислокотлар чукурлашиб бормокда.

[1] Текущий архив ЦИОМ «Ижтимоий фикр». Соц. исслед. на тему: «Молодёжь Узбекистана: социальная активность, духовность и нравственность, планы на будущее». 16—30 июня 2004 г. 29-бет.

Фукаро эркинлиги ва хукукдарини таъминлаш ва химоя этишга дойр халкдро демократик кадриятлар миллий анъа налар билан уйгунлашган \олда Узбекистон Республикасининг Конституциясида ва конунларида ифодаланиши фукаролар сиёсий маданиятининг ошишига ва уларнинг иж тимоий-сиёсий жараёнларда фаол булишларига кар томонлама имкониятлар ва шарт-шароитлар яратиб берди. Айникеа, фукароларнинг нодавлат ташкилотлар, сиёсий партиялар, узини узи бошкариш органлари фаолиятида кенг иштирок этишини таъминлашга муким акамият берилди.

III боб

УЗБЕКИСТОНДА ЖАМИЯТ СИЁСИЙ СОХДСИНИ ЭРКИНЛАШТИРИШ ЖАРАЁНЛАРИ

3.1. Куипартиявийлик тизимининг фукаролик жамияти институти сифатида шаклланиши

Сиёсий партиялар фукаролик жамиятининг энг муким ипститутларидан биридир. Сиёсий партиялар фукаролик жамиятининг сиёсий тизим билан узаро алокаларининг доимийлигини таъминлайди. Давлат кокимиятининг жамиятга богликлиги ва унинг жамият томонидан назорат килиниши куп колларда сиёсий партиялар воситасида амалга оширилади.

Хозирги даврдаги сиёсий партияларнинг илк утмишюшлари янги даврга келиб шаклланди. XIX асрга келиб Гарбий Европа ва Шимолий Америка мамлакатларидаги сиёсий партиялар сиёсий вакиллик институти характерини касб эта бошладилар. Партиялар пайдо булишининг муким сабабларидан бири — давлат кокимиятини шакллантиришда адолат тамойилларига амал килиш, шунингдек, жамиятни демократлаштириш заруриятларига булган талабнинг ошиб борганлигидир.

Янги даврдан бошлаб сиёсий партиялар турли ижтимоий гуруклар ва табакаларнинг сиёсий манфаатларини ифодалаб, аста-секин фукаролик жамияти манфаатларини ифодаловчи мустакил институтларга айланиб борди. Айникеа, сайлов институтларининг сиёсий кокимияг масъуллигини шакллантириш механизми сифатидаги урнининг ошиб бориши билан сиёсий партиялар кам такомиллашиб бордилар.

XIX аср охири — XX аср биринчи ярмидаги давлат арбоблари ва таникди машхур олимлар сиёсий партияларни жамият камда давлат бошкаруви учун муким булган демократик институт сифатида талкин эта бошладилар. Жамият ва давлат кокимиятининг турли жабкалари ва да-

ражаларида демократик кддриятларнинг карор топиб бо риши билан сиёсий партияларга булган зарурият ку чайиб борди.

Fарб сиёсатшунос олимларининг талкинича, "партиялар (лот., "pars" ("partire") — "кием" ёки "гурук")[1], бу — расмий институтлашган ва давлат хокимияти органлари ва бошка руви устидан назорат килиш учун функционал жикатлар дан ихтисослашган ташкилотдир. Сиёсий партияларни тад-кик этган машкур сиёсатшунос олим Ж. Сартори партия ларга дойр куйидаги аникдикни киритган эди: "Сайлов ларда иштирок этувчи ва унинг натижасида уз номзодлари ни давлат корхоналарига утказа олишга кобил булган кар Кандай сиёсий гурук партиядир"[2].

XX асрнинг сунгги даврига келиб АКД1 олимлари — Ж. Лапаламбара ва Ж. Андерсон "Бошкарув ва сиёсат эн-циклопедияси" номли асарида сиёсий партияга куйидаги таърифни берганлар: "Партия расмий маком касб этиш ва расмий ташкилот булиш билан боглик, марказни перифе-рия билан богловчи ва давлат органларига уз номзодларини (эркин ёки ноэркин) сайловлар воситасида утказишга кобил булган кар кандай гурухдир"[3].

Fарб сиёсатшунос олимлари сиёсий партияларнинг куйи-даги белги ва функционал жикатлари асосидаги сиёсий мако-мини куйидагича таърифлайдилар: "Сиёсий партия — (1) расмий ва ташкилий тизилмага эга, (2) кокимият устидан расмий назоратни амалга ошириш учун курашнинг махсус функциясини амалга оширувчи, (3) мафкуравий доктрина белгиси асосида бирлашган, умуммиллий манфаатларни ифодалашга даъвогарлик килувчи, (4) хукукий макомга эга булган ва (5) сайлов жараёнларига жалб этилган нодав-лат институт тури ва гурухий бирлашмадир"[4].

' Каранг: Недель-Червинская М.А., Червинский П.П. Большой толковый словарь иностранных слов в трех томах. Т.2. — Ростов-на-Дону: Феникс, 1995. 413-бет.

[2] Sartori G.Parties and Party Systems: A. Framework for Analysis. Vol. 1. New York, 1976. 64-бет.

[3] Lapalambara J. Anderson I. Political Parties // Encyclopedia of Government and Politics. Vol. 1., New York. 1981. 394-бет.

[4] К,аранг: Дегтярев А.А. Основы политической теории. — М.: Высш. шк,, 1998. 142-бет.

\озирги даврда Fap6 сиёсатшунос олимлари уртасида і иёсий партияларнинг сиёсий институтга тегишлими ёки Фукаролик жамияти институтигами?», каби саволларга берм нан жавоблари куплаб бакс-мунозараларга сабаб булмокда. Купчилик ривожланган мамлакатлар конституцияларида і иёсий партиялар жамият институти, яъни халк сиёсий манфаатлари ифодачиси сифатида талкин этилади. Масалан, Испания К,ироллиги Конституциясининг 6-моддаси куйидаI ича таърифланади: "Сиёсий партиялар сиёсий плюрализм принципларига мувофик равишда халк иродасини шаклмнтириш ва ифодалашга кумаклашади, сиёсий иштирокиинг асосий воситаси кисобланади. Уларни ташкил этиш ва <|)аолият юритиши Конституция ва конунларни хурмат килiaii \олда эркинлик билан амалга оширилади. Уларнинг ички тузилмаси ва фаолияти демократик тарзда булиши лозим"[1]. Германия Федератив Республикаси сиёсий тизимида \ам сиёсий партиялар асосан жамият институти сифатида характерланади. ГФР Асосий К,онунининг 21-моддасига биноан: "Партиялар халк сиёсий иродасини шакллантиришга кумаклашади. Улар эркин равишда тузиладилар. Уларнинг ички ташкилий тизилмаси демократик принципларга мувофик келиши лозим..."[2].

Франция Конституциясининг сиёсий партияларга дойр 4-модцаси куйидагича ифодаланади: "Сиёсий партиялар ва гурухдар фикрларни овоз бериш йули билан ифодалашга кумаклашади. Улар эркин равишда тузиладилар ва уз фаолиятларини эркин амалга оширадилар. Улар миллий суверенитет ва демократия принципларини хурмат килишлари лозим"[3].

Сиёсий партияларнинг мавжудлиги — демократик тизимлар ривожланишининг зарурий шарт-шароитларидан биридир. Демократия тамойиллари нуктаи назаридан ёндашганда эеа, сиёсий партиялар давлат органлари тизимига

' Конституция Королевства Испании // Конституции зарубежных государств. 2-е изд., исправ. и доп. — М.: Изд. БЕК, 1997. 298-бет.

[2] Основной закон Федеративной Республики Германии. — Бонн, 1998. 24-бет.

[3] Конституция Французской Республики // Конституции зарубежных государств. 2-е изд., исправ. и доп. — М.: Изд. БЕК, 1997. 106-бет.

кирмайди ва бевосита давлат ишларида иштирок этмайди. Аммо сиёсий партиялар бир вактнинг узида хам давлат сокасига, хам фукаролик жамиятига тааллукди институт эканлиги билан ажралиб туради.

Партияларнинг сиёсий тизимдаги урнининг кучайиб бориши билан уларнинг КУКУКИЙ макрмлари даражаси хар бир мамлакатда турлича шаклларда намоён булмокда. Партияларга дойр коидалар хар бир мамлакат ХУКУКИЙ манбаларида турлича шаклларда талкин килинади: конституция ва конунлар, конституциявий меъёрлар; кукумат декретлари ва карорлари; парламент палаталари карорлари; конституциявий назорат хУКУКини амалга ошираётган мамлакатларда эеа суд карорлари ва бошкалар.

Ривожланган мамлакатларнинг аксарият партиялари узларида социал-демократик, либерал ва консерватив унсурларнинг узига хос синтези сифатида намоён була бошлади. Тадкикотчиларнинг таъкидлашича, козирги давр ГФР сиёсий каётида (шунингдек, бошка Fар6 мамлакатларининг купчилигида кам) ижтимоий-сиёсий кучлар уртасидаги аник ва кузга ташланарли фаркдарни кузатиш тобора кийинлашиб бормокда[1].

Баъзи бир давлатлар конституцияларига сиёсий партиялар тугрисида махсус коидалар ёки моддалар киритилмаган булса-да, уларга дойр меъёрлар уюшмалар ёки жамоат ташкилотлари тугрисидаги конунларда уз ифодасини топди. Бундай колатларда сиёсий партиялар жамоат ташкилотларига хос булган меъёрлар талаблари доирасида фаолият курсатиши русумга кирди.

Шунингдек, купчилик давлатларда эеа сиёсий партияларга дойр алокида конунлар кам кабул килинган. Бундай конунлар куйидаги мамлакатлар учун хосдир: ГФР (1967 й.); Португалия (1975 й.); Австрия (1975 й.); Испания (1978 й.) ва 1981 йилда кайтадан тулдирилган); Узбекистон (1996 йил). Куйидаги мамлакатларда эеа сиёсий партияларни молиялаштиришга дойр махсус конунлар кабул килинган: Швеция (1956 й.); Финляндия (1969 й.); АКДИ (1974 й.);

[1] К,аранг: Димание М.Д. Политические партии ФРГ. // Партии и партийные системы современной Европы: Проблемно-тематич. Сб. — М.: ИНИОН РАН, 1994. 52-62-бетлар.

ГФР (1983 й.); Узбекистон (2004 й.). Баъзи бир мамлакатларда эеа сиёсий партияларга дойр кукукий коидалар сайиовлар туфисидаги конунларда ифодаланган [1].

Кейинги ун йилликларда Шимолий Америка ва Барбий Европа мамлакатларининг ижтимоий-сиёсий каётида катта узгаришлар кузатилди. Сайловчиларнинг у ёки бу партияга овоз бериши билан уларнинг маълум ижтимоий гурухга мансублиги уртасидаги алокадорлик аста-секинлик билан бузилиб бормокда. Социал-демократик партиялар сафида ишчилар сонининг тобора камайиши, ахрлининг йуксил ва кам даромадли катламлари либерал ва консерватив йуналишдаги, урта катлам вакиллари эеа социал-демократик ва бошка сул партияларга овоз бериши одатдаги холга айланди. Бу каби тамойиллар АКДГда \ам яккол кузга ташланди. Консерватив партиялар тарафдорларининг аксарият кисми касаба уюшмалари вакиллари ва "кук ёкалилар" вакилларидан иборатдир.

Хорижий тажрибалардан куриниб турибдики, сиёсий партиялар асосан жамият аъзоларининг сиёсий иродаларини шакллантириш ва уларни сиёсий жараёнларда ифодалаш эхтиёжлари асосида фаолият юритадиган жамият институтидир.

Узбекистон Республикаси Конституциясининг 60-моддасида сиёсий партияларнинг ХУКУКИЙ макоми куйидагича белгиланган: "Сиёсий партиялар турли табака ва гурукларнинг сиёсий иродасини ифодалайдилар ва узларининг демократик йул билан сайлаб куйилган вакиллари оркали давлат кокимиятини тузигцда иштирок этадилар. Сиёсий партиялар уз фаолиятларини молиявий таъминланиш манбалари какида Олий Мажлисга ёки у вакил килган органга белгиланган тартибда ошкора кисоботлар бериб турадилар"[2].

Ривожланган мамлакатлар тажрибасидан келиб чикиб, Узбекистонда кам сиёсий партияларнинг жамият институти сифатидаги ХУКУКИЙ макоми шаклланди. Узбекистон Рес-

[1] Каранг: Современное буржуазное государственное право: Критические очерки. В 2 т. Отв. ред. В.А. Туманов. Т.2. — М.: Наука, 1987. 156— 170-бетлар.

[2] Узбекистон Республикасининг Конституцияси. — Т.: Узбекистан, 2003. 12-бет.

публикаси Конституциясининг 56-модцасига биноан сиёсий партиялар "жамоат бирлашмалари сифатида эътироф этилади"[1]. Мазкур Конституциянинг 58-моддасида эеа "давлат органлари ва мансабдор шахсларнинг жамоат бирлашмалари фаолиятига аралашишига, шунингдек жамоат бирлашмаларининг давлат органлари ва мансабдор шахслар фаолиятига аралашишига йул куйилмайди"[2], дейилади. Бу билан, биринчидан, сиёсий партиялар жамоат бирлашмалари каби жамиятнинг институти эканлиги эътироф этилади; иккинчидан, сиёсий партияларнинг давлат хокимияти органлари фаолиятига аралашишга йул куйилмаслиги конституциявий меъёрлар билан такикданиб, унинг давлат хокимиятига дахлдор эмаслиги таъкидланади.

Мазкур ХУКУКИЙ асослардан шундай хулоса чикадики, сиёсий партияларнинг "сиёсийлиги" уларнинг сайловлардаги иштироки ва давлат хокимиятига номзодлар курсатиши билан чекланади. Сиёсий партиялар давлат хокимияти бошкарувида иштирок этмайдилар. Сайловларда галаба козонган партияларнинг вакиллари эеа давлат хокимияти органларидаги бошкарувда иштирок этадилар. Лекин, бу каби бошкарувдаги иштирок сиёсий партия аъзоси сифатида эмас, балки, бирон-бир мансабни эгаллаган шахе сифатида амалга оширилади.

XX аернинг 50—70-йилларига келиб сиёсатшунос олимлар демократик принциплар асосида фаолият юритадиган сиёсий партияларнинг асосий функциялари куйидагилардан иборат эканлигини аникдадилар:

— алохида олинган фукаролар, ижтимоий табакалар ва гурухлар манфаатларини бирлаштириб, уларни сиёсий манфаатлар мажмуаси даражасига кутариш, шунингдек, бу уйгунлашган манфаатларни уларнинг хаммаси учун бир хилда ахамият касб этишини таъминлашдир. Партияларнинг яна бир энг мухим максади, бу — узи таянувчи ижтимоий табаКалар манфаатларини сиёсий тизимда ифода этищдир;

— хар бир фукаро узининг устидан ким бошкариши ёки идора этишига бефарк эмас. Шунинг учун хам демократиянинг мухим мезонларидан бири фукароларга узлари устидан

[1] Уша жойда. 16-бет.
[2] Уша жойда. 16-бет.

I и vi бошкдришини танлай олиш имкониятини беришдир. Бу каби танлаш сиёсий партия воситасида амалга оширилади;

— давлатни бош каришга дойр сиёсий карорларнинг халкчил ва демократик кадриятлар асосида кабул килиниши мммлакатдаги фукаролик жамиятининг нечоглик ривожлан- | шлик даражасининг узига хос мезонидир. Сиёсий карорнарни кабул килишгача булган даврда уларнинг лойи\аларини партияларнинг куйи органлари томонидан фукаролар иродалари ва истакларини инобатга олган холда, шунинг- 1ск, оддий фукароларнинг манфаатлари ва эктиёжлари асосида шакллантириш имкониятлари мавжуддир. Шунинг учун \ам партиялар бажарилиши шарт булган сиёсий карорлариинг демократик легитимлаштириш, жамият томонидан тан олинишини таъминлаш воситасидир;

— партиялар турли даражадаги сайловлар воситасида ужимиятни шакллантириш, бошкарув кадрлар тизимини 1сги гимлаштириш, шунингдек, унинг фукаролар томонидан эътироф этилишини таъминлаш омилидир;

— партиялар узларининг куйи ташкилотларидаги куп киррали фаолиятларида уз партия дастурларини таргиб этиш, махаллий бошкарув органлари фаолиятини баколашлари, паргиявий йигинлари хулосалари, оммавий ахборот восигаларидаги фаол иштироклари асосида жамоатчилик фикрини шакллантириш кобилиятига эга булган демократик институтдир;

— партиялар жамиятнинг сиёсий кенгликларида фукаролар сиёсий онгининг шаклланиши ва сиёсий маданиятининг юксалиши учун ижтимоий, сиёсий, рукий мукит, фукаролар сиёсий иштироки учун сиёсий кенгликлар ташкил килувчи ташкилотдир;

— партиялар фукароларнинг сиёсий манфаатларини илгаб, уларнинг узаро ухшаш манфаатларини бирлаштириб, уларнинг кар бир оила ва макалла кудудида "сочилиб" ётган габиий сиёсий интилишларини партиявий дастурларга жамлаб, уз аъзолари ва хайрихохдарини сиёсий жараёнларга сафарбар эгувчи, шунингдек, фукароларни бу жараёнда фаол ишгирок этишга янада кенгрок ундаш учун уларни рагбатлантириш, улар интилишларининг доимийлигини таъминлаш воситасидир;

— партия демократик сайловларда сайланган уз ваюн лари, турли мансабларни эгаллаган партиядошлари, шунт и дек партиявий фракциялари ва гурухдари воситасида \ і мукрбил дастурларини амалга ошириш, халкоммасини эы и рофига эришиш максаддарида парламент ва хукуматга таг сир курсата олиш кобилиятига эга институтдир;

— партия уз сиёсий максадларини "давлат иродаси" би лан уйгунлаштира олувчи сиёсий кучдир;

— партия фукаролар билан давлат органлари уртасида! и алокалар ва муносабатларнинг мувофикдаштиришни дои мий равишда таъминлаб турувчи бугиндир.

Сиёсий партиялар ижтимоий катламларнинг у ёки бу сиёсий манфаатларини ифода этибгина колмасдан, балки, бу манфаатларни шакллантиришда хам бевосита фаол иш тирок этади. Чунки, партия узининг ижтимоий базаси булган табакднинг сиёсий карашларини шакллантиришга дойр Маі, рифий тадбирлар утказиш билан шугулланмаса, у холда фукаролардаги сиёсий карашлар ва сиёсий манфаатлар уз Холима барк урмайди, жуда булмаганда, бу манфаатлар гуру хий манфаатлар даражасига кутарила олмайди.

Фукаролик жамияти шароитларида сиёсий партиялар минтакавий ва махаллий тизимлар хамда жамоавий бирликлар билан мустахкам алокада булиб, улар умуммиллий максадлар рухини дастлаб шу худудлардаги фукаролардан оладилар. Крлаверса, партияларнинг бир-бири билан ракобатдошлиги туфайли хам умуммиллий сиёсий тизимлар барча гурухлар ва мансабдорлардан (улар канчалик катга мансабларни эгалламасин) юкори куйилади. Шу тарика сиёсий тизим билан уз ваколатларини кучайтиришга интилувчи алохида олинган мансабдорлар уртасига аник чегара куйилади.

Сиёсий партияларнинг бир неча асрлардан буён яшаб ва тобора такомиллашиб келаётганлигининг энг асосий сабаби, бу уларнинг бошкарувчи сиёсий элитани шакллантиришдаги урнининг бекиёс эканлигидир. Сиёсий партияларнинг уз функцияларини тула бажара олиш, уларни демократик принциплар асосида фаолият курсатишининг кафолати, бу — уларнинг давлат органларидан мустакиллигидир. Партия узининг бошкарув кадрларини шакллан-

жришда, депутатликка номзоддар курсатишда, низом ва пистурга оид кужжатларини ишлаб чикишда мутлак муста- | ,ил булиши лозим.

Мухолифатдаги партиянинг энг асосий функцияси эеа |урли фитналарни рад этиш, турли куч ишлатишга асос- 1анган нодемократик хдракатларнинг руй бермаслигини таъминлашдир. Мухолифий партияларнинг сиёсий кураш во- • и гаси \ам факат электорат оркалигина амалга оширилиши юзим. Умуман, кар бир партиянинг уз дастури ва максад- 1арига мое равишда назарий, мафкуравий, сиёсий ва ташкилий функциялари булиб, улар партия фаолияти ва ички \аётининг ажралмас булакларидир.

Узбекистон Республикаси Конституциясининг 34-модчасида жамиятдаги мухолифий ХУКУКНИ кимоя килиш максаддарида куйидаги коида мустахкамланган: "Сиёсий партиядарда, жамоат бирлашмаларида, оммавий каракатларда, шунингдек, кокимиятнинг вакиллик органларида озчиликни ташкил этувчи мухолифатчи шахсларнинг **кУКУКДари,** эркинликлари ва кадр-кимматини кеч ким камситиши мумкин эмас"[1].

Партиявий ракобатдошликнинг яна бир ижобий жикати шундаки, кокимиятни эгаллаган сиёсий партия мухолифатга кокимиятни бериб куйишдан, шунингдек, сайловчиларнинг узларига булган ижобий муносабатини узгаришидан "кадиксираб", бошкарувни халкчил ва демократик тамойиллар асосида амалга оширишга интилади. Колаверса, жамият мухолифий партияларнинг турли-туман мукобил ривожланиш дастурлари ва улар уртасидаги бакс-мунозаралар асосида тез ривожланиш имконига эга булади.

Партияларнинг ижтимоий-сиёсий каётда фаолият курсатишларининг кафолати, бу — уларнинг молиявий асосларга эга булишидир. Хозирги даврда Европа, Шимолий Америка, Япония, Австралия, Жанубий Корея, Хиндистон каби демократик мамлакатларда сиёсий партияларнинг турли йуналишлардаги фаолиятининг кенгайиши ва бу сокада уларнинг сарф-харажатларини йилдан-йилга купайиб бориши натижасида уларнинг серкирра фаолиятини давлат

[1] Узбекистон Республикасининг Конституцияси. — Т.: Узбекистон, 2003. 9-бет.

маблаклари билан таъминлаш муаммолари келиб чикмокда Тарихий ривожланиш тажрибаларидан маълумки, партиялар моддий маблагларсиз уз максадларини тулик бажара олмаганлар. Шундан келиб чикиб, аксарият мамлакатларда хозиргидавр конунчилиги партияларнинг молиявий майбаларини мувофикдаштиришга мухим ахамият бера бошлади.

XX аернинг 90-йилларига келиб партияларнинг давлаі томонидан молиялаштириш тамойили умумдунёвийлик характерини касб эта бошлади. 112 мамлакат миллий парламентлари вакиллари иштирок этган Халкдро Парламентлараро Кенгаш (Париж, 1994 йил 26 март) узининг 154-сессиясида Кабул килган "Эркин ва адолатли сайловлар мезонлари тугрисидаги Декларация"сининг 4-моддаси куйидагича ифодаланади: "Сиёсий партияларнинг шаклланиши ва эркин фаолияти таъминлансин, имкониятлардан келиб чикиб сиёсий партияларни ва сайлов кампанияларини молиялаштириш мувофикдаштирилсин, партияларнинг давлатдан алохидалиги таъминлансин, шунингдек, хокимиятнинг конун чикарувчи органларига сайловлар жараёнларидаги курашларда хаммага тенг шарт-шароитлар яратилсин"

Сиёсий партиялар у ёки бу ижтимоий катламларнинг манфаатлари ва муаммоларини узида ифода этади, уларни жамиятдаги сиёсий муносабатларда химоя этади. Сиёсий партия маълум бир ижтимоий катламларнинг сиёсий манфаатларининг ифодачиси сифатида хокимият учун курашади, хокимиятни эгаллаган такдирда эеа узи мансуб булган ижтимоий катлам муаммолари, шунингдек, сайловларда узига хайрихохдик килган сайловчилар хохиш-иродаларини амалга оширишга интилади.

Хулоса килиб айтганда, демократик принциплар асосида фаолият юритувчи сиёсий партиялар фукаролик жамияти билан хукукий давлатни узаро мустахкам богловчи, шунингдек, давлат сиёсатини жамият аъзолари манфаатларига асосланган манбалардан озикданишини таъминлаб турувчи энг асосий демократик институтлардан биридир.

[1] Каранг: Избирательные системы и наблюдение за выборами. Краткий обзор. Фонд Фридриха Науманна. Московск. бюро. — М, 1995. 37—38-бетлар.

Узбекистонда Миллий мустакиллик эълон кдлингач, чустакил давлат тизилмаларкнинг шаклланиши, Узбекисн)пда собик, шуро мафкурасига хизмат килувчи якках,оким коммунистик партия ташкилотларини бутунлай тугатилиШИ натижасида фукаролик жамиятининг институтларини шлкллантириш учун зарур шарт-шароитлар яратилди. Маммкатда халк манфаатлари ва сиёсий иродаларини эркин нилдириш ва уларни эркин ифода этиш учун ХУКУКИЙ асослар на эркин сиёсий мукит яратилишига камоканг тарзда сиёсий партиялар \ам тузила бошланди.

Х,озирги даврда жахондаги демократиянинг асосий меюнларидан бири — сайловларнинг куппартиявийлик асосила утказилишидир. 1991 йилнинг ноябридаёк "Узбекистон 1'еспубликаси Президента сайлови тугрисида"ги Крнунда сайловнинг куппартиявийлик асосида утказилиши хукукий жихатлардан эътироф этилди. Мазкур Крнунда сиёсий партиялар мамлакат Президентлигига номзодлар курсатиш хукукига эга эканлиги аник ва равшан ифодаланди.

1991 йил 14 февралда кабул килинган "Узбекистон Республикасида жамоат бирлашмалари тугрисида'ги Крнун мамлакатда куппартиявийлик тизими шаклланишининг Хукукий жикатларини таъминлаб бериши натижасида мамлакатда янги сиёсий партияларнинг шаклланиш жараёнлари бошланди. Миллий мустакиллик даврида ташкил топган сиёсий партиялардан бири, бу — Узбекистон Халк демократик партиясидир. Партияга 1991 йилнинг 1 ноябрида булиб утган таъсис курултойида асос солинди.

Узбекистон ХДП сиёсий хаётда иштирок этиш, халк билан кокимият тизими уртасида воситачилик килиш, паргиявий сиёсий фаолият юритишнинг янгича услубларини шакллантиришга дойр куйидаги максадларни илгари сурди: "Узбекистон Халк. демократик партияси шунга аминки, бундан буён кеч кандай сиёсий партия бевосита кокимият ваколатларини уз зиммасига олмаслиги керак. Биз кар кандай ижтимоий-сиёсий кучнинг какикат ва адолатни уз монополиясига айлантиришига, мухолифликка ва сиёсий келишмовчиликларни кал этиш усули сифатида "душман образи"ни шакллантиришига каршимиз. Партия конунга мувофик равишда уз номзодларини кокимият органларига сайловларда курса-

тади ва уларнинг куллаб-кувватланиши ва сайланишипи iai. минлайди"[1].

Узбекистон ХДП таркибида зиёлилар, тадбиркорллр ёшлар сони йил сайин купайиб борди. Унинг таркибида имгш ва дехкрнлар салмогининг 52,6 (1992 йил 1 январга) фон i дан 39,3 фоизгача (2005 йил 1 январга) пасайиши эеа napi ич аъзолари орасида хизматчилар салмогининг муттасил oumi i бориши (41,1 фоиздан 46,5 фоизгача) билан изохланди Мамлакатда акдий мехнат билан шугулланувчи ижтимоий кдтлам ва гурухлар манфаатларини ифода этувчи кдтор сис сий партияларнинг тузилишига кдрамасдан, ХДП сафип зиёлилар кириши ортиб борди[2].

Узбекистон ХДП фаолиятининг дастлабки беш йили ичи да 218 та К,орак,алпогистон Республикаси, вилоят, шахар ва туман кенгашлари, 13665 та бошлангич, жумладан, 3952 та худудий ташкилотлари ташкил этилди. 2006 йилга келиб партия аъзоларининг сони деярли 420 мингтани ташкил этди[1].

Узбекистон ХДПнинг "Узбекистон овози", "Голос Узбекистана" газеталари ва "Мулокрт" журнали к,искд давр ичида мамлакатдаги оммавий ахборот воситалари уртасида кат та таъсир ва мавкега эга булган марказий матбуот нашри сифатида фаолият курсата бошладилар[4].

Узбекистон "Ватан тараккиёти" партияси (ВТП) 1992 йилнинг 24 майида ташкил топди. ВТПнинг дастурида белгиланганидек, партия жамиятнинг сиёсий тизимидаги фаолиятини парламент партияси сифатида ташкил этади. Партия уз сиёсатини давлат хокимияти ва бошкарув органларига сайланган вакиллари оркдли утказади. Бунинг учун барча даражадаги ваколатли хокимият органлари сайловига уз номзодларини тавсия этади ва уларни сайловчилар томонидан куллаб-кувватланиши учун курашади.

[1] Узбекистон Халк, демократик партияси дастури. — Т.: 1995. 14-бет.

[2] Карбонов С. Узбекистон Халк демократик партияси. — Т.: Университет, 2001. 80-бет.

[1] Узбекистон ХДП марказий кенгаши жорий архиви. Партия ташкилий-оммавий ишлари \акнда маълумотнома. 2006 й. 21 нояб. 2-бет.

[4] Жалолов А. Узбекистон Халк демократик партияси. Узбекистон Республикаси. // Энциклопедия. Тахрир \айъати: М.Аминов (масъул му\аррир) ва бошк. — Т.: К,омуслар Бош та>фирияти, 1997. 218-бет.

Mill таркибида 2000 йилда Кррракдлпогистон Респуб- мп .ии, Тошкент ша\ар, 12 вилоят, 220 дан зиёд ша\ар ва I\ Mut кенгашлари фаолият курсатдилар. Партия аъзолари- iiMiii сони кдрийб 35 мингга етди. Партиянинг марказий ч uhyoi нашри — "Ватан" ижтимоий-сиёсий хдфталик газе- 1 и'н 2000 йил апрелга кдцар фаолият курсатди.

Мамлакатда Узбекистон Халк, демократик ва "Ватан тарак- кигIи" нартияларининг ташкил топиши билан бир партиявий- iiti гизимига бутунлай бардам берилди. Шунингдек, жами- || шги ижтимоий катламларнинг конун чикарувчи хрки- мнятдаги манфаатларини ифода этадиган сиёсий окимлар in шшкилотлар шаклланди. Узбекистон Конституциясидаги /нмократик тамойиллар, шунингдек, амалга оширилган \укук,ий ва сиёсий исло\отлар мамлакатда янги партиялар- нинг тузилишига кенг имкониятлар яратиб берди.

Узбекистон "Адолат" социал-демократик партияси (СДП) 1995 йил 18 февралда ташкил топди. Партия узининг дасту- рий максадлари ва вазифаларини куйидагича белгилади:

— Узбекистонда хукукий демократик давлат барпо этиш (юрасида Ватанга садокатли хизмат киладиган кишиларни (арбиялаш;

— миллатлараро муносабатларни яхшилаш, дустлик ва \амжихатликни ривожлантириш, \ар кандай миллатчилик гоясига карши кураш олиб бориш, тинчлик ва баркарор- ликни, миллий х;амжи\атликни таргиб килиш;

— иктисодий стратегияни ишлаб чикиш \амда унинг амалга оширилиши учун курашиш;

— республика фукароларининг турмуш даражасини кута- риш, ижтимоий жи\атдан му^тож а\олининг мух,офазаси- ни таъминлаш борасида таклифлар ишлаб чикиш ва уни амалга ошириш;

— Узбекистоннинг жах,он микёсида уз урнини эгалла- ши, дунёдаги илгор давлатлар билан халкаро хукук талаб- лари асосида узаро манфаатли алокаларини ривожлантириш учун фаолият курсатиш, миллий манфаатларга мое келади- ган ташки сиёсатни куллаб-кувватлаш [1].

[1] Узбекистон «Адолат» социал-демократик партиясининг низоми. — Т.: 1995. 1—2-бетлар.

Узбекистон "Адолат" СДПнинг Крракдлпогистон Республикаси, Тошкент шакар, вилоятларда, шунингдек, 174 та шакар ва туманларда партия кенгашлари тузилди. Партиянинг 1020 бошлангич ташкилоти булиб, улар 30 мингдан ортикрок аъзоларни уз сафларида бирлаштирди. Партиянинг марказий матбуог нашри — "Адолат" ижтимоий-сиёсий хдфталик газетасидир

Узбекистон "Миллий тикланиш" демократик партияси (МТДП) 1995 йил 3 июнда ташкил топди. Партиянинг таъсис курултойида кабул килинган дасгурда партиянинг максадлари куйидагича белгиланди:

Партия олий максад — "Миллий тикланиш гоясини амалга ошириш йулида уз каракатининг асосий йуналишлари деб куйидагиларни белгилайди: 1) Миллагнинг маънавий бирлиги; 2) Ватан (Туркистон) — ягона оила; 3) Кучли демократик давлат; 4) Миллий кадриятлар; 5) Илмий-техникавий тараккиёт ва умумжаконий интеграция; 6) Замон кишиси; 7) Миллий истикбол. Партия мана шу йуналишлар миллий тикланишимизнинг мазмун-мокиятини ташкил этади, деб кисоблайди"[2].

Партия таркибидаги 103 та вилоят, шакар ва туман партия ташкилотлари 30 мингга якин партия аъзоларини уз сафида бирлаштирди. Партиянинг матбуот нашри — "Миллий тикланиш" кафталик газетаси таъсис этилди.

"Фидокорлар" Миллий демократик партияси (ФМДП) 1998 йил 28 декабрдаги таъсис курултойида ташкил тогшб, 1999 йилнинг 3 январида Аддия вазирлиги руйхатидан утди. Партия аъзоларининг сони бир йил ичида 31 мингга етди.

Партиянинг асосий максади — бозор иктисодиётига асосланган, мулкчиликнинг турли шакллари амал киладиган жамиятга утишдир. Партия Узбекистонда хукукий давлат ва фукаролик жамияти куришнинг асосий кафолатлари адолат, эркинлик ва камкорлик кадриятларига амал килишдир, деб билади. Партиянинг ижтимоий идеали — бу инсоннинг уз-

' «Адолат» социал-демократик партиясининг жорий архиви. Партиянинг ташкилий ишларга дойр фаолияти \акида маълумотнома, 2004 й. 1—2-бетлар.

[2] Узбекистон «Миллий тикланиш» демократик партиясининг низоми ва дасгури. — Т.: 1995. 2-бет.

узини камол топтириш, шахе манфаатлари унинг хукук ва эркинликларини туда даражада руёбга чикариш учун сиёсий, иктисодий, ижтимоий, хукук,ий шарт-шароитларни кафолатловчи фукаролик жамиятини барпо этишдир[1].

Партиянинг вужудга келиши ва фаолият курсатишидан максад мамлакатда янги шаклланаётган кичик ва урта мулкдорлар ижтимоий табакдеининг сиёсий манфаатларини ифода этишдир. Шунингдек, партия уз фаолиятида купрок ёшларга таяниб иш олиб боришини таъкидлайди. Шу пайтга кадар республиканинг барча туман ва шакарларида куйи партия ташкилотлари тузиб булинди.

Узбекистондаги куппартиявийлик тизимидаги мухим янгиликлардан бири — сиёсий партияларнинг давр талаби, ижтимоий-сиёсий вазият шароитларидан келиб чикиб, бир-бирлари билан бирлашишлари каби сиёсий вокеликлар кам руй бера бошлади. 2000 йил апрель ойида "Фидокорлар" Миллий демократик партияси ва "Ватан тараккиёти" партияси вакилларидан иборат кушма курултойи карори билан иккала партия бирлашиб, партиянинг номини "Фидокорлар" Миллий Демократик партияси, деб аталди. Албатга, бу бирлашувда кар иккала партиянинг дастурий максадларидаги муштараклик, \ар иккала партияларнинг хам таянадиган ижтимоий табакалари тадбиркорлар ва ишбилармонлар эканлиги муким урин тутди. Шу билан бирга, кушма партиявий анжуман ФМДП шаклланишида мухим ижобий жи\атларни курса™ш билан бирга, партия фаолиятида шошма-шошарлик, пала-партишлик каби холатлар кузатилганлигини таъкиддаб утди.

Крракалпогистон Республикаси, Тошкент шахри, барча вилоятлар, шунингдек, 203 та шахарлар ва туманларда партиянинг махаллий органлари тузилди. Иккита партия кушилганидан кейин ФМДПнинг биринчи чакирик Олий Мажлисдаги фракцияси аъзолари 50 тага етди. Партия аъзоларининг сони 60 мингга етди. Партиянинг марказий органи сифатида "Фидокор" газетаси таъсис этилди[2].

[1] Узбекистон «Фидокорлар» миллий демократик партияси дастури. — Фидокор, 1999, 11 фев.

[2] Каранг: Узбекистон «Фидокорлар» миллий демократик партиясининг сайловолди харакат дастури. — Т.: F.FynoM нашр., 2004. 19—20-бетлар.

Узбекистонда киска давр ичида сиёсий партияларнинг сиёсий тизим субъектлари сифатида фаолият курсатишлари, уларнинг сиёсий тизимга таъсир эта олиш кобилиятларининг шаклланиши натижасида демократик тамойиллардаги куппартиявийлик тизими шаклланди. Сиёсий партиялар жамиятнинг институти сифатида кар бир партия узи таянган ижтимоий Катламлар ва гурухдар манфаатларини бирлаштириш ва ифодалаш, шунингдек фукаролар сиёсий маданиятини ошириш, уларнинг ижгимоий-сиёсий фаолликларини юксалтириш со^асида катта ишларни амалга ошира бошладилар.

Мамлакатда парламент исло\отларининг бошланиши, икки палатали парламентни шакллантириш учун кукукий асосларнинг ишлаб чикилиши муносабати билан сиёсий партияларнинг жамиятдаги ва давлат курилишидаги урни янада юксалди. 2004 йил декабрдаги парламент ва махаллий вакиллик органларига булган сайловларда парламентнинг куйи палатаси — Крнунчилик палатаси депутатлигига номзодлар курсатиш кУКУКининг сиёсий партияларга берилиши, макаллий вакиллик органларидан парламент депутатлигига номзод к>фсагиш кУКУКИнинг бекор килиниши муносабати билан партияларнинг конун чикарувчи кокимиятни шакллантириш сокасидаги янги даври бошланди.

Сиёсий партияларга янги ваколатларнинг берилиши билан уз-узидан уларнинг жамият олдидаги масъуллиги кучайди. Умуман, сиёсий партиялар ваколатларининг кенгайтирилиши жамият сиёсий сокасини эркинлаштиришнинг янги боскичини бошлаб берди. "Кучли давлатдан — кучли фукаролик жамияти сари" сиёсий концептуал дастурнинг асл максади кам асосан ана шу йуналишга каратилди.

2003 йил 15 ноябрда Узбекистон сиёсий тизимида яна бир сиёсий партия — Тадбиркорлар ва ишбилармонлар каракати — Узбекистон Либерал-демократик партияси ташкил топди. Партияни тузиш ташаббускорлари асосан мамлакатдаги урта катлам — тадбиркорлар ва ишбилармонларнинг илгор вакиллари булиб, партия урта ижтимоий катлам сиёсий манфаатлари ва иродаларини ифода этишни уз олдига максад килиб куйди.

Тадбиркорлар ва ишбилармонлар каракати — Узбекистон Либерал-демократик партияси (УзЛиДеП)ни ташкил

>iitiii мамлакатда фукаролик жамияти ва ХУКУКИЙ давлат | ри in исло\отлар и и и и г чукурлашиб бориш жараёнлари тарихий зарурият сифатида кун тартибига куйилди.

Утган аср охирига келиб, мамлакатда 260 мингдан купрок, урта ва кичик тадбиркорлар, 85 мингдан ортикрок, фермерлар бизнес фаолиятини юритмокда эди. Урта на кичик мулкдорларнинг урта ижтимоий катлам сифашда шаклланиш зарурияти ва эхдиёжлари уларнинг сиёсий куч сифатида бирлашишларини, иктисодий жихатлардан ривожланиш учун уз сиёсий манфаатларини ифода эта оладиган сиёсий ташкилотга эга булишларини так,озо этмокда эди.

УзЛиДеП урта ижтимоий катлам гоялари ва манфаатлари ифодачиси сифатида сиёсий майдонга чикди. Шунингдек, партия куйидаги максадларни уз олдига куйди: партиянинг сиёсий мафкураси — либерал гоялар ва кадриятларни кенг гаргиб килиш; урта ижтимоий катлам карашларини ифодаловчи либерализм мафкураси максаддарини, унинг халкаро тажрибасини ёйиш, шу максаддарда партия мафкураси тизимини ишлаб чикиш; илгор демократик мамлакатлардаги либерал партиялар билан алокаларни йулга куйиш ва улар билан умум мафкуравий сохаларда хамкорлик кдлишни йулга куйиш; партия гояларини бошка партиялар билан мафкуравий ракобатдошлик асосидаги сайловлар кампанияларида сайловчилар онги ва дунёкарашига сингдиришга интилиш; партия гоясини ифодаловчи тадбиркорлар ва ишбилармонлар вакиллари ва партия фидойилари номзодларини парламент, вакиллик органлари ва ижро хокимияти органларига сайланишлари учун кенг фаолият юритиш[1].

Партия умуммиллий сиёсий ташкилот сифатида мулкдорлар катлами, кичик бизнес, фермер ва дехкон хужаликлари вакиллари, умумий тарзда ишбилармон ва тадбиркорларни узининг ижтимоий таянчи, деб эълон килди.

Албатга, мазкур сиёсий партияни мамлакат сиёсий тизимидан урин олишига ижтимоий-сиёсий зарурият хам тугилган эди. 2003 йилнинг узида мамлакатда 35 мингдан зиёд урта

[1] Тадбиркорлар ва ишбилармоилар харакати — Узбекистон Либерал-демократик партияси дастури. — XXI аср. 2004, 1 янв.

ва кичик тадбиркорлик субъектлари ташкил топди. Кичик ва урта бизнес субъектлари томонидан ишлаб чикдрилаётган ма\-сулотлар республика ялпи ички махсулотининг 34,4 фоизини ташкил этди. Ишга лаёкдтли ахолининг 57 фоизи хусусий ва нодавлат секторда мехнат фаолияти юрита бошлади[1].

Тадбиркорлар ва ишбилармонлар парламент ва ижроия \окимияти тизилмаларида узларининг манфаатларини ифодалайдиган, узларининг ижтимоий катлам сифатидаги мавКеларининг усишига кумаклашадиган вакиллари булишига зарурият сезмокда эди. Чунки, урта мулкдорлар катламининг шаклланиш жараёнида муаммолар тупланиб, уларнинг ечимлари эеа куп жихатлардан давлат хокимиятида тадбиркорларнинг иштирок этишларига боглик булиб колмокда эди. Айникса, уларнинг хак-хукукдарини химоя этадиган бирон-бир сиёсий куч йук эди.

Партиянинг сиёсий мафкураси сифатида либерализм гояси кабул килинди. Шу билан бирга, партия нафакдт тадбиркорлар ва ишбилармонлар манфаатларини, балки ахолининг бошка гурух ва катламлари, хусусан, ёшлар, аёллар, ишчи ва хизматчилар, зиёлилар, ногиронлар ва кдрияларнинг манфаатлари ва эхтиёжларини хам химоя килишини эълон килди. Чунки, ижтимоий химояга мухтож гурух ва катламларнинг турмуш даражасини яхшилаш, улар рухий ва маънавий дунёсини бойитиш, дунёкарашини кенгайтириш либерал гояларнинг таркибий Кисмларидан бири эди.

Узбекистон Либерал-демократик паргиясини ташкил этишдан асосий максад мамлакатдаги мулкдорлар ижтимоий кдтламини сиёсий куч сифатида интеграция килиш, уларнинг хар бирида сочилиб ётган сиёсий манфаатларини партия тимсолида бир жойга туплаш, ана шу пайдо булган катта сиёсий куч ёрдамида мулкдорларнинг муаммоларини бартараф этишга хар томонлама кумаклашишга каратилди.

Шу максадца партия уз олдига турли назорат идоралари ва турли даражадаги мансабдорларнинг кичик ва урта биз-

[1] Каранг: Тошматов К.-Ф- Мак,сад — жамиятни эркинлаштиришга tyicca кушиш. — XXI аср. 2004, 1 янв.

на корхоналари фаолиятига асоссиз аралашувига бардам | и циш сохасида хам аник, чора-тадбирларни амалга ошириш ил шфасини хам куйди. Хуллас, партия тадбиркорлик фа-(« шятига кенг йул очиб бериш, тадбиркорлар ХУКУК ва манфаатларини барча даражаларда химоя килиш каби пуиалишларни узининг асосий мак,сади сифатида белгилади.

2004 — 2008 йиллар давомида партиянинг 218 та Кррацдлпогистон Республикаси, вилоят, ша\ар ва туман кенгашлари, 6500 дан ортик, бошлангич ташкилотлари ташкил этилди. Партия аъзоларининг сони кдрийб 150 мингга етди. Уларнинг 70 фоизини тадбиркорлар ва ишбилармонлар ташкил этди. Партия 2003 йил 15 ноябрдан бошлаб узининг бош нашри — "XXI аср" газетасини таъсис этди

2008 йил июнь ойида "Фидокорлар" миллий демократик партияси билан Узбекистон "Миллий тикланиш" демократик партиясининг бир партияга бирлашишига дойр тайёргарлик ишлари амалга оширилди. Мазкур икки партиянинг курултойлари узларининг сайловлар даврида ва парламент фаолиятида уз таъсирларини ошириш, электоратнинг купрок, кисмини жалб этиш максадларида ягона партияга бирлашдилар. Тузилган янги партиянинг номини Узбекистон "Миллий тикланиш" демократик партияси деб аташга кдрор кдтинди. Партиянинг марказий, минтакдвий ва бошлангич ташкилотлари хар икки партия вакилларидан иборат холда кдйтадан ташкил этилди. Партия дастури энди жамиятдаги купрок, ижтимоий кдтламлар ва гурухдар манфаатларини ифода эта бошлади.

Мамлакатда мустакиллик йилларида сиёсий партияларнинг давлат хокимияти органларидан мустакдл равишда ривожланиши ва кенг фаолият курсатиши учун ижтимоий-сиёсий кенгликлар яратилди. Шу билан бирга, Олий Мажлиснинг Крнунчилик палатаси "худудий, бир мандатли сайлов округлари буйича куппартиявийлик асосида беш йил муддатга сайланадиган бир

[1] А\меджанов М.А. Суллик гоясига муросасизмиз. — XXI аср, 2004, 11 ноябрь.

юз йигирма депутатдан иборат"[1] булиши бу кридани Узбекистон Республикасининг "Узбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тугрисида"ги Крнунда мустаккамлаб куйилиши сиёсий партияларнинг мамлакат конун чикарувчи хокимиятини шакллантиришдаги ролини оширди.

Мамлакатда Миллий мустакилликнинг илк даврида давлат томонидан амалга оширилганислохотлар натижаси уларок, фукаролик жамиятининг мухим институти булган сиёсий партияларнинг демократик кадриятлар асосида фаолият юритишлари учун КУКУКИЙ асослар яратилди. К,иска давр ичида мамлакатда бешта сиёсий партия ташкил этилиб, куппартиявийлик тизими сиёсий каётга кириб келди. Парламент, Президентлик сайловлари ва макаллий вакиллик органларига сайловлар асосан куппартиявийлик асосида утказилиши анъанага айланди.

3.2. Сиёсий партиялар фаолиятини эркинлаштириш сохасидаги ислохотлар

Узбекистонда сиёсий партияларнинг фукаролик жамияти институти сифатидаги фаолиятини эркинлаштириш, куппартиявийлик тизимини такомиллаштириш ислокотларини чукурлаштиришга дойр муаммоларни бартараф этишда Президент **И**.А. Каримов томонидан илгари сурилган кучли фукаролик жамияти куриш гояси муким акамият касб этди. Унда эътироф этилишича, жамиятда "...ислокотлар жараёнида республикада янги демократик сиёсий тузумнинг асослари яратилди, деб хулоса чикариш мумкин. Бу тузум сиёсий ташкилотларнинг, мафкура ва фикрларнинг турли-туманлиги асосига курилган булиб, давлат ва жамиятни бошкаришда фукароларнинг кенг иштирокини таъминлайди"[2].

[1] Каранг: Узбекистон Республикасининг «Узбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тугрисида»ги Крнуни (янги та,\рири) // Узбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, №9—10 (1329-1330), 2003, 9-бет.

[2] И.А. Каримов. Хозирги босцичда демократик ислохртларни чукурлаштиришнинг му^им вазифалари. // Янгича фикрлаш ва ишлаш — давр талаби. Т.5. — Т.: Узбекистон, 1997, 109—110-бетлар.

Шунингдек, маърузада жамиятда демократик ислохотларни янада чукурлаштириш ва куппартиявийлик тизимини такомиллаштириш сокасидаги муаммолар ва унинг ечимларига дойр мулохазалар билдирилди: "Шуни эътироф этиш керакки, а\олининт аксарият кисми кундалик юмушлар, одатдаги турмуш ташвишлари, иктисодий муаммолар билан яшайди. Одамларнинг янги демократик кдцриятларни идрок этиши кунгилдагидек эмас.... Сиёсий партияларнинг шаклланиш ва карор топиш жараёни гоят суст кечмокда, уларнинг сиёсий ва иктисодий дастурлари хам заифдир. Мамлакатни сиёсий ва иктисодий ривожлантиришнинг муКобил (амалий) турларини ишлаб чикиш ва химоя килишда улар етарлича фаоллик курсатмаяптилар. Бу партияларнинг айби эмас, аникроги кулфатидир. Бундай ахвол партия етакчиларининг фаоллиги ва шижоати талаб даражасида эмаслигидан дарак бериб, биз бугун чинакам демократик жамиятни карор топтиришнинг бошлангич боскичига эндигина кадам куйганимизнинг далолати хамдир"[1].

Узбекистонда куппартиявийлик тизимини карор топишида 1996 йил 25 декабрида Олий Мажлис кабул килган "Сиёсий партиялар гугрисида"ги Крнун мухим урин тутди. К,онун 17 та моддадан иборат булиб, унда сиёсий партияларнинг демократик коидалар асосида фаолият юритишлари учун ривожланган мамлакатлар мезонлари талабларига хос булган хукукий асослар яратилди. Крнуннинг 5-модцасига биноан, "давлат сиёсий партиялар хукукдари ва конуний манфаатлари мукофаза этилишни кафолатлайди, уставда белгиланган уз макеадлари ва вазифаларини бажаришлари учун уларга тенг ХУКУКИЙ имкониятлар яратиб беради"[2]. Шунингдек, сиёсий хаётда биринчи марта конуннинг 12-моддасида сиёсий партияларнинг хукукдари аник ва равшан курсатиб берилди: "Сиёсий партиялар куйидаги **ХУКУКДарга** эга:

[1] И.А. Каримов. Хозирги босцичда демократик ислох,отларии чукурлаштиришнинг му^им вазифалари. // Янгича фикрлаш ва ишлаш — давр талаби. Т. 5. — Т.: Узбекистон, 1997. 120—121-бетлар.

[2] Узбекистон Республикасининг «Сиёсий партиялар тугрисидаоги Конуни. // Узбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, №2 (1250), 1997, 12-бет.

—уз фаолияти туррисидаги ахборотни эркин таркатиш, уз гоялари, максадлари ва карорларини таргиб килиш;

—сайлаб куйиладиган давлат органларидаги уз вакиллари оркдли тегишли карорларни тайёрлашда иштирок этиш;

—конунда белгилаб куйилган тартибда Узбекистон Республикаси Президенти, давлат хокимияти органлари сайловларида иштирок этиш;

—партия фаолияти билан боглик йнгилишлар, конференпиялар ва бошка тадбирларни утказиш;

— к,онун хужжатларида назарда тутилган тартибда оммавий ахборот воситалари таъсис этиш ва бошка оммавий ахборот воситаларидан фойдаланиш;

— Узбекистон Республикасининг сиёсий партиялари билан иттифок, (блок) тузиш, улар билан ва бошка жамоат бирлашмалари билан шартнома муносабатлари урнатиш

Фукаролик жамиятининг мухим белгиларидан бири, бу — сиёсий институтларда ва сиёсий жараёнларда турли хил фикрларнинг эркин ифода килинишига >^укукий асослар яратиб бериш, шунингдек, ХУКУКИЙ давлат фукаролари — плюралистик фикрлашга кобил булган шахсларни шакллантиришдир. Шу максадларда конуннинг 13-моддасида Олий Мажлисдаги партия фракцияларининг эркин фаолият юритишлари, уларнинг хозирги давр илгор мамлакатларидаги меъёрлар талабларига мувофик жамиятнинг сиёсий ривожланишига хисса куша олиш даражасига кутарилишларини ХУКУКИЙ жихатлардан таъминлашга асос соливди: "Сиёсий партияларнинг Узбекистон Республикаси Олий Мажтисидаги фракциялари сиёсий партиялар томонидан курсатилган депутатларнинг таъсис йигилишларида уз партияларининг сиёсатини уюшкокдик билан утказиш учун тузилади".

Шунингдек, конунда сиёсий партияларнинг демократик тамойиллар асосида фаолият курсатиши учун зарур булган хукукий асослар уз ифодасини топди. Жумладан, Конунда сиёсий партияларни тузиш, уларнинг фаолият курсатиш принциплари, партияга аъзолик, сиёсий партия фао-

[1] Узбекистон Республикасининг «Сиёсий партиялар тугрисида»ги Конуни // Узбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, №2 (1250), 1997, 15-бет.

лиятининг кафолатлари, устави, руйхатга олиш, партияларнинг мулкий муносабатларига дойр барча хукукий макрмларнинг мужассамлашгани Узбекистонда куппартиявийлик тизимини карор топтиришнинг кафолатларидан бирига айланди.

Мазкур конунга биноан сиёсий партиялар фукароларнинг демократик иродалари шаклланиши ни таъминлашда эркин фаолият юритиш хУКУКИга эга булдилар, партияларнинг узаро ХУКУКИЙ тенглиги, шунингдек, уларнинг жамият олдидаги вазифалари ва масъулияти конунлаштирилди.

Сиёсий партиялар фаолиятининг факат хукукий жихатлардангина кафолатлашнинг узи уларнинг кенг киррали <|)аолиятлари йуналишларини амалга ошириш учун етарли эмас эканлигини хаётнинг узи курсатди. Сиёсий партияларнинг жамиятдаги ва сиёсий муносабатлардаги функцияларини тула бажара олиш кобилиятини шакллантириш учун уларнинг фаолиятларини молиявий жихатлардан хам кафолатлаш тажрибаси Узбекистонга хам кириб келди. 2004 йил 30 апрелда иккинчи чакирик Олий Мажлиснинг XIV сессияси "Сиёсий партияларни молиялаштириш тугрисида"ги Крнунни кабул килди.

Маълумки, хозирги даврда ривожланган мамлакатларда сиёсий партияларни давлат томонидан молиялаштириш конунчилиги такомиллашиб бормокда. Партияларни давлат томонидан молиялаштиришнинг хукукий асослари сиёсий партияларни фукаролик жамиятининг мухим институти сифатида тан олинишини таъминлаб, бу билан партияларнинг давлат хокимиятини амалга оширишдаги урни анча юксалишига замин яратади. Бу каби молиялаштиришни давлат томонидан тан олиш сиёсий партияларнинг уз функдияларини унумли амалга ошириши натижасида уларнинг давлат олдида масъулият сезиш бурчини шакллантиради.

Купчилик фукаролик жамияти институтлари ривожланган мамлакатлар сиёсатшунос олимлари партияларни давлат томонидан молиялаштиришни демократия муаммолари билан хам боглайдилар. Жумладан, таникди олим Ж. Маслоунинг курсатишича, бирлашма ва уюшмаларнинг конституциявий эркинлиги нафакат партиялар ташкил топишининг

эркинлигини такрзо этади, балки, улар томонидан уз функцияларини амалга ошириш имкониятларига кафолатлар берилишини хам талаб этади. Баъзи бир холатларда давлат томонидан берилаётган ёрдамлар сиёсий демократияни реал мазмунлар билан тулдиришнинг шарти булиб хам хизмат килиши мумкин[1].

Хусусан, сиёсий партияларга молиявий ёрдам бериш партияларнинг сиёсий ракрбатдаги имкониятлар нотенглигини камайтиради, уларнинг алохида жисмоний ёки хукукий шахслар гурухдарига нисбатан карамлигини йукотади. Натижада сиёсий партиялар коррупцияга кдрши курашнинг таъсирчан воситасига айланади.

Узбекистон Республикасининг "Сиёсий партияларни молиялаштириштугрисида'ги Конун мамлакатдаги партияларни демократик кадриятлар талаблари даражасида ривожланиши учун кенг имкониятлар яратиб беришга катга хисса кушди. Конуннинг 7-моддасига мувофик, "Сиёсий партия, агар у Узбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Крнунчилик палатасига сайлов якунлари буйича "Узбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Крнунчилик палатаси тугрисида"ги Узбекистон Республикасининг Конституциявий Конуни га мувофик Крнунчилик палатасида сиёсий партия фракциясини тузиш учун зарур микдорда депутатлик уринларини олган булса, узининг уставда назарда тутилган фаолиятини молиялаштириш учун давлат маблакпарини олиш хукукига эга булади". Шунингдек, конунда Узбекистон Республикаси Адлия вазирлиги давлат маблагларини "олиш ХУКУКига эга булган сиёсий партиялар уртасида уларнинг Крнунчилик палатасида олган депутатлик уринлари микдорига мутаносиб равишда таксимлайди"[2].

Шу билан бирга, мазкур конунга биноан сиёсий партияларнинг Крнунчилик палатаси ва давлат хокимиятининг бошка вакиллик органларига сайловда иштирок этиши,

[1] К,аранг: Демократик куппартиявийлик ва парламентаризм тамойилларини ривожлантириш масалалари. // Узбекистон: фукаролик жамияти сари. — Т.: Шарк, 2003, 212-бет.

[2] Узбекистон Республикасининг «Сиёсий партияларни молиялаштириш тугрисида»ги Конуни. // Узбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, №5 (1337), 2004, 32—33-бетлар.

шунингдек, Крнунчилик палатасидаги сиёсий партия фракцияларининг фаолияти хам давлат томонидан молиялаштиIМI пади. Албатга, сиёсий партиялар фаолиятини давлат томонидан молиялаштиришни амалга ошириш сайловларни демократик тамойиллар асосида кечишини хар томонлама кафолатлайди. Партияларнинг марказий ва махаллий органлари сайловчилар билан хар томонлама алокд боглаш, уз фаол иятларини сайловчилар хохиш-иродалари асосида кечишини амалга ошира олиш имкониятларига эга буладилар. Мухими, партияларнинг дастурий максад ва вазифаларини амалга ошира олишнинг молиявий асослари яратилди.

Мамлакатда икки палатали парламентни шакллантириш ислохотларини амалга ошириш натижасида сиёсий партияларни жамият институти сифатида кенг фаолият курсатиши учун барча хукукий, сиёсий ва молиявий асослар яратилди. Албатга, мустакдтлик даврида фукаролик жамияти талабларига жавоб бера оладиган сиёсий партияларнинг шаклланиш жараёнлари хали хам давом этаётганлигининг объектив сабаблари хам мавжуд. Жумладан, сиёсий партиялар миллат менталитетига эндигина кириб келмокда; собик, шуро давридаги бир партиявийлик тизим асоратлари хали ,\ам узини куреатмокда; эски тузумдан мерос булиб крлган ижтимоий лок,айдлик, сиёсий пассивлик, иктисодий бокимандалик ва мутелик рухияти хамон баъзи партия рахбарлари ва ходимлари фаолиятида, афсуски, сезилмокда.

Лекин, бу каби сабаблар сиёсий партияларнинг уз ваколатларини тула бажара олмаётганликларини окдай олмайди. Мустакилликнинг утган даври ичида олдинги хаёт тарзимизда хали синаб курилмаган бутунлай янги миллий давлат барпо этилди. Энг замонавий талаблардаги икки палатали профессионал парламент шакллантирилди. Мамлакатда бозор муносабатларига асосланган иктисодиёт ривожланиб бормокда. Хорижий ва халкаро ташкилотлар тажрибаси хам фукаролар дунёкарашига сингиб бормокда.

Бирок шуни кайд этиш лозимки, хозирги даврга кадар мамлакатда замонавий сиёсий партияларнинг шаклланиш жараёнлари давом этмокда. Шимолий Америка ва Европа давлатларида илк сиёсий партиялар пайдо булганида уларга шубха билан караш, "турли сиёсий кучлар бузгунчиликка

олиб келади, баркарорлик бузилади, шунинг учун партияларни кучайтирмаслик лозим, партиялар — булиниш воситаси", каби фикр-мулохдзаларга асосланган партияларга нисбатан царашлар уша даврларда партиялар ривожланишини анча кейинга суриб юборган эди[1]. Хозирги даврда Узбекистон жамиятида кам ана шу каби карашлар билан "касалланган" баъзи мансабдорларнинг учраб туриши сиёсий партиялар фаолияти сустлигини "таъминлаб бераётган" омиллардан биридир.

Ривожланган мамлакатларда сиёсий партияларнинг юксалиши, уларнинг давлат билан жамият уртасидаги муносабатларни таъминлашдаги урнини юксалиб бораётганлигининг асосий сабабларидан бири — уларни давлат кокимиятни шакллантиришдаги урни билан изо\ланади. Хали инсoният тарихида партияларсиз сиёсий элитани адолатли тарзда шакллантиришнинг бирон-бир воситаси ихтиро кдлинмаган. Фукаролик жамияти ва КУКУКИЙ давлат куриш амалиёти шуни курсатдики, факдт сиёсий партиялар воситасида шаклланган сиёсий элита х,ам давлат, кам жамият манфаатлари асосида фаолият курсата олишга кобилдир.

Сиёсий партиянинг ташкилот сифатидаги нуфузини таъминлаб бериш манбаи, бу унинг куйи ташкилотларидаги ва аъзоларнинг фаоллигидир. Партия аъзоларини фаоллаштирувчи омил эеа партиянинг амалий фаолиятида ва унинг дастурий хужжатларида оддий аъзоларнинг манфаатлари нечоглик инобатга олинганлиги билан улчанади.

Партияларнинг энг асосий функцияларидан бири бу нафакат уз аъзолари ва таянч базаси булган ижтимоий катламнинг манфаатларини ифодалаш, балки уларнинг уз манфаатларини англаш даражасига эришишига кам кумаклашишдир. Хеч бир шахеда сиёсий манфаатлар уз-узидан шаклланмайди. Бунинг учун шахе билан партия уртасида доимий тарзда мулокот ва муносабат булиши, шахенинг жамоат ташкилотларидаги иштироки, шахе фаоллиги учун ижтимоий-сиёсий кенгликлар яратилиши талаб этилади. Хар бир шахенинг партия ташкилотлари фаолиятида иштирок этиши учун

[1] Скидмор М. Дж., Трипп М.К. Американская система государственного управления. — М.: СП «Квадрат», 1993. 129-бет.

мазкур ташкилотларда унинг уз манфаатларини ифодаланиши ва амалга ошишига ишонч рукияти шаклланиши талаб этилади.

Бошкдча айтганда, \ар бир партиянинг куйи ташкилотлари сайлов округларида, макаллаларда, мехнат жамоаларида ва ёшлар уртасида узлуксиз ва муттасил равишда сайловчилар манфаатлари ва орзу-истакларига уйгун булган дастурий вазифаларини кенг таргиб-ташвик килиш ва руёбга чикариш нагижасидагина сайловчилар эътиборини узига жал б эта олиши мумкин.

Х,али демократик жамиятда яшаб курмаган, узок, даврлар тоталитар тузум зулми остида булган халкдар онгида миллий, иктисодий ва сиёсий манфаатлар намоён булиши мумкин, аммо, ташкиллашган сиёсий ижтимоийлашув жараёнларисиз уларни интеграция килиш жараёнлари кийин кечади. Бунинг асосий сабаблари шундаки, инсон сиёсий онги ва карашлари факат унинг гурукий ташкилотлардаги фаол иштироки натижаси уларок шаклланиши мумкин. Хали сиёсий онги етарли даражада шаклланмаган инсонда бирон-бир партияда иштирок этиш учун \еч кандай эктиёжнинг узи йукдир. Куриниб турибдики, мамлакатдаги партияларнинг бошлангич ташкилотлари ёки вакиллари фукароларнинг яшаш ва ишлаш жойларида кенг фаолият курсата олмаса, сайловчилар дунёкарашига таъсир этиш кобилиятига эга булмаса, партиялар уз функционал ваколатларини Каётга тулик татбик эта олмайдилар.

Мамлакатдаги баъзи сиёсий партияларнинг сайлов округлари, участкалари тузилиши мумкин булган кудуддарда бошлангич ташкилотлари ёки бошка шаклдаги таъсир курсатиш кобилиятига эга булган гурухдарининг етарли даражада кали мавжуд эмаслиги бу партияларнинг сиёсий сах,надан \али анча йирок эканлигини англатади. Фукаролар уртасида уз бошлангич ташкилотларига эга булган сиёсий партиялар аъзоларининг аксарият кисмида х,али кам партиявийликка дахлдорлик туйгуси эмас, балки купрок расмиятчилик характерига эга булган, факат гокида эсга олинадиган оддий носиёсий корпоративликка мансублик колатларини кузатиш мумкин.

Шунингдек, баъзи партияларда нафакдт аъзолар ёки бошлангич ташкилотлар расмийлашмаган, балки купчилик туман ва ша\арларда уларнинг махаллий партия ташкилотларининг фаолияти умуман сезилмайди. Бунинг асосий сабабларидан бири шундаки, бу партияларнинг жойлардаги махаллий етакчилари купинча юкори партия органлари курсатган номзодлар (ижроия кокимият билан келишилган колда) ичидан сайланади. Шунингдек, куп жойларда партия аъзоларининг мавжуд эмаслиги ёки партияга аъзоликнинг ута расмийлиги натижасида кали партиявий омма назоратини узида кис этмаган партия ракбарларининг узибуларчилик кайфиятига мослашиб колганлиги окибатида куйи партия ташкилотларининг шаклланиши кийин кечмокда.

"Ижтимоий фикр" жамоатчилик фикрини урганиш маркази томонидан 2003 йилда утказилган социологик тадкиКотлар натижаларига биноан суровномаларда иштирок этган фукароларнинг 57,7 фоизи Узбекистон ХДП, 44,2 фоизи "Фидокорлар" МДП, 36,3 фоизи "Адолат" СДП, 30,2 фоизи "Миллий Тикланиш" ДП фаолият курсатишидан хабардорлигини билдирганлар. Тадкикогда суралганларнинг аксарият кисми (75,3 %) мавжуд партиялар дастурларида фаркданишлар борлигини сезмайдилар. Шунингдек, суралганларнинг 61,0 фоизи мамлакатда канча партиялар мавжуддиги акамиятсиз эканлигини билдирганлар. Мамлакатда куппартиявийлик тизими мавжудлигининг муким акамиятга эга эканлигини факат 23,8 фоиз респондентлар эътироф этганлар, холос. Тадкикотда иштирок этган фукароларнинг купчилиги (71,4 %) Узбекистонда фаолият юритаётган партияларнинг бир-бирларидан кайси жикатлари билан фаркданишларини билмасликлари аникданган[1]. Куриниб турибдики, сиёсий партиялар аколи уртасида узининг дастурий максадлари ва кайси ижтимоий катламларнинг манфаатларини ифода этишларини камдан-кам таргиб киладилар. Баъзи сиёсий партиялар эеа кали узларида жамиятдаги узгаришларга таъсир эта олиш кобилиятини шакллантира олмаганлар.

[1] Каранг: Хаджимухамедов М. Политические партии в общественном мнении Узбекистана. — Ижтимоий фикр. Инсон ^уКУКлари. №3, 2003. 59—60-бетлар.

Сиёсий партиянинг маълум ижтимоий кдтламлар ёки гуруххдар фаоллик билан иштирок этадиган ташкилотларга айланиши учун, аввалambor, мазкур катлам ва гуруххдарнинг сиёсий манфаатлари интеграция килиниши ва улар партия дастурлари камда партия амалий фаолиятида ифодаланиши талаб этилади. Ана шундагина партия ижтимоий катлам ёки гуруххдарни уз фаолиятига жалб этиш кобилияIига эга булиши мумкин.

Шунингдек, партия ижтимоий катламларнинг кандай манфаатлари ва карашларини ифодалашга эришганлиги, партия томонидан жамият ва давлатчилик ривожланишининг конструктив ва мукобил йулларини ишлаб чикканлиги, партиялар уртасидаги какикий маънодаги мухолифий муносабатларнинг шаклланиши каби йуналишларда партия фаолиятининг мавжудлиги унинг мустакил институт сифатида эътироф этилишини таъминлайди.

2004 йил декабрдаги сайловлар кампанияларида Узбекистон ХДП ракбарияти томонидан уз партияси гоясининг "сул" окимга мансублигини эълон килиниши, УзЛиДеПни эеа Узбекистон ХДПга мухолифатда эканлигини эълон килиниши купчилик сайловчиларнинг эътиборини узига каратди. Лекин, мазкур партияларнинг куйи ташкилотлари ва сайловлар участкаларидаги узаро бакс-мунозаралар аксарият колларда партиялар уртасидаги эмас, балки номзодлар уртасидаги курашлар характерини касб эта олди, холос.

Мамлакатда жамиятни янгилашга дойр амалга оширилаётган ислокотларда сиёсий партияларни демократик тамойиллар асосида такомиллаштириш масаласининг нечогликакамиятли эканлиги Президент И.А. Каримовнинг иккинчи чакирик Олий Мажлиснинг IX сессиясидаги маърузасида очиква ойдин курсатиб берилди: "Биз барчамиз шуни яхши тушуниб олишимиз зарурки, жамиятимизни янада демократлаштириш ва фукаролик институтларини шакллантириш, аввало, аколи сиёсий фаоллигининг усиши, унинг сиёсий, ижтимоий ва давлат каётида нечогли фаол иштирок этиши билан узвий боглик Бу масалани ечишда биринчи галда мамлакатимиздаги мавжуд сиёсий партия ва каракатлар — буни тан олиб айтишимиз керак — козирги заиф ва мурт колатдан чикиб, уз фаолиятини жонлантириши,

тараккий топган демократик давлатлар тажрибаси асосида юртимизда какикий куппартиявийлик, демократик парламентаризм тизими, ижобий сиёсий ракрбат мухитини карор топтиришга ва жамиятимиз сиёсий майдонида тан олинган оппозиция пайдо булишига хисса кушиши лозим"[1].

Мазкур фикрдан куриниб турибдики, сиёсий партияларнинг сиёсий тизимга кириши сует кечмокда. Уларнинг мамлакатимизнинг сиёсий, иктисодий, маънавий хаётидаги фаол иштироклари сезилмайди. Бунинг асосий сабабларидан бири — партиялар ижтимоий катлам ва гурухдарнинг манфаатларини ва иродаларини тула ифодалай олиш даражасига кутарила олмаганлигидир.

Хар бир сиёсий партия мустакил сиёсий институт сифатида уз ижтимоий базаси булган ижтимоий катламлар манфаатлари, дунёкараши асосида харакат дастурларига эга булиши сиёсий плюрализмни шакллантириб, турлича карашлар ракобаги ва мусобакаси асосида фукаролик жамияти шаклланиши учун замин тайёрлайди. Шунингдек, бу каби демократик тамойиллар мамлакатда амалга оширилаётган ислохртларга ижобий таъсир этади.

Мамлакатдаги сиёсий партияларнинг сиёсий мафкуралари кали мустаккам эмаслиги, уларнинг сиёсий назария ва мафкуралар шакллантириш сохдларида деярли фаолият курсата олмаганликлари окибатида улар уртасидаги гоялар кураши ва ракобатчилиги унчалик авж олмаган. Бу колат партия аъзолари ва уларнинг хайрихо\лари булган фукароларнинг сиёсий маданиятлари шаклланиш жараёнларини хам Кийин кечишини такозо этмокда.

Президент И.А. Каримов узининг Олий Мажлис Конунчилик палатаси ва Сенати кушма мажлисидаги маърузасида (2005 йил 28 январь) жамият сиёсий сокасини эркинлаштиришнинг энг муким йуналиши сифатида "сиёсий партиялар ва фукаролик институтларининг давлат ахамиятига молик энг мухим карорларни кабул килишдаги роли ва

[1] И.А. Каримов. Узбекистонда демократик узгаришларни янада чукурдаштириш ва фукаролик жамияти асосларини шакллантиришнинг асосий йуналишлари. // Биз танлаган йул — демократик тараккиёт ва маърифий дунё билан хамкорлик йули. Т. 11. — Т.: Узбекистон, 2003. 26—27-бетлар.

гаъсирини тубдан кучайтириш"[1] вазифасини илгари сурди. 1иунингдек, Президент мамлакатдаги сиёсий партияларпинг фукаролик жамиятининг какикий институтига айламиши учун "партиялар аколи уртасида обру-эътибор козониш максадида изчил иш олиб бориши, сиёсий тажриба оргтириши, сиёсий етукликка интилиши ва энг мукими, молиявий мустакилликка эришиш, жамиятда уз урнини гопиш ва узининг доимий сайловчиларига таяниш учун фаол \аракат килиши керак"[2], деган фикрни билдирди.

Узбекистон Республикаси Президенти ташаббуси билан 2006 йил 9 ноябрда конунчилик ташаббуси билан парламента киритилган "Давлат бошкарувини янгилаш ва янада демократлаштириш хдмда мамлакатни модернизация кдлишда сиёсий партияларнинг ролини кучайтириш тугрисида"ги Конституциявий Конуннинг кабул килиниши мамлакатда фукаролик жамияти институтларини янада ривожлантириш учун ХУКУКИЙ асосларни мустаккамлаб, сиёсий партиялар демократик тамойиллар асосида фаолият юритишлари учун имкониятлар яратади.

Мазкур Конституциявий Конуннинг 4-моддасида Узбекистон Республикаси Бош вазири номзоди Узбекистон Республикаси Президенти томонидан Конунчилик палатасидаги сиёсий партиялар фракцияларининг кар бири ва сайловчилар ташаббускор гурухдаридан сайланган депутатлар билан маслакатлашувлар утказилгандан сунг Олий Мажлиснинг Конунчилик палатаси ва Сената тасдикдаши учун киритилиши коидасини урнатилиши, шунингдек, мазкур Конуннинг 6-моддасига биноан вилоят ва Тошкент шакар кокими номзодлари Узбекистон Республикаси Президенти томонидан халк депутатлари вилоятлар ва Тошкент шакар Кенгашларидаги партия гурухдарининг кар бири билан маслакатлашувлар утказилгандан сунг тегишли халк депутатлари Кенгашларига тасдикдаш учун такдим этилиши коидасининг кабул килиниши, сиёсий партияларга макаллий коки-

[1] И.А. Каримов. Бизнинг бош мак,садимиз — жамиятни демократлаштириш ва янгилаш, мамлакатни модернизация ва исло\ этищдир. // Узбек хал к, и ҳеч к,ачон, хеч кимга карам булмайди. Т. 13. — Т.: Узбекистон, 2005, 181-бет.

[2] Уша жойда. 181-бет.

мият органлари фаолияти устидан назорат этиш ни хукукий жихатлардан мустахкамлаб куйилиши[1] каби янги узгаришлар сиёсий парт ияларнинг давлат хокимиятини шакллантириш ва давлат ахдмиятига эга булган сиёсий кдрорларни кабул килишдаги иштироклари учун кенг шарт-шароитлар яратади. Албатта, мазкур Конуннинг энг асосий максади - халк, иродасини давлат кокимиятини шакллантиришда ифодаланишига эришишдан, давлат бошк,арувини халк, назорати остида амалга оширишни йулга куйишдан иборат булди.

Мамлакатдаги сиёсий партиялар фаолиятини эркинлаштиришга дойр ислох,отлар натижасида уларнинг жамиятдаги урни анча ошиб бормокда. Сиёсий партияларнинг демократик тамойиллар асосида фаолият курсатишларини таъминлаш мак,садларида уларнинг конунчилик асослари янада ривожлантирилди. Мамлакатда икки палатали парламентни шакллантириш ислохртларини амалга оширишга боклик \олда сиёсий партиялар Олий Мажлиснинг Крнунчилик палатаси депутатлари ва махаллий вакиллик органлари депутатлари номзодларини танлаш ва курсатиш, сайлов кампанияларини утказишда асосий сиёсий институт функциясини бажаришга утдилар.

Куриниб турибдики, XXI аср бошларида мамлакатда жамият сиёсий сохасини эркинлаштириш, бунинг учун аввало жамиятда куппартиявийлик тизимини янада демократлаштириш вазифалари сиёсий ислохотларнинг мухим жихатларини ташкил этади. "Кучли давлатдан — кучли фуkаролик жамияти сари" тамойилини амалга ошириш мамлакатнинг "Узбек модели" асосида фукаролик жамияти сари интилаётганлигини ифодалайди.

Мамлакатда сиёсий партияларнинг мухим давлат карорларини кабул килишдаги урнини оширишдан асосий максад — мамлакат тараккиётида фукароларнинг фаол иштирокини таъминлаш, давлат сиёсатини халк иродаси асосида юритиш амалиётини урнатиш, кабул килинаётган конун-

[1] Узбекистон Республикасининг «Давлат бошкдрувини янгилаш ва янада демократлаштириш ^амда мамлакатни модернизация к,илишда сиёсий партияларнинг ролини кучайтириш тугрисида»ги Конституциявий Конуни // Узбекистонда сиёсий партиялар. — Т.: Минтак,авий сиёсат жамгармаси, 2007. 243—247-бетлар.

щрда ах,оли умумманфаатлари кенфок ифодаланишига эринии, жамиятдаги ижтимоий катлам ва гурухдарнинг манфаатларини мутаносиблаштириш ва келиштириш, кокимич I органларига янги ва соелом кучларнинг кириб келиши учун зарур шарт-шароитлар яратиш, аколининг сиёсий онги iu маданиятини юксалтириш ва никоят, фукаролик жамии I и ва хукукий давлат асосларини шакллантиришдир.

"Давлат бошкарувини янгилаш ва янада демократлашшриш камда мамлакатни модернизация килишда сиёсий иартияларнинг ролини кучайтириш туфисида"ги Конституциявий Конун каётга татбикэтилиши натижасида мам:акатда сиёсий партияларнинг кукумат ва макаллий давiar кокимияти органларини шакллантиришдаги роли ошачи, давлат кокимияти органлари халкиродаси асосида шакл1анади, мамлакатдаги сайловчиларнинг сиёсий иродаси ужимият такдирини кал этиш асосий карори даражасига кутарилади. Умуман, сиёсий партиялар фукаролик жамиятининг институти сифатидаги хукукий макомни эгаллашга эришади.

3.3. Фукаролик жамияти институтларини эркиилаштиришда парламент ислохотларииииг урни

Фукаролик жамияти яшовчанлигини таъминлашнинг муким шартларидан бири давлат кокимияти сиёсати ва Конунларда халк манфаатларининг кенг ифодаланишидир. Жамият аъзоларининг эркинлиги ва хукукдарини кимоя этиш ва таъминлаш, шахснинг уз фаровонлигини таъминлаш кафолатларидан бири булган шахсий мулкчиликни ривожлантириш каби хукукий давлатга хос булган белгиларнинг шаклланиши учун кам парламент тизимининг халкчиллик даражаси юкори булиши такозо этилади. Ривожланган мамлакатларда кенг таркалган икки палатали парламентнинг жамиятдаги барча ижтимоий табакалар манфаатлари ва сиёсий иродаларини тулик ифодалашга кобиллиги фукаролик жамияти яшовчанлигини таъминлайди.

Француз маърифатпарвари Шарль Луи Монтескье (1689—1775 йй.) икки палатали парламентнинг ижроия ва конун чикарувчи кокимиятларни уз функцияларини бажаришла-

ридаги "четга чик,ишлардан ушлаб турувчи" самарали восита сифатида тащин этган эди. Унинг кдрашича, конун чикарувчи хокимиятнинг аристократик катлами — юкори палатаси карорлар кабул килиш хукуки асосида эмас, балки Карорларни бекор килиш ХУКУКИ асосида курилмоги керак. Монтескье "эркинликни таъминлашга кобил" булган хокимият куйидаги коидани узида мужассамлаштириши зарурлигини курсатган эди: "Бунда конун чикарувчи мажлис узларига тегишли булган бекор килиш хукукдари асосида бирбирларини узаро ушлаб турувчи икки кисмдан иборат булиши лозим. Уларнинг хар иккаласи уз урнида ижроия хокимият билан богланадилар. Шунингдек, уз навбатида, ижроия хокимияти хам конун чикарувчи хокимиятга боюшк булади"[1].

АКД1 давлат курилиши назариётчиси Томас Жефферсон икки палатали парламентни таърифлаб, шундай деб ёзган эди: "Сенат ва депутатлар Палатаси уз тузилишлари жихатидан деярли бир хилдирлар. Модомики, сайловчилар бир вактнинг узида бир хил номзодлар ичидан узлари хохлаганларини сайлар эканлар, албатта, бунда танловлар деярли бир хил сифатларга эга булган кишилар устига тушади. Турли конун чикариш палаталарини тузишдан асосий максад — турли манфаатлар таъсирини таъминлашга эришишдир"[2].

Европадаги парламентлар амал киладиган демократик принциплар — умумийлик, тугридан-тугри ва билвосига сайловлар, овоз беришнингяширинлиги, сайлов кунларини тайинлаш кридалари турлича шаклларда намоён булмокда.

XX асрнинг иккинчи ярмида ривожланган мамлакатларда фукаролик жамияти ва хукукий давлатнинг шаклланиши, бунинг натижасида парламент тизимини такомиллаштиришга булган сиёсий эхтиёжларнинг усиши сабабли икки палатали парламентга булган зарурият кучайди. Давлат хокимияти ва жамиятни демократлаштиришнинг муХим омили сифатида жамиятдаги ижтимоий катламларнинг

[1] Монтескье Ш. Избр. пр. — М., 1955. 298—299-бетлар.

' Джефферсон Т. Автобнофафня. Заметки о штате Виргиния. Ленинград.: Наука, 1990. 196-бет.

манфаатларини янада кенгрок, ва чукуррок ифодалаш сари интилишлар икки палатали парламентларни фукаролик жамияти куришнинг муким шартларидан бирига айлантирди.

XX асрнинг 70—90 -йилларида дунёдаги икки палатали иарламентлар 45 тадан 67 тага усди. Жакондаги бир палатали парламентларнингдеярли учдан икки кисмидан купроги асосан ривожланаётган давлатлар киссасига тугри келади: агар козирги даврда жаконда 90 га якин бир палатали парламент фаолият курсатаётган булса, уларнинг 62 таси утган асрнинг 60-йилларида мустакилликка эришган учинчи дунё мамлакатларига тегишлидир[1].

Икки палатали парламентларнинг ривожланиш ва такомиллашиш тажрибасини урганиш натижаси шуни курсатдики, бу каби парламентларда жамиятдаги турли-тумап ижтимоий табакалар манфаатларини ифодалаш, минтакалар анъаналарини сакдашга интилишлар ва худудий манфаатларни парламентга ташиш, кар икки палата узаро зиддиятлари ва келишувлари асосида турли манфаатларни узаро мувозанатлаштириш, шунингдек, бу манфаатларни узаро келиштириш каётий вокеликка айланди.

Узбекистонда икки палатали профессионал парламентни шакллантириш ислокотлари узида фукаролик жамияти ва ХУКУКИЙ давлат куришга дойр стратегик максадларни амалга ошириш сари интилишни ифодалайди. Мамлакатда икки палатали парламентни шакллантиришнинг дастлабки хукукий асоси иккинчи чакирик Олий Мажлиснинг VIII сессиясида кабул килинган Узбекистон Республикасиниш "Референдум якунлари хамда давлат хокимияти ташкил эт и лишининг асосий принциплари тугрисида"ги Конституциявий Конунда (2002 йил 4 апрель) ифодаланиб, ундаги парламентга дойр принциплар Олий Мажлис томонидан Узбс кистон Республикасининг Конституциясига киритилди. Конституциянинг 76-моддасида мамлакатда янги ташкил этиладиган икки палатали парламентнинг тузилиши куйидагича таърифланди: "Узбекистон Республикасининг Олиii

[1] Демократик куппартиявийлик ва парламентаризм тамойиллари ни ривожлантириш масалалари // Узбекистон фукаролик жамияти сари. - Т.: Шарк, 2003. 222-бет.

Мажлиси олий давлат вакиллик органи булиб, конун чикарувчи кокимиятни амалга оширади. "Узбекистон Республикаси Олий Мажлиси икки палатадан — Конунчилик палатаси (куйи палата) ва Сенат (юкори палата)дан иборатТ

Узбекистон Республикаси иккинчи чакирик Олий Мажлисининг X сессиясида кабул килинган (2002 й., декабрь) "Узбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Конунчилик палатаси туфисида" ва "Узбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сената туфисида'ги Конституциявий Конунларда янги, икки палатали парламентни шакллантиришнинг асосий принциплари ва КУКУКИЙ асослари мужассамлашди. Бунда Конунчилик палатасининг куппартиявийлик асосида шакллантирилиши какидаги коида асосий принциплар каторида мустаккамланди. Парламентга дойр конунларда илк марта сиёсий партияларнинг парламент фракцияларини тузиш ва уларни мувофикдаштирувчи меъёрлар ва тамойиллар ифодаланди.

Узбекистонда фукаролик жамияти ва ХУКУКИЙ давлат куришни таъминлашга каратилган мазкур Конституциявий конунлар икки палатали парламентнингтизилмаси, таркиби, кар бир палатанинг ХУКУКИЙ макомлари ва функциялари, улар уртасидаги узаро муносабатларнинг ХУКУКИЙ асослари, умуман, парламентнинг конун чикарувчи кокимият сифатида тутган урнининг конституциявий асосларини янада мукаммалаштирди.

2002 йил 27 январда утказилган умумхалкреферендуми натижаларига мувофик Узбекистон Республикаси Конституциясига икки палатали профессионал парламентга дойр киритилган кушимчалар ва тулдиришлар камда янги шаклланган конунчилик асослари демократик ислокогларни амалга оширишнинг куйидаги йуналишларда хукукий асосларини таъминлаб берди:

— мамлакатда какикий демократик куппартиявийликни таъминлаш максадларида сиёсий партияларнинг кокимиятни шакллантиришдаги урнини кескин ошириш;

[1] Узбекистон Республикасининг Конституцияси. — Т.: Узбекистон, 2003. 14-бет.

— ма\аллий вакиллик органларининг парламент депу-гатлигига номзод курсатиш ваколатига бархдм бериш асосида конун чикарувчи ва ижроия хокимиятларнинг бир-бирларидан узаро мустакиллигини таъминлашни нихоясига стказиш;

— махаллий худуддарда яшовчи фукароларнинг хам манфаатларини конун чикариш жараёнларида хисобга олишнинг ХУКУКИЙ асосини яратиш;

— минтакалар ва худулдар манфаатларини парламентда кабул килинган конунларда ифодаланишини таъминлаш;

— парламент юкори палатасига давлат рахбарининг баъзи ваколатларини бериш хисобига конун чикарувчи хокимиятнинг сиёсий мавкеини ошириш;

— парламентда янада купрок ижтимоий катламлар ва гурухлар манфаатлари ифодаланишини таъминлаш;

— конун чикарувчи, ижроия ва суд кокимиятлари бир-бирларини "ушлаб туриш" тамойилини амалга оширишнинг реал имкониятлари ва ХУКУКИЙ асосларини яратиш;

— парламентнинг фукаролик жамияти ва ХУКУКИЙ давлатни шакллантиришдаги урнини янада оширишга эришиш.

Ривожланган давлатлар тажрибалари билан миллий анъаналарни уйгунлаштирган холда Сенатга ижро хокимиятининг баъзи ваколатлари берилди. Шунингдек, Сенатнинг ижро хокимиятини шакллантиришдаги >фни оширилди. Сенатга ижро хокимияти ва суд кокимияти тизимлари рахбарларини шакллантиришдаги иштироки билан ботик ваколатлар берилиши уни мустакил палата сифатидаги мавкеини кутарди[1].

Икки палатали парламентга дойр конунларда хукумат ва унинг органлари устидан парламент назоратини амалга ошириш максадларида махсус "парламент сурови"га дойр коидалар киритилди. Мазкур коида конун чикарувчи хокимият билан ижроия хокимиятлари уртасидаги узаро мувозанатлашув жараёнларини таъминлаб бериши шубхасиздир. Бу коида ХУКУКИЙ давлатнинг мухим принципларидан бири булиб, у фукаролик жамияти институтларининг мустакиллигини таъминлашда хам мухим урин тутади. Шунингдек,

[1] Узбекистон Республикасининг Конституцияси. — Т.: Узбекистан, 2003. 17—18-бетлар.

бу иккала хокимият уртасидаги муносабатлар ва мувозанатлар, уз навбатида, кейинчалик суд хокимиятининг мустациллиги учун шарт-шароитлар яратиб беради. Сенат аъзолари ва Конунчилик палатаси депутатларининг ижроия хокимияти ва унинг органларидаги мансабдор шахсларига нисбатан парламент сурови билан мурожаат килиш ХУКУКига эгалиги мустахкамланди. Бошкача айтганда, конунлардаги бу демократик тамойил хокимиятларни бир-бирларини "ушлаб туриш" функцияларини тулик бажарилишининг ХУКУКИЙ асоси хамдир.

Икки палатали парламентда конунчилик ташаббуси ХУКУКига эга булган субъектлар хам илгор халкаро тажрибалардан келиб чикиб белгиланди: Конунчилик палатасида конунчилик ташаббуси билан Узбекистон Республикаси Президенти, уз давлат хокимиятининг олий органи оркали Коракалпогистон Республикаси, Узбекистон Республикаси Конунчилик палатаси депутатлари, Узбекистон Республикаси Вазирлар Махкамаси, Узбекистон Республикасининг Конституциявий суди, Олий суди, Олий хужалик суди, Бош прокурори эгадирлар ва бу ХУКУК конунчилик ташаббуси ХУКУКИ субъектлари томонидан конун лойихасини Конунчилик палатасига киритиш оркали амалга оширилади[1].

Конституцияга биноан, Конунчилик палатаси ХУДУДИЙ сайлов округлари буйича куппартиявийлик асосида сайланадиган 120 депутатдан иборат булиб, мазкур палата депутатларини мамлакат фукдролари ялпи, тенг ва тугридан-тугри сайлаш ХУКУКига мувофик, яширин овоз бериш йули билан сайлайдилар. Сенатнинг 100 аъзо(сенатор)дан таркиб топган худудий вакиллик палатаси булишлиги конунда белгилаб куйилди. Сенат аъзолари тенг микдорда — 6 кишидан — Коракалпогистон Республикаси Жукорги Кенгеси, вилоятлар ва Тошкент шахридан сайланади. Улар Коракалпогистон Республикаси, халк депутатлари вилоят, туман ва шахар Кенгашлари депутатларининг тегишли кушма мажлисларида, мазкур депутатлар орасидан, яширин овоз бериш йули билан хаммаеи

[1] Узбекистон Республикасининг Конституцияси. — Т.: Узбекистон, 2003. 19-бет.

булиб, 84 та сенатор сайланади. Шунингдек, 16 сенатор Узбекистон Республикаси Президенти томонидан фан,.санъат, адабиёт, ишлаб чикдриш со\асида, давлат ва жамиятнинг бошка жабхдларида ало\ида хизмат курсатган энг обрули, катта амалий тажрибага эга фукдролардан тайинланади[1].

К,онунчилик палатасининг иши барча депутагларнинг доимий профессионал фаолиятига асосланади. Улар уз ваколатлари даврида илмий, педагогик ва ижодий ишдан бошка как туланадиган фаолият билан шугулланишлари мумкин эмас. Юкори палата фаолияти сенаторларнинг Сенат ялпи мажлислари ва кумиталари (комиссиялари) йигилишларига вакти-вакти билан чакириладиган сессиялари, шунингдек, доимий ишлайдиган Сенат ракбарияти, кумита ва комиссияларнинг доимий ишлайдиган ракбарларининг профессионал мекнати билан амалга ошади.

Шунингдек, конунлар кабул килиш жараёнлари хэм узгарди. Парламентда конун факат Крнунчилик палатасида кабул кдлиниб, Сенат томонидан маъкулланади, сунфа мамлакат Президенти имзо куйганидан кейин у ХУКУКИЙ кучга эга булади. Хдр бир конун Конунчилик палатасида, одатда бир неча укиш мукокамасидан кейин кабул килиниши лозим. Сенат Крнунчилик палатаси кабул килган конунни маъкуллаши ёки кайтариши мумкин. Кдйтарилган конун Конунчилик палатасига кайта куриб чикиш учун такдим этилади ва у Конунчилик палатасида иккинчи марта депутатлар учдан икки кисмининг овози билан кайтадан кабул килинганидагина Олий Мажлис томонидан кабул килинган деб хисобланади [2].

Узбекистонда профессионал икки палатали парламентни шакллантириш билан бомик булган конунчилик асослари ва конституциявий ХУКУКИЙ асослар жакондаги ривожланган давлатларнинг парламентчилик тажрибалар камда мустакдллик йилларида шаклланган мамлакатдаги миллий парламентчилик анъаналарига асосланди.

[1] Узбекистон Республикасининг Конституцияси. — Т.: Узбекистон, 2003. 14—15-бетлар.

[2] Каранг: Узбекистон Республикасининг «Узбекистон Республикаси Олий Мажлиси Конунчилик палатасининг Регламента туррисида»ги Конуни // Узбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, №9-10 (1329-1330), 2003. 45—48-бетлар.

Парламентнинг умуммиллий палатаси — Конунчилик палатасининг сиёсий партиялар ва фукароларнинг ташаббускор гурухлари томонидан курсатилган номзодлари асосида шаклланиши мазкур палатани фукаролик жамияти билан бевосита алокадорликда булишини таъминлайди. Жамиятдаги турли ижтимоий катламлар ва гуруҳдар сиёсий партиялар Хамда сайловчиларнинг ташаббус гурухлари воситасида уз манфаатларини парламентга етказиш имкониятига эга булдилар. Сиёсий партияларнинг бош вазифаларидан бири — давлат билан жамият уртасидаги воситачилик функцияларини бажариши учун кенг имкониятларга эга булди.

Фукаролик жамиятини шакллантириш максадларидан келиб чикиб, парламент оркали давлат курилиши ва жамият сиёсий сохасини эркинлаштириш, сиёсий ва демократик институтларни ривожланган мамлакатлар даражасига олиб чикиш, нодавлат тузилмалар фаолиятини фукаролик жамияти талаблари асосида йулга куйиш, давлат кокимияти ваколатларини боскичма-боскич фукаролик жамияти институтларига утказиб бориш сокаларида ислокотлар тобора чукурлашиб бормокда.

Узбекистонда икки палатали профессионал парламентни шакллантириш ислокотлари сиёсий партиялар фаолиятининг меъёрий-хукуКий негизларини кенгайтиришда кам муким ахамият касб этди. Узбекистон Республикаси Конституциясининг 77-моддасига мувофик "Узбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Конунчилик палатаси ХУДУдий сайлов округлари буйича куппартиявийлик асосида сайланадиган бир юз йигирма депутатдан иборат"[1] эканлиги тугрисидаги тамойил сиёсий партияларнинг жамиятдаги урнини кескин оширишга олиб келди. "Узбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Конунчилик палатаси тугрисида"ги Конституциявий Конунининг 16-моддасидаги "Конунчилик палатаси Кенгаши таркибига сиёсий партиялар фракциялари рахбарлари киради"[2], 17-моддасидаги "Конунчи-

[1] Узбекистон Республикасининг Конституцияси. — Т.: Узбекистон, 2003. 14-бет.

[2] Узбекистон Республикасининг «Узбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Конунчилик палатаси тугрисида»ги Конуни. — Т.: 2002. 9-бет.

тик палатаси кумиталари раислари, уларнинг уринбосарлари **ва** аъзолари лавозимлари депутатларнинг кайси партия ёки гурухга мансублигини хамда сайловда кднча сайловчилар овозини олганлигини инобатга олган холда белгиланади"[1], 28-моддасидаги "Фракциялар конун лойихасини дастлабки тарзда куриб чикишда иштирок этишга хакди"[2], 23-моддадаги "Фракция сиёсий партиядан курсатиладиган депутатлар томонидан партия манфаатларини Конунчилик палатасида ифодалаш максадида тузиладиган ва белгиланган тартибда руйхатдан утказилган депутатлар бирлашмасидир. Депутатлар гурухдарини Конунчилик палатаси таркибига сайланган, сиёсий партиядан курсатилмаган депутатлар тузишга хакди", 24-моддасидаги "Конунчилик палатасининг камида туккиз нафар депутата фракция ёки депутатлар гурухини тузиш **ХУКУКига** эга"[3] каби хукукий коидаларнинг киритилиши 2004 йил декабрдаги Олий Мажлис Конунчилик палатасига $пгказилган сайловларда депутатликка номзоддар курсатишда ва парламент фаолиятида сиёсий партияларнинг нуфузини кутарди ва уларнинг мустакил демократик ттнститут сифатидаги ХУКУКИЙ макомини таъминлади.

Шунингдек, халкаро тажрибалар, хокимиятларнинг булиниши ва узаро мустакиллиги принципларидан келиб чикиб, парламентнинг ижроия хокимиятини назорат килишини таъминлашга дойр ХУКУКИЙ асослар хам шаклланди. Узбекистон Республикаси "Узбекистон Республикаси Олий Мажлиси Конунчилик палатасининг Регламента тугрисида"ги Конунининг 31-моддасида куйидаги коида белгиланди: "Конунчилик палатаси Давлат бюджетининг ижроси устидан назоратни амалга оширади. Узбекистон Республикаси Молия вазирлиги йилнинг хар чорагида Конунчилик палатасига Давлат бюджета ижросининг бориши тугрисидаги ахборотни ва зарур материалларни юборади. Конунчилик палатаси Давлат бюджетининг йилнинг хар чорагидаги

[1] Узбекистон Республикасининг «Узбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Конунчилик палатаси тугрисида»ги Конституциявий Конуни. — Т.: 2002. 10-бет.

[2] Уша жойда. 14-бет.

[3] Уша жойда. 12-бет.

ижросининг боришини куриб чикдди. Уни куриб ЧИКИШ вакгида Узбекистон Республикаси Вазирлар Махкамасининг Кисоботи, масъул кумитанинг хулосаси эшитилади, мукокама утказилади ва тегишли карор кабул килинади"[1].

Шу билан бирга, парламент томонидан давлат кокимияти органлари фаолиятини назорат килиш ваколатларининг берилиши билан конун чикарувчи ва ижроия кокимиятлари уртасидаги мувозанатни таъминлаш имкониятлари шаклланди. Фукаролик жамияти ва хукукий давлатнинг ишлаши, авторитар тизимнинг баркам топиши учун кар учала кокимиятнинг узаро бир-бирларини назорат кила олиш кобилиятларига эга булиши муким акамиятга эгадир. Хукумат фаолияти устидан назорат килиш максадида конунчиликка махсус парламент суровига дойр модда киритилди: "Конунчилик палатаси, шунингдек, Конунчилик палатаси депутата давлат кокимияти ва бошкаруви органларининг мансабдор шахсларига уларнинг ваколатларига кирадиган масалалар юзасидан асослантирилган тушунтириш бериш ёки нуктаи назарини баён килиш талаби билан парламент сурови юборишга какди"[2].

Мамлакатда икки палатали парламентга дойр хукукий асосларнинг ривожлантирилиши натижасида фукаролик жамиятининг институтлари — нодавлат ташкилотлар ва сиёсий партиялар жамиятдаги индивидлар, ижтимоий гуруклар ва катламлар манфаатларини парламентда кабул килинадиган конунларда ифодаланишига эришиш учун зарур шарт-шароитлари шаклланди. Янги парламентнинг конунлар лойихаларини ишлаб чикишда фукаролик жамияти институтлари билан самарали ва жонли узаро камкорлик килиши учун барча имкониятлар яратилди.

Мамлакатда амалга оширилган икки палатали парламентни шакллантириш ислокотлари натижалари шуни курсат-

' Узбекистон Республикасининг «Узбекистон Республикаси Олий Мажлиси Конунчилик палатасининг Регламенти тугрисида»ги Крнуни // Узбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, №9-Ш (1329-1330), 2003. 57-61-бетлар.

[2] Узбекистон Республикасининг «Узбекистон Республикаси Олий Мажлиси Конунчилик палатасининг Регламенти тугрисида»ги Конуни // Узбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, №9-10 (1329-1330), 2003. 60-61-бетлар.

дики, жамият институтларини конун чикдриш жараенла-рига жалб килиш конунларнинг халкчил булишига, уларнинг жамиятдаги баркдрорлик ва демократик тамойилларни карор топишига имкониятлар ва шарт-шароитлар яратади. Мухими, фукароларнинг сиёсий жараёнлардаги иштироки янада кенгайиб боради.

Узбекистонда амалга оширилаётган парламент ислохртларида хамда халкчил конунлар кабул килиш жараёнларида фукаролик жамияти институтларининг иштирокини кенгайтириш ва улар фаолиятини демократик тамойиллар асосида такомиллашгириш масаласининг нечоглик а.\амиягли эканлигини Президент И.А. Каримов куйидагича ифодалаб берган эди: "Парламент — бу жамият хдётини ойнадек яккол акс эттирадиган кузгу. Бинобарин, жамиятда кандай интилиш, фикр ва карашлар мавжуд булса, улар парламентдаги мухокама ва мунозараларда уз ифодасини гопиши керак. Ана шунда парламент халкнинг хохиш-иродаси, эзгу максаддарини мужассам эта олади. Шундан кейин одамлар бундай конунчилик хокимиятига ишонади"[1].

Хулоса кдлиб айтиш мумкинки, икки палатали парламентнинг энг мухим жихатларидан бири — жамиятдаги ижтимоий катламлар ва гурухларнинг турли-туман манфаатларини кенг ифода этиш салохиятига эгалиги булса, иккинчи томондан, мазкур парламент конун ишлаб чикариш фаолиятининг фукаролик жамияти институтлари уз функцияларини бажара олиш кобилиятларини шаклланиши билан 6OF-ликдир. Чунки, фукаролик институтлари ижтимоий катламлар ва гурухларнинг манфаатларини мужассамлаштириш ва уларни парламентда кабул килинадиган конунлар лойихаларига киритишга интилишлари натижасидагина хакикий халкчил конунлар кабул килинишига эришиш мумкин. Куриниб турибдики, парламент фаолиятига нисбатан фукаролик жамияти институтларининг таъсирини кучайтириш "Кучли давлатдан — кучли фукаролик жамияти сари" тамойилини амалга оширишнинг мухим ва асосий шартларидан биридир.

' И.А. Каримов. Бизнинг бош максадимиз — жамиятни демократлаштириш ва янгилаш, мамлакатни модернизация ва исло* этишдир // Узбек халк,и ҳ,еч к,ачон, \еч кимга карам булмайди. Т. 13. — Т.: Узбекистон, 2005. 171-бет.

3.4. Сайловлар тизимиии демократлаштириш — фукаролик жамиятиии шакллантириш омили

Жамият аъзолари томонидан давлат хокимиятини шакллантириш мак,садида утказиладиган сайловлар факат демократиянинг белгиси булишидан ташкари, унинг зарурий яшаш шарти \амдир. БМТ Бош Ассамблеясининг 1948 йил 10 декабрида кабул килинган "Инсон хукукдарининг умумжахон Декларанияси"нинг 21-моддасида демократик тамойиллар асосидаги сайловларнинг инсон хукуки сифатидаги урнн куйидагича таърифланади: "Хар бир инсон бевосита ёки эркин сайланган вакиллари оркали уз мамлакати бошкарув ишида катнашиш **ХУКУКига** эгадир. Халк иродаси хукумат хокимиятининг асоси булиши керак; бу ирода яширин овоз бериш ёки овоз бериш эркинлигини таъминловчи бошка шунга тенг акамиятга эга булган умумий ва тенг сайлов **ХУКУКИ** асосида ифодаланиши лозим"[1].

Сайловлар тизими — хукукий меъёрларда мустахкамлаб Куйилган, давлат ва жамият институтлари фаолиятлари тажрибасида шаюшанган вакиллик органлари ёки айрим рахбарлик вакилини сайлашни утказиш ва ташкил этишга дойр тартиботдир.

Фукароларнинг сайлов **ХУКУКИ** уларнинг сайловлардаги иштирокини, сайловчилар ва сайланувчи органлар уртасидаги узаро муносабатларни мувофикдаштирувчи камда кейинчалик сайловчилар ишончини окдамаган вакилларни чаКириб олувчи тартиботларнинг **ХУКУКИЙ** меъёрлари мажмуасидир. Фукароларнинг сайлов ХУКУКИ тушунчаси фукароларнинг сайловларда иштирок этиш ХУКУКИ сифатида тор маънода — сайловчи сифатида (фаол сайлов хУКУ^и) ёки сайланувчи сифатида (пассив сайлов **ХУКУКИ)** хам кулланилади.

Демократик сайловлар давлат ва жамиятни хамда уларнинг такомиллашган моделларини шакллантириш максадидаги тарихий ривожланишнинг зидциятли изданишлари натижаси уларок пайдо булган институтдир. XX асрга келиб

[1] Инсон \укукдарининг умумжа.\он Декларацияси. — Т.: 1998. 30-бет.

давлат хокимияти органларини шакллантириш билан боғлик, булган демократик сайловлар жахрндаги аксарият мамлакатлар сиёсий хаётидаги табиий бир жараёнга айланди. Шу билан бирга \ар кднидай сайловларни демократик кадриятлар каторига киригиш хам кийин масаладир.

Умумэътироф этилган халкаро демократик тамойиллардан бири куйидагича ифодаланади: "Демократик идора этиш эркин ва адолатли сайловлар давомида муттасил ифодаланиб борадиган халк иродасига асосланади"[1]. Турли мамлакатларда хукукий давлат ва фукаролик жамиятининг ривожланиш даражасини сайлов хукуки тамойилларига мувофик, равишда, яъни, уларда утказилган сайлов тизимини ифода этувчи сайловларни таснифлаш асосида белгилаш мумкин. Сайловларга дойр куйидаги бир-бирига карама-Карши булинган жуфтлик асосида кабул килинган тушунчалар у ёки бу мамлакатнинг демократик ривожланиш даражасини аникдашга ёрдам беради. Унга мувофик сайловлар куйидагича утказилиши мумкин: умумий — чегараланган (цензли); тенг — нотенг; тугри — билвосита; яширин — очик овоз бериш. Бу сайловлар таснифланган хар бир жуфтликнинг чап томонидаги тушунчаларга амал килган мамлакатларда демократик кадриятлар асосидаги сайловлар утказилаци.

Фукаролик жамиятини ривожлантириш демократик сайловлар воситасида руй беради. Авторитаризмдан демократияга утиш муддати эеа бир неча ун йилликлар, авлодлар атмашинуви ва катор демократик сайловлар утказилиши билан улчанади. Шунинг учун хам хар бир мамлакатда утказилган хакикий демократик сайловлар ХУКУКИЙ давлат куришнинг машаккатли йулидаги кичик, лекин шу билан бирга, энг зарурий булган муким кадамдир [2].

Ривожланган мамлакатларда сайловлар узаро сиёсий мухолифатдошликка асосланади. Демократик сайлоштарни утка-

[1] Парижская хартия для новой Европы. 21 ноября 1990 г. // Обязательства ОБСЕ в области человеческого измерения. Справочное пособие. - Варшава: БДИПЧ ОБСЕ, 2001, 258-бет.

[2] Общая и прикладная политология: Учебное пособие. / Под общей редакцией В.И.Жукова, Б.И. Краснова, — М.: МГСУ: Союз, 1997. 254—256-бетлар.

зишда хокимиятга даъвогарлик килаётган турли сиёсий кучлар узаро бир-бирига ишонч билдирган холда бошкарув Хокимиятини эркин демократик сайловлар воситасида шакллантиришнинг анъанавий коидаларини хурмат кдладилар. Ривожланган мамлакатлардаги сайловчилар ва депутатликка номзодлар хулк,и автоном ва рационал-максадлилик характерна эгадир. Бу мамлакатларда сайловлар сиёсий элитани шакллантиришнинг реал механизми сифатида намоён булади. Бунда сайловлар ахолига расмий сиёсат йуналишларига таъсир этиш учун имкониятлар яратади, уларни узининг манфаатларига монандлаштира олади[1].

Овоз бериш якунлари буйича сайловлар натижаларини аникдаш асосан иккита катта сайлов тизими асосида кечади: мажоритар ва пропорционал тизимлар. Мажоритар тизимда номзод ёки номзодлар руйхати конунда белгиланганидек, энг куп овоз олгандагина у ёки бу сайланадиган вакиллик органига сайланган, деб хисобланиши билан тавсифланади. Купчилик овоз олиш хам хар хил булади. Мутлак, купчиликни (50% + 1 овоз) талаб этувчи сайлов тизимлари хам учрайди. Мажоритар тизимдаги сайловларда муайян купчиликнинг уз ракибларига нисбатан купрок овоз олиши улар номзодининг галаба килганлигини билдиради.

Сайловнинг пропорционал тизимида берилган овозларнинг микдоридан келиб чикиб, барча мандатларнинг ана шу берилган овозлар уртасида аник пропорционал таксимланиши руй беради. Бу тизим хозирги замонда анча кенг таркалган[2].

Мажоритар ва пропорционал тизимлар узининг ютук ва камчиликларига хам эгадир. Мажоритар тизимнинг ижобий хусусиятлари шундаки, унда самарали фаолият юритувчи ва баркарор хукуматни шакллантириш имкονияти борлиги билан изохлаш мумкин. Шунингдек, у йирик ва яхши ташкиллаштирилган сиёсий партиялар учун сайловларни муваффакиятли утказиш имкониятларини яратади.

[1] Уша жойда. 257—258-бетлар.

[2] Демократик сайловлар: халцаро тамойиллар ва миллий учлик. // Демократлаштириш ва инсон хукуклари, 2000, №1—2, 44—48-бетлар.

Мажоритар тизимнинг асосий камчиликлари куйидагипардир: мамлакатдаги сайловчиларнинг купчилик кисми (баъзан 50 %га якини) хокимият органларида уз вакилларига эга булмай к,оладилар; сайловларда уз рак,ибига нисбатан кам овоз олган партия парламентда купчилик депутатлик уринларга эга булиши мумкин.

Пропорционал тизимнинг устун томонлари тугрисида куйидагиларни келтириш мумкин: унинг ёрдамида жамият сиёсий хаётидаги сиёсий кучлар жойлашишининг реал ва аник, манзараларини куриш мумкин. У фикрлар хилма-хиллиги ва куппартиявийликнинг ривожланишини, шунингдек, давлат билан фукаролар уртасидаги узвий алокадорликни таъминлаб беради.

Пропорционал тизимнинг асосий камчиликлари эеа куйидагилардир: хукуматни шакллантиришда мураккабликлар юзага келади (сабаби: бирон-бир устунлик киладиган партиянинг йукдиги, хар хил максад ва муддаолардаги партияларнинг куппартиявийлик асосидаги коалициясини тузишга мажбур булиш, бу эеа хукумат бекарорлигини келтириб чикариши); овозларнинг аник номзодларга эмас, балки, партияларга берилиши, партиялар билан депутатлар уртасидаги алоканинг сустлиги; депутатларнинг уз партияларига анча боглик булиб колишлари[1].

XX асрнинг иккинчи ярмига келиб сайлов тизими уз гараккиёти ва ривожланиши йулида катта жараёнларни босиб утиб, бой тажрибалар туплади. Мажоритар ва пропорционал тизимларнинг яхши томонлари бир-бири билан уйтунлаша бошлади. Аралаш тизим доирасида маълум бир кием депутатлик мандатлари мажоритар тамойиллар асосида таксимланиши, колган кием мандатлар эеа пропорционал тизим асосида таксимланиши русумга кирди. Сайлов тизимини демократлаштириш ва такомиллаштиритцда шу аралаш сайлов тизими сиёсий баркарорликка эришиш йулидаги энг самарали йул эканлигини ривожланган мамлакатлар тажрибалари исботлаб бермокда.

[1] К,аранг: Саидов А.Х. Избирательное право в Республике Узбекистан. Вопросы реформы законодательство и зарубежный опыт. — Т.: Узбекистон, 1993. 9—11-бетлар.

Демократик сайловларнинг вакиллик механизми сифатида амал килишини бетакрор кддриятга айлантирган, умумэътироф этган катор тамойиллар мавжуд. Бу тамойиллар сайлов крнунчилигида уз ифодасини топади ва улар мухим инсон хукукдаридан бири булган — сайлаш ХУКУКИ ёки овоз бериш ХУКУКИНИ таъминлайди.

Парламент демократиясига асосланган конституцион мамлакатларда, аввало, вакиллик органларининг сайланиш тамойили ва уларни шакллантиришдаги халкнинг хеч бир булинмас ХУКУКИ хар томонлама мустахкамланади. Бу мамлакатлар консгитуцияларида, одатда сайловларнинг умумийлиги принципи мазмуни очиб берилади. Умумийлик тамойили барча ахолининг сайловчи сифатидаги иштироки унинг фаол хУКУКИни ифодаласа, ахоли вакилларининг хокимият органларига сайланиш учун сайловларда номзод сифатидаги иштироки пассив сайлов ХУКУКини англатади[1].

Хозирги давр демократик сайловлар тамойилларидан бири — тенг сайлов ХУКУКИ хисобланади. Унинг амалдаги ифодаси шундан иборатки, конун чикарувчи органга сайланган хар бир депутат бошка депутатларга нисбатан деярли тенг микдордаги фукаролар вакили хисобланади. Шунингдек, хар бир сайловчи умумий сайлов кдрорларига бир хилда таъсир этиш даражаларига эга булади.

Демократик сайловларнинг мезонларидан яна бири — сайловларни тугридан-тугри утказиш тамойили хисобланади. Парламент демократияси ривожланган мамлакатларнинг купчилигида сайловчилар тугридан-тугри (делегатлар ёки вакиллар воситасисиз) президент, парламент ва бошка сиёсий хокимият органларини сайлайдилар [2].

Вакиллик органларига сайланаётган номзодлар уртасидаги мусобакадошлик ёки узаро ракрбатдошлик хам демократик сайловларнинг мухим тамойилларидан бири хисобланади. Яъни, у сайловларда турли хил ижтимоий гурухдар

[1] Руководство БДИПЧ по наблюдению за выборами. — БДИПЧ ОБСЕ, 1999. 7-8-бетлар.

[2] Избирательное право и принципы его реализации. // Россия: партии, выборы, власть. Под ред. Краснова Б.И. — М., 1996. 18-23-бетлар.

ёки кдтламлар манфаатларини ифодаловчи турли партиялар номзодларининг иштирок этишини англатади

Барча демократик мамлакатлар томонидан тан олинган тамойиллардан яна бири, бу — сайловларда яширин овоз бериш хисобланади. Сайловларда яширин овоз бериш натижасида сайловчига ташкэридан тазйик, ёки таъсир утказишнинг олди олинади, \ар бир сайловчининг эркин булиши, уз хохиш-ихтиёрини амалга ошириши учун имкониятлар яратилади.

Шунингдек, сайловлар устидан халк, назоратини амалга ошириш хам демократик тамойиллар сирасига киради. Шу билан бирга, сайловлар кампанияларида миллий ва хорижий кузатувчиларнинг купрок, иштирок этиши ва уларнинг холис эътирофи сайлов утказилаётган давлатнинг обру-эътиборини оширади.

Сайловларнинг эркинлиги ва уларда фукароларнинг иштирок этишларининг ихтиёрийлиги хам сайловлар утказишнинг демократик тамойилларидан бири хисобланади. Бу тамойилнинг мохияти шундаки, хеч ким фукдронинг сайловда эркин холда уз хохишини билдиришига ёки сайловда иштирок этиши, ёки этмаслигига таъсир утказа олмайди.

Демократик сайловларнинг яна бир мухим тамойили — номзодларнинг сайловолди кураши учун тенг имкониятлар яратигцдир. Бу тамойил номзодлардаги турли моддий ёки сиёсий имкониятларнинг нотенг булишини хамда уларнинг баъзиларига устунликлар ёки имтиёзлар яратилишининг олдини олади ва барча номзодлар учун тенг имкониятлар яратади.

Шунингдек, яна бир тамойил — сайловлар утказиш кунини бошка муддатларга кучириш ёки уни бекор килишга йул куймаслик макрадидаги сайловлар муддатини чеклаш тамойили хисобланади. Чунки, сайловларни утказиш муддати айрим сиёсий кучлар хохишига боглик, булса, сайловлар уз кддр-к,имматини йукотиши турган ran. Сайловларнинг аник, бир хил муддатларда утказилиши сайловчиларнинг уз манфаатлари асосида хокимият органларини янгилаб ва саралаб туришига кенг имкониятлар яратиб беради[1].

[1] Общая и прикладная политология: Учебное пособие. // Под общ. ред. В.И.Жукова, Б.И.Краснова. - М.: МГСУ: Союз, 1997. 261-266-бетлар.

Демократик сайловлар тамойиллари ва бу сосала шаклланган кадриятларни тахдил этиш натижасида фукаролик жамиятининг мухим жихдтларидан бири булган — фукароларнинг сиёсий жараёнлардаги иштирокининг нечоглик ахдмият касб этишига дойр хулосалар шакдланади. БМТнинг "Инсон хукукдарининг умумжахон Декларацияси'да ифодаланган "халк, иродаси хукумат хокимиятининг асоси булиши керак", деган демократик кридага асосан, сайловлар воситасида жамият аъзоларининг хохиш-истакларига мувофик, сиёсий хокимиятнинг шаклланиши руй беради. Ана шу кридани амалиётда куллаш натижасидагина фукаролик жамиятининг хокимият органлари фаолиятини назорат килишлари учун шарт-шароитлар яратилади.

Узбекистон Республикаси Конституциясида мустахкамланган сайловлар утказишнинг демократик тамойиллари хам фук,аролик жамияти яшовчанлигини таъминлай олиш крбилиятини узида ифодалайди. Айникра, у мамлакатда демократик сайлов тизимининг шаклланиши учун кулай хукукий шарт-шароитлар яратиб бериши билан ажралиб туради. Мамлакатда шаклланган сайлов тизимига дойр хукукий асослар парламент, халк, депутатлари вилоят, туман ва шахар кенгашларини шакллантириш тамойиллари ва фукароларнинг сайловларда катнашиш хукук,ини, мамлакатда халк хокимиятини амалга ошириш ва давлатнинг умуминсоний манфаатлар тамойиллари асосида ташкил этишнинг мухим демократик пойдеворидир.

Республикада сайлов тизимининг **ХУКУКИЙ** асослари парламент ва бошка вакиллик органларига сайловларда жамоатчилик фикрини кар томонлама аникдаш, номзодларнинг шахсий фазилатларини билиш, сайловчиларнинг факатгина овоз беришгина эмас, балки уларнинг сайлов кампаниясида бевосита иштирок этиши учун кам демократик мукит яратишга йуналтирилгандир.

Узбекистонда шаклланган демократик сайловларнинг муким демократик тамойилларидан бири шуки, мамлакат Президенти мукобиллик асосида, бевосита сайловчилар томонидан сайланади. Шунингдек, Олий Мажлиснинг куйи палатаси — Крнунчилик палатаси депутатлари бевосита сайловчилар томонидан сайланиши анъанага айланди. Шунинг-

дек, Коракалпогистон Республикаси Жукорги Кенгеси, вилоят, шахар ва туман халк депутатлари хам тугридан-тугри халк томонидан сайланади.

Узбекистонда сайловлар халк хокимиятчилигини амалга ошириш заруриятидан келиб чикиб, унда халк томонидан давлат хокимиятини шакллантириш ва унинг фаолиятини назорат этишни халкчиллик асосида амалга ошириш максадлари мужассамлашган. Шунингдек, сайловлар даврида "халк давлат хокимиятининг бирдан-бир манбаидир" деган демократик тамойилни амалга ошириш имкониятлари тугилади.

Фукароларнинг давлат ва жамиятни бошкаришдаги иштироклари сайловлар даврида аник ва равшан намоён булади. Шу билан бирга, Узбекистон Республикаси Конституциясининг 32-моддасида "бундай иштирок этиш узини узи бошкариш, референдумлар утказиш ва давлат органларини демократик тарзда ташкил этиш йули билан амалга оширилади"[2], дейилади. Мазкур конституциявий коидадаги "давлат органларини демократик тарзда ташкил этиш" сузининг асл маъноси давлат органлари халк томонидан тугридан-тугри сайланишини англатади.

Узбекистонда сайловлардаги тенглик ХУКУКИ тамойили Конституциянинг 117-моддасида куйидагича мустахкамланган: "Узбекистон Республикасининг фукдролари давлат хокимияти вакиллик органларига сайлаш ва сайланиш ХУКУКига эгадирлар. Хар бир сайловчи бир овозга эга. Овоз бериш ХУКУКИ, уз хохиш-иродасини билдириш тенглиги ва эркинлиги конун билан кафолатланади. ...Сайловлар умумий, тенг ва тугридан-тугри сайлов хукуки асосида яширин овоз бериш йули билан утказилади"[3].

Узбекистонда сайловларнинг ХУКУКИЙ асослари ривожланган мамлакатларда кенг ёйилган демократик тамойиллар асосида шаклланди. 2003 йил 29 августда Олий Мажлис томонидан 1993 йил 28 декабрда кабул килинган "Узбекис-

[1] Узбекистон Республикасининг Конституцияси. — Т.: Узбекистон, 2003. 4-бет.

[2] Уша жойда. 8-бет.

[3] Узбекистон Республикасининг Конституцияси. — Т.: Узбекистон, 2003. 31—32-бетлар.

тон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тугрисида'ги Конуннинг янги тахрири кабул килиниши натижасида унга демократик кддриятларга хос булган янги тулдиришлар ва узгартишлар киритилди. 1994 йил 5 майда парламент томонидан Узбекистон Республикасининг "Фукаролар сайлов хукукдарининг кафолатлари тугрисида"ги Крнуни кабул Килинди. Шунингдек, 2003 йил 29 августда Олий Мажлис томонидан Узбекистон Республикасининг "Халк депутатлари вилоят, туман ва шахдр Кенгашларига сайлов тугрисида"ги К,онунига (1994 йил 5 май) хам узгартишлар ва тулдиришлар киритилди. Мазкур конунлар демократик сайловларни амалга оширишнинг демократик тамойиллари асоси сифатида катга синовлардан утди.

Узбекистонда Сенатни шакллантиришда махаллий вакиллик органларига Сенат аъзолигига номзодлар курсатиш ваколатлари берилиши — хулудий манфаатларнинг конунларда ифодаланиши учун шарт-шароитлар яратди. Шу билан бирга, махаллий халк депутатларининг Сенат аъзоларини сайлашда бевосита иштирок этиши вакиллик демократиясининг шаклланишига, шунингдек, уларнинг умуммиллий давлат бошкаруви фаолиятларида бевосита иштирок этишлари учун ХУКУКИЙ имкониятлар хам яратди.

Узбекистон Республикасининг "Халкдепутатлари вилоят, туман ва шахар Кенгашларига сайлов тугрисида"ги Конунига биноан халк депутатлари Кенгашларига "сайлов куни йигирма бир ёшга тулган хамда камида беш йил Узбекистон Республикаси худудида муким яшаётган"[1] фукаролар сайланиш ХУКУКига эгадирлар. Олий Мажлис умумдавлат ахамиятига эга олий карорлар кабул кддувчи орган булгани учун хам Конституцияда (77-модда) унинг хар иккала палатаси — Конунчилик палатасига депутат ва Сенатга аъзо булиб сайланиш хукукини 25 ёшга тулган фукароларга берилиши мустахкамланди [2].

' Узбекистон Республикасининг «Халк, депутатлари вилоят, туман ва ша^ар Кенгашларига сайлов тугрисида»ги (узгартиришлар билан) Конуни. // Узбекистон Республикасининг сайлов конунлар туплами. - Т.: ТДЮИ, 2004. 38-бет.

[2] Узбекистон Республикасининг Конституцияси. — Т.: Узбекистон, 2003. 15-бет.

Узбекистон сайлов тизимидаги тенг сайлов хукУКИ куйидагиларни англатади: "Хар бир фукаро бир овозга эга. Фукаролар жинси, иркий ва миллий мансублиги, тили, динга муноеабати, ижтимоий келиб чикиши, эътикоди, шахсий ва ижтимоий мавкеи, маълумоти, машгулотининг тури ва хусусиятидан катъи назар, тенг сайлов кукукига эгадирлар"

Тугридан-тугри сайлов КУКУКИ кокимият вакиллик органларига сайлов тугридан-тугри утказилишини англатади: беистисно барча Кенгашларнинг депутатлари фукаролар томонидан бевосита сайланадилар[2].

"Узбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тугрисида"ги (янги такрири) Конуннинг 5-модцасида сайловларда яширин овоз бериш коидаси куйидагича ифодаланган: "Конунчилик палатаси депутатлари сайловида эркин ва яширин овоз берилади. Овоз берувчиларнинг хохиш-иродаси назорат килинишига йул куйилмайди"[3]. Узбекистонда бошка куйи вакиллик органларига сайловлар тугрисидаги конунларда кам яширин овоз бериш тамойили мустахкамланди.

Миллий мустакиллик йилларида макаллий вакиллик органларига сайловларга дойр хукукий асослар кам такомиллашди. Узбекистон Республикасининг "Халкдепутатлари вилоят, туман ва шакар Кенгашларига сайлов тугрисида"ги Крнунининг(1994 й. 5 май) 1-моддасида Узбекистонда макаллий вакиллик органларига сайлов утказиш нинг асосий тамойиллари демократик кадриятлар талаблари даражасида белгилаб куйилди: "Халк депутатлари вилоят, туман ва шакар Кенгашларига сайлов кудудий бир мандатли сайлов округлари буйича куппартиявийлик асосида беш йил муддатга утказилади. Халк депутатлари вилоят, туман ва шакар Кенгашлари депутатлари умумий, тенг ва тугридан-

[1] Узбекистон Республикасининг «Узбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тугрисида»ги (янги та)фири) Крнуни. // Узбекистон Республикасининг сайлов конунлар туплами. — Т.: ТДЮИ, 2004. 6-бет.

[2] Уша жойда. 6-бет.

[3] Уша жойда. 6-бет.

турри сайлов ХУКУКИ асосида яширин овоз бериш йули билан сайланадилар"

Демак, Узбекистонда вакиллик органларига сайловларнинг ДУКУКИЙ асослари ХУКУКИЙ давлат ва фукаролик жамияти талаблари даражасида ифодаланди. Вакиллик органлари депутатлигига номзодлар сиёсий партиялар томонидан курсатилиши бу органларнинг куйидаги демократик кадриятлар асосида фаолият курсатишига шарт-шароитлар ва имкониятлар яратади:

— уларнинг нисбатан мустакил карорлар кабул килишлари ва махаллий ижроия хокимияти фаолиятини холисона бахолашлари;

— жамиятдаги турли ижтимоий катламлар ва гурухлар манфаатлари хамда сиёсий иродаларини вакиллик органларига "ташиш", улар карорларида ифодалаш;

— вакиллик органларидаги турли партиявий фракциялар уртасидаги мулокотлар, бахс ва мунозаралар асосида оптимал карорлар кабул килиш;

— сайловчиларнинг номзодлар орасидан узларига муносибларини танлаш ХУКУКИНИ руёбга чикариш;

— халк депутатлари вилоят, туман ва шахар Кенгашларига сиёсий партиялар фаолиятида иштирок этган, сайловчилар "танлови"дан утган, тажрибали ва халкчил номзодларни депутат булиб сайланишларига имконият яратиш.

Шунингдек, Узбекистон Республикасининг "Сиёсий партиялар тугрисида"ги, "Махаллий давлат хокимияти тугрисида"ги конунларга киритилган узгартишлар ва тулдиришлар, "Сиёсий партияларни давлат томонидан молиялаштириш тугрисида"ги конуннинг кабул килиниши билан махаллий вакиллик органларини сайлаш жараёнларини демократик принциплар асосида ташкил этиш шарт-шароитлари шаклланди. Махаллий вакиллик органларини шакллантиришда сиёсий партияларнинг иштирок этиши учун кенг имкониятлар яратилди.

[1] Узбекистон Республикасининг «Халк; депутатлари вилоят, туман ва шах,ар Кенгашларига сайлов тугрисида»ги (узгартиришлар билан) Конуни. // Узбекистон Республикасининг сайлов конунлар туплами. - Т.: ТДЮИ, 2004. 38-бет.

Шу билан бирга, фукароларнинг бевосита ташаббускор гурухлари воситасида махаллий органлар депутаглигига номзод курсата олиш ХУКУКИ хам кафолатланди. Мамлакатда амалга оширилаётган сайловларга дойр конунчиликни такомиллаштириш жараёнлари фукаролик жамияти ва **ХУКУКИЙ** давлат куриш, фукаролар эркинлиги ва хак~**ХУКУКдарини** таъминлаш билан узвий богликчикдаги узгаришлардир. Махаллий вакиллик органларини сайлаш кампанияларида сиёсий партиялар, жамоат ва нодавлат ташкилотлар, фукаролар фаоллигини ошириш, бу жараёнларнинг демократик кадриятлар асосида кечишини таъминлаш учун сайлов тизимини фукаролар хукукдари ва манфаатларини химоя килиш билан уйгунлаштира олиш кобилиятига эга булган ХУКУКИЙ асосларни ривожлантирилиши билан мамлакатда фукаролик институтлари кам фаоллашиб борди.

Узбекистон парламентига демократик тамойиллар асосидаги сайловлар илк бор 1994 йил 25 декабрда утказилди. Мустакиллик даврида Олий Мажлисга утказилган биринчи сайлов мамлакатда тобора тараккий топаётган демократик жараёнларнинг амалдаги ифодаси булди. Куппартиявийлик ва мукобиллик асосида утган сайловларда фукароларнинг кукукдари кар жихатдан кадрланди[1].

1999 йил 5 декабрда булиб утган демократик кадриятлар асосидаги сайловга тайёргарлик куришга дойр ташкилий-оммавий ишлар натижасида мамлакатда 250 та худудий сайлов округлари тузилди, 7723 та сайлов участкаси ташкил этилди. Округ ва участка сайлов комиссиялари таркибида 100 мингдан зиёд масъул фаоллар фаолият курсатдилар. Сайлов **ХУКУКига** эга булган 12,5 миллиондан ортик фукароларнинг руйхати тузилди.

Олий Мажлис депутатлигига 1200 дан ортик номзодлар курсатилиб, кар бир урин учун уртача 5—7 тадан номзодлар узаро ракобатлашдилар. Х,ар бир округда туртга сиёсий партия ва кокимият вакиллик органлари факат биттадан номзод курсатиш **ХУКУКига** эга булган булсалар, оддий халкнинг саъй-харакатлари билан вужудга келган сайловчилар ташаббускор

[1] Каранг: Файзиев М. Сайлов тизими. // Узбекистон Республикаси: Энциклопедия. — Т.: Узбекистон, 1997. 196—197-бетлар.

гурухдари бир округда бир нечтадан номзодлар курсатиш имконига эга булдилар. Зеро, айрим жойларда икки-уч ташаббускорлар гурухдари фаолият курсатди. Сайловда иштирок этиш хукукига эга булган фукароларнинг 95 фоиздан ортикроги овоз беришда иштирок этдилар. Сайлов кампанияси жараёнларида 250 та Олий Мажлис депутатлари сайланди.

Сайлов жараёнлари натижаларига биноан (2000 январдаги холат) Узбекистон Халк демократик партиясидан 48 та, "Ватан тараккиёти" партиясидан 20 та, "Миллий тикланиш" демократик партиясидан 10 та, "Адолат" социал-демократик партиясидан 11 та, "Фидокорлар" миллий-демократик партиясидан 34 та, сайловчилар ташаббускор гурухдаридан 16 та, хокимият вакиллик органларидан 110 та депутатлар сайландилар. Уларнинг 18 таси аёллардан иборат булди.

Шунингдек, 1999 йил 5 декабрда булиб утган халк депутатлари вилоят, туман ва шахар Кенгашларига сайловлар Хам демократик тамойиллар асосида утказилди. Бу сайловларда 5 та сиёсий партия, хокимият вакиллик органлари, сайловчилар ташаббускор гурухдаридан депутатликка номзодлар курсатишнинг крнуний асослари урнатилиб, унда турли хил ижтимоий катлам ва гурухдар уз вакилларининг депутат булиб сайланишлари учун курашдилар

1999 йил 5 ва 19 декабрда утказилган икки тур буйича овоз бериш натижаларига кура, халк депутатлари вилоят Кенгашларига — 661, туман Кенгашларига — 4564, шахар Кенгашларига — 831 депутат сайланди. Махаллий вакиллик органларига сайланган депутатлардан 61 нафари — "Адолат" социал-демократик партияси, 85 нафари — "Ватан тараккиёти" партияси, 20 нафари — "Миллий тикланиш" демократик партияси, 509 нафари — "Фидокорлар" миллий демократик партияси, 1997 нафари эеа Узбекистон Халк демократик партияси вакилларидан иборат булди. 360 нафар депутат — вакиллик органлари, 2943 нафари — фукароларнинг узини узи бошкариш органлари, 81 нафари — сайловчиларнинг ташаббускор гурухдари вакилларини ташкил этди[2].

[1] Сайловлар: хорижий тажриба ва амалиёт. — Миллий тикланиш, 2003, 27 май.

[2] Вакиллик органларига сайловлар. — Узбекистон овози. 2004, 28 окт.

2000 йил 9 январда мамлакатимизда утказилган Президентлик сайлови хам демократик тамойиллар — куппартиявийлик ва мукобиллик асосида утказилди. Номзодларнинг сайловолди ташвикртлари ошкоралик ва тенгхукукдилик асосида олиб борилди. Узбекистон Республикаси Президенти сайловининг юксак даражада утиши учун барча зарур шарт-шароитлар яратилди.

Утказилган Президентлик сайлови натижалари куйидагича булди: сайловда 12746.903 сайлов хукукига эга фукаролардан 12123.199 та сайловчилар иштирок этдилар. "Фидокорлар" миллий демократик партияси номзоди Ислом Абдуганиевич Каримов учун 11147.621 сайловчи, яъни сайловчиларнинг 91,90 фоизи овоз бердилар. Узбекистон Халк, демократик партияси номзоди Абдулхдфиз Марахимович Жалолов учун 505.161 сайловчи, яъни сайловчиларнинг 4,17 фоизи овоз берди. Марказий сайлов комиссияси 2000 йил 11 январда утказган навбатдаги мажлисида "Узбекистон Республикаси Президенти сайлови тугрисида'ги Конуннинг 35-моддасига мувофик,, Ислом Абдуганиевич Каримовнинг Узбекистон Республикаси Президенти лавозимига сайланганлиги тугрисидаги карорини кабул килди [1].

Узбекистонда сайлов крнунчилигининг ривожланишига уйгун равишда фукароларнинг сиёсий ва хукукий маданияти кам кжсалиб борди. Айникса, мустакиллик йилларида фукароларнинг сайловлардаги иштирокининг фаоллиги, уларнинг сайловларга нисбатан муносабатларининг узгариб бориши, халкнинг демократик кадриятларни уз турмуш тарзига сингдириб бориши аник сезилди.

2004 йилги парламент ва макаллий вакиллик органларига сайловлар арафасида — шу йилнинг 20—27 июнида Узбекистон "Ижтимоий фикр" жамоатчилик фикрини урганиш маркази томонидан утказилган социологик тадкикотларда мамлакат аколисининг демократик сайловлардаги фаолликлари яккол ифодаланди. Социологик тадкикотларда "Сизнинг фикрингизча, Олий Мажлисни ислок этишдан асосий максад нимадан иборат?" деган саволга респондентларнинг 44,8 фоизи "Кабул килинаётган конунларнинг сифатини

[1] Демократик сайловлар. — Адолат, 2003, 24 окт.

ошириш", 27,5 фоизи "Жамият каётининг барча сокалари учун хукукий асослар яратиш учун зарур булган конунлар ишлаб чикиш ва кабул килиш", 16 фоизи эеа "Кабул килинган конунлар ижросини таъминлаш учун таъсирчан назоратни амалга ошириш", деган жавобларни берганлар.

Шунингдек, респондентларнинг берган жавоблари сиёсий партияларнинг хали халк уртасида яхши обруга эга эмаслигини курсатди: "Агар эртага Олий Мажлисга сайловлар булса, Сиз к,айси сиёсий партияга уз овозингизни берган булар эдингиз?" деган саволга 54,8 % респондентлар "Жавоб беришим кийин", 22,6 % суралганлар "Узбекистон Халк демократик иартиясига" деган жавобларни бердилар. Бошка туртта партия ва сайловчиларнинг ташаббускор гурухларига овоз беришни хохпаган респондентларнинг сони эеа 3,2—5,0 % атрофида булди.

"Олий Мажлис депутатлигига номзодлар учун уз овозингизни беришингизда уларнинг куйидаги сифатларидан кайсилари Сиз учун мухим ахамият касб этади?" деган саволга 40,8 % респондентлар "У уз мамлакатининг ватанпарвари, хаётни тушунган, доно ва акдли булиши лозим", 38,6 фоиз суралганлар эеа "Конунчилик, ХУКУК ва давлат бошкаруви сохасида билимларга эга ва профессионал булиши керак" деган жавобларни бердилар.

Социологик тадкикотлар натижалари шуни курсатдики, суралганларнинг 80 фоизи булажак сайловларда иштирок этиш истагини билдирганлар. Аксарият респондентларнинг парламент ва махаллий вакиллик органлари сайловлари мохиятини чукур англаганликлари маълум булди[1].

2004 йил 26 декабрда Олий Мажлиснинг Конунчилик палатаси ва махаллий вакиллик органларига сайловлар булиб утди. Сайловлар жараёнлари Конституция ва конунлар талаблари даражасида утказилди. Мазкур Конунга киритилган янгиликлар — вилоят, туман ва шахар халк депутатлари Кенгашларининг парламент куйи палатасига депутатликка номзодлар курсатиш кУКУКИнинг конундан чикарилиши, сиёсий партиялар депутатликка номзодлари руйха-

[1] Электорат Узбекистана в предверии выборов в двухпалатный парламент (социологический анализ). — Т.: УзЦИОМ, 2004. 11, 15, 17-бетлар.

I **ида** хотин-кизларнинг камида 30 фоиз булиши шарт этиб куйилиши, шунингдек, сиёсий партиялар фаолиятини мошнлаштиришга дойр махсус конуннинг к,абул килиниши сайловларнинг демократик мазмунини бойитди.

Сайловда Парламент Конунчилик палатасидаги 120 та лсиутатлик уринларига 489 номзод курсатилди. Жумладан, і иёсий партиялардан — 435 номзод ва сайловчиларнинг ташаббускор гурухдаридан — 54 номзод сайловларда депутатшк уринлари учун курашдилар. Сайловда 12197159 (барча сайловчиларнинг 85,1 фоизи) сайловчилар кдтнагцди.

Утказилган сайловлар натижасида Узбекистон Либерал-демократик партияси Конунчилик палатасидаги 41 уринни (34,2 %) эгаллади. Узбекистон Халк демократик партиясидан 28 та депутат (23,3 %) сайланди. Шунингдек, "Фидокорлар" миллий демократик партиясининг 18 та номзоди (15,0 %), "Миллий тикланиш" демократик партиясининг II та номзоди (9,2 %), "Адолат" социал-демократик партиясининг 10 та номзоди (8,3 %) Конунчилик палатаси депутата этиб сайланди[1].

Сайлов округларининг деярли 77 фоизида бир депутатлик мандата учун 4—6 та номзодлар узаро кураш олиб борди. Жумладан, 55 та сайлов округида бир депутатлик мандата учун 4 тадан, 32 та сайлов округида 5 тадан, 5 та сайлов округида 6 тадан номзодлар депутатлик уринлари учун курашдилар. Сайлов кампаниясидаги узаро бакс-мунозаралар, шунингдек, овоз бериш натижалари шуни курсатдики, сайловчилар купрок сайловолди дастурлари ижтимоий-сиёсий ва иктисодий муаммоларни бартараф этишга карата лган, демократик ислохотлар тарафдори булган номзодлар учун хайрихох булдилар. Бу сайловда олдинги парламентнинг факат 18 та собик депутата Конунчилик палатаси депутата этиб сайландилар.

Сайловда сиёсий партиялар ва ташаббускор гурухдарнинг 32 мингдан ортик кузатувчилари сайлов кампаниясида фаол иштирок этдилар. Уларнинг сайлов конунчилигига Катьий амал килишни таъминлашдаги киссаси катта булди.

[1] Узбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси Ахборотномаси. №1-2 (11-1), 2005. 92-97, 107-113-бетлар.

Сайлов конунчилигига янги киритилган — сиёсий партияларнинг депутатликка номзодларининг камида 30 фоизи хотин-к,излар булишини шарт к,илиб куйилганлиги узининг ижобий натижасини берди. Конунчилик палатасига 159 та хотин-кизларнинг номзодлари куйилиб, улар узларидаги кучли фаолликни намойиш этдилар. 21 та аёл (17,5 %) Конунчилик палатаси депутатлигига сайланди.

Сайловда ташаббускор гурухлар номзодларининг кенг иштирок этиши Узбекистонда партиясиз номзодлар хам парламентга депутат булиб сайланишлари учун хукукий жихатлардан кафолатланганлигини курсатди. Фукаролар ташаббускор гурухлари томонидан бевосита курсатилган мустаКил номзодларнинг аксарият кисми сиёсий партиялар номзодлари билан булган кучли ракобатларда ютиб чикишга эришдилар. Сайловчилар ташаббускор гурухлардан курсатилган 54 номзоддан 12 таси Конунчилик палатаси депутатлигига сайланди.

Конунчилик палатасига сайланган депутатлар таркиби профессионал депутатлар хисобига анча бойиди. Сайланган номзодларнинг 18,3 фоизи хукукшунос, 21,7 фоизи иктисодчи мутахассислигини эгаллаган депутатлардан иборат булди. Шунингдек, Конунчилик палатаси таркиби жамиятдаги турлича ижтимоий катламларининг вакилларини ташкил этди. Депутатларнинг 10 фоизи саноат, курилиш, транспорт ва алока сохаси, 7,5 фоизи кишлокхужалиги, 12,5 фоизи тадбиркорлар, 20 фоизи таълим, фан, маданият ва согликни сакдаш сохаси вакиллари ташкил этди. Сайланган депутатларнинг 16 фоизи эеа нодавлат нотижорат ва жамоат ташкилотларининг вакилларидан иборат булди[1].

2004 йил 26 декабрдаги, шунингдек, 2005 йил 9 январдаги такрорий сайловларда Узбекистон Республикаси Олий Мажтисининг Конунчилик палатаси 120 депутатдан иборат таркибда сайланди[2].

[1] Узбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси Ахборотномаси. №1-2 (11-1), 2005. 92-97, 107-113-бетлар.

[2] Мустафоев Б. Узбекистон парламента сайлови якунлари. // Узбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси Ахборотномаси. №1-2 (11-1), 2005, 30—32-бетлар.

Узбекистон Республикасининг "Узбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тугрисида"ги Крнунининг ^К-моддасига мувофик2005 йил 17—20 январда Олий Мажlис Сенатига вакиллик органлари — Коракалпогистон /Кукорги Кенгеси, вилоят, туман ва шакар халк депутатлари иштирокида яширин овоз бериш йули билан сайловлар булиб утди. Бу сайловлар кампаниясида махаллий депутатiар орасидан Узбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сената аъзолари — 84 та сенаторлар сайланди. Шунингдек, Узбекистон Республикаси Президентининг Фармонига мувофик Олий Мажлис Сенатининг 16 та аъзоси тайинланди.

Узбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайловлар очик ва ошкоралик рукияти остида утди. Сайловлар кампанияси жараёнлари 493 та макаллий, 107 та хорижий оммаиий ахборот воситаларида ёритилди. Шунингдек, сайловлар жараёнларида 40 та мамлакатдан 228 хорижий кузатувчилар иштирок этдилар [1].

Конунчилик палатаси депутатлигига сиёсий партиялар, сайловчилар ташаббускор гурухдаридан курсатилган номзодларнинг уз дастурларини ташвикот килишлари, сайловчилар билан учрашувлари учун тенг имкониятлар яратилди, уларнинг оммавий ахборот воситаларидан фойдалаиишлари учун кам генг хукукдар берилди.

Марказий сайлов комиссияси, шунингдек, округ ва участка сайлов комиссиялари сайловларнинг ошкоралик ва очиклик шароитларида утказишга муким акамият бердилар. Интернетнинг халкаро тармошда Марказий сайлов комиссиясининг махсус вебсайта очилиб, у муттасил равишда янгиланиб борилди. Бу сайтда сайловларга дойр янгиликлар уз вактида бериб борилди. Натижада журналистлар камда сайловларнинг бориши билан кизиккан барча жамоатчилик вакилларининг ахборотлардан фойдаланишлари учун кулай шарт-шароитлар яратилди [2].

[1] Мустафоев Б. Узбекистон парламента сайлови якунлари. // Узбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси Ахборотномаси. №1-2 (11-1), 2005, 33—34-бетлар.

[2] Нурматов И. Парламент сайловининг очикдиги ва ошкоралиги. // Узбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси Ахборотномаси. №1-2. (11-1), 2005. 38—39-бетлар.

Шунингдек, халк, депутатлари вилоят, туман ва шакар Кенгашларига 2004 йил 26 декабрдаги, шунингдек, 2005 йил 9 январдаги такрорий сайловлар хам демократик та мойиллар асосида утказилди. Сайловларда 5 та сиёсий партия, хокимият вакиллик органлари, сайловчилар ташаббускор гурухдаридан депутатликка номзодлар курсатилиб, унда турли хил партиялар ва ташаббускор гурухдар уз номзодларини депутат булиб сайланишлари учун курашдилар [1].

Утказилган икки тур буйича овоз бериш натижаларига кура, халк, депутатлари вилоят Кенгашларига — 661, туман Кенгашларига — 4564, шахар Кенгашларига — 831, шунингдек, Коракдлпогистон Республикаси Жукорги Кенгесига хаммаси булиб 6114 та депутат сайланди. Махаллий вакиллик органларига сайланган депутатлардан 172 нафари (2,8 %) — "Адолат" социал-демократик партияси, 1909 нафари (31,3 %) — Узбекистон Либерал-демократик партияси, 137 нафари (2,2 %) — "Миллий тикланиш" демократик партияси, 581 нафари (9,5 %) — "Фидокорлар" миллий демократик партияси, 2525 нафари (41,4%) — Узбекистон Халк,демократик партияси, 736 нафари (11,9%) — узини узи бошк,ариш органлари, 54 нафари (0,9 %) — сайловчиларнинг ташаббускор гурухлари вакилларидан иборат булди. Сайланган барча депутатларнинг 923 нафари (15,1 %) хотин-к,изларнинг вакилларини ташкил этди [2].

Узбекистонда мустакдллик даврида утказилган сайловлар натижаларининг тахлили шуни курсатдики, мамлакатда демократик кддриятларни миллий анъаналар билан уйгунлаштириш асосидаги ислохотлар тобора чукурлашиб бормокда. Мамлакатдаги сайловларга дойр конунчилик асосларига Олий Мажлис Конунчилик палатаси депутатлари сонининг 120 тадан 150 тага оширилиши, жумладан, Узбекистон экология харакатига узининг 15 та вакилини Конунчилик палатаси таркибига депутат килиб киритиш кукукининг

[1] Сайловлар: хорижий тажриба ва амалиёт. — Миллий тикланиш, 2003, 27 май.

[2] Узбекистон Республикаси Сенатининг жорий архиви. Коракалпогистон Республикаси Жукорьи Кенгеси, халк депутатлари вилоят, туман ва шахар Кенгашларига сайлов натижалари тугрисида маълумотнома. 2005 й. 10 февраль, 1-бет.

іn рилиши, 2009 йил 27 декабрдаги сайловда Олий Мажшсиинг Конунчилик палатаси депутатлигига номзодлар I \рсатиш хукукини факат 4 та сиёсий партияларга берилиііН (бу сайловда ташаббускорлар гурукларидан Крнунчи- Іик палатаси депутатлигига номзодлар курсатиш ХУКУКИни пскор килиниши) Конунчилик палатасининг янги тарки- («им и янада сифатли булишини таъминлаши, шунингдек, і иёсий партияларнинг сайловчилар иродасини конунларда чнада купрок ифодалай олишлари учун янада кепгрок, шарт-шароитлар яратиши шубхасиз бир холдир.

Умуман, сайлов крнунчилигидаги узгаришлар демокра- I и к сайловлар институтини давлат органларини шакллантиришнинг муким воситаси сифатидаги урнини янада мустах,- камлади, жамият аъзоларини манфаатлари ва иродасини сиёсий карорларда ифодаланиш жараёнларини таъминлаб бера олиш максадида хуку к[11] и асосларни янада такомиллашишиі а имконият яратди. Шунингдек, конунчиликдаги бу узгаришлар фукароларнинг демократик сайловлар воситасида олий ва макаллий давлат кокимияти органлари фаолиятини назорат кила олишлари учун кенг имкониятлар яратди.

Мамлакатда сайловларнинг фукаролик жамияти институти сифатида шаклланиши, уларнинг хатктомонидан тьтироф этилиши, шунингдек, сайловлар жараёнларига замонавий демократик тамойилларнинг жорий этилиши натижасида фукароларнинг ижтимоий-сиёсий фаолликлари, сиёсий жараёнлардаги иштироклари ошиб бормокда.

Умуман олганда, мамлакатда демократик сайловларнинг \укукий асосларини демократик кадриятлар ва миллий анъаналар уйгунлиги асосида ривожланиши натижасида фукаролик жамиятига хос булган ижтимоий-сиёсий муносабатлар шаклланди. Мамлакатда сайловларнинг адолат тамойиллари ва халкчиллик асосида утказишга дойр ислохотларнинг гобора чукурлашиб бораётганлиги Узбекистон мамлакатининг пировард стратегик максади фукаролик жамияти куриш эканлигини англатади.

Мамлакат парламенти ва махаллий вакиллик органларини шакллантиришнинг асосий воситаси булган демократик

сайловлар тизими, бир томондан, ривожланган мамлакатлар тажрибаси асосида шаклланган демократик кддриятларни узида мужассамлаштириб борган булса, иккинчи томондан, Узбекистонда бир неча минг йиллардан буён яшаб келаётган адолат ва халкчиллик каби миллий кддриятларни узлаштириб борди.

Мухими, мамлакатда утказилган сайловлар фукаролик жамиятининг институти сифатида мамлакатдаги барча ижтимоий кдгламлар ва гурухдарнинг сиёсий иродасини ифодалай бошлади. Жамият аъзолари иродасининг сайловлар воситасида давлат сиёсатида ифодаланиши натижасида фукаролик жамиятига хос булган ижтимоий-сиёсий муносабатларнинг шаклланиши учун кенг шарт-шароитлар яратилди.

IV боб

УЗБЕКИСТОНДА ФУКДРОЛИК ЖАМИЯТИ ИНСТИТУТЛАРИНИНГ РИВОЖЛАНИШ ЖАРАЁНЛАРИ

4Л. Нодавлат нотижорат ташкилотлар тизимининг ривожланиш жараёнлари

Нодавлат нотижорат ташкилотлар дастлаб жамиятни узини узи бошкдриши асосида, яъни фукаролик жамиятининг мустакдл ижтимоий бирлик сифатида яшашини таъминлаш эхтиёжлари ва манфаатлари асосида пайдо булди. XX асрга келиб нодавлат нотижорат ташкилотлар фукаролик жамиятининг мухим ва асосий институтларидан бирига айланди.

Фукаролик жамиятининг илк шаклланиш даври нодавлат ташкилотларнинг пайдо булиши билан богликдир. Сиёсий тизимда демократик кадриятлар кенг уринга эга булиб боргани сари мухим ижтимоий муаммоларни хал этишда "учинчи сектор" деб аталувчи нодавлат нотижорат ташкилотлар мухим урин тута бошлади. Хозирги даврда "учинчи сектор" тушунчаси дунёдаги барча мамлакатларда хайрия максадларида ташаббус курсатаётган ва кенг фаолият юритаётган нодавлат ташкилотларга (ННТ) нисбатан кулланиши кенг туе олди (биринчи сектор — давлат, иккинчи сектор — тижорат сектори ёки шахсий сектор дейилади).

Хозирги даврда фукаролик жамиятини шакллантириш, хукукий давлат куриш вазифалари нодавлат нотижорат ташкилотларни янада ривожлантиришни такозо этмокда. Фукаролик жамияти шароитларида фукароларнинг турли-туман узаро муносабатлари ва хамкорлиги, уларнинг ихтиёрий равишда жамият бошкарувида иштирок этиши жараёнлари асосан нодавлат нотижорат ташкилотлар томонидан амалга оширилади. Давлат билан жамиятнинг бир-бирларидан бегоналашмаслиги хам нодавлат нотижорат ташкилотлар фаолиятининг ривожланиши билан богликдир.

Нодавлат нотижорат ташкилотлар тугрисида тасаввурга эга булиш учун, аввало, манфаатлар, шунингдек, ижтимо-

ий ва сиёсий манфаатлар тушунчаларига аникдик киритишга эхтиёж сезилади. Маълумки, манфаатлар — индивиддар ва гурухдарнинг ижтимоий хатти-хдракатларини белгиловчи сабаблардир. Уз вактида Томас Гоббс "\окимиятга интилиш, инсон хулк,ини \аракатга келтирувчи кучларнинг узаро душманлиги — шахсий манфаатларнинг мантилий натижасидир"[1], деб курсатган эди.

Гегель эеа: "инсон уз эркинлигини хаётга татбик кдлиши лозим, бу унинг бош манфаатини гашкил килади, унинг фаолияти шундан ташкил топади... Манфаат, "interest mea"[2], мен факат каракатдаман, менинг харакат килиш ва манфаатли булишимнинг субъектив иродаси шунга тенгки, мен Харакат кдтаётганимда мен иштирок этишим лозим"[3], — деб курсатган эди.

Маълумки, ривожланган мамлакатларда хукумат алохида олинган фукароларга нисбатан улар аъзо булган ижтимоий гурухдар воситасида таъсир курсатади. Ижтимоий гурухдарни бирлашишга, харакат килишга ундовчи куч, бу уларнинг манфаатларидир. Манфаатлар алокида ижтимоий гурухдарнинг манфаатлари сифатида шаклланган булса-да, бу гурухдарнинг аъзолари факат мазкур бир гурухнинг эмас, балки бир вактнинг узида бошка ижтимоий гурухларнинг хам аъзоси булиши мумкин.

Фукароларнинг маълум бир ижтимоий гурукга мансублигидан келиб чикиб нодавлат нотижорат ташкилотларга уюшиши натижасида манфаатлар уйгунлашуви руй беради. К,айси индивиднинг кандай ижтимоий акамиятли гурукга аъзолиги, унинг манфаатларининг кай бири устувор ва баркарор акамиятга эга эканлигидан келиб чикиб, у узининг мукимрок булган ижтимоий гурукаъзолигига купрок эътибор беради. Ана шундай акамиятли гуру.ушр таъсири ижтимоий тузулмалар иродасини ифодалайди.

Институтлашган ижтимоий гурухзар шаклини олган манфаатлар гурухлари турли мамлакатларда уларнинг тари-

[1] Фромм Э. Бегство от свободы. Пер. с англ. — М.: Прогресс, 1989, 16—17-бетлар.

[2] «Interest mea» — «мен учун му\им», (лот.). Карамг: Гегель Г.В.Ф. Философия права. — М.: Мысль, 1990. 499-бет.

[3] Гегель Г.В.Ф. Философия права. — М.: Мысль, 1990. 418-бет.

хий тажриба ва анъаналаридан келиб чикиб турлича номларда аталади. Масалан, АКДГда манфаатлар гуруклари фукаролик институтлари, волонтёрлар ташкилотлари, умумий манфаатлар гурухдари, босим утказиш гурухдари, деб аталса, Рарбда нодавлат нотижорат ташкилотлари, хайрия ташкилотлари, жамгармалар каби номлар билан аталади. Шунингдек, АКД1 ва Fap6 социологиясида эеа бу ташкилотлар "манфаатлар гурухдари" номи билан кенг таркалди. Узбекистонда эеа мустакдлликнинг илк давридан бошлаб бу ташкилотлар жамоат ташкилотлари, нодавлат нотижорат ташкилотлар, ижтимоий ташкилотлар, жамгармалар, уюшмалар каби номлар билан кенг оммалашди.

Ривожланган мамлакатларда ишчилар, декконлар, фермерлар, ишбилармонлар, турли касбларга дойр уюшмалар, хотин-кизлар, ёшлар, фахрийлар, диний бирлашмалар каби юз минглаб жамоат ташкилотлари булиб, улар узларига аъзо булган индивидларнинг манфаатлари ва эктиёжларини кондиришнинг узига хос зарурий фаолият курсатиш майдонига айланган. Ижтимоий фанларнинг сунгти натижаларига мувофик, манфаатлар гурухдари, бу — унга аъзо булган кишиларнинг манфаатларини бошка гурухдар ва сиёсий институтларнинг узаро муносабатларида, шунингдек, уз гуруки ичида ифода килиш учун тузилган ихтиёрий ташкилотлардир.

Нодавлат нотижорат ташкилотлар жамиятда мавжуд булган барча манфаатларни камраб олиб, уларни ифодалагандагина, улар уз максадларини самарали бажарадилар. Жамиятда турлича, жумладан, иктисодий, ижтимоий, сиёсий, маънавий, миллий, мафкуравий, маданий, экологик, кудудий, минтакавий, диний хамда яна унлаб айрим сокаларга дойр манфаатлар мавжуддир. Манфаатлар гурукдари ана шу манфаатларнинг ифодачиси сифатида пайдо булади ва фаолият юритади. Манфаатларнинг гурухдар воситасида ифода этилиши сиёсий карорлар кабул килиш учун ёрдам беришдан ташкари, улар давлат ва хукумат органлари учун зарур булган ахборотлар ва бошка маълумотларни етказиб бериб туриши мумкин[1].

[1] Основы политической науки, часть II. — М.: МГУ, 1996. 7-8-бетлар.

Нодавлат нотижорат ташкилотлар индивидларнинг ихтиёрий бирлашмаларидир. Улар сиёсий партиялардан фарк килиб, кокимиятни эгаллаш, лавозимларга номзодлар курсатиш билан шугулланмайдилар. Лекин, улар хукумат ва бошКа сиёсий ташкилотларга таъсир килиш учун харакат киладилар. Бу сохддаги фаолият сиёсий ташкилотлар воситасисиз булиши лозим. Манфаатлар гурухдарининг харакат усуллари давлат органларини ишонтириш, маслахат бериш, жамоатчилик фикрини шакллантириш, сиёсий арбобларга ижтимоий гурухдарнинг эхтиёжларини етказиш, уз манфаатларини кондириш учун ташкилий тадбирлар утказиш билан чегараланади[1].

Нодавлат нотижорат ташкилотларнинг функциялари турлитумандир. Бирок, уларнинг асосий функцияларидан бири — турли ижтимоий гурухдар ва катламлар манфаатларини артикуляция[2] килишдир. Манфаатлар гурухдари индивидлардаги турли йуналишдаги карашлар ва фикрларни бир тизимга келтиради, бирон-бир ташкилотнинг бир колипга солинган манфаатлар тизими асосида ташкилотнинг харакат дастурининг шаклланишига ёрдам беради. Шунингдек, нодавлат нотижорат ташкилотлар куплаб айрим манфаатларни агрегация килиш (мунозаралар ва мухокамалар ёрдамида турли манфаатларни уйгунлаштириш ва улар уртасида маълум бир муносабатлар тизимини урнатиш) фаолиятини хдм олиб боради. Бу жараёнда энг асосий ва мухим ахамият касб этадиган, гурух аъзоларининг кенг кртламлари карашларини ифода эта оладиган манфаатлар танлаб олинади ва уларни амалда кондиришнинг зарурий чора-тадбирлари курилади.

Нодавлат нотижорат ташкилотлар томонидан маълум бир ижтимоий гурухнинг турли манфаатлари бир тизимга солиниб, уларнинг кенг жамоатчиликнинг хохиш-иродаси сифатида давлат ва хукумат органларига етказилиши — сиёсий карорлар кабул килиш учун мухим ахамиятга эгадир. Крлаверса, бунда куплаб манфаатлар гурухдари ва ижти-

' Ористейн Н. Демократик жамиятда конун чикарувчи кокимият урни. — Озодлик рисоласи. — Вена: АКДЦ информация агентлиги, 1994. 8—9-бетлар.

[2] Артикуляция (лот.) — кишиларнинг бир-бирига ухшаш манфаатларини гуру^ ёки ижтимоий катлам микёсида бирлаштириш.

моий цатламлар уртасида узаро келишув ва мувофикдашув руй беради.

Манфаатлар гуру>у1арининг яна бир функцияси — манфаатларни интеграция кдпишдир (бир бутунликка бирлаштиришдир). Бу — айрим ижтимоий гурухдар ташкдрисида уз аъзолари манфаатлари асосида фаолият курсатаётган турли ижтимоий гурухдар билан бошка бир гурух, манфаатларини якинлаштириш демакдир. Ана шу жараёнда турли ґурујуіар уртасида битимлар тузилиб, ижтимоий келишувлар ва муросасозликлар муста\камланиб боради[1].

Х,озирги даврда АКДХда тадбиркорлар доираси манфаатларини ифода этувчи манфаатлар гуру\лари Мустакил Бизнес Миллий федерациясига бирлашганлар. ГФРда эеа Немис касаба уюшмаси федерал бирлашмаси, Немис иш берувчилари уюшмаси федерал бирлашмаси, Германия саноатчилари федерал бирлашмаси, Солик туловчилар уюшмаси, Демократик олимлар уюшмаси, Немис спорт уюшмаси каби бир кднча манфаатлар гурухдари фаолият курсатади. Худудий, минтакавий ва федерал даражаларда хдм хунармандлар, талабалар, врачлар, маданият арбоблари, турли истеъмолчилар уюшмалари ва ташкилотлари фаолият курсатади. ГФРда 4 — 5 минг атрофида ана шундай бирлашмалар фаолият юритмокда.

Бошка ривожланган мамлакатларда \ам манфаатлар гурухдари жамиятнинг асосий кисмини ташкил этади. АК,Ш да 1 миллиондан купрок нодавлат нотижорат ташкилотлар фаолият юритадилар. Уларда мамлакат ахрлисининг 7,8 %и хизмат килади. Дунёнинг бошка ривожланган мамлакатлари хукуматлари хдм мухим иктисодий, ижтимоий, экологик ва бошка долзарб муаммоларни хдл этишда жамоат тузилмаларига, биринчи навбатда нодавлат нотижорат ташкилотларига таянадилар. Ривожланган 22 та мамлакатда иш билан банд ахрлинииг 4,9 фоизи бевосита нодавлат сохдда мехнат Киладилар. Бу курсаткич Нидерландияда 12,4, Ирландияда 11,5, Бельгияда 10,5, Исроилда 9,2, Австралияда 7,2, Буюк Британияда 6,2 фоизга тенгдир[2].

[1] Хейвуд Э. Политология. Учебник. Пер. с англ. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2005. 344—355-бетлар.

[2] Анхайер X. Гражданское общество и «третий сектор». — Deutschhend. №5. 2000. 22—23-бетлар.

Хозирги давр сиёсатшунослари ва социологлари А. Токвиль колдирган меросдан келиб чикиб, АКД1 ва Европадаги сиёсий ташкилотлар табиатидаги фаркданишларни курсатар эканлар, куплаб мамлакатларнинг фукдролари ихтиёрий ташкилотлар фаолиятига турлича тарзда жалб кдлинишига эътибор кдратмокдалар.

Италиялик сиёсатшунос олим К. Рэнсининг ёзишича, Италияда жамоат ташкилотлари тез усиб боришига карамасдан, улар сонининг усиши жих;атдан бошка мамлакатларга нисбатан оркада крлмокда. Мунтазам утказиб туриладиган социологик тадкикотларга биноан, 18 ёшдан 74 ёшгача булган Италия ахрлисининг факат 12 фоизи ихтиёрий нодавлат нотижорат таш кил отларда иштирок этадилар. АКДНда эеа бу курсаткич 20 фоиз атрофидадир (агар АКДИда сайловлар кампанияси бошланса, бу курсаткич икки марта купаяди). Италияда келтирилган ана шу 12 фоиз иштирокчиларнинг факат учдан икки кисмигина "учинчи сектор'да фаол катнашади. Иштирокчиларнинг колган учдан бир кисми эеа нодавлат нотижорат ташкилотларда факат номигагина Катнашади. Ундан ташкари, Италияда хайрия ёрдамлари уюштириш хам нисбатан паст даражада булиб, уртача 46 фоиз Италия ахрлиси хайрия эхтиёжларига пул билан кумаклашадилар. Бу каби курсаткич АКД1да 55, Буюк Британияда эеа 65 фоизга тенгдир[1].

Собик тоталитар тузумдан халос булган Польшада хам кейинги ун йилликда нодавлат нотижорат ташкилотлар тезлик билан ривожланиб бормокда: "Klon/ Jawor" ахборот марказининг маълумотига кура, уюшма ва жамгармалар 18,5 мингдан 48 мингтага купайди. Мамлакат буйича \ар 10 минг ахрлига 6,14 та нодавлат нотижорат ташкилоти тугри келди[2].

Бугунги кунда 5 мингдан ортик халкаро ИНТлар бирон-бир маълум мамлакатда руйхатдан утганлигига карамай, уларнинг аксарияти доимий равишда бошка мамла-

[1] Рэнси К. Демократия в действий: социальное участие и «третьий сектор» в Италии. // Гражданское общество и право. — М.: РАГС, Реф. бюлл., №1(47), 2003, 88-92-бетлар.

[2] Курчевски Й., Курчевски Я. Гражданское общество в Польше. // Гражданское общество и право. — М.: РАГС, Реф. Бюлл., №1(47), 2003, 24—25-бетлар.

катларда уз фаолиятларини амалга оширмокдалар. Турлича омилларни узаро мувофик, келиши натижасида **хамда** "совук, уруш'дан кейинги сиёсий чеклашларнинг тугатилиши, янги коммуникациявий ва ахборот технологиялари, паст транспорт харажатлари ва демократиянинг кенг таркалиши ок,ибатида ННТларнинг уз таъсирини кенгайтиришлари ва давлатлараро иттифокдар, бирлашмалар ва коалициялар тузишлари учун кулай шарт-шароитлар шаклланди.

Хозирги даврда ривожланган мамлакатларда нодавлат нотижорат ташкилотларни кар томонлама такомиллаштириш натижасида кучли фукаролик жамияти куришга эришилди. Уз урнида, бу жамият фукаролар ХУКУК ва манфаатларини химоя кд/шш хамда ахрли ижтимоий-сиёсий фаоллигини ошириш ва уларнинг сиёсий карорлар кабул кдлишда фаол иштирок этишини таъминлашда мухим омил булмок,-да.

Узбекистон Республикаси Конституциясининг 34-моддасидаги "Узбекистон Республикаси фукдролари касаба уюшмалари, сиёсий партияларга ва бошкд жамоат бирлашмаларига уюшиш, оммавий харакатларда иштирок этиш ХУКУКига эгадирлар"[1] каби фукароларнинг жамият институтларида иштирок этишини таъминлаб^берадиган ХУКУКИЙ асосларнинг эътироф этилиши республикада жамият тараккиёти инсоният каётининг бир неча асрлар мобайнидаги тажрибалари ва синовларидан муваффакиятли утган эркинлик жамияти — фукаролик жамияти сари интилаётганлигини англа! ади.

Хозирги даврда Узбекистондаги іюдавлат нотижорат ташкилотлар ва сиёсий партиялар фаолияти 1991 й. 14февралда **Кабул** килинган Узбекистон Республикасининг "Жамоат бирлашмалари туфисида"ги Конуни (1997 й. апрелда кушимча ва узгартиришлар киритилган), Узбекистон Республикасининг "Касаба уюшмалари, уларнинг хукукдари ва фаолиятининг кафолатлари туфисида"ги Конуни (1992 й. июль), Узбекистон Республикасининг "Сиёсий партиялар туфисида"ги Конуни (1996 й. декабрь), Узбекистон Республикаси-

[1] Узбекистан Республикасининг Конституцияси. — Т.: Узбекистан, 2003. 9-бет.

нинг "Виждон эркинлиги ва диний ташкилотлар тугрисида" янги тахрирдаги Конуни (1998 й. май), Узбекистон Республикасининг "Фукароларнинг узини-узи бошкдриш органлари тугрисида" янги такрирдаги Конуни (1999 й. апрель), Узбекистон Республикасининг "Нодавлат нотижорат ташкилотлари тугрисида"ги Конуни (1999 йил апрель) каби Конунлар воситасида мувофикдашади.

Узбекистонда нодавлат ташкилотларга дойр конунчилик ривожланган мамлакатлар тажрибаси, халкаро хукукий меъёрлар ва миллий анъаналар асосида шакллантирилган булиб, у узида демократик принциплар ва кддриятларни мужассамлаштиради. Мамлакатда давлат бош ислохотчи сифатида нодавлат ташкилотларнинг конунчилик асосларини кар томонлама ривожтантиришга муким ахдмият бермокда. Парламентда нодавлат нотижорат ташкилотлар фаолиятини мувофикдаштиришга дойр юзлаб конунлар ва бошка хукукий меъёрлар кабул килинган булиб, уларнинг ичида Узбекистон Республикасининг "Нодавлат нотижорат ташкилотлари туррисида"ги Конуни (1999 йил 14 апрель) нодавлат нотижорат ташкилотларнинг серкирра фаолиятини кар томонлама мувофикдаштириш ва кукукий жикатлардан таъминлашга каратилди.

Конуннинг 1-моддасида нодавлат нотижорат ташкилоти тузишнинг умумий максади ижтимоий фойдали манфаатларнинг кондирилиши эканлиги эътироф этилиб, бу билан нодавлат ташкилоти уз фаолиятида халкчиллик принпипига амал килиши шарт эканлиги белгилаб куйилди[1].

Мазкур Конуннинг 2-моддасида "Нодавлат нотижорат ташкилоти тушунчаси"нинг таърифи демократик кадриятлар асосида талкин кдлинади: "Нодавлат нотижорат ташкилоти — жисмоний ва (ёки) юридик шахслар томонидан ихтиёрийлик асосида ташкил этилган, даромад (фойда) олишни уз фаолиятининг асосий максади килиб олмаган Камда олинган даромадларни (фойдани) уз катнашчилари (аъзолари) уртасида таксимламайдиган узини узи бошкариш ташкилотидир.

[1] Узбекистон Республикасининг «Нодавлат нотижорат ташкилотлари тугрисида»ги Конуни. // «Нодавлат нотижорат ташкилотлари туфисида»ги Узбекистон Республикасининг Конунига uiapjуiар. — Т.: Адолат, 2001. 15-бет.

Нодавлат нотижорат ташкилоти жисмоний ва юридик шахсларнинг хукукдари ва конуний манфаатларини, бошкд демократик кадриятларни кимоя килиш, ижтимоий, маданий ва маърифий макеадларга эришиш, маънавий ва бошк,а номоддий эктиёжларни кондириш, хайрия фаолиятини амалга ошириш учун камда бошка ижтимоий фойдали максадларда тузилади"[1].

Ушбу конунда нодавлат нотижорат ташкилотлар билан давлатнинг камкорлиги шундай уз ифодасини топганки, давлат органи, яъни парламент конун кабул килади, бу конунга биноан "учинчи сектор" аъзолари ва жамият манфаатлари учун хизмат килади. Крнунда кайд этилган ижтимоий фойдали максад тушунчаси нодавлат ташкилотлар фаолиятини аколининг ночор катламларини ижтимоий кимоя килишга йуналтиради. Давлат органларининг муким функцияларидан бири аколини ижтимоий Кимоя килиш эканлигини эътиборга олсак, бу сокада давлат органлари билан нодавлат ташкилотларнинг узаро камкорлиги учун кукукий асосларнинг яратилганлиги намоён булади.

"Нодавлат нотижорат ташкилотлари туфисида"ги конунга биноан нодавлат нотижорат ташкилотларининг максаддари Куйидаги йуналишлардаги фаолиятлар буйича амалга оширилади:

— биринчидан, кенг маънодаги маданий максаддарга эришиш кузлаб тузилган. Бунда маориф, илм-фан, маданият сокаларида фаолият олиб борилади;

— иккинчидан, мамлакат аколисининг сикат-саломатлигини таъминлашни кузлаб фаолият юритиш (спорт ва жисмоний тарбия билан шугулланувчи, турли хил хасталикларнинг олдини олиш ва уларни даволашнинг илгор тажриба камда усулларини таргиб этувчи ташкилотлар);

— учинчидан, турлича фаолият йуналишидаги хукукни мукофазаловчи ташкилотлар (масалан, истеъмолчилар КУКУКИни кимоялаш жамияти);

[1] Узбекистон Республикасининг «Нодавлат нотижорат ташкилотлари тугрисида»ги Конуни. // «Нодавлат нотижорат ташкилотлари тугрисида»ги Узбекистон Республикасининг Конунига шар\лар. — Т.: Адолат, 2001. 14-бет.

— туртинчидан, фукароларнинг маънавий ва бошка хилдаги номоддий эхгиёжларини крндиришга каратилгаи ташкилотлар (носнёсий уюшмалар, ижтимоий жамгармалар ва бошкдлар);

— бешинчидан, хайр-эксон ишлари билан шугулланувчи ташкилотлар[1].

Узбекистонда нода&лат нотижорат ташкилотларнинг узаро муносабатлари ва камкорлиги ушбу Конуннинг 4-модцасида куйидагича таърифланади: "Давлат нодавлат нотижорат ташкилотларининг **кУКУКлари** ва конуний манфаатларига риоя этилишини таъминлайди, уларга ижтимоий каётда иштирок этиш учун тенг КУКУКИЙ имкониятлар яратиб беради. Нодавлат нотижорат ташкилотларининг алокида ижтимоий фойдали дастурларига давлат кумак курсатиши мумкин.

Конуннинг мазкур 4-моддаси нодавлат нотижорат ташкилотларнинг давлат органлари билан узаро муносабати асосларини белгилаб беради. Давлат, бир томондан, конуний асосда нодавлат нотижорат ташкилотларининг ХУКУКИ ва Конуний манфаатларини мустаккамлайди, иккинчи томондан, нодавлат нотижорат ташкилотларнинг КУКУКИ ва конуний манфаатларини .хукукий жихагдан кимоя килиш масъулиятини уз зиммасига олади.

Давлат нодавлат нотижорат ташкилотларининг ХУКУКИ ва конуний манфаатлари амалга ошишини кафолатловчи шарт-шароитлар яратади, барча давлат органлари ва мансабдор шахсларнинг зиммасига конун талабларини сузсиз ижро этиш вазифасини юклайди, зарур колатларда нодавлат нотижорат ташкилотларининг ХУКУКИ ва конуний манфаатларини кар хил тажовузлардан кимоялайди. Нодавлат нотижорат ташкилотлари уз ХУКУКИ ва конуний манфаатларини кимоя этилишини мавжуд барча хукукий усуллар билан мукофазалашга хакдидир.

Шунингдек, конуннинг 4-моддасига мувофик нодавлат нотижорат ташкилотлари узларининг молиявий манбаини

[1] Узбекистон Республикасининг «Нодавлат нотижорат ташкилотлари тугрисида»ги Конуни. // «Нодавлат нотижорат ташкилотлари туфисида»ги Узбекистон Республикасининг Конунига шар\лар. — Т.: Адолат, 2001. 16-бет.

шакллантириш, ички тизилма ва асосий фаолият йуналишларини уз ихтиёри билан узи белгилаш масалаларида туда мустакддцир

Шу билан бирга, ривожланган мамлакатлар ва халк,аро \УКУК меъёрлари ва миллий конунчиликдан келиб чикиб давлат куйидаги йуиалишларда нодавлат нотижорат ташкилотларининг фаолиятини назорат ЭТИШ кУКУКИга эгадир:

— нодавлат нотижорат ташкилотларининг фаолиятлари Узбекистон Республикаси Конституцияси ва конунлари доирасида амалга ошириш лозимлиги давлат томонидан назорат этилади (Конуннинг 34-модцасига мувофик)[2];

— нодавлат нотижорат ташкилотларини руйхатга олган давлат органи мазкур ташкилотлар фаолиятлари йуналишлари улар низоми доирасида булишини назорат этади (Конуннинг 21-моддасига мувофик) [3];

— нодавлат нотижорат ташкилотлари анжуманлари ва гадбирларида давлат органлари вакили иштирок этиши мумкин;

— нодавлат нотижорат ташкилотлари статистика ва солик органларига уз вактида камда тегишли тарзда кисобог беришларини назорат килади (Конуннинг 33-моддасига мувофик)[4]-

— нодавлат нотижорат ташкилотлари, уз навбатида, давлат органлари ва мансабдор шахсларнинг ишига аралашмайди [5], яъни, улар давлат органларининг иши устидан назорат урнатиш, кисобот галаб этиш, молиявий назорат урнатишга какди эмас.

[1] Узбекистон Республикасининг «Нодавлат нотижорат ташкилотлари тугрисида»ги Конуни. // «Нодавлат нотижорат ташкилотлари три-сида»ги Узбекистон Республикасининг Крнунига шар\лар. — Т.: Адолат, 2001. 22—23-бетлар.

[2] Узбекистон Республикасининг «Нодавлат нотижорат ташкилотлари тугрисида»ги Конуни. // «Нодавлат нотижорат ташкилотлари тугрисида»ги Узбекистон Республикасининг Конунига mapjyiap. — Т.: Адолат, 2001. 129—130-бетлар.

[3] Уша жойда. 90-бет.

[4] Узбекистон Республикасининг «Нодавлат нотижорат ташкилотлари тугрисида»ги Конуни. // «Нодавлат нотижорат ташкилотлари тугрисида»ги Узбекистон Республикасининг Конунига шар\1ар. — Т.: Адолат, 2001. 126-бег.

[5] Узбекистон Республикасининг Конституцияси. — Т.: Узбекистон, 2003. 12-бет.

Лекин, бизнингча, хозирги ижтимоий-сиёсий каёт шуни курсатмокдаки, бу коидага узгартишлар киритишга э^тиёж сезилмокда. Чунки, бу коида нодавлат нотижорат ташкилотларининг давлат органлари устидан жамоатчилик назоратини амалга оширишни кийинлаштирмокда. Шунинг учун \ам бу коида "нодавлат нотижорат ташкилотлари, уз навбатида, жамоатчилик назоратини амалга оширишдан бошка максадларда давлат органлари ва мансабдор шахсларнинг ишига аралашмайди", деган тахрирда берилса, бу сокадаги муаммоларга баркам берилиши мумкин.

"Нодавлат нотижорат ташкилотлари тугрисида"ги Конуннинг 7-моддаси давлат органлари билан нодавлат ташкилотлар узаро муносабатлари ва камкорлиги фаолиятини хукукий жикатлардан мувофикдаштиради. Бу модда шундай талкин этилади:

"Нодавлат нотижорат ташкилоти куйидаги хукукдарга эга:

— уз аъзолари ва катнашчиларининг хУКУКлари ва Конуний манфаатларини ифодалаш камда химоя килиш;

— ижтимоий хаётнинг турли масалаларига дойр ташаббуслар билан чикиш, давлат кокимияти ва бошкарув органларига таклифлар киритиш;

— давлат кокимияти ва бошкарув органларининг карорларини ишлаб чикишда конун хужжатларида назарда тутилган тартибда иштирок этиш"[1].

Шунингдек, нодавлат ташкилотлар тизимини янада мустахкамлаш, мазкур ташкилотларнинг жамиятдаги барча ижтимоий катламлар ва гурухдар манфаатларини ифода этиш максадларида 2003 йил 29 августида Олий Мажлис томонидан Узбекистон Республикасининг "Жамоат жамгармалари тугрисида"ги конуни кабул килинди. Унинг 3-модцасига биноан жамоат жамгармаси деб, юридик ва (ёки) жисмоний шахслар томонидан ихтиёрий мулкий бадаллар асосида

' Узбекистон Республикасининг «Нодавлат нотижорат ташкилотлари тугрисида»ги Конуни. // «Нодавлат нотижорат ташкилотлари тугрисида»ги Узбекистон Республикасининг Конунига шар\лар. — Т.: Адолат, 2001. 28—29-бетлар.

тузилган, узининг аъзоларига эга булмаган, хайрия, ижтимоий, маданий, таълим ёки бошка ижтимоий фойдали максадларни кузда тутган нодавлат нотижорат ташкилотига айтилади. Шунингдек, вилоятлар, шахдрлар ва туманларда хам махаллий жамоат жамгармалари тузиш мумкин[1].

Мамлакатда нодавлат нотижорат ташкилотлар фаолиятининг фукаролик жамияти институти даражасида булишининг ХУКУКИЙ асосларини ривожлантириш максадларида 2005 йилнинг бошидан Узбекистон Республикасининг "Нодавлат нотижорат ташкилотлар фаолиятининг кафолатлари тугрисида'ги конунининглойихасини тайёрлаш жараёнлари бошланди. Бу конун лойихасини ишлаб чикишда Олий Мажлис Конунчилик палатаси депутагларидан ташкдри юзлаб нодавлат ташкилотлари уз таклифлари, тавсиялари, турли тулдиришлар ва кушимчалари билан иштирок этмокдалар. Мазкур конун лойихасида нодавлат ташкилотларни куллаб-кувватлаш ва уларнинг эркин хамда мустакил фаолиятларининг мавжуд конунчилик ва давлат органлари томонидан кафолатланиши асосий максад килиб олинди.

Мамлакатда нодавлат нотижорат ташкилотларнинг хукукий асослари мустакиллик йилларида узлуксиз равишда ривожланиб борди. Узбекистонда фукаролик жамиятига хос булган демократик сиёсий тизимнинг узига хос хусусиятлари ва ривожлантириш масалалари, унинг демократик тамойиллари Президент И.А. Каримовнинг биринчи чакирик Олий Мажлиснинг VI (1996 йил август) ва XIV сессиялари (1999 йил апрель), иккинчи чакирик Олий Мажлиснинг I (2000 йил январь), VIII (2002 йил апрель) ва IX (2002 йил август) сессияларидаги маърузаларида назарий ва концептуал жикатлардан кар томонлама асослаб берилди.

Мамлакатда нодавлат нотижорат ташкилотлар мустакиллигини таъминлаш, шунингдек, уларнинг фукаролик жамиятининг мухим институтига айланишини таъминлаш мак-

[1] Узбекистон Республикасининг «Жамоат жамгармалари тугрисида»ги Конуни. // Узбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, №9—10 (1329—1330). 2003. 89-90-бетлар.

садида давлатнинг "Кучли давлатдан — кучли фукаролик жамияти сари" концептуал сиёсий дастури кабул килинди ва у мамлакатда жамиятни ривожлантиришнинг асосий тамойилига айланди. Жамият сиёсий тизимини янада эркинлаштириш масалалари мазкур сиёсий дастур кабул килинганидан кейин янада долзарб ахамияг касб эта бошлади.

Мамлакатда фукаролик жамиятининг асоси булган демократик институтларни шакллантириш ва ривожлантириш жараёнларига дойр ислохотлар хам тобора чукурлашиб бормокда. 2005 йилга келиб республикада 402 та республика ахамиятига молик нодавлат жамоат бирлашмалари фаолият курсата бошлади. Улардан 81 таси халкдро ташкилотлар макомига эгадир. Нодавлат ташкилотларнинг 48 таси жамгарма, 78 таси жамият, 5 таси сиёсий партия, 42 таси федерация, 16 гаси касаба уюшмалари, 2 таси харакат. 20 таси марказ, 48 таси ассоциация, 20 таси уюшма, 5 таси кумита, яна 37 таси турли номларда расмий руйхатдан утганлар. Шунингдек, Коракалпогистон Республикаси, Тошкент шахри ва вилоятларда давлат руйхатига олинган 1957 та, шунингдек, хисоб руйхатига олинган 2911та, хаммаси булиб 4868 та махаллий ахамиятга эга булган жамоат бирлашмалари фаолият курсатмокда

Мамлакатда миллий мустакилликнинг дастлабки даврларида Узбекистон "Махалла" хайрия жамгармаси ташкил топди. Утган давр ичида "Соглом авлод учун" халкдро нохукумат хайрия жамгармаси, "Экосан" хаткаро экология ва саломатлик жамгармаси, Марказий Осиё халкдари маданияти Ассамблеяси, Халкаро Амир Темур жамгармаси, Халкдро Имом Бухорий жамгармаси, "Олтин мерос" жамгармаси, республика "Маънавияг ва маърифат" жамоатчилик маркази, "Халк бирлиги" харакати, Узбекистон фахрийларини куллаб-кувватлаш "Нуроний" жамгармаси, "Камолот" ёшлар ижтимоий харакати, "Ижтимоий фикр" жамоатчилик фикрини урганиш маркази, Товар ишлаб чикарувчилар ва тад-

[1] Узбекистон Республикаси Адлия вазирлиги жорий архиви. Давлат руйхатидан ва \нсоб руйхатидан угган \амда фаолият курсатаётган нодавлат нотижорат ташкилотлар умумий жадвали (2005 й. 12 майдаги холати). 2—3-бетлар.

(жркорлар Палатаси, Миллий матбуот маркази, Байналмиі;і 1 маданий марказ, республика "Истеъдод" жамгармаси каби нодавлат ташкилотлар тузилди. Узбекистон Хотин-кизлар кумитаси эеа демократик принциплар асосида бутунлай кайгадан ташкил этилди. Шу билан бирга, Узбекистон "Тадбиркор аёл", Узбекистон Болалар жамиармаси, "Аёл ва саюматлик", "Ме\р", "Аёллар ресурс маркази", "Аёл ва жамият" институти каби хотин-кизлар муаммоларини кал этишга каратилган ва улар манфаатларини ифодалайдиган нодавлат ташкилотлар фаолият юритмокда.

Узбекистонда нодавлат нотижорат ташкилотларини фукаролик жамияти институти сифатида ривожлантиришда 2005 йилнинг 10 июнида "Узбекистон нодавлат нотижорат ташкилотлари миллий Ассоциацияси'нингташкил топиши му\им акамият касб этди. Унинг асосий максадлари сифатида куйидаги фаолият йуналишлари белгиланди:

— ихтиёрий равишда аъзо булган нодавлат нотижорат ташкилотларини кар томонлама куллаб-кувватлаш, уларнинг жамият каётини янада эркинлаштириш ва демократлаштириш, мамлакатни модернизация ва ислок килиш, демократик кадриятларии мустаккамлашдаги иштирокини, сиёсий, иктисодий ва ижтимоий-маданий каётдаги фаоллигини, КУКУКИЙ давлат асосларини мустаккамлаш ва инсон как-\укукдарини кимоя килишдаги урнини янада кенгайтириш;

— давлат кокимияти ва бошкарув органлари билан мувозанатда узаро ва икки томонлама манфаатли музокаралар оркали жамиятнинг турли ижтимоий катламлари манфаатларини ифода этишда нодавлат нотижорат ташкилотларнинг иштирокини таъминлаш'.

Хозирги даврга келиб "Узбекистон нодавлат нотижорат ташкилотлари миллий Ассоциацияси'га 370 дан ортик турли республика микёсидаги ва вилоятларда фаолият юритаётган нодавлат нотижорат ташкилотлар аъзо булиб кирдилар.

Мамлакатда мустакил, баркарор, аколининг турли катламлари куллаб-кувватлайдиган фукаролик жамияти институ-

[1] Узбекистон нодавлат нотижорат ташкилотларини куллаб-кувватлаш фонди устави. — Т.: 2005. 3—4-бетлар.

тутларини шакллантиришга, ижтимоии акамиятли муаммо ларни кал этишдаги, фукароларнинг ижтимоий-сиёсий ва иш фаоллигини оширишдаги ролини кучайтириш макрадларид;| 2005 йил 26 июлда "Узбекистон нодавлат нотижорат ташки лотларини куллаб-кувватлаш фонди" ташкил тодди. Унинг асосий вазифалари сифатида куйидагилар белгиланди:

— зарур моддий восигалар ва молиявий маблашарни йигиш, жумладан фукаролик жамияти институтларининг, эш аввало, а\оли куллаб-кувватлайдиган, мустакил республика фукароларининг у ёки бу манфаатларини кондириш ва химоя килиш буйича уларнинг олдида турган вазифаларни мустакил кал этувчи нодавлат нотижорат ташкилотларининг ривожланишини рагбатлантириш учун мулжалланган макаллий, чет эл, халкаро ташкилотлар ва молиявий институтларнинг грантларини жалб этиш;

— энг муким гуманитар, ижтимоий-иктисодий ва бошка ижтимоий акамиятли муаммоларни кал этишдаги фукароларнинг ижтимоий-сиёсий фаоллигини оширишга, фукаролик жамиятининг институтларини ривожлантиришга каратилган нодавлат нотижорат ташкилотлар лойихалари ва дастурларини молиялаш[1].

Шунингдек, Узбекистонда БМТнинг Ривожланиш Дастурлари асосида унлаб хорижий нодавлат ташкилотлар уз ваколатхоналари ва бошка вакиллик идораларини ташкил этди. Жумладан, Жахон согликни сакдаш ташкилоти ваколатхонаси, БМТнинг Болалар жамгармаси (ЮНИСЕФ) ваколатхонаси, Халкаро ривожланиш буйича АКД1 агентлиги ваколатхонаси, "Британия Кенгаши" ("British Council"), Конрад Аденауэр жамгармасининг Марказий Осиё ва Козогистон мамлакатлари буйича ваколатхонаси, Фридрих Эберт жамгармаси ваколатхонаси, Халкаро таълим буйича Америка Кенгаши ("ACCELS"), Марказий Осиёга бегараз ёрдам ташкилоти ("CAFE"), Германия Агроакция ташкилоти, ЮНЕСКО ваколатхонаси, "Глобал Инволмент" номли таълимга дойр ташкилот, Осиё маданияти ва ривожланиш институти, АКШ нинг "Ме,\р-мурувват корпуси" ва экологияга оид "КОФУТИС" ташкилоти, фукаролик жамияти куришга кумакла-

' Узбекистон нодавлат нотижорат ташкилотларини куллаб-кувватлаш фонди устави. — Т.: 2005. 3—4-бетлар.

шунчи "Кросслинк Девелопмент Интернэшнл" халкаро ташI плоти, Халк,аро ривожланиш ассоциацияси, Букж Британиянинг "Ривожланиш учун хдмкорлик" ташкилоти, АКШ||иш Халкаро тадкикотлар ва узаро алмашишлар кенгаши (IREX), Евроосиё жамгармаси, Германиянинг "Гёте институт", Франциянинг "Альянс Франсе" ташкилоти, Халкаро \лмкорлик буйича Корейс агентлиги, Ривожланиш ва \амІорлик буйича Туркия агентлиги, Халкаро \амкорлик буйича Япония агентлиги каби юздан ортик хорижий мамлакатлар I юдавлат ташкилотлари ваколатхоналари ва филиаллари турш со\аларда кенг фаолият юритмокда[1].

Мамлакатда XXI аср бошларида "Кучли давлатдан — кучли жамият сари" концептуал сиёсий дастурни амалга ошириш максадларидан келиб чикиб, марказий давлат орган1арининг айрим ваколатларини махдллий давлат хокимияти, узини узи бошкдриш органлари ва нодавлат нотижорат ташкилотларга боскичма-боскич бериб бориш асосида жамият курилишини эркинлаштириш жараёнлари бошланди. Бу сохдда куйидаги йуналишларда исло\отлар боскичма-боскич равишда амалга оширилмокда:

— биринчидан, жамият аъзоларининг онги, иродаси, маданияти, маънавияти ва билими юксак даражада булишига эришиш, уларнинг хукукий онги ва хукукий маданиятига алохдца эътибор бериш;

— иккинчидан, жамият аъзоларининг манфаатлари уйгунлашуви жараёнларини шакллантириш, жамият манфаатларининг шахсий манфаатлар билан муштараклигига эришиш;

— учинчидан, жамиятнинг такомиллашуви ва янгиланиши учун кучли ва реал сиёсий, иктисодий, маданий имкониятларни шакллантириш;

— туртинчидан, жамият аъзолари ва тузилмалари уртасидаги хдмкорлик асосида жамиятнинг умумий манфаатларини уйгунлаштириш;

— бешинчидан, жамиятдаги муносабатларни тартибга солувчи хукукий коидалар таъсирини кучайтириш, уларга онгли равишда буйсуниш амалиётини вужудга келтириш;

[1] Профили организаций оказывающих содействие Республике Узбекистан. Сборник. — Т.: 2004. 10—46-бетлар.

— олтинчидан, сиёсий хркимиятнинг уз вазифаларипи тулик бажаришига кеигрок, ва кулайрок, имкониятлар яратиш, сиёсий кокимиятга нисбатан жамият аъзолари ишончини кучайтириш, унинг ах,оли томонидан кенг ва фаол куллаб-кувватланишига эришиш каби йуналишларни уз ичига олади

Хозирги ислохртларни янада чукурлаштириш даврида "Кучли давлатдан — кучли фукаролик жамияти сари" тамойилини Каётга татбик этиш жараёнларидаги муаммолардан бири, бу — турли ижтимоий катламлар шаклланишининг секин кечиши натижасида уларнинг турли манфаатлари нодавлат нотижорат ташкилотлар фаолиятида ифодаланиши кийин кечмокда. Чунки, "учинчи сектор" ташкилотлари у ёки бу ижтимоий катламлар ва гурухдар манфаатларини ифодалай олиш кобилиятига эга булгандагина фукаролар улар фаолиятида иштирок этишга мойил буладилар. Акс колда эеа фукаролар нодавлат нотижорат ташкилотларига бефаркдик билан кдрайдилар.

Мамлакатдаги нодавлат нотижорат ташкилотларининг аксарият кисми кали узлари таянадиган ижтимоий катламларни аникдаштириб олмаганликлари ёки узларини бирон-бир ижтимоий катлам манфаатларини ифодаловчи ташкилот даражасига етказа олмаганликлари учун кам улар фаолиятига фукароларни жалб этиш муаммолари уз ечимини топганича йук- Айникса, кали кам аксарият жамоат бирлашматари ва нодавлат ташкилотларнинг ракбарлари ва фаолларининг эски бюрократик номенклатура тизимида орттирган рукияти ва иш услубларидаги тажрибалари, худди давлат органларига хос ракбарлик каби фаолияти хамон сакланиб колаётганлиги ачинарли колдир. Уларнинг баъзилари эеа кали кам давлат кокимияти органларини узларининг бевосита ракбарлари — назоратчилари деб билмокдалар.

Кучли жамият куриш эктиёжлари касаба уюшмаларини демократик тамойиллар асосида ислок этиш заруриятини каёт кун тартибига куймокда. Агар ривожланган демократик мамлакатлар тажрибасига эътибор берилса, уларда барча мекнат билан банд ишчи, хизматчи ва ходимларнинг 12 — 40 фоизи касаба уюшмалари аъзоси булгани колда, мамлакатдаги касаба уюшмалари мекнат жамоаларидаги ишчи, хизматчи ва ходимларнинг барчасини расмий равишда узларининг аъзолари, деб биладилар.

Шунингдек, хозирги мавжуд хрлатда мамлакатдаги тармокдар касаба уюшмаларининг мустакиллиги ва эркин фао- 11 тяг юритиш муаммоси канузгача сакданиб колмокда. Хорижий тажрибадан маълумки, у ёки бу касбларга дойр тармок,- 1:1 р касаба уюшмалари деярли мустакил ташкилот сифатида фаолият юритадилар. Уларни расман бирлаштириб турувчи конфедерация, иттифок ёки федерациялар факат хукумат билан мулокотлар олиб бориш ваколатлари ва касаба уюшмаларининг ташки алокаларини йулга куйиш фаолияти билан чекланиб, тармокдар касаба уюшмалари ички фаолиятига аралашмайдилар. Бунинг сабаби шундаки, агар тармокдар касаба уюшмаларининг мустакдл фаолият юритиш кобилияти чекланса, улар уз аъзоларининг ижтимоий манфаатларини кимоя кила олиш кобилиятини йукотадилар.

Демократик принциплардан келиб чикиб, мекнат жамоаларидаги бошлангич касаба уюшмаларининг ташкилий ва ижтимоий кимояга тааллукди фаолиятини юксалтириш, ижтимоий шерикчиликда кам уларнинг хал килувчилик ролини кутариш, мустакил ташкилот сифатидаги макомини таъминлаш, шунингдек, тармокдар касаба уюшмалари атрофига жипслаштириш фукаролик жамиятини ривожлантириш йуналишларидан биридир.

Мамлакатда фукаролик жамияти куришдаги яна бир мухим муаммолардан бири, бу — фукаролар сиёсий маданияти ва хукукий маданиятлари демократик асосларда шаклланишига эришишдир. Шунингдек, фукароларнинг ижтимоийлашув жараёнларини амалга оширишда нодавлат ташкилотларнинг урнини ошириш кам козирги даврнинг долзарб вазифаларидан биридир.

"Кучли давлатдан — кучли фукаролик жамияти сари" тамойилини ижтимоий-сиёсий хаётга куллаш воситасида сиёсий кокимият органларининг макаллий тизимини мустаккамлаш, уларга марказий хокимият ваколатларини бир кисмини бериб бориш асносида номарказдаштириш ислохотларини утказиш, ижроия хокимият тизимларини вакиллик органлари ва нодавлат ташкилотлар томонидан кучли назорат этиш механизми ва ХУКУКИЙ асосларини яратишга дойрислокотларни амалга ошириш фукаролик жамияти куришнинг шарт-шароитларини яратиш йулидаги илк кддамлардир.

Хулоса к,илиб айтганда, мустациллик йилларида Узбекистонда давлатнинг бош ислохотчилик фаолияти натижасида нодавлат нотижорат ташкилотларнинг демократик тамойиллар асосидаги хукукий асослари шаклланди. Киска давр ичида мамлакатда фукаролик жамияти куришнинг пойдевори — конституциявий ва хукукий шарт-шароитлар яратилди. Ислохотлар натижасида мамлакатда нодавлат нотижорат ташкилотлар тизими шаклланди. Мухими, "учинчи сектор" билан давлат хамкорлиги натижасида мамлакатда нодавлат нотижорат ташкилотларнинг мустакил фаолият юритиши, давлат ва жамият ишларини бошкариши учун кенг имкониятлар яратилди.

XXI аср бошларига келиб Узбекистон давлати ва халки илгор ривожланган мамлакатларда фукароларга эркинлик багишлаган, шахснинг эркин камол топиши учун барча шарт-шароитларни яратган, жамиятнинг хамма жабхаларини демократиялаштиришга кобил булган, узида халкчил миллий мерос ва анъаналарни ифодалаган фукаролик жамияти барпо этиш йулидаги ислохотларнинг янги боскичини чукурлаштиришга киришди.

4.2. Узини узи бошкариш органлари фаолиятини эркинлаштиришга дойр ислохотлар

Узини узи бошкариш органлари бир неча асрлар илгари давлатнинг куйи махаллий бошкарув функцияларини бажарувчи сиёсий ташкилот сифатида шаклланган булса, улар XX асрга келиб фукаролик жамияти институтига айланишгача булган катта тарихий ривожланиш йулини босиб утди. Fарб сиёсатшуносларининг фикрича, "узини узи бошкариш" тушунчаси давлатга нисбатан фукаролар жамоалари мустакиллигининг шаклланиши билан богликдир. Бу узини узи бошкариш институтига хос булган имкониятлар шу кддар юксакки, у фукароларнинг кенг сиёсий иштироки учун шарт-шароитлар яратиб бериб, фукаролар сиёсий маданияти унсурларини шакллантиришнинг хдм бекиёс омили хисобланади. Охир-окибатда бу органлар фаолияти сиёсий тизимнинг бир бутун баркарорлиги ва мослашувчанлигини

таъминлаб беради. Алексис де Токвиль ёзганидек, "миллат жамоавий институтларсиз хам эркин хукумат шакллантириши мумкин, лекин у эркинликнинг хаки^ий рухиятига эга була олмайди" [1].

Махаллий узини узи бошкариш (ёки муниципал — "municipal" (инг.) — "узини узи бошкдриш") деб, у ёки бу маъмурий-хУДУДИй бирликлардаги ахолининг ваколатларини ифодаловчи сайланган органлар ва уларнинг маъмурий аппарата томонидан амалга ошириладиган махаллий ахамиятга эга булган ишларни бошкаришга айтилади [2].

Муниципал бошкарув — бу давлат бошкдрувиииг хам нисбатан номарказлашган шаклидир. Шу билан бир вактнинг узида бу бошкарув фукаролик жамияти учун хам таалл укдидир. Бундай бошкарув органларининг асосий белгилари, бу — уларнинг сайланишлиги ва уз хУДУДИдаги ахоли манфаатлари асосида махаллий ахамиятга эга булган ишларга рахбарлик килишга нисбатан мустакиллигидир.

Узини узи бошкарув органлари узларининг сайланишлиги ва махаллий ахолининг вакиллари сифатидаги расмий уринларига биноан вакиллик тизимининг таркибий к,исмларидан биридир. Уларнинг иктисодий ва ижтимоий сохадаги фаолиятлари ахоли учун мухим ахамиятга эгадир. Муниципал органларда давлат бошкдрувининг бошка бугинларига нисбатан бюрократизм таъсири камрок булади. Ана шу барча фазилатлар сайланувчи махаллий бошкарувни демократия кадриятларидан бирига айлантирди. Шунингдек, муниципал бошкарув бир томондан, махаллий худудларда давлат бошкарувининг баъзи ваколатларини амалга оширса, иккинчи томондан, фукаролик жамияти институти сифатида ахоли манфаатларини ифодалайди ва химоя килади.

XX асрнинг 80-йилларидан бошлаб АКД1 ва Европада муниципал бошкарув тушунчаси мазмунан узгариб борди. Чунки, бу даврда Рарбий Европа мамлакатларида бу сохани чукур ислох этишга киришилган эди. Куп утмасдан бутун Рарбий Европа буйлаб номарказлаштириш ислохотлари

[1] Токвиль А. Старый порядок и революция. — М.: 1991. 26-28-бетлар.

[2] Основы государственного и муниципального управления. — М.: Институт труда, 1997. 13—14-бетлар.

бошланди. Шунингдек, махаллий узини узи бошкариш органларига куйидаги талаблар куйилди: фукаролар эхгиёжларини кондира олиш кобилияти; фукаролар эктиёжларини Кондириш воситаси; уз хамжамиятида етакчилик килиш инингкрнунийлиги; жамиятдаги узгаришларга мослаша олиш кобилияти; уз хамжамиятининг узига хос эхдиёж ва талабларига нисбатан махаллий шарт-шароитларни хисобга олган холда таъсирланиш эркинлиги[1].

Ривожланган мамлакатларда муниципал органларни шакллантириш усуллари хам ривожланиб борди. 1985 йил 15 октябрда Европа Иттифоки томонидан кабул килинган "Макаллий узини узи бошкариш тугрисидаги Европа хартияси"нинг 3-моддасида бу тушунча куйидагича ифодаланади: "Макаллий узини узи бошкариш, деганда макаллий узини узи бошкариш органларининг уз масъуллигида, макаллий ахоли манфаатлари асосида, конунлар доирасида давлат ишларининг аксарият кисмини бошкариш ва уни реал уддалай олиш кобилиятига айтилади. Бу хукукдар эркин, яширин, тенг, тугридан-тугри умумий сайловларда сайланган аъзолардан иборат кенгашлар ёки мажлислар томонидан амалга оширилади. Кенгашлар ёки мажлислар уздарига хисоботлар бериб борувчи ёки ижроия органларига эга булиши мумкин. Бу коидалар фукаролар мажлисларига, референдумларга ёки фукаролар тугридан-тугри иштирок этишининг конун йул куйган бошка шаклларига мурожаат этишни истисно этмайди"[2].

Ривожланган мамлакатлардаги узини узи бошкариш тизими бир неча юз йилликдарда шаклланиб, у XX асрга келиб демократик характер касб эта бошлади. Бу мамлакатлардаги узини узи бошкариш органларини сайловлар йули билан шакллантириш, улар фаолиятини молиялаштириш, фукароларни узини узи бошкаришда, сиёсий карорлар кабул

[1] Янг Р. Децентрализация и общественное управление в Объединенном Королевстве. // Органы государственной власти на местах. Часть 2. Международный опыт. Проект TACIS. №EDUZ 9802. — Т., 1999. 6-8-бетлар.

[2] Европейская хартия о местном самоуправлении. // Холлис Г., Плоккер К. На пути к демократической децентрализации: перестройка региональных и местных органов власти в новой Европе. Приложение 111. — Brussels: TACIS servies DGIA Turopean Commission, 1995. 315-бет.

к,илиш жараёнларидаги иштироки, мазкур органларни ахоли ижтимоий-икдисодий ахволини яхшилашдаги урни юксак макрмга кутарилди. Бу органларнинг ана шу жи.хатларини урганиш ва уларни Узбекистонда™ ислохотлар жараёнларида куллаш долзарб вазифалардан биридир.

Миллий мустак,иллик даврида Узбекистонда фукаролик жамияти ва ХУКУКИЙ давлат барпо этиш ислохотлари жараёнлари шуни курсатдики, эски тоталитар тузумдан демократик жамиятга утиш тадрижий характерга эга булиб, бу жараёнларда муаммоларни бартараф этиш фукароларнинг бошкарув ва сиёсий карорлар кабул килишдаги кенг ва фаол иштирокини талаб этади.

Узбекистонда кучли жамиятга утиш даврида узини узи бошкариш органларини замонавийлаштириш ва эркинлаштиришга каратилган ислокотлар жараёнлари натижасида миллий анъаналар ва халкаро тажрибаларни уйгунлаштиришга асосланган фукаролик жамияти куришга дойр ислохотлар тобора чукурлашиб бормокда. Узини узи бошкариш органларини эркинлаштириш сохасидаги ислохотларни янада чукурлаштиришда давлатнинг бош ислохотчи сифатида амалга оширган чора-тадбирлари натижасида мамлакатда фукаролик жамиятининг пойдевори шаклланди.

Фукароларнинг сиёсий карорлар кабул килиш жараёнларидаги иштироклари — мухим демократик кадрият сифатида кар кандай мамлакатда кам узини узи бошкариш органлари воситасида амалга оширилади. Шунинг учун хам жамиятнинг демократлашуви ва ХУКУКИЙ давлат макомига эришуви куп жикатдан фукароларнинг узини узи бошкариш ишларида нечоишк кенг иштирок этишларига богликдир. Шунингдек, демократиянинг мокияти — фукароларнинг кдрорлар кабул килиш жараёнларидаги иштирокларида узаро тенглик булишини ва бу жараёнларда доимо озчилик хукукдарини кимоя килишни назарда тутган колда купчилик овози асосида КУКУКИЙ карорлар кабул килинадиган узини узи бошкаришга булган кобиллиги билан ифодаланади.

Узини узи бошкариш органларининг ривожланган мамлакатларга хос ХУКУКИЙ макоми ва миллий жикатлари мустакиллик даврида тикланди. Узбекистон Республикаси Кон-

ституциясининг 105-моддаси узини узи бошкариш органлари ХУКУКИЙ макомини куйидагича белгилайди: "Ша\арча, кишлок ва овулларда, шунингдек, улар таркибидаги махдллаларда фукароларнинг йигинлари узини узи бошкариш органлари булиб, улар икки ярим йил муддатга раисни (оксокрлни) ва унинг маслах1атчиларини сайлайди. Узини узи бошкариш органларини сайлаш гартиби, фаолиятини ташкил этиш камда ваколат доираси конун билан белгиланади"[1]. Узини узи бошкариш органларининг асосини макалла фукаролар йигинлари ташкил этади.

Узбекистонда махалла кадимги даврлардан бошлаб халкнинг узини узи бошкариш органи сифатида фаолият курсатиб келмокда. Узбекистонда Давлат мустакиллигининг эълон Килиниши билан макалла узининг кадимий, анъанавий ва ХУКУКИЙ макомларига эриша бошлади. Шу билан бирга, давлат ва унинг органлари томонидан фукароларнинг узини узи бошкаришнинг ХУКУКИЙ макомини мустаккамлаш, маКалла, кишлок, овул ва шахарча фукаролар йигинларини фукаролик жамиятининг асосий институтига айлантиришга дойр чукур ислохотлар хам амалга оширилди. Мустакиллик даврида 10 мингга якин макалла, кишлок, овул ва шакарча фукаролар йигинлари — узини узи бошкариш органлари ташкил этилиб, шундан 8142 тасини макалла фукаролар йигинлари ташкил этади.

Мустакиллик йилларида макаллалар ижтимоий-демографик, маданий-маънавий ва худудий-маъмурий бирлик сифатида уз худудндаги фукаролар уртасида анъана ва урф-одатлар камда инсоний, хужалик, ХУКУКИЙ муносабатлар бирлигини ташкил эта бошлади ва улар фукаролар уртасидаги узаро ижтимоий муносабатларни мувофикдаштириб турувчи узини узи бошкариш органларига айланди.

"Кучли давлатдан — кучли фукаролик жамияти сари" концептуал сиёсий дастурга биноан макаллалар фукдролик жамиятининг асоси деб, эътироф этилди. Президент И.А. Каримов махаллаларнинг фукаролик жамиятидаги урнини шундай бахолайди: "Махаллаларда сиёсий, иктисодий ва бошка масалаларга дойр жамоатчилик фикри шаклланади. Бу эеа халки-

[1] Узбекистон Республикасининг Конституцияси. — Т.: Узбекистон, 2003. 29-бет.

мизнингтурмуш тарзи, ота-боболаримиздан бизга мерос булиб кслаётган тафаккур тарзидир. Бинобарин, хаётнинг узи махаллаларни ривожлантириш ва уларни куллаб-кувватлашни такрзо этмокда. Мамлакатимизда куп кцррали ислохотлар амалга ошаётган бир пай гда махалла жамият учун ишончли таянч ва гаъсирчан куч булиб хизмат килиш и лозим"[1].

Мустакиллик даврида махаллаларнинг узини узи бошкариш органи сифатида фукаролик жамиятининг институти даражасига кутарилиши максаддарида давлат томонидан чукур ислохотлар амалга оширилди. 1992 йилда Узбекистон Президентининг "Республика "Махалла" хайрия жамгармасининг фаолиятини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тугрисида"ги Кдрори, 1998 йилда Узбекистон Президентининг "Фукароларнинг узини узи бошкариш органларини куллаб-кувватлаш какида"ги, 1999 йилда "Ахолини аник йуналтирилган ижтимоий мадад билан таъминлашда фукароларнинг узини-узи бошкариш органлари ролини ошириш тугрисида'ги Фармонлари эълон килинди. Шунингдек, кам таъминланган ва куп болали оилаларни ижтимоий химоя килишда махаллаларнинг урнини оширишга каратилган катор конунлар, Президент фармонлари, хукумаг карорлари ва бошка меъёрий хужжатлар кабул килинди.

Мамлакатда фукаролик жамияти куриш максадларидан келиб чикиб, 1999 йил 14 апрелда кабул килинган "Фукароларнинг узини узи бошкариш органлари тугрисида"ги (янги тахрири) Конуннинг 1-моддасида фукароларнинг узини узи бошкаришнинг хукукий тушунчаси куйидагича таърифланди: "Фукароларнингузини узи бошкариш и — фукароларнинг Узбекистон Республикаси Конституцияси ва конунлари билан кафолатланадиган, уларнинг уз манфаатларидан, ривожланишнингтарихий хусусиятларидан, шунингдек, миллий ва маънавий кадриятлардан, макаллий урф-одатлар ва анъана-

[1] И.А.Каримов. Узбекистоннинг сиёсий-ижтимоий ва иктисодий истикболининг асосий тамойиллари. // Ватан саждаго\ каби мукаддасдир. Т. 3. — Т.: Узбекистон, 1996. 10-бет.

[2] Узбекистан Республикасининг «Фукароларнинг узини узи бошкариш органлари тугрисида»ги (янги та)фири) Конуни. // Макалла: узини узи бошкариш какикий кафолати. (Конунчилик ва меъёрий \ужжатлар туплами). — Т.: 1999. 62-бет.

лардан келиб чиккан холда махаллий ахамиятга молик масалаларни хал килиш борасидаги мустакил фаолиятидир"[2].

Куриниб турибдики, мамлакатда узини узи бошкариш органлари тизими тушунчаси ва унинг хукукий макомлари ривожланган демократик мамлакатлардаги ХУКУКИЙ мезонлар билан деярли бир хил тарзда белгиланган. Шунинг учун хам киска даврда — мустакиллик йилларида мамлакатдаги махаллалар олдинги тоталитар тузумдаги партия ва давлат органларининг халкни мутеликда ушлаб туриш воситаси сифатидаги вазифалари бекор килиниб, улар тадрижий равишда фукаролик жамиятининг институти сифатида ривожлана бошлади.

Хозирги даврда Узбекистонда узини узи бошкариш органлари — махалла, овул, кишлок, шахарча фукаролар йигинлари тизимининг узини узи бошкаришга дойр ваколатлари икки йуналишни назарда тутади: биринчи йуналиш — маънавий сохадаги вазифалар булиб, уларга халкнинг бир неча минг йиллик тарихидаги ноёб, халкчил анъаналарни, кадриятларни кайтадан тиклаш ва ривожлантиришдан иборатдир. Иккинчи йуналиш — сиёсий вазифа булиб, узини узи бошкариш институтларини хозирги давр талабларига мувофик тарзда кайтадан тиклаш билан бирга, вилоят, шахар, туман хокимликлари ваколатларининг бир Кисмини узини узи бошкариш органларига, жумладан, махаллаларга беришдир. Узини узи бошкариш органлари махаллий узини узи бошкариш органи сифатида бевосита давлат ва жамият хаётига оид булган масалаларни мустакил равишда хал килиш кобилиятини эгаллаши уларнинг фукаролик жамияти институти сифатидаги макомини белгилаб беради.

Макалла, кишлок, овул ва шакарча фукаролар йигинлари фаолият курсатаётган худуддарнинг кулами, унда яшовчи ахолининг микдори, мазкур йигинларнинг фукаролар ижтимоий-иктисодий, маънавий-маърифий, сиёсий мафкуравий эктиёжларини кондириш йулидаги фаолиятлари уларни махаллий халк хокимияти тизимининг хакикий субъектига айлантирди. Миллий конунчиликда узини узи бошкариш органларининг ваколатлари демократик кадриятлар талаблари даражасида хукукий жихатдан мустахкам-

ланди. Унда куйи бошкдрув тизими хисобланган узини узи бошкариш органларига кенг хукукдар берилди. Жойлардаги жамоатчилик вакилларининг давлат ва жамиятни бошкариш ишларида тула иштирок этишлари кафолатланиб, бу органлар давлат махаллий бошкарувидан ажратилди. Улар хар кандай тазйикдар ва карамликлардан халос булган мустакил орган сифатида фаолият юритиш имкониятларига эга булдилар.

Узбекистон Республикасининг "Фукароларнинг узини узи бошкариш органлари тугрисида"ги (янги тахрири) К,онунидаги 10- ва 11-моддаларда фукаролар узини узи бошкариш органларининг ваколатларига кирувчи конун хужжатлари асосида берилган барча ижтимоий-иктисодий, сиёсий, хукукий сокаларга, улар фаолият юритадиган кУДУДДаги ташкилот, муассаса ва корхоналар билан узаро муносабатларни мувофикдашгириш, ташкилий, хужалик ва бошка масалаларни хал килишга оид хукукдар ва ваколатлар аник ва равшан ифодаланган[1].

Айникса, узини узи бошкариш органлари ваколатларига Узбекистон Республикаси Президенти сайловини утказувчи, шунингдек, Узбекистон Республикаси Олий Мажлиси Конунчилик палатасига, халк депутатлари вилоят, туман ва шахар Кенгашларига сайлов утказувчи участка сайлови комиссияларининг аъзолигига номзодларни тегишли округ сайлов комиссияларига тавсия этиш, халк депутатлари туман, шахар Кенгаши депутатлигига номзод курсатиш тугрисида карор кабул килиш, Узбекистон Республикаси Олий Мажлиси Конунчилик палатаси депутатлигига, халк депутатлари вилоят Кенгашлари депутатлигига номзодлар курсатиш учун фукароларнинг номзодлари буйича хокимия гнинг тегишли вакиллик органларига таклифлар киритиш тугрисидаги Хукукдарнинг берилиши бу органларнинг фукаролик жамияти институти сифатидаги урнини янада оширди.

Узбекистон Республикасининг "Фукароларнинг узини узи бошкариш органлари тугрисида"ги (янги тахрири) Конуни-

' Узбекистон Республикасининг «Фукароларнинг узини узи бошкариш органлари тугрисида»ги (янги тахрири) Конуни. // Ма\алла: узини узи бошкариш \акикий кафолати. (Конунчилик ва меъёрий \ужжатлар туплами). — Т.: 1999. 65—69-бетлар.

да махалла фукаролар йигини кенгашининг ваколатлари демократик кадриятлар талаблари асосида белгилаб куйилган. Унга мувофик макалла оксоколи ва унинг маслахатчилари фукаролар йигини кенгаши карорларини бажаради камда фукаролар узини узи бошкариш органларининг фукаролар йигини мажлиси уртасидаги даврдаги жорий фаолиятини бошкаради. Макалла фукаролар йигини кенгаши таркибини йигин оксоколи, унинг маслакатчилари, фукаролар йигини фаолиятининг асосий йуналишлари буйича тузилган комиссияларнинг раислари, йигиннинг масъул котибидан иборат жамоавий узини узи бошкариш вакиллари ташкил этади.

Макалла фукаролар йигини кенгашининг конунда белгиланган муким ваколатлари куйидагилардан иборат: фукаролар йигини фаолиятининг асосий йуналишлари буйича комиссиялар ишини мувофикдаштиради, хайрия ва бошка ташкилотлар билан камкорликдаги тадбирларни утказади; фукаролар йигини кенгашининг девонини шакллантиради; Узбекистон Республикаси Олий Мажлиси, халк депутатлари вилоят, туман ва шакар Кенгашлари депутатларига уларнинг сайловчилар билан учрашувларини уюштиришда кумаклашади; оммавий-сиёсий, маънавий-маърифий, маданий, спорт тадбирлари ва бошка тадбирларни утказишда макаллий давлат кокимияти органларига кумаклашади; хотин-кизларнинг манфаатларини кимоя килиш, уларнинг ижтимоий каётдаги, ёш авлодни тарбиялаш ишидан мавкеини оширишга каратилган чора-тадбирларни куради; фукаролар диний эътикод эркинлиги хукукдарига риоя этилишини таъминлаш чора-тадбирларини куради, виждон эркинлиги ва диний ташкилотлар тугрисидаги конун хужжатларига риоя этилиши билан боглик булган бошка масалаларни куриб чикади; икки ёшга тулмаган болалари бор, вактинчалик ишламайдиган оналарга нафакаларни давлат бюджети маблаглари кисобидан белгиланган тартибда тулайди; мазкур худудда яшовчи фукароларни иш билан таъминлашга кумаклашади; болалар спорт майдончаларини жикозлаш, йул, куприк, куча, йулаклар, коммунал тармокдарни куриш, кайга куриш, таъмирлаш ва сакдаш, тарих ва маданий ёдгорликларни таъ-

мирлаш ишларида ихтиёрийлик асосида катнашади, дедком ва фермер хужаликларини ривожлантиришга кумакшшади; тегишли хУДУДДаги ерлардан фойдаланиш ва муХофаза этиш устидан жамотчилик назоратини амалга оширади[1].

"Фукароларнинг узини узи бошкариш органлари тугрисида"ги (янги тахрири) Крнунни кабул килишдан асосий максад фукароларнинг узини узи бошкаришини таъминлаш хамда ахолининг манфаатларини химоя килиш ва фукаролар ижтимоий-сиёсий фаоллигини оширишнинг ХУКУКий асосини яратишдан иборат эди.

Мамлакат Президенти И.А. Каримов узининг иккинчи чакирик Олий Мажлиснинг IX сессиясидаги маърузасида узини узи бошкариш органларининг жамият ва давлат бошкарувидаги урнини оширишга дойр куйидаги фикрни билдирган эди: "Хаётимизни эркинлаштириш йуналишларининг яна бир мухим йули — марказий ва юкори давлат бошкарув идоралари вазифаларини давлат хокимиятининг куйи тузилмаларига, фукароларнинг узини узи бошкариш органларига боскичма-боскич утказа боришни таъминлашдир"[2]. Албатта, давлат томонидан махаллаларга баъзи бошкарув ваколатларини беришда фукаролар йигинларининг ахоли фаоллигини оширишдаги урнини юксалтириш кузда тутилди. Чунки, махалла фукаролар йигинларига етарли бошкарув хукукдари ва ваколатлари берилмаса, улар узини узи бошкариш функцияларини бажара олмас эдилар. Шунингдек, махаллаларнинг жамият ва давлат олдида масъулиятли булишлари учун хам, авваламбор, улар мустакил фаолият юритиш хУКУКларига эга булишлари зарур.

XX аср охирида бошланган жамиятнинг сиёсий сохасини эркинлаштириш максадидан келиб чикиб, махалла фука-

[1] Узбекистон Республикасининг «Фукароларнинг узини узи бошкариш органлари тугрисида»ги (янги та\рири) Конуни. // Ма.\алла: узини узи бошкариш хакикий кафолати. (Конунчилик ва меъёрий эджжатлар туплами). — Т.: 1999. 69—72-бетлар.

[2] И.А.Каримов. Узбекистонда демократик узгаришларни янада чукурлаштириш ва фукаролик жамияти асосларини шакллантиришнинг асосий йуналишлари. // Биз танлаган йул — демократик тараккиёт ва маърифий дунё билан \амкорлик йули. Т. 11. — Т.: Узбекистон. 2003. 29-бет.

ролар йигинларига янги бошкарув ваколатлари берилди. Ма\алла уз худудида яшаётган фукароларнинг турли ижти-**Monii** муаммоларини хал килиб беришда бевосита иштирок этиб, у кариялар, фахрийлар, байналмилал-харбийлар, кам таъминланган ва куп бодали оилалар ва хар бир фукаро манфаатларини химоя килади, махалла фаолларининг бу сохадаги фаолиятига бошчилик килади.

Махалла фукаролар йигини кенгаши мавжуд конунчиликка биноан ижтимоий таъминот органлари ва бошка хомий ташкилотлар билан биргаликда ижтимоий ёрдам, кам таъминланган оилалар ва ёлгиз кишиларга давлат ва махалла фукаролар йигини номидан моддий ёрдам ажратиш ишининг барча ташкилий жихатларини амалга оширадилар.

Шу билан бирга, Олий Мажлис кабул киладиган конунлар лойикалари, Конституцияга киритиладиган узгаришлар юзасидан утказиладиган умумхалк референдумларига тайёргарлик куриш ва утказиш, аввало, махалла ахди ва фаоллари томонидан мухокама килинади ва куллаб-кувватланади. Махалла фукаролар йигинлари сиёсий карорлар кабул килиш жараёнларида фукароларнинг фаол иштироклари учун шарт-шароитлар яратишда мухим урин тутади.

Мамлакат ижтимоий-сиёсий хаётида махалла фукаролар йигинларининг нуфузини кутариш, уларнинг узини узи бошкариш фаолиятларига кумаклашиш, шунингдек, фукароларнинг ижтимоий хаётдаги фаоллигини ошириш максадларида 1992 йил 12 сентябрда Республика "Махалла" хайрия жамгармаси ташкил килинди. Жамгарма фаолиятини куллаб-кувватлаш максадларида Узбекистон Республикаси Президентининг махсус Фармонлари (1992 йил 12 сентябрь ва 1992 йил 8 октябрь) эълон килинди. Шунингдек, 1992 йил 17 октябрда Вазирлар Махкамасининг "Республика "Махалла" хайрия жамгармаси фаолиятини ташкил этиш масалалари тугрисида'ги карори кабул килинди.

Мазкур карорга мувофик, жамгарма низомида унинг куйидаги йуналишлар буйича фаолият юритиши белгилаб куйилди:

— гарихан шаклланган миллий ва маънавий кадриятларни кенг таргиб килиш;

— энг яхши миллий урф-одатлар ва анъаналарни кенг 1-йиш, а^оли уртасида маданий-маърифий ишларни йулга куйиш;

— хайр-саховат ва инсонпарварлик, одамлар орасида бир-бирини тушуниш ва яхши кушничилик гояларини тушунгириш учун фаол таргибот ва ташвикот ишларини олиб бориш;

— кам таъминланган оилалар, ногиронлар, кариялар ва болалар хукукдарини кар томонлама ижтимоий химоялаш ва хоказо[1].

Коракалпогистон Республикаси, Тошкент шахри, вилоятлар ва барча шахар ва туманларда жамгарманинг булимлари фаолият курсатадилар. Шунингдек, жамгарманинг асосий максади махалла фукаролар йигинлари фаолиятини мувофикдаштириш ва куллаб-кувватлашдан иборатдир. Жамгарма 1996 йилдан буён узининг "Махалла" газетасини нашр этиб келади.

Республика "Махалла" хайрия жамгармаси, унинг вилоят, шахар, туман булимлари билан хокимликлар хамкорлигида хар йили "Энг яхши махалла", "Энг ибратли оксокол", "Макалла жонкуяри", "Энг тадбиркор махалла оксоколи" шиори остида муттасил курик-танловлар утказиб туриш анъанага айланди.

Хозирги даврга келиб Республика "Макалла" хайрия жамгармасининг ахолининг хукукий маданияти ва фаоллигини ошириш максадида махаллаларда Узбекистон Республикаси Конституциясини урганишни ташкил этиш комиссияси томонидан ишлаб чикилган "Махалла дарсхонаси"нинг дастурини бажариш режасини муттасил равишда "Махалла" газетасида эълон килиб бориш анъанага айланган. Барча махалла фукаролар йшинларида Конституцияни урганишни ташкил этиш учун хукукий маълумотга эга булган мутахассислар, сиёсатшунослар, амалиётчилардан иборат таргибот ва ташвикот гурухи фаолият курсатиб келмокда.

[1] Узбекистон Республикаси Вазирлар Ма^камасининг 1992 й. 17 октябрдаги «Республика «Макалла» хайрия жамгармаси фаолиятини ташкил этиш масалалари тугрисила»ги карори. // Макалла: узини узи бошкариш э^укукий кафолати (Конунчилик ва меъёрий \ужжатлар туплами). — Т.: 1999. 87—89-бетлар.

Макалла ахдининг ижтимоий фикрлашига демократик Кадриятлар сингиб бормокда. Утказилган социологик тадкикотлар натижаси шуни курсатдики, кар бир оила, махаллада яшаётган фукаро уз каёти ва такдирини махдлласиз тасаввур кила олмайди. Республика "Ижтимоий фикр" жамоатчилик фикрини урганиш марказининг 2003 йил январда утказган социологик суровномасида "Макалла оиладаги ички муаммоларни кал кила оладими?" деган савол берилган эди. Бу саволга суралган фукароларнинг 63,1 фоизи ижобий жавоб бердилар. Шу билан бирга, суралганларнинг 82,5 фоизи макалла йигинининг куни-кушнилар уртасидаги келишмовчиликни бартараф этишга, 84,4 фоизи эеа туй, маърака, дафн ва бошка маросимларини ташкил этишга бошчилик килишига ишонади'. Куриниб турибдики, макалла фукароларнинг бирламчи каётий эк'гиёжлари ифодачисига айланиб бормокда.

2003 йилда кабул килинган "Обод макалла йили" дастуридан келиб чикиб узини узи бошкариш органларини мувофикдаштирувчи кенгашларнинг тузилиши муносабати билан "Макалла" жамгармасининг асосий вазифалари ва ваколатлари кдйтадан куриб чикилди. Узини узи бошкдриш буйича Республика кенгаши камда Коракалпогистон Республикаси, вилоятлар, шакар ва туманлар фукароларнинг узини узи бошкариш ишлари буйича мувофикдаштирувчи кснгашлари тузилиб, "Макалла" жамгармаси, унинг жойлардаги куйи таркибий тузилмаларига мазкур кенгашларнинг ишчи органи функцияларини бажариш ваколатлари берилди [2].

Мустакиллик даврида макаллалар фукаролар йигинлари оксоколлари, "Макалла" жамгармаси ва унинг макаллий ташкилотлари рахбарларининг сифат таркиби яхшиланиб борди. 2001 йил май—июнь ойларида мамлакатда узини узи бошкариш органлари — макалла, овул, кишлок, шакарча

' Республика жамоатчилик фикрини урганиш «Ижтимоий фикр» марказининг жорий архиви. 2003 й. январда утказилган «Макалла — жамоатчилик фикри кузгусида» мавзусидаги социологик суровлар материаллари, 3—5-бетлар.

[2] Республика «Макалла» хайрия жамгармаси жорий архиви. Коракалпогистон Республикаси, вилоятлар, ша\ар ва туманлар фукароларнинг узини узи бошкариш ишларини мувофикдаштирувчи кенгашларининг асосий вазифаларига дойр низом. 1—2-бетлар.

фукаролар йигинларига утказилган сайлов бу сока ракбарларини етук кадрлар кисобига сифат жикатдан узгаришига олиб келди.

Фукароларнинг узини узи бошкариш органларига сайловлар ижтимоий-сиёсий ва гашкилий жикатдан юксак савияда ва фукароларнинг ижтимоий фаоллиги усган колда булиб утди. Сайловларда 12 млн.га якин фукаролар, яъни мамлакат катта ёшли аколисининг карийб 90 фоизи иштирок этди. Сайловлар 9627 та фукаролар йигинларида, шу жумладан, 1556 та шахарча, кишлок ва овул йигинларида, 4151 та кишлокдардаги макаллалар ва 2138 та шакарлардаги макаллалар йигинларида, шунингдек, жамоатчилик асосида фаолият курсатаётган 1782 макалла фукаролар йигинларида булиб утди. Хисобот-сайлов мажлисларида фукаролар йигинлари раислари ва оксоколларининг олдинги сайловдан бошлаб утган давр мобайнида килган ишлари тугрисидаги кисоботлари мукокама этилди. Фукаролар йигинлари фаолиятининг барча йуналишлари буйича олиб борилган ишлар атрофлича ва чукур гахдил этилди.

Шунингдек, 2003 йилнинг ноябрь — декабрь ойларида узини узи бошкариш органларига навбатдаги сайловлар кампанияси булиб утди. Мазкур сайловларда 12 млн.дан ортик сайловчилар, яъни мамлакатдаги катта ёшли аколининг карийб 97 фоизи иштирок этди. Уларда мамлакатдаги фукаролар йигинларининг 8360 та раислари (оксоколлари), шунингдек, уларнинг 80 мингга якин маслакатчилари сайланди.

Узини узи бошкариш органларига булган кисобот-сайлов йигалишларида жами 120 мингдан ортик фаоллар сузга чикиб, улар кутарилган турли масалалар юзасидан уз фикр-мулоказаларини билдирдилар. Уларнинг аксарияти мамлакатда тинчлик, баркарорлик ва хавфсизликни сакдаб туриш, аколининг турли катламларини ижтимоий жикатдан куллаб-кувватлаш юзасидан амалга оширилаётган ижтимоий-иктисодийислокотларни куллаб-кувваглаб чикдилар, бу сохалардаги муаммолар ечимларига дойр уз гаклифларини билдирдилар[1]. Узини

[1] Республика «Макалла» хайрия жамгармаси жорий архиви. Узини узи бошкариш органларига сайлов якунларига дойр маълумотнома. 2001 й. 5 сент. 2—4-бетлар.

узи бошкариш органларига булган сайловлар ахолининг кенг кдтламлари учун ижтимоий-сиёсий фаоллик багишлади ва узига хос демократия мактаби вазифасини хам утади.

Фукаролар йигинлари раислари (оксоколлари) ва уларнинг маслакатчиларининг ваколатлари муддати тугаганлиги муносабаги билан 2006 йилнинг май—июнь ойларида мамлакатнинг барча худудларида навбатдаги сайловлар утказилди. Улар илгари утказилган сайловлардан фаркди равишда, биринчи марта Узбекистон Республикасининг "Фукаролар йиг н и раиси (оксоколи) ва унинг маслахатчилари сайлови тугрисида"ги конуни асосида утказилди. Мазкур конундан келиб чикиб, Коракалпогистон Республикаси Жукорги Кенгеси, халк депутатлари вилоят, туман ва шахарлар, шунингдек, Тошкент шахар Кенгашларининг карори билан 199 та туман ва шакарларда фукаролар йигинлари раислари (оксоколлари) ва уларнинг маслахатчилари сайловини ташкил этиш ва угказишга кумаклашувчи комиссиялар тузилди. Шунингдек, 8843 та, яъни хар бир фукаролар йигинида раис (оксокол) ва уларнинг маслакатчилари сайловини ташкил этиш хамда утказиш буйича ишчи гурухи тузилиб, улар сайловчилар уртасида кенг Камровли ташкилий ва таргибот ишларини олиб борди.

Узини узи бошкариш органларига сайловлар кампаниясининг асосий максади сайловларни конунга амал килган Колда, ижтимоий адолат, эркин фикр билдириш ва ошкоралик тамойилларига риоя этган колда утказиш, мукобил номзодлар курсатиш йули билан раис (оксокол) ва унинг маслакатчилари лавозимига муносиб номзодларни сайлаш имкониятини яртишдан иборат булди.

Туман ва шакарларда сайлов кампаниясини ташкил этишда Узбекистон Республикаси Сената аъзолари ва Конунчилик палатаси депутатлари, Вазирлар Махкамаси томонидан тузилган ишчи гурухи аъзолари, халк депутатлари вилоят, туман ва шакар Кенгашларининг депутатлари уз сайлов округларида, шунингдек, Коракалпогистон Республикаси Вазирлар Кенгаши, хокимликлар, "Махалла" жамгармаси, Узбекистон фахрийларини ижтимоий куллаб-кувватлаш "Нуроний" жамгармаси, Узбекистон Хотин-кизлар кумитаси ва "Камолот" ёшлар ижтимоий харакати худудий булинмаларининг вакиллари фаол иштирок этдилар.

Сайловларда 12 млн.дан ортикрок сайловчилар иштирок пдилар. Сайловлар кампаниясидаги йигилишлар. учрашувлар ва бошка тадбирларда утган 2,5 йил ичида узини узи бошкдришга дойр амалга оширилган ишлар юзасидан берилган кисоботлар мухркама килинди. Сайловларда мамлакат буйича каммаси булиб 8843 та фукаролар йигинлари раислари ва оксоколлари (2003 йилдаги сайловга нисбатан 483 та куп), 84 минг маслахдтчи сайланди. Купчилик фукаролар йигинлари раислари (оксоколлари) лавозимига сайловлар номзодларнинг мукобиллиги асосида утказилди '.

Мамлакатда 2008 йилнинг ноябрь—декабрь ойларида фукаролар йигинлари раислари (оксоколлари) ва уларнинг маслакатчиларига сайлов булиб утди. Сайловда 18 млн.дан ортик сайловчининг 576509 та вакиллари иштирок этиб, бу жараён узига 10124 та фукаролар йигинида, жумладан, 101 шакарча, 1333 та кишлок, 154 та овул ва 8536 та макалла фукаролар йигинини камраб олди. Мазкур сайлов фукароларнинг сиёсий маданияти ва ХУКУКИЙ онгини ошиб бораётганлигини курсатди. 64 та фукаролар йигинида раисликка (оксоколликка) курсатилган номзодлар барча талаб этилган овозларни олишга эриша олмади.

Сайлов натижалари шуни курсатдики, сайланган фукаролар йигинлари раислари (оксоколлари)нинг сифат таркиби анча яхшиланди: улардан 6119 таси (60,4 фоизи) олий маълумотли номзоддардан иборат эди. Сайланган фукаролар йигинлари раисларидан 1160 таси (2006 йилда 981 та эди) хотин-кизлардан иборат булди. Сайланган раислар (оксоколлар)нинг 4263 таси (42,1 фоизи) 50 ёшга етмаган номзодлар ичидан сайланди [2].

Фукаролар йшинларига булган сайловлар кампаниясида раис ва оксоколларнинг хисоботлари кизгин мукокамалар остида утди. Йигилишлар иштирокчилари фукаролар йигин-

' Узбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг жорий архиви. Сенатнинг 2006 й. 10 августдаги «Фукаролар йигинлари раислари (оксоколлари) ва уларнинг маслакатчилари сайловининг якунлари \акида»ги карори. 1-бет.

[2] Узбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг жорий архиви. Фукаролар йигинлари раислари (оксоколлари) ва уларнинг маслакатчилари сайлови якунлари тугрисида ахборот. 3—4-бетлар.

лари фаолиятларидаги камчиликларни танкид кдлдилар, уларни такрорламаслик максадида минглаб таклиф ва мулохазалар билдирдилар. Йигилишларда фукаролар йигинларининг асосий фаолиятларини худудлар а,\олиси манфаатларини Химоя килишга кдратиш зарурлигига дойр куплаб фикрлар айтилди. Айникса, баъзи жойларда кам таъминланган оилаларга моддий ёрдамлар курсатиш ва ижтимоий химояга мухтож оилалар болаларига нафакдяар тайинлашда адолат тамойилларини бузиш холлари кдттик тапкдд остига олинди. Фукаролар йигинлари билан хусусий уй-жой мулкдорлари уртасидаги номувофикдиклар ватушунмовчиликларни бартараф этишга дойр масалалар атрофлича мухокама килинди[1].

Мамлакатда узини узи бошкариш органларига булган сайловлар фукаролик жамиятининг ривожланиб борётганлигини, жойларда фукароларнинг долзарб ижтимоий-икгисодий муаммоларини хал этишда фукаролар йигинларининг урни ошиб бораётганлигини, ахолининг бу сохадаги фаоллигининг кучайганлигини курсатди. Шунингдек, сайловлар жараёнлари ва уларнинг натижалари ислохотларни чукурлаштиришнинг "Кучли давлатдан — кучли фукаролик жамияти сари" тамойилининг ижтимоий-сиёсий хаётнинг хамма жабХаларига кириб бораётганлигининг яна бир ифодаси булди.

Мустакиллик даврида узини узи бошкариш органларини фукаролик жамияти институти сифатида ислох этиш узининг самараларини бера бошлади. Махаллалар мамлакатдаги ахолининг узини узи бошкариш жараёнларида иштирок этишлари, сиёсий карорлар кабул килишда фукаролар хохиш ва истакларини эътиборга олишга имкониятлар яратиши билан фукаролик жамияти институтига айланиб бориш тамойили асосида ривожланди.

Махаллалардаги тинч ва осойишта хаётни таъминлаш, оилаларни мустахкамлаш чора-тадбирларини куриш, етимлар ва ёлгиз колган фукароларга мехр-мурувват курсатиш, фукароларнинг узини узи бошкаришга дойр интилишларини кондириш каби серкирра жамоавий бошкарув хам махалла фукаролар йигинлари фаолиятининг асосий йунали-

[1] Узбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг жорий архиви. Фукаролар йигинлари раислари (оксоколлари) ва уларнинг маслакатчилари сайлови якунлари тугрисида ахборот. 5—6-беглар.

шини ташкил этмокда. Лекин, узини узи бошкариш органларини демократлаштириш жараёнлари хали уз нихоясига етгани йук Айникса, ахоли хукукий ва сиёсий маданиятини ошириш, сиёсий карорлар кабул килишда махаллаларнинг урнини юксалтириш, махаллаларни махаллий давлат хокимияти органларидан туда мустакил булишини таъминлайдиган ХУКУКИЙ механизмлар яратиш, фукароларни махаллалар воситасида конунлар ишлаб чикиш ва кабул килиш жараёнларидаги умумхалк мухокамаларида фаол иштирок этишларини таъминлаш каби вазифаларни бажариш кобилиятини шакллантириш якин истикболдаги ислохотларнинг асосий вазифасидир. Шу билан бирга, махалла фукаролар йигинлари фаолиятини молиялаштиришни кафолатлаш, уларни фукароларга турли ижтимоий ва маиший хизмат курсата олишларига имкониятлар яратиш учун солик имтиёзларини таъминлаш каби уз ечимини кутаётган долзарб муаммоларни давлат томонидан "Кучли давлатдан — кучли фукаролик жамияти сари" тамойилини жамият сиёсий сохасини эркинлаштиришга дойр ислохотларни чукурлаштириш жараёнларига тагбик этиш асосида хал этилиши кутилмокда.

Мамлакатда узини узи бошкариш органларининг хукукий макомини мустахкамлаш жамиятни эркинлаштириш хамда бошкарувни номарказлаштириш омили эканлигига муким акамият бериш ислохотларнинг устувор йуналишига айланди. Махалла фукаролар йигинларининг фукаролик жамиятининг институти макомига эришишини таъминлашга дойр ислохотларнинг чукурлашиш жараёнлари авж олиб бормокда. Ислокотлар жараёнларида узини узи бошкариш органларининг мустакиллигини тиклаш, уларни давлатнинг куйи органлари эмас, балки, фукаролик жамияти институти сифатидаги фаолиятини таъминлаш фукаролик жамияти куришнинг энг асосий кафолатларидан биридир. Узини узи бошкариш органлари узларининг молиявий асосларига эга булиш, шунингдек, давлат макаллий кокимиятидан мустакил равишда фаолият юритишга эришиш натижасидагина фукаролик жамиятининг институтига айланиши мумкин. Шунинг учун хам узини узи бошкариш органларининг жамият ва давлат бошкарувидаги урнини юксалтириш козирги даврда давлат томонидан олиб борилаётган ислохотларнинг мухим ва устувор йуналишларидан бирига айланди.

4.3. Оммавий ахборот воситаларини демократлаштириш жараёнлари

Фукаролик жамияти шароитида оммавий ахборот восита лари демократик институт сифатида жамиятнинг узини узи бошкдришининг асосий кафолатларидан бири хисобланади. Улар жамият аъзоларига ахборот етказиш ва уларни ахборот билан таъминлаш воситаси функциясини бажаришдан ташкари, жамиятдаги мавжуд муаммоларни бартараф этишда хам мухим ахамият касб этади. Шунингдек, улар мустакил сиёсий куч сифатида хокимият томонидан кдбул кдлинадиган карорларнинг жамият манфаатларига уйгун булишига таъсир курсатади. Оммавий ахборот воситаларининг (ОАВ) ана шу функцияларни бажариш кобилиятини шаклланиши унинг фукаролик жамиятининг мухим институти эканлигини ифодалайди.

ОАВ фаолиятининг демократик кадриятлар асосидаги Хукукий асослари БМТнинг "Инсон хукукдари умумжахон Декларацияси", "Фукаровий ва сиёсий хукукдар тугрисидаги халкаро пактга факультатив протокол"и, шунингдек, бошка халкаро хукукий хужжатларда хар томонлама мустахкамланган.

Оммавий ахборот воситалари, бу — махсус техника воситалари ёрдамида ахборотларни ошкора ва очик тарзда узатиш максадларида жамиятда ташкил этилган муассасалар тизимидир. ОАВ — телевидение, радио, матбуот оркали оммавий маълумотномаларни йигиб, кайта ишлаб жамиятга таркатувчилардан иборат. Шунингдек, ОАВ — фукаролар манфаатларининг вакиллик тизими унсури хамдир. Чунки, улар ахоли манфаатлари ва эхтиёжларини ифода этишнинг бетакрор механизми сифатида сиёсий катламлар ва расмий институтларнинг доимий диктат марказида туради. Бир вактнинг узида ОАВ жамиятни бошкариш тизилмаси унсури ва жамиятнинг маърифийлигини таъминлаш тизимининг таркибий кисмидир[1].

Узбекистонда Миллий мустакиллик йилларида кабул килинган конунлар ва хукукий меъёрий хужжатларда халкаро хукукий актлар талабларига хар томонлама жавоб бера

[1] Политические коммуникации: Учебное пособие. — М.: Аспект Пресс, 2004. 74—75-бетлар.

оладиган демократик тамойиллар асос килиб олинди. Шумиш учун \ам мамлакатдаги ОАВ фаолияти киска давр ичида демократик кадриятлар асосида бутунлай янгидан гашкил этилди. Мустакиллик арафасидаёк, яъни 1991 йилиинг 14 июнида "Оммавий ахборот воситалари тугрисида"-I и конун кабул килинди.

Мамлакатда миллий ва демократик кадриятлар асосида ОАВнинг шаклланишида Президент И.А. Каримов илгари сурган фукаролик жамияти куришга дойр концептуал назарий коидалар муким акамият касб этди. Унинг Олий Мажлис на вилоятлар халк депутатлари кенгашлари навбатдан ташкари сессияларидаги кар бир маърузасидаги ОАВни эркинлашIириш ва ислох этишга дойр фикр-мулоказалари ва таклифпари мамлакатда ОАВни ривожлантириш назарияси ва амаииётини бойитишга катта кисса куиши.

Президент И.А. Каримов ОАВ тизимини янада ривожлантириш ва эркинлаштириш, журналистлар хукукдарини оширишга мухим ахамият бериб, бу хакда куйидаги (|>икрни билдирган эди: "Оммавий ахборот воситаларипинг фаолиятини ва уларнинг самарали ишлашига ёрдам берадиган механизмларни тартибга солувчи конунчилик базасини такомиллаштириш муаммоси хам долзарб булиб бормокда. Айни чогда оммавий ахборот воситаларининг манфаатларини ва уларнинг вакилларини конун ёрдамида кимоя килиш, уларнинг ахборот олиш манбаларидан фойдаланиш хУКУКИни таъминлаш хам мухим ахамиятга эга"[1].

Узбекистон Республикаси Президенти И.А. Каримовнинг иккинчи чакирик Олий Мажлиснинг IX сессиясидаги маърузасида оммавий ахборот воситаларини эркинлаштириш фукаролик жамияти асосларини шакллантиришдаги энг муким устувор йуналишлардан бири сифатида белгиланиши ва бу жараённинг фукаролик жамиятининг узвий таркибий кисмига айланиши лозимлиги алокида таъкидланиши Узбекистонда ОАВни "туртинчи кокимият" сифатида эътироф этилишини англатади

[1] И.А. Каримов. Узбекистон буюк келажак сари. — Т.: Узбекистон. 1998. 558-бет.

ОАВ фукаролик жамиятида мустакил институт сифатида фаолият юритар экан, бу жараёнда улар кокимиятни ташкил этишда иштирок этадиган сиёсий субъектлар — давлат, унинг конун чикарувчи, ижро ва суд кокимиятлари, сиёсий партиялар ва бошка ижтимоий-сиёсий ташкилотлар билан бевосита муносабатларда булади. ОАВнинг жамият каётида тутган урни, давлат ва жамиятга нисбатан таъсир доираси ана шу муносабатлар замирида шаклланади. Бошкача айтганда, ОАВ фукаролик жамиятининг энг мухим институтларидан биридир.

ОАВнинг жамият хдётининг яшовчанлигини таъминловчи асосий омиллардан бири, бу — турли ижтимоий катламлар ва гурухларнинг узаро манфаатлари зиддиятлари ва бу зиддиятларнинг узаро мувофикдашувидир. Демократик жамиятда бу зиддиятлар гох ошкора, гох яширин холатда руй берса, тоталитар ёки авторитар режимлардаги кокимият шароитларидаги жамиятда бу зиддиятлар, асосан яширин тарзда кечади. Демократик жамиятларда узаро манфаатлар кураши купинча оммавий ахборот воситалари иштирокида кечадиган ижтимоий жараёнлар булиб, улар жамият ривожланишини таъминловчи ижобий ходисадир. Жамиятдаги узаро зиддиятларнинг конструктив хал этилиши жамиятнинг маданиятга эришганлик даражасини хам белгилаб беради. Жамиятдаги турли манфаатларнинг узаро зиддиятларни мувофикдаштириш, келиштириш ёки узаро мувозанатлаштириш жараёнларида ОАВнинг урни бекиёсдир.

Ривожланган демократик жамиятларда оммавий ахборот воситалари купинча сиёсий партиялар ёки маълум ижтимоий гурухдар манфаатларини химоя килишга интилиши, маълум ижтимоий-сиёсий нуктаи назарларни ёкдашга харакат килиши табиий бир холга айланди. Купинча ОАВ узига тарафдор булган сиёсий партия ёки ижтимоий гурухлар манфаатларини химоя килиш доирасида чекланиб колмасдан, умумжамият манфаатларига хам хизмат килади, уз укувчи-

[1] И.А. Каримов. Узбекистонда демократик узгаришларни янада чукурлаштириш ва фукаролик жамияти асосларини шакллантиришнинг асосий йуналишлари. // Биз танлаган йул — демократик тараккиёт ва маърифий дунё билан ,\амкорлик йули. Т. 11. — Т.: Узбекистон, 2003. 23—26-бетлар.

iapn эътиборини жалб этишга интилади. Давлат сиёсатини I apі иб этувчи, унга хайрихок булган ОАВ давлат органларининг расмий нашри хисобланади[1].

Матбуот конференциялари давлат сиёсатини кенг жамолгчиликка етказишда, жамоатчилик фикрини шу сиёсатга якинлаштиришда, жамиятнинг баркарорлигини таъминлашда давлат ракбарлари учун энг кулай воситадир. Журналистлар учун бу каби анжуманлар сиёсий жараёнларни тах11 ил килишга манба вазифасини утайди.

Фукаролик жамияти асосларини шакллантираётган Узбекистонда хам ОАВни жамият манфаатлари билан давлат манфаатларини уйгунлаштириш институти сифатидаги макрмини оширишга капа эътибор берилмокда. Миллий матбуот марказининг ташкил этилишидан кузланган энг асосий максад кам жамиятда руй бераётган ижтимоий-сиёсий ахамиятга молик вокеа ва кодисаларни ОАВ вакиллари иштирокида тактил этиш, сиёсий институтлар — вазирликлар, йирик уюшма ва компаниялар каётидаги янгиликларни кенг жамоатчилик эътиборига холис кавола этишдан иборатдир.

Оммавий ахборот воситалари билан сиёсий институтлар муносабатларининг узаро манфаатли хамкорлиги шартларидан яна бири жамоатчилик фикрининг жамият хаётида мухим ахамият касб этишига эришишдан иборатдир. Сиёсий карорлар кабул килинишида фукароларнинг кенг иштироки ва жамоатчилик фикрига устувор тарзда акамият берилгандагина ОАВга булган эктиёж кучаяди, матбуотнинг таъсир доираси ортади. Ва табиийки, сиёсий институтлар уз дастурлари ва гояларини хаётга татбик этишда оммавий ахборот воситаларига мурожаат этадилар. Мукими, сиёсий элита ОАВда иштирок этишга интиладилар ва улар воситасида жамоатчилик фикрига таъсир утказишдан манфаатдордирлар. Бу каби узаро муносабатларни йулга куйиш учун фукаролик жамияти кар томонлама шарт-шароитлар яратиб бериши мумкин. ОАВ какикий "туртинчи кокимият" сифатида айнан фукаролик жамиятидагина мавжуд булади ва ана шундай жамият яратган мукитдагина

[1] Политические коммуникации: Учебное пособие. — М.: Аспект Пресс, 2004. 7—13-бетлар.

матбуот жамоатчилик фикрини шакллантириш ва унга таъсир курсата олишга кобил булган кучга айланади.

Умуман олганда, фукаролик жамияти ва ХУКУКИЙ давлат куришга дойр ислохотларнинг муваффакияти ОАВнинг фаоллиги билан чамбарчас богликдир. ОАВ уз ижтимоий нуктаи назарининг очик-ойдинлиги, катъийлиги билангина жамиятда нуфузли мавкега эга булиши мумкин. Шу уринда ОАВнинг халк назоратининг энг синалган ва муносиб воситаси эканлигини гаъкидлаш лозим.

Инглиз мутафаккири Эдмунд Бёркдан кеиин, яъни 1840 йилда машхур француз ёзувчиси Опоре де Бальзак ОАВни бежиз "туртинчи хокимият", деб атамаган эди[1] ОАВнинг жамиятдаги мувозанатни сакчай олиши унинг том маънодаги "туртинчи хокимият" даражаси)а кутарилиши билан богликдир. Хокимият иииг асосий белгиларидан бири — уз режаларини амалга ошириш йулида одамлар1а йулбошчилик килиш, йуналтириш, бошкариш эканини назарда тутсак, оммавий ахборот воситалари хам маълум маънода шу вазифани амалга оширишга хисса кушали. Шунингдек, ОАВ — ахборот ва янгилик улашиш манбаи Камдир. Хозирги даврдаги фукаролик жамияти куриш жараёнларида ахборотга эхтиёж тобора кучайиб бормокда. Хозирда жамият каёти ва фаолияти ахборотга асосланган ва таянган колда кечмокда. Шунингдек, ахборот ижтимоий-икгисодий тараккиётнинг муким омили сифатида кам уз мавкеига эга. ОАВнинг жамиятдаги урнини ошиб бориши билан "ахборот асри"га айланган козирги даврда ахборотнинг устуворлик мавкеи ошиб боради, ахборот воситасида жамиятни бошкариш, уни ривожлантириш имкониятлари яратилади. Матбуотнинг кудрати ^ам айнан шу — суз ва ахборот воситасида фукаролик жамиятига маънавий-гоявий таъсирини утказа олиш кобилиягига эгалигидадир.

ОАВнинг жамиятга нисбатан таъсирининг кенг имкониятларидан фойдаланиш максадларида сиёсатчилар коммуникация масалаларига жиддий эътибор бера бошладилар.

' Политические коммуникации: Учебное пособие. — М.: Аспект Пресс, 2004. 72-бет.

Ривожланган мамлакатларда сиёсий технологиялар, жамоатчилик билан алокдлар тез ривожланаётган фан сифатида уз услублари ва фаолиятларини шакллангирдилар. Бу сохага давлат ва сиёсатчилар томонидан катта мабламар сарфдаш одатдаги бир холга айланди. ОАВ хам сиёсий коммуникация ва маркетинг короли сифатида жиддий тадкикотлар объектига айланди.

ОАВнинг жамоатчилик фикрини шакллантиришдаги урни \ам бекиёс усди. Маълумки, жамоатчилик фикри, бу — бир томондан, жамият каёти нинг \амма даражаларида конунлаштирилган, тан олинган карорлар кабул килиш механизмларидан бири булиб, кокимиятни амалга оширишда баркарор ва самарали иштирок этиб келаётган сиёсий институтдир. Иккинчи томондан эеа у турли-туман ижтимоий бирликларнинг у ёки бу вокеа ва ходисаларга нисбатан билдирган умумий фикрлари ва баколашларидир.

Ривожланган демократик мамлакатларда жамоатчилик фикрини билдиришнинг одатдаги окимлари ва шакллари Куйидагилардан иборатдир: кокимият органлари сайловлари, фукароларнинг бошкарувдаги тугридан-тугри иштироки, магбуот ва бошка оммавий коммуникация воситалари, мажлислар, манифестлар, билдиришлар ва бошкалар. Жамоатчилик фикрини урганиш матбуотда эълон килинган фикр-лар ва фукаролар билан тугридан-тугри алокаларнинг булиши билан бир каторда ахолининг хокиши, умидлари, кутаётган истаклари ва принципиал нуктаи назарларини ифодалашнинг мухим манбасидир. Агар репрезентив суровларда куп сонли фукаролар иштирок этеалар, билдирилган фикр-лар умумий фикрии ифодалаб бера олади.

Сиёсий жараённи матбуот, радио ва телевидениесиз тасаввур этиш кийин. Шуни алохида таъкидлаш лозимки, бугунги кунда жамиятимизда содир булаётган улкан узгаришларда ОАВнинг алохида урни бор. Бундан ташкари, тоталитар ёки авторитар тузумларда унга карши овоз бера оладиган Кандайдир салмокка эга ташкилот ва бирлашмаларда бирбирига мухолифатда булган сиёсий партияларнинг йукдиги боис ОАВ узига хос ташкилотчи ва кудратли кузгатувчи ролини бажариб, охир-окибатда бу тузумнинг инкирозга учрашига уз киссасини кушиб келганлиги бежиз эмас.

Машхл/р сиёсатшунос Г. Ласуэлл ОАВларнингтуртта энг асосий вазифасини алохида курсатиб берган эди: 1) дунёга теран нигок билан бокиш (ахборот йигиш ва ёйиш); 2) умумхалк фикрини шакллантириш; 3) мухдррирлик (ахборотни танлаш ва таклил этиш); 4) маърифат ва маданиятни таргибэтиш[1].

Мустакиллик йилларида Узбекистондаги ОАВнинг суз ва фикр эркинлигига эришиши асосий вазифалардан бирига айланди. 1990 йилнинг январида собик тоталитар тузум мафкурасидан бутунлай холи булган "Халк сузи" ва "Народное слово" газеталари таъсис этилди. 1991 йилнинг 14 июнида "Оммавий ахборот воситалари тугрисида"ги конун Кабул килинди. Шунингдек, 1991 йилнинг 31 августида Узбекистон Республикаси мустакиллигининг эълон килиниши ва 1992 йилнинг 8 декабрида Узбекистон Республикаси Конституциясини кабул килиниши оммавий ахборот воситалари фаолиятидаги мухим вокеа булди. Конституциянинг махсус XV боби "Оммавий ахборот воситалари" деб номланишининг узи оммавий ахборог воситалари демократик тузумнинг энг мухим конституциявий институти эканлигининг эътироф этилиши эди. Шунингдек, ОАВга катта ХУКУКИЙ маком берилиши натижасида мамлакатдаги барча турдаги ОАВ демократик кадриятлар асосида фаолият юритиш учун кенг имкониятларга эга булдилар. Узбекистон Республикаси Конституциясининг 67-моддасида ОАВга дойр куйидаги коида мустаккамланди: "Оммавий ахборот воситалари эркиндир ва конунга мувофик ишлайди. Улар ахборотнинг тугрилиги учун белгиланган тартибда жавобгардирлар. Цензурага йул куйилмайди"[2].

Конституциянинг 29-моддасидаги куйидаги коида Узбекистонда ОАВнинг демократик кадриятлар асосида фаолият юритишларининг асосий мазмун ва мокиятини ташкил этди: "Хар ким фикрлаш, суз **ва** эътикод эркинлиги **ХУКУКига**

[1] Lasswell H.D. The Use of Content Analysis in Studying Social Change. // Social Science Information, 1968, №1. 18-бет.

[2] Узбекистон Республикасининг Конституцияси. — Т.: Узбекистан, 2003. 13-бет.

на.   ким узи истаган ахборотни излаш, олиш ва уни 1арк,атиш хукукига эга..."[1]. Шунингдек, Конституцияда мус-:а\камлаб куйилган виждон эркинлиги, фукароларнинг сиёсий, иктисодий ва ижтимоий хукукдари кафолатлари оммавий ахборот воситалари фаолиятининг эркин ва мустакил кечиши учун хукукий кенгликлар яратди.

XX асрнинг 90-йиллари уртасига келиб мустакил демократик оммавий ахборот воситаларининг хукукий асосларини шакллантиришнинг янги боскичи бошланди. Бу даврда Олий Мажлис томонидан оммавий ахборот воситаларининг хукукий асосларини шакллантириш, уларнинг демократик принциплар асосида фаолият юритишларини таъминлаш билан ботик катор конунлар кабул килинди. Хусусан, "Ноширлик фаолияти тугрисида" (1996 й. 30 август), "Муаллифлик кукуки ва турдош хукукдар тугрисида" (1996 й. 30 август), "Журналистлик фаолиятини кимоя Килиш тугрисида" (1997 й. 24 апрель), "Ахборот олиш кафолатлари ва эркинлиги тугрисида" (1997 й. 24 апрель), "Оммавий ахборот воситалари тугрисида" (1997 й. 26 декабрь) каби конунлар кабул килинди. Мазкур конунлар мамлакатда ОАВнинг фукаролик жамияти талабларига мое фаолиятларини йулга куйиш, матбуотни замонавийлаштириш учун хукукий асос вазифасини бажарди.

Лекин, шу билан бирга, мазкур конунлар оммавий ахборот воситалари фаолиятига кенг имкониятлар очиш билан бир каторда улар зиммасига катта масъулият юклади. ОАВ давлатнинг мафкуравий куроли сифатидаги узига хос булмаган вазифалардан халос булиши ва жамиятнинг демократик институти сифатида "туртинчи кокимият" функцияларини уз зиммасига олиши учун кенг шарт-шароитлар яратилди.

Шунингдек, ОАВни иктисодий кийинчиликлардан ва ижтимоий кимоя килиш максадларида 1996 йилнинг ноябрида "Узбекистон оммавий ахборот воситаларини демократлаштириш ва куллаб-кувватлаш ижтимоий-сиёсий жамгармаси" таъсис этилди. Узбекистон мамлакати матбуоти тарихида биринчи марта мустакил "Хуррият" газетаси таъсис

[1] Уша жойда. 8-бет.

этилди. Шунингдек, ОАВни жамиятдаги урнини ошириш. "туртинчи хркимият'нинг мамлакатдаги исло\отларга нисбатан таъсирини кучайтириш максадларида Миллий матбуот маркази ташкил этилди. Журналистика сохдсида кадрлар тайёрлаш ишларига кам муким акамият берилди. Бу со\ага дойр Узбекистон Республикаси Вазирлар Маккамасининг (1999 й. февраль) махсус карори кабул килинди. Мазкур карор асосида Узбекистон Миллий Университетининг журналистика ва Узбекистон Давлат Жакон Тиллари университети халкаро журналистика факультетлари бутунлай кайта ташкил этилди ва уларнинг таълим базаси мустаккамланди. Янги рукдаги дарсликлар, янгича укитиш услубларини яратиш жараёнлари бошланди.

XXI аср бошларидан жамият сиёсий сокасини эркинлаштириш ислокотларинингбошланиши билан богликколда ОАВ фаолиятини демократлаштиришга янада муким эътибор берила бошланди. Президент И.А. Каримов ташаббуси ва махсус Фармони билан 2002 йил май ойига келиб ОАВ устидан кар кандай цензурани амалга ошириши мумкин булган бошкарув органларининг бутунлай тугатилиши натижасида матбуотни эркинлаштириш сокасида янги бир давр бошланди. Шунингдек, иккинчи чакирик Олий Мажлиснинг IX сессиясида фукаролик жамияти асосларини барпо этишда оммавий ахборот воситаларининг урни беникоя катта эканлиги эътироф этилди, уларга катта масъулият юкланди.

2002 йилнинг 3 июлида Узбекистон Республикаси Президентининг "Оммавий ахборот воситаларининг бошкарувини такомиллаштириш" тугрисидаги Фармони эълон Килинди. Мазкур Фармонга биноан Узбекистон Давлат Матбуот кумитаси Узбекистон Матбуот ва ахборот агентлигига айлангирилди. Прсзидентнинг мазкур Фармони мо\ияти оммавий ахборот воситаларини эркинлаштириш, уларнинг фаолиятига давлатнинг аралашувини чеклаш максадларини кузда тутган эди. Шу давргача узининг катта ваколатларидан фойдаланиб норасмий цензурани амалга ошириб келган Узбекистон Давлат Матбуот кумитасининг Матбуотда давлат сирларини сакпаш бошкармаси фаолияти бутунлай тугатилди. Давлат томонидан ОАВнинг

>ркнн фаолият юритишлари учун барча шарт-шароитлар яра гилди[1].

1995 йилда мамлакатда 3X4 та газеталар, 66 та журналлар нашр эти.чган, 19 та телсстудиялар, 2 та радиостанциялар, 3 га нодавлат электрон ОАВ. I та ахборот агентлиги фаолият юритгап булса, 2005 йилга келиб газеталар сони 597 тага, журналлар 145 тага, телсстудиялар 43 тага, кабель телевиде!шслари 34 тага, радиостанниялар 12 тага, нодавлат электрон ОАВ 93 тага, ахборот агентликлар эеа 4 тага етди. Мамлакатнинг турли минтак,аларила 70 та хусусий телевидение ва радио компаниялари фаолият юритиб, улар Узбекистон кудудининг 70 фоизига уз ахборот ва бошка курсатув камда эннггтирувларини таркатиш к^билиятига эгадирлар[2].

Лекин, мамлакатда нодавлат ва хусусий ОАВнинг жамиятдаги таъсир доираси жуда кам секинлик билан усаётганлигини кузатиш мумкин. Жамоатчилик фикрини урганиш "Ижтимоий фикр" маркази томонидан 2003 йил 3—10 сентябрда утказилган "ОАВ ва жамоатчилик фикри — 2003" мавзусидаги социологик суровномаларда берилган "Сиз Узбекистон ички каётига дойр ахборотлар ва халкаро каёт тугрисидаги вокеаларни ОАВнинг кайси манбаларидан оласиз?" деган саволга респондентларнинг жавоблари куйидагича таксимланган: 92,6% республикада™ давлат гслевидениеларидан, 35,3% давлат радиостаннияларидан, 32,3% давлат ОАВдан, 21,2% Россия ОАВдан, 5,8% нодавлат телевидениелардан, 6,9% мустакил ОАВдан, 4,8% нодавлат радиостанцияларидан, 0,2% хорижий — "Би-Би-Си" ва "Озодлик" радиостанцияларидан.

"Сиз Республика ОАВ такдим этаётган ахборотларнинг тезкорлиги, сони ва сифатидан коникасизми?" деган саволга респондентларнинг жавоблари куйидагича таксим-

[1] Каранг: Узбекистон Республикаси Президентининг Матбуот хизмати жорий архиви. Узбекистон Республикаси Президентининг 2002 й. 3 июлдаги «Оммавий ахборот воситаларини бошкарувини такомиллаштириш» тугрисидаги Фармони. I—2-беглар.

[2] Узбекистон Республикаси Президентининг Матбуот хизмати жорий архиви. Узбекистон ОАВ тугрисида маълумотнома. 2005 йил 16 янв. 6-бет.

ланган: 38,2% мутлак коникаман, 48,8% цисман коника ман, 5,9% коникмайман, 3,9 % жавоб беришга кийналаман, деб жавоб берганлар, 3,2 %и жавоб беришдан бош тортганлар Социологик тадкикотлар натижалари курсатиб турибдики, мамлакат ОАВ фукаролик жамиятининг какикий институти сифатида фаолият юритишлари учун, аввалам-бор, уларнинг нодавлат турларини купайтириш оркали ОАВнинг фукаролар ва жамиятдаги турли-туман ижтимоий катламлар ва гурухдар манфаатларини ифодаловчи ва уларнинг муаммолари ечимларини тоиишга йугрилган фаолиятини шакллантириш зарурияти тугилмокда.

Киска давр ичида оммавий ахборот воситаларининг эркин фаолияти учун хукукий асослари яратилди, унинг стратегиям, йуналиши, жамият каётидаги урни белгиланди. Шунингдек, ОАВнинг жамоатчилик фикрини урганиш ва шакллантиришдаги урнига муким акамият берила бошланди. Фукаролик жамиятида жамоатчилик фикри асосида шаклланган талаб ва таклифлар кокимият томонидан урганилади ва шу таклифлар асосида кабул килинган карорлар жамиятга такдим этилади. Демократиянинг мокияти кам жамиятни шу услубда бошкаришда намоён булади. Америкалик социолог Уолтер Липпман нуктаи назарича, "жамоатчилик фикри кишиларнинг умумий, жамоавий манфаатлари ифодасидир"[2].

Оммавий ахборот воситалари эеа бу жараёндаги энг муКим бугин кисобланади. Яъни, жамоатчиликнинг, халкнинг кокимиятга нисбатан фикрини эркин, холис ифода этади ва кокимият билан жамият уртасидаги воситачи вазифасини утайди. Оммавий ахборот воситалари уз сакифаларида жамоатчилик фикрини акс эттирадиган шахсларнинг чиКишларини уюштириш, умуман, жамиятдаги энг долзарб масалаларни кутариш оркали кокимиятга жамоатчиликнинг таклиф ва талабини етказиб бера олиши лозим. Шу билан бирга давлат томонидан кабул килинган карорларни амалга оширишда кам жамоатчилик фикрини йунал гиришга хиз-

[1] Текущий архив ЦИОМ «Ижтимоий фикр». Аналитическая справка по результатам опроса общественного мнения «СМИ и общественное мнение — 2003». 2—4-бетлар.

[2] Lipmann W. Public opinion. — N.Y., 1992.96-бет.

миг кила олиши, жамият олдида турган энг муким вазифа-шрни амалга оширишда жуда катта роль уйнаши керак.

Президент И.А. Каримовнинг куйидаги сузлари фикримизнинг далилидир: "Оммавий ахборот воситалари камиша жамоатчилик фикрига кучли таъсир утказишга кодир булган фаол курол булиб келганини унутмаслигимиз керак" Бошкача ай гганда, ОАВ одамлар орасидаги узаро мулокотларинг кенг шаклидир. Уларнинг ёнига яна бир муким жика-I ини кушшн мумкин: жамият аъзолари сиёсий маданиятини ошириш ва ижтимоий фикрни шакллантириш. Шу билан бирга матбуот, радио ва телевидение фукаролар как-хукукдарининг химоячиси сифатида жамиятнинг кузи ва кулоги булиб, унда содир булаётган узгаришлар, масалан, иктисоддаги усиш ёки пасайиш, наркомания ва жиноятнинг купайиши, кокимият вакилларининг порахурликлари какида биринчилардан булиб каммани хабардор этувчи восита сифатида майдонга чикади. Лекин бунинг учун ОАВ, аввало, иктисодий жикатдан мустакил булишлари даркор.

ОАВдаги макола, репортаж, тахдилларда кокимият органлари фаолиятидаги купинча кузга куринмайдиган баъзи иллатларни фош этиб, уларни ошкор этадилар. Бошкача айганда, ОАВ оркали акс эттирилган умумхалк фикри у ёки бу аник шахсларнинг "ортикча кудратини" бирмунча камайтиради ёки конунни бузувчиларни доимо фош килиб туради.

Хозирги даврдаги оммавий ахборот воситалари фаолиятидаги муаммоларидан бири — бу жамоатчилик фикрини урганиш масаласидир. Оммавий ахборот воситалари жамоатчилик фикрини ёритиш, уни шакллантиришга хизмат килиши билан бир каторда, унинг келиб чикиш сабаблари ва у билан ботик бошка холатларни чукур урганиши ва тахлил килиб бориши лозим. Оммавий ахборот воситалари узининг фаолиятини шу максадларга каратиши лозим.

Узбекистон Президенти И.А. Каримов иккинчи чакирик Олий Мажлисининг 1Хсессиясидаги маърузасида жамоатчилик фикрининг акамияти тугрисида шундай деган эди: "...жа-

[1] И.А.Каримов. Узбекистон XXI асрга интилмокда. // Биз келажагимизни уз кулимиз билан курамиз. Т.7. — Т.: Узбекистон, 1999. 391-бет.

миятда ошкоралик ва очикдикни таъминлаш масаласи жамоатчилик фикрини урганиш усул-услубларининг кай даражада ривожлангани билан бевосита богликдир. Таъбир жой t булса, жамоатчилик фикри — фукдролик жамиятинингколатини узила аник,акс эттирадиган бамисоли бир кузгу. Лекин бизда жамоатчилик фикрини урганиш хам. уни шакллантириш \ам яхши йулга куиилмаганини, бундай ёндашув сиёсий хаётимизнинг доимий белгисига айланиб улгурмаганини таассуф билан кдйд этишимиз лозим"'.

Дархакикат, хозирги ОАВнинг холати бу фикрни гасдикдайди: марказий газеталардан кутарилаётган баъзи фикрлар ёки телевидение оркали жамиятдаги маълумотлар уларнинг жамоатчилик фикридан узилиб колганидан далолат бермокда. Жамоатчилик фикри урганилмаслиги. такдим этилаётган ахборотнинг бир томонлама нукгаи назаридангина галкин этилиши жамоатчилик фикрининг яхши шаклланмаслигига сабаб булмокда. Натижада, омманинг яратувчилик кучи, жамият тараккиёги йулидаги ин гилишлари урнини фаолсизлик ва бефаркдик аломатлари эгаллашига шарт-шароитлар яратилади.

ОАВнинг халк эътиборидан четда колиши, улар тиражлари кескин даражада тушиб кетиш сабаблари, бу — уларнинг кенг укувчилар мухлислар оммасини жалб эта олмаганлигидадир. Шунингдек, берилаёгган ахборотлар канчалик тугри ёки адолатли булмасин, биринчидан, у бир ёкдама булиб, уларни узаро солиштириш, "тарозида улчаш" имконияти яратилмаса, иккинчидан, ОАВ томонидан жамоатчилик фикри жиддий урганилмаса, улар халкталаб ва таклифларини инобатга олмаса, у холда ОАВ жамият институти сифатида фаолият курсата олмайди. Шунингдек, бу каби ОАВ жамият ривожланиши йулидаги туеик булиб колиши Кам мумкин. ОАВ факат маълум бир вокеа-кодиса какида ахборот берибгина колмасдан, шу ахборотга булган муносабатни кам ифодалаши лозим.

[1] И.А. Каримов. Узбекистонда демократик узгаришларни янада чуКурлаштириш ва фукаролик жамияти асосларини шакллантиришнинг асосий йуналишлари. // Биз танлаган йул — демократик тараккиёт ва маърифий дунё билан \амкорлик йули. Т. II. — Т.: Узбекистон, 2003. 26-бет.

Шунингдек, собик иттифок. давридаг и иш услубларига урганган ОАВ ра\барларининг бозор иктисодиёти шарои-1ша куникиши кийин кечмокда. Хозирги даврда ОАВ фаолиятидаги баъзи салбий холатлар негизининг бир гомони "(арихий аньана"ларга бориб так,алса, иккинчи гомондан, ОАВ ра\барларининг бозор икчисодиёт муносабаглари шароигларида фаолият юритишга нокобиллши, уларда юксак малака, мажора! ва масъулиятнинг етишмаслиги сабаб булмокда. Зеро, бу \акди Президент И.А Каримов купила in фикрларни билдиради: "Шуни очик аитишимиз керак ки, мамлакажмиз оммавии ахборот воситалари узоквак.' лардавомида мафкуравий на маьмурип iiaiopai осiила иш jiaiann гуфайли уларниш х,али бери бу хрлатдан чикиши, аввало, психологик жихдтдаи узини эркин хис этиши книин кечмокда. IJJу сабабди улар узи учун янги булган \озир1и вазиятда баьзан хдли х,ам нима килиш ёки ними килмаслик какида юкоридан курсагма кутиб утиргандек куринади"[1]

Кейинги йилларда у t укувчиларини купайтираёттап, гобора оммалашиб бораётган ОАВ фаолияти урганилса, улар нинг мустакил равишда иктисодий фаолият юритиш тажрибасини эгаллаганлигини эътироф этамиз. \озирги даврда ОАВни нашр этиш ва таркатиш тизимидаги бу каби ижобий узгаришларнинг мавжудлиги эркин матбуот яратиш йулидаги илк кэдамлардир. ОАВни эркинлаштириш йулидаги энг муким вазифалардан бири уларнинг моддий-гехника базасини ярангш, мустакил иктисодий асосларини барпо этишдан иборатдир.

Мамлакатда 2005 йилнинг бошидан ОАВни ривожлантиришнинг янги боскичи бошланди. Президент И.А. Каримов 2005 йилнинг 28 январида Олий Мажлис Конунчилик палатаси ва Сенатининг кушма мажлисидаги маърузасида ОАВни мамлакатда амалга оширилаётганислохотларнинг узвий кисми сифатида ривожлантириш борасидаги куйидаги вазифаларни куйди: "Узбекистонда демократик янгила-

' И.А. Каримов. Узбекистонда демократик узгаришларни янада чукурлаштириш ва фукаролик жамияти асосларини шакллантиришнинг асосий йуналишлари. // Биз танлаган йул — демократик тараккиёт ва маърифий дунё билан \амкорлик йули. Т. 11. — Т.: Узбекистон, 2003. 23—24-бетлар.

нишлар жараёнини чукурлаштириш ва фукароларнинг эркинликларини таъминлашнинг FOHT мухим шарти — бу оммавий ахборот воситаларини ривожлантириш учун демократик андозаларни жорий этиш буйича аник, ва изчил чораларни амалга оширишдир"[1].

Жумладан, Президент И.А. Каримов томонидан ОАВнинг иктисодий эркинлигини таъминлаш, уларнинг мустакил фаолият юритиши ва ривожланиши максадида ОАВни куллаб-кувватлаш жамоатчилик жамгармаси тузиш, давлат телевидениеси негизида жамоатчилик телевидениесини шакллантириш, телерадиоиндустрия бозорини ривожлантириш, тижорат ва худудий нодавлат телерадиостудияларнинг фаолият юритиши учун зарур шарт-шароитлар яратиш, замонавий ракамли ахборот технологияларини жорий этиш каби вазифалар куйилди[2].

Шунингдек, 2005—2006 йиллар давомида Узбекистон Республикасининг "Оммавий ахборот воситаларида давлат кокимияти органларининг фаолиятини ёритиш", "Телерадиокурсатувлар ва эшиттирувлар тугрисида", "Жамоатчилик телевидениеси тугрисида", "Кабель курсатувлари тугрисида", "Оммавий коммуникациялар сокасидаги иктисодий асослар тугрисида" конунлар кабул килиш режалаштирилган[3]. ОАВнинг фукаролик жамияти институти сифатидаги таъсир доирасини кучайтиришга дойр ислохотлар "Кучли давлатдан — кучли фукаролик жамияти сари" тамойилининг таркибий кисмларидан бирига айланди.

Хулоса килиб айтганда, Узбекистонда демократик оммавий ахборот воситаларининг хукукий асослари яратилиши билан жамият ижтимоий-сиёсий хаётида маълум узгаришлар руй бермокда. Матбуот сохасида жиддий узгариш-

[1] И.А. Каримов. Бизнинг бош максадимиз — жамиятни демократлаштириш ва янгилаш, мамлакатни модернизация ва ислох килишдир. // Узбек халки \еч цачон, хеч кимга карам булмайди. Т. 13. — Т.: Узбекистон, 2005. 190-бет.

[2] Каранг: Уша жойда. 193—194-бетлар.

[3] Каранг: Узбекистон Республикаси Президентининг 2005 й. 10 мартдаги «Жамиятни демократлаштириш ва янгилаш, мамлакатни модернизация ва исло\ этиш максадлари ва вазифаларини амалга ошириш Дастури тугрисида»ги 24-ракамли Карорига 4-илова. 2-бетлар.

ларни амалга ошириш учун зарур булган шарт-шароитлар шаклланди. Давлат ва жамоат ташкилотлари оммавий ахборот воситалари билан бир каторда хусусий матбуот тизими яратилди. Эркин матбуот бозори шаклланди, бозор икдисодиёти талабларига жавоб бера оладиган мустакил нашрлар сони кенгайди ва дастлабки ракрбат мухити куртаклари пайдо булди. Матбуотнинг иктисодий асосларини яратиш, уларнинг хукукий кафолатларини таъминлаш ва мустакил нашрлар фаолияти учун зарур шарт-шароитлар яратиш кали миллий матбуот олдида турган энг долзарб муаммолардан бири булиб колмокда. Ривожланган демократик давлатлар тажрибасини урганиш, муассис ва тахририят узаро муносабатларини янги боскичга кутариш масалалари кам уз ечимини кутмокда. Мукими, мустакиллик йилларида эркин оммавий ахборот воситалари фаолияти учун зарур булган хукукий, ижтимоий-сиёсий ва иктисодий шарт-шароитлар шаклланди. ОАВнинг фукаролик жамияти институти сифатида ривожланиш ислокотлари давом этмокда. Диккатга сазовор муким томони шундаки, эркин матбуотни ривожлантирмай туриб, фукаролик жамияти куриш ва инсон эркинлиги, хукукдарини таъминлаш мумкин эмаслигини жамоатчилик англай бошлади.

4.4. Маърифийлик ва дунёвийлик — фукаролик жамиятини шакллантиришнинг асосий омили

Инсоннинг жамиятга уюшиб яшаш зарурияти унинг маърифий-маънавий дунёсининг юксалиши натижаси уларок шаклланди. Чунки, инсоннинг акд-идроки ривожланиб бориши билан у узининг манфаат ва эктиёжларини шакллантира олади ва уларни ёлгиз узи кондира олмаслигини англай бошлайди. Инсон дунёкараши маънавий ва маърифий кадриятлар билан бойиган даврдан бошлаб у узининг атрофидаги мукитга, инсон ва инсоний муносабатларга зарурият сеза бошлайди. Инсон уз манфаатлари ва орзу-истакларини амалга ошириш учун хам уз атрофидаги жамият аъзоларининг умумий манфаатлари ва эхтиёжларини худди узиникидек Кабул килиши, умумманфаатлар йулида беихтиёр иштирок

этиши и англай бошлаши билан унинг \аёгида маърифий-маънавий юксалиш боск.ичи бошланади.

Куриниб турибдики, \ар кандай ижтимоий муки г ёки инсоний муносабаглар мажмуаси маънавий-маьрифий юксалиш манбаидир. Маънавий кадриятлар жамият каёт и би лай уйгуилашгап мукитда турли инсоний манфаатлар ва бошкд зарурий >ктиёжлар к^ч бир сиёсатсиз, газйикдар скп куч ишлатишсиз кондирилади. Маънавий кадриятларга амал килинмаган жамиятларда эеа бу каби жараёнлар тоталитар ёки авторитар усуллар — куч йшлатиш билан \iui килинади.

Сиёсий гузумлар инкирозга юз гутиши, янги тузумлар пайдо буииши билан маънавий кадриятлар мезонларини тубдан узгартириапа эктиёжлар сезилишининг асосий сабаблари шундаки, \ар бир жамият уз ривожланинннпнпи кайсидир боскичида маънавий кадриятлар — адолат мезон лари бузилади, инсон эркинлигини таъминлаш мумкин булмаи кол ади, зулм авжолади. Давлат органларидаги май сабдорларда ахлокпй таназзул бошланади. Натижада, жамиЯ1 аъзоларида бу каби маънавий инкирозга нисбатан норо зилик найдо булади, нафраг кучайиб боради. Жамиятдаги ижтимоий барк'трорликка nуiур етади.

Инсон маънавияти минглаб йиллар тажрибаси, илму фани натижалари ва югуклари асосида тобора такомиллашиб, мазмунан бойиб борди. Инсонияг тарихида илк бор маънавий кадриятлар, инсон ахлоки ва этикага дойр улкан илмий изланишларни амалга оширган мутафаккирлар Платон ва Аристотелдир. Албатта, бу даврда маънавияг гушунчаси тугридан-тугри ишлатилмаса кам, унинг кадри ятлари ва мазмуни турли хил ифодаларда уз аксиии топтан эди.

Кадимги юнон мутафаккирлари уз даврларида этика, фалсафа ва сиёсат фанлари воситасида маънавиятнинг турли кирраларини изокдаб, уларнинг инсон юксалишидаги урни ва акамиягини очиб берган эдилар. Платон этикани амалий фалсафанинг муким жикатларидан бири сифатида ифодалаб, "у характерни тарбиялайди"[1], деб курсатган эди.

[1] Плагон. Диалоги. — М.: Мысли, 1986. 8-бет.

Аристотель маънавий муносабатларда "ихтиёрий" ва "беихтиёрий" каби тушунчаларни ишлатади. Беихтиёрийлик шуки, у куч ишлатиш ёки билмаслик окибатида амалга ошади. Лекин, шу билан бирга, хеч кандай куч ишлатиб, Хеч к,ачон мажбурлаб булмайдиган нарсалар хам мавжудки, бунда бу вокеликка тортилган узликни хам, ташки шарт-шароитларни хам айблаб булмайди [1].

Ахлокий ва маънавий сифатлар инсон томонидан узлаштирилган рукий сифатлардир. Табиатан ёки беихтиёр киши яхши булиб колиши мумкин эмас. Аристотелнинг таъкидлашича, эзгулик сифатлари бизга табиат томонидан инъом этилмайди, балки у бизга уни узлаштириш имкониятинигина беради ва бу факат ахлокнинг хусусиятигина булиб колмайди. Чунки, "биз табиатдан олган нарсаларнинг каммасини дастлаб имкониятлар шаклидагина оламиз ва окибатда уларни вокеликка айлантирамиз". Шунинг учун "умуман биз эзгуликларни рукнинг мактовга сазовор узлаштирган хусусияти, деб атаймиз"[2]. Аристотель маънавиятли ва хушхулкди инсонни бошКа инсонлар учун меъёр, у доимо узи билан уйгунлик топа олади ва "виждон таънасидан холидир", деб баколайди[3].

Аристотель маънавиятли ва ахлокди инсоннинг жамият ривожидаги урнини юксак баколайди: "Эзгуликни касб этган инсон кеч кимга зарар етказмайди, аксинча, эзгуликдан узок инсон энг гуноккор ва ёввоий мавжудотдир, жинсий лаззатланиш ва еб-ичишга нисбатан у кар кандай кайвондан кам тубандир. Ахир, турли кайвонлардан инсон эзгулик ва ёвузлик, адолатлилик ва адолатсизлик кабиларни идрок этиши билан фаркданади"[4].

Маънавиий кадриятлар назарий ва амалий жикатларини юксалтиришда Абу Наср Форобийнинг урни бекиёсдир. Форобийнинг фикрича, инсон мавжудот оламининг якуний косиласи булиб, у акд-идроки шаклланиши баробарида инсоний фазилатларни эгаллади, дунёни англай бошлади. Маъ-

[1] Аристотель. Никомахова этика. // Соч. В 4-х т. Т. 4. — М.: Мысль, 1984, 97-бет.

[2] Уша жойда. 78-бет.

[3] Аристотель. Никомахова этика. // Соч. В 4-х т. Т. 4. — М.: Мысль, 1984, 67-бет.

[4] Аристотель. Политика. Пер. Н. Скворцова. — М.: 1965. 118-бет.

навиятни эгаллаш, маърифатга интилиш, ахлокди булиб, илм-фанни узлаштириш воситасида эзгуликка хос фазилатлар инсонни баркарорликка етказади. Инсоннинг асл максади уз юксак фазилатлари туфайли \ам бахт-саодатли жамоани барпо этишдир.

Мутафаккир фалсафани инсон рухиятини ва жамият хдётини согломлаштириш воситаси, деб карайди. Форобий нафсни тийишни инсон маънавий кжсаклигининг мезони сифатида ба\олайди. У узининг "Китоб фусус-ал-мадания" номли китобида шундай деб ёзган эди: "Инсон нафсига (рухига) худди унинг вужудига ухшаш, соглик ва хасталик хам хосдир. Нафснинг согломлиги шунда ифодаланадики, унинг ички хрлати ва турли к,исмлари уртасида уйгунлик вужудга келади. Бунинг натижасида инсон доим фазилатли, олижаноб ишларни килади ва гузал хулкдар со\иби була олади. Нафснинг (рукнинг) хасталиги шунда ифодаланадики, нафснинг ички Колати ва кисмлари уртасида мувозанат бузилган булади, шу туфайли одам доим разил ишларни, хунук хатти-хдракатларни килишга одатланиб колади"[1].

Маънавиятни умуминсоний кадриятларнинг энг олий макоми сифатида илк бор тараннум этган буюк мутафаккир Алишер Навоийдир. У узининг "Хайратул-аброр" асарида маънавиятли инсонни куйидагича тасаввур килган эди: "Сен инсонларга фойда етказишни узингга шиор этдинг; шундан келадиган нафъни узингга ёр айладинг. Сенинг халкка курсатган фойданг шак-шубкасиздир; лекин билиб куйки, бундан узингга тегадиган нафъ купрокдир. ...Кимки бошкаларга зарар етказишни одат килса, бундан элга эмас, аввало узига жабр этган булади. ...Кимнинг халк гамидин гами булмаса, какикий одам булсанг, уни одам дема"[2].

Инсониятнинг жамиятга уюшиб яшаши, кишиларнинг узаро камкорлиги, жамият каётининг баркарорлиги ва фаровонлигини таъминлашнинг ички манбаи кам маънавийлик, кам маърифийликдир. Маънавий бойлик чегара билмайди, миллатни тан олмайди, у кайси мамлакат ёки жамиятда

[1] Фараби. Социально-этические трактаты. —Алма-ата: Наука, 1975. 172-бет.

[2] Навоий А. Хайратул-аброр. Насрий баён кдпувчи А. Хайитметов. — Т.: F.FynoM номилати нашр. 1974. 95, 97—98-бетлар.

булмасин, бу уша жойдаги маънавий комил инсонлар мулкидир. Умуминсоний кадриятлар кайси худудда ривожланган булса, уша жойда маънавиятнинг униб-усиши учун мухит, хдр томонлама шарт-шароитлар тугилади. Лев Толстой маънавий бой ва маънавий кашшок одамни шундай таърифлаган эди: "Энг яхши одам — уз фикри ва узгалар хис-туйгулари билан яшаётганидир, инсоннинг энг паст тоифаси эеа — узгалар фикри ва уз хис-туйгулари билан яшаётганидир"

Машхур адиб Чингиз Айтматов маънавий кадриятларни куйидагича баколайди: "Инсоният идеаллари ютукдари сифатидаги моделларда бизнинг ижтимоий тузумимизни характерлайдиган маънавий принципларнинг бахридан утмаслигимиз лозим. Бу принциплар ичида энг асосийлари — жамият фаровонлиги йулидаги калол мекнат, кишилар уртасидаги инсоний муносабатлар ва узаро курмат, халоллик ва какгуйлик, адолатсизлик билан келишмаслик кабилардир. Аслида, будар диёнатнинг таркиблари булиб, уз урнида, диёнат фукаровийликни каракатга келтирувчи кучдир... Маънавият — бу инсон учун дастлабки ва энг асосий мавжуддик конунидир. Уни кар бир авлод, кар бир индивид утмиш аждодларнинг мукаддас ва бузилмас мероси сифатида кабул киладилар"[2].

Машхур Европа файласуфи Жан Поль Сартр кам маънавий кадриятларга дойр чукур тадкикотлар олиб борган эди. Жумладан, у шундай деб ёзган эди: "Инсон узини узи яратади, у олдиндан яратилмаган. У маънавиятни танлаб, узини узи яратади. Атрофдаги шарт-шароитларнинг инсонга тазйики шундайки, инсон кандайдир маълум бир маънавий кадриятларни танламай иложи йук Биз инсонни кандайдир нуктаи назарларни эгаллашга дойр карорига боглик колда аникдаймиз. Шунинг учун кам танлашнинг ихтиёрийлигидан бизга нисбатан таъна килиш бемаънилик-дир"[3].

[1] Толстой Л.Н. Собр. соч. В 22-хт. Т. 22. Дневники. 1895-1910. - М.: Худож. лит., 1985, 130-бет.

[2] Айтматов Ч. Верю в человека. // Собр. соч. В 7-ми т. Т. 7. — М., 1998. 478-бет.

[3] Сартр Ж.П. Экзестинциализм — это гуманизм. В кн.: Сумерки богов. — М.: Политиздат. 1989. 139-бет.

Албатга, маънавият факат инсондаги шахсий фазилатлар, унинг мо\ият ва мазмунинигина белгилаб крлмасдан, балки, у ижтимоий-сиёсий характер касб этади. Инсонийлик нуктаи назаридан Караганда, кишиларни бошкариш ХУКУКИ уларнинг бош кару вчиларга узлари берган ваколатлар доирасида амалга ошиши талаб этилади. Бу ХУКУК доирасидан чикмаслик учун хам маънавиятли сиёсатга эхтиёж сезилади. Лекин бу ХУКУК доираси узбошимчалик билан кенгайиб бореа, бошкарув, шу жумладан, сиёсий хокимият тоталитаризм ёки авторитаризм сари интилади. Инсоннинг ахлоки ва маънавий дунёсини юксалтиришга нисбатан хокимиятни уз ваколатлари чегарасидан чикмай ишлашини таъминлаш энг кийин муаммолардан биридир. Бунинг учун нафакат олий даражадаги, балки барча даражадаги бошкарув рахбарлари хакикий инсонийликдаги маънавий кадриятларни уз дунёкарашларига сингдирган булиши зарур.

Бундан шундай хулоса чикадики, адолатли ва фозил жамият куриш учун давлат бошкаруви, хокимият ва сиёсат маънавий кадриятлар асосида курилмоги ва фаолият курсатMOFH лозим. Шунинг учун хам хозирги даврга келиб сиёсат билан маънавий кадриятларнинг уйкунлашуви умуминсоний кадриятлар талабларидан бирига айланди.

Шу билан бирга, маънавият факат меросий, тарихий ва анъанавий кадрият эмас, балки доимо ривожланиб, такомиллашиб, янги хаёт тарзи билан уйгунлашиб борувчи вокеликдир. Аксарият олимлар маънавиятга дойр уз изланишларини факат утмиш билан чеклайдилар, хозирги куннинг долзарб максад ва вазифалари билан богламайдилар. Вахоланки, француз мутафаккири Монтень "Бизда — Францияда фанларга оид изланишлар, одатда турридан-турри фойда олишдан бошка хеч кандай максадларни кузламайди"[1], деб ёзган эди. Бундан шундай хулоса чикадики, хар бир назарий изланиш бугунги кун аматий хаёти талаблари ва эхтиёжларидан келиб чиккандагина, у янада ривожланиш ва ислохотлар учун мухим ахамият касб этади.

[1] Монтень М. Опыты. Избранные главы. — М.: Правда, 1991. 110-

Хозирги даврда Узбекистонда фукаролик жамиятини барІю этиш максадини х,аётга татбик этиш билан хамоханг тарзда бозор иктисодиётига утиш, демократик кадриятлар ни эгаллаш, фукаролар ижтимоий-сиёсий фаоллигини юксалтириш, шахе эркинлигини амалда жорий этиш, сиёсий жараёнларни эркинлаштириш, куппартиявийлик тизимини демократик меъёрлар асосида такомиллаштириш каби янгидан-янги долзарб вазифалар пайдо булди. Янги жамият куришдаги бу омилларнинг барчаси умуминсоний кадриятлар нуктаи назаридан Караганда купрок маънавиятга якин булган мезонлардир.

Хозирги даврга келиб ривожланган мамлакатларда фукаролик жамияти кадриятлари — халк хокимияти, хокимиятнинг фукаролар манфаатлари асосида фаолият юритиши, сиёсий Карорлар кабул килишни купчилик овози билан хал этиш, озчилик хукукдарининг курмат килиниши, асосий инсон хукукдарини амал килинишига кафолатлар яратилганлиги, эркин ва адолатли сайловлар тизимини анъанага айланганлиги, конуннинг барча учун тенглиги, одил суд хокимиятининг урнатилиши, хукумат функцияларининг Конституция билан чекланганлиги, дунёкарашлар плюрализми, турли хил Карашлар ва фикрларнинг узаро бир-бирига чидамли булиши каби кадриятлар кар бир фукаронинг турмуш тарзи, маънавияти ва маданиятининг узвий ва ажралмас булакларига айланди. Албатга, бу кадриятлар XX асрда уз такомилига етган, уз ривожланишини кадимги даврдан бошлаган маънавий кжсалишнинг сунгги боскичи махсулидир.

Инсоният тарихидаги ривожланиш сари интилиш гажрибалари ва сабокдари маънавий карашлар ва амалиётни авлоддан-авлодга мерос этиб колдирди. Уларнинг энг инсоний, олий эзгуликка дойр нодир жихатлари тупланиб, хаётга зид томонлари унутилиб, маънавий кадриятлар такомиллашган тизимга айланди. Шунинг учун кам мамлакат Президенти И.А. Каримов "тарих — халкмаънавиятининг асосидир",[1] деганда бутунлай как эди. Маърифатни юксалтиришда тарихийликнинг, тарихий онгнинг урни бенихоя каттадир.

[1] И.А.Каримов. Тарихий хотирасиз келажак йук,. // Биз келажагимизни уз кулимиз билан курамиз. Т. 7. — Т.: Узбекистон, 1999. 146-бет.

Шарк мутафаккирлари "маърифат" тушунчасининг мазмунини жуда ҳам кенг маънода тушунганлар. Жумладан, маш ХУР олим Зуннун ал-Мисрий маърифатни "билиш нури", деб билган. Илк ислом алломалари маърифатни ("аърафа", купликда "маърифатун") "билиш", "билим", "билдириш" маъноларида куллаганлар. Лекин, IX—XII асрда араб тилида ижод этган файласуфлар ва бошка олимлар "маърифат" деганда билим ва илмни тушунганлар. Масалан, ал-Кушайрий "хар бир илм — бу маърифат, маърифат эеа илм, хар бир Худони англовчи маърифатлидир", деб ёзган эди. Ал-Мухасибий эеа "куркув илм махсулидир, шунингдек, хотиржамлик зохидлик натижаси булса, тавба-тазарру маърифат окибатидир", деб талкин килади. Купчилик холларда эеа маърифатни англаш араб тилида ижод этган олимларнинг юнон тилига килинган таржималарида эеа гносис ("gnosis" — билим) тарзида берилган. Сукротнинг куйидаги фикрлари арабча таржимада ("Китоб ас-саъд"да) шундай ифодаланган эди: "Барча эзгуликлар факат маърифат воситасида пайдо булади"[1].

Маърифат инсоннинг уз эркинлигини хис этиши, мутелик рухиятидан покланиши, миллаг, жамият ва уз Ватанига нисбатан мухаббат ва эзгуликка эришиш кафолати Хамдир. Факат маърифатли инсон уз шахсий манфаатларини жамият манфаатларидан паст цуя олади. Инсон жамоа, миллат ва давлат манфаатларини ифода этиш ва кондириш учун фаоллик курсата олса, узининг хам манфаатларини англашда маърифатлилик даражаси юксалиб бораверади. Хакикий баркамол ва маърифатли инсонда жамиятдаги барча манфаатлар ва эхтиёжларни мувофикдашгиришга интилиш, бу фаолиятни у худди узининг умри мазмунидек хис килиш характери шаклланади.

Албатта, маърифатли инсонни шакллантириш табиий Холда, яъни уз-узидан руй бермайди. Бунинг учун жамият, давлат, жамоатчиликнинг узаро хамкорликдаги кенг ва чукур саъй-харакатлари ва фаолиятларига эхтиёж сезилади.

' Роузентал Ф. Торжество знания. Концепция знания в средневековом исламе. — М.: Наука, 1978. 200-бет.

Фукаролар дунёкараши, уй-фикрлашида утмиш авлодшрнинг маънавий мероси, жамият максаддарига уйяун келувчи илгор хорижий кадриятлар — фукаролик жамияти ва лемокрагияга дойр билимлар мажмуининг сингдирилиши, >ски тоталитар жамиятга хос яшаш усуллари рукиятидан иоклантиши каби кенг камровли маърифий жараёнларни лм;1лга ошириш утиш даврининг долзарб вазифасидир. Шунинг учун кам Президент И.А. Каримов куйидаги фикрни билдирган эди: "жамият тараккиётининг асоси, уни мукаррар калокатдан куткариб коладиган ягона куч — маърифатдир"[1].

Маълумки, инсон узлигини англамаса, у кеч качон эркин инсонга айлана олмайди. Маърифатли булишнинг бош шарти эеа эркин фикрлаш, уз мустакил фикрлаш кобилиятига эга булишдир. Шунинг учун кам маърифатли жамиятдагина эркин фикрлаш, сиёсий плюрализм, умуман, демократия учун кулай шарт-шароитлар яратилади. Бундай жамиятни бошкариш давлат учун кеч бир кийинчиликлар тугдирмайди. Маърифат туфайли фукароларнинг сиёсий ва кукукий маданияти юксалади. Энг олий кокимият факат конунлар тимсолидагина намоён булади. Натижада, кишилардаги мутелик, локайдлик, бокимандалик рукияти баркам топиб, улар табиатидаги истеъмолчилик кайфияти урнига яратувчанлик, мекнатга ва каётдаги юмушларга ижодий муносабатда булиш майллари юксалади.

Инсон факат маърифатли булиш натижасидагина узи курмокчи булган улкан бино — янги жамиятни тасаввур Кила олади. Ана шундай тасаввургина инсонга интилиш, янги яратувчанлик кучини бахш этади. Агар инсон уз келажак бахту саодатини тасаввур кила олмаса, унда интилишлар шаклланмайди. Чунки, узи йук нарсанинг на жозибаси, на жалб этиш кучи мавжуд булади. Колаверса, факаг маърифатли инсонгина жамият ва давлат ривожланишидаги демократик ва сиёсий жараёнларда ихтиёрий равишда иштирок эта олади.

[1] И.А. Каримов. Тарихий хотирасиз келажак йук,. // Биз келажагимизни уз кулимиз билам курамиз. Т. 7. — Т.: Узбекистон, 1999. 134-бет.

Миллий истиқлол мафкурасининг энг асосий макеадларидан бири — биз утмокди булган фукаролик жамиятини тасаввур килиш, халкимизга рухий жикатдан маънавий озик, бериш, янги ижгимоий-икдисодий муносабатлар урнатишга дойр ислохотлар жараёнларига фукароларнинг сафарбарлигига эришиш, фукаролик жамиятининг халк фаровонлиги, давлат мустакиллиги кафолати эканлиги гоясини сингдиришдир.

Мамлакат Президенти И.А. Каримов хозирги утиш давридаги ислохотларни чукурлаштиришда ижтимоий-сиёсий муносабатлар урнини характерлар экан, жамият мафкураси тушунчасига хам аникдик киритади: "Содда килиб айтганда, жамиятимизнинг мафкураси шу жамиятнинг таянчи булмиш оддий инсон ва унинг манфаатларини ифода этиши, халкимизнинг бехатар, тинч-омон, фаровон, бадавлат турмушга эришиши учун куч-гайрат манбаи булиш лозим... Миллий мафкура, авваламбор, узлигимизни, муқаддас анъаналаримизни англаш туйгуларини, халкимизнинг куп асрлар давомида шаклланган эзгу орзуларини, жамиятимиз олдига бугун куйилган олий максад ва вазифаларни камраб олиши шарт"

Президент И.А. Каримов ташаббуси билан 1994 йилнинг 23 апрелида республика "Маънавият ва маърифат" жамоатчилик маркази ташкил топди. Бу марказ узок давр мустамлака булган мамлакатимизда халкимизга ёт булган дунёкараш ва мафкура тазйики остида йуколаётган миллий маънавиятни юксалтириш, фукароларнинг узлигини англаш жараёнларига таъсир курсатиш, собик, тузум дунёкарашидан покланиш, узбек халкининг маънавий-маданий мероси, миллий ва умуминсоний кадриятлар рухига мое гояларни шакллантириш ва хаётга татбик этиш, минтака халкдарининг муштарак маънавий, маърифий, маданий илдизларини тадкик ва тахдил килиш асосида таргиб этиш каби дастурий максадларни уз олдига куйган эди [2].

[1] И.А.Каримов. Жамиятимиз мафкураси халкни — халк, миллатни — миллат килишга хизмат этеин. // Биз келажагимизни уз кулимиз билан курамиз. Т. 7. — Т.: Узбекистон, 1999. 91-бет.

[2] Каранг: Республика «Маънавият ва маърифат» маркази низоми. - Т.: 1995. 2-бет. '

Лекин, "Маънавият ва маърифат" маркази фаолиятида іски жамиятдан крлган бюрократик иш услублари, унинг ма\аллий ташкилотлар билан алокаси яхши йулга куйилмаганлиги натижасида дастурий макеадлар амалиётда уз и(|юдасини топиш жараёнида куплаб муаммолар пайдо булди.

Уз х;аракат дастурининг давр нафаси узгариб туришиI а монанд равишда такомиллаштиришга яхши ахамият бермаганлиги, марказ кенгаши аъзоларининг пассивлиги, боищарувдаги буйрукбозлик ва фаолиятнинг факат маъмурий томонларига берилиш, ташкилий ва мафкуравий ишларда янги услубларни кулламаслик натижасида "Маънавият ва маърифат" маркази халк, ичига чукур кириб бора олмади. Марказ ва унинг махаллий ташкилотлари рахбариятида мустакил фикрлаш, ташаббус курсатишнинг стишмаслиги натижасида уларнинг махаллий хокимиятиинг ижрочилари сифатида фаолият юритиш каби салбий холатлар пайдо булди.

Республиканинг баъзи худудларига мамлакат тарихи ва жамиятга бутунлай ёт булган диний ок,имлар, экстремисгик ташкилотлар ва ак,идапарастлик гоялари кириб кеда бошладилар. Улар мамлакат тинчлиги ва осойишталиги учун хавф тугдираётган огир пайтларда хам марказ томонидан уларга к,арши пухта назарий изланишлар ва маърифий чора-тадбирлар курилмади. Афсуски, марказ узининг беш йиллик фаолиятида (1994 — 1999 йй.) жамиятнинг асосини ташкил этган махаллалар, мехнат жамоалари ва к,ишлокдарда маънавий ва маърифий тадбирларни хозирги давр талаблари асосида йулга куя олмади. Мактаблар, лицейлар. коллежлар ва бошк,а урта махсус ва олий укув юртларида ташкил этилган маънавият ва маърифат бурчаклари ёки хоналари ташкил этилган булса-да, куйи ташкилотлардаги маънавий-маърифий ишларда расмиятчилик ва маъмуриятчилик устуворлик к,илди. Марказ ва унинг жойлардаги ташкилотларига купрок назарий жихатдан яхши тайёргарлиги булмаган, илгари давлат ва партия идораларида тажриба орттирган кадрлар рахбарлик килишлари натижасида маънавий-маърифий ишларда расмиятчилик авж олди.

Мамлакатда маънавият ва маърифатга дойр ишларни тубдан яхшилаш, уни янги боскичга кутариш максадларида Республика хукумати ташаббуси билан 1999 йил август ойида "Маънавият ва маърифат" Республика кенгаши тузилди. Кенгашнинг максади жамият аъзолари, айникса, ёшлар уртасида миллий гоя ва миллий мафкурага таянган холда, миллий ва умумбашарий кддриятларга асосланган демократик тамойилларни карор топтириш оркали инсонни улуглашга жисмонан соглом, дунёкараши теран фукароларни камол топтириш, деб топилди.

Шунингдек, кенгашнинг мамлакат ахдини Миллий истикдол гояларига садокат, Ватан ва улуг максадга эътикдц, фидойилик рухида тарбиялашга дойр таргибот-ташвикот ишларининг асосий йуналишлари белгиланди. Республика вилоятлари, шахар, туманлари, Коракалпогистон Республикаси ва Тошкент шахрида "Маънавият ва маърифат" кенгашлари ташкил этилди. Хар бир корхона, муассаса, ширкат хужалиги, урта мактаб, лицей, коллеж, гимназия, олий УКУВ юрти, харбий кисмлар, ХУКУКНИ мухофаза килиш органларида "Маънавият ва маърифат" бошлангич ташкилотлари фаолият юрита бошлади. Олий укув юртларининг биринчи проректорлари маънавий-маърифий ишларга мутасаддилик кдгшши белгилаб куйилди. Натижада, 2005 йилга келиб, мамлакатдаги хар бир укув юрти, мехнат жамоасида маънавий-маърифий ишларга дойр ташкилотлар ва махсус маънавият ва маърифат хоналари ташкил этилди[1].

Шунингдек, мамлакат ёшларининг ижтимоий фаоллигини ошириш, уларнинг маънавий дунёкарашларини юксалтириш максадларида маърифий фаолият олиб боришда нодавлат нотижорат ташкилотларнинг урни бекиёсдир. Ёшларнинг янги ташкилот тузиш истакларидан келиб чикиб, 1996 йилнинг 17 апрелида Узбекистон Республикаси Президентининг "Узбекистон Республикаси ёшларининг "Камолот" жамгармаси тугрисида"ги Фармони асосида янги ёшлар ташкилоти шаклланди. Жамгармага "ёш авлоднинг хар томонлама камол топиши, чукур билим, касб эгаллаши, узлари-

[1] Республика «Маънавият ва маърифат» маркази жорий архиви. «Маънавият ва маърифат» марказининг вилоят, шахар, туман булимлари тугрисида 2000—2005 йиллар учун маълумотнома. 2—3-бетлар.

ui юксак маънавият, ватанпарварлик, мекнатсеварлик фамлатларини косил килиши, уларнинг истикдол ишининг изчил давомчилари булиб етишишларида куп киррали ёрдам курсатишни узининг дастурий вазифаси килиб белгилаганлиги"[1] маъкулланди.

Шунингдек, жамгарманинг ёшларни ижтимоий жикатдан мухофаза этиш ишларида катнашиш, уларнинг билим олиш, мекнат килиш, сиёсий ва бошка конституциявий хукукдарини туда амалга ошира олишлари учун ёшларда умуминсоний кадриятлар, миллий ахлок, одоб, демократик йуналишларни такомиллаштириш асосида баркамол маънавий хислатлар, юртга мукаббат, Ватанга садокат, миллатлараро дустлик ришталарини мустаккамлаш учун зарур мукит ва шарт-шароитнинг яратилишига кумаклашиш вазифалари белгиланди. Жамгарма фаолиятининг тулаконли булишини кафолатлаш максадида Вазирлар Маккамасининг 1996 йил 31 майда кабул килинган "Узбекистон Республикаси ёшларининг "Камолот" жамгармасини куллаб-кувватлаш тугрисида" ги карори асосида жамгармага Вазирлар Маккамасининг захира фонди ва бошка вазирликлар, давлат кумиталари, марказий давлат идораларидан катга микдордаги маблаглар ажратилди[2]. Жумладан, вилоят, туман ва шакар кокимликлари кам уз кудудларидаги "Камолот" жамгармаси булимларининг фаолият юритишлари учун молиявий жикатлардан ёрдам курсатдилар.

Бирок, "Камолот" жамгармаси ва унинг жойлардаги булимлари мамлакат ёшларига етакчилик килиш, ёшларнинг ижтимоий фаолиятини мувофикдаштириш каби ташкилий ишлари билан купчилик ёшларни узига камраб ололмади. Хаттоки, жамгарма ва унинг макаллий булимлари ёшлар уртасида маънавият ва маърифат ишларини олиб боришда кам сусткашлик килди. Жумладан, утган асрнинг 90-йиллари охирига келиб, жамгарманинг купчилик ташкилотлари уз

[1] Жамиятни ислох килиш йулида. Жамоат ташкилотлари тугрисида Узбекистон Республикаси Президентининг Фармонлари ва Вазирлар Маккамасининг карорлари. — Т.: Шарк, 1998. 12-бет.

[2] Жамиятни исло\ килиш йулида. Жамоат ташкилотлари тугрисида Узбекистон Республикаси Президентининг Фармонлари ва Вазирлар Маккамасининг карорлари. — Т.: Шарк, 1998. 63-бет.

фаолиятларини молиявий жихатлардан таъминлаш кобилиятини \ам йукртиб куйди. Мамлакат Президенти И.А. Каримов "Камолот" жамгармасининг 1996—1999 йиллардаги фаолиятини тахдил этиб, унга нисбатан узининг куйидаги танКидий фикрларида как эди: "Жамгарма фаолияти, шуни хам тан олишимиз керак, уз холига ташлаб куйилган, ёшларни юксак мак,садларга даъват этиш, маънавий-маърифий тарбия ишлари бир четда кол и б кетган. Уз вактида бу ташкилот сиёсатдан коли, яъни жамгарма сифатида тузилган эди. Бундан кузланган максад — эски комсомол тизими, умрини утаб булган коммунистик мафкура асоратларидан ёшларни халос килиш эди. Бирок бу — Жамгарма мамлакатимиздаги ижтимоий жараёнлардан, таълим-тарбия ишларидан, маънавий хаётдан, умуман, бугунги бошимиздан кечираётган муаммолардан бутунлай четда туради, дегани эмас-ку!"

Жамгарма ва унинг булимлари етакчилари уз фаолияти даврида ёшларнинг асосий масканлари — махалла, кишлок, мекнат жамоаларидаги йигит ва кизлар билан мустаккам алокалар боглай олмади. Унинг каракат килиш доираси йирик олий укув юртлари, туман ва шахарлардаги корхоналардаги фаолиятлар билан чегараланиб колди.

Мамлакатда минглаб ёшларнинг ваккобийлик, турли диний экстремистик гуруxдар фаолиятида иштирок этишига йул куймаслик, улар уртасида дунёвий жамиятга дойр маърифий ишлар олиб боришга яхши акамият берилмади. Ёшларни бу йулдан кайтариш, жаколатга карши маърифат билан курашиш, адашган ёшларни аникдаш ва улар уртасида махсус тадбирларни амалга ошириш каби ёшлар жамгармасига хос булган дастурий максадлар кам амалда уз ижросини топмади. Шунингдек, жамгарма уз етакчиларини янгича фикрлайдиган, дадил, маърифатли, мустакил ташаббуслар асосида уз ишини ташкил кила оладиган ёшлар кисобига янгилай олмади. Жамгарма ва унинг булимларига етакчилар танлашда факат уларнинг ижрочилик сифатларига Камда уларнинг юкори ташкилотлар топширикдарини амалда

[1] И.А. Каримов. «Камолот» — ёшларимизнинг чинакам суянчи ва таянчи булсин. // Ватан равнак,и учун \ар биримиз масъулмиз. Т. 9. — Т.: Узбекистон, 2001. 193-бег.

бажариш салокияти булмаса-да, бу топширикдарни хеч бир эътирозсиз кабул килишга урганган, факат ишнингташкилий шаклларини бажаришга мойил булган ёшларга катта эътибор берилган эди.

1999 йил 16 февралда Тошкентда содир булган нохуш вокеалар шуни курсатдики, мамлакат ёшлари уртасида какикий маънавий, мафкуравий ва маърифий тадбирлар олиб бормай туриб, ёшлар уртасидаги мафкуравий бушликдарни тулдирмасдан, турли диний акидапарастлик ва бошка ёт рояларга карши кескин курашмай туриб, фукаролик жамиятида яшайдиган баркамол ёшларни шакллантириш вазифасини ам&чга ошириш кийин кечади.

Дунёда кенг таркалган террорчилик турларидан бири, бу диний террорчиликдир. XX асрнинг сунгги ун йилликларида ислом фундаментализмига дойр террорчилик турлари купайди ва улар кенг таркалдилар. Мазкур террорчилик тури радикал фундаментал гоялар асосида, мусулмон халклари яшайдиган мамлакатларда исломнинг илк давридаги шариат тартиботларини урнатишга уринмокдалар. Ислом динини узига никоб килиб олган бу диний фундаменталистларнинг асосий хуруж килиш нишонлари турли муътадил тузумлар, ривожланаётган мамлакатлар, дунёвий тузумда яшаётган давлатлар, диний озчилик гурухлари, ноисломий тузумлар билан камкорлик килаётган давлатлар фукаролари булиб колмокда. Фундаменталистларнинг ваккобийлик акидалари, яъни жамиятни илк ислом давридаги шариат меъёрларига мувофикдаштиришга интилишлар бирлаштиради'.

Экстремистик дунёкарашга эга булган киши бошкача карашлар билан умуман келишмайди ва уз карашларини амалга ошириш учун энг сунгги чоралар — мавжуд тузумни кескин равишда узгартириш, уз карашларини куч ишлатиш ёрдамида сингдириш, бошкача фикрлайдиганларни йук Килишгача булган амалиётни куллайди. Экстремизм, мафкуравий жикатдан олиб **Караганда,** бу оким факат узининг

' Каранг: Кожушко Е.П. Современный терроризм. Анализ основных направлений. — Минск: Харвест. 2000. 11-бет.

сиёсий ва диний карашлар тизимини тан олиб, бошка карашларни бутунлай рад этади.

Купинча экстремистик акида ва хдракатларнинг таркалиш хУДУДДари купрок кали шаклланиб улгурмаган ва жамият эътиборидан четда долган ижтимоий гурухдар, шунингдек, люмпенлашган кишиларни уз ичига олмокдаки, улар узларига хос экстремистик акида ва куч ишлатиш воситаси оркали жамиятда уз урнини курсатишга ва узларини эътироф эттиришга интилади. Шунингдек, баъзан экстремистик карашлар таъсирига зиёлилар, диндорлар ва карбийларнинг вакиллари кам тушиб колмокда[1].

Узбекистондаги бекисоб табиий бойликлар, мамлакатнинг геосиёсий акамияти диний акидапарастларнинг мамлакатга нисбатан кора ниятларини янада авж олдирмокда. Узбекистоннинг геосиёсий урнига эътибор берсак, унинг этник, диний можаролар авж олган, демографик, иктисодий ва бошка муаммолар куршовида колган турлича тузумлардаги хорижий мамлакатларга якин жойлашганлиги яккол куринади.

Узбекистон давлатининг пировард асосий стратегик максади — фукаролик жамияти ва хукукий давлат барпо этиш, деб эълон килиниши, дунёвий жамият ва давлат шакллантиришга дойрислохотларнинг чукурлашиб бориши мамлакат жанубидаги ва бошка турли диний мафкура кенг ривожланган давлатларда ин курган, ашаддий диний халифалик куриш тарафдори булган турли террорчи ва экстремистик кучлар томонидан ёмон куз билан кутиб олинди. Террорчиларнинг 1999 йил февралдаги хуружлари уларнинг какикий никобини очиб ташлади.

Террорчи ва экстремистик кучлар мамлакатнинг бозор иктисодиётига утиш даврдаги кийинчиликларидан фойдаланиб, утган асрнинг 90-йиллари бошидан бошлаб Узбекистон кУДУДИДа яширин фаолият олиб бордилар. Маълумки, уларнинг асл максади ислом акидалари никоби остида мамлакатдаги сиёсий кокимиятни эгаллаш, шунингдек, узла-

[1] Каранг: Терроризм и террористы. Ист. справочник. — Минск: Харвест, 1999. 26-бет.

ринииг урта асрларга хос халифалик кокимиятини урнатишдир.

Экстремизм ва террорчилик актлари утказишдан манфаатдор кора кучлариинг яна бир максади, бу — уларнинг ичида халкаро курол-яроғ бизнеси билан шугулланувчи турли криминал гурухларнинг кенг фаолият олиб бораётганлигидир. Шунинг учун \ам улар Марказий Осиё худудида, хусусан, Узбекистонда доимо куролли зиддиятлар уюштириб туришга уринадилар. Чунки, улар куролли тукнашувларсиз уз курол-ярогларига бозор топа олмайдилар.

Албатта, эндигина мустакил давлат, эркин дунёвий жамият куришга интилаётган Узбекистон халкини улуг йулдан чалгитишга уриниш, унга узбек халкининг миллий мероси ва тарихига хос булмаган мафкуралар ва халифалик тузумини куч билан тикиштиришга уриниш хомхаёлдан узга нарса эмас. Узбек халкини дунёвий фукаролик жамиятини барпо этиш йулидан хеч кандай куч оркага кайтара олмаслиги хам аник ва равшандир.

Узбекистон Республикасининг Конституцияси ва мавжуд конунчилик асосларида мамлакатда дунёвий давлат ва жамият куриш хар томонлама мустахкамлаб куйилган. Узбекистон Республикаси Конституциясининг 31-моддаси куйидагича ифодаланади: "Хамма учун виждон эркинлиги кафолатланади. Хар бир инсон хохдаган динга эътикод килиш ёки хеч кайси динга эътикод килмаслик хукукига эга. Диний карашларни мажбуран сингдиришга йул куйилмайди"[1]. Куриниб турибдики, Узбекистонда бирон-бир динга асосланган диний даалат ёки жамият куриш такикданган хамда фукароларнинг узларини кандай динга эътикод куйишларини узлари хал этишлари хукукий жихатлардан мустахкамлаб куйилган. Мазкур кукукий коида хукукий давлат ва жамиятнинг муким белгиларидан биридир.

Шунингдек, Узбекистон Республикасининг "Виждон эркинлиги ва диний ташкилотлар тугрисида"ги (янги тахрири) Конунининг 5-моддаси Узбекистон давлати ва жамиятининг дунёвий эканлигини белгилаб беради: "Узбекистон

[1] Узбекистон Республикасининг Конституцияси. — Т.: Узбекистан, 2003. 8-бет.

Республикасида дин давлатдан ажратилган. Хеч бир динга ёки диний эътикодга бошкаларига нисбатан бирон-бир имтиёз ёки чеклашлар белгиланишига йул куйилмайди... Давлат диний ташкилотлар зиммасига узининг кеч кандай вазифасини бажаришни юкламайди, уларнинг конун хужжатларига зид булмаган фаолиятига аралашмайди. Диний ташкилотлар давлат вазифаларини бажармайди"

Куриниб турибдики, Узбекистон давлати ва халки уз олдига дунёвий давлат ва фукаролик жамияти куриш максадини куйган. Мамлакатда фукаролик жамияти ва хукукий давлат куришни пировард стратегик максад сифатида эълон Килиниши хам Узбекистонда дунёвий давлат ва жамият Куришни англатади. Чунки, кар кандай фукаролик жамияти ва хукукий давлатнинг дунёвий характерда булиши шарт этиб куйилган. Шунинг учун кам террорчи ва экстремистларнинг Узбекистонда халифалик тузумини урнатишга дойр хаёллари реал каётдан узокдир.

Фактлар курсатиб турибдики, энди террорчилик харакатлари таркибини фукаролиги, дини, ирки, миллати, ёши, жинсидан катъи назар, ашаддий жиноятчи, экстремистик гурухлар ва турли криминал шахслар ташкил этмокда. Россия, Испания, Филиппин, АКД1, Индонезия, Буюк Британия, Узбекистон каби мамлакатларда руй берган террорчилик актлари фикримиз далилидир.

Бир неча йиллардан буён Узбекистонга карши хуруж Килиб келаётган террорчилар ва экстремистларнинг асосий максади Узбекистондаги баркарорлик ва мавжуд сиёсий тузумни агдаришга ва ислом халифалигини урнатишга каратилгандир. Диний экстремистлар ва террорчиларнинг К,иргизистоннинг Боткен, Узбекистоннинг Сариосиё ва Узун туманлари, Бухоро вилоятининг Ромитан туманида, Тошкент ва Андижон шакарларида олиб борган боскинчилик ва купорувчилик каракатлари шуни

[1] Узбекистон Республикасининг «Виждон эркинлиги ва диний ташкилотлар тугрисида»ги (янги тахрири) К^{он}У^{ни}- // Ислом маърифати (Назарий-услубий кулланма). — Т.: Тошкент Ислом Университета. 2005. 79-бет.

курсатмокдаки, улар нафакдт мамлакатдаги сиёсий тузумни узгартиришга, балки Афгонистондан наркотик моддаларни ja-казиш максадларида кам турли тартибсизликлар чикаришга уринмокдалар.

Террорчилик ва экстремизм кайси минтакаларга ёйилган булса, уша ерда наркотик моддаларни етиштириш, истеъмол килиш, ундан миллионлаб, каттоки, миллиардлаб доллар фойда олинаётганлиги бугун кимга сир эмас. Наркотик моддалар етиштириш ва ишлаб чикиш терроризмнинг кенг таркалиши ва авж олишига мутаносиб равишда купайиб борди. Масалан, БМТнинг наркотик воситаларни назорат килиш буйича халкаро дастури экспертлари маълумотларига биноан 1987 йилда 2800 тоннага якин наркотик моддалар ишлаб чикилган булса, бу курсаткич 2000 йилга келиб 6 минг гоннадан \ам ошиб кетди. Шундан 4500 тоннадан ортикроги Афгонистон киссасига тугри келди[1]. 2003 йилда олдинги йилга нисбатан наркотик моддалар етиштириш 6%га купайиб, 3600 тоннани ташкил этди. 2004 йилда бу курсаткич 4000 тоннадан хам ортиб кетди. Бир килограмми Афгонистон чегарасида минг АКД1 доллари турадиган наркотик модда Лондонда 210—220 марта киммат нархларда сотилиши уни ишлаб чикиш, керакли ерга етказиш ва сотиш атрофида узига хос жиноий уюшмаларнинг яширин шохобчалари ургимчак уясидек тармокданиб кетишига олиб келди. Террорчилик хуружлари ва фаолиятини молиялаштириш, шахсий даромадлар олиш учун наркотик моддалар етиштириш ва сотишни авжига чикариш билан бирга дунё микёсида миллионлаб ёшлар уртасида наркотик моддаларни таркатиб, узлари эълон килган диний мафкураларга тескари иш килаётганлиги бугун каммага аёндир.

Наркотик моддаларнинг аксарият кисми Марказий Осиё минтакасига якин чегарадош жанубий кудудларда етиштирилиши сабабли кам уларнинг фаол каракатлари Узбекистон, К,иргизистон каби давлатлар чегараларига каратилмокда. Чунки, наркотик моддаларни Марказий Осиё ва Россия кудудлари оркали Европадаги истеъмолчиларга ет-

[1] Терроризм ва экстремизм: асосий тушунчалари ва йуналишлари. — Т.: Абу Али ибн Сино номли нашр., 2001. 14—15-бетлар.

казиб бериш арзон ва кулайдир. БМТнинг расмий ахборотларида курсатилишича, жахондаги наркотик моддаларнинг 75 фоизи Афгонистонда ишлаб чикарилиб, уларнинг деярли 90 фоизи истеъмолчилари Европа мамлакатларидаги гиё\вандлардир.

Узбекистонда утган асрнинг 90-йиллари бошидан узини "Узбекистон ислом харакати" деб атовчи экстремистик ташкилотдан ташкдри, яна "Хизбут-тахрир ал-исломий" ташкилоти ноконуний тарзда яширин фаолият олиб бора бошлаган. Бу ташкилотлар мамлакатимиздаги айрим ёшлар уртасида иш олиб бориб, \али бирон-бир гояга берилмаган ёшларга таъсир кила олди. Бу ташкилотлар Узбекистонга хориждан кириб келди. "Хизбут-такрир ал-исломий" ташкилоти мафкураси кам "Узбекистон ислом харакати" амал килаётган вакхобийлар каби хукуматни авдариб, давлат сиёсий бошкарувини эгаллаш оркали ислом халифалиги давлати урнатишга асосланган.

Андижон шакрида 2005 йил 13 майдаги террорчилик хуружларини уюштирган акромийлар окими 1997 — 1999 йилларда ташкил тодди. Акромийлар бугунги мавжуд барча тузумларни тан олмайди. Уларнинг ваккобийлик окими таълимоти асосида 1992 йилда ёзилган ташкилот асосчиси Акромжон Йулдошев томонидан 12 та дарсдан иборат "Имонга йул" деб номланган дастурида акромийлар окимининг пировард максади ислом халифалиги давлатини барпо этишдан иборат экани таъкидданган.

Акромийлар уз дастуридаги каракат килишнинг бешинчи — "тунтариш" — боскичида асосий максадлари — мавжуд конституциявий тузумни агдариб ташлаб, узларининг кокимиятларини урнатиш каби ноконуний каракатлари белгилаб куйилган. Акромийларнинг Андижон вилояти ва Кукон шакри атрофида оз сонли уз маслакдошлари булиб, улар алокида йуналишдаги диний укишлар билан шугулланиб келдилар.

Албатта, диний террорчилик ва экстремизм иллатини таг-томири билан йукотиб ташлаш учун давлат ва жамият томонидан кали анча ишларни амалга ошириш талаб этилади. Мамлакат чегараларини мустаккамлаш, армияни козирги давр талаблари асосида ислок этиш, миллий хавф-

сизлик органлари ишини янада такомиллаштириш — бу соҳдаги устувор йуналишлардир. Шунингдек, мамлакат атрофидаги вазият хам террорчилик ва экстремизмга кдрши курашда халкаро хамкорлик булишини такозо этмокда. Терроризмга кдрши курашга халкаро жамоатчиликни даъват этиш, дунё халкдарини ундан огохлантириш ташаббуслари хам купинча Узбекистон давлати рахбарияти томонидан амалга оширилганини бугун жахон афкор оммаси эътироф этмокда.

Мамлакатда маънавий-маърифий ишларни ривожлантиришда Узбекистон Республикаси Президенти томонидан 2006 йил 25 августда кабул килинган "Миллий гоя гаргиботи ва маънавий-маърифий ишлар самарадорлигини ошириш тугрисида"ги Карори мухим ахамият касб этди. Мазкур карорда мамлакатда олиб борилаётган маънавий-маърифий ишлар холати танкидий бахоланиб, бу сохадаги ишларни ривожлантиришга дойр йуналишлар белгилаб берилди. Шу билан бирга, мазкур Карордан келиб чикиб Республика Маънавият ва маърифат кенгаши таркибига ташкилий узгартиришлар киритилди. Мазкур кенгаш тизимида янги Миллий гоя ва мафкура илмий-амалий маркази ташкил этилди. Бу марказ олдига маънавият ва маърифат сохасида олиб борилаётган ишларнинг замонавий илмий-назарий асосларга эга булиши назарда тутилди. Карорга мувофик Республика "Маънавият ва маърифат" маркази номи билан фаолият юритиб келаётган ташкилотнинг номи Республика Маънавият таргабот маркази деб узгартирилиб, бу ташкилотнинг асосий фаолият йуналиши ахоли уртасида маънавий-маърифий таргибот ишлари олиб бориш деб белгиланди. Шунингдек, Республика Маънавият ва маърифат кенгаши таркибида энди иккита ташкилот — Миллий гоя ва мафкура илмий-амалий маркази хамда Республика Маънавият таргибот маркази фаолият юритиши белгиланди.

Президент томонидан кабул килинган "Миллий гоя таргиботи ва маънавий-маърифий ишлар самарадорлигини ошириш тугрисида"™ Карор республиканинг барча ХУДУДларида маънавий-маърифий ишларни кескин яхшилашга Каратилди. Шу максадда Коракалпогистон Республикаси

Жукррги Кенгеси раиси, вилоятлар ва Тошкент шахар хокимларининг маънавий-маърифий ишлар буйича ёрдамчилари лавозими жорий этилди. Узбекистон Республикаси Бош вазири Маънавият ва маърифат кенгаши раиси, Коракалпогистон Республикаси Жукорги Кенгеси раиси, вилоятлар ва Тошкент шахар хокимлари эеа кенгашнинг худудий булимлари рахбари лавозимини бажаришлари белгилаб куйилди[1].

"Миллий гоя таргиботи ва маънавий-маърифий ишлар самарадорлигини ошириш гугрисида"ги Карорнинг кабул Килиниши мамлакат маънавий хаётида мухим бурилиш булди. Маънавий ва маърифий ишларни олиб боришга Хокимларнинг мугасадди этиб куйилиши натижасида жойларда амалга оширилаётган тадбирлар сифати яхшиланди, уларда фукароларни кизиктираётган долзарб масалаларга эътибор бериш кучайди. Зеро, фукаролик жамияти Куриш бу жараёнда иштирок этадиган фукароларнинг нечоглик маърифийлиги ва маънавий юксаклигига чамбарчас богликдир.

Президентнинг "Миллий гоя таргиботи ва маънавий-маърифий ишлар самарадорлигини ошириш тугрисида"ги Карорини амалга ошириш жараёнида маънавий-маърифий ишлар самарадорлигини оширишга каратилган ташкилий тадбирлар бу сохадаги фаолиятни жонлантиришга, ахолини маърифий ишларга жалб этишнинг мазмун-мохияти узгаришига олиб келди. Утказилаётган маърифий тадбирларда мамлакатда амалга оширилаётган ислохотларни янада чукурлаштириш, ахолини ижтимоий химоялашни яхшилаш, бозор иктисодиёти шароитида пайдо булаётган муаммоларнинг ечимини топиш, фукароларнинг ижтимоий-сиёсий жараёнлардаги иштирокини ошириш, хокимият органлари бошкарувида ижтимоий адолат тамойилларига мухим эътибор бериш, фукаролик жамияти институтлари фаолиятида ахолининг иштирокини ошириш каби масалаларни мухокама килишга жиддий эътибор берила бошланди. Маънавият таргибот кенгаши ва унинг жойлардаги

[1] Каранг: Кенгашнинг куш к,аноти. — Тафаккур. №1. 2007, 6—11-бетлар.

булимлари "Камолот" ёшлар ижтимоий харакати ва Хотин-кизлар кумиталари куйи ташкилотлари билан хамкорликда ёшлар тарбияси масалалари, диний акидапарастлик ва экстремизм кириб келишининг олдини олишга каратилган тадбирларни жонли утказишга, уларни мувофиклаштиришга дойр иш фаолиятига мухим эътибор бера бошладилар.

Умуман, мамлакатда янги жамият куриш ва уни ривожлантириш максадларида, авваламбор, инсон омилига мухим эътибор бериш, фукаролик жамиятини куришга Кобил булган, маънавий юксак инсонларни шакллантириш давлат сиёсатининг мухим йуналишларидан бирига айланди. Чунки, фукаролик жамияти шароитларида давлат Хокимиятининг аксарият ваколатларининг фукароларнинг узини узи бошкариш органлари ва нодавлат нотижорат ташкилотларга берилиши натижасида бу институтларда фаолият олиб борадиган фукароларга нисбатан масъуллик хис-туйгулари шаклланишига булган талаблар табиий равишда ошиб боради. Бошкарув ва бошка сохаларда бериладиган ваколатлар хар бир фукарони уз шахсий манфаатларини жамоа, шунингдек, давлат хамда жамият манфаатлари билан уйгунлаштирган холда ифода этишларини такозо этади. Шунинг учун хам жамиятда яшайдиган фукароларнинг миллий ва маънавий кадриятлар каби асосий максадлар атрофида бирлашиши ва жипслашиши улар фаолиятини янада такомиллаштиради, натижада фукаролик жамияти институтларини шакллантириш учун шарт-шароитлар **ТуFН**ладиди.

Умуман, мамлакатда маънавий-маърифий ишларни амалга ошириш сокасидаги фаолиятнинг устувор йуналишларидан бири — халк уртасида, айникса, ёшлар уртасида муттасил ва самарали маърифий-маънавий ишларни янада жонлантиришдир. Бугунги кунда асосий диккат-эътиборни мекнат жамоаларига, махаллаларга каратиш зарурияти сезилмокда. Айникса, дунёвий жамият — фукаролик жамияти асосларини чуКУР урганиш, унинг институтлари шаклланиш жараёнларида бевосита иштирок этиш, жаколатга карши маърифат билан курашишнинг энг асосий йуналишларидан биридир. Шу максадда жамиятнинг муким институт и — макаллаларнинг узини

узи бошкариш органи сифатида урнини янада ошириш, макалла посбонларини кар томонлама куллаб-кувватлаш долзарб вазифадир. Айникса, макалланинг хукукни кимоя килиш органлари билан узаро алокаларини жонлантириш, умуман мамлакатимизда истикомат килаётган барча фукароларни террорчилик ва экстремизмга карши амалга оширилаётган маънавий-маърифий чора-тадбирларда фаол иштирок этишига эришиш нафакат кокимият органларининг, балки барча фукаролик жамияти институтларининг кам бурчларидир.

Мустакиллик даври ислокотлари жараёнлари машаккатлари, тажрибалари ва сабокдари шуни курсатдики, кар кандай фаровон жамият куриш амалиёти мазкур инсоний бирликда яшайдиган кишиларнинг узининг кам маънавий, кам рукий жикатлардан камолотга етказишдек улугвор максадларни бажариши билан богликдир. Шунинг учун кам Узбекистондаги ислохотларнинг хозирги боскичида фукароларнинг сиёсий ва хукукий маданиятини ошириш, уларнинг давлат ва жамият олдидаги масъулият бурчини англаш, утиш давридаги ислокотларда фаол иштирокларини таъминлашлари учун улар уртасида маънавий кадриятларини юксалтиришга муким акамият берилмокда. Зеро, факат маънавиятли инсонгина уз эркинлигига эришиш учун интилади, юксак жамият куришни узининг инсоний бурчи, деб билади. Давлат ва унинг органларини бош ислокотчи сифатида жамиятдаги маънавий кадриятларни юксалтиришга интилиши замирида кам ана шу пурмаъно кикмат ётади.

ХУЛОСА

Ер юзида инсоният яратилганидан бошлаб каётий ва инсоний кулайликларга эга булган адолатли жамият куришга интилишлар хам шаклланди. Инсоният тарихининг илк давриданок, адолатли жамият куришда жамият баркарорлигини сакдашнинг беба\о омили сифатида ахлоций ва маънавий кддриятларни ривожлантиришга эътибор кдратди. Айнан ана шу асос туфайли идеал жамият орзусидаги тасаввурларга оид сиёсий, фалсафий, диний карашлар шаклланди.

Умуман, янги даврда яшаган мутафаккирлар фукаролик жамияти ва унинг институтларига дойр назарияларни шакллантириш билан бир кдторда жамиятни таджик, этишнинг методологик асосларини яратишга кам улкан кисса кушдилар. Улар яратган илмий мероснинг акамияти шундаки, Козирги даврга келиб кам фукаролик жамияти улар томонидан шакллантирилган меъёрлар, нуктаи назарлар ва услублар асосида тахдил этилмокда.

Шунингдек, фукаролик жамияти ва унинг унсурларининг келиб чикиши билан боглик илмий ва методологик манбаларни урганиш, тактил этиш ва умумлаштириш асносида ривожланган мамлакатларда фукаролик жамияти ва унинг институтларининг шаклланиш тажрибасини урганиш ва тадкик этиш натижасида Узбекистонда фукаролик жамияти институтларини янада ривожлантиришда эътиборга олишга молик булган куйидаги хулосалар шаклланди:

— фукаролик жамияти бозор иктисодиёти ва демократик хукукий давлат шароигидагина давлат тасарруфида булмаган ташкилотлар, уюшмалар, эркин ва тенг хукукди индивидларнинг узаро плюрализмига асосланган муносабатлар уйгунлигидан ташкил топади;

— фукаролик жамиятида хусусий манфаатлар ва индивидуалнзмга хос булган эркин муносабатлар бекиёс ривожланади;

— фукаролик жамияти либерализм даврининг максули булиб, унинг ривожланиши индивидларнинг эркинликка интилиши, яъни давлатга карам булмаган эркин мулкдор фукароларга айланиши, уз шахсий хурмат-обрусини \ис Кила бориши, хужалик ва сиёсий масъулликни уз зиммасига олишга тайёр булиши билан богликдир;

— фукаролик жамияти мураккаб тузилмага эга булиб, у уз ичига хужалик, иктисодий, оилавий-кардошлик, этник, диний, КУКУКИЙ муносабатлар, маънавий ва ахлокий Кадриятларни камраб олади;

— XX арнинг 50-йилларидан кейинги тарихий ривожланиш тажрибалари шуни курсатдики, даркакикат кукукий давлат унсурлари пайдо булмасдан туриб фукаролик жамиятининг шаклланиши учун имкониятлар ва шарт-шароитлар яратилмайди;

— хукукий давлатнинг унсурлари ривожланиши билан бир вактда фукаролик жамияти куришга булган кучли зарурият пайдо булади. Чунки, кукукий давлат куриш жараёнлари фукаролик жамияти институтларини шакллантириш билан уйгун колда кеч мае экан, бу сокадаги ислокотлар уз натижасини бермаслиги, каттоки, ислокотларнинг оркага караб кетиши тарихий тажрибалар асосида исботланди;

— халкфаровонлиги ва жамиятнинг доимий баркарорлиги факат фукаролик жамияти шароитидагина кар томонлама кафолатланади;

— фукаролик жамияти яратган шарт-шароитлар, ижтимоий-сиёсий мукит инсоннинг уз манфаатларини кенг ифода этишга замин яратади, ана шу манфаатлар асосида унинг бойлик орттиришга булган интилишлари кар томонлама куллаб-кувватланади;

— факат фукаролик жамияти шароитидагина давлат халк суверенитета ва иродаси ифодачисига айланади, давлат тузуми ва конунлар халк манфаатлари асосида амал килади;

— XX асрнинг 90-йиллари бошида Президент И.А.Каримов томонидан мамлакатнинг тарихий ривожланиш анъаналари, демократик принциплар ва халкимиз дунёкараши, кола-

верса мамлакат миллим манфаат.[1] р у
ч ,,пП1ат ва бозор муносабатла-
фукаролик жамияти, хукукий дав-
Z ,,4 ,,,,^лари ишлаб чикилди;
рига утиш даврининг назарий асо-
шаклланган демократик
— ривожланган мамлакатлар^
,,,,,т1(Га хос тамойиллар факат
кадриятлар, фукаролик жамияти /
халкаро тажрибаларда синош1арда^г" анлиги учунгина эмас,
с- -с ,,,,«краатларига мое келганли-
балки узбек халкзшинг миллии мз> ^
,,,,,,,,^отлар жараенларига бос-
ги учун кам мамлакатдаги исло>
кичма-боскич татбик этила бош^ 1нли,
жамиятининг муким инс-

— сиесии партиялар фукаролик
титутидир. Фукаролар сиёсий паСтмядаР воситасидагина уз
сиёсий манфаатларини ифодалай » Ударни давлат орган-
ларига етказиш имкониятига эга уладилар,
ижтимоии катламларнинг

— сиесии партиялар у еки оу
манфаатлари ва муаммоларини Рида и^ода этади, уларни
сиёсий кенгликларда химоя этад'1,
д,,й ,лтлам ёки катламлар сиёсий

— сиесии партия ижтимоии К
манфаатлари ифодачиси сифати/ ^кимият у">н к>'Рашади,
,,ч .(ан(раатларини кимоя килиш
ижтимоии катламларнинг сиесии v
,,,0 п,4 ,фаол иштирок этади;
максаддарида сиесии жараепларД'
..|ида бешта сиесии партия

— мамлакатда киска давр и
явиилик тизими шакллан-
шаклланиб, жамиятда куппартИ'
ди. Парламент, Президентлик с^иловлари Bd ма\аллии ва
п^осан куппартиявииликасо-
киллик органларига сайловлар ас
сида утказилиши анъанага айла^;

— мамлакатда икки палаталИ парламентга дойр кУКУКии асосларнинг ривожлантирилш*»* натижасида фукаролик
.юдавлат нотижорат ташки-
жамиятининг институтлари — и
^миятдаги индивидлар, иж-
лотлар ва сиесии партиялар жз'
^нфаатларини парламентда
тимоии гурук ва катламлар мз 7
,ифодалашга эришиш шарт-
Кабул килинадиган конунларда '
шароитларига эга булдилар;
ш тм,,,^илотлар дастлаб жамиятни

— нодавлат нотижорат ташг
яъни фукаролик жамия-
узини узи бошкариши асосида'
- «,,,,,ик сифатида яшашини таъ-
тини мустакил ижтимоии бирД' Г
минлаш эктиёжлари ва манфа*тларига уИРуН *олдапаидо
булди, нодавлат нотижорат т3шкилотлар фукаролик жа-
,,,,,,-ли институтларидан бирига
миятининг муким ва энг асосг* j и « к
айланди;

— Узбекистонда Миллий Мустакдцликнинг эълон килиниши билан макалла узини кдцимий, анъанавий-хукукий макомларига эриша бошлади. Шу билан бирга давлат ва унинг органлари томонидан фукароларнинг узини узи бошкаришнинг хукукий макомини мустахкамлаш, махалла, кишлок, овул ва шахарча фукаролар йигинларини фукаролик жамиятининг асосий институтига айлантиришга дойр чукур ислохотлар амалга оширилди;

— Узбекистонда сайловларнинг жамият институти сифатида шаклланиши х^{ам}Д^{а} сайловлар жараёнига замонавий демократик тамойилларнинг кириб келиши натижасида бу институт фукаролик жамияти ва ХУКУКИЙ давлатни шакллантиришнинг таркибий кисми сифатида узини окдади;

— Узбекистонда демократик оммавий ахборот воситалари хукукий асосларининг яратилиши билан жамият ижтимоийсиёсий хаётида маълум узгаришлар руй берди. ОАВнинг "туртинчи хокимият" ва фукаролик жамиятининг институти сифатидаги ривожланиш ислохотлари давом этмокда.

Мамлакатда ижтимоий баркарорликни таъминлаш зарурати, мавжуд анъанавий институтларнинг (оила, махалла, таълим ва тарбия муассасалари ва бошкалар), турли йуналишлардаги нодавлат нотижорат ташкилотларнинг бу борадаги фаоллигига эришиш хамда уларнинг ривожланишини етарли даражада куллаб-кувватлашни такозо этмокда. Мамлакатда ижтимоий-иктисодий эркинлаштиришнинг мухим йуналишларидан бири булган — жамиятнинг урта катламини шакллантириш вазифаси айнан шу институтлар иштирокида амалга оширилиши максадга мувофикдир. Бу, жамият томонидан ислохотлар жараёнининг куллаб-кувватланиши имкониятларини кам кенгайтиради.

Мамлакатда туб сиёсий ислокотларни, авваламбор, жамият каётини кенг куламли эркинлаштиришни огишмай амалга ошириш — конун устуворлигига асосланган фукаролик жамиятини барпо этишнинг зарур шартларидан биридир. Ушбу демократик узгаришлар конунийликка асосланган ижтимоий адолагни, пировард натижада, жамият каётининг асосий мезони ва коидасига айлантиришга каратилиши лозим. Бу борада аксарият фукароларнинг сиёсий-хукукий онги ва

маданияти юкрри даражада булиши хам хал кдлувчи ахамиятга эгадир. Бунга эришишнинг энг макбул йулларидан бири нодавлат нотижорат ташкилотлар ва ижтимоий-сиёсий институтларнинг фаолиятини янада эркинлаштириш, уларнинг давлат органлари ва жамоатчилик билан узаро муносабатларида хамкорликни янада ривожлантириш билан богликдир.

Жахонда фукаролик жамиятини пайдо булиши, ривожланиши, шунингдек, Узбекистонда фукаролик жамияти куриш ислохотлари жараёнларини урганиш ва тахлил этиш натижалари курсатдики, фукаролик жамияти инсон манфаатлари, эркинликлари ва хукукдарини таъминлаш учун энг самарали шарт-шароитлар ва мухит ярата олишга кобил булган инсоний бирликдир. Шунинг учун кам мустакиллик даврида Узбекистон мамлакатининг асосий ривожланиш йули сифатида фукаролик жамияти ва хукукий давлат куришга Каратилди. Албатга, бу стратегик максадни амалга ошириш натижасида мамлакат иктисодий салокиятини ривожлантириш, мамлакатнинг дунёдаги ривожланган давлатлар каторидан урин эгаллашига эришиш ва халк фаровонлигини юксалтириши учун барча имкониятлар яратилади.

XXI асрнинг дастлабки ун йилликлари даврига келиб Узбекистонда фукаролик жамияти куришнинг истикболлари янада равшанлашди. 2009 йил декабрда Олий Мажлиснинг К,онунчилик палатаси ва макаллий вакиллик органларига утказилган сайловлар Узбекистоннинг фукаролик жамияти сари интилаётганлигини яна бир карра намоён этди. 2010 йил 27 январда мамлакат Президенти И. Каримов Узбекистон Республикаси Олий Мажлиси Конунчилик палатаси ва Сенатининг кушма мажлисида «Мамлакатимизни модернизация килиш ва кучли фукаролик жамияти барпо этиш — устувор максадимиздир» мавзуидаги маърузасида мамлакатнинг келажак ривожланиш стратегиясини асосий устувор йуналиши сифатида куйидаги фикрни билдирди: «Айни пайтда, шуни кам узимизга яккол тасаввур килишимиз керакки, иктисодий усишни таъминлаш, одамларимизнинг каёт даражасини янада юксалтириш, социал-иктисодий, ижтимоий-сиёсий сокалардаги бошка куплаб вазифаларга ижобий ечим топиш энг муким бир вазифани муваффакиятли кал этишни талаб килади. Бу вазифа, авваламбор, демократик

ислохртларни чукурлаштириш ва иктисодиетни эркинлаштириш, кучли фукаролик жамияти барпо этиш йулидан жадал ва самарали илгарилаб боришдан иборатдир»[1].

Хозирги даврга келиб мамлакатда ХУКУКИЙ давлат ва фукаролик жамияти куришнинг «Узбек модели»га хос булган «Кучли давлатдан — кучли фукаролик жамияти сари» тамойили асосидаги ислохртлар тобора чукурлашиб бормокда. Ислохртларнинг бу боскичида инсонни узини янги жамият куриш жараёнларига жалб этиш, инсон манфаатларини ислохотлар натижалари билан уйрунлаштириш, инсонни маънавий карашларини юксалтириш баробарида унинг яратувчилик салокиятини юзага чикариш, янги жамият куришнинг инсон эркинлиги ва фаровонлигини таъминлашнинг асосий кафолати эканлигига мухим эътибор бериш, умуман олганда, бу мак,садларни амалга ошириш учун инсонни узини ижтимоий-сиёсий фаол булиши учун шарт-шароитлар яратиш мамлакат ривожланиш стратегиясининг узвий бир кисми сифатида эътироф этилмокда.

Мамлакатда фукаролик жамияти куриш жараёнларида фукаролар сиёсий маданиятни оширишнинг мухим омиллари — улар сиёсий ва ижтимоий онгини демократик кддриятлар асосида бойитиш, ахсшини давлат бошкдруви ва сиёсий кдрорлар кабул Килишдаги иштирокини ривожчантириш, инсонни узининг турли-туман манфаатларини фукаролик институтлари воситасида ифода этиш ва амалга ошириш амалиётини эгаллашига кумаклашиш, хар бир шахснинг уз манфаатларини миллий манфаатлар билан муштарак холда ифода эта олиш хис-туйгуларини шакллантириш кабилар — келажаги буюк давлат куришнинг энг асосий пойдеворидир. Шунинг учун хам мамлакат Президенти И. Каримов фукаролик жамияти куриш ислохотларини илгари суради: «Мазмун — мохиятига кура, социал-икгисодий, ижтимоий-сиёсий ислохотларни, биз танлаган давлат ва жамият курилиши моделини татбик этиш жараёнида фукароларнинг мамлакат бошкдрувидаги ролини ошириб боришни асосий уринга куядиган «Кучли давлатдан — кучли фукаролик

[1] И.А. Каримов. Мамлакатимизни модернизация килиш ва кучли фукаролик жамияти барпо этиш — устувор максадимиздир. Узбекистон Республикаси Олий Мажлиси Конунчилик палатаси ва Сенатининг кушма 2010 йил 27 январда утказилган мажлисидаги маърузаси. // Халк сузи, 2010, 28 январь.

жамияти сари» дастурини амалга ошириш буйича ишларни янада фаоллаштириш масаласини бугун хаёт нинг узи кун тартибига тобора кдтъий кдииб куймокда. Бу амалда фукаролик жамияти институтларининг бугун тизимини ривожлантиришни, унинг мамлакатни, маъмурий-худудий тузилмаларни бошкариш жараёнига уйгун равишда интеграциялашувини англатади»[1].

Мамлакатда фукаролик жамияти куриш ислсдотлари бир томондан, жамиятни узини такомиллаштириш сохасини кдмраб олган булса, иккинчи томондан, давлат хокимиятини органларини номарказлаштириш, хокимият органлари ваколатларини бир кисмини фукдролик жамияти институтларига бериш, нодавлат нотижорат ташкилотлар ва узини узи бошкариш органларига давлат органларини бошкаришда иштирок этиш имкониятларини яратиш йули билан амалгша оширилмокда. Чунки, фукаролик жамияти факат хукукий давлатни амал килиши шароитидагина яшай олади, уз урнида, хукукий давлатнинг узи хам фукаролик жамияти институтларини шаклланиб бориши баробарида кад кутариб боради.

Хулоса килиб айтганда, мамлакатда фукаролик жамияти ва хукукий давлат ривожланган мамлакатларда замонавий андозага айланганлиги учун эмас, балки бу каби давлат ва жамият миллий манфаатларимизга уйгун келганлиги, инсон хукуки ва эркинликларини демократик кадриятлар асосида таъминлаш заруратининг пайдо булганлиги, обод Ватан ва фаровон жамият куриш бизнинг олий каариятимизга айланганлиги учун хам асосий стратегик пировард максад сифатида хдётга жорий этилмокда. Кадим замонларда Рим мутафаккири Цицерон «халк олий хокимиятдан фойдалана олган жамиятгина эркинликнинг чинакам маеканидир», деганда, албатга, хозир биз кураётган жамиятни орзу килган эди. Зеро, мамлакатда фукаролик жамияти куриш заминида давлатимизни жахон хамжамиятида узига муносиб уринни эгаллаши, ривожланган давлатларга хос булган иктисодий салохиятга эришиш йуллари интилишлари мужассамлашган.

[1] И.А. Каримов. Мамлакатимизни модернизация килиш ва кучли фукаролик жамияти барпо этиш — устувор мамлакатимиздир. Узбекистон Республикаси Олий Мажлиси Конунчилик палатаси ва Сенатининг кушма 2010 йил 27 январда утказилган мажлисидаги маърузаси. // Халк сузи, 2010, 28 январь.

М У Н Д А Р И Ж А

КИРИШ..3

I боб. ФУКДРОЛИК ЖАМИЯТИНИ ТАДКИК ЭТИШНИНГ МЕТОДОЛОГИК МАНБАЛАРИ

1.1. Жамиятни таджик, этишга дойр дастлабки илмий ёндашувлар..6
1.2. Шарк алломаларининг фозил жамиятга дойр таълимоти..19
1.3. Фукаролик жамиятиии ургаиишиинг дастлабки методологик манбаларининг шаклланиши..............................30
1.4. Фукаролик жамиятиии тадкик эти ища замонавий услубий ёндашувлар ва талкинлар..............................42

II боб. УЗБЕКИСТОНДА ФУКДРОЛИК ЖАМИЯТИ АСОСЛАРИНИНГ ШАКЛЛАНИШ ЖАРАЁНЛАРИ

2.1. Мустакиллик даврида жамият тизимидаги институционал узгаришлар..56
2.2. "Кучли давлатдан — кучли фукаролик жамияти сари" концептуал тамойил ва унинг мо^ияти....................................69
2.3. Фукаролик жамиятиии шакллантиришда давлатнинг бош ислохотчилик урни..83
2.4. Фукаролар эркинлиги ва фаоллигини ошириш жараёнлари..92

III боб. УЗБЕКИСТОНДА ЖАМИЯТ СИЁСИЙ СОХАСИ НИ ЭРКИНЛАШТИРИШ ЖАРАЁНЛАРИ

3.1. Куппартиявийлик тизимининг фукаролик жамияти институти сифатида шаклланиши..107

3.2. Сиёсий партиялар фаолиятини эркинлаштириш сохасидаги ислохотлар.....126
3.3. Фукаролик жамияти институтларини ривожлантиришда парламент ислохотларииинг урни.....139
3.4. Сайловлар тизимини демократлаштириш — фукаролик жамиятини шакллантириш омили.....150

IV боб. УЗБЕКИСТОНДА ФУКДРОЛИК ЖАМИЯТИ ИНСТИТУТЛАРИНИНГ РИВОЖЛАНИШ ЖАРАЁНЛАРИ

4.1. Нодавлат нотижорат ташкилотлар тизимининг ривожланиш жараёнлари.....171
4.2. Узини узи бошкариш органлари фаолиятини эркинлаштиришга дойр ислохотлар.....190
4.3. Оммавий ахборот воситаларини демократлаштириш жараёнлари.....208
4.4. Маърифийлик ва дунёвийлик — фукаролик жамиятини шакллантиришнинг асосий омили.....223

ХУЛОСА. ,247

Мукимжон К,иргизбоев

ФУКАРОЛИК ЖАМИЯТИ: ГЕНЕЗИСИ, ШАКЛЛАНИШИ ВА РИВОЖЛАНИШИ

Му\аррир ***3. Хакимова***
Бадиий му\аррир ***О. Фозилов***
Техник му\аррир ***У. Ким***
Мусаеди\лар ***С.Салохитдинова, Ф. Норматов***
Са\ифаловчи ***Ф. Чанышева***

Босишгарухсатэтилди 25.02.2010. Бичими 84* 108'/„ lime. Uz гарнитурасида офсет усулида босилди. Шартли б.т. 13,44 Нашртабори 13,53. Адади 2000 нусха. Буюртма 10-47.

Узбекистон Матбуот ва ахборот агентлигининг «O'zbckisimi» нашриёт-матбаа ижодий уйи. 100129. Тошкент, Навоий куч;к п. ш

ISBN Q/H 00-11 01 ⸢> ṙ> /