

16
2/14/18

Р. ХАКИМОВ

**УЗБЕКИСТАН
И ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЁННЫХ
НАЦИЙ**



ТАШКЕНТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ
УЗБЕКСКАЯ АССОЦИАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Р.Т. ХАКИМОВ

УЗБЕКИСТАН И ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЁННЫХ НАЦИЙ

3-е издание, дополненное

ТАШКЕНТ — 2006

66.4(5y)

X 16

Рекомендовано к изданию Ученым советом Ташкентского государственного экономического университета.

Монография обсуждена на совместном заседании кафедры "Международного права и сравнительного законодательства" и кафедры «ЮНЕСКО, прав человека, мира, демократии, толерантности и межнационального взаимопонимания» Университета мировой экономики и дипломатии (Ташкент).

Рецензенты

Архангельская Е.Г., кандидат юридических наук,

Тошев Б.Н., кандидат юридических наук

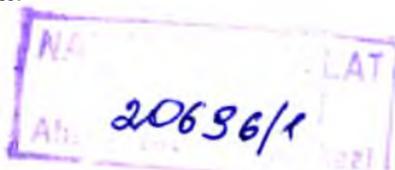
Хакимов Р.Т.

Узбекистан и Организация Объединенных Наций/
Р.Т. Хакимов; Таш. гос. экон. ун-т, Узбекская ассоциация
международного права. - 3-е изд., доп. — Т.: «Zar Qalam»,
2006. — 320 с.

ББК 66.4(5y)

В монографии освещаются вопросы развития и становления Узбекистана как полноправного субъекта международного права. Исследуются вопросы создания, развития, структуры и деятельности ООН. Автор комментирует международные договорные инициативы Республики Узбекистан, а также реализацию глобальной Цели развития тысячелетия. Приводятся фотографии и приложения, которые представляют интерес для читателя.

Монография предназначена для студентов вузов, практиков и широкого круга читателей.



X 5002000000 - 2006
M352()2006

© Р.Т. Хакимов, 2006 г.

ПРЕДИСЛОВИЕ

Становление и развитие суверенитета Республики Узбекистан и вхождение в мировое сообщество как равноправного субъекта международного права представляет определенный интерес. Рассматривая некоторые вопросы правосубъектности и суверенности в советский период, анализируя положение республик по конституциям СССР 1924, 1936 и 1977 годов, нельзя было говорить о суверенитете. Следствием идеологического влияния тоталитарной системы на мнения ученых и специалистов было то, что республики провозглашались суверенными в составе СССР. Однако теория и практика права показывают, что суверенитет представляет собой независимость и самостоятельность во внутренней и внешней политике, чем союзные республики реально не обладали. Субъекты федерации, согласно теории права, не являются самостоятельными субъектами международного права. Это подтверждает и опыт конституционного строительства таких государств, как США, ФРГ и др.

Провозглашенный суверенитет республики в составе СССР носил формальный характер, так как суверенитет, или модный термин советского периода — суверенная республика в составе СССР, был не корректным с правовой точки зрения. Суверенитет или есть, полный и независимый, или его нет. На примере же союзных республик он носил "рамочный" характер, что ограничивало права субъектов. При федеративном устройстве субъекты потому и являются субъектами федерации, что в решении ряда проблем голос "центра" является приоритетным и субъекты федерации должны подчиняться этому требованию.

Кроме того, важно отметить, что только с суверенными субъектами устанавливаются дипломатические отношения, что отсутствовало у союзных республик.

В этой работе я пытаюсь сделать экскурс в прошлое нашей страны, проследить этапы развития и становления ООН, дать правовую характеристику деятельности ее главных органов, рассказать о ходе реформ в ООН, о международных договорных инициативах и сотрудничестве Республики Узбекистан с ООН, также предлагаю приложения, которые, на мой взгляд, будут представлять интерес для читателей.

Это моя третья книга об ООН, которая с каждым разом пополняется новыми фактами и аргументами. Моя цель заключается в том, чтобы дать как можно больше информации для читателя и получить отклик, что будет служить стимулом для моих будущих работ.

Выражаю свою искреннюю благодарность коллегам по работе, сотрудникам ООН и всем тем, кто оказывал мне сильную помощь и поддержку в ходе подготовки книги.

Добро пожаловать в мир ООН!

Автор

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ УЗБЕКИСТАНА КАК ПОЛНОПРАВНОГО СУБЪЕКТА МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Одним из признаков, определяющих суверенитет государства, является его международная правосубъектность. До октябрьского переворота 1917 года говорить о правосубъектности территории Туркестанского края, входившей в состав Российской империи, не приходилось. В этом плане интересно рассмотреть период становления Узбекистана начиная с 1918 года.

Рассматривая становление и развитие Узбекистана, следует сказать, что до провозглашения независимости он не был полноправным субъектом международного права. Предстояло пройти несколько этапов в своем становлении, чтобы приобрести подлинный суверенитет.

Узбекский народ, как и другие народы Средней Азии, до октябрьского переворота находясь на окраине Российской империи, был под двойным гнетом, как со стороны местных баев и ханов, так и со стороны царизма.

Первая Конституция Туркестанской АССР, принятая 1 мая 1918 года на V Краевом совете Туркестана, закрепляла автономное управление в рамках координации своих действий с правительством Российской Федерации, что, однако, не нашло поддержки в "центре" из-за большой автономии, которой наделялась республика. Конституция Туркестанской АССР 1918 года закрепляла ряд положений, которые якобы не были присущи подобным автономным образованиям. К примеру, предполагалось создание таких министерств, как Наркоматы по иностранным, военным и внутренним делам и другие. Эти и другие положения Конституции Туркестанской АССР 1918 года академик Ш.З. Уразаев

объясняет такими объективными условиями, как оторванность от центра России, трудные условия гражданской войны и т.д., а также субъективными факторами и, в частности, стремлением отдельных руководителей к большей самостоятельности Туркестана.

Кроме того, приводятся следующие аргументы:

— Туркестанская АССР занимала пограничное положение по отношению к государствам и народам Востока и могла силой своего примера оказать революционное влияние на угнетенные народы;

— необходимо было решать проблемы военнопленных, находившихся в регионе (подданных Австро-Венгрии, Германии и других стран);

— необходимость вступать в политические и экономические отношения с Ираном, Афганистаном, Западным Китаем¹.

Эти факты, на наш взгляд, можно объяснить тем, что делались первые шаги в конституционном строительстве, сказывались юридическая неопытность и, к тому же, нежелание "центра" принять положения, отражавшие местные особенности. Так, Конституция 1918 года закрепляла за собой "право изменения, применительно к местным условиям, оснований военной организации, принятых федеральной властью", "право непосредственных сношений через федеральных представителей с прилегающими странами по вопросам местного хозяйства, соседства и милиции" и другие. Эти и другие положения Конституции Туркестанской АССР 1918 года, не найдя одобрения у "центра", привели к разработке и принятию Конституции Туркестанской АССР 1920 года.

Демократический характер Конституции Туркестанской АССР 1918 года можно объяснить присутствием в правительстве представителей местных национальностей. Предпосылкой привлечения их к руководству страной стала Ко-

¹ Уразаев Ш.З. В.И. Ленин и строительство советской государственности в Туркестане. Т. "Фан", 1967, с. 446—447

кандская автономия 1917 года. Она имела прогрессивное значение, поскольку ставила задачу завоевания подлинной независимости, а не той формальной автономии, псевдонезависимой формы государственного строительства, навязанной "сверху" и не отвечающей национальным интересам местного населения¹.

Будучи автономной советской республикой в составе РСФСР, Туркестанская АССР в то же время пользовалась значительно большей самостоятельностью по сравнению с другими автономиями, что и нашло свое отражение в Конституции Туркестанской АССР 1918 года, где значительная роль отводилась органам власти республики.

Так, согласно разделу 4 Конституции Туркестанской АССР 1918 года, к органам, правомочным ведать вопросами внешних сношений, относились: съезд Советов, ТуркЦИК, Совет Комиссаров, Комиссариат по иностранным делам.

Параграф XXIX Главы XI Конституции Туркестанской АССР относил к ведению Туркестанского съезда и ТуркЦИКа Советов все вопросы общегосударственного значения и в том числе "непосредственные сношения с прилегающими странами по вопросам местного хозяйства, соседства и милиции".

При этом следует отметить, что Комиссариат иностранных дел Туркестанской АССР действовал с мая 1918 года по 1919 год и за этот период установил дипломатические и консульские отношения с Афганистаном, Бухарой, Хивой, Кульджей, а также решал повседневные вопросы на основании Положения о Комиссариате иностранных дел Туркестанской Республики в Российской Федерации. Положение устанавливало следующие направления деятельности: 1) политические сношения с иностранными правительствами; 2) покровительство в чужих краях нашей торговле и вообще

¹ Сарсембаев М.А. Международное право в истории Казахстана и Средней Азии. А-А, 1991, с. 86.

интересам республики; 3) ходатайство о законной защите граждан республики по делам их за границей.

Последующие годы прошли под знаком борьбы за укрепление законности, усиление централизации, против местничества. Эти "недостатки" были устранены, и права автономии стали носить усеченный характер. Это видно на примере Конституции Туркестанской АССР 1920 года.

Отличительной чертой Туркестанской АССР, по сравнению с другими автономиями, в вопросах самостоятельности можно отметить то, что ее представители на I съезде Советов СССР — Председатель Средазбюро ЦК РКП(б) Я.Э. Рудзутак, руководители автономной республики И. Хидиралиев и А. Рахимбабаев — вместе с представителями других республик подписали Союзный договор и Декларацию об образовании СССР и стали как бы учредителями Союза ССР.

Однако, как отмечает Г.Ш. Катамадзе, с юридической точки зрения считать их вступившими в силу нельзя, так как для этого необходима была ратификация этих документов со стороны высших органов государства союзных республик. Г.Ш. Катамадзе обращает внимание на тот факт, что съезд Советов СССР являлся высшим органом власти единого государства, полномочия которого должны были начаться лишь после того, как суверенные республики окончательно юридически оформили бы создание единого союзного государства¹.

Тем временем к 1921 году на территории бывшего Туркестанского края были образованы: Туркестанская АССР в составе РСФСР, Хорезмская Народная Советская Республика и Бухарская Народная Советская Республика как самостоятельные субъекты права. Правда, у первой из них право носило во многом формальный характер. ХНСР и

¹ Катамадзе Г.Ш. Основание международной правосубъектности Грузии. Автореф. дисс. канд. юрид. наук. Киев, 1991, с. 14.

БНСР имели свои Конституции, которые во многом были схожи и в то же время имели ряд отличительных особенностей.

К примеру, в правительстве БНСР функции министра иностранных дел были совмещены с функциями Председателя Совета Народных Назиров — Правительства Бухары, что придавало важность и значимость, а также оперативность в проведении внешнеполитического курса.

Следует отметить, что БНСР и ХНСР активно вели внешнеполитическую деятельность. Так, ими были учреждены: 1) Полномочные представительства в РСФСР, Азербайджане, Персии, Турции и Афганистане; 2) Генеральные консульства, — консульства были открыты в РСФСР, Азербайджане, Афганистане, Туркестанской АССР (всего БНСР имела 7 консульств, ХНСР — 4); 3) Торговые представительства (торговые миссии, торговые агентства), которые находились в РСФСР, Бухарское — в Хорезме, Хорезмское — в Бухаре, по согласованию правительств этих стран. В свою очередь в Бухаре и Хорезме находились полномочные представительства, посольства РСФСР, Армении, Ирана, Турции, Афганистана, консульства РСФСР в городах БНСР — Чарджуе, Керке, Термезе, Душанбе, Шахрисябзе¹.

Деятельность Назиратов иностранных дел БНСР и ХНСР имела ряд особенностей:

1) посольства стали носить постоянный характер, в то время как для дореволюционной дипломатии в большинстве случаев были характерны временные посольства;

2) дипломатические отношения по ряду вопросов осуществлялись через дипломатических представителей РСФСР (например, делегирование полномочий для участия на Генуэзской конференции 1922 г.).

Образование Туркестанской АССР было исторически обусловлено тем, что народы, населяющие край, имели общую историю, культуру, религию, обычаи и традиции.

¹ Сарсембаев М.А. Указ соч., с. 75—85.

Следует отметить, что до 1917 года территория Туркестанского генерал-губернаторства состояла из Закаспийской, Самаркандской, Семиреченской, Сырдарьинской и Ферганской областей. Отличительной чертой административно-территориального деления их были: в Туркестанской АССР — области, уезды, волости и сельсоветы; в Бухарской — вилайяты, туманы, кенты и аминства; в Хорезмской области — уезды, шуры и аксакальства.

И здесь следует подробнее остановиться на положениях союзных конституций по вопросам прав республик в осуществлении внешней политики, и в конечном счете — их суверенитета.

Конституция РСФСР, принятая на V Всероссийском съезде Советов 10 июля 1918 года, устанавливала, что федерация "учреждается на основе свободного союза свободных наций как Федерация советских национальных республик" (ст.2). Общее руководство всей внешней и внутренней политикой (ст.49, п."б"), а также сношения с иностранными государствами (ст. п."з") относились к предмету ведения Всероссийского съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов. Этим объясняется, как указывалось выше, то обстоятельство, что Конституция ТАСССР не была утверждена и не нашла должной поддержки у "центра".

Конституция СССР, принятая II-й сессией ЦИК СССР первого созыва 6 июля 1923 года, и в окончательной редакции — II-м съездом Советов СССР 31 января 1924 года, устанавливала, что Союз является добровольным объединением равноправных народов и что каждой республике обеспечено право свободного выхода из Союза.

Согласно Конституции СССР 1924 года к ее ведению относились такие вопросы международных отношений, как "представительство Союза в международных отношениях, ведение всех дипломатических сношений, заключение политических и иных договоров с другими государствами" (ст.1, п."а"). Как показала история, суверенитет союзных республик носил ограниченный и формальный характер, что на-

шло отражение и в самой Конституции бывшего Союза ССР. Например, в ней указывалось, что "за каждой из союзных республик сохраняется право свободного выхода из Союза" (ст.4). В то же время положения статьи 6 устанавливали, что для выхода союзной республики из состава СССР "требуется согласие всех республик, входящих в Союз Советских Социалистических Республик", что было нереально.

Ограничен был суверенитет в таких важных вопросах, как международные отношения, военное и морское дело, внешняя торговля, организация деятельности путей сообщения, почты и телеграфа. Эти вопросы, согласно Конституции, решались центральными ведомствами, в том числе в лице уполномоченных представителей народных комиссаров СССР, которые имели совещательный и решающий голос в решении вопросов и компетенции центральных исполнительных комитетов республик (ст.51, 67).

Сталинская конституция, утвержденная VIII Чрезвычайным съездом Советов Союза ССР 5 декабря 1936 года, также устанавливала принцип образования СССР "на основе добровольного объединения" (ст. 13), где всем суверенным союзным республикам гарантировались все соответствующие права. Однако представительство СССР в международных отношениях, заключение, ратификация и денонсация договоров СССР с другими государствами, установление общего порядка во взаимоотношениях союзных республик с иностранными государствами (ст. 14) были отнесены к ведению союзных органов.

Говорить о суверенитете республик в этих условиях не приходилось. Так, статья 15 Конституции 1936 года устанавливала перечень вопросов из 24 пунктов, относящихся к ведению высших органов государственной власти и управления СССР.

В последующем Конституция СССР 1936 года была дополнена рядом положений, где полномочия республик во внешнеполитической деятельности были "расширены".

Десятая Сессия Верховного Совета СССР первого созыва, проходившая с 28 января по 1 февраля 1944 года, вклю-

чила в повестку дня и законопроект "О предоставлении союзным республикам полномочий в области внешних сношений и о преобразовании в связи с этим Народного Комиссариата иностранных дел из общесоюзного в союзно-республиканские Народные Комиссариаты".

На втором совместном заседании Совета Союза и Совета Национальностей, проходившем 1 февраля 1944 года, слово для доклада о преобразовании Народного Комиссариата иностранных дел из общесоюзного в союзно-республиканские Комиссариаты было предоставлено В. Молотову, который сказал, что "смысл предложенного преобразования совершенно ясен. Это преобразование означает большое расширение деятельности союзных республик, которое стало возможным в результате их политического, экономического и культурного роста, иначе говоря, в результате их национального роста"¹.

Конституция СССР была дополнена статьей 18 "а" следующего содержания: "Каждая союзная республика имеет право вступать в непосредственные сношения с иностранными государствами, заключать с ними соглашения и обмениваться дипломатическими и консульскими представительствами". Также была внесена поправка в статью 60 пункт "д", где каждой республике было дано право устанавливать свое представительство в международных отношениях.

Аналогичные дополнения были внесены на VI Сессии Верховного Совета Узбекской ССР второго созыва и в республиканскую Конституцию. 27 сентября 1944 года был принят закон "Об образовании союзно-республиканского Народного Комиссариата иностранных дел Узбекской ССР". Статья 16 "а" закрепляла положение, что "Узбекская Советская Социалистическая Республика имеет право вступать в непосредственные сношения с иностранными государствами, заключать с ними соглашения и обмениваться дипломатическими и консульскими представительствами".

¹ Стенографический отчет X Сессии Верховного Совета СССР. Москва, 28 января — 1 февраля, 1944, с. 270.

Соответствующим образом была дополнена и статья 19 Конституции.

С принятием республиканского закона об образовании союзно-республиканского Народного Комиссариата иностранных дел Узбекской ССР от 27 сентября 1944 г. развернулась активная работа по его функционированию. Это были тяжелые годы военного времени, и становление шло трудно, не хватало элементарной экипировки для работы протокольно-дипломатической службы, не было квалифицированных местных кадров. Но и в трудные годы войны подготовка дипломатических кадров не прекращалась. По решению руководства НКВД оставшийся контингент слушателей и преподавателей Высшей дипломатической школы был эвакуирован в Фергану. В 1942 году был проведен новый набор. В 1943 году школа была вновь возвращена в Москву¹.

Еще 23 ноября 1944 года в связи с образованием союзно-республиканских комиссариатов ЦК КП Узбекистана и СНК республики обратились в МИД и СНК СССР с просьбой организовать на базе восточного факультета САГУ² отделение по международным отношениям и дипломатии и выделить для этого квалифицированного международника в качестве заведующего кафедрой. Это должно было дать "наиболее эффективные результаты в деле подготовки высококвалифицированных дипломатических работников для наркоматов иностранных дел среднеазиатских республик". Но данное предложение не нашло должной поддержки в "центре"³, в результате чего среднеазиатские республики на долгие годы лишались возможности самостоятельно готовить в стенах республиканских высших учебных заведений дипломатические кадры. Это стало возможным лишь после провозглашения независимости Узбекистана 1 сентября 1991 г.

¹ Дипломатический вестник. 1984 г./ Под ред. акад. Тихвинского С.Д. М., 1985, с. 335.

² САГУ — в последующем Ташкентский государственный университет (ныне — Национальный университет Узбекистана).

³ ЦГА РУ. Ф. 2037, оп. 3, ед. хр. 7, л. 7.

1944 год был знаменателен для столицы Узбекистана тем, что его посетили вице-президент США Генри Уоллес и посол США в СССР Аверелл Гарриман. Они побывали в колхозах и совхозах, на предприятиях Узбекистана.

Особый интерес вызвали у Генри Уоллеса достижения ученых по выведению новых сортов хлопка, картофеля и дынь. Генри Уоллес являлся теоретиком аграрной политики Рузвельтовского "нового курса" и до избрания вице-президентом (1941—1945 гг.) в течение семи лет возглавлял министерство сельского хозяйства США. "Он увидел, как наука и научные методы внедряются на фермах, и это очень его порадовало", — писал Гарриман в одной из своих телеграмм¹. Надо отметить, что сам Генри Уоллес был потомком землевладельцев, его родители были выходцами из Шотландии и Ирландии.

В воспоминаниях А.А. Громыко вице-президент Генри Уоллес предстает как государственный деятель, который "признавал мир непреходящей ценностью. Войне как общественному явлению он противопоставлял идею широкого, плодотворного сотрудничества между странами и народами. Именно его отношение к вопросам войны и мира является главным в оценке политического кредо этого деятеля"².

Аверелл Гарриман писал в своем дневнике, что обнаружил исключительно гостеприимный народ: видел на местных рынках изобилие даров земли, наблюдал свидетельства экономического подъема Советской Средней Азии, в прошлом изолированного отсталого региона³.

Не менее удивительным было для того времени то, что высокие гости стали свидетелями постановки на узбекской сцене оперы Бизе "Кармен" в Ташкентском театре оперы и балета. Поездки в Ташкент и другие города Советского Союза произвели сильное впечатление на Уол-

¹ *Бережков В.М.* Страницы дипломатической истории. М., 1987, с. 326.

² *Громыко А.А.* Памятное. Т.1. М., 1990, с. 119.

³ *Бережков В.М.* Указ. соч., с. 326.

леса и Гарримана, что, конечно же, впоследствии нашло отражение в их деятельности: зерна сотрудничества и добрых отзывов о народе Узбекистана были заложены этими высокими государственными деятелями США в трудный период борьбы с фашизмом, и они должны дать хорошие ростки в нашем сотрудничестве после приобретения Узбекистаном независимости и становления его как полноправного субъекта международных отношений. В истории формирования отношений между Узбекистаном и США приезд Уоллеса и Гарримана занимает достойное место.

Но вернемся к 1944 году, богатому на события, в том числе и в жизни нашей республики. Как и всюду по стране, республика в военный период жила под лозунгом "Все для фронта, все для победы". Узбекистан активно помогал фронту, строил, растил и собирал урожай. К примеру, к концу 1941 года 300 заводов и фабрик республики перестроили свою работу на военный лад и выпускали вооружение, боеприпасы и снаряжение для Красной Армии.

Патриотизм проявлялся в добровольных взносах в фонд обороны, в реализации государственных займов, сборе теплых вещей для воинов Красной Армии, сборе средств на танковые колонны, самолеты и бронепоезда. Достаточно сказать, что трудящиеся Узбекистана в течение 1942 года внесли в фонд обороны более 300 миллионов рублей наличными деньгами, 65 миллионов рублей облигациями, 300 тысяч пудов продовольствия, более 1 млн. штук теплых вещей и около 200 вагонов подарков фронтовикам.

Встречали тепло и доброжелательность узбекского народа многие тысячи людей, которые стали жертвами войны. Узбекистан приютил на своей доброй земле в военные годы многих, кто был лишен своего очага, и активно помогал фронту. Проникновенные слова сказал народный поэт Узбекистана Гафур Гулям в стихотворении "Ты не сирота!":

*Разве ты сирота?..
Успокойся, родной!
Словно доброе солнце,
склоняясь над тобой,*

*Материнской
глубокой
любовью полна,
Бережет твоё детство
большая страна.
Здесь ты дома,
здесь я стерегу твой покой.
Спи, кусочек души моей,
маленький мой!*

Героически сражались на фронтах Второй мировой войны сыны Узбекистана, из которых 338 человек были удостоены высокого звания Героя Советского Союза, и том числе 59 узбеков, 120 тыс. узбекистанцев были награждены орденами и медалями СССР, из которых 53 человека орденами славы трех степеней¹.

Годы войны были также периодом создания Организации Объединенных Наций. Советское руководство на предварительных переговорах о создании ООН, проходивших в Думбартон-Оксе осенью 1944 года, неоднократно ставило вопрос об участии всех Союзных Советских Республик в ее работе, но это не нашло должной поддержки. Президент США Ф. Рузвельт обратился к И.Сталину со специальным посланием, в котором предлагал отложить решение этого вопроса до тех пор, пока не будет "создана Ассамблея".

Трудно по прошествии стольких лет судить, каковы были намерения И.Сталина, когда он как глава государства отстаивал право союзных республик быть представленными в ООН, но в своем ответном послании президенту США Ф. Рузвельту он писал: "После известных конституционных преобразований в нашей стране в начале этого года прав союзных республик... Вам, конечно, известно, что, например, Украина и Белоруссия, входящие в Советский Союз, по количеству населения и по их политическому значению превосходят некоторые государства, в отношении которых

¹ Ўзбекистон Республикаси. Энциклопедия. Т., 1997, с. 176.

все мы согласны, что они должны быть отнесены к числу инициаторов создания Международной организации"².

В дальнейшем вопрос об участии союзных республик в деятельности будущей международной организации обсуждался на Крымской (Ялтинской) конференции, проходившей с 4 по 11 февраля 1945 г.

Выступая на заседании глав правительств 7 февраля 1945 г., Народный комиссар иностранных дел СССР В.М. Молотов отмечал, что "теперь советская делегация ставит вопрос в той форме, в какой это было сделано в Думбартон-Оксе. Советская делегация считает правильным и справедливым, что три или, по крайней мере, две из советских республик находились в числе инициаторов международной организации. Речь идет об Украине, Белоруссии и Литве"¹.

Было предложено передать данный вопрос на рассмотрение министрам иностранных дел, но они также не пришли к согласию. Как пишет известный дипломат В.Л. Израэлян, положение вызвало серьезное беспокойство. Но на пленарном заседании конференции президент Ф. Рузвельт неожиданно дал согласие на включение двух республик в число членов — учредителей ООН. Президент США в известной мере находился под впечатлением только что достигнутого соглашения по вопросу о так называемом "праве вето", в результате чего был открыт путь к решению исключительно сложной и важной проблемы того периода — поддержания единства великих держав в международной организации безопасности².

Таким образом, суммарные выводы конференции по вопросу об участии советских республик в работе ООН сводились к следующему: "Когда будет происходить конферен-

¹ Переписка Председателя Совета Министров СССР с президентом США и Премьер-министром Великобритании во время Великой Отечественной войны 1941—1945 гг. М., 1957, с. 157.

² *Израэлян В.Л.* Дипломатическая история Великой Отечественной войны. М., 1959, с. 228.

ция о всемирной организации, делегаты Соединенного Королевства и Соединенных Штатов Америки поддержат предложение о допуске к первоначальному членству двух советских социалистических республик, а именно Украины и Белоруссии"¹.

Выступая 27 апреля 1945 года на конференции Объединенных Наций по вопросу о создании предполагаемой всемирной организации, представитель СССР указал на суверенность советских союзных республик, что нашло отражение, как в союзной, так и в республиканских конституциях. Особо отмечалась роль Украины и Белоруссии в войне против фашизма.

Таким образом, СССР, Украинская ССР, Белорусская ССР стали первоначальными членами ООН². Остальные республики стали членами этой организации после распада СССР и образования самостоятельных независимых государств.

Современную внешнеполитическую деятельность Узбекистана нельзя отрывать от прошлого, хотя в то время она, как уже отмечалось выше, носила формальный характер. Отличительная черта государств с федеративным устройством — отсутствие суверенитета у субъектов федерации, либо его подконтрольный, "рамочный" характер. Основные права в федерации принадлежат "центру" в рамках той компетенции, которая указана в конституции. Кстати, слово "суверенитет" означает "полную независимость государства в его внутренних делах и ведении внешней политики"³. Эти черты отсутствовали у союзных советских республик, поэтому говорить о суверенитете Узбекистана и других субъектов федерации, как это делалось в советской научной литературе, не приходится.

¹ СССР на международных конференциях периода Великой Отечественной войны 1941—1945 гг. Сб. док. МИД СССР. — Крымская конференция руководителей трех союзных держав — СССР, США, Великобритании (4—11 февраля 1945 г.). М., 1984, с. 111, 224.

² Страны, подписавшие известную "Декларацию 26", а также страны, присоединившиеся к ней.

³ *Ожегов С.И.* Словарь русского языка. М., 1927, с. 715.

Но вернемся к первым шагам в деятельности МИДа Узбекской ССР, к работе по подготовке кадров, их обучению иностранным языкам, повышению их квалификации.

Руководство республики уже в 1945 году рекомендовало для учебы в Московском государственном институте международных отношений своих первых посланцев — будущих международных. Курировал эту работу заместитель председателя Совета Министров Узбекской ССР Зиядуллаев Саидкарим Зиядуллаевич, впоследствии академик Академии наук Узбекистана. Большое внимание будущему поколению работников МИДа уделяли наркомы иностранных дел Узбекской ССР Алиев Я.Ю., Бабаходжаев А.Х. и др. Пионерами в области международного права, окончившими МГИМО, были:

Абдураззаков Баходыр Аббасович (род. в 1927 г.), который имеет ранг Чрезвычайного и Полномочного посла, работал в течение многих лет в посольствах СССР в Афганистане, Бангладеш, был послом в Сомали, а в 1980—1985 гг. был министром иностранных дел Узбекской ССР;

Каримов Рыфат Абидович (1924—1989 гг.) — доктор исторических наук, многие годы возглавлял кафедры в вузах г. Ташкента, подготовил много учеников;

Максудов Латиф Максудович (1928—1999 гг.) имел ранг Чрезвычайного и Полномочного посла, был послом в Габоне. В 1983 году был удостоен звания заслуженного работника культуры РСФСР;

Тузмухамедов Раис Абдулхакович (1926—1996 гг.) — доктор юридических наук, признан основателем "восточного" направления в области международного права. Преподавал во многих Российских вузах, активно сотрудничал с центральноазиатскими академиями наук, выступал с лекциями в Японии, Индии, Южной Корее, США, Танзании и других странах, был членом многих международных организаций с участием известных юристов, политиков, дипломатов. Являлся лауреатом премии Ф. Мартенса — за вклад в развитие международного права¹;

¹ *Хакимов Р.Т.* Профессор Раис Тузмухаммад. Т., 1997.

Хоназаров Кучкар Хоназарович (1922 г.) — доктор философских наук, заслуженный деятель науки Узбекистана, участник Второй мировой войны, в разное время занимал руководящие должности в научно-исследовательских институтах, в настоящее время активно работает с будущим поколением дипломатов Узбекистана¹.

Первые пять посланцев Узбекистана добились в жизни больших успехов — кто на научном поприще, кто на государственной службе. Позднее к ним присоединился Таиров Ф.Т. — доктор юридических наук в области международного права.

В Министерстве иностранных дел Узбекской ССР на начало 1946 г. трудились 56 человек, из них 26 — руководящий состав и референты, технических работников 18 человек и 12 обслуживающего персонала. Большинство из них окончили вузы и школы Узбекистана. Первоначально из работников аппарата МИДа только 16 человек имели высшее образование. Пройдя ускоренные курсы и стажировку в Москве, они вскоре были представлены к присвоению дипломатических рангов. При этом ранг первого секретаря был присвоен одному, первого секретаря 2 класса — двоим, второго секретаря 2 класса — одному, третьего секретаря — четверым, атташе — пяти сотрудникам МИДа Узбекистана.

Необходимо отметить, что в аппарате МИДа Узбекистана, как в первые годы, так и позже коллектив был интернациональным, вместе бок о бок трудились узбеки, русские, украинцы, таджики, евреи, татары и представители других национальностей.

В 1947 году Верховный Совет Узбекской ССР впервые образовал комиссию по иностранным делам. Правовой статус и полномочия комиссии определялись Положением о постоянной комиссии по иностранным делам. Это было участие в разработке проектов, связанных с международными вопросами сотрудничества Узбекистана с зарубежными странами. Комиссия также давала свои заключения по догово-

¹ Гулистон. 1999, № 1, с. 11—13.

рам, конвенциям и соглашениям с участием Узбекской ССР, заслушивала отчеты делегаций Верховного Совета республики, побывавших за рубежом, принимала сообщения и доклады министерств, ведомств и организаций республики, осуществлявших политические, экономические, научные, культурные и другие связи с зарубежными странами.

Деятельность Министерства иностранных дел республики в послевоенный период сводилась к подготовке проектов внешнеполитической деятельности и претворению в жизнь решений правительства, касающихся связей с зарубежными странами, к участию в ряде международных конференций в составе делегации СССР, проведению приема иностранных делегаций в Узбекистане.

Министерство иностранных дел Узбекистана входило в структуру Совета Министров республики, а министр иностранных дел утверждался Верховным Советом Узбекской ССР.

Министерство иностранных дел Узбекистана имело двойное подчинение: Совету Министров Узбекской ССР и Министерству иностранных дел Союза ССР. 24 сентября 1948 г. был принят Указ Верховного Совета Узбекской ССР "О порядке сношений государственных учреждений Узбекской ССР и их должностных лиц с учреждениями и должностными лицами иностранных государств". Согласно этому указу все учреждения и их должностные лица осуществляли свои отношения на территории республики с дипломатическими представителями иностранных государств непосредственно через Министерство иностранных дел Узбекистана.

К 1958 г. в МИДе Узбекистана работало 6 человек в лице министра, помощника министра, 1-го секретаря, 2-го секретаря, секретаря-машинистки и шофера. При этом МИД состоял на республиканском бюджете¹.

Таким образом, деятельность МИДа осуществлялась до 1977 года, когда министерство не имело каких либо структурных подразделений.

¹ ЦГА РУ. Ф. 2037, опись 7, арх. 78.

На основании постановления Совета Министров Узбекской ССР от 15 ноября 1977 года № 711 была утверждена структура и определена численность центрального аппарата МИДа. По своей структуре МИД в 1977—1979 гг. состоял из руководства, канцелярии, консульского отдела, протокольного отдела и отдела печати.

В 1980 г. в структуре МИДа произошли некоторые изменения. Так были созданы отделы печати, бухгалтерии и специальный отдел.

23 июля 1988 года было принято постановление Кабинета Министров Узбекской ССР за № 253, где в Положении о Министерстве иностранных дел Узбекской ССР предусматривалась деятельность министерства.

Главной задачей МИДа Узбекистана до провозглашения независимости было обеспечение культурной программой зарубежных делегаций, проведение протокольных записей и формальностей, осуществление консульских функций и переписка с МИДом СССР по административно-хозяйственным и кадровым вопросам.

Принятие Декларации о государственной независимости республики 31 августа 1991 года на внеочередной VI сессии Верховного Совета Республики Узбекистан XII созыва дало право Узбекистану как полноправному субъекту международных отношений быть признанным и признавать, а также вступать в международные организации.

В настоящее время МИД Узбекистана является главным внешним органом государственного управления, который действует исходя из принципов, закрепленных в Конституции, принятой 8 декабря 1992 года на XI сессии Верховного Совета Республики Узбекистан XII созыва, Конституция Узбекистана "признает приоритет общепризнанных норм международного права", и внешняя политика Узбекистана "исходит из принципов суверенного равенства государств, неприменения силы и угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела других государств и иных общепризнанных принципов и норм международного права" (ст. 17).

МИД Узбекистана в своей деятельности также руководствуется законами, постановлениями и решениями Олий Мажлиса, указами и распоряжениями Президента Узбекистана, а также обязательствами по международным договорам и конвенциям, принятым республикой. МИД Узбекистана возглавляется министром, назначаемым Президентом, и подчиняется Кабинету Министров.

Основной задачей МИДа Узбекистана является реализация принципа государственного суверенитета, защита интересов Узбекистана и ее граждан в отношениях с зарубежными странами и международными организациями.

В соответствии с возложенными **задачами** Министерство: разрабатывает и вносит в Кабинет Министров Республики Узбекистан концепции и предложения по стратегическим вопросам внешнеполитической деятельности и развития внешних связей Республики Узбекистан, участвует в реализации этих предложениях, в пределах своей компетенции участвует в разработке и реализации концепций национальной безопасности Республики Узбекистан; содействует формированию и развитию внешнеэкономических связей, установлению и расширению контактов с международными финансовыми и экономическими организациями, инициированию договоров и соглашений в области внешних экономических отношений;

содействует развитию международных контактов министерств и ведомств, общественных объединений граждан Республики Узбекистан в области экономики, культуры, научно-технического обмена и торговли;

в установленном порядке проводит переговоры от имени Республики Узбекистан с иностранными государствами, участвует в международных совещаниях и конференциях;

инициирует, участвует в разработке и обеспечивает заключение международных договоров и соглашений Республики Узбекистан и является депозитарием оригиналов текстов этих договоров и соглашений;

представляет в Кабинет Министров Республики Узбекистан в установленном порядке предложения о заключении, исполнении и денонсации международных договоров Республики Узбекистан,

На основании постановления Совета Министров Узбекской ССР от 15 ноября 1977 года № 711 была утверждена структура и определена численность центрального аппарата МИДа. По своей структуре МИД в 1977—1979 гг. состоял из руководства, канцелярии, консульского отдела, протокольного отдела и отдела печати.

В 1980 г. в структуре МИДа произошли некоторые изменения. Так были созданы отделы печати, бухгалтерии и специальный отдел.

23 июля 1988 года было принято постановление Кабинета Министров Узбекской ССР за № 253, где в Положении о Министерстве иностранных дел Узбекской ССР предусматривалась деятельность министерства.

Главной задачей МИДа Узбекистана до провозглашения независимости было обеспечение культурной программой зарубежных делегаций, проведение протокольных записей и формальностей, осуществление консульских функций и переписка с МИДом СССР по административно-хозяйственным и кадровым вопросам.

Принятие Декларации о государственной независимости республики 31 августа 1991 года на внеочередной VI сессии Верховного Совета Республики Узбекистан XII созыва дало право Узбекистану как полноправному субъекту международных отношений быть признанным и признавать, а также вступать в международные организации.

В настоящее время МИД Узбекистана является главным внешним органом государственного управления, который действует исходя из принципов, закрепленных в Конституции, принятой 8 декабря 1992 года на XI сессии Верховного Совета Республики Узбекистан XII созыва, Конституция Узбекистана "признает приоритет общепризнанных норм международного права", и внешняя политика Узбекистана "исходит из принципов суверенного равенства государств, неприменения силы и угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела других государств и иных общепризнанных принципов и норм международного права" (ст. 17).

МИД Узбекистана в своей деятельности также руководствуется законами, постановлениями и решениями Олий Мажлиса, указами и распоряжениями Президента Узбекистана, а также обязательствами по международным договорам и конвенциям, принятым республикой. МИД Узбекистана возглавляется министром, назначаемым Президентом, и подчиняется Кабинету Министров.

Основной задачей МИДа Узбекистана является реализация принципа государственного суверенитета, защита интересов Узбекистана и ее граждан в отношениях с зарубежными странами и международными организациями.

В соответствии с возложенными **задачами** Министерство: разрабатывает и вносит в Кабинет Министров Республики Узбекистан концепции и предложения по стратегическим вопросам внешнеполитической деятельности и развития внешних связей Республики Узбекистан, участвует в реализации этих предложений, в пределах своей компетенции участвует в разработке и реализации концепций национальной безопасности Республики Узбекистан; содействует формированию и развитию внешнеэкономических связей, установлению и расширению контактов с международными финансовыми и экономическими организациями, инициированию договоров и соглашений в области внешних экономических отношений;

содействует развитию международных контактов министерств и ведомств, общественных объединений граждан Республики Узбекистан в области экономики, культуры, научно-технического обмена и торговли;

в установленном порядке проводит переговоры от имени Республики Узбекистан с иностранными государствами, участвует в международных совещаниях и конференциях;

инициирует, участвует в разработке и обеспечивает заключение международных договоров и соглашений Республики Узбекистан и является депозитарием оригиналов текстов этих договоров и соглашений;

представляет в Кабинет Министров Республики Узбекистан в установленном порядке предложения о заключении, исполнении и денонсации международных договоров Республики Узбекистан,

На основании постановления Совета Министров Узбекской ССР от 15 ноября 1977 года № 711 была утверждена структура и определена численность центрального аппарата МИДа. По своей структуре МИД в 1977—1979 гг. состоял из руководства, канцелярии, консульского отдела, протокольного отдела и отдела печати.

В 1980 г. в структуре МИДа произошли некоторые изменения. Так были созданы отделы печати, бухгалтерии и специальный отдел.

23 июля 1988 года было принято постановление Кабинета Министров Узбекской ССР за № 253, где в Положении о Министерстве иностранных дел Узбекской ССР предусматривалась деятельность министерства.

Главной задачей МИДа Узбекистана до провозглашения независимости было обеспечение культурной программой зарубежных делегаций, проведение протокольных записей и формальностей, осуществление консульских функций и переписка с МИДом СССР по административно-хозяйственным и кадровым вопросам.

Принятие Декларации о государственной независимости республики 31 августа 1991 года на внеочередной VI сессии Верховного Совета Республики Узбекистан XII созыва дало право Узбекистану как полноправному субъекту международных отношений быть признанным и признавать, а также вступать в международные организации.

В настоящее время МИД Узбекистана является главным внешним органом государственного управления, который действует исходя из принципов, закрепленных в Конституции, принятой 8 декабря 1992 года на XI сессии Верховного Совета Республики Узбекистан XII созыва, Конституция Узбекистана "признает приоритет общепризнанных норм международного права", и внешняя политика Узбекистана "исходит из принципов суверенного равенства государств, неприменения силы и угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела других государств и иных общепризнанных принципов и норм международного права" (ст. 17).

МИД Узбекистана в своей деятельности также руководствуется законами, постановлениями и решениями Олий Мажлиса, указами и распоряжениями Президента Узбекистана, а также обязательствами по международным договорам и конвенциям, принятым республикой. МИД Узбекистана возглавляется министром, назначаемым Президентом, и подчиняется Кабинету Министров.

Основной задачей МИДа Узбекистана является реализация принципа государственного суверенитета, защита интересов Узбекистана и ее граждан в отношениях с зарубежными странами и международными организациями.

В соответствии с возложенными **задачами** Министерство: разрабатывает и вносит в Кабинет Министров Республики Узбекистан концепции и предложения по стратегическим вопросам внешнеполитической деятельности и развития внешних связей Республики Узбекистан, участвует в реализации этих предложений, в пределах своей компетенции участвует в разработке и реализации концепций национальной безопасности Республики Узбекистан; содействует формированию и развитию внешнеэкономических связей, установлению и расширению контактов с международными финансовыми и экономическими организациями, инициированию договоров и соглашений в области внешних экономических отношений;

содействует развитию международных контактов министерств и ведомств, общественных объединений граждан Республики Узбекистан в области экономики, культуры, научно-технического обмена и торговли;

в установленном порядке проводит переговоры от имени Республики Узбекистан с иностранными государствами, участвует в международных совещаниях и конференциях;

инициирует, участвует в разработке и обеспечивает заключение международных договоров и соглашений Республики Узбекистан и является депозитарием оригиналов текстов этих договоров и соглашений;

представляет в Кабинет Министров Республики Узбекистан в установленном порядке предложения о заключении, исполнении и денонсации международных договоров Республики Узбекистан,

в соответствии с установленным порядком представляет на ратификацию в Олий Мажлис Республики Узбекистан международные договоры и соглашения, подлежащие ратификации;

принимает меры по обеспечению контроля за выполнением обязательств сторон по международным договорам Республики Узбекистан;

в установленном порядке направляет вступившие в силу международные договора и соглашения Республики Узбекистан в Секретариат Организации Объединенных Наций для регистрации или для хранения в делах, занесения в перечень или для опубликования;

координирует работу министерств, ведомств и иных уполномоченных органов по формированию и проведению единой внешней политики и стратегии ее развития в целях обеспечения государственных интересов Республики Узбекистан;

обеспечивает Олий Мажлис и Кабинет Министров Республики Узбекистан всесторонней информацией по вопросам международной политики;

содействует распространению за рубежом объективной информации о внешней и внутренней политике Республики Узбекистан;

аккредитует иностранных корреспондентов, принимает меры для информирования общественности о внешней политике Республики Узбекистан, проводит брифинги, пресс-конференции и встречи с журналистами других государств;

как на территории республики, так и за рубежом, осуществляет дипломатические и консульские сношения с иностранными государствами, международными, межправительственными и региональными организациями;

в установленном порядке формирует состав, организует работу и осуществляет контроль за деятельностью дипломатических и консульских представительств республики за рубежом и представительств международных организаций;

в соответствии с нормами международного права и законодательством республики поддерживает отношения с постоянными дипломатическими представительствами других

государств на территории Республики Узбекистан, аккредитирует сотрудников дипломатических представительств;

аккредитует торговые представительства иностранных государств, представительства и миссии международных политических, экономических и финансовых организаций и объединений, определяет порядок аккредитации иностранных фирм, компаний и организаций;

вносит предложения в Кабинет Министров о порядке формирования и деятельности торговых представительств Узбекистана за рубежом, формирует кадровый состав и общее руководство торговыми представительствами;

ведет протокольную подготовку и принимает меры по организационному обеспечению визитов Президента Республики Узбекистан, Председателя Олий Мажлиса, Премьер-Министра и министра иностранных дел Республики Узбекистан в иностранные государства, а также иных визитов в соответствии с Положением о Государственном дипломатическом протоколе Республики Узбекистан;

формирует и направляет официальные делегации Республики Узбекистан для участия в работе международных конференций, заседаний в международных и региональных организациях;

организует и участвует в приеме официальных государственных делегаций зарубежных государств и проводит политическую, дипломатическую, протокольную и представительскую работу;

оказывает содействие министерствам, ведомствам и организациям Республики Узбекистан в области дипломатического протокола при осуществлении ими контактов с посольствами и другими зарубежными представительствами;

осуществляет контроль за соблюдением на территории Республики Узбекистан дипломатических и консульских иммунитетов иностранных представительств и их сотрудников, содействует созданию нормальных условий для работы дипломатических и консульских учреждений зарубежных стран совместно с соответствующими организациями;

содействует развитию связей и контактов с соотечественниками, проживающими за рубежом;

оформляет паспортно-визовую документацию;

во взаимодействии с Министерством юстиции Республики Узбекистан ведет в установленном порядке дела по истребованию и легализации документов для местных и иностранных юридических лиц и граждан, решает другие консульские вопросы, связанные с актами гражданского состояния и нотариата;

участвует в установленном порядке в рассмотрении ходатайств по вопросам приема в гражданство Республики Узбекистан лиц, въезжающих в Республику Узбекистан;

разрабатывает по поручению Президента Республики Узбекистан и Кабинета Министров, а также по собственной инициативе проекты законодательных и нормативно-правовых актов по вопросам, касающимся деятельности Министерства, дает юридические заключения по проектам вышеуказанных документов, подготавливает предложения по внесению изменений и дополнений в республиканское законодательство;

заключает договоры или соглашения о координации работы с соответствующими внешнеполитическими органами других государств, а также международными организациями;

разрабатывает и вносит в соответствующие органы в установленном порядке предложения по вопросам организации (дислокации, структуры, штатов) учреждения системы Министерства, осуществляет в установленном порядке подготовку, подбор и представление кадров на дипломатические и консульские должности, создание надлежащих условий для деятельности учреждений системы Министерства;

изучает и обобщает организационную деятельность учреждений системы Министерства, разрабатывает рекомендации по ее совершенствованию, организует контроль за исполнением принятых решений;

истребует из всех государственных и иных органов статистические данные по вопросам внешних связей, обеспечивает методическое руководство ведением и анализом статистической отчетности по этим вопросам;

обеспечивает сохранность государственных тайн в сфере внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности Республики Узбекистан;

составляет планы и организует издание литературы по вопросам внешнеполитической деятельности и международных отношений, учебных пособий для учащихся высших и средних учебных заведений республики, а также научно-популярной литературы по этим вопросам;

обеспечивает опубликование международных договоров в "Ведомостях Олий Мажлиса";

осуществляет официальный перевод текстов и регистрацию международных договоров;

разрабатывает предложения о материальном и социальном обеспечении работников системы Министерства, организует материально-техническое снабжение, капитальное строительство и ремонт зданий, учреждений Министерства и вносит соответствующие предложения в Кабинет Министров;

осуществляет в установленном порядке финансирование подведомственных органов, организует и контролирует в учреждениях системы Министерства бухгалтерский учет и отчетность.

Согласно положения Министерство **имеет право:**

направлять запросы и получать статистические данные, предложения, заключения и другие необходимые материалы по вопросам внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности от министерств, ведомств, организаций, учреждений и предприятий Республики Узбекистан;

в необходимых случаях издавать приказы и инструкции совместно с другими министерствами, ведомствами;

создавать, реорганизовывать и ликвидировать подведомственные хозрасчетные объединения, центры, агентства, фонды, иные заведения и организации, как в республике, так и за ее пределами;

образовывать координационные, научно-методологические и иные советы, межведомственные экспертные комиссии, а также созывать специальные совещания по проблемам внешнеполитической деятельности;

создавать при необходимости временные рабочие группы из числа ученых, специалистов международных отношений для подготовки предложений, заключений, аналитических материалов по стратегическим проблемам развития внешне-политических связей;

привлекать для консультаций, изучения и решения проблем в области внешней политики ученых, специалистов и экспертов на договорной (контрактной) основе, как в республике, так и из-за рубежа;

в установленном законом порядке использовать внебюджетные средства, в том числе валютные, получаемые Министерством и его подразделениями в республике и за ее пределами для финансирования развития своей материально-технической базы и для социальных целей;

производить за счет средств, выделяемых из республиканского бюджета, выплаты надбавок к должностным окладам за специальные звания, выслугу лет и знание иностранных языков;

оплачивать в местной валюте проживание и транспортные расходы на территории Республики Узбекистан иностранных делегаций, прибывающих в Узбекистан по официальному приглашению Министерства;

осуществлять в установленном порядке на основе взаимности обмен необходимой информацией с зарубежными странами, получая для этого от соответствующих министерств, ведомств, учреждений и организаций требуемые материалы;

по согласованию с Кабинетом Министров Республики Узбекистан осуществлять руководство распределением и рациональным использованием выпускников Университета мировой экономики и дипломатии.

Организацию работы системы Министерства составляют:

посольства, миссии, генеральные консульства и консульства, представительства при международных организациях, хозрасчетная служба дипломатического сервиса.

Возглавляется Министерством министром, который: руководит всей деятельностью Министерства и подведомственных ему учреждений и организаций;

принимает решения по вопросам, относящимся к компетенции Министерства, участвует в переговорах с иностранными государствами, осуществляет прием иностранных дипломатических представительств;

издает приказы и распоряжения, дает указания, обязательные для исполнения каждым подразделением и сотрудником Министерства;

несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство задач и осуществление им своих функций, устанавливает степень ответственности заместителей министра и руководителей структурных подразделений центрального аппарата за управление отдельными направлениями деятельности Министерства;

в пределах установленной численности работников и фонда заработной платы утверждает штатное расписание центрального аппарата Министерства, производит необходимые структурные реорганизации;

утверждает положения о структурных подразделениях Министерства, а также в установленном порядке положения (уставы) подведомственных учреждений и хозрасчетных организаций;

решает вопросы направления сотрудников Министерства, а также руководящих работников подведомственных учреждений и хозрасчетных организаций в служебные заграничные командировки и на работу в заграничные учреждения;

утверждает смету расходов центрального аппарата Министерства, а также подведомственных учреждений;

устанавливает персональные надбавки к должностному окладу сотрудников аппарата Министерства за счет экономии фонда заработной платы.

Заместители Министра обеспечивают надлежащее функционирование подведомственных подразделений Министерства, принимают меры к тому, чтобы территориальные отделы в полном объеме решали комплекс вопросов по курируемым странам и регионам.

Послы по особым поручениям назначаются Указом Президента Республики Узбекистан по представлению Министра и выполняют его специальные поручения.

В Министерстве образуется коллегия в составе: **Министра** (председателя коллегии), заместителей **Министра** (по должности) и других работников **Министерства**, представителей соответствующих учреждений **Республики Узбекистан**.

Для комплексного решения вопросов практической реализации внешней политики **Республики Узбекистан**, согласованной выработки управленческих решений и рекомендаций в Министерстве действует Координационно-консультативный Совет.

Дипломатические представительства работают под руководством **Министерства** и выполняют функции по:

представлению **Республики Узбекистан** в государстве пребывания;

защите в государстве пребывания интересов **Республики Узбекистан** и ее граждан в пределах, допускаемых международным правом и двусторонними договорами и соглашениями с этим государством, а также многосторонними договорами, участниками которых являются оба государства;

ведению переговоров с правительством и другими учреждениями государства пребывания;

поддержанию постоянной связи с внешнеполитическим ведомством страны пребывания, а также с иностранными представительствами других государств, аккредитованных в этом государстве;

выяснению всеми законными средствами условий и событий в государстве пребывания и сообщают о них руководству республики через **Министерство**;

поощрению дружественных отношений и контактов между **Республикой Узбекистан** и государством пребывания и способствуют развитию их взаимоотношений в политической, экономической и культурной областях;

решению других задач отнесенных к их компетенции.

Порядок учреждения, круг задач, стоящих перед консульским представительством, его функции и порядок работы определяются **Консульским Уставом Республики Узбекистан**.

Представительства при международных организациях представляют **Республику Узбекистан** и защищают ее инте-

рессы, права и интересы юридических лиц и граждан республики.

Глава миссии или представительства назначается Президентом Республики Узбекистан по представлению Министерства, согласованному с соответствующими министерствами и ведомствами.

Число зарубежных представительств и численность их сотрудников определяется в соответствии с установленными дипломатическими отношениями и достигнутыми по этим вопросам соглашениями.

Министерство является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного Герба Республики Узбекистан и своим наименованием на государственном языке республики.

Министерство может открывать счета в национальной и другой валюте в банках Республики Узбекистан и за рубежом для обеспечения своей хозяйственной деятельности.

Зарубежные дипломатические и консульские представительства, а также представительства при международных организациях являются юридическими лицами, имеют печать с изображением Государственного Герба Республики Узбекистан и со своим наименованием, вправе открывать собственные счета в любой валюте в банках страны пребывания и в других международных банках.

Прием на работу в систему Министерства осуществляется на контрактной основе.

Численность работников центрального аппарата Министерства и его учреждений, а также размер ассигнований на их содержание утверждается Кабинетом Министров Республики Узбекистан (См. Приложение 2)¹.

В международно-правовой литературе общепринято вышперечисленные государственные органы относить к системе внешних сношений, которые подразделяются на конституционные и конвенционные (договорные)². К первым.

¹ Пост. Кабинета Министров Республики Узбекистан от 16.03.1994 № 140. Т., УДАП, 1994, с. 424—448.

² Лисовский В.И. Правовое регулирование международных экономических отношений. М., 1984, с. 63.

согласно Конституции Республики Узбекистан, относятся только всенародно избранные Олий Мажлис и Президент Республики Узбекистан, которые определяют основные направления внешней и внутренней политики Республики Узбекистан и принятие стратегических государственных программ, ратифицируют и денонсируют международные договоры и соглашения.

К конвенционным или договорным относятся те органы, которым глава государства, правительство поручают осуществление международных сношений в специальных областях. Например, согласно Закону "О членстве Республики Узбекистан в Международном валютном фонде, Международном банке реконструкции и развития, Международной ассоциации развития, Международной финансовой корпорации, Многостороннем агентстве гарантий и инвестиций" от 2 июля 1992 г., "Президент Республики Узбекистан или другое лицо, которое может быть назначено Президентом, настоящим уполномочены: подписывать оригиналы статей, соглашений Фонда, Банка, Ассоциации, Корпорации, Конвенции, учреждающей Агентства, исполнять и вносить документы о членстве в Фонде и другие акты, которые могут быть необходимы для этих целей; подписать предложенную третью поправку к статьям Соглашения Фонда от имени Правительства.

Президент Республики Узбекистан или назначенное им лицо вправе от имени Республики Узбекистан подписать оригинал Конвенции об урегулировании инвестиционных споров между государствами и гражданами других государств, текст которой представлен в приложении VII к настоящему закону, исполнять и вносить документы о членстве в фонде и другие акты, которые могут быть необходимы для этого" (ст.2)¹.

В международно-правовой практике в зависимости от места нахождения органа, осуществляющего внешние сноше

¹ Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан. Т., 1992. № 9 (1197), с. 151.

ния, принято подразделять их на внутригосударственные (глава государства, члены правительства и др.) и зарубежные — послы, консулы, торговые представительства, "почетный консул".

Особый интерес представляет институт "почетного консула", который редко встречается в мировой практике. Кстати, звание "Почетный консул Узбекистана" удостоен подданный Королевства Нидерланды, известный бизнесмен Карл Аалберс.

Когда известного бизнесмена спросили, к чему обязывает звание "Почетного консула", он ответил: "Ко многому! Я очень ценю те полномочия, которые мне даны Президентом Каримовым. Для меня быть почетным консулом Узбекистана — большая честь... одной из своих основных задач я считаю оказывать всемерное содействие процветанию Узбекистана, вхождению его в мировую экономику. Ваша страна имеет для этого все возможности. Кроме богатых природных ресурсов, у вас трудолюбивый, талантливый народ".

В юридической литературе советского периода много говорилось о международной правосубъектности советских республик, о широких правах их в области внешнеполитической деятельности. Так, в статье 80 Конституции СССР 1977 года провозглашалось, что "союзная республика имеет право вступать в отношения с иностранными государствами, заключать с ними договоры и обмениваться дипломатическими и консульскими представительствами, участвовать в деятельности международных организаций". Аналогичные положения нашли отражение и в конституциях союзных республик. Но за весь советский период ни одна союзная республика за исключением Белорусской ССР и Украинской ССР, представленных в ООН, не установила ни дипломатических, ни консульских отношений и не открыла своих представительств за рубежом, не была представлена в международных организациях, так как мировая практика государственного строительства федеративных государств показывает, что субъекты федерации (республики, штаты, кантоны, земли и т.д.) не являются полноправными субъектами международных отношений.

М.А. Сарсембаев в своем исследовании, посвященном международно-правовым вопросам в истории Казахстана и Средней Азии, наглядно демонстрирует, что за весь период существования Союза ССР (1922—1991 гг.) полномочия по учреждению посольств, консульств, торговых представительств безраздельно принадлежали только Союзу. По состоянию на 1991 год за рубежом функционировали 124 дипломатических, 76 консульских представительств СССР. Союзные республики Средней Азии и Казахстана, как и почти все республики, не создали ни одного отдельного зарубежного представительства. Согласно официальной доктрине того времени этот перекосяк не только не ущемлял внешнеполитические интересы республик, но и способствовал рациональному удовлетворению специфических интересов этих республик. Так считалось еще и потому, что представители разных республик и народов СССР участвовали в деятельности этих зарубежных органов внешних сношений СССР. В аппарате этих органов действительно работали представители разных народов СССР, в том числе Казахстана и Средней Азии. Но их там было немного. В исследовании показано, что в высшем эшелоне дипломатических работников выходцев из Казахстана и Средней Азии насчитывались единицы. Так, Президиум Верховного Совета СССР за период с 1954 года до середины марта 1990 года на должности чрезвычайных и полномочных послов СССР в иностранных государствах произвел 856 назначений. Представительство республик Казахстана и Средней Азии было выражено 16 назначениями, или 1,8% по отношению к общему числу назначений. Конкретно по республикам это выглядело следующим образом: от Узбекской ССР — 8 назначений (0,9%), от Таджикской ССР — 3 назначения (0,3%), от Казахской ССР — 2 назначения (0,3%), от Туркменской ССР — 1 (0,16%), от Киргизской ССР — 1 (0,16%).

Относительно полномочий по заключению международных договоров права также практически в полном объеме принадлежали Союзу: если Союз ССР по состоянию на 1991 год подписал более 15000 договоров и соглашений, то все 5

республик Средней Азии и Казахстана заключили примерно 50 соглашений, или 0,03% по отношению к общему числу договоров СССР¹.

А.А. Агзамходжаев отмечает, что "во всех республиканских конституциях с 1978 года республики были названы суверенными... Да, в условиях тоталитаризма и авторитаризма руководство страны на словах признавало суверенитет союзных республик, что теоретически обосновывалось официальной наукой. Фактически же, несмотря на наличие внешних атрибутов суверенной власти, союзные республики суверенными не являлись, тем более в области внешних сношений"².

Такое федеративное государство, как США, в статье 1 раздела 10 своей Конституции указывает на то, что "ни один штат не может заключать какой-либо договор, вступить в союз или конфедерацию...".

Конституция ФРГ в статье 32 закрепляет: "Ведение сношений с иностранными государствами принадлежит федерации...".

Эти сравнения федерализма еще и еще раз приводят к мысли, что суверенность советских республик, как субъектов федерации, была лишь на бумаге. И мировая практика лишней раз показывает, что субъекты федерации действуют только в тех рамках, которые определены законодательством того или иного государства. В то же время международная практика и право признают в международных отношениях правосубъектности государств, а не их субъектов. Например, Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 года также определяет институт о дипломатическом признании государств исключительно к независимым государствам, а не к субъектам федерации. Из вышеизложенного мы можем сделать следующие выводы в отношении федеративных государств:

¹ Сарсембаев М.А. Международно-правовые вопросы в истории Казахстана и Средней Азии (с XV века по настоящее время). Автореф. дисс. док. юрид.наук. М., 1993, с. 34-35.

² Агзамходжаев А.А. Правовые основы государственной независимости Республики Узбекистан. Т. "Узбекистан", 1993, с. 76.

1) федеративные государства являются сложными государственными образованиями;

2) субъекты федерации не являются самостоятельными суверенными участниками международных отношений;

3) интересы субъектов федерации выражает "центр";

4) в федеративных государствах имеются две системы высших органов власти:

а) федеральные органы;

б) органы субъекта федерации.

Суверенитет же означает верховенство власти в проведении самостоятельной внутренней и внешней политики.

В Декларации, принятой на второй сессии Верховного Совета Узбекистана 20 июня 1990 года, отмечалось, что государственный суверенитет Узбекистана есть верховенство демократического государства на всех составных частях своей территории и во всех внешних сношениях.

В Заявлении Верховного Совета "О государственной независимости Республики Узбекистан" отмечалось, что, "осуществляя Декларацию о суверенитете, Верховный Совет Узбекской Советской Социалистической Республики торжественно провозглашает государственную независимость Узбекистана и образование самостоятельного суверенного государства — Республики Узбекистан".

Только с провозглашением независимости 31 августа 1991 года, Республика Узбекистан стала полноправным субъектом международных отношений. В законе "Об основах государственной независимости Республики Узбекистан" были юридически закреплены ее основные принципы.

Важным историческим событием в становлении государственности в Республике Узбекистан явились выборы президента и референдум по вопросу о государственной независимости. В бюллетень для голосования был включен вопрос: "Одобряете ли Вы провозглашенную Верховным Советом Республики Узбекистан государственную независимость Республики Узбекистан?" Положительно ответили 98,2%, или 9718155 человек, против — 1,7%, или 172294 человека, 0,1%, или 8258 бюллетеней были признаны недействительными. Таким образом, на основании статьи 26 Закона Республики

Узбекистан о референдуме Республики Узбекистан Центральная комиссия референдума признала, что провозглашенная Верховным Советом Республики Узбекистан государственная независимость получила всенародное одобрение.

Широкое признание своей международной правосубъектности Узбекистан стал получать уже накануне всенародного референдума. Признание носило различные формы документального оформления, принятые в международной практике. Это были ноты посольств, телеграммы, заявления, послания, телексы, письма.

Как пишет А.Ф. Борунков, "если заявление было сделано в устной форме, то оно подтверждается официальным документом, чаще всего вербальной нотой министерства иностранных дел, направляемой по дипломатическим каналам. Так, например, было оформлено признание Россией государственной независимости Республики Македонии"¹.

Различные виды признания служат основой для проведения переговоров об установлении дипломатических отношений и обмене представительствами. Так, президент США Джордж Буш 27 декабря 1991 года обратился с личным посланием к Президенту Узбекистана Исламу Абдуганиевичу Каримову. В послании говорилось, что "с учетом исторических изменений, которые произошли в Вашей стране, и прекращения деятельности Союза, который связывал республики бывшего Советского Союза, мне доставляет удовольствие сообщить Вам, что правительство Соединенных Штатов признает Узбекистан в качестве независимого государства".

В послании определялись пути установления взаимоотношений между Узбекистаном и США. Подчеркивалось, что США руководствуются в оценке своих отношений с республиками бывшего Союза следующими принципами:

- мирное, демократическое определение будущих политических объединений;
- уважение существующих границ, внутренних и внешних;

¹ А.Ф. Борунков. Дипломатический протокол в России и дипломатический этикет. М., Интерпакс. 1993, с. 52—53.

— поддержка власти закона и использование демократических процессов в осуществлении политических изменений;

— гарантия прав человека и уважение международных норм и обязательств, а также соблюдение духа Хельсинкского заключительного акта и Парижской хартии.

Выражалась надежда, что Узбекистаном будут приняты шаги в деле присоединения к договору о нераспространении ядерного оружия в качестве безъядерного государства, а также придавалось большое значение приверженности страны к установлению рыночной экономики и проведению ответственной политики по важным вопросам международной безопасности.

В заключении послания выражалась надежда Президента США Джорджа Буша на продолжение контактов между двумя правительствами и установление позитивных, продуктивных отношений между нашими странами.

26 декабря 1991 года Поверенный в делах Республики Аргентина Жсакин Даниель Остеро информировал телексом МИД Республики Узбекистан о том, что аргентинское правительство приняло официальное решение признать независимость Республики Узбекистан.

28 декабря 1991 года министр иностранных дел Японии Митио Ватанабэ заявил, что правительство Японии признало независимость Республики Узбекистан и выражает стремление к развитию дружественных отношений.

В своем обращении в МИД Узбекистана 27 декабря 1991 года член Государственного совета, министр иностранных дел КНР Цянь Цичэнь заявил, что китайское правительство приняло решение признать независимую Республику Узбекистан и готово провести с правительством Узбекистана переговоры об установлении дипломатических отношений.

В ноте государства Израиль 25 декабря 1991 года сообщалось, что принято решение официально признать все республики бывшего СССР, провозгласившие о своей независимости, и установить с ними дипломатические отношения.

25 декабря 1991 года Исламская Республика Иран официально признала государственную независимость Республики Узбекистан и выразила готовность установить дипломатические отношения на самом высоком уровне, расширить экономическое, политическое и культурное сотрудничество с Узбекистаном.

Посольство Народной Республики Бангладеш в Российской Федерации, выполняя поручение руководства своей страны, 30 декабря 1991 года сообщило, что правительство Республики Бангладеш объявило о признании независимости Республики Узбекистан с немедленным вступлением этого решения в силу, а также выразило надежду на взаимовыгодное сотрудничество¹.

18 февраля 1992 года было получено послание от Короля Саудовской Аравии, где подтверждалось "сильное желание и надежда на установление наилучших братских отношений между нашими двумя странами во всех областях, начиная с установления дипломатических отношений, укрепление уз сотрудничества и взаимовыгодного обмена между народами наших стран, воплощая такие объединяющие нас общие понятия, как истинная мусульманская вера, общность цивилизации и наследия".

Как видим, формы признания довольно разнообразны, различен стиль изложения: выдержанный, конкретный или многословный, особенно этим отличаются, на наш взгляд, послания восточных стран.

Таким образом, исходя из фактических данных МИДа Республики Узбекистан, мы можем утверждать, что, если к 29 декабря 1991 года Узбекистан был признан 46 государствами, то к 2 марта 1992 года, то есть ко дню принятия Узбекистана в члены ООН, он был признан уже 103 государствами. В настоящее время Узбекистан признан более 160 государствами, и сегодня республика имеет дипломатические отношения более чем с 90 странами².

¹ Республика Узбекистан: Рождение независимого государства (сборник). Под общ. ред. Ахмедова К.А. — Ташкент, "Узбекистан", 1992. с. 65—73.

² *Хакимов Р.Т.* Международно-правовые вопросы признания и правопреемства Республики Узбекистан. Т., 1996, УМЭД, с.18—49.

УЗБЕКИСТАН И ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Создание ООН имеет свою предысторию, и рассмотрение этапов ее становления и совершенствования представляет определенный интерес.

Рост промышленности, интенсификация и интернационализация производства, политическая ситуация и обстановка в мире ставили на повестку дня вопрос о создании международной организации многостороннего сотрудничества. Первые международные организации, ставшие затем специализированными учреждениями ООН, были созданы еще в XIX веке. Это Всемирная метеорологическая организация (1837 г.), Всемирный почтовый союз (1847 г.) и Международный телеграфный союз (1865 г.), впоследствии переименованный в Международный союз электросвязи. Их деятельность осуществлялась в строго определенном направлении. Но уже в начале XX века (1903 г.) в Монако по инициативе князя Альберта был учрежден Международный институт мира. Иногда его называют предшественником Лиги Наций.

К началу первой мировой войны в мире уже было создано около 20 международных организаций.

Следующим этапом явилось создание Лиги Наций, которая, как и ее предшественник, была обязана своим образованием частной инициативе. В Англии в 1915 г. группа специалистов выработала проект Лиги об упразднении войны. Движение, начатое во главе с Брайсом, привело к созданию "Общества Лиги Наций". Аналогичное движение было начато в США под председательством бывшего президента Вильяма Тафта — была основана "Лига по укреплению мира".

В последующем Президент США В. Вильсон стремился создать механизм, регламентирующий международное раз-

вите. В различных схемах всплывала идея организации, которая контролировала бы основные силы современного мира.

Мысль о создании международной организации крепко запала в сознание В. Вильсона, но путь к этому лежал через ликвидацию европейского конфликта. За эту конкретную задачу и взялся президент. Он утверждал: "Должна быть создана общая ассоциация наций, согласно специальным соглашениям, с целью обеспечения общих гарантий, политической независимости и территориальной целостности, как для великих, так и для малых стран".

С этой целью В. Вильсон в послании к Конгрессу от 8 января 1918 г. изложил знаменитые "14 пунктов" будущего устройства мира¹.

Следует отметить, что каждая из ведущих держав того времени стремилась взять на себя руководство по подготовке устава будущей международной организации.

К маю 1918 г. английским правительством В. Вильсону был передан проект устава, который впоследствии был подвергнут детальной переработке.

Недостатка в проектах не было. Так, в проекте генерала Смэтса впервые была предложена идея мандатной системы управления бывшими германскими колониями и территориями, отходящими от Оттоманской империи. Приехав в декабре 1918 г. в Европу, В. Вильсон собрал все указанные проекты и на их основе выработал и предложил второй вариант устава.

В последующем на Парижской мирной конференции 25 января 1919 г. была создана специальная комиссия под председательством В. Вильсона для окончательной выработки устава Лиги Наций. Кстати в последующем В. Вильсон за активное участие в создании Лиги Наций был удостоен Нобелевской премии.

Делегат от Франции Леон Буржуа выступил со своим проектом, где предусматривалось создание при Лиге На-

¹ Уткин А.И. Дипломатия Вудро Вильсона. М., 1989; История США. Т.3. 1918—1945. М., 1985, с. 54—77.

ций международной военной организации и постоянного генерального штаба, но данный проект не нашел поддержки большинства участников. 14 февраля 1919 г. на пленарном заседании Парижской мирной конференции В. Вильсон сделал доклад о завершении работы комиссии. Предложенный комиссией проект устава был одобрен конференцией и включен как составная часть в Версальский мирный договор и другие мирные договоры версальской системы (Сен-Жерменский, Трианонский, Нейский и Севрский). Устав был подписан 44 государствами, из которых 31 были первоначальными членами и 13 — приглашенными. Таким образом, была создана первая универсальная международная организация, которая действовала с 1919 по 1946 годы и была распущена постановлением специально созванной Ассамблеи как исчерпавшая себя и не предотвратившая начало второй мировой войны¹.

Интересными представляются послания (говорят, что их было 6) эмира Бухары Алимхана Версальскому конгрессу, где говорилось о том, что Бухара с древних пор имела свою государственность, что в империалистический период была аннексирована со стороны России, а в последующем со стороны большевиков, при этом говорилось, что народ Бухары выражает свою готовность жить в мире и добрососедстве с соседними государствами...

Далее отмечалось, чтобы великие страны — участники Парижской конференции, обсуждая судьбу каждого из государств, в том числе обсудили бы и судьбу Бухары. В послании отмечались пять требования, которые следовало бы обсудить:

1. О прекращении соглашений, заключенных между Россией и Бухарой;

2. О признании Бухары и установлении дружеских отношений со всеми странами, невмешательстве во внутренние дела других государств;

¹ *Израэлян В.Л.* Дипломаты лицом к лицу. М. 1990, с. 18—25.

3. О возврате захваченных территорий со стороны России;

4. Об установлении дипломатических отношений;

5. О судьбе Среднеазиатской железной дороги.

В послании выражалась надежда на то, что участники конференции примут во внимание сложившуюся ситуацию и рассмотрят требования Бухары.

Представляется, что эта тема требует отдельного исследования со стороны ученых.

На смену Лиге Наций пришла Организация Объединенных Наций, основные этапы создания которой приходятся на 1941 — 1945 годы.

Становление ООН начинается с 12 июня 1941 года, когда была подписана Союзническая декларация, где союзники обязались работать вместе с другими свободными народами как в войне, так и в мире.

Первым этапом становления ООН явилась так называемая "Атлантическая хартия" от 14 августа 1941 г. В мемуарах У. Черчилля упоминается, что в одной из бесед с президентом Ф. Рузвельтом они договорились принять совместную декларацию, которая излагала бы общие принципы направления политики государств. Подготовленный документ У. Черчиллем и Ф. Рузвельтом получил название "Атлантической хартии"¹.

Следующим шагом к созданию ООН явилась Вашингтонская декларация, больше известная как Декларация Объединенных Наций (название предложено президентом Ф. Рузвельтом), которую 1 января 1942 года подписали 26 государств. Представители этих государств обязались от имени своих правительств продолжать совместную борьбу против стран "оси".

Первым совместным действием великих держав на пути к созданию международной организации безопасности явилась конференция с участием СССР, США, Великобрита-

¹ Черчилль У. Вторая мировая война. Кн. 2. Т. 3—4. М., 1991, с. 196—203; Рузвельт Э. Его глазами. М., 1947, с. 36—61.

нии и Китая, состоявшаяся в Москве, где была принята Декларация четырех (30 октября 1943 г.). В Декларации отмечалась "необходимость учреждения в возможно короткий срок всеобщей международной организации для поддержания международного мира и безопасности"¹. В последующем решения Московской конференции нашли отражение в документах Тегеранской конференции на встрече "большой тройки". В подписанной тогда Декларации трех держав (1 декабря 1943 г.) также отмечалась их приверженность к созданию совместными усилиями Объединенных Наций международной организации безопасности для обеспечения прочного мира и сотрудничества.

На Крымской (Ялтинской) конференции руководителей государств "большой тройки" также серьезно рассматривался вопрос о создании совместно с миролюбивыми силами универсальной международной организации по поддержанию мира и безопасности.

В опубликованном 13 февраля 1945 года совместном комюнике главы трех держав — СССР, США, Великобритании — установили необходимость созыва 25 апреля 1945 года в Сан-Франциско конференции Объединенных Наций для подготовки устава организации в соответствии с предварительными договоренностями. Было установлено, что в основу деятельности этой организации должен быть положен принцип единогласия великих держав при решении кардинальных вопросов обеспечения мира. На конференции было поддержано предложение СССР о включении в качестве первоначальных членов ООН Белорусской ССР и Украинской ССР.

Предварительный проект Устава ООН был разработан на конференции представителей СССР, США, Великобритании и Китая, которая состоялась в августе — октябре 1944 г. в Думбартон-Оксе (США). Его окончательный текст был выработан и подписан представителями 50 стран на Конференции Объединенных Наций, проходившей в Сан-Фран-

¹ Советский Союз на международных конференциях периода Великой Отечественной войны 1941—1945 гг. Сб. док. Т. 1. М., 1978. С. 347.

циско (США) с 25 апреля по 26 июня 1945 г., и немного позднее — Польшей (См. Приложение 4). В окончательном виде он вступил в силу 24 октября 1945 г. после его ратификации СССР, США, Великобританией, Францией и Китаем, а также большинством других государств, подписавших Устав ООН. Поэтому ежегодно, начиная с 1948 г., на основании резолюции Генеральной Ассамблеи от 31 октября 1947 года, 24 октября отмечается как День Организации Объединенных Наций (См. Приложение 3).

По своей значимости Устав ООН является уникальным документом, который вобрал в себя достижения современного международного права. Он состоит из преамбулы, которая начинается со слов "Мы, народы Объединенных Наций, преисполненные решимости...", и 19 глав, которые включают в себя 111 статей.

Структуру ООН составляют шесть главных органов: Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет, Совет по Опеке, Международный Суд и Секретариат.

Кроме того, составной частью Устава ООН является Статут Международного суда.

В главе XVIII Устава ООН в статьях 108 — 109 предусматривается порядок внесения поправок и пересмотра настоящего Устава, что и было осуществлено на практике. Впервые поправки были внесены к статьям 23, 27 и 61 и приняты Генеральной Ассамблеей 17 декабря 1963 г., а вступили в силу 31 августа 1965 г.; поправка к статье 109, принятая Генеральной Ассамблеей 20 декабря 1965 г., вступила в силу 12 июня 1968 г. В последующем была внесена дополнительная поправка к статье 61, которая увеличивала число членов ЭКОСОС до 54, данная поправка вступила в силу 24 сентября 1973 г. Вообще в деятельности ООН вопросам о пересмотре тех или иных положений Устава ООН уделяется постоянное внимание, и государства выдвигают различного рода предложения по его пересмотру¹.

¹ *Тюринина Н.Е.* Международный правопорядок. — Изд-во Казанского университета, 1991 г.

Последние изменения и дополнения были внесены на 60-й сессии Генеральной Ассамблеи относительно статей 26, 45—47, 53, 86—91, 107 и др.

В связи с этим в 1974 г. в структуре ООН был создан специальный комитет по Уставу Организации Объединенных Наций. Основной задачей комитета является обсуждение и рассмотрение полученных предложений и замечаний от государств — членов ООН, направленных на улучшение деятельности организации.

Участие Узбекистана в работе ООН до провозглашения независимости было пассивным и заключалось лишь в присутствии в составе той или иной делегации СССР на какой-либо конференции, проходившей в ее рамках.

Венская конвенция о дипломатических отношениях 1961 г. также трактует положения о дипломатическом признании государств исключительно по отношению к независимым государствам, а не к субъектам федерации.

Мировая практика показывает, что субъекты федерации действуют только в тех рамках, которые определены в законодательстве того или иного государства. В то же время международная практика и право признают лишь правосубъектность государств в международных отношениях, а не их субъектов. Так, Монтевидейская конвенция 1933 года закрепляет положение о том, что суверенное государство должно обладать: а) постоянным населением; б) определенной территорией; в) правительством и г) способностью вступать в отношения с другими государствами.

Таким образом, только после провозглашения независимости 31 августа 1991 года Узбекистан стал полноправным субъектом международных отношений. В Законе "Об основах государственной независимости Республики Узбекистан" от 18 ноября 1991 года были юридически закреплены основные принципы независимости.

Широкое международное признание правосубъектности Узбекистан начал получать уже накануне референдума. В период с декабря 1991 г. по 3 июля 1992 г., по сообщению МИДа Республику Узбекистан признали 111 государств и

более 40 из них установили дипломатические отношения на уровне посольств.

На сегодняшний день число государств, признавших Узбекистан, превысило 160, более чем со 100 из них подписаны соглашения об установлении дипломатических отношений. Республика признана такими странами, как США, Россия, Китай, Турция, Саудовская Аравия, Египет, Израиль, Индия, Швеция, Франция, Великобритания, ФРГ и др. В Ташкенте открыты дипломатические представительства более чем 40 государств мирового сообщества.

Узбекистан делает уверенные шаги на международной арене. Так, уже 29 января 1992 г. Узбекистан был рекомендован Советом Безопасности Генеральной Ассамблее ООН для принятия в члены этой организаций.

Генеральный секретарь ООН Бугрос Гали направил свои поздравления Президенту И.А. Каримову по случаю принятия республики в содружество наций: "Я имею честь сообщить Вам, что на своем собрании сегодня, 29 января 1992 года, Совет Безопасности принял без голосования резолюцию 737 (1992 г.), рекомендующую Генеральной Ассамблее принять Республику Узбекистан в члены Организации Объединенных Наций. Совет Безопасности, изучив обращение (заявление) Республики Узбекистан о принятии в Организацию Объединенных Наций, рекомендует Генеральной Ассамблее принять Республику Узбекистан в члены Организации Объединенных Наций.

Я хочу, пользуясь, данной возможностью, выразить мои личные поздравления вашему правительству и передать заявление, сделанное президентом Совета Безопасности от имени его членов: "Совет только что принял резолюцию 737 (1992 г.), рекомендующую принятие Республики Узбекистан в Организацию Объединенных Наций. Данная рекомендация в скором времени будет рассмотрена Генеральной Ассамблеей на заключительном этапе процесса принятия. От имени членов совета я имею удовольствие поздравить Республику Узбекистан с этим счастливым и историческим событием.

Узбекистан торжественно принял обязательство выполнять устав, и это в высшей степени приветствуется. Члены совета уверены, что Узбекистан будет вносить свой большой вклад в выполнение тех многочисленных задач, которые стоят перед данной организацией. Мы надеемся приветствовать представителей Узбекистана как своих коллег и работать с ними во всех различных структурах Организации Объединенных Наций".

С высочайшим уважением

Бутрос Гали

*Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций
Нью-Йорк*

2 марта 1992 г. Узбекистан был принят в члены ООН — самой универсальной и значимой международной организации современности, главная задача которой сводится к сотрудничеству и поддержанию мира и безопасности. Этот день явился знаменательной вехой в истории молодого государства. Незадолго до этого события, 30 января 1992 г., в Праге состоялось заседание комитета старших должностных лиц СБСЕ, где было принято решение рекомендовать Совету Министров иностранных дел (СМИД) стран — участниц хельсинкского процесса принять полноправными членами республики, входящие в СНГ. 26 февраля 1992 г. Президент Узбекистана И. А. Каримов отмечал: "Подписанием Хельсинкского Заключительного акта мы вступили в содружество государств, которые, взяли на себя обязательство построения мирного справедливого международного порядка".

6 апреля 1992 года был принят Указ Президента Республики Узбекистан "Об амнистии в связи с присоединением к мировому сообществу наций", где отмечалось, что акция проводится в связи с вступлением Республики Узбекистан в ООН, парафированием итоговых документов Хельсинкского совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе и взятыми на себя международно-правовыми обязательствами по соблюдению прав человека, проявляя милосердие и гуманизм в отношении лиц, совершивших отдельные, не представляющие особой опасности для общества правонарушения.

Активная международная политика Республики Узбекистан отражается в выступлениях Президента Узбекистана И.А. Каримова. Так, выступая с трибуны ООН на 48-й, 50-й и 55-й сессиях Генеральной Ассамблеи ООН, он внес ряд конкретных предложений, которые получили широкий резонанс у мировой общественности (см. Приложения 4, 5, 6).

24 октября 1993 г. в Узбекистане было открыто представительство ООН. "Это большое историческое событие", — отмечал на открытии представительства ООН Президент И.А. Каримов. Он выразил надежду, что "в рамках этой авторитетной организации будет созван постоянно действующий семинар по обеспечению стабильности в Центральноазиатском регионе".

18 октября 2002 года Узбекистан с официальным визитом впервые посетил руководитель самой авторитетной в мире международной организации Кофи Аннан. Газета "Народное слово" оценила данный визит как историческое событие. В ходе официального визита состоялась встреча между Президентом Узбекистана И.А. Каримовым и Генеральным секретарем ООН Кофи Аннаном. Данный визит явился хорошей возможностью для более близкого знакомства с Узбекистаном, а также с Центральноазиатским регионом.

На пресс-конференции, посвященной итогам переговоров, Ислам Каримов сообщил, что беседа прошла в духе открытости и искренности, стороны обменялись мнениями по многим вопросам.

— В ходе диалога не осталось без внимания почти ни одного вопроса, — сказал Президент. — Были глубоко проанализированы вопросы борьбы с терроризмом, региональной безопасности, прогресса, проблема Арала, отношения между Узбекистаном и ООН. Мы уважаем Кофи Аннана не только как официальное лицо в качестве Генерального секретаря ООН, но и как крупного политического и общественного деятеля, лауреата Нобелевской премии Мира. Во время беседы с ним я убедился, что ООН серьезно занимается вопросами, касающимися Узбекистана и Центральной Азии.

Кофи Аннан сообщил о том, что в ходе беседы состоялся широкий обмен мнениями по вопросам эффективного использования в нашем регионе водных ресурсов, государственного правления, прав человека. Выразив удовлетворение по поводу интенсивного развития отношений между Узбекистаном и ООН, он высказал надежду на дальнейшее развитие этих связей в будущем.

— Переходный период — это сложное время, — сказал Генеральный секретарь ООН. — Я доволен тем, что во время поездки по Центральной Азии у меня появилась возможность посетить все страны региона, близко ознакомиться с создавшейся обстановкой, изучить мнения глав государств. Я также надеюсь, что во время посещения древних городов Узбекистана — Самарканда и Бухары — еще ближе узнаю вашу страну и народ.

Отвечая на вопрос о том, в какой степени находят свое отражение в жизни инициативы Узбекистана по реформированию ООН, Президент Ислам Каримов отметил, что реформирование ООН является насущной необходимостью.

Данная организация была создана полвека назад. Теперь же реалии, проблемы, политическая и экономическая карта мира и в целом сложившаяся ситуация выглядят совершенно иначе. ООН должна соответствовать им, быть готова к поиску современных путей для возможно эффективного решения каждого вопроса. С точки зрения Центральной Азии плодотворно сотрудничаем с ООН в области гуманитарных связей, в улучшении обстановки в Приаралье, в борьбе с контрабандой наркотиков и организованной преступностью. Однако сотрудничество в сфере безопасности и, в частности, предотвращении экспансии террора и экстремизма в регионе не дали ожидаемого эффекта. Резолюция, принятая Советом Безопасности ООН по политике в отношении движения "Талибан" в пору господства его в Афганистане, не дала практических результатов. Если бы с согласия Совета Безопасности ООН международная антитеррористическая коалиция под руководством США не уничтожила очаги терроризма в соседней стране, то трудно представить, какая ситуация сложилась бы к сегодняшнему дню.

Кофи Аннан, отвечая на вопрос о сотрудничестве по правам человека, отметил, что одна из главных задач организации направлена на поддержку демократических институтов и защиту прав человека, что в беседе с Исламом Каримовым этот вопрос подробно обсуждался.

Генеральный секретарь ООН в рамках трехдневного официального визита в Узбекистан посетил города Самарканд и Бухару.

Также делегация Организации Объединенных Наций во главе с ее Генеральным секретарем Кофи Аннаном 18 октября побывала в Олий Мажлисе Республики Узбекистан.

— Узбекистан заинтересован в сотрудничестве с ООН и со всеми ее институтами, — сказал, в частности, Председатель Олий Мажлиса Эркин Халилов, приветствуя высокого гостя на нашей земле. — В Узбекистане функционируют представительства многих организаций ООН. Осуществляемые под вашим руководством структурные преобразования в этой международной организации способствуют дальнейшему повышению авторитета ООН. Примечательно, что внимание ООН к нашему региону возрастает из года в год.

— Посетив вашу столицу — Ташкент, мы стали свидетелями того, какого уровня развития достиг Узбекистан после вступления в ООН в качестве суверенного государства, — сказал Генеральный секретарь этой организации Кофи Аннан. — Эти изменения являются ярким доказательством того, что в вашей, стране царят прочный мир и стабильность. ООН одобряет и поддерживает внешнюю политику, проводимую Узбекистаном по укреплению мира и стабильности в регионе и на нашей планете, а также его активное сотрудничество в этом направлении с мировым сообществом.

В ходе беседы гостю рассказали о проводимых в Узбекистане реформах, деятельности нашего парламента, и в частности, о работе по защите прав человека. Состоялся обмен мнениями по дальнейшему расширению сотрудничества с ООН в этом направлении, а также по другим интересующим стороны вопросам¹.

¹ Народное слово, 2002, 19 октября.

В настоящее время в столице нашей молодой республики действуют представительства ПРООН — Программы развития ООН, ДООН — Программы добровольцев ООН, ЮНИ-СТАР, предоставляющей консультативные услуги, ЮНЕП, ЮНИСЕФ, УВКБ, Европейского сообщества, Мирового Банка (МБРР), Европейского Банка (ЕБРР) и другие.

Подводя некоторые итоги деятельности Узбекистана в рамках ООН, нужно отметить, что она отвечает международным нормам и принципам. Республика Узбекистан все теснее сотрудничает с международными организациями, входящими в систему ООН, и активно участвует в разрабатываемых ими проектах. Все это стало возможным благодаря независимости Узбекистана, миролюбивой политике и стабильности, настрою общества на светлое будущее, которые несомненно принесут скорые результаты, укрепят авторитет государства как внутри, так и за пределами республики.

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ ООН

Генеральная Ассамблея является самым представительным органом системы ООН, в работе которого участвуют все 191 государство — члены этой универсальной организации. Кроме того, в работе Генеральной Ассамблеи принимают участие государства, не являющиеся членами ООН, но имеющие статус постоянных наблюдателей при ООН в Нью-Йорке.

Межправительственные организации также имеют статус постоянных приглашенных для участия в качестве наблюдателей в сессиях и работе Генеральной Ассамблеи. К организациям, имеющим такой статус, относятся Африканский банк развития; Организация американских государств; Организация африканского единства; Лига арабских государств; Европейское сообщество; Исламская конференция содружеств независимых государств; Содружество Независимых Государств и др.

В компетенцию Генеральной Ассамблеи входит рассмотрение вопросов по:

- поддержанию международного мира и безопасности;
- сотрудничеству между государствами в деле поддержания мира и безопасности, в том числе принципы, определяющие вопросы разоружения и регулирования вооружений;
- содействию международному сотрудничеству в политической, экономической, культурной и социальной областях, а также в области прав человека;
- мирному урегулированию споров;
- слушанию докладов Совета Безопасности и других органов ООН;
- утверждению бюджета ООН, определению размеров взносов членов ООН;

— избранию непостоянных членов Совета Безопасности, членов Экономического и Социального Совета, членов Совета по Опеке;

— совместному с Советом Безопасности избранию судей Международного Суда, назначению Генерального секретаря ООН;

— слушанию консультативного заключения Международного Суда по любому юридическому вопросу;

— приему в ООН новых членов по рекомендации Совета Безопасности.

Трибуна Генеральной Ассамблеи ООН представляет собой, как отмечал, впервые выступая на ее 48-й сессии 28 сентября 1993 г., Президент Узбекистана И.А. Каримов, **"уникальный институт для обсуждения и решения наиболее важных проблем всех государств, регионов, всего мирового сообщества"**¹.

Ежегодно Генеральная Ассамблея начинает свою очередную сессию каждый третий вторник сентября, о чем Генеральный секретарь уведомляет членов ООН.

В повестку дня **очередной сессии** Генеральной Ассамблеи включается около 150 вопросов, которые составляются Генеральным секретарем и сообщаются членам ООН не менее чем за 60 дней до открытия сессии. Обычно в предварительную повестку дня для очередной сессии, согласно процедуре Генеральной Ассамблеи по состоянию на 31 декабря 1981 г., включаются:

а) доклад Генерального секретаря о работе Организации;
б) доклады Совета Безопасности, Экономического и Социального Совета, Совета по Опеке, Международного Суда, вспомогательных органов Генеральной Ассамблеи и специализированных учреждений (если такие доклады предусмотрены заключенными соглашениями);

в) все пункты, о включении которых Генеральная Ассамблея приняла решение на одной из своих предыдущих сессий;

¹ Выступление Президента Республики Узбекистан И.А. Каримова на 48-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Т., «Узбекистон», 1993, с. 5.

г) все пункты, предложенные другими главными органами Объединенных Наций;

д) все пункты, предложенные любым членом Организации Объединенных Наций;

е) все пункты, относящиеся к бюджету на следующий финансовый год, и доклад об отчете за истекший финансовый год;

ж) все пункты, которые Генеральный секретарь считает необходимым внести на рассмотрение Генеральной Ассамблеи;

з) все пункты, предложенные в соответствии с пунктом 2 статьи 35 Устава государствами, не являющимися членами ООН.

Также могут быть внесены дополнительные пункты со стороны членом ООН, главных органов или Генерального секретаря не менее чем за 30 дней до начала очередной сессии. Такие пункты вносятся в дополнительный список и сообщаются членам Организации не менее чем за 20 дней до назначенной даты открытия сессии. Пункты важного и срочного характера могут вноситься в повестку дня не менее чем за 30 дней до открытия очередной сессии или во время ее проведения; для этого требуется решение большинства присутствующих и участвующих в голосовании членом Организации.

Специальные сессии могут созываться по любому вопросу. В истории ООН впервые специальная сессия была проведена в 1947 году (28 апреля — 15 мая) по вопросу о Палестине. Всего же с тех пор было проведено более 20 специальных сессий по актуальным вопросам современности. Предварительная повестка дня специальной сессии, созываемой по требованию Совета Безопасности, согласно правилам процедуры, сообщается членам ООН не менее чем за 14 дней, а по требованию большинства членом Организации или по требованию одного из ее членом, к которому присоединилось большинство, — не менее чем за 10 дней до открытия — одновременно с уведомлением о созыве сессии.

Дополнительные пункты дня специальной сессии могут быть включены Генеральным секретарем, любым членом

ООН или любым главным органом не менее чем за 4 дня с момента назначения даты созыва сессии. Новые пункты могут быть включены в повестку дня, если за них проголосовало большинство в две трети присутствующих и участвующих в голосовании членов Организации.

Чрезвычайные специальные сессии созываются в случае, если существует угроза миру, произошло нарушение мира или совершен акт агрессии. Такие сессии созываются в течение 24 часов с момента получения Генеральным секретарем ООН требования о ее созыве, поступившего от Совета Безопасности и поддержанного голосами любых 9 членов Совета, требования или сообщения большинства членов ООН о присоединении к требованию одного из членов ООН.

В истории ООН впервые чрезвычайная специальная сессия была созвана в Нью-Йорке в 1956 г. (1—10 ноября) по вопросу о Суэцком канале и в то же время (4—10 ноября 1956 г.) — по вопросу о положении в Венгрии. Всего было проведено 10 чрезвычайных специальных сессий, которые рассматривали в разное время чрезвычайные положения в Ливане, Конго, Афганистане, Палестине, Намибии, Кувейте и других странах.

Для участия в работе Генеральной Ассамблеи делегация государств — членов ООН должна состоять не более чем из пяти представителей и пяти заместителей и из необходимого делегации числа советников, экспертов и лиц, занимающих подобное положение. Заместитель представителя может исполнять обязанности представителя по назначению главы делегации. В начале каждой сессии Генеральная Ассамблея по предложению Председателя назначает 9 членов Комитета по проверке полномочий представителей и представления докладов. Полномочия представителей государств и список делегации должны быть представлены Генеральному секретарю, по возможности, не менее чем за неделю до открытия сессии. Полномочия действительны, когда утверждены главой государства, главой правительства или министром иностранных дел. Согласно законодательству Республики Узбекистан полномочия представителей определяются главой государства — Президентом.

Для ведения работы очередной сессии Генеральной Ассамблеи ООН в самом ее начале избираются должностные лица, так называемый Генеральный комитет, который состоит из Председателя, 21 заместителя председателя и председателей семи главных комитетов. В составе Генерального комитета не должно быть больше одного члена от какой-либо делегации.

При избрании Председателя Генеральной Ассамблеи должно обеспечиваться справедливое с географической точки зрения чередование избираемых на эту должность лиц по районам.

Кроме того, избираются на сессии Генеральной Ассамблеи ООН и семь председателей главных комитетов. Они избираются согласно следующему плану:

- а) два представителя от государств Африки;
- б) один представитель от одного государства Азии;
- в) один представитель от одного из государств Латинской Америки;
- г) один представитель от одного из государств Западной Европы или других государств;
- д) седьмое председательское место по очереди каждый второй год занимает представитель государств, упомянутых выше в пунктах б) и г).

Общие права Председателя сводятся к следующему:

- открывает и закрывает каждое пленарное заседание сессии;
- руководит прениями на пленарных заседаниях;
- следит за соблюдением настоящих правил;
- предоставляет слово;
- ставит вопросы на голосование и объявляет решения;
- выносит постановления по порядку ведения заседания;
- осуществляет руководство ходом каждого заседания;
- поддерживает порядок на заседаниях;
- предлагает Генеральной Ассамблее ограничить время, предоставляемое ораторам, ограничить число выступлений каждого представителя, прекратить или закрыть заседание или открыть прения по обсуждаемому пункту.

При исполнении своих обязанностей Председатель Генеральной Ассамблеи, как правило, не голосует — за него голосует по его поручению другой член его делегации. Председатель в своей деятельности подчиняется решениям Генеральной Ассамблеи.

Генеральная Ассамблея учреждает главные комитеты:

а) по политическим вопросам и вопросам разоружения и безопасности (включая регулирование вооружений) (первый комитет);

б) специальный политический комитет;

в) по экономическим и финансовым вопросам (второй комитет);

г) по социальным и гуманитарным вопросам и вопросам культуры (третий комитет);

д) по вопросам опеки (включая самоуправляющиеся территории) (четвертый комитет);

е) по административным и бюджетным вопросам (пятый комитет);

ж) по правовым вопросам (шестой комитет).

Кроме главных комитетов, Генеральная Ассамблея может учреждать комитеты, подкомитеты, комиссии, советы, региональные центры — например, комитет по проверке полномочий, специальный комитет по Индийскому океану, консультативный Совет по исследованиям в области разоружения, специальная комиссия ООН для Палестины и др.

Голосование: согласно Уставу ООН (ст. 18), каждый член Генеральной Ассамблеи имеет один голос.

Для Генеральной Ассамблеи характерна традиционная система принятия решений, которая выражается в волеизъявлении государств — членов ООН путем голосования.

Решения Генеральной Ассамблеи по важным вопросам принимаются двумя третями (или квалифицированным большинством) голосов присутствующих и участвующих в голосовании членов Организации. К таким вопросам согласно п. 2. ст. 18 относятся:

1) рекомендации в отношении поддержания международного мира и безопасности;

- 2) выборы непостоянных членов Совета Безопасности;
- 3) выборы членов Экономического и Социального Совета;
- 4) выборы членов Совета по Опеке;
- 5) прием новых членов в ООН;
- 6) приостановление прав и привилегий членов ООН;
- 7) исключение из членов ООН;
- 8) о деятельности системы опеки;
- 9) бюджетные вопросы.

Решения Генеральной Ассамблеи по процедурным вопросам могут приниматься простым большинством (или 50% + 1 голос) присутствующих и участвующих в голосовании членов Организации (п. 3. ст. 18).

Государства — члены ООН, принимающие участие в работе Генеральной Ассамблеи, но воздержавшиеся от голосования, рассматриваются как не участвующие в голосовании.

Порядок поименного голосования имеет свою особенность; к примеру, он проводится в английском алфавитном порядке, определяемом Председателем по жребию. Результаты голосования заносятся в отчет заседания в английском алфавитном порядке названий членов Организации. При поименном или механическом голосовании государства-члены отвечают "да", "нет" или "воздерживаюсь".

Вопрос о порядке голосования в ООН и других международных организациях имеет важное значение. Практика показывает, что со временем и процедура голосования принимает все более демократичный характер. К примеру, в последнее время все большее применение получает такой метод принятия решений, как консенсус. Согласно документам ООН, консенсус определяется как общее согласие без голосования, но не обязательно единогласие.

Нужно отметить, что консенсус является не простым согласованием воли государств без формального голосования. Наглядным примером консенсуса является Заключительный акт совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (1975 г.). Данная система голосования достаточно долго пробивала себе право на использование в международной прак-

тике и в последнее время находит все большее применение, особенно в работе международных конференций, совещаний. На основе консенсуса строилась работа специальных сессий ООН по разоружению, Специального комитета по Уставу ООН, Конференции по разоружению в Вене и др.

Государство, за которым имеется задолженность по уплате денежных взносов, лишается права участвовать в голосовании на сессиях Генеральной Ассамблеи за исключением, когда просрочка платежа произошла по независимым от него обстоятельствам.

Условия и порядок приема в ООН. Как и каждая международная организация, ООН имеет определенные правила и критерии приема новых членов в организацию. Согласно ст. 4 Устава, "1. Прием в Члены Организации открыт для всех других миролюбивых государств, которые примут на себя содержащиеся в настоящем Уставе обязательства и которые, по суждению Организации, могут и желают эти обязательства выполнять.

2. Прием любого такого государства в Члены Организации производится постановлением Генеральной Ассамблеи по рекомендации Совета Безопасности".

Еще в 1948 году Международный Суд ООН в своем консультативном заключении отметил пять критериев, по которым осуществляется прием в ООН. Они сводятся к следующему:

- 1) государства;
- 2) если они являются миролюбивыми;
- 3) принимают на себя обязательства, изложенные в Уставе;
- 4) могут выполнять эти обязательства;
- 5) желают их выполнять¹.

Для принятия новых членов в ООН требуется подача заявления от государства на имя Генерального секретаря в форме официального акта, где должны содержаться обяза-

¹ Крылов Н.Б. Принципы участия государств в системе ООН. М., 1986.

тельства государства по признанию и выполнению положений Устава.

Генеральный секретарь ООН посылает для сведения копию заявления Генеральной Ассамблее, членам ООН, уведомляются также члены Совета Безопасности. Совет Безопасности рассматривает заявление о приеме и представляет свое заключение в письменной форме.

В компетенцию Совета Безопасности входит решение вопроса, является ли государство, с точки зрения Совета Безопасности, миролюбивым и может и желает ли оно выполнять обязательства Устава, и на основании этого рекомендовать или не рекомендовать то или иное государство Генеральной Ассамблее для принятия в члены ООН.

На примере Узбекистана можно показать, что после выполнения всех формальных требований вопрос о принятии Узбекистана был рассмотрен Советом Безопасности, который вынес свою рекомендацию. "29 января 1992 года Совет Безопасности принял без голосования рекомендацию 737 (1992 г.), рекомендующую Генеральной Ассамблее принять Республику Узбекистан в члены Организации Объединенных Наций", — отмечал в своем послании к Президенту Узбекистана И.А. Каримову Генеральный секретарь ООН Б. Бутрос Гали¹.

От имени членов совета его председатель Дэвид Хэнней (Великобритания) поздравил Узбекистан с этим важным событием.

"Узбекистан торжественно принял на себя обязательно выполнять все обязанности в соответствии с уставом, и мы приветствуем это, — сказал Д. Хэнней. — Члены Совета Безопасности убеждены в том, что Узбекистану предстоит внести весомый вклад в работу Организации Объединенных Наций. Мы будем рады приветствовать представителей Узбекистана в качестве своих коллег и сотрудничать с ними в многообразной деятельности ООН"².

¹ Республика Узбекистан: рождение независимого государства. Т., 1992. С. 82.

² Вечерний Ташкент. 1992, 3 февраля.

В тот же день Совет Безопасности рекомендовал Генеральной Ассамблее ООН принять в члены ООН республики Армению, Кыргызстан и Таджикистан. Совет передал на рассмотрение своего комитета по приему новых членов просьбу Молдовы о приеме в ООН.

Таким образом, рекомендация Совета Безопасности представляет собой очередной шаг к вступлению в ООН — она является основой для рассмотрения вопроса о приеме того или иного государства на Генеральной Ассамблее. Вместе с рекомендацией Совет Безопасности представляет Генеральной Ассамблее полный отчет о состоявшейся дискуссии, если же Совет Безопасности не рекомендует или откладывает рассмотрение заявления, то он представляет Генеральной Ассамблее специальный доклад.

Очень важным является вопрос голосования в Совете Безопасности и Генеральной Ассамблее.

Устав ООН и правила процедуры (ст. 40) Совета Безопасности устанавливают, что голосование производится по всем вопросам, кроме процедурных, и решение считается принятым, если за него поданы голоса девяти членов Совета. Но в практике ООН был случай, когда один из постоянных членов Совета Безопасности при приеме одного из государств в члены ООН воздержался. Такая позиция не препятствует приему. Например, Израиль был принят Советом, хотя Великобритания от голосования воздержалась.

В Генеральной Ассамблее и правилах ее процедуры (83) установлено, что для принятия новых членов требуется большинство в две трети присутствующих и участвующих в голосовании членов Ассамблеи.

Но следует отметить, что в настоящее время в Генеральной Ассамблее сложилась традиция принятия новых членов на основе общего согласия (аккламации), а не большинством голосов. В этих случаях голосование не производится.

Аналогичной была процедура 2 марта 1992 года на 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, на которой Республика Узбекистан была принята на основании единодушного одобрения государств — членов ООН, после чего на осно-

вании положения Устава было принято постановление о юридическом закреплении данного акта.

Профессор Р.А. Тузмухамедов отмечает, что внесенные президентом Узбекистана предложения отличаются "не только информативностью касательно Узбекистана, но и, во-первых, четкостью позиции страны в решении узловых проблем, стоящих перед мировым сообществом, и, во-вторых, инициативностью"¹.

В то же время необходимо отметить, что Устав и деятельность ООН настоятельно требуют ряда изменений и корректировок, так как в период подготовки и принятия Устава нельзя было предусмотреть многие современные актуальные проблемы, стоящие перед человечеством. К примеру в Уставе ООН не нашли своего отражения вопросы запрещения, испытания и распространения ядерного оружия и оружия массового поражения, ядерного терроризма, гонки вооружений в космосе, международного терроризма, перестройки международных экономических отношений, экологии, беженцев и др.

Все эти проблемы сегодня актуальны и "международному сообществу еще предстоит пройти определенный путь для того, чтобы обеспечить претворение в жизнь чаяний и обязательств, закрепленных в Уставе ООН"².

Активная международная политика Республики Узбекистан отражается в выступлениях Президента Узбекистана И.А. Каримова. Так, впервые выступая с трибуны ООН на 48-сессии Генеральной Ассамблеи ООН (28 сентября 1993 года), И.А. Каримов внес ряд конкретных предложений:

- о созыве семинара ООН по вопросам безопасности и сотрудничества в Центральной Азии;
- о создании специальной группы при Совете Безопасности ООН по анализу и прогнозированию зарождающихся международных конфликтов;

¹ Независимая газета. 1993, 20 октября.

² Кофи А. Аннан. Обновление на переходном этапе. Нью-Йорк, 1997, с. 92.

- об объявлении Центральной Азии безъядерной зоной;
- о международном контроле за размещением в Центральноазиатском регионе химического и бактериологического оружия;
- о полной ликвидации ядерного оружия;
- о создании региональной Комиссии ООН в Центральной Азии для совместной борьбы с наркобизнесом;
- о создании специальной комиссии ООН по Аралу;
- о реорганизации Совета Безопасности, который адекватно отражал бы социально-экономическое, этно-культурное, конфессиональное духовное многообразие современного мира.

В последующем, выступая на юбилейной сессии Генеральной Ассамблеи ООН, посвященной 50-летию этой организации (24 октября 1995 г), Президент Узбекистана И.А. Каримов выразил свои видения:

- о региональной безопасности и стабильности в Центральной Азии;
- о невмешательстве внешних сил во внутренние дела государств;
- о введении эмбарго на ввоз оружия в Афганистан;
- о сотрудничестве государств;
- о проблемах Аральского моря;
- о расширении состава Совета Безопасности, включив в него в качестве постоянных членов Германию и Японию;
- об усилении полномочий Генерального Секретаря ООН;
- об активизации взаимодействия ООН с региональными организациями;
- о принятии международных гарантий по обеспечению нераспространения оружия массового уничтожения и скорейшему заключению договора о бессрочном прекращении ядерных испытаний;
- об ускорении интеграций в международные политические, экономические и финансовые структуры и др.

Вспомогательные органы. В соответствии со ст. 22 Устава ООН Генеральная Ассамблея уполномочивается учреждать такие вспомогательные органы, которые она сочтет необхо-

димыми для осуществления своих функций. Вспомогательные органы по их правовому статусу можно классифицировать на:

а) органы, являющиеся по своему статусу международными организациями (ЮНЕП, ЮНКТАД, ПРООН);

б) постоянные органы (Конференция по разоружению (создана в 1961., входят более 40 государств), Комитет по использованию космического пространства в мирных целях (создан в 1959 г., входят около 60 государств), Межправительственный комитет по науке и технике в целях развития (создан в 1979 г., является комитетом полного состава), Всемирный продовольственный совет (создан в 1974 г., входят около 40 государств), Комиссия международного права (учреждена в 1947 г., входят представители более 30 государств), Комиссия ООН по праву международной торговли (создана в 1966 г., входят 36 государств).

Временные вспомогательные органы *ad hoc*, например, Специальный комитет по Уставу ООН и усилению роли Организации (создан в 1974 г.), Специальный комитет против апартеида (создан в 1962 г.), Специальный комитет по Индийскому океану (создан в 1972 г.).

СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ ООН

На Совет Безопасности согласно Уставу ООН возлагается главная ответственность за поддержание мира и безопасности в мире. Создание такого постоянно действующего органа, как Совет Безопасности, имеет свою предысторию, которая нашла отражение в документах Тегеранской, Думбартон-Окской, Крымской и Сан-Францисской конференций.

Важно отметить, что Совет Безопасности в достаточной мере интенсивно и быстро реагировал на происходившие в мире события. Достаточно сказать, что на его рассмотрении находилось свыше 200 споров и с 1946 г. по настоящее время им было проведено более 3000 заседаний, т.е. в среднем более 60 раз в год.

С 1946 г. по настоящее время Совет Безопасности принял свыше 1000 резолюций и решений по различным вопросам работы ООН и поддержанию международного мира и безопасности.

Деятельность Совета Безопасности отражена в специальной главе Устава ООН (глава V, ст. 23 — 32). Кроме того, определенные полномочия, предоставленные Совету Безопасности, изложены в главах VI, VII, VIII, XII.

Совет Безопасности состоит из 15 членов (до поправки 17 декабря 1963 г., которая вступила в силу 31 августа 1965 г., он состоял из 11 членов), которые имеют разный статус. К государствам, являющимся постоянными членами Совета Безопасности, или, как их принято называть, "великим державам", относятся Китайская Народная Республика, Франция, Россия (до 24 декабря 1991 г. — СССР), Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки.

Статус **постоянного** члена был предоставлен Уставом ООН государствам, способным в силу своего преобладающего эко-

номического и политического веса, влияния на развитие международных отношений нести главную ответственность за поддержание всеобщего мира и безопасности. При этом всем постоянным членам Совета Безопасности было обеспечено полное равноправие в вопросах организационных и касающихся обсуждения и принятия решений. Устав ООН обеспечил равенство постоянных членов, а также закрепил принцип обязательной согласованности их действий в качестве необходимой основы успешного функционирования Совета Безопасности.

Статус постоянного члена налагает на соответствующие державы важные обязательства по сотрудничеству, в частности для обеспечения нормальной деятельности Совета Безопасности и достижения согласованных решений по вопросам сохранения мира и международной безопасности.

От степени сотрудничества постоянных членов Совета Безопасности зависит не только результативность его деятельности, но и общее положение в мире, дело обеспечения международной безопасности и развития мирного сотрудничества между всеми государствами. Постоянные члены Совета безопасности могут и должны вносить особый вклад в функционирование предусмотренной Уставом ООН системы международной безопасности¹.

К государствам — **непостоянным** членам относятся те, которые избираются на двухгодичный срок. Непостоянные члены до 1963 года составляли 6 государств, после поправок, внесенных в Устав, их количество возросло до 10².

Избрание непостоянных членов Совета Безопасности проходит по справедливому географическому распределению сроком на два года, ежегодно половина непостоянных членов переизбирается. Статус непостоянных членов — это не простая формальность: "В течение определенного Уставом ООН срока они должны эффективно содействовать работе Совета Безопасности в соответствии с основными целями и

¹ Курс международного права. В 7 т. Т. 6. М., «Наука», 1992, с. 57—58.

² Рез. ГА ООН 1991 А (XVIII) от 17 декабря 1963 г.

принципами Устава, действуя не только в своих собственных интересах, но и в интересах обеспечения мирных условий развития всех государств и тесного сотрудничества между ними"¹.

Теоретиками международного права и руководителями государств и правительств постоянно высказываются предложения об изменении численности Совета Безопасности. В частности, в 1979 г. был разработан проект резолюции Генеральной Ассамблеи о расширении состава Совета Безопасности до 21, но данный проект пока не нашел поддержки.

Десять непостоянных членов избираются Генеральной Ассамблеей на двухгодичный срок без права немедленного переизбрания. При выборах должное внимание уделяется степени участия государств в поддержании международного мира и безопасности, в достижении других целей Организации, а также справедливому географическому распределению.

Резолюция Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1963 г. (1991 А (XVIII)) установила следующие квоты для замещения мест непостоянных членов: 5 — от государств Азии и Африки; 1 — от государств Восточной Европы; 2 — от государств Латинской Америки; 2 — от государств Западной Европы и других государств. Так, начиная с 1946 по 2000 год в Совет Безопасности непостоянными членами избирались 107 государств, из них два и более раз — 60 государств. Статистика показывает, что некоторые государства избирались непостоянными членами достаточно часто (Бразилия и Япония — по 8 раз; Аргентина — 7 раз; Индия, Канада — по 6 раз; Египет, Италия, Колумбия, Нидерланды, Пакистан, Польша — по 5 раз)².

В выступлении Президента Республики Узбекистан И.А.Каримова на 48-й сессии Генеральной Ассамблеи 28 сентября 1993 г. отмечалось, что "созрела настоятельная необходимость предпринять эффективные меры также для того,

¹ Курс международного права. В 7 т.т., Т. 6. М., «Наука» 1992, с. 59.

² Международное право: Учебник. Отв. ред. Ю.М. Колосов, Э.С. Кривчикова. М.: «Международные отношения». 2001, стр. 241.

чтобы ключевой орган ООН — Совет Безопасности адекватно отражал социально-экономическое, этно-культурное, конфессиональное, духовное многообразие современного мира, пересмотрел бы свою сложившуюся консервативную структуру”.

В качестве предполагаемых постоянных членов Совета Безопасности представляются такие страны, как ФРГ, Япония, Индия, Бразилия, Австралия, Израиль и другие.

Основные функции и полномочия Совета Безопасности в соответствии с Уставом ООН сводятся к:

- поддержанию международного мира и безопасности;
- представлению на рассмотрение Генеральной Ассамблеи ежегодных докладов и по мере надобности специальных докладов;
- учреждению таких вспомогательных органов, какие он найдет необходимыми для выполнения своих функций;
- установлению правил процедуры;
- даче рекомендаций по мирному разрешению споров;
- расследованию любого спора или любой ситуации, которая может привести к международным трениям или вызвать спор;
- определению существования угрозы миру или акта агрессии;
- даче рекомендации о приеме новых членов в ООН;
- даче рекомендаций Генеральной Ассамблее о назначении Генерального секретаря и вместе с Генеральной Ассамблей избрание членов Международного Суда.

Особый интерес представляет вопрос о сотрудничестве Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. В частности Генеральная Ассамблея может рекомендовать или обратить внимание Совета Безопасности на ситуации, которые могли бы угрожать международному миру и безопасности. Кроме того, Генеральная Ассамблея получает и рассматривает ежегодные и специальные доклады Совета Безопасности. В то же время Генеральный секретарь ООН может по требованию Совета Безопасности созывать специальные сессии Генеральной Ассамблеи. Ряд статей Устава ООН указывает на взаимное сотрудничество Генеральной Ассамблеи и Совета

Безопасности. Например, по вопросам приема, исключения членом ООН¹, назначения Генерального секретаря, избрания членом Международного Суда. Л.Оппенгейм видит назначение Совета Безопасности в "сохранении и поддержании международного мира и безопасности; что же касается Генеральной Ассамблеи, то последняя представляет собой орган скорее совещательного характера, в компетенцию которого входит общая сумма вопросов, подлежащих ведению Организации Объединенных Наций"².

Особая роль отводится Совету Безопасности в плане урегулирования региональных конфликтов. Этот орган уникален, отмечает В.Ф. Петровский, в плане урегулирования региональных конфликтов, проведения миротворческих операций ООН, всестороннего обеспечения безопасности в различных уголках планеты. Его огромный потенциал, предполагающий сотрудничество пяти постоянных членов — ядерных держав, раскрывает все новые свои грани в постконфронтационный период³.

Примером сотрудничества членом Совета Безопасности, где особая роль отводится постоянным членам, является разрешение кризиса в районе Персидского залива. Принятые 12 резолюций Совета Безопасности по урегулированию кризиса в Персидском заливе являются высоким образцом дипломатического поэтапного разрешения конфликта. Резолюция 660 осуждала вторжение Ирака в Кувейт и предлагала незамедлительно приступить к интенсивным переговорам для урегулирования разногласий. Последующие резолюции основывались также на Уставе ООН, среди прочих они предусматривали и экономические санкции против Ирака, и лишь игнорирование требований Совета Безопасности привело к принятию резолюции 678, которая разрешила использовать "все необходимые средства" с тем, чтобы поддержать и выполнять все соответствующие резолюции Со-

¹ Митрофанов А.В. Шаги новой геополитики. М. 1997, с. 180.

² Оппенгейм Л. Международное право. Т. 1. М., 1948, с. 397.

³ За рубежом. 1990, № 4 (1541), с. 54.

вета и "восстановить международный мир и безопасность в этом районе"¹.

В этой связи актуальным являлось предложение И. А. Каримова на 48-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, где подчеркивалась целесообразность создания "специальной группы при Совете Безопасности ООН по анализу и прогнозированию зарождающихся международных конфликтов с целью оперативной подготовки рекомендаций Совету Безопасности, другим подразделениям ООН, всему мировому сообществу для принятия соответствующих решений".

Для разрешения конфликтных ситуаций Совет Безопасности может учреждать "такие вспомогательные органы, какие он найдет необходимыми для выполнения своих функций". Такой постоянно действующий орган был создан в соответствии со статьей 47 Устава ООН в лице Военно-штабного комитета, задача которого состоит в даче советов и оказании помощи Совету Безопасности по всем вопросам, относящимся к военным потребностям в деле поддержания международного мира и безопасности. Военно-штабной комитет, находясь в подчинении Совета Безопасности, несет ответственность за стратегическое руководство любыми вооруженными силами, предоставленными в распоряжение Совета Безопасности. С помощью Военно-штабного комитета Совет Безопасности определяет планы создания и регулирования вооруженных сил и их численного состава, а также степень готовности контингентов национальных военно-воздушных сил для ведения совместных международных принудительных действий. Впервые в практике ООН действия по поддержанию мира, связанные с направлением военных наблюдателей, были осуществлены в Палестине (в 1948 г.) для соблюдения условий перемирия. В последующие годы разного рода акции типа "миссии военных наблюдателей ООН" и "международных военных контингентов" проходили с переменным успехом. Свидетельством эффективных действий ООН по поддержанию международного

¹ Хроника ООН. Т. XXVIII, № 1, май, с. 54.

мира и безопасности является присуждение Нобелевской премии Мира за 1988 год вооруженным силам ООН.

Следует сказать, что с 1948 года по настоящее время в миротворческих силах ООН было задействовано более 750 000 тыс. человек из 110 государств, из которых погибло около 2 000 тыс. человек.

Важным моментом в деятельности Совета Безопасности представляется процедура функционирования, которая "организуется таким образом, чтобы он мог функционировать непрерывно" (статья 28). Это позволяет Совету Безопасности оперативно рассматривать ситуации, которые могут представлять угрозу миру и безопасности.

В настоящее время Совет Безопасности имеет в своей структуре два постоянных комитета, в каждый из которых входят представители всех государств — членов Совета Безопасности.

— Комитет экспертов по правилам процедуры (изучает правила процедуры и другие технические вопросы и выносит по ним рекомендации).

— Комитет по приему новых членов.

Специальные комитеты, в состав которых входят все члены Совета, учреждаются по мере необходимости и проводят закрытые заседания.

— Комитет Совета Безопасности по вопросу о заседаниях Совета вне Центральных учреждений.

— Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 985 (1995) по Либерии.

— Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 918 (1994) по Руанде (S/AC.32/-).

— Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 864 (1993) о положении в Анголе.

— Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 751 (1992) по Сомали.

— Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 748 (1992) по Ливийской Арабской Джамахирии.

— Совет управляющих Компенсационной комиссии Организации Объединенных Наций, учрежденный резолюцией 692 (1991) Совета Безопасности.

— Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 661 (1990) о ситуации в отношениях между Ираком и Кувейтом.

Любой член ООН, не являющийся членом Совета Безопасности, может принять участие, но без права голоса, в обсуждении любого вопроса, внесенного в Совет Безопасности, во всех случаях, когда последний находит, что интересы этого члена Организации специально затронуты (статья 31).

Кроме этого, при возникновении спора Совет Безопасности может приглашать спорящие стороны для обсуждения вопроса на тех условиях, которые найдет справедливыми, в том числе и для государств, не являющихся членами ООН.

Работа Совета Безопасности может носить открытый характер, если не будет принято иное решение; закрытые заседания проводятся при обсуждении рекомендации Генеральной Ассамблеи о назначении Генерального секретаря.

Каждый член Совета Безопасности имеет один голос (статья 27). Его решения по процедурным вопросам считаются принятыми, когда за них поданы голоса 9 членом Совета, включая совпадающие голоса всех постоянных членом.

Решения Совета Безопасности носят рекомендательный характер. Стороны должны прежде всего стараться разрешить вопрос путем переговоров, обследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства, обращения к региональным органам или соглашениям или мирными средствами по своему выбору. Или, как отмечается в статье 36, споры юридического характера должны, как правило, передаваться сторонами Статуту Суда. Но в то же время решения Совета Безопасности могут носить как превентивный (статьи 39—41), так и императивный (статьи 50, 52) характер для государств — членом ООН.

В статье 25 Устава отмечается, что члены Организации должны подчиняться решениям Совета Безопасности и выполнять их.

В Совете Безопасности имеется ряд отработанных механизмов согласования коллективных решений. Пожалуй, основная работа проходит на закрытых консультациях, где

идет откровенный, зачастую острый обмен мнениями между членами Совета. Ключевое значение имеют неофициальные встречи "пятерки" постоянных членов Совета Безопасности, на которых в предварительном плане проговариваются многие вопросы повестки дня Совета.

Группа неприсоединившихся государств — членов Совета в свою очередь образует другой неформальный механизм, известный как "кокус". С прошлого года российская делегация проводит рабочие консультации с "кокусом", которые подтвердили свою полезность. Существуют также группы государств "по интересам", например, "группа друзей Грузии", "группы друзей" Генерального секретаря ООН по Гаити, Сальвадору и другие. После проработки в этих группах проекты отдельных будущих решений Совета Безопасности выносятся на рассмотрение других членов Совета.

Немаловажное значение имеют и двусторонние консультации между членами Совета Безопасности. Мы их проводим со всеми делегациями, представленными в Совете.

Нельзя не отметить большую важность личных отношений и доверительных контактов между постпредами государств — членов Совета для его нормальной, эффективной работы. Представители государств в Совете Безопасности в большинстве своем очень интересные, самобытные люди с большим опытом дипломатической работы. Здесь ценятся добрые отношения, эрудиция, чувство юмора, гибкость в общении. Часто остроумная шутка, удачно подобранная игра слов, рассказанная к месту кем-либо из постпредов интересная история помогают разрядить обстановку и направить дискуссию в нужное русло¹.

Роль Совета Безопасности в поддержании мира и международной безопасности сводится к осуществлению следующих мероприятий.

Превентивная дипломатия — действия, направленные на предупреждение возникновения споров между сторонами, недопущение перерастания существующих споров в конф-

¹ Международная жизнь. 1995 г., № 3, с. 20-21.

ликты и ограничение масштабов конфликтов после их возникновения. В соответствии с Резолюцией Генеральной Ассамблеи A/Res/47/120 A от 18 декабря 1992 г. превентивная дипломатия может потребовать таких мер, как укрепление доверия, раннее предупреждение, установление фактов и другие меры, при осуществлении которых следует надлежащим образом сочетать консультации с государствами-членами, тактичность, конфиденциальность, объективность и транспарентность.

Миротворчество — действия, направленные на то, чтобы склонить враждующие стороны к соглашению, главным образом с помощью таких мирных средств, которые предусмотрены в главе VI Устава ООН.

Поддержание мира — обеспечение присутствия ООН в данном конкретном районе, которое связано с развертыванием военного и (или) полицейского персонала ООН, а нередко и гражданского персонала.

Миростроительство и конфликтный период — это действия, направленные на предотвращение вспышки насилия между странами и народами после ликвидации конфликта или конфликтной ситуации.

Таким образом, Совет Безопасности, являясь главным органом ООН по поддержанию мира и безопасности, может выступать наиболее влиятельным инструментом мира в случае согласованных действий. В первую очередь это касается постоянных членов Совета Безопасности, а также их взаимного сотрудничества, как с Генеральной Ассамблеей, так и с другими органами ООН, а также с государствами, не являющимися членами Организации.

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ (ЭКОСОС)

ЭКОСОС является одним из главных органов ООН и состоит из 54 государств-членов, которые избираются на 3 года. На каждой очередной сессии Генеральной Ассамблеи согласно Уставу ООН (ст. 61) избираются 18 новых членов. Постоянными членами ЭКОСОС являются "великие державы". В своей деятельности Совет руководствуется Уставом ООН и правилами процедуры ЭКОСОС. При избрании государств в члены ЭКОСОС распределение идет с учетом географии государств, так от государств Восточной Европы — 6 членов, от государств Западной Европы и других государств — 13, от государств Азии — 11, от государств Африки — 14, от государств Латинской Америки — 10.

Высшим органом ЭКОСОС является сессия, созываемая дважды в год: весной — в Нью-Йорке, летом — в Женеве. Решения в Совете принимаются большинством голосов его членов, присутствующих и участвующих в голосовании (статья 67, п. 2), при этом каждый член Совета имеет один голос.

Кроме того, могут созываться специальные сессии Совета: а) по решению Совета; б) по требованию или согласию большинства членов Совета; в) по требованию Генеральной Ассамблеи или Совета Безопасности.

Основные функции и полномочия ЭКОСОС заключаются, согласно Уставу ООН, в:

— исследовании и составлении докладов по международным вопросам в области экономической, социальной, культуры, образования и т. п.;

— представлений рекомендаций Генеральной Ассамблее и заинтересованным специализированным учреждениям;

— поощрению уважения и соблюдения прав человека и основных свобод для всех;

- представлении проектов конвенции Генеральной Ассамблее;
- созыве международных конференций по вопросам, входящим в компетенцию Совета;
- согласовании деятельности специализированных учреждений посредством консультаций с ними и рекомендаций Генеральной Ассамблее и членам Организации;
- консультациях с неправительственными организациями по вопросам, входящим в компетенцию Совета;
- представлении Генеральной Ассамблее своих замечаний по докладам;
- представлении информации Совету Безопасности.

Вспомогательные органы. Согласно статье 68 Устава ООН ЭКОСОС может создавать комиссии и другие вспомогательные органы, которые могут потребоваться для выполнения его функций.

Важную роль в деятельности ЭКОСОС играют его **региональные** комиссии:

1. Экономическая комиссия по Африке (Аддис-Абеба, Эфиопия),
2. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (Бангкок, Таиланд),
3. Экономическая комиссия для Европы (Женева, Швейцария),
4. Экономическая комиссия для Латинской Америки и стран Карибского бассейна (Сантьяго, Чили),
5. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (Бейрут, Ливан).

В ежедневной работе ЭКОСОС принимают участие 5 **постоянных** комитетов:

1. Комитет по программе и координации,
2. Комитет по энергетике и природным ресурсам,
3. Комитет по неправительственным организациям,
4. Комитет по населенным пунктам,
5. Комитет по переговорам и межправительственным учреждениям.

Кроме вышеперечисленных основных комитетов и комиссий действуют различные комиссии и комитеты, созда-

ваемые по мере необходимости (по технической помощи, жилищному строительству, планированию и др.).

Деятельность ЭКОСОС тесно связана с работой других главных органов ООН.

Узбекистан как молодое независимое государство активно участвует в деятельности органов ЭКОСОС. В этой связи актуальными представляются предложения Узбекистана в рамках сотрудничества системы ООН.

Активная политика Узбекистана в этом направлении в ближайшее время могла бы дать свои плоды, чему способствовало бы вхождение республики и в другие структурные подразделения системы ООН.

СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ ООН

На конференциях в Думбартон-Оксе (1944 г.) и Сан-Франциско (1945 г.), состоявшихся в США, активно обсуждался вопрос о статусе специализированных учреждений, которые будут заниматься экономическими и социальными вопросами в рамках ООН. Участники конференций решили включить в состав ООН положение о статусе учреждений, которые будут поставлены в связь с ООН посредством соответствующих соглашений.

Таким образом, в настоящий момент Устав ООН в статьях 57, 58, 59, 63, 64, 66 и 70 регулирует ряд правовых вопросов относительно специализированных учреждений, которые входят в особую группу международных организаций и непосредственно связаны с ООН. Так, согласно статье 63 Устава ООН, один из ее главных органов — ЭКОСОС — уполномочивается заключать с любыми из учреждений, указанных в статье 57, соглашения, определяющие условия, на которых соответствующие учреждения будут поддерживать связи с Организацией. Такие соглашения подлежат утверждению Генеральной Ассамблеей.

Устав ООН определяет специализированные учреждения как: "созданные межправительственными соглашениями и облеченные широкой международной, определенной в их учредительных актах, ответственностью в области экономической, социальной, культуры, образования, здравоохранения и подобных областях..." (статья 57 Устава ООН).

Таким образом, специализированные учреждения ООН — это межправительственные организации универсального характера, осуществляющие сотрудничество в специальных областях и связанные с ООН. Статья 57 Устава ООН перечисляет их характерные черты:

1) межправительственный характер соглашений о создании таких организаций;

2) широкая международная ответственность в рамках их учредительных актов;

3) осуществление сотрудничества в специальных областях: экономической, социальной, культурной, гуманитарной и др.;

4) связь с ООН. Последняя устанавливается и оформляется соглашением, которое заключается ЭКОСОС с Организацией и утверждается Генеральной Ассамблеей ООН.

Устав предусматривает, что Организация делает рекомендации по согласованию политики и деятельности специализированных учреждений (ст. 58). ЭКОСОС уполномочен: согласовывать деятельность специализированных учреждений посредством консультаций с ними и рекомендаций им, а также Генеральной Ассамблее и членам Организации; принимать меры для получения от них регулярных докладов; обеспечивать взаимное представительство Совета и учреждений для участия в обсуждении вопросов в Совете, его комиссиях и в специализированных учреждениях.

В соглашениях, заключенных ООН с специализированными учреждениями, предусмотрены обмен необходимой информацией и документами, обязательство учитывать рекомендации ООН и сообщать о мерах по проведению их в жизнь, согласование программ деятельности. Связь специализированных учреждений с ООН направлена на обеспечение деятельности этих организаций в соответствии с целями и принципами ООН, решение общих задач в деле содействия миру и прогрессу, оказание содействия Совету Безопасности ООН в деле поддержания международного мира и безопасности.

Сфера деятельности специализированных учреждений ООН разнообразна. Им присущи следующие основные виды деятельности:

1) Координация деятельности государств-членов в социально-экономических областях международного сотрудничества,

2) Разработка международных конвенций и регламентов в целях создания унифицированных правил и норм для

регулирования международного сотрудничества в области транспорта и связи, здравоохранения, труда, культуры, образования и т.д.;

3) Оказание технической помощи развивающимся государствам;

4) Информационная деятельность;

5) Научная деятельность¹.

Структура специализированных учреждений определена их уставами и является однотипной. Для них характерна трехзвенная структура управления: высший орган — общее собрание всех государств-членов, в различных организациях имеющее разные наименования: Конгресс, Ассамблея, Генеральная конференция, Конференция; Административный совет, Совет, Исполнительный совет, обеспечивающий постоянную деятельность специализированных учреждений в промежутках между сессиями высшего органа; административный орган, секретариат, возглавляемый директором, генеральным директором, генеральным секретарем, избираемым обычно на пятилетний срок с правом последующего переизбрания, главная задача которого заключается в подготовке необходимых документов для публикаций, отчетов, информации о своей деятельности, даче консультаций.

Согласно ст. 57 и 63 Устава ООН различные специализированные учреждения, созданные межправительственными соглашениями и определенные в их учредительных актах, облечены широкими полномочиями и международной ответственностью в области экономической, социальной культуры, образования, здравоохранения и подобных областях, и поставлены в связь с Организацией посредством заключения соглашения.

Специализированные учреждения ООН являются субъектами международного права и обладают полномочиями публично-правового характера. Они вправе заключать соглашения, проводить ак-кредитацию постоянных представи-

¹ См. Курс международного права., В 7 т.т., Т.6. М., «Наука», 1992, с.122

тельств государств-членов, организации и их должностные лица обладают привилегиями и иммунитетами.

Специализированные учреждения ООН вправе запрашивать консультативные заключения у Международного Суда ООН, разрабатывать и заключать международные конвенции, имеют свой автономный бюджет, обеспечить выполнение субъектами международного права решений своих высших органов.

Правосубъектность специализированных учреждений ООН определяется Уставом ООН, учредительными актами самих организаций, Конвенцией о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений 1947 года, соглашениями этих организаций с ООН и с государствами пребывания.

Согласно статье 58 Устава ООН Организация делает рекомендации по согласованию политики и деятельности специализированных учреждений. Таким образом, взаимоотношения между ООН и специализированными учреждениями строятся на принципе координации, что подтверждает их самостоятельность.

Устав ООН уполномочивает ЭКОСОС вступать с любым из специализированных учреждений в соглашения, определяющие условия, на которых соответствующие учреждения будут поставлены в связь с Организацией. Такие соглашения подлежат утверждению Генеральной Ассамблеей (статья 63 Устава ООН).

Правовой статус специализированного учреждения. В соглашении указывается на то, что ООН признал соответствующее учреждение специализированным, ответственным за проведение таких мероприятий, которые согласно ее учредительному акту будут способствовать достижению изложенных в нем целей.

Взаимное представительство. Представители ООН приглашаются к участию, без права голоса, в прениях, происходящих на сессиях высшего и исполнительного органов, а также участвовать на заседаниях технических комиссий и иных заседаниях, созываемых таким специализированным учреждением.

Представители специализированного учреждения также приглашаются участвовать на заседаниях ЭКОСОС, его комиссий и комитетов и принимать участие, без права голоса, в происходящих в этих органах прениях, кроме того приглашаются также участвовать на заседаниях Генеральной Ассамблеи и Совета по Опеке и их подразделений по пунктам повестки дня, относящихся к их компетенции.

Предложение пунктов повестки дня. В результате проведения необходимых предварительных консультаций специализированное учреждение включает в повестку дня сессий высшего и исполнительного органов вопросы, предложенные ООН. Равным образом ЭКОСОС и Совет по Опеке включают в повестку дня вопросы, предложенные специализированным учреждением ООН.

Рекомендации ООН. ЭКОСОС представляет специализированному учреждению доклады и рекомендации по вопросам в области экономической, социальной культуры, образования и здравоохранения.

Обмен информацией и документами. ООН и специализированные учреждения производят взаимный обмен информацией и материалами в целях сотрудничества, также специализированные учреждения представляют ООН ежегодный доклад о своей работе.

Сотрудничество с Международным судом. Специализированное учреждение обязуется представлять все сведения, которые могут быть запрещены Международным Судом на основании ст. 34 Статута Международного Суда ООН. Генеральная Ассамблея предоставляет специализированному учреждению право запрашивать консультативные заключения Международного суда по правовым вопросам, возникающим в пределах компетенции специализированного учреждения, за исключением вопросов, касающихся связи такого специализированного учреждения с ООН и другими специализированными учреждениями.

Статистические службы. ООН и специализированное учреждение обязуются приложить все усилия к установлению возможно более тесного сотрудничества, к устранению нежелательного дублирования работы, и к наиболее ус-

пешному использованию своего технического персонала при сборании, анализе, опубликовании, стандартизации, дальнейшей разработке и распространении статистических данных.

Специализированные учреждения можно разделить на организации социального характера (МОТ, ВОЗ), культурного и гуманитарного характера (ЮНЕСКО, ВОИС), экономические (ЮНИДО), финансовые (МБРР, МВФ, МАР, МФК, МАГИ), сельского хозяйства (ФАО, ИФАД), транспорта и связи (ИКАО, ИМО, ВПС, МСЭ) и метеорологии (ВМО).

Об участии Узбекистана в системе специализированных учреждений ООН свидетельствует тот факт, что ряд международных организаций открыли в Ташкенте свои представительства.

МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДА (МОТ)

Создана в 1919 году на Парижской мирной конференции как автономная организация Лиги Наций. Ее Устав был пересмотрен 14 декабря 1946 года. Соглашение между ООН и МОТ было одобрено Генеральной Ассамблей 14 декабря 1946 г., и таким образом она первой получила статус специализированного учреждения. Штаб-квартира МОТ находится в Женеве (Швейцария). В МОТ входят более 170 членов. Республика Узбекистан стала членом МОТ 13 июля 1992 г.

Цели МОТ заключаются в содействии:

— занятости и развитию в сфере труда (разработка примерной политики и стратегии в этой сфере для государств-членов, планирование использования рабочей силы, особо трудоемкие общественные работы, смягчение бедности на селе, выбор технологий, развитие малой индустрии, информация и статистика в области труда);

— профессиональной подготовке (выработка политики и систем обучения, подготовка кадров в сферах управления, промышленности, сельского хозяйства, бизнеса, разработка методик и учебных материалов, восстановление профессиональ-

ных способностей инвалидов, обучение разным профессиям женщин и неучащейся молодежи);

— отраслевой деятельности (в первую очередь, развитие кооперативов, подготовка кадров для гостиничной и туристической индустрии);

— созданию условий труда и рабочей среды (техника безопасности, здравоохранение и т.д.);

— развитию производственных отношений в сферах социального обеспечения и образования (обучения) рабочих, а также помощи со стороны организаций-нанимателей.

Для осуществления своих целей МОТ к настоящему времени приняла более 300 конвенций и рекомендаций. Конвенции налагают на государства, их ратифицировавшие, обязательство представлять отчет, а рекомендации даются в качестве ориентира для национальной политики, законодательства и практики.

Контроль над этим процессом возложен на независимый экспертный комитет по выполнению конвенций и рекомендаций, состоящий из 20 юристов, и трехсторонний комитет Конференции по выполнению конвенций и рекомендаций обсуждают вопросы на основе докладов экспертного комитета. В отношении рекомендаций и нератифицированных конвенций МОТ имеет право обращаться с просьбой предоставить информацию о соответствии национального законодательства нормам конвенций.

Особенностью МОТ является трехстороннее представительство в ее органах: правительств, предпринимателей и трудящихся (профсоюзов). По замыслу создателей МОТ, это должно способствовать диалогу между трудящимися и предпринимателями при посредстве правительств (идея социального партнерства).

Главными органами МОТ являются Международная конференция труда (МКТ), Административный совет и секретариат — Международное бюро труда. Международная конференция труда может собираться на очередные (ежегодные) и специальные (по мере необходимости) сессии. На них каждое государство представлено четырьмя делегатами: два — от правительства и по одному — от предпринимателей и трудящихся-

ся. Конференция разрабатывает конвенции и рекомендации по вопросам труда, в порядке контроля рассматривает доклады государств о применении ратифицированных конвенций МОТ, утверждает программу и бюджет организации.

В период между сессиями Конференции работой Организации руководит **Административный совет**, избираемый Конференцией на три года. Он состоит из 56 членов (из них 28 — представители правительств и по 14 --представители предпринимателей и трудящихся). Выборы проводятся отдельно в трех избирательных коллегиях. При этом 10 мест в правительственной группе замещаются без выборов от наиболее развитых в промышленном отношении стран, определяемых решением Административного совета.

Международное бюро труда готовит документацию, собирает и распространяет информацию, проводит исследования, организует различные совещания.

Главной сферой деятельности МОТ являются выработка международных норм в трудовой сфере и контроль за их соблюдением. Государство, ратифицировавшее конвенцию МОТ, обязано регулярно представлять отчеты по ее выполнению. Этот процесс контролируют два органа: независимый экспертный комитет по выполнению конвенций и рекомендаций (20 юристов) и трехсторонний комитет МКТ по выполнению конвенций и рекомендаций, обсуждающий вопросы на основе докладов экспертного комитета. Что касается рекомендаций и нератифицированных конвенций, то МОТ требует от государств представлять информацию о соответствии национального законодательства содержащимся в указанных актах нормам.

МОТ была удостоена Нобелевской премии мира 11 декабря 1969 года.

ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ (ВОЗ)

ВОЗ создана в 1946 году на международной конференции по здравоохранению в Нью-Йорке. Устав вступил в силу 7 апреля 1948 г., после того как 26 госу-

дарств — членов ООН ратифицировали его (этот день отмечается как всемирный день здоровья). Штаб-квартира расположена в Женеве (Швейцария). Соглашение между ООН и ВОЗ одобрено Генеральной Ассамблей ООН 15 ноября 1947 г. Членами ВОЗ является 191 государство. Республика Узбекистан является членом ВОЗ с 22 мая 1992 года.

Целью ВОЗ, согласно ее уставу, является "достижение всеми народами ее возможно высшего уровня здоровья". Исходя из этого, она концентрирует свою работу на следующих основных направлениях:

- координация деятельности государств по охране здоровья людей;

- содействие техническому сотрудничеству государств в области здравоохранения;

- помощь правительствам, по их просьбе, в укреплении служб здравоохранения;

- техническая поддержка, а в чрезвычайных случаях — помощь с согласия правительства страны;

- стимулирование деятельности по предотвращению и контролю процессу борьбы с эпидемическими и иными болезнями;

- сотрудничество с другими специализированными учреждениями в целях улучшения питания, а также условий труда и других аспектов гигиенической среды человека;

- координация биомедицинских исследований и исследований в области здравоохранения;

- повышение стандартов преподавания и профессиональной подготовки в сферах здравоохранения, медицины и смежных специальностей;

- создание и стимулирование разработки международных стандартов для биологических, фармацевтических и сходных продуктов, а также стандартизация диагностических процедур;

- поддержка мер, содействующих гармонизации человеческих отношений.

В настоящее время деятельность ВОЗ осуществляется по следующим направлениям:

а) снижение чрезмерной смертности, заболеваемости и инвалидности, особенно в бедных и маргинализированных странах;

б) пропаганда здорового образа жизни и сокращения факторов риска для здоровья человека, обусловленных экологическими, экономическими, социальными, поведенческими причинами;

в) развитие систем здравоохранения, которые в равной мере способствовали бы укреплению здоровья, откликнулись на законные требования населения и отличались справедливым характером с финансовой точки зрения;

г) развитие благоприятствующей политики и институциональной среды в секторе здравоохранения и поощрения включения компонента здоровья в социальную, экономическую, экологическую политику и политику в целях развития.

Высшим органом ВОЗ, определяющим ее политику, является Всемирная ассамблея здравоохранения, в которой представлены все члены Организации. Она созывается ежегодно. Ассамблея определяет основные направления работы ВОЗ, разрабатывает программы в области здравоохранения, рассматривает отчеты Исполнительного совета и генерального директора, обсуждает и утверждает бюджет ВОЗ. Она может заключать соглашения в рамках компетенции ВОЗ.

Исполнительный совет ВОЗ, состоящий из 32 специалистов в области здравоохранения, избираемых Ассамблеей на три года, собирается не реже двух раз в год. Он выполняет решения Ассамблеи, определяет повестку дня Ассамблеи, создает комитеты, принимает меры чрезвычайного характера. Административным органом является Секретариат во главе с генеральным директором, подчиненным Исполнительному совету.

В рамках ВОЗ действуют шесть региональных организаций: стран Европы, Восточного Средиземноморья, Африки, Америки, Юго-Восточной Азии, западной части Тихого океана. Представители ВОЗ на местах, находящиеся в каждой стране — члене ВОЗ, отвечают за деятельность ВОЗ в

странах пребывания, консультируют правительства в разработке и реализации национальных программ здравоохранения.

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ВОПРОСАМ ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И КУЛЬТУРЫ (ЮНЕСКО)

ЮНЕСКО была учреждена в 1945 году на Лондонской конференции министров образования. Ее Устав вступил в силу 4 ноября 1946 года, когда 20 государств подписали Устав и передали на хранение свои акты акцепта Соединенному Королевству Великобритании и Северной Ирландии, и этот день считается официальной датой основания ЮНЕСКО.

Соглашение между ООН и ЮНЕСКО утверждено Генеральной Ассамблеей 14 декабря 1946 г. Штаб-квартира находится в Париже (Франция). В ЮНЕСКО входят 184 государства. Республика Узбекистан является членом ЮНЕСКО с 29 октября 1993 г.

Задачей ЮНЕСКО является содействие укреплению мира и международной безопасности путем расширения сотрудничества народов в области образования, просвещения, науки и культуры в интересах обеспечения всеобщего уважения, справедливости, законности и прав человека, а также основных свобод, провозглашенных в Уставе ООН, для всех народов без различия расы, пола, языка и религии.

ЮНЕСКО способствует сближению и взаимному пониманию народов путем использования средств массовой информации и рекомендует с этой целью заключать международные соглашения, которые она сочтет полезными для свободного распространения идей, словесным и изобразительным путем. Она поощряет развитие народного образования и распространения культуры, а также предлагает методы образования, наиболее подходящие для воспитания в детях всего мира чувства ответственности свободного человека. Организация помогает сохранению, увеличению и распространению знаний, изданий и произведений искусства.

Высшим органом является Генеральная конференция, состоящая из представителей всех государств-членов и созываемая на очередные сессии один раз в два года. Она определяет политику и общее направление деятельности Организации, утверждает ее программы и бюджет, избирает членов Исполнительного совета и других органов, назначает генерального директора, решает разные вопросы.

Исполнительный совет является главным руководящим органом ЮНЕСКО в период между сессиями Генеральной конференции. Он состоит из представителей 58 государств, избираемых на 4 года на основе справедливого географического распределения.

Устав ЮНЕСКО требует, чтобы представителями назначались лица, компетентные в области искусства, литературы, науки, образования и распространения знаний и обладающие необходимым опытом и авторитетом.

Административно-технические функции выполняет Секретариат во главе с генеральным директором, назначаемым на шесть лет с возможностью переизбрания еще на один срок.

Уставом ЮНЕСКО рекомендовано создание в государствах-членах национальных комиссий, которые участвуют в реализации и разработке программ ЮНЕСКО, консультируют правительства, обеспечивают связь государства-члена с ЮНЕСКО. Национальная комиссия по делам ЮНЕСКО в Узбекистане была создана в 1994 г.

Одной из главных форм деятельности ЮНЕСКО является осуществление программ, в том числе по ликвидации неграмотности, оказанию технической помощи, развитию коммуникаций, информации, в области прав человека, культуры.

Среди наиболее значимых документов можно назвать Бейрутское соглашение 1948 года, позволившее сократить таможенные сборы за образовательные, научные и культурные материалы, Всеобщую конвенцию по авторскому праву (1952 г.), Конвенцию по борьбе с нелегальной торговлей культурными ценностями. (1970 г.), Конвенцию об охране культурного и природного наследия (1972 г.). В последней,

впервые в истории, было провозглашено, что человечество владеет общим наследием и, следовательно, должно совместно обеспечивать его сохранение.

ЮНЕСКО явилась инициатором десятков широких международных кампаний по защите и сохранению памятников. Среди них — египетский Абу-Симбел, индонезийский Боробудур. Значатся в списке всемирного наследия и памятники истории и культуры, расположенные на территории нашей страны.

В настоящее время в деятельности ЮНЕСКО обозначились пять главных направлений:

- а) Образование и будущее;
- б) Наука на службе развития;
- в) Социальные и гуманитарные науки;
- г) Культура: прошлое, настоящее, будущее;
- д) Коммуникация, информация и информатика на службе человека.

Отмечая сотрудничество Узбекистана с ЮНЕСКО, следует сказать, что в 1995 году был подписан Меморандум, а в последующем Соглашение о Бюро организации в стране, в Самарканде. По решению Генеральной конференции образован Международный институт исследований Центральной Азии, целью которого является "ускорение организации сети институтов для интеллектуального сотрудничества в изучении Шелкового пути". На 29-й сессии Генеральной конференции Узбекистан впервые в своей истории был избран членом исполнительного совета ЮНЕСКО.

До обретения нашей страной независимости эта организация относилась к Узбекистану с большим интересом. Учитывая большой вклад узбекского народа в сокровищницу мировой культуры, эта авторитетная международная организация внесла достойный вклад в широкое празднование 1000-летнего юбилея ученых-энциклопедистов Абу Райхана Беруни и Абу Али Ибн Сино, 2000-летия города Ташкента. А в 1969 году в Самарканде был проведен симпозиум, посвященный изучению искусства Средней Азии в эпоху Темуридов. После обретения нашей страной независимости отношения между Узбекистаном и ЮНЕСКО поднялись на новую ступень.

На 28-й генеральной ассамблее ЮНЕСКО, состоявшейся в октябре — ноябре 1995 года, было принято решение о праздновании в мировом масштабе 660-летия Амира Темура. Это означает, что большой вклад нашего великого предка в развитие мировой науки и культуры, цивилизации Востока признан мировым сообществом.

В связи с этим по инициативе нашего Президента в 1996 году в парижской штаб-квартире ЮНЕСКО состоялась авторитетная Международная конференция на тему "Расцвет науки, культуры и образования в эпоху Темуридов". Под эгидой ЮНЕСКО праздновалось 2500-летие городов Бухары и Хивы.

По указу Президента Узбекистана, за неоценимые заслуги в развитии сотрудничества между ЮНЕСКО и нашей страной генеральный директор этой международной организации Федерико Майор был удостоен высокой награды нашей Родины — ордена "Дустлик".

И в настоящее время чрезвычайно велика роль ЮНЕСКО в развитии мировой науки и ознакомлении народов с богатым духовным наследием человечества.

Выступая на сессии Исполнительного совета ЮНЕСКО в Париже, глава нашего государства И.А. Каримов отметил, что "уникальность ЮНЕСКО мы видим прежде всего в том, что, сохраняя одинаковое уважение и бережное отношение к прошлому и настоящему больших и малых народов нашей планеты, в рамках ЮНЕСКО создаются прекрасные возможности для широкой демонстрации самобытных и неповторимых национальных культур и достижений цивилизации".

Закономерную нашу гордость вызывает учрежденная ЮНЕСКО золотая медаль, носящая имя Абу Али Ибн Сино¹.

ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ (ВОИС)

История ВОИС началась с принятием Парижской конвенции об охране промышленной собственности (1883 г.) и

¹ Муминов А. Ўзбекистон ва ЮНЕСКОнинг халқаро-хуқуқий муносабатлари. Т. 2003.

Бернской конвенции об охране литературных и художественных произведений (1886 г.), что явилось одновременно и созданием соответствующих союзов.

Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) в ее нынешнем статусе учреждена в 1967 году на состоявшейся в Стокгольме конференции по интеллектуальной собственности. Конвенция (1967 г.) о создании ВОИС вступила в силу в 1970 году, статус специализированного учреждения ООН имеет с 1974 года, Соглашение между ООН и ВОИС одобрено Генеральной Ассамблеей ООН 19 декабря 1974 г. Штаб-квартира находится в Женеве (Швейцария). В ВОИС входят более 150 государств. Республика Узбекистан является членом ВОИС с 5 мая 1993 года¹.

Цели ВОИС:

а) содействовать охране интеллектуальной собственности во всем мире путем поддержки сотрудничества между государствами и в случае надобности — во взаимодействии с любой другой международной организацией; поощрять заключение новых целевых международных договоров, модернизации национальных законодательств; содействовать развитию других видов сотрудничества между государствами-членами;

б) способствовать сотрудничеству между союзами в области охраны интеллектуальной собственности.

Высшими органами ВОИС являются Конференция, в которую входят все государства — члены ВОИС, и Генеральная ассамблея, состоящая из государств — членов ВОИС, которые являются также членами Парижского или Бернского союзов. Конференция обсуждает вопросы, представляющие общий интерес для всех государств — членов ВОИС в области интеллектуальной собственности, и принимает по ним рекомендации, определяет бюджет ВОИС. Генеральная ассамблея определяет политику и общее направление деятельности организации, утверждает ее бюджет, назначает генерального директора ВОИС.

¹ Тошев Б. Авторское право. Т. 1997.

Комитет по координации состоит из 58 государств — участников Конвенции 1967 года, которые являются также членами исполкомов Парижского или Бернского союзов, и осуществляет координацию и взаимное согласование деятельности исполнительных органов отдельных союзов.

Имеется также постоянный комитет ВОИС по информации о промышленной собственности и административно-технический секретариат — Международное бюро во главе с генеральным директором (избирается на шесть лет).

Членство в ВОИС имеет некоторые отличительные черты по сравнению с членством в других специализированных учреждениях ООН. Так, членом ВОИС может стать любое государство — член Парижского или Бернского союза или других специализированных учреждений, связанных с ООН либо с МАГАТЭ, или являющееся стороной Статута Международного Суда, или приглашенное Генеральной Ассамблеей ВОИС быть участником Конвенции. Чтобы стать членом ВОИС, государство должно сдать на хранение ее Генеральному директору ратификационную грамоту или акт о присоединении. Государства, являющиеся участниками Парижской или Бернской конвенции, могут вступить в члены ВОИС только в том случае, если они связаны положениями Стокгольмской конвенции 1967 г., Парижской конвенции или Парижского акта 1971 г., Бернской конвенции, либо если они одновременно ратифицируют или присоединятся к положениям одного из них.

Важным событием для Узбекистана стало послание Президенту И.А.Каримову от Генерального директора ВОИС Арпад Бокша, где говорится: "Сэр, в качестве Генерального директора Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) мне приятно информировать о решении организации наградить Вас золотой медалью ВОИС как покровителя прав интеллектуальной собственности в Узбекистане.

Вы являетесь первым главой государства, удостоенным золотой медали ВОИС. Это является данью за ваш выдающийся и творческий личный вклад в содействие научной и технологической изобретательской деятельности, а также за

сотрудничество вашей страны с ВОИС. После приобретения Республикой Узбекистан своей независимости Вы проявили особую мудрость и прозорливость в необходимости принятия соответствующих законодательных актов о промышленной собственности, создания и развития национальной системы промышленной собственности, в заключении наиболее важных международных договоров в рамках ВОИС. Международное признание Узбекистана этой организацией было выражено избранием в прошлом году, в качестве председателя конференции ВОИС, представителя вашей страны — Пулата Хабибуллаева.

Я глубоко убежден, что эти меры в соответствии со свободным научно-технологическим творчеством и рыночной экономикой будут способствовать поддержанию и привлечению местных и иностранных изобретателей, а также инвесторов в Узбекистан.

Я хотел бы воспользоваться моим визитом в мае 1996 года в вашу прекрасную страну, которая дала миру выдающихся мыслителей, таких, как Авиценна, Беруни, Улугбек и Хорезми, чтобы лично вручить Вам золотую медаль ВОИС и диплом. Желаю мира и процветания народу Узбекистана, больших успехов в Вашей трудной, но очень почетной миссии как лидера страны и дальнейшего плодотворного сотрудничества между Узбекистаном и остальным миром в области интеллектуальной собственности.

Примите, сэр, уверения моего высочайшего уважения".

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРОМЫШЛЕННОМУ РАЗВИТИЮ (ЮНИДО)

Создана в 1956 г. в качестве автономного органа ООН для поощрения промышленного развития и ускорения индустриализации развивающихся стран, а также координации деятельности ООН в этой области. В 1957 г. Генеральная Ассамблея ООН одобрила решение Генеральной конференции ЮНИДО о создании комитета по разработке Устава ЮНИДО как специализированного учреждения. В 1979 г. Конференция ООН по преобразованию ЮНИДО в специализированное учреж-

дение приняла ее Устав и открыла его для подписания. После вступления в силу Устава, начиная с 1985 г., ЮНИДО является специализированным учреждением ООН. Соглашение между ООН и ЮНИДО одобрено Генеральной Ассамблеей 17 декабря 1985 года.

В настоящее время членами этой организации являются более 170 государств. Местонахождение ЮНИДО — Вена (Австрия). Республика Узбекистан принята в нее в 1994 г.

Цели ЮНИДО:

— научно-исследовательская деятельность в различных секторах промышленности, применительно к отдельным странам и их районам;

— поощрение разработки и передачи технологии;

— предоставление технической помощи развивающимся странам;

— обеспечение деятельности банка промышленной и технологической информации;

— сбор статистических данных в области промышленности;

— осуществление эмпирических исследований, результаты которых используются в процессе индустриализации.

ЮНИДО предоставляет помощь развивающимся странам по их просьбе. Это организация выступает в качестве посредника в процессе привлечения работников промышленности к осуществлению того или иного проекта развития. Таким образом, проекты ЮНИДО до некоторой степени являются программами самопомощи; в них отсутствует элементы патернализма, они исключают возможность образования задолженности либо навязывания планов или программ. Все страны, получающие помощь, — полноправные и равные члены ЮНИДО, выплачивают членские взносы, сами принимают решение относительно характера собственного промышленного развития.

Высшим органом ЮНИДО является Генеральная конференция, состоящая из всех государств-членов, очередные сессии которой созываются один раз в два года. Она определяет руководящие принципы и общую политику ЮНИДО, рекомендует меры для осуществления этой политики, раз-

рабатывает и принимает программы по различным направлениям деятельности ЮНИДО.

Руководящим органом ЮНИДО в перерыве между сессиями Конференции является Совет по промышленному развитию в составе 53 членов, избираемых на 4 года; 33 — от развивающихся стран, 15 — от развитых стран Запада, 5 — от восточноевропейских стран. Свои заседания он проводит не менее одного раза в год. На Секретариат во главе с генеральным директором (избирается на 4 года) возложены общая ответственность и полномочия по руководству Организацией с учетом директив Конференции и Совета.

СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ ФИНАНСОВЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ ООН

В эту группу входят пять организаций. **Международный валютный фонд (МВФ)** и **Международный банк реконструкции и развития (МБРР)** были созданы на Конференции Объединенных Наций по валютно-финансовым вопросам в Бреттон-Вудсе (США, 1944 г.), — соглашения между ООН и МВФ, между ООН и МБРР были одобрены Генеральной Ассамблеей 15 ноября 1947 г. Позднее были созданы **Международная финансовая корпорация (МФК, 1956 г.)**, — соглашения между ООН и МФК были одобрены 20 февраля 1957 г.; **Международная ассоциация развития** создана в 1960 г., — соглашение между ООН и МАР было одобрено 27 марта 1961 г. и **Многостороннее агентство по гарантиям инвестиций** создано в 1988 г. как филиалы МБРР. МБРР называют также Всемирным банком, а вместе с тремя филиалами — Группой Всемирного банка.

Все пять организаций обладают юридической и финансовой независимостью и в качестве специализированных учреждений входят в систему ООН. Их местонахождение — Вашингтон (США). Республика Узбекистан является членом специализированных финансовых учреждений с 21 октября 1992 года.

Все пять организаций тесно связаны друг с другом. Членами МБРР могут быть только члены МВФ, а членами трех

филиалов — только члены МБРР. В организациях применяется система взвешенного голосования, при которой каждое государство получает количество голосов пропорционально размеру капитала, вложенного в ресурсы Организации. Так, в МВФ каждое государство-член имеет 250 голосов плюс дополнительно по одному голосу на каждые 100 тыс. условных единиц его квоты в капитале Фонда.

Центральное место в системе финансовых организаций занимает **МЕЖДУНАРОДНЫЙ ВАЛЮТНЫЙ ФОНД**, число членов которого — более 180 государств.

Согласно статье 1 Устава, МВФ устанавливает следующие цели:

— содействие международному валютному сотрудничеству через постоянно действующие институты, обеспечивающие организацию консультаций и сотрудничества по международным валютным проблемам;

— создание условий для расширения и сбалансированного роста международной торговли, тем самым — поддержание высокого уровня занятости и реальных доходов;

— развитие производственных ресурсов всех участников как основных первичных объектов экономической политики;

— поддержание стабильности обменного курса, упорядочных мер по обменному курсу среди участников и ограничение конкурирующего обесценивания обменных курсов.

— оказание помощи в установлении многосторонней системы платежей в отношении текущих сделок между участниками и в устранении ограничения курса иностранной валюты, которые тормозят рост международной торговли.

Высшим органом Фонда, определяющим его политику, является Совет управляющих, в который входят по одному управляющему и по одному его заместителю от всех государств-членов. Собирается ежегодно на сессии. Временный комитет из 24 членов консультирует Совет по вопросам, связанным с контролем за мировой валютной системой.

Повседневную работу осуществляет **Исполнительный совет**. Он состоит из 24 исполнительных директоров. Восемь из них назначаются странами с наибольшими квотами (Вели-

кобритания, Германия, Китай, Россия, Саудовская Аравия, США, Франция, Япония). Директор-распорядитель избирается Исполнительным советом и председательствует в нем. Он не имеет права голоса, за исключением тех случаев, когда голоса в Исполнительном совете разделяются поровну.

Общей целью институтов, входящих в Группу Всемирного банка, является поощрение экономического и социального развития менее развитых членов ООН путем оказания финансовой и консультативной помощи и помощи в подготовке кадров. В рамках этой общей цели каждая организация выполняет свои функции.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ БАНК РЕКОНСТРУКЦИИ И РАЗВИТИЯ (МБРР)

Является специализированным учреждением ООН, созданным в соответствии с решением Бреттон-Вудской конференции в 1944 г. Начал функционировать в 1946 г. МБРР имеет соглашение с ООН от ноября 1947 г., согласно которому Банк имеет полную самостоятельность в осуществлении своей кредитной политики. Одним из условий членства в МБРР является также членство в МВФ.

Первоначально МБРР создавался для оказания помощи в восстановлении и развитии хозяйства стран-участниц.

Первоначальными членами МБРР являются страны, подписавшие до 31 декабря 1945 г. Соглашение о Банке. В настоящее время в МБРР входит 177 стран, в том числе Узбекистан — с 21 октября 1992 г.

Основные цели МБРР:

- содействие в реконструкции и развитии производства путем поощрения капиталовложений;
- стимулирование частных иностранных капиталовложений;
- создание условий для роста международной торговли.

Для получения займа необходимо экономическое обоснование и гарантия правительства об использовании займа на конкретные цели.

В основных принципах МБРР заложено, что займы предоставляются только для производственных целей. Для получения займа необходимо экономическое обоснование и гарантия правительства об использовании займа для конкретных целей.

Высший орган МБРР — Совет управляющих, наделенный всеми полномочиями Банка, куда входят по одному управляющему и заместителю от каждого государства-члена. Совет управляющих является общим высшим органом для МБРР и МВФ, которые проводят свои заседания один раз в год. Общие вопросы, вносимые обычно на рассмотрение, — это состояние финансовой и экономической ситуации в мире.

При голосовании в Совете каждый имеет 250 голосов плюс один дополнительный голос за каждую акцию стран-участниц (1 голос — 100 тыс. единиц СПЗ — специального права заимствования своей квоты).

Реальная же власть принадлежит Директорату, который представляет собой исполнительный орган МБРР и состоит из 24 директоров-исполнителей, 5 из которых назначаются государствами-членами, имеющими наибольшее количество акций. Эти и другие требования в свое время отвергались советским руководством в качестве оснований для вступления в МБРР. Смысл, конечно, был в претензиях, что руководство МБРР осуществляется путем применения антидемократических принципов формирования руководящих органов и в порядке голосования. Здесь преимущество имеют, конечно же, развитые страны "большой семерки", которые контролируют большой процент голосов. 19 других директоров-исполнителей избираются управляющими, которые представляют страны-участницы.

Совет управляющих избирает также Президента МБРР, который руководит штатом служащих Банка, а в вопросах, касающихся общей политики, действует согласно указаниям директоров-распорядителей. Президент в силу своего служебного положения является Председателем Совета управляющих и избирается на 5 лет. За всю историю существования МБРР президентами избирались только граждане США.

Говоря о кредитах, необходимо отметить, что они предоставляются на срок до 20 лет с пятилетним льготным периодом под достаточно высокий процент, при этом одним из условий является то, что страна-получатель обязана выполнять рекомендации Банка и представлять ему отчеты об использовании займов, размещаемых на международных рынках.

Сотрудничество Узбекистана с МБРР развивается весьма активно. Так, на первом этапе МБРР выделил республике заем на техническую помощь в развитии институциональной системы в размере 21 млн. долл. в октябре 1993 г. В мае 1995 года банк выделил республике реабилитационный заем в размере 160 млн. долл. для осуществления структурных преобразований и углубления реформ в основных секторах производства. Третья по счету операция банка в Узбекистане — заем в размере 66 млн. долл. в 1995 г., имевший целью увеличение производства хлопка-волокна. Кроме того, Банк координирует региональную программу "Аральское море", в которой принимают участие все Центральноазиатские страны. Программа включает 19 проектов. Наряду с этим Банк создал специальное подразделение — Центр бассейна Аральского моря с грантом 2 млн. долл.

Штаб-квартира МБРР расположена в Вашингтоне (США), также имеются отделения в Париже и Токио.

Три дочерние организации Банка — **МФК, МАР и МАГИ** — созданы главным образом для содействия развивающимся странам. Их организационные структуры подчинены единому президенту — президенту Банка. Органы формируются так же, как и соответствующие органы МБРР.

МЕЖДУНАРОДНАЯ АССОЦИАЦИЯ РАЗВИТИЯ (МАР)

Создана в соответствии с предложением Международного Валютного Фонда (МВФ) и Международного Банка Реконструкции и Развития (МБРР) в 1959 г. С 1960 г. действует в качестве филиала МБРР, фактически управляется им и осуществляет совместное кредитование проектов.

Членами МАР являются более 160 государств, в том числе и Узбекистан — с 21 ноября 1992 г.

Основные цели МАР сводятся к предоставлению кредитов, в основном развивающимся странам.

Кредиты МАР, в отличие от займов Банка, предоставляются на 50-летний срок без процентов, за исключением небольшого сбора, взимаемого для покрытия административных расходов.

Страна, претендующая на получение кредита от МАР, должна отвечать четырем критериям: 1) бедность, 2) достаточная экономическая, финансовая и политическая стабильность, 3) необычайные трудности с платежным балансом и отсутствие перспектив выручить достаточное количество иностранной валюты, 4) действительное стремление к развитию.

Основными источниками финансирования МАР являются прибыли МБРР, взносы государств-членов и взносы состоятельных государств-членов, а также возврат ранее предоставленных кредитов.

По своей структуре МАР состоит из Совета управляющих, Исполнительного директората и возглавляется Президентом.

Президент МБРР одновременно является президентом и в МАР, должностные лица и персонал МБРР по совместительству выполняют свои обязанности и в МАР, но при этом не получают за это дополнительного вознаграждения.

Деятельность сотрудников МАР осуществляется в четырех секторах: операции, финансирование, политика, планирование и исследование.

Штаб-квартира МАР расположена в Вашингтоне (США).

МНОГОСТОРОННЕЕ АГЕНТСТВО ПО ГАРАНТИЯМ ИНВЕСТИЦИЙ (МАГИ)

Общая цель Агентства — поощрение иностранных капиталовложений на производственные цели. Достигается эта цель путем предоставления гарантий, включая страхование и перестрахование иностранных инвестиций от некоммер-

ческих рисков (запрет на вывоз валюты, национализация и иные формы экспроприации, война, революция, внутригосударственные беспорядки и т. д.).

Организационно Агентство связано с МБРР (его президент является председателем Совета управляющих — главного органа МАГИ). Членами МАГИ могут быть только члены МБРР. Число членов МАГИ превышает 120, включая страны СНГ. Так же как и в других экономических организациях, число голосов государства-члена зависит от его доли в уставном фонде МАГИ.

Гарантии предоставляются частным инвесторам, для чего Агентство заключает с частным инвестором соответствующий контракт. При наступлении страхового риска Агентство выплачивает предусмотренное вознаграждение, после чего претензии частного инвестора к принимающему государству переходят Агентству. Спор трансформируется в международно-правовой. Заслуживает внимания то обстоятельство, что в этом споре участвуют не два государства, а одно государство и международная организация — Агентство. Такой порядок существенно уменьшает вероятность отрицательного влияния на взаимоотношения заинтересованных государств.

В целом международные договоры, включая Сеульскую конвенцию, регламентирующую деятельность МАГИ, предоставляют существенную международно-правовую гарантию иностранным капиталовложениям. Благодаря им нарушение принимающим государством инвестиционного контракта может стать международным правонарушением, влекущим международно-правовую ответственность такого государства.

Одним из важных вопросов, решаемых международными инвестиционными договорами, является вопрос о национализации иностранных инвестиций. Право государства национализировать иностранную собственность признано международным правом. Однако его осуществление обусловлено рядом специальных требований: во-первых, национализация не может быть произвольной, она может быть осуществлена в исключительных случаях, в общественных интересах и на основе закона; во-вторых, она должна со-

проводиться выплатой "быстрой, эффективной и адекватной" компенсации.

Правда, ни в одном универсальном международно-правовом акте не зафиксирована обязанность государства при национализации выплачивать компенсацию. Тем не менее можно считать, что такая обязанность существует, и ее юридическая сила вытекает из международно-правового обычая. Подтверждением сложившегося обычая являются практика двусторонних и многосторонних инвестиционных договоров, в которых такая обязанность предусматривается, внутренние законы многих государств, где также предусматривается обязательная выплата компенсации, а также судебная и арбитражная практика разных государств. Причем чаще всего говорится не просто о компенсации, а о быстрой, эффективной, полной (или адекватной) компенсации. Например, в соответствии со ст. 7 Соглашения СНГ иностранные инвестиции в принципе не подлежат национализации; последняя возможна лишь в исключительных, предусмотренных законом случаях; при этом выплачивается "быстрая, адекватная и эффективная компенсация".

МЕЖДУНАРОДНАЯ ФИНАНСОВАЯ КОРПОРАЦИЯ (МФК)

Основана в 1956 г. как филиал МБРР. В настоящее время ее членами являются свыше 160 государств, в том числе Республика Узбекистан — с 21 октября 1992 г.

Корпорация осуществляет капиталовложения в основном в обрабатывающую, а также в добывающую промышленность, туризм, коммунальные предприятия и проекты, связанные с сельским хозяйством. Наряду с этим МФК привлекает средства частного капитала в качестве инвестиций, главным образом в развивающиеся страны, на территории которых расположены кредитные объекты. Срок предоставления займов — от 7 до 12 лет, их погашение производится в той же валюте, в какой был получен заем. Кроме того, МФК оказывает помощь государствам-членам в управлении

экономикой и предоставляет различные финансовые услуги.

МФК получает дотации от МБРР. По своей структуре она идентична ему. Президентом МФК является президент МБРР.

Согласно уставу МФК может предоставлять займы не только государствам, но и частным лицам без гарантии их правительств, тогда как МБРР дает займы частным фирмам стран-участниц только под гарантию правительств. Следовательно, поле деятельности у МФК в этом отношении шире и привлекательнее. Необходимо отметить, что МФК выдает кредиты в том случае, если частные предприятия стран-участниц вносят 50% требуемой для объекта суммы. Такие кредиты обычно предоставляются мелким и средним предприятиям.

Клиентом МФК может стать далеко не каждое государство. Одним из условий является обеспечение страной-участницей благоприятного климата для иностранных инвесторов и поощрение частного предпринимательства. Согласие и стабильность — также основополагающие принципы в деле предоставления кредитов.

Руководящие органы МФК: Совет управляющих, который состоит из управляющих МБРР и их заместителей — представителей всех стран-членов МФК; Совет директоров, состоящий из директоров-распорядителей МВФ, также представляющих страны — члены МФК, которые контролируют общие операции последней.

Президент Всемирного банка является в силу занимаемой должности председателем Совета директоров МФК.

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЁННЫХ НАЦИЙ (ФАО)

Создана 16 октября 1945 года на конференции в Квебеке (Канада). С тех пор ежегодно этот день отмечается как всемирный день продовольствия. Соглашение между ООН и ФАО одобрено Генеральной Ассамблеей ООН 14 декабря 1946 г.

Штаб-квартира ФАО находится в Риме (Италия). Членами ФАО являются около 170 государств и Европейский Союз.

Цели ФАО состоят в том, чтобы содействовать:

— улучшению питания и повышению уровня жизни людей в государствах-членах;

— совершенствованию производства, переработки, сбыта и распределения сельскохозяйственной продукции, а также продукции лесоводства и рыболовства;

— улучшению условий жизни сельского населения.

В процессе реализации этих целей ФАО:

а) оказывает интеллектуальные услуги, включая предоставление фактологических и статистических данных, касающихся питания, сельского, лесного и рыбного хозяйства, а также готовит оценки и прогнозы производства, распределения и потребления продукции последних;

б) поддерживает национальные и международные усилия, направленные на улучшение производства, маркетинга переработки и распределения продукции сельского, лесного и рыбного хозяйства, сохранение природных ресурсов, а также содействует развитию кредитной и товарной политики государств-членов;

в) по просьбе заинтересованных стран оказывает техническую помощь в любой из упомянутых областей;

г) помогает странам привлекать инвестиции на цели сельскохозяйственного развития.

Высший орган ФАО — Генеральная конференция, в которой участвуют делегаты всех государств-членов. Она собирается один раз в два года для определения политики, утверждения бюджета и программы ее работы. Конференция избирает исполнительный орган — Совет, состоящий из представителей 49 государств-членов. Во главе Секретариата, разделенного на 7 департаментов, стоит Генеральный директор, избираемый Конференцией сроком на 6 лет. ФАО имеет региональные отделения в Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе, Европе, Латинской Америке, на Ближнем Востоке и бюро по связи в Северной Америке.

От других специализированных учреждений ФАО отличается тем, что она функционирует за счет взносов государств-членов, средств Программы развития ООН, Всемирного банка, а также финансируемого государствами-членами Опекунского фонда.

МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ (ИКАО)

Создана 4 апреля 1947 г., после того как 26 государств ратифицировали Конвенцию о международной гражданской авиации, выработанную в 1944 году в Чикаго. Соглашение между ООН и ИКАО одобрено Генеральной Ассамблеей ООН 14 декабря 1946 года.

Штаб-квартира ИКАО находится в Монреале (Канада).

В настоящее время в ИКАО входят 183 государства, в том числе Республика Узбекистан с 21 ноября 1992 г.

Цели ИКАО:

— поддержка безопасного и планомерного развития гражданской авиации во всем мире;

— поощрение конструирования самолетов и их эксплуатации в мирных целях и создания авиалиний, аэропортов и аэронавигационного оборудования для международной гражданской авиации;

— содействие в удовлетворении потребностей населения мира в безопасных, регулярных, эффективных и экономических воздушных перевозках.

Для вступления в ИКАО государство должно направить депозитарию Чикагской конвенции, которым уполномочено быть правительство США, уведомление о своем присоединении к этому многостороннему договору. По прошествии тридцати дней с момента получения депозитарием такого уведомления, о чем одновременно оповещаются все другие члены Организации, присоединение считается вступившим в силу, а государство-претендент становится полноправным участником ИКАО.

Членство в ИКАО прекращается через двенадцать месяцев после того, как соответствующее государство-член известит депозитарий о денонсации им Чикагских конвенции. Прекращение членства может осуществляться также автоматически — при исключении государства из состава Организации Объединенных Наций, если, однако, Генеральная Ассамблея ООН при этом на выскажется за сохранение членства этой страны в ИКАО. В случае невыполне-

ния государством — членом ИКАО своих финансовых обязательств перед нею ее членство может быть приостановлено.

Высший орган ИКАО — Ассамблея — состоит из делегатов всех государств-членов, созывается не реже одного раза в три года. Она определяет политику ИКАО и обсуждает любые вопросы, которые не передаются специально на рассмотрение исполнительного органа — Совета.

Совет является исполнительным органом ИКАО, состоящим из представителей 33 стран, избираемых Ассамблеей с учетом представительства трех групп государств:

- 1) с наиболее развитым воздушным транспортом;
- 2) не входящих в первую группу, но обеспечивающих значительный вклад в материальное обеспечение международной гражданской авиации;
- 3) не входящих в первую и вторую группы, но присутствие которых необходимо для справедливого географического представительства.

Совет принимает нормы для международной аэронавигации, собирает, изучает и публикует информацию по вопросам аэронавигации и может действовать по просьбе заинтересованных государств-членов в качестве трибунала для урегулирования любых споров, связанных с международной гражданской авиацией.

В целях обеспечения нормальной работы ИКАО, всех ее основных и вспомогательных органов создан постоянный рабочий (административный) орган — Секретариат Организации. Из числа других наиболее важных вспомогательных органов ИКАО следует назвать ее Аэронавигационную комиссию, Авиатранспортный комитет, Юридический и Финансовый комитеты, Комитет по незаконным вмешательствам в деятельность гражданской авиации. На эти органы возлагается рассмотрение предлагаемых поправок к Конвенции и разработка новых стандартов и технико-эксплуатационных рекомендаций, изучение экономических и коммерческих аспектов деятельности гражданской авиации в части осуществления ею международных перевозок, дача Совету рекомендаций и

консультаций по вопросу толкования и изменения положения учредительного документа Организации, по проблемам международного воздушного права, подготовка проектов различного рода международных соглашений. Ими готовятся рекомендации Совету относительно оптимизации финансовой деятельности ИКАО, осуществляется контроль за правильным расходованием ее средств, рассматриваются вопросы борьбы с незаконным захватом воздушных судов, саботажем, вооруженными нападениями и др.

В целях организации межгосударственного сотрудничества по регулированию деятельности международной гражданской авиации в региональных рамках учреждены и эффективно действуют несколько межправительственных структур. Так, в Европе функционируют:

— Европейская конференция гражданской авиации (ЕКАК);

— Европейская организация по обеспечению безопасности аэронавигации (Евроконтроль);

В Африке:

— Африканская комиссия гражданской авиации (АФКАК);

— Агентство по обеспечению аэронавигации в Африке и на Мадагаскаре (АСЕКНА).

В Латинской Америке:

— Центральноамериканская организация по обслуживанию аэронавигации (КОКЕСНА);

— Латиноамериканская комиссия гражданской авиации (ЛАКАК).

В Арабском регионе действует:

— Совет гражданской авиации (КАКАС).

В рамках СНГ для регулирования деятельности гражданской Авиации действуют двусторонние и многосторонние соглашения (Соглашение о гражданской Авиации и об использовании воздушного пространства от 21 декабря 1991 г.; Соглашение об использовании воздушного пространства государств — членов СНГ от 15 мая 1992 года).

нов ВМО, выступающих в личном качестве), осуществляющий контроль за выполнением резолюций и программ Конгресса;

Секретариат во главе с генеральным секретарем, обеспечивающий административно-техническую работу Организации. В рамках ВМО действуют 8 технических комиссий, изучающих вопросы применения метеорологии, и 6 региональных метеорологических ассоциаций.

В настоящее время деятельность ВМО направлена на выполнение научных и технических программ, среди которых: Всемирная программа по наблюдению за погодой, Всемирная климатическая программа, Программа по исследованию атмосферы и окружающей среды

МЕЖДУНАРОДНАЯ МОРСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ (ИМО)

Учреждена в 1948 году на Женевской конференции по вопросам мореходства, на которой была принята Конвенция о Межправительственной морской консультативной организации (так ИМО называлась до мая 1982 г.). Конвенция вступила в силу 17 марта 1958 г. Соглашение между ООН и ИМО одобрено Генеральной Ассамблеей ООН 18 ноября 1948 г., вступило в силу 13 января 1959 г. Штаб-квартира ИМО находится в Лондоне (Великобритания). Насчитывает более 150 членов.

Организация создана в целях содействия международному сотрудничеству в области морских перевозок и морской торговли и обеспечения безопасности на море. Органы ИМО: **Ассамблея** в составе представителей всех государств-членов (сессии один раз в два года) определяет политику и программу деятельности организации; Совет из 32 членов, избираемых на 2 года, руководит работой ИМО между сессиями Ассамблеи; Секретариат во главе с Генеральным секретарем. Из других органов следует назвать Юридический комитет и Комитет по защите морской среды, который начал работать в 1974 году.

Совет руководит работой ИМО между сессиями Ассамблеи. Он состоит из 32 членов, избираемых Ассамблеей, 8 из

которых представляют страны, в наибольшей степени заинтересованные в международных морских перевозках, 8 — страны, в наибольшей степени заинтересованные в международной морской торговле, и 16 — страны, не подпадающие ни под одну из этих категорий, однако имеющие интересы в области морского транспорта и судоходства. Состав Совета обеспечивает представительство всех основных географических районов мира.

В ИМО имеется 4 комитета: по безопасности на море, по правовым вопросам, по защите морской среды и по техническому сотрудничеству. Они представляют доклады и рекомендации Ассамблее через Совет и открыты для участия всех государств — членов ИМО.

Секретариат — административный орган, возглавляемый Генеральным секретарем.

ВСЕМИРНЫЙ ПОЧТОВЫЙ СОЮЗ (ВПС)

Учрежден Бернским договором от 9 октября 1874 г. и вступил в силу 1 июля 1875 г. с одобрения 22 государств. До 1878 г. организация называлась "Всеобщий почтовый союз". С 1947 г. ВПС имеет статус специализированного учреждения ООН, на основании соглашения между ООН и ВПС от 4 июля 1947 года, и функционирует на основе Всемирной почтовой конвенции, принятой 3 октября 1957 года на Почтовом конгрессе в Оттаве и обновленной в 1969 году, а также устава ВПС и Общего регламента.

Штаб-квартира ВПС находится в Берне (Швейцария).

В настоящее время членами ВПС являются более 190 государств. Среди них — Республика Узбекистан, принятая в апреле 1992 г.

ВПС образует единую почтовую территорию стран для обмена корреспонденцией.

Цели ВПС:

— способствовать организации и совершенствованию деятельности почтовых служб;

— оказывать техническую помощь в области почтового обслуживания, запрашиваемую странами — членами Союза;

— содействовать международному сотрудничеству в этой области.

Каждое государство — член ВПС обязуется отправлять почту всех других государств, входящих в Союз, наилучшими средствами, которые используются для доставки своей собственной почты.

ВПС устанавливает тарифные ставки, максимальный вес и размеры, а также условия приема корреспонденции, которая включает в себя письма (в том числе аэропрограммы), почтовые открытки, печатный материал, литературу с выпуклыми знаками для слепых и небольшие пакеты. Он также определяет методы исчисления и взимания транзитных сборов (для корреспонденции, проходящей через территорию одной или нескольких стран) и сборов на конечном пунктах. Кроме того, он устанавливает правила перевозки заказной корреспонденции и воздушной почты, а также предметов, которые требуют специальной предосторожности, таких, как инфекционные и радиоактивные вещества.

Высшим органом ВПС является Всемирный почтовый конгресс, состоящий из представителей всех государств-членов. Он собирается раз в пять лет для пересмотра Всемирной почтовой конвенции и вспомогательных соглашений к ней на основе предложений государств-членов. Кроме того, Конгресс утверждает программу, бюджет и избирает Генерального директора. По требованию или с согласия не менее двух третей государств-членов может быть созван чрезвычайный Конгресс.

Исполнительный совет состоит из 40 членов, избираемых Конгрессом с соблюдением справедливого географического представительства. Он обеспечивает непрерывность работы ВПС в период между Конгрессами, поддерживает тесные контакты с почтовыми администрациями, осуществляет контроль за деятельностью Международного бюро, устанавливает деловые отношения с ООН и другими международными организациями, дает консультации, проводит исследования и представляет предложения Конгрессу. Совет заседает один раз в год.

В Исполнительном совете имеются комиссии, каждая из которых решает вопросы, связанные с почтовой службой, обыч-

ной корреспонденцией (тарифы и оплата), авиапочтой и контролем за качеством посылок и банковских почтовых услуг.

Консультативный совет, состоящий из 35 членов, избираемых Конгрессом, проводит исследования и сообщает ему мнения по техническим, оперативным и экономическим вопросам почтовой связи, а также изучает проблемы технического сотрудничества, возникающие в новых и развивающихся странах. Совет также создает комиссии по различным вопросам: почта и рынки, развитие скоростной почты, производство и качество услуг, модернизация и др.

Международное бюро является Секретариатом ВПС и возглавляется Генеральным директором. Оно обеспечивает связь, информирование и консультирование почтовых администраций, принимает предложения о внесении изменений в систему соглашений ВПС и информирует об этих изменениях, проводит работу по подготовке конгрессов, а также по просьбе заинтересованных сторон дает экспертные заключения по спорным вопросам.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СОЮЗ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ (МСЭ)

Создан в 1865 году в Париже, на основе Международной телеграфной конвенции. Сегодняшнее название получил в 1934 году после подписания Международной конвенции электросвязи. Соглашение между ООН и МСЭ одобрено Генеральной Ассамблеей ООН 15 ноября 1947 г. 1 июля 1994 г. вступил в силу новый Устав МСЭ.

Штаб-квартира Союза находится в Женеве (Швейцария). Насчитывает более 180 членов. Республика Узбекистан является членом МСЭ с 10 июля 1992 года.

Органы Союза: Полномочная конференция (собирается раз в четыре года, определяет общие направления деятельности, пересматривает международные конвенции по электросвязи); Всемирные и Региональные конференции (рассматривают более конкретные технические вопросы); Административный совет (43 члена) и Генеральный секретариат во главе с генеральным секретарем. При МСЭ действуют Международный комитет регистрации частот.

Цели МСЭ:

— поддерживать международное сотрудничество для улучшения и рационального использования электросвязи всех видов;

— содействовать развитию технических средств и их правильной эксплуатации для повышения эффективности служб электросвязи, увеличения их полезности и обеспечения общедоступности для населения.

Высшим органом МСЭ является Полномочная конференция, состоящая из представителей всех государств-членов. Она собирается один раз в 5 лет и определяет основные направления работы, утверждает бюджет МСЭ, обсуждает доклады Административного совета, пересматривает международные конвенции по электросвязи, заключает договоры с международными организациями, избирает Административный совет, Генерального секретаря.

Административный совет состоит из 43 государств — членов МСЭ, избранных с учетом справедливого географического представительства. Совет является постоянно действующим органом между сессиями Полномочной конференции. На него возлагаются координационные, контрольные и исполнительные функции. Его заседания проводятся один раз в год.

Кроме того, в структуре МСЭ имеются постоянные органы: Генеральный секретариат, Международный консультативный комитет по радио и Международный консультативный комитет по телеграфии и телефонии, а также Бюро по развитию коммуникаций.

Административные конференции обычно созываются одновременно с Полномочной конференцией для частичного пересмотра административных регламентов.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОНД СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ (МФСР)

Предложение о создании МФСР было выдвинуто в 1947 г. на Всемирной продовольственной конференции, проходившей в Риме (Италия). Соглашение же о создании МФСР

было принято 13 июля 1976 г. на конференции ООН по сельскохозяйственному развитию, открыто для подписания 20 декабря 1976 г., после того как первоначальные взносы достигли 1 млрд. долларов, и вступило в силу 30 ноября 1977 г.

Штаб-квартира МФСР находится в Риме (Италия). В настоящее время в МФСР входят свыше 150 государств.

В работе МФСР могут участвовать отдельные государства — члены ООН, ее специализированные учреждения и МАГАТЭ. В МФСР участники подразделяются на три категории:

- 1) развитые страны-доноры (их доля составляет 55% первоначального капитала);
- 2) развивающиеся страны-доноры (42,5%);
- 3) другие развивающиеся страны (2,5%).

При этом страны первой и второй категории должны делать взносы в конвертируемой валюте, (они равны 99% всех ресурсов МФСР), странам третьей категории разрешается в национальной валюте. Расчетной единицей МФСР являются "специальные права заимствования", принятые в МФР.

Цель МФСР состоит в мобилизации дополнительных средств для оказания помощи развивающимся странам в увеличении производства продовольствия и повышении уровня питания в сельских районах, где живет и работает большинство населения этих стран.

МФСР предоставляет кредиты в основном на очень льготных условиях или под низкий процент — для проектов, оказывающих значительное влияние на увеличение производства продовольствия в развивающихся странах, особенно в интересах наиболее бедных слоев сельского населения. Он стремится использовать свои ресурсы для вовлечения мелких фермеров и безземельных крестьян в процесс развития.

Кредитные операции МФСР подразделяются на две группы: проекты, предпринимаемые им, и проекты, финансируемые совместно с другими финансовыми учреждениями и учреждениями, занимающимися вопросами развития, та-

кими, как Всемирный банк, МАР и различные банки развития (Африканский, Азиатский, Межамериканский, Исламский). Кредиты МФСР составляют лишь часть общих расходов по проектам; свою долю вносят правительства соответствующих стран.

Проекты МФСР предусматривают орошение земель и контроль над водными ресурсами, комплексное развитие сельских районов, кредиты мелким фермерам, решение проблем животноводства, поставки и распределение удобрений.

Высшим органом МФСР является Совет управляющих, в котором представлены все государства-члены, причем каждая из их трех вышеназванных категорий имеет равное число голосов. Таким образом, странам-донорам принадлежит две трети общего числа голосов, и одновременно развивающийся страны также имеют две трети голосов.

Текущие операции контролируются Исполнительным комитетом, состоящим из 18 директоров-распорядителей (по 6 от каждой из трех категорий членов) и 18 заместителей. Председателем его является председатель МФСР, который избирается Советом управляющих сроком на четыре года с правом быть переизбранным на повторный срок.

ВСЕМИРНАЯ ТОРГОВАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ (ВТО)

Это второе важнейшее межгосударственное, универсальное (всемирное) по своему характеру объединение государств, которое существует и функционирует вне рамок ООН, но в контакте с ней, хотя и не является ее специализированным учреждением. ВТО — единственное многостороннее соглашение в современном мире, которое устанавливает согласованные правила международной торговли. Действует ВТО с января 1948 г. Его подписали 100 государств мира и еще три десятка придерживаются его норм. Таким образом, это соглашение на деле регулирует более 90% объема мировой торговли.

Основная цель ВТО — либерализация мировой торговли и создание стабильной основы для того, чтобы содействовать экономическому росту, развитию и благосостоянию народов мира и государств.

ВТО — главный международный орган по:

— созданию норм осуществления мировой торговли и санкций за нарушение их;

— снижению торговых и иных барьеров на пути конкуренции на международном рынке;

— регулированию торговых споров и международным торговым отношениям в целом.

ВТО как соглашение — это кодекс международной торговли. А в качестве организации она представляет собой крупное хранилище торговой информации и форум, где государства могут решать свои торговые дела и вести переговоры по ним.

Главные принципы ВТО:

— принцип "наиболее благоприятствуемой нации", т. е. торговли без дискриминации;

— меры по защите отечественной промышленности должны проводиться преимущественно через таможенные тарифы, а не иные торговые средства;

— тарифы подлежат постоянному снижению на основе многосторонних переговоров;

— проблемы торговли должны решаться договаривающимися сторонами (так называются члены ВТО) путем совместных консультаций.

В 1964 г. ВТО создала Центр по международной торговле для помощи развивающимся странам в деле расширения экспорта, консультаций по вопросам экспортного рынка и методов сбыта. Ныне он является совместным вспомогательным органом ВТО в ООН.

В историю мировой торговли вошли семь переговорных "раундов" ВТО. Наиболее важные из них: Женевский, приведший к созданию ВТО (1947—48 гг.), раунд Кеннеди (1964—67 гг.), Токийский раунд (1973—79 гг.) и Уругвайский раунд (1989—90 гг.). Например, Токийский раунд привел к большому сокращению тарифов — на 33%, а также к заключению соглашений в ряде областей: о субсидиях и компенсационных мерах, о государственных закупках, о технических барьерах на пути развития мировой торговли, о процедурах лицензирования импорта и т. д.

Высшим органом ВТО является Конференция министров, состоящая из представителей государств — членов. Конференция работает сессионно, раз в два года. Конференция создает вспомогательные органы, принимает решения по всем вопросам функционирования ВТО, дает официальное толкование Устава и связанных с ним соглашений. Решение ВТО обычно принимаются не голосованием, а консенсусом (единодушным согласием).

Генеральный совет является исполнительным органом ВТО и осуществляет повседневные функции. В ведении Генерального совета находятся такие важные органы как Орган по решению споров, Орган по торговой политике и другие советы и комитеты. Поскольку каждый переговорный раунд, как правило, длится не один год, в таких случаях возникают свои органы.

Штаб-квартира ВТО находится в Женеве (Швейцария).

ДРУГИЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ОРГАНЫ СИСТЕМЫ ООН. МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ (МАГАТЭ)

Межправительственная организация в области использования атомной энергии была создана по решению ООН на международной конференции в Нью-Йорке. Устав Агентства принят 26 октября 1956 г. и вступил в силу 29 июля 1957 г. Штаб-квартира находится в Вене (Австрия). В Организацию входят более 120 государств. Республика Узбекистан является членом МАГАТЭ с 15 января 1994 года.

МАГАТЭ, хотя и относится к специальным организациям, не имеет статуса специализированного учреждения ООН. Его связь с ООН регулируется соглашением, заключенным с Генеральной Ассамблеей ООН 14 ноября 1957 г. В соответствии с соглашением и Уставом МАГАТЭ Агентство должно представлять ежегодные доклады о своей деятельности Генеральной Ассамблее и при необходимости Совету Безопасности. Если в связи с деятельностью Агентства возникают вопросы, входящие в компетенцию Совета Безопасности, то оно должно уведомлять о них Совет (например, о всех

случаях нарушений членами МАГАТЭ заключенных с Агентством соглашений).

МАГАТЭ преследует две цели:

— добиваться широкого использования атомной энергии для поддержания мира, здоровья и благосостояния во всем мире;

— принимать меры, чтобы помощь, предоставляемая этой организацией или другими по ее просьбе либо под ее наблюдением или контролем, не была использована в военных целях, для чего разработана система соглашений о гарантиях МАГАТЭ.

Основные функции МАГАТЭ — содействовать изучению атомной энергии для мирного ее использования, выступать посредником в поставках для этого материалов, услуг, оборудования, способствовать обмену научно-технической информацией, поощрять подготовку кадров ученых и экспертов и обмен ими, разрабатывать стандарты безопасности.

Роль и значение МАГАТЭ намного возросли после того, как в мире стало возможным приступить к ограничению и сокращению ядерного оружия, а также к созданию безъядерных зон. Договор о нераспространении ядерного оружия (1969 г.), Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке (договор Тлателолко 1967 г.), Договор о безъядерной зоне в южной части Тихого океана (договор Раротонга 1985 г.) и другие обусловили наделение МАГАТЭ ответственностью за разработку и применение "положений о гарантиях", связанных с нераспространением ядерного оружия и разоружением. Ныне гарантии МАГАТЭ распространяются на более чем 900 ядерных установок и расположений, что составляет почти 95% ядерных систем и материалов вне пределов держав, обладающих ядерным оружием. Эти гарантии закреплены в специальных соглашениях их (около 170) более 100 государств с МАГАТЭ.

Значение МАГАТЭ особенно возросло после Чернобыльской катастрофы и участвовавших неполадок на других АЭС. Хотя МАГАТЭ не является регулирующим органом, тем не менее, его рекомендации во многих странах берутся за ос-

нову при разработке внутригосударственных стандартов и правовых норм.

МАГАТЭ издает положения и нормы практики по защите от радиации по конкретным видам операций, включая безопасную транспортировку радиоактивных материалов, а также способствует оказанию чрезвычайной помощи в случае радиационной аварии, как это было, например, после Чернобыльской катастрофы. Его деятельность непосредственно связана с разработкой и действием международных договоров, таких как Конвенция о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации, Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии.

Сбором и распространением обширной информации практически по всем аспектам ядерной науки и технологии занимается Международная система ядерной информации МАГАТЭ в Вене. МАГАТЭ совместно с ЮНЕСКО руководит деятельностью Международного центра теоретической физики в Тристе (Италия), совместно с ФАО проводит исследования по применению атомной энергии в области пищевых продуктов и в сельском хозяйстве, совместно с ВОЗ по использованию радиации в медицине и биологии.

Высший орган МАГАТЭ — Генеральная конференция, состоящая из представителей всех государств-членов, собирается ежегодно на очередные сессии. Предусмотрены также специальные сессии. Генеральная конференция осуществляет общее руководство политикой и программами МАГАТЭ. Совет управляющих занимается оперативным руководством всей деятельностью МАГАТЭ. В его состав входят 35 государств, из которых 22 избираются Генеральной конференцией от 7 регионов мира (Западной Европы, Восточной Европы, Латинской Америки, Африки, Среднего Востока и Южной Азии, Юго-Восточной Азии и района Тихого океана, Дальнего Востока), а 13 назначаются уходящим в отставку Советом из числа наиболее развитых стран в области технологии атомной энергии, включая производство исходных материалов. Совет заседает в устанавливаемые им сроки. Он имеет два постоянных комитета: по административным

и бюджетным вопросам и по технической помощи. Кроме того, он может создавать комитеты для решения конкретных вопросов.

Секретариат МАГАТЭ осуществляет административно-техническое руководство Организацией. Он возглавляется генеральным директором, который назначается на четыре года Советом управляющих и утверждается Генеральной конференцией.

В МАГАТЭ входит также Научно-консультативный комитет, который состоит из 15 авторитетных ученых в области атомной энергии. Комитет разрабатывает рекомендации для генерального директора по научно-техническим программам деятельности Агентства.

Основные направления деятельности МАГАТЭ: организация и координация исследований и разработок в области ядерной энергетики, вопросы радиационной безопасности, оказание технической помощи государствам — членам Агентства в области мирного использования ядерной энергии, осуществление контроля (гарантий) за мирным использованием атомной энергии, регламентационная деятельность по вопросам, связанным с атомной опасностью.

Одна из главных функций Агентства состоит в применении системы контроля (гарантий) в делах обеспечения того, чтобы ядерные материалы и оборудование, предназначенные для мирного использования, не были употреблены для военных целей. Контроль осуществляется на местах инспекторами МАГАТЭ. Неядерные государства — участники Договора о нераспространении ядерного оружия 1968 года должны заключать соглашения с МАГАТЭ о контроле над мирной ядерной деятельностью этих государств. Такие соглашения заключены с более чем 100 неядерными участниками Договора и с рядом неядерных стран, не участвующих в Договоре. Более 900 ядерных установок или установок, содержащих ядерный материал, поставлены под контроль МАГАТЭ. В добровольном порядке под гарантии Агентства поставили некоторые свои мирные ядерные установки СССР (теперь Россия), США, Великобритания, Франция и Китай. В связи с санкциями по решению Совета Безопасности против Ира-

ка МАГАТЭ, начиная с 1992 года, проводило инспекции военных объектов Ирака на предмет недопущения изготовления ядерного оружия.

В 2005 году МАГАТЭ и ее Генеральный директор Мохамед Аль Барадеи были удостоены Нобелевской премии за деятельность по нераспространению ядерного оружия.

КОНФЕРЕНЦИЯ ООН ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ (ЮНКТАД)

Создана резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 30 декабря 1964 г. в качестве ее постоянного органа. По своему статусу она представляет собой автономную организацию. В ее состав входят более 185 государств, среди них и не члены ООН (Швейцария, Ватикан, Тонга).

Высшим органом ЮНКТАД является Конференция, сессии которой созываются не реже одного раза в четыре года.

Совет по торговле и развитию является постоянным органом Конференции. С 1976 года он открыт для участия всех членов ЮНКТАД. Административно-техническую деятельность обеспечивает Секретариат во главе с генеральным секретарем, назначаемым Генеральным секретарем ООН и утверждаемым Генеральной Ассамблеей ООН. Местопребывание Секретариата — Женева (Швейцария).

Целью ЮНКТАД является содействие развитию международной торговли, в особенности с развивающимися странами, а также между развивающимися странами. ЮНКТАД вносит большой вклад в развитие международного торгового права. С ее участием был разработан ряд соглашений, в том числе Конвенция о транзитной торговле государств, не имеющих выхода к морю, 1965 года, Соглашение о глобальной системе торговых преференций между развивающимися странами 1988 года и др. В рамках ЮНКТАД осуществляются две крупные программы: Программа действий для наименее развитых стран на 90-е годы и Новая программа ООН по обеспечению развития в Африке на 90-е годы.

ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ООН (ПРООН)

Создана на основании резолюции Генеральной Ассамблеи от 22 ноября 1965 г. путем объединения Расширенной программы технической помощи ООН и Специального фонда. Целью Программы является оказание помощи развивающимся странам в деле их национального развития. Программа финансируется за счет добровольных взносов. Общее руководство Программой осуществляет Совет управляющих, состоящий из 48 членов, избираемых ЭКОСОС. Совет рассматривает и утверждает проекты и программы, распределяет средства, разрабатывает общие принципы для регулярных программ технического сотрудничества.

Возглавляет ПРООН администратор, который назначается Генеральным секретарем ООН после консультаций с Советом управляющих; его назначение утверждается Генеральной Ассамблеей ООН. Местонахождение — Нью-Йорк (США).

ПРОГРАММА ООН ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ (ЮНЕП)

Создана резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 15 декабря 1972 г. как ее вспомогательный орган. Практически является автономной организацией.

Специальная сессия Генеральной Ассамблеи ООН в июле 1997 г. утвердила Найробийскую декларацию, в которой определила будущую роль ЮНЕП. В Декларации отмечается, что ЮНЕП является и должна оставаться основным органом ООН в области окружающей среды. Она должна выполнять роль ведущего глобального природоохранного органа, определяющего глобальную экологическую повестку дня, содействующего согласованному осуществлению экологического компонента устойчивого развития в рамках системы ООН и являющегося авторитетным защитником глобальной окружающей среды.

Мандат ЮНЕП, утвержденный резолюцией 2997 (XXVII) Генеральной Ассамблеи ООН 15 декабря 1972 г., получил дальнейшее развитие в Повестке дня на XXI век, где **основ-**

ными задачами ЮНЕП определены: а) анализ состояния глобальной окружающей среды и оценка глобальных и региональных экологических тенденций, предоставление консультаций по основным направлениям деятельности; заблаговременное предупреждение об экологических угрозах, а также активизация и развитие международного сотрудничества и деятельности с использованием самой совершенной научно-технической базы; б) стимулирование развития международного экологического права в интересах устойчивого развития, включая развитие согласованного взаимодействия между действующими международными природоохранными конвенциями; в) содействие осуществлению согласованных международных соглашений в области экологического права и поощрение совместной деятельности по решению возникающих экологических проблем; г) укрепление своей роли в координации природоохранной деятельности в рамках системы ООН, а также своих функций как учреждения-исполнителя Фонда глобальной окружающей среды; д) предоставление помощи в разработке политики и консультативных услуг по ключевым вопросам институционального строительства правительствам и другим соответствующим институтам.

Важнейшими направлениями природоохранительной деятельности ЮНЕП являются: а) охрана отдельных природных объектов (защита морской среды, охрана почв и пресных вод); б) борьба с различными видами вредного воздействия (борьба с опустыниванием, загрязнением); в) рациональное использование природных ресурсов; г) создание мировой справочной службы по наблюдению за состоянием окружающей среды (мониторинг); д) изучение экономических особенностей развития населенных пунктов; е) разработка международно-правовой основы природоохранительной деятельности.

ЮНЕП выполняет следующие **функциональные программы**: 1) информация по окружающей среде, оценка ее состояния и раннее оповещение; 2) разработка экологической политики и природоохранное законодательство; 3) проведение природоохранной политики; 4) технология, промыш

ленность и экономика; 5) региональное сотрудничество и присутствие в регионах; 6) сотрудничество с механизмами конвенций; 7) фонд глобальной окружающей среды.

Цель программы — налаживание сотрудничества в деле защиты и улучшения окружающей среды.

Руководящим органом программы является Совет управляющих, состоящий из представителей 58 государств, избираемых Генеральной Ассамблеей на 4 года. Совет с 1989 года проводит очередные сессии в нечетные годы. Для оперативных функций учреждены Секретариат и Совет по координации деятельности в области окружающей среды. Оба органа возглавляются директором-исполнителем ЮНЕП, избираемым Генеральной Ассамблеей по рекомендации Генерального секретаря ООН. Для финансирования Программы создан Добровольный фонд ЮНЕП. Штаб-квартира ЮНЕП — в Найроби (Кения).

Основные функции Совета: а) содействие международному со-трудничеству в области окружающей среды и предоставление по мере необходимости рекомендаций относительно проводимой с этой целью политики; б) осуществление общего руководства и координации программ в области окружающей среды, выполняемых организациями ООН; в) подготовка обзоров состояния окружающей среды и определение путей международного сотрудничества; г) осуществление постоянного наблюдения за влиянием национальной и международной политики и природоохранных мер для развивающихся стран; д) подготовка обзора мероприятий, предусмотренных Фондом окружающей среды, и др.

ЮНЕП принадлежит первостепенная роль в развитии международного права защиты окружающей среды. С ее участием был разработан ряд конвенций, в том числе Конвенция по биологическому разнообразию 1992 года, Рамочная конвенция об изменении климата 1992 года. В документах Конференции ООН по окружающей среде и развитию, организованной с участием ЮНЕП в Рио-де-Жанейро в 1992 году, определена новая роль ЮНЕП в контексте связи охраны окружающей среды и достижения устойчивого социально-экономического развития.

СОВЕТ ПО ОПЕКЕ

Совет по Опеке — один из главных органов ООН — создан в соответствии со статьей 7 Устава этой организации. Он действует под руководством Генеральной Ассамблеи (статьи 85, 87), а также в необходимых случаях под эгидой Совета Безопасности (статья 83). В соответствии со статьей 91 Устава ООН "Совет по Опеке пользуется в соответствующих случаях помощью Экономического и Социального Совета и специализированных учреждений в отношении вопросов, в которых они соответственно заинтересованы".

В Совет по Опеке входят США, Россия, Великобритания, Франция, Китай. Согласно Правилам процедуры Генеральной Ассамблеи ООН от 31 декабря 1981 г., а также в соответствии со статьей 86 Устава ООН член Совета, не управляющий территориями, находящимися под опекой, избирается на трехлетний срок и может быть переизбран немедленно (правило 148).

Основные функции и полномочия Совета по Опеке (См. Приложение 7, 7а, 7б, 7в, 7г.):

— рассмотрение отчетов, представляемых управляющей властью;

— принятие петиций и их рассмотрение совместно с управляющей властью;

— посещение территорий, находящихся под опекой, в согласованные с управляющей властью сроки; осуществление действий в соответствии с условиями Соглашения об опеке.

"Совет по Опеке разрабатывает анкету относительно политического, экономического прогресса населения каждой территории под опекой, а также его прогресса в области образования, а управляющая власть каждой территории под опекой, входящей в компетенцию Генеральной Ассамблеи,

представляет последние ежегодные доклады на основе этой анкеты" (статья статьи 88).

Совет по Опеке принимает собственные правила процедуры, включая порядок избрания своего председателя. Совет по Опеке проводит свои ежегодные сессии, кроме этого могут иметь возобновление и специальные сессии. Заседания Совета по Опеке созываются по мере необходимости, обычно это происходит в мае месяце, по требованию большинства членов Совета. Каждый член имеет один голос. Решения Совета по Опеке принимаются большинством голосов присутствующих и участвующих в голосовании.

Основная задача Совета по Опеке состоит в том, чтобы содействовать целям ООН. К моменту создания ООН в систему опеки было включено 12 самоуправляющихся территорий. Всего же за 1945 — 1992 гг. 93 самоуправляющихся и подопечных территории осуществили свое право на самоопределение и получили политическую независимость.

Последней определила свой статус Палау, которая находилась под опекой США, согласно решению от 10 ноября 1994 года.

Совет Безопасности, ссылаясь на главу XII Устава Организации Объединенных Наций, по которой создавалась международная система опеки, признавая свою ответственность по отношению к стратегическим районам, как она излагается в пункте 1 статьи 83 Устава Организации Объединенных Наций, ссылаясь на свою резолюцию 21 от 2 апреля 1947 года, в которой он утвердил Соглашение об опеке над островами, ранее находившимися под мандатом Японии, которые позднее стали именоваться подопечной территорией Тихоокеанские острова¹, отмечая, что по Соглашению об опеке Соединенные Штаты Америки были назначены управляющей властью этой подопечной территории, признавая, что статья 6 Соглашения об опеке в соответствии со статьей 76 Устава обязывала управляющую власть, в част-

¹ Trusteeship Agreement for the Trust Territory of the Pacific Islands. United Nations publication, Sales No. 1957. VI.A.1

ности, способствовать развитию населения подопечной территории в направлении к самоуправлению или независимости сообразно особым условиям подопечной территории и ее населения, равно как и свободно выраженному последним желанию, учитывая, что с этой целью в 1969 году между управляющей властью и представителями подопечной территории начались переговоры, которые в случае с Палау привели к заключению Комплекта о свободной ассоциации, удостоверившись в том, что народ Палау свободно осуществил свое право на самоопределение, одобрив новое соглашение о статусе в ходе плебисцита, проведенного под наблюдением выездной миссии Совета по Опеке, и что, помимо этого плебисцита, должным образом созданный законодательный орган Палау принял резолюцию, одобряющую новое соглашение о статусе¹, свободно изъявив тем самым свое желание прекратить статус Палау как подопечной территории, принимая к сведению резолюцию 2199 (LXI) Совета по Опеке от 25 мая 1994 года, постановляет в свете вступления в силу 1 октября 1994 года нового соглашения о статусе Палау, что цели Соглашения об опеке полностью достигнуты и что Соглашение об опеке прекратило свое действие в отношении Палау.

Таким образом, мы видим, как на протяжении прошедшего времени Совет по Опеке сыграл положительную роль в различном развитии и становлении подопечных территорий. На наш взгляд, система Опекы в настоящее время себя изжила. На 60-й сессии было принято решение о прекращении деятельности Совета по Опеке, так как он представляет собой архаичный институт в системе органов ООН, и об образовании Совета по правам человека.

Мандатная система была введена в 1919 году государствами Антанты для управления захваченными ими бывшими германскими колониями от Оттоманской империи территориями.

¹ Публичные законы Республики Палау, № 376 от 20 августа 1992 г. и № 4 и 9 от 16 июля 1993 г., принятые Олбил Эра Келилуа (Национальным Конгрессом Палау).

Юридически мандатная система была закреплена в ст. 22 Устава Лиги Наций, где говорилось, что народы территорий, "которые в итоге войны перестали быть под суверенитетом государств, управлявших ими перед тем", будто бы, "не способны самостоятельно руководить собой в особо трудных условиях современного мира", поэтому предписывалось "доверить опеку над теми народами передовым нациям, которые осуществляли бы эту опеку в качестве мандатариев и от имени Лиги Наций"

Последней определила свой статус 10 ноября 1994 г. Палау, которая находилась под опекой США.

В настоящее время Совет по Опеке упразднен.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СУД

Международный Суд — главный судебный орган ООН. Он осуществляет свою деятельность в соответствии со своим Статутом, являющимся неотъемлемой частью Устава ООН.

Международный Статут основан на Статуте Постоянной Палаты Международного правосудия, который действовал в рамках Лиги Наций.

Устав ООН в главе XIV, статьях 92-96 рассматривает вопросы о деятельности Международного Суда. В статье 92 Устава ООН говорится, что Международный Статут "основан на Статуте Постоянной Палаты Международного правосудия", который действовал в рамках Лиги Наций.

За период своей деятельности с 1 сентября 1921 г. по февраль 1940 г. Постоянная Палата Международного Правосудия рассмотрела 65 дел (37 представляют собой споры между государствами и 28 дел составили консультативные заключения по запросам Лиги Наций).

По своей структуре Статут Международного Суда ООН состоит из 70 статей. Первая статья представляет собой преамбулу, остальные образует 5 глав. Глава 1 посвящена вопросам организации суда (статьи 2—33); 2 глава — компетенции суда (статьи 34—38); 3 глава о судопроизводстве (статьи 39—64); 4 глава о консультативных заключениях (статьи 65—68); 5 глава указывает на порядок выведения поправок (с. 69—70).

Кроме того, статья 93 Устава ООН устанавливает:

"1. Все члены Организации являются участниками Международного Суда. 2. Государство, не являющееся Членом Организации, может стать участником Статута Международного Суда на условиях, которые определяются в каждом отдельном случае Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности".

Международный Суд состоит из 15 судей, которые "избираются Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности из числа лиц, внесенных в список по предложению национальных групп Постоянной Палаты Третейского Суда" (статья 4 Статута), "причем в его составе не может быть двух граждан одного и того же государства" (статья 3 Статута). При выдвижении кандидатов в члены Международного Суда учитываются критерии, установленные в статье 2 Статута, где указывается на "высокие моральные качества, удовлетворяющие требованиям, предъявляемым в их стране для назначения на высшие судебные должности". Члены Международного Суда должны быть "юристами с признанным авторитетом в области международного права", кроме того, при избрании учитывается географическое представительство, а также представительство различных правовых школ (континентальное, англосаксонское, мусульманское и др.).

Статья 13 Статута гласит:

"1. Члены Суда избираются на девять лет и могут быть переизбраны, с тем, однако, что срок полномочий пяти судей первого состава Суда истекает через три года, а срок полномочий еще пяти судей — через шесть лет.

2. Генеральный Секретарь немедленно по окончании первых выборов определяет по жребию, кто из судей считается избранным на указанные выше первоначальные сроки в три года и в шесть лет".

Согласно статье 31 Статута разрешено также привлекать к работе судей *ad hoc*, которые имеют право участия в принятии решения на равных с их коллегами.

В практике Международного Суда в качестве судьи *ad hoc* выступили от Греции по делу Амбатиелоса в 1952 году судьи Спиропулос, от Италии по делу об албанском золоте выступал в 1954 году судья Морелли, в бельгийско-испанском деле о Барселонской компании в 1964 году выступили в качестве судьи *ad hoc* Гайзхоф ван Меерш, а от Испании — Арманд Угон (Уругвай). Как видим, в практике Международного Суда участие *ad hoc* — обычное явление, что подтверждают приведенные выше примеры.

Вступая в должность членов Международного Суда, судьи приносят присягу: **"Я торжественно заявляю, что буду осуществлять все мои обязанности и пользоваться всеми правами судьи честно и добросовестно, с полной беспристрастностью и преданностью делу"**.

К компетенции Суда относятся все дела, которые будут переданы "ему сторонами, и все вопросы, специально предусмотренные Уставом Объединенных Наций или действующими договорами и конвенциями". Важно отметить, что "только государства могут быть сторонами по делам, разбираемым Судом" (статья 34 Статута), который "открыт для государств, являющихся участниками настоящего Статута" (статья 35 Статута). Согласно статье 35 Статута "Суд открыт для других государств", не являющихся членами ООН, но признающих Статут Международного Суда.

В своей деятельности Суд рассматривает переданные ему споры на основании международного права и применяет согласно статье 38 Статута:

а) международные конвенции, как общие, так и специальные, которые устанавливают правила, определенно признанные спорящими государствами;

б) международный обычай как доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы;

в) общие принципы права, признанные цивилизованными нациями;

г) с оговоркой, указанной в статье 59, судебные решения и доктрины наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву различит: наций в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм.

2. Это постановление не ограничивает права Суда разрешить дело *EX AEUO ET*, если стороны с этим согласны.

Одна из проблем в работе Международного Суда заключается в том, что не все государства признают обязательную юрисдикцию Суда, а делают при этом оговорки по тем или иным статьям. В настоящее время более 60 государств заявили о своем соглашении с обязательностью юрисдикции Международного суда. Данный вопрос в научных кругах представляется спорными, так как по-

пытка навязать обязательность решений Международного Суда противоречила бы суверенитету государств, но в то же время статья 33 Устава ООН предоставляет выбор в разрешении споров мирными средствами: "путем переговоров, обследования, посредничества, примирения арбитража, судебного разбирательства, обращения к региональным органам или соглашениям или иными мирными средствами по своему выбору". Кроме того, статья 95 Устава ООН не препятствует Членам Организации поручать разрешение своих разногласий другим судам в силу уже существующих соглашений или таких, которые могут быть заключены в будущем.

Говоря о проблемах, стоящих перед Международным судом ООН, известный алжирский ученый М. Беджауи считает, что Суд все еще придерживается устаревших юридических образцов. Это и является основной проблемой, так как Суд должен стараться идти в ногу со временем. Вместо того, чтобы стать главным судебным органом, обладающим обязательной и автоматической юрисдикцией, Суд наделен определенной юрисдикцией, основанной исключительно на согласии государств. Юрисдикция Суда не распространяется на споры между государством и международной организацией, между двумя международными организациями, между органами международной организации¹.

За то время, что Узбекистан является членом ООН, не было ни одного обращения в Международный Суд ООН, но республика выступает за неуклонное выполнение норм и принципов международного права.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ УГОЛОВНЫЙ СУД

Впервые попытка создать постоянно действующий Международный уголовный суд была предпринята в 1937 году, но он так и не вступил в действие. После Второй мировой войны Комиссия по военным преступлениям Организации

¹ Московский журнал международного права. 1995 г., № 2.

Объединенных Наций подготовила проект Устава Международного уголовного суда. Огромным достижением в этой области явилось принятие 8 августа 1945 года в Лондоне Устава Международного Военного Трибунала. Реально Устав был использован только для одного судебного процесса — суда над двадцатью тремя "главными военными преступниками" нацистского режима, который начался в ноябре 1945 года и закончился 1 октября 1946 года.

Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказания за него, принятая 9 декабря 1948 года, предусматривает возможность создания Международного уголовного суда. В 1950 году, в результате работы, проведенной Комиссией международного права по вопросу об установлении международной уголовной юрисдикции Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций учредила специальный комитет по подготовке проекта договора. Однако после того как работа откладывалась дважды на Генеральной Ассамблее, проект создания международного уголовного суда был положен в "долгий ящик" и забыт более чем на тридцать лет. По поручению Ассамблеи Комиссия международного права вернулась к этому вопросу и представила свой документ Генеральной Ассамблее в 1994 году. Но события опередили действия Ассамблеи, в мае 1993 года Совет Безопасности своим решением, которое исходит из главы VII Устава Организации Объединенных Наций, создал Международный трибунал *ad hoc* для рассмотрения преступлений, совершенных в бывшей Югославии, начиная с 1991 года. В ноябре 1994 года аналогичный шаг был предпринят в отношении Руанды.

С 15-го по 17-е июля 1998 года в Риме (Италия) состоялась Дипломатическая конференция полномочных представителей 160 стран под эгидой ООН по учреждению международного уголовного суда.

Устав суда был принят 120 голосами, при 7 голосах, поданных против, и 21 государство воздержалось. Документ получил наименование Римского статута международного уголовного суда и открыт для присоединения всех государств (статья 125). Место пребывания Суда — Гаага (Нидерланды).

По своей структуре Статут состоит из преамбулы, 13 частей, которые включают 128 статей.

Основной предпосылкой существования Суда является принцип "дополнительности". Статут предоставляет возможность судить нарушителей в первую очередь в рамках национальных правовых систем. И только когда правосудие страны отказывается действовать, Международный уголовный суд может осуществлять свою юрисдикцию. Некоторым образом этот принцип совпадает с подходом, принятым в договорах по правам человека, которые разрешают международным судебным органам принимать заявления от отдельных граждан, только если все внутренние средства правовой защиты были исчерпаны. Во многих случаях национальные суды будут испытывать желание осуществлять судебное преследование своих собственных граждан, которые могут занимать важные посты в структуре политической власти.

Существуют важные предварительные условия для того, чтобы Суд мог осуществить свою юрисдикцию. Во-первых, должны оказаться несовершенными национальные системы правосудия; Суд является лишь "дополнительным" по отношению к существующим национальным судебным механизмам и может действовать, только если они не работали по целому ряду причин, перечисленных в Статуте. Во-вторых, Суд может судить только лиц, являющихся гражданами государств — участников договора, или лиц, которые обвиняются в совершении преступлений на территории государств-участников. Если Суд сочтет обвиняемых виновными, они могут быть приговорены к пожизненному тюремному заключению, тогда у Суда будут полномочия действовать. Могут быть и такие ситуации, когда национальная правовая система развалилась, и просто окажутся фиктивными процессы, организованные с целью освободить некоторых лиц от ответственности за преступления, подпадающие под юрисдикцию Суда. Кроме того, Суд может осуществлять свою юрисдикцию, когда судебные процессы, проводимые на национальном уровне, не являются независимыми и беспристрастными в соответствии с нормами, требующими проведения надлежащей

процедуры и признанными международным правом, или проводятся таким образом, что это в сложившихся обстоятельствах не соответствует намерению предать правосудию соответствующее лицо.

Принцип "дополнительности" как бы возвращает ответственность государствам, которые должны обеспечить наличие эффективного механизма для суда над международными преступниками. Государства имеют право в соответствии с международным правом судить не только военных преступников из числа своих собственных граждан, чего они часто делать не желают, но также и тех, кто никак не связан с самим государством, но по каким-то причинам находится на его территории. Это понятие известно как "универсальная юрисдикция", и все большее число государств вносят поправки в свое уголовное законодательство для того, чтобы дать возможность национальным судам осуществлять такие процессы. Если принцип дополнительности будет действовать, Международному уголовному суду придется рассматривать небольшое число случаев. Проблема безнаказанности будет решена за счет того, что право и обязанность действовать будет возвращено тем, кто изначально несет ответственность за осуществление судебного преследования, т.е. национальным судам.

Режим "дополнительности" противоположен режиму "приоритета" (преимущественного права), который предусматривается для специальных трибуналов. Если Обвинитель Трибуналов для Югославии или Руанды хочет осуществить разбирательство какого-либо дела силами специального трибунала, то не встает вопрос о том, были ли недостаточными попытки осуществить правосудие на национальном уровне. В деле Тадича Трибунал для Югославии считал, что под его юрисдикцию подпадают преступления, совершенные лицом, в отношении которого уже начато судебное расследование в Германии. Но Трибунал по Руанде в деле, над которым он сначала пытался установить свою юрисдикцию в отношении лица, которое уже обвинялось национальными судами Руанды, решил отозвать свое требование и дать возможность руандийским судам осуществить правосудие.

Однако, исходя из Римского статута, те, кто подвергаются судебному преследованию в соответствии с положениями о военных преступлениях, узнают, что "Суд обладает юрисдикцией в отношении военных преступлений, в частности, когда они совершены в рамках преступлений". Изложения о военных преступлениях составлены в высшей степени подробно и являются выражением содержимости кодификаций, что может привести к излишне узкому толкованию их Судом. Военные преступления подразделяются на четыре категории, первые две касаются международных вооруженных конфликтов, а вторые две — внутренних вооруженных конфликтов. Они соответствуют тем нарушениям, которые известны как "серьезные нарушения" Женевских конвенций от 12 августа 1949 года и Дополнительного протокола I, серьезные нарушения законов и обычаев конвенций и определенные нарушения Дополнительного протокола II. Несмотря на то, что подробные положения в значительной мере отражают нормы обычного права, существуют и некоторые новшества, например, в запрете на набор и вербовку детей в вооруженные силы.

Одним из главных недостатков перечня преступлений является отсутствие там общего запрета на оружие, которое вызывает излишние страдания. Статут запрещает применение отравляющего газа и пуль "дум-дум", но не химического, бактериологического и ядерного оружия.

Согласно статье 1 Статута Международный уголовный суд является постоянно действующим органом, уполномоченным осуществлять юрисдикцию в отношении лиц, ответственных за самые серьезные преступления, вызывающие озабоченность международного сообщества и дополняет национальные органы уголовной юстиции.

Суд устанавливает отношения с ООН посредством соглашения (статья 2), обладает международной правосубъектностью и осуществляет свои функции и полномочия согласно Статуту, обладает юрисдикцией в отношении преступления геноцида (статья 6), преступлении против человечности (статья 7), военных преступлений (статья 8).

В своей деятельности Суд применяет положения Римского Статута, элементы преступлений и правила процедуры и доказывания; международные договоры, принципы и нормы международного права вооруженных конфликтов; общие принципы права, взятые из национальных законов правовых систем мира, не противоречащие международным стандартам (статья 21).

Суд осуществляет свою деятельность на основании общих принципов уголовного права, таких как:

Nullum crimen sine lege — нет наказания, если об этом не сказано в законе (статья 22);

Nulla poena sine lege — лицо, признанное Судом виновным, может быть наказано в соответствии с положениями настоящего Статута (статья 27);

Отсутствие обратной силы *natione personal* (статья 24);

Индивидуальная уголовная ответственность (статья 25), за исключением лиц, не достигших 18-летнего возраста (статья 26);

Недопустимость ссылки на должностное положение (статья 27);

Ответственность командиров и других начальников (статья 28);

Неприменимость срока давности (статья 29);

Основанием для освобождения от уголовной ответственности, кроме того, что указано в статье 26, являются:

если в момент совершения деяния лицо страдает психическим заболеванием или расстройством;

находится в состоянии интоксикации;

действовало разумно для защиты себя или другого лица, в случае военных преступлений, имущества, которое является особо важным для выживания данного лица или другого лица, либо имущества, которое является особо важным для выполнения задачи военного характера, от неизбежного и противоправного применения силы способом, соразмерным степени опасности, угрожающей этому лицу или другому защищаемому лицу или имуществу. То обстоятельство, что лицо участвовало в операции по защите, проводившейся силами, сами по себе не является основа-

нием для освобождения от уголовной ответственности согласно этому подпункту;

деяние, которое, предположительно, представляет собой преступление, подпадающее под юрисдикцию Суда, является вынужденной ответной реакцией на угрозу неминуемой смерти либо неминуемого причинения тяжких телесных повреждений или продолжения причинения таких повреждений для него самого или для другого лица, и это лицо принимает необходимые и разумные меры для устранения этой угрозы, при условии, что это лицо не намерено причинить больший вред, чем тот, который оно стремилось предотвратить. Такая угроза может:

либо исходить от других лиц;

либо быть создана другими обстоятельствами, не зависящими от этого лица.

Суд определяет применимость оснований для освобождения от уголовной ответственности, предусмотренных в настоящем Статуте, в отношении рассматриваемого им дела.

В ходе судебного разбирательства Суд может рассмотреть какое-либо основание для освобождения от уголовной ответственности, иное, чем основания, указанные в пункте 1, если такое основание вытекает из применимого права, как это предусмотрено статьей 21. Процедуры, касающиеся рассмотрения такого основания, должны быть предусмотрены Правилами процедуры и доказывания.

Ошибка в факте или ошибка в праве является основанием для освобождения от уголовной ответственности (статья 32).

Приказы начальника и предписания закона могут служить основанием освобождения от уголовной ответственности, если лицо юридически обязано было исполнять приказы правительства или начальника: не знаю, что приказ был незаконным или явно незаконным (статья 33).

Суд состоит из следующих органов: Президиума, Апелляционного отделения, Судебного отделения и Отделения предварительного производства, Канцелярии Прокурора и Секретариата (статья 34).

Согласно статье 36 Суд состоит из 18 судей, но Президиум, действуя от имени Суда, может внести предложение

об их увеличении, если это будет представляться надлежащим и необходимым.

Согласно статуту правила процедуры предусматривают условно несколько этапов расследования:

Первый — прокурор начинает расследование с оценки полученной информации если это отвечает требованиям Статута (статьи 53—54).

Палата предварительного производства также может по своей инициативе предпринимать меры в отношении уникальной возможности для расследования (статья 56). Функции и полномочия Палаты предварительного производства заключаются в выдаче ордера на арест или приказа о явке в Суд (статьи 57—58).

Второй — утверждение обвинения до начала судебного разбирательства. Согласно статье 61 Статута в течение разумного периода времени после передачи лица Суду либо после его добровольной явки в Суд Палата предварительного производства проводит слушание по вопросу об утверждении обвинений, на основании которых Прокурор намеревается добиваться проведения судебного разбирательства, которое проводится в том числе и с участием обвиняемого и его защитника.

Слушание может быть проведено и в отсутствие обвиняемого, чтобы утвердить обвинения.

Третий этап — судебное разбирательство проходит в месте пребывания Суда, если не будет принято иное решение (статьи 62).

На этом этапе Судебная палата обеспечивает, чтобы разбирательство было справедливым и быстрым и проводилось при полном соблюдении прав обвиняемого и с должным учетом необходимости защиты потерпевших и свидетелей.

Четвертым этапом является мера наказания (статьи 77—78).

Статут предусматривает права обвиняемого в статьях 19, 20, 22—24, 26, 31—33, 55, 56, 59, 61, 65—67.

Отдельные положения в Статуте отводятся защите потерпевших и свидетелей и их участию в разбирательстве (статья 68).

Статьи 81-82 освещают вопросы обжалования и пересмотра, которые могут возникнуть в результате процессуальной ошибки, ошибки в факте или в праве в таком случае, если Апелляционная палата, обладающая полномочиями Судебной палаты, приходит к заключению, что обжалуемое судебное разбирательство было несправедливым таким образом, что это ставит под сомнение доверие к решению или к приговору или что при вынесении обжалуемого решения или приговора были допущены существенные ошибки в факте или праве.

Часть 9 Статута в статьях 86-102 предусматривают всестороннее международное сотрудничество государств-участников с Судом.

Одной из отличительных характеристик Международного уголовного суда является его финансирование, которое включает в себя: начисленные взносы, производимые государствами-участниками; средства, предоставленные ООН, подлежащие Утверждению Генеральной Ассамблеей, в частности в связи с расходами, понесенными в связи с передачей ситуации Советом Безопасности (статья 115); добровольных взносов правительств, международных организаций, отдельных лиц, корпораций и других организаций, отдельных лиц, корпораций и других образований согласно соответствующим критериям, принятым Ассамблеей государств-участников (статья 116).

Статут открыт для присоединения всех государств (статья 125), но при этом никакие оговорки к настоящему Статуту не могут делаться (статья 120)¹.

Таковы вкратце основные положения первого постоянно действующего Международного уголовного суда.

¹ Римский статут международного уголовного суда, A/CONF. 183/9 от 17 июля 1998г.;

Блищенко И.П., Фисенко И.В. Международный уголовный суд. Изд-во «ЮНИТИ», М., 1998;

Международный уголовный суд. Хрестоматия. Ин-т Г.Стресманна, 2004.

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ ООН

Личность Генерального секретаря ООН имеет важное значение в деятельности организации. Согласно статье 97 Устава ООН (глава XV), он "является главным административным лицом Организации". При разработке Устава ООН предлагались различные варианты названия главного должностного лица Секретариата; посредник, президент, генеральный директор. В частности Ф.Д.Рузвельт настойчиво предлагал использовать понятие "посредник", как наилучшим образом отвечающее задачам главы штаб-квартиры задуманной организации. Но, в конце концов, страны-учредители договорились, чтобы основной пост в Секретариате носил название "Генеральный секретарь"¹.

Согласно правилам процедуры Генеральной Ассамблеи ООН Генеральный секретарь ООН назначается "по представленной Советом Безопасности рекомендации относительно назначения Генерального секретаря. Генеральная Ассамблея на закрытом заседании рассматривает эту рекомендацию и проводит по ней тайное голосование" (Правило 141). Срок полномочия Генерального секретаря 5 лет, с правом повторного назначений на такой же период.

В своей деятельности Генеральный секретарь ООН, как главный многосторонний дипломат мира, действует на основании Устава ООН, "действует в этом качестве на всех заседаниях Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности, Экономического и Социального Совета и Совета по Опеке и выполняет также другие функции, которые возлагаются на него этими органами. Генеральный секретарь представляет Генеральной Ассамблее ежегодный отчет о работе организации" (статья 98).

¹ Международная жизнь. 1995. № 3, с 23.

За период существования ООН должность Генерального секретаря занимали:

1. **Трюгве Хальвдан Ли (1896 — 1968 гг.)** — норвежский государственный и политический деятель, дипломат, юрист.

Образование: в 1919 году закончил Университет в г. Осло и получил специальность юриста.

Трудовая и общественная деятельность:

в 1911 году вступил в молодежную организацию Норвежской рабочей партий;

в 1919—1922 годы помощник секретаря Рабочей партии;

в 1922—1935 годы юрисконсульт в Норвежской федерации профсоюзов;

с 1926 года национальный исполнительный секретарь Рабочей партии;

в 1935—1946 годы занимал посты министра юстиции, торговли и промышленности, снабжения и судоходства, иностранных дел;

в 1936 году избран депутатом норвежского парламента;

в 1945 году повторно избран депутатом норвежского парламента.

Деятельность в ООН:

в 1945 году возглавлял делегацию Норвегии на Сан-Францисской конференции по вопросу о создании международной организации в апреле 1945 года и был председателем Комиссии по выработке положений Устава, касающихся Совета Безопасности;

в 1946 году возглавлял делегацию Норвегии на сессии Генеральной Ассамблеи, состоявшейся в Лондоне в январе 1946 года;

1 февраля 1946 года избран первым Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций и официально введен в должность Генеральной Ассамблеей на ее двадцать втором заседании 2 февраля 1946 года;

1 ноября 1950 года Генеральная Ассамблея продлила срок полномочий еще на три года — начиная с 1 февраля 1951 года.

В ноябре 1952 года подал в отставку с поста Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

ность долгу стали примером для всех, кто служит международному сообществу, и особенно для его приемников, и этот пример недостижим. Когда Генеральный секретарь ООН берется за новую задачу или приступает к разрешению кризиса, как нельзя более уместным является вопрос: "А как бы с этим справился Хаммаршельд?" Таким образом охарактеризовал своего предшественника, выступая с лекцией в Швеции, нынешний Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан.

Почетные степени, звания и награды: Даг Яльмар Агне Карл Хаммаршельду были присвоены почетные степени 14-ти университетов, он первым из Генеральных секретарей ООН был удостоен Нобелевской премии мира в 1961 году.

3. У Тан (1909 — 1974 гг.) — бирманский (Мьянма) дипломат и государственный деятель.

Образование: окончил Национальную среднюю школу г. Пандано и Рангунский университет.

Трудовая и общественная деятельность:

в 1931 году директор в Национальной средней школе в г. Пандано;

член Бирманского комитета по учебникам; Совета по вопросам национального образования; Исполнительного комитета Ассоциации директоров школ; внештатный журналист;

в 1942 году выполнял функции секретаря Бирманского комитета по реорганизации системы образования;

в 1943—1947 годы директор Национальной средней школы г. Пандано;

в 1947 году назначен пресс-секретарем правительства;

в 1948 году назначен директором Службы вещания;

в 1949 году назначен правительственным секретарем министерства информации Бирмы;

в 1953 году секретарь по особым поручениям в канцелярии премьер-министра;

в 1955—1957 годы Исполнительный секретарь Бирманского экономического и социального совета.

Деятельность в ООН:

в 1957 — 1961 годы Постоянный представитель Бирмы при Организации Объединенных Наций в ранге посла.

У Тан стал Генеральным секретарем ООН после трагической гибели предыдущего Генерального секретаря, с ноября 1961 года являлся исполняющим обязанности;

в 1962—1966 годы Генеральный секретарь¹ Организации Объединенных Наций;

в 1966—1971 годы переизбран на должность Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

У Тан отмечал, что Генеральный секретарь, прежде всего, является слугой ООН, и что он должен поддерживать тесный контакт и постоянно консультироваться с членами Организации и правительствами.

Вот как характеризует У Тана известный дипломат В.Л.Израэлян, долго проработавший в ООН. У Тан "проявил себя опытным дипломатом, хорошо понимавшим сложный ответственный характер своей миссии", действовал осмотрительно и взвешенно и вскоре завоевал широкий авторитет, особенно среди неприсоединившихся стран, человек исключительно спокойный, доброжелательный, он обладал очень важным для Генерального секретаря ООН качеством — внимательно и терпеливо слушать собеседника"².

Почетные степени, звания и награды: У Тану были присвоены почетные степени 37 университетов.

4. Курт Вальдхайм (род. в 1918 г.) — австрийский государственный деятель и дипломат.

Образование:

в 1944 году окончил Венский университет, получив степень доктора юридических наук, являлся выпускником Венской консульской академии.

Трудовая и общественная деятельность:

с 1945 года на дипломатической службе Министерства иностранных дел Австрии;

в 1948—1951 годы первый секретарь посольства Австрии в Париже;

¹ Кутаков Л.Н. Вид с 35 этажа. М., 1975

² Израэлян В.Л. Дипломаты лицом к лицу. М. 1990.

в 1951—1955 годы начальник управления кадров Министерства иностранных дел Австрии;

в 1955 году постоянный наблюдатель Австрии при ООН;

в 1956—1960 годы посланник, посол Австрии в Канаде;

в 1960—1962 годы начальник политического управления службы Министерства иностранных дел Австрии;

в 1962—1964 годы генеральный директор по политическим вопросам Министерства иностранных дел Австрии;

в 1964—1968 годы постоянный представитель Австрии при ООН;

в 1968—1970 годы федеральный Министр иностранных дел Австрии;

в последующий период работал в МАГАТЭ, был Постоянным представителем Австрии при ООН.

Деятельность в ООН:

в 1971—1981 годы занимал пост Генерального секретаря ООН.

Интересным фактом в истории ООН является, то, что Курт Вальдхайм объявил о своей готовности работать в качестве Генерального секретаря и на третий срок, но многочисленные процедуры избрания между ним и представителем Танзании Салимом Ахмедом Салимом, выдвинутым неприсоединившимися странами, не принесли успеха никому из основных кандидатов. Всего было проведено 16 туров голосования по кандидатурам, в результате чего оба кандидата были отклонены и Генеральным Секретарем был избран известный перуанский дипломат Перес де Куэльяр.

В последующем Курт Вальдхайм был избран федеральным президентом Австрии.

На посту Генерального секретаря ООН Курт Вальдхайм часто посещал места, представлявшие особый интерес для Организации Объединенных Наций с целью выполнения представленного ему мандата на содействие и поиск удовлетворительного решения проблем Намибии, Южной Африки, Кипра, Ближнего Востока, полуострова Индостан и других региональных проблем.

Курт Вальдхайм как Генеральный секретарь участвовал в работе многих крупных международных конференций,

проводившихся под эгидой Организации Объединенных Наций, включая третью сессию Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (Сантьяго, апрель 1972 года), Конференцию Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды (Стокгольм, июнь 1972 года), третью Конференцию Организации Объединенных Наций по морскому праву (Каракас, июнь 1974 года), Всемирную конференцию по народонаселению (Бухарест, август 1974 года) и Всемирную продовольственную конференцию (Рим, ноябрь 1974 года) и др.

Кроме того, Курт Вальдхайм принимал участие в заседаниях Совета Безопасности, проводившихся за пределами Центральных учреждений, — в Африке (Аддис-Абеба, январь 1972 года) и в Латинской Америке (Панама, март 1973 года).

Он участвовал в работе сессий Организации африканского единства (ОАЕ) в Рабате (в июне 1972 года в связи с десятой годовщиной ОАЕ), в Аддис-Абебе (май 1973 года) и в Могадисио (июнь 1974 года). Он выступал также в Организации американских государств (ОАГ) в Вашингтоне (март 1972 года).

В феврале 1973 года Генеральный секретарь принял участие в работе Парижской международной конференции по Вьетнаму, в декабре того же года он выполнял функции Председателя в ходе первого этапа Женевской мирной конференции по Ближнему Востоку.

В июне 1973 года в Хельсинки Курт Вальдхайм выступил с обращением на Совещании по безопасности и сотрудничеству в Европе.

После окончания своей миссии Генерального секретаря ООН был избран президентом Австрии

5. Хавьер Перес де Куэльяр (род. 1920 г.). Перуанский государственный деятель, дипломат, ученый.

Образование:

в 1940 году окончил юридический факультет Университета "Сан Маркос" в Лиме.

Трудовая и общественная деятельность:

с 1944 года на дипломатической службе, где занимал различные должности в Министерстве иностранных дел Перу,

работал в качестве секретаря в посольстве Перу во Франции, Соединенном Королевстве, Боливии и Бразилии, в качестве советника и советника-посланника посольства Перу в Бразилии, являлся послом Перу в Швейцарии, СССР, Польше и Венесуэле;

в 1966 году назначен генеральным секретарем министерства иностранных дел Перу;

в 1981 году юрисконсульт министерства иностранных дел.

Деятельность в ООН:

в 1946 году член делегации Перу на первой сессии Генеральной Ассамблеи;

в 1971—1975 годы Постоянный представитель Перу при ООН.

В последующие годы занимал должности Председателя Совета в период Кипрских события 1974 года, а затем назначен Специальным представителем Генерального секретаря ООН на Кипре.

27 февраля 1979 года был назначен заместителем Генерального секретаря ООН по специальным политическим вопросам, в последующие годы одновременно выполнял обязанности личного представителя Генерального секретаря ООН по урегулированию ситуации в Афганистане;

в декабре 1981 года был избран Генеральным секретарем ООН и приступил к выполнению своих функций с 1 января 1982 года;

10 октября 1986 года был переизбран Генеральным секретарем ООН.

В период своей деятельности Хавьер Перес де Куэльяр внес большой вклад в разрешение региональных конфликтов, в борьбу за права человека.

Хавьер Перес де Куэльяр подчеркивал, что функционирование ООН в соответствии с ее Уставом будет по-прежнему оставаться главной потребностью для мирового сообщества¹.

¹ Международная жизнь. 1990, № 5.

Говоря о роли Генерального секретаря, Хавьер Перес де Куэльяр отмечал, что он не судья, а посредник, служащий; при этом, говоря о требованиях, предъявляемых к сотрудникам ООН, выделял компетентность и независимость¹.

Почетные степени, звания и награды:

за свою карьеру дипломата и ученого Хавьер Перес де Куэльяр был удостоен степени почетного доктора 21 университета, наград 25 стран, а также премии им. Принца Астурийского за вклад в развитие иберо-американского сотрудничества в 1987 году, премии им. Улофа Пальме — за вклад в обеспечение международного взаимопонимания и всеобщей безопасности в 1989 году, премии им. Джавахарлала Неру — за вклад в достижение международного взаимопонимания в 1989 году.

6. Бутрос Бутрос Гали (род. 1922 г.). Египетский государственный деятель, дипломат, ученый.

Образование:

в 1946 году получил в Каирском университете степень бакалавра права;

в 1949 году в Парижском университете получил степень доктора в области международного права;

в 1954—1955 годы в качестве Фулбрайтовского стипендиата занимался научно-исследовательской работой в Колумбийском университете.

Трудовая и общественная деятельность:

в 1949—1977 годы профессор международного права и международных отношений в Каирском университете;

в последующие годы деятельность и интересы были посвящены преподавательской и научной исследовательской работе в Парижском университете, а также в университетах Африки, Азии, Латинской и Северной Америки;

в 1963—1964 годы возглавлял исследовательский центр Гагской академии международного права;

в 1965 году президент Египетского общества международного права;

¹ Эхо планеты. 1988, № 8, с. 18—29

в 1974—1977 годы член Центрального комитета и Политбюро Арабского социалистического союза;

в 1975 году руководитель Центра политических и стратегических исследований "Аль-Ахрам";

с 1978 года член административного совета кураторов Гаагской академии международного права;

с 1978 года член научного комитета Всемирной академии мира (Ментона, Франция);

с 1979 года член-корреспондент Института международных отношений (Рим);

с 1971 по 1979 годы член Комитета по применению конвенций и рекомендаций Международной организации труда;

в 1960 году основал журнал "Аль-Ахрам аль-Иктисади", редактором которого он был с 1960 по 1975 годы, и ежеквартальное издание "Ас-Сиясса ад-Даулия";

в 1977—1991 годы государственный министр иностранных дел;

в 1987 году избран членом египетского парламента. В эти годы Бутрос Бутрос Гали принимал активное участие в работе Комиссии международного права, многих международных региональных конференциях и совещаниях посвященных различным проблемам международных отношений.

Деятельность в ООН:

3 декабря 1991 года Бутрос Бутрос Гали был избран Генеральным секретарем ООН и приступил к выполнению своих обязанностей 1 января 1992 года.

Бутрос Бутрос Гали в своей деятельности Генерального секретаря ООН уделял большое внимание превентивной дипломатии, миротворчеству, сохранению мира и новой концепции постконфликтного строительства.

Бутрос Бутрос Гали подчеркивал, что для ООН нет ничего более ценного, чем ее репутация, которая основана на четырех принципах: беспристрастии, равноправии, эффективности и выполнении обязательств. Пятый принцип — независимость; Генеральный секретарь не должен действовать от страха или заискивая перед каким либо

государством. При этом, отмечал Бутрос Бутрос Гали, Генеральный секретарь ООН должен быть ответственным, независимым и пользоваться доверием организации. Главной целью Организации Объединенных Наций Бутрос Бутрос Гали считал необходимость сблизить страны и народы, сделать их более открытыми. ... Без этого просто невозможен прогресс в решении глобальных проблем¹.

Почетные степени, звания и награды: Бутрос Бутрос Гали удостоен наград 24 государств, а также награжден Суверенным военным мальтийским орденом, является лауреатом премии им. Кристиана А. Гертера (Бостон, США), премии "Борец за мир" (Италия), премии "Хрустальная звезда" им. Артура А. Хаутона-младшего (Нью-Йорк, США), является почетным доктором 17 университетов.

Бутрос Бутрос Гали избран членом Административного совета кураторов Гаагской академии международного права, членом Научного комитета Всемирной академии мира (Франция), членом-корреспондентом Института международных отношений (Италия,) а также членом ряда профессиональных и научных ассоциаций.

7. Кофи Аннан (род. в 1938 г.). Гражданин Ганы.

Государственный деятель, дипломат, ученый.

Образование:

обучался в Университете науки и техники в Кумаси (Гана), защитил дипломную работу по экономике в Колледже Макалестера в Сент-Поле (штат Миннесота, США) в 1961 году;

в последующие годы был аспирантом в Академическом институте высших международных исследований в Женеве;

в 1971—1972 гг. был обладателем Слоуновской стипендии в Массачусетском технологическом институте, где получил степень магистра наук в области управления.

Трудовая и общественная деятельность:

в 1974 — 1976 гг. Кофи Аннан работал директором-распорядителем Компании по развитию туризма в Гане.

¹ Эхо планеты.1991, № 48.

Деятельность в ООН:

приступил к исполнению своих обязанностей Генерального секретаря 1 января 1997 года;

29 июня 2001 года был избран на второй период.

Кофи Аннан является первым Генеральным секретарем ООН, выдвинувшимся из рядов международной гражданской службы. Он работал в Аддис-Абебе (Египет), Женеве, Нью-Йорке, а также в центральных учреждениях ООН. За долгие годы работы в системе ООН, начиная с 1962 года, Кофи Аннан занимался управленческими вопросами, проблемами беженцев и поддержанием мира, проблемами репатриации, освобождения заложников, гуманитарными и экономическими вопросами, был специальным представителем Генерального секретаря ООН в бывшей Югославии, помощником Генерального секретаря ООН по операциям по поддержанию мира и др. Кофи Аннан занимал ряд крупных государственных постов, но все же считает себя как сына Африки вечным служителем международных гражданских дел. Службе в ООН Кофи Аннан посвятил более 40 лет своей жизни, работая в Аддис-Абебе, Каире, Женеве, Исмаилии (Египет) и Нью-Йорке.

Выступая с инаугурационной речью по поводу торжественного вступления в должность, Кофи Аннан отмечал, что у ООН остаются все старые проблемы, особенно это касается мира и безопасности среди наций, и социальная справедливость для их народов все еще ждет нас, но старые подходы к этим проблемам должны быть изменены. Должно появиться новое понимание мира и безопасности. Мир начинает понимать, что многие корни конфликтов имеют экономическую основу нестабильности, что есть жестокая правда нетерпимости, несправедливости и подавления их последствий. Сейчас мы знаем больше, чем когда-либо, что реализация экономического развития не является просто целями проектов и статистики. Превыше всего стоит дело народов, реальных народов с их основными нуждами: пища, одежда, жилье и медобслуживание. Будьте уверены, что система ресурсов и денежных средств ООН будут эффективно направлены тем,

которые нуждаются в них больше, тем, кого весь мир оставил без внимания.

В 2001 году ООН и ее Генеральный секретарь были удостоены Нобелевской премии мира.

Из анализа кратких характеристик деятельности Генеральных секретарей ООН можно сделать следующие выводы о том, что на пост Генерального секретаря назначается пользующееся уважением, большой компетентностью и объективностью лицо, способное действовать в рамках Устава ООН. Особенностью при назначении Генерального секретаря является то, что он обычно представляет государства, ориентирующиеся на политику нейтралитета; государства "постоянной пятерки", по неписаным и неофициальным правилам, не претендуют или не должны претендовать на пост лидера организации. Кроме того, учитывается и очередность с учетом континента.

При вступлении в должность Генерального секретаря на Генеральной Ассамблее произносится присяга следующего содержания:

"Я торжественно клянусь выполнять со всей преданностью, благоразумием и сознательностью функции Генерального секретаря ООН, выполнять эти функции и определять свое поведение только интересам ООН и не стремиться получать или принимать инструкции в отношении выполнения моих обязанностей или какого бы то ни было правительствах или других властей, не имеющих отношения к ООН".

СЕКРЕТАРИАТ

Секретариат — один из основных органов ООН, состоит во главе с Генеральным секретарем — главным административным лицом из необходимого персонала, выполняющего повседневную работу. В настоящее время численность сотрудников ООН насчитывает около 9 тысяч человек, которые являются представителями более чем 150 государств.

Основными правовыми источниками регулирующими статус, права, обязанности, а также привилегии и иммунитеты сотрудников ООН, являются:

Устав ООН;

Статут Международного Суда ООН;

Конвенция о привилегиях и иммунитетах ООН от 13 февраля 1946 г.;

Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений ООН от 21 ноября 1947 г.;

Административный трибунал ООН 1949 г.;

Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера от 14 марта 1975 г.;

Положение и правила о персонале ООН от 8 сентября 1998 г.;

Доклад Консультативного совета по международной гражданской службе 1954 г.;

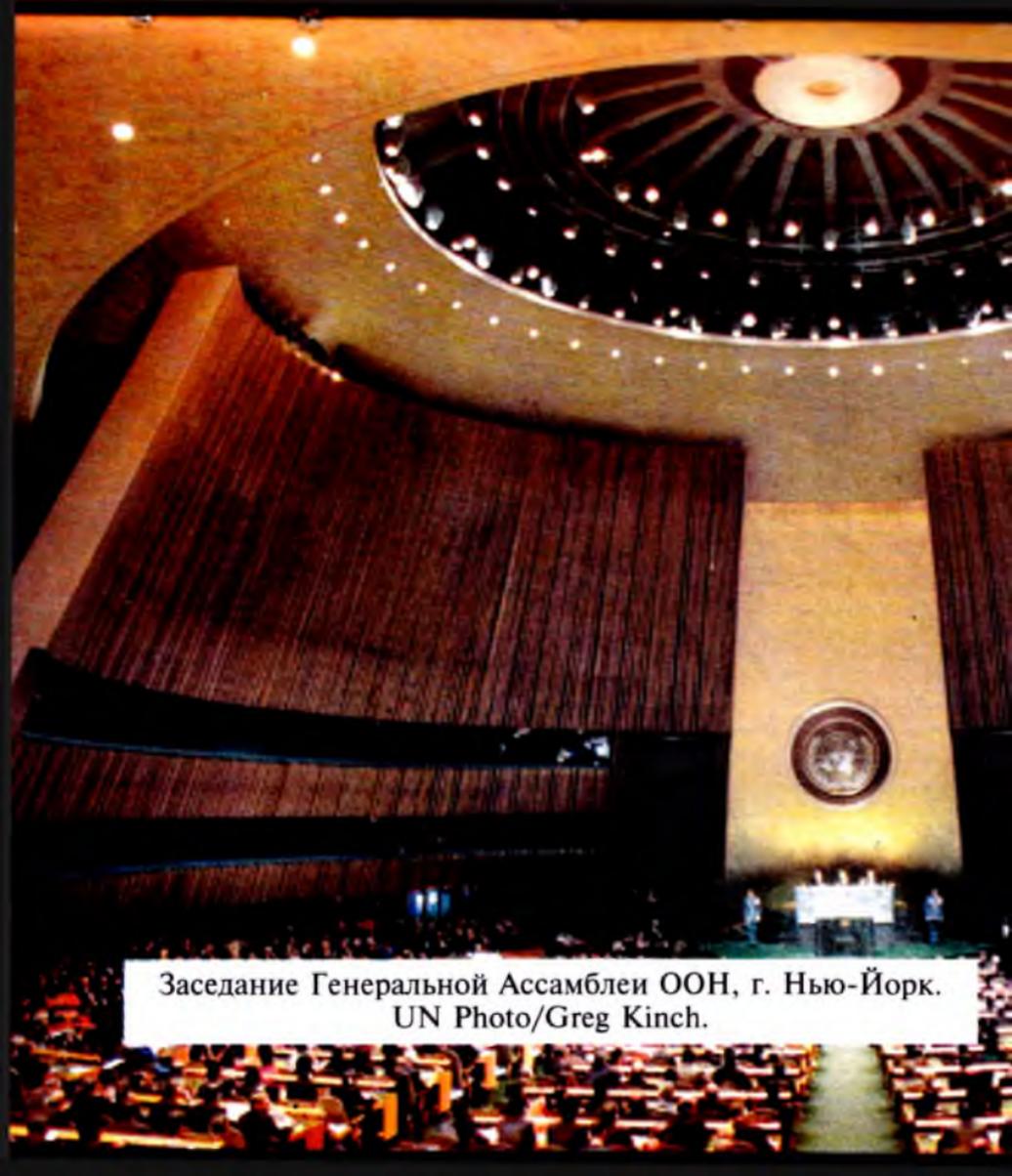
Двусторонние соглашения, заключенные организацией со страной пребывания своей штаб-квартиры или своих органов.

Согласно статье 101 Устава ООН:

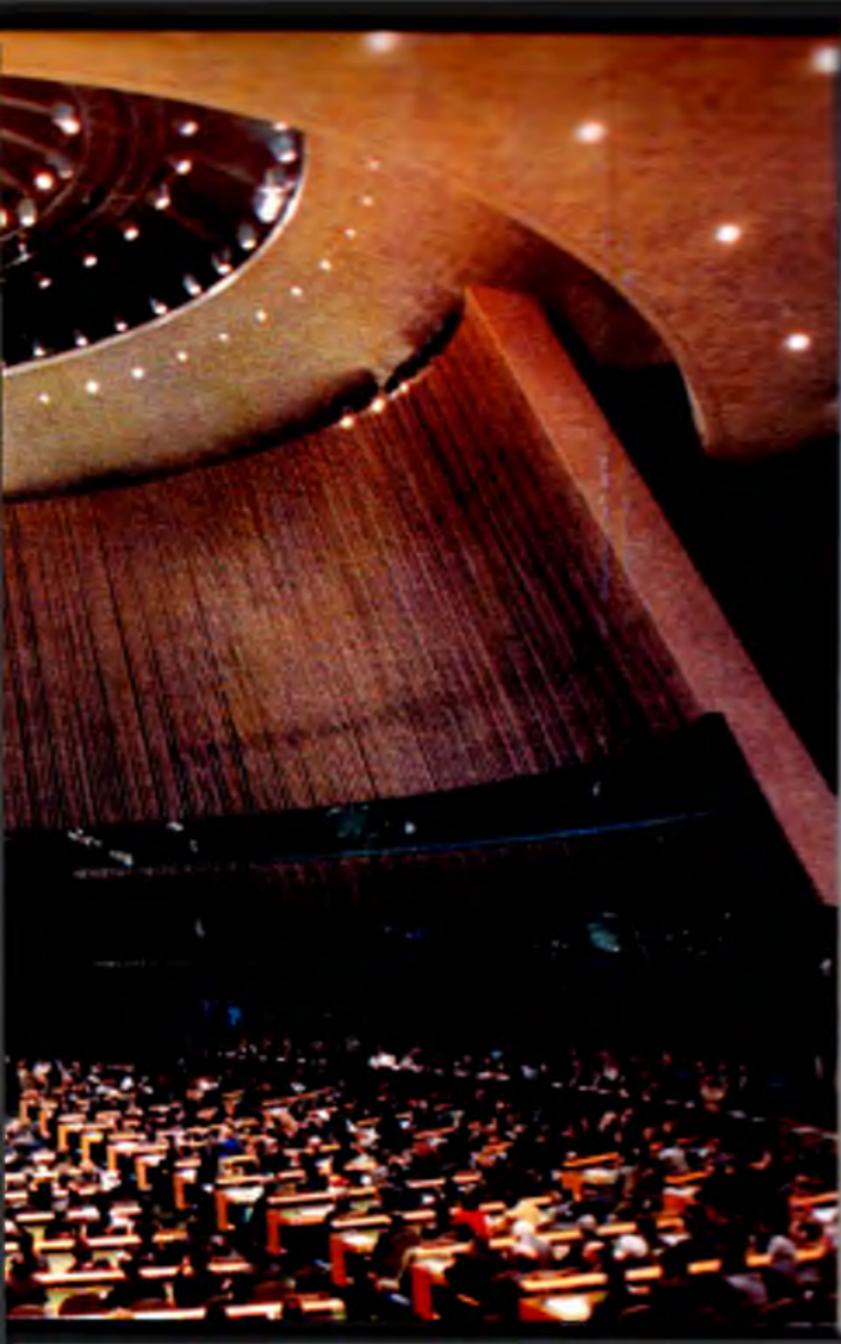
1. Персонал Секретариата назначается Генеральным секретарем согласно правилам, устанавливаемым Генеральной Ассамблеей.

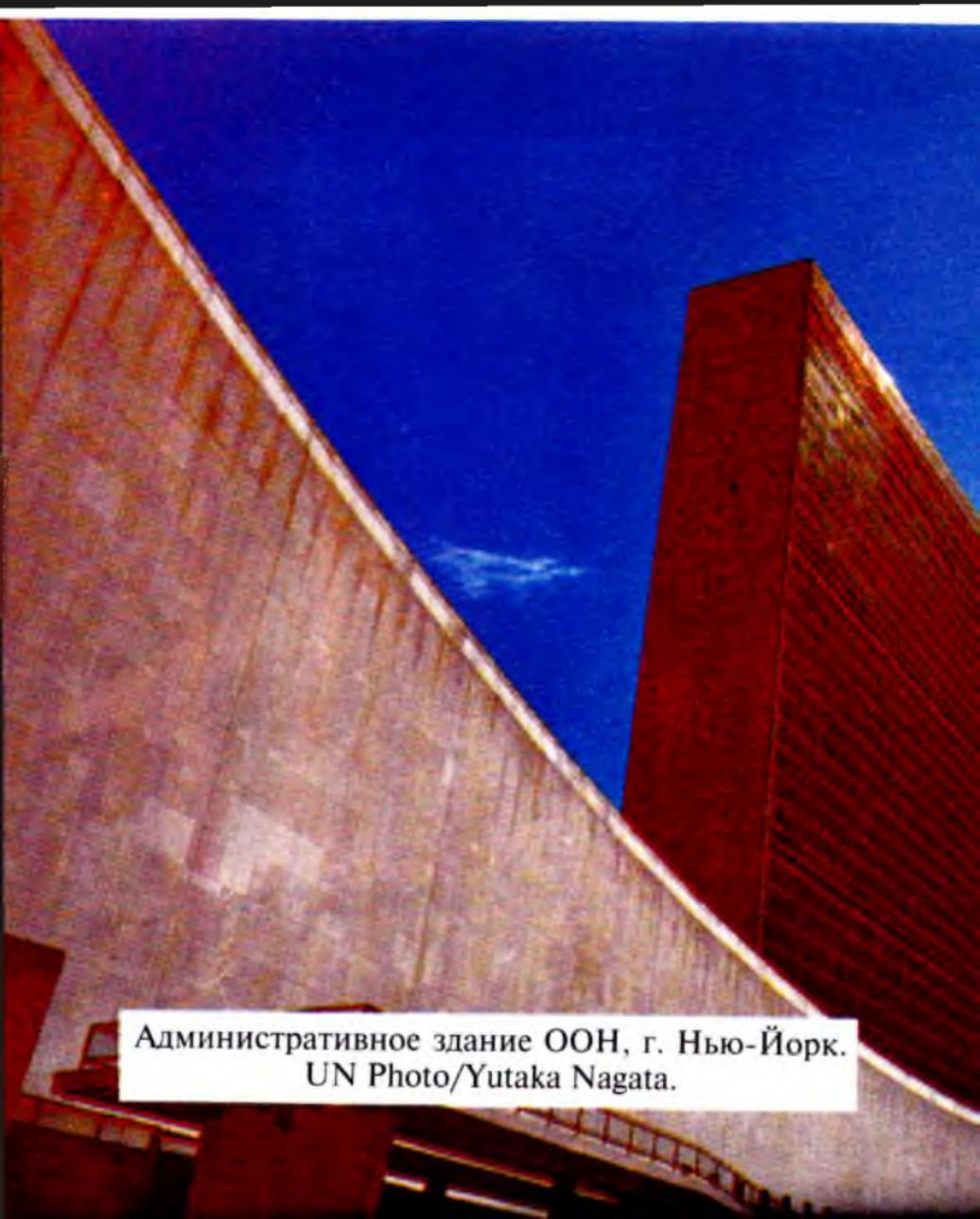


Флаг ООН. UN Photo/John Isaac.



Заседание Генеральной Ассамблеи ООН, г. Нью-Йорк.
UN Photo/Greg Kinch.





Административное здание ООН, г. Нью-Йорк.
UN Photo/Yutaka Nagata.





Заседание Международного Суда ООН, г. Гаага. Голландия.
UN Photo/Andrea Brizzi.







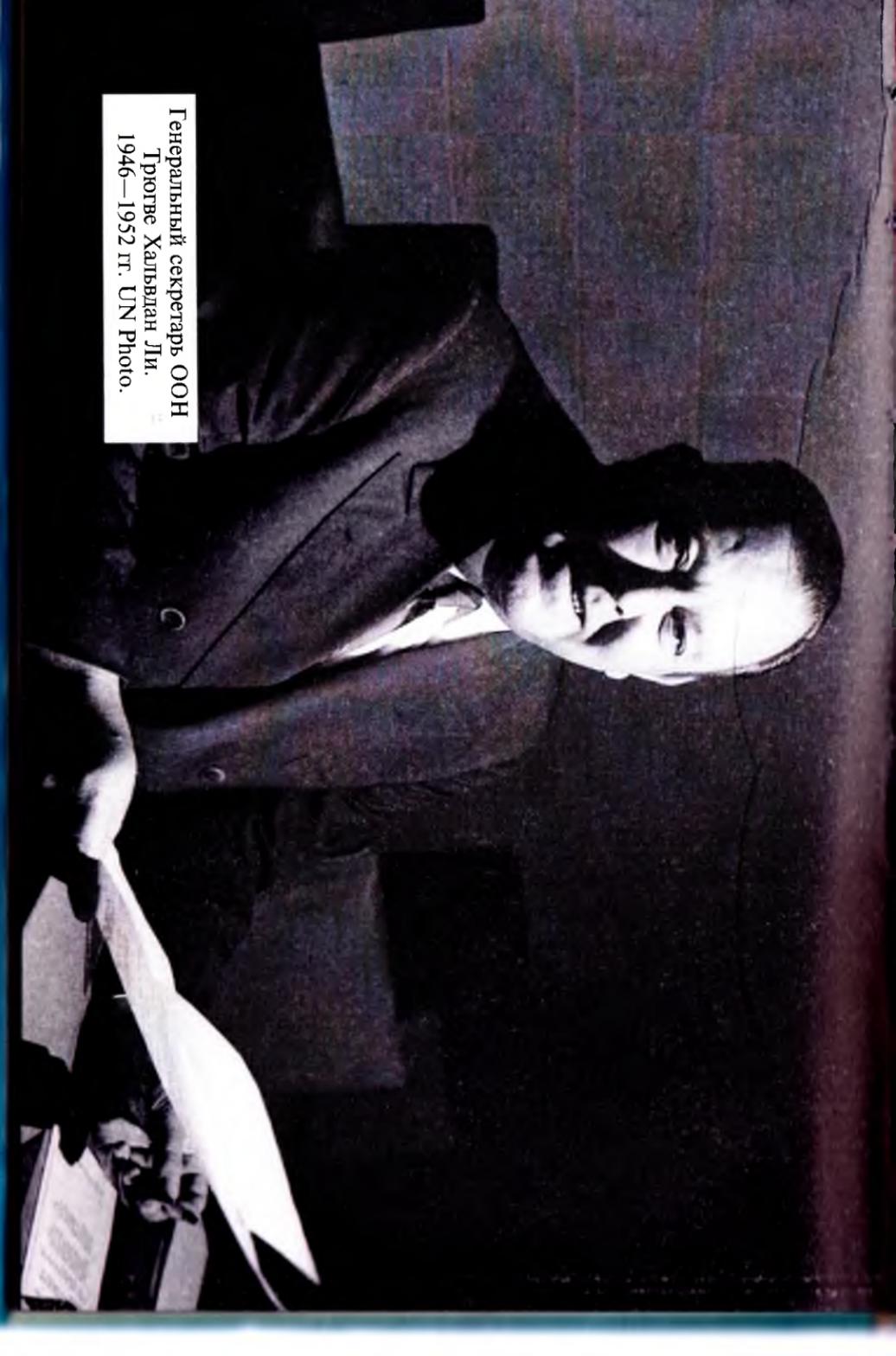
Заседание Совета Безопасности ООН, г. Нью-Йорк.
UN Photo/Evan Schneider.

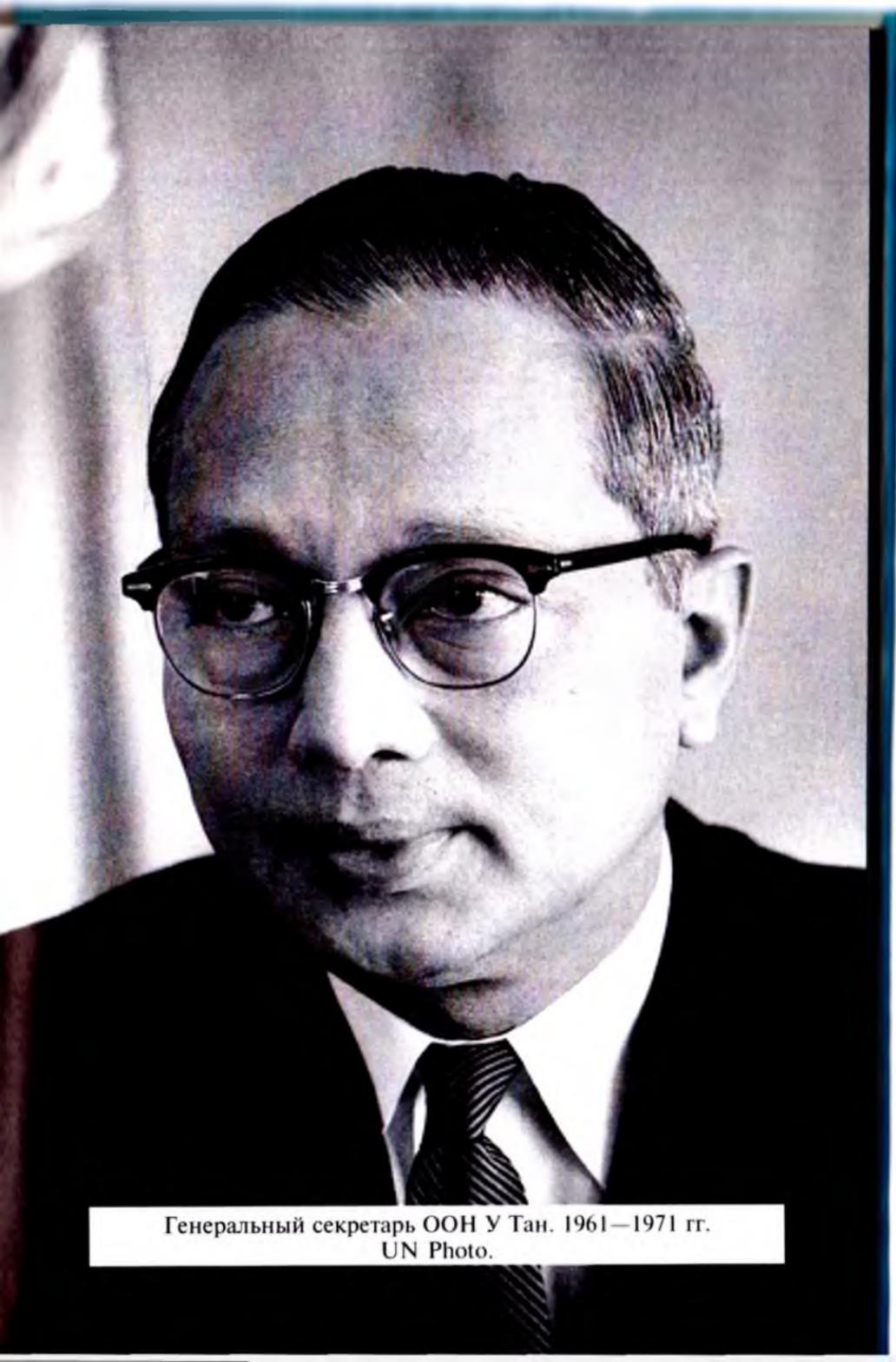




Учреждение Международного уголовного суда ООН,
г. Рим, Италия. UN Photo.

Генеральный секретарь ООН
Трюгве Хальвдан Ли.
1946—1952 гг. UN Photo.





Генеральный секретарь ООН У Тан. 1961—1971 гг.
UN Photo.



Генеральный секретарь ООН
Хаммаршельд Даг Яльмар Агне Карл. 1952—1961 гг.
UN Photo.



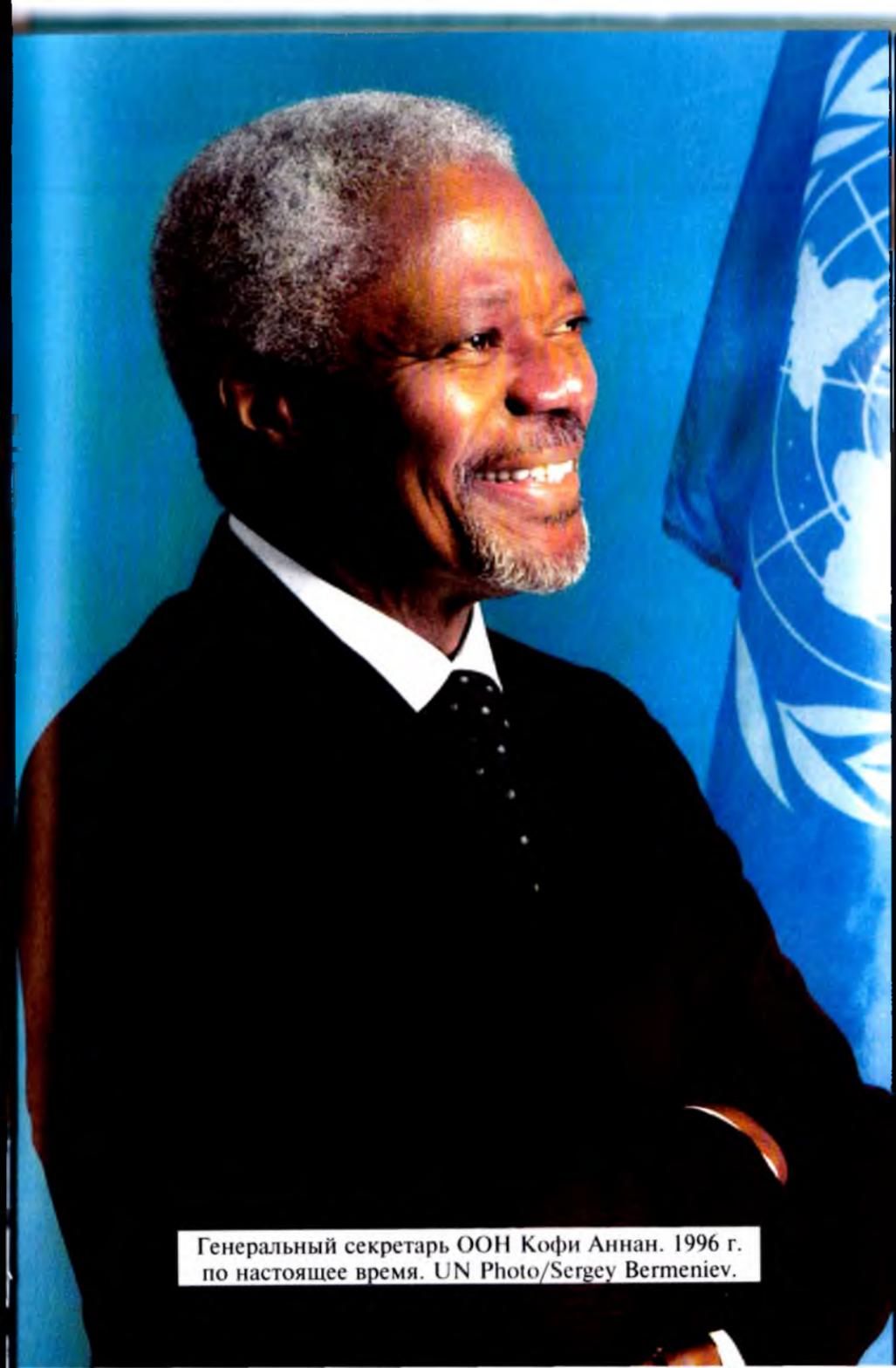
Генеральный секретарь ООН Курт Вальдхайм.
1971—1981 гг. UN Photo/Yutaka Nagata.



Генеральный секретарь ООН
Хавьер Перес де Куэльяр. 1981—1991 гг.
UN Photo/Backrach.



Генеральный секретарь ООН Бутрос Бутрос Гали. 1991—1996
гг. UN Photo/Milton Grant.



Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан. 1996 г.
по настоящее время. UN Photo/Sergey Bermeniev.



Учитель и ученик:
Тузмухамедов Раис — доктор юридических наук (справа);
Хахимов Равшан — кандидат юридических наук,
г. Ташкент, 1995 г.

2. Надлежащий персонал выделяется для постоянной работы в Экономический и Социальный Совет, в Совет по Опекe, по мере надобности и в другие органы Организации. Этот персонал составляет часть Секретариата.

3. При приеме на службу и определении условий службы следует руководствоваться, главным образом, необходимостью обеспечить высокий уровень работоспособности, компетентности и добросовестности. Должное внимание следует уделять важности подбора персонала на возможно более широкой географической основе.

Таким образом, в Уставе определены требования, предъявляемые к международным гражданским служащим. При подборе и расстановке кадров учитывают географическое представительство, а также честность, добросовестность, компетентность при исполнении своих служебных функций,

В свое время Генеральный секретарь ООН Перес де Куэльяр говорил, что, вступая в ООН, нужно свою национальность положить в "морозильную камеру" и служить ООН и ее идеалам.

"Я, например, перуанец, свою страну, конечно, люблю и внимательно слежу за тем, что там происходит. Но принимать руководящие указания от своей страны не могу, я — международный служащий"¹. Кофи Аннан отмечал, что "служба в ООН — не просто работа. Это — призвание..."².

Сотрудники ООН принадлежат к международной системе, "опирающейся на великие традиции общественного управления, сформированные во входящих в нее государствах: компетентность, честность, объективность, независимость и благоразумие. Однако, помимо этого, сотрудники международных организаций имеют особое призвание: служить идеалам мира, уважения к основным правам человека, экономического и социального прогресса и сотрудничества"³.

¹ Эхо планеты. 1988, № 8, с. 20.

² Хроника ООН. Вып. XL. № 3, 2003 г., с. 4.

³ Standards of Conduct for the international Civil Service, International Civil Service Commission, January 2002.

В свою очередь, персонал Секретариата делится на специалистов и технический персонал. **Специалисты** представляют собой должностные лица. **Технический персонал** включает в себя секретарей, машинисток, курьеров и др. **Специальную группу** составляют работники, занимающиеся физическим трудом.

В Секретариате существует служебная градация — разряды: "D" — директоры, "P" — профессионалы, "L" — местный технический персонал. Каждый из разрядов, в свою очередь, делится на ступени.

Прием на службу в Секретариат осуществляется по двум видам найма на основе постоянных (до достижения пенсионного возраста) и временных контрактов. Таким образом работают более 30% сотрудников Секретариата.

При приеме на работу в ООН и его специализированные учреждения служащие дают письменную клятву согласно статье 100 Устава ООН в следующей форме:

"Торжественно обязуюсь со всей лояльностью, благоумием и сознательно выполнять возложенные на меня функции в качестве

должностного лица (название организации), осуществлять эти функции и сообразовывать свое поведение только с интересами (название организации) и не запрашивать или получать указаний от какого бы то ни было правительства или власти, посторонней для организации, по поводу исполнения своих обязанностей".

В ООН уделяется большое внимание гендерному представительству мужчин и женщин на руководящих должностях. В настоящее время, например, на должностях старшего уровня (D-2) доля женщин составляет 22%¹.

Деятельность Генерального секретаря ООН и Секретариата подразделяются на две части: общая — включает рас-

¹ Кофи А.Аннан. Партнерство во имя всемирного сообщества. Нью-Йорк. 1998, с. 39.

смотрение политической обстановки, экономическое положение и т.д., специальные — роли Секретариата и его главы, согласно правилам процедуры, личные и деловые качества исполнительного главы, квалификация членов персонала, соблюдение при его подборе принципа справедливости географического распределения и т.п. Взаимодействие всех этих факторов воздействует на роль исполнительного главы и Секретариата, делая ее более или менее активной. Важная и активная роль исполнительного главы и Секретариата, повышает эффективность функционирования организации, ускоряет ее продвижение к поставленным целям¹.

Основные права и обязанности сотрудников как международных служащих сводятся к соблюдению принципов ООН, включая веру в основные права человека, достоинство и ценность человеческой личности, равноправие мужчин и женщин. Сотрудники должны проявлять уважение ко всем культурам, и при этом они не должны допускать дискриминации по отношению к какому бы то ни было лицу или группе лиц, или злоупотреблять наделенными властью и полномочиями.

Сотрудники должны обеспечивать высокий уровень работоспособности, компетентности и добросовестности. При этом понятие добросовестности включает такие качества, как честность, правдивость, лояльность, порядочность и неподкупность.

При обеспечении своих полномочий Генеральный секретарь как главное административное лицо обязан постоянно стремиться к обеспечению безопасности персонала.

Резолюция 49/49, принятая Генеральной Ассамблеей ООН от 9 декабря 1994 г, "Рассмотрение эффективных мер по усилению защиты, безопасности и охраны дипломатических и консульских представительств и представителей", в п. 2. решительно осуждает акты насилия в отношении

¹ Правила процедуры в многосторонней дипломатии. М. Международные отношения. 1986, с. 38.

дипломатических и консульских представительств и представителей, а также представительств и представителей международных межправительственных организаций и должностных лиц таких организаций и подчеркивает, что такие акты не могут иметь никаких оправданий.

В п. 3. настоятельно призывает государства соблюдать, выполнять и претворять в жизнь принципы и нормы международного права, регулирующие дипломатические и консульские сношения, и, в частности, обеспечить в соответствии с их международными обязательствами защиту, безопасность и охрану упомянутых в пункте 2, выше, представительств, представителей и должностных лиц, официально находящихся на территориях под их юрисдикцией, включая принятие практических мер по запрещению на их территориях незаконной деятельности лиц, групп и организаций, которые поощряют, провоцируют, организуют или совершают акты, направленные против безопасности и охраны таких представительств, представителей и должностных лиц;

В п. 4. настоятельно призывает также государства принять все необходимые меры на национальном и международном уровнях для предотвращения любых актов насилия в отношении упомянутых в пункте 2, выше, представительств, представителей и должностных лиц и предавать правонарушителей суду.

Реализуя свое право назначать сотрудников на любую работу в Организации, Генеральный секретарь стремится, чтобы для сотрудников, направляемых в районы службы, им обеспечивались приемлемые условия жизни и работы с учетом существующих возможностей.

Правила устанавливают, что назначаемые на службу сотрудники должны быть до их отъезда должным образом проинформированы об условиях, существующих на месте службы.

При исполнении своих обязанностей сотрудники не должны запрашивать или принимать указания от какого бы то ни было правительства или из источника постороннего для Организации, быть лояльными, воздерживаться от любых

действий, и в особенности от всякого рода публичных заявлений, которые могут нанести ущерб их статусу. В этом плане Консультативный совет по международной гражданской службе в 1954 г. отмечал, что "лучший способ достижения высоких стандартов поведения — это обеспечение понимания всеми сотрудниками того, что есть связь между их поведением и успешной деятельностью международных организаций, и развитие у мужчин и женщин сильной традиции ревностно оберегать и отстаивать репутацию организаций, в которых они работают".

Сотрудники не должны использовать свое служебное положение для извлечения личной выгоды, например, заниматься предпринимательской деятельностью или проявлять благосклонность третьей стороне (семья, друзья, сотрудники) для извлечения выгоды.

На сотрудников международных организаций возлагается проявление максимальной осмотрительности в отношении всех служебных вопросов. Исходя из сказанного следует, что сотрудники обязаны строить свое поведение с учетом интересов Организации.

Сотрудники ООН не должны принимать от какого бы то ни было правительства никаких почетных званий, наград, подарков или вознаграждений. Хотя в этом плане следует сказать и об исключении. Так, если отказ от неожиданно предложенных правительством почетных званий, наград, услуг или подарков поставит Организацию в затруднительное положение, сотрудники могут принять их от имени Организации и затем сообщить и передать их Генеральному секретарю для хранения или распоряжения по усмотрению Организации. Следует сказать, что вознаграждение от правительства должно всегда отклоняться, также как и от неправительственного источника.

Сотрудники уровня Генерального секретаря и выше представляют декларации о доходах. Это требование призвано свести к минимуму использование служебного положения должностными лицами для личной выгоды. Декларации носят конфиденциальный характер и могут быть использованы при существовании конфликта интересов.

дипломатических и консульских представительств и представителей, а также представительств и представителей международных межправительственных организаций и должностных лиц таких организаций и подчеркивает, что такие акты не могут иметь никаких оправданий.

В п. 3. настоятельно призывает государства соблюдать, выполнять и претворять в жизнь принципы и нормы международного права, регулирующие дипломатические и консульские сношения, и, в частности, обеспечить в соответствии с их международными обязательствами защиту, безопасность и охрану упомянутых в пункте 2, выше, представительств, представителей и должностных лиц, официально находящихся на территориях под их юрисдикцией, включая принятие практических мер по запрещению на их территориях незаконной деятельности лиц, групп и организаций, которые поощряют, провоцируют, организуют или совершают акты, направленные против безопасности и охраны таких представительств, представителей и должностных лиц;

В п. 4. настоятельно призывает также государства принять все необходимые меры на национальном и международном уровнях для предотвращения любых актов насилия в отношении упомянутых в пункте 2, выше, представительств, представителей и должностных лиц и предавать правонарушителей суду.

Реализуя свое право назначать сотрудников на любую работу в Организации, Генеральный секретарь стремится, чтобы для сотрудников, направляемых в районы службы, им обеспечивались приемлемые условия жизни и работы с учетом существующих возможностей.

Правила устанавливают, что назначаемые на службу сотрудники должны быть до их отъезда должным образом проинформированы об условиях, существующих на месте службы.

При исполнении своих обязанностей сотрудники не должны запрашивать или принимать указания от какого бы то ни было правительства или из источника постороннего для Организации, быть лояльными, воздерживаться от любых

действий, и в особенности от всякого рода публичных заявлений, которые могут нанести ущерб их статусу. В этом плане Консультативный совет по международной гражданской службе в 1954 г. отмечал, что "лучший способ достижения высоких стандартов поведения — это обеспечение понимания всеми сотрудниками того, что есть связь между их поведением и успешной деятельностью международных организаций, и развитие у мужчин и женщин сильной традиции ревностно оберегать и отстаивать репутацию организаций, в которых они работают".

Сотрудники не должны использовать свое служебное положение для извлечения личной выгоды, например, заниматься предпринимательской деятельностью или проявлять благосклонность третьей стороне (семья, друзья, сотрудники) для извлечения выгоды.

На сотрудников международных организаций возлагается проявление максимальной осмотрительности в отношении всех служебных вопросов. Исходя из сказанного следует, что сотрудники обязаны строить свое поведение с учетом интересов Организации.

Сотрудники ООН не должны принимать от какого бы то ни было правительства никаких почетных званий, наград, подарков или вознаграждений. Хотя в этом плане следует сказать и об исключении. Так, если отказ от неожиданно предложенных правительством почетных званий, наград, услуг или подарков поставит Организацию в затруднительное положение, сотрудники могут принять их от имени Организации и затем сообщить и передать их Генеральному секретарю для хранения или распоряжения по усмотрению Организации. Следует сказать, что вознаграждение от правительства должно всегда отклоняться, также как и от неправительственного источника.

Сотрудники уровня Генерального секретаря и выше представляют декларации о доходах. Это требование призвано свести к минимуму использование служебного положения должностными лицами для личной выгоды. Декларации носят конфиденциальный характер и могут быть использованы при существовании конфликта интересов.

Деятельность сотрудников вне Организации также регламентирована, так, например, сотрудники не должны делать заявления для печати, радио и других органов общественной информации; принимать предложения о выступлении; принимать участие в фильмах, театральных постановках радио и телевизионных передачах; передавать в печать статьи, книги и другие материалы, если такие действия затрагивают цели, деятельность и интересы Организации, за исключением случаев, когда они совершаются в рамках служебных обязанностей или с предварительного согласия Генерального секретаря.

Поощряется деятельность вне Организации, связанная с общественной, благотворительной деятельностью, а также опубликование научных статей, участие в симпозиумах и ограниченная преподавательская деятельность.

Правила предусматривают, что сотрудники могут состоять в политических партиях при условии, что такое членство не несет за собой действий или обязательства совершать действия со стороны сотрудника. При этом уплата финансовых взносов в партийный фонд не рассматривается как деятельность, противоречащая принципам Положения о персонале.

К сожалению, независимость международной гражданской службы подвергается испытаниям. Устав Организации Объединенных Наций недвусмысленно возлагает на Генерального секретаря ответственность за назначение всех сотрудников Секретариата согласно правилам, установленным Генеральной Ассамблеей. При приеме на службу следует главным образом руководствоваться необходимостью "обеспечить высокий уровень работоспособности, компетентности и добросовестности". При этом должное внимание следует уделять "важности подбора персонала на возможно более широкой географической основе".

К сожалению, даже правительства, заявляющие о своей приверженности принципу независимой международной гражданской службы, пытались оказывать давление при приеме на работу граждан своих стран. С этой тенденцией необходимо покончить, и надо, чтобы все уважали власть Гене-

рального секретаря над Секретариатом. В частности, не следует размывать границу, разделяющую функции между законодательной и исполнительной властью, что очень важно для эффективного управления. Было бы неплохо, если бы государства-члены оставили за Генеральным секретарем возможность выполнять свои функции главного администратора без излишнего вмешательства в его работу и без оказания ненужного давления.

Еще одной проблемой, которую приходится решать международной гражданской службе, являются претензии на "наследные должности". Органы ООН выступили категорически против этой концепции, в принципе и на практике. Например, в последнем высказывании по этому вопросу Генеральная Ассамблея в своей резолюции 42/220 А (М) вновь подтвердила, что ни одна должность не может рассматриваться как исключительная привилегия какого-либо государства-члена или какой-либо группы государств и что Генеральный секретарь должен обеспечить, чтобы такой подход неукоснительно соблюдался в соответствии с принципом равного географического распределения. Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря сохранить принцип равного географического распределения и ротации в верхних эшелонах Секретариата, обеспечить предоставление равных возможностей кандидатам всех государств-членов при назначении на все должности на этих уровнях. Далее, Ассамблея подтвердила, что Генеральный секретарь должен избегать назначения в верхние эшелоны кандидата из того же государства-члена, к которому принадлежит лицо, освобождающее пост, если только этого не требуют исключительные обстоятельства, связанные с необходимостью соблюдения справедливого географического распределения.

Практикуемые некоторыми правительствами дополнительные выплаты своим гражданам, работающим в Секретариате, представляют собой еще одну угрозу независимости и беспристрастности сотрудников Организации Объединенных Наций. Эти правительства полагают, что без таких выплат они не смогут заинтересовать квалифицированные национальные кадры работать в ООН. Однако такие выплаты ве-

дут к тому, что лица, получающие их, становятся больше зависимыми не от всемирной Организации, а от своих правительств, и это подрывает их независимый статус. Эти выплаты являются также нарушением правил, регулирующих деятельность персонала, и как Комиссия по международной гражданской службе, так и я призвали к упразднению этой практики. Но, к сожалению, она сохраняется¹.

Для регулирования вопросов международной гражданской службы на XXIX сессии Генеральной Ассамблеи (рез. 3357 от 18 декабря 1974 года) была учреждена Комиссия в составе 15 членов. Состав Комиссии назначается Генеральной Ассамблеей сроком на 4 года, из которых 2 члена назначенных, соответственно председателем и заместителем председателя, являются постоянными членами.

Комиссия создана для регулирования и координации условий службы в общей системе ООН. В своей деятельности Комиссия может давать рекомендации Генеральной Ассамблее относительно широких принципов определения условий службы международных служащих, а также относительно размеров заработной платы, надбавок и налогообложения персонала в Центральных учреждениях и на местах. Комиссия выполняет свои функции в отношении ООН, специализированных и международных организаций, которые участвуют в системе ООН. Ежегодно Комиссия представляет доклад Генеральной Ассамблее, который также направляется руководящим органам других международных организаций. При осуществлении своих функций Комиссия руководствуется статутом.

Кроме того в системе ООН резолюцией Генеральной Ассамблеи от 24 ноября 1949 года был учрежден Административный трибунал в составе 7 членов, избираемых Ассамблеей сроком на 3 года.

В функции Административного трибунала входит рассмотрение заявлений, касающихся несоблюдения трудовых контрактов сотрудников ООН специализированных учреждений.

¹ Международная жизнь. 1988. № 9, с. 100.

Также в системе ООН действует на основании резолюции Генеральной Ассамблеи от 8 ноября 1955 года Комитет по пересмотру решений Административного трибунала. Комитет в соответствии с п. 2 статьи 96 Устава ООН наделен правом запрашивать консультативные заключения Международного суда по юридическим вопросам, возникающим в пределах своей компетенции.

В том, что Секретариат является постоянно действующим органом ООН, никто не сомневается, но в то же время данный орган в последние годы особенно подвергается критике за бюрократизм, бумаготворчество. По оценкам экспертов Секретариата, ООН ежегодно производит 2,5 тысячи документов. На изготовление этого бумажного потока — докладов, резолюций, записок — лишь в Нью-Йорке и Женеве расходуются 300 миллионов долларов. Между тем главная международная организация находится в тисках финансового кризиса, прежде всего из-за неплатежей в ежегодный бюджет. Из государств только половина внесли причитающуюся с них долю в казну сообщества. Дефицит средств ООН составляет 2,8 миллиарда долларов.

Бюрократизм, бумаготворчество и невысокая отдача разросшихся подразделений ООН побудили Генерального секретаря учредить специальный комитет по наблюдению за эффективностью работы. В качестве неотложных мер было предложено значительно сократить бумажный вал. За шесть месяцев текущего года выпуск документов и публикаций уменьшился на 27 процентов. Перемены затронули и другие области деятельности Секретариата. Сокращается, хотя это и встречает большее сопротивление, число служащих. В главной штаб-квартире их уже 8 тысяч вместо 10 тысяч год назад. На 26 процентов снижены затраты на командировки¹.

В настоящее время в ООН происходит "тихая революция" институционных реформ, и Генеральный секретарь ООН

¹ Труд. 1996. 19 сентября.

настроен сделать работу Секретариата более эффективной. Выступая на Саммите тысячелетия, Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан в докладе "Мы, народы: роль Организации Объединенных Наций в XXI веке" изложил подробную программу действий на предстоящую перспективу, которые касаются всесторонних вопросов жизнедеятельности человечества.

ШТАБ-КВАРТИРА ООН

Уже был принят Устав ООН, а споры о штаб-квартире не утихали. Вопрос о штаб-квартире особенно бурно обсуждался на конференции в Сан-Франциско, где предлагались различные города, но прежде всего Копенгаген, Париж, Женева и даже княжество Монако.

Было даже отвергнуто фантастически компромиссное предложение о размещении штаб-квартиры ООН на корабле, который курсировал бы вокруг света.

Но все-таки предпочтение было отдано Нью-Йорку (США), -- этим выражалось как бы признание вклада стран антигитлеровской коалиции в войне против фашизма.

Вопрос о местопребывании ООН был рассмотрен на конференции в Сан-Франциско в 1945 году и окончательно решен на первой сессии Генеральной Ассамблеи, открывшейся 10 января 1946 года в Лондоне. Сегодня, по прошествии времени, стало привычным, что главная штаб-квартира ООН находится в одном из крупнейших городов США — Нью-Йорке, на Ист-Ривер. Некогда этот участок земли был передан в дар ООН Рокфеллером. До этого Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности приходилось вести свою каждодневную работу в пригородах Нью-Йорка.

Сейчас на 18 акрах острова Манхэттен на берегу Ист-Ривер — международной территории размещен комплекс центральных учреждений ООН. Штаб-квартиру проектировали известные архитекторы многих стран. Среди них — американец Уоллес Хариссон — руководитель проекта, француз Ле Корбюзье, знаменитый бразилец Оскар Нимейер. 24 октября 1949 года в День ООН был заложен фундамент 39-этажного небоскреба Секретариата, рядом расположилось куполообразное здание, где на свои пленарные заседания собирается Генеральная Ассамблея ООН. Этот зал неоднок-

ратно перестраивался: поначалу он вмещал первоначальных представителей 51 государства, а в настоящее время 191, это более трех тысяч делегатов и 300 корреспондентов.

В 1947 году было заключено двухстороннее соглашение между США и ООН о штаб-квартире на Ист-Ривер, которое было дополнено в 1966 году. Его действие также распространяется на ПРООН (программа развития ООН), а также учебный центр и научно-исследовательский институт ООН (ЮНИТАР).

Соглашение между США и ООН от 26 июня 1947 года о месторасположении ООН по своей структуре состоит из преамбулы, 9 статей — глав, подразделенных на 28 разделов, с двумя техническими приложениями о границах зоны ООН и содержании средств коммунального обслуживания. Согласно этому соглашению ООН не может отчуждать земли зоны или ее части без согласия США.

Очень важной является 3 статья — о "праве и власти в районе центральных учреждений ООН": "согласно положениям настоящего соглашения район центральных учреждений находится под контролем и властью ООН", или, как отмечает известный юрист-международник И.П. Блищенко, "для зоны устанавливается, в сущности, режим очень большого посольского дома"¹.

В зоне действуют издаваемые ООН для ее нормального функционирования служебные регламенты, правила внутреннего распорядка, административные акты, пенсионные уставы для служащих. В случае противоречия американским законам правила ООН имеют приоритет над законами США, включая законы штата Нью-Йорк.

В соответствии с соглашением, власти США не должны препятствовать в осуществлении их функций представителям ООН, или семьям этих представителей, или должностным лицам, экспертам, аккредитованным представителям средств массовой информации, представителям неправительственных учреждений, которые в соответствии со статьей 71 Устава

¹ Блищенко И.П. Дипломатическое право. М., 1990, с. 104.

ООН могут привлекаться для консультации по возникающим вопросам, а также отдельным лицам, приглашенным в зону ООН или специализированные учреждения по служебным делам. При этом власти США должны в возможно короткий период времени безвозмездно оформить визы.

Кроме того, ООН имеет свое отделение в Женеве (Швейцария), которое расположено во Дворце Наций, вступившем в строй в 1937 году в качестве штаб-квартиры Лиги Наций. В 1946 году городом Женевой он был передан ООН. Женева является центром проведения важнейших международных конференций, во Дворце Наций находится центр ООН по правам человека, конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) и другие, всего же здесь расположено свыше 150 международных неправительственных организаций, деятельность которых охватывает сферы начиная от атомной энергетики (МАГАТЭ) до охраны окружающей среды, в том числе по вопросам космоса, морского права и др. Об активной деятельности Женевского отделения можно судить по тому, что в год здесь проходит более 6 тыс. заседаний, всего же в стенах Дворца Наций пребывают до 25 тыс. делегатов из разных стран мира.

Отделение ООН в Женеве возглавляет Генеральный директор, который также имеет ранг заместителя Генерального секретаря ООН.

Вена (Австрия), где также находится отделение ООН, является третьим городом ООН наряду с Нью-Йорком и Женевой. Венский международный центр был построен в 1973 — 1979 гг. и является местом проведения различных международных конференций по важнейшим вопросам международной безопасности и мира.

Городок ООН в Вене, раскинувшись на берегу Дуная, является одной из достопримечательностей австрийской столицы. Архитектором комплекса является австриец Йохан Штабер.

Исторически Вена, как и в прошлом, так и в настоящее время, особенно после завершения строительства "городка ООН", стала играть все более важную роль в международных делах.

Как только строительство комплекса было завершено в 1979 году, он был сдан в аренду ООН и Международному агентству по атомной энергии (МАГАТЭ) за чисто символическую сумму в 1 шиллинг.

В Вене кроме подразделения ООН также разместились штаб-квартиры МАГАТЭ, ЮНИДО и других организаций.

Посторонние в "городок ООН", площадь которого составляет 180 тысяч квадратных метров, не допускаются. Кроме того, он имеет так называемый экстерриториальный статус и с формальной точки зрения не принадлежит Австрии. Разумеется, все запреты и ограничения, регулирующие доступ в "городок", не распространяются на многочисленных экскурсантов (около 90 тысяч человек ежегодно), которых сопровождают гиды.

Чтобы читатель мог представить себе масштабы международного центра, приведем основные данные из путеводителей. "Городок ООН" — это 23 гектара "полезной площади", 4 тысячи телефонов, 6 тысяч дверей, 53 лифта и... 24 тысячи окон, из которых, кстати, открывается только одно: комплекс оснащен огромной системой кондиционеров. А главный элемент архитектурного ансамбля — 56-метровая ротонда с девятью залами заседаний, оборудованными по последнему слову техники.

Бесконечные коридоры соединяют ротонду с тремя ансамблями башен-близнецов. Каждый из них с высоты птичьего полета напоминает трехлопастный пропеллер, а все вместе они походят на гигантскую снежинку. Столь причудливая конструкция зданий имеет и чисто функциональное значение: она вбирает максимум дневного света в сотни кабинетов. Украшением комплекса считается и фонтан на площади перед ротондой. Впрочем, и он вполне функционален: летом вода охлаждает раскаленный воздух, застаивающийся между зданиями.

Высота шести башен различна. Две — 120- и 80-метровая — вотчина МАГАТЭ. В 100- и 58-метровой разместились ООН и ЮНИДО. В "коротышках" высотой 40 и 50 метров находятся различные технические службы. Если в самой Вене в будний день запарковать машину чрезвычайно сложно, то в комплексе такой проблемы нет. Многоэтажные автостоянки могут принять одновременно около 2500 автомобилей.

Однако было бы ошибкой полагать, что венский международный центр — это всего лишь огромная "контора" с присущим ей канцелярским духом. За минувшие годы комплекс превратился в своеобразный музей, в котором можно получить представление о современном австрийском искусстве. Здесь выставлены скульптуры, картины.

В 1987 году к одному из зданий комплекса был пристроен международный центр конгрессов "Аустрия", органично вписавшийся в архитектурный ансамбль "городка ООН".

Отделение ООН в Найроби было создано в 1983 году и обеспечивает деятельность ООН на африканском континенте. В Найроби, в частности, расположены филиалы ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Центр ООН по населенным пунктам (Хабитат) и др.

Важным событием в жизни нашей страны было подписание соглашения между ООН и правительством Республики Узбекистан относительно открытия Представительства ООН в Узбекистане от 7 декабря 1992 г. в Нью-Йорке. По своей структуре соглашение состоит из преамбулы и 22 статей.

В Соглашении отмечается, что Представительство Организации Объединенных Наций будет:

1. Сотрудничать с Правительством по программам оказания помощи, направленным на стимулирование экономического развития и социального прогресса посредством сотрудничества по осуществлению экономических и социальных исследований, технического сотрудничества, подготовке кадров и распространению информации.

2. Координировать работу ПРООН, УВКБ, ЮНИСЕФ, ЮНЕП и других органов Организации в странах в соответствии с резолюциями, решениями, предписаниями, правилами и политикой ООН.

3. Осуществлять другую деятельность, которая может быть возложена на Представительство Организации Объединенных Наций Генеральным секретарем ООН.

4. При необходимости органы и программы ООН могут заключать с Правительством Республики Узбекистан дополнительные соглашения.

Статья 5 Соглашения определяет правовой статус Представительства ООН, где:

1. ООН учредит и будет содержать Представительство Организации Объединенных Наций в стране для осуществления своей деятельности в соответствии с настоящим Соглашением или любыми дополнительными соглашениями.

2. ООН, ее имущество, фонды и активы, где бы они ни были размещены и кто бы ими ни распоряжался, будут пользоваться неприкосновенностью от любой формы юридического предписания, за исключением тех случаев, когда Организация заявит об отказе от права пользования своей неприкосновенностью. Тем не менее, это истолковывается таким образом, что при отсутствии отказа от права неприкосновенности последнее будет распространяться на любые судебные решения.

3. а) Помещения Представительства Организации Объединенных Наций являются неприкосновенными. Имущество и активы Представительства Организации Объединенных Наций, где бы они ни располагались и кто бы ими ни распоряжался, не подлежат обыску, реквизиции, конфискации, экспроприации и любым другим формам вмешательства при помощи исполнительного, административного, юридического или законодательного актов.

б) Соответствующие уполномоченные лица не будут входить в Представительство Организации Объединенных Наций для случаев, когда на это будет иметься согласие Резидента Координаторов и на условиях, согласованных с ним.

4. Соответствующие уполномоченные органы будут прилагать все усилия для обеспечения безопасности и защиты Представительства Организации Объединенных Наций, а также обеспечат условия, при которых не будет нарушаться работа Представительства Организации Объединенных Наций несанкционированным нахождением посторонних лиц, либо группы людей на территории Представительства Организации Объединенных Наций, либо нарушением общественного порядка в непосредственной близости от Представительства Организации Объединенных Наций.

5. Архивы Представительства Организации Объединенных Наций и все документы в целом, относящиеся к Организации Объединенных Наций, где бы они ни находились, и кто бы ими ни владел, являются неприкосновенными.

В статье 7 Соглашения отмечается, что:

1. Должностные лица Организации Объединенных Наций должны быть:

а) защищены от судебного преследования в отношении устных или письменных заявлений и действий, сделанных ими во время выполнения служебных обязанностей. Этот иммунитет будет действовать и после окончания срока службы в Представительстве Организации Объединенных Наций;

б) освобождены от налогов на зарплату и жалованья, выплачиваемых Представительством Организации Объединенных Наций;

в) защищены от национальных служебных повинностей.

2. Международный персонал Организации Объединенных Наций также должен быть:

а) освобожден вместе со своими супругами и другими зависимыми от них родственниками от иммиграционных ограничений и регистрации иностранцев;

б) иметь те же привилегии в отношении обмена валюты, что и лица, являющиеся членами дипломатических представительств соответствующего ранга;

в) обеспечен вместе с их супругами и другими зависящими от них родственниками льготами для возвращения на родину во время международных кризисов, как и дипломатические представители;

г) обеспечен правом ввозить беспошлинно мебель, личные вещи и все предметы домашнего обихода в период первого приезда в страну пребывания.

Резидент Координатор и Представители Агентства, Программ и Фондов Организации Объединенных Наций могут, по соглашению между ООН и Правительством, иметь те же иммунитеты и привилегии, что и дипломаты соответствующих рангов. Для этой цели имя главы Представительства Организации Объединенных Наций может быть внесено в список дипломатического корпуса.

4. Международный персонал Организации Объединенных Наций также будет иметь следующие льготы:

а) беспошлинный и безакцизный ввоз в ограниченном количестве определенных предметов, предназначенных для личного потребления в соответствии с существующими правительственными правилами;

б) беспошлинный и безакцизный ввоз, включая налог на добавленную стоимость, транспортных средств в соответствии с установленными правительственными правилами, применяемыми к дипломатам соответствующих рангов.

Также в Соглашении говорится об обязательствах Правительства Республики Узбекистан (ст. 11,12,13,14). Например, в статье 13 отмечается, что:

1. Правительство предоставит ООН по взаимному согласию и в возможных пределах:

а) соответствующее помещение для Представительства Организации Объединенных Наций;

б) оплату местных расходов, связанных с телекоммуникациями для служебных целей;

в) расходы на коммунальные и местные услуги, такие, как оборудование, обустройство и содержание помещений Представительства Организации Объединенных Наций;

г) средства транспортировки для экспертов миссий при осуществлении ими служебных обязанностей в стране.

2. Правительство также окажет содействие ООН:

а) в предоставлении подходящего жилья для международного персонала Организации Объединенных Наций, экспертов миссий и лиц, предоставляющих услуги ООН;

б) в установке и обеспечении помещений Представительства Организации Объединенных Наций коммунальными услугами, такими, как снабжение водой, электричеством, канализацией, службой пожарной охраны и другими.

Важно отметить, что при осуществлении своих функций ООН пользуется такими же привилегиями в отношении своих коммуникационных средств, не меньшими, чем предоставленные Правительством любому дипломатическому представительству, в вопросах установления и эксплуатации приоритетов, тарифов, по оплате почтовых услуг, телеграмм,

телефаксов, факсов, телефонных переговоров и других средств связи, так же, как и при оплате информации для прессы, радио (статья 14).

В деятельности ООН важное значение имеет подписание соглашений с правительствами отдельных государств об открытии в них региональных представительств ООН или представительств в государстве пребывания.

Деятельность представительства ООН в Узбекистане может служить одним из примеров плодотворного сотрудничества. Его первый глава Халид Малик вспоминал на встрече с представителями масс-медиа:

"Когда в январе 1993 года я приехал в Ташкент, то сразу понял, что я здесь — желанный гость. Стремление властей вашей страны сотрудничать с ООН велико и всесторонне. Особенно ясно я почувствовал это в первые месяцы своей работы в Ташкенте, когда стал "человеком, носящим несколько шляп". ООН в Ташкенте решила поставить эксперимент, объединив под одной крышей несколько своих программ — Программу контроля над наркотиками, Программу развития, Программу технической помощи. Я был не только представителем, главой офиса ООН в Узбекистане, но и координировал несколько программ. Без всесторонней помощи правительства Узбекистана трудно было бы делать все это эффективно. Однако сегодня мы можем сказать, что наши общие успехи впечатляют!"

В настоящее время в Узбекистане работают более 10 программ в рамках ООН.

Важно отметить, что больше половины сотрудников представительства составляют граждане Узбекистана, которые, согласно отзывам международных экспертов, отлично справляются со своими сложными и очень специфическими обязанностями.

На свой Ташкентский офис ООН выделяет 5-6 миллионов долларов ежегодно, еще 3-4 миллиона поступают от Узбекистана и других стран, а также организаций-доноров. Среди направлений совместной работы значатся эксплуатации приоритетов, тарифов, оплата почтовых услуг, телеграмм, телексов, факсов, телефонных переговоров и других

средств связи, так же, как и при оплате информации для прессы и радио (статья 14).

Соглашение предусматривает разрешение споров (ст. 20). Так, любой спор между ООН и Правительством, возникающий по поводу толкования и применения настоящего Соглашения или любого другого дополнительного соглашения, который не решен путем переговоров или другим путем достижения согласия, будет передан в арбитраж по просьбе одной из Сторон. Каждая Сторона может назначить одного арбитра, и два назначенных таким образом арбитра назначают третьего, который будет председательствовать. Если в течение тридцати (30) дней с момента подачи заявления в арбитраж какая-либо из Сторон не назначит арбитра или если в течение пятнадцати (15) дней после назначения двух арбитров третий арбитр не будет назначен, любая из сторон может обратиться к Председателю Международного Суда ООН с просьбой назначить арбитра. Процедура арбитража должна быть зафиксирована арбитрами, и связанные с этим расходы должны взять на себя обе Стороны в соответствии с тем, как будет определено арбитрами. Арбитражное решение должно содержать изложение причин, на которых оно основывается, и должно быть принято Сторонами как окончательное решение спора.

Соглашение может быть прекращено любой из Сторон (статья 22) или могут быть также заключены дополнительные соглашения (статья 17).

Среди больших и "дорогих" программ ООН в нашем регионе предпочтение отдано главной — "Мир и развитие Центральной Азии". В рамках этой программы ООН уже организовала встречу министров иностранных дел пяти стран региона, причем, к общему удивлению участников встречи, они констатировали, что в таком составе не встречались уже пять лет. Стратегическое направление — "Возрождение Великого шелкового пути" имеет три программы: "Дороги и коммуникации", "Взаимодействие людей и культур", "Содействие инвестициям". Несмотря на то, что многие из этих международных программ распространяются и на другие стра-

ны Азии, в частности на Северо-Западный Китай, штаб-квартира этих проектов базируется в Ташкенте¹.

На наш взгляд, в ближайшей перспективе город Ташкент (Узбекистан) мог бы стать одним из отделений ООН. К этому располагают стабильная обстановка и благожелательное отношение со стороны граждан, подтверждением этого является то, что столица нашей Родины награждена грамотой со стороны этой авторитетной международной организации за укрепление мира и дружбы в 1989 году, а 24 октября 1993 года в Ташкенте была проведена торжественная церемония, посвященная дню Организации Объединенных Наций и официальному открытию представительства этой международной организации в Узбекистане. Выступая на открытии Представительства ООН в Узбекистане Президент И.А.Каримов отметил, что это "большое историческое событие" и что "поддерживает и одобряет действия ООН на пути мира и безопасности в наше бурное и противоречивое время".

Деятельность Представительства ООН в государствах дает возможность более оперативно участвовать в разрешении возникающих проблем, что делает ее работу более эффективной и полезной².

¹ Биржевой вестник Востока. 1996, № 4 (251), с.3.

² Народное слово. 1993, 26 октября.

О ПРИВИЛЕГИЯХ И ИММУНИТЕТАХ ООН

Конвенция о привилегиях и иммунитетах ООН, принятая 13 февраля 1946 года, явилась результатом сотрудничества государств первоначальных членов Организации.

Сейчас общепризнано, что без привилегий и иммунитетов невозможно осуществление практической деятельности любой международной организации и ее персонала. Этот вопрос возникает в связи с тем, что организации располагаются на территории государств, как являющихся, так и не являющихся их членами, на основании специального соглашения, где выражается согласие того или иного государства оказывать содействие в их работе.

Преамбула Конвенции, основываясь на статьях 104, 105 Устава ООН, отмечает, что Организация пользуется на территории каждого из своих Членов такой правоспособностью, которая может оказаться необходимой для выполнения ее функций и достижения ее целей. Также предусматривается, что ООН пользуется на территории каждого из своих Членов такими привилегиями и иммунитетами, какие необходимы для достижения ее целей, и что представители Членов Организации Объединенных Наций и ее должностные лица также пользуются такими привилегиями и иммунитетами, какие необходимы для самостоятельного выполнения ими своих функций, связанных с деятельностью Организации.

По своей структуре Конвенция состоит из преамбулы, 9 статей, состоящих из 36 разделов.

Являясь производным субъектом международного права, ООН как юридическое лицо правомочно заключать договоры, приобретать недвижимое и движимое имущество и распоряжаться им, возбуждать дела в суде (ст. I Конвенции).

Статья II Конвенции предусматривает, что члены ООН, их имущество и актив пользуются иммунитетом от любой

формы судебного вмешательства, помещения являются неприкосновенными, не подлежат обыску, реквизиции, конфискации, экспроприации и какой-либо другой форме вмешательства, архивы и все документы ООН, их активы, доходы, другая собственность освобождаются от прямых налогов, таможенных сборов, импортных и экспортных запрещений и ограничений при ввозе и вывозе Организацией предметов для служебного пользования.

Согласно статье III для своих официальных средств связи Объединенные Нации пользуются на территории каждого Члена теми же иммунитетами и привилегиями, что и дипломатические курьеры и вализы. При использовании средств связи ООН предоставляется режим наибольшего благоприятствования.

Привилегии и иммунитеты, которыми пользуется ООН в силу статьи 105 Устава, предоставляются в интересах Организации. Эти привилегии и иммунитеты не могут служить пользующимся ими сотрудникам для оправдания невыполнения законов и предписаний полиции государства, в которых они находятся, или оправдания для невыполнения их частных обязательств.

В этом плане статья IV посвящена вопросам правового положения представителей Членов Организации в главных и вспомогательных органах ООН и на конференциях.

Представители государств-членов при исполнении ими своих служебных обязанностей и во время поездки к месту заседания и обратно пользуются следующими привилегиями и льготами: судебный иммунитет, освобождение ареста на личный багаж, неприкосновенность всех бумаг и документов, правом пользования шифром и получения бумаг или корреспонденции посредством курьеров или вализ, налоговый иммунитет, освобождаются от государственных служебных повинностей, вместе с женами и родственниками, находящимися на их иждивении, от ограничений по иммиграции и от регистрации иностранцев, обмена валюты, а также привилегиями и иммунитетами при репатриации, право ввезти беспошлинно свою мебель и имущество. То же самое касается должностных лиц ООН. При

этом Генеральный секретарь имеет право и обязанность отказаться от иммунитета, предоставленного любому должностному лицу, в тех случаях, когда, по его мнению, иммунитет препятствует отправлению правосудия и от него можно отказаться без ущерба для интересов ООН. То же самое в отношении Генерального секретаря может принять Совет Безопасности (статья IV).

Статья VI предусматривает правовое положение экспертов (они не являются должностными лицами ООН), которые выполняют поручения ООН. Эксперты в основном пользуются теми же привилегиями и иммунитетами, что и представители государств — членов ООН, за исключением того, что Конвенция не предусматривает предоставления им "прочих привилегий, иммунитетов и льгот, какими пользуются дипломатические представительства".

ООН выдает пропуска своим должностным лицам, которые признаются и принимаются властями членов организации как законные документы для совершения поездок (статья VII), а также о передаче на рассмотрение международного суда всех разногласий, возникающих из толкования или применения Конвенции. Споры, касающиеся самой Организации или ее должностных лиц, от иммунитета которых Генеральный секретарь не отказался, разрешаются на основе положения ООН для соответствующих споров (статья VIII).

Заключительная статья (статья IX) посвящена вопросам присоединения и вступления в силу в отношении каждого отдельного члена Организации в день сдачи на хранение отдельного акта о присоединении.

О ПРИВИЛЕГИЯХ И ИММУНИТЕТАХ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ООН

21 ноября 1947 года Генеральная Ассамблея утвердила Конвенцию о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений ООН.

По своей структуре Конвенция состоит из преамбулы, XI статей, состоящих из 49 разделов и приложения.

Статья I Конвенции дает определения терминам и сферы ее действия.

В статье II говорится, что специализированные учреждения имеют статус юридического лица и обладают правоспособностью заключать контракты, приобретать недвижимое и движимое имущество и располагать таковыми, а также возбуждать судебные преследования.

Имущество, активы и сами специализированные учреждения пользуются иммунитетом от любой формы судебного вмешательства, кроме случаев, когда они определенно отказываются от иммунитета в каком-либо отдельном случае.

Помещения специализированных учреждений неприкосновенны, не подлежат обыску, реквизиции, конфискации, экспроприации или какой-либо другой форме вмешательства.

Архивы, документы, принадлежащие или хранимые специализированными учреждениями, также неприкосновенны.

Специализированные учреждения не ограничены финансовым контролем, правилами или мораторием свободно располагать фондами, золотом или валютой, свободно переводить их как из одной страны в другую, так и в пределах страны.

Специализированные учреждения, их активы, доходы и другая собственность освобождаются от таможенных сбо-

ров, импортных, экспортных запрещений и ограничений при ввозе или вывозе предметов служебного использования.

Следует отметить, что специализированные учреждения не освобождаются от налогов сферы коммунального обслуживания (статья III).

Относительно средств связи: каждое специализированное учреждение пользуется на территории каждого присоединившегося к Конвенции государства статусом наибольшего благоприятствования. Официальная корреспонденция и другие сообщения не подлежат цензуре, учреждения имеют право пользоваться шифром, получать и отправлять корреспонденцию посредством курьеров или вализы (статья IV).

Представители членов специализированных учреждений (статья V) при осуществлении своей деятельности пользуются следующими привилегиями и иммунитетами:

— на личный арест, задержание или наложение ареста на личный багаж;

— неприкосновенность всех бумаг и документов;

— на право пользования шифром и получать бумаги или корреспонденцию посредством курьеров или вализы;

— на изъятие их самих и их жен из ограничений по иммиграции, регистрации иностранцев и государственной служебной повинности в стране пребывания;

— в отношении валюты и золота, а также личного багажа;

— касательно судебно-процессуальных действий.

При этом следует заметить, что привилегии и иммунитеты представителям специализированных учреждений предоставляются не для личной выгоды, а для обеспечения независимого выполнения ими своих функций.

Должностные лица (статья VI) специализированных учреждений обладают аналогичными привилегиями и иммунитетами, как и должностные лица ООН. При этом в Конвенции отмечается, что привилегии и иммунитеты предоставляются должностным лицам в интересах специализированных учреждений, а не для их личной выгоды, это право может быть отказано любому должностному лицу в

тех случаях, когда иммунитет может препятствовать отправлению правосудия или наносится ущерб интересам организации.

Особенностью Конвенции является статья VII, посвященная злоупотреблению привилегиями, где говорится, что в этом случае проводятся консультации для установления факта и для нахождения методов предупреждения и повторения их, а в случае необходимости — передачи в международный суд.

Статья VIII посвящена пропускам должностных лиц в ООН как законного документа для совершения поездок по их территориям. Такие же документы и их оформление предусмотрены для экспертов и других лиц, снабженных удостоверениями в том, что они следуют по делам специализированных учреждений.

Проблемы разрешения споров (статья IX): учреждения сами устанавливают положения для соответствующего разрешения споров, возникающих в связи с контрактами, или других споров частного характера, споров, затрагивающих какое-либо должностное лицо учреждения.

Стороны могут обращаться в международный суд, когда имеют место разногласия, или же могут согласиться разрешать споры иным путем.

Статья X рассматривает вопросы применения Конвенции к отдельным специализированным учреждениям.

Заключительная XI статья определяет механизм присоединения к настоящей Конвенции членов ООН и государств, состоящих членами специализированных учреждений.

Таким образом, Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений ООН представляет собой важный международно-правовой документ, который способствует наиболее эффективной работе учреждений.

ПОСТОЯННЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА ПРИ ООН

Впервые институт постоянного представительства при международных организациях был создан при Лиге Наций, но особое развитие получил после Второй мировой войны, когда были созданы ООН, ее специализированные учреждения и другие международные организации. Сегодня институт постоянного представительства является зарубежным органом, который служит для более тесного взаимодействия и укрепления связи государства с международной организацией.

14 марта 1975 года была принята Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера. Это явилось настоятельным требованием времени. Скажем, если при Лиге Наций было 23 постоянных представительства, то в ООН их свыше ста. Постоянные представительства имеются также и при международных специализированных учреждениях, таких, как МОТ, ВОЗ, и др.

Постоянные представительства, как зарубежный орган государства при международных организациях и их сотрудники, пользуются определенными привилегиями и иммунитетами, которые имеют свои особенности. Например, в отличие от правового положения дипломатического представительства, постоянному представительству и его главе не требуется аккредитация. Документом, удостоверяющим полномочия постоянного представителя, является не верительная грамота, а государство (глава государства), которое уполномочило лицо при международной организации. Имеются также различия и в терминологии: например, если дипломатический представитель аккредитуется, то постоянный представитель назначается.

Согласно Венской конвенции 1975 года международная организация, прежде чем осуществить прием постоянных предста-

вительств, должна получить согласие страны пребывания на учреждение таких представительств, которое в дальнейшем будет действительно и для других государств — членов организации.

По своей структуре Конвенция состоит из преамбулы, шести частей, которые составляют 92 статьи.

Функции постоянного представительства заключаются согласно статье 6:

- в обеспечении представительства посылающего государства при Организации;

- в поддержании связи между посылающим государством и Организацией;

- в ведении переговоров с Организацией и в ее рамках;

- в выяснении осуществляемой в Организации деятельности и сообщению о ней правительству посылающего государства;

- в обеспечении участия посылающего государства в деятельности Организации;

- в защите интересов посылающего государства по отношению к Организации;

- в содействии по осуществлению целей и принципов Организации путем сотрудничества с Организацией и в ее рамках.

Посылающее государство может аккредитировать одно и то же лицо в качестве главы представительства при двух или нескольких международных организациях или назначить главу представительства в качестве члена дипломатического персонала другого своего представительства (т.н. кумулятивные полномочия, статья 8).

Особенность Конвенции в том, что полномочия главы представительства выдаются от имени главы государства, главы правительства, министра иностранных дел или, если это допускается правилами Организации, другим компетентным органом посылающего государства и препровождаются Организацией (статья 10).

Статья 11 Конвенции устанавливает, что государство-член может указать о полномочиях, выданных постоянному представителю для действий в качестве делегата в одном или нескольких органах Организации.

Государство может не указывать иного, и его постоянный представитель может действовать в качестве делегата в тех органах Организации, для которых не установлены специальные условия в отношении представительства.

Конвенция также предусматривает ситуацию, когда государство не является членом Организации и при этом его постоянный наблюдатель уполномочивается действовать, согласно правил Организации или соответствующего органа, в качестве делегата — наблюдателя в одном или нескольких органах.

Структура состава представительства, дипломатического персонала, административно-технического персонала и обслуживающего персонала (статья 13). При этом в статье 14 отмечается, что численность персонала представительства не должна выходить за пределы, которые являются разумными и нормальными.

В своей деятельности представительство пользуется флагом и эмблемой в своих помещениях, резиденции и средствах передвижения, при этом обязательно принимаются во внимание законы, правила и обычаи государства пребывания.

Постоянное представительство как зарубежный орган суверенного государства обладает определенными дипломатическими привилегиями, иммунитетами в отношении неприкосновенности помещений, освобождения помещений от налогообложения, неприкосновенности архивов и документов, свободы передвижения, свободы сношений (статьи 23—27).

Глава представительства и члены дипломатического персонала представительства также обладают дипломатическими привилегиями и иммунитетами в отношении: личной неприкосновенности, неприкосновенности резиденции и имущества, освобождения от личных повинностей, освобождения от таможенных пошлин и досмотра (статьи 28—35). Аналогические привилегии и иммунитеты распространяются на членов семьи главы и сотрудников дипломатического персонала, живущих вместе с ними.

Члены административно-технического представительства и члены их семей, живущие вместе с ними, если они не

являются гражданами государства пребывания или не проживают в нем постоянно, пользуются привилегиями и иммунитетами с тем небольшим исключением, что иммунитет от гражданской и административной юрисдикции государства пребывания не распространяется на действия, совершенные ими не при исполнении своих обязанностей. Также Конвенция предусматривает разрешение ввозить и освобождать от таможенных пошлин, налогов и связанных с этим сборов, за исключением складских сборов, сборов за перевозку и подобного рода услуги.

Члены обслуживающего персонала представительства, не являющиеся гражданами государства пребывания или не проживающие в нем постоянно, пользуются иммунитетом в отношении действий, совершенных ими при исполнении своих обязанностей, и освобождаются от налогов, сборов и пошлин за заработок, получаемый ими по своей службе (статья 36).

Государства: не являющиеся членами ООН, международные организации, национально-освободительные движения с международным статусом также могут иметь своих наблюдателей. В свое время Швейцария, не являясь членом ООН, имела статус наблюдателя с 1946 по 2002 г., Организация освобождения Палестины получила статус наблюдателя в 1974 году, с 1994 года Содружество Независимых Государств, также имеет статус наблюдателя. Наблюдатели относительно их статуса также приравниваются в своей деятельности к дипломатам.

ФЛАГ ООН

Как производный субъект международно-правовых отношений ООН имеет свой флаг, герб и гимн. Флаг и герб ООН были утверждены на основании резолюции Генеральной Ассамблеи 20 октября 1947 года (с поправками 1952 года), где отмечалось, что флаг представляет собой официальную эмблему ООН.

Флаг имеет следующий вид: полотно голубого цвета, в середине которого в форме прямоугольника расположен земной шар, обвитый двумя оливковыми ветвями, являющийся гербом ООН. Эти символы и цвет флага символизируют мир во всем мире. Голубой цвет представляет собой символ вечного неба и воды, гуманности, мира, доброты и верности.

Размер флага ООН — ширина 2, длина 3 м.

Флаг вывешивается на всех зданиях и учреждениях ООН, исключая период военных действий, когда для этого необходимо особое разрешение. При вывешивании флагов других организаций или государств приоритет отдается символу ООН.

РЕФОРМА ООН

Вдаваясь в несколько теоретические размышления, нам следует понять, что означает понятие реформа.

Реформа (франц. *refonte*, от лат. *refonto* — преобразовываю) — преобразование, изменение, переустройство какой-либо стороны общественной жизни (порядков, институтов, учреждений), не уничтожающее основ существующей социальной структуры; формально — нововведение любого содержания, однако реформой обычно называется более или менее прогрессивное преобразование¹.

Условно реформы можно подразделять по-разному, исходя из многочисленных примеров истории человечества. Относительно ООН и его структурных подразделений реформы можно условно классифицировать на:

— "консолидирующие", такие реформы характерны для сформировавшихся организации (Всемирный банк);

— "стремительные, взрывные" реформы больше характерны для сформировавшихся организаций, прежде всего в финансовом плане (ПРООН, ЮНФА, ЮНИДО и др.)

— "постепенные, частичные" реформы характерны для организаций, которые с большой осторожностью подходят к этим вопросам (ВОЗ, Азиатский банк развития и др.)².

Следует заметить, что в ООН с первых дней образования осуществлялись структурные преобразования, и это было характерно для деятельности всех Генеральных секретарей ООН.

Особенно активно вопросы реформирования ООН были поставлены ее нынешним Генеральным секретарем Кофи

¹ Советский энциклопедический словарь. М., изд. 4-е, 1990, с. 1133

² Вестник ООН. Ташкент, Апрель-июнь, 2005, № 6.

Аннаном, когда он был избран на эту должность в 1997 году.

Основными приоритетами в реформировании ООН являются решения Саммита тысячелетия, направленные на решение глобальных проблем, стоящих перед человечеством.

В проекте Итогового документа говорится: государства — члены ООН (пункт 15) намерены предпринять конкретные меры в целях обеспечения эффективной реализации решения Саммита тысячелетия и других крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций в четырех следующих областях:

- развитие;
- мир и коллективная безопасность;
- права человека и верховенство права;
- укрепление Организации Объединенных Наций.

Справедливости ради следует сказать, что не все государства не по всем предложениям поддерживают реформы ООН, исходя при этом из своих стратегических и политических соображений. Так США внесли в проект Итогового сентябрьского документа 750 поправок, которые заняли 36 страниц. Основными приоритетами США считают вопросы прав человека, борьбы с терроризмом и реформы управления ООН, но в то же время не согласны с упоминанием вопросов о целях тысячелетия. Кроме того, Соединенные Штаты предлагали исключить из проекта положения, призывающие ядерные государства разоружаться, а также положения, которые касаются предотвращения глобального потепления. Они предлагают изменить формулировку относительно увеличения помощи в целях развития и избегать упоминания о Международном уголовном суде¹.

Тем не менее трехдневная встреча на высшем уровне (14–16 сентября 2005 г.) с участием глав государств 151 страны приняла решение по укреплению глобальной системы безопасности, способствовать развитию и обеспечению прав человека во всем мире. Итоговый документ саммита закладывает основы реформирования ООН.

¹ www.un.org/russian/SC/SC-News.shtml

При этом государства подтвердили свою веру в ООН и приверженность целям и принципам Устава и международного права, которые являются нерушимыми основами более мирного, процветающего и справедливого мира, и решимости содействовать их строгому уважению.

Документ закрепляет обязательство промышленно развитых государств довести размер помощи развивающимся странам до 0,7 процентов от валового национального продукта. В нем подтверждаются цели развития тысячелетия и предлагаются конкретные меры по предотвращению распространения ВИЧ/СПИДа, малярии и туберкулеза.

Лидеры мира осудили терроризм "во всех его формах и проявлениях, кем бы, где бы и с какой бы целью он не осуществлялся". Однако они не смогли достичь консенсуса по определению понятия терроризма. На Саммите-2005 главы государств и правительств впервые заявили о своей коллективной ответственности за защиту гражданских лиц от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. Принято решение создать Комиссию по миростроительству, и подтверждена готовность решить глобальную проблему наркотиков¹.

Мировые лидеры создали Фонд развития демократии, в который 13 стран мира уже внесли 32 миллиона долларов. Итоговый документ подтвердил универсальность и неделимость прав человека. В нем государства пообещали укрепить правозащитные механизмы ООН и удвоили бюджет Управления ООН по правам человека.

В Итоговом документе заложены предпосылки реформы Совета Безопасности ООН. "Мы выступаем в поддержку скорейшего проведения реформы Совета Безопасности в качестве неотъемлемого элемента наших общих усилий по реформированию ООН, с тем чтобы сделать его более представительным, более действенным и более транспарентным", — говорится в документе

На Саммите было принято решение о создании Совета по правам человека. Его участники поручили председателю

¹ A/59/HPLM/CRP.1/Rev.2 от 10 августа 2005 года.

Генеральной Ассамблеи в ходе шестидесятой сессии провести переговоры с целью определить мандат, принципы, функции, численность, состав, членский состав, методы работы и процедуры Совета.

В ходе саммита государства не смогли достичь соглашения по вопросам ядерного разоружения и нераспространения.

Генеральный секретарь ООН заявил, что вместе взятые решения саммита составляют многообещающий пакет изменений и являются хорошей основой для дальнейшей работы¹.

Относительно реформы главных органов ООН предложения сводятся по Генеральной Ассамблее :

— принять на ее шестидесятой сессии всеобъемлющий пакет мер по реформе в целях активизации деятельности Генеральной Ассамблеи, в том числе путем рационализации ее работы и ускорения совещательного процесса, упорядочения ее повестки дня, структуры ее комитетов, процедур проведения прений на пленарных заседаниях, запрашивания докладов и усиления роли и расширения полномочий ее Председателя;

— основной упор делать на вопросы существа в повестке дня Генеральной Ассамблеи, сосредоточив внимание на рассмотрении основных вопросов существа, стоящих сегодня на повестке дня, таких, как международная миграция и давно обсуждаемая всеобъемлющая конвенция о борьбе с терроризмом;

— создать механизмы, позволяющие Ассамблее в полной мере и на систематической основе взаимодействовать с гражданским обществом².

В проекте Итогового документа в пунктах 129—133 также было сказано о "подтверждении центрального места Генеральной Ассамблеи как главного совещательного, формирующего

¹ <http://www.un.org/russia/ii/news/fullstorynews.asp?newsID=4316>

² Доклад Генерального секретаря ООН на 59-й сессии ГА ООН от 21 марта 2005 г. А/59/2005 с. 77.

политику и представительного органа Организации Объединенных Наций, а также роли Ассамблеи в процессе выработки стандартов и кодификации международного права.

Государства (пункт 130) приветствуют меры, принятые Генеральной Ассамблеей с целью укрепления своей роли и своего авторитета, что позволит Председателю Ассамблеи играть ведущую роль, и в этой связи мы призвали обеспечить полное и скорейшее осуществление этих мер.

Государства (пункт 131) призвали укрепить отношения между Генеральной Ассамблеей и другими главными органами в целях улучшения координации по актуальным вопросам, требующим принятия Организацией Объединенных Наций скоординированных мер, согласно их соответствующим мандатам.

В целях укрепления способности Генеральной Ассамблеи обеспечить эффективный и своевременный надзор на стратегическом уровне за деятельностью Секретариата государства (пункт 132) просили Председателя Ассамблеи созывать, по мере необходимости, географически представительную группу постоянных представителей, которая служила бы в качестве связующего звена со старшим руководством Секретариата и рекомендовала Ассамблее принятие любых необходимых коррективных мер в отношении руководства и надзора.

Государства (пункт 133) выразили необходимость продемонстрировать политическую волю к эффективному осуществлению резолюций, принятых Генеральной Ассамблеей»¹.

Совет Безопасности. Реформа Совета Безопасности является ключевым вопросом преобразования ООН. В Декларации тысячелетия государства заявили о своей решимости активизировать усилия "по проведению всеобъемлющей реформы Совета Безопасности во всех ее аспектах"².

В этой связи Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан предложил два варианта преобразования Совета Безопасности, но в то же время не отвергал и другие жизнеспособные

¹ A/59/HPLM/CRP.1/Rev.2 от 10 августа 2005 года.

² Резолюцию ГА ООН 55/2, пункт 30.

предложения в отношении численного состава и его сбалансированности, сформулированные на основе любой из этих моделей. Реформа Совета Безопасности: модели А и Б.

Модель А предусматривает шесть новых постоянных мест, но никакого дополнительного права вето, и три новых непостоянных места на двухлетний срок, которые будут распределяться между основными региональными зонами следующим образом:

Региональная зона	Кол-во госуд-ств	Постоянные места (сохраняющиеся)	Постоянные места	Предлагаемые двухлетние места	Итого
Африка	53	0	2	4	6
Азия и Тихий океан	56	1	2	3	6
Европа	47	3	1	2	6
Американский континент	35	1	1	4	6
Итого, модель А	191	5	6	13	24

Модель В не предусматривает никаких новых постоянных мест, но предусматривает создание новой категории в виде восьми мест на четырехлетний возобновляемый срок и одного нового непостоянного места на двухлетний (и невозобновляемый) срок, которые будут распределяться между основными региональными зонами следующим образом:

Региональная зона	Кол-во госуд-ств	Постоянные места (сохраняющиеся)	Постоянные места	Предлагаемые двухлетние места	Итого
Африка	53	0	2	4	6
Азия и Тихий океан	56	1	2	3	6
Европа	47	3	2	2	6
Американский континент	35	1	2	3	6
Итого, модель А	191	5	8	11	24

Генеральный Секретарь ООН Кофи Аннан заявил, что большинство государств — членов ООН поддерживают реформу Совета Безопасности, а их разногласия сводятся к вопросу о путях и методах ее осуществления.

"Я все еще надеюсь, что реформа Совета будет проведена", — заявил глава ООН в беседе с журналистами, состоявшейся после традиционного ежемесячного ланча с членами Совета Безопасности. "Я один из тех, кто считает, что реформа Организации не будет завершена без реформы Совета", — добавил он.

Кофи Аннан выразил надежду на то, что вопрос о расширении членского состава Совета Безопасности будет решен на предстоящем Саммите в сентябре. Вместе с тем, глава ООН добавил, что если государства не смогут договориться до сентября, то вопрос не исчезнет с повестки дня и, возможно, будет решен еще до рождества¹.

В проекте Итогового документа в пунктах 134—136 отмечается, что государства-члены (пункт 134) возложили на Совет Безопасности, действующий от их имени, главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, как это предусмотрено Уставом.

Государства-члены (пункт 135) поддерживают всеобъемлющую реформу Совета Безопасности, призванную сделать его более представительным, более действенным и более транспарентным, чтобы еще более повысить его эффективность и активизировать осуществление его решений.

Государства-члены (пункт 136) рекомендуют, чтобы Совет Безопасности скорректировал методы своей работы, с тем чтобы шире вовлекать государства, не являющиеся членами Совета, в его работу, повысить его подотчетность перед всеми членами и сделать его работу более транспарентной².

В настоящее время претендентами на постоянное членство в Совете Безопасности являются: Германия, Япония,

¹ www0.UN.org/russian/news/full_story_news.asp?news_ID=4113.

² A/59/HPLM/CRP.1/Rev.2 от 10 августа 2005 года.

Бразилия, Мексика, Египет, Саудовская Аравия, ЮАР и другие страны.

Реформы Экономического и Социального Совета сводятся к:

— ежегодному проведению на уровне министров оценки хода достижения согласованных целей в области развития, в частности целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия;

— служению форумом по вопросам сотрудничества в области развития высокого уровня, на котором анализировались бы тенденции в сфере международного сотрудничества в области развития, обеспечивался бы более высокий уровень согласованности деятельности в области развития, осуществляемой различными участниками процесса, и укреплялась бы связь между нормотворческой и оперативной работой Организации Объединенных Наций;

— своевременному созыву заседания для оценки угроз развитию, таких, как голод, эпидемия и крупные стихийные бедствия, содействию принятия согласованных мер в связи с ними;

— упорядочению работы по осуществлению деятельности в постконфликтный период путем налаживания взаимодействия с предлагаемой Комиссией по миростроительству¹.

В последующем эти положения нашли свое дальнейшее развитие в проекте Итогового документа в пунктах 137—138, где государства-члены (пункт 137), опираясь на Устав ООН и Генеральную Ассамблею, возложили на Экономический и Социальный Совет необходимость повышения эффективности работы как главного органа, отвечающего за координацию, обзор политики, диалог по вопросам политики и вынесение рекомендаций по вопросам экономического и социального развития, а также за достижение целей в области развития, согласованных на крупных встречах на высшем уровне и конференциях. Для достижения этих целей Совету рекомендовано выполнять следующие функции:

¹ Доклад Генерального Секретаря ООН на 59-й сессии ГА ООН от 21 марта 2005 г. А/59/2005 с. 78.

— содействовать глобальному диалогу и партнерскому взаимодействию по проблемам глобальной политики и тенденций в экономической, социальной, экологической и гуманитарной областях. С этой целью Совет будет служить качественной платформой для взаимодействия на высоком уровне государств и международных учреждений, частного сектора и гражданского общества, для обсуждения хода осуществления формирующихся глобальных тенденций, политики и действий, а также совершенствовать свои возможности более эффективно и оперативно реагировать на события на международной арене в экономической, экологической и социальной областях;

— проводить раз в два года форум высокого уровня для обзора тенденций в области международного сотрудничества в целях развития, включая стратегии, политику и финансирование, содействие повышению согласованности мероприятий в целях развития, осуществляемых различными партнерами в области развития и укрепления связей между нормотворческими и оперативными аспектами деятельности Организации Объединенных Наций;

— следить за выполнением всеми странами и за прогрессом в деле осуществления решений крупных конференций и встреч на высшем уровне, включая согласованные на международном уровне цели в области развития, и проводить ежегодные заседания на уровне министров для проведения предметного обзора по оценке прогресса, включая экспериментальный процесс добровольного равноуровневого обзора прогресса, опираясь на поддержку со стороны своих функциональных и региональных комиссий, а также других международных учреждений;

— своевременно созывать заседания в поддержку и в дополнение международных усилий, направленных на борьбу с чрезвычайными ситуациями, включая чрезвычайные гуманитарные ситуации и стихийные бедствия, с целью содействовать более тесной координации мер реагирования со стороны Организации Объединенных Наций;

— играть ведущую роль в общей координации деятельности фондов, программ и учреждений, обеспечивая сла-

женность их действий и не допуская дублирования мандатов и видов деятельности;

— акцентировать внимание на связь между миром и развитием. С этой целью Экономический и Социальный Совет будет совершенствовать свою работу в области постконфликтной деятельности путем содействия долгосрочному развитию в странах, выходящих из состояния конфликта, в том числе путем взаимодействия с Комиссией по миростроительству, укреплять связи между Экономическим и Социальным Советом и Советом Безопасности в контексте организации действий в постконфликтных ситуациях, используя опыт консультативных групп по странам, выходящим из состояния конфликта, обеспечивать постоянное внимание международного сообщества и поддержку и улучшать общесистемную межучрежденческую координацию в целях оказания поддержки правительствам на долгосрочном этапе реконструкции, восстановления и примирения.

Государства-члены понимают (пункт 138), что для полного выполнения указанных выше функций необходимо будет скорректировать организацию работы, повестку дня и текущие методы работы, включая сегменты Экономического и Социального Совета¹.

Совет по Опеке. В своем докладе Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан предложил об исключении главы XIII о Совете по Опеке из Устава ООН². Это предложение исходит из того, что Совет по Опеке выполнил за прошедший период возложенные на него функции и в настоящее время нет необходимости в его деятельности. Хотя следует сказать, что среди специалистов имеются мнения по преобразованию данного органа в экологический совет, совет по чрезвычайным ситуациям и др.

Секретариат. После избрания в 1997 году Генеральным секретарем ООН Кофи Аннан приступил к реализации комплекса структурных реформ в Секретариате, которые были

¹ A/59/HPLM/CRP.1/Rev.2 от 10 августа 2005 года.

² Доклад Генерального Секретаря ООН на 59- сессии ГА ООН от 21 марта 2005г. A/59/2005 с. 80.

направлены на усовершенствование управления и технических областей, упрощение систем планирования и составления бюджета, создание условий для повышения качества услуг.

В 2001 году для укрепления внутренней системы правосудия была создана канцелярия Омбудсмана, который осуществляет примирение, неофициальные посреднические функции и использует любые другие средства для объективного урегулирования конфликтов между сторонами, что позволяет избежать процесса подачи официальной жалобы.

В своем Докладе Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан предлагает реформировать Секретариат путем:

- одобрения просьбы Генерального секретаря о том, чтобы Генеральная Ассамблея проанализировала все мандаты, которые действуют более пяти лет, в целях определения того, действительно ли по-прежнему необходимо осуществлять ту или иную деятельность и могут ли выделенные на ее осуществление ресурсы быть перераспределены на цели решения новых и возникающих задач;

- достижения договоренности о том, чтобы предоставить Генеральному секретарю полномочия и ресурсы для осуществления единовременной программы стимулирования досрочного выхода сотрудников на пенсию, с тем чтобы обновить и изменить состав персонала исходя из нынешних потребностей;

- принятия решения о том, что государствам-членам следует в сотрудничестве с Генеральным секретарем провести всеобъемлющий обзор бюджетных и кадровых правил, в соответствии с которыми действует Организация;

- одобрения пакета мер по реформе системы управления, которую Генеральный секретарь проводит в целях повышения уровня подотчетности, транспарентности и эффективности в Секретариате;

- принятия решения о проведении всеобъемлющего обзора деятельности Управления служб внутреннего надзора в целях укрепления его независимости и расширения его пол-

номочий, а также укрепления его кадрового состава и потенциала¹.

В последующем эти положения также нашли свое отражение в проекте Итогового документа в пунктах 142—143.

Государства-члены (пункт 142) для соблюдения принципов и целей Устава в условиях нового меняющегося мира высказали мнение о необходимости Секретариата, который надлежащим образом был бы подотчетен Генеральной Ассамблее в качестве главного представительного, свещательного органа Организации.

Государства-члены (пункт 143) признают, что необходимо иметь работоспособный, эффективный и транспарентный Секретариат, действующий в условиях культуры организационной подотчетности и добросовестности, и поэтому:

— признают роль Генерального секретаря как главного административного должностного лица Организации в соответствии со статьей 97 Устава, призывают его осуществлять свои обязанности в соответствии с принципами Устава и обязуются обеспечить, чтобы он обладал достаточными полномочиями для выполнения своих управленческих функций;

— приветствуют реформы, инициированные Генеральным секретарем, включая новые комитеты старших руководителей и меры по усилению контроля и подотчетности, обеспечению этичного поведения, повышению транспарентности и улучшению показателей работы руководства, и предлагают ему представить Генеральной Ассамблее доклад о прогрессе в осуществлении всех таких мер;

— призывают Генерального секретаря обеспечить, чтобы главным соображением в наборе персонала и в определении условий службы была необходимость обеспечения наивысших стандартов эффективности, компетентности и добросовестности при уделении должного внимания набору персонала на возможно более широкой и справедливой географической основе, в частности на старшие и руково-

¹ Доклад Генерального Секретаря ООН на 59- сессии ГА ООН от 21 марта 2005г. А/59/2005 с. 78-79.

дящие должности, и предлагают ему обеспечить тендерный баланс в укомплектовании Организации кадрами;

— приветствуют усилия Генерального секретаря по обеспечению этичного поведения, более полного раскрытия финансовой информации должностными лицами Организации Объединенных Наций и повышения степени защиты лиц, сообщающих о нарушениях, и его намерение создать бюро по вопросам этики с независимым статусом в рамках Секретариата для обеспечения необходимой поддержки и консультативных услуг по всем относящимся к этике вопросам. Просят Генерального секретаря представить дополнительную информацию о создании бюро по вопросам этики Генеральной Ассамблее на ее шестидесятой сессии;

— отмечают, что продолжающаяся реформа системы управления в Организации Объединенных Наций должна проходить при полном использовании информационно-коммуникационных технологий, что позволит повысить эффективность использования ресурсов и укрепить организационный потенциал в рамках всей системы Организации Объединенных Наций;

— оценивают усилия Генерального секретаря по дальнейшему укреплению эффективного руководства Организации Объединенных Наций и его приверженности модернизации Организации Объединенных Наций, в частности Центральных учреждений¹.

Совет по правам человека. Придавая важное значение вопросам прав человека, Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан предложил договориться, чтобы Комиссию по правам человека заменить меньшим по составу постоянным Советом по правам человека — главным органом Организации Объединенных Наций или вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи, члены которого будут избираться непосредственно Генеральной Ассамблеей большинством в две трети голосов присутствующих и участвующих голосовании членов².

¹ A/59/HPLM/CRP.1/Rev.2 от 10 августа 2005 года.

² Доклад Генерального Секретаря ООН на 59-й сессии ГА ООН от 21 марта 2005г. A/59/2005 с. 78.

В последующем в подготовленном проекте Итогового документа эти положения нашли поддержку у участников 60 сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Таким образом, в соответствии (пункт 139) с нашим обязательством уделять большее внимание правам человека в деятельности Организации Объединенных Наций и укреплять в связи с этим правозащитный механизм организации и постановляем создать вместо Комиссии по правам человека постоянно действующий Совет по правам человека в качестве вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи со штаб-квартирой в Женеве. Генеральная Ассамблея в течение пяти лет рассмотрит вопрос о том, следует ли преобразовать Совет в главный орган.

Совет по правам человека (пункт 140) будет иметь следующий мандат, численность и состав:

— это будет орган, в первую очередь отвечающий за обеспечение всеобщего уважения, соблюдения и защиты всех прав человека и основных свобод всех людей без какого-либо различия, на справедливой и равноправной основе, признавая при этом их неделимый, неотчуждаемый и взаимосвязанный характер. Совет возьмет на себя мандат Комиссии по правам человека и сохранит ее сильные стороны, включая систему специальных процедур. В частности он будет:

— служить форумом для диалога по тематическим вопросам, затрагивающим все права человека и основные свободы, и выносить рекомендации Генеральной Ассамблее относительно дальнейшего развития международного права в области прав человека;

— содействовать международному сотрудничеству в целях расширения возможностей государств-членов выполнять обязательства соблюдать права человека и международные нормы и стандарты, в том числе путем оказания помощи Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека государствам-членам по их просьбе в рамках программ консультативных услуг, технического сотрудничества и укрепления потенциала;

— способствовать эффективной координации и актуализации проблематики прав человека в рамках системы Орга-

низации Объединенных Наций, включая вынесение рекомендаций по вопросам политики Генеральной Ассамблеи, Совету Безопасности, Экономическому и Социальному Совету и другим органам Организации Объединенных Наций. Совету следует также работать в тесном взаимодействии с региональными организациями, занимающимися вопросами прав человека;

— проводить периодический обзор выполнения всеми государствами всех их обязательств в области прав человека, в частности по Уставу и Всеобщей декларации прав человека. Эта процедура не будет дублировать процедуры отчетности, предусматриваемые договорами о правах человека;

— рассматривать любые вопросы или ситуации, связанные с поощрением и защитой прав человека, включая чрезвычайные ситуации в области прав человека, выносить рекомендации по этому вопросу государствам-членам и представлять рекомендации по вопросам политики системе Организации Объединенных Наций;

— Совет будет иметь в своем составе 30-50 членов со сроком полномочий три года, которые будут избираться непосредственно Генеральной Ассамблеей большинством в две трети голосов. При формировании состава Совета должное внимание будет уделяться принципу справедливого географического распределения и вкладу государств-членов в поощрение и защиту прав человека;

— избранные в Совет члены должны обязаться соблюдать стандарты прав человека в отношении уважения, защиты и поощрения прав человека и будут в течение срока их полномочий проходить аттестацию с использованием механизма оценки, если они незадолго до начала срока их полномочий в Совете уже не прошли аттестацию;

— меры, принимаемые Экономическим и Социальным Советом для консультаций с неправительственными организациями согласно статье 71 Устава, будут применяться в отношении Совета, а также текущей практики, которой придерживается Комиссия по правам человека;

— Совет будет представлять Генеральной Ассамблее ежегодный доклад.

Государства-члены (пункт 141) просили Председателя Генеральной Ассамблеи провести с государствами-членами консультации в целях утверждения на шестидесятой сессии до 31 декабря 2005 года порядка, функций, процедур и методов работы Совета по правам человека и мер, связанных с передачей дел Комиссии Совету¹.

Внесение изменений в Устав в ООН. По мере необходимости с течением времени и обстоятельств ООН чутко реагирует на ситуацию в мире и, исходя из этого, вносит поправки и изменения в Устав организации, которые имели место в прошлом. В настоящий момент Генеральный Секретарь ООН Кофи Аннан внес в свое время предложение об исключении устаревших ссылок на "вражеские государства" в статьях 53 и 107 Устава.

Совет по Опеке сыграл жизненно важную роль в повышении стандартов управления в подопечных территориях и поощрении более широкого процесса деколонизации. Однако он давно завершил свою работу. Главу XIII "Совет по Опеке" следует исключить из Устава.

По тем же причинам следует исключить статью 47 о Военно-штабном Комитете, равно как и все ссылки на этот комитет в статьях 26, 45 и 46².

Этот же вопрос был внесен для обсуждения и одобрения в проект Итогового документа для государств-участников 60 сессии Генеральной Ассамблеи ООН, где говорилось, что Совет по Опеке не созывается и что его оставшиеся функции выполняют другие органы Организации Объединенных Наций, в частности Генеральная Ассамблея, мы согласны исключить главу XIII Устава и ссылки на Совет в главе XII.

Государства согласились (пункт 158) исключить ссылки на "враждебные государства", содержащиеся в статьях 53, 77 и 107 Устава.

¹ A/59/HPLM/CRP.1/Rev.2 от 10 августа 2005 года.

² Доклад Генерального Секретаря ООН на 59-й сессии ГА ООН от 21 марта 2005г. A/59/2005.

Также государства просили (пункт 159) Совет Безопасности рассмотреть состав, мандат и методы работы Военно-штабного комитета и представить рекомендацию в отношении дальнейших решений Генеральной Ассамблее¹.

Следует констатировать, что не все 159 пунктов проекта Итогового документа нашли или находят свое решение, да это и невозможно, так как у каждого государства свои подходы, взгляды, интересы, эти действия вполне прогнозировались специалистами. Тем не менее активная работа по реформированию ООН и ее структурных подразделений имеет свою перспективу с целью улучшения деятельности, направленной на улучшение и благополучие всего человечества.

¹ http://www.un.org/russian/ga/59/docs/draft_outcome.htm; A/59/HPLM/CRP.1/Rev.2 от 10 августа 2005 года.

тыи 93 "Президент Республики Узбекистан ведет переговоры и подписывает договоры и соглашения Республики Узбекистан, обеспечивает соблюдение заключенных республикой договоров, соглашений и принятых ею обязательств".

Международные инициативы, выдвинутые от имени Республики Узбекистан Президентом И. А. Каримовым, являются продолжением внутренней политики, где закреплены принципы наших реформ, которые отражают:

- во-первых, приоритет экономики над политикой, деидеологизация внутренних и внешнеэкономических отношений;
- во-вторых, на переходном этапе государство — главный реформатор проводимых демократических преобразований;
- в-третьих, законность, верховенство закона;
- в-четвертых, проведение сильной социальной политики;
- в-пятых, переход к рыночным отношениям поэтапно, т.е. эволюционным путем.

Во внешней политике Узбекистан уделяет особое внимание вопросам урегулирования региональных конфликтов. Реализация внутренней политики во многом зависит от безопасности, прежде всего региональной. Выступая на 48 сессии Генеральной Ассамблеи ООН 28 сентября 1993 года, Президент И. А. Каримов отметил, что: "Узбекистан твердо и последовательно выступает за обеспечение безопасности и стабильности во всех регионах и прежде всего в Центральной Азии. Особенность нашего региона, его геополитическое положение таковы, что он, при негативном развитии событий, может стать одним из крупных детонаторов нестабильности во всем мире"¹.

При этом была выражена озабоченность, прежде всего, с ситуациями, имеющими место в соседних Таджикистане и Афганистане. В этой связи было предложено, основываясь на статье 52 Устава ООН, создать систему региональной безопасности в Центральной Азии, которая "могла бы предусмотреть меры по сохранению и восстановлению мира в

¹ Выступление Президента Республики Узбекистан И. А. Каримова на 48-й сессии ГА ООН, Т., «Узбекистон», 1993.

случае конфликтов и войн, включая коллективные санкции дипломатического, финансового, экономического и иного характера, против тех, кто хотел бы нарушить мир и целостность границ, выработать рекомендаций ООН по установлению стабильности и прочного мира".

Стремление к мирному урегулированию афганской проблемы неоднократно было выражено заинтересованными сторонами. Так в совместном заявлении по Афганистану от 8 февраля 1994 г., принятом на уровне министров иностранных дел России и Узбекистана, было подтверждено о взаимодействии и урегулировании региональных конфликтов и других проблем.

Последующие шаги по урегулированию конфликта в Афганистане также отличались четкостью и реальным осмыслением ситуации. Так, в Заявлении МИД Республики Узбекистан от 23 октября 1996 год, отмечалось:

первое, немедленное прекращение военных действий;

второе, решение проблемы исключительно политическими средствами, путем мирного диалога с участием всех политических, региональных, религиозных и этнических групп;

третье, осуществление переговорного процесса под эгидой ООН при участии Организации Исламская конференция;

четвертое, обеспечение территориальной целостности Афганистана;

пятое, невмешательство во внутренние дела Афганистана;

шестое, введение эмбарго на поставки вооружений в зону конфликта¹.

В дальнейшем, развивая инициативу по урегулированию конфликта в Афганистане, Президент И.А. Каримов отмечал, что необходимо:

во-первых, создание контактной группы с включением в ее состав представителей всех основных противоборствующих в Афганистане сторон;

¹ Народное слово. 1996, 23 октября.

во-вторых, достижение взаимопонимания между Пакистаном и Ираном. Также необходимо участие в работе этой контактной группы Соединенных Штатов Америки и России;

в-третьих, в контактную группу должны войти соседние с Афганистаном государства — Узбекистан, Туркменистан, Таджикистан, а также Казахстан и Кыргызстан.

Целью работы контактной группы являлось бы создание коалиционного правительства с широким представительством.

Создание контактной группы и механизм ее функционирования должны быть разработаны Организацией Объединенных Наций в сотрудничестве с заинтересованными сторонами.

Следующим принципиально новым моментом в предложениях Президента И.А. Каримова является расширение числа соавторов введения эмбарго на ввоз оружия в Афганистан. В этой связи Президент И.А. Каримов призвал к тому, чтобы это обращение исходило, а точнее, чтобы к этой инициативе присоединились Пакистан и Иран, как государства, имеющие значительную протяженность границ с Афганистаном, а также была выражена надежда на присоединение к этому предложению Туркменистана и Таджикистана — стран, непосредственно граничащих с Афганистаном.

Также Президент И.А. Каримов выразил надежду на то, что настало время для серьезного рассмотрения вопроса о прекращении поставок оружия и любых видов военного снаряжения в Афганистан в рамках Совета Безопасности ООН.

Правительством Узбекистана постоянно содействует возвращению таджикских беженцев из Афганистана в Таджикистан транзитом через территорию Узбекистана.

Кроме того, Узбекистан постоянно оказывает содействие в доставке гуманитарных грузов через территорию Узбекистана в Таджикистан, Афганистан и другие страны.

Вместе с тем, Узбекистан, учитывая сложную обстановку в Таджикистане, делает все возможное, чтобы не допустить повторения в этой стране афганского сценария. К сожалению, зрима опасность развития событий в этом на-

правлении существует¹. В своей фундаментальной работе "Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса" И. А. Каримов, придавая важность проблеме, начинает первую главу с региональных конфликтов, где отмечает, что они имеют "различные исторические, этнические, политические, религиозные и иные причины... Более того, существуют потенциальные угрозы возникновения новых региональных конфликтов на фоне вовлечения в них различных внешних сил в рамках их геостратегических устремлений"².

В то же время автор ставит вопрос: "Хватит сегодня всем нам мудрости, опыта и настойчивости, чтобы локализовать и нейтрализовать глобальные последствия региональных конфликтов. В ряду которых конфликт в Афганистан и противостояние в Таджикистане?"³.

Книга нашла широкий отклик в обществе и была переведена во многих зарубежных странах. Конструктивные меры, предпринимаемые Узбекистаном на международной арене, находят положительный отклик. Так, Кофи Аннан — Генеральный секретарь ООН в своем послании Президенту И.А. Каримову пишет:

"Я высоко оцениваю усилия вашего правительства по восстановлению мира в Афганистане и Таджикистане. Рассчитываю на наше дальнейшее тесное и конструктивное сотрудничество в деле продвижения мира, углубления взаимного понимания среди народов Центральной Азии и всего мира, а также в усилении нашей организации".

Значительным международным событием явилась Ташкентская встреча группы "6 + 2" по Афганистану /КНР, Иран, Пакистан, Таджикистан, Узбекистан, Россия, США, ООН — в качестве наблюдателя + Объединенный Фронт и движение "Талибан"/, задачей которой, по мнению Прези-

¹ Народное слово. 1997, 27 августа.

² И.А. Каримов. Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса. Т. 1997. С. 19.

³ И.А. Каримов. Там же. С. 32.

дента И.А. Каримова, является "положить начало переговорному процессу, выработать общие взаимоприемлемые подходы по формированию переговорного процесса путем поиска возможных точек соприкосновения, компромиссных взаимоприемлемых решений в интересах всего народа Афганистана, всех его этнических групп"¹.

Итоговым документом встречи группы "6+2" по Афганистану явилось принятие Ташкентской Декларации "Об основных принципах мирного урегулирования конфликта в Афганистане" от 19 июля 1999 г.²

Итоги Ташкентской встречи группы "6+2" по Афганистану получили широкий резонанс в ООН, ОИК, в комментариях известных политических деятелей, в СМИ, которые единогласно отметили реальный, конструктивный подход участников в деле разрешения афганской проблемы и установления долгожданного мира. Особое внимание СМИ уделяют Ташкентской Декларации и инициативам Президента И. А. Каримова по мирному урегулированию конфликта в Афганистане.

Следует заметить, что Ташкентская Декларация официально получила статус документа ООН, как основы для политического решения афганской проблемы. Этот документ был принят в качестве резолюции Генеральной Ассамблеи ООН на пленарном заседании 17 декабря 1999 г. Резолюция настоятельно призывает все противоборствующие стороны немедленно прекратить военные действия, взаимодействовать и всесторонне сотрудничать со специальным посланником Генерального секретаря и специальной миссией ООН, в целях достижения прекращения огня и выполнения Ташкентской Декларации от 19 июля 1999 г.³

Выступая на Саммите тысячелетия по проблеме Афганистана, Президент И.А.Каримов заметил, что наряду с политическими мерами в рамках ООН уже сейчас необходимо

¹ Народное слово. 1999, 20 июля.

² Народное слово. 1999, 22 июля.

³ Правда Востока. 1999, 29 декабря.

выработать широкую программу мирного постконфликтного обустройства, его экономического и гуманитарного возрождения¹.

Следующей крупной международной инициативой было подтверждение того, что Узбекистан выступает за полную ликвидацию ядерного оружия, за эффективное действие и продление без срока Договора о нераспространении ядерного оружия.

Наша республика активно будет участвовать в подготовительных переговорах и Конференции по продлению действия этого Договора. Узбекистан является убежденным сторонником объявления Центральноазиатского региона безъядерной зоной.

В этой связи следует отметить, что центральноазиатские государства присоединились в качестве государств-участников к Договору о нераспространении ядерного оружия и приветствовали его бессрочное продление в 1995 году. В том же 1995 году в Ташкенте было проведено совещание-семинар по вопросам безопасности и сотрудничества в Центральной Азии, идея которой была предложена Президентом И. А. Каримовым с трибуны ООН. О важности совещания-семинара говорит тот факт, что в его работе приняли участие делегации ООН, ОБСЕ, ОИК и другие международные организации, а также высокопоставленные представители государств — постоянных членов Совета Безопасности ООН — США, Франции, Великобритании, России, Китая, делегации соседних с Узбекистаном государств, а также представители Афганистана, Турции, Пакистана, Ирана, Индии, видные ученые и главы дипломатических представительств в Узбекистане.

Генеральный секретарь ООН Бутрос Гали, давая оценку инициативе Президента И. А. Каримова по созданию постоянного семинара по безопасности и сотрудничеству в Цент-

¹ Народное слово, 2000, 12 сентября.

ральной Азии, отметил эту идею "как важный и положительный вклад в дело укрепления регионального мира и безопасности".

В 1997 году 28 февраля лидеры пяти центральноазиатских государств в соответствии со статьей VII Договора и пунктами 5—7 Принципов и целей нераспространения ядерного оружия и ядерного разоружения в Алмаатинской декларации признали необходимость создания зоны, свободной от ядерного оружия в Центральной Азии.

Как отмечалось в рабочем документе, представленном центрально-азиатскими государствами на Основной сессии Комиссии ООН по разоружению (Нью-Йорк, 21 апреля — 13 мая 1997 года), декларация может стать надежной основой для разработки правовых рамок регионального соглашения.

В последующем выводы рабочей группы послужили хорошей основой при проведении Международной конференции по проблемам нераспространения ядерного оружия, которая состоялась 8-11 сентября 1997 года в Алматы, а также Международной конференции по зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии, которая была проведена 14—16 сентября 1997 года в Ташкенте.

Обе Международные конференции получили широкий резонанс в мире, а также в годовом докладе Генерального секретаря ООН.

Ряд исследователей (Роман Якемчук, Бельгия), отмечая практическую реализацию инициатив Президента Узбекистана на политическом и экспертном уровнях, выделяют активное взаимодействие государств региона с ООН, ОБСЕ, ОИК, МАГАТЭ и другими международными организациями¹.

Возвращаясь к инициативам, которые неоднократно выдвигал Президент И. А. Каримов касательно безъядерной зоны и безопасности, как в регионе, так и в мире, необходимо, чтобы было добровольное волеизъявление

¹ Народное слово. 1998, 12 мая.

государств региона в создании безъядерной зоны, чтобы постоянные члены Совета Безопасности ООН, а также приграничные с регионом и заинтересованные страны взяли на себя обязательства и строго соблюдали общепризнанные принципы и нормы международного права и выполняли их.

Участие постоянных членов Совета Безопасности ООН могло бы придать зоне его значимость в соблюдении гарантий безопасности и таким образом выступали бы в качестве гарантов безъядерной зоны, что отвечало бы общим интересам в обеспечении безопасности и мира.

Большое значение имело бы также подтверждение обязательств, взятых на себя государствами, по договору о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой (1963 г.), а также Договору о нераспространении ядерного оружия (1968 г.).

При этом важно отметить и такую особенность, что Центральноазиатский регион граничит с такими ядерными державами как Россия, Китай, Индия, Пакистан, а также с теми странами, которые обладают ядерным потенциалом, что говорит о важности придания данному региону статуса безъядерной зоны.

В выступлении Президента И.А. Каримова на Лиссабонском саммите отмечалось, что безопасность, в том числе и Европейская, не имеет границ. Проект создания безъядерной зоны мог бы содержать общие обязательства, а также положения о контроле за соблюдением обязательств, где, на наш взгляд, можно было бы предусмотреть, как наземный, так и воздушный контроль со стороны всех государств-участников. Дополнением к этому договору могли бы служить протоколы, где подписывались бы постоянные члены Совета Безопасности ООН и государства зоны, а также приграничные и заинтересованные государства.

В содержании принятых протоколов можно было бы конкретно указать на обязательства государств в связи с созданием безъядерной зоны в Центральной Азии, а само существование ее способствовало бы укреплению безопасности не только в регионе, но и в мире в целом.

Отмечая важность создания безъядерных зон, следует сказать, что усилия Центральноазиатских государств получили должную оценку со стороны мирового сообщества, а 9 декабря 1997 года была принята специальная резолюция Генеральной Ассамблеи ООН по вопросу безъядерной зоны в Центральной Азии. Серьезную тревогу вызывает продажа ядерных технологии, и в этой связи Узбекистан выступает за принятие соответствующих международных гарантий по обеспечению нераспространения оружия массового уничтожения, за скорейшее заключение договора о бессрочном прекращении ядерных испытаний¹.

Проблема создания зоны свободной от ядерного оружия в Центральной Азии также была поднята и в работе Саммита тысячелетия².

Для Узбекистана, как и для других государств, входящих в СНГ, важное значение имеет взаимовыгодное экономическое сотрудничество. В этой связи Узбекистан отдает приоритет равному экономическому сотрудничеству. Так, Президент И.А. Каримов, выступая на внеочередной встрече глав государств и правительств стран — членов Организации Экономического Сотрудничества (ЭКО), отмечал, что ЭКО — не политическая организация, желание придать ей политическую окраску может нанести урон существующим связям³. По мнению И.А. Каримова, ЭКО по своему значению, своему назначению и задачам должна решать экономические, гуманитарные и коммуникационные проблемы.

В этой связи участие Узбекистана представляется в необходимости для дальнейшего укрепления взаимоотношений с соседними государствами. Это в свою очередь способствует обеспечению безопасности нашей страны. Вторая цель состоит в совместном решении гуманитарных проблем в регионе, укреплении культурных связей между народами. И тре-

¹ Каримов И.А. По пути созидания. Т. 4., Т. «Узбекистан», 1996г.

² Народное слово, 2000, 12 сентября.

³ Народное слово. 1997, 16 мая.

тъя, самая важная задача заключается в создании коммуникационных сетей для выхода природного потенциала Узбекистана и всего региона на мировой уровень. Ибо, не решив эту проблему, трудно добиться экономического развития на огромной территории, где проживают 300 миллионов человек.

Надо отметить, что в рамках ЭКО закладываются основы торгово-экономических отношений, которые в ближайшее время позволят выйти на рынки Европы и Азии, активно развивается сотрудничество в области транспортных коммуникаций, строительство сети транснациональных трубопроводов, ведущих в Европу и азиатские страны расширяется, примером этого служит строительство железнодорожной ветки Теджен-Серахс-Мешхед-Бандар-Аббас, которая открывает широкие возможности для торгово-экономического сотрудничества через выход к южным морским портам, что значительно расширяет сферу сотрудничества с другими государствами мира.

В развитие этой программы Узбекистан выступает за открытие новых южных направлений через Термез к портам Пакистана, это положительно повлияло бы на экономическое развитие региона.

Развитие сотрудничества государств ЭКО с другими государствами позволяет развивать транскавказское направление, что дает возможности, особенно центральноазиатским государствам, право выхода на европейский рынок и таким образом происходит транспортное расширение региона. Выступая за необходимость дальнейшего сотрудничества, Узбекистан также обратил свое внимание на дальнейшую интеграцию научно-технического сотрудничества государств — участников ЭКО. Таким образом, инициатива Республики Узбекистан как субъекта международного права предполагает политическое, экономическое, социальное, культурное и другое творческое развитие компонентов системы международных отношений. Примером могут служить заключенные международные договоры Республики Узбекистан, с инициативой которой она выступала.

Это договоры по политическим вопросам — об установлении дипломатических отношений и по общим вопросам (например, Договор о создании Содружества Независимых Государств 8—21 декабря 1991 г.).

Договоры по правовым вопросам — о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (22.10.1993 г. Минск); Соглашение о порядке разрешения споров, связанных с осуществлением хозяйственной деятельности (22.01.1993 г. Минск); Соглашение между Правительством Республики Узбекистан и Программой развития Объединенных Наций (Ташкент, 10.06.1993 г.); Консульская Конвенция Республики Узбекистан и Российской Федерации (Москва 02.03.1994 г.) и другие.

Договоры по экономическим вопросам : Соглашение об оказании помощи по инвестициям между Государством Республики Узбекистан и Государством Соединенных Штатов Америки (Ташкент, 28.10.1992 г.); Соглашение между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Республики Венгрия о торгово-экономических отношениях и по научно-техническому сотрудничеству (Будапешт, 2.03.1992 г.); Соглашение между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Федеративной Республики Германия по финансовому сотрудничеству (Ташкент, 13.05, 1994 г.) и другие.

Договоры о дружбе, культуре и сотрудничестве: Соглашение по сотрудничеству в области культуры между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Федеративной Республики Германия (Бонн, 27.04. 1993 г.); Соглашение между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Республики Франция по сотрудничеству в области культуры, науки и техники (Париж 27.10. 1993г.); Договор об основах межгосударственных отношений, дружбе и сотрудничеству между Республикой Узбекистан и Российской Федерацией (30.02. 1992 г., Москва) и другие.

Договоры по вопросам связи: Соглашение между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Республики Индия по сотрудничеству в области почтовой свя-

зи (Нью-Дели, 5. 01. 1994 г.); Соглашение между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Исламской Республики Пакистан по сотрудничеству в области связи и телекоммуникации (Исламабад, 13.08. 1992 год) и другие.

Договоры по вопросам железнодорожного, воздушного, автомобильного и др. транспорта: Соглашение между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Китайской Народной Республики о международной автомобильной связи (Ташкент, 13.12. 1993 г.); Соглашение между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Китайской Народной Республики о воздушном движении (Ташкент, 19.04. 1994 г.); Меморандум о взаимоотношениях между Республикой Узбекистан и Исламской Республикой Иран по сотрудничеству в области перевозки грузов на транспорте (Тегеран, 25.11. 1992 г.); Соглашение между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Республики Турция о сухопутном транспорте (Ташкент, 23. 04. 1992 г.) и другие.

Договоры по антикриминальным вопросам и взаимодействию: Соглашение между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Турецкой Республики о сотрудничестве в борьбе с незаконным распространением наркотических средств и психотропных веществ и терроризмом (Ташкент, 05.04. 1993 г.); Соглашение об обеспечении населения лекарственными средствами, вакцинами и другими иммунобиологическими препаратами, изделиями медицинского назначения и медицинской техники, производимыми на территории государств — участников Содружества Независимых Государств (Ашгабат, 24.12. 1993 г) и другие.

Договоры по вопросам, касающимся законов и обычаев войны (о запрещении химической войны, о правовом положении раненых и пленных и т.д.). Следует отметить, что Республика присоединилась к большому количеству международных Конвенций об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях (Женева, 12.08.1949 г.), Конвенция об обращении с военнопленными (Женева, 12.08. 1949 г.), Конвенция об улучшении участи раненых, боль-

ных и лиц, потерпевших кораблекрушение из состава вооруженных сил в море (Женева, 12.08.1949 г.), Конвенция о защите гражданского населения во время войны (Женева, 12.08.1949) и другие.

Таким образом, все международные договоры Республики Узбекистан по объекту их правового регулирования можно систематизировать по четырем группам: во-первых, договоры политические, во-вторых, договоры экономические, в-третьих, договоры по социальным вопросам (наука, культура, медицина), в-четвертых, договоры по правовым вопросам.

Далее необходимо различать международные договоры Республики Узбекистан по числу участников соглашения и по объему международно-правового регулирования. При этом имеется в виду не просто число участников, но и такое количественное отличие, которое ведет к отличию качественному. С этой точки зрения можно выделить договоры Узбекистана, относящиеся к разряду региональных соглашений и призванных отвечать на такие вопросы, которые являются подходящими для региональных действий по Уставу ООН (ст.52). Сюда относится: Договор о создании единого экономического пространства между Республикой Узбекистан, Республикой Казахстан и Кыргызской Республикой от 10.01.1994 г. (Ташкент, 16.01.1994 г. Бишкек) и др. Сюда же следует отнести все двусторонние соглашения Узбекистана, заключаемые с целью установления определенных правоотношений между конкретными государствами. К этой же группе относятся все международные договоры Узбекистана, не носящие характера всеобщности.

Данное деление договоров важно для понимания ст.52 Устава ООН о регионализме и всеобщности, для уяснения существенных отличий между договорами, призванными обслуживать определенную группу государств или касающихся определенного географического района, и между договорами, призванными обслуживать все государства или большинство государств и не ограниченными рамками определенного географического района.

Необходимо также различать международные договоры Узбекистана по объему международно-правового регулирования. Международный мир как самая главная цель внешней политики Узбекистана и интересы народов по его упрочению и охране образуют объект большой группы международных договоров и актов Республики.

Не остаются в стороне и такая глобальная проблема, как противодействие наркобизнесу, которая реально угрожает безопасности государств — участников ЭКО. В этой связи Узбекистан предложил разработать региональную программу борьбы с производством, транзитом и потреблением наркотиков.

Составной частью этой программы, как отмечал Президент И.А. Каримов, может стать сотрудничество в области здоровья. Примером здесь являются вопросы улучшения здоровья матери и ребенка, борьбы с инфекционными заболеваниями, обеспечения национальных систем здоровья современными медикаментами, оборудованием.

Актуальными также представляются инициативы, выдвинутые и в рамках ОБСЕ. Так, выступая на Стамбульском саммите, Президент И.А. Каримов при обсуждении новой Хартии безопасности обратил внимание на следующие вопросы:

1. ОБСЕ должна играть более активную роль в формировании системы региональной безопасности, в том числе по Центральноазиатскому региону. При этом необходимо обратить особое внимание на предотвращение и нейтрализацию внешних угроз, способных взорвать стабильность и мир в регионах ответственности ОБСЕ.

2. Нет сомнения в необходимости и чрезвычайной важности большого внимания, которое уделяется ОБСЕ и ее структурами вопросам постоянного улучшения человеческих измерений, особенно для новых независимых государств, относительно недавно вступивших на путь демократического обновления. Вместе с тем считаем необходимым, учитывая главное значение этой организации, более четко определить функции ОБСЕ как международного органа, призванного

предупреждать и предотвращать международные конфликты, а также усилить ее роль в области экономических и экологических измерений. Реализацией этих задач может служить инициатива США по созданию в рамках ОБСЕ Гражданского корпуса быстрого реагирования (REACT).

3. Считаю целесообразным остро поставить вопрос о создании международного центра по борьбе с терроризмом, главной задачей которого должна стать координация деятельности по безусловному выполнению принимаемых решений по борьбе не только с самими его проявлениями, но в первую очередь с источниками, которые финансируют, поддерживают, обеспечивают и направляют международный терроризм. Узбекистан выступает против возрастания угрозы международного терроризма и в этой связи приветствовал предложение Генерального секретаря ООН Кофи Аннана о проведении в 2000 году в рамках ООН международной антитеррористической конференции. Еще раз повторена инициатива Узбекистана, выдвинутая на Стамбульском Саммите, в рамках создания международного центра по борьбе с терроризмом¹.

Так же важными аспектами являются инициативы, связанные с экологическими проблемами Арала и Приаралья, выдвинутые на 48-й, 50-й и 55-й сессиях Генеральной Ассамблеи ООН.

Для решения региональных и глобальных проблем инициатива по реформированию ООН также представляется интересной. В этой связи Президент Республики Узбекистан И.А. Каримов предложил:

во-первых, расширить состав Совета Безопасности, включив в него в качестве постоянных членов государства, играющие сегодня важную роль в мировой политике, такие, например, как Германия и Япония;

¹ Народное слово, 2000, 12 сентября.

во-вторых, усилить полномочия Генерального секретаря ООН в интересах повышения оперативности в реализации решений, принимаемых в ООН;

в-третьих, становится более очевидной как необходимость активизации взаимодействия ООН с международными региональными организациями, так и дальнейшее развитие ее собственных региональных структур в интересах предупреждения и урегулирования кризисных ситуаций¹.

В последующем эта инициатива была развита Президентом И.А. Каримовым на Саммите тысячелетия, где предлагалось:

во-первых, поэтапное реформирование Совета Безопасности ООН. Состав его постоянных членов должен быть расширен не только за счет развитых, но и развивающихся стран. Целесообразно увеличить число как постоянных, так и непостоянных членов Совета Безопасности.

В качестве первого шага предлагаем включить в состав постоянных членов Совета Безопасности Германию и Японию, играющих важную роль в мировой политике, и что немаловажно, — они сегодня являются основными спонсорами финансирования деятельности самой ООН и многих проектов и программ, имеющих гуманитарную и благотворительную направленность;

во-вторых, в целях повышения оперативности в реагировании на глобальные и региональные вызовы расширить полномочия Генерального секретаря;

в-третьих, усилить роль и ответственность Совета Безопасности в вопросах предотвращения вооруженных конфликтов, эффективного использования инструментов и механизмов мирного разрешения противостояния и споров, включая использование для разрешения конфликтов, продолжающихся длительное время, так называемого механизма "принуждения к миру"².

¹ Каримов И.А. По пути созидания. Т. 4., Т. «Узбекистан», 1996г.

² Народное слово, 2000, 12 сентября.

Выше приведенные международно-правовые инициативы Республики Узбекистан, как мы видим, направлены на решение региональных и глобальных проблем, стоящих перед мировым сообществом. Они носят, прежде всего, гуманитарную направленность, и основными принципами международного сотрудничества являются равенство сторон, невмешательство во внутренние дела, сотрудничество государств в области экономики, политики, экологии, социальных и культурных вопросов, как на двустороннем, так и на многостороннем уровнях. Свидетельством чему является одобрение и поддержка международных инициатив Узбекистана со стороны таких авторитетных организаций, как: ООН, ОБСЕ, ЭКЮ, СНГ и другие, а также многих государств. Юристы-международники считают, что нормы международного права создаются и изменяются в результате выдвижения договорных инициатив между государствами. Причем каждое государство выступает со своих правовых позиций, где национальное право оказывает влияние на развитие международного права.

В договорной инициативе участвующие субъекты стараются закрепить свою международно-правовую позицию в норме.

Процесс международно-договорной инициативы приводит к утверждению необходимых норм и обязанностей в конкретном правовом акте. Здесь элемент стихийности — минимальный. Главное — целеустремленность государств.

Позиция Узбекистана в отношении международных договоров основана на общечеловеческих ценностях и учете современных тенденций развития общества. Республика Узбекистан выступает за суверенное и равноправное существование всех государств независимо от различий в их социальном строе, от местонахождения.

УЗБЕКИСТАН И ГЛОБАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ РАЗВИТИЯ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ*

Собравшись на Саммит тысячелетия, руководители государств, представляя свои народы, говорили не только о достигнутых успехах, но и стоящих проблемах перед человечеством.

В своем докладе Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан отмечал, что "Саммит тысячелетия открывает перед мировыми лидерами беспрецедентную возможность перестроить Организацию Объединенных Наций с учетом перспективных задач XXI века, что позволит ей внести реальные и ощутимые изменения в жизнь людей"¹.

В докладе были определены основные направления, стоящие перед человечеством:

- новое столетие, новые выводы;
- проблемы глобализации и управления;
- избавление от нужды;
- избавление от страха;
- обеспечение устойчивости нашего будущего;
- обновление ООН.

Каждое государство различно по своему экономическому, социальному и культурному развитию, поэтому для каждого государства выбор приоритетов представляется индивидуальным для целей развития тысячелетия, в том числе и для Узбекистана.

Основные Цели развития тысячелетия для Узбекистана заключаются в:

* Написано совместно с Пайзиевым Б.Б.

¹ Доклад Генерального секретаря ООН на Ассамблее тысячелетия ООН. А/54/2000, с. 5.

- сокращении бедности;
- повышении качества образования в школах;
- равенстве между женщиной и мужчиной;
- борьбе с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и другими заболеваниями;
- решении экологических проблем;
- глобальном партнерстве в целях развития¹.

Сокращение бедности. В докладе тысячелетия отмечается, что половина населения мира вынуждена жить меньше чем на 2 доллара США в день, примерно 1,2 млрд. человек существуют меньше, чем на 1 доллар США в день, более 3 млрд. человек не имеют работы, во многих странах растет неравенство, что является причиной возникновения конфликтов, не хватает потенциала и ресурсов для осуществления экологически рациональной политики.

В этой связи Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан призвал международное сообщество "поставить перед собой цель уменьшить вдвое количество людей, проживающих в условиях крайней нищеты, к 2015 году"².

В последующем в пересмотренном проекте Итогового документа в пункте 33-посвященном проблемам занятости, говорилось:

"Мы решительно выступаем за придание глобализации справедливого характера и исполнены решимости сделать так, чтобы цели обеспечения полной и производственной занятости и достойной работы для всех, в том числе для женщин и молодежи, вошли в число центральных задач наших национальных и международных макроэкономических стратегий, а также наших стратегий сокращения масштабов нищеты. Эти меры должны также предусматривать искоренение детского труда. Мы также полны решимости защищать права человека и трудящихся"³.

¹ Экономическое обозрение. 2004, № 10, с. 3—52.

² Доклад Генерального Секретаря ООН на Ассамблее тысячелетия ООН. А/54/ 2000, с. 17—19.

³ А 59/HLPM/CRP/ Rev. 2 от 10 августа 2005 года.

Проблема бедности характерна для всех стран, в том числе и Узбекистана. Так, по данным Всемирного банка за 2002 год "Оценка уровня жизни населения в Узбекистане", 27,5 % населения Узбекистана проживает в условиях бедности. Индекс человеческого развития (44,8 %) для Узбекистана на протяжении последних лет остается стабильным¹.

Бедность в Узбекистане наиболее характерна для сельской местности (где проживает 63% населения республики, из которых примерно 35 % малоимущие), небольших городов южных областей и Каракалпакстана. На бедность оказывают влияние проблемы Арала, многодетности (4 и более детей), безработицы (74 % трудоспособного населения заняты частично или временно, имея низкую заработную плату и социальную обеспеченность)².

Усилия правительства Узбекистана направлены на сокращение бедности. В этой связи в 2004 году при техническом содействии Азиатского Банка Развития была принята Стратегия на 2004 — 2010 годы с целью улучшения и снижения бедности.

Стратегия является основой для сокращения бедности и сотрудничества Узбекистана с Всемирным Банком, Азиатским Банком Развития и структурами, входящими в систему ООН.

Совместное сотрудничество направлено на изучение проблем бедности, мониторинга уровня жизни, проведение исследований по определению причин бедности³.

Так, в 2002 году ЮНИСЕФ и Кабинет Министров Республики Узбекистан создали геоинформационную систему для мониторинга, постоянно идет работа по проблемам иммунизации, борьбы с анемией, йододефицитом и другими вопросам.

ПРООН содействовала развитию микрофинансирования и поддержки малого бизнеса, созданию бизнес-инкубаторов, развитию местных сообществ.

¹ Узбекистан. Общая оценка страны. ООН, 2003, с. 70.

² Цели развития тысячелетия в Узбекистане. Т., 2004, с. 5.

³ Там же, с. 11.

В настоящее время ПРООН работает над реализацией рамочной программы (2005—2009 гг.) по оказанию содействия в достижении трех результатов, определенных в Рамочной программе ООН по содействию в области развития и продвижении Целей Развития Тысячелетия (ЦРТ).

Страновая программа ПРООН дополняет Стратегию содействия стране, разработанную Всемирным банком, а также страновые программы ЮНИСЕФ и Фонда народонаселения ООН. Программа окажет содействие реализации комплексной среднесрочной стратегии по повышению уровня жизни населения в тех областях, где ПРООН обладает сравнительными преимуществами, включая выработку политических рекомендаций и сотрудничество с гражданским обществом. Особое внимание будет уделено наращиванию местного потенциала для мониторинга достижения Целей развития тысячелетия.

В течение периода осуществления программы (2005—2009 гг.) содействие ПРООН будет сконцентрировано на достижении двух взаимосвязанных целей: а) оказание поддержки Правительству в проведении экономических и демократических реформ; и б) способствование более активному участию гражданского общества в процессах развития на национальном и местных уровнях.

Вышеуказанное содействие будет осуществляться в следующих трех приоритетных областях: а) управление в области экономического развития и борьба с бедностью; б) управление в области охраны окружающей среды; и в) управление в области развития демократизации. Особое внимание будет уделено продвижению тендерного равенства, при этом будут использоваться подходы, основанные на обеспечении прав человека и активного участия общественности в ходе всего периода реализации программы.

Будут учтены уроки, извлеченные в ходе реализации предыдущей Программы сотрудничества со страной (ПСС), с основным фокусом на: а) предоставлении политических рекомендаций и развитии национального потенциала в ключевых сферах экономических реформ; и б) создании устойчивых институтов, способных осуществлять инициати-

вы, нацеленные на увеличение занятости и сокращение бедности.

Достижение указанных целей будет в частности осуществляться через исследование взаимосвязи макроэкономической политики с сокращением бедности и предоставление Министерству экономики консультативной поддержки в области реформы сельского хозяйства и развития села, торговли и частного сектора. Особое внимание будет уделено повышению потенциала Правительства для выработки межсекторальных альтернативных решений и их реализации. Поддержка также будет оказана и на региональном уровне для формулирования региональных и локальных стратегий развития.

Целевые демонстрационные программы по борьбе с бедностью и созданию занятости, дополняющие долгосрочную политику реформ, будут поддержаны через укрепление институционального потенциала на уровне местного управления, гражданского общества и частного сектора по предоставлению услуг бедным слоям населения в сельской местности. Такие услуги могут включать в себя микрофинансирование, услуги по предоставлению консультационной помощи по ведению бизнеса, развитие сообществ и т.д. В частности демонстрационные проекты будут нацелены на поддержку местных инициатив и усилия ПРООН будут нацелены на то, чтобы при разработке национальной политики принимались во внимание достижения на местном уровне¹.

Так, в 2005 году Европейский Союз и ПРООН начали проекты "Повышения уровня жизни в Каракалпакстане и Намангане", целью которых является активизация деятельности местных сообществ в социально-экономическом развитии².

Повышение качества образования в школах. "Образование, — отмечает Кофи Аннан, — является ключом к новой глобальной экономике. Оно имеет основополагающее

¹ Узбекистан, Рамочная программа ООН содействию в развитии, 2005-2009.

² Вестник ООН. Ташкент, Апрель — июнь 2005. №6.

значение для развития социального прогресса и свободы человека”¹.

Проблемой образования в глобальном масштабе является то, что четверть миллиарда детей в возрасте до 14 лет и младше вынуждены работать для того, чтобы выжить, более 130 миллионов детей начального школьного возраста не посещают школу, из которых 60% девочки, проблемы начального образования особенно характерны для девочек и др.

ООН призывает одобрить такие цели, как заметное уменьшение разрыва между мальчиками и девочками в плане начального и среднего образования к 2005 году и обеспечения того, чтобы к 2015 году все дети были охвачены полным курсом начального образования². Решения, принятые на Генеральной Ассамблее ООН по вопросам образования, также отмечают решающую роль формального и неформального образования, как это зафиксировано в Декларации тысячелетия, в частности базового образования и профессионально-технического обучения, в деле искоренения неграмотности, в стремлении расширять сети среднего и высшего образования, равно как и профессионально-технической подготовки, особенно среди девочек и женщин, формировать людские ресурсы и инфраструктуру и расширять возможности бедных слоев населения, живущих в условиях нищеты. В этой связи страны подтвердили важность осуществления Дакарских рамок действий, которые были приняты в 2000 году на Всемирном форуме по образованию, и признают важное значение стратегии искоренения нищеты, прежде всего крайней нищеты, которая проводится Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в поддержку программ “Образование для всех” в качестве инструмента достижения закрепленной в Декларации тысячелетия цели добиться всеобщего охвата начальным образованием к 2015 году. Страны также обяза-

¹ Доклад Генерального Секретаря ООН на Ассамблее тысячелетия ООН. А/ 54/ 2000, с. 22.

² Там же, с. 22—23.

лись поддерживать усилия развивающихся стран в деле реализации программ "Образование для всех", в том числе путем направления ресурсов по каналам инициативы Всемирного банка по ускоренному достижению образования для всех¹.

Для Узбекистана характерно то, что уровень грамотности и доля учащихся в системе среднего и профессионального образования сопоставима с экономически развитыми странами².

В настоящее время для Узбекистана главной задачей в этом плане является улучшение качества начального и среднего образования к 2015 году, сохранение и улучшение достигнутых результатов.

Узбекистан расходует на образование 7,4 % от ВВП, что позволяет строить и реставрировать школы и другие учебные заведения, оборудовать их технически.

В Узбекистане конституционно в статье 40 закреплено, что: "Каждый имеет право на образование. Государство гарантирует получение бесплатного общего образования. Школьное дело находится под надзором у государства".

Осуществляется Национальная программа по подготовке кадров, которая включает систему разработки современных системных планов, совершенствования практики обучения при более активном участии учащихся, разработку программ подготовки учителей и улучшения качества учебников. 21 мая 2004 года был принят Указ Президента "О Государственной общенациональной Программе развития школьного образования на 2004-2009 годы".

Правительство Узбекистана активно сотрудничает с ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, Всемирным банком, МККК и другими международными и неправительственными организациями и фондами, действующими в сфере образования.

Поощрение равенства между мужчиной и женщиной. На международном уровне обсуждение проблем равенства меж-

¹ А 59/HLPM/CRP/ Rev. 2 от 10 августа 2005 года.

² Цели развития тысячелетия в Узбекистане. Т., 2004, с. 6.

ду мужчинами и женщинами всегда представляется актуальным, свидетельством чему являются документы Пекинской конференции и Платформы действий (кстати, подписанные Узбекистаном в 1995 году.).

Проблема равенства мужчин и женщин и расширение прав женщин также нашли закрепление в документах Генеральной Ассамблеи ООН (60 сессия), где в пунктах 36 и 37 государства подтвердили полное и эффективное осуществление Пекинской декларации и Платформы действий, которое имеет важнейшее значение для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе целей, сформулированных в Декларации тысячелетия, и выразили решимость содействовать обеспечению равенства женщин и мужчин и покончить с широко распространенной дискриминацией по отношению к женщинам путем:

- ликвидации тендерного неравенства в системе начального и среднего образования в кратчайшие, по возможности, сроки и на всех уровнях образования к 2015 году;

- законодательного гарантирования права женщин на собственность, жилище и наследование и обеспечения женщинам права собственности на принадлежащее им имущество и жилище;

- обеспечения доступа к услугам в сфере охраны репродуктивного здоровья;

- содействия обеспечению равного доступа женщин к рынкам труда, устойчивой занятости, а также надлежащей охраны труда;

- обеспечения защиты женщин и девочек во время и по окончании вооруженных конфликтов в соответствии с обязательствами государств по международному гуманитарному праву и в области прав человека;

- содействия равноправному участию мужчин и женщин в директивных правительственных органах;

- оказания поддержки мерам, прямо направленным на обеспечение защиты женщин и девочек от дискриминации и насилия, в том числе мер, направленных на то, чтобы покончить с безнаказанностью, в частности, в условиях войны и гражданских конфликтов.

Страны признали важное значение учета тендерной проблематики как инструмента обеспечения равенства женщин и мужчин. С этой целью страны обязались активно содействовать учету гендерной проблематики при разработке, осуществлении, контроле и оценке политики и программ во всех политических, экономических и социальных сферах и укреплять возможности системы Организации Объединенных Наций по решению тендерной проблематики¹.

Поощрение равенства между женщиной и мужчиной нашло закрепление в законодательстве Республики Узбекистан, в ратифицированных международных конвенциях.

В то же время, если брать для анализа положение женщин в Узбекистане, то большинство из них работают в низкооплачиваемых отраслях (здравоохранение, образование), 48 % женщин составляют безработные, большая занятость по домашним делам, всего 13,7% женщин занимают высокие государственные должности.

В настоящее время в Узбекистане проводится активная работа по повышению роли женщин.

Так, на конституционном уровне гарантируется равенство между мужчиной и женщиной, Гражданский, Трудовой, Семейный и другие кодексы также закрепляют принцип гендерного равенства.

Основные направления государственной политики по защите интересов женщин направлены на систематическое изучение и оценку состояния дел в этой области, повышение роли женщин в семье, обществе и государственном строительстве, содействие активному участию женских ННО в общественно-политической жизни страны и международном женском движении. Важным направлением является решение проблемы занятости, развитие всех форм женского предпринимательства.

Среди поставленных задач важными являются обеспечение выполнения нормативно-правовых актов, касающихся защиты прав и интересов женщин, охраны материнства и

¹ Рез. А/59/HLPM/CRP.1/ Rev. 2 от 10 августа. 2005 г.

детства, расширение системы поддержки многодетных, малообеспеченных семей.

Координации этой деятельности способствует созданная система мониторинга за соблюдением прав женщин и детей. Его осуществляет сформированный при Омбудсмане совместно с Комитетом женщин Узбекистана Консультативно-аналитический совет, которому активно помогают органы власти на местах.

Большую эффективность имела реализация государственных программ, принятых в связи с проведением в стране года Семьи, года Женщин, года Матери и Ребенка, года Здорового поколения.

Огромное значение придается предоставлению женщинам возможности трудиться и зарабатывать. С этой целью правительством республики утверждены территориальные программы обеспечения занятости женщин на 2005—2007 годы. Они предусматривают создание в каждом регионе необходимого количества новых рабочих мест, главным образом, за счет развития малого бизнеса, сферы услуг и надомного труда. Намечено предоставление льготных кредитов малым предприятиям, использующим преимущественно женский труд и возглавляемым женщинами. Большинство женщин в стране живут на селе. Поэтому в принятых программах поставлена задача формирования рациональной структуры их занятости. Кроме того, запланирована организация обучения не менее 1 тысячи безработных женщин в год по таким темам, как "Основы ведения предпринимательской деятельности" и "Начни свой бизнес". Важным моментом программ стал также пункт о внесении изменений в законодательство, предусматривающее установление квотируемых рабочих мест для женщин с детьми.

Сегодня женщины Узбекистана плодотворно трудятся во многих сферах. Так, в образовании, культуре, науке они составляют 72,9 процента от общего числа занятых, в здравоохранении — 75,3 процента. Велика доля женщин, работающих в различных отраслях экономики. Среди них немало общественных деятелей, руководителей предприятий. Женщины активно участвуют в проводимых в стране реформах,

способствуя достижению национальных целей развития, которые отвечают задачам Декларации тысячелетия ООН.

Двухпалатный парламент Узбекистана определил 30-процентную квоту для женщин при выдвижении кандидатов в депутаты, что позволило значительно повысить их представительство в Олий Мажлисе. Так, сейчас женщины составляют более 18 % депутатов Законодательной палаты и 15% — среди членов Сената. О росте статуса женщин в нашем обществе говорит и то, что представительство женщин в советах народных депутатов также значительно возросло. К примеру, в Жокаргы Кенесе сегодня их число составляет 12 %, в областных кенгашах и кенгаше города Ташкента — свыше 14,2 %, в районных — более 17, а в городских — превышает 22 процента¹.

Содействие охране здоровья и борьба с ВИЧ/СПИДом. Статистика последних лет показывает, что в общем в мире имеет место увеличение ожидаемой продолжительности жизни и снижения детской смертности, тем не менее проблемы в области здравоохранения и борьбы с ВИЧ/СПИДом остаются.

Общими причинами проблемы являются:

- отсутствие доступа к базовым медицинским услугам;
- низкий уровень расходов (на 1 человека не менее 10 долларов США);
- высокая рождаемость;
- менее 1% глобальных ресурсов расходуются на научные исследования (из 56 млрд. долларов США);
- каждую минуту от малярии погибает два человека;
- недоступность к необходимым медикаментам и вакцинам.

Касательно проблемы ВИЧ/СПИДа следует сказать, что:

- с 70-х годов до настоящего времени было инфицировано ВИЧ 50 млн. человек, из которых 16 млн. умерли;
- в настоящее время 36 млн. человек больны ВИЧ/СПИДом, из них 23 млн. в Африке;

¹ Вестник ООН. Ташкент, Апрель — июнь 2005. № 6.

— 40 % беременных женщин имеют положительную реакцию на ВИЧ (на юге Африки).

Что предпринимается со стороны ООН и структурных подразделений? Эти и другие вопросы ждут своего решения.

Цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, которые основаны на выступлениях Генерального секретаря ООН и государств-участников, закрепляют положения по содействию охране здоровья и борьбы с ВИЧ/СПИДом:

— сократить детскую смертность на две трети среди детей до 5 лет;

— снизить на три четверти коэффициент материнской смертности;

— остановить распространение ВИЧ/СПИДа и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости¹.

Актуальность данной проблемы была вынесена на сессию Генеральной Ассамблеи ООН, где в пункте 35 признается, что ВИЧ/СПИД, малярия, туберкулез и другие инфекционные заболевания представляют большую угрозу для всего мира и бросают серьезный вызов делу достижения целей в области развития. Эти болезни и другие возникающие в сфере здравоохранения проблемы требуют согласованных ответных мер на международном уровне. С этой целью страны обязались:

— выступить в 2006 году с глобальной инициативой, направленной на укрепление в развивающихся странах к 2010 году национальных систем здравоохранения на базе существующих механизмов, обеспечив достаточное количество медицинских работников, необходимую инфраструктуру, надлежащие системы управления и материалы для достижения целей развития в области здравоохранения, сформулированных в Декларации тысячелетия;

— обеспечить, чтобы к 2010 году повсеместно были выделены ресурсы, необходимые для профилактики, лече

¹ Резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН. А RES/55/2 от 8 сентября 2000 г.

ния, ухода за больными и оказания им поддержки, ликвидации отчуждения и дискриминации, а также обеспечения расширенного доступа к недорогостоящим медикаментам и сокращения уязвимости людей, затронутых ВИЧ/СПИДом и другими проблемами здоровья, в частности детей-сирот и людей более старшего возраста, и для осуществления более масштабных и всеобъемлющих мер по борьбе с ВИЧ/СПИДом, а также для обеспечения финансирования в полном объеме Глобального фонда борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, а также учреждений и программ системы Организации Объединенных Наций, участвующих в мероприятиях по борьбе с ВИЧ/СПИДом;

— обеспечить выполнение в полном объеме обязательств, принятых Генеральной Ассамблеей на ее специальной сессии по ВИЧ/СПИДу;

— обеспечить полное осуществление пересмотренных Международных медико-санитарных правил, принятых Всемирной ассамблеей здравоохранения 2005 года, и уделять особое внимание необходимости увеличения ресурсов, имеющих в распоряжении Всемирной сети Всемирной организации здравоохранения по оповещению о вспышках заболеваний и реагированию на них;

— активно добиваться осуществления во всех странах "трех принципов", обеспечивая, в том числе, чтобы все многочисленные учреждения и международные партнеры работали совместно с национальными властями, осуществляющими координацию деятельности по борьбе со СПИДом, для того чтобы их поддержка была увязана с национальными стратегиями, политикой, системами, циклами, ежегодными первоочередными задачами и планами действий;

— обеспечить к 2015 году всеобщий доступ к услугам в сфере охраны репродуктивного здоровья, как это предусмотрено в Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию, включив эту цель в стратегии достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели, сформулированные в Декларации тысячелетия, в интересах улучшения охраны материнства, сокращения детской смертности, со-

действия обеспечению равенства женщин, и мужчин борьбы с ВИЧ/СПИДом и искоренения нищеты;

— обеспечить долгосрочное государственное финансирование для проведения научных и промышленных исследований, а также для разработки новых лекарств и методов лечения для борьбы с широкомасштабными эпидемиями и другими тропическими заболеваниями¹.

В Узбекистане уделяется значительное внимание охране здоровья населения и борьбы с ВИЧ/СПИДом.

Так, еще 14 июня 1991 года был принят закон "О профилактике заболевания СПИД", Уголовный Кодекс был дополнен статьями 1012, 1013 и 1014, Уголовно-процессуальный кодекс, Кодекс об административных правонарушениях, "Закон о здравоохранении" и другие нормативные акты закрепили положения касательно ВИЧ/СПИДа. В то же время, следует сказать, что имеет место увеличение роста заболеваемости ВИЧ/СПИДом, которые в основном пополняются за счет наркоманов, заключенных. Такая же тенденция имеет место и по туберкулезу.

Следует сказать, что правительство в этом направлении проводит активную работу, особенно после принятия "Стратегической программы противодействия распространению эпидемии ВИЧ/СПИДа в Республике Узбекистан на период 2003 — 2006 годов", также была принята "Стратегическая программа по профилактике снижения заболеваемости туберкулезом в Узбекистане на 2004 — 2008 годы".

Охрана окружающей среды. Рост численности мирового населения с 6 до 9 миллиардов человек к 2050 году, 18-кратное увеличение объема мирового производства, отравление почв и водных ресурсов, проблема озонового слоя и другие действия, связанные с поведением человека, наносят вред экологической устойчивости, которая касается каждого из нас.

1972 год запомнился созывом первой глобальной конференции по проблемам экологии, в результате которого в странах были созданы министерства и создана ЮНЕП.

¹ Рез. А/59/HLPM/ CRP.1/ Rev. 2 от 10 августа. 2005 г.

В 1992 году конференция в Рио-де-Жанейро заложила основы для заключения соглашений по изменению климата, лесов и биологического разнообразия, выработала стратегические планы¹.

Монреальский протокол (1987 г.) и Киотский протокол (1997 г.) также сыграли эпохальную роль.

Для Узбекистана характерными проблемами являются:

а) деградация водных ресурсов и связанное с этим засоление воды и пахотных земель;

б) опустынивание;

в) потеря обслуживания экосистем и повышенная уязвимость перед природными и антропогенными катастрофами

Водная проблема является наиболее сложной, оказывая значительное негативное воздействие не только на экологию Узбекистана, но и на его социально-экономическое развитие. Проблема Аральского моря продолжает оставаться одним из основных вызовов развитию. Эффективное управление в области экологии является насущной необходимостью. Хотя Узбекистан подписал целый ряд международных конвенций в области охраны окружающей среды и выразил готовность выполнять обязательства в рамках этих конвенций, только некоторые принятые планы были выполнены. Реформа сельского хозяйства, которое является одним из основных виновником экологических проблем, пока не дала положительных результатов.

Для решения экологических проблем на глобальном уровне государства подтвердили, согласно пункту 34, свою приверженность делу достижения цели устойчивого развития, в том числе посредством осуществления Повестки дня на XXI век и Йоханнесбургского плана выполнения решений, также свое обязательство принять согласованные действия и меры на всех уровнях, в том числе путем включения аспектов устойчивого развития в национальные стратегии развития и активизации международного сотрудничества с учетом Дек-

¹ Программа действий/Сост. Майкл Китинг. Женева. Швейцария, 1993.

ларации принципов Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, в частности принцип общей, но дифференцированной ответственности. Государства признают, что изменение климата является серьезным и долгосрочным вызовом, с которым может столкнуться любая страна мира. Государства договорились о дальнейшем международном техническом и финансовом сотрудничестве в целях устойчивого и рационального использования природных ресурсов, чтобы содействовать распространению моделей устойчивого производства и потребления как средства поддержания баланса между сохранением природных ресурсов и содействием достижению целей социально-экономического развития. Государства выразили решимость:

— содействовать распространению моделей устойчивого потребления и производства, к чему призывает Йоханнесбургский план выполнения решений;

— предпринять согласованные глобальные меры, направленные на решение проблемы изменения климата, в том числе путем выполнения всех обязательств по Киотскому протоколу, Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и другим соответствующим международным соглашениям, обеспечения более рационального использования энергии, более широкого внедрения технических новшеств и начала переговоров о разработке на период после 2012 года более широкого по охвату международного рамочного механизма по проблеме изменения климата, предусматривающего более широкое участие как развивающихся, так и развитых стран с учетом принципа общей, но дифференцированной ответственности;

— продолжать оказывать развивающимся странам, в частности малым островным развивающимся государствам, наименее развитым странам и странам в Африке, помощь в удовлетворении их адаптационных потребностей, связанных с отрицательными последствиями изменения климата;

— содействовать более решительному осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьез-

ную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, с тем чтобы устранять причины опустынивания и деградации почв и нищеты, являющейся следствием деградации почв, в частности путем мобилизации достаточных и предсказуемых финансовых ресурсов, передачи технологий и создания потенциала на всех уровнях;

— поддерживать осуществление Конвенции о биологическом разнообразии и принятое в Йоханнесбурге обязательство добиться к 2010 году существенного снижения темпов утраты биологического разнообразия и принять меры для активизации предпринимаемых усилий по выработке и обсуждению на переговорах международного режима о доступе к генетическим ресурсам и совместному использованию обеспечиваемых им преимуществ с целью принятия документа или документов по эффективному осуществлению соответствующих положений и целей Конвенции;

— подтвердить обязательство — с учетом национального Законодательства — уважать, защищать и сохранять знания о новых методах и практике коренных народов и местных общин, воплощающих в себе традиционные уклады, в вопросах сохранения и рационального использования биологических ресурсов и содействовать их более широкому применению с согласия и при участии тех, кто владеет такими знаниями, новыми методами и видами практики, и поощрять справедливое использование преимуществ, вытекающих из их применения;

— признать, что устойчивое развитие коренных народов является одним из важнейших факторов в нашей борьбе против голода и нищеты;

— создать к 2006 году на базе существующих национальных и региональных возможностей всемирную систему раннего предупреждения обо всех стихийных бедствиях с региональными узловыми пунктами;

— взять обязательство по осуществлению в полном объеме Киотской декларации и Киотских рамок действий на 2005—2015 годы, принятых на Всемирной конференции по уменьшению опасности стихийных бедствий, в частности в том, что касается обязательств по оказанию помощи пост-

радавшим и подверженным стихийным бедствиям развивающимся странам;

— содействовать усилиям развивающихся стран по обеспечению для всех доступа к чистой питьевой воде и основным санитарным услугам в полном соответствии с Декларацией тысячелетия и Йоханнесбургским планом выполнения решений, ускорить подготовку национальных планов управления водными ресурсами и их эффективного использования, приступить при финансовой и технической поддержке к осуществлению программы действий, чтобы к 2015 году сократить вдвое долю населения, не имеющего доступа к чистой питьевой воде и основным санитарным услугам;

— расширить доступ к надежным, недорогостоящим, экономически эффективным и экологически безопасным энергетическим услугам, ресурсам и технологиям, в частности для развивающихся стран на выгодных, в том числе на льготных и преференциальных, условиях по взаимному согласию;

— усилить меры по охране и рациональному использованию всех типов лесов и развитию лесоводства на благо нынешнего и будущих поколений, в том числе за счет укрепления международного сотрудничества, с тем чтобы лесное хозяйство в полной мере содействовало достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели, изложенные в Декларации тысячелетия, при полном учете связей между сектором лесного хозяйства и другими секторами;

— содействовать безопасному обращению с химическими и опасными отходами на протяжении всего их жизненного цикла с целью обеспечить, чтобы к 2020 году химические вещества использовались и производились так, чтобы это вело к сведению до минимума существенных отрицательных последствий для здоровья человека и окружающей среды;

— улучшить сотрудничество и координацию на всех уровнях в целях комплексного рассмотрения всех аспектов Мирового океана и поощрять комплексное освоение и устойчивое развитие Мирового океана;

— добиться к 2015 году существенного улучшения жизни как минимум 100 миллионов обитателей трущоб, признав настоятельную необходимость обеспечения большего объема ресурсов для доступного жилья и связанной с жильем инфраструктуры, уделяя первоочередное внимание мерам по предупреждению возникновения новых районов трущоб и обустройству трущоб и увеличивая взносы в Фонд Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов;

— взять обязательство по финансированию многосторонних инициатив и учреждений в области устойчивого развития и в связи с этим твердо намерены успешно пополнять Глобальный экологический фонд¹.

На национальном уровне в республике действует Государственный комитет по охране природы, который координирует деятельность различных министерств, ведомств и организаций. Принята и выполняется Программа действия по охране окружающей среды республики Узбекистан на 1991—2005 годы.

Конституция Республики Узбекистан 1992 года в статье 50 обязывает граждан бережно относиться к окружающей среде.

В области защиты окружающей среды ПРООН при содействии Глобального экологического фонда оказала содействие реализации Национальной стратегии и Плана действий по биоразнообразию через реализацию новых инициатив по демонстрации интегрированных подходов по сохранению биоразнообразия. Программа "Потенциал 21" (Capacity 21) оказала поддержку в разработке "Национальной повестки дня на 21 век" (National Agenda 21) и двух локальных "Повесток дня на 21 век" в Республике Каракалпакстан с широким участием местного сообщества и ННО. Эти демонстрационные проекты способствовали дальнейшему продвижению концепции устойчивого развития и ее трансформации в конкретные действия. В результате осуществления пилот-

¹ Рез. А/59/HLPM/ CRP.1/ Rev. 2 от 10 август. 2005 г.

ного проекта по использованию солнечной энергии для выработки электричества и обеспечению питьевой водой в Республике Каракалпакстан Правительство обратилось к ПРООН с просьбой оказания содействия в разработке национальной стратегии по развитию сектора возобновляемых источников энергии в стране.

Кроме того Узбекистан участвовал при разработке и принятии Европейского плана действий "Окружающая среда и здоровье детей".

Всемирный банк, Азиатский банк развития, ВОЗ, ЮНФА и другие международные организации и фонды активно сотрудничают с правительственными органами в исследовании проблем здоровья, экологии, бедности и др.

Глобальное партнерство в целях управления. "Наша главная задача, — отмечает Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан, — добиться, чтобы глобализация стала для всех народов мира позитивной силой, а не фактором, обрекающим миллиарды людей на нищету"¹.

Вопросы глобализации и управления совместными усилиями стали возможны благодаря ликвидации барьеров, развитию научно-технического прогресса.

Что дает глобализация? Ответ ясен: глобализация объединяет страны в решении совместных проблем, стоящих перед человечеством, экономический рост и повышение уровня жизни, внедрение технического достижения и навыков управления, новые возможности для стран.

Каковы основные проблемы для укрепления глобального партнерства в целях управления?

Некоторые лица и государства чувствуют свою незащищенность и ненадежность, незаконная деятельность преступных сообществ, болезни, трансграничные загрязнения, изменение климата, недостаточная согласованность действий государств, отсутствие доступа для многих людей к достижениям науки (интернету), проблемы лучшего управления, слабые правительства и др.

¹ Доклад Генерального Секретаря ООН на Ассамблее тысячелетия ООН. А/54/ 2000.

"Лучшее управление, — отмечает Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан, — означает более широкое участие в сочетании с подотчетностью"¹. Здесь прежде всего имеется в виду роль и значение в управлении государств, глобальных компаний и других субъектов, деятельность которых должна быть направлена на интеграцию, согласованное поведение макроэкономической политики, торговой, финансовой и экологической политики, предотвращение конфликтов, постконфликтное миростроительство, гуманитарную помощь в целях развития.

В связи с вышеуказанным деятельность ООН и других международных организаций направлена (пункты 18-21) на:

— решимость обеспечить своевременную и полную реализацию целей и задач в области развития, поставленных на крупных конференциях и встречах на высшем уровне Организации Объединенных Наций, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, которые дали толчок развертыванию беспрецедентных усилий, направленных на оказание помощи наиболее бедным слоям населения мира в деле преодоления нищеты;

... приверженность (пункт 19) глобальному партнерству в интересах достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели, сформулированные в Декларации тысячелетия и Монтеррейском консенсусе.

... подтверждению (пункт 20) приверженности проведению рациональной политики, утверждению принципов благого правления на всех уровнях и верховенству права и мобилизации внутренних ресурсов, привлечению международного капитала, расширению международной торговли как двигателя развития, углублению международного финансового и технического сотрудничества в целях развития, задаче финансирования мер по поддержанию задолженности на приемлемом уровне и облегчения бре-

¹ А/54/2000 от 27 марта 2000 года.

мени внешней задолженности, а также повышению согласованности и надежности международных валютных, финансовых и торговых систем.

... то, что (пункт 21) каждая страна должна нести главную ответственность за собственное экономическое и социальное развитие, и что значение роли национальных программ и стратегий в области развития невозможно переоценить. Государства признают, что национальные усилия должны дополняться подкрепляющими их глобальными программами, мерами и стратегиями, направленными на обеспечение того, чтобы развивающиеся страны в максимальной степени использовали возможности развития. В этих целях государства выразили решимость;

— принять к 2006 году и начать осуществлять всеобъемлющие национальные стратегии развития, с тем чтобы реализовать согласованные на международном уровне цели и задачи в области развития, в том числе к 2015 году цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия;

— обеспечить эффективное управление государственными финансовыми ресурсами в целях достижения и поддержания макроэкономической стабильности и темпов роста в долгосрочной перспективе и добиваться эффективного и транспарентного использования государственных средств; обеспечить, чтобы помощь в целях развития использовалась для наращивания национального потенциала;

— способствовать утверждению принципов благого правления на всех уровнях, проводить рациональную макроэкономическую политику и осуществлять стратегии и инвестиции в целях обеспечения поступательного экономического роста, стимулирования частного сектора и расширения занятости;

— сделать борьбу с коррупцией на всех уровнях приоритетной задачей, как это было согласовано на Международной конференции по финансированию развития, и приветствовать все меры, принимаемые к этому на национальном и международном уровнях, включая разработку стратегий, способствующих укреплению подотчетности, повышению

транспарентности в деятельности государственного сектора, повышению конкурентоспособности на рынках и корпоративной ответственности и подотчетности, и настоятельно рекомендовать всем государствам, которые еще этого не сделали, подписать, ратифицировать и выполнять Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции;

— продолжать поддерживать усилия в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, направленные на создание благоприятных внутренних условий для привлечения инвестиций, в частности путем формирования транспарентного, стабильного и предсказуемого инвестиционного климата при надлежащем обеспечении исполнения договоров и уважении прав собственности и верховенства права, и путем разработки надлежащей политики и нормативно-правовой базы;

— осуществлять стратегии, направленные на обеспечение достаточного объема инвестиций в сферу здравоохранения и образования, предоставления государственных услуг и создания сети социальной защиты населения для обеспечения защиты уязвимых слоев общества;

— поддерживать, начиная с 2005 года, усилия развивающихся стран, направленные на разработку и осуществление национальных программ и стратегий в области развития, за счет увеличения объемов помощи в целях развития и расширения международной торговли как двигателя развития, передачи технологии, увеличения объемов инвестиций и расширения и углубления мер по облегчению бремени задолженности; поддерживать развивающиеся страны путем предсказуемого и достаточного увеличения объема помощи при обеспечении достаточного качества и своевременности ее доставки, с тем чтобы они могли достичь согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, с учетом необходимости установления надлежащего баланса между пространством для маневра в национальной политике и международными обязательствами;

— повышать роль неправительственных организаций, гражданского общества, частного сектора и других субъек-

тов в осуществлении национальных усилий в области развития, а также в содействии налаживанию глобального партнерства в целях развития;

— призвать фонды, программы и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций поддержать усилия развивающихся стран с помощью общих страновых оценок и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, усиливающих их поддержку в деле создания потенциала¹.

Для Узбекистана проблемы и задачи, стоящие в глобальном партнерстве в целях развития, заключаются в: более активном выходе на международный рынок, развитии торговли, производстве и инвестициях, региональном сотрудничестве, совместном использовании водных и энергетических ресурсов, охране окружающей среды и т.д.

Как видим, наши проблемы и задачи во многом схожи с глобальными проблемами. В настоящее время национальная задача, стоящая перед Узбекистаном, сводится к:

а) обеспечению партнерства с соседними странами и другими государствами путем объединения усилий по укреплению мира и стабильности в регионе;

б) расширению внешней торговли и развитию транспортной инфраструктуры;

в) привлечению прямых иностранных инвестиций

г) рационализации управления водными и энергетическими ресурсами.

С этой целью Узбекистан установил связи и активно сотрудничает с ПРООН, Азиатским банком развития, Европейским банком реконструкции и развития, МВФ, Всемирным банком и др. Деятельность этих организаций направлена на поддержку регионального сотрудничества (торговля, водное хозяйство и энергетика), управления, демократии и прав человека, совершенствования законодательства, внедрения современных технологий и др.

¹ Рез. А/59/HLPM/ CRP.1/ Rev. 2 от 10 августа. 2005 г.

Сотрудничество с Шанхайской организацией сотрудничества помогает в решении задач развития регионального сотрудничества по вопросам безопасности, включая борьбу с незаконным оборотом наркотиков, торговлей людьми и терроризмом. Организация выступает в поддержку создания международной сети, противостоящей угрозам безопасности в регионе, и намерена принять участие в реконструкции Афганистана.

Активно идет сотрудничество Узбекистана в рамках Организации центрoазиатского сотрудничества по развитию общерегионального рынка и созданию единого экономического и информационного пространства и т.д.

Таким образом, мы видим, что Узбекистан представляется государством, намерения которого направлены на тесное сотрудничество с целью углубления глобального партнерства и управления в соответствии с взятыми международными обязательствами.

ГОСУДАРСТВА — ЧЛЕНЫ ООН

А	Дата вступления
Австралия	1 ноября 1945 года
Австрия	14 декабря 1955 года
Азербайджан	2 марта 1992 года
Албания	14 декабря 1955 года
Алжир	8 октября 1962 года
Ангола	1 декабря 1976 года
Андорра	28 июля 1993 года
Антигуа и Барбуда	11 ноября 1981 года
Аргентина	24 октября 1945 года
Армения	2 марта 1992 года
Афганистан	19 ноября 1946 года
Б	
Багамские Острова	18 сентября 1973 года
Бангладеш	17 сентября 1974 года
Барбадос	9 декабря 1966 года
Бахрейн	21 сентября 1971 года
Беларусь	24 октября 1945 года
Белиз	25 сентября 1981 года
Бельгия	27 декабря 1945 года
Бенин	20 сентября 1960 года
Болгария	14 декабря 1955 года
Боливия	14 ноября 1945 года
Босния и Герцеговина	22 мая 1992 года

Подписав Устав 26 июня 1945 года и ратифицировав его 19 октября 1945 года, Социалистическая Федеративная Республика Югославия являлась одним из первоначальных членов Организации Объединенных Наций до ее расформирования в связи с учреждением и последующим принятием в качестве новых членов Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македонии, Республики Словении, Союзной Республики Югославии и Республики Хорватии.

Республика Босния и Герцеговина была принята в члены Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 46/237 Генеральной Ассамблеи от 22 мая 1992 года.

Ботсвана	17 октября 1966 года
Бразилия	24 октября 1945 года
Бруней-Даруссалам	21 сентября 1984 года
Буркина-Фасо	20 сентября 1960 года
Бурунди	18 сентября 1962 года
Бутан	21 сентября 1971 года

В

Вануату	15 сентября 1981 года
Венгрия	14 декабря 1955 года
Венесуэла (Боливарианская Республика)	15 ноября 1945 года
Вьетнам	20 сентября 1977 года

Г

Габон	20 сентября 1960 года
Гаити	24 октября 1945 года
Гайана	20 сентября 1966 года
Гамбия	21 сентября 1965 года
Гана	8 марта 1957 года
Гватемала	21 ноября 1945 года
Гвинея	12 декабря 1958 года
Гвинея-Бисау	17 сентября 1974 года
Германия	18 сентября 1973 года

Федеративная Республика Германия и Германская Демократическая Республика были приняты в состав ООН 18 сентября 1973 года. В связи с воссоединением Германской Демократической Республики с Федеративной Республикой Германией, имевшем место 3 октября 1990 года, оба германских государства объединились, образовав одно суверенное государство.

Гондурас	17 декабря 1945 года
Гренада	17 сентября 1974 года
Греция	25 октября 1945 года
Грузия	31 июля 1992 года

Д

Дания	24 октября 1945 года
Демократическая Республика Конго	20 сентября 1960 года
Джибути	20 сентября 1977 года
Доминика	18 декабря 1978 года
Доминиканская Республика	24 октября 1945 года
Египет	24 октября 1945 года

Египет и Сирия были первоначальными членами Организации Объединенных Наций с 24 октября 1945 года. После плебисцита 21 февраля 1958 года в результате объединения Египта и Сирии была создана Объединенная Арабская Республика, которая далее участвовала в Организации в качестве одного члена. 13 октября 1961 года Сирия возобновила свой статус независимого государства и одновременно возобновила членство в Организации Объединенных Наций. С 2 сентября 1971 года Объединенная Арабская Республика стала называться Арабской Республикой Египет.

З

Замбия	1 декабря 1964 года
Зимбабве	25 августа 1980 года

И

Израиль	11 мая 1949 года
Индия	30 октября 1945 года
Индонезия	28 сентября 1950 года

Письмом от 20 января 1965 года Индонезия объявила о своем решении выйти из Организации Объединенных Наций "на данном этапе и в данных обстоятельствах". В

телеграмме от 19 сентября 1966 года она объявила о своем решении "возобновить сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и участие в ее деятельности в полном объеме". 28 сентября 1966 года Генеральная Ассамблея приняла это решение к сведению, и председатель пригласил представителей Индонезии занять места в Ассамблее.

Иордания	14 декабря 1955 года
Ирак	21 декабря 1945 года
Иран (Исламская Республика)	24 октября 1945 года
Ирландия	14 декабря 1955 года
Исландия	19 ноября 1946 года
Испания	14 декабря 1955 года
Италия	14 декабря 1955 года
Йемен	30 сентября 1947 года

К

Кабо-Верде	16 сентября 1975 года
Казахстан	2 марта 1992 года
Камбоджа	14 декабря 1955 года
Камерун	20 сентября 1960 года
Канада	9 ноября 1945 года
Катар	21 сентября 1971 года
Кения	16 декабря 1963 года
Кипр	20 сентября 1960 года
Кирибати	14 сентября 1999 года
Китай	24 октября 1945 года
Колумбия	5 ноября 1945 года
Коморские Острова	12 ноября 1975 года
Конго	20 сентября 1960 года
Корейская Народно-Демократическая Республика	17 сентября 1991 года
Коста-Рика	2 ноября 1945 года
Кот-д'Ивуар	20 сентября 1960 года
Куба	24 октября 1945 года

Кувейт	14 мая 1963 года
Кыргызстан	2 марта 1992 года

Л

Лаосская Народно- Демократическая Республика	14 декабря 1955 года
Латвия	17 сентября 1991 года
Лесото	17 октября 1966 года
Либерия	2 ноября 1945 года
Ливан	24 октября 1945 года
Ливийская Арабская Джамахирия	14 декабря 1955 года
Литва	17 сентября 1991 года
Лихтенштейн	18 сентября 1990 года
Люксембург	24 октября 1945 года

М

Маврикий	24 апреля 1968 года
Мавритания	27 октября 1961 года
Мадагаскар	20 сентября 1960 года
Македония	4 апреля 1993 года

Подписав Устав 26 июня 1945 года и ратифицировав его 19 октября 1945 года, Социалистическая Федеративная Республика Югославия являлась одним из первоначальных членов Организации Объединенных Наций до ее расформирования в связи с учреждением и последующим принятием в качестве новых членов Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македонии, Республики Словении, Союзной Республики Югославии и Республики Хорватии.

В резолюции 47/225 от 8 апреля 1993 года Генеральная Ассамблея постановила принять в члены Организации Объединенных Наций государство, временно именуемое для всех целей в Организации Объединенных Наций "Бывшей югославской Республикой Македонией" до урегулирования раз-

ногласий, возникших в связи с названием этого государства.

Малави	1 декабря 1964 года
Малайзия	17 сентября 1957 года

Малайская Федерация вступила в Организацию Объединенных Наций 17 сентября 1957 года. С 16 сентября 1963 года она стала называться Малайзией после присоединения к новой федерации Сингапура, Сабаха (Северного Борнео) и Саравака. Сингапур стал независимым государством 9 августа 1965 года и вступил в Организацию Объединенных Наций 21 сентября 1965 года.

Мали	28 сентября 1960 года
Мальдивские Острова	21 сентября 1965 года
Мальта	1 декабря 1964 года
Марокко	12 ноября 1956 года
Маршалловы Острова	17 сентября 1991 года
Мексика	7 ноября 1945 года
Микронезия (Федеративные Штаты)	17 сентября 1991 года
Мозамбик	16 сентября 1975 года
Монако	28 мая 1993 года
Монголия	27 октября 1961 года
Мьянма	19 апреля 1948 года

Н

Намибия	23 апреля 1990 года
Науру	14 сентября 1999 года
Непал	14 декабря 1955 года
Нигер	20 сентября 1960 года
Нигерия	7 октября 1960 года
Нидерланды	10 декабря 1945 года
Никарагуа	24 октября 1945 года
Новая Зеландия	24 октября 1945 года
Норвегия	27 ноября 1945 года

О

Объединенная Республика Танзания	14 декабря 1961 года
-------------------------------------	----------------------

Танганьика была членом Организации Объединенных Наций с 14 декабря 1961 года, а Занзибар — с 16 декабря 1963 года. После ратификации 26 апреля 1964 года Соглашения о союзе между Танганьикой и Занзибаром Объединенная Республика Танганьики и Занзибара участвовала в работе Организации в качестве одного члена; с 1 ноября 1964 года она стала называться Объединенной Республикой Танзанией.

Объединенные Арабские Эмираты Оман	9 декабря 1971 года 7 октября 1971 года
--	--

П

Пакистан	30 сентября 1947 года
Палау	15 декабря 1994 года
Панама	13 ноября 1945 года
Папуа-Новая Гвинея	10 октября 1975 года
Парагвай	24 октября 1945 года
Перу	31 октября 1945 года
Польша	24 октября 1945 года
Португалия	14 декабря 1955 года

Р

Республика Корея	17 сентября 1991 года
Республика Молдова	2 марта 1992 года
Российская Федерация	24 октября 1945 года

Союз Советских Социалистических Республик был первоначальным членом Организации Объединенных Наций с 24 октября 1945 года. В письме от 24 декабря 1991 года Пре-

зидент Российской Федерации Борис Ельцин проинформировал Генерального секретаря о том, что членство Советского Союза в Совете Безопасности и всех других органах Организации Объединенных Наций будет продолжено Российской Федерацией при поддержке 11 стран — членов Содружества Независимых Государств.

Руанда	18 сентября 1962 года
Румыния	14 декабря 1955 года

С

Сальвадор	24 октября 1945 года
Самоа	15 декабря 1976 года
Сан-Марино	2 марта 1992 года
Сан-Томе и Принсипи	16 сентября 1975 года
Саудовская Аравия	24 октября 1945 года
Свазиленд	24 сентября 1968 года
Сейшельские Острова	21 сентября 1976 года
Сенегал	28 сентября 1960 года
Сент-Винсент и Гренадины	16 сентября 1980 года
Сент-Китс и Невис	23 сентября 1983 года
Сент-Люсия	18 сентября 1979 года
Сербия и Черногория	1 ноября 2000 года

Подписав Устав 26 июня 1945 года и ратифицировав его 19 октября 1945 года, Социалистическая Федеративная Республика Югославия являлась одним из первоначальных членов Организации Объединенных Наций до ее расформирования в связи с учреждением и последующим принятием в качестве новых членов Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македонии, Республики Словении, Союзной Республики Югославии и Республики Хорватии.

Союзная Республика Югославия была принята в члены Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 55/12 Генеральной Ассамблеи от 1 ноября 2000 года.

С 4 февраля 2003 года Союзная Республика Югославия стала называться Сербией и Черногорией.

Сингапур	21 сентября 1965 года
Сирийская Арабская Республика	24 октября 1945 года

Египет и Сирия были первоначальными членами Организации Объединенных Наций с 24 октября 1945 года. После плебисцита 21 февраля 1958 года в результате объединения Египта и Сирии была создана Объединенная Арабская Республика, которая далее участвовала в Организации в качестве одного члена. 13 октября 1961 года Сирия возобновила свой статус независимого государства и одновременно возобновила членство в Организации Объединенных Наций.

Словакия	19 января 1993 года
----------	---------------------

Чехословакия была одним из первоначальных членов Организации Объединенных Наций с 24 октября 1945 года. В письме от 10 декабря 1992 года ее Постоянный представитель проинформировал Генерального секретаря о том, что Чехословацкая Федеративная Республика прекращает свое существование с 31 декабря 1992 года, а Республика Чехия и Республика Словакия подадут заявления о приеме в ООН уже в качестве независимых правопреемников. По получении таких заявлений Совет Безопасности рекомендовал Генеральной Ассамблее 8 января 1993 года принять Республику Словакию в члены Организации. Республика Словакия, таким образом, была принята в члены ООН 19 января 1993 года (резолюция 47/222).

Словения	22 мая 1992 года
----------	------------------

Подписав Устав 26 июня 1945 года и ратифицировав его 19 октября 1945 года, Социалистическая Федеративная Республика Югославия являлась одним из первоначальных чле-

нов Организации Объединенных Наций до ее расформирования в связи с учреждением и последующим принятием в качестве новых членов Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македонии, Республики Словении, Союзной Республики Югославии и Республики Хорватии.

Республика Словения была принята в члены Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 46/236 Генеральной Ассамблеи от 22 мая 1992 года.

Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	24 октября 1945 года
Соединенные Штаты Америки	24 октября 1945 года
Соломоновы Острова	19 сентября 1978 года
Сомали	20 сентября 1960 года
Судан	12 ноября 1956 года
Суринам	4 декабря 1975 года
Сьерра-Леоне	27 сентября 1961 года

Т

Таджикистан	2 марта 1992 года
Таиланд	16 декабря 1946 года
Тимор-Лешти	27 сентября 2002 года
Того	20 сентября 1960 года
Тонга	14 сентября 1999 года
Тринидад и Тобаго	18 сентября 1962 года
Тувалу	5 сентября 2000 года
Тунис	12 ноября 1956 года
Туркменистан	2 марта 1992 года
Турция	24 октября 1945 года

У

Уганда	25 октября 1962 года
Узбекистан	2 марта 1992 года
Украина	24 октября 1945 года
Уругвай	18 декабря 1945 года

Ф

Фиджи	13 октября 1970 года
Филиппины	24 октября 1945 года
Финляндия	14 декабря 1955 года
Франция	24 октября 1945 года

Х

Хорватия	22 мая 1992 года
----------	------------------

Подписав Устав 26 июня 1945 года и ратифицировав его 19 октября 1945 года, Социалистическая Федеративная Республика Югославия являлась одним из первоначальных членов Организации Объединенных Наций до ее расформирования в связи с учреждением и последующим принятием в качестве новых членов Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македонии, Республики Словении, Союзной Республики Югославии и Республики Хорватии.

Республика Хорватия была принята в члены Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 46/238 Генеральной Ассамблеи от 22 мая 1992 года.

Ц

Центральноафриканская Республика	20 сентября 1960 года
----------------------------------	-----------------------

Ч

Чад	20 сентября 1960 года
Чешская Республика	19 января 1993 года

Чехословакия была одним из первоначальных членов Организации Объединенных Наций с 24 октября 1945 года. В письме от 10 декабря 1992 года ее Постоянный представитель проинформировал Генерального секретаря о том, что Чехословацкая Федеративная Республика прекращает свое существование с 31 декабря 1992 года, а Республика Чехия и Республика Словакия подадут заявления о приеме в ООН уже в качестве независимых правопреемников. По получении таких заявлений Совет Безопасности рекомендовал Генеральной

Ассамблее 8 января 1993 года принять Республику Чехию в члены Организации. Чешская Республика, таким образом, была принята в члены ООН 19 января 1993 года (резолюция 47/221).

Чили 24 октября 1945 года

Ш

Швейцария 10 сентября 2002 года

Швеция 19 ноября 1946 года

Шри-Ланка 14 декабря 1955 года

Э

Эквадор 21 декабря 1945 года

Экваториальная Гвинея 12 ноября 1968 года

Эритрея 28 мая 1993 года

Эстония 17 сентября 1991 года

Эфиопия 13 ноября 1945 года

Ю

Южная Африка 7 ноября 1945 года

Я

Ямайка 18 сентября 1962 года

Япония 18 декабря 1956 года

Источник: пресс-релиз ORG/1322/Rev.1 (10 января 2001 года) Последнее обновление: 27 сентября 2002 года.

кистан, получивший высокую оценку международных независимых экспертов, отвечает высоким критериям демократической конституции, гарантирует все права и основные свободы человека и гражданина. В Узбекистане проведены общенародные свободные и альтернативные выборы главы государства, парламента, существует четкое разделение властей, развивается многопартийность.

Спустя более чем столетие наш народ, вновь став свободным, имеет возможность сам решать свою судьбу, приумножать культуру, обеспечить духовное возрождение. В республике, где проживает свыше ста народов и народностей, всем населяющим этническим группам предоставляются большие и полноправные возможности в развитии национальных культур, традиций, языков. Мы гордимся тем, что, несмотря на трудности переходного периода, в Узбекистане сохраняются политическая стабильность, мир и межнациональное согласие.

Республика Узбекистан — это страна больших потенциальных возможностей, уникальных природных богатств и растущих перспектив. Около 50 процентов ее населения — это молодежь в возрасте до 18 лет. Она занимает третье место в мире по производству хлопка, восьмое место — по добыче золота, десятое — по добыче меди, видное место по запасам редких металлов и стратегического сырья, имеет огромные энергетические ресурсы и много других богатств, глубокие традиции ремесленничества, торговли и земледелия, представляет собой замечательный край для туризма. Республика располагает мощным научным, интеллектуальным и духовным потенциалом. Научные исследования, которые ведут наши ученые в области математики, физики, биологии, известны далеко за пределами нашего региона. Но наше самое главное богатство — это открытый, трудолюбивый, гостеприимный и гордый народ, отличающийся чувством чести и собственного достоинства.

Свободный Узбекистан выработал свой путь реформирования общества, собственную модель перехода от прошлого состояния к ценностям демократического общества и рыночной экономики. При этом мы отдаем себе отчет в том, что террито-

рия, которая по сути дела являлась в составе бывшего Союза ССР сырьевым придатком, откуда вывозилось дешевое сырье и завозилась готовая, не очень качественная продукция, республика с гипертрофированной экономикой и разрушенной экологией не может за короткий период изменить и преобразовать это наследие. Мы исходим из того, что в наших условиях высокого естественного прироста населения, имеющихся в республике острых проблем в сфере занятости и немалых материальных трудностей, экономическое и духовное развитие общества должно идти впереди политических преобразований. Необходимо подготовить твердую законодательную базу, правовую культуру, психологию терпимости и лояльности к разнообразию взглядов и мнений. И самое важное — изменить психологию людей, их мышление, порожденные командно-административной тоталитарной распределительной системой, в которой мы жили последние 75 лет.

Противоположный подход, необдуманное форсирование событий, как мы неоднократно наблюдали в последнее время в целом ряде стран бывшего социалистического лагеря, может привести к острым конфликтам, гражданскому противостоянию, межнациональным столкновениям, углублению всех проблем вместо их решения, дискредитации идей свободной рыночной экономики и демократических преобразований.

Сегодня стало очевидным, что в мире нет универсальных, одинаково приемлемых для любой страны моделей общественного и социально-экономического развития. Практически стираются грани между ортодоксальными понятиями "капиталистический" и "социалистический", назрела необходимость формирования нового, свободного от идеологических догм мышления, раскрывающего все многообразие форм и путей перехода каждой страны к качественно новому состоянию.

Исходя из конкретной ситуации, менталитета, традиций и уклада жизни узбекского народа, мы выработали основные принципы наших реформ.

Во-первых, мы провозгласили приоритет экономики над политикой, деидеологизацию как внутренних, так и внешних экономических отношений.

Во-вторых, мы считаем, что в переходный период государство должно выступить в роли главного реформатора и последовательного инициатора проводимых в республике демократических преобразований.

В-третьих, это обеспечение законности, верховенство права.

В-четвертых, для нас исключительно важна сильная социальная политика, защищающая интересы граждан, особенно малоимущих, всех тех, кто нуждается в поддержке со стороны государства и общества.

И, наконец, в-пятых, в наших условиях переход к рыночным отношениям должен осуществляться постепенно, эволюционным путем. Как гласит народная мудрость: "Не построив новый дом, не разрушай старого".

Для демократических реформ жизненно необходимы стабильность общества и безопасность государства. Без них решать другие вопросы практически невозможно. Узбекистан твердо и последовательно выступает за обеспечение безопасности и стабильности во всех регионах, и прежде всего в Центральной Азии. Особенность нашего региона, его геополитическое положение таковы, что он, при негативном развитии событий, может стать одним из крупных детонаторов нестабильности во всем мире. Достаточно сказать, что в Центральной Азии проживает около 60 млн. человек, относящихся к различным этническим и религиозным группам.

Здесь накоплено ядерное оружие, а также обычное вооружение большой разрушительной силы. Столкновения в этом регионе способны вызвать катастрофы непредсказуемых масштабов.

В этой связи нельзя не говорить о ситуации в Таджикистане и на таджикско-афганской границе. Можно спорить относительно политических интересов участвующих в нем сил, однако бесспорно, что кровавый конфликт в Таджикистане возник в результате попыток одной из сторон незаконно, силой оружия и запугивания захватить власть и поддерживать ее на основе непрекращающегося материального и идеологического вмешательства извне. В итоге в вооруженное столкновение оказались втянутыми многие политичес-

кие силы, разные слои общества. Оно приобрело международный характер потому, что источники подготовки, финансирования и обеспечения боевых формирований антиправительственных сил военной техникой оказались за пределами Таджикистана.

Правительство Узбекистана обеспокоено продолжающимся конфликтом в Таджикистане и на таджикско-афганской границе. Прежде всего по той причине, что на протяжении веков народы Центральной Азии имели теснейшие экономические, духовные, культурные связи. В настоящее время между многими странами этого региона по существу отсутствуют границы в их классическом понимании. Поэтому конфликт в любой точке грозит чисто по географическим причинам охватить весь регион.

Вызывает нашу озабоченность и то, что в зонах конфликта происходит бесконтрольное накопление огромного количества современного оружия. Откуда оно и как попадает в руки экстремистов и террористов? Что делает и должно предпринять мировое сообщество для прекращения этого потока оружия в зоны братоубийственного противостояния? Эти вопросы, затрагивающие интересы народов, судьбы наций и жизнь миллионов людей, ждут своего ответа.

В огне конфликта невиданную остроту приобрела проблема таджикских беженцев. Десятки тысяч мирного населения оказались вынужденными покинуть родные места. Узбекская сторона направляет в Таджикистан продовольствие, медикаменты, товары первой необходимости, помогает возвращению беженцев, а посильно содействуя через Термезское Бюро учреждениям ООН по оказанию гуманитарной помощи.

Узбекистан решительно осуждает экстремизм, терроризм, религиозный фанатизм и фундаментализм в любом его проявлении, выступает за мирное решение конфликта политическими средствами, за переговоры между противоборствующими сторонами, за невмешательство во внутренние дела суверенных государств, готов и далее оказывать гуманитарную помощь таджикскому народу, прежде всего возвращающимся беженцам из Афганистана.

Узбекистан с самого начала конфликта в Таджикистане дважды обратил внимание Генерального секретаря ООН господина Бутроса Бутроса Гали на острую необходимость тщательно разобраться в ситуации и обеспечить ее урегулирование в рамках ООН.

Мы благодарны ООН, ее Генеральному секретарю господину Бутросу Бутросу Гали за оперативный отклик, за проявляемую озабоченность и усилия по урегулированию конфликта в Таджикистане и уверены, что мировое сообщество достойно оценит этот вклад в дело мира. В регионе плодотворно работает миссия под руководством господина И. Киттани, специального посланника Генерального секретаря ООН. На наш взгляд, собранный ею материал позволил сделать объективные выводы о характере и движущих силах конфликта на заседании Совета Безопасности ООН.

Тем не менее, исходя из сегодняшней ситуации не только в Таджикистане, но и в Афганистане, трудно говорить о достаточности внимания к положению на таджикско-афганской границе. Еще не в полной мере осознаны масштабы и потенциал этого конфликта, те губительные последствия, которые он несет всему миру. Пользуясь случаем, я призываю участников сессии Генеральной Ассамблеи высказать свои конструктивные соображения о путях решения данной проблемы.

Узбекистан приветствовал бы созыв постоянно действующего семинара ООН по вопросам безопасности, стабильности и сотрудничества в Центральной Азии. Ташкент, как город с давними миротворческими традициями, проникнутый духом международного сотрудничества и межнационального согласия, готов стать местом проведения такого семинара ООН. В постоянно действующем семинаре в рамках политики общей безопасности в мире и в соответствии со статьей 52 Устава ООН заинтересованные страны могли бы обсудить возможности создания надежной системы региональной безопасности в Центральной Азии. Такая система могла бы предусмотреть меры по сохранению и восстановлению мира в случае конфликтов и войн, включая коллективные санкции дипломатического, финансового, эконо-

мического и иного характера против тех, кто хотел бы разрушить мир и целостность границ, выработать рекомендации для ООН по установлению стабильности и прочного мира в этом регионе.

Узбекистан поддерживает пути достижения новой роли ООН как мирового института в обеспечении безопасности на Земле, предложенные господином Бутросом Бутросом Гали в "Повестке дня для мира", которую он изложил в Совете Безопасности 31 марта 1992 года. Мы приглашаем Генерального секретаря ООН господина Бутроса Бутроса Гали посетить Центральноазиатский регион, включая Республику Узбекистан. Уверен, что авторитет ООН и ее Генерального секретаря позволит упредить и не допустить негативное развитие событий в этом регионе.

В "Повестке дня" господин Бутрос Бутрос Гали уделяет большое внимание значению превентивной дипломатии для современного мира, что полностью совпадает с нашим мнением. С этой высокой международной трибуны я бы хотел призвать ООН еще более усилить свою миротворческую деятельность, особенно в зонах зарождения конфликтов.

Приходится признать, что во многих случаях авторитетные международные организации начинают реагировать на конфликтные ситуации не тогда, когда, образно говоря, возникает только запах пожара, а лишь после того, как они окончательно разгораются и становятся труднообратимыми. С целью предотвращения эскалации конфликтов мировое сообщество должно все больше переходить от роли во многих случаях пассивного наблюдателя к позиции активного миротворчества.

В этой связи считали бы целесообразным создание специальной группы при Совете Безопасности ООН по анализу и прогнозированию зарождающихся международных конфликтов с целью оперативной подготовки рекомендаций Совету Безопасности, другим подразделениям ООН, всему мировому сообществу для принятия соответствующих решений.

Реалии современного мира таковы, что безопасность одной страны не может быть обеспечена за счет другого государства, региональную безопасность нельзя рассмат-

ривать в отрыве от проблем всемирной безопасности. Исходя из этого, Узбекистан выступает за полную ликвидацию ядерного оружия, за эффективное действие и продление без срока Договора о нераспространении ядерного оружия. Наша республика активно будет участвовать в подготовительных переговорах к Конференции по продлению действия этого Договора. Узбекистан является убежденным сторонником объявления Центральноазиатского региона безъядерной зоной.

Мы также намерены ответственно провести необходимые переговоры о присоединении к Конвенции по запрещению химического оружия и по проблемам запрещения бактериологического оружия. Узбекистан считает, что необходим международный контроль за распространением в Центральноазиатском регионе химического и бактериологического оружия.

Уважаемые дамы и господа!

Среди первоочередных проблем хотел бы обратить особое внимание на вопросы активизации общих усилий, направленных против наркобизнеса. Мы выступаем за широкомасштабное сотрудничество в борьбе с этим злом. Не секрет, что немалая часть производимых и потребляемых в мире наркотиков вырабатывается или перевозится через Центральную Азию. Концентрация хотя бы только транзитных маршрутов наркобизнеса в одном регионе является достаточным основанием для того, чтобы мировое сообщество концентрировало бы свои возможности в искоренении этого страшного явления. Узбекистан готов к сотрудничеству в этом направлении со всеми заинтересованными странами и организациями. Мы приветствовали бы создание региональной Комиссии ООН в Центральной Азии для координации совместных усилий по борьбе с наркобизнесом.

Мы выступаем также за усиление роли ООН по контролю над окружающей средой и предотвращению глобальных экологических катастроф, готовы всячески содействовать осуществлению этой благородной миссии.

Центральная Азия, как и многие регионы планеты, соприкасается с экологическими бедствиями огромных

масштабов. Прежде всего, это касается трагедии Аральского моря. За последние годы его объем сократился более чем в три раза, площадь — в два раза, берег отступил на 80 километров, минерализация воды возросла до четырех раз, пустыня поглотила 2 миллиона гектаров пахотных земель, радиус действия пыльных бурь достиг 300 и более километров. Все это оказывает негативное влияние на санитарную ситуацию в регионе. По своим экологическим и социально-экономическим последствиям проблема Арала, по мнению экспертов ООН, представляет собой одно из самых больших бедствий XX века.

Гибель Аральского моря несет непредсказуемые последствия для всего мира. Мы обращаемся к мировому сообществу с призывом оказать содействие в спасении Арала и Приаралья.

Учитывая поистине глобальные масштабы катастрофы, Узбекистан приветствовал бы создание специальной Комиссии ООН по Аралу, которая по согласованию с правительствами региона и через возможности ООН привлекала бы международные силы и средства к решению этой экологической трагедии. В числе первых шагов эта Комиссия могла бы подготовить по этой проблеме Международную конференцию под эгидой ООН в г. Нукусе.

Дамы и господа!

Узбекистан стал независимым в эпоху окончания "холодной войны". Эта эпоха требует новых, трезвых оценок всего комплекса накопившихся проблем, стоящих перед ООН и мировым сообществом. Мы обеспокоены усилением настороженности между развитыми странами Севера и развивающимися государствами Юга. Мы сожалеем о том, что прошлая идеологическая нетерпимость между Востоком и Западом ныне заменяется нетерпимостью на национальной и религиозной почве. Мы озабочены активизацией тенденций фундаментализма, экстремизма, терроризма.

В сложившихся условиях, на наш взгляд, именно ООН должна выступать главным инструментом предотвращения новых линий конфронтации, потенциально способных осложнить развитие человечества. В этой связи мы считаем,

что назрела настоятельная необходимость предпринять эффективные меры также для того, чтобы ключевой орган ООН — Совет Безопасности адекватно отражал социально-экономическое, этнокультурное, конфессиональное, духовное многообразие современного мира, пересмотрел бы свою сложившуюся консервативную структуру.

Народы мира стоят на пороге нового тысячелетия, они хотят видеть свое будущее светлым, перспективным. Остаются в прошлом катаклизмы глобальных идеологических противостояний. Нарастает убеждение, что миру, сотрудничеству, взаимной безопасности народов нет альтернативы.

Каким же на самом деле окажется завтрашний день человечества? Каким войдет оно в новую эпоху? Сумеет ли оно преодолеть нелегкое наследие прошлого? Достигнет ли такого порога откровенности и искренности в межгосударственных отношениях, когда исчезнут взаимная подозрительность, недоверие, диктат? От ответа на эти вопросы зависит будущее сообщества наций. Узбекистан намерен настойчиво идти к достижению приоритетных национальных целей в органической связи с общими интересами мирового сообщества, в русле глубоких демократических процессов, характеризующих современный уровень его развития. Узбекский народ твердо уверен в том, что его ждет нелегкое, но великое будущее в единой семье человечества.

Благодарю за внимание.

*28 сентября 1993 г.
Нью-Йорк*

**ВЫСТУПЛЕНИЕ
ПРЕЗИДЕНТА ИСЛАМА КАРИМОВА
НА СПЕЦИАЛЬНОМ ТОРЖЕСТВЕННОМ
ЗАСЕДАНИИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ПО
СЛУЧАЮ ПЯТИДЕСЯТОЙ ГОДОВЩИНЫ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ¹**

Господин председатель!

Ваше превосходительство Генеральный секретарь!

Дамы и господа!

Пользуясь предоставленной мне возможностью, я хотел бы остановиться на тех вопросах, которые имеют, на наш взгляд, принципиальное значение в контексте проблем, обсуждаемых на юбилейной сессии ООН.

Одним из актуальных вопросов современного мира является вопрос региональной безопасности и стабильности.

Ташкентский семинар-совещание по безопасности и сотрудничеству в Центральной Азии, который прошел в сентябре этого года при непосредственной поддержке Генерального секретаря ООН господина Бутроса Гали с участием 31 государства и 6 международных организаций, еще раз подтвердил истину, что путь к глобальной безопасности лежит через обеспечение региональной безопасности, иначе говоря, путь к глобализму — через регионализм.

Только обеспечив взаимопонимание и взаимодействие государств в конкретных регионах, особенно в тех регионах, которые сегодня называются "горячими точками", можно определить пути достижения мира и стабильности во всем мире.

Особенно важно это для Центральноазиатского региона, который, располагая громадными природными, минерально-сырьевыми, стратегическими ресурсами, все более пре-

¹ И.А. Каримов. По пути созидания. Т. 4, Т. «Узбекистон», 1996.

вращается в арену противоборства геополитических, экономических интересов и амбиций многих стран.

Продолжающаяся война в Афганистане становится реальной угрозой миру и безопасности не только для Центральной Азии, но и для всего мира. Война, которая продолжается вот уже 17 лет и принесла неисчислимые бедствия афганскому народу, война, которая становится источником международного терроризма, наркобизнеса, распространения оружия, обостряет и без того напряженную ситуацию в соседнем Таджикистане.

Ключ к решению афганского противостояния заключается, по нашему мнению, прежде всего в том, чтобы исключить вмешательство внешних сил.

Мы еще раз обращаемся с предложением в Совет Безопасности ООН о введении эмбарго на ввоз оружия в Афганистан, от кого бы это ни исходило.

Афганистан должен стать объектом не противостояния, а объектом мира в стабильности.

Узбекистан и весь Центральноазиатский регион заинтересованы в том, чтобы поддерживаемые многими международными структурами и компаниями и многообещающие проекты по строительству железнодорожных, автомобильных коммуникаций через территорию Афганистана с выходом к портам Индийского океана стали бы реальностью.

Это позволит занять мирным трудом миллионы афганцев, сформировать новые, более короткие коммуникации и торговые, экономические связи, изменить в принципе геополитические реалии в этом особенно напряженном регионе мира.

Не могу не сказать с этой высокой трибуны об экологической трагедии, связанной с высыханием Аральского моря, проблемы, приобретающей общепланетарный характер, пагубно влияющей на биосферу, условия жизни, здоровье и наследственность десятков миллионов людей.

Сегодня совершенно ясно, что без поддержки и помощи международных финансовых структур и помощи развитых стран, без организующей роли ООН решить эту проблему невозможно.

Говоря о реформировании структур Организации Объединенных Наций, необходимости повышения результативности ее деятельности, представляется необходимым:

во-первых, расширить состав Совета Безопасности, включив в него в качестве постоянных членов государства, играющие сегодня важную роль в мировой политике, такие, например, как Германия и Япония;

во-вторых, усилить полномочия Генерального секретаря ООН в интересах повышения оперативности в реализации решений, принимаемых в ООН;

в-третьих, становится более очевидным, как необходимость активизации взаимодействия ООН с международными региональными организациями, так и дальнейшее развитие ее собственных региональных структур в интересах предупреждения и урегулирования кризисных ситуаций.

Многие страны даже не скрывают, что торговля оружием становится для них одним из главных источников их валютных поступлений, абсолютно не задумываясь над тем, против кого завтра это оружие и в каких целях будет использовано.

Особенно серьезную тревогу вызывает такое положение, когда эти же интересы преследуются при реализации проектов по продаже ядерных технологий, какими бы мирными заверениями это ни прикрывалось.

Узбекистан выступает за принятие соответствующих международных гарантий по обеспечению нераспространения оружия массового уничтожения, за скорейшее заключение договора о бессрочном прекращении ядерных испытаний.

Мы не можем согласиться с раздающейся кое-где риторикой и заявлениями вернуть нас опять к военно-политическому и блоковому противостоянию.

Для нас единственно правильный путь — это не губительная самоизоляция, а путь интеграции в мировое сообщество, несмотря на то, что мы видим определенные трудности и несовершенства этого процесса.

Сегодня, когда вновь возникшие на постсоветском пространстве новые независимые государства формируют основы своей национальной государственности, идут по пути

демократических преобразований, они нуждаются в помощи и поддержке мирового сообщества в реализации реформ и ускорении их интеграции в международные политические, экономические и финансовые структуры.

Я имею в виду не только материальную и финансовую помощь, но прежде всего морально-политическую поддержку нашего суверенитета и независимого пути развития.

Для нас чрезвычайно актуально и дальше обеспечивать последовательность и необратимость реформ, неизменность курса на демократизацию и свободную рыночную экономику, стабильность и устойчивое развитие, взаимовыгодные, равноправные отношения со всеми миролюбивыми странами. И тем самым занять достойное место в мировом содружестве.

Благодарю за внимание.

24 октября 1995 г.

Нью-Йорк

ВЫСТУПЛЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН ИСЛАМА КАРИМОВА НА САММИТЕ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ООН¹

Уважаемые господа председатели!

Ваши превосходительства главы государств и правительств!
Дамы и господа!

Позвольте выразить признательность за возможность выступить на Ассамблее тысячелетия и остановиться на тех вопросах, которые приобретают, на наш взгляд, принципиальное значение в контексте ключевых проблем эпохи глобализации, обсуждаемых на настоящем форуме. Одной из фундаментальных проблем современного мира в преддверии нового столетия продолжает оставаться проблема международной безопасности и стабильности в мире. С той только разницей, что на смену остаткам и рецидивам "холодной войны" опасными детонаторами подрыва мира и стабильности на авансцену выходят международный терроризм и экстремизм, агрессивный национализм и сепаратизм.

Узбекистан всецело поддерживает принцип неделимости безопасности — как один из основополагающих принципов функционирования ООН.

Сегодня достаточно очевидно — нет и не может быть всеобъемлющей международной безопасности без достижения безопасности регионов и национальной безопасности отдельных государств.

Те, кто стремятся создать некий замкнутый пояс безопасности, пытаясь оградить себя от якобы "чужих" проблем, касается это Европы, Америки или других субрегионов, далеки от реального положения дел — мир сегодня тесно взаимосвязан и неделим.

¹ Народное слово. 2000 г., 12 сентября.

Войны, конфликты, противостояния, продолжающиеся в отдельно взятом регионе или государстве, со временем, и это подтверждается самой жизнью, непременно выходят за их рамки и приобретают трансграничный и межгосударственный характер, вовлекая в горнило этих конфликтов все новые и новые территории и силы.

Все это можно увидеть на примере Центральноазиатского региона, который становится сегодня объектом экспансии и агрессии сил международного терроризма и экстремизма, вынашивающих далеко идущие планы свернуть государства этого региона от однозначно избранного ими пути демократического и светского развития, сформировать здесь клерикально-деспотические режимы.

Нет необходимости доказывать, что основным источником этой угрозы является продолжающаяся вот уже более 20 лет война в Афганистане, который превратился сегодня в полигон и опорную базу международного терроризма и экстремизма, стал основным источником — фабрикой мирового производства наркотиков, который приносит миллиардные доходы и подпитывает международный терроризм.

Территории, граничащие с Афганистаном, и в первую очередь государства Центральной Азии, превращаются сегодня в один из самых коротких и удобных путей — коридоров для вывоза сотен тонн опиума и героина в основном в страны Европы и Северной Америки.

На этом примере мы ведем сращивание двух чудовищных явлений современности — международного терроризма и наркобизнеса.

С этой высокой трибуны я обращаюсь к ООН, Совету Безопасности ООН, международной общественности: продолжающаяся война в Афганистане — это угроза безопасности не только для государств Центральноазиатского региона, это — угроза всему миру. Необходимо сделать все возможное, чтобы обеспечить скорейшее достижение мирного решения афганской проблемы, помочь многострадательному афганскому народу обрести долгожданный мир на своей земле.

Выражая поддержку любым инициативам по стабилизации положения в Афганистане, хочу отметить, что "Таш-

кентская декларация об основных принципах мирного урегулирования в Афганистане", принятая в июне 1999 года государствами — членами группы "6+2" под эгидой ООН, продолжает сохранять свою актуальность и может стать реальной основой переговорного процесса между основными противоборствующими сторонами.

Наряду с политическими мерами в рамках ООН уже сейчас необходимо выработать широкую программу мирного постконфликтного обустройства Афганистана, его экономического и гуманитарного возрождения.

Дамы и господа!

Говоря об актуальности и злободневности усиления борьбы международного сообщества против возрастающей угрозы международного терроризма, Узбекистан приветствует предложения Генерального секретаря ООН г-на Кофи Аннана о проведении в 2000 году в рамках ООН международной антитеррористической конференции.

Убежден, что мы сможем совместными усилиями противостоять терроризму и экстремизму только в том случае, если будет организована борьба не только с их проявлениями, но и прежде всего с теми международными центрами, которые, располагая большими финансовыми и другими возможностями, организуют, направляют и обеспечивают террористов самыми современными средствами и оружием.

Трудно себе представить ситуацию в мире, если эти силы получат доступ к смертоносным средствам химического, биологического и другого оружия массового уничтожения людей.

В этом плане важное значение приобретает реализация не на словах, а на деле договоренности государств "Большой восьмерки" по искоренению источников финансирования террористической деятельности.

С этой трибуны я призываю поддержать инициативу Узбекистана, выдвинутую на Стамбульском саммите ОБСЕ, о создании в рамках ООН международного центра по борьбе с терроризмом.

Узбекистан выступает за строгое и неукоснительное соблюдение всеми государствами международного режима не-

распространения и разоружения. Без этого невозможно говорить о стратегической стабильности ни на глобальном, ни тем более на региональном уровнях.

Все это еще более усиливает значимость инициативы Узбекистана о создании в Центральной Азии зоны, свободной от ядерного оружия, выдвигает необходимость ее скорейшей международно-правовой легитимизации. Мы высоко ценим усилия Генерального секретаря ООН господина Кофи Аннана по поддержке региональной экспертной группы, работающей над завершением проекта регионального договора о безъядерной зоне.

Уважаемый форум!

Делая акцент на всем комплексе региональных проблем, нельзя обойти стороной вопросы экологической безопасности окружающей среды.

Мне не раз приходилось с трибуны ООН, других международных форумов говорить о проблемах бассейна Аральского моря. Аральский кризис вышел за рамки Центральноазиатского региона, он приобрел общепланетарное значение, чье пагубное влияние сегодня ощущается в изменении климата биологического баланса, на здоровье населения и генфонде будущих поколений людей.

Думаю, сегодня нет необходимости убеждать или доказывать кому-то, какими опасными и непредсказуемыми могут быть последствия гибели Аральского моря для Европы, других районов планеты? И к чему может привести безразличие к этой проблеме?

В целях содействия международному сотрудничеству в области экологической безопасности, привлечения финансовых средств международных структур и стран-доноров предлагаю создать под эгидой Программы ООН по окружающей среде Совет по проблемам Арала и Приаралья.

Уважаемые господа председатели, современные вызовы и риски требуют динамичной адаптации всей системы и механизмов ООН к сложным реалиям и перспективам, выработки новых подходов к обеспечению мира, безопасности. Под реформированием ООН мы понимаем, прежде всего принятие комплекса мер по повышению ее роли и

значимости в решении региональных и глобальных проблем.

В этом контексте, на наш взгляд, представляется необходимым:

Во-первых, поэтапное реформирование Совета Безопасности ООН. Состав его постоянных членов должен быть расширен не только за счет развитых, но и развивающихся стран. Целесообразно увеличить число как постоянных, так и непостоянных членов Совета Безопасности.

В качестве первого шага предлагаем включить в состав постоянных членов Совета Безопасности Германию и Японию, играющих важную роль в мировой политике, и что немаловажно, — они сегодня являются основными спонсорами финансирования деятельности самой ООН и многих проектов и программ, имеющих гуманитарную и благотворительную направленность.

Во-вторых, в целях повышения оперативности в реагировании на глобальные и региональные вызовы расширить полномочия Генерального секретаря.

В-третьих, усилить роль и ответственность Совета Безопасности в вопросах предотвращения вооруженных конфликтов, эффективного использования инструментов и механизмов мирного разрешения противостояния и споров, включая использование для разрешения конфликтов, продолжающихся длительное время, так называемого механизма "принуждения к миру".

В заключение позвольте поздравить председателей Саммита их Превосходительства господина Сэма Нуюема, Президента Республики Намибия, госпожу Тарья Халонен, Президента Финской Республики, с избранием на этот ответственный пост. Убежден, что наш Саммит пройдет плодотворно.

*12 сентября 2000 г.
Нью-Йорк*

**ПОДОПЕЧНЫЕ И НЕСАМОУПРАВЛЯЮЩИЕСЯ
ТЕРРИТОРИИ, ПОЛУЧИВШИЕ НЕЗАВИСИМОСТЬ
ПОСЛЕ ПРИНЯТИЯ ДЕКЛАРАЦИИ 1960 Г.**

Государство *Дата принятия в ООН*
или территориальная единица

Африка

Алжир	8 октября 1962 г.
Ангола	1 декабря 1976 г.
Ботсвана	17 октября 1966 г.
Гамбия	21 сентября 1965 г.
Гвинея-Бисау	17 сентября 1974 г.
Джибути	20 сентября 1977 г.
Кабо-Верде, Республика	16 сентября 1975 г.
Кения	16 декабря 1963 г.
Коморские Острова	12 ноября 1975 г.
Лесото	17 октября 1966 г.
Малави	1 декабря 1964 г.
Маврикий	24 апреля 1968 г.
Мозамбик	16 сентября 1975 г.
Намибия	23 апреля 1990 г.
Объединенная Республика Танзания ¹	14 декабря 1961 г.
Руанда	18 сентября 1962 г.
Сан-Томе и Принсипи	26 сентября 1975 г.
Сейшельские Острова	21 сентября 1976 г.
Свазиленд	24 сентября 1968 г.
Сьерра-Леоне	27 сентября 1961 г.
Уганда	25 октября 1962 г.
Замбия	1 декабря 1964 г.
Зимбабве	18 апреля 1980 г.

¹ Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам была принята Генеральной Ассамблеей 14 декабря 1960 г.

Азия

Бруней	21 сентября 1984 г.
Демократическая Республика Йемен	14 декабря 1967 г.
Оман	7 октября 1971 г.
Сингапур	21 сентября 1965 г.

Карибский бассейн

Антигуа и Барбуда	11 ноября 1981 г.
Багамские Острова	18 сентября 1973 г.
Барбадос	9 декабря 1966 г.
Белиз	25 сентября 1981 г.
Гайана	20 сентября 1966 г.
Гренада	17 декабря 1974 г.
Доминика	18 декабря 1978 г.
Сент-Винсент и Гренадины	16 сентября 1980 г.
Сент-Кристофер и Невис	23 сентября 1983 г.
Сент-Люсия	18 сентября 1979 г.
Суринам ²	4 декабря 1975 г.
Тринидад и Тобаго	18 сентября 1962 г.

Европа

Мальта	1 декабря 1964 г.
--------	-------------------

Тихоокеанский регион

Вануату ¹	5 сентября 1981 г.
Кирибати ²	14 сентября 1999 г.
Маршалловы Острова	17 сентября 1991 г.

¹ Бывшая подопечная территория Танганьика, ставшая независимой в декабре 1961 г., и бывший протекторат Занзибар, получивший независимость в декабре 1963 г., объединились в одно единое государство в апреле 1964 г.

² На основании резолюции 945 (X) Генеральная Ассамблея приняла факт прекращения передачи информации о Суринаме вслед за конституционными изменениями в отношениях между Нидерландами, Суринамом и Нидерландскими Антильскими Островами.

Микронезия, Федеративные Штаты	17 сентября 1991 г.
Науру ¹	14 сентября 1999 г.
Палау	15 декабря 1994 г.
Папуа — Новая Гвинея	10 октября 1975 г.
Соломоновы Острова	19 сентября 1978 г.
Самоа	15 декабря 1976 г.
Тонга	14 сентября 1991 г.
Тувалу ²	—

¹ Кирибати, Науру и Тувалу стали независимыми 12 июля 1979 г.

² Совет безопасности ООН на своем заседании 17 февраля 2000 г. рекомендовал Генеральной Ассамблее принять Тувалу в члены ООН.

**ЗАВИСИМЫЕ ТЕРРИТОРИИ, ИНТЕГРИРОВАННЫЕ
ИЛИ АССОЦИИРОВАННЫЕ С НЕЗАВИСИМЫМИ
ГОСУДАРСТВАМИ ПОСЛЕ ПРИНЯТИЯ
ДЕКЛАРАЦИИ 1960 г.¹**

Территория	Комментарий
Камерун под британским управлением	Северная часть подопечной территории присоединилась к Федерации Нигерии 1 июня 1963 г., а южная часть вошла в состав Республики Камерун 1 октября 1961 г.
Острова Кука	Полностью самоуправляемы в свободной ассоциации с Новой Зеландией с августа 1965 г.
Ифни	Вернулась в состав Марокко в июне 1969 г.
Ниуэ	Полностью самоуправляем в свободной ассоциации с Новой Зеландией с августа 1974 г.
Северное Борнео	Северное Борнео и Саравак присоединились к Федерации Малайзии в 1963 г. при ее образовании
Сан-Жоау Батиста-ди-Алжуда	Территория объединилась по национальному признаку с Дагомеей (ныне Бенин) в августе 1961 г.
Саравак	Саравак и Северное Борнео присоединились к Федерации Малайзии в 1963 г. при ее образовании
Западная Новая Гвинея	Объединилась с Индонезией в 1963 г. (Ириан-Джая)
Кокосовые острова (Килинг)	Интегрированы с Австралией в 1984 г.

Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам была принята Генеральной Ассамблеей 14 декабря 1960 г.

**ТЕРРИТОРИИ, КОТОРЫЕ ВСЕ ЕЩЕ ПОДПАДАЮТ
ПОД ДЕЙСТВИЕ ДЕКЛАРАЦИИ О
ДЕКОЛОНИЗАЦИИ
(ПО СОСТОЯНИЮ НА 1998 г.)¹**

Территория *Управляющая страна*

Африка

Западная Сахара Испания²

Азия и Тихоокеанский регион

Американское Самоа	США
Восточный Тимор	Португалия ³
Гуам	США
Новая Каледония ⁴	Франция
Питкэрн	Великобритания
Токелау	Новая Зеландия

¹ Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам принята Генеральной Ассамблеей 14 декабря 1960 г.

² Испания 26 февраля 1976 г. информировала Генерального секретаря о том, что с этого дня она завершила свое присутствие на территории Сахары и считает необходимым запротokolировать тот факт, что Испания рассматривает себя в дальнейшем освобожденной от всякой ответственности международного характера, связанной с управлением этой территорией, в силу прекращения своего участия в деятельности временной администрации, созданной для этой территории. В 1990 г. Генеральная Ассамблея вновь подтвердила, что вопрос о Западной Сахаре сводится к вопросу о деколонизации, а его решение остается за народом Западной Сахары.

³ Португалия, являющаяся ответственной за установление власти на самоуправляющейся территории Восточного Тимора, каждый год, начиная с 1977 г., информировала Генерального секретаря о том, что ей фактически созданы помехи для отправления власти на территории Восточного Тимора, поскольку она незаконно оккупирована третьей страной.

⁴ Решением Генеральной Ассамблеи от 2 декабря 1968 г. определено, что Новая Каледония является самоуправляющейся территорией.

**Атлантический регион, Карибский бассейн.
Средиземноморский регион**

Ангилья, остров	Великобритания
Бермудские Острова	Великобритания
Британские Виргинские Острова	Великобритания
Каймановы Острова	Великобритания
Фолклендские (Мальвинские) Острова	Великобритания
Гибралтар	Великобритания
Монтсеррат	Великобритания
Святой Елены остров	Великобритания
Кайкос и Терке, острова	Великобритания
Виргинские Острова США	Соединенные Штаты

**ПОДОПЕЧНЫЕ ТЕРРИТОРИИ,
ДОСТИГШИЕ САМООПРЕДЕЛЕНИЯ**

Тоголенд (под британским управлением)	Объединен с Золотым Берегом (колония и протекторат), несамостоятельной территорией под опекой Великобритании, в 1957 г. с целью формирования государства Гана.
Сомалиленд (под итальянским управлением)	Объединен с британским протекторатом Сомалиленд в 1960 г. при образовании Сомали.
Тоголенд (под французским управлением)	Стал независимым в 1960 г. как государство Того.
Камерун (области под французским управлением)	Стал независимым в 1960 г. как единое государство Камерун.
Камерун (под британским управлением)	Северная часть подопечной территории присоединилась к Федерации Нигерии 1 июня 1961 г., а южная часть объединилась с Республикой Камерун 1 октября 1961 г.
Танганьика (под британским управлением)	Стала независимой в 1961 г. (в 1964 г. Танганьика и бывший протекторат Занзибар, ставший независимым в 1963 г., образовали единое государство под названием Объединенная Республика Танзания).
Руанда-Бурунди (под британским управлением)	В итоге проведенного плебисцита разделилась на два суверенных государства — Руанда и Бурунди (1962).
Западные Самоа (под управлением Новой Зеландии)	Получило независимость в 1962 г. как государство Самоа.
Науру (управлялось Австралией в интересах Австралии, Новой Зеландии и Великобритании)	Обрело независимость в 1968 г.
Новая Гвинея (управлялась Австралией)	Объединилась с несамостоятельной территорией Папуа, также находившейся под властью Австралии, чтобы образовать в 1975 г. независимое государство Папуа — Новая Гвинея.

ПОДОПЕЧНЫЕ ТЕРРИТОРИИ НА ОСТРОВАХ ТИХОГО ОКЕАНА

1. Федеративные Штаты Микронезии стали полностью самоуправляемыми в свободной ассоциации с Соединенными Штатами в 1990 г.

2. Республика Маршалловы Острова стала полностью самоуправляемой в свободной ассоциации с Соединенными Штатами в 1990 г.

3. Содружество Северных Марианских Островов стало полностью самоуправляемым в Сообществе Соединенных Штатов в 1990 г.

4. Палау территория стала полностью самоуправляемой в свободной ассоциации с Соединенными Штатами в 1994 г.

**ДЕКЛАРАЦИЯ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
УТВЕРЖДЕНА РЕЗОЛЮЦИЕЙ
55/2 ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ
ОТ 8 СЕНТЯБРЯ 2000 ГОДА**

Генеральная Ассамблея принимает нижеследующую Декларацию:

Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций

I. Ценности и принципы

1. Мы, главы государств и правительств, собрались в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке с 6 по 8 сентября 2000 года, на заре нового тысячелетия, чтобы вновь подтвердить нашу веру в Организацию и ее Устав как нерушимые основы более мирного, процветающего и справедливого мира.

2. Мы признаем, что помимо индивидуальной ответственности перед нашими собственными обществами мы несем также коллективную ответственность за утверждение принципов человеческого достоинства, справедливости и равенства на глобальном уровне. Поэтому мы как руководители ответственны перед всеми жителями Земли, особенно перед наиболее уязвимыми из них, и в частности перед детьми мира, которым принадлежит будущее.

3. Мы вновь заявляем о нашей приверженности целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, которые доказали свою неподвластность времени и универсальный характер. Их актуальность и способность служить источником вдохновения возрастают по мере того, как страны и народы становятся все более взаимосвязанными и взаимозависимыми.

4. Мы преисполнены решимости установить справедливый и прочный мир во всем мире в соответствии с целями и принципами Устава. Мы подтверждаем свое обязательство

поддерживать все усилия, направленные на обеспечение суверенного равенства всех государств; уважения их территориальной целостности и политической независимости; урегулирования споров мирными средствами и в соответствии с принципами справедливости и международного права; права на самоопределение народов, все еще находящихся под колониальным господством и иностранной оккупацией; невмешательства во внутренние дела государств; уважения прав человека и основных свобод; соблюдения равных прав для всех без различия расы, пола, языка и религии; и международного сотрудничества в решении международных проблем экономического, социального, культурного или гуманитарного характера.

5. Мы считаем, что главной задачей, стоящей перед нами сегодня, является обеспечение того, чтобы глобализация стала позитивным фактором для всех народов мира. Это связано с тем, что, хотя глобализация открывает широкие возможности, ее благами сейчас пользуются весьма неравномерно и неравномерно распределяются ее издержки. Мы осознаем, что развивающиеся страны и страны с переходной экономикой сталкиваются с особыми трудностями в плане принятия мер в связи с решением этой главной задачи. Именно поэтому глобализация может обрести полностью всеохватывающий и справедливый характер лишь через посредство ширококомасштабных и настойчивых усилий по формированию общего будущего, основанного на нашей общей принадлежности к роду человеческому во всем его многообразии. Эти усилия должны включать политику и меры на глобальном уровне, которые отвечали бы потребностям развивающихся стран и стран с переходной экономикой и которые разрабатывались бы и осуществлялись при их эффективном участии.

6. Мы считаем, что существенно важное значение для международных отношений в XXI веке будет иметь ряд фундаментальных ценностей. К ним относятся:

Свобода. Мужчины и женщины имеют право жить и растить своих детей в достойных человека условиях, свободных от голода и страха насилия, угнетения и несправедливости.

Лучшей гарантией этих прав является демократическая форма правления, основанная на широком участии и воле народа.

Равенство. Ни один человек и ни одна страна не должны лишаться возможности пользоваться благами развития. Должно быть гарантировано равенство прав и возможностей мужчин и женщин.

Солидарность. Глобальные проблемы должны решаться при справедливом распределении издержек и бремени в соответствии с фундаментальными принципами равенства и социальной справедливости. Те, кто страдают или находятся в наименее благоприятном положении, заслуживают помощи со стороны тех, кто находится в наиболее благоприятном положении.

Терпимость. При всем многообразии вероисповеданий, культур и языков люди должны уважать друг друга. Различия в рамках обществ и между обществами не должны ни пугать, ни служить поводом для преследований, а должны пестоваться в качестве ценнейшего достояния человечества. Следует активно поощрять культуру мира и диалог между всеми цивилизациями.

Уважение к природе. В основу охраны и рационального использования всех живых организмов и природных ресурсов должна быть положена осмотрительность в соответствии с постулатами устойчивого развития. Только таким образом можно сохранить для наших потомков те огромные богатства, которые дарованы нам природой. Нынешние неустойчивые модели производства и потребления должны быть изменены в интересах нашего будущего благосостояния и благополучия наших потомков.

Общая обязанность. Обязанность по управлению глобальным экономическим и социальным развитием, а также устранению угроз международному миру и безопасности должна разделяться между народами мира и осуществляться на многосторонней основе. Центральную роль в этом должна играть Организация Объединенных Наций как наиболее универсальная и самая представительная организация в мире.

7. С тем чтобы претворить эти общие ценности в конкретные действия, мы определили те ключевые цели, которым мы придаем особо важное значение.

II. Мир, безопасность и разоружение

8. Мы приложим все усилия к тому, чтобы освободить наши народы от бедствий войн, будь то внутри государств или между государствами, войн, которые за последнее десятилетие унесли более 5 миллионов жизней. Мы будем также добиваться устранения угроз, создаваемых оружием массового уничтожения.

9. Поэтому мы преисполнены решимости:

— **укреплять** уважение к принципу верховенства права, причем как в международных, так и во внутренних делах, и в частности обеспечивать выполнение государствами-членами решений Международного Суда, во исполнение Устава Организации Объединенных Наций, по любым делам, сторонами которых они являются;

— **повышать** эффективность Организации Объединенных Наций в деле поддержания мира и безопасности путем предоставления в ее распоряжение ресурсов и инструментов, необходимых ей для предотвращения конфликтов, мирного разрешения споров, проведения операций по поддержанию мира, постконфликтного миростроительства и реконструкции. В этой связи мы принимаем к сведению доклад Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира и просим Генеральную Ассамблею оперативно рассмотреть ее рекомендации;

— **укреплять** сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в соответствии с положениями главы VIII Устава;

— **обеспечить** соблюдение государствами-участниками договоров в таких областях, как контроль над вооружениями и разоружение, норм международного гуманитарного права и права в области прав человека и призвать все государства рассмотреть возможность подписания и ратификации Римского статута Международного уголовного суда;

— **предпринять** согласованные действия по борьбе против международного терроризма и присоединиться как можно скорее ко всем соответствующим международным конвенциям;

— **удвоить** наши усилия по осуществлению принятого нами обязательства поставить заслон всемирной проблеме

наркотиков; активизировать наши усилия по борьбе с транснациональной преступностью во всех ее аспектах, включая торговлю людьми и их контрабандный, провоз и "отмывание" денег, свести к минимуму неблагоприятные последствия вводимых Организацией Объединенных Наций экономических санкций для ни в чем не повинных групп населения; обеспечить регулярный пересмотр режимов таких санкций; и исключить неблагоприятные последствия санкций для третьих сторон;

— **добиваться** ликвидации оружия массового уничтожения, особенно ядерного оружия, и сохранять открытыми все имеющиеся возможности для достижения этой цели, включая возможность созыва международной конференции для определения путей и способов устранения ядерной угрозы;

— **предпринять** согласованные действия для прекращения незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений, особенно посредством обеспечения большей транспарентности в области передачи оружия и поддержки региональных мер по разоружению, принимая во внимание все рекомендации предстоящей конференции Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями;

— **обратиться** ко всем государствам с призывом рассмотреть возможность присоединения к Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении, а также измененному Протоколу о минах, к Конвенции о конкретных видах обычного оружия.

10. Мы настоятельно призываем государства-члены соблюдать "олимпийское перемирие", индивидуально и коллективно, в настоящее время и в будущем, и поддерживать Международный олимпийский комитет в его усилиях по поощрению мира и взаимопонимания между людьми посредством спорта и воплощения олимпийских идеалов.

III. Развитие и искоренение нищеты

11. Мы приложим все усилия к тому, чтобы избавить наших соплеменников, мужчин, женщин и детей, от уни-

жающей человеческое достоинство крайней нищеты, в условиях которой в настоящее время вынуждены жить более миллиарда из них. Мы привержены тому, чтобы превратить право на развитие в реальность для всех и избавить весь род человеческий от нужды.

12. В этой связи мы твердо намерены создать, как на национальном, так и на глобальном уровне, условия, благоприятствующие развитию и ликвидации нищеты.

13. Успех в достижении этих целей зависит, в частности, от обеспечения благого управления в каждой стране. Он также зависит от обеспечения благого управления на международном уровне и транспарентности в финансовой, кредитно-денежной и торговой системах. Мы привержены формированию открытой, справедливой, регулируемой, предсказуемой и не дискриминационной многосторонней торговой и финансовой системы.

14. Мы обеспокоены теми препятствиями, с которыми сталкиваются развивающиеся страны в деле мобилизации ресурсов, необходимых для финансирования их устойчивого развития. Поэтому мы будем прилагать все усилия к обеспечению успеха международного и межправительственного мероприятия высокого уровня по финансированию развития, которое состоится в 2001 году.

15. Мы также обязуемся содействовать удовлетворению особых потребностей наименее развитых стран. В этой связи мы приветствуем созыв в мае 2001 года третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам и будем стремиться обеспечить ее успешное проведение. Мы призываем промышленно развитые страны:

— принять, предпочтительно до начала работы этой Конференции, комплекс мер по обеспечению беспопытного и неквотируемого доступа практически всех экспортных товаров наименее развитых стран на свои рынки;

— без дальнейших промедлений приступить к осуществлению расширенной программы по облегчению долгового бремени бедных стран с высоким уровнем задолженности и согласиться на списание всей официальной двусторонней задолженности этих стран в обмен на при-

нятие ими твердых обязательств в области борьбы с нищетой;

— оказывать более щедрую помощь в целях развития, особенно тем странам, которые действительно пытаются использовать имеющиеся у них ресурсы для сокращения масштабов нищеты.

16. Мы также преисполнены решимости всеобъемлющим образом и эффективно урегулировать проблемы задолженности развивающихся стран с низким и средним уровнем дохода на основе принятия различных национальных и международных мер, направленных на то, чтобы вывести их задолженность на приемлемый уровень в долгосрочной перспективе.

17. Мы также твердо намерены решать проблему особых потребностей малых островных развивающихся государств путем осуществления Барбадосской программы действий и решений двадцать второй специальной сессии Генеральной Ассамблеи оперативно и в полном объеме. Мы настоятельно призываем международное сообщество обеспечить, чтобы при разработке показателя уязвимости учитывались особые потребности малых островных развивающихся государств.

18. Мы признаем особые потребности и проблемы развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и настоятельно призываем как двусторонних, так и многосторонних доноров увеличить объем финансовой и технической помощи этой группе стран в целях удовлетворения их особых потребностей в области развития и содействовать им в преодолении обусловленных их географическим положением трудностей путем совершенствования их транзитных транспортных систем.

19. Мы также преисполнены решимости:

— **сократить** вдвое к 2015 году долю населения земного шара, имеющего доход менее одного доллара в день, и долю населения, страдающего от голода, а также сократить вдвое к тому же сроку долю населения земного шара, не имеющего доступа к безопасной питьевой воде, в том числе из-за нехватки средств;

— **обеспечить**, чтобы к тому же сроку у детей во всем мире, как у мальчиков, так и у девочек, была возможность

получать в полном объеме начальное школьное образование и чтобы девочки и мальчики имели равный доступ ко всем уровням образования;

— **к тому же сроку добиться** снижения материнской смертности на три четверти и смертности среди детей в возрасте до 5 лет на две трети по сравнению с их нынешними уровнями;

— **к указанному сроку остановить** распространение ВИЧ/СПИДа, малярии и других основных болезней, от которых страдает человечество, и положить начало тенденции к сокращению их масштабов;

— **предоставлять** особую помощь детям, лишившимся родителей из-за ВИЧ/СПИДа;

— **к 2020 году обеспечить** существенное улучшение жизни как минимум 100 миллионов обитателей трущоб, как это предусмотрено инициативой "Города без трущоб".

20. Мы также преисполнены решимости:

— **способствовать** равенству мужчин и женщин и расширению прав и возможностей женщин как эффективным средствам борьбы с нищетой, голодом и болезнями и стимулирования развития, носящего подлинно устойчивый характер;

— **разработать и осуществить** стратегии, дающие молодым людям во всем мире реальный шанс находить достойную и продуктивную работу;

— **поощрять** фармацевтическую промышленность к обеспечению более широкого распространения основных лекарств и их большей доступности для всех, кто в них нуждается в развивающихся странах;

— **наладить** прочные партнерские отношения с частным сектором и организациями гражданского общества во имя развития и искоренения нищеты;

— **принять меры** к тому, чтобы все могли пользоваться благами новых технологий, особенно информационных и коммуникационных технологий, в соответствии с рекомендациями, содержащимися в Декларации министров на сессии ЭКОСОС 2000 года.

IV. Охрана нашей общей окружающей среды

21. Мы должны не жалеть усилий в деле избавления всего человечества, и прежде всего наших детей и внуков, от угрозы проживания на планете, которая будет безнадежно испорчена деятельностью человека и ресурсов которой более не будет хватать для удовлетворения их потребностей.

22. Мы вновь заявляем о своей поддержке принципов устойчивого развития, в том числе тех, которые изложены в Повестке дня на XXI век, согласованной на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию.

23. В этой связи мы твердо намерены придерживаться во всей нашей экологической деятельности новой этики бережного и ответственного отношения к природе и для начала заявляем о своей решимости:

— **приложить** все усилия к тому, чтобы обеспечить вступление в силу Киотского протокола, предпочтительно к десятой годовщине Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в 2002 году, и приступить к предусмотренному им сокращению выбросов парниковых газов;

— **активизировать** наши коллективные усилия по лесоустройству, сохранению всех типов лесов и устойчивому развитию лесного хозяйства;

— **добиваться** полного осуществления Конвенции о биологическом разнообразии и Конвенции по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке;

— **остановить** нерациональную эксплуатацию водных ресурсов, разрабатывая стратегии водохозяйственной деятельности на региональном, национальном и местном уровнях, способствующие справедливому доступу к воде и ее достаточному предложению;

— **активизировать** сотрудничество в целях сокращения числа и последствий стихийных бедствий и антропогенных катастроф;

— **обеспечить** свободный доступ к информации о геноме человека.

V. Права человека, демократия и благое управление

24. Мы не пожалеем усилий для поощрения демократии и укрепления правопорядка, а также для обеспечения уважения всех международно признанных прав человека и основных свобод, включая право на развитие.

25. Поэтому мы преисполнены решимости:

— полностью **уважать и поддерживать** Всеобщую декларацию прав человека;

— **добиваться** полной защиты и поощрения во всех наших странах гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав для всех;

— **укреплять** потенциал всех наших стран для претворения в жизнь принципов и практики демократии и уважения прав человека, включая права меньшинств;

— **вести борьбу** со всеми формами насилия в отношении женщин и осуществлять Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;

— **принять меры** по обеспечению уважения и защиты прав человека, мигрантов, трудящихся-мигрантов и членов их семей, прекращению учащающихся во многих обществах проявлений расизма и ксенофобии и поощрению большего согласия и терпимости во всех обществах;

— коллективно **добиваться** большей открытости политических процессов, создавая условия для подлинного участия в них всех граждан во всех наших странах;

— **обеспечить** средствам массовой информации свободу выполнять присущую им важную функцию, а также право общественности на доступ к информации.

VI. Защита уязвимых

26. Мы приложим все усилия к тому, чтобы детям, а также всему гражданскому населению, которое испытывает наибольшие страдания в результате стихийных бедствий, геноцида, вооруженных конфликтов и других чрезвычайных гуманитарных ситуаций, предоставлялась всяческая помощь и защита с целью их скорейшего возвращения к нормальной жизни.

Поэтому мы преисполнены решимости:

— **расширять и укреплять** деятельность по защите гражданского населения в сложных чрезвычайных ситуа-

циях в соответствии с международным гуманитарным правом;

— **укреплять** международное сотрудничество, включая совместное несение бремени гуманитарной помощи странам, принимающим беженцев, и ее координацию; и помогать всем беженцам и перемещенным лицам на добровольной основе возвращаться в свои дома в условиях безопасности и достоинства и беспрепятственно реинтегрироваться в свои общества;

— **поощрять** ратификацию и полное осуществление Конвенции о правах ребенка и факультативных протоколов к ней, касающихся участия детей в вооруженных конфликтах и торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

VII. Удовлетворение особых потребностей Африки

27. Мы будем поддерживать укрепление демократии в Африке и помогать африканцам в их борьбе за прочный мир, искоренение нищеты и устойчивое развитие, тем самым вовлекая Африку в основное русло развития мировой экономики.

28. Поэтому мы преисполнены решимости:

— в полной мере **поддерживать** политические и институциональные структуры зарождающихся демократий в Африке;

— **стимулировать и поддерживать** региональные и субрегиональные механизмы предупреждения конфликтов и поощрения политической стабильности и обеспечивать надежный приток ресурсов для миротворческих операций на континенте,

— **принять особые меры** для решения проблем искоренения нищеты и устойчивого развития в Африке, включая списание задолженности, улучшение доступа к рынкам, расширение официальной помощи в целях развития (ОПР) и увеличение потоков прямых иностранных инвестиций (ПИИ), а также передачу технологии;

— **помочь** Африке создать свой потенциал для обуздания пандемии ВИЧ/СПИДа и других инфекционных заболеваний.

VIII. Укрепление Организации Объединенных Наций

29. Мы приложим все усилия к тому, чтобы превратить Организацию Объединенных Наций в более эффективный инструмент для решения всех этих первоочередных задач: борьбы за развитие для всех народов мира, борьбы с нищетой, невежеством и болезнями; борьбы с несправедливостью; борьбы с насилием, террором и преступностью; борьбы с деградацией и разрушением нашего общего дома.

30. Поэтому мы преисполнены решимости:

— **подтвердить** центральное место Генеральной Ассамблеи как главного совещательного, директивного и представительного органа Организации Объединенных Наций и дать ей возможность эффективно играть эту роль;

— **активизировать** наши усилия по проведению всеобъемлющей реформы Совета Безопасности во всех ее аспектах;

— **продолжать укреплять** Экономический и Социальный Совет, опираясь на его последние достижения, с тем чтобы помочь ему выполнять роль, предписанную ему в Уставе;

— **укреплять** Международный Суд, с тем чтобы обеспечить правосудие и верховенство права в международных делах;

— **поощрять** регулярные консультации и координацию между главными органами Организации Объединенных Наций в выполнении ими своих функций;

— **обеспечить** наделение Организации на своевременной и предсказуемой основе ресурсами, необходимыми ей для выполнения ее мандатов;

— **настоятельно призвать** Секретариат наилучшим образом использовать эти ресурсы в соответствии с четкими правилами и процедурами, согласованными Генеральной Ассамблеей, в интересах всех государств-членов, посредством задействования наиболее эффективных методов управления и передовых технологий и путем сосредоточения усилий на выполнении тех задач, которые соответствуют согласованным приоритетам государств-членов;

— **поощрять** соблюдение Конвенции о безопасности персонала Организацией Объединенных Наций и связанного с ней персонала;

— **обеспечить** большую согласованность политики и дальнейшее улучшение взаимодействия между Организацией Объединенных Наций, ее учреждениями, бреттонвудскими учреждениями и Всемирной торговой организацией, а также другими многосторонними органами в целях обеспечения полностью скоординированного подхода к проблемам мира и развития;

— **продолжать** укреплять сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и национальными парламентами через их всемирную организацию — Межпарламентский союз — в различных областях, включая мир и безопасность, экономическое и социальное развитие, международное право и права человека, демократию и гендерные вопросы;

— **предоставить** частному сектору, неправительственным организациям и гражданскому обществу в целом более широкие возможности для содействия достижению целей и осуществлению программ Организации.

31. Мы просим Генеральную Ассамблею регулярно рассматривать ход осуществления положений настоящей Декларации и просим Генерального секретаря публиковать периодические доклады для рассмотрения Генеральной Ассамблеей и в качестве основы для принятия дальнейших мер.

32. Пользуясь этой исторической возможностью, мы вновь торжественно заявляем о том, что Организация Объединенных Наций является незаменимым общим домом для всего человечества и что через нее мы будем стремиться воплотить в жизнь свое общее стремление к миру, сотрудничеству и развитию. Поэтому мы торжественно обещаем всемерно поддерживать эти общие цели и заявляем о нашей решимости обеспечить их достижение.

Источник:

A/RES/55/2

НОБЕЛЕВСКИЕ ЛАУРЕАТЫ ООН

Организация Объединенных Наций и ее органы удостоивались Нобелевской премий мира:

- 1954 год: Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) — за помощь беженцам в Европе.
- 1965 год: Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) — за помощь в спасении жизни детей во всем мире.
- 1969 год: Международная организация труда (МОТ) (Женева) — за достигнутые успехи в установлении норм, защищающих права трудящихся и обеспечивающих их безопасность.
- 1981 год: Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (Женева) — за помощь беженцам в Азии.
- 1988 год: Силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за миротворческие операции.

В личном качестве Нобелевской премии мира были удостоены:

- 1945 год: Кордел Халл, бывший государственный секретарь Соединенных Штатов Америки, — за руководящую роль в создании ООН.
- 1949 год: Лорд Джон Бойд Орр (Великобритания) — первый Генеральный директор Продовольственной и сельскохозяйственной организации (ФАО).
- 1950 год: Ральф Бунче (Соединенные Штаты Америки) — посредник ООН в Палестине,

за руководящую роль в заключении соглашений о перемирии, подписанных в 1949 году Израилем, Египтом, Иорданией, Ливаном и Сирией.

- 1957 год: Лестер Пирсон, бывший государственный секретарь Канады и председатель Генеральной Ассамблеи, — за работу на благо дела мира в течение всей жизни и за руководящую роль в усилиях ООН по урегулированию кризиса вокруг Суэцкого канала.
- 1961 год: Даг Хаммаршельд (Швеция), Генеральный секретарь ООН, — за помощь в урегулировании кризиса в Конго.
- 1974 год: Шон Макбрайд (Ирландия), Комиссар ООН по Намибии.
- 2001 год: Кофи Аннан, Гана, Генеральный секретарь ООН, — за укрепление мира и безопасности.
- 2005 год: Мохамед Аль Барадеи, Египет, Генеральный директор МАГАТЭ — за деятельность по нераспространению ядерного оружия.

**ДАТЫ И ПЕРИОДЫ, СПЕЦИАЛЬНО ОТМЕЧАЕМЫЕ
ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЁННЫХ НАЦИЙ**

Международные десятилетия и годы

1990–1999	Третье Десятилетие разоружения
1990–1999	Международное Десятилетие по уменьшению опасности стихийных бедствий
1990–2000	Международное десятилетие за искоренение колониализма
1990–1999	Десятилетие международного права ООН
1991–2000	Четвертое Десятилетие развития ООН
1991–2000	Второе Десятилетие транспорта и связи в Африке
1991–2000	Десятилетие ООН по борьбе против злоупотребления наркотиками
1993–2002	Второе Десятилетие промышленного развития Африки
1993–2002	Азиатско-Тихоокеанское Десятилетие инвалидов
1993–2003	Третье Десятилетие действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации
1994–2004	Международное Десятилетие коренных народов мира
1995–2004	Десятилетие образования в области прав человека ООН
1997–2006	Первое Десятилетие ООН по борьбе за ликвидацию нищеты
1998	Международный год океана
1999	Международный год пожилых людей
2000	Международный год культуры мира
2000	Международный год Благодарения
2001	Международный год добровольцев

Ежегодно отмечаемые дни и недели

8 марта	День Организации Объединенных Наций в защиту прав женщин и международного мира
21 марта	Международный день борьбы за ликвидацию расовой дискриминации
Начиная с 21 марта	Неделя солидарности с народами, ведущими борьбу против расизма и расовой дискриминации
22 марта	Международный день водных ресурсов
3 мая	Всемирный день свободы печати
15 мая	Международный день семей
Начиная с 21 мая	Неделя солидарности с народами всех колониальных территорий
4 июня	Международный день защиты детей — невинных жертв агрессии
5 июня	Всемирный день окружающей среды
17 июня	Всемирный день борьбы с опустыниванием и засухой
26 июня	Международный день борьбы против злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота
26 июня	Международный день Организации Объединенных Наций в поддержку жертв пыток

Первая суббота июля	Международный день кооперативов
11 июля	Всемирный день народонаселения
9 августа	Международный день коренных народов мира
16 сентября	Международный день охраны озонового слоя
Первый вторник сентября	Международный день мира (День открытия ежегодной сессии Генеральной Ассамблеи)
1 октября	Международный день пожилых людей
Первый понедельник октября	Всемирный день Хабитат
Вторая среда октября	Международный день по уменьшению опасности стихийных бедствий
16 октября	Всемирный день продовольствия
17 октября	Международный день борьбы за ликвидацию нищеты
24 октября	День Организации Объединенных Наций
24-30 октября	Неделя разоружения
16 ноября	Международный день терпимости
20 ноября	День индустриализации Африки

29 ноября	Международный день солидарности с палестинским народом
2 декабря	Международный день борьбы за отмену рабства
3 декабря	Международный день инвалидов
10 декабря	День прав человека
29 декабря	Международный день биологического разнообразия

**Другие международные дни, отмечаемые во всей системе
Организации Объединенных Наций**

23 марта	Всемирный день метеорологии
7 апреля	Всемирный день здоровья
23 апреля	Всемирный день книги и защиты авторских прав
17 мая	Международный день электросвязи
31 мая	Всемирный день борьбы с курением
8 сентября	Международный день грамотности
Последняя неделя сентября	Всемирный день моря
9 октября	Всемирный день почты
24 октября	Международный день развития средств информации

20 ноября (в ряде стран
другая дата) **Всеобщий день ребенка**

21 ноября **Всемирный день телевидения**

1 декабря **Всемирный день борьбы со
СПИДом**

5 декабря **Международный день доброволь-
цев во имя экономического и со-
циального развития**

7 декабря **Международный день гражданской
авиации**

КАК РАСПОЗНАВАТЬ ДОКУМЕНТЫ ООН

Известно, что Организация Объединенных Наций (ООН) имеет огромный документооборот: в год выпускается по несколько тысяч документов. Как ориентироваться в этом безбрежном море? Поискам необходимого документа помогают индексы, которые введены в ООН с момента ее создания, а затем постепенно обогащались, расширялись и трансформировались.

Ниже мы воспроизводим наиболее распространенную ныне индексацию, которую стоит знать как ученым, так и практическим работникам.

Основные индексы

A/ или GA/	— Генеральная Ассамблея
S/ или SC/	— Совет Безопасности
E/	— Экономический и Социальный Совет
T/	— Совет по Опек
ST/	— Секретариат
TD/	— Совет по торговле и развитию
DP/	— Программа развития
DC/	— Комиссия по разоружению
AEC/	— Комиссия по атомной энергии

Вспомогательные индексы

/C	— Комитет
/SC	— Подкомитет
/NC	— Комиссия
/Sub	— Подкомиссия
/WG	— Рабочая группа
/Conf	— Конференция
/B/	— Совет
/PC/	— Подготовительный комитет
/R/	— Доклад
/SPC/	— Специальный комитет

Дополнительные индексы

/PV.	— Стенограмма заседания (от лат. plenary verbatim)
------	---

/SR. —	Протокол заседания
/L. —	Рабочий документ
/Add. —	Дополнение
/Rev. —	Пересмотренный документ
/Corr. —	Исправление (от лат. corrigendum)
/Res./ —	Резолюция
/INF./—	Информация, информационный

бюллетень (если многостраничный).

Буквенные (английского алфавита), цифровые и цветные индексы ООН взяты из практики США. Если после индекса какого-то органа стоит цифра, то она обозначает номер заседания данного органа. В случае заседаний комитетов Генеральной Ассамблеи, у которых имеются свои номера, цифра ставится после наклонной линии. Например:

GA/AC.36 означает 36-е заседание Временного Комитета Генеральной Ассамблеи, но A/C.2/460 означает 460-е заседание Второго комитета Генеральной Ассамблеи.

Далее следует знать индексы:

A/BUR/ — Генеральный комитет

A/CR — Комитет по проверке полномочий

Комитеты разрабатывают свои проекты документов и направляют их на рассмотрение сессии Генеральной Ассамблеи. В этом случае документ идет не за индексом комитета, а за индексом Генеральной Ассамблеи. Например:

A/RES/.... (...), где сразу после RES/ идет номер пленарного заседания (арабскими цифрами), на котором будет обсуждаться данный проект, а в скобках римскими цифрами номер сессии Генеральной Ассамблеи.

Секретариат ООН выпускает три типа документов:

1) PROVISIONAL или Blue print ("синьки") — это первоначальный рабочий документ. Он синего цвета. Изменения в него могут быть внесены в течение 48 часов.

2) Второе издание тоже PROVISIONAL, но черного цвета. Он делается уже с учетом замечаний и изменении перед окончательным голосованием.

3) Третье издание документа выходит в типографском исполнении, и ссылаться как на документ ООН можно только на него, поскольку он окончательный.

После окончания сессии Генеральной Ассамблеи начинается издание официальных документов данной сессии ООН и издание ANNEXES приложений. Такое издание обычно выходит через год и является фактическим досье очередной сессии Генеральной Ассамблеи.

При ООН существует OFI (Office of Public Information) — Управление общественной информации. Его создали для корреспондентов. Оно выпускает PRESS-RELEASE, т.е. информационные бюллетени, в которых рассказывается история обсуждаемого вопроса или дается расширенная информация об этом вопросе, однако на каждом таком выпуске стоит в начале фраза: "Является неофициальным документом, и ссылка на него не разрешена".

С документами Совета Безопасности сложнее, чем с документами Генеральной Ассамблеи, потому что индексов мало и разыскать нужное сложнее. Допустим:

S/ — а далее под этим индексом может быть и жалоба, и проект резолюции, и письмо, и сообщение.

S/PV — Стенограмма заседания Совета Безопасности.

S/RES — Резолюция Совета Безопасности.

S/INF/ — Информация о проделанной работе и принятых решениях за минувший год.

Ежедневно Секретариат к концу дня издает документ о том, что издано за день и на каких языках, но этот документ является неофициальным.

СОДЕРЖАНИЕ

Ведение	3
Становление и развитие Узбекистана как полноправного субъекта международного права	5
Узбекистан и ООН	42
Генеральная Ассамблея ООН	55
Совет Безопасности ООН	68
Экономический и Социальный Совет ООН	78
Специализированные учреждения ООН	81
Совет по Опекe ООН	130
Международный суд ООН	134
Генеральный секретарь ООН	146
Секретариат ООН	160
Штаб-квартира ООН	171
О привилегиях и иммунитетах ООН	182
О привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений ООН	185
Постоянные представительства при ООН	188
Флаг ООН	192
Реформа ООН	193
Международно-договорные инициативы Республики Узбекистан	210
Узбекистан и глобальные Цели развития тысячелетия. <i>(Совместно с Б.Б. Пайзиевым)</i>	229
Приложения	254

Научно-популярное издание

ХАКИМОВ РАВШАН ТУЛКУНОВИЧ

**УЗБЕКИСТАН И ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЁННЫХ НАЦИЙ**

3-е издание, дополненное

Редактор	Л.А. КАЗАКОВА
Художник	Ш. ХОДЖАЕВ
Компьютерная верстка	Р. ЕСАУЛЕНКО

Подписано в печать 24.02.2006.

Формат 84x108^{1/2}. Печать офсетная. Гарнитура "Таймс".

Печ. л. 10,0. Усл. печ. л. 16,8. Тираж 1000. Заказ № 71.

Цена договорная.

Отпечатано в типографии «Yoshlar Matbuoti»
700113. г. Ташкент, Чиланзар - 8, улица Катартал, 60.



Хакимов Равшан Тулкунович 1961 года рождения. В 1987 году окончил Университет Дружбы народов им. Патриса Лумумбы (Москва) по специальности международное право. Кандидат юридический наук (1995.). Является автором более 80 научных статей, из которых свыше 20 монографии, учебные пособия, книги.

Научный круг интересов Хакимова Р.Т. включает исследование актуальных проблем современного международного права, связанных с вопросами международной

безопасности, терроризма, гуманитарного права, деятельности ООН, ОБСЕ, ОЭСР и других организаций, коррупции, признания, правопреемства, экологии, международного суда и ответственности и другие.

Хакимов Р.Т. является Председателем ННО Узбекской Ассоциации международного права.

