

11/297

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ



**МИНИСТЕРСТВО ВЫСШЕГО
И СРЕДНЕГО СПЕЦИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**ТАШКЕНТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ**

А.Э. ИШМУХАМЕДОВ

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Рекомендовано межвузовским советом
Министерства высшего и среднего специального образования
Республики Узбекистана по координации деятельности научно –
методических объединений в качестве учебного пособия
для студентов экономического направления
высших учебных заведений

Издательство Литературного фонда Союза писателей
Узбекистана, Ташкент 2004.

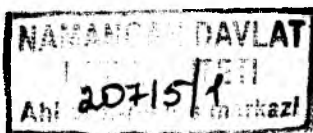
**THE MINISTRY OF HIGHER AND SECONDARY SPECIAL
EDUCATION OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

TASHKENT STATE ECONOMIC UNIVERSITY

ISHMUKHAMEDOV A.E.

ECONOMIC SAFETY

This manual is recommended by the group of “regulating the activities of scientific organizations of higher education” of the Ministry of higher and secondary special education, for the students of higher education establishments majoring in economy



© Издательство Литературного фонда Союза писателей
Узбекистана, Ташкент 2004.

Ишмухамедов А.Э. Экономическая безопасность (Учебное пособие). Т.: ТГЭУ, 2004. – 128 с.

Изучение настоящего курса позволит будущему специалисту систематизировать знания по экономической безопасности в условиях глобализации интеграции Узбекистана в мировое хозяйство.

Учебное пособие раскрывает основные понятия экономической безопасности в контексте национальной безопасности; органы, обеспечивающие безопасность страны; таможенную политику; модели обеспечения экономической безопасности в зарубежных странах; национальные экономические интересы и угрозы; формы и средства защиты; внутренние и внешние факторы; анализ функционирования системы экономической безопасности республики; национальные приоритеты и направления обеспечения экономической безопасности; предупреждение и действия в чрезвычайных ситуациях.

Предназначено для студентов, научных работников и практиков, работающих в этой сфере.

Ответственные редакторы: академик Гулямов С.С.,
д.э.н., проф. Холмуминов Ш.Р.

Рецензенты: д.э.н., проф. Чепель С. В.,
к.э.н., проф. Артыков А. А.

Ishmukhamedov A.E. Economic safety (Manual). –T.: TSEU, 2004, 128 pages.

Studying of the present course will let the future experts to systematize knowledge on economic safety in conditions of global integration of Uzbekistan into the world economy.

The manual opens the basis concepts of economic safety; the organization, the countries providing safety; a customs policy; models of maintenance economic safety in foreign countries; national economic interests and threats; forms and means of protections; internal and external factors; the analysis of functioning system of economic safety of the republic; national priorities and directions of maintenance of economic safety; the prevention and actions in extreme situations.

The manual is intended for students, scientific researchers and interns working in this sphere.

Responsible editors: academician Gulyamov S.S.
doctor of economic science,
prof. Holmuminov Sh.R.

References: doctor of economic science,
prof. Chepel S.V.
candidate of economic science,
prof. Artikov A.

ВВЕДЕНИЕ

Для современного периода развития суверенного Узбекистана характерны качественные преобразования во всех сферах жизнедеятельности общества. Они целенаправленно вытекают из сформулированных Президентом И.А. Каримовым принципиальных методов, на которых основывается свой, применительно к нашей республике, путь обновления и прогресса. Принципы приоритета экономики над политической конъюнктурой, сильной социальной политики, верховенства закона во всех делах общества, последовательность и поэтапность реформ, главным проводником, рычагом которых является государство – все это лежит в основе построения нового государства.

В то же время объявленный на сессии Олий Мажлиса Республики Узбекистан курс на либерализацию в экономической сфере ставит перед государством, всеми его институтами новые, качественно более высокие и сложные, многогранные задачи, одной из важнейших является обеспечение экономической безопасности страны.

Проблемы экономической безопасности с начала 90-х годов приобрели особую остроту и актуальность. Это связано с преобразовательными процессами в экономической и социальной сферах жизни общества, а также с исключительной сложностью самого понятия «экономическая безопасность». Традиционные подходы и методы не позволяют дать исчерпывающую характеристику данного явления, а следовательно, указать практические пути сохранения устойчивости и предсказуемости экономических отношений. Однако, следует отметить, что обеспечение безопасности экономики страны является условием и целью реформирования всех сфер жизни узбекистанского общества. Конкретные шаги в этом направлении уже делаются. Созданный Институт стратегических и межрегиональных исследований условий, Совет национальной безопасности, различные научные центры уже имеют существенные научно-теоретические и прикладные разработки по исследованию экономической безопасности, путей ее обеспечения.

Недоучет значения экономической безопасности приводит к серьезным последствиям в экономическом развитии страны. Примером тому могут служить теракты 11 сентября 2001 г., совершенные в Нью-Йорке, Вашингтоне. Последствия терактов проявились в усилении темпов рецессий в США и других развитых странах. Налицо тесная связь вопросов безопасности с экономическим развитием. Так, проблемы в сфере производства высоких технологий были дополнены сокращением услуг, оказываемых воздушным

транспортом, в области страхования, туризма. В результате – потеря рабочих мест, снижение доходов компаний, населения, повышение цен на внутреннем рынке товаров и услуг.

С учетом вышесказанного, важность изучения экономической безопасности очевидна, во-первых, как критерия экономического развития, во-вторых, как зависимой переменной от политической и социальной среды и как фактора, влияющего на процесс экономических преобразований.

Целью изучения данного предмета является исследование вопросов экономической безопасности, а также анализ обеспечения безопасности экономики Узбекистана в условиях глобализации, либерализации хозяйственной и внешнеэкономической деятельности, расширения частного сектора. В соответствии с поставленной целью задачи данного курса включают:

- определение сущности понятия экономической безопасности;
- анализ опыта зарубежных стран (России, США) в обеспечении экономической безопасности (с учетом событий 11 сентября 2001 г.);

- выявление и определение национальных экономических интересов Республики Узбекистан;

- анализ степени влияния внутренних и внешних факторов экономической безопасности на социально-экономическое развитие республики;

- анализ макроэкономической ситуации Республики Узбекистан с точки зрения экономической безопасности;

- определение основных направлений обеспечения экономической безопасности Узбекистана.

Предметом данного курса является обеспечения экономической безопасности республики в условиях переходного периода и глобализации.

Объектом исследования курса «Экономическая безопасность» является экономика Узбекистана в условиях перехода от административно-командной системы экономики к рыночной экономике и интеграции в глобальную экономику.

Методологическую и теоретическую основу предмета составляют труды Президента Республики Узбекистан И.А. Каримова, научные исследования отечественных и зарубежных специалистов в области теории экономической безопасности.

РАЗДЕЛ I

ВВЕДЕНИЕ В ЭКОНОМИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

ГЛАВА 1

ПОНЯТИЕ И КЛАССИФИКАЦИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

1.1. Понятие экономической безопасности

Понятие «экономическая безопасность» является новым в лексиконе узбекских органов управления экономикой. Это понятие, хорошо известное в практике деятельности управленческих структур западных стран, допускает весьма широкую интерпретацию. Экономическая безопасность является одним из основных компонентов национальной безопасности государства и представляет собой совокупность основополагающих взглядов на пути, средства и способы гарантированного обеспечения экономических потребностей страны. В концептуальном плане она базируется на анализе основных факторов экономической опасности, вытекающих из состояния экономического потенциала государства. Не может быть обеспечена безопасность государства при слабой и неэффективной экономике, тем более в обществе, раздираемом социальными конфликтами, т.к. все взаимосвязано и одно направление дополняет другое.

В основе экономической безопасности лежат такие важнейшие компоненты, как развитие и устойчивость. Развитие – это необратимое, направленное, закономерное изменение материального объекта, приводящее к его новому качественному состоянию. Без развития нет экономического прогресса. Устойчивость – это способность общества и в критических условиях удовлетворять свои интересы, возможность восстанавливаться.

Предметом исследования экономической безопасности является сама экономическая система государства как совокупность экономических отношений, которые должны быть организованы и скоординированы.

Функциями государственной деятельности в области экономической безопасности являются:

- определение и мониторинг факторов, подрывающих устойчивость социально-экономической системы и государства в краткосрочной и долгосрочной перспективе;

- формирование экономической политики и институциональных преобразований, устраняющих или смягчающих вредное воздействие этих факторов в рамках единой программы экономической реформы.

Объект экономической безопасности – это реально существующие явления, процессы и отношения, защита которых составляет стратегическую цель и основное содержание политики безопасности. К объектам экономической безопасности относятся также личность, общество, государство. Проблема экономической безопасности имеет как собственный объект – экономическую систему страны, так и объекты на пересечении и взаимном влиянии с другими возможными сферами деятельности: военной, социальной, политической, экономической, информационной и т.д. Важным критерием экономической безопасности является соблюдение экономических интересов личности, группы, общества и государства, их взаимная ответственность за обеспечение безопасности.

Субъектами экономической безопасности выступают функциональные и отраслевые министерства и ведомства, налоговые и таможенные службы, банки, биржи, фонды и страховые компании, соответствующие комитеты, а также производители и продавцы продукции, работ и услуг общества потребителей.

1.2. Классификация видов национальной безопасности

В контексте национальных интересов и целей экономическая безопасность тесно связана со следующими видами безопасности:

1. Политическая безопасность – наличие устойчивого политического суверенитета в рамках системы межгосударственных отношений и политической стабильности общества, достигаемой формированием политической системы, обеспечивающей баланс интересов различных социальных групп, с опорой на приоритет личности; обеспечение возможности нации и создаваемых ею государственных институтов самостоятельно решать вопросы государственного устройства, независимо проводить внутреннюю и внешнюю политику в интересах личности и общества.

2. Военная безопасность – состояние межгосударственных отношений и обороноспособности государства, при котором вероятность войны сводится до минимума, поскольку ни одна из сторон не имеет побудительных мотивов к развязыванию боевых действий против другой стороны.

3. Информационная безопасность – защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства от преднамеренных или непреднамеренных воздействий в той или иной сфере (информационная блокада, информационная интервенция, информационная война, дезинформация и т.п.)

Существо информационной безопасности – обеспечение сохранности информационных ресурсов государства, защищенность законных прав личности и общества в сфере информации.

4. Экономическая безопасность – предотвращение существующей угрозы значительного ухудшения экономических параметров среды обитания людей и биосферы в целом, состояние атмосферы, гидросферы, лектосферы, видового состава животного и растительного мира, а также опасности истощения невозобновляемых природных ресурсов в результате различных видов деятельности человека.

5. Социально-экономическая безопасность – защищенность членов общества от каких-либо форм физического и нравственного насилия, политического и идеологического диктата, социальной и национальной дискриминации, угрозы социально-политическим интересам субъектов, их политической, социальной и национальной независимости, ограничения социально-политических связей и коммуникаций.

Краткие выводы

Экономическая безопасность является одним из основных компонентов национальной безопасности государства и классифицируется на следующие виды – политическая, военная, информационная, экономическая и социально-экономическая безопасность.

Вопросы для обсуждения и контроля

1. Раскройте понятие и функции экономической безопасности.
2. Перечислите основные виды безопасности и ее содержание.

Основная литература

1. Каримов И.А. За безопасность и мир надо бороться. – Т.: «Узбекистан», 2002.
2. Волженков А.Э. Национальная безопасность: теория, политика, стратегия. – М.: НПО Модуль, 2000.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ РОДИНЫ – ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННОЕ ДЕЛО

2.1. Значение национальной безопасности Узбекистана

Устойчивое развитие Республики Узбекистан в решающей степени зависит от того, насколько верно общество поймет природу существующих угроз, своевременно выявит их источники и взаимосвязь, определит и эффективно использует условия сохранения стабильности в обществе.

Что означает для Узбекистана его национальная безопасность в широком смысле, каково наше ведение этой безопасности?

Во-первых, Узбекистан всецело поддерживает один из основополагающих принципов неделимости безопасности. Безопасность – это непрерывное состояние, оно не имеет границ.

Во-вторых, после окончания «холодной войны» основную угрозу всеобщей безопасности несут этнические, региональные, локальные конфликты и воинствующий сепаратизм внутри государств. Особенно если такого рода противостояния становятся мощным инструментом политического воздействия в руках отдельных стран для сохранения и защиты их собственных интересов и зон влияния или изменения в свою пользу стратегического баланса сил.

В-третьих, в силу своего геополитического положения Узбекистан расположен в регионе, где не отложена система коллективной безопасности, что также служит причиной вызова угроз.

В-четвертых, региональные конфликты все чаще превращаются в устойчивые источники таких опасных угроз и вызовов, как терроризм, наркобизнес и незаконная торговля оружием, массовые нарушения прав человека. Эти явления не имеют государственных границ.

В-пятых, практикой международных отношений должно быть предусмотрено право каждой суверенной страной, исходя из собственных национальных интересов, определять степень своего участия в тех или иных международных структурах и коллективных договорах безопасности с целью обеспечения собственной независимости и стабильности.

В-шестых, особого внимания требуют проблемы экологической и ядерной безопасности.

Сами по себе угрозы безопасности достаточно универсальны и включают в себя такие проявления, как политический экстремизм, в том числе с религиозной окраской, национализм и национальная самоизоляция, противоречия на этнической, межнациональной, ме-

стнической и клановой основе, коррупция и преступность, экологические проблемы. Другими словами, перечисленные угрозы должны вызывать общую озабоченность человечества, хотя, безусловно, проявляются в различных регионах с разной степенью интенсивности.

Примеры из жизни мирового сообщества свидетельствуют о том, что в случаях нарушения стабильности регион в первую очередь покидают представительства других стран, что не способствует укреплению стабильности в Центральной Азии, и, конечно, такие страны не привлекают к себе внимания ведущих стран. Ибо в любых конфликтах, а особенно региональных, заложен заряд, способный привести к катастрофическим последствиям мирового масштаба.

Каждый здравомыслящий человек отдает себе отчет в том, что любые конфликты влияют на выбор стран этого региона: политику, общественное развитие, перспективы демократического развития и т.п., а то, что все международные институты заинтересованы в действиях, направленных на мировое регулирование и предотвращение военно-политических конфликтов, не секрет. Поэтому для интеграции в мировое сообщество необходимо создать мирные условия развития.

Одной из причин появления конфликтов является проявление религиозного экстремизма или фундаментализма. Опыт стран, где существуют различные экстремистские группировки и которые берут на себя ответственность за террористические акты, свидетельствует о прохладном и настороженном отношении мирового сообщества. А это, конечно, не облегчает процесс интеграции. Они порождают экономическую дискриминацию, высокомерие и нежелание глубоко понять несомненные достоинства других культур.

Проблема великодержавного шовинизма состоит в узурпации права решать, кто из государств «ближнего» зарубежья будет достоин сотрудничать. Опасность также состоит в том, что шовинизм, как одна из форм проявления национализма, приводит к межэтнической, межгосударственной конфронтации, попыткам ограничить внешнеэкономические связи Узбекистана, оказать давление на определенные слои общества, способствуют обострению межнациональных отношений и т.п.

Основной характеристикой устойчивости развития региона – система политических институтов, законодательных основ, крепость основ национальной стран, сворачиваются совместные предприятия и т.д. Далеко идти не надо: происходящие в России события подтверждают то, о чем идет речь. Нестабильность в политической жизни страны заставила многие иностранные фирмы закрыть свои представительства, что, конечно, не облегчило жизнь людей, увеличивая напряженность и безработицу.

Понятие «безопасность» довольно обширное и охватывает

практически все сферы общественной жизни: безопасность границ, спокойствие внутри региона, отсутствие экстремистских, националистических группировок, как можно более сниженные показатели коррумпированности и преступности и т.п.

Рассмотрим, как каждый из этих факторов влияет на отношения стран к Республике Узбекистан.

Узбекистан находится в центре Центральной Азии, и оказался соседом таких нестабильных по своему развитию стран, как Афганистан и Таджикистан. В Афганистане кризис продолжается уже более 18 лет, и, конечно, политико-экономическое состояние региона оставляет желать лучшего. Излишне задерживаться на том, что через Республику проходит и оседает огромное количество оружия, наркотиков, но, наверное, самое главное, это то, что идет сильное влияние на умы большей части населения. Такие региональные потрясения создают реальные внешние угрозы нашей национальной безопасности.

Все это подтверждает сделанные выше выводы о том, что многое влияет на стабильность развития экономики страны, и хрупкие, пока еще, ростки демократии требуют защиты.

2.2. Вхождение Узбекистана в мировую и региональную систему безопасности

Хочется отметить, что чем глубже и шире будут связи Узбекистана с различными субъектами международных отношений, тем меньше будет оставаться неопределенностей, отчуждения, проблем и нерешенных вопросов, элементов непредсказуемости в отношениях с ними. Именно это и является необходимым условием устранения угроз безопасности и обеспечения устойчивости развития.

Степень безопасности нации и государств находится в прямой зависимости от степени их участия в интеграционных процессах. Формула достаточно ясна: угроза безопасности обратно пропорциональна уровню интегрированности стран.

При осуществлении экономических реформ, в обеспечении интеграции Узбекистана в мировое сообщество большое содействие оказывают Всемирные организации, для которых безопасность — задача, за которую они борются во всем мире.

Составной частью интеграции в мировые сообщества является развитие связей с различными региональными объединениями государств (Европейский союз, ОБСЕ, НАТО, ЭКО, ОИК). Узбекистан сотрудничает не только с объединениями для обеспечения своей безопасности, выбрав курс реформ, направленных на либерализацию развития регионов, что обеспечит необходимые

условия для экономического роста, и, что самое главное, – национальную безопасность, как залог успешного развития региона.

Национальная безопасность, понимаемая как гарантированная защита жизненно важных интересов граждан Республики Узбекистан, прав и свобод граждан от внешних и внутренних угроз – комплексная система мер, в которых наряду с государственными, необходимыми структурами, работают органы самоуправления граждан, а также широкая сеть негосударственных структур.

Признание того, что государство первое несет ответственность за обеспечение национальной безопасности, делает необходимым усиление проблемам реформирования органов государственной власти, чтобы процесс децентрализации власти не привел к региональному сепаратизму, а демократизация общества не способствовала вспышке политического экстремизма, замаскированного под различные лозунги.

Соседние страны, видя такую заботу государства о своих гражданах, конечно, будут уверены в том, что они защищены как законом, так и вооруженными силами в случае нарушения границ республики вооруженными формированиями других стран.

То, что идет успешное развитие внешних связей, говорит о том, что мы обеспечиваем необходимые гарантии безопасности, необходимые для интеграции Узбекистана в мировое сообщество. Чувствуется взаимный интерес к республике со стороны соседей, а это лучшая гарантия для устойчивого развития Узбекистана. Это свидетельство усиления привлекательности региона как с точки зрения вложения капитала, так и с позиции обеспечения стабильности в регионе.

Для Узбекистана, как нового независимого государства, решающее значение имеет строгое соблюдение принципов внешней политики. Поэтому партнерство с западными державами, где смена настроения довольно предсказуема, дает нам реальный шанс углубить свои знания в экономической, культурной, научной, политических сферах, создает принципиально новый этап сотрудничества, правовую основу взаимоотношений между странами-участницами.

Особенно плодотворно развиваются отношения с ОБСЕ (Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе). Уровень этого сотрудничества наглядно выражен в проводимых совместных с ОБСЕ мероприятиях, визитах официальных должностных лиц и т.п.

Следует отметить, что в обеспечение безопасности входит решение такого важного вопроса, как охрана окружающей среды.

Итак, стабильный регион – это не вызов другим странам. Напротив, это огромные экономические и иные перспективы, а главное гарантия того, что регион не станет местом столкновений цивилизаций, а будет служить образцом их взаимного проникновения и обогащения.

Краткие выводы

Для Узбекистана основополагающим принципом его национальной безопасности является принцип неделимости, безопасности зон влияния, неприкосновенность государственных границ, участие в международных структурах и коллективных договорах безопасности, экологической и ядерной безопасности.

Вопросы для обсуждения и контроля

1. Что означает для Узбекистана его национальная безопасность?
2. Почему безопасность – движущий фактор региона?
3. Раскройте смысл понятия «региональный конфликт».
4. Почему Узбекистан стал членом региональной системы безопасности?

Основная литература

1. Обращение Олий Мажлиса к народу Узбекистана: Будем едины в борьбе с терроризмом. – «Правда Востока», 7 декабря, 2001.
2. Каримов И.А. За безопасность и мир надо бороться. Т. 10. – Т.: Узбекистан, 2001.

ГЛАВА 3

ОРГАНЫ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ БЕЗОПАСНОСТЬ СТРАНЫ

3.1. Вооруженные силы Узбекистана и органы национальной безопасности – хранители независимости Родины

На XI сессии Олий Мажлиса (май, 1995г.) была рассмотрена военная доктрина Узбекистана. Документ, принятый на этой сессии, состоит из трех частей:

1. Общие положения.
2. Политические аспекты.
3. Военно-организационные аспекты доктрины.

1. Общие положения.

Военная доктрина составляет основу оборонной политики Узбекистана, которая исходит из положения о суверенитете.

В связи с этим Узбекистан основывает свою оборонную политику на принципах мирового сосуществования всех стран, невмешательства во внутренние дела других стран. Узбекистан считает, что развитие взаимовыгодных отношений со многими странами создается демократией и социальной справедливостью.

Проводя миролюбивый курс в международных отношениях, Узбекистан в то же время берет на себя функции защиты жизни и достоинства своих граждан, осуществляет неотъемлемое право на оборону в соответствии Уставом ООН, обеспечивает мощь и оборонную способность государства на уровне разумной достаточности. Это отражено в Законе Узбекистана «Об обороне», который устанавливает основу организации, управления, прав и обязанностей государственных органов и органов местного управления по обеспечению обороноспособности Республики.

2. Политические аспекты доктрины.

Выражая свое отношение к войне и военным конфликтам, Узбекистан провозгласил, что:

1. Не считает своим противником ни одну страну мира и не имеет территориальные или иные притязания.

2. Решительно выступает против войны как способа решения международных, политических и экономических проблем.

В качестве своих союзников в деле предотвращения войны, а также в возможных действиях по сохранению мира Узбекистан готов рассматривать все миролюбивые государства международного сообщества.

3. Военно-организационные аспекты доктрины.

Геополитическое положение Узбекистана в Центральноазиатском регионе таково, что он находится вблизи районов, где накоплено оружие массового поражения, вооружение большой разрушительной силы, проживает население, относящееся к различным этническим и религиозным группам. Между многими странами этого региона, по существу, отсутствуют их границы в классическом понимании. Поэтому перед Республикой Узбекистан может актуально встать вопрос об обеспечении своей безопасности.

Республика Узбекистан учитывает, что дипломатические и другие мирные усилия не всегда дают полную гарантию предотвращения войны, поэтому считает поддержание своей обороноспособности одной из важных государственных функций и делом всего народа.

Республика Узбекистан признает за собой право максимально использовать свои военные возможности для пресечения агрессии, направленной против нее или любого союзного ей государства в соответствии с международным договором.

3.2. Главные военно-стратегические задачи Республики Узбекистан

Главные военно-стратегические задачи Республики Узбекистан включают в себя следующие аспекты:

1. В мирное время – поддержание обороноспособности государства на уровне необходимой достаточности, пресечение возможных провокаций и посягательств на ее суверенитет и территориальную целостность.

2. В случае войны – гарантированное отражение агрессии, нанесение решительного поражения агрессору как своими силами, так и совместным военным потенциалом государств СНГ в соответствии с договорами.

3. Активное участие в упреждении военных конфликтов между государствами.

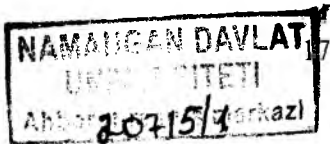
4. Не начинать первой военных действий против какого-либо государства, если не станет жертвой агрессии.

5. Никому не угрожать, готовность со всеми строить отношения на основе взаимного учета интересов безопасности.

Узбекистан придерживается безъядерных принципов. В ближайшие годы главным направлением своей международной деятельности в предотвращении войны Узбекистан считает:

- повышение роли ООН;

- созыв постоянно действующего семинара ООН по вопросам безопасности в Центральной Азии;



- создание системы для региональной безопасности;
- бессрочное продление договора о нераспространении ядерного оружия;
- повсеместную ликвидацию химического, бактериологического и других видов оружия массового поражения;
- выработка согласованных мер эффективного контроля за поставкой оружия в регионе;
- недопустимость разногласий между Востоком и Западом, основанную на национальной и религиозной почве.

Для решения задач предотвращения войны Узбекистан будет участвовать в создании структур безопасности на трех уровнях:

1. Внутри СНГ – России и других стран, подписавших договор о коллективной безопасности.

2. На региональном уровне – путем сотрудничества Узбекистана и СНГ в целом со странами ОБСЕ и другими государствами, прилегающими к Центральной Азии.

3. В глобальном масштабе – путем сотрудничества по поддержанию стратегической стабильности ООН и всеми заинтересованными государствами.

Оценивая сохраняющуюся военную опасность, Узбекистан осуществляет строительство, совершенствования структуры и подготовки Вооруженных сил Республики Узбекистан, а также определяет принципы их боевого применения.

Вооруженные силы Узбекистана, их структура строится на принципах кадровой, регулярной армии, комплектуются путем сочетания призыва граждан и путем поступления на военную службу по контракту. Для этого будут осуществляться программы подготовки специалистов (летчиков, связистов, специалистов ПВО и т.д.).

Намечается кардинально изменить и улучшить допризывную подготовку молодежи. Особое внимание будет уделяться оснащению войск современной техникой, вооружением, отвечающим уровню мировых стандартов.

Республика Узбекистан оставляет за собой право применять Вооруженные силы в целях:

- отражения агрессии против своего государства и его народа;
- выполнения взятых на себя обязательств в рамках соглашений с другими государствами;
- участия в операции по поддержанию мира в соответствии с решениями Совета Безопасности ООН и Совета глав государств СНГ.

Надежная обороноспособность Республики Узбекистан и высокая боеспособность Вооруженных сил обеспечиваются развитием экономического, военно-технического и научного потенциалов, межнациональной сплоченностью народов Узбекистана, вос-

питанием каждого гражданина в духе патриотизма, интернационализма и высокой дисциплины.

Объявляя суть своей доктрины, Узбекистан гарантирует строгое соблюдение всех международных обязательств, вытекающих из устава ООН, Хельсинского заключительного акта, документов Стокгольмской конференции, двухсторонних и многосторонних договоров и соглашений со странами СНГ и общепризнанных правовых актов.

В настоящее время кадры для Вооруженных сил Узбекистана готовят Военная академия, Академия МВД, факультет военной связи в ТЦИС, Высшее командное училище в Ташкенте, Чирчикское танковое училище, Ташкентское военное техническое училище, Самаркандское автомобильное училище, Ташкентский военный колледж и другие учебные заведения.

Все то, что было изложено по вопросам обеспечения национальной безопасности, можно подтвердить словами Президента Республики Узбекистан И. А. Каримова, сказанными на первой сессии Олий Мажлиса второго созыва: «Демократические и социально-экономические преобразования, духовное развитие народа, а также интеграция Узбекистана в мировое сообщество немислимы без решения фундаментальной задачи – обеспечения безопасности страны, сохранения мира, стабильности, межнационального и гражданского согласия в обществе»¹.

3.3. Реформы Вооруженных Сил Узбекистана

Реформа Вооруженных Сил Узбекистана связана с созданием небольшой по численности, мобильной, оснащенной современным оружием и техникой, отвечающим современным требованиям хорошо обученной армии, способной защитить границы и территориальную целостность страны, мир и спокойствие нашего народа. И это является одной из важнейших задач строительства будущего обновленного Узбекистана.

Реформирование Вооруженных сил осуществляется с учетом глубокого анализа современных вызовов и угроз безопасности страны, направленности, характера и содержания возможных боевых операций, а также с учетом особенностей театра военных действий Центральноазиатского региона.

В целях проведения единой государственной политики в области обороны и военного строительства, обеспечения эффективного гражданского контроля над Вооруженными силами, на основе глубокого изучения опыта развитых демократических государств в этой области пересмотрены задачи и функции Министерства обороны и других силовых структур республики.

¹Газета «Вечерний Ташкент», январь 2000г.

Уже два года министром обороны Республики Узбекистан является гражданское лицо. Введена принципиально новая единая система управления войсками, расположенными на территории страны, независимо от их ведомственной принадлежности. Создан Объединенный штаб Вооруженных сил, который является единым командным органом по выработке и реализации решений в области вооруженной защиты суверенитета и территориальной целостности Республики Узбекистан. Обеспечивается тесное взаимодействие и эффективная система управления всех видов и родов войск, совершенствуется интегрированная система обеспечения военной безопасности страны, что дает возможность обеспечить необходимый уровень обороноспособности государства при ощутимой экономии материальных и финансовых средств.

С учетом особенностей территории, характера и содержания возможных боевых действий в современной войне и в целях обеспечения безопасности и надежной территориальной целостности страны на важнейших операционных направлениях созданы военные округа как основные военно-административные единицы. Внедряется принципиально новая структура организации Вооруженных сил, пересмотрены организационно-штатные структуры, положения и характеристики первичных боевых подразделений и их назначение, формируются по опыту наиболее развитых стран подразделения сил специальных операций. Используются абсолютно новые формы подготовки военнослужащих – сержантские школы, центры подготовки, основанные на использовании компьютерных технологий, методов моделирования и стимуляции других современных форм обучения.

В конечном итоге создана и внедрена своя модель строительства Вооруженных сил, при которой меняются их роль и место в системе государственного устройства и обеспечения безопасности территории и неприкосновенности наших границ.

Как результат, заметно меняется отношение людей к Вооруженным силам. В общественном сознании они все больше рассматриваются как плоть от плоти народа, как одна из важнейших составляющих национальной государственности и независимости, как объект всеобщей гордости.

Реформирование и формирование качественно новой армии – это непрерывный процесс, такой же, как развитие и обновление государственной системы. Процесс реформирования нашей армии подразумевает и создание контрактной службы.

Контрактная служба сама по себе ставит перед нами острые вопросы. В частности, из кого будут набираться контрактники? Ответ очевиден – из тех, кто уже прошел срочную военную подго-

товку, получил закалку. Действительно, в любой профессиональной армии, любой армии, которая строится на контрактной основе, контракт подписывается с лицом, имеющим военную подготовку, — это та база, на которой строится любая профессиональная армия. Если, к тому же, учесть, что в милицию, правоохранительные органы сегодня, как правило, принимают людей, которые прошли армейскую школу, это еще острее ставит вопрос о необходимости иметь достаточный контингент, прошедший военную выучку. При этом абсолютно нелишнее иметь ввиду необходимость соответствующего резерва на непредвиденные случаи обострения обстановки на наших границах и в регионе.

Вопрос о необходимости иметь подготовленный и прошедший военное обучение контингент приобретает принципиальное значение. То есть те, кто по состоянию здоровья и другим качествам подлежит призыву на срочную службу, во много раз превышают то количество молодых людей, которые ежегодно (два раза в год) призываются на военную службу.

Такое положение дел обязывает нас коренным образом пересмотреть систему альтернативной службы, принять решительные меры по искоренению всех этих негативных фактов, имеющих место при призыве на военную службу. Для достижения всех этих целей президент И. Каримов предложил уменьшить срок срочной службы в Вооруженных Силах с 18 до 12 месяцев.

Как показывает опыт передовых стран, 12 месяцев вполне достаточно, чтобы молодой человек прошел полную выучку и получил навыки обращения с самым современным оружием, навыки ведения боевых действий. И самое главное, при этом он получит должную армейскую закалку и выучку. Этого времени вполне достаточно, и об этом говорит пример таких стран, как Германия, Дания, Испания, Норвегия, Польша, Австрия, где служба в армии не превышает 12 месяцев.

Новые, более короткие сроки прохождения обязательной срочной службы вполне достаточны, чтобы молодой человек определился с профессией, в которой он может себя больше и полнее проявить: то ли это будет гражданская, то ли это будет военная служба. Немаловажное значение имеет сам факт, что сокращением сроков службы размывается разница, разрыв между понятиями «старослужащие» и «новобранцы», устанавливаются более здоровые, нормальные отношения в коллективе.

И еще один вопрос — об альтернативной службе. Сама жизнь требует сегодня пересмотра положений об альтернативной службе. По крайней мере, в том виде, в каком она у нас практикуется, она себя практически не оправдывает. В этой связи представляется целе-

сообразным создать специальную комиссию из числа военных и гражданских экспертов, которые бы выработали новую концепцию призыва в Вооруженные силы, прохождения срочной военной службы. В ней необходимо учесть, в первую очередь, то, как решаются вышеуказанные задачи в тех странах, чей опыт может стать примером.

Следует учесть предложения тех ветеранов, которые в самые трудные периоды нашей истории служили в Вооруженных силах, имеют богатый командирский и солдатский опыт, а также предложения тех, которые совсем недавно отслужили или сегодня еще служат в рядах Вооруженных сил Узбекистана.

Одновременно с этим, этой же комиссии следует поручить разработку концепции введения в Узбекистане института резервистов Вооруженных сил. В концепции на основе глубокого изучения опыта развитых стран, где эффективно функционирует служба резервистов, должны быть определены статус, задачи, принципы комплектования формирований резервистов, механизмы их эффективного использования в обеспечении обороноспособности страны, как в мирное, так и в военное время.

Эти концепции после их глубокой проработки должны быть положены в основу при пересмотре уже принятых законов или при необходимости новых законопроектов, связанных с военной службой.

За одиннадцать лет независимости на основе правовой базы в республике создана система обороны. Ее суть и цель в том, чтобы обороноспособность государства была на уровне необходимой достаточности, гарантировала действенную защиту территориальной целостности республики, ее суверенитет, отражение любой агрессии. Для этого приняты меры по совершенствованию системы территориального управления войсками, созданию военных округов, оптимальному расположению частей, налаживанию четкого взаимодействия всех силовых структур. Войсковые учения теперь проходят комплексно, с отработкой тесного взаимодействия подразделений министерств обороны, по чрезвычайным ситуациям, Комитета по охране государственной границы Республики Узбекистан, внутренних войск МВД и сотрудников СНБ.

Как отметил в докладе на IX сессии Олий Мажлиса второго созыва Президент Республики Узбекистан – Верховный Главнокомандующий Ислам Каримов, «введена принципиально новая единая система управления войсками, расположенными на территории страны, независимо от их ведомственной принадлежности. Создан Объединенный штаб Вооруженных сил, который является командным органом по выработке и реализации решений в области вооруженной защиты суверенитета и территориальной целостности Республики Узбекистан».

11 мая 2001 г. V сессией Олий Мажлиса второго созыва принят в новой редакции Закон «Об обороне». Исходя из национальных интересов нашего государства и сложившейся военно-политической обстановки в мире и регионе, характера современных конфликтов и войн парламент установил правовые основы организации обороны и укрепления Вооруженных сил, определил полномочия государственных органов, а также участие органов самоуправления граждан, предприятий и учреждений и отдельных граждан в обеспечении обороны страны.

Основные принципы государственной политики в этой области провозглашают:

- неприменение военной силы против другого государства, кроме случаев пресечения и отражения агрессии;
- участие в соответствии с нормами международного права в системах коллективной безопасности;
- неучастие в военно-политических блоках;
- адекватность военного строительства характеру современных войн и вооруженных конфликтов;
- отказ от производства, переработки, приобретения, хранения, распространения, размещения ядерного и других видов оружия массового поражения;
- постоянную готовность Вооруженных Сил, экономики, населения, территории к отражению агрессии;
- оборонную достаточность;
- обеспечение престижности военной службы.

Защиту Родине могут гарантировать компактные, мобильные, вооруженные новейшими оружием и боевой техникой подразделения, в которых служат воины – убежденные, преданные идеалам независимости, всесторонне развитые. Поэтому сейчас наметился и осуществляется планомерный переход к профессиональной армии. Сначала в виде отдельных подразделений и частей, выполняющих наиболее сложные, опасные учебно-боевые задачи. Затем в каждом военном округе созданы школы подготовки сержантов. Именно им, сержантам – профессионалам, предстоит стать тем стеновым хребтом, на котором будет держаться профессиональная армия XXI века. С лета прошлого года несколько таких школ уже действует. Состоявшиеся в них выпуски показали высокую эффективность организованной там системы обучения. То, что конкурс среди поступавших был очень высок, более чем красноречиво свидетельствует о престижности профессии военнослужащего-профессионала среди молодежи.

В вышеназванном докладе Президент отметил, что: «Служба в армии должна стать для каждого молодого человека, для каждого

гражданина нашей страны не просто исполнением своего конституционального долга, но и престижным для него делом, осознанным, продуманным выбором своего места в обществе, в жизни».

И соответственно тому, насколько трудна и опасна эта служба, насколько она ответственна и нужна государству и обществу — она должна оплачиваться, вознаграждаться, быть окружена почетом и вниманием. В этом мы видим основной смысл и суть нашей государственной политики в области военного строительства.

За время независимого развития республики изменилось отношение молодежи к военной службе. Если раньше она была тяжелой повинностью, которую приходилось отбывать, то теперь многие молодые люди призывного возраста сами просят направить их в десантные и специальные подразделения, а отслужившие хотят стать контрактниками.

Президент также наглядно доказал, что пересмотр действующей у нас системы альтернативной службы просто необходим. Жизнь диктует, чтобы военные и гражданские эксперты выработали новую, более рациональную и действенную концепцию призыва в Вооруженные силы, прохождения срочной военной службы. Тут надо учесть и опыт ветеранов, и тех, кто недавно сменил армейскую форму на гражданскую одежду. Назрела необходимость и введения в Узбекистане концепции института резервистов Вооруженных сил.

После глубокой, всесторонней проработки названных концепций они коренным образом повлияют на действующие законы о службе по защите Родины или, возможно, на те, которые только будут приняты в том же плане. Этого требуют интересы безопасности страны.

Краткие выводы

Основными органами, обеспечивающими безопасность страны, являются Вооруженные силы, органы национальной безопасности и пограничные войска, которые обеспечивают военную доктрину республики – общие положения, политические аспекты и военно-организационные аспекты доктрины.

Вопросы для обсуждения и контроля

Что вы понимаете под «военной доктриной» и ее основным содержанием?

Раскройте основное содержание главных военно-стратегических задач Узбекистана.

Перечислите наиболее важные виды реформ Вооруженных Сил.

В чем заключается государственная политика Узбекистана в обеспечении обороны страны?

Основная литература

1. Обращение Олий Мажлиса к народу Узбекистана: «Будем едины в борьбе с терроризмом». – Правда Востока, 7 декабря 2001.
2. Закон «Об обороне».
3. Основная военная доктрина. XI сессия Олий Мажлиса (май 1995 г.). – Народное слово, июнь 1995.
4. Каримов И. А. За безопасный мир надо бороться. Т. 10. – Т.: Узбекистан, 2002.
5. Основные направления дальнейшего углубления демократических преобразований и формирование основ гражданского общества в Узбекистане. Доклад Президента РУз И. А. Каримова. – Народное слово, 30 августа 2002.

ТАМОЖЕННАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

4.1. Сущность и содержание таможенной политики

С момента своего становления в качестве суверенного государства Республика Узбекистан ведет самостоятельную внутреннюю и внешнюю политику, выступает как равноправный субъект международного права. Ее позиция все более и более учитывается при принятии решений на региональном и глобальном уровнях.

Пока еще небольшой опыт суверенного Узбекистана показывает, что проведение самостоятельной внешней и внутренней политики, разработка собственных путей интеграции в мировое общество, определение направлений и приоритетов межгосударственных отношений и взаимовыгодного сотрудничества способствуют решению широкого круга внешних и внутренних проблем.

Внешняя политика Республики Узбекистан находится в прямой взаимосвязи с внутренней политикой. Проведение независимого внешнеполитического курса, широкое и многостороннее сотрудничество со многими государствами, последовательное и твердое воплощение в жизнь провозглашенных принципов и основных направлений внешней политики оказывают позитивное воздействие на внутреннюю политику, способствуют прогрессивным преобразованиям в республике, развитию рыночных отношений, укреплению демократических институтов.

С обретением независимости перед Узбекистаном впервые открылись возможность самостоятельной разработки и проведения своей таможенной политики, которая является составной частью его внутренней и внешней политики. Об этом свидетельствует ст. 1 Таможенного кодекса Республики Узбекистан, которая гласит: «В Республике Узбекистан осуществляется единая таможенная политика, являющаяся составной частью внешней и внутренней политики Республики Узбекистан».

Прежде чем рассмотреть сущность таможенной политики, необходимо дать определение этого понятия.

Таможенная политика – система мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера в области таможенного дела, направленных на реализацию и защиту внутри – и внешне-экономических интересов в целях динамичного осуществления политических и социально-экономических преобразований в условиях формирования рыночных отношений.

Это самое общее определение таможенной политики Узбекистана. Для конкретизации данного определения рассмотрим таможенную политику как составную часть внешней и внутренней политики государства.

Взаимосвязанность таможенной политики и внутренней и внешней политики государства очевидна.

Во-первых, таможенная политика является составным элементом внутренней экономической политики государства. В условиях переходного периода она является важным фактором формирования нового экономического уклада, инструментом созидания прогрессивных форм экономической жизни, адекватных рыночным отношениям и коренным образом отличающихся от нединамичных, закостенелых форм жестко централизованной плановой экономики. Используя инструменты таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, она призвана решать ряд основных задач внутренней экономической политики:

- стимулирование всестороннего развития национальной экономики;
- защита внутреннего рынка;
- пополнение доходной части бюджета.

Преумножение значения и ослабление внимания к таможенным инструментам – правовым, таможенно-тарифным, организационным, таможенно-контрольным и др. – может нанести серьезный ущерб экономическим интересам Узбекистана и задержать движение по пути политико-экономических и социальных реформ.

Во-вторых, как составная часть внутренней политики таможенная политика является по своему характеру правоохранительной, стоящей на страже государственных интересов, прав предприятий, хозяйственных объединений, предпринимателей, граждан. Она призвана ограждать внутренний рынок от проникновения извне деструктивных элементов и разрушительных влияний.

Правоохранительная функция таможенной политики базируется на эффективном использовании инструментов таможенного контроля, к которым относятся:

- создание в целях таможенного контроля зон таможенного контроля, привлечение специалистов и экспертов для оказания содействия в проведении таможенного контроля;
- проверка должностными лицами таможенных органов документов и сведений, необходимых для таможенных целей;
- досмотр товара и транспортных средств, личный досмотр, проверка системы учета и отчетности, осмотр территорий и помещений складов временного хранения, таможенных складов и др.
- применение принципа выборочности таможенного контроля, недопустимость причинения неправомерного вреда.

В-третьих, таможенная политика, являясь составной частью внешней политики Узбекистана, служит целям обеспечения и реализации внешнеэкономических интересов нашего государства, одним из основных средств осуществления ее внешнеэкономической деятельности.

Продуманная и сбалансированная таможенная политика призвана оградить национальную экономику от резких колебаний конъюнктуры мировых рынков, активно способствовать ее интеграции во всемирное хозяйство. Важнейшим шагом в этом направлении является участие Узбекистана в международном сотрудничестве в области таможенного дела.

Учитывая довольно быстро изменяющиеся политические и социально-экономические условия в мире, таможенная политика Республики Узбекистан призвана быть динамичной, маневренной, гибкой и в то же время достаточно устойчивой и стабильной, когда дело касается экономического суверенитета, стимулирования отечественной экономики, соблюдения коренных интересов Республики Узбекистан при ее интеграции в мировое хозяйство. Этого можно достичь только в том случае, если она будет опираться на научно-обоснованную концепцию своего развития.

Концепция таможенной политики основывается на трех элементах.

1. Анализ положения в экономике. С него начинается рациональная таможенная политика. Анализ проводится на макроуровне — состояние экономики страны, ее бюджета, платежного баланса и других макроэкономических показателей, и на уровне конкретных рынков — соотношение спроса и предложения, национального и иностранного предложения, качественные характеристики товаров, конкуренция и т.п. В ходе анализа выявляются нерешенные проблемы, оценивается срочность их решения, альтернативные последствия устранения или не устранения отрицательных явлений.

2. Анализ целей. Он начинается с определения всех возможностей, с так называемой каталогизации целей. Затем определяется характеристика каждой цели: она относится к предварительным, последующим или конечным, количественным или качественным, краткосрочным или среднесрочным целям. У некоторых целей могут быть одновременно разные характеристики, в этом случае следует выделить главные из них с точки зрения современной ситуации. Цели также различают по масштабам воздействия их исполнения на народное хозяйство и по количественным параметрам затрат, по возможности институционального, финансового и кадрового обеспечения. Далее выясняются взаимоотношения между целями: они могут быть гармоничными, нейтральными или конфликтными.

Завершается анализ построением «дерева» целей – динамичной системы иерархии, соподчинения целей, временного распределения их по рангам и формулировкой перспектив перемещения целей внутри «дерева».

3. Анализ применимости инструментов таможенного регулирования. При разработке концепции таможенной политики важно выяснить условия применимости отдельных регулирующих средств, их соответствия целям, степени совместимости отдельных средств, побочных эффектов их применения, эффективности средств и достаточности обоснования необходимости их применения.

Дело в том, что в таможенном регулировании используются две дополняющие друг друга, но имеющие различную основу группы средств – административные и экономические. Административные средства базируются на решениях, принимаемых правительством; они не связаны с мерами финансового стимулирования, материальной заинтересованности или штрафными санкциями со стороны регулирующих органов, т.е. они определяют не экономические условия оборота товаров и капитала, а саму внешнюю возможность их движения. Классические административные средства регулирования подразделяются на три вида: запрет, расширение и принуждение. Например, государственные органы могут запретить импорт того или иного товара (оружия, алкоголь, лекарств), принудить участников внешнеэкономической деятельности проходить таможенный контроль и т.п. Запрет, разрешение и принуждение осуществляются путем выдачи или отказа в выдаче лицензий, принятия законов и подзаконных актов.

Административными в своей основе являются нетарифные методы регулирования. К ним относятся:

- лицензирование и квотирование внешнеэкономических сделок;
- ограничения, связанные с прохождением товара таможенной очистки;
- сертификация товара;
- ограничения, заложенные в режиме платежей за импорт;
- ограничения, являющиеся следствием национальных структурных, технических и санитарных требований;
- ограничения, связанные с участием государства в импортных операциях, и т.п.

К экономическим средствам таможенного регулирования относятся, прежде всего, таможенный тариф и налогообложение экспортных и импортных товаров. Они занимают центральное место в условиях формирования рыночных отношений.

Новый таможенный тариф, предусмотренный законодательством Узбекистана, полностью отвечает международным юриди-

ческим нормам и принципам таможенного дела и базируется на гармонизированной системе описания и кодирования товаров, которая введена международной Конвенцией. Применение данного документа позволит создать условия для полноправного участия Узбекистана в международной торговой системе.

Административные и экономические составляющие таможенного регулирования реализуются через участие в таможенных союзах и таможенных конвенциях, создание зон свободной торговли, создание сети государственных органов таможенного контроля, установление режима прохождения товаров через границу, принятие необходимых законодательных норм таможенной деятельности.

Разработка концепции таможенной политики опережает реальную практику таможенного регулирования, т.е. она должна формироваться как осознанная необходимость изменения положения в народном хозяйстве еще в начале постановки конкретных целей и их осуществления. Возможно и отставание концепции от практической таможенной политики, если концепция складывается в процессе экономико-политических экспериментов государственного регулирующего аппарата.

4.2. Экономические основы таможенной политики

Предприниматели многих стран не жалеют сил, чтобы не допустить зарубежных конкурентов на свои национальные рынки. Их интересы понятны – иностранная конкуренция не позволяет расслабиться, заставляет постоянно обновлять производство, снижать издержки, повышать качество товаров и услуг. Интересы же потребителей в том, чтобы иметь больше добротных и по возможности дешевых товаров; вопрос о происхождении товара и то, кто зарабатывает на его производстве, интересует их значительно меньше.

Эта ситуация – постоянный источник экономических и политических трений во многих странах мира. Правительству надо так рассчитать свою экономическую политику, чтобы страна в целом выиграла, и не проиграла от появления на ее рынках импортных товаров.

В зависимости от того, ограничивает или, напротив, стимулирует государство ввоз (вывоз) товаров, выделяют четыре основных вида экономической и таможенной политики.

1. Политика частичных ограничений проводится с целью не допустить на внутренний рынок определенные категории товаров, например, кино-, видео продукцию, печатные издания, противоречащие идеологии и образу жизни населения страны.

2. Политика протекционизма (от лат. *protectio* прикрытие, по-

кровительство) – защита внутреннего рынка от иностранной конкуренции. Обычно она сочетается со стимулированием экспортного производства, в той или иной степени импортозамещением.

Принимается государством под давлением предпринимательских структур, если национальное производство неконкурентоспособно. Протекционизм – это создание отечественным предпринимателем особо льготных условий, что для национальной экономики имеет различные последствия.

С одной стороны, ограничение импорта наносит ущерб потребителям и стране в целом, поскольку не используются выгоды международного разделения труда. Льготные условия, создаваемые высокими таможенными пошлинами национальным производителям, могут привести к консервации технологически устаревшего производства (эффект монополии). С другой – защита местных предпринимателей в виде протекционистских мер против иностранных конкурентов крайне необходима в момент становления национальных компаний и фирм. Это позволяет новым формам хозяйствования выжить, набрать силы.

К примеру, стремительный успех японского автомобилестроения во многом объясняется политикой протекционизма, которую проводило правительство в условиях становления знаменитых ныне фирм «Мазда», «Ниссан», «Тойота». В 1932 г. правительство резко повысило пошлины на импорт зарубежных машин и запчастей, чтобы защитить эти еще не окрепшие автокомпании от американских гигантов автомобильной индустрии.

Это классический пример противоречий между долгосрочными экономическими интересами страны и интересами отдельных групп ее граждан. Если вся страна почти всегда выигрывает от международной торговли и участия в международном разделении труда, то некоторые группы ее граждан могут от этого пострадать и будут требовать защиты «национальной экономики».

Данная проблема крайне остра в СНГ, где многие отрасли будут не в состоянии конкурировать на внутреннем рынке с импортными товарами, если распахнуть двери дешевой и качественной зарубежной продукции. Немалое число предприятий обанкротится и закроется, а их бывшие работники будут безуспешно искать средства к существованию. Например, уже с 1992 г. сложилась ситуация, когда импортное мясо из Эстонии оказалось дешевле продукции местных российских ферм (особенно тех, что расположены в соседствующей с Эстонией Псковской области.). Для жителей российских городов переход на импортное мясо был бы выгодным, но тогда российское животноводство лишилось бы рынка сбыта и, не имея (из-за бурной инфляции) возможности быстро снизить свои затраты, просто разо-

рилось бы. Аналогичная ситуация вполне реальна для легкой и пищевой промышленности, бытовой электроники и т.д. Очевидно, рынок СНГ будет довольно долго охраняться от широкого доступа импортных товаров с помощью мер государственного регулирования, прежде всего таможенных пошлин (тарифов).

Политика протекционизма пользуется особой популярностью в развивающихся странах. Ее используют для осуществления структурных изменений, поддержки национальной промышленности с целью импортозамещения.

3. Политика свободной торговли («фритредерство») – уменьшение до минимума ограничений во внешней торговле. Обычно она проводится странами, занимающими лидирующее положение на рынке, которым нет необходимости опасаться подрыва конкурентоспособности своих товаров.

Таможенная политика в большей мере ориентирована на свободную торговлю также в странах, где ввозимая продукция не конкурирует с внутренним производством или является сырьем для важных отраслей. Если импорт не вступает в конкурентную борьбу с внутренним производством, политические силы страны приходят к мнению, что он должен обходиться покупателю как можно дешевле. Протекционизм неубедителен, когда ничего защищать. Аналогично товар, являющийся важным сырьем для отраслей, более крупных по сравнению с отраслями, конкурирующими с зарубежным производством, обычно освобождается от пошлины (или она очень невелика), хотя, конечно есть исключения.

4. Политика наполнения дефицитного рынка – «протекционизм наоборот» – эффективна только в случае большого дефицитного национального рынка, на котором найдется место всем.

Элементы этой стратегии использовались в конце 80-х – начале 90-х годов в Узбекистане с целью привлечения зарубежных товаров. Прекращение старых, планомерно установленных связей между производителями, спад производства, поразивший новые независимые государства привели к росту дефицита практически на всех товарных рынках. Отмена импортных пошлин, льготное кредитование и другие меры способствовали тому, что к середине 1995 г. проблема дефицита была снята.

Условия претворения той или иной политики могут быть жесткими, когда она проводится по всем товарам и рынкам. Условия могут быть и мягкими, если это происходит по отдельным товарам и рынкам. Мягкость позволяет большинству государств сочетать в своей деятельности несколько внешнеэкономических стратегий. Например, страны Общего рынка придерживаются протекционизма при торговле друг с другом сельскохозяйственными товарами, в то время как по

большинство других коллективно выбрана стратегия свободной торговли. США в отношении Японии по многим товарам придерживаются принципов свободной торговли, но в автомобилестроения между этими странами существует взаимный протекционизм, который приводит нередко к так называемым «торговым войнам».

«Торговая война» – крайняя форма ограничений на путях международной торговли. Она представляет взаимное принятие правительствами двух стран мер по ограничению доступа на их внутренние рынки экспортных товаров друг друга.

Например, в сентябре 1992 г. на грани такой войны оказались США и Китай. Причиной стал отказ КНР снять устанавливаемые на пути импорта товаров из США барьеры в виде прямых запретов, квот, лицензий, завышенных требований к соблюдению стандартов качества. Реакция на такое поведение китайских властей не была бы столь резкой, если бы последние не сумели добиться значительного преимущества в торговле с США: в 1999 г. они продали американцам товаров на 12,7 млрд. долл. больше, чем сами купили у них. Именно это и вынудило одного из официальных представителей правительства США заявить: «Китай быстро становится важнейшей фигурой в международной торговой системе. Мы не можем позволить стране с таким уровнем торговли играть по своим собственным правилам. Если они хотят получать прибыль от экспорта, они должны разрешить и импорт».

В соответствии с этой позицией США объявили Китаю о намерении установить на широкий круг товаров, импортируемых из этой страны (на сумму около 4 млрд. долл. в год), такие высокие таможенные пошлины, что цены их товаров на американском рынке повысятся вдвое. В ответ китайские власти заявили, что они в этом случае тоже введут карательные таможенные тарифы на американские товары, в том числе на компьютеры, самолеты автомашины и т.д., причем на ту же величину – 4 млрд. долл.

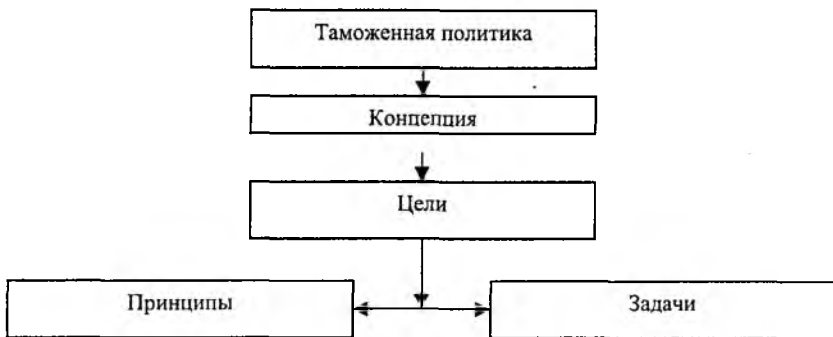
Долгий опыт «торговых войн» подсказал наиболее развитым странам, что здесь проигрывают обе стороны и лучше не допускать начала «боевых действий». Это породило в международной торговле добровольное ограничение экспорта.

США и Япония постоянно находятся на грани «торговой войны» из-за экспорта дешевых японских автомобилей. Учитывая то, что в экономике США автомобильная промышленность традиционно играет особую роль, нетрудно представить угрозу полного запрета на продажу своих машин в США, японские автомобилестроители согласились ввести ограничения на экспорт своей продукции в Америку, а правительство Японии ослабило ограничения на импорт американских товаров.

4.3. Основные задачи и принципы таможенной политики

Проведение Республикой Узбекистан своей самостоятельной таможенной политики направленно на достижение целей, предусмотренных частью 2 ст. 1 Таможенного кодекса.

Любая деятельность основывается на принципах, четкое и правильное соблюдение которых может привести к желаемым результатам, т.е. целям, изначально поставленным перед этой деятельностью. Сами же цели, в свою очередь, конкретизируются в задачах, которые осуществляются посредством использования разнообразных инструментов таможенной политики. Это поясняет следующая схема:



Итак, представленная схема может быть кратко охарактеризована следующим образом: таможенная политика основывается на концепции, включающей определение целей, принципов и задач.

Поскольку цели таможенной политики были уже рассмотрены в §1 настоящей главы, подробно остановимся на принципах и задачах таможенной политики.

Основными задачами таможенной политики являются следующие:

- содействие структурной перестройке национальной экономики;
- интеграция народного хозяйства страны в мировую экономику;
- создание условий для функционирования рынка;
- укрепление торгового и платежного баланса страны;
- рост доходов госбюджета;
- упрочение торгово-политических позиций государства;
- противодействие дискриминационным акциям иностранных государств и их союзов;

- обеспечение выхода предприятий, организаций и предпринимателей на внешний рынок.

Рассмотрим некоторые из этих задач, прежде всего – нацеленность таможенной политики на стимулирование структурной перестройки экономики.

В условиях рыночной экономики структурная перестройка осуществляется на основе межотраслевого перелива капитала и рабочей силы, происходящего под воздействием конкуренции. Для наглядности рассмотрим пример, который несколько схематично, зато верно отражает процесс структурной перестройки, протекающий под воздействием рыночных стимулов.

Допустим, что в некоей национальной экономике существуют две отрасли: отрасль А, и отрасль Б, где норма прибыли 16%. Отрасль А менее рентабельна, чем отрасль Б, потому что у нее выше издержки производства. У зарубежных конкурентов, которые проникают со своим товаром на внутренний рынок страны, издержки производства ниже, чем у отрасли А, и соответственно норма прибыли будет, допустим, 16%. Понятно, что отрасль А, не выдерживающая иностранной конкуренции, будет оказывать давление на государство с целью установления протекционистских мер.

Рассмотрим два возможных варианта государственного воздействия на эту ситуацию.

Вариант 1. Таможенная защита отсутствует; действует режим абсолютной свободы торговли. Любое инвестиционное решение исходит из предпочтения максимальной нормы прибыли. Отрасль Б будет более привлекательна для капиталовложений. Реинвестиционная деятельность в отрасли А будет замедляться, в то время как отрасль Б станет притягивать к себе капиталы.

Вслед за переливом капитала будет происходить и отток рабочей силы из отрасли А в Б. Так, в условиях свободной торговли осуществляется более эффективное использование производственных ресурсов. Это и есть структурная перестройка национальной экономики в условиях рынка.

Понятно, что если отрасль А не может перестроиться, то у нее останется один выход: просить государство ввести таможенные ограничения на импорт.

Вариант 2 – режим таможенной защиты. При таком режиме свобода торговли несколько ограничена. С помощью таможенных платежей, квот и других средств таможенной политики цена импортного товара будет искусственно завышена. Это даст отрасли А возможность, в свою очередь, завязать цены на продукцию. В результате рентабельность ее возрастет, скажем, на 8 пунктов, что в сумме составит 16%. Одинаковая рентабельность означает прекра-

щение межотраслевого перелива капитала и рабочей силы. Произойдет своего рода консервация сложившейся экономической структуры. Вместо того, чтобы дать простор развитию более передовой отрасли Б, государство искусственно поддерживает отсталую отрасль А.

Приведенная теоретическая модель воздействия таможенных пошлин на структуру производства – еще одно свидетельство в пользу либерализации внешнеэкономических связей в условиях рыночных отношений. Однако на практике все обстоит не так просто: несмотря на взаимовыгодность свободной торговли, положительный эффект от либерализации международного обмена распределится между партнерами во времени неравномерно: сначала получает такой эффект сильный, затем – слабый. Этот временной лаг является результатом следующих обстоятельств. У сильной экономики структура, как правило, в большей степени соответствует требованиям международного разделения труда, у слабой, естественно, – в меньшей степени. Вот почему сильная экономика почти сразу получает выгоды от ослабления защиты внутреннего рынка. А слабая должна пройти определенный период перестройки, активизации межотраслевого перелива капитала и рабочей силы, оптимизации отраслевой, а также воспроизводственной технологической структуры инвестиций, что неминуемо сопровождается обострением социальных проблем.

В переходной экономике, как правило, отсутствуют необходимые условия для равноправной конкуренции национальных производителей с иностранными. Действие свободных рыночных сил приводит к разорению национальных производителей конкурирующей с импортом продукции и снижает занятость, разрушает отрасли конечной переработки продукции и консервирует тем самым сырьевую направленность экономики. Это объективно требует государственного регулирования процессов структурной перестройки инструментами таможенной политики.

Протекционистские меры помогают национальной промышленности укрепиться. Практика показывает, что в странах с переходной экономикой временное введение протекционистских мер является оправданным, поскольку они сдерживают импорт современной промышленной продукции в течение того времени, пока нарождающаяся собственная индустрия набирается опыта и издержки производства снижаются до уровня, позволяющего противостоять конкуренции импортной продукции без тарифных подпорок.

Индустриализация может нести с собой дополнительные экономические и социальные блага: общий рост технических знаний и профессионального мастерства, выходящий за пределы отдель-

ных фирм, новый образ мышления, в большей мере ориентированный на экономический рост и национальную гордость.

Большинство из новых развитых стран мира начали индустриализацию с протекционизма и постепенно переходили к свободной торговле. На протяжении этого пути они имели смешанные торговые режимы, то есть стимулирование экспортеров через экспортные субсидии, целевые кредиты, а также освобождение от налогов импорта производственного оборудования и полуфабрикатов. Одновременно они установили 30-70% тарифов на импорт готовых промышленных товаров.

Правительства этих стран также систематически вмешивались в ускорение развития через целевые и субсидированные кредиты избранным отраслям, относительно низкие процентные ставки по депозитам и по кредитам в целях роста прибыли и отдачи на производственный капитал, защиту импортозамещающих производств, госинвестиции в прикладные исследования, особый приоритет и финансовую поддержку экспортируемым отраслям и предприятиям, развитие организаций по изучению внешних рынков и продвижению экспортных товаров. Стратегия завоевания экспортных рынков по избранным товарам сочеталась с высокими темпами накопления капитала и навыков, с эффективным использованием ресурсов и ростом производительности труда.

Кроме необходимости осуществления структурной перестройки и поддержки развития новых отраслей, существует еще ряд причин, делающих целесообразным использование в странах с переходной экономикой инструментов таможенно-тарифного регулирования импорта. Одна из них – задача, которая стоит перед таможенной политикой по пополнению бюджета.

Использование тарифной защиты как источника доходов государственного бюджета может принести пользу и даже оказаться более эффективным средством по сравнению с другими средствами экономической политики.

Для молодого независимого государства с низким жизненным уровнем населения основной проблемой может явиться неспособность правительства обеспечить общественные потребности за счет сбора налогов. Такая бедная страна, как Мавритания, получит большие социальные преимущества, если сумеет увеличить объем таких услуг, как контроль за инфекционными заболеваниями, мелиорация сельскохозяйственных земель, развитие начального образования, укрепление национальной обороны. В то же время административные ресурсы большинства стран с переходной экономикой недостаточно велики для обеспечения сбора подоходных налогов, в них низкая общая налоговая культура.

Эффективность действующей в этих странах налоговой системы не может быть обеспечена, пока нет возможности достоверно определять и контролировать производство, потребление, доходы и собственность.

В подобных случаях импортные пошлины становятся не столько способным защищать отечественное производство, сколько важнейшим источником государственных доходов. Так, при острой нехватке грамотных налоговых специалистов введение Мавританией импортного тарифа окажется великим благом: контроль за ключевыми морскими портами и пограничными пунктами при помощи незначительного числа таможенных служащих, занятых сбором пошлин, оказывается более дешевым способом пополнения доходов государственного бюджета, чем связанные со значительными затратами создания специальной налоговой системы.

Во многом именно по этой причине от 1/4 до 3/5 государственного бюджета стран с низким уровнем национального дохода обеспечивается за счет таможенных пошлин. Эта доля зависимости государственных доходов от таможенной системы превосходит аналогичный показатель для развитых стран. И хотя экономическая политика молодых государств на деле может расходиться с описанной закономерностью, факт остается фактом: в этих странах тариф способен обеспечить большие социальные преимущества, чем альтернативные мероприятия экономической политики.

Оценивая возможные последствия введения в переходной экономике новых таможенных пошлин, нужно также учитывать, что сокращение стоимости импорта, скорее всего, повлечет за собой такое же сокращение стоимости экспорта.

В экспортном производстве используется импортируемая продукция – сырье, материалы, запасные части и т.п. Торговые барьеры, ведущие к росту цен на импортные товары и их отечественные заменители, повышают издержки производства экспортных товаров. В качестве примера можно привести тенденцию к росту цен на вывозимые США химические продукты в результате введения квот на импорт нефти (в 1959-1973 г.г.), а также рост цен на американские автомобили, обусловленный ограничениями на импорт стали. Следовательно, ограничения импорта ведут к определенному снижению ценовой конкурентоспособности американских товаров и вытеснению их с мирового рынка.

При введении ограничений на импорт остальные страны могут принять ответные меры. Правительства повсюду испытывают давление со стороны отдельных отраслей, требующих защиты от конкуренции со стороны импорта. Если бы Узбекистан ввел жестокие ограничения на импорт автомобилей, правительствам других стран стало бы

труднее противостоять протекционистским требованиям, особенно в отношении экспорта автомобилей из республики. Ответные меры привели бы к дальнейшему сокращению экспорта из Узбекистана.

Сами по себе приведенные аргументы за и против ограничительной политики в отношении импорта в странах с переходной экономикой базируются на теоретических предпосылках и не дают четкой количественной оценки. В целях выработки практических рекомендаций для конкретной страны необходимы специальные экономические исследования, на основе которых можно построить таможенную политику, учитывающую специфические условия и цели развития данного национального хозяйства.

В любом случае переход от одной концепции таможенной политики к другой должен осуществляться постепенно. Если фирмы в защищенных таможенными пошлинами отраслях заранее будут предупреждены об их снижении, то сокращение капиталовложений рабочих мест не обязательно повлечет за собой разорение. Естественный износ основного капитала, обычная (но односторонняя) текучесть рабочих кадров сами по себе могут привести к сокращению производства под давлением иностранной конкуренции. Другими словами, постепенность может свести на нет почти все структурные издержки ценой всего лишь некоторого отдаления момента получения положительного эффекта от дешевого импорта.

Рассмотрим основополагающие принципы таможенной политики Республики Узбекистан. Они базируются на международном опыте таможенной политики, зафиксированном в документах ВТО, и основных принципах внешней и внутренней политики Узбекистана.

1. Принцип признания приоритета норм международного права перед внутригосударственным. Он заключается в том, что наше суверенное государство, создающее свою национальную правовую систему, признает приоритет норм международного права перед внутригосударственным (часть 3 ст. 4 ТК РУз). Узбекистан, вступив в мировое сообщество, стремится не утратить собственного облика, при этом готов соблюдать международные правовые нормы и стандарт. Вступление Республики Узбекистан в Организацию объединенных наций, Всемирную таможенную организацию и др. означает, что Узбекистан стал неотъемлемой частью международного сообщества, что открыло большие возможности для активного участия в решении важных мировых проблем в области таможенного дела.

2. Принцип единства таможенной политики, осуществляемой в Республике Узбекистан (часть 1 ст. 1 ТК). Он означает отказ от преследования различной таможенной политики на местах, на всю таможенную территорию Республики Узбекистан распространяется единая таможенная политика.

3. Принцип установления и развития двухсторонних и многосторонних связей. Этот принцип реализуется через стремление Республики Узбекистан к активному участию в международном сотрудничестве в области таможенного дела. Таможенное дело в Республике Узбекистан развивается в направлении гармонизации и унификации с общепринятыми международными нормами и практикой. Республика Узбекистан выступает за углубление сотрудничества в рамках международных организаций.

4. Принцип всемирного учета взаимных интересов и взаимности торговых уступок при верховенстве своих национальных государственных интересов.

Решение некоторых экономических проблем, проведение самостоятельной экономической политики и глубоких реформ для перехода к рыночной экономике, стабилизация экономики, темпы движения вперед в определенной степени пока зависят от текущей общественно-политической обстановки и экономической ситуации в соседних странах. Таможенная политика повысит свою эффективность, если она будет учитывать текущие интересы стран-партнеров, идти на определенные компромиссы. При этом, однако, не должны быть поставлены под сомнение интересы национальной безопасности государства.

5. Принцип недискриминации. В целях защиты своих экономических интересов государство через инструменты таможенной политики зачастую использует ограничительные меры на том или ином национальном рынке, обеспечивая экономическую безопасность. Эти меры должны реализовываться в недискриминационной форме, т.е. в отношении всех стран-участниц, но не выборочно в отношении отдельных стран.

6. Неприемлемость односторонних действий. Решения по защите национального рынка должны приниматься после многосторонних консультаций.

7. Принцип демократизма. При разработке таможенной политики и воплощении ее в жизнь принцип демократизма предполагает обеспечение защиты прав граждан, хозяйствующих субъектов в области таможенного дела. Таможенные органы при выполнении возложенных на них задач содействуют осуществлению мер по защите общественного порядка, нравственности населения, жизни и здоровья человека, защите среды, защите отечественных потребителей от ввозимых товаров.

4.4. О новом таможенном законодательстве

Кабинет Министров РУз 6 мая 2002 г. принял постановление «Об упорядочении ввоза товаров физическими лицами на территорию Республики Узбекистан». С принятием данного постановления

ния в действующее законодательство введены изменения:

- все участники ВЭД разделены на две категории – юридические и физические лица;

- физические лица, занимающиеся импортом товаров для коммерческих целей, должны пройти обязательную регистрацию в хокимиятах и получить патент на право осуществления импортно-экспортных операций;

- для физических лиц вводится новый вид таможенных платежей – единый таможенный платеж (ЕТП). ЕТП вводится вместо импортной таможенной пошлины, НДС и сбора с физических лиц;

- при ввозе физическими лицами товаров, на которые установлены ставки акцизного налога, его уплата осуществляется в таком же порядке, что и для юридических лиц;

- ЕТП взимается от таможенной стоимости товара без применения норм беспошлинного ввоза;

- размер ставки ЕТП не зависит от вида товара, его кода по ТН ВЭД и страны происхождения.

Размер ставок ЕТП:

- 50% для продовольственных товаров (кроме муки);

- 90% для непродовольственных товаров;

- нулевая ставка для муки, ввозимой для коммерческих целей.

В целях реализации данного постановления ГТК совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами разработаны и утверждены в установленном порядке три нормативных документа:

Положение о порядке определения предназначения товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу Республики Узбекистан (зарегистрировано в МЮ 7 июня 2002 г. №1146);

Положение о порядке взимания данного таможенного платежа и зачисления его сумм в государственный бюджет (зарегистрировано МЮ 20 июня 2002 г. №1148).

Изменения и дополнения к Инструкции «О порядке заполнения грузовой таможенной декларации» (зарегистрировано МЮ 27 мая 2002 г. №834).

Основные моменты положения о порядке определения предназначения товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу Республики Узбекистан: заявлять цель ввоза товаров является обязанностью физического лица владельца товаров; лицо, перемещающее товары, указывает перечень товаров, их количество и стоимость, также подтверждает, что товары предназначены или не предназначены для производственной или иной коммерческой деятельности путем заявления об этом на оборотной стороне таможенной декларации формы Т-6.

Право определять предназначение товаров предоставлено дол-

жностному лицу таможенного органа. При определении цели ввоза товаров должностное лицо таможенных органов должно исходить из общепринятых международных норм и практики, учитывая характер, количество и частоту перемещения товаров, а также все обстоятельства поездки физического лица. При наличии оснований полагать, что товары перемещаются через таможенную границу не в целях личного пользования или потребления физическим лицом и членами его семьи, должностное лицо принимает решение об отнесении товаров к категории «для коммерческих целей».

Пунктом 4 положения утверждены факторы, которые могут приниматься во внимание при установлении предназначения товаров должностным лицом таможенного органа.

Если товары ввозятся исключительно для пользования или потребления лицом, перемещающим товары, и членами его семьи в быту и их использование не связано с извлечением доходов, то они рассматриваются как не предназначенные для производственной или иной коммерческой деятельности.

Для физических лиц установлена норма ввоза неоднородных товаров для собственных нужд без уплаты таможенных платежей в размере, не превышающем 1000 долл. США в эквивалентном выражении. При ввозе товаров для собственных нужд свыше указанной нормы, физические лица уплачивают таможенные платежи в размерах, установленных для юридических лиц, а также сбор с физических лиц – в размере 20% от стоимости, превышающей нормы беспошлинного ввоза.

Физические лица, переселяющиеся на постоянное место жительства в Республику Узбекистан из иностранных государств, могут ввозить товары (имущество), бывшие в употреблении и приобретенные ими до въезда на территорию Республики Узбекистан, без ограничения общей стоимости и в зависимости от веса товаров.

При этом товары, завезенные в коммерческих целях, и автотранспортные средства будут выпускаться в свободное обращение с уплатой единого таможенного платежа, а по подакцизным товарам – и акцизного налога.

Положение о порядке взимания единого таможенного платежа и зачисления его сумм в государственный бюджет содержит основные пункты постановления Кабинета Министров №154.

Дополнительно к постановлению разработаны:

– перечень товаров с указанием кодов по ТН ВЭД, относящихся к категории продовольственных (для таможенного оформления);

– специфические ставки ЕТП для различных видов товаров. Специфические ставки разработаны на основе изучения и анализа базы данных таможенных стоимостей товаров.

Краткие выводы

Таможенная политика – система мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, направленных на защиту внутренних и внешнеэкономических интересов Узбекистана в целях динамичного осуществления политических и социально-экономических преобразований в условиях либерализации.

Вопросы для обсуждения и контроля

1. Раскройте основное содержание таможенной политики.
2. Покажите на примерах экономическое содержание таможенной политики.
3. Расскажите об основных задачах и принципах таможенной политики.
4. Что вы знаете о реформах в таможенном законодательстве?
5. Как вы понимаете признание приоритетов норм международного права, и другие принципы таможенной политики?

Основная литература

1. Конституция Республики Узбекистан. – Ташкент, 1998.
2. Каримов И. А. Узбекистан на пороге XXI века. – Т.: 1997.
3. Каримов И.А. За безопасность и мир надо бороться, Т. 10, – Т.: Узбекистан, 2002.
4. Основные направления дальнейшего углубления демократических преобразований и формирования основ гражданского общества в Узбекистане. – Доклад Президента РУз И. А. Каримова. – Народное слово, 30 августа 2002.
5. Основы военной доктрины Узбекистана. – «Народное слово», 7 июня 1995.
6. Основы таможенного дела: Учебное пособие / Под общ. ред. У.Т. Камилова. – Т.: «Мир экономики и права», 1998.

МОДЕЛИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

5.1. Экономическая безопасность США

Впервые термин «экономическая безопасность» возник в связи с тем, что остро встал вопрос об ограниченности ресурсов. Предпосылками повышения актуальности экономических аспектов национальной безопасности явились результаты действия законов концентрации и специализации производства, рост уровня его обобществления, ускорение процесса интернационализации производства и обмена. Характерным примером могут в этом отношении служить США.

Заботиться о своей экономической безопасности США стали фактически сразу же после провозглашения независимости. Одним из первых шагов федеральных властей стало заявление об активной защите американских производителей. А затем был осуществлен комплекс мер по государственной поддержке молодой американской промышленности в ее борьбе за внешние рынки. 4 марта 1933г. на должность президента США вступил Ф.Рузвельт. Уже за первые 100 дней его президентства было принято 15 законов, которые стали базой для дальнейшего развертывания мер по преодолению кризиса и восстановлению экономической мощи страны. Ф.Рузвельт продемонстрировал отход от классической теории и практики невмешательства государства в экономическую жизнь. Он и его команда поняли, что рыночный механизм XX века – это оптимальное сочетание рыночных мотивов и государственного участия в хозяйственных процессах. Одна из причин такого сочетания – необходимость влияния на социальный климат в обществе, т.к. экономические интересы личности реализуются через социальную политику государства.

Для координации работы в этой области решением Ф. Рузвельта 29 июня 1934г. был образован федеральный комитет по экономической безопасности. В 1972г. президентом Ричардом Никсоном был создан Совет по экономической политике в целях оздоровления экономики страны. Однако к началу 80-х экономическая ситуация в США вновь осложнилась: начался рост инфляции и дефицит бюджета. Признав нарастающую угрозу национальной безопасности, президент Билл Клинтон пошел дальше своих предшественников: создал неэкономический совет с теми же целями и правами в экономике, что и у Совета национальной безопасности. Од-

нако, в силу своего могущества вопрос экономической безопасности как таковой вообще не формулировался до 11 сентября 2002 г.

Понятие экономической безопасности неотделимо от культурного и исторического контекста развития общества. Изменившаяся внешняя и внутренняя среда, разные по характеру воздействия и силе угрозы, диалектика ценностей по-своему влияли на понимание безопасности. Наиболее существенное влияние на процесс отхода от традиционного понимания «экономической безопасности» как синонима оборонной стратегии оказала демократизация общественной жизни бывших стран социалистического лагеря, в том числе Узбекистана и стран Восточной Европы. Растущее понимание ядерной, биологической и экологической угроз жизненно важным интересам личности и общества; интенсивная общественная дискуссия вокруг соотношения индивидуалистических и коллективистских (коммунитаристских) ценностей; глубокое осознание большинством государственных лидеров мира взаимозависимости национальной и международной безопасности – все это привело к выработке новой политики в этой области.

Если анализировать основные виды безопасности по вертикали «международная безопасность», «безопасность личности», «безопасность общества», «безопасность государства», то самой трудной для анализа остается проблема подходов в различные исторические периоды к безопасности личности. Речь идет, прежде всего, о философской основе концепции безопасности личности.

Развитие и становление западных философских подходов к безопасности относится к древним и средним векам. Именами-символами этого периода стали Цицерон, Демократ, Сократ, Аристотель и Фома Аквинский. Древние философы, главным образом, делали акцент на противостоянии физическому покушению на безопасность индивида, призывая государственную власть обеспечивать безопасность жизни и собственности граждан.

Основными чертами современных концепций экономической безопасности выступают:

- осознание взаимозависимости национальной и международной экономической безопасности;
- убеждение, что понятие экономической безопасности включает основные потребности и права человека;
- растущая уверенность в невозможности решать спорные вопросы военным путем;
- высокая оценка роли транснациональных общественных движений; осознание необходимости создания негосударственных подсистем национальной и международной экономической безопасности.

В центре новых концепций безопасности должны находиться изменения подхода к фактору военной силы. Сегодня содержание безопасности определяют социально-экономические достижения, удовлетворяющие законное стремление человека к свободе, равенству, справедливости, благополучию. Укрепляются позиции международной безопасности, ее основное содержание сегодня определяется интеграционными процессами, переменами в функциях международных организаций, увеличивающих свои полномочия.

5.2. Механизм обеспечения экономической безопасности США

Американская концепция экономической безопасности включает комплекс философских идей, ценностных предпочтений, методических подходов, экономических программ, эмпирически обоснованных приемов и конкретных стратегий по парированию угроз национальным экономическим интересам.

В общем виде национальные интересы рассматриваются в американских руководящих документах как наиболее важные потребности и желания нации. Национальные интересы постоянно подтверждаются американскими президентами в ежегодных посланиях конгрессу о положении страны и ежегодно издаваемом администрацией Президента официальном документе «Стратегия национальной безопасности Соединенных Штатов». Главные цели США на протяжении многих лет остаются постоянными. Сегодня США ставят перед собой три главные цели: укрепление безопасности путем принятия эффективных шагов в дипломатической сфере; повышение экономического процветания США; содействие распространению демократии за рубежом. К основополагающим национальным целям американцы относят следующие: наличие представительной власти, развитие рыночной экономики и уважение к фундаментальным правам человека.

Основными направлениями политики США в современных условиях в области обеспечения экономической безопасности являются:

- повышение конкурентоспособности США на мировом рынке;
- усиление макроэкономической координации;
- обеспечение энергетической и продовольственной безопасности страны;
- содействие устойчивому развитию других государств;
- совершенствование информационной структуры государства и защита национальной информации.

В связи с усилением глобальной экономической интеграции США

во взаимодействии с другими странами и международными экономическими институтами повысили свои возможности по предотвращению международных финансовых кризисов. Усилия в этой сфере включают: создание механизмов раннего оповещения и предотвращения кризисов с упором на повышение доступности к данным о состоянии экономики и финансов стран; дублирование ресурсов, которые можно задействовать в случае кризиса; пересмотр процедур, которые могут ускорить планомерное разрешение международных долговых кризисов. Вносятся принципиальные изменения в отношении зависимости от нефти с Ближнего Востока (энергетические потребности США на 40% удовлетворяются за счет нефти, 50% которой импортируется. Значительная часть этого импорта осуществляется из зоны Персидского залива). В настоящее время главным поставщиком нефти в США является Венесуэлла.

В экономической области усилия США направлены на решение внутренних экономических проблем, обеспечение свободного доступа к мировому рынку, океаном и космосу, усиление экономической зависимости России и других посткоммунистических стран от США, решение собственных экологических, демографических и других проблем за счет ресурсов мирового сообщества.

Экономическая и внешнеполитическая стратегии США тесно переплетены и дополняют друг друга. Достижение как экономических, так и внешнеполитических целей, кроме того, во многом зависит и от успешности реализации военной стратегии США.

Механизм обеспечения экономической безопасности США представляет совокупность структурных и функциональных компонентов, объединенных единой целью и одним правовым полем. Согласно американскому законодательству, основным лицом в государстве, отвечающим за обеспечение экономической и в целом национальной безопасности, является президент.

5.3. Экономическая безопасность России

Концептуальный подход экономической безопасности России основывается на определении национальных экономических интересов России и задач по реализации этих интересов. В основе системы национальных интересов России находится человек, семья и общество, их права, свободы и гарантии развития. Важнейшими экономическими интересами Российской Федерации на современном этапе являются: единство экономического пространства, преодоление социально-экономического кризиса, экономический рост, устойчивое развитие и повышение уровня качества жизни ее граждан.

Национальные интересы России в области экономики носят ключевой характер и заключаются в преодолении экономического

кризиса и создании условий экономического роста. Для этого экономическая политика должна быть направлена на обеспечение способности экономики функционировать в режиме расширенного воспроизводства при максимальной независимости от внешнего воздействия, поддержании приемлемого уровня жизни населения, подъем конкурентоспособности отечественной продукции, защиту интересов российских производителей в международной конкурентной борьбе, стимулирование научно-технического прогресса, инновационной и инвестиционной активности.

Реализация этих целей возможна на основе наличия устойчиво функционирующего многоотраслевого высокотехнологического производства, способного на конкурентной основе обеспечить ведущие отрасли экономики качественным сырьем и оборудованием. Масштабы, структура и территориальное размещение производства должны обеспечить рабочими местами экономически активное население во всех регионах страны, а технический уровень производства должен способствовать росту квалификации и образования работников и их уровню жизни.

Важнейшим национальным достоянием России являются единство экономического пространства и наличие большого и разнообразного внутреннего рынка. Его сохранение и развитие с учетом производственной специализации регионов имеет огромное общенациональное значение.

Основной угрозой экономической безопасности Российской Федерации является острый экономический кризис. Проявляясь через резкое сокращение производства, инвестиционной и инновационной активности, разрушение научно-технического потенциала, стагнацию аграрного сектора, расстройство платежно-денежной системы, сужение доходной части федерального бюджета, рост государственного долга – этот кризис инициирует новые и обостряет уже существующие угрозы национальным интересам Российской Федерации.

Другой, не менее важной угрозой в экономической сфере, является деформированность российской экономики из-за наличия гипертрофированной доли топливно-сырьевого сектора, формирования экономической модели, основанной на экспорте топлива и сырья и импорте оборудования и предметов потребления.

Обеспечение экономической безопасности и защита национальных интересов России в экономической сфере основывается на преодолении структурной деградации российской экономики, прогрессирующего сокращения повышения ликвидности и уровня капитализации банков. Приоритетное направление должны получить следующие процессы:

Развитие всех институтов рыночной инфраструктуры (консалтинговые, маркетинговые, инжиниринговые, лизинговые, страховые и другие структуры). Особое внимание уделяется либерализации внешнеэкономической деятельности, связанной с развитием и укреплением внебиржевого валютного рынка, обеспечением конвертируемости национальной валюты.

2. Дальнейшее углубление процесса приватизации и формирование класса реальных собственников, с вовлечением в процесс крупных, структурообразующих предприятий.

3. Создание благоприятной законодательной базы, гарантий и экономических стимулов для привлечения иностранных инвестиций в экономику страны.

4. Приоритетное развитие малого и среднего бизнеса с вовлечением в сферу переработки сырьевых и сельскохозяйственных ресурсов, насыщения внутреннего рынка потребительским товарами, оказание услуг населению.

5. Развитие и укрепление экспортного потенциала, обеспечение широкой трансформации экономики в мировую экономическую систему производства товаров высокой степени переработки, свертывания отраслей, являющихся основой современного экономического роста, поддержание благосостояния и занятости населения; преодолением тенденций деиндустриализации страны; опережающее развитие конкурентоспособных отраслей и производств, неуклонное расширение емкости внутреннего рынка и повышение платежеспособного спроса и т.д.

Краткие выводы

Модели обеспечения экономической безопасности в зарубежных странах, особенно в США и России, показывают, что основным механизмом представляет совокупность структурных и функциональных компонентов, объединенных единой целью и одним правовым полем.

Вопросы для обсуждения и контроля

1. Что составляет основу экономической безопасности в зарубежных странах?
2. Чем отличается экономическая безопасность США?
3. Раскройте механизм обеспечения экономической безопасности США.
4. Как обеспечивается экономическая безопасность России?

Основная литература

1. Каримов И.А. За безопасность и мир надо бороться. – Т.: Узбекистан, 2002.
2. Волженков А. В. Национальная безопасность: теория, политика, стратегия. – М.: НПО «Модуль», 2000.
3. Ишмухамедов А. Э., Шибаршова Л. И. Регулирование экономики в зарубежных странах. Текст лекций – Т.: ТГЭУ, 2000.

РАЗДЕЛ II

ОСНОВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

ГЛАВА 6

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИНТЕРЕСЫ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

6.1. Основы национальных экономических интересов

Проблемы экономических интересов страны с начала 90-х годов приобрели особую остроту и актуальность. Это связано с исключительной сложностью самого понятия «экономическая безопасность». Традиционные подходы и методы не позволяют дать исчерпывающую характеристику данного явления, а следовательно, указать практические пути сохранения устойчивости и предсказуемости экономических отношений.

Вот почему до сих пор на уровне высших органов власти страны нет однозначного понимания экономической безопасности. Отсутствуют также ее четкая концепция и стратегии, призванные обеспечить приоритеты задачи и средства ее достижения.

Важнейшим условием дальнейшего развития Республики Узбекистан построения демократического правового государства и справедливого гражданского общества является обеспечение экономической безопасности. Экономическая безопасность служит одним из основных компонентов национальной безопасности государства и представляет собой совокупность основополагающих взглядов, средства и способов гарантированного обеспечения экономических потребностей страны. В концептуальном плане она базируется на анализе основных факторов экономической опасности, вытекающих из состояния экономического потенциала государства. Для разработки государственной стратегии экономической безопасности необходимо комплексное исследование всевозможных угроз, и, в частности, экономических.

В основе экономической безопасности лежат такие важнейшие компоненты, как развитие и его устойчивость. Это – необратимое, направленное закономерное изменение материального объекта, приводящее к его новому качественному состоянию, т.е. к изменению по составу или структуры. Без развития нет экономического прогресса. Устойчивость – это способность общества и в критических условиях удовлетворять свои интересы, возможность восстанавливать положение. Это комплекс мер, проводимых во всех обла-

стях функционирования общества и направленных на совершенствование его потенциала, обеспечение жизнеспособности.

Предметом исследования экономической безопасности является сама экономическая система государства как совокупность экономических отношений, которые должны быть организованы и скоординированы. Объект экономической безопасности – это реально существующие явления, процессы и отношения защиты которых составляют стратегическую цель и основное содержание политики безопасности. К объектам относятся также личность, общество, государство, определяющие степень зрелости экономических отношений. Важнейшим критерием экономической безопасности является соблюдение экономических интересов личности, группы общества и государства, их взаимная ответственность за обеспечение безопасности. Субъектами экономической безопасности выступают функциональные и отраслевые министерства и ведомства, налоговые и таможенные службы, банки, биржи, фонды, страховые компании, а также производители, продавцы и потребители.

Впервые термин «экономическая безопасность» возник в связи с тем, что остро встал вопрос об ограниченности ресурсов.

Существует много определений экономической безопасности. Одно из них – это сочетание условий и факторов (внутренних и внешних), воздействующих на экономическую систему государства и позволяющих при минимальных издержках наиболее полно выражать национальный интерес в целях всесторонней реализации потенциальных возможностей общества на основе его устойчивого поэтапного развития, а также способность государства противостоять различного рода угрозам и потерям.

Национальные экономические интересы и цель.

Первооснову экономической и национальной безопасности, согласно мнению либеральных ученых, составляют интересы отдельных граждан, из которых вытекают интересы общества и государства в целом. Государства в них рассматривается как инструмент, обеспечивающий наилучшие условия для развития граждан, общества и самого государства, обуславливаемые всем спектром действующих объективных и субъективных факторов.

В отечественной литературе под «интересом» понимаются: принцип группировки людей; принципы их объединения по общим увлечениям; психологические влечения.

Под национальными интересами понимается совокупность жизненно важных интересов личности, общества и государства, выражающих потребности страны в прогрессивном развитии. Другими словами, национальные интересы Узбекистана – это объективные потребности каждого гражданина, общества и государства,

вытекающие из особенности его социально – экономического и политического устройства, уровня экономического развития, исторически сложившегося места в международном разделении труда, специфики географического положения, национальных и культурных традиций Узбекистана.

6.2. Важнейшие экономические интересы личности

Личные и национальные интересы населения страны имеют весьма сложную структуру и могут классифицироваться по различным признакам.

По степени социальной значимости для субъектов безопасности интересы подразделяются на жизненно важные и второстепенные. По продолжительности действия они подразделяются на постоянные и временные.

Особое значение для человечества имеют, прежде всего, жизненно важные интересы как совокупность потребностей, удовлетворение которых обеспечивает существование и возможность прогрессивного развития каждого гражданина, общества, государства. Другие интересы, не связанные с проблемой выживания, имеют второстепенное значение.

Жизненно важные интересы основных объектов безопасности – часть национальных интересов, без реализации которых невозможно обеспечить стабильное состояние государства и общества, а также нормальное развитие страны, как независимого свободного субъекта международных отношений. Состояние гарантированной защищенности жизненно важных национальных интересов от внешних и внутренних угроз является содержанием экономической безопасности Республики Узбекистан и условием ее устойчивого развития.

Жизненно важными экономическими интересами личности являются:

- обеспечение личной и имущественной безопасности;
- создание эффективных рыночных мотивационных механизмов для наиболее полной активизации сил и способностей человека;
- обеспечение прожиточного минимума и роста благосостояния человека;
- обеспечение потребности в жилье;
- создание системы сохранности личных сбережений граждан и др.

Жизненно важными интересами государства являются:

- обеспечение социально-экономической стабильности;
- обеспечение эффективного проведения социально-экономи-

ческих реформ, направленных на создание демократического правового государства с конкурентоспособной национальной экономикой;

- обеспечение гарантий прав собственника и свободы экономической деятельности защита частной собственности и поддержка предпринимательства;

- создание условий для устойчивого и динамичного экономического роста, повышения благосостояния людей;

- обеспечение высокого уровня научно-технического развития в приоритетных отраслях экономики;

- создание эффективной системы экономической безопасности, обеспечение органического включения Узбекистана в региональные и глобальную системы коллективной безопасности и сотрудничества и их структуры.

По характеру взаимодействия интересы делятся на конфронтационные, расходящиеся, параллельные и совместные.

Конфронтационные интересы – прямо противоположные, взаимоисключающие интересы, являются источником антагонистических противоречий.

Расходящиеся интересы – идущие в разрез друг другу, но не являющиеся взаимоисключающими. Они направлены на достижение различных целей, но не угрожают выживанию другой стороны.

Параллельные интересы – интересы без антагонизмов. Стороны преследуют близкие однородные цели, пытаясь реализовать их самостоятельно без координации действий с другой стороной.

Совместные интересы – интересы, подразумевающие общность подходов сторон, идентичность представлений о целях и методах их достижения. Эти интересы самостоятельно не реализуются, они подразумевают максимальную степень сотрудничества сторон в достижении общих целей.

Реализация и защита цели национальных интересов относится к основной функции государства. На основе национальных интересов соответствующие институты и органы государственного управления вырабатывают и формируют цели государственной экономической политики, являющиеся по своему содержанию отражением намерений граждан, общества и государства в части удовлетворения своих, прежде всего, жизненно важных интересов. Цели достигаются путем решения соответствующих им задач. Для обеспечения решения таких задач органами государственного управления, руководством республики вырабатываются и осуществляются специальные меры.

Личные и национальные интересы и цели являются фундаментом политики и стратегии обеспечения экономической безопасности. Они определяют цели внутренней и внешней экономической политики любого государства.

Краткие выводы

Подробно рассмотрены основы национальных экономических интересов и важнейшие экономические интересы личности – конфронтационные, расходящиеся, параллельные и совместные интересы.

Вопросы для обсуждения и контроля

1. Раскройте содержание и основы национальных экономических интересов страны.
2. Что такое экономические интересы личности?
3. На какие факторы делятся интересы по характеру взаимодействия?

Основная литература

1. Каримов И.А. О задачах экономического развития и углубления экономических реформ. – Народное слово, 24 января 2001г.
2. Волженков Н.В. Национальная безопасность: теория, практика, стратегия. – М.: НПО «Модуль», 2000.
3. Ишмухамедов А.Э., Шибаршова Л. И. Регулирование экономики в зарубежных странах. Текст лекций. – Т.: ТГЭУ, 2000.

ГЛАВА 7

УГРОЗЫ НАЦИОНАЛЬНЫМ ЭКОНОМИЧЕСКИМ ИНТЕРЕСАМ УЗБЕКИСТАНА

7.1. Экономические угрозы национальным интересам

В условиях перехода к рыночной экономике, когда состояние государства характеризуется нестабильностью социально-экономического базиса, разнообразием и противоречивостью интересов различных социальных групп и слоев, возникает конфликтность отношений на внутригосударственном уровне.

В результате обострения противоречий в интересах граждан и государства, отдельных социальных групп и общества в целом, общества и государства, возникают угрозы тем или иным объектам безопасности внутри страны – внутренние угрозы экономической безопасности.

При обострении противоречий в интересах государства и интересах групп государств или отдельных государств, возникают угрозы национальным экономическим интересам извне – внешние угрозы национальной безопасности.

В общем случае под угрозами экономической безопасности понимается совокупность факторов и условий, которые могут привести к причинению ущерба жизненно важным национальным интересам.

Источниками угроз могут быть другие государства, группировки лиц, отдельные лица, протекающие процессы и явления. По своему масштабу угрозы проявляются на планетарном, региональном, национальном и локальном уровнях. По вероятности реализации можно различать реальные угрозы, которые могут осуществляться в любой момент времени, и потенциальные угрозы, которые могут реализоваться в случае формирования определенных условий. Выделяют также группу мнимых угроз.

Основой организации, планирования и осуществления практических действий всей системы обеспечения экономической безопасности Республики Узбекистан являются анализ и оценка реальных и потенциальных, внутренних и внешних угроз.

Угрозы имеют различный характер и вызывают неодинаковые по значимости и объему последствия. Угрозы могут появляться и исчезать, возрастать и уменьшаться, при этом будет изменяться их значимость для экономической безопасности. Исключительно важным в связи с этим является правильное определение и прогнозирование приоритетов угроз, что позволяет оптимально распределить ресурсы, силы и средства при обеспечении безопасности страны.

7.2. Внешние и внутренние угрозы

По анализу и оценке современного положения Узбекистана в мировой экономической системе, степени развития экономики, осо-

бенностям природно-климатических условий, национального менталитета и исторического наследия можно определить следующие основные факторы угрозы экономической безопасности:

а) Внешние угрозы:

– стремление сохранить за Республикой Узбекистан роль сырьевого придатка и рынка сбыта низкокачественной, неконкурентоспособной продукции;

– препятствование выходу страны на зарубежные рынки, ее участию в международных механизмах финансово-экономического и торгового регулирования и сотрудничества, доступу к новейшим технологиям;

– противодействие экономической интеграции Узбекистана в мировую экономическую систему и в рамках Центральноазиатского региона;

– неразвитость систем внешних транспортных, информационных и научно-технических коммуникаций;

б) Внутренние угрозы:

– унаследованные от тоталитарного строя глубокие воспроизводственные, отраслевые и территориальные диспропорции в экономике;

– ограниченность земельно-водных и отдельных видов важнейших минерально-сырьевых ресурсов;

– высокая демографическая нагрузка на экономику, особенно в отдельных регионах;

– низкий технический уровень производства во многих отраслях экономики, приводящий к высоким издержкам производства и выпуску неконкурентоспособной продукции;

– незавершенность формирования новой правовой базы в области экономики и механизмов ее реализации;

– сохранение рецидивов старого экономического мышления и подходов к управлению, свойственных административно-командной системе, недостаточный уровень восприятия отдельными управленческими звеньями рыночных принципов и механизмов хозяйственной деятельности;

– разрыв в уровнях и динамизма рыночных преобразований в различных секторах и отраслях экономики, а также между городом и селом;

– неразвитость рыночной инфраструктуры;

– опасность дестабилизации денежного обращения, финансовой, банковско-кредитной и валютной систем;

– распространение преступности в экономической сфере, несовершенство механизма правовой защиты хозяйствующих субъектов.

Краткие выводы

Состояние государства характеризуется нестабильностью социально-экономического развития, разнообразием и противоречивостью интересов различных социальных групп и слоев возникают внутренние и внешние угрозы.

Вопросы для обсуждения и контроля

1. Назовите угрозы национальным экономическим интересам Узбекистана.
2. Чем вызваны внутренние угрозы?
3. Что влияет на внешние угрозы?

Основная литература

1. Каримов И.А. О задачах экономического развития и углубления экономических реформ. – «Народное слово», 24 января 2001г.
2. Волженков Н.В. Национальная безопасность: теория, практика, стратегия. – М.: НПО «Модуль», 2000.
3. Ишмухамедов А.Э., Шибаршова Л.И. Регулирование экономики в зарубежных странах. Текст лекций. – Т.: ТГЭУ, 2000.

ФОРМЫ И СРЕДСТВА ЗАЩИТЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИНТЕРЕСОВ

8.1. Формы защиты экономических интересов

Формы и средства безопасности личности, общества и государства, как их жизненно важный интерес, реализуются через систему обеспечения защиты экономических интересов и безопасности страны.

Для устранения или предотвращения появления конкретной угрозы приходится прибегать к той или иной защите национальных экономических интересов, под которой понимается комплекс мер по предотвращению или нейтрализации посягательств, враждебных действий, опасностей. Методы, средства и формы мер защиты могут быть самыми разнообразными. Их главное свойство и направленность – это адекватность угрозам и снижение уровня их вредности.

В понятие метода защиты экономических интересов страны включается располагаемый ресурс и способ его использования. Государство располагает всеми видами ресурсов для защиты как своих жизненно важных интересов, так и жизненно важных интересов общества и отдельной личности – экономическими, информационными, правовыми, интеллектуальными и др. В зависимости от степени выраженности угрозы (агрессивности) формы защиты подразделяются на соглашение, устрашение (сдерживание), противодействие и принуждение. Общество и граждане располагают более узким спектром ресурсов и способов их использования для защиты своих интересов и в большей степени полагаются на защиту государства.

Вместе с тем, общество и граждане со своими ресурсами, средствами и формами защиты жизненно важных интересов представляют негосударственную подсистему обеспечения экономической безопасности.

Выбор форм и средств защиты национальных экономических интересов основывается на концепции экономической безопасности, которая служит базой для проведения определенной политики и стратегии обеспечения экономической безопасности страны защиты личности, общества и государства.

Концепция экономической безопасности является одним из основных разделов концепции национальной безопасности Республики Узбекистан – официально принятой системы взглядов на национальные ценности, интересы и цели Узбекистана, принципы, средства, формы их реализации и защиты от внутренних и внешних угроз. Данная концепция является основой для формирования и

проведения политики экономической безопасности, обеспечивающей реализацию жизненно важных интересов личности, общества и государства, а также для разработки стратегии обеспечения экономической безопасности в различных сферах жизнедеятельности.

Политика обеспечения экономической безопасности – курс действий (основные направления деятельности) по достижению экономических целей Узбекистана на определенном, конкретном промежутке времени.

Стратегия обеспечения экономической безопасности – это конкретные действия государства и общества, выражающиеся в использовании ресурсов, органов, сил, средств, методов и форм по отражению реальных угроз жизненно важным интересам личности, общества и самого государства.

8.2. Средства и органы защиты национальной безопасности

Концепция экономической безопасности Узбекистана реализуется органами, силами, средствами обеспечения экономической безопасности Республики Узбекистан, которая включает органы законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти, государственные, общественные и иные организации и объединения, а также граждан, участвующих в соответствии с законом в разработке и реализации мер экономического характера, направленных на обеспечение экономической безопасности.

Государственными органами управления и обеспечения экономической безопасности Республики Узбекистан является:

- Президент Республики Узбекистан.
- Олий Мажлис.
- Кабинет Министров.
- Институт стратегических межрегиональных исследований при Президенте.
- Совет безопасности Узбекистана.
- СНБ.
- Министерство экономики.
- Центр эффективной экономической политики.
- Министерство финансов.
- МВД.
- Государственный налоговый комитет.
- Государственный таможенный комитет.
- Госкомимущество.
- Агентство внешнеэкономических связей.
- Академия наук Республики Узбекистан и другие.

Краткие выводы

Формы и средства обеспечения экономической безопасности страны, личности реализуются принятием комплекса мер по предотвращению и нейтрализации враждебных действий и опасностей.

Вопросы для обсуждения и контроля

1. Перечислите формы обеспечения экономической безопасности.
2. Какие средства обеспечения экономической безопасности вы знаете?
3. Какие органы занимаются обеспечением экономической безопасности?

Основная литература

1. Каримов И.А. Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса. – Т.: «Узбекистан», 1997.
2. Волженков Н.В. Национальная безопасность: теория, практика, стратегия. – М.: НПО «Модуль», 2000.
3. Ишмухамедов А.Э., Шибаршова Л. И. Регулирование экономики в зарубежных странах. Текст лекций. – Т.: ТГЭУ, 2000.

ГЛАВА 9

ФАКТОРЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

9.1. Анализ и исследование экономической безопасности

В исследованиях экономической безопасности представляется естественной попытка сконцентрировать информацию, выражающую большое число исходных косвенных признаков через меньшее число более емких внутренних характеристик той или иной сферы экономической безопасности. При этом предполагается, что исследователи выберут наиболее существенные, определяющие состояния экономической безопасности, факторы, которые, в свою очередь, могут быть выражены через какие-то конкретные индикаторы.

Для нахождения и «сжатия» информации о безопасности личности, общества и государства теория экономической безопасности использует методы факторного анализа, представляющие собой выявление причин изменения состояний какого-либо природного или социального явления. Такого рода причины, дающие представление о зависимости состояний социальной системы от окружающей ее среды, называемые факторами, являются некоторыми функциями исходных параметров каких-либо сфер экономической безопасности. В литературе под фактором понимается причина, движущая сила какого-либо процесса, определяющая его характерную или одну из характерных его черт.

Исследования экономической безопасности без опоры на факторный анализ являются невозможными: экономическая безопасность как система функционирует под воздействием огромного числа взаимосвязанных переменных. Замечено, что многие факторы взаимосвязаны, оказывают комплексное воздействие на экономическую безопасность, дублируя друг друга. В то же время ряд факторов воздействует на экономическую безопасность косвенно и не поддается непосредственному наблюдению и измерению.

Описание факторов в исследовании экономической безопасности производится в терминах, их связи с набором индикаторов в виде так называемой факторной матрицы. Факторная матрица характеризует степень связи между каждым из рассматриваемых индикаторов и факторами, выявленными в процессе анализа.

В исследованиях экономической безопасности исходные индикаторы несут большую смысловую нагрузку. Главная цель факторного анализа заключается в агрегировании данных, направленном на выявление общих закономерностей безопасности личности, общества и государства в различных сферах.

9.2. Классификация факторов экономической безопасности

В отечественной литературе советского периода уделялось

большое внимание изучению факторов развития и размещения производства и их воздействию на эффективность территориального разделения труда и организации общественного производства. В ряде работ, посвященных анализу развития производительных сил и темпам роста социалистической экономики, придается большое значение фактором экономического роста.

Так, российский экономист Анчишких А.И. рассматривал взаимосвязи факторов производства и вопросы взаимозаменяемости ограниченных природных и экономических ресурсов. Значительное место в его исследованиях занимают проблемы математической интерпретации влияния факторов на показатели экономического роста и определение их функциональных зависимостей. Работы многих российских ученых посвящены анализу отдельных важных факторов экономического развития, в первую очередь таких, как: научно-технический прогресс, использование производственных фондов, организация и управление общественным производством и другие условия и предпосылки развития и размещения производительных сил.

Экономическая безопасность как система функционирует и развивается под воздействием вполне определенного набора факторов. Эти факторы по своему проявлению, источнику зарождения и направленности действия на систему могут подразделяться на объективные и субъективные, внешние и внутренние и т.д. Под системой факторов экономической безопасности понимается взаимосвязанная в процессе жизнедеятельности совокупность собственно экономических, природных, климатических, социальных, политических, экологических, научно-технических, информационных и др. условий, под воздействием которых развиваются все социально-экономические процессы в стране. Система факторов экономической национальной безопасности тесно связана с системой факторов международной экономической безопасности, также влияющих на национальную экономическую безопасность.

С одной стороны, часть факторов существует объективно и независимо от социального начала (природные условия и ресурсы). Это группа факторов получила название объективных факторов национальной безопасности. С другой стороны – влияние факторов на систему экономической безопасности, а также количественные и качественные оценки их воздействия зависят от вовлечения и использования их людьми в процессе обеспечения экономической безопасности. Только субъекты обеспечения безопасности используют так или иначе природные и другие ресурсы. Под воздействием этих субъектов формируется система внешних связей одного государства с другим, с природной средой, в результате его экономической безопасности усиливается или ослабевает. В этой связи уместно говорить о субъективных факторах экономической безопасности.

На современном этапе развития общества, исходя из анализа научных исследований, можно выделить следующую систему классификации факторов экономической безопасности, включающую следующие подсистемы:

– **экономические факторы**, включающие трудовые ресурсы, средства труда и орудия труда (основные производственные фонды), производственную и социальную инфраструктуру (энергетику, транспорт и др.), уровень жизни населения, стратегические запасы и т.д.;

– **природно-климатические факторы**, включающие топливно-энергетические, минерально-сырьевые, лесные, водные, земельные, биологические ресурсы, климатические условия, рельеф местности, характер грунтов и т.д.;

– **факторы, синтезирующие влияние экономических и природных условий**. К ним относятся: формы общественной организации производства, направленность политики государства на поддержку различных форм собственности; совокупность мероприятий и целенаправленных воздействий по сохранению и воспроизводству природных условий и ресурсов, а также элементов экономической системы, обеспечивающих чистоту среды обитания человека, производственных процессов добычи и переработки ископаемых;

– **социально-политические факторы**, обуславливающие формирование систем расселения, выравнивание уровней экономического развития регионов Узбекистана, решение национальных и культурных задач, охрану здоровья и др.;

– **научно-технологические факторы**, которые воздействуют на все факторы, усиливая либо ослабляя их воздействие на экономическую безопасность;

– **социально-демографические факторы** – половозрастной состав населения, уровень образования, правовой и политической культуры, показатели рождаемости и смертности, плотность и состав населения, уровень развития здравоохранения;

– **этнографические и экономические факторы** – национальный состав общества, расселение этносов, рождаемость и смертность в различных этносах, культура межнационального общения, степень неравномерности социального, политического и экономического развития этносов;

– **информационные и информационно-психологические факторы** – размах циркуляции, время циркуляции, направленность движения информационных потоков, национальная окраска информации, способы производства, защищенность тайн и секретов;

– **политические факторы** – уровень развития государства, общества, культуры, политических движений и партий, негосударственных институтов и подсистем обеспечения безопасности.

Краткие выводы

Показан анализ и исследование факторов экономической безопасности, его классификация, которая состоит из: экономических, природно-климатических, социально-политических, научно-технологических, социально-демографических, информационных и политических факторов.

Вопросы для обсуждения и контроля

1. Через какие индикаторы (факторы) можно выразить экономическую безопасность?
2. Приведите классификацию факторов.
3. Чем отличаются значение и содержание факторов?

Основная литература

1. Каримов И.А. Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса. – Т.: Узбекистан, 1997.
2. Волженков Н.В. Национальная безопасность: теория, практика, стратегия. – М.: НПО «Модуль», 2000.
3. Ишмухамедов А.Э., Шибаршова Л.И. Регулирование экономики в зарубежных странах. Текст лекций – Т.: ТГЭУ, 2000.

ВНУТРЕННИЕ ФАКТОРЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

10.1. Природные факторы

Из всех групп внутренних факторов, влияющих сегодня на систему экономической безопасности Узбекистана, важное место занимают природные факторы. Поэтому рассмотрим наиболее характерные группы факторов, выражающихся в природно-климатических условиях и экологическом состоянии среды, а также в социальных, экономических и других аспектах жизнедеятельности объектов безопасности.

Своеобразное влияние на экономическую безопасность оказывает ландшафт страны. Республика Узбекистан представляет собой своеобразное сочетание равнинного и горного рельефа. С одной стороны, равнинный, не мешающий хозяйственной деятельности ландшафт, несет в себе определенные плюсы, но с другой, большие площади, занимаемые песками и степью, значительно осложняют сельскохозяйственные работы, требуя дополнительных затрат на орошение.

Климат также оказывает влияние на состояние экономической безопасности. Для Узбекистана климатические условия можно оценить как позитивный фактор экономической безопасности, благоприятствующий развитию земледелия и позволяющий выращивать теплолюбивые культуры: хлопчатник, кенаф, виноград, инжир и др.

Наличие или отсутствие запасов полезных ископаемых прямо влияет на экономическую безопасность. Республика богата различными видами полезных ископаемых, однако существует реальная угроза истощения сырьевых запасов вследствие их нерационального использования.

Среду обитания граждан Узбекистана сегодня также определяет состояние водных ресурсов, техногенные воздействия, бедствия и катастрофы и целый ряд других факторов. Бесперебойное обеспечение экономики и населения доброкачественной водой является одним из важнейших факторов экономической безопасности. Водные ресурсы республики крайне неравномерно распределены по районам. В Узбекистане данный фактор безопасности имеет некоторое отрицательное воздействие на систему экономической безопасности в связи с острой зависимостью аграрного сектора от наличия водных ресурсов и угрозой их истощения.

На окружающую среду за последние десятилетия возросло техногенное воздействие. Экологическая обстановка в таких промышленных городах, как Ангрен, Алмалык, Зарафшан и др., оставляет желать лучшего. Промышленные выбросы в реки и атмосферу, несмотря на контроль соответствующих органов, оказывают пагубное воздействие на окружающую среду.

Из всех опасных природных процессов и явлений наибольшую опасность для республики представляет высокая сейсмичность, доходящая до 8-9 баллов.

Серьезную угрозу экономической безопасности Узбекистана представляет засуха, которая особенно актуальна для Каракалпакского региона. Засуха наносит существенный экономический урон сельскому хозяйству республики.

В весенний период, во время таяния снегов в предгорных районах Узбекистана случаются сели, также представляющие угрозу экономике страны.

В последнее время в климате республики существует тенденция несоответствия атмосферных явлений временам года: обильные дожди поздней весной и ранним летом, вследствие чего вносятся коррективы в ход сельхозработ (поздний сев, пересев хлопчатника).

10.2. Социально-демографические факторы

В тесной взаимосвязи с географическим положением, размерами территории, состоянием экономики находятся вопросы демографической ситуации в стране.

По состоянию на 01.01.2002 г. – 24,8 млн. граждан неравномерно проживают на обширной территории Узбекистана. Наибольшая плотность населения характерна для Андижанской, Ферганской областей, наименьшая – для Сурхандарьинской, Навоийской областей, Республики Каракалпакстан.

Характерной особенностью Узбекистана является высокий темп прироста населения. Данный фактор имеет двоякое значение. С одной стороны, большую долю населения составляет молодежь, обладающая инициативой и энергией для экономических преобразований, т.е. нет проблемы старения населения. С другой стороны, высокие темпы роста населения усиливают экономические сложности.

Уровень смертности сократился с 6,6 на одну тыс человек в 1993г. до 5,5 в 2000г. Значительно снизился уровень материнской смертности и смертности у младенцев, что, несомненно, является позитивным фактором.

10.3. Научно-технологические факторы

Информационные опасности могут быть естественными и умышленными. Никто не может исключить преднамеренных ошибок и неисправностей в технике, стихийных бедствий и случайностей. Опасны сегодня для республики умышленные информационные воздействия через СМИ, компьютерные сети и др. Не менее опасно для государства внедрение в информационные сети негативной информации.

Краткие выводы

Рассмотрены самые важные внутренние факторы, влияющие на экономическую безопасность страны – природные, социально-демографические и научно-технологические факторы.

Вопросы для обсуждения и контроля

1. Перечислите внутренние факторы.
2. Как влияют природные факторы?
3. Чем характерны социально-демографические факторы для Узбекистана?
4. Что понимается под информационной безопасностью?

Основная литература

1. Каримов И.А. За безопасность и мир надо бороться. – Т.10 – Т.: Узбекистан, 2002.
2. Основные направления дальнейшего углубления демократических преобразований и формирование гражданского общества в Узбекистане. – Доклад Президента И.А. Каримова. – «Народное слово», 31 августа 2002.
3. Ишмухамедов А.Э., Шибаршова Л.И. Интеграция в мировую экономику. – Текст лекций. – Т.: ТГЭУ, 2000.

ГЛАВА 11

ВНЕШНИЕ ФАКТОРЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ УЗБЕКИСТАНА

11.1. Понятия внешних факторов безопасности

Безопасность экономики также определяется степенью ее устойчивости к изменениям внешней среды. Конкуренентоспособная экономика обладает высокой степенью адаптации к глобальным процессам.

Узбекистан, в котором индустриализация и формирование современной структуры экономики пришлись на советский период и осуществлялись в условиях централизованного планирования, унаследовал деформации, которые делают сегодня его экономику в высокой степени уязвимой и зависимой от изменения экономической ситуации в бывших республиках СССР и других внешних факторов. Более того, эти деформации значительно усложняют весь процесс трансформации и экономического оздоровления.

Особенно уязвимую позицию экономика Узбекистана имеет по отношению к России. В экономической науке уязвимость определяется тем, как быстро изменения в одной стране вызывают издержки в другой стране, и как эти издержки велики, и в этом плане изменения в российской экономике оказывают определенное влияние на ход экономической реформы в Узбекистане.

Россия, будучи одновременно монополистом и монополистом на узбекистанском рынке (почти половина внешнеторгового оборота Узбекистана в начале 90-х гг.), получила возможность диктовать монопольные цены и использовать экономические рычаги для политического давления. Разрыв хозяйственных связей с российскими предприятиями, платежный кризис в результате разрушения единого денежного пространства практически полностью дестабилизировал работу узбекистанской промышленности, для которой российский рынок являлся основным поставщиком материальных ресурсов для производства и потребителем продукции.

Кроме того, Узбекистану также крайне невыгодна и казахстанская конкуренция на мировых рынках хлопка и цветных металлов – основных статей экспорта республики. Выход на международные морские линии, на железнодорожные и автотранспортные магистрали Европы для Узбекистана также возможен в основном только через казахстанскую и российскую транспортную инфраструктуру.

Проблемы с осуществлением платежей между предприятиями России, Казахстана и Узбекистана, возникшие с лета 1993г. и

продолжавшиеся до конца 90-х гг. в связи с односторонним введением Россией национальной валюты, привели к резкому снижению торгового оборота между Узбекистаном и Россией. К 1999г. внешнеторговый оборот с Россией сократился более 2,5 раза, экспорт – почти в 3,5 раза, что самым драматичным образом отразилось на общем состоянии узбекистанской экономики. К сожалению, подобная тенденция проявилась также с Казахстаном, где ВТО за 1994-1999гг. сократился в 1,2 раза, а экспорт – в 1,15 раза.

Необходимость поддержания жизнеспособности узбекистанской экономики обусловила введение специальных государственных мер для нормализации хозяйственных связей с Россией и хозяйственной деятельности предприятий Узбекистана. Уже с 2000 г. торговые отношения с Россией стали регулироваться договорами о взаимных поставках на правительственном уровне, которые оказались действенным механизмом поддержания национальной экономики. Заключенные в мае 2000г. пакеты экономических соглашений с Россией об углублении экономической интеграции в некоторой степени позволили преодолеть двухсторонний кризис. Несмотря на некоторое снижение зависимости Узбекистана от российского рынка, она все еще остается чувствительной, и по-видимому, и в будущем Россия будет оставаться для Узбекистана главным торговым партнером по СНГ.

Тем не менее, диверсификация внешнеэкономических связей Узбекистану жизненно необходима для того, чтобы снизить уязвимость своей экономики по отношению к российской экономике и политике.

11.2. Геополитическое положение страны и модель мониторинга экономической безопасности Узбекистана

Фактором, определяющим высокую степень зависимости экономики Узбекистана от соседних стран, является отсутствие собственных выходов на международные транспортные магистрали т.е. географическое положение страны. Таким образом, высокая зависимость экономики республики от состояния отношений с соседними государствами, прежде всего с Россией, является основным фактором уязвимости экономики республики.

Следующим внешним фактором, влияющим на безопасность экономики Узбекистана, является влияние изменений конъюнктуры мирового рынка на ее состояние. В этом отношении экономика республики, опирающаяся в настоящее время на первичные конкурентные преимущества и сырьевой экспорт, также имеет довольно уязвимую позицию. Колебания в ценах на сырье, а также емкость

сырьевого рынка оказывают непосредственное влияние на общий уровень доходов от экспорта, а следовательно, на объем внутреннего валового продукта. Поэтому снижение цен на сырье в последние три года, введение нетарифных барьеров развитыми странами на экспорт из стран СНГ оказало резко негативное влияние на ситуацию в республике.

Уязвимость экономики республики во многом усиливается из-за сильных отраслевых и территориальных деформаций, чрезмерной монополизации и концентрации производства, неэффективного сельского хозяйства. О степени монополизированности промышленного производства в Узбекистане свидетельствует тот факт, что около 40% общего объема промышленной продукции республики в 1989г. (последнем «благополучном году») производилось 25 крупнейшими предприятиями (2% от числа промышленных предприятий).

Безусловно, экономика республики не может развиваться в состоянии автаркии. Глобальная интеграция в любом случае означает взаимную зависимость экономик. Однако, существует определенный предел безопасности взаимного проникновения экономик. Вместе с тем, именно глобальная интеграция, транснациональные компании обеспечивают устойчивость национальных экономик, снижая степень случайных флуктуаций на мировом рынке.

Сегодня экономика Узбекистана является в высокой степени уязвимой, что негативно сказывается на экономической безопасности. Выделяется несколько типов реакции государства на угрозу национальной автономии, воплощенной в определенной экономической политике:

- **пассивная** – потеря экономической автономии и отказ от самостоятельной экономической политики (обычно этот путь характерен для таких стран, для которых цена самостоятельной активной политики слишком велика);

- **конъюнктурная** – попытка получить преимущества от взаимозависимости такими способами, которые выгодны лишь в том случае, когда они используются небольшой группой стран и которые при использовании всеми странами перестают давать эффект;

- **оборонительная** – попытка ограничить экономическую взаимозависимость путем поддержания или восстановления разделения рынков с целью сохранить экономическую автономию;

- **агрессивная** – попытка не только сохранить, но расширить рамки национального контроля над сферой внешнеэкономической деятельности;

- **конструктивная** – попытка совместной выработки экономической политики с целью минимизировать издержки от взаимозависимости.

В этом плане, Узбекистан должен придерживаться конструктивной экономической политики. Безусловно, важно снизить степень зависимости экономики от внешних факторов. Вместе с тем, учитывая особенности географического местоположения Узбекистана, а также вопросы традиционных связей, очень важно политическое урегулирование и экономическая интеграция с соседними государствами – Россией, странами Центральной Азии и Китаем.

Краткие выводы

Конкурентоспособность экономики обладает высокой степенью адаптации в зависимости от внешних факторов, влияющих на экономику и безопасность Узбекистана – геополитическое положение и модель мониторинга экономической безопасности.

Вопросы для обсуждения и контроля

1. Что вы понимаете под внешними факторами?
2. Как вы понимаете геополитическое положение Узбекистана?
3. Как проявляется реакция государства на внешние факторы?

Основная литература

1. Каримов И.А. За безопасность и мир надо бороться. – Т. 10. – Т.: Узбекистан, 2002.
2. Основные направления дальнейшего углубления демократических преобразований и формирование гражданского общества в Узбекистане. – Доклад Президента РУз И.А. Каримова. – «Народное слово», 31 августа 2002.
3. Ишмухамедов А. Э., Шибаршова Л. И. Интеграция в мировую экономику. Текст лекций. – Т.: ТГЭУ, 2000.

АНАЛИЗ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

12.1. Государственная политика Республики Узбекистан

Стратегия собственного пути обновления и прогресса, которую последовательно реализует Узбекистан, обеспечила условия для стабильного и устойчивого развития, получила признание мирового сообщества. Узбекистан является государством, способным обеспечить свой суверенитет и занять достойное место в мировом сообществе, политике, экономике и культуре.

Важнейшим условием дальнейшего развития Республики Узбекистан, построения демократического правового государства и справедливого гражданского общества является обеспечение экономической безопасности.

Единая государственная политика в сфере обеспечения экономической безопасности предусматривает:

- определение места и роли республики в мировом сообществе;
- определение системы экономических интересов и приоритетов республики;
- выявление и оценку внешних и внутренних угроз экономической безопасности;
- выявление и оценку реальных возможностей и ресурсов государства и общества для предотвращения угроз экономической безопасности;
- определение стратегических задач обеспечения экономической безопасности и разработку механизмов их реализации;
- совершенствование системы обеспечения экономической безопасности и формирование соответствующей законодательной базы.

Задачи обеспечения экономической безопасности, стабильности и устойчивого развития Узбекистана обуславливают необходимость его присутствия на международной арене, активного участия в деятельности международных организаций, интеграции в региональные и мировые структуры безопасности, создания сети прочных межгосударственных связей и сотрудничества.

Узбекистан эффективно сотрудничает в рамках ООН, ОБСЕ, других международных организаций и намерен расширять свое присутствие на политических пространствах авторитетных международных институтов.

Узбекистан становится активным участником общеевропейского процесса. Создана договорно-правовая база, позволяющая осуществлять совместные политические, экономические, гуманитарные и иные проекты с Европейским Союзом.

Углубляется сотрудничество с экономически развитыми странами на двусторонней основе, дающие возможность гибко учитывать взаимные интересы.

Большое значение имеет сотрудничество с новыми индустриально развитыми странами и международными организациями Азиатско-Тихоокеанского региона, открывающее широкий доступ к иностранным инвестициям и современным технологиям.

Сотрудничество независимых государств служит механизмом, содействующим согласованию интересов новых независимых государств и установлению между ними цивилизованных, многоуровневых отношений. Узбекистан не рассматривает СНГ в качестве самостоятельного субъекта международных отношений.

Необходимы сбалансированные связи Узбекистана с государствами и организациями мусульманского мира, с Организацией Исламской Конференции при решительном неприятии религиозного и политического экстремизма в любых проявлениях.

Приоритетным направлением в сотрудничестве с международными организациями, в том числе и неправительственными, является всемирное привлечение их к участию в решении проблем Центральноазиатского региона – укрепления мира и безопасности, обеспечения устойчивого развития региона.

Анализируя социально-экономическое развитие Узбекистана за годы независимости, можно сделать выводы о степени эффективности функционирования системы экономической безопасности.

Начиная с обретения независимости в 1991 г., Узбекистан живет в процессе трансформации общества, целью которого провозглашено обеспечение человеческого развития. В сравнении с другими странами с переходной экономикой, Узбекистан в этот период имел свои особенности, которые повлияли на возможность осуществления реформ и на результаты, которых можно было ожидать:

Население: большая доля молодежи, обладающей инициативой и энергией для преобразований. Нет проблемы старения населения. Высокие темпы роста населения, усиливающие экономические сложности.

Промышленность: страна не имела больших потерь, связанных с высокой интегрированностью в хозяйственные связи бывшего Советского Союза. Доля промышленности меньше, чем в других республиках. Технология устаревшая, диверсификация низкая.

Торговля: такие товары, как хлопок и золото, могут быть в

любое время проданы на мировых рынках. Промышленность и потребление сильно зависели от импорта.

Сельское хозяйство: сектор имеет большой потенциал для внутреннего и внешнего развития рынков, для повышения уровня жизни, неиспользованный для сложившихся экономических условий. Сельскохозяйственный сектор значителен по размерам, но неэффективен, необходимо улучшение производительных отношений.

Макроэкономика: низкий уровень внешнего долга. Недостаточное развитие финансовых рынков и проблема конвертации валюты.

В Узбекистане наблюдался наименьший спад ВВП среди стран СНГ в 1991-2000гг. Данный феномен объясняется низкой интеграцией узбекской экономики в экономику Советского Союза, а также благоприятной ситуацией на рынках хлопка и золота, составляющих большую часть экспорта республики в первой половине 90-х годов.

ВВП в 2000 г. составил 2982 долл. США на душу населения. Для того, чтобы хотя бы удвоить этот показатель в течение ближайших 10 лет, темпы его прироста должны ежегодно составлять не менее 7%.

Экономический рост напрямую связан с вопросами занятости, повышения экономической активности, которые могут дать толчок к повышению оплаты труда и доходов. С 1996г. наблюдается позитивный темп роста ВВП в целом и с 1997 г. – на душу населения.

Несомненно, для страны, столкнувшейся с кризисом, это показатель оживления экономики. В то же время для того, чтобы экономический рост стал долгосрочным и устойчивым, Узбекистану необходимо преодолеть структурные проблемы, снять имеющиеся ограничения и улучшить среду для предпринимательства.

В переходный период структура ВВП изменилась, однако она все еще повернута в сторону сельскохозяйственного сектора, а не промышленного производства. Если в 1993г. удельный вес промышленной продукции в ВВП был всего на 6% ниже, чем продукция сельского хозяйства, то в 2000г. он был ниже уже на 16 %.

Производительность труда растет, но невысокими темпами, что отчасти объясняется избыточностью рабочей силы. Это не способствует быстрому повышению уровня конкурентоспособности продукции отечественных производителей на мировом рынке.

Производительность ресурсов зависит от их рационального использования и внедрения новых технологий. Ресурсы многих факторов производства в стране ограничены, поэтому снижение потерь ресурсов даже при имеющейся технологии может создать существенное влияние на ВВП. Особенно это касается использования водных ресурсов и природного газа.

Для того, чтобы работал инвестиционный цикл, необходимо придерживаться таких приоритетов экономической политики, как либерализация экономики, улучшение доступа к ресурсам, стимулирование конкуренции на рынках, внедрение нового стиля управления и маркетинга. В последнее время доля потребления в доходах составляет около 90%. В результате львиная доля инвестиций финансируется государством согласно приоритетам, избранным правительством. Одной из основных задач структурной политики является наращивание производства конечного продукта.

Таблица 1

Изменение доли секторов экономики в ВВП в % от ВВП

Индикаторы	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Промышленность	17,1	17,8	15,6	14,9	14,3	13,8
Сельское хозяйство	28,1	22,4	28,3	26,8	29,0	30,4
Строительство	7,1	8,2	7,3	7,5	6,7	6,1
Другие виды деятельности	34,6	37,1	36,5	36,4	36,5	37,0

В 1998г. осуществлен ряд целенаправленных организационно-экономических и правовых мер по дальнейшему совершенствованию отношений собственности в сельском хозяйстве. Начался процесс преобразования коллективных хозяйств в сельскохозяйственные кооперативы (ширкаты) на основе имущественных паев. На основе семейного подряда совершенствуются внутриахозяйственные отношения.

Вместе с тем многоукладная экономика в стране только формируется. Люди должны не просто получить имущество в собственность, но и научиться управлять ею, сделать ее средством повышения личных (через прибыль, дивиденды, заработную плату) и государственных (через налоговую систему) доходов и формирования достойного уровня жизни всех членов общества. Особенно это касается земельных ресурсов, а также средств, приобретенных в процессе приватизации предприятий и их акций.

С 10 января 1992г. в республике был осуществлен переход в основном на договорные цены и тарифы на широкий круг продукции производственно-технического назначения, отдельные виды товаров народного потребления. В 1994г. были отпущены цены на основные виды ТНП (включая хлеб и муку), повышены тарифы на транспортные и коммунальные услуги.

С 1995г. цены практически на все потребительские товары

либерализованы, а на нефть и нефтепродукты – значительно приближены к мировым. Однако цены на отдельные виды продукции стратегической важности для республики продолжают субсидироваться. Эти виды продукции все еще являются объектами государственного заказа, который продолжает снижаться. Цены на муку, хлеб, общественный транспорт, коммунальные услуги, бензин, услуги телефонной сети частично субсидируются из местных бюджетов. Эти виды продукции являются важными элементами показателя жизненного уровня населения. Распределение материальных средств и готовой продукции в сельском хозяйстве осуществляется в настоящее время путем установления норм, нормативов, лимитов и фондов, с использованием некоторых форм хозрасчета.

За десять прошедших лет в Узбекистане созданы свободные рынки потребительских товаров, большинства видов сырья и материалов. Практически исчезло централизованное распределение ресурсов (исключение составляют хлопковое волокно и отдельные продукты его переработки, зерно, нефтепродукты, газ, электроэнергия, по которым утверждаются государственные балансы производства и распределения).

Негативное воздействие на свободное перемещение товаров производственно-технического назначения оказывают недостаточный платежеспособный спрос предприятий и нарастание объемов взаимных неплатежей.

Другой причиной, сдерживающей развитие рынка товаров, является недостаточность информации о наличии товаров и цен на них. Хотя в республике уже выпускаются специальные рекламные издания, в газетах и журналах публикуются материалы, способствующие расширению информационных потоков, все шире используется телевизионная реклама, однако большинство предпринимателей испытывают недостаток подобного рода информации.

Товарооборот в городской местности выше, чем в сельской. Его объем между городом и селом, по оценкам, распределяется как 70 к 30, в то время как соотношение населения составляет 38 к 62. Характеризуют относительно более низкие доходы сельского населения, медленное развитие товарных рынков и товарно-денежных отношений на селе в связи с сохранением высокого уровня натурализации доходов.

Одной из основных проблем со стороны предложения является высокая степень монополизации, частично вызванная унаследованным положением в производстве и торговле. Антимонопольная политика, призванная обеспечить конкуренцию, достигла определенных результатов:

- практически ликвидированы бывшие монопольные струк-

туры централизованных систем государственной внутренней торговли в городской (система Министерства торговли и в последующем «Узбексавдо») и сельской местности (система потребительской кооперации). Все частные торговые предприятия могут на добровольных началах входить или выходить в территориальные ассоциации. Ликвидирована система фондового распределения практически всех ресурсов. Функционируют товарно-сырьевые биржи, где предприниматели могут закупить интересующие их сырье, материалы, комплектующие, готовую продукцию.

- идет процесс ликвидации монополии государственных закупок товаров и услуг. На основе тендерных торгов закупаются продовольственные товары для содержания армии, органов внутренних дел, государственных больниц, детских садов, а также на строительные работы под госзаказы.

- на тендерных условиях реализуются маршруты и пакеты маршрутов перевозок пассажиров на внутригородском и междугороднем пассажирском транспорте.

Всесторонний государственный контроль, осуществлявшийся во всех сферах, в последнее время меняется в сторону применения законодательной базы. Число контролирующих органов резко сокращено, в том числе упразднены все контрольно-ревизионные управления министерств и ведомств. Вместе с тем появляется новая опасность паразитирования государственных чиновников на выдачах лицензий, разрешений, проверках соблюдения норм и правил и т.д. Социологические опросы предпринимателей показали, что одним из сдерживающих факторов развития их бизнеса являются не столько взимаемые налоги, сколько взятки различным должностным лицам.

Именно поэтому в 1996-2001 гг. в Узбекистане принят ряд указов и правительственных решений, ограничивающих проведение проверок предприятий по:

- периодичности – не более раза в год, а добросовестных налогоплательщиков – не более раза в два года;
- сроком проведения – не более 30 дней;
- числу проверяющих должностных лиц – допускаются только лица, прошедшие специальную аттестацию.

12.2. Анализ обеспечения экономической безопасности

При анализе обеспечения экономической безопасности в Узбекистане особое внимание следует уделить ситуации на валютном рынке, характеризующейся множественностью валютного курса. В настоящее время в республике существуют 3 курса валюты:

Официальный – устанавливаемый на Республиканской валютной бирже через сложную систему администрирования торгов. По официальному валютному курсу производится наибольший объем операций с иностранной валютой, т.к. источники иностранной валюты здесь наибольшие – выручка от централизованного экспорта, составляющего порядка 70% общего экспорта республики.

Коммерческий – курс коммерческих банков, где государство также административно регулирует как спрос, так и предложение. Он отличается от официального курса процентной надбавкой (до 12 %) за банковские услуги.

Неофициальный – курс черного (нелегального) рынка конвертации, который более чем в 2 раза отличается от официального. В среднем, отношение неофициального курса USD к официальному за 1994-1998 годы составило почти 2 раза. Это говорит о том, что официальный валютный курс совершенно не отражал реальную ситуацию спроса и предложения (см. табл. 2).

Наиболее прямой и существенный ущерб от завышенного курса сума терпят экспортеры, особенно входящие в систему централизованного экспорта, т.к. они вынуждены продавать свою продукцию по низким, относительно мировых, и даже нерентабельным, установленным государственным ценам.

Таблица 2

Валютные курсы сума и его покупательная способность в 1994-1998 гг. (сум за USD)

Год	Покупательная способность сума	Официальный обменный курс	Примерное отношение неофициального курса USD к официальному
1994	1,2	10,2	2,2
1995	5,3	29,9	1,3
1996	12,1	40,2	1,7
1997	19,5	66,3	2,2
1998	29	95	2,4
1999			2,3
2000			2,3
2001			2,3

Прежде всего, это сельское хозяйство (хлопкосеющие хозяйства), горнодобывающий комплекс (цветные и черные металлы), топливно-энергетический комплекс (в особенности газовый комплекс), текстильная промышленность. Эти отрасли, по-видимому, являются чистыми донорами, что дестимулирует экспорт этих традиционных, основных товаров республики.

Большая разница между «черным» и официальным валютным курсом создает у экспортеров нежелание официально и прямо об-

менивать оставшуюся у них твердую валюту на суммы и подталкивает к поиску обходных путей через импорт товаров и их продажу с учетом курса черного рынка, что также вносит дополнительное напряжение в платежный баланс страны. С 15 октября 2003 г. введена свободная конвертация сума.

Макроэкономические показатели развития экономики являются важнейшей характеристикой степени ее безопасности. Важнейшим условием реализации странами с переходной экономикой их экономической безопасности является достижение макроэкономической и финансовой стабилизации, обуздание инфляции, проведение системных реформ.

Сотрудниками Института экономики АН РУз на основе сформированных сценарных условий и предпосылок были получены два варианта пороговых значений инфляции для республики (таб. 3).

Таблица 3

Исходная и прогнозная динамика экономического роста в Узбекистане (1995-2005 гг.)

Показатели	1995 г.	1996 г.	1997 г.	1998 г.	1999 г.	2000-2002гг.		2003-2005гг.	
						вар.1	вар.2	вар.1	вар.2
Поступления в бюджет, % к ВВП	29,7	34	29,7	29	29	27	25	25	26
Бюджетный дефицит, % к ВВП	-4,1	-3,3	-2,4	-2,1	-2	-3	-4	-3	-3,5
Инфляция (прирост дефлятора ВВП, %)	370	82	68	40	28	27	50	25	34
Темп прироста гос. расходов, %	357	105	57	26	25	25	25	20	28
Расчетный безопасный уровень инфляции, % по дефлятору ВВП	365	83	75	46	32	32	52	28	43
Прирост ВВП фактический, % к пред. году	-0,9	1,6	5,2	4,4	*	*	*	*	*
Прирост ВВП расчетный, % к пред. году	-1,2	0,8	4,4	3,9	3,8	3,7	1,8	2,5	6,6

На основе сравнения динамики уровня инфляции и расчетного безопасного уровня инфляции получаем следующую картину. До 1994г. происходил непрерывный рост инфляции, а с 1994 по 1996гг.

наблюдался его спад. В 1995г. уровень инфляции превысил безопасный пороговый уровень на пять пунктов. В последующие годы мы видим, что инфляция находится в допустимых пределах, хотя уровень ее все равно еще остается достаточно высоким и ощутимым.

Немаловажной проблемой обеспечения экономической безопасности является привлечение прямых иностранных инвестиций и дополнительных внешних займов для приобретения современного высокопроизводительного оборудования, перевооружения промышленности, что позволит быстро повысить производительность труда, эффективность инвестиций и выпуск продукции. Как известно, рост внешнего заимствования ведет к росту экономическому, только если предельный продукт капитала, скорректированный на условия торговли, превышает процентные платежи.

В связи с тенденцией роста внешней задолженности по займам возникает вопрос о величине безопасных (критических) ставок процента по обслуживанию долга, которые экономика будет способна отдавать без уменьшения национального дохода. Эти ставки были рассчитаны по следующему уравнению:

$$R_{\text{критич.}} = (1 + \psi * q)^{1/n} - 1,$$

где: Ψ – мультипликатор инвестиций;

q – поступления в государственный бюджет;

n – производственный или строительный лаг.

При сроке окупаемости проекта до трех лет Узбекистан может достаточно безопасно (в смысле способности экономики эффективно отдавать долг) заимствовать на внешнем рынке капиталов даже у иностранных коммерческих банков под процент, не выше 16% годовых. Но при большем сроке окупаемости инвестиционных проектов необходимо наладить тесное сотрудничество с международными организациями (Мировой банк, МВФ, ЕБРР, Азиатский банк развития). Эти финансовые учреждения обычно выдают кредиты под относительно низкие проценты (менее 8%) для развития национальной экономики.

Говоря о системе налогообложения, как о немаловажной определяющей государственной экономической безопасности, следует заметить, что в Узбекистане доля налогов в ВВП соответствует уровню индустриальных стран – порядка 30%. При этом отношение широкой денежной массы M_2 к ВВП в этих странах составляет 70-120%, а в Узбекистане – около 14%. Из этого следует, что величина налогов гораздо больше, чем количество денег в обращении и, следовательно, налоговое бремя в Узбекистане является гораздо более сильным, чем в индустриальных странах.

Эта проблема характерна для многих переходных экономик.

Так, в России, в результате искусственного сжатия денежной массы (M_2) сложилась исключительно напряженная ситуация. Соотношение объема денежной массы к величине ВВП составляет, по оценкам, 10-12% (по Узбекистану порядка 14%).

Очевидно, что при сложившихся соотношениях нормальный оборот ресурсов в народном хозяйстве просто невозможен. Именно в этом заключена глубинная причина низкой собираемости налогов, кризиса платежей, массовых задержек с выплатой заработной платы. Поэтому в современных условиях расширение совокупного спроса – решающая предпосылка оживления производства и инвестиций, преодоления кризиса неплатежей. В этой связи необходимо снижение налогового бремени на производителей и особенно на экспортеров. Можно также рекомендовать снижение подоходного налога для граждан на несколько процентных пунктов. Эти деньги населения пойдут почти в полном объеме прежде всего на потребление, что создает мультипликационный эффект по расширению совокупного спроса в республике. И если эту меру сочетать с жесткой кредитной политикой, то рост бюджетного дефицита и инфляции, скорее всего, произойти не должен. Кроме того, снижение подоходного налога с граждан можно сочетать с повышением таможенных тарифов на импорт потребительских товаров с целью одновременного стимулирования их производства внутри республики, чтобы не допустить «утечки» внутреннего спроса через импорт.

Краткие выводы

В целом, можно отметить, что, несмотря на глубину экономического кризиса, в котором оказался Узбекистан после распада СССР, темпы спада производства в Узбекистане в 1993-1995гг. оказались незначительными среди стран СНГ. Республике к концу 1996г. удалось стабилизировать макроэкономическую и финансовую ситуацию, что создало благоприятный экономический климат для развития производственной деятельности и развития детерминант экономической безопасности, а по итогам 2001 г. добилась экономического роста. Эти и другие факторы дали возможность укрепить национальную валюту к концу октября 2003 г. ввести свободную конвертацию.

Вопросы для обсуждения и контроля

1. Назовите угрозы национальным экономическим интересам Узбекистана.
2. Какие существуют формы и средства защиты национальных экономических интересов?
3. Какие факторы экономической безопасности вы знаете?
4. Перечислите внутренние и внешние факторы экономической безопасности.
5. Как функционирует система экономической безопасности Узбекистана?

Основная литература

1. Каримов И.А. О задачах экономического развития и углубления экономических реформ. – «Народное слово». 24 января 2001.
2. Каримов И.А. Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса. – Т.: Узбекистан, 1997.
3. Воженков А.В. Национальная безопасность: теория, политика, стратегия. – М.: НПО «Модуль», 2000.
4. Ишмухамедов А.Э., Шибаршова Л.И. Интеграция в мировую экономику. Тексты лекций. – Т.: ТДИУ, 2000.
5. Ишмухамедов А.Э., Шибаршова Л.И. Регулирование экономики в зарубежных странах. Тексты лекций. – Т.: ТДИУ, 2000.

РАЗДЕЛ III

ПРИОРИТЕТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

ГЛАВА 13

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

13.1. Национальные интересы, их сущность и классификация

Главная стратегическая цель национальных интересов Узбекистана была определена на начальном этапе развития рыночной экономики – это строительство открытого демократического государства с рыночной экономикой, формирование основ гражданского общества. Иначе говоря, его сущность состоит в том, чтобы, не копируя слепо опыт и модель развитых стран, добиться достигнутого ими уровня и качества жизни, обеспечить демократическое развитие страны, где гарантируются все права и свободы, благополучие и достойная жизнь для каждого человека, независимо от его национальности, вероисповедания и убеждений.

На основе поставленной цели по реализации национальных интересов правительством Узбекистана были сформулированы следующие задачи:

- последовательное проведение курса по дальнейшей либерализации и углублению экономических реформ во всех сферах и секторах экономики. Главная задача либерализации – это сокращение контрольных и регулирующих функций государства, ограничение его вмешательства в хозяйственную деятельность предприятий. Особое внимание необходимо сосредоточить на углублении процессов институциональных преобразований, дальнейшем реформировании финансовой и банковской систем, создании развитой рыночной инфраструктуры, формирование конкурентной среды, укреплении банковской системы;

- осуществление структурных преобразований в экономике, направленных на развитие производства с законченным технологическим циклом, обеспечивающего углубленную переработку минерального и сельскохозяйственного сырья. Необходимо также совершенствовать систему управления экономикой с четким определением задач (республиканского), регионального и местного уровня. Для поддержания экономической безопасности необходимо обеспечить:

- оптимальную стабильность действий по всем направлениям экономических реформ, включая создание нормативно-правового пространства, новых институтов управления и институциональных преобразований;

- создание механизма разрешения спорных вопросов и конфликтных ситуаций, возникающих в сфере экономических отношений между республиканскими органами исполнительной власти;

- гармоничное развитие экономических и политических отношений со странами ближнего и дальнего зарубежья с учетом взаимных интересов и обеспечения экономической безопасности.

13.2. Взаимосвязь национальных ценностей, интересов и целей

Важным приоритетом взаимосвязи национальных интересов обеспечения экономической безопасности являются структурные преобразования. На макроэкономическом уровне в ходе реализации структурной политики должны решаться задачи повышения совокупного спроса, увеличения нормы сбережения и формирования инвестиционного климата, способствующего трансформации накоплений в инвестиции, обеспечение перелива финансовых и производственных ресурсов от нежизнеспособных предприятий и из стагнирующих секторов к эффективным товаропроизводителям и в сектора роста стимулирования экспорта и его диверсификации, регулирования импорта в целях защиты отечественных производителей в рамках общепринятых процедур.

На микроэкономическом уровне в ходе осуществления политики должны решаться задачи поддержки и стимулирования развития экономически эффективных предприятий и организаций, ликвидации или реорганизации неэффективных экономических структур, организации внедрения рыночных норм поведения экономических субъектов.

Важнейшим условием достижения требований экономической безопасности является реализация системы проектов и программ заделочного характера как научных и инновационных, так и производственных и инвестиционных. Одной из основных задач структурной политики является наращивание производства конечного продукта. Необходима также структурная перестройка национального производства в пользу потребительского сектора. Это позволит одновременно решить как внутренние, так и внешнеэкономические проблемы, создав значительные дополнительные рабочие места, что, несомненно, внесет и положительные изменения в социально-экономическое положение населения. Искомыми применительно к специфике экономики нашей страны отраслями могут и должны быть текстильная и швейная отрасли, которые к тому же являются отраслями трудоемкими.

Краткие выводы

Национальные приоритеты определяются на основе методического подхода, а также национальных интересов, их сущности и классификации, при этом особое внимание уделяется взаимосвязи национальных ценностей, интересов и целей.

Вопросы для обсуждения и контроля

1. Что такое национальные приоритеты?
2. Определите сущность и содержание национальных интересов.
3. Как взаимосвязаны национальные ценности, интересы и цели?

Основная литература

1. Каримов И.А. За безопасность и мир надо бороться. – Т. 10. – Т.: Узбекистан, 2002.
2. Ишмухамедов А.Э. и другие. Бозор муносабатлари шароитида миллий иқтисодиётни ривожланиши. – Т.: Ўқитувчи, 1996.

ГЛАВА 14

ПРИОРИТЕТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

14.1. Приоритеты в бюджетно-налоговой политике

Приоритеты обеспечения экономической безопасности, связанные с бюджетной и налоговой политикой Республики Узбекистан, предполагают:

- проведение жесткой финансовой политики, направленной на сведение бюджетного дефицита до 3-4% от ВВП;
- обеспечение оптимального соотношения между решением задач стабилизации экономики за счет ограничения дефицита государственного бюджета и финансированием текущих социально значимых расходов, стимулирующих оживление экономической деятельности;
- отход от практики бюджетного безвозмездного финансирования отраслей народного хозяйства и широкое использование кредитов;
- совершенствование налоговой системы, проведение гибкой налоговой политики, обеспечивающей устойчивое пополнение доходов государственного бюджета и стимулирующей развитие рыночных отношений, предпринимательства, эффективное использование материально-сырьевых, природных, финансовых и трудовых ресурсов.

14.2. Приоритеты в аграрной политике

Одним из приоритетов экономической безопасности является проведение аграрной политики. Решение проблем развития аграрного сектора экономики служит определяющим звеном во всей стратегии перехода Узбекистана к рынку. Это определяется той ролью, какую играет сельское хозяйство в экономической и социальной жизни республики. Около 60% населения проживает в сельской местности. Свыше 44% национального дохода производится сегодня в сельском хозяйстве.

Ключевым во всей аграрной политике республики является вопрос о собственности на землю. Развитие отношений на селе, возрождение у дехкана чувства хозяина должны происходить на путях предоставления земли в пожизненное пользование с правом наследования. При этом необходимо сохранить на современном этапе государственную собственность на землю, не допустить ее распродажи.

Приоритетным направлением является также реорганизация ширкатных хозяйств в колхозы с последующим преобразованием в крупные фермерские хозяйства, основу которых составляют дех-

канские хозяйства, малые предприятия, кооперативы, подрядные и арендные семейные коллективы.

Основа аграрной политики – отказ государства от прямого регламентирования сельскохозяйственного производства.

14.3. Внешнеэкономические аспекты национальной безопасности Узбекистана

Внешнеэкономическая деятельность также является одним из основных приоритетов экономической безопасности. В условиях переходного периода, когда еще сохраняются диспропорции между внутренними и мировыми ценами на некоторые сырьевые товары, расширяется экономическая самостоятельность хозяйственных субъектов и регионов, требуется сохранение, и в ряде случаев, усиление определенных рычагов государственного контроля и координации в рамках единой внешнеторговой политики.

Основными задачами на переходный период в области внешнеэкономической деятельности, обеспечивающей экономической безопасности, должны стать:

- продолжение курса на либерализацию внешней торговли при соблюдении экономических интересов Узбекистана и обеспечении его экономической безопасности, повышение экономической эффективности внешнеэкономической деятельности в условиях интеграции узбекской экономики в мировое хозяйство;

- развитие экспортного потенциала, проведение политики импортозамещения;

- поддержка интересов отечественных экспортеров в доступности для них внешних рынков;

- обеспечение стабилизации курса сума по отношению к свободно конвертируемым валютам;

- обеспечение бесперебойной работы транспортных артерий, соединяющих Узбекистан с внешними рынками, развитие транспортной инфраструктуры экспорта.

В целях проведения независимой экономической политики необходимо четко уяснить состояние собственной минерально-сырьевой базы, провести переоценку месторождений в рыночных условиях. Для обеспечения достаточных государственных стратегических ресурсов, прежде всего, необходимо четко определить государственную минерально-сырьевую политику, направленную на стимулирование инвестиций в разведку и промышленное освоение месторождений полезных ископаемых, обеспечивающих общенациональные интересы Узбекистана.

Одной из наиболее приоритетных целей минерально-сырьевой политики Узбекистана является обеспечение энергетической и сырьевой независимости республики.

Краткие выводы

Приоритет обеспечения экономической безопасности связан с бюджетно-налоговой политикой республики Узбекистан, а также аграрной политикой и внешнеэкономическими аспектами национальной безопасности.

Вопросы для обсуждения и контроля

1. Что понимается под приоритетами экономической безопасности?
2. Как реализуется аграрная политика?
3. Каковы основные задачи внешнеэкономической деятельности по обеспечению экономической безопасности?

Основная литература

1. Избранный нами путь – это путь демократического развития и сотрудничества с прогрессивным миром. – Доклад Президента И.А. Каримова на XI сессии Олий Мажлиса Республики Узбекистан. – «Вечерний Ташкент», 25 апреля 2002.

2. Ўзбекистон Республикасини қонуни. Ўзбекистон Республикасини конституциясига ўзгаришлар ва қўшимчалар киритиш тўғрисида. – «Халқ сўзи», 2003, 21 май.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

15.1. Приоритетность национальных интересов

Основные направления и пути обеспечения экономической безопасности определяются в зависимости от приоритетности национальных интересов, реальных и потенциальных угроз и включают в себя:

- последовательное проведение экономических реформ, направленных на формирование рыночной экономики и класса реальных собственников;
- стимулирование развития частного предпринимательства, малого и среднего бизнеса;
- формирование действенного правового механизма обеспечения защиты прав собственников и частной собственности, свободы экономической деятельности;
- создание достойных условий жизни людей на основе устойчивого и динамичного экономического роста;
- достижение экономической независимости страны, осуществление глубоких структурных преобразований экономики за счет активизации инвестиционной деятельности, создание современных производств по выпуску конкурентоспособной на мировом рынке продукции;
- обеспечение макроэкономической стабильности, устойчивости финансовой, денежно-кредитной систем, укрепление национальной валюты;
- проведение радикальных преобразований в аграрном секторе, развитие рыночных механизмов на селе, возрождение у дехкана чувства хозяина;
- рациональное использование природного, минерально-сырьевого, экономического и научно-технического потенциала, комплексное развитие регионов страны;
- обеспечение устойчивого функционирования экономики в чрезвычайных ситуациях;
- активизация внешнеэкономической интеграции, широкое привлечение иностранного капитала, развитие экспортного потенциала, совершенствование структуры экспорта и импорта продукции;
- осуществление комплекса мер по формированию среднего класса собственников – основы социальной стабильности в обществе;
- недопущение неоправданно высокой дифференциации в доходах и уровне жизни населения;

- обеспечение рациональной занятости трудовых ресурсов, государственная поддержка и стимулирование по созданию новых рабочих мест, особенно в сельской местности.

15.2. Стратегическое партнерство – залог региональной безопасности

Если мы обратим внимание на возникновение стратегического партнерства между США и Узбекистаном, на его динамику развития, то увидим, что оно непрерывно, поэтапно развивалось и развивается в настоящее время.

Сотрудничество наших двух стран можно разделить на 3 этапа. Первый этап приходится на период до нашей независимости и ее начальные три года. Этот период характеризуется недостаточным развитием отношений США с Узбекистаном, вообще с Центральной Азией, появлением первых ростков сотрудничества между двумя государствами. США одними из первых признали независимость Узбекистана, открыли свое дипломатическое представительство. Основательно изучалась суть реформ, проводимых в Узбекистане, внутренняя и внешняя политика страны, которую ведет лично ее Президент. Изменилось отношение к преобразованиям, осуществляемым в Узбекистане.

С этого периода начался новый этап во взаимоотношениях двух стран. В этот период расширились взаимоотношения, в нашу страну стали поступать американские инвестиции. Быстрыми темпами стала развиваться торговля, укрепляться научно-техническое сотрудничество. Возникла особенная форма гуманитарных и культурных связей между народами стран.

За это время, в результате независимой внешней политики, Узбекистан стал активным субъектом международных отношений, ведя политику по борьбе против международного терроризма и наркобизнеса, по обеспечению безопасности и стабильности в регионе, приобрел авторитет в мире.

События, происходящие вокруг Центральной Азии, особенно в соседнем Афганистане, поставили на повестку дня разработку новых моделей обеспечения региональной безопасности. В этом направлении опыт, накопленный Узбекистаном, заинтересовал США, что в свою очередь привело к новому этапу военно-технического сотрудничества между странами.

Этап, основанный на стратегическом партнерстве нового качества, начался после событий 11 сентября 2001 г. в США. В результате единодушной заинтересованности по обеспечению стабильности в регионе, появилась возможность уничтожения терроризма в Афганистане.

Остановимся на сути стратегического партнерства между США и Узбекистаном. Эта декларация – политически-правовой документ, определяющий обязанности, ответственность, разносторонние взаимоотношения двух стран в политической, экономической, гуманитарной, правовой сферах, в предотвращении возникающей против двух государств угрозы безопасности и совместной борьбы против нее.

Главное, если появится угроза для одного из партнеров, вторая сторона воспримет ее как направленную на себя и начнет принимать меры для ее устранения.

Практическое значение данного партнерства заключается в следующем:

1. За последнее время наблюдалось усиление всех видов международного терроризма, особенно его прямое и непосредственное влияние на государства Центральной Азии, что в свою очередь побудило эти государства к совместной борьбе против него. Например, солидарность проявилась в активном участии Центральноазиатских государств в антитеррористических операциях после событий 11 сентября в Нью-Йорке. В результате стратегического партнерства с самым сильным государством мира, был нанесен сокрушительный удар международному терроризму. При этом интересы США и Узбекистана совпадают – обе стороны заинтересованы в окончательном уничтожении международного терроризма. Именно эта заинтересованность и составляет основу стратегического партнерства между Узбекистаном и США.

2. Стратегическое партнерство между странами приведет в свою очередь к развитию двусторонних политических отношений между ними, и развитию, поддержке сотрудничества в данном плане. Практическое значение этого партнерства в том, что политическое положение США в мире играет большую роль в обеспечении стабильности и безопасности в Центральной Азии. Собственно говоря, американское участие в урегулировании политических конфликтных ситуаций в мире обеспечивается военно-политическими, экономическими и гуманитарными средствами. При решении политических конфликтов, происшедших за последние 15 лет (например, Балканский полуостров, Афганистан, Сомали и т.д.), позиция США была ведущей. В международных отношениях США обладают не только основным голосом, но также проявляют активность в их урегулировании. Стратегическое партнерство с такой страной обеспечивает равноправное участие второй страны непосредственно в международных политических отношениях, в защиту своих интересов.

Как известно, сотрудничество Узбекистана и Соединенных Штатов Америки построено на основе взаимного равенства. Дока-

зательство тому – особое место, занимаемое Узбекистаном в мировых политических процессах, особенно в Центральной Азии, признание его положения в мировом масштабе.

Кроме того, остро стоит задача нового этапа непосредственного участия Центральноазиатских государств, через политические организации в политических процессах XXI века. Если учесть положение и влияние США в международных организациях, то Центральноазиатские государства, не ограничиваясь активным участием в этих процессах, также будут обладать новым механизмом защиты своих интересов на равноправной основе.

Центральноазиатские государства после достижения независимости возродили свою экономику и усиленно развивают ее. Если исходить из современных экономических принципов, то, не включаясь в мировую хозяйственную систему, не подчиняясь ее своеобразным закономерностям, невозможно достичь экономического прогресса.

Достижение экономического прогресса, защита своих экономических интересов на равных, имеет важное значение при стратегическом партнерстве с США. Не секрет, что как в военной, политической, так и экономической сферах, США управляют мировой инвестиционной политикой. Примером тому деятельность многих международных банков. Благодаря этому партнерству Центральноазиатские государства, в свою очередь, могут добиться резкого увеличения инвестиций, вносимых в свою экономику. Создастся уникальная возможность использования нефтяных и газовых запасов Центральной Азии и их продвижения на мировой рынок, особенно в европейские государства, также являющихся партнерами США, и товарообмена на основе равенства. Государства региона, также как и Россия, не располагают достаточными средствами для добычи на территории Центральноазиатских государств огромных запасов природно-топливных ресурсов, их переработки, доставки на транспорте. Любые экономические отношения государств мира в свою очередь нуждаются в своеобразной помощи на международной арене. Некоторые политические группы, государства пытаются использовать в своих интересах природные запасы Центральной Азии, подчинить себе в экономическом отношении страны региона. В такой обстановке стратегическое партнерство между Узбекистаном и США защищает вышеуказанные процессы от любых негативных явлений.

3. Стратегическое партнерство создает широкие возможности для использования, на основе равенства, всех гуманитарных ценностей Центральной Азии, внесения лепты в развитие мировых гуманитарных ценностей. Нынешнюю гуманитарную ситуацию в мире прежде всего определяют так: современная система образо-

вания, уровень его развития, международная информационная система и государства, участвующие в ней. В этом отношении США располагают большими возможностями с современной точки зрения. Дальнейший экономический прогресс государств Центральной Азии невозможно представить без современной информационной системы. Естественно, в этой сфере США имеют большой потенциал. Стратегическое партнерство включает и создание единого информационного пространства, устранение опасности, угрозы, возникших в информационном направлении. Дело в том, что используя информационную атаку, некоторые политические силы стремятся показать международному сообществу обстановку в Центральной Азии в кривом зеркале, и таким образом снизить авторитет региона. Эффективно используя современные средства информационных технологий, они пытаются ввести в заблуждение международное сообщество, породить негативное мнение о политике государства региона. Создавая атмосферу недоверия у мирового сообщества по отношению к независимой политике Центральноазиатских государств, формируя в общественном сознании мысль о создании каких-то «военных» блоков для обеспечения безопасности и стабильности в данном регионе, они в конечном счете ведут борьбу против привлечения международных, особенно американских и европейских инвестиций в этот регион.

Как видно, и в борьбе против нынешней информационной атаки требуется сотрудничество, необходимы совместно скоординированные действия, потому, как опасность угрожает не только одной стране, но и целому региону. А стратегическое партнерство Узбекистана и США дает возможность создания единого информационного пространства в Центральной Азии, которое смогло бы защитить интересы каждой страны в регионе, на основе равенства и партнерства. Значение этого для Центральноазиатских государств велико, потому что эти страны не имеют возможности непосредственного выхода к морю. И важно восполнить эту брешь посредством развития собственных информационно-технологических систем в государствах региона.

Народы Центральной Азии внесли свой вклад в мировую культуру, науку. Важно пропагандировать этот фактор, внести его в мировую гуманитарную и образовательную систему. С одной стороны, это сыграет большую роль в формировании положительного взгляда со стороны на Центральноазиатские народы, с другой – послужит развитию интеграции. То есть, создастся возможность равного взаимобмена в международном масштабе, результатами научно-технического потенциала народов региона, через информационно-технологическую систему.

Геополитическая и военно-политическая ситуация, создавшаяся вокруг Центральноазиатских государств, дала толчок появлению стратегического партнерства между Узбекистаном и США.

Существуют силы, не признающие избранную ими политико-социальную модель развития, которые пытаются навязать свою модель развития. Есть попытки использовать в целях личной выгоды огромные природные ресурсы Центральной Азии. Кроме того, у государств региона не существует транспортных артерий, выходящих прямо к морю.

Такая геополитическая ситуация требует в свою очередь обеспечения своеобразного равновесия. А стратегическое партнерство Узбекистана и США гарантирует сохранение этого равновесия.

15.3. НАТО в системе европейской и мировой безопасности

В новом тысячелетии миру угрожают такие факторы, как конфликты между этническими группами, а также государствами. Для предотвращения человечество стремится создать рычаг взаимодействия. Уже сейчас мир столкнулся с новыми видами ведения идеологической войны, такими как международный терроризм и религиозный экстремизм, чьи цели противоречат целям человечества. И прежде чем говорить о месте НАТО в обеспечении европейской и мировой безопасности, следует заглянуть в историю создания и развития Организации Североатлантического договора.

После второй мировой войны перед европейскими государствами встал вопрос, как обеспечить безопасность и неприкосновенность европейского континента. В этих целях 17 марта 1948 г. в Брюсселе Великобританией, Францией, Бельгией, Нидерландами и Люксембургом сроком на 50 лет был подписан «Брюссельский договор», направленный на создание системы коллективной безопасности, укрепление экономических и культурных связей.

Учитывая то, что США имели постоянные интересы в обеспечении безопасности и стабильности Европы, в декабре 1948 г. началась работа над проектом Североатлантического Договора уже с участием экспертов США и Канады. Североатлантический Договор, к которому присоединились также Дания, Исландия, Италия, Норвегия и Португалия, был подписан 4 апреля 1949 г. в Вашингтоне. Основное финансовое содействие в формировании необходимых структур НАТО было обеспечено США. В июне 1951 г. был подписан Договор о статусе вооруженных сил (Договор НАТО СОФА).

Как известно, для западных стран НАТО сыграла роль военно-политического союза, в решающей степени обеспечившего в

послевоенные годы военный паритет с Организацией Варшавского договора (ОВД). После распада СССР и ОВД многие политологи ожидали распад или же преобразование НАТО, но этого не случилось, а наоборот, она стала единственной военной организацией, которая имеет мощнейший потенциал.

С завершением «холодной войны» в НАТО за короткий срок был выработан ряд новых инициатив, обуславливающих продолжение существования Альянса как субъекта международных отношений. К ним относятся создание Совета североатлантического партнерства (ССАС, с 1997 г. – СЕАП); программа «Партнерство ради мира»; расширение Альянса на Восток; переключение НАТО в борьбу с проблемами современности, такими как нераспространение ядерного оружия, международный терроризм и незаконный оборот наркотиков, участие в миротворческих операциях, управление кризисами и т.д.

Сохранению НАТО как субъекта международно-правовых отношений способствовал также ряд тенденций, возникших в мировой и европейской политике после завершения «холодной войны».

Первым моментом является расхождение интересов как между США и Европой, так и между самими европейскими странами, имеющими место в рамках НАТО.

Вторым моментом является ситуация на территории бывшего СССР, и прежде всего в России. Неопределенность курса политических и экономических реформ, этнические конфликты, в большинстве из них вкупе с отказом России от имперских амбиций, влияний на новые независимые государства, представляют угрозу стабильности в пространстве, где сосредоточены вторые по величине в мире запасы ядерного оружия.

Говоря о роли и месте НАТО в системе европейской и мировой безопасности, представляется важным то, что Альянс не изолирован в этом вопросе от других институтов, чья деятельность также связана с этой проблематикой. В условиях появления указанных выше новых тенденций и реалий их роль, равно как и принципы взаимоотношений с НАТО, также меняется. Говоря о Европе, следует рассмотреть, прежде всего, ОБСЕ и ЕС.

Ряд последних событий на европейском континенте показал, что способность обеих организаций эффективно решать возникающие проблемы объективно существенно ниже, чем у НАТО. Более того, как показал опыт событий на Балканах, только с использованием НАТО и через координацию с ней действий обе упомянутые организации могут добиться практического исполнения своих решений.

Отношения между ОБСЕ и НАТО в определенной степени определяются рядом различий и общих черт институционального и содержательного характера.

Хотя обе организации имеют перекрещивающиеся интересы, каждая из них играет специфическую роль в обеспечении европейской безопасности. Важно отметить, что они имеют общие цели, знают свои сильные и слабые стороны и нуждаются друг в друге. В 1998 г. обе организации продолжили работу по приспособлению своих структур к новым реалиям, вырабатывая при этом механизм взаимодействия между собой посредством своеобразного «разделения труда».

Наиболее показательным в плане взаимодополняемости обеих организаций в процессах европейской безопасности являлась совместная деятельность ОБСЕ и НАТО по урегулированию конфликта в Боснии и Герцеговине на основе Дейтонских соглашений. Альянс силовыми мерами внес решающий вклад в прекращение конфликта, обеспечил разъединение воюющих сторон, восстановление первичной инфраструктуры, возвращение беженцев, в то время как ОБСЕ занималась вопросами создания основными этническими группами совместных органов гражданского самоуправления, проведения выборов местных органов, оказания гуманитарной помощи и т.д.

Что касается отношения с другими региональными европейскими организациями, то НАТО имеет общие черты с ЕС как организации, занимающейся военно-политическими вопросами с целью защиты Западной Европы. Все страны-члены ЕС одновременно являются членами НАТО. Однако, несмотря на это сходство, НАТО имеет явное преимущество перед ЕС как по своим возможностям, так и по своему авторитету в международной политике.

Это объясняется рядом причин, в частности, процедура передачи странами-членами НАТО в случае необходимости своих войск под общее командование военных структур Альянса, не распространяется на ЕС; в случае, если ЕС все же планирует использование силы, то, не имея своих войск и общих командных структур, в вопросах, связанных с использованием и управлением войсками, он полностью зависит от разрешения на их использование, принимаемого руководством НАТО. Во-вторых, до последнего времени США серьезно препятствовали развитию ЕС, опасаясь его укрепления и повышения конкурентоспособности как параллельной НАТО структуры, способной отвлечь ресурсы Альянса от приоритетной задачи США — сохранения внутри НАТО своего главенствующего положения, а также прочных трансатлантических связей между европейскими и североамериканскими союзниками и, что юридически гарантирует США участие в решении проблем европейской безопасности.

Только на саммите НАТО в Брюсселе в 1994 г., ввиду изменившейся геополитической ситуации, Президент Клинтон высказал поддержку идее «особого характера европейской безопаснос-

ти», подразумевавшей более высокую степень сотрудничества между НАТО и ЗЕС, вплоть до возможности использования последней людских, материальных ресурсов и командных структур НАТО при разрешении конфликтов чисто европейского характера.

Этому также способствовало усилившееся давление со стороны ведущих европейских стран-членов НАТО, стремящихся оживить ЕС как военно-политический орган в контексте процессов, происходящих в ЕС. Как США, так и европейские страны не заинтересованы в ослаблении американского присутствия на континенте. Несмотря на различие причин такого интереса, есть один общий для них мотив – опасение, что уход или даже уменьшение роли США на континенте как сердцевины обороны Запада вызовет обострение давних споров между основными европейскими державами, ставшими в свое время причиной двух мировых войн. Эти опасения также влияют на невысокую степень автономности ЕС и жесткую привязку его деятельности к НАТО.

Можно ожидать, что в ближайшие несколько лет роль ЕС в вопросах европейской безопасности будет возрастать, однако она будет сведена главным образом к возможности участия в конфликтах на континенте, в разрешении которых заинтересованы основные европейские страны-члены НАТО и ЕС, прежде всего Англия, Германия и Франция.

Можно предположить, что степень «уступчивости» НАТО при запросах ЕС будет зависеть также от того, насколько глубоко Альянс может втянуться в решение проблем безопасности в ранее традиционных для себя регионах мира. В последние годы имеет место весьма активный диалог НАТО с шестью странами Средиземноморья; есть основания предположить увеличение роли Альянса в процессе развития ситуации вокруг проектов по строительству нефтегазопроводов из Закавказья и Центральной Азии.

Все это предполагает глобализацию роли Альянса в мировой политике при сохранении контроля за процессами в Европе. Такой сценарий будет гарантировать, и оправдывать необходимость дальнейшего существования НАТО как военно-политической организации.

Следует отметить специфику отношений между НАТО и ООН. Несмотря на противоречия в этом вопросе между самими странами-членами Альянса, НАТО в принципе является сторонником дачи ООН мандата на проведение миротворческих или иных операций с использованием своих военных активов. В то же время некоторые члены НАТО, и прежде всего США, в случаях, когда она считает использование силы своей прерогативой, будь то агрессия против одной из стран-членов или другие соображения, затрагивающие ее интересы, может принять решение о начале военной операции без мандата ООН.

Краткие выводы

Основные направления и пути обеспечения экономической безопасности определяются в зависимости от приоритетности национальных интересов, стратегического партнерства и сотрудничества с международными организациями в т. ч. и военными.

Вопросы для обсуждения и контроля

1. Что вы понимаете под основными направлениями и путями обеспечения экономической безопасности?
2. Что понимается под региональным стратегическим партнерством?
3. Как осуществляется сотрудничество НАТО?

Основная литература

1. Каримов И.А. За безопасность и мир надо бороться. –Т. 10. – Т.: Узбекистан, 2002 г.
2. Избранный нами путь – это путь демократического развития и сотрудничества с прогрессивным миром. – Доклад Президента И. А. Каримова на XI сессии Олий Мажлиса Республики Узбекистан. – «Вечерний Ташкент», 25 апреля 2002.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ДЕЙСТВИЕ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

16.1. Экономический ущерб в чрезвычайных ситуациях

Согласно данным зарубежной литературы, анализ 5200 наиболее распространенных и опасных природных явлений показывает, что число катастроф с высоким ущербом за последние 30 лет увеличилось в 3,5 раза, а катастроф, связанных с гибелью людей, в 2,1 раза.

По данным мировой научно-технической и специальной литературы, только за период с 1965 г. по 1992 г. на земле погибло от катастрофических природных явлений около 3,6 млн. человек, пострадало более 3 млрд. человек. В 1998 г. количество чрезвычайных ситуаций природного типа составило 538, а число погибших — более 50 тысяч человек.

Печальным примером, имеющим губительные последствия, является землетрясение 1999 г. в Турции, где количество погибших составило более 17 тысяч человек.

Тенденция роста таких явлений, по мнению специалистов, занимающихся в области чрезвычайных ситуаций, кроме большого количества человеческих жертв, может привести к возможному экономическому ущербу, составляющему, по расчетным данным, более 280 млрд. долл. США.

Узбекистан находится в регионе, где из-за специфичных геолого-географических процессов тоже происходят различные стихийные бедствия (землетрясения, сели, оползни, наводнения), поэтому постоянно существует опасность возникновения чрезвычайных ситуаций. Нужно пытаться смягчить негативное воздействие, сделать население менее уязвимым и способным противостоять чрезвычайным ситуациям с минимальным ущербом. Большая плотность населения и его рост могут повысить риск чрезвычайных ситуаций и углубить их последствия.

16.2. Система предупреждений и действий в чрезвычайных ситуациях в Узбекистане

В Узбекистане государственная система предупреждений и действий в чрезвычайных ситуациях является частью национальной безопасности. Она охватывает практически все сферы деятельности, независимо от форм собственности, как ведомственном, территориальном, так и на межведомственных уровнях. Как в любой отрасли, чтобы умело действовать, и тут нужны знания и сноровка.

В соответствии с постановлением правительства № 143 в апреле 1996 г. Республиканский центр подготовки руководящего состава по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям преобразован в Институт гражданской защиты Министерства по чрезвычайным ситуациям, который является государственным учреждением высшего и профессионального образования.

Здесь обучают слушателей на собственной учебно-материальной базе, а в необходимых случаях – на базе закрепленных за Институтом подразделений объектов народного хозяйства.

За время существования институтом подготовлено более 9200 специалистов для системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях республики. Кроме того, институт обучает сотрудников Министерства по чрезвычайным ситуациям, сотрудников компании «Мубарекнефтегаз».

Для проведения занятий привлекаются видные ученые и ведущие специалисты других министерств и ведомств.

Необходимость подготовки высококвалифицированных специалистов очевидна. Только обладая необходимыми знаниями и навыками, можно снизить материальный ущерб, ежегодно наносимый обществу различными видами чрезвычайных ситуаций.

А реальных угроз жизнеобеспечению населения меньше не становится. Перечислим некоторые из них: сложная экологическая обстановка, проблемы, возникшие из-за Аральского моря, ограниченность земельных и водных ресурсов, загрязнение почв, воды и воздуха различными промышленными, бытовыми и другими отходами.

16.3. Чрезвычайные ситуации в Узбекистане

Из чрезвычайных ситуаций, характерных для территории страны, – стихийные гидрометеорологические явления (сели, лавины, прорывы высокогорных озер и др.). Они наиболее активно сказываются в горных и предгорных районах Узбекистана. Выявлено 238 опасных высокогорных озер, 46000 кв. км территорий республики относятся к селеопасным и паводкоопасным зонам, более 1000 рек и саев могут стать источниками наводнения.

Поэтому разработка научных основ прогнозирования и предупреждения таких опасных природных явлений с применением мониторинга на территории Узбекистана и сопредельных государств являются важнейшей научной задачей.

К чрезвычайным ситуациям, связанным с природными явлениями, относятся опасные геологические процессы: землетрясения, оползни, обвалы и другие катаклизмы. На территории Узбекистана, по мнению специалистов, выделены три категории сейсмоген-

ных зон, где вероятно возникновение максимально опасных землетрясений с магнитудой 5,5 – 7,5 и интенсивностью 7-9 баллов. К счастью, между сейсмогенными зонами имеются участки, на которых отсутствуют геологические предпосылки вероятности возникновения сильных землетрясений.

По данным специалистов института сейсмологии, все сильные землетрясения, возникшие после 1976 г., происходили в пределах сейсмогенных зон. Если учесть, что там проживает более 15 миллионов населения республики, то становится ясным важность разработки общей карты сейсмического районирования различного масштаба, научных основ прогнозирования землетрясений.

Как считают специалисты «Узбекгидрогеологии», на территории республики зарегистрировано более 12 тысяч оползневых участков, где ежегодно регистрируются 150 – 250 оползней, а в аномальные по увлажнению воды тысячи с объемами от 30-300 до 1-90 млн. кубометров. В основном они считаются на территории Ташкентской, Самаркандской, Кашкадарьинской областей на площади 510 тыс. га.

Огромен масштаб и рукотворных катаклизмов. Промышленные предприятия республики выбрасывают в атмосферу более 100 наименований загрязняющих веществ, в территориальном разрезе около 84% приходится на Ташкентскую, Ферганскую, Кашкадарьинскую, Бухарскую и Навоийскую области. Большой спектр загрязняющих веществ, причем, специфических, выбрасывают предприятия пяти основных отраслей – энергетической, черной и цветной металлургии, химической, строительной, мусоросжигающей, а также автотранспортной.

В республике известны более 50 загрязняющих ингредиентов, среди которых наиболее распространены – нитраты, фенолы, нефтепродукты, хлорорганические, а также тяжелые металлы.

Сегодня вряд ли можно ждать резких изменений к лучшему. Химическая промышленность Узбекистана оснащена в значительной мере как морально, так и физически устаревшим оборудованием, чрезвычайно энергоемка. Износ основных производственных фондов отрасли превышает 65 %, в том числе машин и оборудования – 70 %, что делает отрасль одним из основных возможных источников возникновения чрезвычайных ситуаций. Правда, у химиков идут процессы разгосударствления и приватизации, созданы предприятия с измененной формой собственности, работают совместные предприятия с привлечением инвестиций для повышения эффективности производства, а значит, и безопасности.

Особую тревогу у персонала и населения, проживающего вблизи предприятий, вызывают ПО «Электрохимпром» (Чирчик),

ПО «Азот» (Фергана), ПО «Навоiazот», ПО «Аммофос» (Алмалык), Самаркандский химический завод.

Еще один очаг угроз связан с радиационной безопасностью и охраной окружающей среды от загрязнения радиоактивными веществами. Поэтому бесконтрольное заселение таких территорий и выпас на них скота может привести к серьезным экологическим осложнениям и нанести большой вред здоровью населения.

Вызывают беспокойство в экологическом плане и объекты наших соседей: Таджикский алюминиевый завод, Сарезское озеро, хвостохранилища радиоактивных отходов вдоль берегов реки Майлуу-Суу в Кыргызстане.

Поскольку многие катастрофы и стихийные бедствия предотвратить нельзя, борьба за уменьшение ущерба и потерь от них становится важным элементом государственной политики. Правовые и нормативные основы в этой сфере закреплены рядом законов, а также постановлением Кабинета министров № 558 от 23.12.1997 г. «О государственной системе предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях Республики Узбекистан».

Для решения научных задач очень важно объединить усилия как ученых, так и специалистов Госкомитета по охране природы, Главного управления по гидрометеорологии, Государственной службы слежения за опасными геологическими процессами, агентства «Саноатконтехнадзор», ряда научно-исследовательских институтов Академии наук республики, институтов Министерства высшего и среднего специального образования и других. Без их вклада реализовать научно-технические программы, создать единую республиканскую автоматизированную систему мониторинга чрезвычайных ситуаций, единого банка информационных данных в полном объеме невозможно.

Ведь в Законе «О гражданской защите» записано: «Обучение населения в области гражданской защиты является всеобщим и обязательным в общеобразовательных школах, академических лицеях, профессиональных колледжах, высших учебных заведениях, на производстве и по месту жительства». Если граждане, вовлеченные в сферу производства, обучаются по специальной программе, то подготовка неработающего населения по месту жительства как на селе, так и в городах, проходит не на должном уровне, а во многих случаях и вообще не проводится.

И это при том, что наш институт располагает современными методиками и средствами обучения, пройдя которое население способно с минимальными потерями, а то и вовсе без них, противостоять стихии.

Краткие выводы

Приоритеты обеспечения национальной безопасности, экономические интересы, классификация экономических интересов, приоритеты в бюджетно-налоговой политике, приоритеты в аграрной политике, внешнеэкономической деятельности, приоритетность национальных интересов, стратегическое партнерство, НАТО, чрезвычайные ситуации, система предупреждений ЧС.

Вопросы для обсуждения и контроля

1. Раскройте сущность внешнеэкономической деятельности как основного приоритета обеспечения экономической безопасности страны.
2. Назовите основные направления обеспечения экономической безопасности.
3. Что представляет собой система предупреждений и действий в чрезвычайных ситуациях в Узбекистане?

Основная литература

1. Каримов И.А. О задачах экономического развития и углубления экономических реформ. – «Народное слово», 24 января 2001.
2. Каримов И.А. Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса. – Т.: Узбекистан, 1997.
3. Каримов И.А. За безопасность и мир надо бороться. – Т. 10. – Т.: Узбекистан, 2002.
4. Основные направления дальнейшего углубления демократических преобразований и формирования основ гражданского общества в Узбекистане. – Доклад Президента РУз И.А. Каримова. – «Народное слово», 31 августа 2002г.
5. Ишмухамедов А.Э. и др. «Бозор муносабати шароитида миллий иқтисодиётини ривожланиши». – Т.: Ўқитувчи», 1996.
6. Ишмухамедов А. Э., Шибаршова Л. И. Интеграция в мировую экономику. Тексты лекций. – Т.: ТДИУ, 2000.
7. Ишмухамедов А.Э., Шибаршова Л.И. Регулирование экономики в зарубежных странах. Тексты лекций. – Т.: ТДИУ, 2000.
8. Воженков А. В. Национальная безопасность: теория, политика, стратегия – М.: НПО «Модуль», 2000.
9. Шевченко Б. И. Проблемы теоретической безопасности. – М.: ЗАО «Бизнес-школа Интел-Синтез», 1997.

БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ – ОСНОВНОЙ ПУТЬ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ^{х)}

17.1. Угрозы переходной экономике

В традиционных патриархальных обществах считалось признаком хорошего тона одаривать чиновников только за то, что они обратили свой благосклонный взор на посетителя, а тем паче – если они совершили какое-нибудь действие в связи с обращением к ним. Однако прогресс, который не стоит на месте и в отношениях государства со своим населением, превратил подношение подарков «от души» в уголовно наказуемую дачу взяток, а сферу неформальных отношений представителей власти с гражданами окрестил зловеще звучащим термином «коррупция». Но одним переименованием проблему не решить. Матрицы человеческих отношений меняются обычно долго и мучительно. Поэтому в начале третьего тысячелетия борьба с коррупцией продолжает занимать одно из центральных мест в общественном внимании.

Коррупция – явление достаточно многогранное и в широком смысле объединяет все формы использования служебного положения в частных интересах. В узком же смысле к коррупции относят ситуации, когда должностные лица намеренно пренебрегают своими обязанностями или действуют вопреки этим обязанностям ради определенного материального вознаграждения. Взятничество (или вымогательство) – явление, когда чиновнику платят не ради нарушения его обязанностей, а ради их исполнения. Взятничество порождается неопределенностью обязанностей чиновника, дефицитом (зачастую искусственно создаваемым) административных и финансовых возможностей государства.

В целом коррупция является, пожалуй, наиболее опасной сферой нелегальных отношений в обществе. Если через механизм коррупции в узком смысле криминальные элементы воздействуют на чиновников, втягивая их в систему противозаконных отношений, то криминализованные чиновники, пользуясь несовершенным законодательством, вымогают денежные средства у легальных субъектов экономики. Для выплаты требуемых сумм последние вынуждены прибегать к искажениям отчетности, выведению части доходов из-под налогообложения и тем самым осваивать механизмы деятельности, присущие теневому сектору экономики.

^{х)}Источники: 1. «Ипостаси нелегальной экономики...». Журнал «Экономическое обозрение». – Т., №2, 2000, ст.25.

Особенно вредное влияние оказывает коррупция на экономическую ситуацию и возможности реализации имеющегося экономического потенциала в странах с переходной экономикой. Исследователи и политические деятели соглашаются с тем, что коррупция процветает в среде, для которой характерны недостаточность институционального развития и отсутствие прозрачности в государственном регулировании. Подобные условия характерны для периодов радикальных системных преобразований, которые происходят в последнее десятилетие в бывших социалистических странах. По мнению специалистов Всемирного банка Г. Бродмана и Ф. Риканатини, «после десяти лет трансформации коррупция была признана всепроникающим явлением, способным поставить под угрозу самые благие намерения и попытки осуществить реформы. Вследствие сложности и глубины политических и экономических изменений, претерпеваемых странами с переходной экономикой, чрезвычайно важно, чтобы политики осознавали, какие причины вызывают коррупцию». Поэтому в последние годы борьба с коррупцией превратилась в обязательный элемент политических программ многих стран с переходной экономикой.

Наибольшую опасность для таких стран представляет так называемая «скупка государства», заключающаяся в том, что отдельные корпорации или группы лиц с помощью взяток добиваются принятия и реализации выгодных для них законодательных норм и мер экономической политики. Ряд исследователей (Д. Джонс, Д. Кауфманн, Д. Хеллман) полагают, что «скупка государства» достигает значительных масштабов в тех странах, где нет достаточных гарантий прав собственности и сдерживаются процессы экономической либерализации и развития конкуренции. В условиях слабого гражданского общества и ограничения свободы средств массовой информации предпринимательский сектор практически не имеет возможности воздействовать на правительственную политику по легальным каналам, что и вынуждает его использовать для этого теневые коррупционные схемы. Подобной деятельностью «грешат» как национальные компании, так и предприятия с иностранными инвестициями. Еще один, весьма распространенный вид коррупции связан с государственными закупками – это взятки предприятий чиновникам для получения выгодных правительственных заказов.

Коррупция весьма негативно сказывается на возможности привлечения иностранных инвестиций. В ходе исследования, проведенного Всемирным банком и ЕБРР в 1998 г. в 22 странах с переходной экономикой, была обнаружена обратная взаимосвязь между объемами прямых иностранных инвестиций на душу населения и размахом административной коррупции в высших эшелонах власти (подкупом

чиновников за уклонение от выполнения законодательных норм) и практикой взяточничества при заключении крупных правительственных контрактов. Так, за период с 1994 по 1999 гг. прямые иностранные инвестиции на душу населения в Белоруссии, Кыргызстане, Молдове, России, Украине составляли примерно 20 долл. ежегодно, в то время как в Польше и Словении – около 100 долл., а в Венгрии и Чехии – около 200 долл. При этом уровень коррупции в последней группе стран существенно меньше, чем в первой. В опубликованном в 2000 г. докладе Национального бюро экономического анализа США на основе данных по странам Восточной Европы и бывшего СССР за 90-е гг. делается вывод, что коррупция является таким же серьезным препятствием для иностранных инвесторов, как, например, дороговизна рабочей силы или высокие ставки корпоративных налогов. Так, за годы независимости объем иностранных инвестиций в Украину составил 1,4 млрд. долл., в то время как, по некоторым оценкам, из страны было нелегально вывезено 15-20 млрд. долл., что частично может быть реакцией на рост коррупции и организованной преступности. Проникновение криминальных авторитетов в органы законодательной власти Украины превратилось в болезненную проблему, и предприниматели страны всерьез озабочены разрастанием коррупции среди государственных чиновников. По мнению авторов упомянутого доклада, страны с высокой степенью распространения коррупции могли бы удвоить национальный доход, если бы привели стандарты государственного управления в соответствие с теми, которые действуют в наименее коррумпированных государствах с переходной экономикой.

«Риск-уайр», новая служба в рамках исследовательского отдела группы «Экономист», выявила, что если в 90-е годы прошлого века основным показателем для ориентации бизнеса при принятии инвестиционных решений был экономический рост, то в первой декаде нынешнего века им стал риск. Причем терроризм и преступность считаются для бизнеса менее опасными, чем коррупция и бюрократия, обусловленные «эффективностью правительства». «Хотя нельзя игнорировать риск, связанный с вопросами безопасности, имеется тенденция к концентрации его в отдельных странах или даже отдельных регионах внутри страны. Напротив, риск, связанный с эффективностью правительства, распространен практически повсеместно и оказывает влияние на деятельность компаний в зарубежных странах, иногда являясь непреодолимым заслоном для получения прибыли», – говорит один из авторов исследования Мерли Бароди.

Исследования, проведенные в Институте Уильяма Дэвидсона, показывают также, что широкое распространение коррупции

способствует уходу предприятий в теневой сектор экономики. На решение компаний скрыть свое производство значительно влияет необходимость давать взятки чиновникам. Эта ситуация наиболее характерна для постсоветских стран, но достаточно заметно проявляется и в государствах Восточной Европы. Так, в Польше, Словакии и Румынии существует положительная корреляция между сокрытием деятельности и не предусмотренными законом платежами. А в конечном счете коррупция снижает уровень общественного благосостояния. Как отмечается в последнем докладе «World Development Report», подготовленном Всемирным банком, она сопровождается медленными темпами экономического роста и низким уровнем доходов на душу населения.

17.2. Эффективность борьбы с коррупцией

Исходя из той опасности, которую несет коррупция, борьба с ней во всем мире имеет стабильную тенденцию к усилению. Законы по борьбе с коррупцией в той или иной форме существуют практически во всех странах мира. К примеру, во Франции, Германии, Австрии, Швейцарии коррупция входит в перечень преступлений против государства наряду с государственной изменой и шпионажем. Одной из наиболее характерных черт борьбы с коррупцией в последнее время становится углубление ее международного характера. Ранее с коррупцией боролись в основном внутри страны и порой даже благосклонно относились к взяткам национальных компаний зарубежным должностным лицам, рассматривая это как форму продвижения интересов национального бизнеса. Новаторами в исправлении данной тупиковой ситуации стали США, где 25 лет назад был принят закон «Foreign Corrupt Practicy Act» («FCPA»), который запрещает американским компаниям давать взятки иностранным официальным лицам, представителям политических партий и их кандидатам. «FCPA» распространяется на американские фирмы и иностранные компании, акции которых котируются на фондовой бирже США. За применением этого закона следит Комиссия по ценным бумагам и биржам США («Securities and Exchange Commission» – «SEC»). За 20 лет существования «FCPA», т.е. с 1977 по 1996 гг. комиссия выявила лишь три случая взяточничества. Однако в 2001 г. было начато расследование еще трех случаев.

В 2001 г. закон, подобный «FCPA», был принят в Великобритании. Старый закон по борьбе с коррупцией, вступивший в силу еще в 1889 г. необходимо было усовершенствовать, так как в XX веке в его рамках был вынесен всего один обвинительный приговор в отношении британского чиновника. Новый закон о борьбе с коррупцией рас-

пространяется как на английские компании, действующие на территории Великобритании, так и на их филиалы за рубежом.

Особую заботу о чистоте своего имиджа в ракурсе возможных обвинений в коррумпированности проявляют чиновники Евросоюза. Возглавив Еврокомиссию в 1999 г., Романо Проди торжественно пообещал сделать всю информацию о членах исполнительного органа ЕС открытой для общественности. Это было вызвано скорее всего тем, что его предшественник Жак Сантер ушел в отставку после серии скандалов, связанных с подозрениями в коррупции. По правилам ЕК, сотрудники должны требовать разрешения на всякую дополнительную деятельность, даже «на общественных началах». Ни один чиновник не должен получать извне более 3500 евро в год. Подарки на сумму более 150 евро подлежат декларированию.

Все большее внимание уделяют рассматриваемому вопросу и международные организации. Так, согласно конвенции ОЭСР по борьбе с коррупцией, которую подписали 35 стран, «предприятие не должно прямо или косвенно предлагать, обещать, давать или требовать взятку или какое-либо другое незаконное вознаграждение для того, чтобы начать или поддержать свой бизнес». Однако, по мнению экспертов «Economist», практически очень сложно следить за тем, не замешаны ли руководители иностранных филиалов компаний в передаче или получении взяток.

Если еще в 90-е годы транснациональные корпорации рассматривали взятки должностным лицам в развивающихся странах как один из важных инструментов для продвижения своего бизнеса, то в последние годы под напором антикоррупционной риторики некоторые ведущие корпорации начали вести самостоятельную борьбу с этим злом, видимо, осознав, что честный имидж в глазах мировой общественности несет более высокий уровень дивидендов, чем сомнительные преимущества, получаемые в результате взяток. Так, руководство компании «Procter & Gamble» предпочло закрыть завод по производству памперсов в Нигерии, но не давать взятку местным таможенникам. А руководство американской компании «United Technologies» уволило Президента одного из своих зарубежных филиалов за то, что он делал подарки официальным лицам. По словам руководителей компании, ее доля на рынке и прибыльность после этого увольнения не снизилась.

Известная британская фирма Control Risks Group, специализирующаяся на оценке степени риска для деловой активности частных компаний в иностранных государствах, в докладе «Коррупция и порядочность: наиболее оптимальная практика деловой активности в несовершенном мире» дает свои рекомендации по про-

тивостоянию коррупции. В докладе перечисляются антикоррупционные меры, одобренные Организацией экономического сотрудничества и развития, приводится обзор конкретных фактов коррупции в ряде зарубежных стран, даются рекомендации по использованию опыта ведения бизнеса некоторыми транснациональными компаниями.

По утверждению авторов доклада, «при условии четкого соблюдения ряда основополагающих правил можно честно работать даже в странах с сильно коррумпированной средой». В качестве примеров приводятся компании Shell и British Petroleum, в которых руководители филиалов ежегодно подписывают официальные обязательства о воздержании от любых действий, связанных с подкупом должностных лиц иностранных государств.

Компания Exxon регулярно направляет иностранным физическим и юридическим лицам, поддерживающим деловые отношения с ее зарубежными филиалами, официальные письма, напоминающие о приверженности компании политике «честного ведения бизнеса», а также о том, что «ни один из ее сотрудников не уполномочен предлагать иностранным организациям проведение каких-либо акций, противоречащих законам их стран либо идущих вразрез с политикой Exxon».

Компания Lockheed Martin пошла еще дальше, учредив пост вице-президента по этике и честному ведению бизнеса за рубежом. Новый административный руководитель направил в заграничные филиалы своих представителей, в обязанности которых входит контроль за соблюдением этических норм во взаимоотношениях с местными контрагентами. Большое внимание транснациональные компании уделяют вопросу оплаты труда посредников в переговорах по заключению торговых и иных контрактов с иностранными государствами и фирмами. Компания Shell, к примеру, осуществляет выплату посредникам заранее оговоренных гонораров, а не процентов от стоимости заключаемых сделок. А корпорация McDonnell Douglas ввела в практику систему, позволяющую блокировать сделки, противоречащие общепринятым этическим нормам или законодательству иностранного государства, а также выплату посредникам денежных вознаграждений, превышающих установленную этой компанией величину.

Однако лишь немногие крупные транснациональные компании реально противостоят коррупции и взяточничеству. Большинство же фирм, отмечают эксперты «Economist», лишь делают вид, что проводят антикоррупционную политику. Так, английская фондовая компания «Friends Ivory & Sime» («FIS») провела опрос среди 82 фирм из 12 стран, в экономику которых «FIS» инвестировала

свои средства, с целью выяснения отношения руководства данных компаний к взяточничеству. 33% респондентов отказались отвечать на заданные вопросы. Большая же часть принявших участие в опросе проводит, как оказалось, весьма противоречивую политику в отношении коррупции. Так, руководители одной компании не разрешают своим служащим брать взятки, но разрешают их давать.

17.3. Правовые заслоны коррупционному наступлению

На фоне сообщений о многочисленных конференциях, форумах, законодательных актах, заявлениях и декларациях, направленных на борьбу с коррупцией, тем более неутешительным выглядит вывод самого подробного за всю историю Transparency International исследования, проведенного в 2002 г.: в борьбе с коррупцией чаще всего побеждает коррупция. «Политики на словах призывают бороться с коррупцией, но они неспособны всерьез помешать распространению коррупции и тем самым разорвать порочный круг нищеты и взяточничества», – заявил Питер Айген, председатель Transparency International. Предоставляя кредиты развивающимся странам, международные финансовые организации часто требуют, чтобы правительства этих стран создавали специальные структуры для борьбы с коррупцией. Исследование Transparency показывает, что пользы от этого немного. «Многие из этих структур оказывались “сиротами”, когда они вступали в конфликт с судебной системой или парламентом, никто не вставал на их сторону», – отметил представитель Transparency Джон Гитонго. Чтобы выполнять свои задачи, государственные антикоррупционные структуры нуждаются в поддержке со стороны гражданского общества, которое в развивающихся странах зачастую еще не сформировалось.

Результаты исследования Д. Джонса, Д. Кауфманна, Д. Хеллмана ставят под сомнение эффективность международных антикоррупционных соглашений и добровольно принятых транснациональными корпорациями обязательств не прибегать к коррупции. Имеющиеся данные свидетельствуют, что эти меры не обеспечивают соблюдение транснациональными корпорациями деловой этики при получении контрактов иностранных правительств.

Даже американские корпорации, на которые уже более 20 лет распространяется Закон о коррупции за рубежом, практически не отличаются в этом смысле от местных компаний или корпораций из других стран. Фиксируемые тенденции наводят на грустные размышления о том, что “коррупция бессмертна”. Утешением здесь может служить то, что борьба с ней усиливается. Кроме того, опыт ряда стран показывает, что коррупцию можно если и не искоренить

окончательно, то значительно ослабить, сделать ее гораздо менее опасной для общества. И выход, видимо, не в одноразовых мерах и компаниях, а в комплексном подходе. В принципе, коррупцию стоит рассматривать скорее как одну из форм проявления несовершенства системы государственного управления в целом. Косвенным свидетельством этого является и тот факт, что уровень коррупции весьма низок в тех странах, где система государственного управления прозрачна, с минимумом нормативно-административных барьеров для предпринимательской деятельности.

Таблица 4

**Индекс коррумпированности стран
(Transparency International, 2002)^{*}**

Место	Страна	Балл индекса в		Место	Страна	Балл индекса в		Место	Страна	Балл индекса в	
		2002 г.	2001 г.			2002 г.	2001 г.			2002 г.	2001 г.
1	Финляндия	9,7	9,9	31	Италия	5,2	5,5	59	Эфиопия	3,5	—
2	Дания	9,5	9,5	32	Уругвай	5,1	5,1	62	Египет	3,4	3,6
2	Н. Зеландия	9,5	9,4	33	Венгрия	4,9	5,3	62	Сальвадор	3,4	3,6
4	Исландия	9,4	9,2	33	Малайзия	4,9	5	64	Таиланд	3,2	3,2
5	Сингапур	9,3	9,2	33	Тринидад и Тобаго	4,9	5,3	64	Турция	3,2	3,6
5	Швеция	9,3	9,0	36	Белорусь	4,8	—	66	Сенегал	3,1	2,9
7	Канада	9,0	8,9	36	Литва	4,8	4,8	67	Панамская Респ.	3,0	3,7
7	Люксембург	9,0	8,7	36	ЮАР	4,8	4,8	68	Малави	2,9	3,2
7	Нидерланды	9,0	8,8	36	Тунис	4,8	5,3	68	Узбекистан	2,9	2,7
10	Великобритания	8,7	8,3	40	Коста-Рика	4,5	4,5	70	Аргентина	2,8	3,5
11	Австралия	8,6	8,5	40	Иордания	4,5	4,9	71	Кот д'Ивуар	2,7	2,4
12	Норвегия	8,5	8,6	40	Маврикий	4,5	4,5	71	Гондурас	2,7	2,7
12	Швейцария	8,5	8,4	40	Ю. Корея	4,5	4,2	71	Индия	2,7	2,7
14	Гонконг	8,2	7,9	44	Греция	4,2	4,2	71	Россия	2,7	2,3
15	Австрия	7,8	8,5	45	Бразилия	4,0	4,0	71	Танзания	2,7	2,2
16	США	7,7	7,6	45	Болгария	4,0	3,9	71	Зимбабве	2,7	2,9
17	Чили	7,5	7,5	45	Ямайка	4,0	—	77	Пакистан	2,6	2,3
18	Германия	7,3	7,4	45	Перу	4,0	4,1	77	Филиппины	2,6	2,9
18	Израиль	7,3	7,6	45	Польша	4,0	4,1	77	Румыния	2,6	2,8
20	Бельгия	7,1	6,6	50	Гана	3,9	3,4	77	Замбия	2,6	2,6
20	Япония	7,1	7,1	51	Хорватия	3,8	3,9	81	Албания	2,5	—
20	Испания	7,1	7,0	52	Чехия	3,7	3,9	81	Гватемала	2,5	2,9
23	Ирландия	6,9	7,5	52	Латвия	3,7	3,4	81	Никарагуа	2,5	2,4
24	Ботсвана	6,4	6,0	52	Марокко	3,7	—	81	Венесуэла	2,5	2,8
25	Франция	6,3	6,7	52	Словакия	3,7	3,7	85	Грузия	2,4	—
25	Португалия	6,3	6,3	52	Шри-Ланка	3,7	—	85	Украина	2,4	2,1
27	Словения	6,0	5,2	57	Колумбия	3,6	3,8	85	Вьетнам	2,4	2,6
28	Намбия	5,7	5,4	57	Мексика	3,6	3,7	88	Казхстан	2,3	2,7
29	Эстония	5,6	5,6	59	Чили	3,5	7,5	89	Боливия	2,2	2,0
29	Тайвань	5,6	5,9	59	Доминиканская Респ.	3,5	3,1	89	Камерун	2,2	2,0

^{*}Источник: 2. Многоглавая гидро коррупция. Обзор международных публикаций. Журнал «Экономическое обозрение». – Т., №1, 2003.

Административными барьерами становятся официальные правила, исполнение которых необходимо для легальной деятельности предпринимателя, но достаточно трудоемко, предполагает материальные затраты, хотя не приводит к созданию новой стоимости или даже препятствует этому. К таким барьерам относятся различные формы сертификации и лицензирования, получение разрешений, регистрация и перерегистрация, соблюдение технических стандартов.

В отличие от США, где правила поведения чиновников устанавливались указами, во многих странах подобные документы имеют статус закона. К примеру, в Австрии, Болгарии, Дании, Венгрии, Нидерландах и Португалии приняты законы, достаточно подробно разъясняющие стандарты поведения для разных групп государственных служащих. В июне 2002 г. в России был принят в первом чтении правительственный законопроект “Об основах технического регулирования в Российской Федерации”, которым определяются правила взаимоотношений между государственными ведомствами и всеми без исключения экономическими субъектами – как предприятиями, так и отдельными гражданами. По мнению авторов законопроекта, после создания новой правовой базы ни одно ведомство, ни один чиновник, ни один контролер не смогут налагать на предприятия дополнительные ограничения по собственному усмотрению. Широко обсуждается в России и законопроект по реформе государственной службы, который призван дать толчок преобразованию всей системы государственного управления. Реформу планируется начать с оценки нынешнего порядка бюджетного субсидирования министерств и перехода в дальнейшем от “освоения” выделяемых государственных денег к финансированию реальных результатов деятельности. С целью регулирования конфликта интересов чиновников предполагается создать в министерствах специальные коллегиальные органы, состоящие более чем наполовину из сторонних представителей. На каждого госслужащего будет разработан должностной регламент, вакансии будут заполняться по конкурсу.

В российском подходе к борьбе с коррупцией ощущается понимание того, что коррупция – это только следствие несовершенства всей системы государственного управления, по причине чего государственная машина начинает работать только на себя, хотя в демократическом государстве она должна, в первую очередь, служить обществу.

17.4. Либерализация – стратегическое оружие в борьбе с коррупцией

По результатам исследований, проведенных специалистами Всемирного банка, к наиболее значимым факторам, определяющим

уровень коррупции, относятся степень затрудненности доступа новых предприятий к рынку, эффективность правовой системы, качество и конкурентоспособность услуг, предоставляемых инфраструктурными монополиями. Поэтому развитая рыночная система, для которой характерны четкие и прозрачные правила, действенный контроль и здоровая конкурентная среда, способствует искоренению коррупции.

Соответственно, реформы, направленные на либерализацию цен, являются мощным инструментом обуздания коррупции, так как снижают возможности произвольного вмешательства государства в процесс уравнивания спроса и предложения, а также содействуют повышению эффективности экономики в целом. Однако меры по либерализации приводят к сокращению коррупции лишь при прозрачном механизме распределения ресурсов. В противном случае возникают дополнительные предпосылки для злоупотреблений и коррупции. Страны, которые провели ценовую и производственную либерализацию, применили жесткие бюджетные ограничения, устранили или значительно сократили субсидии, осуществив это последовательно и открыто, существенно сократили масштабы коррупции. В тех же странах, где подобные реформы проведены лишь частично, наблюдается рост коррупции.

Важное значение для обуздания коррупции в странах с переходной экономикой имеет проведение действенной политики развития конкуренции. В условиях слабой конкурентной среды проявляются тенденции монополизации рынка основными действующими игроками, что повышает их возможности влиять на правительственные решения и, как следствие, сильно тормозит внедрение рыночных механизмов и провоцирует коррупцию. Политика развития конкуренции должна предусматривать динамичную, открытую и честную реструктуризацию существующих предприятий, позволяющую удалить с рынка неплатежеспособные и убыточные фирмы. При этом необходимо создать равные условия для выхода на рынок новых предприятий, а также ввести комплекс санкций, применяемых за недобросовестную конкуренцию. В сферах, где нет предпосылок для существования "естественных" монополий, следует в приоритетном порядке осуществить демонополизацию и приватизацию существующих инфраструктурных сетей и создать условия для конкуренции. На рынках инфраструктурных услуг важно установить независимую, открытую и подотчетную общественности систему контроля. В странах, где была проведена демонополизация или дробление инфраструктурных монополий и открыт доступ на рынок конкурирующим компаниям (например, в Польше и Венгрии), размах коррупции существенно меньше, чем в тех странах, где этого не было сделано.

Питательной средой для злоупотреблений и коррупции становится также несовершенное регулирование внешнеэкономической деятельности, в частности, широкий разброс тарифов, запутанная система квот, наличие специальных налоговых или иных льгот для отдельных экономических субъектов. Так, в случае множества значений тарифных ставок, предусмотренных для разных товаров, у таможенников появляются дополнительные возможности вымогать взятки у импортеров (например, можно изменить классификацию товара за определенную плату).

Снизить предпосылки для коррупции в этой сфере помогают унифицированность и единообразие ставок, а также отмена квот или замена их на тарифы. По мнению экспертов Всемирного банка, значительно способствуют распространению коррупции и различные преференции в отношении предприятий с иностранными инвестициями – льготы в отношении налогов, пошлин и других платежей, создание “свободных экономических зон” или “приоритетных инвестиционных программ”. Все это поощряет субъективизм государственных служащих, что не только не повышает инвестиционной активности, но может привести к ощутимым бюджетным потерям.

Ограничения на иностранные инвестиции в определенные отрасли также расширяют пространство для чиновничьего произвола, а значит и для коррупции. Вот почему целесообразно постепенно снижать ограничения на экспорт и импорт, упрощать и унифицировать систему тарифов, обеспечивать прозрачную политику в отношении привлечения иностранных инвестиций. Нередко представители групповых интересов – получателей непосредственных выгод от внешнеторгового протекционизма, обладая мощными возможностями для лоббирования, тормозят реформы в сфере международной торговли и привлечения инвестиций. В этой связи эксперты Всемирного банка считают необходимыми борьбу с протекционизмом и выполнение международных правил, обеспечивающих внешний контроль за финансовой дисциплиной компаний и должностными лицами государственных органов.

Вступление в ВТО также отнесено к мерам, значительно сужающим возможности для злоупотреблений и коррупции. Однако, какими бы замечательными ни были конкретные предложения по борьбе с коррупцией, опыт тех стран, где с ней удается справляться, свидетельствует, что для успешной реализации этих предложений необходимо наличие сильных неправительственных организаций и развитого гражданского общества. По всей видимости, без действенного и бескомпромиссного контроля со стороны общественности коррупция остается непобедимой.

Краткие выводы

Показано, что коррупция является достаточно многогранной и в широком смысле объединяет все формы использования служебного положения в частных интересах угрозы переходной экономики, требует больших затрат на борьбу с ней, а либерализация является стратегическим оружием в борьбе с коррупцией.

Вопросы для обсуждения и контроля

1. Дайте определение понятию «коррупция».
2. Почему коррупция является первым врагом переходной экономики?
3. Почему либерализация экономики является стратегическим оружием в борьбе с коррупцией?

Основная литература

1. Каримов И.А. Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса. – Т.: Узбекистан, 1992.
2. «Ипостаси нелегальной экономики...». Журнал «Экономическое обозрение». – Т., №2, 2000, ст.25.
3. Многоглавая гидро коррупция. Обзор международных публикаций. Журнал «Экономическое обозрение». – Т., №1, 2003.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Каримов И.А. О задачах экономического развития и углубления экономических реформ. – «Народное слово», 24 января 2001.
2. Каримов И.А. Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса. – Т.: Узбекистан, 1997.
3. Каримов И.А. За безопасность и мир надо бороться. Т. 10. – Т.: Узбекистан, 2002.
4. Каримов И.А. Основные направления дальнейшего углубления демократических преобразований и формирования основ гражданского общества в Узбекистане. – «Народное слово», 31 августа 2002г.
5. Беккре А., Каика З. Кремль взялся за реформу госслужбы. – «Ведомости», январь, 2002.
6. Белаш В. Будь достойным даже после отставки. – «Коммерсантъ Власть», № 32, 2002.
7. Бродман Г., Риканатини Ф. Корни коррупции. Важны ли рыночные институты? – Исследования Всемирного банка.
8. Воженков А.В. Национальная безопасность: теория, политика, стратегия. – М.: НПО «Модуль», 2000.
9. Генералов С. Техническая революция. – «Ведомости», 28 июня 2002.
10. Григорьев Е. Глобализация взяточничества. – «Независимая газета», 24.06.2002.
11. Гуржий Е. Чтоб не брали, надо не давать. – «Деловые люди», февраль 2001.
12. Джонс Е., Кауфманн Д., Хеллман Д. Способствуют ли иностранные компании процветанию коррупции в переходных экономиках? – «Трансформация», № 3-4, 2000.
13. Джонсон С., Кауфманн Д., МакМиллан Д., Вудруфф К. Почему компании уходят в тень? Коррупция и теневая экономика после коммунизма. – «Трансформация», № 4, 1999. EIU riskwire. <http://riskwire.eiu.com>, 8 сентября 2002 «Economist» о борьбе с коррупцией. – «БИКИ», 20.04.2002.
14. Ишмухамедов А.Э. и др. Бозор мунособати шароитида миллий иқтисодиётни ривожланиши. – Т.: Ўқитувчи, 1996.
15. Ишмухамедов А.Э. и др. Ўзбекистон миллий иқтисодиёти. Маърузалар матнлари. – Т.: ТДИУ, 2000.
16. Ишмухамедов А.Э., Шибаршова Л.И. Интеграция в мировую экономику. Тексты лекций. – Т.: ТДИУ, 2000.
17. Ишмухамедов А.Э., Шибаршова Л.И. Регулирование экономики в зарубежных странах. Тексты лекций. – Т.: ТДИУ, 2000.

18. Кирьян П. Сороса никто не поддержал. – «Эксперт», 24 июня 2002.
19. Коррупция препятствует притоку иностранных инвестиций. – «БИКИ», 04 ноября 2000.
20. Кругман П.Р., Обстфельд М. Международная экономика: теория и практика. – М.: МГУ, 1997.
21. Кутахов Ю.Л., Явчуновская Р.А. Человек. Политический мир. Безопасность. (Опыт социолого-политологического анализа). – СПб., 1998.
22. Митченер Б.. Комиссары чистой воды. – «The Wall Street Journal», 27.05.2002.
23. Оверченко М. Взятки гладки. – «Ведомости», 17 ноября 2001.
24. Одесси Б. Мы не будем ждать переговоров по линии ООН. – <http://usinfo.state.gov>, 05.06.2001.
25. Основы таможенного дела: Учебное пособие / Под общ. ред. У.Т. Камилова. – Т.: «Мир экономики и права», 1998.
26. Политика обеспечения национальной безопасности России в XIX – XX веках. – М.: НПО «Модуль», 2000.
27. Проблемы обеспечения национальной безопасности России на федеральном региональном и местном уровнях. – М.: НПО «Модуль», 2001.
28. Ресурсы национальной безопасности Российской Федерации. – М.: НПО «Модуль», 2000.
29. Скромное обаяние госчиновника. – www.vip.lenta.ru, 20.08.2002.
30. Сорос Дж. Прозрачная коррупция. – «Financial Times», 13.07.2002.
31. Тамбовцев В. Индустрия административных барьеров. – «Ведомости», 22 мая 2002.
32. Теория переходной экономики. Макроэкономика. Учебное пособие. Т. I, II / Под редакцией Красиковой Е.В. – М.: ТЕИС, 1998.
33. Трудолюбов М. Имидж коррупции. – «Ведомости», 29 августа 2002.
34. Узбекистон иктисодиети. Энциклопедия. – Ташкент, 1998.
35. Факторы национальной безопасности современной России. – М.: НПО «Модуль», 2000.
36. Чернега Ю. Чтобы жил на одну зарплату. – «Коммерсантъ Власть», № 32, 2002.
37. Шевченко Б.И. Проблемы теоретической безопасности. – М.: ЗАО «Бизнес-школа Интел-Синтез», 1997.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	5
РАЗДЕЛ 1. ВВЕДЕНИЕ В ЭКОНОМИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ.	7
ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И КЛАССИФИКАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	7
1.1. Понятие экономической безопасности.....	7
1.2. Классификация видов национальной безопасности.....	8
Краткие выводы.....	10
Вопросы для обсуждения и контроля.....	10
Основная литература.....	10
ГЛАВА 2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ РОДИНЫ – ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННОЕ ДЕЛО	11
2.1. Значение национальной безопасности Узбекистана.....	11
2.2. Вхождение Узбекистана в мировую и региональную систему безопасности.....	13
Краткие выводы.....	15
Вопросы для обсуждения и контроля.....	15
Основная литература.....	15
ГЛАВА 3. ОРГАНЫ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ БЕЗОПАСНОСТЬ СТРАНЫ	16
3.1. Вооруженные Силы Узбекистана и органы национальной безопасности – хранители независимости Родины.....	16
3.2. Главные военно-стратегические задачи Республики Узбекистан.....	17
3.3. Реформы Вооруженных Сил Узбекистана.....	19
Краткие выводы.....	25
Вопросы для обсуждения и контроля.....	25
Основная литература.....	25
ГЛАВА 4. ТАМОЖЕННАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН	26
4.1. Сущность и содержание таможенной политики.....	26
4.2. Экономические основы таможенной политики.....	30
4.3. Основные задачи и принципы таможенной политики.....	34
4.4. О новом таможенном законодательстве.....	40

Краткие выводы.....	43
Вопросы для обсуждения и контроля.....	43
Основная литература.....	43

ГЛАВА 5. МОДЕЛИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ..... 44

5.1. Экономическая безопасность США.....	44
5.2. Механизм обеспечения экономической безопасности США.....	46
5.3. Экономическая безопасность России.....	47
Краткие выводы.....	50
Вопросы для обсуждения и контроля.....	50
Основная литература.....	50

РАЗДЕЛ II. ОСНОВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ..... 51

ГЛАВА 6. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИНТЕРЕСЫ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН..... 51

6.1. Основы национальных экономических интересов.....	51
6.2. Важнейшие экономические интересы личности.....	53
Краткие выводы.....	55
Вопросы для обсуждения и контроля.....	55
Основная литература.....	55

ГЛАВА 7. УГРОЗЫ НАЦИОНАЛЬНЫМ ЭКОНОМИЧЕСКИМ ИНТЕРЕСАМ УЗБЕКИСТАНА..... 56

7.1. Экономические угрозы национальным интересам.....	56
7.2. Внешние и внутренние угрозы.....	56
Краткие выводы.....	58
Вопросы для обсуждения и контроля.....	58
Основная литература.....	58

ГЛАВА 8. ФОРМЫ И СРЕДСТВА ЗАЩИТЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИНТЕРЕСОВ..... 59

8.1. Формы защиты экономических интересов.....	59
8.2. Средства и органы защиты национальной безопасности.....	60
Краткие выводы.....	61
Вопросы для обсуждения и контроля.....	61
Основная литература.....	61

ГЛАВА 9. ФАКТОРЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ..... 62

9.1. Анализ и исследование экономической безопасности.....	62
9.2. Классификация факторов экономической безопасности.....	62
Краткие выводы.....	65
Вопросы для обсуждения и контроля.....	65
Основная литература.....	65

ГЛАВА 10. ВНУТРЕННИЕ ФАКТОРЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ..... 66

10.1. Природные факторы.....	66
10.2. Социально-демографические факторы.....	67
10.3. Научно-технологические факторы.....	67
Краткие выводы.....	68
Вопросы для обсуждения и контроля.....	68
Основная литература.....	68

ГЛАВА 11. ВНЕШНИЕ ФАКТОРЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ УЗБЕКИСТАНА..... 69

11.1. Понятия внешних факторов безопасности.....	69
11.2. Геополитическое положение страны и модель мониторинга экономической безопасности Узбекистана.....	70
Краткие выводы.....	73
Вопросы для обсуждения и контроля.....	73
Основная литература.....	73

ГЛАВА 12. АНАЛИЗ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН..... 74

12.1. Государственная политика Республики Узбекистан.....	74
12.2. Анализ обеспечения экономической безопасности.....	79
Краткие выводы.....	84
Вопросы для обсуждения и контроля.....	84
Основная литература.....	84

РАЗДЕЛ III. ПРИОРИТЕТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ..... 85

ГЛАВА 13. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН..... 85

13.1. Национальные интересы, их сущность и классификация.....	85
13.2. Взаимосвязь национальных ценностей, интересов и целей.....	86
Краткие выводы.....	87
Вопросы для обсуждения и контроля.....	87
Основная литература.....	87

ГЛАВА 14. ПРИОРИТЕТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	88
14.1. Приоритеты в бюджетно-налоговой политике.....	88
14.2. Приоритеты в аграрной политике.....	88
14.3. Внешне-экономические аспекты национальной безопасности Узбекистана.....	89
Краткие выводы.....	90
Вопросы для обсуждения и контроля.....	90
Основная литература.....	90

ГЛАВА 15. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	91
15.1. Приоритетность национальных интересов.....	91
15.2. Стратегическое партнерство – залог региональной безопасности.....	92
15.3. НАТО в системе европейской и мировой безопасности.....	96
Краткие выводы.....	100
Вопросы для обсуждения и контроля.....	100
Основная литература.....	100

ГЛАВА 16. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ДЕЙСТВИЕ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ	101
16.1. Экономический ущерб в чрезвычайных ситуациях.....	101
16.2. Система предупреждений и действий в чрезвычайных ситуациях в Узбекистане.....	101
16.3. Чрезвычайные ситуации в Узбекистане.....	102
Краткие выводы.....	105
Вопросы для обсуждения и контроля.....	105
Основная литература.....	105

ГЛАВА 17. БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ – ОСНОВНОЙ ПУТЬ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ	106
17.1. Угрозы переходным экономикам.....	106
17.2. Эффективность борьбы с коррупцией.....	106
17.3. Правовые заслоны коррупционному наступлению.....	109
17.4. Либерализация – стратегическое оружие в борьбе с коррупцией... ..	114
Краткие выводы.....	117
Вопросы для обсуждения и контроля.....	117
Основная литература.....	117

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	118
--------------------------------	-----

CONTENTS

INTRODUCTION.....	5
SECTION I. INTRODUCTION TO ECONOMIC SAFETY.....	7
PART I. CONCEPT OF ECONOMIC SAFETY AND ITS TYPES.....	7
1.1. Concept of economic safety.....	7
1.2. Classification of national safety.....	8
Brief conclusion.....	10
Questions for discussion and control.....	10
Main literature.....	10
PART II. THE SAFETY OF THE NATIVE LAND – NATION WIDE TASK.....	11
2.1. What national safety means to Uzbekistan.....	11
2.2. Entry of Uzbekistan into the global and regional safety.....	13
Brief conclusion.....	15
Questions for discussion and control.....	15
Main literature.....	15
PART III. THE ORGANIZATIONS PROVIDING THE SAFETY OF THE COUNTRY.....	16
3.1. Armed forces of Uzbekistan and organizations of national safety-protectors of independence of native land.....	16
3.2. The main strategic tasks of the Republic of Uzbekistan.....	17
3.3. Reforms of armed forces of Uzbekistan.....	19
Brief conclusion.....	25
Questions for discussion and control.....	25
Main literature.....	25
PART IV. THE CUSTOMS POLICY OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN.....	26
4.1. Essence and maintenance of a customs policy.....	26
4.2. The economic bases making a customs policy.....	30
4.3. Primary goals and principles of a customs policy.....	34
4.4. New customs legislation.....	40
Brief conclusion.....	43
Questions for discussion and control.....	43
Main literature.....	43

PART V. MAINTAINING MODELS OF ECONOMIC SAFETY IN FOREIGN COUNTRIES.....	44
5.1. Economic safety of USA.....	44
5.2. The mechanism of maintenance of economic safety of USA.....	46
5.3. Economic safety of Russia.....	47
Brief conclusion.....	50
Questions for discussion and control.....	50
Main literature.....	50
SECTION II. BASES OF ECONOMIC SAFETY.....	51
PART VI. NATIONAL ECONOMIC INTERESTS OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN.....	51
6.1. Bases of national economic interests.....	51
6.2. The major economic interests of the person.....	53
Brief conclusion.....	55
Questions for discussion and control.....	55
Main literature.....	55
PART VII. THREATS TO NATIONAL ECONOMIC INTERESTS OF UZBEKISTAN.....	56
7.1. Economic threats to national interests.....	56
7.2. External and internal threats.....	56
Brief conclusion.....	58
Questions for discussion and control.....	58
Main literature.....	58
PART VIII. FORMS AND MEANS FOR PROTECTION OF NATIONAL ECONOMIC INTERESTS.....	59
8.1. Forms of protection of economic interests.....	59
8.2. Means and bodies for protecting national safety.....	60
Brief conclusion.....	61
Questions for discussion and control.....	61
Main literature.....	61
PART IX. FACTORS OF ECONOMIC SAFETY.....	62
9.1. The analysis and research of economic safety.....	62
9.2. Classification of economic safety factors.....	62
Brief conclusion.....	65
Questions for discussion and control.....	65
Main literature.....	65
PART X. INTERNAL FACTORS OF ECONOMIC SAFETY.....	66

10.1 Natural factors.....	66
10.2. Social demographic factors.....	67
10.3. Scientific technological factors.....	67
Brief conclusion.....	68
Questions for discussion and control.....	68
Main literature.....	68
PART XI. EXTERNAL FACTORS OF ECONOMIC SAFETY OF UZBEKISTAN.....	69
11.1. Concepts of external factors of safety.....	69
11.2. Geopolitical position of the country and model of monitoring of economic safety of Uzbekistan.....	70
Brief conclusion.....	73
Questions for discussion and control.....	73
Main literature.....	73
PART XII. THE ANALYSIS OF FUNCTIONING SYSTEM OF ECONOMIC SAFETY OF UZBEKISTAN.....	74
12.1. A state policy of Republic of Uzbekistan.....	74
12.2. The analysis of maintenance of economic safety.....	79
Brief conclusion.....	84
Questions for discussion and control.....	84
Main literature.....	84
SECTION III. PRIORITIES OF MAINTAINING NATIONAL SAFETY... 85	
PART XIII. NATIONAL PRIORITIES OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN.....	85
13.1. Methodological approaches for defining priorities of the country....	85
13.2. National interests, their essence and classifications.....	86
Brief conclusion.....	87
Questions for discussion and control.....	87
Main literature.....	87
PART XIV. PRIORITIES OF MAINTAINING NATIONAL ECONOMIC SAFETY.....	88
14.1. Priorities in a budgetary tax policy.....	88
14.2. Priorities in an agrarian policy.....	88
14.3. The external economic aspects of national safety of Uzbekistan...	89
Brief conclusion.....	90
Questions for discussion and control.....	90
Main literature.....	90

PART XV. THE BASIC DIRECTIONS OF MAINTAINING ECONOMIC SAFETY.....	91
15.1. Priorities of national interests.....	91
15.2. Strategic partnership – a pledge of regional safety.....	92
15.3. UN in the system of the European and world safety.....	96
Brief conclusion.....	100
Questions for discussion and control.....	100
Main literature.....	100
PART XVI. PREVENTION AND ACTIONS IN EXTREME SITUATIONS.....	101
16.1. Economic damage in extreme situations.....	101
16.2. System of prevention and actions in extreme situations in Uzbekistan...	101
16.3. Extreme situations in Uzbekistan.....	102
Brief conclusion.....	105
Questions for discussion and control.....	105
Main literature.....	105
PART XVII. STRUGGLE AGAINST CORRUPTION – THE BASIC WAY OF THE SAFETY OF THE COUNTRY.....	106
17.1. Threats in transition period to market economy.....	106
17.2. Efficiency of struggle against corruption.....	109
17.3. Legal barriers to corruption approach.....	112
17.4. Liberalization – the strategic weapon in struggling against corruption...	114
Brief conclusion.....	117
Questions for discussion and control.....	117
Main literature.....	117
LIST OF THE BIBLIOGRAPHY.....	118

ИШМУХАМЕДОВ АНВАР
ЭГАМКУЛОВИЧ

**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
БЕЗОПАСНОСТЬ**
УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

Ответственный за печать генеральный директор Литературного фонда
Союза писателей Узбекистана **К.Х. Джумаев**
Технический редактор **А.Х. Мамасолиев**

Редактор - З.Алехина
Технический редактор - Ш.Таджиев
Корректор - Ж.Юлдашев
Компьютерная верстка - М.Ким

Наш сайт в интернете: www.tsue.uz
Адрес электрон. поч. : info@tsue.uz

Подписано в печать 15. 11. 03. Сдано в печать 20. 01. 04.
Формат бумага 60x84 $\frac{1}{32}$., 8 п.л., Печать офсетная.
Тираж 400 экз. Заказ № 27

Издательство Литературного фонда Союза писателей Узбекистана
700000. Ташкент, ул. Джвахарълал Неру-1.

Отпечатано в типографии Национальной библиотеки Узбекистана
им. Алишера Навои. г. Ташкент, ул. Хадичи Сулаймановой-33.

ИШМУХАМЕДОВ Анвар Эгамкулович — зав. кафедры «Макроэкономика», д.э.н. профессор, Заслуженный экономист Узбекистана. За последние пять лет опубликовано 2 учебника, 10 учебных пособий и 54 научных статей.

Сфера научной и педагогической деятельности макроэкономика, Национальная экономика Узбекистана, анализ проекта и др. Подготовил 3 д.э.н. и 17 к.э.н..

